

«30» августа 2018 г.

№ ЗСП-147/16-09

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Российской Федерации на отчет  
об исполнении федерального бюджета за 2017 год**

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 29 августа 2018 г. № 41К (1262))

Москва

2018 год

## Содержание

### Раздел I

1.	Общие положения.....	6
2.	Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета в 2017 году	9
3.	Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями), прогнозом поступлений и сводной бюджетной росписью, и их исполнение, по отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год и по результатам проверок Счетной палаты .....	66
4.	Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики).....	132
5.	Результаты проверки и анализа организации исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями) .....	174
6.	Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского учета.....	279
7.	Результаты проверки и анализа исполнения доходов федерального бюджета...	310
8.	Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации.....	410
9.	Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по непрограммным направлениям.....	1203
10.	Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и ведомственной структуре расходов федерального бюджета .....	1221
11.	Результаты проверки и анализа предоставления целевых субсидий юридическим лицам, в том числе государственным корпорациям (государственной компании), публично-правовым компаниям, взносов в уставные капиталы юридических лиц, перечисления остатков неиспользованных средств .....	1250
12.	Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд .....	1268
13.	Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий и использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели. Анализ приносящей доход деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений .....	1275

14.	Результаты проверки и анализа осуществления взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании .....	1303
15.	Результаты проверки и анализа исполнения федеральной адресной инвестиционной программы, объемов и объектов незавершенного строительства .....	1324
16.	Межбюджетные отношения .....	1356
16.1.	Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации .....	1356
16.2.	Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.....	1452
17.	Результаты проверки и анализа исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета.....	1466
18.	Результаты проверки и анализа формирования, использования и управления средствами Резервного фонда, Фонда национального благосостояния .....	1509
19.	Результаты проверки и анализа государственного долга Российской Федерации и расходов на его обслуживание, внешних долговых требований Российской Федерации.....	1527
20.	Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами, динамики и состояния дебиторской и кредиторской задолженности, исполнения судебных актов .....	1556
21.	Результаты проверки и анализа осуществления внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета.....	1590
22.	Анализ выявленных нарушений, а также реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, направленных главным распорядителям бюджетных средств, и обращениях в правоохранительные органы.....	1601
23.	Выводы .....	1632
24.	Предложения.....	1714
<b>Раздел II</b>	<b>Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета по разделам и подразделам, главным распорядителям средств федерального бюджета (совершенно секретно)</b>	
<b>Раздел III</b>	<b>Приложения к Закл<sup>ю</sup>чению Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год</b>	
№ 1.	Сводная таблица исполнения доходов федерального бюджета в разрезе кодов классификации доходов бюджетов	
№ 2.	Сводная таблица исполнения бюджетных ассигнований за 2017 год на реализацию государственных программ Российской Федерации в разрезе подпрограмм и федеральных целевых программ	
№ 3.	Сводная таблица исполнения бюджетных ассигнований за 2017 год на реализацию государственных программ Российской Федерации в разрезе главных администраторов средств федерального бюджета	

- № 4. Сводная таблица основных результатов реализации государственных программ Российской Федерации, достигнутых за 2017 год, оценка вклада реализации подпрограмм и федеральных целевых программ, входящих в их состав, в решение задач и достижение целей государственных программ Российской Федерации
- № 5. Сводная таблица исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2017 год в части расходов федерального бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов
- № 6. Сводная таблица исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2017 год в части расходов федерального бюджета в разрезе главных администраторов средств федерального бюджета
- № 7. Сводная таблица исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2017 год в части расходов федерального бюджета в разрезе главных администраторов средств федерального бюджета (совершенно секретно)
- № 8. Сводная таблица выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений по результатам контрольных мероприятий в главных администраторах средств федерального бюджета за 2017 год, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а также выявленных недостатков
- № 9. Сводная таблица выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений по результатам контрольных мероприятий в главных администраторах средств федерального бюджета за 2017 год, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а также выявленных недостатков (для служебного пользования)
- № 10. Сводная таблица выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений по результатам контрольных мероприятий в главных администраторах средств федерального бюджета за 2017 год, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а также выявленных недостатков (совершенно секретно)
- № 11. Сводная таблица исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2017 год в части источников финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов
- № 12. Сводная таблица исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2017 год в части источников финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе главных администраторов средств федерального бюджета
- № 13. Сводная таблица объема государственного внутреннего долга Российской Федерации в разрезе видов долговых обязательств Российской Федерации
- № 14. Сводная таблица объема государственного внешнего долга Российской Федерации в разрезе видов долговых обязательств Российской Федерации
- № 15. Сводная таблица исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральных целевых программ
- № 16. Сводная таблица исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральных целевых программ (совершенно секретно)
- № 17. Информация о дебиторской и кредиторской задолженности главных распорядителей средств федерального бюджета в 2017 году
- № 18. Численность и кадровый состав субъекта внутреннего финансового аудита



- № 19. Интегральная оценка организации внутреннего финансового аудита (I Этап)
- № 20. Результаты аудиторских проверок, проводимых субъектом внутреннего финансового аудита
- № 21. Интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита (II Этап)
- № 22. Анализ хода исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе текстовых статей
- № 23. Информация об исполнении представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий по исполнению федерального закона о федеральном бюджете за 2017 год и бюджетной отчетности за 2017 год в главных администраторах средств федерального бюджета
- № 24. Результаты оценки качества управления государственными финансами главными администраторами средств федерального бюджета
- № 25. Сведения об оценке эффективности выполнения государственных программ Российской Федерации (для служебного пользования)
- № 26. Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского учета (для служебного пользования)
- № 27. Информация об исполнении представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий по исполнению федерального закона о федеральном бюджете за 2017 год и бюджетной отчетности за 2017 год в главных администраторах средств федерального бюджета (совершенно секретно)

## 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год (далее – Заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», решением Совета Государственной Думы (протокол от 24 июля 2018 г. № 138), рассмотрено и утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29 августа 2018 г. № 41К (1262)).

Заключение Счетной палаты подготовлено с учетом данных комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, проведенных в соответствии со статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации. В рамках комплекса внешних проверок исполнения Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями) и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2017 год Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) проведено 96 контрольных мероприятий в федеральных государственных органах и организациях, которые проверены как главные администраторы (администраторы) доходов федерального бюджета, главные распорядители (распорядители) и получатели средств федерального бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита федерального бюджета, субъекты ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2017 год, включая подведомственные территориальные органы, казенные, бюджетные и автономные учреждения, унитарные предприятия.

По результатам комплекса контрольных мероприятий составлено 175 акта, из них 71 акт составлен по подведомственным организациям, в том числе по территориальным органам – 19 актов, по федеральным казенным учреждениям – 16 актов, по федеральным бюджетным и автономным учреждениям – 30 актов, по федеральным государственным унитарным предприятиям – 2 акта, а также по одному акту по федеральному казенному предприятию, некоммерческой организации, общественной организации и ее региональному отделению.

Проведены проверки Минфина России как федерального органа исполнительной власти, ответственного за составление и исполнение федерального бюджета, обладающего бюджетными полномочиями и несущего ответственность в бюджетном процессе, и Федерального казначейства как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения федерального бюджета в

соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также как главных администраторов доходов федерального бюджета, главных распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, субъектов ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2017 год, казенных учреждений.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации с 20 апреля по 28 мая 2018 года Коллегией Счетной палаты по всем 96 главным администраторам средств федерального бюджета были рассмотрены и утверждены заключения Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год. Указанные заключения направлены в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации, Государственная Дума). По результатам контрольных мероприятий направлено 138 представлений и 18 информационных писем руководителям федеральных государственных органов и организаций, 1 информационное письмо Президенту Российской Федерации, 14 информационных писем в Правительство Российской Федерации, 20 обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, 2 обращения в Следственный комитет Российской Федерации, 2 обращения в Федеральную службу безопасности Российской Федерации, 44 информационных письма в Федеральную антимонопольную службу, 28 информационных писем в Минфин России, 32 информационных письма в Федеральное казначейство, 19 информационных писем в федеральные государственные органы и организации.

При подготовке Заключения Счетной палаты использованы также материалы и результаты тематических проверок, проведенных Счетной палатой.

**1.2.** Отчет об исполнении федерального бюджета представлен Правительством Российской Федерации в Счетную палату 30 мая 2018 года. Проект федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2017 год» и скорректированный по результатам проверки отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год представлен Правительством Российской Федерации в Счетную палату 19 июля 2018 года. Состав документов и материалов, представленных Правительством Российской Федерации в Счетную палату одновременно с отчетом, соответствует перечню документов и материалов, установленному пунктом 2 статьи 264<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1.3.** В соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 24 июля 2018 г. № 138) проект федерального закона № 514334-7 «Об исполнении федерального

бюджета за 2017 год» направлен в Счетную палату.

Проект указанного федерального закона и перечень приложений к нему, представленные Правительством Российской Федерации в Государственную Думу и Счетную палату, соответствуют требованиям статьи 264<sup>8</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Документы и материалы, представленные Правительством Российской Федерации в Государственную Думу одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год, соответствуют перечню документов и материалов, установленному пунктом 2 статьи 264<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Показатели проекта федерального закона № 514334-7 «Об исполнении федерального бюджета за 2017 год» и приложений к нему, поступивших в Счетную палату из Государственной Думы, соответствуют показателям проекта федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2017 год» и скорректированного отчета об исполнении федерального бюджета за 2017 год, представленных Правительством Российской Федерации в Счетную палату.

## 2. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета в 2017 году

**2.1.** Исполнение Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями от 14 ноября 2017 года) (далее – Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)) происходило в условиях рекордно низкой инфляции, составившей в целом за год 2,5 %. Несмотря на разнонаправленную динамику в течение года, во втором полугодии нефтяные котировки преимущественно росли. В среднем за год цены на нефть сложились на более высоком уровне по сравнению с 2016 годом. Рубль в целом за 2017 год по сравнению с предыдущим годом укрепился, однако тенденция его изменений была неустойчивой: в мае – июле, октябре и ноябре 2017 года было зафиксировано ослабление курса. Промышленное производство в IV квартале снизилось, однако благодаря положительной динамике в марте – октябре в целом за год отмечался его рост. Оборот розничной торговли восстанавливался, реальная заработная плата в течение года росла. Вместе с тем реальные располагаемые денежные доходы населения продолжали снижаться, а реальный размер назначенных пенсий (без учета единовременной выплаты в январе 2017 года) начал расти только во втором полугодии.

**2.1.1.** Основные тенденции изменения внешних и внутренних факторов в 2017 году характеризовались:

**улучшением конъюнктуры мирового рынка по основным товарам традиционного российского экспорта. Средняя мировая цена на нефть марки «Юралс» в 2017 году составила 53,01 доллара США за баррель, что на 27 % выше уровня 2016 года (41,74 доллара США за баррель).** В предыдущие четыре года (начиная с 2013 года) цена на нефть марки «Юралс» постоянно снижалась. Наиболее существенное снижение отмечалось в 2015 году (на 47,3 %). **Экспортная цена на природный газ (среднеконтрактная, включая страны СНГ) в 2017 году находилась на уровне 184 долларов США за 1 тыс. куб. м и была на 17,2 % выше, чем в 2016 году (157 долларов США за 1 тыс. куб. м).** Средние экспортные цены на большинство основных экспортируемых из России товаров также отмечались выше уровня 2016 года. В частности, в 2017 году по сравнению с 2016 годом выросла средняя экспортная **цена на уголь каменный (на 39,2 %), нефтепродукты (на 32,9 %), медь (на 31,4 %), алюминий необработанный (на 21,4 %), никель необработанный (на 10,7 %).** В целом по итогам 2017 года стоимостной объем экспорта товаров существенно вырос по сравнению с 2016 годом, что обусловлено в основном ценовым фактором;

**укреплением курса рубля по отношению к доллару США по сравнению с 2016 годом.** В 2017 году **официальный номинальный курс доллара США к рублю**

составил **58,33** рубля за доллар США, укрепившись на 8,57 рубля (на 12,8 %) по сравнению с 2015 годом (66,9 рубля за доллар США). При этом в течение года тенденция изменения курса рубля была неоднородной. Так, к концу марта – началу апреля рубль укрепился до уровня около 56 рублей за доллар США, что стало двухлетним максимумом, но затем последовал период ослабления национальной валюты. Сентябрьское укрепление оказалось краткосрочным и в октябре сменилось снижением, несмотря на позитивную динамику нефтяных цен, однако в декабре 2017 года курс вернулся к росту;

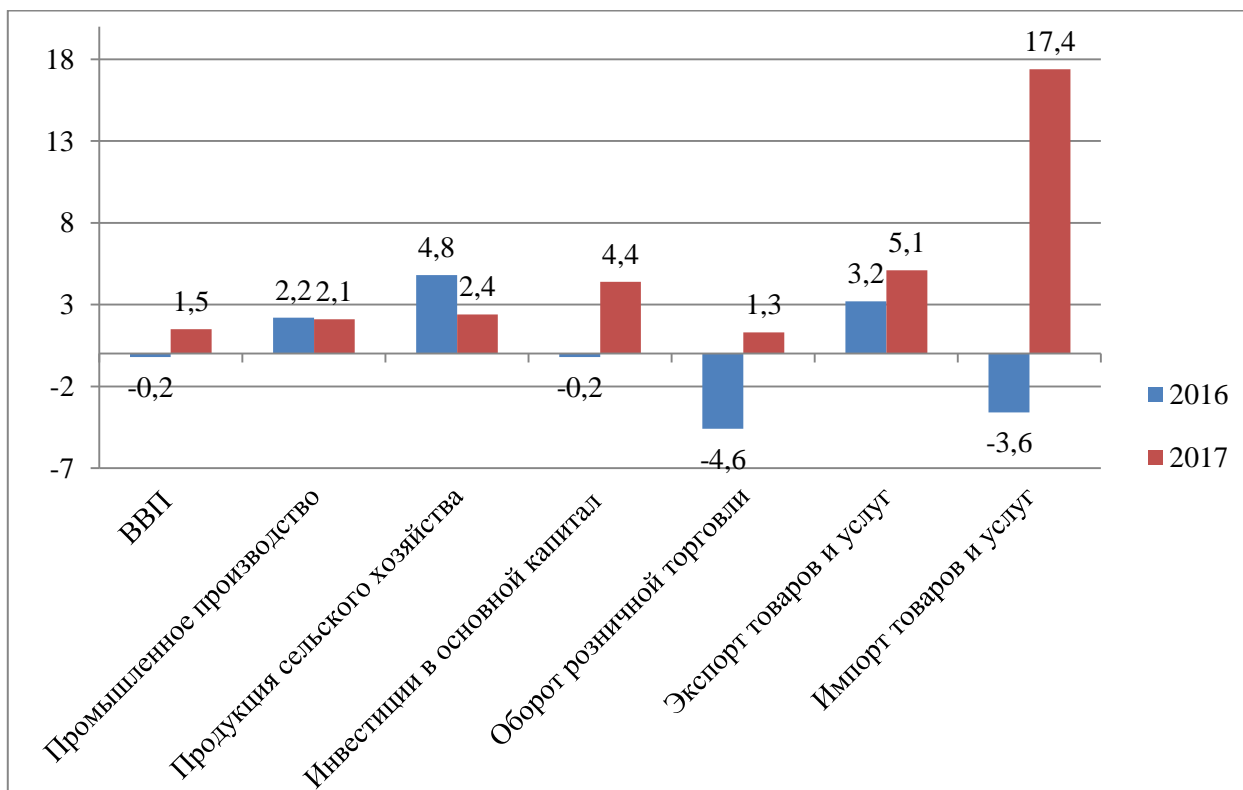
**улучшением динамики отдельных макроэкономических показателей.** Уровень **инфляции** в декабре 2017 года по сравнению с декабрем 2016 года составил **2,5 %**, что на **2,9 процентного пункта ниже, чем в 2016 году** (в декабре 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года – 5,4 %). Это является историческим минимумом с 1991 года. Продолжавшееся в течение двух лет снижение **ВВП** в 2017 году сменилось ростом на 1,5 % (в 2016 году отмечалось снижение на 0,2 %, в 2015 году – на 2,5 %). Ускорился прирост  **грузооборота транспорта**, составивший в 2017 году 5,5 % (в 2016 году – 1,8 %). В части показателей уровня жизни населения отмечался рост реальной начисленной среднемесячной заработной платы – на 2,9 % (в 2016 году рост на 0,8 %);

**ростом объемов вывоза капитала из страны по сравнению с 2016 годом.** Чистый вывоз капитала из страны частным сектором составил в 2017 году **27,3 млрд. долларов США** и по сравнению с 2016 годом увеличился на 8,8 млрд. долларов США, или **на 47,6 %**. В отличие от предыдущего года основную роль в вывозе капитала сыграл банковский сектор, доля которого составила 91,2 %;

**восстановлением внутреннего инвестиционного спроса.** В целом по экономике в 2017 году **инвестиции в основной капитал** выросли на 4,4 % (в 2016 году - снижение на 0,2 %). При этом в IV квартале 2017 года рост инвестиций составил 6,4 %, несмотря на высокую базу сравнения IV квартала 2016 года (рост на 3,2 %). Столь существенный рост отмечался на фоне снижения динамики объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»: в IV квартале – на 0,6 %, в целом за 2017 год – на 1,4 %;

**ростом внутреннего потребительского спроса.** **Оборот розничной торговли** начал восстанавливаться после двухлетнего падения и в 2017 году по сравнению с предыдущим годом вырос на 1,3 % (в 2016 году - спад на 4,6 %), чему способствовало не только восстановление покупательной способности населения в результате роста реальной заработной платы, но и рост кредитной активности населения. Динамика объема **платных услуг населению** также перешла в положительную область: в 2017 году прирост составил 1,4 % (в 2016 году – 0,7 %).

**Основные показатели социально-экономического развития  
Российской Федерации за 2016 и 2017 годы**  
(темпы прироста, снижения (-) физических объемов, в % к предыдущему году)



Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к федеральному бюджету на 2017 год, фактически сложившихся в 2017 году, и показателей за 2016 год в процентах к 2015 году представлен в следующей таблице.

Показатели	Принято в расчетах к Федеральному закону от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ	Отчетные данные за 2017 год	2017 год, в % к 2016 году		Справочно: 2016 год, в % к 2015 году
			Принято в расчетах к Федеральному закону от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ	отчетные данные	
Валовой внутренний продукт, млрд. рублей	86 806	92 037,2	100,6	101,5	99,8
Индекс-дефлятор ВВП, %	-	-	104,6	105,2	103,5
Индекс промышленного производства, %	-	-	101,1	102,1	102,2
Продукция сельского хозяйства, млрд. рублей	-	-	99,4	102,4	104,8
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	15 905	15 966,8	99,5	104,4	99,8
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	29 813	29 813,3	100,6	101,3	95,4
Объем платных услуг населению, млрд. рублей	8 692	9 197,9	100,7	101,4	100,7
Уровень инфляции (декабрь к декабрю предыдущего года), %	-	-	4,0	2,5	5,4
Среднемесячная номинальная начисленная	38 434	39 167	105,1 <sup>1</sup>	106,7	107,9

<sup>1</sup> Расчетно.

Показатели	Принято в расчетах к Федеральному закону от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ	Отчетные данные за 2017 год	2017 год, в % к 2016 году		Справочно: 2016 год, в % к 2015 году
			Принято в расчетах к Федеральному закону от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ	отчетные данные	
заработная плата, рублей					
Реальная начисленная заработная плата, %	-	-	100,4	102,9	100,8
Реальный размер пенсий, %	-	-	99,6	103,6 <sup>2</sup>	96,6
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	-	-	100,2	98,3	94,2
Внешнеторговый оборот, млрд. долларов США, в том числе:	477,4	591,6	102,5 <sup>2</sup>	125,0	88,5
экспорт товаров, млрд. долларов США	283,7	353,5	101,7	125,5	82,5
импорт товаров, млрд. долларов США	193,7	238,1	103,7	124,4	99,2
Среднегодовой курс доллара США <sup>3</sup> , рублей за 1 доллар США	67,5	58,33	100	87,2	110,3
Мировая цена на нефть марки «Юралс», долларов США за 1 баррель	40,0	53,01	97,6	127,0	81,5
Средняя экспортная цена на газ природный, долларов США за 1000 куб. м	158,7	184	102,7	117,2	69,5

Вариант прогноза, использованный в расчетах к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», по своим параметрам был ближе к консервативному варианту и характеризовал основные макроэкономические параметры развития экономики в условиях достаточно низкой динамики цен на нефть марки «Юралс», более слабого курса рубля и высокой инфляции. Однако динамика большинства макроэкономических показателей в 2017 году развивалась по значительно более благоприятному сценарию, близкому к целевому.

В результате в течение 2017 года в прогноз и в Федеральный закон № 415-ФЗ дважды вносились изменения: Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Федеральный закон № 157-ФЗ и Федеральный закон № 326-ФЗ).

Изменение основных макроэкономических показателей в 2017 году представлено в следующей таблице.

	В расчетах к Федеральному закону			Факт
	№ 415-ФЗ	№ 157-ФЗ	№ 326-ФЗ	
ВВП, млрд. рублей	86 806	92 190	92 224	92 037,2
Темп роста ВВП, %	100,6	102,0	102,1	101,5

<sup>2</sup> С учетом единовременной денежной выплаты в январе 2017 года.

<sup>3</sup> Индекс номинального курса доллара США к рублю.



	В расчетах к Федеральному закону			Факт
	№ 415-ФЗ	№ 157-ФЗ	№ 326-ФЗ	
Уровень инфляции (декабрь 2017 года к декабрю 2016 года), %	104	103,8	103,2	102,5
Мировая цена на нефть марки «Юралс», долларов США за 1 баррель	40	45,6	49,9	53,01
Среднегодовой курс доллара США к рублю, рублей за доллар США	67,5	64,2	59,4	58,33
Индекс промышленного производства, %	101,1	102,0	102,1	102,1
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	100,2	101,0	101,3	98,3
Реальная заработная плата, %	100,4	101,3	103,2	102,9

**2.1.2.** В целом за 2017 год, по оценке Росстата, номинальный объем **ВВП** в текущих рыночных ценах составил **92 037,2 млрд. рублей**. После двух лет негативной динамики ВВП в 2017 году по сравнению с 2016 годом **вырос на 1,5 %** (за 2015 и 2016 годы снижение составило 2,7 %), однако это ниже прогнозного значения темпов роста ВВП в целом за год (102,1 %), учтенного в расчетах к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями). Счетная палата неоднократно предупреждала о рисках недостижения данного прогнозного значения. Ряд международных организаций также оценивал ожидаемые темпы роста российской экономики ниже 2 %.

Динамика темпов прироста ВВП в 2016 и 2017 годах представлена в следующей таблице.

(прирост в % к соответствующему периоду предыдущего года)					
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Год
<b>2016</b>	-0,5	-0,4	-0,2	0,4	-0,2
<b>2017</b>	0,6	2,5	2,2	0,9	1,5

Несмотря на существенное замедление темпов роста ВВП в IV квартале 2017 года, на этот период приходится более четверти годового объема ВВП.

Структура распределения ВВП по кварталам в 2017 году представлена в следующей таблице.

(в текущих ценах, в % к итогу)			
I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
22,33	23,94	26,02	27,71

**2.1.2.1. Индекс-дефлятор ВВП** за 2017 год по отношению к ценам 2016 года составил 105,2 % (в 2016 году – 103,5 %).

Высокая цена на нефть и налоги на продукты (налог на добычу полезных ископаемых и налог на добавленную стоимость) стали факторами, внесшими наибольший вклад в рост общего индекса-дефлятора ВВП.

Так, по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых», занимающему 9,4 % в структуре ВВП, индекс-дефлятор составил 115,2 %. Наибольшую долю в добыче полезных ископаемых занимает добыча нефти. При этом цена на нефть марки «Юралс» в 2017 году

составила 53 доллара США за баррель, что на 27 % выше аналогичного показателя 2016 года. Индекс-дефлятор чистых налогов на продукты (доля этой компоненты в ВВП – 9,8 %) составил 103,7 %.

**2.1.2.2.** В разрезе **видов экономической деятельности** отмечался высокий рост валовой добавленной стоимости в транспортировке и хранении (на 3,6 %) и торговле оптовой и розничной (на 3,3 %), что вносило положительный вклад в динамику ВВП, так как совокупная доля данных видов экономической деятельности в структуре валовой добавленной стоимости составляет 21,2 %.

В промышленности, создающей почти треть валовой добавленной стоимости (28,4 %), наиболее заметный рост отмечался в добыче полезных ископаемых (на 1,4 %). В остальных видах промышленной деятельности рост был либо крайне слабым (в обрабатывающих производствах – на 0,1 %, в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха – на 0,2 %), либо отсутствовал (в водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений).

Наиболее высокий прирост валовой добавленной стоимости в 2017 году был отмечен в деятельности в области информации и связи (на 3,7 %), однако в связи с незначительной долей данного вида деятельности в валовой добавленной стоимости (2 %), это не оказало влияния на динамику ВВП.

В социально значимых видах экономической деятельности ситуация сложилась разнонаправленная. В образовании отмечался незначительный спад (на 0,1 %), тогда как валовая добавленная стоимость в деятельности в области здравоохранения и социальных услуг, а также в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений увеличилась (на 0,5 % и на 1,9 % соответственно).

Индексы физического объема и структура валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности в 2017 году представлены в следующей таблице.

Раздел ОКВЭД	Показатели	2017	
		в % к предыдущему году	в % к итогу
	Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	101,5	
	в том числе:		
	Валовая добавленная стоимость в основных ценах	101,6	100
	в том числе:		
А	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	101,2	2,4
В	Добыча полезных ископаемых	101,4	12,1
С	Обрабатывающие производства	100,1	12,2

Раздел ОКВЭД	Показатели	2017	
		в % к предыдущему году	в % к итогу
D	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	100,2	3,6
E	Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	100,0	0,5
F	Строительство	100,5	4,0
G	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	103,3	14,0
H	Транспортировка и хранение	103,6	7,2
I	Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	102,1	0,8
J	Деятельность в области информации и связи	103,7	2,0
K	Деятельность финансовая и страховая	101,5	4,6
L	Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	102,4	10,7
M	Деятельность профессиональная, научная и техническая	100,6	4,6
N	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	102,6	2,6
O	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	101,0	8,9
P	Образование	99,9	3,0
Q	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	100,5	4,5
R	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	101,9	1,1
S	Предоставление прочих видов услуг	99,9	0,5
T	Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	98,0	0,7
	Налоги на продукты	101,3	
	Субсидии на продукты	100,0	
	Чистые налоги на продукты	101,4	

**2.1.2.3. Структура использования ВВП** в 2017 году по сравнению с 2016 годом существенно не изменилась. Несмотря на рост в постоянных ценах, доля расходов на конечное потребление снизилась (с 71,6 % до 70,5 %) в связи с отрицательной динамикой всех основных компонентов.

Валовое накопление выросло на 0,9 процентного пункта (с 23,1 % до 24 %), в основном за счет увеличения запасов материальных оборотных средств на 0,7 процентного пункта (с 1,5 % до 2,2 %). При этом в постоянных ценах валовое накопление в 2017 году выросло впервые с 2012 года (на 7,4 %).

Доля чистого экспорта товаров и услуг незначительно выросла (с 5,3 % до 5,5 %) за счет роста экспорта (с 26 % до 26,2 %). Доля импорта сохранилась на уровне 2016 года при одновременном существенном росте в постоянных ценах (на 17,4 %).

Структура и динамика элементов использования ВВП в 2016 – 2017 годах представлены в следующей таблице.

Показатели	Структура использования ВВП (в текущих рыночных ценах, в % к итогу)		Темпы роста, в % к предыдущему году (в постоянных ценах)	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Валовой внутренний продукт	100	100	99,8	101,5
<i>в том числе:</i>				
расходы на конечное потребление	71,6	70,5	98,1	102,6
<i>домашних хозяйств</i>	52,8	52,2	97,2	103,4
<i>государственного управления</i>	18,5	18,1	100,9	100,4
<i>некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства</i>	0,3	0,2	101,0	100,2
валовое накопление	23,1	24,0	98,1	107,4
<i>валовое накопление основного капитала</i>	21,6	21,8	100,8	104,3
<i>изменение запасов материальных оборотных средств</i>	1,5	2,2	-	-
чистый экспорт товаров и услуг	5,3	5,5	-	-
<i>экспорт</i>	26,0	26,2	103,2	105,1
<i>импорт</i>	20,7	20,7	96,4	117,4

**2.1.3. Прирост промышленного производства** в 2017 составил 2,1 % (в 2016 году – рост на 2,2 %).

В течение года динамика была неоднородной: после снижения в феврале отмечался восьмимесячный рост, сменившийся в ноябре и декабре заметным спадом, который повлек за собой отрицательную динамику в IV квартале.

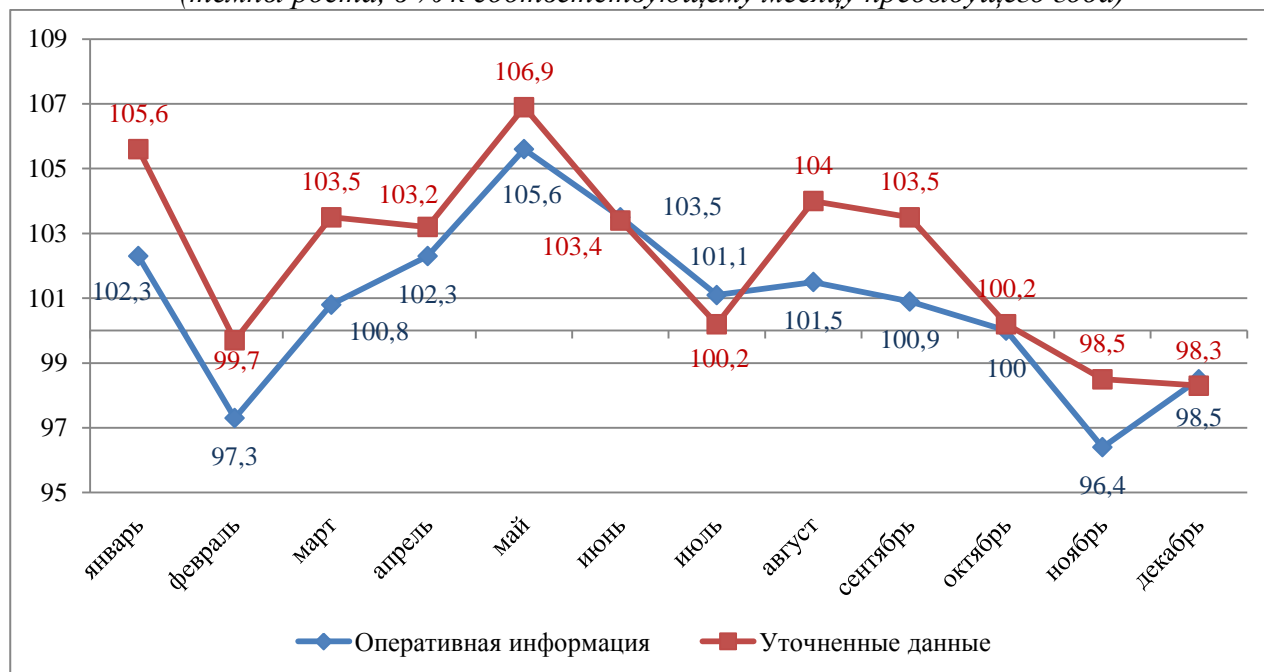
Следует отметить, что в июне 2018 года Росстатом были скорректированы данные по росту промышленного производства за январь – апрель 2018 года, а также за период 2016 и 2017 годов. При этом существенному пересмотру в сторону увеличения подверглись годовые данные за 2016 и 2017 годы, что может отразиться на дальнейших оценках ВВП за 2017 год.

Сравнение индексов промышленного производства представлено в следующей таблице.

(прирост, в % к предыдущему году)

	2016	2017
Оперативная информация	101,3	101,0
Уточненные данные (опубликовано 18.06.2018)	102,2	102,1

**Динамика промышленного производства**  
(темпы роста, в % к соответствующему месяцу предыдущего года)



В разрезе укрупненных групп промышленной деятельности в целом за 2017 год рост отмечался только в добыче полезных ископаемых и в обрабатывающих производствах.

В целом за 2017 год прирост в добыче полезных ископаемых составил 2,1 % (в 2016 году – 2,3 %). Положительная динамика поддерживалась опережающим ростом добычи угля (в 2017 году – на 3,7 %), металлических руд (на 3,5 %), природного газа и газового конденсата (на 7,1 %). Существенный рост отмечался в предоставлении услуг в области добычи полезных ископаемых (на 12,6 %), что также внесло вклад в общий показатель по отрасли. Добыча сырой нефти в 2017 году сократилась на 0,2 %, что во многом связано с действием соглашения стран - производителей нефти об ограничении добычи.

В результате пересмотра данных Росстатом больше всего была скорректирована динамика в обрабатывающих производствах: на 2,3 процентного пункта в сторону улучшения. Как следствие, в 2017 году прирост в данной группе промышленной деятельности составил 2,5 % (в 2016 году – 2,6 %).

Основными драйверами роста обрабатывающих производств в 2017 году выступили такие виды деятельности, как производство пищевых продуктов (рост на 4,2 %), производство химических веществ и химических продуктов (на 5,1 %), производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 3,4 %), производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (на 14,5 %), производство прочих транспортных средств и оборудования (на 6,3 %). Совокупная доля данных видов деятельности в общем объеме обрабатывающих производств в 2017 году составила 37,6 %.

При этом рост производства в химической промышленности был поддержан ростом

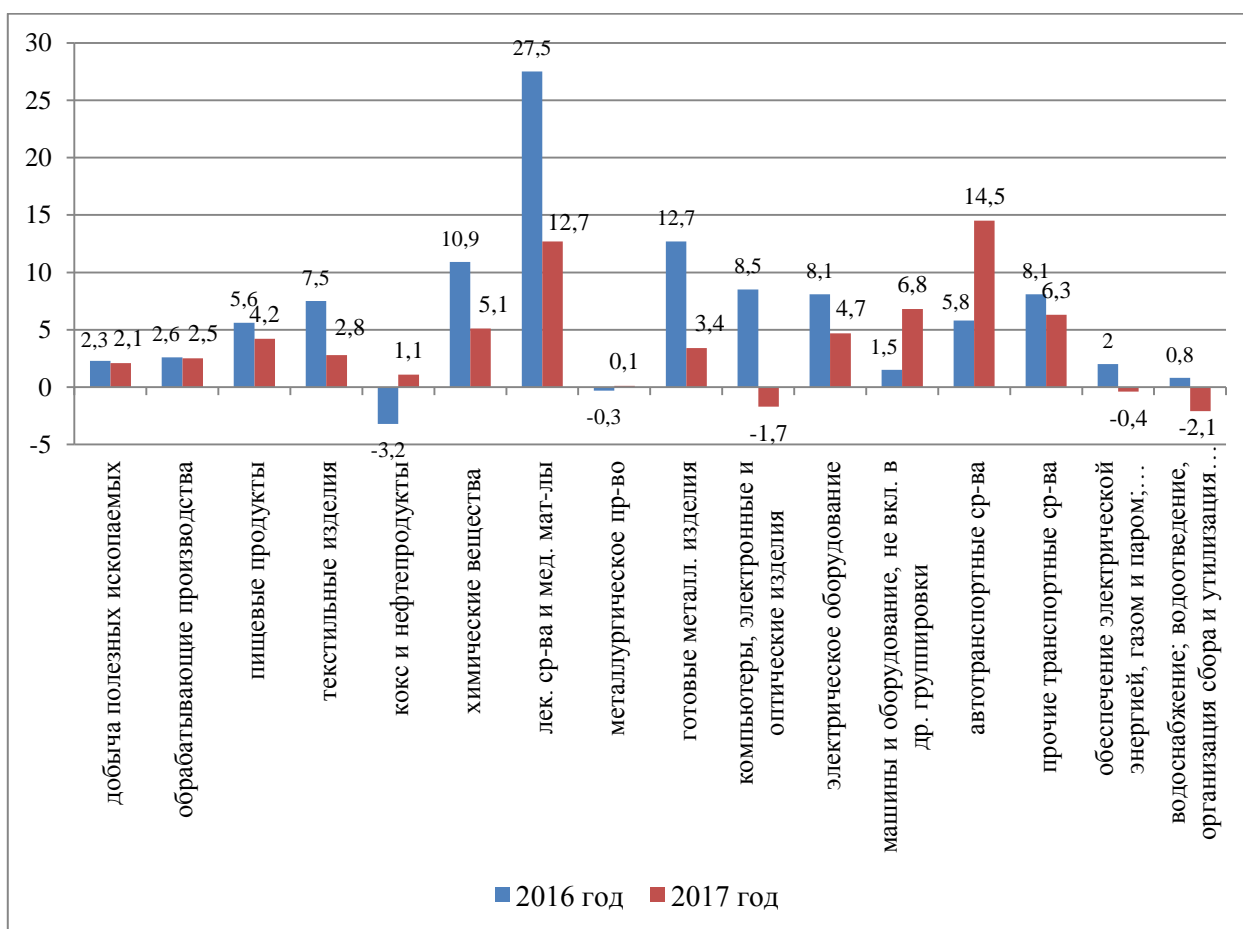
экспорта химической промышленности (на 15 %). На производство машин, оборудования и транспортных средств определенное влияние оказали меры государственной поддержки, которые осуществлялись в 2017 году в соответствии с **перечнем мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году**, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации 19 января 2017 г. № 256п-П13. В перечне предусматривался ряд мер по поддержке отечественного производства, в частности, средств производства, автомобилестроения, транспортного машиностроения, сельскохозяйственного машиностроения, строительно-дорожного и коммунального машиностроения, пищевой, перерабатывающей и легкой промышленности.

Значительный рост отмечался в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (на 12,7 %), однако он не оказал заметного влияния в силу минимальной доли в общем объеме обрабатывающих производств (1,2 %).

В 2017 году продолжился спад в производстве табачных изделий (на 25,2 %). Также снизилось производство компьютеров, электронных и оптических изделий (на 1,7 %), преимущественно из-за снижения производства компьютеров и периферийного оборудования (на 38,5 %), оптических приборов, фото- и кинооборудования (на 28,9 %) и незаписанных магнитных и оптических технических носителей информации (на 18,2 %).

Динамика основных видов деятельности в промышленном производстве в 2016 - 2017 годах представлена на следующей диаграмме.

**Динамика промышленного производства**  
(темпы прироста, в % к предыдущему году)



**2.1.4. Объем производства продукции сельского хозяйства** в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличился на 2,4 %, что значительно ниже показателя 2016 года. В 2016 году столь существенный рост был связан с рекордным урожаем, когда прирост продукции растениеводства составил 7,6 %, а в 2017 году на фоне высокой базы прирост продукции растениеводства составил 2,1 %. При этом валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в 2017 году побил рекорд предыдущего года и составил 135,4 млн. тонн (в 2016 году – 120,7 млн. тонн). Это самый высокий показатель в современной истории России. Определяющее влияние на показатели урожая оказала не только благоприятная погода, но и рост урожайности на 11,5 % (с 26,2 центнера с гектара в 2016 году до 29,2 центнера с гектара в 2017 году).

Рост валового сбора зерновых и зернобобовых позволил увеличить объемы экспорта зерна, который в 2017 году составил 43,3 млн. тонн, что на 27,7 % выше показателя 2016 года (33,9 млн. тонн).

Картофеля в 2017 году по сравнению в 2016 годом было накопано меньше на 4,9 % (в 2016 году – на 7,5 %), несмотря на рост урожайности на 2 % (с 153 до 156 центнеров с гектара). Некоторое влияние на снижение валового сбора картофеля могло оказать

уменьшение на 7,2 % посевных площадей (в 2016 году - также снижение на 3,5 %).

Сбор овощей открытого грунта в 2017 году остался на уровне 2016 года и составил 14,7 млн. тонн при росте урожайности на 4 % (с 227 до 236 центнеров с гектара).

**2.1.5.** В 2017 году отмечалось восстановление инвестиционного спроса: прирост **инвестиций в основной капитал** по сравнению с 2016 годом составил 4,4 % после трех лет снижения (за 2014 – 2016 годы спад составил 11,6 %).

Рост инвестиций в основной капитал отмечался на протяжении всего 2017 года, хотя и был неоднородным.

В I квартале рост инвестиций в основной капитал (на 1,4 %) обеспечивался за счет приобретения машин и оборудования (в том числе поступивших по импорту). Ускорение роста во II квартале (рост на 5 %) было связано с подъемом промышленного производства. В III квартале рост инвестиций замедлился (прирост - 2,2 %) ввиду завершения крупных инфраструктурных проектов. Ускорение роста в IV квартале (рост на 6,4 %) происходило в условиях восстановления инвестиционной активности и повышения потребительского спроса. Столь существенный рост инвестиций в основной капитал отмечался на фоне снижения динамики объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»: в IV квартале снижение составило 0,6 % и в целом за 2017 год – 1,4 %.

Динамика темпов прироста инвестиций в основной капитал в 2016 и 2017 годах представлена в следующей таблице.

(прирост, в % к соответствующему периоду предыдущего года)					
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Год
<b>2016</b>	-3,5	-3,1	-0,8	3,2	-0,2
<b>2017</b>	1,4	5,0	2,2	6,4	4,4

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596) должно быть достигнуто «увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 % внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 % - к 2018 году». При этом отношение объема инвестиций в основной капитал к объему ВВП в 2017 году составило 21,2 %, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 0,4 процентного пункта (20,8 %). Таким образом, целевое значение Указа № 596 не было достигнуто ни в 2015 году (19,6 %), ни в 2017 году. Достижение целевых значений в 2018 году представляется маловероятным.

Структура инвестиций в основной капитал в 2017 году по сравнению с 2016 годом не претерпела существенных изменений. Основной поток инвестиций (более 70 % общего объема) направлялся в такие виды экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых - 25,1 % (2016 год – 23,8 %), транспортировка и хранение - 18,1 % (17,2 %), обрабатывающие производства – 16 % (16,8 %), деятельность по операциям с недвижимым



имуществом - 6,7 % (7,2 %), обеспечение электрической энергией, газом, паром, кондиционирование воздуха – 6,8 % (7,4 %).

В результате увеличения инвестиций в добычу нефти и природного газа (на 13,4 %) выросли инвестиции в добывающие производства (в целом на 8,6 %) и их доля в общем объеме инвестиций в основной капитал (на 1,3 процентного пункта).

В обрабатывающей промышленности, напротив, отмечался спад инвестиционной деятельности на 0,8 %. В том числе снизились инвестиции в такие значимые виды обрабатывающих производств, как металлургическое производство – на 12,3 % и производство химических веществ и химических продуктов – на 1,3 %. Вместе с тем отмечался значительный рост инвестиций в такой высокотехнологичный вид деятельности, как производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, – на 13,5 %, а также в производство электрического оборудования – на 31,3 % и производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, – на 13,5 %.

Как и в предыдущие годы, большая доля инвестиций в основной капитал в обрабатывающих производствах была направлена не в деятельность высокого технологического уровня, а в производство кокса и нефтепродуктов – 3,2 % (2016 год – 3,2 %), производство металлургическое - 2,1 % (2,6 %), производство пищевых продуктов - 1,5 % (1,4 %). Доля инвестиций, направляемых в такие высокотехнологичные виды деятельности, как производство компьютеров, электронных и оптических изделий, остается на низком уровне и по сравнению с 2016 годом не изменилась, составив 0,4 %. В производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, направлялось всего 0,3 % всех инвестиций (в 2016 году – 0,2 %). Снизилась доля инвестиций в такие среднетехнологичные виды деятельности, как производство химических веществ и химических продуктов – с 3,5 % в 2016 году до 3,3 % в 2017 году, производство прочих транспортных средств и оборудования – с 0,9 % до 0,8 %, производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – с 0,7 % до 0,6 %; доля инвестиций в производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, и в производство электрического оборудования оставалась на уровне предшествующего года – 0,4 % и 0,2 % соответственно.

Доля инвестиций в образование и деятельность в области здравоохранения и социальных услуг остается на низком уровне. При этом в 2017 году инвестиции в образование сократились на 6,3 %, составив 1,8 % общего объема инвестиций в основной капитал (в 2016 году – 2 %). Несмотря на увеличение притока инвестиций в деятельность в области здравоохранения и социальных услуг на 12,7 %, их доля оставалась низкой – 1,6 % общего объема (2016 год – 1,5 %).

Инвестиции в строительство следовали динамике работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» и в целом за 2017 год снизились на 3,7 %, а их доля в общем объеме инвестиций сократилась с 2,5 % в 2016 году до 2,3 % в 2017 году.

В 2017 году продолжился рост доли собственных средств как источника инвестиций, которые в общем объеме инвестиций в основной капитал составили 51,3 %. Этому во многом способствовал существенный рост прибыли в экономике в 2016 году (сальдированный финансовый результат организаций в 2016 году вырос на 37,9 %), которая в 2017 году, вероятно, трансформировалась в инвестиции. Однако в 2017 году начиная с апреля сальдированный финансовый результат организаций снижался, и в целом за год сокращение составило 8,5 %, что ограничивает финансовые возможности организаций для расширения инвестиционной активности в 2018 году.

Заемные средства остаются важным источником для восстановления инвестиционного спроса. Однако в 2017 году показатели, характеризующие кредитную активность предприятий и организаций, существенно не улучшились по сравнению с 2016 годом, в том числе из-за условий заимствований, включая ограничения в доступе российских компаний на внешние рынки капиталов, и относительно высоких процентных ставок. Так, после снижения в 2016 году на 9,5 % объемов кредитов и прочих размещенных средств, предоставленных банковским сектором нефинансовым организациям, в 2017 году отмечался рост всего на 0,2 %. При этом в 2017 году просроченная задолженность по кредитам и прочим размещенным средствам выросла на 2,7 % (в 2016 году снизилась на 8,9 %). В результате в 2017 году доля кредитов банков в общем объеме инвестиций в основной капитал составила 11,2 %, заемных средств других организаций – 5,4 %.

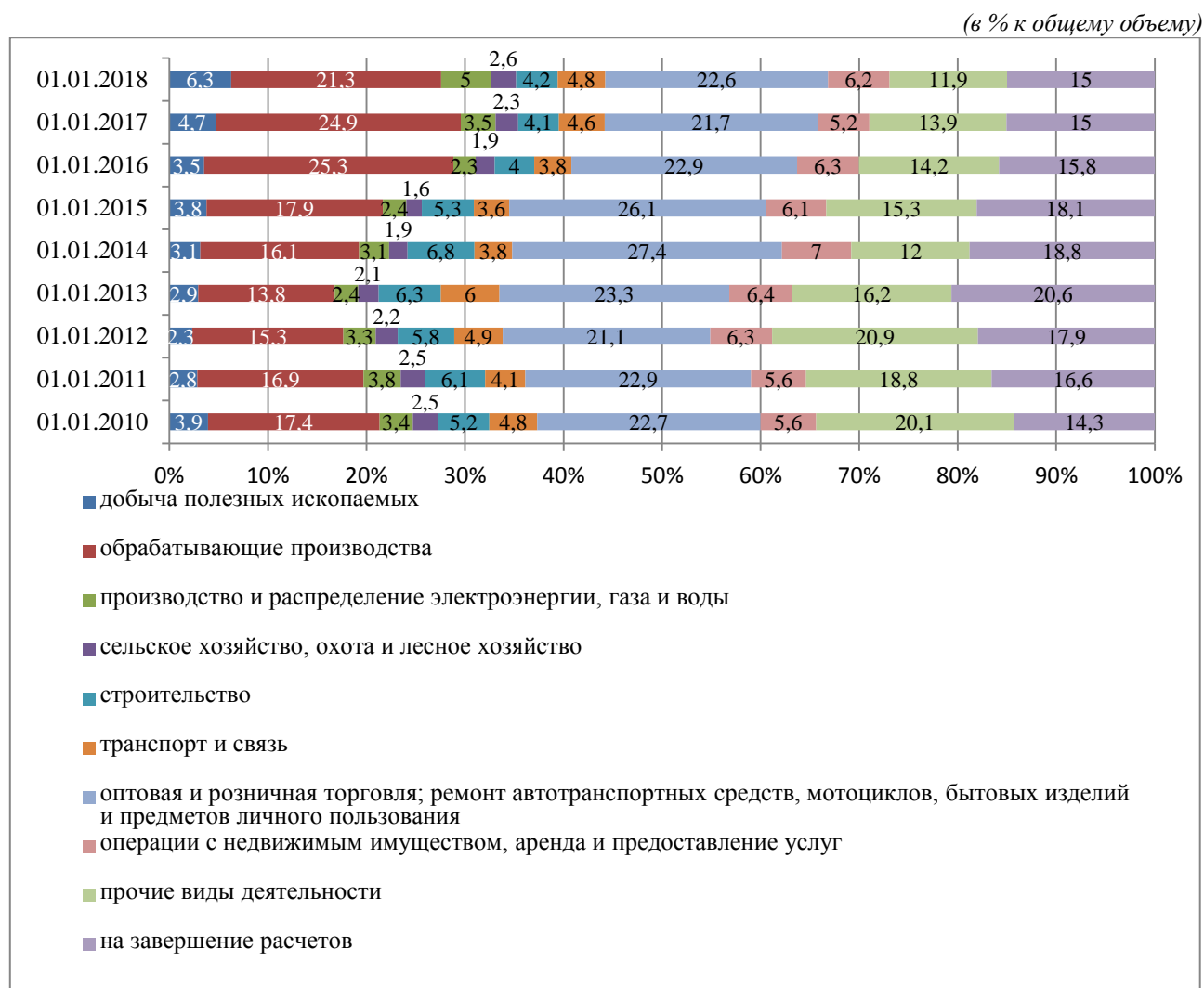
Несмотря на замедление инфляции в 2017 году до 2,5 % и смягчение денежно-кредитной политики, средневзвешенная ставка по рублевым кредитам нефинансовым организациям сохранялась на высоком уровне. Так, средневзвешенная ставка сроком до 1 года, включая «до востребования», уменьшилась с 12,59 % годовых в 2016 году до 10,56 % в 2017 году (с 11,61 % в январе до 9,43 % в декабре); сроком свыше 1 года – уменьшилась с 13,04 % до 10,65 % (с 12,46 % в январе до 9,41 % в декабре).

На ситуацию в кредитной сфере оказывает существенное влияние размер ключевой ставки, которая, несмотря на снижение в течение 2017 года с 10 % до 7,75 %, остается достаточно высокой и значительно превышает уровень инфляции, что ограничивает возможности банков по смягчению кредитной политики.

Изменения в структуре банковских кредитов, произошедшие в 2017 году, в ряде случаев совпадают с изменением структуры инвестиций в основной капитал. Так, выросла доля кредитов, направляемых в добычу полезных ископаемых (с 4,7 % в 2016 году до 6,3 % в

2017 году), снизилась доля кредитов в обрабатывающие производства (с 24,9 % до 21,3 %). Вместе с тем доля инвестиций, направляемых в строительство, снизилась на фоне роста доли кредитов (с 4,1 % до 4,2 %).

Структура кредитов, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, по видам экономической деятельности в 2009 – 2017 годах представлена на следующей диаграмме.



**2.1.6.** По итогам 2017 года зафиксирован рекордно низкий уровень годовой инфляции, составивший с начала года 2,5 %. Это на 2,9 процентного пункта ниже аналогичного показателя 2016 года (5,4 %) и на 0,7 процентного пункта ниже показателя инфляции, учтенного в Федеральном законе № 415-ФЗ (с изменениями). При этом следует отметить, что еще в 2015 году инфляция составляла 12,9 % и столь существенное замедление темпов роста цен произошло в течение всего двух лет.

Месячная инфляция в течение 2017 года в основном была ниже аналогичных показателей 2016 года, и только в июне темп роста цен на 0,2 процентного пункта опередил инфляцию июня 2016 года, чему способствовала холодная погода, из-за которой

предложение плодовоовощных культур на рынке снизилось.

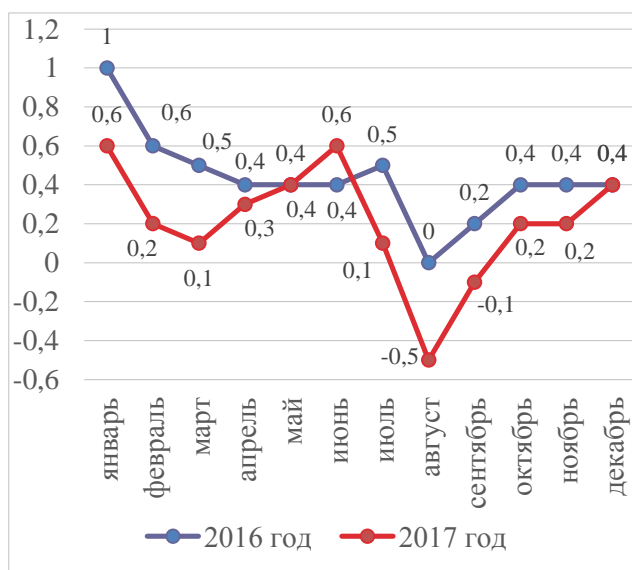
В августе и сентябре 2017 года впервые с 2011 года была отмечена дефляция, связанная в первую очередь с удешевлением плодовоовощной продукции вследствие высокого урожая и более поздних сроков окончания уборочной кампании.

Одной из задач Банка России в 2017 году являлось снижение инфляции до 4 %. Уже летом рост цен достиг целевого значения, составив в июле 3,9 %, и продолжил замедляться в течение всего второго полугодия.

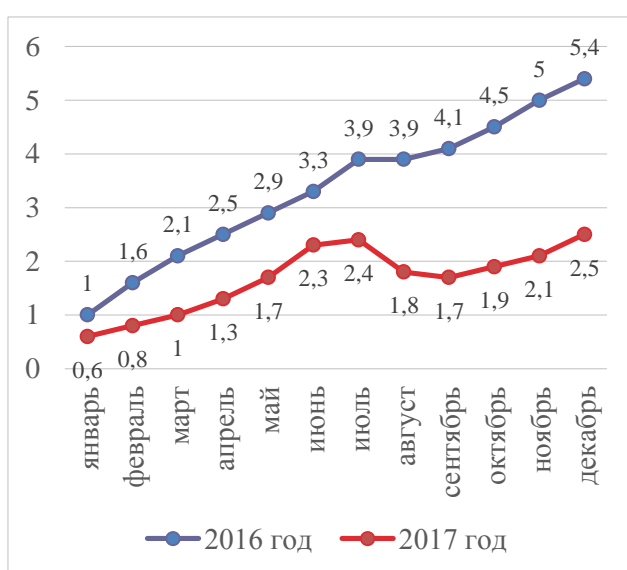
Необходимо отметить, что Банк России прогнозировал инфляцию исходя из предпосылки о более низкой цене на нефть и соответствующей ей динамике курса рубля. Тогда как в 2017 году ситуация в экономике развивалась в условиях роста цен на нефть и укрепления курса рубля. Сдерживало инфляцию слабое восстановление потребительского спроса, а сезонные факторы – снижение цен на ряд товаров на мировых аграрных рынках, высокий урожай и более поздние сроки завершения уборочной кампании – существенно замедлили рост цен в августе – сентябре.

### Динамика индекса потребительских цен (инфляции) за 2016 и 2017 годы

в % к предыдущему месяцу



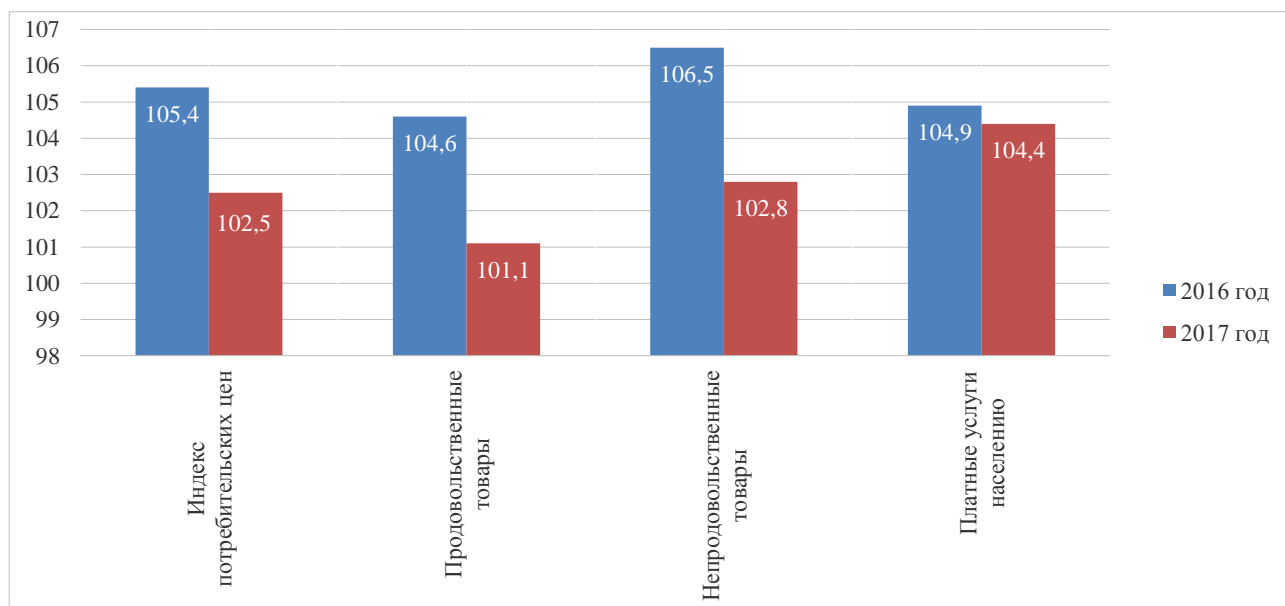
в % к декабрю предыдущего года



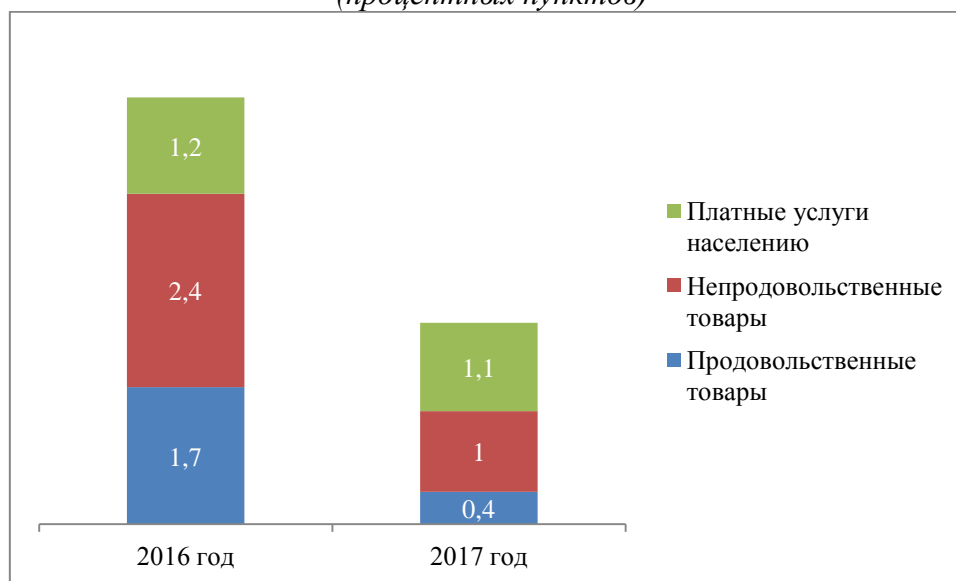
Замедление инфляции было связано в основном с замедлением цен на продовольственные и непродовольственные товары и в меньшей степени – за счет платных услуг. При этом наибольший вклад в прирост индекса потребительских цен в 2017 году внесли платные услуги (1,1 процентного пункта), тогда как в 2016 году – непродовольственные товары (2,4 процентного пункта).

Прирост цен на потребительском рынке и структура инфляции в 2016 и 2017 годах представлены на следующих диаграммах.

**Индекс цен на потребительском рынке в 2016 и 2017 годах**  
(в % к декабрю предыдущего года)



**Структура прироста инфляции за счет изменения цен на основные группы товаров и услуг в 2016 и 2017 годах**  
(процентных пунктов)



**2.1.6.1.** Цены на **продовольственные товары** в 2017 году выросли на 1,1 %, что на 3,5 процентного пункта ниже аналогичного показателя 2016 года (рост на 4,6 %). Их вклад в прирост инфляции составил в 2017 году 0,4 процентного пункта (из 2,5 процентного пункта). Сдерживающее влияние на продовольственную инфляцию оказали сезонные факторы и рост предложения отечественной продукции (производство пищевых продуктов выросло в 2017 году на 4,2 %).

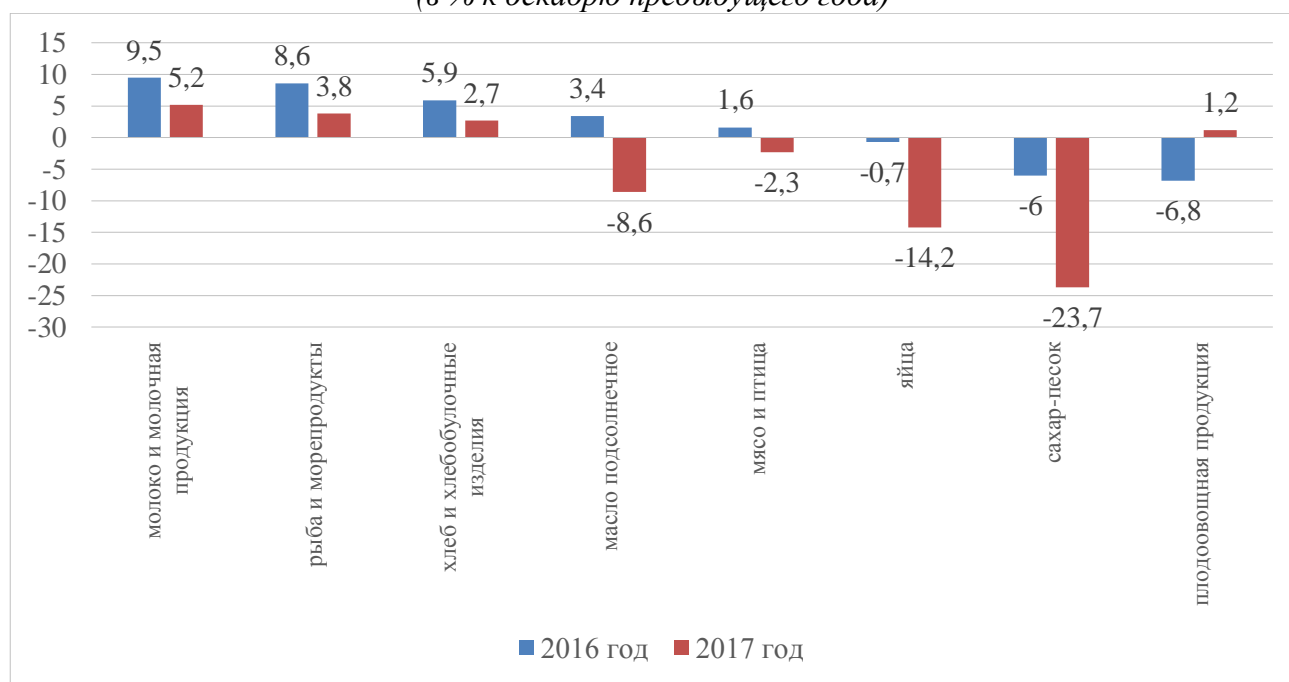
Наибольший рост цен среди продовольственных товаров в 2017 году (декабрь 2017 года к декабрю 2016 года) отмечался на масло сливочное – на 9,6 % (в 2016 году – на

20,5 %) и молоко и молочную продукцию – на 5,2 % (на 9,5 %), рыбу и морепродукты – на 3,8 % (на 8,6 %), хлеб и хлебобулочные изделия – на 2,7 % (на 5,9 %). Следует отметить, что цены на молочную продукцию и зерновые следовали за динамикой цен на мировых аграрных рынках.

Фруктоовощная продукция в целом за год подорожала на 1,2 %, при этом в июле – сентябре было зафиксировано существенное сезонное снижение цен на плодоовощную продукцию, составившее в целом за три месяца 27,8 %.

Наибольшее снижение цен среди продовольственных товаров в 2017 году отмечалось на сахар-песок – на 23,7 % (в 2016 году – на 6 %) на фоне снижения цен на сахар на мировом рынке. Также подешевели яйца куриные – на 14,2 % (на 0,7 %), крупу и бобовые – на 13 % (рост на 6,4 %). Снижение цен на масло подсолнечное составило в 2017 году 8,6 % (в 2016 году - рост на 3,4 %), несмотря на рост цен на растительные масла на мировом рынке.

**Динамика прироста/снижения(-) цен на основные виды и группы продовольственных товаров в 2016 - 2017 годах**  
(в % к декабрю предыдущего года)

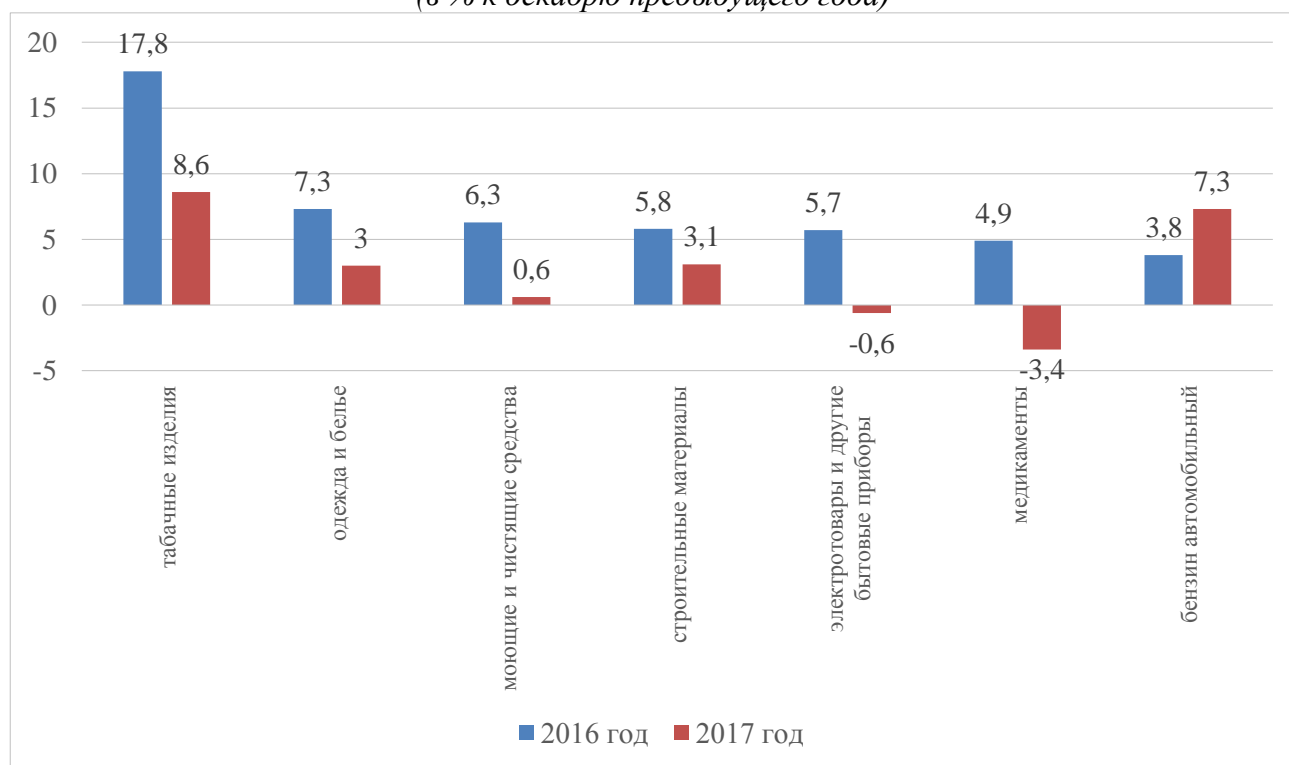


Цены на **непродовольственные товары** росли в течение всего 2017 года и к концу декабря составили 2,8 %, что на 3,7 процентного пункта ниже аналогичного показателя 2016 года (рост на 6,5 %). Вклад непродовольственных товаров в общий показатель инфляции в 2017 году составил 1 процентный пункт (из 2,5 процентного пункта).

Наибольший рост цен в 2017 году отмечался на подакцизную продукцию: табачные изделия подорожали на 8,6 % (в 2016 году - на 17,8 %), бензин автомобильный – на 7,3 % (на 3,8 %). Также выросли цены на обувь - на 4 % (на 9,2 %) и ткани – на 3,7 % (на 7,6 %).

Ряд товаров подешевел: цены на медикаменты снизились на 3,4 % (в 2016 году - рост на 4,9 %), на телерадиотовары - на 2,3 % (рост на 0,2 %). При этом снижение цен на медикаменты может быть частично связано с ростом производства продукции фармацевтической промышленности: производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, в 2017 году выросло на 12,7 %, в частности, производство фармацевтических субстанций – на 21,4 %. Это может свидетельствовать о процессах импортозамещения в данной области. По данным Минпромторга России, доля отечественных жизненно важных лекарственных препаратов на внутреннем рынке в 2017 году достигла 84 %, увеличившись на 7,2 процентного пункта по сравнению с 2016 годом (76,8 %).

**Динамика прироста цен на основные группы непродовольственных товаров в 2016 и 2017 годах**  
(в % к декабрю предыдущего года)



Рост цен и тарифов на **услуги** в 2017 году составил 4,4 %, что на 0,5 процентного пункта ниже показателя предыдущего года (4,9 %). Вклад платных услуг в общий показатель инфляции в 2017 году оказался наибольшим и составил 1,1 процентного пункта (из 2,5 процентного пункта).

Среди наблюдаемых видов услуг наибольший рост цен и тарифов в 2017 году зафиксирован на услуги образования – на 7,5 % (в 2016 году – на 4,9 %), пассажирского транспорта – на 6,8 % (на 6,6 %), дошкольного воспитания – на 5,2 % (на 9,3 %).

Рост цен на услуги дошкольного воспитания, опережающий уровень инфляции,

может быть связан как с более низкой индексацией данного вида услуг в предыдущие годы, так и с дефицитом мест в детских садах и яслях, что особенно актуально для Москвы.

Прирост цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги в 2017 году несколько замедлился и составил 4,6 % (в 2016 году – 5,4 %), в том числе на жилищные услуги – 4,8 % (5,5 %).

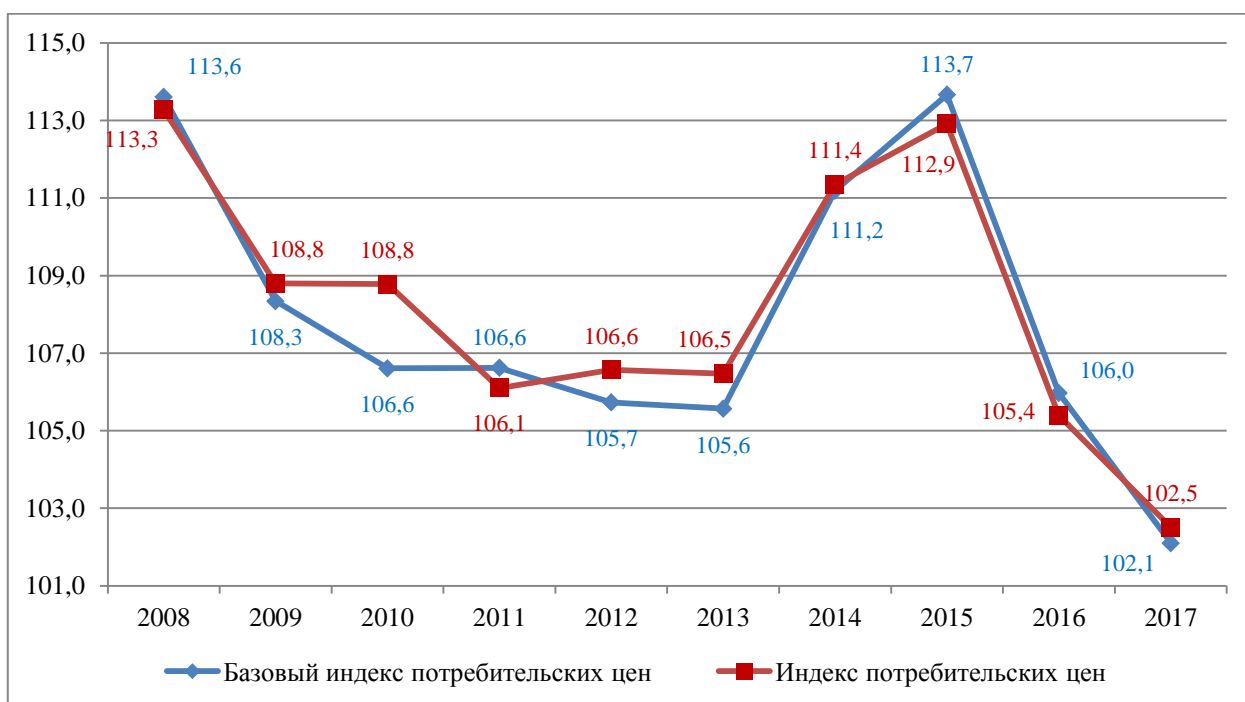
Некоторое замедление прироста цен на жилищные услуги, в частности, на оплату жилья в домах государственного и муниципального жилищного фондов (с 8,6 % в 2016 году до 7,6 % в 2017 году), содержание и ремонт жилья для граждан - собственников жилья в результате приватизации (с 5,8 % до 5,3 %) и услуги по организации и выполнению работ по эксплуатации домов ЖК, ЖСК, ТСЖ (с 5,7 % до 5,2 %) может быть связано с изменениями в жилищном законодательстве. Так, с 1 января 2017 года был ограничен платеж за общедомовые нужды, который входит в стоимость квадратного метра площади жилья. В результате стоимость содержания приватизированного жилья и жилья, эксплуатируемого ЖК, ЖСК и ТСЖ, резко снизилась (на 20 % и на 21 % соответственно).

**2.1.6.2. Базовый индекс потребительских цен**, исключаящий изменения цен на отдельные товары, подверженные влиянию факторов, которые носят административный, а также сезонный характер, то есть рассчитываемый без учета влияния изменения регулируемых тарифов и резких колебаний цен на плодоовощную продукцию и бензин, составил в 2017 году **102,1 %**, снизившись по сравнению с 2016 годом (106 %) на 3,9 процентного пункта.

При этом в 2017 году базовый индекс потребительских цен был ниже общего уровня инфляции на 0,4 процентного пункта (в 2015 и 2016 годах – выше на 0,8 и на 0,6 процентного пункта соответственно).



**Динамика базового индекса потребительских цен и индекса потребительских цен**  
(в % к декабрю предыдущего года)



**2.1.6.3. Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в среднем по России<sup>4</sup>** в конце декабря 2017 года составила 3 749,6 рубля в расчете на месяц, увеличившись по сравнению с началом года на 1,6 % (в 2016 году – на 3,5 %), что на 0,9 процентного пункта ниже уровня инфляции.

Наибольшая стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в декабре 2017 года отмечена в труднодоступных регионах страны: в Чукотском автономном округе – 8 979,7 рубля, Магаданской области – 6 707 рублей.

Наименьшая стоимость – в Центральном и Черноземном районах страны: в Саратовской области – 3 071,3 рубля, Белгородской области – 3 086,8 рубля.

В городах федерального значения средняя стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в декабре 2017 года была выше средней по России и составила: в Москве – 4 583,1 рубля (122,2 % среднероссийского уровня), Санкт-Петербурге – 4 529,5 рубля (120,8 %), Севастополе – 3 861,8 рубля (103 %).

**Фиксированный набор потребительских товаров и услуг<sup>5</sup>** в расчете на месяц в

<sup>4</sup> Отражает межрегиональную дифференциацию уровней потребительских цен на продукты питания, входящие в набор. При расчете используются единые, установленные в целом по России условные объемы потребления продуктов питания и средние потребительские цены на них по субъектам Российской Федерации и России в целом.

В состав условного (минимального) набора продуктов питания включено 33 наименования продовольственных товаров. Данные о стоимости набора определяются в расчете на одного человека в месяц.

<sup>5</sup> Используется для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения и исчисляется на основе единых объемов потребления, а также средних цен по России и ее субъектам.

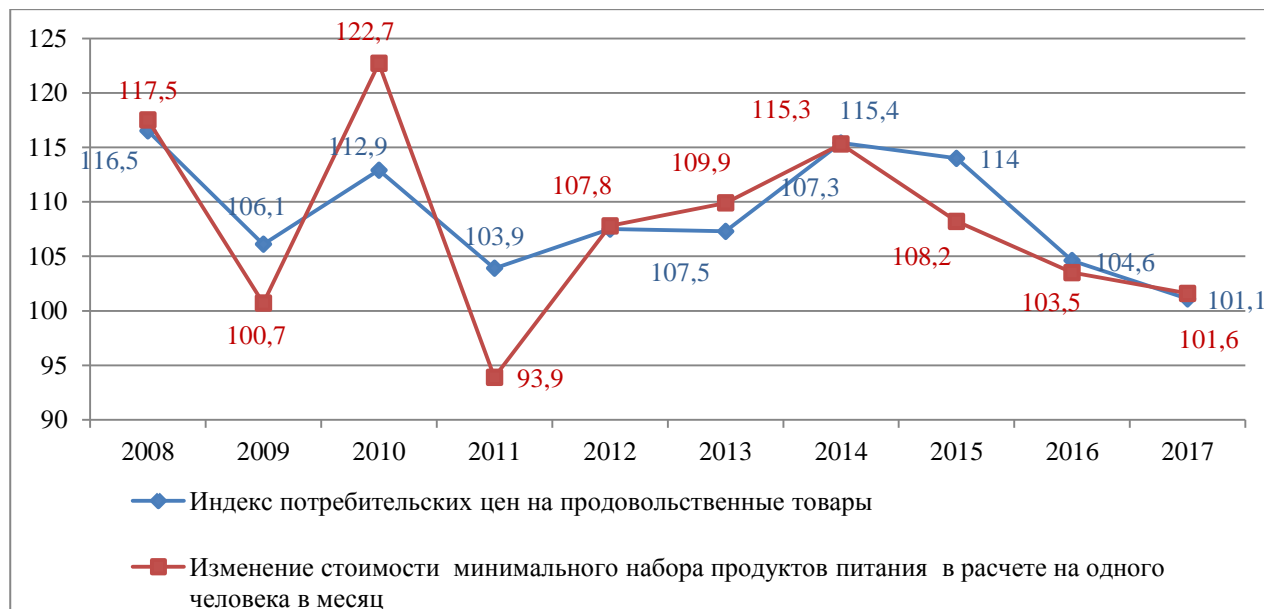
декабре 2017 года составил 14 789,4 рубля и по сравнению с декабрем 2016 года подорожал на 3,5 %, что на 2,6 процентного пункта ниже показателя 2016 года и на 1 процентный пункт выше роста индекса потребительских цен.

Дифференциация стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг по субъектам Российской Федерации несколько отличается от условного (минимального) набора продуктов питания. Так, наибольшая стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в декабре 2017 года также отмечена в труднодоступных регионах страны, в частности, в Камчатском крае – 24 445,5 рубля, Чукотском автономном округе – 23 173,9 рубля. Также среди лидирующих по стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг субъектов находится Москва – 21 437,8 рубля.

Наименьшая стоимость зафиксирована в Саратовской области – 12 302,7 рубля, Республике Ингушетия – 12 344,9 рубля и Кемеровской области – 12 478,9 рубля.

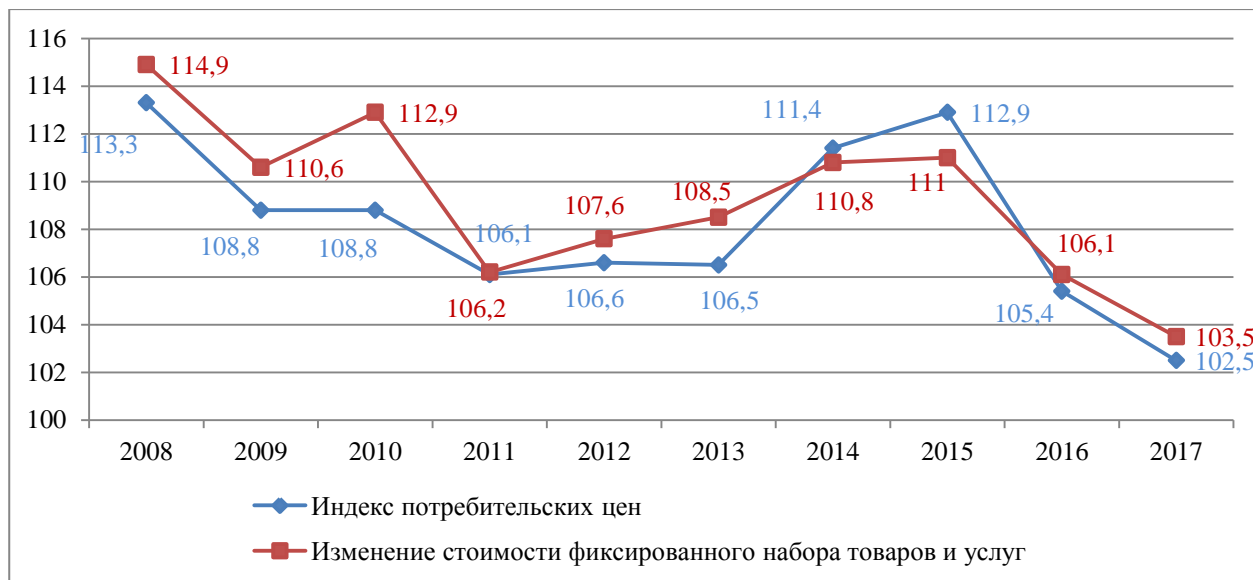
В Санкт-Петербурге стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в декабре 2017 года была на 10,5 % выше среднероссийского уровня и составила 16 341,5 рубля, а в Севастополе – ниже на 5,6 % и составила 13 961,4 рубля.

**Динамика роста потребительских цен на продовольственные товары и стоимости минимального набора продуктов питания за 2008 - 2017 годы**  
(в % к декабрю предыдущего года)



В состав набора включено 83 наименования товаров и услуг, в том числе 30 видов продовольственных товаров, 41 вид непродовольственных товаров и 12 видов услуг. Данные о стоимости набора определяются в расчете на одного человека в месяц.

**Динамика роста потребительских цен на непродовольственные товары и стоимости фиксированного набора товаров и услуг за 2008 - 2017 годы**  
(в % к декабрю предыдущего года)



**2.1.7.** На рынке труда в 2017 году ситуация оставалась стабильной. Наблюдалось дальнейшее снижение общей численности безработных. **Численность безработных** (по методологии Международной организации труда) в среднем за месяц в 2017 году составила 4 млн. человек (в 2016 году – 4,2 млн. человек). **Уровень безработицы** (по методологии Международной организации труда) в среднем за 2017 год составил 5,2 % по сравнению с 5,5 % в 2016 году.

По данным Минтруда России, в течение 2017 года суммарная **численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон**, снижалась и по состоянию на 27 декабря 2017 года составила 137,6 тыс. человек, что на 74 тыс. человек, или на 35 %, ниже уровня неполной занятости в начале 2017 года (по состоянию на 11 января 2017 года - 211,6 тыс. человек).

**2.1.8. Динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения**, в 2017 году сохранялась разнонаправленной. Реальные располагаемые денежные доходы продолжали снижаться, несмотря на рост реальной начисленной заработной платы и реальный размер назначенных пенсий.

**Реальная** начисленная среднемесячная **зарботная плата** росла в течение всего 2017 года, увеличившись по сравнению с 2016 годом на **2,9 %** (в 2016 году - на 0,8 %).

**Сохраняется существенная дифференциация уровней заработной платы по видам экономической деятельности.** Так, в среднем за 2017 год наименьший уровень начисленной среднемесячной заработной платы работников отмечен в производстве одежды

(52 % общероссийского уровня среднемесячной заработной платы), производстве кожи и изделий из кожи (52 %), производстве текстильных изделий (57 %) и производстве мебели (57 %). При этом в течение года, несмотря на восстановление экономики и рост реальной заработной платы, ситуация принципиально не изменилась.

В ряде видов деятельности среднемесячная заработная плата в более чем 2 раза превышает среднюю по России. В добыче сырой нефти и природного газа это соотношение в 2017 году составило 2,7 раза, производстве кокса и нефтепродуктов – 2,5 раза, производстве табачных изделий – 2,4 раза, финансовой и страховой деятельности – 2,2 раза.

Уровень среднемесячной заработной платы в образовании и здравоохранении, предоставлении социальных услуг сохраняется ниже среднего общероссийского уровня. В 2017 году в образовании данный показатель составил 77 %, в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – 82 %.

Во исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в течение 2017 года принимались меры по повышению заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки. Однако по итогам 2017 года целевой показатель был достигнут только в отношении заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования, которая составила 101 % среднемесячного дохода от трудовой деятельности. Наибольшее отставание отмечено по заработной плате младшего медицинского персонала – 61,9 % и социальных работников – 74,2 % при целевом значении 100 % средней зарплаты в регионе к 2018 году.

По состоянию на 1 января 2018 года **просроченная задолженность по заработной плате** по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности (не относящихся к субъектам малого предпринимательства) составила **2 487 млн. рублей** и по сравнению с 1 января 2017 года снизилась на 238 млн. рублей, или на 8,7 %.

Объем просроченной задолженности на 1 января 2018 года составил менее 1 % месячного фонда заработной платы работников наблюдаемых видов экономической деятельности.

Из общей суммы невыплаченной заработной платы на долги, образовавшиеся в 2016 году, приходится 710 млн. рублей (28,6 %), в 2015 году и ранее – 547 млн. рублей (22 %).

В общем объеме просроченной задолженности по заработной плате 61 % приходится на обрабатывающие производства, 17 % - на строительство, по 6 % - на сельское хозяйство, охоту и предоставление услуг в этих областях, лесозаготовки и транспорт, 3 % - на добычу полезных ископаемых.

В январе 2017 года в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию» была произведена единовременная денежная выплата пенсионерам в размере 5 000 рублей (далее – единовременная денежная выплата). В результате в январе 2017 года с учетом единовременной денежной выплаты прирост пенсий в годовом выражении составил 37,3 %.

Кроме того, с 1 февраля 2017 года страховая пенсия неработающих пенсионеров, а также фиксированная выплата к ней были увеличены на уровень инфляции за 2016 год. Однако эта мера не привела к росту реального размера пенсий, который в феврале 2017 года по сравнению с февралем 2016 года снизился на 0,6 %. Это, вероятно, связано с отсутствием индексации пенсий работающих пенсионеров.

В целом за 2017 год **реальный размер назначенных пенсий** с учетом единовременной денежной выплаты увеличился на 3,6 % (в 2016 году - снижение на 3,4 %).

**Соотношение** величины среднего размера назначенных пенсий с уровнем среднемесячной начисленной **заработной платы** одного работника в 2017 году составило **34 %**, что на 0,2 процентного пункта выше соответствующего показателя за 2016 год (33,8 %).

Позитивная динамика размера средней пенсии и ее соотношения с заработной платой во многом связана с единовременной денежной выплатой.

**Реальные располагаемые денежные доходы населения** в 2017 году по сравнению с 2016 годом продолжали **снижаться** - на **1,7 %** (в 2016 году – снижение на 5,8 %). При этом после резкого увеличения в январе в результате единовременной денежной выплаты пенсионерам в остальные месяцы наблюдалось снижение. Следует отметить, что снижение реальных располагаемых денежных доходов продолжается четыре года подряд.

В **структуре денежных доходов населения** в 2017 году увеличилась доля оплаты труда (включая скрытую зарплату) – на 0,5 процентного пункта (с 64,6 % в 2016 году до 65,1 % в 2017 году), а также социальных выплат – на 0,6 процентного пункта (с 19,1 % до 19,7 %). Одновременно снизилась доля доходов от собственности – на 0,9 процентного пункта (с 6,5 % до 5,6 %) и доходов от предпринимательской деятельности – на 0,2 % (с 7,8 % до 7,6 %). Доля других доходов осталась неизменной (2 %).

Динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения в 2017 году, приведена в следующей таблице.

(к соответствующему месяцу предыдущего года, в %)

	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	2017 год
<b>Реальные располагаемые денежные доходы</b>	108,9 <sup>6</sup> /101,4 <sup>7</sup>	96,2	96,0	92,2	99,5	99,9	96,0	99,0	99,1	98,6	99,9	98,8	98,3
<b>Реальная начисленная заработная плата</b>	101,0	100,8	103,1	103,8	102,7	103,8	103,0	102,3	104,3	105,4	105,8	106,2	102,9
<b>Реальный размер назначенных пенсий</b>	137,3 <sup>6</sup> /97,9 <sup>7</sup>	99,4	99,7	99,9	100,0	99,7	100,2	100,8	101,2	101,5	101,7	101,6	103,6

**Коэффициент фондов** (соотношение денежных доходов 10 % наиболее и 10 % наименее обеспеченного населения) в 2017 году несколько снизился, однако сохранился на относительно высоком уровне и составил **15,3 раза** (в 2016 году – 15,5 раза).

**Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума** в 2017 году по сравнению с 2016 годом незначительно снизилась и составила **19,3 млн. человек**, или 13,2 % общей численности населения (в 2016 году – 19,5 млн. человек и 13,3 % соответственно). Уровень бедности сохраняется рекордно высоким.

Таким образом, анализ показателей, характеризующих уровень жизни населения по итогам 2017 года, позволяет сделать вывод о том, что в 2017 году, несмотря на улучшение экономической ситуации и рост реальной заработной платы, существовал ряд негативных факторов, которые не позволили уровню бедности снижаться более интенсивно.

**2.1.9. В 2017 году отмечалась положительная динамика показателей, характеризующих внутренний потребительский спрос.**

Прирост **оборота розничной торговли** в 2017 году по сравнению с 2016 годом составил **1,3 %** (в 2016 году – снижение на 4,6 %). При этом после снижения в течение I квартала начиная с апреля наблюдалась устойчивая положительная динамика, чему способствовало не только восстановление покупательной способности населения в результате роста реальной заработной платы, но и рост кредитной активности населения. По состоянию на 1 января 2018 года по сравнению с началом 2017 года объем кредитов и прочих средств, предоставленных физическим лицам, увеличился на 12,7 %.

В результате в структуре использования денежных доходов населения на 2 процентных пункта (до 75 %) увеличилась доля расходов на покупку товаров и оплату услуг, а доля обязательных платежей и взносов (включая выплаты процентов по кредитам) составила 11,5 % (в 2016 году – 11 %).

<sup>6</sup> С учетом единовременной денежной выплаты в январе 2017 года.

<sup>7</sup> Без учета единовременной денежной выплаты в январе 2017 года.

Розничная торговля непродовольственными товарами в 2017 году восстанавливалась быстрее, чем продовольственными, и по итогам года прирост составил 1,5 %. Больше всего за 2017 год выросла продажа таких товаров длительного пользования, как мобильные телефоны (индекс физического объема розничной продажи вырос на 20,5 %), компьютеры (на 12 %), автомобили легковые (на 11,9 %), что, вероятно, связано с реализацией населением отложенного спроса. Также отмечался высокий рост розничной продажи строительных материалов (на 8,7 %), а также лекарственных средств (на 8,6 %).

Прирост розничной торговли продовольственными товарами в 2017 году составил 1,1 %. В частности, выросла розничная торговля свежими овощами и фруктами (на 12,6 % и на 4,7 % соответственно), что может быть связано с высоким урожаем и со снижением цен. Также существенно увеличилась продажа крупы (на 7,7 %) и яиц (на 5,1 %).

Прирост **платных услуг населению** в целом за 2017 год составил 1,4 % (в 2016 году – 0,7 %). Высокий прирост показали услуги гостиниц и аналогичные услуги по предоставлению временного жилья (на 8,5 %), что может быть связано с ростом привлекательности внутреннего туризма в условиях высокого курса доллара США по отношению к рублю. Косвенным свидетельством может служить снижение объема услуг туристических агентств, туроператоров, прочих услуг по бронированию и сопутствующих им услуг (на 0,4 %).

Также значительно выросли жилищные услуги (на 10,1 %) и услуги физической культуры и спорта (на 7,4 %). Наблюдается рост объема платных медицинских услуг (на 3,7 %) и услуг системы образования (на 2,2 %). В условиях снижения реальных располагаемых денежных доходов населения это может свидетельствовать о снижении доступности социально значимых услуг для населения, особенно для малообеспеченных групп граждан.

**2.1.10.** В 2017 году отмечалось укрепление торгового баланса при умеренном увеличении отрицательного сальдо других компонентов текущего счета. Определяющим фактором укрепления торгового баланса стало опережающее увеличение стоимостных объемов экспорта по сравнению с импортом вследствие улучшения ценовой конъюнктуры на рынке нефти.

Профицит **счета текущих операций** составил 35,4 млрд. долларов США и увеличился по сравнению с 2016 годом (24,5 млрд. долларов США) на 10,9 млрд. долларов США, или в 1,4 раза. Счет текущих операций платежного баланса сформировался под влиянием укрепления торгового баланса на фоне роста дефицита других компонентов.

**Сальдо торгового баланса** составило 115,4 млрд. долларов США, что выше уровня 2016 года (90,2 млрд. долларов США) на 25,2 млрд. долларов США (на 27,9 %). В 2017 году

сальдо торгового баланса сформировалось в условиях существенного роста объемов как экспорта, так и импорта товаров.

**Объем экспорта товаров** в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличился до 353,5 млрд. долларов США, что на 71,8 млрд. долларов США (на 25,5 %) больше, чем в 2016 году (281,7 млрд. долларов США).

Основным фактором увеличения стоимостных объемов экспорта стал рост цен на основные товары российского экспорта. По данным Банка России, в целом за 2017 год по сравнению с 2016 годом **средние экспортные цены на нефть марки «Юралс» выросли на 27,7 %** (в 2016 году по сравнению с 2015 годом – снижение на 21,1 %), **средние экспортные цены на нефтепродукты – на 33 %** (снижение на 24,9 %), **средние экспортные цены на природный газ – на 15,8 %** (снижение на 30,3 %).

В 2017 году **физические объемы поставок сырой нефти на экспорт** снизились на 0,8 % (в 2016 году – рост на 4,2 %) и **нефтепродуктов – на 5,2 %** (в 2016 году – снижение на 8,8 %). Однако благоприятная ценовая конъюнктура мирового рынка полностью компенсировала данное снижение. Вместе с тем продолжился рост **физических объемов поставок природного газа на экспорт – на 7,1 %** (в 2016 году – на 7,1 %).

В результате в целом в 2017 году по сравнению с 2016 годом **рост стоимости экспорта сырой нефти составил 26,7 %** (в 2016 году по сравнению с 2015 годом – снижение на 17,7 %). Также выросла стоимость **экспорта нефтепродуктов – на 26,1 %** (снижение на 31,5 %) и **природного газа – на 24,1 %** (снижение на 25,3 %).

По данным Банка России, в 2017 году экспорт топливно-энергетической продукции вырос на 27,2 %, его доля в товарном экспорте составила 59,2 %, что на 1 процентный пункт выше показателя 2016 года (58,2 %). Увеличились поставки черных и цветных металлов (на 29,4 %), чей удельный вес в товарном экспорте достиг 10,4 %.

Несмотря на рост стоимостного объема экспорта машин и оборудования на 14,9 %, их доля снизилась до 7,9 % (в 2016 году – 8,6 %). Аналогичная ситуация наблюдалась в экспорте продовольственных товаров и сырья для их производства – при росте на 21,3 % доля в товарном экспорте снизилась до 5,8 % (в 2016 году – 6 %), в экспорте продукции химической промышленности рост составил 15 %, а доля снизилась до 6,7 % (в 2016 году – 7,3 %).

В 2017 году резко ускорился рост **импорта товаров**, который составил 238,1 млрд. долларов США, что на 46,6 млрд. долларов США (на 24,4 %) выше, чем в 2016 году (191,5 млрд. долларов США), тогда как годом ранее отмечалось незначительное снижение объемов импорта – на 1,5 млрд. долларов США, или на 0,8 %. Существенное ускорение роста



импорта товаров объясняется увеличением как физических, так и стоимостных объемов поставок.

По информации Банка России, улучшение экономической ситуации в России способствовало росту импорта товаров инвестиционного назначения. Так, увеличились поставки машин, оборудования, транспортных средств – на 28,1 %, а их доля в общем объеме товарного импорта достигла 48,6 %. Импорт металлов вырос на 36,9 %, а их доля достигла 6,9 %.

Одновременно сократилась доля импорта продукции химической промышленности – до 17,7 % (в 2016 году – 18,6 %) при росте ввоза на 19 %. Аналогично снизилась доля импорта продовольственных товаров и сырья для их производства – до 12,7 % (в 2016 году – 13,7 %), в то время как стоимостные объемы ввоза выросли на 15,1 %. Сокращение доли импорта продукции химической промышленности и продовольственных товаров и сырья для их производства при росте их доли в экспорте может свидетельствовать о развитии импортозамещения в данных видах экономической деятельности.

**Дефицит баланса услуг** увеличился до **31,1** млрд. долларов США в 2017 году по сравнению с 23,9 млрд. долларов США в 2016 году, или на 30,2 %. При этом в 2016 году по сравнению с 2015 годом дефицит баланса услуг сократился на 35,7 %.

Рост дефицита баланса внешней торговли услугами связан с более значительным ростом импорта услуг (на 14,2 млрд. долларов США, или на 19,1 %) по сравнению с экспортом услуг (на 7,1 млрд. долларов США, или на 13,9 %). Одним из определяющих факторов роста импорта услуг в 2017 году по сравнению с 2016 годом явилось увеличение объема услуг по статье «Поездки» (на 7,1 млрд. долларов США, или на 29,7 %), обусловленное ростом количества выездов за рубеж. Также существенно увеличился объем импорта транспортных услуг (на 2,6 млрд. долларов США, или на 22,4 %), что было связано с ростом спроса россиян на услуги воздушного транспорта.

**Дефицит баланса оплаты труда** в 2017 году увеличился на 25,7 % и составил **2,3** млрд. долларов США (в 2016 году – 1,8 млрд. долларов США), что было связано как с ростом долларового эквивалента заработной платы иностранных трудящихся, так и с увеличением их численности (на 3,7 %, по данным баланса трудовых ресурсов).

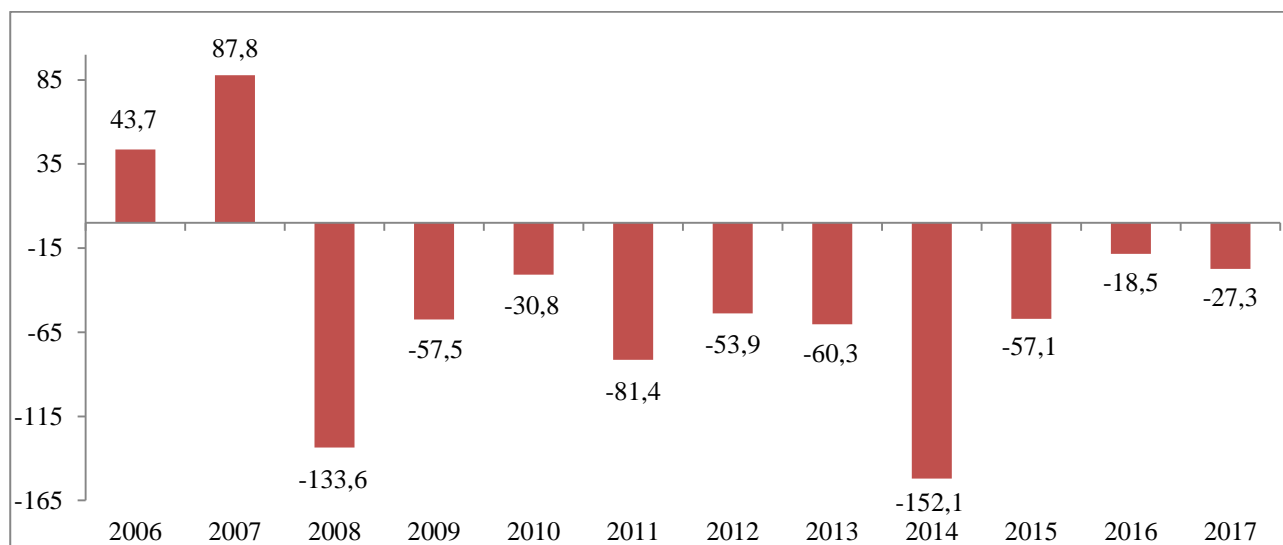
**Чистое кредитование внешнего мира** (сальдо финансового счета без учета резервных активов) составило **16,4** млрд. долларов США, увеличившись по сравнению с 2016 годом (10,5 млрд. долларов США) на 5,9 млрд. долларов США, или в 1,6 раза, в основном за счет наращивания иностранных активов. При этом существенно выросли иностранные пассивы федеральных органов управления, составив 15,1 млрд. долларов США, что на 10,3 млрд. долларов США, или в 3,1 раза, выше показателя 2016 года (4,9 млрд.

долларов США). Основной причиной подобного роста, по информации Банка России, является «приобретение нерезидентами на вторичном рынке суверенных ценных бумаг, номинированных в российских рублях».

**Чистое приобретение финансовых иностранных активов** (кроме резервных) в 2017 году существенно выросло и составило 17,8 млрд. долларов США, что на 13,4 млрд. долларов США, или в 4,1 раза, выше показателя 2016 года (4,4 млрд. долларов США). Определяющими факторами стали спрос на финансовые активы со стороны прочих секторов, составивший 19,1 млрд. долларов США, и существенно меньшее по сравнению с 2016 годом снижение иностранных активов банков – на 4,4 млрд. долларов США (в 2016 году – на 28,3 млрд. долларов США).

**Чистый вывоз капитала** частным сектором в целом за 2017 год составил 27,3 млрд. долларов США, что на 47,6 % выше аналогичного показателя 2016 года (18,5 млрд. долларов США). В отличие от 2016 года чистый вывоз капитала был сформирован за счет операций банковского сектора (24,9 млрд. долларов США), тогда как чистый вывоз капитала прочими секторами (2,4 млрд. долларов США) существенного влияния не оказал.

**Чистый ввоз (+)/вывоз (-) капитала частным сектором в 2006 - 2017 годах**  
(млрд. долларов США, по данным платежного баланса Российской Федерации)



**2.1.11. Анализ динамики макроэкономических показателей показывает, что по ряду из них имеются существенные отклонения от прогнозных значений, учтенных при формировании федерального бюджета.**

В 2017 году зафиксировано отклонение основных характеристик федерального бюджета, установленных в статье 1 Федерального закона № 415-ФЗ, от фактического уровня: инфляция оказалась ниже на 1,5 процентного пункта, номинальный объем валового внутреннего продукта – больше на 6 %, или на 5 231,2 млрд. рублей.

Фактические данные по большинству показателей оказались лучше прогнозных. Так, цены на нефть марки «Юралс» по итогам 2017 года оказались выше на 32,5 %, рубль укрепился гораздо сильнее (на 13,6 %), а темп роста ВВП на 0,9 процентного пункта превысил показатель прогноза. Большой рост по сравнению с прогнозными значениями продемонстрировали индекс промышленного производства (на 1 процентный пункт), оборот розничной торговли (на 0,7 процентного пункта), объем платных услуг населению (на 0,7 процентного пункта). По инвестициям в основной капитал был зафиксирован рост, хотя в прогнозе ожидалось снижение.

В части показателей уровня жизни населения по реальной заработной плате было зафиксировано превышение прогнозного значения (на 2,5 процентного пункта), а реальные располагаемые денежные доходы снизились, хотя в прогнозе ожидался их рост.

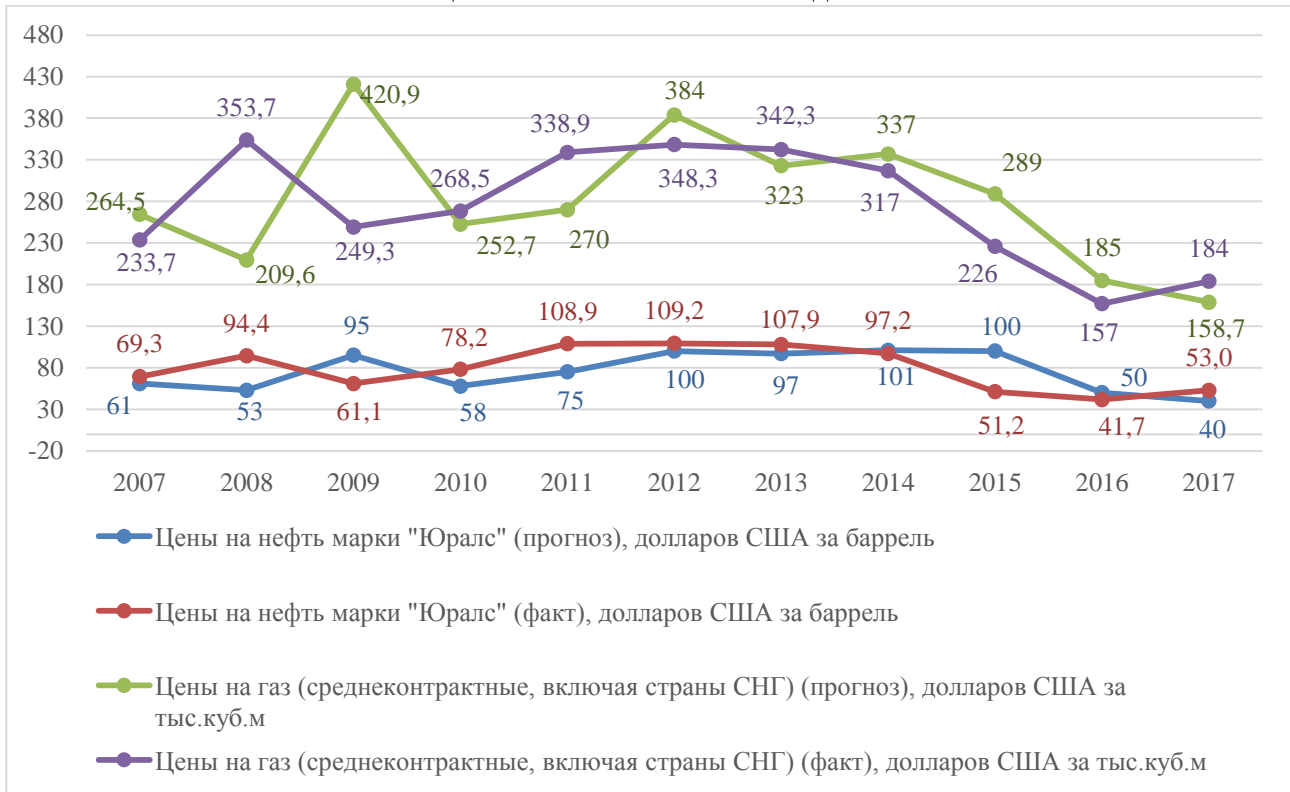
Экспорт и импорт товаров также превысили прогнозные значения (на 24,6 % и на 22,9 % соответственно).

В основу первоначального прогноза социально-экономического развития, использованного в расчетах к Федеральному закону № 415-ФЗ, была положена экономическая конъюнктура, сложившаяся во второй половине 2016 года. Однако в начале 2017 года динамика ряда макроэкономических показателей улучшилась, и прогноз уже не в полной мере соответствовал реальной ситуации, во многом оставаясь излишне консервативным.

В результате в течение 2017 года в прогноз и Федеральный закон № 415-ФЗ дважды вносились изменения (Федеральный закон № 157-ФЗ и Федеральный закон № 326-ФЗ). Однако, несмотря на внесенные изменения в прогноз (одновременно с внесением изменений в федеральный закон о федеральном бюджете), по ряду макроэкономических параметров сохранились относительно значимые отклонения, что может свидетельствовать о недостаточной степени реалистичности и надежности разрабатываемых прогнозов.

Соотношение прогнозных и фактических мировых цен на нефть марки «Юралс» и курса доллара США к рублю в 2007 – 2017 годах представлено на следующей диаграмме.

**Прогнозные и фактические показатели мировых цен на нефть марки «Юралс» и цен на газ в 2007 – 2017 годах**



Изменение основных макроэкономических показателей в 2017 году и отклонение фактических показателей от прогнозных значений (прирост (+), снижение (-) представлены в следующей таблице.

Показатели	В расчетах к Федеральному закону						Факт
	от 19.12.2016 № 415-ФЗ			от 14.11.2017 № 326-ФЗ			
	прогноз	отклонение факта от прогноза		прогноз	отклонение факта от прогноза		
		абс.	% (п.п.)		абс.	% (п.п.)	
ВВП, млрд. рублей	86 806	5 231,2	+6,0	92 224	-186,8	-0,2	92 037,2
Темп роста ВВП, %	100,6	-	+0,9	102,1	-	-0,6	101,5
Уровень инфляции (декабрь 2017 года к декабрю 2016 года), %	104	-	-1,5	103,2	-	-0,7	102,5
Мировая цена на нефть марки «Юралс», долларов США за 1 баррель	40	13,01	+32,5	49,9	+3,11	+6,2	53,01
Среднегодовой курс доллара США к рублю, рублей за доллар США	67,5	-9,17	-13,6	59,4	-1,07	-1,8	58,33
Индекс промышленного производства, %	101,1	-	+1,0	102,1	-	0,0	102,1
Инвестиции в основной капитал, %	99,5	-	+4,9	104,1	-	+0,3	104,4
Оборот розничной торговли, %	100,6	-	+0,7	101,2	-	+0,1	101,3
Объем платных услуг населению, %	100,7	-	+0,7	100,8	-	+0,4	101,4
Реальная заработная плата, %	100,4	-	+2,5	103,2	-	-0,3	102,9

Показатели	В расчетах к Федеральному закону						Факт
	от 19.12.2016 № 415-ФЗ			от 14.11.2017 № 326-ФЗ			
	прогноз	отклонение факта от прогноза		прогноз	отклонение факта от прогноза		
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	100,2	-	-1,9	101,3	-	-3,0	98,3
Экспорт товаров, млрд. долларов США	283,7	69,8	+24,6	336,9	16,6	+4,9	353,5
Импорт товаров, млрд. долларов США	193,7	44,4	+22,9	227,8	10,3	+4,5	238,1

По мнению Счетной палаты, прогнозы социально-экономического развития, используемые в расчетах к проектам федерального бюджета, основываются на текущей конъюнктуре и в меньшей степени учитывают долгосрочные тенденции, что приводит к необходимости их частой корректировки. Кроме того, изменения параметров прогнозов не всегда адекватно отражают сложившуюся ситуацию, имея тенденцию к излишне оптимистичным или консервативным оценкам дальнейшего социально-экономического развития страны.

**2.1.12. Анализ макроэкономических показателей, содержащихся в Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2017 год и период 2018 и 2019 годов, одобренных Советом директоров Банка России 11 ноября 2016 года (далее – Основные направления денежно-кредитной политики), показал следующее.**

Банк России прогнозировал сохранение достаточно сложных условий реализации денежно-кредитной политики в 2017–2019 годах, что прежде всего было обусловлено непростой внешнеэкономической ситуацией.

В Основных направлениях денежно-кредитной политики рассматривалось 3 сценария развития российской экономики с различными вариантами траектории изменения цен на нефть на мировых рынках. Во всех сценариях предполагалось проведение умеренно жесткой денежно-кредитной политики, направленной на снижение инфляции до целевого уровня 4 % при сохранении стабильности финансовой системы и экономики в целом. Все сценарии прогноза Банка России предполагали сохранение внешних санкций и структурных ограничений, связанных с демографической ситуацией, а также с инфраструктурными и институциональными характеристиками экономики.

Сравнительный анализ основных показателей по трем вариантам макроэкономического прогноза Банка России на 2017 год и отчетных статистических данных за 2016 и 2017 годы представлен в следующей таблице.

	Факт		Прогноз Банка России на 2017 год		
	2016 год	2017 год	сценарий I (базовый сценарий)	сценарий II	сценарий III
Среднегодовая цена на нефть марки «Юралс», долларов США за баррель	41,74	<b>53,01</b>	40	25	46
Уровень инфляции (декабрь к декабрю предыдущего года), %	5,4	<b>2,5</b>	4,0	5,0-6,0	4,0
ВВП (прирост за год), % в сопоставимых ценах	-0,2	<b>1,5</b>	0,5-1,0	-(1,5-1,0)	1,2-1,7
Валовое накопление основного капитала (прирост за год, %)	0,8	<b>4,3</b>	1,2-1,7	-(6,5-5,5)	2,0-2,5
Счет текущих операций, млрд. долларов США	24,5	<b>35,4</b>	27	20	33
Профицит торгового баланса, млрд. долларов США	90,2	<b>115,4</b>	94	84	107
Экспорт товаров, млрд. долларов США	281,7	<b>353,5</b>	289	221	317
Импорт товаров, млрд. долларов США	-191,5	<b>-238,1</b>	-194	-137	-210
Чистый отток капитала, млрд. долларов США	-18,5	<b>-27,3</b>	-18	-35	-23
Изменение валютных резервов («+» - снижение, «-» рост) млрд. долларов США	-8	<b>-23</b>	-9	16	-9

Как видно из таблицы, в 2017 году сложились достаточно благоприятные макроэкономические условия, что способствовало решению поставленных Банком России задач. Среднегодовая цена на нефть марки «Юралс» значительно (на 33 %) превысила уровень базового сценария Банка России и оказалась выше, чем предполагалось в оптимистичном сценарии III прогноза. Большинство других макроэкономических параметров также соответствовали оптимистичному варианту прогноза или превосходили его показатели.

Годовая инфляция к концу 2017 года составила 2,5 %, что на 1,5 процентного пункта ниже целевого показателя Банка России (4 %). Таким образом, поставленная Банком России цель была достигнута в установленные сроки и инфляция по итогам 2017 года находится на самом низком уровне за всю историю современной России. Низкая и достаточно стабильная инфляция в 2017 году – это важное макроэкономическое достижение, которое стало результатом последовательной денежно-кредитной политики последних лет. В предстоящем периоде имеются реальные предпосылки для поддержания инфляции вблизи целевого показателя 4 %.

Необходимо отметить, что снижение инфляции в 2017 году было достигнуто в условиях некоторого смягчения денежно-кредитной политики.

Ключевая ставка Банка России в 2017 году поэтапно снижалась с 10 % до 7,75 % годовых. Вслед за ней снижались также процентные ставки по банковским кредитам.

Денежная масса М2 выросла в 2017 году на 10,5 % (за 2016 год - на 9,2 %). Объем кредитов нефинансовым организациям и населению, который в 2016 году снизился на 6,9 %, в 2017 году вырос на 6,1 %. Оба показателя значительно превышают уровень инфляции, то есть рост монетизации экономики и кредитования происходил не только в номинальном, но и в реальном выражении.

Продолжилась дедолларизация банковских депозитов. Объем рублевых депозитов населения увеличился на 12,6 %, а объем валютных депозитов в долларовом эквиваленте сократился на 2,2 %. В результате доля депозитов населения в иностранной валюте снизилась с 23,1 % в 2016 году до 19,9 % в 2017 году. Замещение валютных депозитов рублевыми может свидетельствовать о растущем доверии к национальной валюте.

Объем международных резервов России увеличился с 377,7 млрд. долларов США до 432,7 млрд. долларов США, или на 14,6 %. Это обусловлено приобретением иностранной валюты на внутреннем рынке (в том числе в рамках подготовки к переходу к новому бюджетному правилу), погашением российскими кредитными организациями задолженности по ранее предоставленным им валютным кредитам, а также увеличением золотого запаса и его переоценкой в долларовом выражении.

Внешняя задолженность Российской Федерации по итогам 2017 года оставалась на умеренном уровне. Совокупный внешний долг Российской Федерации на 1 января 2018 года составил 518,9 млрд. долларов США, увеличившись в течение года на 7,2 млрд. долларов США, или на 1,4 %. В то же время задолженность федеральных органов управления увеличилась на 16,7 млрд. долларов США (до 55,6 млрд. долларов США на 1 января 2018 года), или на 42,9 %. По состоянию на 1 января 2018 года отношение совокупного внешнего долга к ВВП России составило 33 % по сравнению с 40 % на начало 2017 года, а внешних долговых обязательств органов государственного управления – 4 % по сравнению с 3 % на начало 2017 года.

Положительные тенденции, наблюдаемые в экономике, позволяют в целом позитивно оценить проводившуюся денежно-кредитную политику. Вместе с тем необходимо отметить определенные проблемы в денежно-кредитной сфере.

1. Среди неблагоприятных факторов, сдерживающих экономический рост, прежде всего необходимо отметить недостаточную инвестиционную активность, в том числе из-за дороговизны кредитных ресурсов.

Банк России оценивал равновесный уровень для экономики реальных процентных ставок в 2,5 - 3 %, причем отмечал, что в переходный период для снижения инфляционных ожиданий и инфляции они должны быть несколько выше. При этом еще в начале 2016 года ключевая ставка Банка России была ниже уровня инфляции. Однако уже на начало 2017 года ее реальное значение превышало уровень инфляции на 4,6 процентного пункта, а к концу 2017 года уже на 5,3 процентного пункта, из которых 1,5 процентного пункта обусловлено тем, что инфляции сложилась ниже целевого значения.

Реальные значения процентных ставок по банковским кредитам достигают еще более высоких значений. По итогам 2017 года средняя процентная ставка по кредитам для нефинансовых организаций на срок свыше 1 года превышала уровень инфляции на

6,9 процентного пункта, в том числе для малых и средних предприятий - на 8,3 процентного пункта. Высокий уровень реальных процентных ставок ограничивает спрос на кредиты и сдерживает инвестиционную активность.

2. В течение 2017 года в банковском секторе России наблюдался неуклонный рост структурного профицита ликвидности – с 0,5 трлн. рублей до 2,6 трлн. рублей, что на 13 % превысило прогноз Банка России (2,3 млрд. рублей).

Главными факторами роста структурного профицита ликвидности стали финансирование бюджетного дефицита за счет средств суверенных фондов, а также принимаемые Банком России меры по повышению финансовой устойчивости банковского сектора и финансовому оздоровлению отдельных банков. В совокупности бюджетные потоки, меры по оздоровлению банковского сектора и прочие операции в рассматриваемый период привели к притоку в банки ликвидности в объеме 3,4 трлн. рублей.

Возможности кредитования реального сектора экономики ограничиваются со стороны спроса высокой стоимостью кредитов, а со стороны предложения – недостаточной надежностью многих заемщиков с точки зрения банков. Поэтому кредитные организации вынуждены искать иные пути для размещения избыточной ликвидности, в том числе размещать ее в депозиты и облигации Банка России. Кроме того, избыточная ликвидность банков стала одним из факторов увеличения вывоза капитала в 2017 году.

Значительные объемы и быстрый рост профицита ликвидности формируют предпосылки для расширения банками краткосрочных вложений, роста их заинтересованности в срочных сегментах денежного рынка, что создает риски возникновения нестабильности на финансовом, в том числе на валютном, рынке Российской Федерации. Поскольку принимавшиеся в 2017 году меры по абсорбированию избыточной ликвидности не привели к ее сокращению, для нейтрализации указанных рисков требуется создание условий для инвестирования кредитными организациями свободных денежных средств.

Наличие в банковском секторе значительных объемов избыточной ликвидности создает, если это будет признано целесообразным, принципиальную возможность расширения государственных заимствований на внутреннем рынке. В отличие от прошлых лет, когда в России существовал структурный дефицит ликвидности, в современных условиях это может быть осуществлено без ущерба для кредитования других российских заемщиков. Это позволило бы не только абсорбировать избыточную ликвидность, но и аккумулировать финансовые ресурсы для реализации крупных государственных проектов, в том числе направленных на преодоление структурных ограничений экономического роста, прежде всего инфраструктурных.



3. Меры по повышению финансовой устойчивости банковского сектора и финансовому оздоровлению кредитных организаций стали в 2017 году одним из основных каналов формирования избыточной ликвидности, что сделало данное направление деятельности Банка России значимым фактором реализации денежно-кредитной политики. Это может свидетельствовать о недостаточности текущего контроля за финансовым положением и деятельностью банков, а также профилактики нестабильности в банковской системе, что приводит к необходимости осуществлять крупномасштабные меры по финансовому оздоровлению кредитных организаций.

В этой связи следует отметить, что объем собственных средств (капитала) банковского сектора за 2017 год увеличился незначительно, с 9 387 млрд. рублей до 9 397 млрд. рублей, или на 0,1 %. Показатель достаточности собственных средств (капитала) банковского сектора за 2017 год понизился с 13,1 % до 12,1 %. Прибыль банковского сектора сократилась с 930 млрд. рублей в 2016 году до 790 млрд. рублей за 2017 год, или на 15 %. При этом по итогам 2017 года 75 % кредитных организаций получили прибыль на общую сумму 1 562 млрд. рублей, а 25 % кредитных организаций получили убытки на общую сумму 772 млрд. рублей. Сохранение указанных тенденций создает риски нестабильности в банковской системе, а также дальнейшего увеличения объема избыточной ликвидности за счет реализации мер по ее финансовой стабилизации.

4. Отдельные расхождения между прогнозными и фактическими показателями платежного баланса Российской Федерации в 2017 году обусловлены недостаточной координацией между Банком России и Минфином России при планировании и реализации внешнеэкономических операций.

В частности, по итогам 2017 года положительное сальдо сектора государственного управления и Центрального банка Российской Федерации в платежном балансе Российской Федерации составило 13 млрд. долларов США при прогнозном значении 0. Это обусловлено в основном ростом иностранных пассивов органов государственного управления, преимущественно в результате приобретения нерезидентами суверенных ценных бумаг. Банк России не был информирован о планах проведения указанных операций, что не позволило учесть их в прогнозе платежного баланса Российской Федерации.

Кроме того, по информации Банка России, о применении бюджетного правила Минфин России объявил в начале 2017 года, и связанные с этим операции также не были учтены в прогнозе платежного баланса Российской Федерации на 2017 год, который был утвержден в конце 2016 года. В результате не предусмотренной прогнозом покупки валюты Минфином России в рамках бюджетного правила увеличение валютных резервов в 2017 году составило 23 млрд. долларов США при прогнозном значении 9 млрд. долларов США.

Указанные факты свидетельствуют о необходимости совершенствования взаимодействия Банка России и Минфина России, в том числе при прогнозировании экономического развития.

Достижение цели по инфляции, восстановление экономического роста и достаточно устойчивое функционирование финансового сектора позволяют оценить денежно-кредитную политику, проводившуюся Банком России в 2017 году, как в целом соответствующую условиям, складывающимся в экономике Российской Федерации. По итогам развития экономики России в 2017 году задача поддержания в дальнейшем инфляции вблизи целевого уровня представляется реалистичной.

Вместе с тем, по мнению Счетной палаты, в этой ситуации возрастает актуальность мер по активизации инвестиционных процессов и обеспечению на этой основе повышения темпов экономического роста, а также по преодолению негативного влияния выявленных проблем и рисков. Достижение этих целей требует повышения эффективности взаимодействия между Банком России и Правительством Российской Федерации.

**2.1.13. Анализ выполнения положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция), и Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года показывает следующее.**

**2.1.13.1.** Ключевые цели и задачи долгосрочной государственной политики Российской Федерации в сфере социально-экономического развития определены в Концепции.

В своих заключениях на законопроекты о федеральном бюджете Счетная палата неоднократно обращала внимание на необходимость ее корректировки.

Проведенный Счетной палатой анализ Концепции в части макроэкономических индикаторов показал, что с учетом недостижения целевых ориентиров на первом этапе реализации Концепции (2007 – 2012 годы) и в период 2013 – 2017 годов, а также принимая во внимание текущие и прогнозные тенденции в российской экономике, представляется маловероятным достижение намеченных Концепцией целевых значений макроэкономических параметров (в том числе по ВВП, производительности труда, инвестициям в основной капитал, реальным располагаемым доходам населения).

**2.1.13.2. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (далее – ОНДП)** определяют на среднесрочный период целевое состояние социально-экономического развития Российской Федерации и необходимые для его достижения приоритеты и задачи Правительства Российской Федерации.

Федерации.

При этом в ОНДП прогнозный период расширен до 2020 года, а целевые показатели не в полной мере соответствуют параметрам, содержащимся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Так, в ОНДП поставлена задача «повышения доли **общего объема инвестиций в ВВП** (нормы накопления основного капитала) до 22 – 24 % к 2020 году», что не соответствует параметрам Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596), в котором предполагается увеличение инвестиций не менее чем до 25 % ВВП к 2015 году и до 27 % – к 2018 году. В части сопоставимости данных и показателей необходимо отметить, что в соответствии с приказом Росстата от 30 января 2014 г. № 56 при анализе данных об инвестициях в основной капитал и о валовом внутреннем продукте в расчетах необходимо использовать показатель «**валовое накопление основного капитала**».

**Производительность труда** в соответствии с ОНДП и во исполнение Указа № 596 должна увеличиться к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. По оценке Минэкономразвития России, представленной в Сценарных условиях и основных параметрах прогноза социально-экономического положения Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в 2017 году по сравнению с 2016 годом производительность труда увеличилась на 2 %, а в 2018 году в соответствии с базовым вариантом прогноза ожидается рост на 1,5 %. Учитывая данные за 2012 – 2016 годы и принимая во внимание оценку Минэкономразвития России, производительность труда в 2017 году по сравнению с 2011 годом выросла на 6,1 %, а 2018 году прирост может составить 7,6 %.

Таким образом, отмечается несоответствие значений отдельных целевых показателей документов стратегического планирования, а также риски недостижения ряда целевых значений макроэкономических индикаторов (производительность труда, отношение объема инвестиций в основной капитал к объему ВВП), установленных как в Указе № 596, так и в ОНДП (новая редакция), что требует принятия Правительством Российской Федерации дополнительных мер по обеспечению достижения заявленных в ОНДП целевых показателей в установленные сроки, а также по их согласованности с учетом реально складывающейся социально-экономической ситуации.

**2.2. Анализ выполнения перечня мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году, за 2017 год показал следующее.**

Перечень мероприятий, направленных на обеспечение социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации 19 января 2017 г. № 256п-П13 (далее – Перечень), разработан в целях поддержки ключевых отраслей экономики и достижения сбалансированности рынка труда, обеспечения макроэкономической стабильности.

**2.2.1. Перечнем в 2017 году предусмотрена реализация 16 мероприятий, сгруппированных в рамках 7 разделов:**

- «Поддержка отраслей экономики» (2 пункта);
- «Автомобильная промышленность» (6 пунктов);
- «Транспортное машиностроение» (2 пункта);
- «Сельскохозяйственное машиностроение» (1 пункт);
- «Строительно-дорожное и коммунальное машиностроение» (1 пункт);
- «Машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности» (1 пункт);
- «Легкая промышленность» (3 пункта).

Согласно информации, размещенной на портале Правительства Российской Федерации, 26 октября 2017 года Председателем Правительства Российской Федерации утверждены изменения в Перечень, согласно которым осуществлено перераспределение предельных объемов финансирования за счет дополнительных источников между мероприятиями Перечня, а также скорректированы ожидаемые результаты реализации мероприятий.

**2.2.2. Принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации предусмотрено по всем пунктам Перечня, в том числе:**

- в марте 2017 года – по 5 пунктам Перечня (пункты 9, 10, 14 – 16);
- в апреле 2017 года – по 11 пунктам Перечня (пункты 1 – 8, 11 – 13).

**Подготовка докладов в Правительство Российской Федерации предусмотрена по 16 пунктам Перечня, в том числе:**

- ежеквартально – по 6 пунктам Перечня (пункты 1, 2, 4, 14 – 16);
- ежемесячно – по 8 пунктам Перечня (пункты 3, 5 – 8, 11 – 13);
- март 2017 года – по 2 пунктам (пункты 9, 10).

**2.2.3. Финансовое обеспечение реализации мероприятий Перечня предусматривается:**

- по пункту 1 «Докапитализация Фонда развития промышленности» за счет **средств**

**федерального бюджета – в сумме 0,8 млрд. рублей, а также за счет дополнительных источников – 17,4 млрд. рублей;**

по 15 пунктам - за счет **дополнительных источников – в сумме 90,1 млрд. рублей.**

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4 Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 230, **бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году должны использоваться в том числе на финансовое обеспечение реализации мероприятий Перечня в объеме до 107,5 млрд. рублей.**

По **13 пунктам Перечня** (81,3 % общего количества пунктов) в ожидаемых результатах выполнения **установлены количественные показатели.**

**2.2.4.** Результаты проведенного в 2017 году Счетной палатой мониторинга хода реализации Перечня показали, что на 1 января 2018 года **по всем 16 пунктам Перечня ответственными исполнителями приняты нормативные правовые акты, в части финансового обеспечения 13 пунктов выполнено, 3 пункта Перечня (18,8 %) выполнены не в полном объеме.** По оценке Счетной палаты, ожидаемые результаты достигнуты по **13 пунктам Перечня, по 3 пунктам – достигнуты не в полном объеме.**

**2.2.4.1.** Пунктом 1 Перечня предусмотрено проведение докапитализации Фонда развития промышленности.

Федеральным законом № 415-ФЗ на предоставление субсидии Фонду развития промышленности в целях внедрения наилучших доступных технологий и (или) импортозамещения **предусмотрено 16,8 млрд. рублей.**

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 17,4 млрд. рублей.**

Следует отметить, что согласно Перечню для реализации данного пункта должно быть принято постановление Правительства Российской Федерации, а не правовой акт Правительства Российской Федерации в форме распоряжения.

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 34,2 млрд. рублей, кассовое исполнение расходов осуществлено в полном объеме.**

По данным Минпромторга России, Фондом развития промышленности в 2017 году заключены 73 договора займа с российскими организациями. Профинансированы

66 проектов (ожидаемый результат в соответствии с Перечнем – не менее 50 проектов) на общую сумму 14,75 млрд. рублей. Займы в размере остатка средств (2,65 млрд. рублей) планируется выдать в 2018 году, после представления заемщиками Фонду развития промышленности необходимого обеспечения под сумму займа.

Таким образом, пункт 1 Перечня **выполнен**.

**2.2.4.2. Пунктом 2 Перечня** предусмотрена поддержка реализации пилотных партий промышленной продукции в рамках подпрограммы «Развитие производства средств производства» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности».

Согласно Перечню в результате реализации данного мероприятия должен быть обеспечен вывод нового машиностроительного оборудования на рынок, повышена загрузка мощностей российских предприятий, реализован имеющийся у производителей научно-технического потенциал, получена 31 заявка от предприятий на общую сумму 4 млрд. рублей в 2017 году. Экономический эффект реализации данного мероприятия – увеличение дополнительного производства российских промышленных предприятий отраслей производства средств производства – 30 млрд. рублей в период 2017 – 2019 годов.

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р** на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня **из резервного фонда Правительства Российской Федерации** выделены бюджетные ассигнования **в объеме 3,0 млрд. рублей**.

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 634** утверждены **Правила предоставления субсидий** из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям.

Кроме того, Минпромторг России разработал и утвердил следующие приказы:

от 9 июня 2017 г. № 1817 «О Межведомственной комиссии по отбору получателей субсидий из федерального бюджета российскими организациями – субъектами деятельности в сфере промышленности на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям»;

от 20 июня 2017 г. № 1895 «Об утверждении состава Межведомственной комиссии по отбору получателей субсидий из федерального бюджета российскими организациями – субъектами деятельности в сфере промышленности на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям»;

от 20 июня 2017 г. № 1896 «О проведении отбора на право получения субсидий из федерального бюджета российскими организациями – субъектами деятельности в сфере

промышленности на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям»;

от 20 июня 2017 г. № 1897 «Об организации работы в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации по проведению отбора российских организаций – субъектов деятельности в сфере промышленности на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям».

По данным Минпромторга России, в 2017 году проведено шесть заседаний Межведомственной комиссии по отбору получателей субсидии из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям, по итогам которых было одобрено 182 заявки на общую сумму 4,096 млрд. рублей.

В 2017 году заключено 151 соглашение о предоставлении субсидии предприятиям отраслей средств производства в объеме 2,68 млрд. рублей. По информации Минпромторга России, размер предоставленной субсидии позволит обеспечить увеличение дополнительного производства российских промышленных предприятий отраслей производства **на 26 млрд. рублей.**

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью** с изменениями **предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **3,0 млрд. рублей, кассовое исполнение расходов составило 2,7 млрд. рублей, или 89,4 % показателя сводной росписи** с изменениями.

Таким образом, пункт 2 Перечня в части **финансового обеспечения – выполнен частично.**

**2.2.4.3. Пунктом 3 Перечня** предусмотрено предоставление субсидий российским организациям на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств. Ожидаемый результат – обеспечение **дополнительного производства 250 тыс. транспортных средств**, а также сохранение рабочих мест на предприятиях автомобилестроения и в смежных отраслях.

Федеральным законом № 415-ФЗ на указанные цели **предусмотрено 84,9 млрд. рублей.**

Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5, **в размере 18,8 млрд. рублей.** Дополнительная

потребность связана с предполагаемым ростом в 2017 году объема производства транспортных средств.

Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест **в размере 4,99 млрд. рублей**, а также уменьшены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями автомобильной промышленности, на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей, а также на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5, **в размере 4,4 млрд. рублей**.

Таким образом, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на указанные цели предусмотрено **104,3 млрд. рублей**.

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 17,5 млрд. рублей.**

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 548 внесены изменения в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств в части продления его действия на 2017 год.**

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 121,79 млрд. рублей, кассовое исполнение расходов составило 121,76 млрд. рублей, или 99,98 % показателя сводной росписи с изменениями.**

По данным Минпромторга России, в 2017 году заключено 15 соглашений на предоставление субсидий российским организациям. Результатом выполнения мероприятия является дополнительное производство и реализация **390 280 единиц** транспортных средств.

Таким образом, пункт 3 Перечня **выполнен**.

**2.2.4.4. Пунктом 4 Перечня предусмотрено предоставление субсидий российским**



организациям автомобилестроения, в том числе их дочерним организациям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в 2009 – 2010 годах и обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным российскими организациями автомобилестроения в 2015 году на цели рефинансирования и (или) приобретения права требований по кредитам и займам, ранее привлеченным их дочерними и зависимыми обществами (срок принятия нормативного правового акта – апрель 2017 года).

Ожидаемый результат – компенсация части затрат на обслуживание инвестиционных кредитов более **32 автопроизводителей и производителей автокомпонентов** в связи с ухудшением условий кредитования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 г. № 1181 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1383. Причиной несоблюдения сроков принятия нормативного правового акта, необходимого для реализации указанного мероприятия, является длительное согласование проекта постановления с Минфином России.

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 7,4 млрд. рублей.**

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью** с изменениями **предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **7,4 млрд. рублей, кассовое исполнение расходов** осуществлено в полном объеме.

По данным Минпромторга России, затраты на обслуживание инвестиционных кредитов и кредитов на цели рефинансирования и (или) приобретения прав требований по кредитам и займам, ранее привлеченным дочерними и зависимыми обществами, компенсированы **28 организациям автомобилестроения** на общую сумму 7,4 млрд. рублей.

Таким образом, пункт 4 Перечня **выполнен**.

**2.2.4.5. Пунктами 5 – 8 Перечня** предусмотрено осуществление в 2017 году ряда мероприятий, направленных на поддержку автомобильной промышленности.

**2.2.4.5.1.** В рамках реализации **пункта 5** «Субсидии российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2015 – 2016 годах физическим лицам на приобретение

автомобилей» и **пункта 6** «Субсидии российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2015 – 2017 годах физическим лицам на приобретение автомобилей (обязательства 2017 года)» **Перечня** принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2017 г. № 514 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 г. № 364» (включая условия реализации программ «Первый автомобиль» и «Семейный автомобиль»)<sup>1</sup> в части продления его действия на 2017 год.

Согласно Перечню в результате реализации данных мероприятий должны быть реализованы 620 тысяч единиц техники, в том числе в рамках реализации пункта 5 Перечня – 270 тысяч единиц техники (без указания периода), пункта 6 Перечня – 350 тысяч техники в 2017 году.

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р на финансовое обеспечение реализации указанных пунктов Перечня из резервного фонда Правительства Российской Федерации** выделены бюджетные ассигнования в объеме **10,0 млрд. рублей**.

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью** с изменениями **предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **10,0 млрд. рублей**, **кассовое исполнение расходов** осуществлено в полном объеме.

По данным Минпромторга России, в 2017 году заключено 41 соглашение на предоставление субсидий российским организациям<sup>2</sup>.

Таким образом, пункты 5 и 6 Перечня **выполнены**.

**2.2.4.5.2.** В рамках реализации **пункта 7 Перечня**, предусматривающего предоставление субсидий на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2016 – 2017 годах (ожидаемый результат – реализация **41 500 единиц техники** в 2017 году), постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 540 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2015 г. № 451 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств,

<sup>1</sup> Реализация программ «Первый автомобиль» и «Семейный автомобиль» предусмотрена в рамках пункта 8 «Программы «Первый автомобиль», «Семейный автомобиль», «Русский тягач», «Российский фермер», «Свое дело», поддержки продаж газомоторной техники и городского общественного электротранспорта, закупки школьных автобусов и автомобилей скорой медицинской помощи Перечня.

<sup>2</sup> В 2015 – 2016 годах в результате смещения потребительского спроса в сторону более дешевых автомобилей отечественного производства реализовано 567 142 единиц техники, в 2017 году реализовано 401 528 единиц техники.

заключенным в 2015 – 2016 годах» в части продления его действия на 2017 год.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 809 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2015 г. № 451 в части уточнения цели предоставления субсидии, условий, предъявляемых к договорам лизинга, исключения срока представления заявления о заключении договора о предоставлении субсидии и добавлении форм для расчета размера субсидии.

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р на финансовое обеспечение реализации указанного пункта Перечня из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 10,0 млрд. рублей.**

На основании заявлений лизинговых организаций о предоставлении субсидии, представленных в Минпромторг России в соответствии с пунктом 8 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2017 году, Минпромторгом России в 2017 году заключено 59 соглашений на предоставление субсидии лизинговым организациям, фактически реализовано **50 985 единиц техники**.

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью** с изменениями **предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **10,0 млрд. рублей**, **кассовое исполнение расходов осуществлено в полном объеме**.

Таким образом, пункт 7 Перечня **выполнен**.

**2.2.4.5.3. В рамках пункта 8 Перечня** предусмотрена реализация программ «Первый автомобиль», «Семейный автомобиль», «Русский тягач», «Российский фермер», «Свое дело», а также программ поддержки продаж газомоторной техники и городского общественного электротранспорта, закупки школьных автобусов и автомобилей скорой медицинской помощи.

Согласно Перечню в результате реализации указанных программ и мероприятий в 2017 году должны быть реализованы **90 720 единиц техники**.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 мая 2017 г. № 514 и от 7 июля 2017 г. № 808 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 г. № 364 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2015 - 2016 годах физическим лицам на приобретение автомобилей» (включая условия реализации программ «Первый автомобиль» и «Семейный автомобиль») в части продления его действия на 2017

год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 510 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2016 г. № 817» программа субсидирования производителей городского наземного электрического транспорта продлена на 2017 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 540 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2015 г. № 451 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2015 - 2016 годах» (включая условия реализации программ «Русский тягач», «Российский фермер» и «Свое дело») в части продления его действия на 2017 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 556 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2016 г. № 667 «О предоставлении в 2016 году субсидии из федерального бюджета производителям автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе» в части продления его действия на 2017 год.

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 3,9 млрд. рублей, в том числе:**

на предоставление субсидий производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива, – 3,0 млрд. рублей;

на предоставление субсидий производителям городского наземного электрического транспорта – 0,9 млрд. рублей.

По данным Минпромторга России, заключено 8 соглашений на предоставление субсидий производителям газомоторной техники (реализовано в 2017 году 2 500 единиц техники), а также 4 соглашения на предоставление субсидий производителям городского электрического наземного транспорта (реализовано в 2017 году 152 единицы техники).

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2017 г. № 981-р на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 6,0 млрд. рублей, в том числе:**

на закупку автомобилей скорой медицинской помощи – 3,0 млрд. рублей;

на закупку школьных автобусов – 3,0 млрд. рублей.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2017 года № 1921-р и № 1922-р утверждено распределение потребности субъектов Российской Федерации в школьных автобусах в количестве 1 549 единиц и в автомобилях скорой медицинской помощи в количестве 1 150 единиц.

По данным Минпромторга России, заключено 173 государственных контракта на поставку в субъекты Российской Федерации школьных автобусов и 131 государственный контракт на поставку автомобилей скорой помощи, осуществлена поставка техники в 2017 году в полном объеме.

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 г. № 1369-р на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 7,5 млрд. рублей, в том числе на предоставление в 2017 году субсидий из федерального бюджета:**

российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2015 - 2017 годах физическим лицам на приобретение автомобилей, – 3,75 млрд. рублей;

на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2017 году, – 3,75 млрд. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью** с изменениями **предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **17,4 млрд. рублей**, в том числе:

на предоставление субсидий производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива, – 3,0 млрд. рублей (кассовое исполнение расходов осуществлено в полном объеме);

на предоставление субсидий производителям городского наземного электрического транспорта – 0,9 млрд. рублей (кассовое исполнение расходов осуществлено в полном объеме);

на закупку автомобилей скорой медицинской помощи – 3,0 млрд. рублей (кассовое исполнение расходов составило 2,4 млрд. рублей, или 79,6 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями);

на закупку школьных автобусов – 3,0 млрд. рублей (кассовое исполнение расходов составило 2,1 млрд. рублей, или 71,4 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями);

на предоставление субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в

2015 - 2017 годах физическим лицам на приобретение автомобилей, – 3,75 млрд. рублей (кассовое исполнение расходов осуществлено в полном объеме);

на предоставление субсидий на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2017 году, – 3,75 млрд. рублей (кассовое исполнение расходов составило 3 749,5 млн. рублей, или 100 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями).

По данным Минпромторга России, реализовано **80 783 единиц техники**, в том числе:

по программам «Первый автомобиль», «Семейный автомобиль» - 63 892 штук;

по программам «Русский тягач», «Российский Фермер», «Свое дело» - 16 891 штук.

Таким образом, в рамках реализации пункта 8 Перечня реализовано 86 134 единиц техники, или 94,9 % ожидаемого результата.

Таким образом, пункт 8 Перечня в части **финансового обеспечения – выполнен**, в части **достижения ожидаемого результата – выполнен не в полном объеме**.

**2.2.4.6. В рамках пункта 9 Перечня** предусмотрено предоставление субсидий покупателям промышленных маневровых локомотивов на компенсацию части затрат в связи с их приобретением.

Изменениями в Перечень от 26 октября 2017 года предельный объем финансирования на реализацию указанного мероприятия уменьшен с 0,4 млрд. рублей до 0,2 млрд. рублей с изменением ожидаемого результата реализации техники с 54 до **26 единиц**.

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р** (с изменениями) на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня **из резервного фонда Правительства Российской Федерации** выделены бюджетные ассигнования **в объеме 0,2 млрд. рублей**.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 545 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом, на возмещение части затрат, связанных с приобретением промышленного тягового подвижного состава и вагонов-дизель-генераторов, в 2017 году.

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью** с изменениями **предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 200,0 млн. рублей, кассовое исполнение расходов составило 154,0 млн. рублей, или 77 %** показателя сводной росписи с изменениями. Причиной низкого уровня кассового исполнения является заявительный характер субсидий.

По данным Минпромторга России, в 2017 году предоставлены субсидии на

реализацию **22 единиц техники** (84,6 % планового значения), в том числе 18 промышленных и маневровых локомотивов и 4 вагонов-дизель-генераторов.

Таким образом, пункт 9 Перечня **выполнен не в полном объеме.**

**2.2.4.7.** В рамках **пункта 10 Перечня** предусмотрено предоставление субсидий покупателям вагонов на компенсацию затрат в связи с приобретением грузового железнодорожного подвижного состава.

Изменениями в Перечень от 26 октября 2017 года предельный объем финансирования на реализацию указанного мероприятия увеличен с 5,0 млрд. рублей до 5,2 млрд. рублей с изменением ожидаемого результата реализации техники с 16 667 до **17 467 единиц.**

Также согласно Перечню в результате реализации указанного мероприятия должна быть **повышена эффективность** отрасли железнодорожных грузовых перевозок путем обновления специализированного грузового железнодорожного подвижного состава, с повышенной осевой нагрузкой (25 т.с.), а также подвижного состава, входящего в перечень грузовых вагонов, на которые не распространяется запрет на эксплуатацию вагонов при продлении их срока службы (приказ Минтранса России от 25 декабря 2014 г. № 382).

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р** (с изменениями) на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня **из резервного фонда Правительства Российской Федерации** выделены бюджетные ассигнования **в объеме 5,2 млрд. рублей.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 544 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом, на возмещение части затрат, связанных с приобретением грузового железнодорожного подвижного состава, в 2017 году.

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью** с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования **в объеме 5,2 млрд. рублей, кассовое исполнение расходов составило 5,19 млрд. рублей, или 100 %** показателя сводной росписи с изменениями.

По данным Минпромторга России, предоставлены субсидии покупателям **19 196 грузовых вагонов.**

Таким образом, пункт 10 Перечня **выполнен.**

**2.2.4.8.** **Пунктом 11 Перечня** предусмотрено субсидирование производителей сельскохозяйственной техники подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия на 2013 – 2020 годы в целях модернизации парка сельскохозяйственной техники.

Изменениями в Перечень от 26 октября 2017 года предельный объем финансирования на реализацию указанного мероприятия увеличен с 13,7 млрд. рублей до 15,7 млрд. рублей с изменением ожидаемого результата приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями в 2017 году с 21,251 до **14,5 тысяч единиц сельскохозяйственной техники.**

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № 715-р (с изменениями) на финансовое обеспечение дополнительного производства сельскохозяйственной техники Минсельхозу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации** выделены бюджетные ассигнования **в сумме 15,7 млрд. рублей** на предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники с учетом осуществления реализации сельскохозяйственной техники в количестве не менее 14,5 тыс. единиц сельскохозяйственной техники, а также исполнение обязательств по программе субсидирования производителей сельскохозяйственной техники 2016 года в размере не более 7,73 млрд. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2017 г. № 261 внесены изменения в Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники».

По результатам заседаний Комиссии по рассмотрению заявок производителей сельскохозяйственной техники на получение субсидий из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники одобрено 273 заявки производителей сельхозтехники **на сумму 15 700,0 млн. рублей (из них исполнение обязательств 2016 года 7 126,3 млн. рублей).** Сельскохозяйственными товаропроизводителями в 2017 году по договорам купли-продажи, по которым выплачена субсидия, **приобретена техника в количестве 17 157 единиц.**

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью** с изменениями **предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **15,7 млрд. рублей, кассовое исполнение расходов** составило **15 699,8 млн. рублей, или 99,998 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Таким образом, пункт 11 Перечня **выполнен.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 396 внесены изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и



регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, согласно которым значения показателя **«Количество единиц новой сельскохозяйственной техники** (тракторов, кормо- и зерноуборочных комбайнов), реализованных производителями сельскохозяйственной техники сельскохозяйственным производителям» на 2017 – 2020 годы **не установлены.**

**2.2.4.9. Пунктом 12 Перечня** предусмотрено субсидирование лизинга строительно-дорожной и коммунальной техники.

Изменениями в Перечень от 26 октября 2017 года предельный объем финансирования на реализацию указанного мероприятия уменьшен с 2,5 млрд. рублей до 1,0 млрд. рублей, ожидаемым результатом установлено увеличение реализации строительно-дорожной и (или) коммунальной техники на внутреннем рынке **на 2 320 единиц.**

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р** (с изменениями) на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня **из резервного фонда Правительства Российской Федерации** выделены бюджетные ассигнования в объеме **1,0 млрд. рублей.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 2017 г. № 518 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга строительно-дорожной и (или) коммунальной техники, заключенным в 2017 году.

По данным Минпромторга России, заключены соглашения о предоставлении субсидий с 58 лизинговой организацией, субсидии предоставлены на приобретение **5 117 единиц техники.**

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью** с изменениями **предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **1,0 млрд. рублей, кассовое исполнение расходов** осуществлено в полном объеме.

Таким образом, пункт 12 Перечня **выполнен.**

**2.2.4.10. Пунктом 13 Перечня** предусмотрено субсидирование производителей машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности (в размере 15 % стоимости).

Изменениями в Перечень от 26 октября 2017 года предельный объем финансирования на реализацию указанного мероприятия уменьшен с 1,0 млрд. рублей до 0,5 млрд. рублей, ожидаемым результатом установлено увеличение объемов производства машин и оборудования для различных отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности **на 12,5 процента.**

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р (с изменениями) на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 0,5 млрд. рублей.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 547 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности.

По данным Минпромторга России, в 2017 году Минпромторгом России заключено 27 соглашений с производителями машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности.

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью с изменениями предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **0,5 млрд. рублей, кассовое исполнение расходов** осуществлено в полном объеме.

В соответствии с информацией Минпромторга России **увеличение объемов производства машин и оборудования для различных отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности составило 19 %**. Перевыполнение показателя объясняется падением в 2017 году объемов импорта по отношению к уровню 2016 года на 5 %, вызванном в том числе смещением потребительских предпочтений в сторону более дешевого оборудования.

Таким образом, пункт 13 Перечня **выполнен**.

**2.2.4.11. Пунктом 14 Перечня** предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 2016 г. № 857 «О вопросах предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных тканей, предназначенных для изготовления одежды обучающихся (школьной формы) в начальных классах» в части распространения его действия на 2017 год и расширения механизма субсидирования на поливискозные ткани.

В соответствии с Перечнем ожидаемый рост производства камвольных тканей составит **2 млн. метров в год**, будут реализованы проекты по производству поливискозных тканей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2017 г. № 526 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 2016 г. № 857 «О вопросах предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных тканей, предназначенных для изготовления одежды обучающихся (школьной

формы) в начальных классах» в части продления его действия на 2017 год.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня из резервного фонда Правительства Российской Федерации **выделены бюджетные ассигнования в объеме 0,5 млрд. рублей.**

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью** с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования **в объеме 500,0 млн. рублей, кассовое исполнение расходов осуществлено в полном объеме.**

Минпромторгом России в 2017 году заключено 4 соглашения с производителями камвольных и (или) поливискозных тканей, предназначенных для изготовления одежды для обучающихся (школьной формы) в начальных классах.

В соответствии с информацией Минпромторга России увеличение производства продукции относительно уровня 2016 года составило свыше 101 %.

Таким образом, пункт 14 Перечня **выполнен.**

По оценке Росстата, в части отдельных позиций среди товаров текстильного и швейного производства в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилось производство тканей – на 10,2 %, изделий трикотажных или вязаных – на 13,9 %.

**2.2.4.12. Пунктом 15 Перечня** предусматривается продление действия постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 214 «Об утверждении Правил предоставления в 2015 – 2016 годах субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 и (или) 2016 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) финансирование текущей производственной деятельности» на 2017 год.

Изменениями в Перечень от 26 октября 2017 года предельный объем финансирования на реализацию указанного мероприятия увеличен с 0,7 млрд. рублей до 1,0 млрд. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 507 «О некоторых вопросах предоставления в 2017 году субсидий из федерального бюджета организациям легкой промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 – 2017 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях,

созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 214 в части продления его действия на 2017 год.

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р (с изменениями) на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 1,0 млрд. рублей.**

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью с изменениями** предусмотрены бюджетные ассигнования **в объеме 1 000,0 млн. рублей, кассовое исполнение расходов составило 999,9 млн. рублей**, или 99,99 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

Минпромторгом России в 2017 году заключено 67 соглашений (договоров) с предприятиями легкой промышленности.

В соответствии с информацией Минпромторга России **рост производства продукции в 2017 году относительно уровня 2016 года составил свыше 107 %.**

Таким образом, пункт 15 Перечня **выполнен.**

Вместе с тем в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» установлено, что по трем организациям плановое значение показателя эффективности не было достигнуто. Так, АО «КОРД», г. Ярославль, АО «Русская кожа», г. Рязань и ОАО «Гамма», г. Орел не обеспечено достижение значения показателя эффективности на 2017 год. По результатам мероприятия с указанных организаций в доход федерального бюджета взыскано 2,5 млн. рублей, в том числе 1,6 млн. рублей – АО «Русская кожа», 0,7 млн. рублей – ОАО «Гамма», 0,12 млн. рублей – АО «КОРД».

**2.2.4.13. Пунктом 16 Перечня** предусматривается продление действия постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 г. № 958 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга» на 2017 год.

Изменениями в Перечень от 26 октября 2017 года предельный объем финансирования на реализацию указанного мероприятия уменьшен с 1,0 млрд. рублей до 0,7 млрд. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 508

внесены изменения в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 г. № 958 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга», в части продления их действия на 2017 год.

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р (с изменениями) на финансовое обеспечение реализации данного пункта Перечня из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 0,7 млрд. рублей.**

По информации Минпромторга России, в 2017 году заключены соглашения на предоставление субсидий с 3 лизинговыми организациями, обеспечивающим предприятия легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга.

По состоянию на 1 января 2018 года **сводной росписью** с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме **700,0 млн. рублей, кассовое исполнение расходов составило 647,9 млн. рублей, или 92,6 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

В соответствии с информацией Минпромторга России достижение показателя эффективности предоставления указанных субсидий будет оценено по итогам реализации проектов (поставка и пуск в эксплуатацию оборудования начнет осуществляться с IV квартала 2018 года).

Таким образом, пункт 16 Перечня **выполнен не в полном объеме.**

**3. Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями), прогнозом поступлений и сводной бюджетной росписью, и их исполнение, по отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год и по результатам проверок Счетной палаты**

**3.1. Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» первоначально утверждены показатели федерального бюджета на 2017 год:** доходы – 16 547,8 млрд. рублей (18,4 % ВВП); расходы – 17 088,7 млрд. рублей (19 % ВВП); дефицит федерального бюджета – 540,9 млрд. рублей (0,6 % ВВП); нормативная величина Резервного фонда – 6 304,4 млрд. рублей; верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2018 года – 8 514,3 млрд. рублей; верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2018 года – 77,0 млрд. долларов США, или 59,2 млрд. евро.

**Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждены следующие показатели федерального бюджета на 2017 год:** доходы – 13 487,6 млрд. рублей (15,5 % ВВП); расходы – 16 240,8 млрд. рублей (18,7 % ВВП); дефицит федерального бюджета – 2 753,2 млрд. рублей (3,2 % ВВП); нормативная величина Резервного фонда – 6 076,4 млрд. рублей; верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2018 года – 10 351,6 млрд. рублей; верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2018 года – 53,6 млрд. долларов США, или 48,7 млрд. евро.

**Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждены следующие показатели федерального бюджета на 2017 год:** доходы – 14 678,8 млрд. рублей (15,9 % ВВП); расходы – 16 602,6 млрд. рублей (18 % ВВП); дефицит федерального бюджета – 1 923,8 млрд. рублей (2,1 % ВВП); нормативная величина Резервного фонда – 6 453,3 млрд. рублей; верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2018 года – 9 227,0 млрд. рублей; верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2018 года – 51,8 млрд. долларов США, или 48,9 млрд. евро.

**Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждены следующие показатели федерального бюджета на 2017 год:** доходы – 14 720,3 млрд. рублей (15,96 % ВВП); расходы – 16 728,4 млрд. рублей (18,1 %

ВВП); дефицит федерального бюджета – 2 008,1 млрд. рублей (2,2 % ВВП); нормативная величина Резервного фонда – 6 455,7 млрд. рублей; верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2018 года – 9 276,4 млрд. рублей; верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2018 года – 51,8 млрд. долларов США, или 45,0 млрд. евро.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции) и основные характеристики федерального бюджета на 2017 год, утвержденные соответствующими федеральными законами, и их исполнение в 2017 году представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2017 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено за 2017 год	
	от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ	от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ	от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ	от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ	сумма	% (гр. 6/ гр.5*100)
1	2	3	4	5	6	7
ВВП, млрд. рублей	90 063,0	86 806,0	92 190,0	92 224,0	92 037,2	99,8
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	3,8	3,2	2,5	x
Доходы, млрд. рублей	16 547,8	13 487,6	14 678,8	14 720,3	15 088,9	102,5
в % к ВВП	18,4	15,5	15,9	15,96	16,4	x
Расходы, млрд. рублей	17 088,7	16 240,8	16 602,6	16 728,4	16 420,3	98,2
в % к ВВП	19,0	18,7	18,0	18,1	17,8	x
Дефицит (-) / профицит (+), млрд. рублей	-540,9	-2 753,2	-1 923,8	-2 008,1	-1 331,4	66,6
в % к ВВП	0,6	3,2	2,1	2,2	1,4	x
Нормативная величина Резервного фонда, млрд. рублей	6 304,4	6 076,4	6 453,3	6 455,7	0,0	0,0
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2018 года, млрд. рублей	8 514,3	10 351,6	9 227,0	9 276,4	8 689,6	93,7
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2018 года, млрд. долларов США	77,0	53,6	51,8	51,8	49,8	96,1
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2018 года, млрд. евро	59,2	48,7	48,9	45,0	41,7	92,7

Необходимо отметить, что в 2014 – 2017 годах **основные характеристики федерального бюджета на 2017 год устанавливались четырежды** – последовательно федеральными законами от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 415-ФЗ), от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 157-ФЗ) и от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), которыми внесены значительные изменения в основные характеристики федерального бюджета на 2017 год.

Доходы федерального бюджета в 2017 году составили 15 088,9 млрд. рублей, что на 368,6 млрд. рублей, или на 2,5 %, больше показателя (14 720,3 млрд. рублей), установленного Федеральным законом № 326-ФЗ, расходы – 16 420,3 млрд. рублей, что на 308,1 млрд.

рублей, или на 1,8 %, меньше (16 728,4 млрд. рублей). Дефицит федерального бюджета составил 1 331,4 млрд. рублей при утвержденном годовом дефиците в сумме 2 008,1 млрд. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 213 Бюджетного кодекса Российской Федерации **увеличение** утвержденного на текущий финансовый год **общего объема расходов** федерального бюджета **не может превышать суммы увеличения** прогнозируемого на текущий финансовый год **общего объема доходов** федерального бюджета (без учета **нефтегазовых** доходов федерального бюджета, **доходов от управления средствами** Резервного фонда и Фонда национального благосостояния) и **увеличения поступлений от продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, **по сравнению с объемами, учтенными в составе утвержденных** на текущий финансовый год **общего объема доходов** федерального бюджета и **общего объема источников** финансирования дефицита федерального бюджета соответственно.

Сравнительный анализ увеличения расходов федерального бюджета за счет увеличения ненефтегазовых доходов Федеральным законом № 157-ФЗ и Федеральным законом № 326-ФЗ представлен в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2017 год, утвержденный Федеральным законом					Справочно: отклонение показателей Федерального закона № 326-ФЗ от показателей № 415-ФЗ
	от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ	от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ	отклонение	от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ	отклонение	
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3	7=5-2
Доходы, млрд. рублей	13 487,6	14 678,8	+1 191,2	14 720,3	+41,5	+1 232,7
в том числе:						
нефтегазовые доходы	5 050,0	5 769,5	+719,4	5 795,2	+25,7	+745,2
ненефтегазовые доходы	8 437,5	8 909,4	<b>+471,8</b>	8 925,1	<b>+15,8</b>	<b>+487,6</b>
из них						
доходы от управления средствами Резервного фонда и ФНБ	59,9	57,7	-2,2	57,2	-0,5	-2,7
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государств (уменьшение имущественного взноса в имущество ГК «Агентство по страхованию вкладов»)		48,6	+48,6	48,6	0,0	+48,6
Расходы, млрд. рублей	16 240,8	16 602,6	<b>+361,8</b>	16 728,4	<b>+125,8</b>	<b>+487,6</b>
Дефицит (-) / профицит (+), млрд. рублей	-2 753,2	-1 923,8	+829,4	-2 008,1	-84,3	+745,1
Источники финансирования дефицита	2 753,2	1 923,8	-829,4	2 008,1	84,3	-745,1
в том числе:						



Показатели	Федеральный бюджет на 2017 год, утвержденный Федеральным законом					Справочно: отклонение показателей Федерального закона № 326-ФЗ от показателей № 415-ФЗ
	от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ	от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ	отклонение	от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ	отклонение	
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3	7=5-2
поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации	138,2	42,1	-96,1	18,4	-23,7	-119,8

Федеральным законом № 157-ФЗ **увеличены расходы** федерального бюджета на 2017 год **в объеме 361,8 млрд. рублей, что на 110,0 млрд. рублей меньше суммы увеличения прогнозируемого общего объема доходов** федерального бюджета (без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета, доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (ненефтегазовые доходы - 471,8 млрд. рублей), по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ и **утверждены в объеме 16 602,6 млрд. рублей.**

Согласно пояснительной записке к проекту Федерального закона № 157-ФЗ прогнозируемый объем ненефтегазовых доходов в 2017 году увеличился на 471,8 млрд. рублей, который законопроектом предусматривается **направить на замещение выпадающих источников финансирования дефицита** в сумме 110,0 млрд. рублей и **на увеличение расходов** в сумме **361,8 млрд. рублей.**

Так, согласно материалам к законопроекту **уменьшение поступлений от продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, составило **96,1 млрд. рублей.**

Федеральным законом № 362-ФЗ **увеличены утвержденные Федеральным законом № 157-ФЗ расходы** федерального бюджета в сумме 125,8 млрд. рублей, что на 110,0 млрд. рублей превышает суммы увеличения прогнозируемого общего объема доходов федерального бюджета (без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния) (**ненефтегазовые доходы - 15,8 млрд. рублей.**).

Данные изменения привели к **увеличению дефицита** федерального бюджета на **84,3 млрд. рублей.**

При этом согласно материалам к законопроекту в условиях увеличения дефицита федерального бюджета на 4,4 % внесены изменения в Программу государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и **объем привлечения по государственным ценным бумагам Российской**

**Федерации на внутреннем долговом рынке увеличен на 73,9 млрд. рублей.**

Согласно пояснительной записке к проекту Федерального закона № 362-ФЗ прогнозируемый объем ненефтегазовых доходов в 2017 году **по сравнению с первоначально утвержденным** объемом увеличился на **487,6 млрд. рублей**. Федеральным законом № 157-ФЗ **объем расходов увеличен на 361,8 млрд. рублей**, поэтому законопроектом общий объем расходов **увеличивается на 125,8 млрд. рублей**.

Счетная палата по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год в Минфине России отмечала, что **включение** в прогноз доходов федерального бюджета к Федеральному закону № 157-ФЗ **и сохранение** в прогнозе доходов федерального бюджета к Федеральному закону № 362-ФЗ **поступлений от принятия в казну Российской Федерации облигаций федерального займа** в связи с уменьшением имущественного вноса Российской Федерации в имущество ГК АСВ в сумме 48,6 млрд. рублей привело к **завышению ненефтегазовых доходов на 10,3 %**.

По итогам 2017 года **ненефтегазовые доходы федерального бюджета в сумме 48,6 млрд. рублей не поступили** и, соответственно, **в Отчете об исполнении федерального бюджета за 2017 год не отражены**.

Указанное завышение ненефтегазовых доходов в Федеральном законе № 157-ФЗ **фактически привело к завышению расходов** федерального бюджета в Федеральном законе № 362-ФЗ в соответствующем объеме. Указанные доходы были **учтены в общем увеличении ненефтегазовых доходов** (487,6 млрд. рублей), за счет которых были увеличены расходы Федеральным законом № 157-ФЗ и Федеральным законом № 362-ФЗ.

### **3.2. Анализ доходов федерального бюджета показал следующее.**

**3.2.1.** На формирование доходной части федерального бюджета в 2017 году повлияли следующие основные изменения налогового, таможенного и бюджетного законодательства Российской Федерации:

1) изменения законодательства в рамках проведения «налогового маневра»:

повышение базовой ставки НДС на нефть с 857 рублей до 919 рублей за 1 тонну добытой нефти;

повышение ставки НДС на газовый конденсат с 231 рубля до 273 рублей за тонну;

увеличение ставки НДС при добыче нефти на дополнительную налоговую ставку в размере 306 рублей за 1 тонну в 2017 году;

изменение ставки НДС для добычи газа и газового конденсата для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения;

изменение порядка расчета базового значения единицы условного топлива ( $E_{yt}$ ), установление повышающего коэффициента ( $K_{гп}$ ), характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива, а также корректирующего коэффициента ( $K_{км}$ ), используемых при расчете НДС при добыче газа горючего природного и газового конденсата организациями, являющимися собственниками объектов Единой системы газоснабжения, и аффилированными с ними компаниями (с 1 января 2017 года изменен порядок расчета базового значения единицы условного топлива ( $E_{ут}$ ) в части используемых в расчете показателей: базовый коэффициент изъятия снижен с 0,2051 до 0,15; коэффициент  $K_{гп}$  на 2017 год установлен равным 1,7969 - для налогоплательщиков, являющихся в течение всего налогового периода организациями-собственниками объектов Единой системы газоснабжения и (или) организациями, в которых непосредственно и (или) косвенно участвуют собственники объектов Единой системы газоснабжения и суммарная доля такого участия составляет более 50 %, за некоторым исключением; корректирующий коэффициент  $K_{км}$ , используемого при расчете ставки налога на добычу газового конденсата, увеличен с 5,5 до 6,5);

изменение ставок вывозной таможенной пошлины на нефть сырую с 42 % до 30 %, «темные» нефтепродукты – с 82 % до 100 %, «светлые» нефтепродукты – с 40 % до 30 %, прямогонный бензин - с 71 % до 55 % и товарный бензин – с 61 % до 30 % ставки пошлины на нефть;

2) индексация специфических ставок акцизов на подакцизные товары, в том числе установление ставок акцизов:

на нефтепродукты: на автомобильный бензин класса 5 установлена ставка акциза на 2017 год в размере 10 130 рублей за 1 тонну (в 2016 году – 10 130 рублей за 1 тонну); на дизельное топливо установлена ставка акциза на 2017 год в размере 6 800 рублей за 1 тонну (5 293 рубля за 1 тонну); на средние дистилляты установлена ставка акциза на 2017 год в сумме 7 800 рублей за 1 тонну (5 293 рубля за 1 тонну);

на табачную продукцию: на табак трубочный, курительный, жевательный, сосательный, нюхательный, кальянный (за исключением табака, используемого в качестве сырья для производства табачной продукции) установлена ставка с 1 января 2017 года в размере 2 520 рублей за 1 кг (2 000 рублей за 1 кг); на сигары с 1 января 2017 года предусмотрена ставка в размере 171 рубль за 1 штуку (141 рубль за 1 штуку); на сигариллы (сигариты), биди, креты в 2017 году установлена ставка в размере 2 428 рублей за 1000 штук (2 112 рублей за 1 000 штук); на сигареты, папиросы с 1 января 2017 года установлена ставка в размере 1 562 рубля за 1 000 штук с увеличением адвалорной составляющей комбинированной ставки акциза на 14,5 % расчетной стоимости, исчисляемой исходя из

максимальной розничной цены, но не менее 2 123 рублей за 1000 штук (1 250 рублей за 1 000 штук с увеличением адвалорной составляющей комбинированной ставки акциза на 12 % расчетной стоимости, исчисляемой исходя из максимальной розничной цены, но не менее 1 680 рублей за 1 000 штук) ;

на автомобили легковые: с 1 января 2017 года установлена ставка на автомобили легковые с двигателем мощностью свыше 67,5 кВт (90 л.с.) и до 112,5 кВт (150 л.с.) включительно 43 рубля за 1 л.с. (41 рубль за 1 л.с.); с двигателем мощностью свыше 112,5 кВт (150 л.с.) – 420 рублей за 1 л.с (402 рубля за 1 л.с.).

на алкогольную продукцию с долей этилового спирта свыше 9 %: с 1 января 2017 года установлена ставка акциза на алкогольную продукцию в размере 523 рублей за 1 литр безводного этилового спирта (500 рублей за 1 литр).

3) изменения налогового законодательства в части расширения перечня подакцизной продукции:

с 1 января 2017 года установлена ставка акцизов на табачные изделия, предназначенные для потребления путем нагревания, в размере 4 800 рублей за 1 кг;

ставки акцизов на электронные системы доставки никотина установлены в размере с 1 января 2017 года 40 рублей за 1 штуку, на никотинсодержащие жидкости с 1 января 2017 года – 10 рублей за 1 мл.

4) изменения нормативов зачисления в федеральный бюджет следующих видов акцизов:

установлены нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в федеральный бюджет в 2017 году 38,3 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – по нормативу 61,7 % (в 2016 году – в федеральный бюджет по нормативу 12 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – по нормативу 88 %);

с 1 января 2017 года установлен норматив зачисления в федеральный бюджет доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % в размере 50 % (в 2016 году – 60 %), в бюджеты субъектов Российской Федерации – 50 % (40 %) зачисления акцизов на алкогольную продукцию.

В 2017 году доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята,

подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределялись в следующем порядке:

до дня (включительно) достижения величины предельного объема налоговых доходов от акцизов на алкогольную продукцию, указанного в приложении 6 к Федеральному закону № 415-ФЗ, 80 % указанных доходов зачислялось территориальным органом Федерального казначейства в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого поступили такие доходы;

20 % указанных доходов и поступления от доходов со дня, следующего за днем превышения величины доходов, указанной в приложении 6 к Федеральному закону № 415-ФЗ, направлялись территориальными органами Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции в порядке, установленном Минфином России.

Приказом Минфина России от 3 марта 2017 г. № 255 утвержден Порядок распределения уполномоченным территориальным органом Федерального казначейства доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 %, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Применение указанного порядка было направлено на противодействие практике регионального протекционизма в отношении производителей указанной продукции:

5) изменение специфических ставок акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации.

б) увеличение основной ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в федеральный бюджет, с 2 % до 3 %, также увеличение норматива зачисления в федеральный бюджет доходов от налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции с 20 % до 25 %.

Кроме того, с 1 января 2017 года по 31 декабря 2020 года налоговую базу по налогу на прибыль организаций можно уменьшить на сумму убытков предыдущих налоговых периодов не более чем на 50 %. Ранее налогоплательщик был вправе целиком перенести убыток на будущее в течение 10 лет, следующих за тем налоговым периодом, в котором

получен этот убыток. Новый порядок не распространяется на образовательные и медицинские организации, применяющие нулевую налоговую ставку, и на резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области;

7) установление ставки НДС в размере 0 процентов на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем сообщении с 1 января 2017 года до 1 января 2030 года, а также продление срока применения ставки НДС в размере 0 процентов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении до 1 января 2030 года;

8) индексация ставок водного налога и платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, в 2017 году в 1,52 раза;

9) индексация ставок платы за использование лесов в 1,51 (за единицу объема древесины и лесных насаждений) и в 1,31 (за единицу объема лесных ресурсов и площади лесного участка).

10) В целях стимулирования инвестиционной активности в 2017 году были приняты следующие изменения в налоговое законодательство Российской Федерации:

введен инвестиционный налоговый вычет, который предполагает, что налогоплательщикам на период до 31 декабря 2027 года включительно предоставлено право уменьшать исчисленную сумму налога на прибыль организаций на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств;

введена возможность для сельскохозяйственных организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся плательщиками единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН), одновременно признаваться плательщиками налога на добавленную стоимость (НДС), не переходя на общий режим налогообложения.

11) снижение средневзвешенных ставок импортного тарифа в 2017 году для стран дальнего зарубежья с 5,3 % до 4,8 % в рамках присоединения Российской Федерации к ВТО.

**3.2.2.** В связи с подготовкой проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и проектов федеральных законов о внесении в него изменений Минфином России были подготовлены прогнозы поступлений доходов в федеральный бюджет на 2017 год в разрезе кодов классификации доходов по главным администраторам доходов федерального бюджета. Общие суммы прогнозируемых доходов федерального бюджета к федеральным законам № 415-ФЗ, № 157-ФЗ и № 326-ФЗ соответствуют объему доходов федерального бюджета, утвержденному статьей 1 указанных федеральных законов.

Анализ исполнения федерального бюджета в 2017 году свидетельствует о том, что

остается актуальной проблема обеспечения точности прогнозирования показателей, принимаемых при расчете доходов федерального бюджета. Прогнозирование поступлений доходов осуществляется главными администраторами доходов бюджета на основе параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, представляемого Минэкономразвития России, с учетом ожидаемой оценки поступлений и фактических поступлений налогов и сборов. При этом ежегодно повторяется ситуация, когда уточнение прогноза социально-экономического развития Российской Федерации требует внесения изменений в бюджет.

Федеральным законом № 415-ФЗ предусмотрен прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на 2017 год в сумме 13 487 566,8 млн. рублей.

Федеральным законом № 157-ФЗ объем доходов на 2017 год предусмотрен в сумме 14 678 830,5 млн. рублей, что на 1 191 263,7 млн. рублей, или на 8,8 %, больше первоначально установленного объема (в том числе: нефтегазовые доходы – на 719 439,4 млн. рублей, или на 14,2 %, нефтегазовые доходы – на 471 824,3 млн. рублей, или на 5,6 %).

Федеральным законом № 326-ФЗ объем доходов на 2017 год предусмотрен в сумме 14 720 277,2 млн. рублей, что на 41 446,7 млн. рублей, или на 0,3 %, больше установленного объема Федеральным законом № 157-ФЗ (в том числе: нефтегазовые доходы – на 25 716,4 млн. рублей, или на 0,4 %, нефтегазовые доходы – на 15 730,3 млн. рублей, или на 0,2 %), и на 1 232 710,4 млн. рублей, или на 9,1 %, больше установленного объема Федеральным законом № 415-ФЗ (в том числе: нефтегазовые доходы – на 745 155,7 млн. рублей, или на 14,8 %, нефтегазовые доходы – на 487 554,7 млн. рублей, или на 5,8 %).

Данные о прогнозе доходов федерального бюджета на 2017 год по группам доходов представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Федеральный закон		
	от 19.12.2016 № 415-ФЗ	от 01.07.2017 № 157-ФЗ	от 14.11.2017 № 326-ФЗ
<b>Налоговые доходы, всего</b>	<b>9 786 022,0</b>	<b>10 548 667,5</b>	<b>10 830 710,3</b>
в том числе:			
налоговые доходы без НДС в виде углеводородного сырья	6 500 524,4	6 768 231,5	6 950 914,3
НДС в виде углеводородного сырья	3 285 497,7	3 780 436,1	3 879 796,0
<b>Неналоговые доходы, всего</b>	<b>3 701 383,1</b>	<b>4 129 976,5</b>	<b>3 864 496,0</b>
в том числе:			
неналоговые доходы без учета вывозных таможенных пошлин на нефть, газ и товары, выработанные из нефти	1 936 841,3	2 140 933,8	1 949 096,8
вывозные таможенные пошлины на нефть, газ и товары, выработанные из нефти	1 764 541,8	1 989 042,7	1 915 399,2
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>161,6</b>	<b>186,4</b>	<b>25 070,9</b>

Структура прогноза доходов федерального бюджета на 2017 год представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2017 год к федеральным законам			Изменение прогноза доходов					
				№326-ФЗ от 415-ФЗ		№326-ФЗ от 157-ФЗ		№157-ФЗ от 415-ФЗ	
	от 19.12.2016 № 415-ФЗ	от 01.07.2017 № 157-ФЗ	от 14.11.2017 № 326-ФЗ	млн. рублей	%	млн. рублей	%	млн. рублей	%
<b>Доходы, всего</b>	<b>13 487 566,8</b>	<b>14 678 830,5</b>	<b>14 720 277,2</b>	<b>1 232 710,4</b>	<b>9,1</b>	<b>41 446,7</b>	<b>0,3</b>	<b>1 191 263,7</b>	<b>8,8</b>
в том числе:									
<b>Нефтегазовые доходы</b>	<b>5 050 039,4</b>	<b>5 769 478,8</b>	<b>5 795 195,2</b>	<b>745 155,7</b>	<b>14,8</b>	<b>25 716,4</b>	<b>0,4</b>	<b>719 439,4</b>	<b>14,2</b>
Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов, в %	37,4	39,3	39,4	1,9	5,1	0,1	0,2	1,9	5,0
НДПИ на углеводородное сырье	3 285 497,7	3 780 436,1	3 879 796,0	594 298,3	18,1	99 359,9	2,6	494 938,4	15,1
вывозные таможенные пошлины на нефть сырую, газ природный, товары, выработанные из нефти	1 764 541,8	1 989 042,7	1 915 399,2	150 857,4	8,5	-73 643,5	-3,7	224 500,9	12,7
<b>Ненефтегазовые доходы</b>	<b>8 437 527,3</b>	<b>8 909 351,7</b>	<b>8 925 082,0</b>	<b>487 554,7</b>	<b>5,8</b>	<b>15 730,3</b>	<b>0,2</b>	<b>471 824,3</b>	<b>5,6</b>
Доля ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов, в %	62,6	60,7	60,6	-1,9	-3,1	-0,1	-0,1	-1,9	
НДС (всего)	4 895 596,3	4 955 080,9	5 089 441,9	193 845,6	4,0	134 361,0	2,7	59 484,6	1,2
Налог на прибыль организаций	600 379,8	659 141,1	724 958,9	124 579,1	20,8	65 817,8	10,0	58 761,3	9,8
Акцизы (всего)	871 606,3	1 010 876,5	979 444,2	107 837,9	12,4	-31 432,3	-3,1	139 270,2	16,0
НДПИ (без нефтегазовых доходов)	34 776,6	36 866,4	37 742,7	2 966,1	8,5	876,3	2,4	2 089,8	6,0
Таможенные пошлины (без нефтегазовых доходов)	19 717,9	19 495,4	18 905,3	-812,6	-4,1	-590,1	-3,0	-222,5	
Прочие ненефтегазовые доходы	2 015 450,4	2 227 891,4	2 074 589,0	59 138,6	2,9	-153 302,4	-6,9	212 441,0	10,5

**Основными факторами, повлиявшими на увеличение прогнозируемого поступления доходов федерального бюджета к Федеральному закону № 157-ФЗ, являются:**

**в части нефтегазовых доходов** - рост цен на углеводородное сырье (увеличение прогнозируемой цены на нефть марки «Юралс» – с 40,0 доллара США за баррель до 45,6 доллара США за баррель и на газ природный в страны дальнего зарубежья – с 169,3 доллара США за баррель до 182,6 доллара США за тыс. куб. м) с учетом снижения курса доллара США по отношению к рублю (с 67,5 рубля за доллар США до 64,2 рубля за доллар США);

**в части ненефтегазовых доходов** - увеличение прогнозируемых объемов ВВП (с 86 806,0 млрд. рублей до 92 190,0 млрд. рублей), объемов импорта по кругу товаров, учитываемых ФТС России (со 184,6 млрд. рублей до 193,0 млрд. рублей), роста облагаемых объемов реализации подакцизных товаров (продукции), увеличения прибыли прибыльных организаций (с 17 500 млрд. рублей до 20 786 млрд. рублей).

**Основными факторами, повлиявшими на увеличение прогнозируемого поступления доходов федерального бюджета к Федеральному закону № 326-ФЗ (по сравнению с прогнозом к Федеральному закону № 157-ФЗ), являются:**

**в части нефтегазовых доходов** – увеличение цен на углеводородное сырье (увеличение прогнозируемой цены на нефть марки «Юралс» с 45,6 доллара США до 49,9 доллара США за баррель, цен на газ природный для дальнего зарубежья – с 182,6 доллара США до 187,6 доллара США за тыс. куб. м) при снижении курса доллара США по отношению к рублю (с 64,2 рубля за доллар США до 59,4 рубля за доллар США);

**в части ненефтегазовых доходов** - увеличение прогнозируемых объемов ВВП (с 92 190,0 млрд. рублей до 92 224,0 млрд. рублей), объемов импорта по кругу товаров,



учитываемых ФТС России (со 193,0 млрд. рублей до 216,7 млрд. рублей), оживление экономической активности и проводимых мероприятий по улучшению администрирования налогов.

Неоднократное внесение изменений в бюджет из-за уточнения прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и итогов исполнения федерального бюджета за истекший период текущего года осуществляется на протяжении ряда лет. В этой связи необходимо принять дополнительные меры по повышению точности прогнозирования основных макроэкономических показателей.

Анализ соотношения нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в расчетах к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) свидетельствует о **значительном росте доли нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета на 2017 год (с 37,4 % к Федеральному закону № 415-ФЗ до 39,3 % к Федеральному закону № 157-ФЗ и до 39,4 % к Федеральному закону № 326-ФЗ)**. Доля ненефтегазовых доходов снизилась с **62,6 % в прогнозе к Федеральному закону № 415-ФЗ до 60,7 % в прогнозе к Федеральному закону № 157-ФЗ и до 60,6 % в прогнозе к Федеральному закону № 326-ФЗ**.

Информация о наиболее значительных изменениях прогноза по видам доходов федерального бюджета представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование дохода	Прогноз доходов на 2017 год в соответствии с Федеральными законами			Отклонение прогнозов доходов					
	№ 415-ФЗ от 19.12.2016	№ 157-ФЗ от 01.07.2017	№ 326-ФЗ от 14.11.2017	№157-ФЗ от 415-ФЗ		№326-ФЗ от 157-ФЗ		№326-ФЗ от 415-ФЗ	
				%	+/-	%	+/-	%	+/-
Налог на прибыль организаций	600 379,8	659 141,1	724 958,9	109,8	58 761,2	110	65 817,8	120,8	124 579,1
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2 899 511,8	2 960 102,0	3 050 771,8	102,1	60 590,2	103,1	90 669,8	105,2	151 259,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	808 168,7	943 897,2	902 010,1	116,8	135 728,5	95,6	-41 887,1	111,6	93 841,4
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	1 996 084,4	1 994 978,9	2 038 670,1	99,9	-1 105,5	102,2	43 691,2	102,1	42 585,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	63 437,6	66 979,3	77 434,2	105,6	3 541,7	115,6	10 454,8	122,1	13 996,5
НДПИ на нефть	2 669 076,3	3 131 102,1	3 223 871,6	117,3	462 025,8	103	92 769,5	120,8	554 795,3
НДПИ на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья	498 471,6	526 235,60	534 311,1	105,6	27 764,1	101,5	8 075,4	107,2	35 839,5
Газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья	117 949,8	123 098,40	121 613,3	104,4	5 148,6	98,8	-1 485,0	103,1	3 663,6
Государственная пошлина	77 101,1	82 272,0	93 145,4	106,7	5 170,8	113,2	10 873,4	120,8	16 044,3
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	859 746,6	998 628,2	950 508,2	116,2	138 881,6	95,2	-48 120,0	110,6	90 761,6
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	501 067,1	544 324,6	550 685,0	108,6	43 257,5	101,2	6 360,4	109,9	49 617,8
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	403 728,0	446 089,9	414 206,1	110,5	42 361,9	92,9	-31 883,8	102,6	10 478,0
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	483 481,6	483 595,6	234 394,6	100	114,1	48,5	-249 201,0	48,5	-249 086,9
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	48 074,3	49 171,1	74 338,6	102,3	1 096,8	151,2	25 167,6	154,6	26 264,3
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции	11 480,2	18 114,0	23 862,60	157,8	6 633,8	131,7	5 748,6	207,9	12 382,5
Безвозмездные поступления	161,6	186,4	25 070,9	115,4	24,8	в 134,5 раза	24 884,5	в 155,1 раза	24 909,3

Увеличение безвозмездных поступлений в основном прогнозировалось в части доходов федерального бюджета от прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету, и от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет, объем которых был учтен только при формировании параметров Федерального закона № 326-ФЗ.

В отчете об исполнении федерального бюджета за 2017 год учтены фактические доходы, получаемые за рубежом, в общей сумме 12 087,2 млн. рублей (в том числе консульские сборы - в сумме 9 612,8 млн. рублей, доходы, взимаемые в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями, - в сумме 2 192,1 млн. рублей, доходы от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемые за рубежом, - в сумме 282,3 млн. рублей), которые не прогнозируются и не учитываются в федеральном законе о федеральном бюджете, так как законодательством Российской Федерации федеральным государственным загранучреждениям предоставлено право использовать доходы, получаемые от разрешенных видов деятельности, и остатки указанных средств на начало текущего финансового года в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных загранучреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период. При этом фактические поступления указанных доходов включаются в отчетность об исполнении федерального бюджета.

В 2009 – 2011 и 2013 – 2017 годах доходы федерального бюджета превышали показатели, утвержденные федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и предусмотренные уточненным прогнозом. Так, превышение доходов над утвержденными показателями составило в 2009 году 624,0 млрд. рублей, или 9,3 %, в 2010 году – 430,5 млрд. рублей, или 5,5 %, в 2011 году – 246,3 млрд. рублей, или 2,2 %, в 2013 году – 113,5 млрд. рублей, или 0,9 %, в 2014 году – 258,0 млрд. рублей, или 1,8 %, в 2015 году – 404,3 млрд. рублей, или 3,1 % (в 2015 году поступление доходов превысило уточненный прогноз без учета некассовых операций от уменьшения имущественного вноса Российской Федерации в имущество ГК «Агентство по страхованию вкладов» на 242,3 млрд. рублей, или на 1,9 %), в 2016 году – 91,7 млрд. рублей, или 0,7 %, в 2017 году – 368,6 млрд. рублей, или 2,5 %

В 2012 году фактический объем поступивших доходов на 59,1 млрд. рублей (на 0,5 %) меньше показателя, утвержденного Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (с изменениями).

Анализ исполнения доходов в 2017 году показал, что поступление доходов (без учета

некассовых операций за соответствующие годы) **превысило прогнозируемый общий объем доходов**, утвержденный Федеральным законом № 326-ФЗ, **на 322,0 млрд. рублей, или на 2,2 %** (в 2013 году – на 114,0 млрд. рублей, или на 0,9 %, в 2014 году – на 258,0 млрд. рублей, или на **1,8 %**, в 2015 году – на 246,0 млрд. рублей, или на **1,9 %**, в 2016 году – на 91,0 млрд. рублей, или на 0,7 %).

В отчетности 2015 года отражены некассовые операции от уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в имущество ГК «Агентство по страхованию вкладов» на сумму 162 000,0 млн. рублей<sup>1</sup>.

**В 2017 году по 31 главным администраторам доходов федерального бюджета отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны: от недоисполнения на 92,3 % (по ЦИК России, что связано с недопоступлением прочих неналоговых доходов федерального бюджета за счет возврата добровольных пожертвований, поступивших с нарушением Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (с изменениями) и прочих неналоговых доходов по результатам проверок Контрольного управления ЦИК России<sup>2</sup>) и на 80,8 % (по ФМБА России (в основном связано с недопоступлением доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет) до перевыполнения в 8,4 раза (по Минприроды России (в результате превышения фактических поступлений доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет относительно установленных прогнозных показателей), в 6,8 раза (по Минкавказу России, в основном в связи с поступлением доходов федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации за счет поступления незапланированной суммы возврата субсидии прошлых лет на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения Федерального казначейства), в 5,8 раз (по Минтрансу России, в основном за счет поступлений доходов от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет, а именно в связи с погашением задолженности, а также поступлением неустойки за просрочку исполнения обязательств), что свидетельствует о неточном прогнозировании доходов федерального бюджета и необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования доходов федерального бюджета.**

Увеличение прогноза поступлений по большинству видов доходов подтверждает правильность выводов Счетной палаты, сформулированных в заключениях на проект

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 25 декабря 2015 г. № 548 «Об отражении в отчете об исполнении федерального бюджета за 2015 год некассовых операций, осуществляемых по отдельным решениям Правительства Российской Федерации»

<sup>2</sup> В соответствии с формой отчетности 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»

федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и на проекты федеральных законов о внесении в него изменений, в части обоснованности прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов. При формировании федерального бюджета объем дополнительных поступлений в 2017 году с учетом факторов увеличения и снижения доходов оценивался Счетной палатой в сумме 89,9 млрд. рублей, при внесении изменений в бюджет в июле и ноябре 2017 года – в сумме 34,5 млрд. рублей и 14,4 млрд. рублей соответственно.

В Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ноябрь 2017 года) была приведена оценка дополнительных доходов в 2017 году с учетом факторов увеличения и снижения доходов. Так, объем дополнительных резервов нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2017 году по сравнению с параметрами законопроекта составил, по оценке Счетной палаты, порядка **14,4 млрд. рублей:**

по налогу на добавленную стоимость, по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации, – **до 8,6 млрд. рублей;**

по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – **до 1,1 млрд. рублей;**

по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также по средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), – **2,0 млрд. рублей.**

**Итоги 2017 года подтвердили обоснованность оценки поступлений указанных доходов федерального бюджета на 2017 год, проведенной Счетной палатой. Доходы федерального бюджета перевыполнены на 368,6 млрд. рублей, или на 2,5 %.**

Дополнительные поступления нефтегазовых доходов в 2017 году были связаны с ростом поступлений по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, и превысили утвержденный прогноз **на 19,2 млрд. рублей**, по НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – **на 28,6 млрд. рублей**, по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также по средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), – **1,9 млрд. рублей.**

Уточненный прогноз поступления доходов к Федеральному закону № 326-ФЗ (за исключением доходов, получаемых за рубежом и безвозмездных поступлений) **по 73 видам**

**доходов превышен на более чем 15 %, в то же время по 63 видам доходов поступление составило менее 85 % прогнозируемых сумм.**

Так, доходы от акцизов на электронные системы доставки никотина, ввозимые на территорию Российской Федерации, превысили уточненный прогноз более чем в 4,8 раза, или на 23,3 млн. рублей, доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений) – на 24,2 %, или на 1 906,5 млн. рублей, доходы, получаемые от продажи (предоставления) права на заключение охотхозяйственных соглашений, – в 2,9 раза, или на 242,6 млн. рублей, доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу – в 18,9 раза, или на 318,9 млн. рублей, поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров – в 2,1 раза, или на 529,5 млн. рублей, прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет – в 1,7 раза, или на 5 140,3 млн. рублей.

При этом сумма акцизов на прямогонный бензин, ввозимый на территорию Российской Федерации, зачисленная в бюджет в 2017 году, составила только 8,3 % прогноза, доходы в виде платы, полученной по результатам конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, состоящего из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности, – 28,8 %, прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета – 33 %, доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации основных средств по указанному имуществу), – 12,9 %, доходы от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в федеральной собственности, в части реализации основных средств – 0,01 %.

Сведения о количестве главных администраторов доходов федерального бюджета и закреплении за ними кодов классификации доходов бюджетов, а также о количестве иных кодов доходов, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции, сведения о суммах прогноза доходов федерального бюджета, учтенных в Федеральном законе

№ 415-ФЗ, в Федеральном законе № 157-ФЗ и в Федеральном законе № 326-ФЗ, приведены в следующей таблице.

млн. рублей

Наименование показателя	К Федеральному закону					
	от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ		от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ		от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ	
	Утверждено Федеральным законом	Учтено в прогнозе при формировании параметров Федерального закона	Утверждено Федеральным законом	Учтено в прогнозе при формировании параметров Федерального закона	Утверждено Федеральным законом	Учтено в прогнозе при формировании параметров Федерального закона
1	2	3	4	5	6	7
Доходы федерального бюджета, всего, (млн. рублей)	13 487 566,8	13 487 566,8	14 678 830,5	14 678 830,5	14 720 277,2	14 720 277,2
Количество главных администраторов доходов федерального бюджета (ед)	86	82	86	86	86	85
Сумма доходов федерального бюджета по кодам видов доходов, закрепленным за главными администраторами доходов федерального бюджета, учтенная в прогнозе (млн. рублей)		13 487 566,8		14 678 830,5		14 720 277,2
Количество главных администраторов, за которыми приложением № 7 к Федеральному закону о бюджете закреплены коды видов доходов (ед)	57	82	57	86	57	85
в % к общему количеству главных администраторов доходов федерального бюджета	66,3	100,0	66,3	100,0	66,3	100,0
Количество главных администраторов, за которыми приложением № 7 к Федеральному закону о бюджете коды видов доходов не закреплены (ед)	29		29		29	
в % к общему количеству главных администраторов доходов федерального бюджета	33,7		33,7		33,7	
Количество иных кодов доходов, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции (ед)	81		81		81	
в % к общему количеству главных администраторов доходов федерального бюджета	94,2		94,2		94,2	

Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 157-ФЗ) в части доходов федерального бюджета внесены изменения: общий объем доходов федерального бюджета на 2017 год предусмотрен в сумме 14 678 830,5 млн. рублей, что на 1 191 263,7 млн. рублей, или на 8,8 %, больше первоначально установленного объема.

Согласно прогнозу поступлений доходов в федеральный бюджет, сформированному к Федеральному закону № 157-ФЗ, предусмотрен объем доходов федерального бюджета в сумме 14 678 830,5 млн. рублей (по кодам видов доходов, закрепленных за 86 главными администраторами доходов федерального бюджета), что соответствует прогнозируемому общему объему доходов федерального бюджета, утвержденному статьей 1 Федерального закона № 157-ФЗ.

В уточненном прогнозе доходов дополнительно **предусмотрены прогнозы**

**поступлений доходов по 4 главным администраторам доходов федерального бюджета** на общую сумму 651,9 млн. рублей, в том числе: ЦИК России – в сумме 649,7 млн. рублей, ФАДН России – 0,7 млн. рублей, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 1,5 млн. рублей, Конституционному Суду Российской Федерации – 0,01 млн. рублей.

Вместе с тем в ходе проверки выявлено установление прогноза доходов федерального бюджета по одному главному администратору (Спецстрой России), который упразднен<sup>3</sup>.

Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) в части доходов федерального бюджета внесены изменения: общий объем доходов федерального бюджета на 2017 год предусмотрен в сумме 14 720 277,2 млн. рублей, что на 41 446,7 млн. рублей, или на 0,3 %, больше первоначально установленного объема.

В Федеральном законе № 326-ФЗ по одному главному администратору (Спецстрой России) доходы федерального бюджета не прогнозировались в связи с его упразднением.

Согласно прогнозу поступлений доходов в федеральный бюджет, сформированному к Федеральному закону № 326-ФЗ, предусмотрен объем доходов федерального бюджета в сумме 14 720 277,2 млн. рублей (по кодам видов доходов, закрепленных за 85 главными администраторами доходов федерального бюджета), что соответствует прогнозируемому общему объему доходов федерального бюджета, утвержденному статьей 1 Федерального закона № 326-ФЗ.

Федеральными законами № 157-ФЗ и № 326-ФЗ в приложение 7 «Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета» **изменения не вносились.**

В результате **в приложении 7** к Федеральному закону № 326-ФЗ Спецстрой России **не был исключен** из перечня главных администраторов доходов федерального бюджета.

Вместе с тем в 2017 году были внесены изменения в приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Приказ № 65н) в части введения (в том числе детализации кодов бюджетной классификации) и закрепления новых кодов бюджетной классификации, изменения наименования кода бюджетной классификации, а также исключения кодов бюджетной классификации и упраздненных главных администраторов доходов федерального бюджета.

---

<sup>3</sup> Пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 727 «Об упразднении Федерального агентства специального строительства».

Изменения в части закрепления (19 кодов бюджетной классификации по 9 главным администраторам доходов федерального бюджета), исключения (3 кода бюджетной классификации по 3 главным администраторам доходов федерального бюджета), изменения наименования кода бюджетной классификации представлены в следующей таблице.

№ п/п	Главные администраторы доходов федерального бюджета	Наименование кода бюджетной классификации
1	2	3
<b>I. Закрепление кодов бюджетной классификации за главными администраторами доходов федерального бюджета в Приказе № 65н</b>		
1.1	Минпромторг России	1. «Плата за услуги, предоставляемые на договорной основе учреждениями аварийно-спасательных формирований противодиванных военизированных частей, находящихся в ведении Министерства энергетики Российской Федерации, по предотвращению и ликвидации аварий, связанных с открытыми фонтанными проявлениями»
1.2	Минкультуры России	1. «Субсидии федеральному бюджету на мероприятия по сохранению и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в федеральной собственности, их государственной охране, а также по реконструкции, техническому перевооружению и капитальному ремонту имущества, находящегося в федеральной собственности и закрепленного за государственными цирками»
1.3	Минфин России	1. «Дотация федеральному бюджету для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования»
1.4	Росавтодор	1. «Субсидии федеральному бюджету на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения»
1.5	МЧС России	1. «Субвенции федеральному бюджету на осуществление полномочий субъектов Российской Федерации по решению вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, создания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасения людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации в соответствии с соглашениями»
1.6	Росгвардия	1. «Государственная пошлина за выдачу лицензии на приобретение, экспонирование или коллекционирование оружия и патронов к нему, за исключением выдачи лицензии на приобретение газового пистолета, револьвера, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой» 2. «Государственная пошлина за выдачу (продление срока действия) лицензии на приобретение газового пистолета, револьвера, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой» 3. «Государственная пошлина за выдачу (продление срока действия) разрешения на хранение оружия, хранение и ношение оружия, хранение и использование оружия, ввоз в Российскую Федерацию оружия и патронов к нему или вывоз из Российской Федерации оружия и патронов к нему» 4. «Государственная пошлина за переоформление лицензии на приобретение оружия и патронов к нему, разрешения на хранение оружия, хранение и ношение оружия, хранение и использование оружия, ввоз в Российскую Федерацию оружия и патронов к нему или вывоз из Российской Федерации оружия и патронов к нему» 5. «Доходы от оказания платных услуг (работ) в соответствии с договорами по производству экспертиз и экспертных исследований и за выполнение научно-исследовательских, консультационных и других видов работ» 6. «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о военном и чрезвычайном положении, об обороне и безопасности государства, о воинской обязанности и военной службе и административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации» 7. «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и



№ п/п	Главные администраторы доходов федерального бюджета	Наименование кода бюджетной классификации
1	2	3
		законодательства в сфере защиты прав потребителей»
		8. «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения»
1.7	ФНС России	1. «Акцизы на электронные системы доставки никотина, производимые на территории Российской Федерации» 2. «Акцизы на никотинсодержащие жидкости, производимые на территории Российской Федерации» 3. «Акцизы на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, производимый на территории Российской Федерации»
1.8	МВД России	1. «Субсидии федеральному бюджету на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности»
1.9	ФСО России	1. «Доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации» 2. «Плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений»
<b>Всего</b>	<b>9 главных администраторов доходов федерального бюджета</b>	<b>19 кодов бюджетной классификации</b>
<b>II. Исключение кодов бюджетной классификации за главными администраторами доходов федерального бюджета в Приказе № 65н</b>		
2.1	Росимущество	1. «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)»
2.2	Минобороны России	1. «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)»
2.3	Управление делами Президента Российской Федерации	1. «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)»
<b>Всего</b>	<b>3 главных администратора доходов федерального бюджета</b>	<b>3 кода бюджетной классификации</b>
<b>III. Изменение наименования кодов бюджетной классификации главных администраторов доходов федерального бюджета в Приказе № 65н</b>		
3.1.	Минфин России	1. «Проценты по обязательствам Республики Беларусь, возникшим в рамках соглашений между государствами - членами Евразийского экономического союза»
<b>Всего</b>	<b>1 главный администратор доходов федерального бюджета</b>	<b>1 код бюджетной классификации</b>

Кроме того, внесены изменения в части добавления 2 кодов иных доходов федерального бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции, с последующим закреплением за соответствующими главными администраторами:

«Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)»;

«Возврат остатков межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования».

Исключено 2 кода иных доходов федерального бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в

пределах их компетенции, с последующим закреплением за соответствующими главными администраторами:

«Субсидии федеральному бюджету на осуществление полномочий субъектов Российской Федерации по решению вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, создания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасения людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, в соответствии с Соглашениями»;

«Дотация на сбалансированность, передаваемая федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования».

Таким образом, внесенные изменения в Приказ № 65н в 2017 году не отражены в приложении 7 при формировании Федерального закона № 326-ФЗ.

**3.2.3.** По отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год и результатам проверки Счетной палаты **доходы федерального бюджета в 2017 году составили 15 088 914,8 млн. рублей, что на 388 637,7 млн. рублей, или на 2,5 %, больше прогнозируемого объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).**

Доходы федерального бюджета в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличились на 1 628 874,2 млн. рублей, или на 12,1 %, и по отношению к объему ВВП составили 16,4 %, что на 0,8 процентного пункта выше уровня 2016 года (15,6 %).

Налоговые доходы составили **11 071 290,5 млн. рублей, или 102,2 % суммы, рассчитанной исходя из показателей уточненного прогноза к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями), неналоговые доходы – 3 976 144,1 млн. рублей, или 102,9 %, безвозмездные поступления – 41 480,2 млн. рублей, или в 1,7 раза больше.**

**3.2.3.1.** Данные о доходах федерального бюджета, поступивших в 2016 и 2017 годах, представлены в следующей таблице.

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год			Отклонение	
		млн. рублей	Структура	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	Структура	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы, всего	14 720 277,2	15 088 914,8	100,0	16,4	368 637,6	102,5	13 460 040,7	100,0	15,6	1 628 874,1	112,1
нефтегазовые доходы	5 795 195,2	5 971 901,7	39,6	6,5	176 706,5	103,0	4 844 028,5	36,0	5,6	1 127 873,2	123,3
ненефтегазовые доходы	8 925 082,0	9 117 013,1	60,4	9,9	191 931,1	102,2	8 616 012,2	64,0	10,0	501 000,9	105,8

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год			Отклонение	
		млн. рублей	Струк- тура	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	Струк- тура	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Налоговые доходы</b>	<b>10 830 710,3</b>	<b>11 071 290,5</b>	<b>73,4</b>	<b>12,0</b>	<b>240 580,2</b>	<b>102,2</b>	<b>8 734 199,4</b>	<b>64,9</b>	<b>10,1</b>	<b>2 337 091,1</b>	<b>126,8</b>
из них:											
Налог на прибыль организаций	724 958,9	762 404,2	6,9	0,8	37 445,3	105,2	491 023,2	5,6	0,6	271 381,0	155,3
НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	3 050 771,8	3 069 928,2	27,7	3,3	19 156,4	100,6	2 657 395,3	30,4	3,1	412 532,9	115,5
НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	2 038 670,1	2 067 220,6	18,7	2,2	28 550,5	101,4	1 913 565,9	21,9	2,2	153 654,7	108,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	902 010,1	909 570,6	8,2	1,0	7 560,5	100,8	632 156,3	7,2	0,7	277 414,3	143,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	77 434,2	78 235,3	0,7	0,1	801,1	101,0	62 086,6	0,7	0,1	16 148,7	126,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3 943 423,2	4 090 327,0	36,9	4,4	146 903,8	103,7	2 882 960,1	33,0	3,3	1 207 366,9	141,9
из них: НДС	3 917 538,7	4 061 361,5	36,7	4,4	143 822,8	103,7	2 863 497,6	32,8	3,3	1 197 863,9	141,8
Государственная пошлина	93 145,4	93 388,4	0,8	0,1	243,0	100,3	94 206,1	1,1	0,1	-817,7	99,1
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и другим обязательным платежам	296,6	216,2	0,00	0,000	-80,4	72,9	805,9	0,01	0,001	-589,7	26,8
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>3 864 496,0</b>	<b>3 976 144,1</b>	<b>26,4</b>	<b>4,3</b>	<b>111 648,1</b>	<b>102,9</b>	<b>4 573 731,5</b>	<b>34,0</b>	<b>5,3</b>	<b>-597 587,4</b>	<b>86,9</b>
из них:											
Ввозные таможенные пошлины - всего	555 177,6	583 180,9	14,7	0,6	28 003,3	105,0	563 946,1	12,3	0,7	19 234,8	103,4
Вывозные таможенные пошлины - всего	1 934 304,5	1 968 311,7	49,5	2,1	34 007,2	101,8	2 054 066,8	44,9	2,4	-85 755,1	95,8
Таможенные сборы	18 922,0	18 377,2	0,5	0,02	-544,8	97,1	16 912,3	0,4	0,02	1 464,9	108,7
Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа	6 749,5	7 415,0	0,2	0,01	665,5	109,9	5 605,0	0,1	0,01	1 810,0	132,3
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	234 394,6	251 327,0	6,3	0,3	16 932,4	107,2	918 969,1	20,1	1,1	-667 642,1	в 3,5 раза
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	74 338,6	73 876,0	1,9	0,1	-462,6	99,4	84 888,0	1,9	0,1	-11 012,0	87,0
Доходы от управления средствами Резервного фонда	1 871,3	652,0	0,0	0,00	-1 219,3	34,8	26 401,5	0,6	0,0	-25 749,5	2,5
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	55 340,1	50 839,0	1,3	0,1	-4 501,1	91,9	61 465,8	1,3	0,1	-10 626,8	82,7
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета	1 784,1	1 789,7	0,0	0,002	5,6	100,3	3 362,6	0,1	0,00	-1 572,9	53,2
Проценты по государственным кредитам	38 598,6	39 185,0	1,0	0,0	586,4	101,5	51 728,5	1,1	0,1	-12 543,5	75,8
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	15 191,3	18 343,1	0,5	0,02	3 151,8	120,7	18 706,9	0,4	0,02	-363,8	98,1
Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации	39 233,0	39 233,0	1,0	0,0	0,0	100,0	101 142,3	2,2	0,1	-61 909,3	38,8
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных	5 900,0	5 840,0	0,1	0,01	-60,0	99,0	9 471,9	0,2	0,01	-3 631,9	61,7

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год			Отклонение	
		млн. рублей	Струк- тура	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	Струк- тура	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий											
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	5 944,3	4 191,8	0,1	0,00	-1 752,5	70,5	7 110,8	0,2	0,01	-2 919,0	58,9
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 662,3	1 532,5	0,0	0,002	-129,8	в 2,5 раза	2 422,8	0,05	0,003	-890,3	в 2,6 раза
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	719,6	710,5	0,02	0,001	-9,1	98,7	1 107,3	0,0	0,00	-396,8	64,2
Платежи при пользовании недрами	63 248,9	67 707,0	1,7	0,1	4 458,1	107,0	55 264,1	1,2	0,06	12 442,9	122,5
Плата за использование лесов	21 154,5	20 999,0	0,5	0,02	-155,5	99,3	19 251,2	0,4	0,02	1 747,8	109,1
Плата за пользование водными объектами	15 916,7	15 419,7	0,4	0,02	-497,0	96,9	13 263,8	0,3	0,02	2 155,9	116,3
Утилизационный сбор	193 740,1	205 926,8	5,2	0,2	12 186,7	106,3	137 108,8	3,0	0,2	68 818,0	150,2
Экологический взнос, взимаемый в целях выполнения нормативов утилизации производителями (импортерами)	1 277,1	1 334,1	0,0	0,0	57,0	104,5	0,0	0,0	0,0	1 334,1	
Доходы от оказания платных услуг (работ)	87 772,3	92 801,5	2,3	0,1	5 029,2	105,7	107 256,1	2,3	0,1	-14 454,6	86,5
из них:											
Плата за услуги, предоставляемые на договорной основе подразделениями органов внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации по охране имущества юридических и физических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности граждан	29 229,5	30 812,4	0,8	0,03	1 582,9	105,4	32 466,6	0,7	0,0	-1 654,2	94,9
Плата за услуги, предоставляемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	7 357,6	7 734,8	0,2	0,01	377,2	105,1	9 253,7	0,2	0,01	-1 518,9	83,6
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	15 777,0	18 364,3	0,5	0,02	2 587,3	116,4	28 732,2	0,6	0,03	-10 367,9	63,9
Доходы от компенсации затрат государства	73 970,4	29 777,5	0,7	0,03	-44 192,9	40,3	35 112,5	0,8	0,0	-5 335,0	84,8
из них:											
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	71 010,3	23 433,6	0,6	0,03	-47 576,7	33,0	28 515,3	0,6	0,0	-5 081,7	82,2
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	11 245,1	8 071,9	0,2	0,01	-3 173,2	71,8	8 334,8	0,2	0,01	-262,9	96,8

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год			Отклонение	
		млн. рублей	Струк- тура	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	Струк- тура	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного запаса специального сырья и делящихся материалов (в части доходов от реализации, от предоставления во временное заимствование и иного использования материальных ценностей по указанному имуществу)	1 339,6	1 340,1	0,03	0,001	0,5	100,0	512,7	0,0	0,001	827,4	261,4
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции	23 862,6	25 877,6	0,7	0,03	2 015,0	108,4	15 286,8	0,3	0,02	10 590,8	169,3
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	58 959,1	59 122,6	1,5	0,1	163,5	100,3	39 580,9	0,9	0,0	19 541,7	149,4
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции)	22 972,6	24 277,5	0,6	0,03	1 304,9	105,7	22 873,0	0,5	0,03	1 404,5	106,1
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	20 031,1	29 781,5	0,7	0,03	9 750,4	в 1,8 раза	25 937,1	0,6	0,03	3 844,4	114,8
из них:							0,0				
Исполнительский сбор	14 222,6	13 820,4	0,3	0,02	-402,2	97,2	10 579,4	0,2	0,01	3 241,0	130,6
Консульские сборы	0,0	9 612,8	0,2	0,01	9 612,8		9 560,9	0,2	0,01	51,9	100,5
Патентные и иные пошлины	3 416,2	3 968,5	0,1	0,004	552,3	116,2	3 646,4	0,08	0,004	322,1	108,8
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	59 435,7	66 929,0	1,7	0,07	7 493,3	112,6	56 717,4	1,2	0,07	10 211,6	в 1,7 раза
из них:							0,0				
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	20 160,2	19 836,4	0,5	0,02	-323,8	98,4	16 434,3	0,36	0,019	3 402,1	в 11,8 раза
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	207 187,7	208 395,5	5,2	0,2	1 207,8	100,6	134 124,8	2,9	0,2	74 270,7	155,4
из них:											
Невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет	0,0	-1 234,0			-1 234,0		-5 881,5			4 647,5	476,6
Поступление средств, удерживаемых из заработной платы осужденных	4 438,7	4 584,4	0,1	0,00	145,7	103,3	4 461,1	0,1	0,01	123,3	102,8
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета	187 564,1	189 155,7	4,8	0,2	1 591,6	100,8	120 734,0	2,6	0,1	68 421,7	156,7
Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания	13 742,3	13 838,3	0,3	0,02	96,0	100,7	13 672,0	0,3	0,02	166,3	101,2
Целевые отчисления от государственных лотерей	1 339,1	1 918,5	0,05	0,002	579,4	143,3	1 038,1	0,0	0,00	880,4	184,8
Безвозмездные поступления	25 070,9	41 480,2	0,3	0,0	16 409,3	в 1,7 раза	152 109,8	1,1	0,2	-110 629,6	27,3

\* В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Следует отметить, что **рост** общего объема **доходов** (на 1 628 874,2 млн. рублей, или на 12,1 %), поступивших в федеральный бюджет в 2017 году, по сравнению с 2016 годом произошло за счет **роста налоговых доходов** (на 2 337 091,1 млн. рублей, или на 26,8 %).

Рост поступлений налоговых доходов обусловлен увеличением налога на прибыль организаций – на 271 380,9 млн. рублей, или в 1,6 раза; налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – на 412 532,9 млн. рублей, или на 15,5 %; акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – на 277 414,3 млн. рублей, или на

43,9 %, что в значительной степени обусловлено вступившими в действие с 1 января 2017 года изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации, в части индексации ставок акцизов на табачную продукцию, автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, легковые автомобили; расширения перечня подакцизной продукции; увеличения норматива зачисления в федеральный бюджет акцизов на нефтепродукты<sup>4</sup>; налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – на 153 654,7 млн. рублей, или на 8 %, акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации на 16 148,7 млн. рублей, или на 26 %, а также ростом поступлений налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья – 1 191 578,6 млн. рублей, или на 42,1 %.

По **неналоговым доходам** по сравнению с 2016 годом **снижение** составило 597 587,4 млн. рублей, или на 13,1 %, в основном за счет уменьшения поступлений вывозных таможенных пошлин на 85 755,1 млн. рублей, или на 4,2 %; доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации на 667 642,1 млн. рублей, или в 3,7 раза; доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния – на 36 376,3 млн. рублей, или в 1,7 раза, доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации – на 61 909,4 млн. рублей, или в 2,6 раза; прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета – на 10 367,9 млн. рублей, или на 36,1 %, **при увеличении поступлений** доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, – на 17 681,8 млн. рублей, или в 3,1 раза; утилизационного сбора – на 68 818,0 млн. рублей, или в 1,5 раза, доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции – на 10 599,8 млн. рублей, или в 1,7 раза, доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва – на 19 541,1 млн. рублей, или в 1,5 раза, штрафов, санкций, возмещения ущерба – на 10 211,5 млн. рублей, или на 18 %, прочих неналоговых доходов федерального бюджета – на 68 421,8 млн. рублей, или в 1,6 раза.

**Снижение безвозмездных поступлений** по сравнению с 2016 годом

<sup>4</sup> С 1 июня 2016 года акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, зачисляются в федеральный бюджет по нормативу 12 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – по нормативу 88 %. До указанной даты акцизы на нефтепродукты зачислялись по нормативу 100 % в бюджеты субъектов Российской Федерации.

С 1 января 2017 года акцизы на нефтепродукты зачисляются в федеральный бюджет по нормативу 38,3 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – по нормативу 61,7 %.

составило 110 629,5 млн. рублей, или в 3,7 раза, в основном за счет снижения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – на 80 127,3 млн. рублей, или в 6 раз. В 2016 году поступили иные межбюджетные трансферты (в сумме 96 032,6 млн. рублей), в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (88 961,0 млн. рублей), межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (5 400,0 млн. рублей), межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету на предоставление субвенций на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (1 671,6 млн. рублей). Поступление указанных средств в бюджете 2017 года не было запланировано.

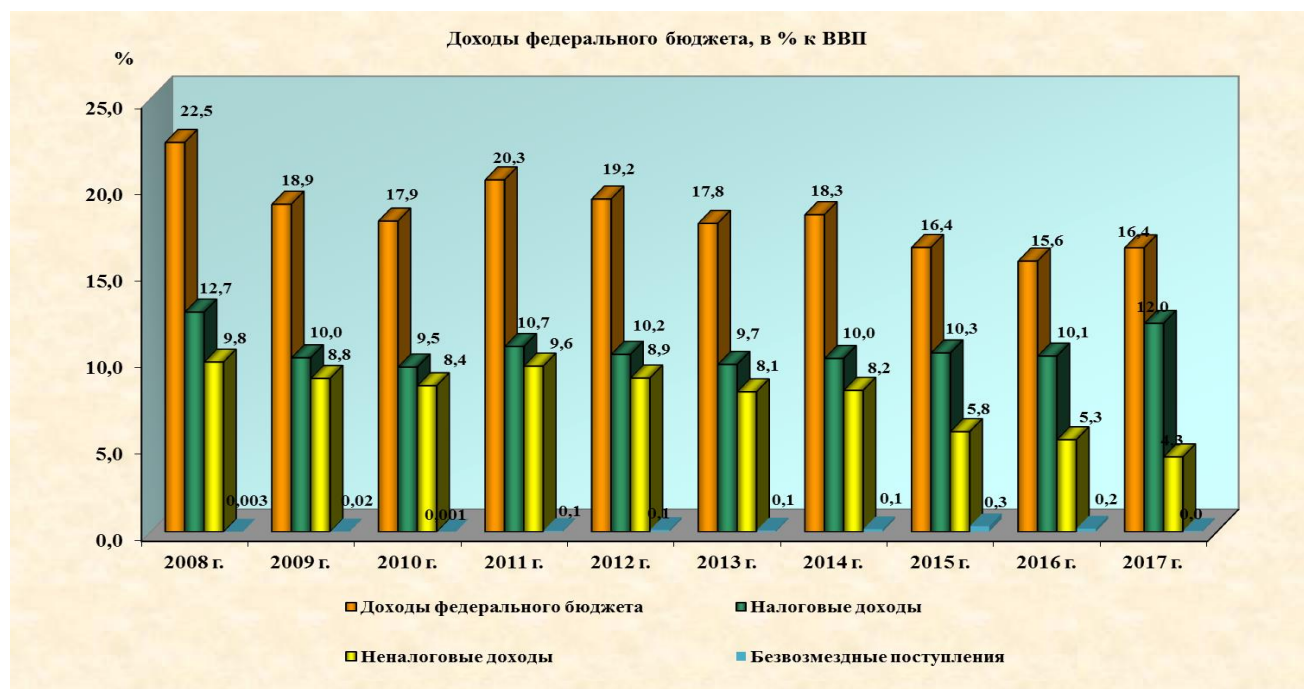
Динамика поступления общего объема доходов федерального бюджета, в том числе нефтегазовых и ненефтегазовых доходов, в 2008 – 2017 годах характеризуется данными следующей диаграммы.



Анализ приведенных данных показывает, что в 2017 году доходы федерального бюджета в номинальном выражении превысили уровень докризисного 2008 года в 1,6 раза, в том числе нефтегазовые доходы – на 36,1 %, ненефтегазовые доходы – в 1,9 раза.

Динамика соотношения доходов федерального бюджета в структуре

соответствующих лет и объема ВВП за 2008 – 2017 годы представлена на следующей диаграмме.



Снижение соотношения объема доходов федерального бюджета к ВВП, начавшееся в 2008 году, продолжалось до 2010 года (с 22,5 % в 2008 году до 17,9 % в 2010 году) и было в основном обусловлено снижением цены на нефть марки «Юралс» (с 94,4 доллара США за баррель в 2008 году до 61,1 доллара США за баррель в 2009 году и 78,2 доллара США за баррель в 2010 году) и объемов экспорта, а также изменением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах (в основном за счет снижения ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, с 6,5 % до 2 %, снижения ставки НДС на нефть за счет повышения необлагаемой минимальной цены на нефть с 9 долларов США до 15 долларов США, реформы социальных платежей в части отмены единого социального налога, введения заявительного порядка возмещения НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации). В 2011 году указанное соотношение увеличилось до 20,3 %, в 2012 году составило 19,2 %, что обусловлено ростом цены на нефть марки «Юралс» (109,3 доллара США за баррель в 2011 году и 110,5 доллара США за баррель в 2012 году), экспортной цены на газ природный (в 2010 году – 271,2 доллара США/тыс. куб. м, в 2011 году – 338,8 доллара США/тыс. куб. м, в 2012 году – 345,6 доллара США/тыс. куб. м), курса доллара США по отношению к рублю (в 2010 году – 30,4 рубля за доллар США, в 2011 году – 29,4 рубля за доллар США, в 2012 году – 31,1 рубля за доллар США), объемов ВВП и импорта, а также изменением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и бюджетного законодательства.



В 2013 году по сравнению с 2012 годом в процентах к ВВП поступление доходов снизилось на 1,4 % и составило 17,8 %, в том числе нефтегазовых доходов (с 9,6 % до 8,9 % к ВВП), за счет: снижения мировых цен на нефть марки «Юралс» - с 110,5 доллара США до 107,9 доллара США за баррель, снижения среднеконтрактных цен на газ природный – с 345,6 доллара США до 342,3 доллара США/тыс. куб. м и объемов экспорта нефти при росте курса доллара США по отношению к рублю с 31,1 рубля до 31,8 рубля за доллар США; снижения ненефтегазовых доходов (с 9,6 % до 8,9 % к ВВП) в основном за счет уменьшения поступлений налога на прибыль организаций, НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, ввозных таможенных пошлин, дивидендов, доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также доходов от перечисления части прибыли Банка России в связи с продажей Банком России в 2012 году пакета акций ОАО «Сбербанк России».

В 2014 году по сравнению с 2013 годом в процентах к ВВП поступление доходов увеличилось на 0,5 % и составило 18,3 % при росте нефтегазовых доходов (с 8,9 % до 9,4 % к ВВП), в основном за счет изменения основных макроэкономических показателей, в том числе за счет роста курса доллара США по отношению к рублю на 6,6 рубля за доллар США (в 2013 году – 31,8 рубля за доллар США, в 2014 году – 38,4 рубля за доллар США), увеличения объемов экспорта газа природного и нефтепродуктов, налогооблагаемых объемов добычи нефти и газового конденсата, несмотря на снижение мировых цен на нефть марки «Юралс» на 10,3 доллара США за баррель (в 2013 году – 107,9 доллара США за баррель, в 2014 году – 97,6 доллара США за баррель) и на газ природный - на 25,2 доллара США за тыс. куб. м (в 2013 году – 342,3 доллара США за тыс. куб. м, в 2014 году – 317,1 доллара США за тыс. куб. м), а также индексации ставок налога на добычу полезных ископаемых в виде углеродного сырья; поступление ненефтегазовых доходов осталось на уровне 8,9 % к ВВП.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом в процентах к ВВП поступление доходов с учетом некассовых операций от уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в имущество ГК «Агентство по страхованию вкладов» снизилось на 1,9 % до 16,4 %, что связано в основном со снижением мировых цен на нефть марки «Юралс» (с 97,6 доллара США до 51,2 доллара США за баррель, или в 1,9 раза), несмотря на рост курса доллара США по отношению к рублю (с 38,4 рубля до 60,7 рубля за доллар США, или на 22,3 рубля за доллар США).

В 2016 году по сравнению с 2015 годам в процентах к ВВП поступление доходов снизилось на 0,8 % до 15,6 %, что связано в основном со снижением мировых цен на нефть марки «Юралс» (с 51,2 доллара США до 41,7 доллара США за баррель); экспортных цен на

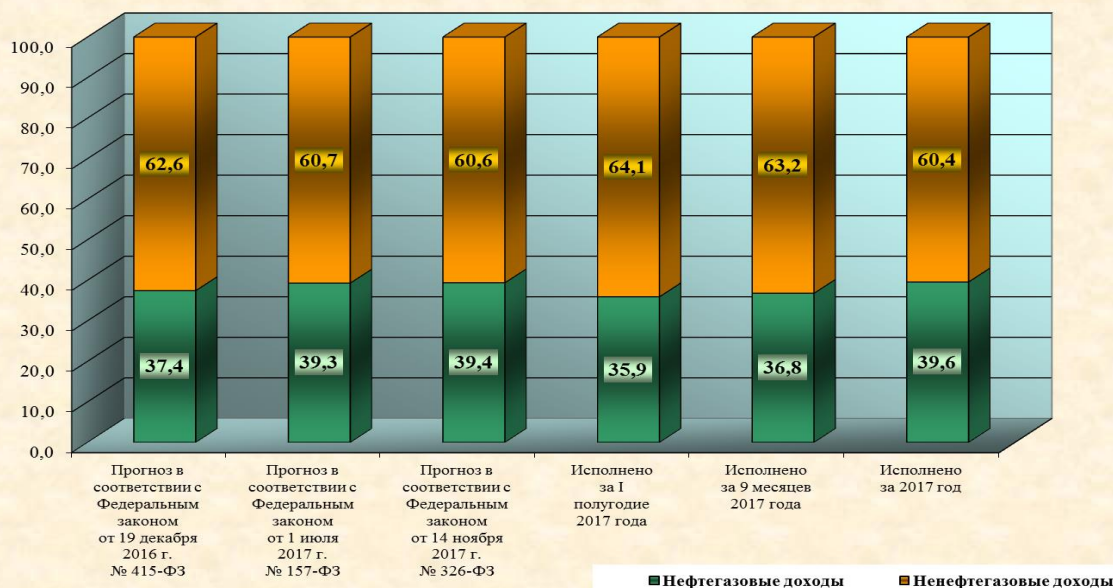
газ природный в страны дальнего зарубежья (с 261,9 доллара США до 167,7 доллара США за тыс. куб. м) с учетом ослабления курса рубля к доллару США (с 60,7 рубля за доллар США до 66,9 рубля за доллар США).

В 2017 году по сравнению с 2016 годам в процентах к ВВП поступление доходов увеличились на 0,8 % до 16,4 %, что связано в основном с ростом нефтегазовых доходов (с 5,6 % до 6,5 % к ВВП) в результате увеличения мировых цен на нефть марки «Юралс» (с 41,7 доллара США до 53,0 доллара США за баррель); изменения налогового законодательства, в том числе увеличения базовой ставки НДС на нефть (с 857 до 919 руб. за тонну), газового конденсата (с 231 до 273 руб. за тонну), дополнительного увеличения ставки НДС при добыче нефти (на 306 руб. за тонну), изменения ставки налога на НДС при добыче газа для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения (в том числе повышение ставок в IV квартале 2017 года), роста ставки на темные нефтепродукты (с 82 до 100 %) при снижении ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую, на светлые нефтепродукты, товарный и прямогонный бензин) («налоговый маневр»), а также роста экспортных цен на газ природный в страны дальнего зарубежья (с 167,7 доллара США до 195,0 доллара США за тыс. куб. м) с учетом укрепления курса рубля к доллару США (с 66,9 рубля за доллар США до 58,33 рубля за доллар США).

Проведенный анализ поступления нефтегазовых и ненефтегазовых доходов федерального бюджета в 2008 – 2017 годах свидетельствует о высокой степени зависимости федерального бюджета от внешнеэкономической конъюнктуры и соответствует изменению цены на нефть марки «Юралс», природный газ и курса доллара США по отношению к рублю.

Изменение доли поступления нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в общей сумме доходов федерального бюджета представлено на следующей диаграмме.

Структура доходов федерального бюджета в 2017 году, в %



В структуре нефтегазовых доходов (5 971 901,7 млн. рублей) наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты НДС в виде углеводородного сырья (4 021 581,1 млн. рублей, или 67,3 %), вывозных таможенных пошлин на нефть сырую (976 155,9 млн. рублей, или 16,3 %) и вывозных таможенных пошлин на газ природный и на товары, выработанные из нефти (974 164,7 млн. рублей, или 16,3 %).

**3.2.3.2. Наибольшее увеличение поступлений отдельных видов налоговых доходов** по сравнению с уточненным прогнозом к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) составило:

**по налогу на прибыль организаций** – 37 445,3 млн. рублей, в основном в связи с увеличением поступлений по основной ставке налога на прибыль организаций для зачисления в федеральный бюджет (3 %), а также с увеличением доходов полученных в виде дивидендов;

**по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**, – 19 156,5 млн. рублей, в основном связано с превышением темпов роста налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам над темпами роста налоговых вычетов, а также повышением качества администрирования налога;

**по акцизам на подакцизные товары (продукции), производимые на территории Российской Федерации**, – 7 560,5 млн. рублей, в основном связано с увеличением облагаемых объемов реализации табачной продукции, нефтепродуктов, а также с ростом поступлений акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации в результате увеличения цены на природный газ;

**по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию**

**Российской Федерации**, – 28 550,5 млн. рублей, в основном обусловлено увеличением объемов налогооблагаемого импорта при снижении курса доллара США по отношению к рублю по сравнению с прогнозными значениями;

**по налогу на добычу полезных ископаемых на добычу нефти** – на 128 292,4 млн. рублей, в основном обусловлено ростом цены на нефть марки «Юралс» и объемов добычи по сравнению с прогнозными значениями;

**по налогу на добычу полезных ископаемых на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья** – на 11 081,3 млн. рублей, в основном в связи с увеличением объемов добычи газа горючего природного по сравнению с прогнозными значениями;

По сравнению с 2016 годом в общей сумме налоговых доходов доля налога на прибыль организаций, увеличилась на 1,3 процентного пункта и составила 6,9 %, доля акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – на 1 процентный пункт (8,2 %), доля НДС – на 3,9 процентного пункта (36,7 %), при этом доля НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, снизилась на 2,7 процентного пункта (27,7 %), доля НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – на 3,2 процентного пункта (18,7 %), государственной пошлины снизилась на 0,3 процентного пункта (0,8 %), доля акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, осталась на уровне 2016 года (0,7 %).

Наибольшее **недопоступление налоговых доходов** по сравнению с уточненным прогнозом к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменением) снизилось **по акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов** – на сумму 4 189,3 млн. рублей за счет снижения объемов реализации данного вида подакцизной продукции.

**3.2.3.3.** Наиболее существенное **увеличение поступлений неналоговых доходов** в федеральный бюджет по сравнению с уточненным прогнозом к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) составило по:

**вывозным таможенными пошлинами на нефть сырую** – 25 647,7 млн. рублей за счет роста мировой цены на нефть марки «Юралс» и налогооблагаемых объемов экспорта нефти сырой, при одновременном снижении курса доллара США по отношению к рублю;

**вывозным таможенными пошлинами на газ природный** – 25 554,0 млн. рублей за счет роста экспортных цен на газ природный в страны дальнего зарубежья, при одновременном снижении курса доллара США по отношению к рублю;

**авансовым платежам в счет будущих таможенных и иных платежей** –

41 008,0 млн. рублей, возврат которых был предусмотрен в Федеральном законе № 145-ФЗ в сумме «минус» 16 308,2 млн. рублей. В январе – декабре 2017 года поступление авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей составило 24 699,8 млн. рублей.

**ввозным таможенным пошлинам** – 28 003,3 млн. рублей за счет роста налогооблагаемого объема импорта и средневзвешенной ставки импортного тарифа для стран дальнего зарубежья относительно ставки, установленной в Федеральном законе № 415-ФЗ (с изменениями), с 4,7 % до 4,8 %, при снижении курса доллара США по отношению к рублю;

**доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации,** – 16 932,4 млн. рублей, что связано с принятием Правительством Российской Федерации решений о выплате отдельными обществами промежуточных дивидендов по итогам I квартала и первого полугодия 2017 года;

**платежей при пользовании недрами** – 4 458,1 млн. рублей, что обусловлено дополнительным поступлением разовых платежей по участкам недр федерального значения, аукционы по которым не планировались к проведению в 2017 году и были проведены на основании распоряжений Правительства Российской Федерации;

**утилизационного сбора** – 12 186,7 млн. рублей, что обусловлено увеличением объемов ввоза по отношению к прогнозному значению колесных транспортных средств, самоходных машин и прицепов к ним, в части утилизационного сбора, администрируемого ФТС России, а также увеличением объема производства транспортных средств в части утилизационного сбора на колесные транспортные средства, самоходные машины и прицепы, произведенные в Российской Федерации, и администрируемого ФНС России.

**Наибольшее недопоступление отдельных неналоговых доходов** по сравнению с уточненным прогнозом к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) сложилось по:

**вывозным таможенным пошлинам на товары, выработанные из нефти,** – 16 280,3 млн. рублей, в связи со снижением объема экспорта товаров, выработанных из нефти, и курса доллара США по отношению к рублю, при росте мировой цены на нефть марки «Юралс»;

**доходам от управления средствами ФНБ** – 4 501,0 млн. рублей, в связи с ослаблением курсов доллара США, евро и фунтов стерлингов к рублю по сравнению с прогнозируемыми значениями;

**прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета** – 47 576,7 млн. рублей, в основном в связи с осуществлением ГК «Агентство по страхованию вкладов» возврата имущественного взноса Российской Федерации в формате передачи облигаций

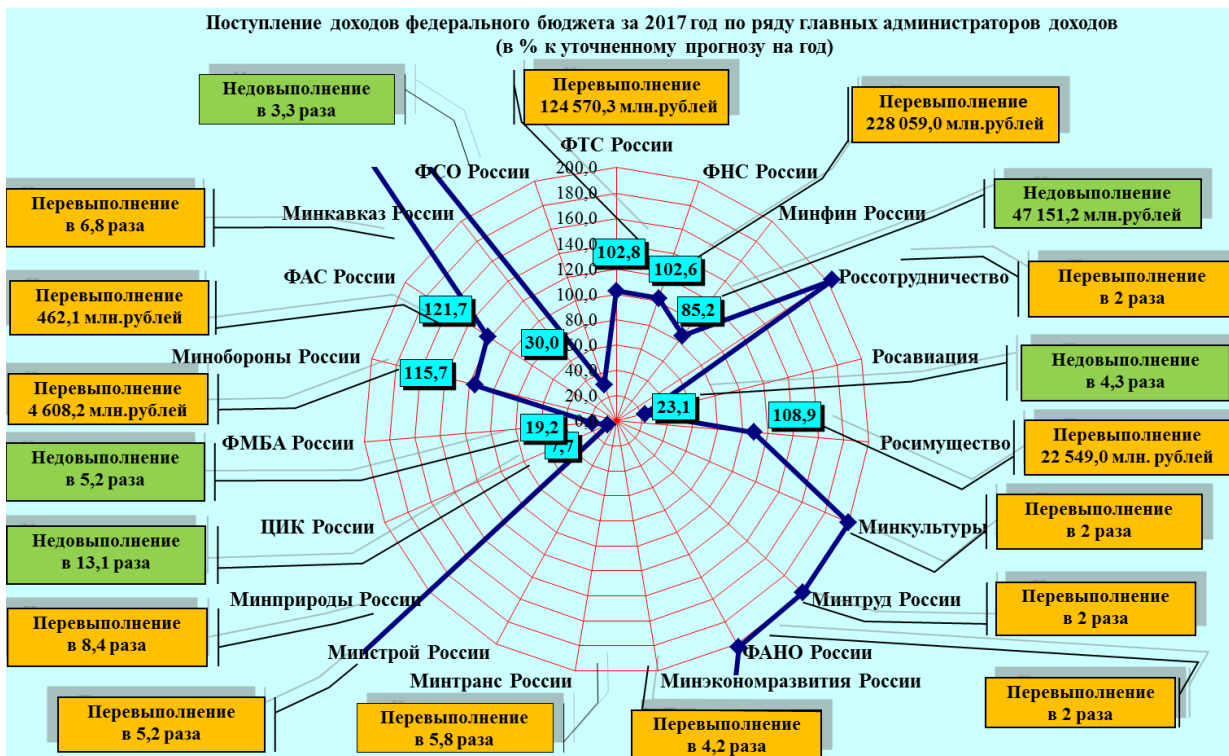
федерального займа номинальной стоимостью 48,6 млрд. рублей.

По сравнению с 2016 годом в общей сумме неналоговых доходов доля ввозных и вывозных таможенных пошлин, составляющих 57,2 % объема неналоговых доходов в 2017 году, увеличилась на 7 процентных пунктов и составила 64,2 %, утилизационного сбора – на 2,2 процентного пункта (5,2 %), прочих неналоговых доходов – на 2,1 процентного пункта (4,8 %), доля доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, уменьшилась на 13,8 процентного пункта (6,3 %), доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации – на 1,2 процентного пункта (1 %).

**3.2.3.4.** В 2017 году в доход федерального бюджета перечислены **безвозмездные поступления** в сумме 41 480,2 млн. рублей, что на 16 409,3 млн. рублей, или в 1,7 раза, больше соответствующего показателя уточненного прогноза к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями), что обусловлено в основном поступлением не учтенных в прогнозе доходов поступлений федерального бюджета от дотации федеральному бюджету для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в сумме 6 000,0 млн. рублей, а также за счет доходов от возвратов бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, в сумме 10 964,4 млн. рублей.

**3.2.3.5. Доходы консолидированного бюджета Российской Федерации** (без учета доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) составили 24 156 993,5 млн. рублей, или 26,2 % ВВП, что на 0,8 процентного пункта ниже уровня 2016 года. При этом налоговые доходы консолидированного бюджета Российской Федерации составили 19 276 822,7 млн. рублей, или 20,9 % объема ВВП, что на 1,9 процентного пункта выше уровня 2016 года, неналоговые доходы – 4 757 079,8 млн. рублей, или 5,2 % объема ВВП, что на 0,9 процентного пункта ниже уровня 2016 года.

**3.2.3.6. Исполнение федерального бюджета администраторами доходов** свидетельствует о неравномерности их поступления по сравнению с показателями уточненного в ноябре 2017 года прогноза поступлений доходов федерального бюджета к Федеральному закону № 326-ФЗ.



Анализ исполнения доходов федерального бюджета показал, что из 85 главных администраторов доходов по 66 (77,6 %) главным администраторам объем поступивших доходов превысил прогнозные показатели на 2017 год в сумме 426 677,0 млн. рублей<sup>5</sup>. При этом у отдельных администраторов доходов превышение составляет от 0,1 % по Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Росжелдору до 8,4 раза по Минприроды России и 5,8 раза по Минтрансу России. Основной причиной превышения является поступление в федеральный бюджет доходов, которые главными администраторами доходов федерального бюджета не были предусмотрены при формировании прогноза.

По 31 главным администраторам доходов федерального бюджета (в части исполнения прогноза в целом по главному администратору доходов) отмечается существенное отклонение (более 15 % в меньшую или большую сторону) фактических доходов от прогнозных показателей. Фактические показатели поступления доходов не достигли запланированной величины более чем на 15 % у 5 главных администраторов доходов - ЦИК России (отклонение составляет 92,3 % запланированного объема), что в основном связано с недопоступлением прочих неналоговых доходов федерального бюджета), ФМБА России (отклонение составило 80,8 %) – в основном за счет недопоступления доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, Росавиации (недопоступление составило 76,9 %) за счет прочих доходов от компенсации

<sup>5</sup> С учетом фактических поступлений доходов федерального бюджета от использования федерального имущества расположенного за пределами Российской Федерации и иных доходов, получаемых за рубежом. Без учета указанных доходов – 412 454,3 млн. рублей.

затрат федерального бюджета, ФСО России (недопоступление составило 70 %) - в основном за счет доходов от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации основных средств по указанному имуществу).

При этом по 26 главным администраторам объем поступивших в 2017 году доходов превышает запланированные объемы более чем на 15 %.

Не в полном объеме исполнили прогнозные показатели на 2017 год **19 главных администраторов** доходов федерального бюджета: Росводресурсы, Ростехнадзор, Росалкогольрегулирование, Минкомсвязь России, Следственный комитет Российской Федерации, Минфин России, Росавиация, Росстат, ФСБ России, ФСО России, Центральный банк Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, ГФС России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ЦИК России, Минюст России, ФССП России, МИД России<sup>6,7</sup>, ФМБА России. Общая сумма непоступления администрируемых указанными главными администраторами доходов составила 58 063,5 млн. рублей, из которых на Минфин России приходится 47 151,2 млн. рублей, или 81,2 %, по отдельным администраторам доходов (ФСО России, ЦИК России, Росавиация) имеются недопоступления в общей сумме 8 379,7 млн. рублей, или 16,4 %.

По 9 видам доходов исполнение прогноза поступлений составляет менее 1 %. Самый низкий уровень исполнения прогноза отмечается по администрируемым МВД России прочим безвозмездным поступлениям в федеральный бюджет – 0,1 %. Прогноз поступлений прочих неналоговых доходов (ЦИК России и Федеральное казначейство) и сумм в возмещение причиненного военному имуществу ущерба (МВД России) исполнен на 0,2 %, доходов от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации основных средств по указанному имуществу) (ФСО России), и прочих неналоговых доходов федерального бюджета (ФМБА России) - на 0,4 %, прочих неналоговых доходов (Росавиация) - на 0,5 %, прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета (Россвязь) - на 0,7 %, прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета (Минфин России) – на 0,8 %.

---

<sup>6</sup> Без учета фактических доходов, получаемых за рубежом МИДом России и его загранучреждениями в соответствии с требованиями части 26 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и части 20 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации».

<sup>7</sup> С учетом непрогнозируемых доходов, администрируемых МИД России, получаемых от загранучреждений, поступление составило 14 245,3 млн. рублей, что на 13 753,6 млн. рублей, или в 29 раза больше, уточненного прогноза.



По отдельным видам доходов имеет место значительное перевыполнение прогноза, особенно по безвозмездным поступлениям. Так, поступление доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, администрируемых Росздравнадзором, превысило прогноз в 491 662,4 раза, администрируемых ФАНО России - в 21 595,5 раза, администрируемых Минюстом России - в 9 385,5 раза, доходов федерального бюджета от возврата остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности из бюджетов субъектов Российской Федерации, администрируемых Минобрнауки России, – в 441 853,5 раза, доходов федерального бюджета от возврата остатков субсидий на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года), администрируемых Минэкономразвития России, - в 249 158,6 раза. При этом прогноз по указанным безвозмездным поступлениям был определен этими главными администраторами доходов при внесении изменений в ноябре 2017 года.

В 2017 году по 29 видам доходов (без учета распределения по подвидам доходов), запланированных главными администраторами доходов, на сумму 766,4 млн. рублей поступлений не было. Непоступление доходов в запланированном объеме обусловлено как внешними труднопрогнозируемыми факторами, например, изменением тарифной политики Сбербанка России (Минтруд России), так и недостатками прогнозирования, которые отражаются на качестве формирования, а впоследствии и исполнения доходной части бюджета.

В группе неналоговых доходов наибольшее перевыполнение прогноза, учтенного при формировании федерального бюджета, отмечается по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемым в федеральный бюджет, администрируемым ФАС России. Объем поступивших в 2017 году доходов превысил запланированную сумму в 329,8 раза. Показатели прогноза поступления таких доходов ФАС России в течение года не пересматривались. Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу, администрируемые Росморречфлотом, превысили прогноз в 160,4 раза, прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (Минтранс России), – в 124,0 раза, прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (Минэкономразвития России) – в 40,5 раза, денежные взыскания

(штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (Россвязь) – в 35,9 раза.

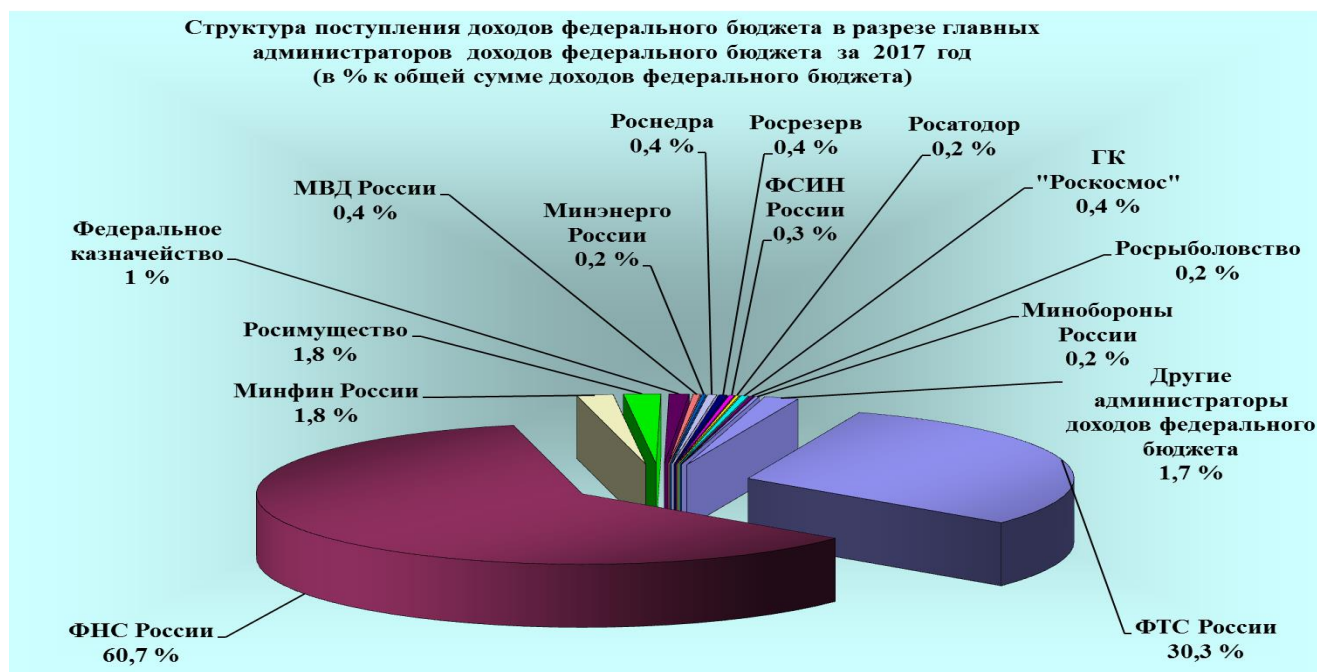
Доходы, администрируемые **Минфином России**, зачислены в федеральный бюджет в сумме 270 764,7 млн. рублей, или 85,2 % уточненного прогноза поступления доходов в федеральный бюджет на 2017 год. Основной причиной **неисполнения прогноза** поступлений на сумму **47 151,2 млн. рублей** является непоступление прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета на сумму 48 379,8 млн. рублей, а также уменьшение поступлений доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (на 5 720,4 млн. рублей).

Объем доходов федерального бюджета, администрируемых **ФСО России**, за 2017 год составил 1 285,6 млн. рублей, что на 2 994,9 млн. рублей, или в 3,3 раза, меньше прогнозного показателя. Основной причиной невыполнения установленного прогноза поступления доходов в целом по главному администратору доходов стало отклонение от запланированного объема поступлений доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). Объем непоступивших средств составил 3 039,6 млн. рублей.

Доходы, администрируемые **ЦИК России**, зачислены в сумме 48,6 млн. рублей, что на 586,2 млн. рублей, или в 13,1 раза, меньше прогнозного показателя, в основном за счет уменьшения поступления прочих неналоговых доходов федерального бюджета (на 615,8 млн. рублей).

Доходы, администрируемые **Росавиацией**, зачислены в сумме 1 441,4 млн. рублей, что на 4 798,6 млн. рублей, или в 4,3 раза, меньше прогнозного показателя, в основном за счет зачисления в федеральный бюджет в меньшем объеме, чем было запланировано, прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета в результате уменьшения доходов от возврата дебиторской задолженности прошлых лет. Фактическое поступление указанных платежей составило 475,4 млн. рублей при уточненном прогнозе 5 323,6 млн. рублей. Объем непоступивших средств составил 4 848,2 млн. рублей.

Структура доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов федерального бюджета в 2017 году представлена на следующей диаграмме.



Необходимо отметить, что ежегодно наибольшие суммы доходов поступают в федеральный бюджет в декабре. В декабре 2017 года доля поступивших доходов по отношению к поступлению за год составила 11 % (в 2016 году – 15 %). Основная доля поступлений декабря 2017 года в общем объеме поступлений по отношению к поступлению за год приходится на следующие виды доходов федерального бюджета: налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья – 2,8 % (в 2016 году – 1,9 %), налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – 2,4 % (в 2016 году – 2,2 %), доходы от внешнеэкономической деятельности – 2,1 % (в 2016 году – 2,1 %), в том числе вывозные таможенные пошлины – 1,4 % (в 2016 году – 1,8 %) и ввозные таможенные пошлины – 0,4 % (в 2016 году – 0,4 %), налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – 1,4 % (в 2016 году – 1,3 %).

Кроме того, отмечается, что в приложении № 3 «Справка об исполнении федерального бюджета по доходам в разрезе администраторов доходов федерального бюджета за 2017 год» к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год в графе 3 показатели прогноза доходов федерального бюджета на 2017 год не соответствуют показателям, доведенным Минфином России до администраторов доходов, в соответствии с пунктом 5.2 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (с изменениями), и соответственно искажается процент исполнения к уточненному прогнозу. Данное несоответствие отмечается в прогнозе у 45 главных администраторов доходов (52,9 % общего количества администраторов доходов).

### 3.3. Анализ расходов федерального бюджета показал следующее.

Федеральным законом № 415-ФЗ расходы федерального бюджета утверждены в сумме **16 240 809,1 млн. рублей**, что составляет 18,7 % объема ВВП.

В Федеральный закон № 415-ФЗ в 2017 году дважды вносились изменения.

Федеральным законом № 157-ФЗ внесены изменения в основные характеристики федерального бюджета на 2017 год, в том числе изменен объем ВВП. Расходы федерального бюджета составили 16 602 641,2 млн. рублей, или 18 % объема ВВП.

Федеральным законом № 326-ФЗ внесены изменения в основные характеристики федерального бюджета на 2017 год, в том числе изменен объем ВВП. Расходы федерального бюджета увеличены на 125 722,6 млн. рублей, или на 0,8 %, и составили 16 728 363,8 млн. рублей, или 18,1 % объема ВВП.

Объемы и структура расходов федерального бюджета, утвержденные указанными федеральными законами, по разделам классификации расходов в 2017 году представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Рз	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ	Изменения в закон (Федеральный закон № 157-ФЗ)	Изменения в закон (Федеральный закон № 326-ФЗ)	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Изменения гр. 6 - гр. 3	Гр. 7/гр. 3*100 %
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Всего</b>		<b>16 240 809,1</b>	<b>361 832,1</b>	<b>125 722,6</b>	<b>16 728 363,8</b>	<b>487 554,7</b>	<b>3</b>
Общегосударственные вопросы	01	1 210 998,7	60 655,0	-23 341,9	1 248 311,8	37 313,1	3,1
Национальная оборона	02	2 835 755,7	38 993,7	175 073,0	3 049 822,4	214 066,7	7,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 928 950,8	97 061,3	511,5	2 026 523,6	97 572,8	5,1
Национальная экономика	04	2 249 373,6	120 416,6	590,0	2 370 380,2	121 006,6	5,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	80 666,7	765,0	-8 954,8	72 476,9	- 8 189,8	-10,2
Охрана окружающей среды	06	76 723,6	18 800,9	-3 174,1	92 350,4	15 626,8	20,4
Образование	07	614 632,1	3 474,4	-6 156,8	611 949,7	- 2 682,4	-0,4
Культура, кинематография	08	99 896,6	2 733,5	-7 086,9	95 543,2	- 4 353,4	-4,4
Здравоохранение	09	392 841,7	1 628,0	-4 750,4	389 719,3	- 3 122,4	-0,8
Социальная политика	10	5 097 064,8	6 076,6	-47 509,1	5 055 632,3	- 41 432,5	-0,8
Физическая культура и спорт	11	90 338,8	3 292,9	173,9	93 805,7	3 466,9	3,8
Средства массовой информации	12	77 501,2	2 713,8	3 010,5	83 225,5	5 724,3	7,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	728 670,4	-8 713,6	10 319,9	730 276,7	1 606,3	0,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы Российской Федерации	14	757 394,4	13 933,8	37 017,8	808 346,0	50 951,6	6,7

Анализ внесенных изменений в Федеральный закон № 415-ФЗ показал следующее.

Федеральными законами № 157-ФЗ и № 326-ФЗ изменения внесены по всем 14 разделам и по 82 из 92 подразделов классификации расходов.

Наибольшее увеличение расходов федерального бюджета произведено по разделам классификации расходов «Национальная оборона» - в сумме 214 066,7 млн. рублей, «Национальная экономика» – в сумме 121 006,6 млн. рублей, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - в сумме 97 572,8 млн. рублей. Указанные средства в основном были направлены на обеспечение деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии, органов внутренних дел, пограничной службы, на предоставление взносов в уставные капиталы акционерных обществ, субсидий производителям высокотехнологичной продукции, иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Наибольшее уменьшение расходов федерального бюджета произведено по разделам классификации расходов «Социальная политика» - в сумме 41 432,5 млн. рублей, что в основном связано с уменьшением бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетного трансферта на обязательное пенсионное страхование бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с увеличением поступления страховых взносов, на осуществление единовременной выплаты пенсионерам в соответствии с уточнением численности получателей.

В процентном выражении наибольшее уменьшение первоначально утвержденных бюджетных ассигнований образовалось по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 10,2 %, «Культура, кинематография» - 4,4 %.

**3.3.1.** Статьей 1 Федерального закона № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» общий объем расходов федерального бюджета в части второго года планового периода (2017 год) утвержден в сумме **17 088 650,1 млн. рублей**, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 854 432,5 млн. рублей.

В 2015 году в сводную бюджетную роспись в части второго года планового периода (2017 год) на основании 3 справок вносились изменения по коду вида изменений 010 «Изменения, вносимые в связи с принятием Закона» на сумму (-) 16 214 642,4 млн. рублей.

Утвержденной сводной бюджетной росписью общий объем расходов федерального бюджета на 2017 год составил **16 240 809,1 млн. рублей**, что соответствует утвержденным показателям Федерального закона № 415-ФЗ.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись регулировалось положениями статьи 21 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (коды вида изменений 017,

060), пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (011, 012, 020, 030, 040, 050, 051, 052, 053, 054, 070, 080, 090, 100, 110), пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (170, 220, 230, 240, 250, 261, 263, 266, 267), пунктом 7<sup>2</sup> статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (391), статьями 94, 179<sup>2</sup>, 179<sup>4</sup>, 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (180, 190, 270), статьей 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ (019, 290, 331, 332, 333, 334, 340, 350, 360, 370).

В сводную бюджетную роспись вносились изменения в связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ, обусловленные:

увеличением бюджетных ассигнований на реализацию Соглашения с Республикой Беларусь от 13 апреля 2017 года;

на осуществление вноса в уставный капитал акционерного общества «Россельхозбанк» (г. Москва) в целях сохранения темпов роста аграрного производства, стабилизации работы АО «Россельхозбанк» в рамках выполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 апреля 2015 г. № Пр-814 по повышению качества кредитного портфеля и урегулированию проблемной задолженности, включая создание и досоздание резервов по проблемным кредитам, погашения внешнего долга АО «Россельхозбанк» в условиях сохранения экономических санкций (25 000,0 млн. рублей);

на предоставление субсидий российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 (18 771,1 млн. рублей);

на восстановление бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, ранее выделенных по решениям Правительства Российской Федерации (11 250,2 млн. рублей);

на предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала (10 000,0 млн. рублей);

на реализацию ФЦП «Развитие космодронов на период 2017 - 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» в целях соблюдения сроков строительства объектов космодрома «Восточный» (7 905,4 млн. рублей);

а также на иные направления расходов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании 3 справок (от 3 июля 2017 г. № 1-02-000/0152, № 3-02-000/0005, № 3-02-000/0004) по коду вида изменений 011 («Изменения, вносимые в связи с

принятием федеральных законов о внесении изменений в Закон») внесены изменения по увеличению бюджетных ассигнований на сумму **361 832,1 млн. рублей.**

В сводную бюджетную роспись вносились изменения в связи с принятием Федерального закона от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ, обусловленные в основном увеличением бюджетных ассигнований:

на предоставление дотаций в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций (36 744,2 млн. рублей);

на осуществление вноса в уставный капитал акционерного общества «Россельхозбанк» (г. Москва) в целях сохранения темпов роста аграрного производства, стабилизации работы АО «Россельхозбанк» для обеспечения темпов кредитования приоритетных отраслей и сегментов экономики, включая агропромышленный комплекс, повышения качества кредитного портфеля и урегулирования проблемной задолженности по кредитам, сформированной заемщиками банка, включая создание и досоздание резервов по достаточности акционерного капитала банка с учетом требований Базель-III, в соответствии с Указанием Центрального банка Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 855-У (20 000,0 млн. рублей);

на осуществление имущественного вноса Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» для целей обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов в связи с необходимостью реализации программы обновления и модернизации парка воздушных судов ФГБУ «Специальный летный отряд «Россия» Управления делами Президента Российской Федерации (15 545,1 млн. рублей);

на предоставление субсидии федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в целях внедрения наилучших доступных технологий и (или) импортозамещения (16 000,0 млн. рублей);

а также на иные направления расходов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании 3 справок (от 15 ноября 2017 г. № 1-02-000/0267, № 3-02-000/0010, № 3-02-000/0011) по коду вида изменений 012 («Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в Закон») внесены изменения по увеличению бюджетных ассигнований на сумму **125 722,6 млн. рублей.**

**Сводной бюджетной росписью с учетом изменений** расходы федерального бюджета установлены в сумме **17 016 913,7 млн. рублей**, что на **288 549,9 млн. рублей**, или на **1,7 %**, больше общего объема расходов федерального бюджета, установленного

статьей 1 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями).

Данные об изменениях федерального бюджета по разделам классификации расходов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Разделы классификации расходов федерального бюджета	Утверждено Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Гр. 3 – гр. 2	Гр. 3/гр. 2 (в %)
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	1 248 311,8	1 248 250,9	- 60,9	100,0
Национальная оборона	3 049 822,4	3 059 634,6	9 812,1	100,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 026 523,6	1 960 751,5	- 65 772,1	96,8
Национальная экономика	2 370 380,2	2 580 207,8	209 827,6	108,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	72 476,9	124 940,0	52 463,1	172,4
Охрана окружающей среды	92 350,4	93 103,6	753,1	100,8
Образование	611 949,7	623 107,4	11 157,7	101,8
Культура, кинематография	95 543,2	98 407,4	2 864,2	103,0
Здравоохранение	389 719,3	451 930,7	62 211,4	116,0
Социальная политика	5 055 632,3	5 031 311,0	- 24 321,3	99,5
Физическая культура и спорт	93 805,7	102 456,4	8 650,7	109,2
Средства массовой информации	83 225,5	83 246,4	21,0	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	730 276,7	730 276,7	-	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	808 346,0	829 289,3	20 943,3	102,6
<b>Всего</b>	<b>16 728 363,8</b>	<b>17 016 913,7</b>	<b>288 549,9</b>	<b>101,7</b>

Перечень статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ, на основании которых произведено **увеличение** бюджетных ассигнований **в сводной бюджетной росписи с учетом изменений** на сумму **288 549,9 млн. рублей**, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и федеральных законов	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н (с изменениями))	Объемы увеличения бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Разделы классификации расходов федерального бюджета, по которым осуществлено увеличение бюджетных ассигнований, и их объемы	Объемы бюджетных ассигнований, установленные статьями Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями)
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации - изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств и при осуществлении органами исполнительной власти (органами местного самоуправления) бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом	030	67,1	09 67,1	объем не установлен



Статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и федеральных законов	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н (с изменениями))	Объемы увеличения бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Разделы классификации расходов федерального бюджета, по которым осуществлено увеличение бюджетных ассигнований, и их объемы	Объемы бюджетных ассигнований, установленных статьями Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями)
5 статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации				
<b>Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации</b> – изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов	090	9 889,6	03 406,9 04 9 412,0 07 10,7 08 60,0	объем не установлен
<b>Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации</b> – изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	110	71 171,3	01 6 508,2 02 10 150,2 03 12 087,5 04 26 614,3 05 2 714,4 06 13,6 07 2 630,0 08 1 413,1 09 3 891,6 10 209,1 11 4 938,9 12 0,4	объем не установлен
<b>Пункт 4 статьи 94 и статья 179<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации</b> – изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации в отчетном финансовом году	180	1 011,3	04 1 011,3	объем не установлен
<b>Пункт 4 статьи 94 и пункт 3 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации</b> – изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда	190	16 564,3	04 16 564,3	объем не установлен
<b>Пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации</b> – изменения, вносимые в случае увеличения главному распорядителю бюджетных ассигнований, соответствующих целям предоставления из иного бюджета субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в объеме, не превышающем неиспользованные остатки указанных межбюджетных трансфертов на начало текущего финансового года, по которым главным администратором средств бюджета, из которого были предоставлены межбюджетные трансферты, подтверждена потребность в направлении их на те же цели в текущем финансовом году	270	1 548,5	09 1 548,5	объем не установлен
<b>Пункт 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ</b> – изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере	331	24 999,5	01 350,4 02 16 188,3 03 6 995,6 04 1 465,1	объем не установлен

Статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и федеральных законов	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н (с изменениями))	Объемы увеличения бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Разделы классификации расходов федерального бюджета, по которым осуществлено увеличение бюджетных ассигнований, и их объемы	Объемы бюджетных ассигнований, установленных статьями Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями)
общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем сумму нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2016 году, на основании решений Правительства Российской Федерации				
<b>Пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ –</b> изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2016 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, на суммы, не превышающие остатки не использованных в 2016 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели	332	7 572,5	01 638,8 03 0,8 04 5 207,4 07 2 70,5 08 369,1 10 16,8 11 1 069,1	объем не установлен
<b>Пункт 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ –</b> изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2016 году осуществлялись с применением казначейского аккредитива, на суммы, не превышающие остатки не использованных в 2016 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели	333	1 605,2	01 1 055,4 04 549,8	объем не установлен
<b>Пункт 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ –</b> изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, на основании решений Правительства Российской Федерации	334	138 105,3	01 138 105,3	объем не установлен
<b>Пункт 2 части 2 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ –</b> изменения, вносимые в случае увеличения объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме средств от возврата в федеральный бюджет остатков субсидий, предоставленных в 2016 году федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), а также субсидий, предоставленных в	340	3 765,8	01 3 765,8	объем не установлен

Статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и федеральных законов	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н (с изменениями))	Объемы увеличения бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Разделы классификации расходов федерального бюджета, по которым осуществлено увеличение бюджетных ассигнований, и их объемы	Объемы бюджетных ассигнований, установленных статьями Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями)
соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78 <sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, в отношении которых наличие потребности в направлении их на те же цели в 2017 году не подтверждено				
<b>Пункт 2 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ –</b> изменения, вносимые в случае поступления дотации, передаваемой федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017 году для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации	350	6 000,0	09 6 000,0	объем не установлен
<b>Часть 4 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ -</b> изменения, вносимые в целях увеличения объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах фактического поступления доходов федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, уменьшенных на объем возвращенных в бюджеты субъектов Российской Федерации остатков межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации	370	6 249,5	01 6 249,5	объем не установлен
<b>Итого</b>		<b>288 549,9</b>		

Счетная палата отмечает, что **ни одной статьей** Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями) **не были утверждены объемы бюджетных ассигнований**, которые повлияли на увеличение бюджетных ассигнований.

На основании пяти статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, одной статьи Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ произведено увеличение расходов федерального бюджета в объеме 288 549,9 млн. рублей.

Так, за счет остатков средств федерального бюджета на 1 января 2017 года, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета в 2016 году, увеличены бюджетные ассигнования:

на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем сумму нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2016 году (24 999,5 млн. рублей);

на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2016 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии (7 572,5 млн. рублей);

на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2016 году осуществлялись с применением казначейского аккредитива (1 605,2 млн. рублей);

резервного фонда Правительства Российской Федерации (138 105,3 млн. рублей).

Также в 2017 году на увеличение объемов резервного фонда Правительства Российской Федерации направлялись средства за счет поступления доходов федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ в сумме 6 249,5 млн. рублей и средства от возврата в федеральный бюджет остатков субсидий, предоставленных в 2016 году федеральным бюджетным и автономным учреждениям, в сумме 3 765,8 млн. рублей.

В 2017 году увеличены бюджетные ассигнования в сумме 71 171,3 млн. рублей на оплату заключенных государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2016 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2017 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных государственных контрактов; на сумму 16 564,3 млн. рублей в связи с неиспользованием бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда и на сумму 1 011,3 млн. рублей – Инвестиционного фонда Российской Федерации.

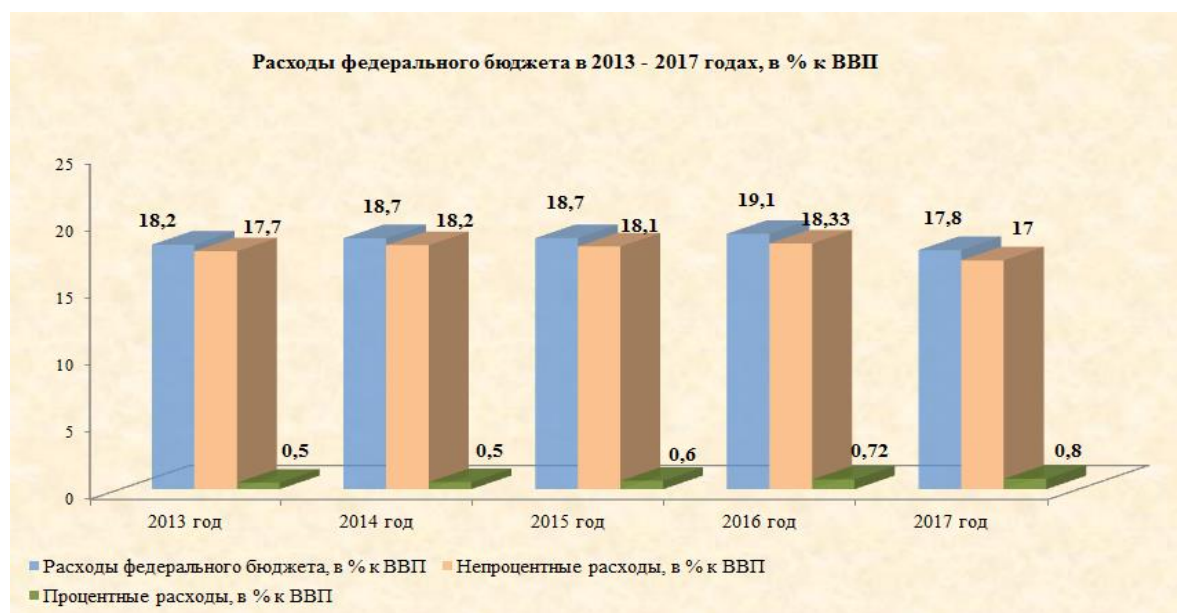
Минздраву России в 2017 году увеличены бюджетные ассигнования в сумме 6 000,0 млн. рублей для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в

базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет поступления дотации, передаваемой федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017 году в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ.

Согласно справкам об изменении росписи расходов в течение 2017 года в сводную бюджетную роспись вносились изменения по перераспределению бюджетных ассигнований по кодам вида изменений 017, 019, 020, 040, 050, 051, 052, 053, 054, 060, 070, 080, 100, 170, 220, 230, 240, 250, 261, 262, 263, 266, 267, 290, 360, 391, которые не повлияли на общую сумму изменений сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета.

**3.3.2. По отчету и по результатам проверок Счетной палаты, расходы федерального бюджета исполнены в сумме 16 420 303,1 млн. рублей, что на 308 060,7 млн. рублей, или на 1,8 %, меньше расходов федерального бюджета, утвержденных статьями 1 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями).**

Динамика расходов федерального бюджета за последние 5 лет представлена на следующей диаграмме.



По сравнению с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2016 год расходы федерального бюджета за 2017 год увеличились на 3 856,3 млн. рублей, или на 0,02 %, а их удельный вес составил 17,8 % ВВП и по сравнению с 2016 годом уменьшился на 1,3 процентного пункта.

Сравнительный анализ показателей, характеризующих исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год, по данным отчета и данным проверок Счетной палаты, представлен в приложении № \_\_ к Заключению Счетной палаты.

**Процентные расходы** по сравнению с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2016 год увеличились на 87 893,2 млн. рублей, или на 14,1 %.

**Непроцентные расходы** по сравнению с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2016 год уменьшились на **84 037,0 млн. рублей, или на 0,5 %**.

**3.3.2.1. Кассовые расходы федерального бюджета** по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи с учетом изменений **недовыполнены** на **596 610,6 млн. рублей, или на 3,5 %**.

Данные об исполнении кассовых расходов по сравнению с показателями, установленными Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью с учетом изменений по разделам классификации расходов, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Рз	Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2016	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Роспись	Сравнение показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений от показателей Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями)		Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год	Кассовые расходы федерального бюджета в сравнении с			
								показателями Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями)		показателями сводной бюджетной росписи с учетом изменений	
					сумма (гр. 5 - гр.4)	% (гр. 6/гр. 4*100)		сумма (гр.4 - гр. 8)	% (гр. 9/гр. 4*100)	сумма (гр. 5-гр. 8)	% (гр.11/гр. 5*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Общегосударственные вопросы	01	1 095 588,4	1 248 311,8	1 248 250,9	-60,9	0,0	1 162 427,2	85 884,6	6,9	85 823,7	6,9
Национальная оборона	02	3 775 347,8	3 049 822,4	3 059 634,6	9 812,1	0,3	2 852 274,9	197 547,5	6,5	207 359,6	6,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 898 662,8	2 026 523,6	1 960 751,5	-65 772,1	-3,2	1 918 018,8	108 504,7	5,4	42 732,7	2,2
Национальная экономика	04	2 302 094,8	2 370 380,2	2 580 207,8	209 827,6	8,9	2 460 059,8	-89 679,6	-3,8	120 148,0	4,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	72 237,2	72 476,9	124 940,0	52 463,1	72,4	119 480,2	-47 003,3	-64,9	5 459,8	4,4
Охрана окружающей среды	06	63 084,0	92 350,4	93 103,6	753,1	0,8	92 358,2	-7,8	0,0	745,4	0,8
Образование	07	597 824,2	611 949,7	623 107,4	11 157,7	1,8	614 960,2	-3 010,5	-0,5	8 147,2	1,3
Культура, кинематография	08	87 327,2	95 543,2	98 407,4	2 864,2	3,0	89 690,1	5 853,0	6,1	8 717,3	8,9
Здравоохранение	09	506 336,6	389 719,3	451 930,7	62 211,4	16,0	439 845,8	-50 126,5	-12,9	12 084,9	2,7
Социальная политика	10	4 588 481,9	5 055 632,3	5 031 311,0	-24 321,3	-0,5	4 991 986,3	63 646,0	1,3	39 324,7	0,8
Физическая культура и спорт	11	59 552,3	93 805,7	102 456,4	8 650,7	9,2	96 141,5	-2 335,8	-2,5	6 314,9	6,2
Средства массовой информации	12	76 607,6	83 225,5	83 246,4	21,0	0,0	83 210,6	14,9	0,0	35,9	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	621 264,2	730 276,7	730 276,7	0,0	0,0	709 157,4	21 119,3	2,9	21 119,3	2,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	672 037,9	808 346,0	829 289,3	20 943,3	2,6	790 692,0	17 654,1	2,2	38 597,4	4,7
<b>Всего</b>		<b>16 416 446,8</b>	<b>16 728 363,8</b>	<b>17 016 913,7</b>	<b>288 549,9</b>	<b>1,7</b>	<b>16 420 303,1</b>	<b>308 060,7</b>	<b>1,8</b>	<b>596 610,6</b>	<b>3,5</b>
Процентные расходы		621 264,2	730 276,7	730 276,7	0,0	0,0	709 157,4	21 119,3	2,9	21 119,3	2,9
Непроцентные расходы		15 795 182,7	15 998 087,1	16 286 637,0	288 549,9	1,7	15 711 145,7	286 941,4	1,8	575 491,4	3,5

**3.3.2.2. Анализ исполнения расходов федерального бюджета** по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и сводной бюджетной росписью с учетом изменений показал следующее.

**3.3.2.2.1. Процентные расходы федерального бюджета** исполнены в объеме

**709 157,4 млн. рублей**, что на **21 119,3 млн. рублей**, или на **2,9 %**, меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и показателей, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

**3.3.2.2.2.** Общий объем **непроцентных расходов** федерального бюджета исполнен в сумме **15 711 145,7 млн. рублей**, что на **286 941,4 млн. рублей**, или на **1,8 %**, меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на **575 491,4 млн. рублей**, или на **3,5 %**, меньше показателя **сводной бюджетной росписи с учетом изменений**.

**Ниже 100 % исполнены законодательно утвержденные непроцентные расходы** по 6 из 13 разделов классификации расходов (в 2016 году – по 7 из 13 разделов), по сводной бюджетной росписи с учетом изменений – по 12 из 13 разделов (в 2016 году – по 12 из 13 разделов).

**Наибольшее недовыполнение непроцентных расходов** отмечается по разделам «Национальная оборона» – 207 359,6 млн. рублей, или 6,8 % показателей, установленных сводной бюджетной росписи с учетом изменений, «Национальная экономика» – 120 148,0 млн. рублей, или 4,7 %.

**На более чем 100 % исполнены законодательно утвержденные непроцентные расходы** по 5 из 13 разделов классификации расходов (в 2016 году – по 6 из 13 разделов).

**На уровне 100 % исполнены законодательно утвержденные непроцентные расходы** по 2 из 13 разделов классификации расходов, по сводной бюджетной росписи с учетом изменений – по 1 из 13 разделов.

Превышение кассовых расходов над показателями сводной бюджетной росписи установлено по подразделу 0305 «Система исполнения наказаний», что связано с особенностями исполнения федерального бюджета.

**3.3.2.2.3.** Общий объем **неисполненных бюджетных ассигнований**, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, составил **596 610,6 млн. рублей (3,5 %)**, что связано:

с отсутствием решений о перераспределении в ходе исполнения федерального бюджета средств резервных фондов, а также иным образом зарезервированных по Минфину России бюджетных ассигнований (**44 610,3 млн. рублей, или 7,5 %** общей суммы неиспользованных бюджетных ассигнований);

с непредоставлением межбюджетных трансфертов в виде дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций (**36 744,2 млн. рублей, или 6,2 %**);

с непредставлением межбюджетных трансфертов на обязательное пенсионное

страхование **(26 400,0 млн. рублей, или 4,4 %)**, в связи с тем, что Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» было предусмотрено увеличение доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за счет поступления страховых взносов на сумму 30 000,0 млн. рублей (с пропорциональным уменьшением объема межбюджетного трансферта на обязательное пенсионное страхование, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации);

с неполным использованием главными распорядителями бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» **(23 404,9 млн. рублей, или 3,9 %)**, в основном в связи с неисполнением подрядными организациями обязательств по государственным контрактам по строительству объектов транспортной инфраструктуры, низкими темпами проведения работ при отсутствии надлежащего контроля со стороны получателей средств федерального бюджета; длительностью сроков утверждения документации и принятия решений об изъятии земельных участков и иных объектов недвижимого имущества для государственных нужд;

с уточнением объемов взносов в международные организации, в том числе в Евразийский фонд стабилизации и развития (в связи с отсутствием решения Совета фонда об использовании средств), в ВПП ООН (в связи с переносом сроков реализации 2-го этапа проекта ВПП ООН по переоснащению парка грузовых автомобилей, используемых для транспортировки гуманитарной помощи, автомобилями российского производства на 2018 год), а также на реализацию мероприятий в рамках «дорожной карты» по присоединению и адаптации к членству в ЕАЭС Киргизской Республики в связи с их продлением до 2019 года **(22 056,1 млн. рублей, или 3,7 %)**;

с уменьшением расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации **(21 119,3 млн. рублей, или 3,5 %)**, в том числе с уменьшением расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в части государственных ценных бумаг, номинированных в валюте Российской Федерации в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

с неполным использованием ГК «Роскосмос» бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие космодомов на период 2017 - 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» **(9 074,3 млн. рублей, или 1,5 %)**, в основном по причине поздних сроков утверждения нормативных документов (ФЦП утверждена в сентябре 2017 года) и



доведения лимитов бюджетных обязательств (декабрь 2017 года), а также заключения государственных контрактов на создание и развитие инфраструктуры космодромов;

с непредоставлением субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в связи с отсутствием подтвержденной ею фактической потребности в бюджетных ассигнованиях 2017 года (6 904,7 млн. рублей, или 1,2 %).

**3.3.2.2.4.** Анализ направлений финансового обеспечения расходов федерального бюджета показал следующее.

Наибольшую долю в общем объеме расходов федерального бюджета на 2017 год составили расходы на предоставление межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 33,2 % (в том числе бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 22,4 %), закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд – 20,6 %.

По сравнению с 2016 годом увеличились расходы на обслуживание государственного (муниципального) долга - на 14,1 %, в том числе расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – на 15 %, государственного внешнего долга – на 11,9 %. Следует отметить, что в 2014 – 2017 годах доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета последовательно возрастала с 2,8 % в 2014 году до 4,3 % в 2017 году. При этом за последние 6 лет в абсолютном выражении расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации увеличились в 2,2 раза: с 320 000,6 млн. рублей в 2012 году до 709 157,4 млн. рублей в 2017 году.

Сведения об исполнении расходов по видам расходов классификации расходов федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Вид расхода	Исполнено за 2016 год	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Сравнение показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений и Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями)		Исполнено за 2017 год	Доля расходов в общем объеме	Неисполненные назначения	% исполнения к росписи
				сумма	%				
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	2 631 542,2	2 558 140,6	2 666 162,5	108 021,9	4,2	2 673 887,4	16,3	- 7 724,8	100,3
200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»	4 184 381,8	3 476 732,8	3 605 583,9	128 851,1	3,7	3 379 183,4	20,6	226 400,6	93,7

Вид расхода	Исполнено за 2016 год	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Сравнение показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений и Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями)		Исполнено за 2017 год	Доля расходов в общем объеме	Неисполненные назначения	% исполнения к росписи
				сумма	%				
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	900 681,3	946 479,2	960 546,7	14 067,5	1,5	960 126,3	5,8	420,4	100
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	856 719,4	894 866,1	986 978,7	92 112,6	10,3	932 804,3	5,7	54 174,4	94,5
500 «Межбюджетные трансферты»	4 970 399,8	5 494 073,0	5 553 584,0	59 511,0	1,1	5 444 666,3	33,2	108 917,7	98
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 035 921,8	1 005 722,9	1 074 531,9	68 809,0	6,8	1 059 677,5	6,5	14 854,4	98,6
700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»	621 264,2	730 276,7	730 276,7	-	-	709 157,4	4,3	21 119,3	97,1
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 215 536,4	1 622 072,5	1 439 249,2	-182 823,3	- 11,3	1 260 800,6	7,7	178 448,6	87,6
<b>Итого</b>	<b>16 416 446,8</b>	<b>16 728 363,8</b>	<b>17 016 913,7</b>	<b>288 549,9</b>	<b>1,7</b>	<b>16 420 303,1</b>	<b>100,0</b>	<b>596 610,6</b>	<b>96,5</b>

В ходе исполнения федерального бюджета в 2017 году были увеличены расходы, предусмотренные на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, - на 128 851,1 млн. рублей, или на 3,7 %, на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями – на 108 021,9 млн. рублей, или на 4,2 %.

Анализ исполнения кассовых расходов по видам расходов показал, что наибольший объем неисполненных расходов образовался по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» - 226 400,6 млн. рублей, что составляет 37,9 % общего объема неиспользованных назначений, что связано в основном с неисполнением контрагентами обязательств по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг, несвоевременностью представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов, по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 178 448,6 млн. рублей (29,9 %), что связано в основном с невостребованностью зарезервированных Минфином России средств федерального бюджета на выполнение решений, принимаемых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, уточнением объемов взносов в международные организации.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета, предусмотренных по виду расходов 870 «Резервные средства», который осуществлен без учета средств резервного фонда Президента Российской Федерации, резервного фонда Правительства Российской

Федерации, резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, показал следующее.

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) на 2017 год объем бюджетных ассигнований по виду расходов 870 «Резервные средства» (открытая часть) составил 189,3 млрд. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований (открытая часть) был зарезервирован на реализацию в 2017 году решений Правительства Российской Федерации, направленных на совершенствование системы материальной мотивации государственных гражданских служащих (95,9 млрд. рублей), на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности, исследования и использования космического пространства, правоохранительной деятельности, развития оборонно-промышленного комплекса и мероприятий по ликвидации последствий деятельности объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия (28,6 млрд. рублей), на осуществление мероприятий по отдельным решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (18,3 млрд. рублей), на реализацию ключевых проектов «дорожных карт» Национальной технологической инициативы по решениям Правительства Российской Федерации (12,5 млрд. рублей).

**Объем зарезервированных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений (открытая часть), на 1 января 2018 года составил 25,7 млрд. рублей.**

Так, по итогам 2017 года не внесены изменения в сводную бюджетную роспись по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности, исследования и использования космического пространства, правоохранительной деятельности, развития оборонно-промышленного комплекса и мероприятий по ликвидации последствий деятельности объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия (14,7 млрд. рублей), на реализацию инвестиционных проектов по строительству и (или) реконструкции объектов капитального строительства в рамках мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от уплаты и (или) взыскания денежных сумм по банковским гарантиям, предоставленным в качестве обеспечения исполнения государственных контрактов, заключенных в целях

реализации указанных инвестиционных проектов, по решениям Правительства Российской Федерации (5,0 млрд. рублей), на осуществление мероприятий по отдельным решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (3,3 млрд. рублей).

Зарезервированные бюджетные ассигнования не были распределены в 2017 году в связи с отсутствием решений о перераспределении средств в ходе исполнения федерального бюджета.

**Объем зарезервированных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений (открытая часть), на 1 января 2017 года составлял 24,8 млрд. рублей.**

Так, не были исполнены зарезервированные бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, а также мер по оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств (16,3 млрд. рублей), на осуществление мероприятий по отдельным решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (4,2 млрд. рублей), на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности, исследования и использования космического пространства, правоохранительной деятельности, развития оборонно-промышленного комплекса и мероприятий по ликвидации последствий деятельности объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия (1,5 млрд. рублей), на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим в установленном порядке страховую защиту своих имущественных интересов, связанных с производством сельскохозяйственной продукции, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера на территориях субъектов Российской Федерации, по решениям Правительства Российской Федерации (1,3 млрд. рублей).

Общий анализ увеличения нераспределенного объема зарезервированных бюджетных ассигнований приведен в закрытой части заключения.

**3.4. Анализ дефицита (профицита) федерального бюджета, источников финансирования дефицита федерального бюджета показал следующее.**

**3.4.1.** Федеральным законом № 415-ФЗ первоначально предусматривался дефицит федерального бюджета на 2017 год в размере 2 753 242,4 млн. рублей (3,2 % ВВП). Федеральным законом № 157-ФЗ внесены изменения в основные характеристики федерального бюджета на 2017 год и установлен дефицит федерального бюджета в размере

1 923 810,7 млн. рублей (2,1 % ВВП). Также Федеральным законом № 326-ФЗ внесены изменения в основные характеристики федерального бюджета на 2017 год и установлен дефицит федерального бюджета в размере 2 008 086,6 млн. рублей (2,2 % ВВП).

**3.4.2.** Анализ состава главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета и закрепленных за ними кодов классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета в соответствии с приложением 8 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» (с изменениями) к Федеральному закону № 415-ФЗ (далее – приложение 8) показал следующее.

Приложением 8 утверждены 85 главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета и за 4 из них закреплены конкретные коды классификации источников (Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Министерство обороны Российской Федерации). По иным администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета в пределах их компетенции закреплено 4 кода классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета (увеличение или уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета; курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета; возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны).

**3.4.3.** Источники финансирования дефицита федерального бюджета (далее – источники финансирования дефицита) на 2017 год первоначально утверждены Федеральным законом № 415-ФЗ в приложении 48 «Источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2017 год» (далее – приложение 48) в размере **2 753 242,4 млн. рублей**, в том числе источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (далее – источники внутреннего финансирования дефицита) – **2 956 115,7 млн. рублей** и источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета (далее – источники внешнего финансирования дефицита) – **(-) 202 873,4 млн. рублей**.

Федеральным законом № 157-ФЗ в приложение 48 вносились изменения, в результате которых источники финансирования дефицита составили 1 923 810,7 млн. рублей, в том числе 2 219 273,8 млн. рублей – источники внутреннего финансирования дефицита, **(-) 295 463,1 млн. рублей** – источники внешнего финансирования дефицита.

Кроме того, Федеральным законом № 326-ФЗ в приложение 48 вносились изменения, в результате которых источники финансирования дефицита составили 2 008 086,6 млн. рублей, в том числе 2 225 840,9 млн. рублей – источники внутреннего финансирования дефицита, **(-) 217 754,3 млн. рублей** – источники внешнего финансирования дефицита.

**3.4.4. Анализ изменения показателей Федерального закона № 415-ФЗ по источникам финансирования дефицита за 2017 год приведен в следующей таблице.**

Наименование показателя источника финансирования дефицита федерального бюджета	Федеральный закон № 415-ФЗ		Федеральный закон № 157-ФЗ, в млн. ед. валюты	Федеральный закон № 326-ФЗ, в млн. ед. валюты	Изменение показателя за 2017 год	
	номер статьи, приложения	в млн. единиц валюты			в млн. ед. валюты (гр. 5 - гр. 3)	в % (гр. 6/гр. 3 *100)
1	2	3	4	5	6	7
Предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации, в млн. рублей	часть 1 ст. 11	200 000,0	200 000,0	200 000,0	0,0	0
Предоставление бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), в млн. рублей	часть 3 ст. 11	20,3	6,4	6,4	-13,9	-68,4
Компенсационные выплаты по сбережениям граждан, в млн. рублей	часть 1 ст. 15	5 500,0	5 500,0	5 500,0	0,0	0
Реализация драгоценных металлов и драгоценных камней, в млн. рублей	часть 2 ст. 17	10 411,0	10 411,0	8 532,0	-1 879,0	-18
Приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней, в млн. рублей	часть 3 ст. 17	6 000,0	6 000,0	6 000,0	0,0	0
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в млн. рублей	часть 5 ст. 17	828 722,4	828 722,4	828 722,4	0,0	0
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, в млн. рублей	часть 5 ст. 17	493 699,2	469 562,8	373 286,5	-120 412,8	-24,4
Погашение кредитов в иностранной валюте, в млн. рублей	часть 5 ст. 17	18 972,1	26 082,4	24 116,7	5 144,6	27,1
Предоставление государственных финансовых и экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, в млн. рублей	прил. 43	276 750,0	308 160,0	289 736,4	12 986,4	4,7
Государственные внутренние заимствования Российской Федерации (разница между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основного долга), в млн. рублей	прил. 44	1 050 000,0	1 050 000,0	1 123 903,3	73 903,3	7
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в млн. рублей	прил. 45	80 573,4	9 202,9	9 202,9	-71 370,5	-88,6
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (разница между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основного долга), в млн. долларов США	прил. 46	-314,1	-314,1	523,5	837,6	-266,7
Кредиты в иностранной валюте, в млн. долларов США	-»-	-163,4	-303,4	-314,8	-151,4	92,7
Государственные внешние заимствования Российской Федерации (разница между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основного долга), в млн. долларов США, всего	-»-	-477,5	-617,5	208,7	686,2	-143,7
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, – привлечение, млн. долларов США	-»-	7 000,0	7 000,0	6 904,6	-95,4	-1,4
Прогноз объема использования кредитов (займов) по проектам, реализуемым с участием МФО, в том числе:	-»-	117,7	102,8	90,6	-27,1	-23
Прогноз объема предоставления бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет целевых иностранных кредитов (займов)	-»-	0,3	0,1	0,1	-0,2	-66,7
Исполнение государственных гарантий в иностранной валюте, млн. долларов США	прил. 47	33,4	33,4	33,4	0,0	0
Источники финансирования дефицита федерального бюджета (сальдо), в млн. рублей	прил. 48	2 753 242,4	1 923 810,7	2 008 086,6	-745 155,8	-27,1
Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (сальдо)	-»-	2 956 115,7	2 219 273,8	2 225 840,9	-730 274,8	-24,7
Государственные ценные бумаги	-»-	1 050 000,0	1 050 000,0	1 123 903,3	73 903,3	7

Наименование показателя источника финансирования дефицита федерального бюджета	Федеральный закон № 415-ФЗ		Федеральный закон № 157-ФЗ, в млн. ед. валюты	Федеральный закон № 326-ФЗ, в млн. ед. валюты	Изменение показателя за 2017 год	
	номер статьи, приложения	в млн. единиц валюты			в млн. ед. валюты (гр. 5 - гр. 3)	в % (гр. 6/гр. 3 *100)
1	2	3	4	5	6	7
Российской Федерации в валюте Российской Федерации (разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение)						
Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года, в том числе:	->	1 820 123,0	1 108 123,2	1 065 531,2	-754 591,8	-41,5
изменение остатков средств Резервного фонда	->	1 151 887,6	1 060 799,2	1 045 145,8	-106 741,8	-9,3
изменение остатков средств Фонда национального благосостояния	->	668 235,4	663 498,9	662 276,8	-5 958,6	-0,9
изменение иных остатков средств федерального бюджета	->		-616 174,9	-641 891,3	-641 891,3	-
Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	->	85 992,7	61 150,5	36 406,4	-49 586,3	-57,7
Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета (сальдо)	->	-202 873,4	-295 463,1	-217 754,3	-14 880,9	7,3
государственные ценные бумаги Российской Федерации в иностранной валюте (разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг, и средствами, направленными на их погашение)	->	-21 199,2	-20 162,8	41 043,7	62 242,9	-293,6
кредиты в иностранной валюте (разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств)	->	-11 028,0	-19 480,5	-18 299,9	-7 271,9	65,9
иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	->	-170 646,1	-255 819,7	-240 498,0	-69 851,9	40,9

Анализ изменения показателей Федерального закона № 415-ФЗ по источникам финансирования дефицита за 2017 год показал, что первоначально установленные показатели по состоянию на конец отчетного финансового года значительно изменены.

Так, основные изменения показателей источников финансирования дефицита связаны с увеличением иных остатков средств федерального бюджета за счет зачисления дополнительных нефтегазовых доходов, уменьшением объема использования средств Резервного фонда в связи с получением в январе 2017 года дополнительных нефтегазовых доходов, не подлежавших направлению на счет по зачислению дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте, увеличением государственных внутренних заимствований Российской Федерации (сальдо) в условиях увеличения дефицита федерального бюджета, сокращением объема бюджетных ассигнований на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации. Подробный анализ изменения показателей Федерального закона № 415-ФЗ по другим источникам финансирования дефицита за 2017 год представлен в разделе 17 Заключения Счетной палаты.

**3.4.5.** Анализ изменений показателей сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита показал следующее.

**3.4.5.1.** В сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита первоначально составили (-) **1 912 494,0 млн. рублей**, в том числе по источникам внутреннего финансирования дефицита – (-) **1 120 816,0 млн. рублей**, по источникам внешнего финансирования дефицита – (-) **791 678,0 млн. рублей**.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Сводная роспись		Изменение за 2017 год
	на 1 января 2017 года	на 1 января 2018 года	
<b>Источники финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-1 912 494,0</b>	<b>-1 961 687,1</b>	<b>-49 193,1</b>
в том числе:			
источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-1 120 816,0	-1 272 551,7	<b>-151 735,7</b>
Министерство финансов Российской Федерации (глава 092)	-1 120 316,0	-1 194 931,7	<b>-74 615,7</b>
Федеральное казначейство (глава 100)	-500,0	-77 620,0	<b>-77 120,0</b>
источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-791 678,0	-689 135,4	<b>102 542,6</b>

Изменения в сводную роспись по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в основном осуществлены в целях приведения показателей в соответствие с Федеральным законом № 157-ФЗ и Федеральным законом № 326-ФЗ.

Кроме того, на основании пункта 4 статьи 96<sup>11</sup> и пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» в бюджетную роспись по источникам финансирования дефицита федерального бюджета внесены изменения в части **увеличения объема бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на (-) 77 120,0 млн. рублей** (справка от 21 марта 2017 г. № 1-10-100/0009) в связи с размещением средств ФНБ на депозиты во Внешэкономбанке в целях финансирования его проектов.

Также в сводную бюджетную роспись были внесены изменения в соответствии с подпунктом «а» пункта 6 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (с изменениями) после предварительного рассмотрения трехсторонней комиссией по вопросам межбюджетных отношений в связи с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 1564-р **в пределах поступлений от возврата бюджетных кредитов,**



предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, в объеме 91 000,0 млн. рублей (справка об изменении росписи от 26 июля 2017 г. № 1-10-092/0197 в объеме 84 000,0 млн. рублей и от 9 ноября 2017 г. № 1-10-092/0303 в объеме 7 000,0 млн. рублей), а также распоряжению Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2017 г. № 2857-р **в пределах неиспользованных бюджетных ассигнований по источникам внешнего финансирования дефицита** федерального бюджета в объеме 55 000,0 млн. рублей (справка об изменении росписи от 19 декабря 2017 г. № 1-10-092/0367).

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований по источникам внешнего финансирования дефицита федерального бюджета составил (-) 101 575,7 млн. рублей.

**3.4.5.2.** В соответствии с Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н, Федеральным казначейством до администраторов источников финансирования дефицита **казначейскими уведомлениями доведены объемы бюджетных ассигнований** по источникам внутреннего финансирования дефицита в сумме (-) 1 120 816,0 млн. рублей и по источникам внешнего финансирования дефицита в сумме (-) 791 678,0 млн. рублей.

**3.4.5.3.** В результате изменений, внесенных в 2017 году в сводную бюджетную роспись, бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита составили (-) 1 961 687,1 млн. рублей, в том числе источники внутреннего финансирования дефицита – (-) 1 272 551,7 млн. рублей, источники внешнего финансирования дефицита – (-) 689 135,4 млн. рублей. Установленные **сводной бюджетной росписью (с изменениями) бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита** в 2017 году изменены **на (-) 49 193,1 млн. рублей**, увеличившись на 2,5 % по сравнению с показателем, установленным первоначально сводной бюджетной росписью.

В 2017 году в результате **изменений сводной бюджетной росписи** бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования дефицита увеличены на сумму (-) **151 735,7 млн. рублей**, или на 13,5 %, и составили (-) **1 272 551,7 млн. рублей**.

В соответствии с **изменениями сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования по источникам внешнего финансирования дефицита** уменьшены на сумму **102 542,6 млн. рублей**, или на 13 %, и составили (-) **689 135,4 млн. рублей**.

В соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2017 году Федеральным казначейством

оформлялись казначейские уведомления с отражением соответствующих изменений на лицевом счете главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита установлены Федеральным законом № 415-ФЗ по видам источников финансирования дефицита в статьях 11, 15 и 17 и в приложениях 44 – 49 к указанному Федеральному закону.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона № 415-ФЗ в 2017 году предусмотрено выделение 5 500,0 млн. рублей на осуществление компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сбербанке России, вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (открытое акционерное общество «Российская государственная страховая компания» и общества системы Росгосстраха) и выкуп имеющихся в наличии у владельцев - граждан Российской Федерации государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР, являющихся гарантированными сбережениями. В сводной бюджетной росписи указанный показатель предусмотрен по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» в сумме 5 000,0 млн. рублей и по главе 100 «Федеральное казначейство» – 500,0 млн. рублей.

**3.4.5.4.** В соответствии с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год источники финансирования дефицита федерального бюджета в графе 4 «Плановые показатели, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на 2017 год» составили **2 008 086,6 млн. рублей**, в том числе источники внутреннего финансирования дефицита (без учета изменения остатков) – **1 160 309,7 млн. рублей**, источники внешнего финансирования дефицита – (-) **217 754,3 млн. рублей**, изменение остатков средств – **1 065 531,2 млн. рублей**, что соответствует итоговым значениям приложения 48 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями), а также его отдельным сальдовым показателям. Вместе с тем указанная графа **включает как показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), так и показатели, предусмотренные в расчетах к нему (все выбытия и поступления по кодам бюджетной классификации источников финансирования дефицита).**

Итоговые показатели по графе 5 «Плановые показатели, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете, с учетом изменений сводной бюджетной росписи» составили **2 296 636,6 млн. рублей**, в том числе источники внутреннего финансирования дефицита (без учета изменения остатков) – **1 014 309,7 млн. рублей**, источники внешнего финансирования дефицита – (-) **217 754,3 млн. рублей**, изменение остатков средств – **1 500 081,1 млн. рублей**.

Итоговые плановые показатели, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на 2017 год (с изменениями), отличаются от плановых показателей, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, с учетом изменений сводной бюджетной росписи.

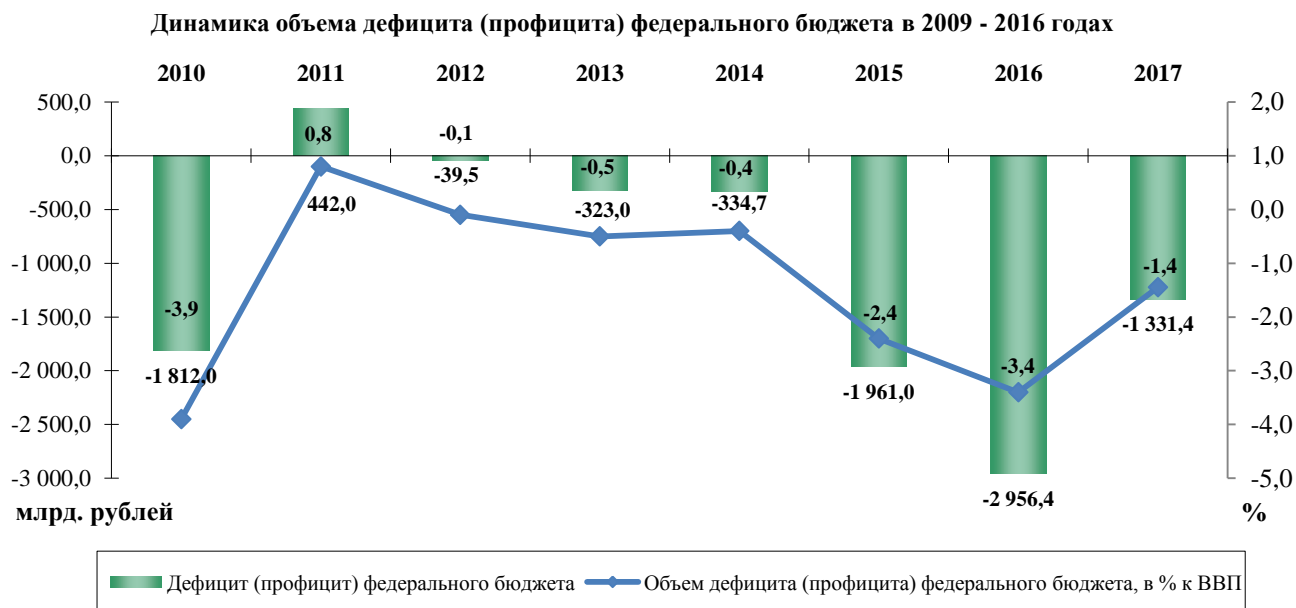
Следует отметить, что в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями) и приказом Минфина России от 11 апреля 2016 г. № 116 «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, представляемой в Правительство Российской Федерации, перечня таких форм, а также рекомендаций по формированию некоторых форм» показатель «Изменение остатков средств» отражается отдельной строкой (код строки 700) в разделе 3 «Источники финансирования дефицита федерального бюджета» и не входит в состав показателя «Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета» (код строки 520). Вместе с тем в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации № 65н показатель «Изменение остатков средств» относится к источникам внутреннего финансирования дефицита бюджетов.

**3.4.6.** Анализ отчета в части источников финансирования дефицита показал следующее.

**3.4.6.1.** Согласно отчету федеральный бюджет в 2017 году исполнен с **дефицитом**, который составил (-) **1 331 388,2 млн. рублей**, или 1,4 % ВВП (в 2014 году – с дефицитом (-) 334 695,4 млн. рублей, или 0,4 % ВВП, в 2015 году – с дефицитом (-) 1 961 009,7 млн. рублей, или 2,4 % ВВП, в 2016 году – с дефицитом (-) 2 956 406,1 млн. рублей, или 3,4 % ВВП).

**Первичный дефицит** федерального бюджета (превышение расходов бюджета над доходами без учета расходов на обслуживание государственного долга) составил (-) **622 230,8 млн. рублей, или 0,7 % ВВП** (в 2013 году первичный профицит составил 0,1 % ВВП, в 2014 году – 0,1 % ВВП, в 2015 году первичный дефицит составил 1,8 % ВВП, в 2016 году – 2,7 % ВВП).

Динамика объема дефицита (профицита) федерального бюджета за 2010 – 2017 годы представлена на следующей диаграмме.



**3.4.6.2.** Согласно информации об исполнении приложения 44 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) государственные внутренние заимствования Российской Федерации в 2017 году (сальдо) составили 1 123 479,0 млн. рублей, или 99,96 % показателя программы внутренних заимствований.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 891-р об организации обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации и приказом Минфина России от 15 августа 2017 г. № 593 «Об обмене государственных ценных бумаг Российской Федерации» в августе 2017 года **между Минфином России и Банком России проведен обмен ОФЗ-АД на ОФЗ-ПД.**

В результате проведенной операции обмена ОФЗ выкуплены облигации федерального займа с амортизацией долга на общую сумму 58 438,1 млн. рублей по номинальной стоимости (29,2 % из 200 000,0 млн. рублей, предусмотренных частью 6 статьи 13 Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ на операцию обмена ОФЗ), в том числе: ОФЗ-АД № 46005RMFS – 3 864,4 млн. рублей, ОФЗ-АД № 46018RMFS – 13 043,5 млн. рублей, ОФЗ-АД № 46019RMFS – 4 765,4 млн. рублей, ОФЗ-АД № 46020RMFS – 27 828,0 млн. рублей, ОФЗ-АД № 46021RMFS – 1 333,5 млн. рублей, ОФЗ-АД № 46022RMFS – 61,4 млн. рублей и ОФЗ-АД № 48001RMFS – 7 542,0 млн. рублей; и размещены облигации федерального займа с постоянным купонным доходом на общую сумму 54 903,1 млн. рублей по номинальной стоимости, в том числе: ОФЗ-ПД № 26207RMFS – 10 636,7 млн. рублей, ОФЗ-ПД № 26214RMFS – 11 258,5 млн. рублей, ОФЗ-ПД № 26220RMFS – 11 054,4 млн. рублей, ОФЗ-ПД № 26221RMFS – 10 740,9 млн.

рублей и ОФЗ-ПД № 26222RMFS – 11 212,6 млн. рублей.

Операция по обмену государственных ценных бумаг Российской Федерации **не является кассовой** (то есть не проходит через счета Федерального казначейства, открытые в Банке России) и отражена в отчете об исполнении федерального бюджета за 2017 год в соответствии с приказами Минфина России от 15 августа 2017 г. № 593 «Об обмене государственных ценных бумаг Российской Федерации» и от 24 августа 2017 г. № 621 «Об отражении операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации и признании исполненными обязательств по облигациям федерального займа с амортизацией долга» следующим образом:

по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета:

по коду бюджетной классификации 092 01010000010000710 «Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» (размещение ОФЗ-ПД) на общую сумму 53 858,2 млн. рублей;

по коду бюджетной классификации 092 01010000010000810 «Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» (погашение ОФЗ-АД) на общую сумму 58 000,0 млн. рублей;

по расходам федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга», подразделу 13 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга», целевой статье 39 5 02 92788 «Процентные платежи по государственному долгу Российской Федерации», виду расходов 710 «Обслуживание государственного долга Российской Федерации»:

уменьшение расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации по ОФЗ-АД в сумме 2 783,2 млн. рублей (в том числе: (-) 3 400,4 млн. рублей – разница, возникшая при выкупе ОФЗ-АД по цене ниже цены размещения облигаций, 617,2 млн. рублей - сумма накопленного купонного дохода);

уменьшение расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации по ОФЗ-ПД в сумме 1 358,6 млн. рублей (в том числе: 956,7 млн. рублей – сумма накопленного купонного дохода и 401,9 млн. рублей – поступления в сумме, превышающей номинальную стоимость).

**В результате проведенной обменной операции и в соответствии с отчетом Минфина России об исполнении федерального бюджета (форма № 0503127) за 2017 год погашение ОФЗ-АД в рамках некассовой операции составило (-) 58 000,0 млн. рублей.**

**Размещение** ОФЗ-ПД составило **53 858,2 млн. рублей**, что обусловлено размещением указанных облигаций по цене ниже их номинальной стоимости (номинальная стоимость ОФЗ-ПД - 54 903,1 млн. рублей).

В соответствии со статьей 98<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Минфина России от 24 августа 2017 г. № 621 «Об отражении операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации и признании исполненными обязательств по облигациям федерального займа с амортизацией долга» обязательства по ОФЗ-АД, полученным Минфином России в ходе обмена, признаны исполненными 18 августа 2017 года.

В результате обмена **государственный внутренний долг** Российской Федерации **уменьшился на 3 535,0 млн. рублей**.

Таким образом, за 2017 год выполнение программы внутренних заимствований с учетом некассовой операции составило 1 123 479,0 млн. рублей (сальдо), или 99,97 % (без учета некассовой операции по обмену ОФЗ – 1 127 620,8 млн. рублей, или 100,3 %), при этом в части размещения государственных ценных бумаг с учетом проведения некассовой операции составило 1 756 430,4 млн. рублей, или на 89,95 % (без учета некассовой операции выполнение составило 1 702 572,2 млн. рублей, или 97,1 %).

По информации об исполнении приложения 46 «Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2017 год» к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями), в 2017 году общая сумма фактического исполнения программы внешних заимствований составила 184,7 млн. долларов США, или 88,5 % показателя программы внешних заимствований, в том числе по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, – 525,5 млн. долларов США (100,4 %), по кредитам иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования) международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц, – (-) 340,8 млн. долларов США (108,3 %).

**3.4.6.3.** По данным отчета и результатам проверки, исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2017 году составило **1 331 388,2 млн. рублей**, в том числе по источникам внутреннего финансирования дефицита (с учетом остатков) – **1 457 733,7 млн. рублей** и источникам внешнего финансирования дефицита – **(-) 126 345,5 млн. рублей**. Увеличение остатков средств федерального бюджета составило **(-) 633 557,2 млн. рублей**.

Исполнение сводных показателей по источникам финансирования дефицита представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и показатели в расчетах к нему	Показатели (бюджетные ассигнования), утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями)	Показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и в расчетах к нему с учетом изменений в бюджетной росписи	Кассовое исполнение	Исполнение, в % (гр. 5/гр. 4)
1	2	3	4	5	6
<b>Источники финансирования дефицита федерального бюджета - всего</b>	<b>2 008 086,6</b>	<b>-1 961 687,1</b>	<b>2 296 636,5</b>	<b>1 331 388,2</b>	<b>58</b>
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>2 225 840,9</b>	<b>-1 272 551,7</b>	<b>2 514 390,8</b>	<b>1 457 733,8</b>	<b>58</b>
Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (без учета изменения остатков)	1 160 309,7	-1 195 431,7	1 014 309,7	2 091 291,0	
Изменение остатков средств	1 065 531,2	-77 120,0	1 500 081,1	-633 557,2	
<b>Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-240 498,0</b>	<b>-689 135,4</b>	<b>-217 754,3</b>	<b>-126 345,5</b>	

#### **4. Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики)**

**4.1.** По результатам анализа реализации в 2017 году основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – указы), отмечается следующее.

**4.1.1.** По данным пояснительной записки (раздел 5.9) к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год (далее – пояснительная записка), Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на реализацию положений указов в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 620 510,4 млн. рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2017 год – 655 905,8 млн. рублей. Данные о кассовом исполнении в 2017 году бюджетных ассигнований федерального бюджета в целом на реализацию указов в пояснительной записке не содержатся. Отмечено лишь, что в целом по основным направлениям выделенные в 2017 году на реализацию мероприятий указов бюджетные ассигнования федерального бюджета исполнены в полном объеме.

В пояснительной записке приведены данные о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на реализацию указов и их кассовом исполнении по отдельным мероприятиям указов № 596, № 597, № 599, № 600, № 601, № 604, № 605 и № 606. В отношении отдельных мероприятий указов в пояснительной записке содержатся данные о результатах их реализации, по ряду указов приведены данные о достижении отдельных целевых показателей, предусмотренных указами.

Информация о выполнении поручений в части принятия и разработки проектов нормативных правовых документов, предусмотренных указами, в пояснительной записке не содержится.

Данные о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на реализацию в 2017 году задач, предусмотренных указами № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», в пояснительной записке не содержатся.

Оценка необходимых затрат на реализацию указов осуществляется не в полном объеме, не осуществляется комплексный анализ реализации указов за счет всех источников финансирования по субъектам Российской Федерации, не в полном объеме Правительством Российской Федерации проводится оценка эффективности использования этих средств. Это не позволяет осуществить в полной мере анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов.



Следует отметить, что для проведения анализа реализации в 2017 году задач, поставленных в указах, использована также информация Минфина России, представленная в Счетную палату в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в Министерстве финансов Российской Федерации (далее - информация Минфина России), а также результаты проведенных в 2017 году Счетной палатой экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

**4.1.2.** В целях реализации задач, поставленных в указах, в 2017 году осуществлено следующее.

**4.1.2.1. По Указу № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596)**

Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на обеспечение положений Указа № 596 в 2017 году, по информации Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 98 962,4 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2017 год – 129 235,7 млн. рублей. Данные о кассовом исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию задач Указа № 596 в пояснительной записке приведены по отдельным мероприятиям.

В составе расходов на реализацию Указа № 596, по данным пояснительной записки, в 2017 году Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в объеме 138,3 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 % сводной бюджетной росписи.

В составе расходов на реализацию Указа № 596, по данным пояснительной записки, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в 2017 году предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования Федеральному дорожному фонду в объеме 89 286,6 млн. рублей. Следует отметить, что в пояснительной записке данные об исполнении указанных расходов федерального бюджета в 2017 году приведены в целом по Федеральному дорожному фонду - 684 580,2 млн. рублей, или 97,1 % сводной бюджетной росписи.

В целях реализации задачи Указа № 596 по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, в том числе по обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 38 770,9 млн.

рублей, сводной бюджетной росписью на 2017 год – 39 810,8 млн. рублей. Исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 39 407,7 млн. рублей, или 98,9 % сводной бюджетной росписи.

По данным пояснительной записки, в составе расходов на решение задачи по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) утверждены бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидий организациям автомобилестроения на перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны в объеме 650,0 млн. рублей, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2017 год – 1 500 млн. рублей, исполнение данных расходов федерального бюджета составило 100 %.

На строительство универсальных атомных ледоколов гражданского назначения в 2017 году, по данным пояснительной записки, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 15 120,9 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2017 год - 15 120,9 млн. рублей, исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %. Согласно пояснительной записке в результате осуществлено строительство трех универсальных атомных ледоколов, спуск на воду первого серийного универсального атомного ледокола.

В составе расходов на решение задачи по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, по данным пояснительной записки, предусмотрены также бюджетные ассигнования федерального бюджета на развитие гражданской авиации в объеме 9 603,8 млн. рублей, в соответствии со сводной бюджетной росписью - 9 603,8 млн. рублей, исполнение указанных расходов составило 9 484,9 млн. рублей, или 98,8 % сводной бюджетной росписи. Согласно пояснительной записке выделенные из федерального бюджета средства (субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров, субсидии на обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока, субсидии на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда) позволили повысить доступность услуг воздушного транспорта жителям труднодоступных регионов обеспечить перевозку с Дальнего Востока в европейскую часть страны и обратно 438,3 тыс. пассажиров.

По данным пояснительной записки, в составе расходов по обеспечению ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока в 2017 году Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) утверждены также бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 13 396,2 млн. рублей на реализацию мероприятий

государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». В соответствии со сводной бюджетной росписью на 2017 год объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий указанной государственной программы Российской Федерации составил 13 586,1 млн. рублей, исполнение данных расходов федерального бюджета составило 13 301,9 млн. рублей, или 97,9 % сводной бюджетной росписи. Указанные средства были использованы в том числе по следующим направлениям: мероприятия по поддержке реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе, по созданию и развитию территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе, финансовое обеспечение деятельности АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта», АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке», мероприятия ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы».

Данные о выполнении поручений в части разработки и принятия нормативных правовых документов, предусмотренных Указом № 596, в пояснительной записке не содержатся.

По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, отмечены следующие результаты выполнения в 2017 году мероприятий Указа № 596.

Так, в 2017 году продолжена работа по упрощению бухгалтерского учета для отдельных категорий экономических субъектов, обеспечена подготовка и принятие нормативных правовых актов, регламентирующих бухгалтерскую отчетность отдельных экономических субъектов.

В целях продолжения работы по реализации мер, направленных на повышение прозрачности финансовой деятельности хозяйственных обществ, в соответствии с поручениями Указа № 596 в 2017 году для обеспечения выполнения Российской Федерацией условий многосторонних Соглашений об автоматическом обмене финансовой информацией в налоговых целях, об автоматическом обмене страновыми отчетами принят Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с реализацией международного автоматического обмена информацией и документацией по международным группам компаний», устанавливающий механизм сбора российскими налоговыми органами информации, необходимой для осуществления автоматического обмена с компетентными органами зарубежных стран.

Также в рамках осуществления дополнительных мер по деофшоризации российской экономики принят Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 436-ФЗ «О внесении

изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточнен порядок налогообложения операций контролируемых иностранных компаний с финансовыми активами.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительству Российской Федерации поручено обеспечить до 1 ноября 2012 года создание механизма предоставления государственных гарантий при осуществлении инвестиционных проектов на территории Российской Федерации, ориентированных в первую очередь на субъектов среднего предпринимательства, действующих в сфере, не связанной с добычей и переработкой полезных ископаемых.

В рамках реализации Указа № 596 Правительства Российской Федерации принято постановление от 28 декабря 2012 г. № 1451 «Об утверждении Правил предоставления государственной гарантии Российской Федерации по банковской гарантии государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», выданной в обеспечение исполнения обязательств дочернего общества государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» по банковским гарантиям, предоставляемым в обеспечение исполнения обязательств российских организаций, являющихся субъектами среднего предпринимательства, по кредитам, привлекаемым на осуществление (реализацию) инвестиционных проектов».

Вместе с тем, **объемы государственной гарантийной поддержки российских организаций в целях кредитования субъектов среднего предпринимательства остаются незначительными.**

Так, по состоянию на 1 января 2018 года действовала 31 банковская гарантия ОАО «МСП Банк» на общую сумму 2 738,7 млн. рублей, или **6,8 % потенциально возможного объема в 40 000,0 млн. рублей**, предоставленные 30 субъектам среднего предпринимательства, действующим в сфере, не связанной с добычей и переработкой полезных ископаемых, при общем количестве средних предприятий – юридических лиц на 10 января 2018 года – 19 686 единиц, без учета средних предприятий, действующих в сфере добычи полезных ископаемых (по данным, размещенным на сайте <https://ofd.nalog.ru>). При этом **в 2017 году** банковские гарантии субъектам среднего предпринимательства **не предоставлялись** (в 2016 году была предоставлена одна банковская гарантия на сумму 45,0 млн. рублей, или 0,1 % потенциально возможного объема; в 2015 году было предоставлено 16 банковских гарантий на сумму 916,3 млн. рублей, или 2,3 %, а в 2014 году – 14 банковских гарантий на сумму 1 230,6 млн. рублей, или 3,1 %).

В связи с этим **механизм** предоставления государственных гарантий **при осуществлении инвестиционных проектов** на территории Российской Федерации субъектам среднего предпринимательства в настоящее время фактически **не работает**.

Данные о выполнении поручений в части достижения целевых показателей, предусмотренных Указом № 596, в пояснительной записке не содержатся.

По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, в части достижения целевых показателей Указа № 596 отмечается следующее.

Анализ динамики целевого показателя Указа № 596 по созданию и модернизации 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году свидетельствует об имеющихся рисках недостижения показателей в установленные сроки. Так, по итогам 2016 года, по данным Росстата, количество высокопроизводительных рабочих мест составило 15,98 млн. единиц (в 2015 году - 16,80).

Отмечаются риски недостижения в установленные сроки показателя увеличения объема инвестиций не менее чем до 27 % внутреннего валового продукта к 2018 году. По данным Росстата, показатель доли инвестиций в объеме валового внутреннего продукта в 2017 году составил 21,2 % (в 2016 году – 20,8 %).

По данным Росстата, доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте, в 2017 году составила 21,7 % при целевом значении, предусматривающем увеличение к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года (в 2016 году - 21,6 %).

Показатели роста производительности труда не обеспечивают достижение задачи Указа № 596 по повышению производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. По данным Росстата, индекс роста производительности труда в 2016 году составил 99,7 %. По информации Правительства Российской Федерации, в 2016 году темп роста производительности труда относительно уровня 2011 года составил 103,8 %.

Реализуется задача Указа № 596 по повышению позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году. По информации Правительства Российской Федерации, за период с 2012 по 2017 год Россия поднялась в рейтинге Всемирного банка Doing Business со 120-го до 35-го места.

#### **4.1.2.2. По Указу № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597)**

Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на реализацию положений Указа № 597 в 2017 году, по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 134 329,4 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на

2017 год – 139 437,8 млн. рублей, кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 139 354,2 млн. рублей, или 99,9 % сводной бюджетной росписи.

По данным пояснительной записки, в целях реализации поручений Указа № 597 на повышение оплаты труда отдельных категорий работников Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 86 469,1 млн. рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2017 год – 91 577,5 млн. рублей, исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.

Из указанных средств бюджетные ассигнования федерального бюджета на повышение оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений, дошкольных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, высшего профессионального образования составили 51 268,1 млн. рублей, работников учреждений культуры – 8 522,5 млн. рублей, научных сотрудников – 12 557,1 млн. рублей, работников медицинских организаций – 18 285,6 млн. рублей, организаций социального обслуживания – 944,2 млн. рублей. Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета в 2017 году кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.

В составе расходов на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) в 2017 году также предусмотрены дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в объеме 40 000,0 млн. рублей (сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2017 год - 40 000,0 млн. рублей). В 2017 году указанные дотации распределены бюджетам 82 субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконур в сумме 40 000,0 млн. рублей. По данным Минфина России, кассовое исполнение указанных расходов составило в 2017 году 39 998,5 млн. рублей, или 99,9 % (с учетом принятых решений о сокращении лимитов бюджетных обязательств в отношении субъектов, нарушивших бюджетное законодательство Российской Федерации).

По результатам анализа достижения целевых показателей повышения уровня оплаты труда задач в соответствии с Указом № 597 по категориям работников по итогам 2017 года отмечается следующее.

Обеспечено достижение показателя по доведению **средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования** до средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, в 2017 году показатель составил 101 %. При этом в ряде субъектов Российской Федерации показатель по

итомам 2017 года составил: Калужская область – 99,5 %, Костромская область – 99,8 %, Забайкальский край – 97,8 %, Кемеровская область – 97,1 %. В январе - июне 2018 года (текущее исполнение) - 112,4 %.

В тоже время в 2017 году не удалось обеспечить достижение отдельных запланированных Указом № 597 целевых значений заработной платы.

Так, значение показателя по доведению **средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений** до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе в 2017 году, по данным Росстата, составило 94,6 % (в Еврейской автономной области - 92,9 %, г. Севастополе - 90,9 %), в январе - июне 2018 года (текущее исполнение) – 88,5 %.

По данным Росстата, значение показателя по доведению к 2018 году **средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования** до средней заработной платы в соответствующем регионе в 2017 году составило 93,2 %. Достижение показателя обеспечивается в 2018 году, так, по данным Росстата, в январе - июне 2018 года (текущее исполнение) показатель составляет 109,5 %.

По итогам 2017 года не достигнут показатель повышения **средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования** к 2018 году до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, по данным Росстата, показатель составил 184,6 %. В ряде субъектов Российской Федерации показатель по итогам 2017 года составил: Тюменская область – 139,1 %, Республика Коми – 151,5 %, Карачаево-Черкесская Республика – 166,4 %. Следует отметить, что достижение данного показателя обеспечивается в 2018 году. Так, по данным Росстата, в январе - июне 2018 года (текущее исполнение) отношение средней заработной платы по данной категории к оценке среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем регионе составило 2,3 раза (при этом в Тюменской области – 180,5%, Карачаево-Черкесской Республике – 199 %).

Показатель доведения к 2018 году **средней заработной платы работников учреждений культуры** до средней заработной платы в соответствующем регионе, по данным Росстата, в 2017 году составил 93,9 %. Достижение показателя обеспечивается в 2018 году, по данным Росстата, показатель в январе - июне 2018 года (текущее исполнение) составил 101,7 %.

Показатель повышения к 2018 году **средней заработной платы научных сотрудников** до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе не достигнут, в 2017 году, по данным Росстата, его значение составило 183,5 %. Достижение

показателя обеспечивается в 2018 году. Так, по данным Росстата, в январе - июне 2018 года (текущее исполнение) превышение средней заработной платы по категории к оценке среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем регионе составило 2,6 раза (при этом в Ярославской области – 197,1 %, г. Москве – 182,9 %, Омской области – 184,9 %).

Не обеспечено повышение **средней заработной платы социальных работников** к 2018 году до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, значение показателя в 2017 году составило 74,2 %. По данным Росстата, в январе - июне 2018 года (текущее исполнение) показатель составляет 86,8 % (при этом в 50 субъектах Российской Федерации значение показателя составляет 100 %, в Тюменской области – 88,8%, Кемеровской области – 95,9 %).

Не обеспечено достижение показателя доведения к 2018 году **средней заработной платы врачей** и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, по данным Росстата, значение показателя составило в 2017 году 163,3 %. В январе - июне 2018 года (текущее исполнение) по данным Росстата, отношение средней заработной платы по категории к оценке среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем регионе составило 196,9 % (в 59 субъектах Российской Федерации данный показатель составил 2 - 2,1 раза, в Мурманской области - 187,3 %, Республике Ингушетия – 181,7 %, Пермском крае – 192,8 %).

Не достигнут показатель повышения к 2018 году **средней заработной платы среднего медицинского персонала** до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, по данным Росстата, в 2017 году его значение составило 87,5 %. В январе – июне 2018 года (текущее исполнение) – 97,7 %.

Не обеспечено повышение к 2018 году **средней заработной платы младшего медицинского персонала** до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, по данным Росстата, значение показателя в 2017 году составило 61,9 %. В январе - июне 2018 года (текущее исполнение) данное отношение составило 89,5 %.

В целях обеспечения достижения в 2017 году запланированных показателей заработной платы работников федеральных государственных учреждений на повышение оплаты труда работников федеральных государственных учреждений образования и науки распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2621-р предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3,6 млрд. рублей,



на повышение оплаты труда работников федеральных государственных учреждений культуры распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 2629-р предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 208,4 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2017 г. № 2716-р федеральным государственным органам, федеральным государственным учреждениям - главным распорядителям средств федерального бюджета, в том числе в ведении которых находятся федеральные государственные учреждения, поручено принять меры по увеличению с 1 января 2018 года на 4 % оплаты труда работников федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений, работников федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2018 г. № 62-р предусмотрено направление главным распорядителям средств федерального бюджета 14,5 млрд. рублей на финансирование в 2018 году повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетных учреждений, на которых распространяются положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в том числе: в сфере образования – 7,2 млрд. рублей, в сфере науки – 3,4 млрд. рублей, в сфере здравоохранения – 3,4 млрд. рублей, в сфере культуры – 0,5 млрд. рублей.

Принят Федеральный закон от 7 марта 2018 г. № 41-ФЗ об установлении с 1 мая 2018 года минимального размера оплаты труда в размере 11 163 рублей (равной величине прожиточного минимума).

На мероприятия Указа № 597 в целях **сохранения и развития российской культуры** в 2017 году, по данным пояснительной записки, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 791,2 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 % сводной бюджетной росписи.

В составе расходов на решение задачи по сохранению и развитию российской культуры Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2017 год на цели выполнения задачи Указа № 597 по включению ежегодно в

**Национальную электронную библиотеку** не менее 10 % издаваемых в Российской Федерации наименований книг предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 96,0 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 % сводной бюджетной росписи. Данный показатель Указа № 597 достигнут, в 2017 году преобразовано в цифровую форму 10 838 наименований произведений, или 11,1 % книг, изданных в Российской Федерации в 2016 году.

Вместе с тем до настоящего времени методика отбора 10 % издаваемых в Российской Федерации наименований книг для включения в Национальную электронную библиотеку, как это предусмотрено Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле» в части создания федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека», Правительством Российской Федерации не определена.

На цели обеспечения поддержки создания публичных электронных библиотек, сайтов музеев и театров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 2017 году, по данным Минфина России, сводной бюджетной росписью на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 6,1 млн. рублей, исполнение указанных расходов составило 100 %. В 2017 году Минкультуры России реализовано 5 проектов по поддержке создания публичных электронных библиотек - в Республике Чувашия, Саратовской, Астраханской и Иркутской областях, Ставропольском крае. По данным пояснительной записки, все федеральные музеи и театры имеют собственные интернет-сайты.

Реализована задача Указа № 597 по созданию к 2018 году 27 виртуальных **музеев**. По данным проведенного в 2017 - 2018 годах Счетной палатой контрольного мероприятия «Проверка эффективности мероприятий, направленных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в части создания передвижного фонда ведущих российских музеев для экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов и увеличения количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации, в 2014 - 2016 годах и истекшем периоде 2017 года» по состоянию на 1 января 2018 года создано 87 виртуальных музеев при поддержке федерального бюджета. На обеспечение данной задачи, по данным Минфина России, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 1,8 млн. рублей. Исполнение указанных расходов составило 100 %. Следует отметить, что в 2017 году виртуальные музеи не создавались, указанный показатель достигнут еще в 2016 году.

Выполняется задача по увеличению к 2018 году в два раза количества **выставочных проектов**, осуществляемых в субъектах Российской Федерации. На решение задачи Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2017 год также предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 80,5 млн. рублей. Исполнение указанных расходов составило 100 %. В 2017 году в музеях Российской Федерации, по предварительным данным Минкультуры России, проведено 76 000 выставок (на 44 % больше, чем в 2012 году), что свидетельствует о недостижении целевого значения показателя.

По данным пояснительной записки, в 2017 году обеспечена выплата 4 тыс. государственных **стипендий** для выдающихся деятелей культуры и искусства и молодых талантливых авторов. Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью в 2017 году на эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 288,8 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.

По данным пояснительной записки, в 2017 году на предоставление **грантов** для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью в 2017 году на эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 98,0 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %. Выделено 98 грантов для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства.

Обеспечено достижение показателя по увеличению к 2018 году в целях выявления и поддержки **юных талантов** число детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, до 8 процентов общего числа детей. Согласно данным Росстата, в 2017 году 1 598 726 детей в возрасте от 5 до 17 лет включительно, или 8 % общего числа детей, приняли участие в межрегиональных, всероссийских и международных творческих мероприятиях (в 2016 году – 6 %). По данным Минфина России, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью в 2017 году на эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 220,8 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.

Для исполнения задачи Указа № 597 на разработку и утверждение профессиональных стандартов Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 52,3 млн. рублей (в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Содействие занятости населения»). Кассовое исполнение в 2017 год составило 43,0 млн. рублей, или

82,2 %, что обусловлено неисполнением поставщиками работ и услуг обязательств по госконтрактам, а также отсутствием участников в ходе проведения конкурсных торгов.

Для исполнения задачи Указа № 597 о реализации мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 7 016,8 млн. рублей. Кассовое исполнение за 2017 год составило 6 994,3 млн. рублей, или 98,96 %.

#### **4.1.2.3. По Указу № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598)**

В пояснительной записке не содержатся данные о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на финансирование задач Указа № 598.

По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, отмечаются следующие результаты выполнения мероприятий, предусмотренных Указом № 598 по обеспечению к 2018 году снижения смертности от различных болезней, снижения младенческой смертности.

По данным Росстата, в 2017 году смертность от болезней системы **кровообращения** составила 587,6 случая на 100 тыс. населения при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 649,4 случая на 100 тыс. населения и значении, установленном госпрограммой «Развитие здравоохранения» - к 2018 году до 583,7 случая на 100 тыс. населения.

По итогам 2017 года, по данным Росстата, смертность от **туберкулеза** составила 6,5 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 11,8 случая на 100 тыс. населения); от **дорожно-транспортных происшествий** – 10,2 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 10,6 случая на 100 тыс. населения).

В 2017 году, по данным Росстата, смертность от **новообразований** составила 200,6 случаев на 100 тыс. населения, при целевом значении, установленном госпрограммой «Развитие здравоохранения» и Указом № 598, к 2018 году до 192,8 случая на 100 тыс. населения. Рост смертности от новообразований в 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечен в 33 субъектах Российской Федерации, в том числе в Республике Коми (3,3 %), Республике Калмыкия (6,4 %), Республике Дагестан (7,9 %), Кабардино-Балкарской Республике (3,5 %), Томской области (5,6 %), Иркутской области (3,5 %), Магаданской области (8,1 %).

По итогам 2017 года, по данным Росстата, **младенческая** смертность составила 5,6 случая на 1 тыс. родившихся живыми (при целевом значении Указа № 598 – к 2018 году до 7,5 случая на 1000 родившихся живыми).

#### **4.1.2.4. По Указу № 599 «О мерах по реализации государственной политики в**

**области образования и науки» (далее – Указ № 599)**

По данным Минфина России, на исполнение Указа № 599 в 2017 году Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 31 912,0 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 % показателя сводной бюджетной росписи.

В составе указанных расходов, по данным пояснительной записки, в целях реализации задачи Указа № 599 о **повышении размера стипендий** до величины прожиточного минимума нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», в 2017 году Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 815,2 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета в 2017 году составило 100 %. Указанную стипендию получили более 30 тысяч студентов первого и второго курсов, обучающихся по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», средний размер стипендии в 2016 - 2017 учебном году составил 10 409 рублей (в 2015 - 2016 учебном году – 9 921 рубль).

На реализацию мероприятий Указа № 599 **по развитию ведущих университетов**, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, по данным пояснительной записки, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 10 520,7 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета в 2017 году составило 100 %.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 г. № 281-р утверждено распределение субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку в 2017 году 21 ведущему университету Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров в рамках основного мероприятия приоритетного проекта «Вузы как центры пространства создания инноваций» подпрограммы «Реализация образовательных программ профессионального образования» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования». Размер указанной субсидии составил 141,5 млн. рублей, 482,2 млн. рублей и 849,2 млн. рублей для университетов соответствующей группы.

По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты в

2017 году в топ-100 мировых институциональных, предметных и отраслевых рейтингов вошли 11 российских университетов: Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Санкт-Петербургский государственный университет, Московский физико-технический институт (государственный университет), Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС», Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ», Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Санкт-Петербургский горный университет, Московская государственная консерватория имени П.И.Чайковского. При этом Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова не является получателем указанной государственной поддержки.

Реализуется задача Указа № 599, предусматривающая вхождение к 2020 году не менее 5 российских университетов в первую сотню ведущих мировых университетов.

По информации Правительства Российской Федерации, в 2017 году в рейтинг ARWU – академический рейтинг университетов мира (Academic Ranking of World Universities) – вошли 3 российских университета (Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Санкт-Петербургский государственный университет и Новосибирский национальный исследовательский государственный университет).

В составе расходов на исполнение Указа № 599 в 2017 году, по данным пояснительной записки, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на решение задачи о достижении к 2018 году увеличения общего объема финансирования государственных **научных фондов** до 25 млрд. рублей.

По данным пояснительной записки, на решение данной задачи Указа № 599 сводной бюджетной росписью на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 17 576,1 млн. рублей. По данным пояснительной записки, в том числе предусмотрено 2 000,0 млн. рублей на реализацию проектов Национальной технологической инициативы. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета, по данным пояснительной записки, в 2017 году составило 100 %.

По информации Минфина России, в составе расходов на финансирование государственных научных фондов учтены бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы, Российскому фонду фундаментальных исследований» в объеме 11,5 млрд.

рублей, а также предусмотренные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере - в объеме 6,0 млрд. рублей.

Следует отметить, что Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы предусмотрены также бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию основного мероприятия «Грантовое финансирование фундаментальных исследований Российским научным фондом» - в объеме 5,2 млрд. рублей.

Счетной палатой неоднократно отмечалась отсутствие единого методологического подхода к определению перечня научных фондов, финансирование которых учитывается при реализации данной задачи Указа № 599, что затрудняет оценку ее выполнения.

Выводы Счетной палаты подтверждены в решении Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации (протокол от 20 марта 2018 г. № 87), где отмечены разногласия Минфина России и Управления Президента Российской Федерации по научно-образовательной политике по вопросу отнесения Российского научного фонда к категории государственных научных фондов и предложено Контрольному управлению Президента Российской Федерации продлить срок исполнения поручения Указа № 599 до 1 октября 2018 года.

Следует отметить, что Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Российскому фонду фундаментальных исследований предусмотрены в период с 2018 года по 2020 год ежегодно бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 21,1 млрд. рублей, Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере – в объеме 4,0 млрд. рублей ежегодно, Российскому научному фонду – в 2018 году 7,7 млрд. рублей, на 2019 и 2020 годы – 13,5 млрд. рублей ежегодно,

Информация о достижении иных показателей Указа № 599 в пояснительной записке не содержится.

По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты отмечается следующее.

По предварительной информации Росстата, **доля публикаций** российских исследователей в общем числе публикаций в мировых научных журналах в 2017 году составила 2,58 %. Следует отметить, что целевое значение показателя Указа № 598 - к 2015 году 2,44 % достигнуто только по итогам 2016 года (2,49 %).

Реализуется задача Указа № 599 по достижению 100-процентной доступности

**дошкольного образования** для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Целевой показатель Указа № 599 по достижению к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в установленный срок достигнут не был, в целом по Российской Федерации на 1 января 2016 года показатель составил 98,97 %.

По состоянию на 1 января 2018 года значение показателя по Российской Федерации составляет 99,01 % (на 1 января 2017 года - 98,94 %). Стопроцентная доступность обеспечена в 72 субъектах Российской Федерации. Показатели доступности дошкольного образования в значениях от 97 % до 99 % достигнуты в 6 субъектах Российской Федерации, менее 95 % - в 7 субъектах Российской Федерации (республики Ингушетия (70,3 %), Дагестан (81,8 %), Крым (83 %), Бурятия (92,5 %), Тыва (93,4 %), Забайкальский край (94,4 %), Республика Северная Осетия - Алания (94,7 %)).

Принимаются меры по реализации задачи Указа № 599 по ликвидации очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения. В 2017 году создано более 100 тыс. мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Развитие негосударственных форм дошкольного образования осуществляется недостаточными темпами. По данным Росстата, в 2017 году функционировали 1 088 частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (102 622 детей), или всего 2 % общего количества организаций. По сравнению с 2016 годом число таких частных организаций выросло незначительно – на 1,1 %. Частные дошкольные образовательные организации отсутствуют в Республике Алтай, в Чукотском автономном округе, в Камчатском крае, в Сахалинской и Магаданской областях.

По итогам 2017 года, по информации Минобрнауки России, **по дополнительным образовательным программам** обучаются 70 % детей в возрасте от 5 до 18 лет (при целевом значении показателя Указа № 599 по увеличению к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70 - 75 %).

В части выполнения задачи Указа № 599 по увеличению к 2020 году доли образовательных учреждений среднего профессионального образования и образовательных учреждений высшего профессионального образования, здания которых приспособлены **для обучения лиц с ограниченными возможностями** здоровья, с 3 до 25 процентов отмечается следующее. По данным Минобрнауки России, 59,8 % общего количества зданий государственных профессиональных образовательных организаций высшего образования и организаций дополнительного профессионального образования полностью или частично



приспособлены для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 22 % полностью приспособлены, частично приспособлены -37,8 %. Вместе с тем проводимый Минобрнауки России мониторинг осуществляется по количеству зданий образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования, а не учреждений, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, что формирует риски завышения фактического достижения показателя.

Предусмотренный Указом № 599 показатель по увеличению к 2015 году доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, **прошедшего повышение квалификации** и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы до 37 процентов, не выполнен. По данным Росстата, доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы, в 2017 году составила лишь 21,7 %.

**4.1.2.5. По Указу № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600)**

Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на реализацию Указа № 600 в 2017 году и сводной бюджетной росписью на 2017 год, по данным пояснительной записки, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 11 375,1 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 100 %.

Указанные средства в полном объеме предусмотрены на имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда.

По результатам реализации комплекса мер Указа № 600 по переселению граждан из аварийного жилого фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, по данным проведенного Счетной палатой в 2016 – 2017 годах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», отмечается следующее.

Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р срок (до 1 сентября 2017 года) не были завершены в 31 субъекте Российской Федерации.

По информации Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2018 года в целом по Российской Федерации расселено 10,55 млн. кв. метров аварийного жилья, или 97,5 % общей площади аварийного жилья (10,8 млн. кв. метров), подлежащей расселению, переселены 673,32 тыс. человек, или 97,6 % подлежащих переселению граждан.

По данным Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, по состоянию на 1 марта 2018 года расселено 98,64 % общей площади аварийного жилья, подлежащей расселению, переселены 98,85 % подлежащих переселению граждан.

В 2018 году будет продолжен контроль завершения расселения аварийного жилищного фонда на территории 15 субъектов Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Республика Карелия, Республика Тыва, Забайкальский край, Приморский край, Ставропольский край, Ивановская область, Иркутская область, Кировская область, Костромская область, Тверская область, Псковская область, Свердловская область, Омская область, Еврейская автономная область) в размере 273,7 тыс. кв. метров, в котором проживают 16,3 тыс. человек.

В 2017 году обеспечена подготовка изменений в законодательные акты, связанные с продлением срока деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства до 1 января 2019 года и с особенностями предоставления в 2018 году финансовой поддержки регионам из Фонда. Так, приняты федеральные законы от 30 октября 2017 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 25 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и от 31 декабря 2017 г. № 483-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В 2017 году проделана работа по формированию подходов к решению задачи по расселению вновь образующегося аварийного жилого фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года. По состоянию на 1 октября 2017 года признано аварийным после 1 января 2012 года 11,46 млн. кв. метров жилья, в котором проживают 682,76 тыс. человек.

Вместе с тем федеральный закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты», определяющий новые механизмы расселения граждан из аварийного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, срок подготовки которого согласно распоряжению № 1743-р - апрель 2018 года, до настоящего времени не принят.

По результатам реализации комплекса мер по достижению ряда других показателей Указа № 600 отмечается следующее.

Не обеспечена реализация задачи по снижению до 2018 года **показателя превышения среднего уровня процентной ставки** по ипотечному жилищному кредиту

(в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 2,2 процентного пункта. По информации Минстроя России, в 2017 году средневзвешенная ставка по рублевым ипотечным жилищным кредитам составила 10,64 %, значение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен составило 6,9 процентного пункта.

Выполнена задача **по увеличению** до 2018 года **выдаваемых ипотечных жилищных кредитов** до 815 тысяч в год. В 2017 году предоставлено 1 086,9 тыс. ипотечных жилищных кредитов (в 2016 году - 856,4 тыс. ипотечных жилищных кредитов).

Реализована задача **по снижению стоимости одного квадратного метра** жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса. Снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке с учетом индекса потребительских цен в 2017 году составило 23,3 % к уровню 2012 года.

По данным социологических опросов, за период 2012 - 2016 годов **жилищные условия** улучшили около 25 % семей, при целевом показателе Указа № 600 - до 2020 года предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия.

В 2017 году реализовывалась задача по обеспечению формирования рынка **доступного арендного жилья** и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода. По состоянию на 1 января 2018 г. 66 субъектов Российской Федерации приняли региональные программы развития рынка арендного жилья, в том числе обеспечив включение подпрограмм, задач, мероприятий, направленных на формирование и развитие рынка арендного жилья, в существующие региональные программы жилищного строительства. На 1 января 2018 года объем ввода арендного жилья в Российской Федерации составил 1 302,3 тыс. кв. метров.

#### **4.1.2.6. По Указу № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601)**

Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) в целях реализации Указа № 601 в 2017 году и сводной бюджетной росписью на 2017, по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 127 973,5 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета составило 127 900,1 млн. рублей, или 99,9 % сводной бюджетной росписи.

В составе указанных расходов, по данным Минфина России, на решение задачи Указа № 601 по совершенствованию системы **материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих**, доведению уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличению в оплате труда государственных гражданских

служащих доли заработной платы, обусловленной реальной эффективностью их работы, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 124 900,3 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов составило 100 %.

Подготовлено и принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2017 г. № 228-7 о материальном стимулировании в 2017 году федеральных государственных гражданских служащих федеральных государственных органов.

В составе расходов на реализацию Указа № 601, по данным пояснительной записки, на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 073,2 млн. рублей на выполнение задачи по обеспечению достижения значения показателя «доля граждан, использующих механизм **получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме**, к 2018 году - не менее 70 процентов». Исполнение указанных расходов составило 2 999,8 млн. рублей, или 97,6 %. Достижение к 2018 году данного показателя не обеспечено. В 2017 году значение показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» составило 64,3 % (в 2016 году - 51,3 %).

По результатам реализации комплекса мер по достижению ряда других показателей Указа № 601, по данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, отмечается следующее.

Значение показателя Указа № 601 «**уровень удовлетворенности граждан** качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» по итогам 2017 года составило 86,4 % (при целевом значении Указа № 601 - к 2018 году не менее 90 %).

В 2017 году значение показателя Указа № 601 по увеличению доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг **по принципу «одного окна»**, составило 96 % (при целевом показателе Указа № 601 - к 2015 году - не менее 90 процентов). На территории Российской Федерации на 1 января 2018 года создано 2 777 многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (на 1 марта 2018 года – порядка 3 000 центров).

Реализуется задача Указа № 601 по **сокращению времени ожидания в очереди** при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг. В 2017 году показатель времени ожидания в очереди для получения государственных (муниципальных) услуг составил 18,67 минуты (при целевом значении Указа № 601 - к 2014 году до 15 минут). Среднее время ожидания в очереди при обращении для получения государственных муниципальных услуг в многофункциональных центрах в 2017 году

составило 17 минут.

**4.1.2.7. По Указу № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» (далее – Указ № 602)**

В пояснительной записке не содержится данных о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на финансирование в 2017 году задач, поставленных в Указе № 602.

По результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты можно отметить следующие итоги реализации мероприятий Указа № 602.

Исполнение мероприятий Указа № 602 в 2017 году осуществлялось в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 (далее – Стратегия), и плана мероприятий по реализации Стратегии в 2016 - 2018 годах, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 2648-р.

В целях реализации Стратегии разработана и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

В целях реализации задачи Указа № 602 Федеральным законом от 20 апреля 2014 г. № 74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусмотрено предоставление с 1 января 2015 года сертификата о прохождении комплексного экзамена всеми иностранными гражданами для получения разрешения на работу, за исключением высококвалифицированных специалистов, для получения патента, разрешения на временное проживание и вида на жительство.

По информации Правительства Российской Федерации, в 2017 году в комплексном экзамене приняли участие более 3,3 млн. иностранных граждан. В перечень образовательных организаций, проводящий комплексный экзамен на федеральном уровне, утвержденный приказом Минобрнауки России от 29 августа 2017 г. № 856, включено 13 организаций высшего образования.

**4.1.2.8. По № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» (далее – Указ № 605)**

Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на реализацию Указа № 605 в 2017 году и сводной бюджетной росписью на 2017 год, по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 11 472,8 млн. рублей, исполнение данных расходов федерального бюджета составило 11 464,7 млн. рублей, или 99,9 % сводной бюджетной росписи.

Указанные средства, по данным пояснительной записки, предусмотрены на цели реализации задачи Указа № 605 по содействию социально-экономическому развитию Республики Абхазия и Республики Южная Осетия в 2017 году.

По данным пояснительной записки, в целях осуществления бюджетных инвестиций и поддержки инвестиционной деятельности Республике Абхазия предоставлена финансовая помощь в объеме 2 586,0 млн. рублей, Республике Южная Осетия – 1 916,7 млн. рублей.

В целях социально-экономического развития Республике Абхазия предоставлена финансовая помощь в объеме 2 770,5 млн. рублей, Республике Южная Осетия - в объеме 4 191,6 млн. рублей. Исполнение указанных расходов федерального бюджета в 2017 году составило 100 %.

Согласно пояснительной записке предоставление финансовой помощи Республике Абхазия и Республике Южная Осетия позволило обеспечить выполнение социальных обязательств перед населением республик и финансирование социально значимых инвестиционных проектов.

Целевые показатели Указом № 605 не установлены. Стратегические цели и задачи, поставленные в Указе № 605, реализуются в рамках основных мероприятий государственных программ Российской Федерации «Внешнеполитическая деятельность», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Развитие образования», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

#### **4.1.2.9. По Указу № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606)**

По данным Минфина России, на исполнение Указа № 606 в 2017 году Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 18 697,2 млн. рублей (сводной бюджетной росписью на 2017 год – 18 733,0 млн. рублей). Кассовое исполнение указанных расходов составило 18 065 млн. рублей, или 96,4 %.

В составе данных расходов на решение задачи Указа № 606 по обеспечению софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям **ежемесячной денежной выплаты** в связи с рождением третьего ребенка и последующих детей, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью федерального бюджета предусмотрены на 2017 год бюджетные ассигнования в объеме 16 450,0 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов составило в 2017 году 15 795,3 млн. рублей, или 96 %, что обусловлено заявительным характером указанной денежной выплаты.

По результатам анализа предпринимаемых Правительством Российской Федерации

мер по совершенствованию демографической ситуации, по данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, отмечается следующее.

Указом № 606 предусмотрено обеспечение повышения к 2018 году **суммарного коэффициента рождаемости** до 1,753. По данным Росстата, в 2017 году суммарный коэффициент рождаемости составил 1,621 на одну женщину репродуктивного возраста.

В 2017 году, по данным Росстата, показатель **ожидаемой продолжительности жизни** в Российской Федерации составил 72,70 года при целевом значении показателей, установленных государственной программой «Развитие здравоохранения» и Указом № 606, по увеличению к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет.

В составе расходов на исполнение Указа № 606, по данным пояснительной записки, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в целях реализации в 2017 году мер, направленных на **совершенствование миграционной политики**, в объеме 2 247,2 млн. рублей, сводной бюджетной росписью на 2017 год в объеме – 2 283,0 млн. рублей. Кассовое исполнение данных расходов федерального бюджета в 2017 году составило 2 270,3 млн. рублей, или 99,4 %.

Указанные средства использованы в 2017 году в том числе на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также на реализацию мер социальной поддержки участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

**4.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года (далее – Послание), показал следующее.**

**4.2.1. Правительством Российской Федерации принят ряд мер, направленных на реализацию поставленных Посланием задач.**

**4.2.1.1.** В соответствии с Посланием и перечнем поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № Пр-2346 по реализации Послания (далее – перечень поручений) одной из основных задач бюджетной и налоговой политики является **повышение устойчивости бюджетов** бюджетной системы Российской Федерации в целях

исполнения всех обязательств государства **при изменении внешних конъюнктурных факторов**, в том числе при изменении мировых цен на нефть.

**Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» (далее – Федеральный закон № 262-ФЗ) внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации и **установлены бюджетные правила**, в соответствии с которыми предельный объем расходов федерального бюджета рассчитывается как сумма базового объема нефтегазовых доходов, рассчитанного при базовой цене на нефть, базовой цене на экспортируемый газ, прогнозном обменном курсе рубля, объема ненефтегазовых доходов, рассчитанных при подготовке закона о бюджете, и расходов по обслуживанию долга (для 2018 года предельный объем расходов увеличен на 1 % ВВП). Базовая цена на нефть марки «Юралс» устанавливается на уровне 40 долларов США за баррель в ценах 2017 года и подлежит ежегодной индексации начиная с 2018 года на 2 %.

Расходы федерального бюджета **на 2018 – 2020 годы** сформированы с учетом бюджетных правил, в том числе на 2018 год с учетом переходных положений, установленных Федеральным законом № 262-ФЗ.

**4.2.1.2.** В Послании заявлено о продолжении **адресного содействия тем отраслям экономики, которые пока сталкиваются с негативной конъюнктурой**.

Председателем Правительства Российской Федерации 19 января 2017 года **утвержден Перечень мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году** (далее – Перечень), в соответствии с которым планировалось реализовать 16 мероприятий, сгруппированных в рамках 7 разделов: «Поддержка отраслей экономики» (2 пункта); «Автомобильная промышленность» (6 пунктов); «Транспортное машиностроение» (2 пункта); «Сельскохозяйственное машиностроение» (1 пункт); «Строительно-дорожное и коммунальное машиностроение» (1 пункт); «Машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности» (1 пункт); «Легкая промышленность» (3 пункта).

По всем пунктам Перечня предусмотрено принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также подготовка ответственными исполнителями докладов в Правительство Российской Федерации.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Перечня предусматривалось по пункту «Докапитализация Фонда развития промышленности» за счет средств федерального бюджета в сумме 0,8 млрд. рублей, а также за счет дополнительных источников в сумме



17,4 млрд. рублей; по 15 пунктам - за счет дополнительных источников в сумме 90,1 млрд. рублей.

Пунктом 4 Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 230, предусматривалась возможность использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в том числе на финансовое обеспечение реализации мероприятий Перечня в объеме до 107,5 млрд. рублей.

Результаты проведенного в 2017 году Счетной палатой мониторинга хода реализации Перечня показали, что на 1 января 2018 года **по всем 16 пунктам Перечня ответственными исполнителями приняты нормативные правовые акты, в части финансового обеспечения 13 пунктов выполнено, 3 пункта Перечня (18,8 % общего количества пунктов) выполнены не в полном объеме.**

По оценке Счетной палаты, **ожидаемые результаты достигнуты по 13 пунктам Перечня, по 3 пунктам (18,8 % общего количества пунктов) достигнуты не в полном объеме.**

Детализированный результат анализа реализации Перечня представлен в соответствующем разделе настоящего Заключение.

**4.2.1.3.** В соответствии с Посланием и перечнем поручений Правительству Российской Федерации необходимо **предоставить субъектам Российской Федерации ббольшую самостоятельность** при использовании субсидий, выделяемых в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, **установить ответственность** за недостижение показателей результативности использования таких субсидий. Также ставилась задача о необходимости уделить особое внимание **поддержке сельхозкооперации.**

В целях реализации указанной задачи при формировании федерального бюджета на 2017 - 2019 годы осуществлено укрупнение субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку сельского хозяйства в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.

Так, в рамках единой субсидии на содействие достижения целевых показателей региональных программ развития АПК постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 396 «О внесении изменений в Государственную программу

развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» **консолидированы двадцать шесть видов субсидий.**

В 2016 году в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, внесены **изменения**, согласно которым **в качестве меры ответственности регионов за недостижение показателей результативности установлено правило о возврате средств** из регионального бюджета в федеральный бюджет в случае недостижения значений показателей результативности использования субсидий.

На предоставление единой субсидии в сводной бюджетной росписи на 2017 год предусмотрено 39,1 млрд. рублей (в том числе из резервного фонда Правительства Российской Федерации – 80,0 млн. рублей), исполнение составило 39,0 млрд. рублей, или 99,6 %.

**Поддержка малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации** в 2017 году осуществлялась в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы через механизм единой субсидии.

В 2017 году в рамках единой субсидии на содействие достижения целевых показателей региональных программ развития АПК **на грантовую поддержку** малых форм хозяйствования из федерального бюджета было направлено 8,9 млрд. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом» утверждены правила предоставления субсидий российским организациям, в том числе сельхозкооперативам, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность, в виде компенсации 50 % затрат на транспортировку продукции АПК. На предоставление указанных субсидий в сводной бюджетной росписи на 2017 год предусмотрено 100,0 млн. рублей, исполнение составило 49,3 млн. рублей, или 49,3 %.

Одновременно в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2017 г. № 488 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной

продукции и услуг на внешние рынки» осуществляется компенсация затрат компаниям-экспортерам, в том числе сельхозкооперативам, на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки посредством участия в международных конгрессно-выставочных мероприятиях и специализированных бизнес-миссиях. На указанные цели в сводной бюджетной росписи на 2017 год предусмотрено 187,6 млн. рублей, исполнение составило 132,8 млн. рублей, или 70,8 %.

В рамках приоритетного проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» в целях создания и обеспечения функционирования центра анализа экспорта продукции агропромышленного комплекса и изучения потенциальных зарубежных рынков сбыта на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение государственного (муниципального) задания ФГБУ «Аналитический центр Минсельхоза России» в объеме 64,7 млн. рублей, исполнение которых составило 64,7 млн. рублей, или 100 %.

**4.2.1.4.** Согласно Посланию и перечню поручений одной из задач Правительства Российской Федерации является принятие мер по реализации предусмотренного законодательством Российской Федерации механизма финансового обеспечения **оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.**

Финансовое обеспечение оказания **высокотехнологичной медицинской помощи** (далее – ВМП), **включенной** в базовую программу обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2009 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» осуществляется **за счет средств обязательного медицинского страхования**, направляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в виде субвенций.

В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на **финансовое обеспечение ВМП, не включенной** в базовую программу ОМС, в бюджете ФОМС на 2017 год предусмотрено 96,7 млрд. рублей, в том числе:

на финансовое обеспечение выполнения **государственного задания** по оказанию ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, **федеральными** государственными учреждениями - 90,7 млрд. рублей;

на предоставление дотации федеральному бюджету для **софинансирования расходов**

**бюджетов субъектов Российской Федерации**, возникающих при оказании **медицинскими учреждениями субъектов Российской Федерации ВМП**, не включенной в базовую программу ОМС, – 6 млрд. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года расходы ФОМС на предоставление **федеральным государственным учреждениям** субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания на оказание ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, **исполнены в объеме 100 %**.

Расходы бюджета ФОМС на 1 января 2018 года в виде **дотации федеральному бюджету** в целях предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, **исполнены в объеме 100 %**.

Распределение в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам 69 субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 г. № 127-р на сумму 6 000,0 млн. рублей. В бюджеты субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на указанные цели поступило 5 988,9 млн. рублей, которые исполнены субъектами Российской Федерации в объеме 5 988,2 млн. рублей, или 99,98 %.

**Плановый объем ВМП**, не включенной в базовую программу ОМС, **федеральным государственным учреждениям** установлен на 2017 год в количестве **328,2 тыс. пациентов**, медицинским учреждениям субъектов Российской Федерации – **174,4 тыс. пациентов**.

По данным Минздрава России, **федеральными государственными учреждениями**, включенными в перечень государственных учреждений, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, в 2017 году **пролечено 329,0 тыс. пациентов**, или 100,2 % планового годового объема, **медицинскими организациями субъектов Российской Федерации** на условиях софинансирования из федерального бюджета – **177,8 тыс. пациентов**, или 101,9 % планового годового объема.

**4.2.1.5.** В Послании поставлена **задача** Правительству Российской Федерации с участием институтов развития, Внешэкономбанка, Российского экспортного центра, Фонда поддержки промышленности организовать системную работу **по увеличению доли высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения в общем объеме продукции, выпускаемой организациями оборонно-промышленного комплекса**.

Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, организациями и институтами развития ведется работа по созданию

инфраструктуры для диверсификации производства организаций оборонно-промышленного комплекса, которую необходимо использовать для наращивания объемов производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения.

Так, реализуется комплекс мер государственной поддержки по развитию производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения:

программа «Конверсия» ФГАУ «Российский фонд технологического развития», которая предусматривает финансирование указанным **Фондом инвестиционных проектов по диверсификации производства;**

специальная программа АО «Российский экспортный центр», направленная на компенсацию расходов на участие предприятий ОПК в конгрессно-выставочных мероприятиях **по продвижению высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения**, которые проводятся на системной основе;

**предоставление субсидии** из федерального бюджета на возмещение части затрат в части выпуска высокотехнологичной продукции.

Кроме того, одним из ключевых мероприятий по диверсификации производства является **поддержка Внешэкономбанком** организаций оборонно-промышленного комплекса по реализации **проектов по выпуску высокотехнологичной продукции** гражданского и двойного назначения. В настоящее время осуществляются 10 крупных проектов по диверсификации ОПК общей стоимостью более 80,1 млрд. рублей.

Одним из новых направлений господдержки при реализации проектов по диверсификации является **внедрение механизма специальных инвестиционных контрактов** (далее – СПИК), направленных на модернизацию и развитие промышленного производства. В настоящее время заключено 17 федеральных СПИК в отраслях автомобильной, химической, фармацевтической промышленности, станкостроении, нефтегазового машиностроения.

**4.2.1.6.** В Послании и перечне поручений поставлена задача перед Общественной палатой, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти **предметно заняться поддержкой волонтерских и благотворительных движений, некоммерческих организаций.**

В целях реализации указанной задачи Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Мутко В.Л. 5 июля 2017 года утвержден план мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации, который предусматривает реализацию мер, направленных на совершенствование механизмов государственного регулирования, содействующих развитию добровольчества (волонтерства), в том числе

формирование условий для привлечения финансирования организации добровольческой (волонтерской) деятельности, мер по совершенствованию механизмов взаимодействия добровольческих (волонтерских) организаций с органами государственной власти и заинтересованными организациями, по развитию механизма поддержки добровольчества (волонтерства) и ряду иных направлений.

В рамках реализации плана принят Федеральный закон от 5 февраля 2018 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства), в соответствии с которым уравниваются понятия «волонтерство» и «добровольничество», расширяются правовые условия осуществления добровольцами (волонтерами) своей деятельности, определяются полномочия органов государственной власти всех уровней в сфере добровольчества (волонтерства) и упрощается процедура принятия регламентов их взаимодействия с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, центрами поддержки добровольчества (волонтерства).

Принят Федеральный закон от 23 апреля 2018 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым предусматривается уточнение освобождаемых от обложения налогом на доходы физических лиц доходов добровольцев (волонтеров), обеспечивающее выравнивание условий налогообложения при получении доходов в виде возмещения понесенных ими расходов в рамках соответствующей деятельности и получении доходов в натуральной форме.

АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» разработан и внедряется стандарт поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с планом федеральными органами исполнительной власти направлены в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по организации добровольцев в соответствующих сферах деятельности.

**4.2.1.7.** Согласно Посланию Правительству Российской Федерации совместно с законодательными органами поручено **завершить формирование четкой правовой базы деятельности некоммерческих организаций** - исполнителей общественно полезных услуг, установить требования к их компетенции.

Во исполнение Послания и перечня поручений по данному вопросу **приняты следующие нормативные правовые акты:**

Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», который предусматривает предоставление финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим

организациям – исполнителям общественно полезных услуг сроком на 2 года, дополнительные меры информационной поддержки указанных организаций, а также поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания», которым утвержден перечень общественно полезных услуг, которые будут оказывать организации, вошедшие в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг. Постановлением также утверждены критерии оценки качества оказания общественно полезных услуг, что позволит максимально обеспечить надлежащее качество их оказания;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг», которым утвержден порядок признания социально ориентированных некоммерческих организаций исполнителем общественно полезных услуг и порядок ведения реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

**4.2.1.8.** В Послании обращено внимание на необходимость **привлечения жителей в принятие решений по реализации программ благоустройства** соответствующих территорий. Перечнем поручений Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих создание механизма учета мнения граждан при разработке правил благоустройства территории поселения (городского округа) и при реализации мероприятий в соответствии с этими правилами.

В целях реализации указанной задачи принят Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым устанавливается процедура общественных обсуждений, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», требования к информационным системам и сайтам, предназначенным для проведения общественных обсуждений (возможность проверки участником таких обсуждений полноты и достоверности отражения своей позиции и возможность получать информацию об итогах общественных обсуждений, о количестве их участников).

**4.2.1.9.** В Послании одним из важнейших приоритетов определена задача **по сохранению благоприятной окружающей среды и обеспечению экологической**

**безопасности.** Перечнем поручений Правительству Российской Федерации поручено в срок до 1 июля 2017 года утвердить в рамках направления стратегического развития Российской Федерации «Экология» приоритетные проекты, направленные на сохранение и предотвращение загрязнения центральной экологической зоны Байкальской природной территории, озера Байкал, реки Волга, Телецкого озера.

**В 2017 году** президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам **утверждены** паспорта приоритетных проектов «**Дикая природа России: сохранить и увидеть**» и «**Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги**».

**Приоритетный проект «Дикая природа России: сохранить и увидеть»** направлен на развитие экотуризма, включая создание инфраструктуры, систему маркетингового продвижения, минимизацию воздействия человека на экосистемы особо охраняемых природных территорий, в том числе расположенных в границах Байкальской природной территории. Паспортом приоритетного проекта запланированы мероприятия по охране Телецкого озера: благоустройство, уборка мусора и предотвращение дальнейшего загрязнения. Помимо приоритета по развитию экотуризма предусмотрены мероприятия по сохранению редких видов животных, направленные на восстановление и увеличение их численности.

**Средства федерального бюджета** на реализацию указанного приоритетного проекта **в 2017 году не предусматривались.**

При этом в редакции паспорта приоритетного проекта «Дикая природа России: сохранить и увидеть», действовавшей в 2017 году, источником финансирования приоритетного проекта на период 2017 - 2019 годов были определены средства федерального бюджета в объеме 2,1 млрд. рублей. При корректировке паспорта приоритетного проекта в январе 2018 года уточнены объем, источники и период его финансирования. Финансирование проекта предусмотрено только из внебюджетных источников в объеме 7,5 млрд. рублей к 2021 году.

В 2017 году **из 15 запланированных** значений показателей приоритетного проекта «Дикая природа: сохранить и увидеть» **достигнуты или превышены значения 14 показателей**, из запланированных 12 контрольных точек выполнено 8 контрольных точек, не выполнено – 4, по которым при корректировке паспорта приоритетного проекта срок реализации изменен на 2018 - 2019 годы.

Следует отметить, что реализация приоритетного проекта в 2017 году осуществлялась в отсутствие утвержденного сводного плана, который утвержден лишь 25 января 2018 года.



Основной целью приоритетного проекта **«Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги»** является улучшение экологической ситуации в бассейне реки Волги и ее притоков за счет сокращения не менее чем на 80 % сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Волжского бассейна и мероприятий по оздоровлению Волго-Ахтубинской поймы.

**Средства федерального бюджета** на реализацию указанного приоритетного проекта **в 2017 году не предусматривались**, начиная с 2018 года до 2025 года - предусматривается 245,3 млрд. рублей, из них из федерального бюджета - 112,8 млрд. рублей.

Сводный план реализации приоритетного проекта утвержден 25 января 2018 года.

В 2017 году в рамках приоритетного проекта разработаны методические рекомендации по подготовке региональных проектов «Оздоровление Волги» (утверждены Руководителем проекта 2 октября 2017 года) и паспорта региональных проектов «Оздоровление Волги» в соответствии с упомянутыми методическими рекомендациями.

Отдельный приоритетный проект, направленный на сохранение и предотвращение загрязнения центральной экологической зоны Байкальской природной территории, не утвержден. Вместе с тем в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» предусмотрены мероприятия по развитию системы обращения с отходами (строительство полигонов твердых бытовых отходов, мусороперегрузочных станций, ликвидация свалок и рекультивация земель). На финансовое обеспечение реализации ФЦП на 2017 год сводной бюджетной росписью предусмотрено 2 636,5 млн. рублей, исполнение составило 2 160,6 млн. рублей, или 82 %. На финансовое обеспечение мероприятий по развитию системы обращения с отходами сводной бюджетной росписью на 2017 год предусмотрено 442,6 млн. рублей, исполнение составило 375,8 млн. рублей, или 84,9 %.

Результаты анализа реализации приоритетных проектов представлены в соответствующих разделах настоящего Заключение.

**4.2.1.10.** Посланием и перечнем поручений Правительству Российской Федерации поручено разработать совместно с Администрацией Президента Российской Федерации и утвердить **программу «Цифровая экономика»**, предусмотрев меры по созданию правовых, технических, организационных и финансовых условий для развития цифровой экономики в Российской Федерации и ее интеграции в пространство цифровой экономики государств – членов Евразийского экономического союза.

Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № 1030 «О системе управления реализацией программы «Цифровая экономика Российской Федерации» утверждены: функциональная структура системы управления реализацией программы «Цифровая экономика Российской Федерации»; правила разработки, мониторинга и контроля выполнения планов мероприятий по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № 1030 установлены: функции проектного офиса по реализации программы - АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»; функции федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию направлений программы: «Нормативное регулирование» и «Кадры и образование» - Министерство экономического развития Российской Федерации; «Формирование исследовательских компетенций и технологических заделов», «Информационная инфраструктура» и «Информационная безопасность» - Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

**4.2.2. В то же время работа по реализации отдельных положений Послания не завершена.**

**4.2.2.1.** Согласно Посланию Правительству Российской Федерации поручено не позднее мая 2017 года разработать с участием ведущих деловых объединений **предметный план действий, рассчитанный до 2025 года, реализация которого позволит уже на рубеже 2019 – 2020 годов выйти на темпы экономического роста выше мировых.**

Указанный план действий Правительства Российской Федерации до настоящего времени не разработан.

**4.2.2.2.** Посланием поставлена задача **ориентировать налоговую систему, чтобы она работала на главную цель: на стимулирование деловой активности, на рост экономики и инвестиций, создавала конкурентные условия для развития предприятий, а также упорядочить существующие фискальные льготы, сделать их более адресными, отказаться от неэффективных инструментов.**

В Основных направлениях налоговой политики на 2017 - 2019 годы при осуществлении программы фискальной консолидации провозглашался **принцип фискальной нейтральности** – не повышение нагрузки для добросовестных налогоплательщиков, меры по мобилизации доходов не предполагали роста налоговой нагрузки, и были **сосредоточены на повышении собираемости налогов, улучшении их администрирования.**

Так, в 2017 году осуществлялось **внедрение системы онлайн-передачи данных о розничных продажах** на основе применения специальной контрольно-кассовой техники,

продолжалось создание **единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей**, было завершено внедрение систем контроля за производством и оборотом алкогольной продукции - **подключение к ЕГАИС оптового и розничного звена алкогольного рынка**, в целях создания стимулов к расширению инвестиционных корпоративных программ **введен инвестиционный налоговый вычет**, субъектам Российской Федерации предоставлено право принимать решение о предоставлении на своей территории **налоговых льгот по налогу на имущество организаций**.

**В настоящее время наметился отход от принципа фискальной нейтральности.** Так, принят Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», предусматривающий повышение ставки налога на добавленную стоимость с 18% до 20%, и сохранение тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на текущем уровне бессрочно, реализация которого с одной стороны позволит получить дополнительные доходы в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, с другой – окажет существенное влияние на уровень налоговой нагрузки на экономику в целом, а также на конечных потребителей товаров, работ и услуг.

Важным фактором, определяющим совокупную фискальную нагрузку на экономику в средней и долгосрочной перспективе, будет являться принятие законодательных актов по завершению «налогового маневра» в нефтегазовой сфере.

В целом можно констатировать, что работа по созданию стабильной налоговой системы, способствующей росту деловой, инвестиционной активности, росту экономики в настоящее время не закончена.

В Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 - 2020 годы впервые были представлены сведения об оценке **налоговых и неналоговых расходов** бюджета (льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственной социально-экономической политики), их распределение в разрезе государственных программ и функциональной классификации доходов. Указанный документ содержал сформированную на основании данных налоговой отчетности информацию о большинстве существующих льгот и результаты экстраполяции фактических объемов выпадающих доходов от указанных льгот на основе метода упущенных доходов до 2020 года. Аналогичная информация представлена в составе Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 - 2021 годы.

При этом общие подходы к оценке эффективности налоговых и неналоговых льгот и освобождений отсутствуют, что не позволяет осуществлять комплексный анализ их эффективности с точки зрения влияния на достижение значимых социально-экономических показателей и целесообразности их сохранения.

**4.2.2.3. Посланием и перечнем поручений Правительству Российской Федерации поручено определить правовой статус самозанятых граждан.**

По данным Росстата, число самозанятых граждан в стране составляет более 14 млн. человек. В связи с этим создание режима (условий), благоприятного для легализации деятельности неформально занятых граждан, является важным направлением совершенствования налогового законодательства Российской Федерации.

Антикризисными планами Правительства Российской Федерации в 2015 и 2016 годах предусматривалась разработка и внедрение особого порядка исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для «самозанятых» граждан («патент для «самозанятых» граждан»), однако эти задачи не были реализованы.

В 2016 году принят Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие освобождение от уплаты налога на доходы физических лиц в отношении доходов в 2017 и 2018 годах в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, за оказание ими услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд.

По состоянию на 1 июня 2018 года уведомление об осуществлении такой деятельности подали всего 1,5 тыс. человек, или 0,01 % общего числа неформально занятых граждан.

Таким образом, предпринятая мера по легализации неформально занятых граждан посредством предоставления им налоговых каникул к ожидаемому результату не привела, что, по мнению Счетной палаты, связано, прежде всего, с отсутствием мотивации для легализации доходов данной категории граждан, поскольку фактически, когда закончатся налоговые каникулы, указанным лицам придется зарегистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей, уплачивать страховые взносы, выбирать себе режим налогообложения (патент или упрощенную систему налогообложения) или, как альтернатива, снова уходить «в тень».

Для повышения привлекательности специального налогового режима возможно было бы предложить «самозанятым гражданам» осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации, а также с возможностью уплаты **единого платежа с выручки, включающего в себя страховые взносы.**

В настоящее время разрабатывается проект федерального закона, предусматривающий проведение эксперимента по налогообложению доходов физических лиц, **осуществляющих профессиональную деятельность без наемных работников.**

**4.2.2.4.** Согласно Посланию Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации поручено осуществить **подключение** в 2017 – 2018 годах **к скоростному интернету всех больниц и поликлиник страны.** Минкомсвязи России, Минздраву России и Минфину России совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации поручено в срок до 15 февраля 2017 года подготовить и утвердить план-график подключения в 2017 – 2018 годах больниц и поликлиник к скоростному интернету, в том числе в целях внедрения практики консультирования населения специалистами ведущих федеральных и региональных медицинских организаций с использованием возможностей телемедицинских технологий, а также в соответствии с указанным планом-графиком обеспечить это подключение.

В 2017 и 2018 году Счетной палатой проведены контрольное и экспертно-аналитическое мероприятия по проверке подключения в 2017–2018 годах больниц и поликлиник к скоростному интернету, которые показали, что **по состоянию на февраль 2018 года план-график подключения больниц и поликлиник к скоростному интернету не утвержден.**

В отсутствие плана-графика распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1604-р Минкомсвязи России в 2017 году выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 5,5 млрд. рублей. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 г. № 2094-р Минкомсвязи России заключен государственный контракт с ПАО «Ростелеком» на оказание услуги по обеспечению подключения медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» от 19 октября 2017 г. № 0410/125, цена которого составила 1,93 млрд. рублей.

В 2017 году обеспечено подключение 3134 медицинских организаций к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 63 субъектах Российской Федерации.

По информации Минкомсвязи России, в настоящее время Минздравом России представлен перечень медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения для подключения к скоростному интернету.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрено финансирование мероприятий по обеспечению подключения медицинских организаций к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в объеме 4,9 млрд. рублей на 2018 год и 5,0 млрд. рублей на 2019 год и 2020 год ежегодно.

**4.2.2.5.** Согласно Посланию и перечню поручений Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации поручено обеспечить создание с учетом опыта образовательного фонда «Талант и успех» **сети центров выявления и поддержки одаренных детей**, в том числе на базе ведущих образовательных организаций.

По состоянию на 1 января 2018 года Образовательный Фонд «Талант и успех» и высшие органы исполнительной власти 16 субъектов Российской Федерации (республик Дагестан, Коми, Хакасия и Саха (Якутия), Приморского края, Воронежской, Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Мурманской, Орловской, Свердловской, Смоленской, Томской, Тюменской и Ульяновской областей) заключили соглашения о совместной работе по созданию центров выявления и поддержки одаренных детей. Центры открываются на базе 6 образовательных организаций высшего образования, 10 организаций дополнительного образования, а также одного оздоровительного учреждения. Работа с одаренными детьми проводится по естественнонаучному, техническому, художественному, туристско-краеведческому направлениям с привлечением профессорско-преподавательского состава ведущих образовательных организаций высшего образования. Финансовых и материальных обязательств по созданию центров соглашения не содержат.

Минобрнауки России на основании полученной от 64 субъектов Российской Федерации информации проведен мониторинг текущего состояния исполнения поручения, по результатам которого установлено, что работа по созданию региональных центров выявления и поддержки одаренных детей начата в 22 из 64 субъектов Российской Федерации.

Таким образом, **работа по созданию и организации деятельности центров по выявлению и поддержке одаренных детей не завершена и ведется в 38 субъектах Российской Федерации** за счет региональных бюджетов.

**4.2.2.6.** В Послании поставлена задача **по совершенствованию деятельности контрольно-надзорных органов**, в том числе внедрения риск-ориентированных подходов,

снижению количества проверок и повышению их результативности.

Реализация поставленных задач осуществляется в рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в составе которой предусмотрены такие приоритетные проекты, как «Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности», «Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности», «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований» и ряд других.

Отмечается достаточно низкий уровень реализации мероприятий в целях достижения контрольных точек результата приоритетной программы в 2017 году. Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий показали, что на 1 января 2018 года из 62 контрольных точек, установленных паспортом приоритетной программы со сроком исполнения в 2017 году, исполнены с нарушением сроков 20 (или 32,3 %) контрольных точек, не исполнено – 15 (или 24,2 %), количество исключенных контрольных точек – 1, количество контрольных точек, срок реализации которых перенесен, – 8.

Результаты детального анализа реализации приоритетной программы представлены в соответствующих разделах настоящего Заключение.

**4.2.2.7.** В Послании подчеркивалась необходимость безусловного выполнения принятых ранее решений **по развитию Дальнего Востока.**

Правительством Российской Федерации указанная задача решается посредством реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», направленных на обеспечение опережающих темпов развития Дальнего Востока, в том числе создание территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР), поддержку реализуемых в Дальневосточном федеральном округе инвестиционных проектов, развитие режима свободного порта Владивосток, осуществление мероприятий по комплексному развитию человеческого капитала и поддержке экспорта, предоставлению «дальневосточных гектаров».

В рамках подпрограммы «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» госпрограммы по состоянию на 1 января 2018 года в Дальневосточном федеральном округе создано 18 ТОР. По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2017 года, накопленный объем инвестиций резидентов ТОР в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) составил 129,8 млрд. рублей. На территориях опережающего социально-

экономического развития в Дальневосточном федеральном округе создано 6,4 тыс. рабочих мест. Следует отметить, что в 2017 году плановые значения достигнуты по всем показателям подпрограммы.

В соответствии с подпрограммой «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе» госпрограммы отобрано в установленном порядке для предоставления государственной поддержки 14 инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, накопленный объем инвестиций по ним (без учета бюджетных инвестиций) составил 163,9 млрд. рублей. В результате реализации указанных инвестиционных проектов создано 6,5 тыс. рабочих мест. В 2017 году по данной подпрограмме не достигнуты плановые значения показателей количества отобранных для предоставления государственной поддержки инвестиционных проектов (плановое значение 16 единиц, фактическое – 14) и количество проектов вышедших на проектную мощность (плановое значение 2 единицы, фактическое – 1).

Вместе с тем в ходе проведенных Счетной палатой в 2017 году контрольного и экспертно-аналитического мероприятий выявлены отдельные недостатки в деятельности по развитию Дальнего Востока, в том числе недостаточное законодательное урегулирование ответственности сторон, участвующих в создании ТОР, утверждения перспективных планов развития ТОР, а также имеются риски использования режима ТОР для оптимизации налогооблагаемой базы юридических лиц.

Установлено, что Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р, не актуализировалась с даты ее принятия и не приводилась в соответствие с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Кроме того, Правительством Российской Федерации установлено, что с 1 января 2017 года в федеральные целевые программы и государственные программы Российской Федерации подлежат включению разделы по опережающему развитию Дальнего Востока (далее – «дальневосточные» разделы), определены критерии формирования указанных разделов (постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 г. № 1137 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»). При формировании «дальневосточных» разделов установлены требования к достижению значений показателей социально-экономического развития субъектов Дальневосточного федерального округа уровня выше среднего по Российской Федерации. В то же время не определены требования к этапам и срокам достижения значений показателей социально-экономического развития субъектов Дальневосточного федерального округа, уровень



которых должен быть выше среднего по Российской Федерации, что не обеспечивает системную взаимосвязь реализуемого на Дальнем Востоке комплекса мероприятий, а также концентрацию ресурсов на конкретных приоритетах.

## **5. Результаты проверки и анализа организации исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями)**

**5.1.** В соответствии со статьей 15 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации обладает полномочиями по представлению Государственной Думе отчета об исполнении федерального бюджета.

В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России обладает бюджетными полномочиями по организации составления и составлению проекта федерального бюджета, организации исполнения федерального бюджета, установлению порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета и кассового плана исполнения федерального бюджета, исполнению судебных актов по искам к Российской Федерации, применению бюджетных мер принуждения, установлению порядка составления отчета о кассовом исполнении федерального бюджета.

**5.1.1.** Проверка бюджетных полномочий **Минфина России и главных администраторов доходов федерального бюджета** по организации исполнения и исполнению Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) **в части доходов** показала следующее.

**5.1.1.1.** В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России получает от федеральных органов исполнительной власти материалы, необходимые для составления проекта федерального бюджета, прогноза основных параметров бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и прогноза консолидированного бюджета Российской Федерации.

В целях реализации данного полномочия Минфином России направлены письма главным администраторам доходов федерального бюджета о необходимости представления прогноза поступлений доходов в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в федеральный бюджет, по кодам бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации:

на 2017 год – в соответствии с графиком подготовки и рассмотрения в 2016 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2016 г. № ИШ-П13-1044 (далее – поручение от 26 февраля 2016 г. № ИШ-П13-1044), уточненным графиком подготовки и

рассмотрения в 2016 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № ИШ-П13-3532) (далее – График, Уточненный график соответственно) (письма Минфина России от 11 апреля 2016 г. № 15-08-07/20600, 5 мая 2016 г. № 15-08-07/26165 и 27 сентября 2016 г. № 23-06-06/56305).

**5.1.1.2.** Проверка и анализ выполнения Минфином России бюджетного полномочия по организации составления и составлению проекта федерального бюджета в части доходов федерального бюджета показали следующее.

Статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что в составе материалов, представленных одновременно с проектом федерального закона, должны содержаться расчеты по статьям классификации доходов федерального бюджета.

В составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» **не были представлены расчеты по 47 видам доходам, объем которых в 2017 году составляет 101,2 млрд. рублей (0,75 % общего объема доходов), что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы федерального бюджета.**

Около 80 % из них (76,7 %) приходится на поступление средств от правительств иностранных государств, их юридических лиц в уплату процентов по кредитам, предоставленным Российской Федерацией (50,4 млрд. рублей); государственной пошлины по делам, рассматриваемым в арбитражных судах (13,3 млрд. рублей), платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности (14,0 млрд. рублей).

Кроме того, в представленных расчетах по ряду доходов **частично отсутствуют расчеты** либо приведены прогнозные значения поступлений с пояснениями **без приведения расчетов** прогноза поступления. Удельный вес таких расчетов в 2017 году составляет 65 144,3 млн. рублей, или 0,48 % общей суммы законопроекта.

При этом следует отметить, что общий объем доходов федерального бюджета, по которым не представлены расчеты к законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (Федеральный закон от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ), составлял **619,5** млрд. рублей, или 4,2 % общего объема доходов федерального бюджета.

В составе материалов к законопроекту («О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (Федеральный закон от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ) **представлены расчеты прогнозных**

**объемов доходов федерального бюджета не по всем видам доходов.** Так, не представлен расчет по акцизам на никотинсодержащие жидкости, производимые на территории Российской Федерации, водному налогу, 32 видам государственной пошлины, авансовым платежам в счет будущих таможенных и иных платежей, денежному залогу в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей, 21 виду доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, 17 видам платежей при пользовании природными ресурсами, 22 видам доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, 24 видам доходов от продажи материальных и нематериальных активов, 5 видам административных платежей и сборов, 49 видам штрафов, санкций и поступлений в возмещение ущерба, 6 видам прочих неналоговых доходов и 16 видам безвозмездных поступлений, что не дает возможности оценить достоверность прогноза поступлений указанных доходов.

Общий объем доходов федерального бюджета на 2017 год, по которым не представлены расчеты, составляет **1 397,2** млрд. рублей, или 9,5 % общего объема доходов федерального бюджета, учтенного в законопроекте «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (Федеральный закон от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ).

**Счетная палата неоднократно отмечала, что отсутствие** в составе материалов к проектам федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период **уточненных расчетов по всем статьям классификации доходов не дает возможности оценить достоверность прогноза поступлений.**

По мнению Счетной палаты, **необходимо внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части закрепления нормы об обязательном представлении в составе материалов к законопроектам о внесении изменений в федеральный бюджет расчетов, обосновывающих предлагаемые изменения объемов поступлений по прогнозируемым видам доходов федерального бюджета.**

В федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) в 2017 году поступило **25 видов доходов**, не учтенных в прогнозе параметров Федерального закона от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ, на общую сумму **7 135,5** млн. рублей (из них дотация федеральному бюджету для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в сумме 6 000,0 млн. рублей, доходы в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной от

проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком, находящимся в федеральной собственности, – 644,3 млн. рублей, 4 вида государственной пошлины на общую сумму 355,7 млн. рублей (из них государственная пошлина за выдачу лицензии на приобретение, экспонирование или коллекционирование оружия и патронов к нему, за исключением выдачи лицензии на приобретение газового пистолета, револьвера, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой, – 168,8 млн. рублей, государственная пошлина за выдачу (продление срока действия) разрешения на хранение оружия, хранение и ношение оружия, хранение и использование оружия, ввоз в Российскую Федерацию оружия и патронов к нему или вывоз из Российской Федерации оружия и патронов к нему – 156,2 млн. рублей) и другие).

В заключениях Счетной палаты на проекты федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и о внесении в него изменений отмечалось, что **в расчетах** к проекту федерального закона на очередной финансовый год и при внесении в него изменений **учитываются не все доходы**, поступающие в федеральный бюджет в текущем году, что **не соответствует принципу полноты отражения доходов** в федеральном бюджете, установленному **статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации**.

**5.1.1.3. Проверка предоставления информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»** показала следующее.

Предоставление информации, необходимой для уплаты денежных средств, или об уплате денежных средств осуществляется путем направления в ГИС ГМП извещений о начислении или о приеме к исполнению распоряжений в форме электронного документа, а также извещений об уточнении начисления или уточнении распоряжения.

ФНС России обеспечивает взаимодействие с ГИС ГМП в части предоставления по запросам участников ГИС ГМП сведений из платежных документов на уплату платежей, администрируемых налоговыми органами, а также в части приема сведений от ГИС ГМП об уплате соответствующих платежей. При указании в запросе участником ГИС ГМП

уникального идентификатора начисления (индекса документа) ФНС России предоставляет сведения из соответствующего платежного документа, сформированного в информационной системе ФНС России. При указании в запросе участником ГИС ГМП идентификационного номера налогоплательщика ФНС России предоставляет сведения из платежных документов на уплату налоговой задолженности.

В 2017 году ФНС России осуществлялось взаимодействие с ГИС ГМП посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) электронного сервиса «Электронный сервис предоставления информации о начислениях на уплату государственной пошлины и получения информации о принятом платеже» SID0003102, при этом со стороны Федерального казначейства за 2017 год зафиксировано 772 976 471 обращение к данному электронному сервису.

В Единой информационной системе Роскомнадзора разработан и введен в эксплуатацию механизм информационного взаимодействия с ГИС ГМП в рамках электронного сервиса СМЭВ. Сервис на основе созданных юридически значимых документов автоматически формирует извещения о начислениях, извещения об уточнении начислений, извещения об аннулировании начислений, предназначенные для направления в ГИС ГМП. Кроме того, данный механизм позволяет осуществлять запросы в ГИС ГМП об извещениях о приеме к исполнению распоряжений, в том числе для авансовых платежей, и хранить получаемую от ГИС ГМП информацию, а также осуществлять операции принудительного квитирования извещений о начислениях с извещениями, о приеме к исполнению распоряжений.

Россвязью реализовано межведомственное электронное взаимодействие в рамках электронного сервиса СМЭВ в целях проверки уплаты операторами связи государственной пошлины при оказании государственных услуг. В то же время возможность уплаты государственной пошлины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на Едином портале государственных и муниципальных услуг, оператором которого является Минкомсвязь России, не реализована.

Отдельными главными администраторами (администраторами) доходов бюджета не исполнялись бюджетные полномочия, определенные частью 2 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части предоставления информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов федерального бюджета, в ГИС ГМП.

Так, в нарушение пункта 4.1 Порядка ведения Государственной информационной

системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 г. № 11н, не предоставляли соответствующую информацию в ГИС ГМП Росводресурсы, Рослесхоз, Минсельхоз России, Росмолодежь, Росморречфлот, Росжелдор и другие.

Росреестр в рамках реализации указанного Федерального закона осуществляет передачу информации о начисленных суммах (УИН) по административным штрафам, государственной пошлине<sup>1</sup>.

В ходе взаимодействия Росреестра с ГИС ГМП (в части получения подтверждения фактов оплаты за предоставление государственных услуг Росреестра) выявлено, что, за исключением случаев обращения заявителей за предоставлением услуг по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в электронном виде, возможность получения Росреестром подтверждения фактов оплаты физическими лицами отсутствует, что оказывает крайне негативное влияние на качество предоставления Росреестром государственных услуг, так как в случае неподтверждения факта оплаты в установленный срок заявителю отказывается в предоставлении услуги.

Основной проблемой взаимодействия с ГИС ГМП является то, что услуги Росреестра носят заявительный характер. В этой связи заявители осуществляют оплату до подачи заявления на оказание услуг. В случае уплаты заявителем государственной пошлины до подачи заявления на совершение юридически значимых действий в реквизитах платежа отсутствует уникальный идентификатор начисления (УИН), позволяющий в дальнейшем установить факт оплаты заявителем госуслуги, за предоставлением которой он обратился.

Росреестром направлены предложения в адрес Минэкономразвития России и Минфина России о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части уплаты государственной пошлины после подачи заявления на совершение юридически значимых действий, но до принятия их к рассмотрению.

**5.1.1.4. Проверка реализации Минфином России бюджетных полномочий по установлению порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета** показала следующее.

Во исполнение статей 165, 166<sup>1</sup> и 217<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации

---

<sup>1</sup> За выдачу свидетельства о сдаче теоретического экзамена на право осуществления деятельности в статусе арбитражного управляющего, по плате за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, государственной пошлине за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество (в случае государственной регистрации прав в электронном виде), плате за возможность подготовки схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории в форме электронного документа с использованием официального сайта федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного кадастрового учета недвижимого имущества и ведения государственного кадастра недвижимости в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», плате за информационное взаимодействие кадастрового инженера с органом регистрации прав через единый портал или официальный сайт с использованием единой системы идентификации и аутентификации - электронного сервиса «Личный кабинет кадастрового инженера».

Минфином России издан приказ от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изменениями) (далее – Порядок № 117н, приказ № 117н).

В целях реализации указанных полномочий Федеральным казначейством составлен кассовый план исполнения федерального бюджета в 2017 году по доходам.

**Динамика изменений показателей кассового плана исполнения федерального бюджета** на едином счете Федерального казначейства на 2017 год и его сопоставление с исполнением доходов федерального бюджета за январь – декабрь 2017 года представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Доходы	2017 год	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
<b>Утверждено</b> Федеральным законом № 415-ФЗ	<b>13 487 566,8</b>												
Предусмотрено кассовым планом на 01.01.2017	13 490 033,9	1 141 006,8	840 711,3	1 218 861,5	1 081 256,8	825 685,3	1 141 777,8	1 163 353,0	1 152 308,8	1 129 382,5	1 364 849,2	909 118,5	1 521 722,4
В % к Федеральному закону № 415-ФЗ	100,0	8,5	6,2	9,0	8,0	6,1	8,5	8,6	8,5	8,4	10,1	6,7	11,3
<b>Утверждено</b> Федеральным законом № 157-ФЗ	<b>14 678 830,5</b>												
Предусмотрено кассовым планом на 01.07.2017	14 405 435,9	1 264 929,4	1 024 923,1	1 341 043,8	1 128 592,6	1 066 205,7	1 289 674,3	1 181 486,1	1 075 540,4	1 290 120,9	1 241 390,2	928 595,1	1 572 934,3
В % к Федеральному закону № 157-ФЗ	98,1	8,6	7,0	9,1	7,7	7,3	8,8	8,0	7,3	8,8	8,5	6,3	10,7
<b>Утверждено</b> Федеральным законом № 326-ФЗ	<b>14 720 277,2</b>												
Предусмотрено кассовым планом на 01.12.2017	14 912 645,5	1 264 929,4	1 024 923,1	1 341 043,8	1 128 592,6	1 066 205,7	1 289 674,5	1 246 613,3	1 236 371,1	1 362 158,5	1 310 372,8	1 134 884,7	1 506 876,0
В % к Федеральному закону № 326-ФЗ	101,3	8,6	7,0	9,1	7,7	7,2	8,8	8,5	8,4	9,3	8,9	7,7	10,2
Отклонение кассового плана на 01.12.2017 от кассового плана на 01.01.2017	1 422 611,6	123 922,6	184 211,8	122 182,3	47 335,8	240 520,4	147 896,7	83 260,3	84 062,3	232 776,0	-54 476,4	225 766,2	-14 846,4
Отклонение кассового плана на 01.12.2017 от кассового плана на 01.01.2017, в %	10,5	10,9	21,9	10,0	4,4	29,1	13,0	7,2	7,3	20,6	-4,0	24,8	-1,0
<b>Исполнено</b>	<b>15 088 914,8</b>	1 265 993,0	1 024 895,4	1 342 392,2	1 130 440,7	1 066 825,8	1 291 473,3	1 249 147,0	1 236 744,7	1 363 557,7	1 312 130,2	1 135 134,9	1 670 179,7
В % к Федеральному закону № 326-ФЗ	102,5	8,6	7,0	9,1	7,7	7,2	8,8	8,5	8,4	9,3	8,9	7,7	11,3
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.01.2017	1 598 880,9	124 986,2	184 184,1	123 530,7	49 183,9	241 140,5	149 695,5	85 794,0	84 435,9	234 175,2	-52 719,0	226 016,4	148 457,3
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.01.2017, в %	11,9	11,0	21,9	10,1	4,5	29,2	13,1	7,4	7,3	20,7	-3,9	24,9	9,8
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.12.2017	176 269,3	<b>1 063,6</b>	<b>-27,7</b>	<b>1 348,4</b>	<b>1 848,1</b>	<b>620,1</b>	<b>1 798,8</b>	<b>2 533,7</b>	<b>373,6</b>	<b>1 399,2</b>	<b>1 737,4</b>	<b>250,2</b>	<b>163 393,7</b>
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.12.2017, в %	1,2	0,1		0,1	0,2	0,1	0,1	0,2	0,03	0,1	0,1	0,02	10,8

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка № 117н внесение изменений в показатели кассового плана осуществляется в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, а также на основании уточнения главными администраторами доходов федерального бюджета сведений, представляемых в ходе исполнения федерального бюджета.

Предусмотренный кассовым планом на 1 января 2017 года общий объем доходов федерального бюджета на год, сформированный на основании приложения № 4 к Порядку № 117н, **не соответствует прогнозируемому общему объему доходов** федерального



бюджета, утвержденному Федеральным законом № 415-ФЗ (отклонение составило 2 467,1 млн. рублей). Отклонение обусловлено представлением **6 главными администраторами доходов федерального бюджета** (Минфин России, Минкультуры России, Минкомсвязь России, Росрыболовство, Роспотребнадзор, Спецстрой России) данных в соответствии с приложением № 4 к приказу № 117н, в котором **прогноз доходов** указанных администраторов **превышает объем доходов** федерального бюджета, утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ.

Необходимо отметить, что объем доходов федерального бюджета, предусмотренный кассовым планом на 1 декабря 2017 года, **больше** утвержденного Федеральным законом № 326-ФЗ общего объема доходов федерального бюджета на 192 368,3 млн. рублей, или на 1,3 %.

Анализ изменения показателей кассового плана на 1 декабря 2017 года от показателей кассового плана на 1 января 2017 года свидетельствует о значительных отклонениях в мае (29,1 %), ноябре (24,8 %) и сентябре (20,6 %) 2017 года, что связано с **недостаточной точностью прогнозирования** главными администраторами доходов федерального бюджета показателей кассового плана по доходам федерального бюджета.

Анализ показателей кассового плана на 1 декабря 2017 года свидетельствует не только о росте планируемого объема доходов по сравнению как с первоначальным кассовым планом (на 1 января 2017 года), так и с уточненными объемами доходов к федеральным законам № 157-ФЗ и № 326-ФЗ, но и о значительном перераспределении планируемых доходов по месяцам 2017 года. Так, если первоначально на октябрь - декабрь 2017 года было запланировано поступление 28,1 % общей суммы доходов за 2017 год, то в кассовом плане по состоянию на 1 декабря 2017 года доля планируемых поступлений в указанные месяцы 2017 года снизилась до 26,5 %. Следует отметить, что значительная доля прогнозируемых поступлений приходится на декабрь. Так, при первоначальном формировании кассового плана (на 1 января 2017 года) доля поступлений декабря составляла 11,3 % годового объема поступлений. В течение 2017 года при корректировке кассового плана этот показатель постоянно уточнялся – в кассовом плане по состоянию на 1 июля, на 1 ноября и на 1 декабря 2017 года показатель составил 10,8 %, 9,4 % и 10,2 % соответственно. Фактическая доля декабря 2017 года составила 11,3 % годового объема поступлений.

По итогам 2017 года сумма фактически поступивших в федеральный бюджет средств на 1 598 880,9 млн. рублей, или на 11,9 %, превысила сумму, предусмотренную на указанный период первоначальным кассовым планом, и на 176 269,3 млн. рублей, или на 1,2 %, – сумму, предусмотренную кассовым планом на 1 декабря 2017 года.

Значительное отклонение фактических поступлений за 2017 год от суммы,

установленной кассовым планом на 1 декабря 2017 года, обусловлено недостаточной точностью прогнозирования показателей кассового плана по доходам федерального бюджета на декабрь 2017 года. Отклонение за декабрь 2017 года составило 163 303,7 млн. рублей и на 10,8 % превысило соответствующий показатель кассового плана на 1 декабря 2017 года, сформированного на основании уточненных участниками процесса прогнозирования сведений.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка № 117н при составлении и ведении кассового плана формирование и обмен документами (за исключением документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну) между Минфином России, Федеральным казначейством и участниками процесса прогнозирования осуществляется с использованием информационных систем Министерства финансов Российской Федерации в форме электронных документов с удостоверением усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного лица).

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка № 117н Минфин России разместил 12 декабря 2016 года (понедельник) (согласно Порядку № 117н – в срок не позднее первого рабочего дня со дня принятия закона Государственной Думой (дата принятия – 9 декабря 2016 года) в подсистеме «Кассовый план» Единой информационно-аналитической системы сбора и свода отчетности Минфина России (далее – подсистема «Кассовый план» ЕИАС Минфина России) прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации по главным администраторам доходов федерального бюджета по форме согласно приложению № 3 к Порядку № 117н.

Общий объем показателей прогноза доходов федерального бюджета на текущий финансовый год (приложение № 3 к Порядку № 117н) по соответствующим администраторам доходов федерального бюджета соответствует основным параметрам федерального закона о федеральном бюджете.

В соответствии с параметрами Федерального закона от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ (вступил в силу 2 июля 2017 года) прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет на 2017 год в разрезе кодов классификации доходов бюджетов по главным администраторам доходов федерального бюджета сформирован Минфином России по форме приложения № 3 к Порядку № 117н и размещен 22 июня 2016 года в подсистеме «Кассовый план» ЕИАС Минфина России в сроки, установленные пунктом 5.2 Порядка № 117н (не позднее первого рабочего дня со дня принятия федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (дата принятия – 21 июня 2016 года).

Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ первоначальный объем доходов

федерального бюджета был увеличен на 1 191 263,7 млн. рублей, или на 8,8 %, и установлен в размере 14 678 830,5 млн. рублей. В приложении № 3 к Порядку № 117н уточненный прогноз поступлений по доходам закреплён за 86 главными администраторами доходов федерального бюджета в разрезе кодов классификации доходов бюджетов, что соответствует прогнозируемому общему объёму доходов федерального бюджета, утверждённому статьёй 1 Федерального закона от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ.

В прогнозе доходов к Федеральному закону № 157-ФЗ дополнительно предусмотрены поступления по 4 главным администраторам доходов федерального бюджета (Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ЦИК России, ФАДН России, Конституционный Суд Российской Федерации) с прогнозируемым объёмом доходов на общую сумму 651,9 млн. рублей.

Кроме того, Минфином России был установлен прогноз доходов федерального бюджета по главному администратору доходов федерального бюджета (Спецстрой России), который был упразднён<sup>2</sup> на момент формирования Федерального закона № 157-ФЗ.

В соответствии с параметрами Федерального закона от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ (вступил в силу 15 ноября 2017 года) прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет на 2017 год в разрезе кодов классификации доходов бюджетов по главным администраторам доходов федерального бюджета сформирован Минфином России по форме приложения № 3 к Порядку № 117н и размещён 30 октября 2017 года (понедельник) в подсистеме «Кассовый план» ЕИАС Минфина России, то есть в сроки, установленные пунктом 5.2 Порядка № 117н (не позднее первого рабочего дня со дня принятия федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (дата принятия – 27 октября 2017 года).

Уточнённым прогнозом объём доходов федерального бюджета, установленный Федеральным законом № 326-ФЗ, был увеличен на 41 446,7 млн. рублей, или на 0,3 %, и установлен в размере 14 720 277,2 млн. рублей. В приложении № 3 Порядка № 117н уточненный прогноз поступлений по доходам закреплён за 85 главными администраторами доходов федерального бюджета в разрезе кодов классификации доходов бюджетов, что соответствует прогнозируемому общему объёму доходов федерального бюджета, утверждённому статьёй 1 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями).

По сравнению с Федеральным законом № 157-ФЗ исключён прогноз доходов по одному главному администратору доходов федерального бюджета (Спецстрой России).

---

<sup>2</sup> Пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 727 «Об упразднении Федерального агентства специального строительства».

В соответствии с пунктами 4.3, 5.2 и 5.8 Порядка № 117н прогноз (уточненный прогноз) кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год (приложение № 4 Порядка № 117н) формируется главными администраторами доходов федерального бюджета в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации с ежемесячной детализацией и представляется в Федеральное казначейство с пояснительной запиской к прогнозу кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год по форме согласно приложению № 11 Порядка № 117н (далее – пояснительная записка) с отражением сведений об исполнении показателей Прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета за отчетный период, а также причин отклонений прогнозных показателей от кассового исполнения федерального бюджета по доходам в ЕИАС Минфина России в форме электронных документов с удостоверением усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного лица).

Во исполнение пункта 4.3 Порядка № 117н **из 82 главных администраторов доходов** федерального бюджета **76 главных администраторов доходов** федерального бюджета сформировали распределение прогноза доходов федерального бюджета в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации с ежемесячной детализацией (приложение № 3.1) и представили в Федеральное казначейство в установленный срок (не позднее 16 декабря отчетного финансового года), **6 главных администраторов доходов** федерального бюджета (Минпромторг России, Минприроды России, ФТС России, ФАС России, Росгвардия, МВД России) представили прогноз доходов с нарушением установленного срока от одного до четырех дней (максимальное нарушение установленного срока выявлено у Минприроды России, ФТС России – 20 декабря 2016 года).

Во исполнение пункта 5.2 Порядка № 117н участники процесса прогнозирования представляют сведения в соответствии с приложением № 3.1 Порядка № 117н по состоянию на 1-е число месяца, следующего за месяцем принятия федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, не позднее пятого рабочего дня месяца. В 2017 году в Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ были внесены изменения федеральными законами от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ (срок представления – не позднее 7 июля 2017 года) и от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ (срок представления – не позднее 8 ноября 2017 года).

**Приложения № 3.1**, сформированные главными администраторами доходов федерального бюджета к федеральным законам № 415-ФЗ, № 157-ФЗ и № 326-ФЗ, **соответствуют прогнозам, учтенным** в соответствующих законах о федеральном бюджете.

**Из 86 главных администраторов доходов федерального бюджета с нарушением срока представления** (7 июля 2017 года) **от 3 до 19 дней** распределение прогноза доходов федерального бюджета в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации с помесечной детализацией (приложение № 3.1) **представило 42 главных администратора доходов федерального бюджета**, или 48,8 %.

**Из 85 главных администраторов доходов федерального бюджета с нарушением срока представления** (8 ноября 2017 года) **от 1 до 15 дней** распределение прогноза доходов федерального бюджета в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации с помесечной детализацией (приложение № 3.1) **представило 10 главных администраторов доходов федерального бюджета** (Минобороны России, ГУСП, ФСИН России, ГК «Роскосмос», Роснедра, Росрыболовство, Россотрудничество, Роскомнадзор, Росавтодор, Роспотребнадзор), или 11,8 %.

Максимальное нарушение установленного срока выявлено у Минобороны России – на 13 дней (21 ноября 2017 года), Росрыболовства – на 15 дней (23 ноября 2017 года). Следует отметить, что одним главным администратором доходов федерального бюджета (Росводресурсы) не был представлен уточненный прогноз в соответствии с приложением № 3.1 к Порядку № 117н.

**5.1.2.** В соответствии со статьей 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **главный администратор доходов бюджета обладает бюджетными полномочиями:** по формированию перечня подведомственных ему администраторов доходов бюджета; по представлению сведений, необходимых для составления проекта бюджета и для составления и ведения кассового плана; по формированию бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета; по ведению реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов; утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации, а также по осуществлению иных бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Пунктом 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственных органов), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

29 декабря 2007 г. № 995 (с изменениями) (далее – Правила), установлено, что главные администраторы доходов федерального бюджета формируют и представляют в финансовый орган прогноз поступления доходов в сроки, установленные нормативными правовыми актами, по форме, согласованной с финансовым органом.

Минфином России направлены письма главным администраторам доходов федерального бюджета о необходимости представления прогноза поступлений доходов в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в федеральный бюджет, по кодам бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

Сроки представления информации по прогнозам поступлений доходов главными администраторами доходов установлены пунктами 25, 37 и 100 Уточненного графика. Информация представляется по соответствующим формам в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ИС Минфина России «Бюджетное планирование», подсистема «Бюджетное планирование»). Анализ информации, отраженной в ИС Минфина России «Бюджетное планирование», показал, что не всеми главными администраторами доходов указанная информация была представлена в Минфин России в установленный срок.

**5.1.2.1.** Минфином России были представлены Сведения о предоставлении прогнозов доходов федерального бюджета главными администраторами доходов бюджетов в Минфин России к проекту закона о федеральном бюджете (изменений) на 2017 год **по 6 этапам** сбора прогнозов доходов (в том числе прогноз поступлений, расчеты по кодам классификации доходов бюджетов, факторный анализ прогноза поступлений, пояснительная записка к прогнозу поступлений и факторному анализу) в ИС Минфина России «Бюджетное планирование»:

**этап 1-й** – в целях организации работы по подготовке проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» главным администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации необходимо было представить прогноз доходов в срок **до 22 апреля 2016 года** (письмом Минфина России от 11 апреля 2016 г. № 15-08-07/20600 установлены сроки представления прогноза доходов в федеральный бюджет, при прогнозировании которых не используются показатели прогноза социально-экономического развития, – 22 апреля 2016 года; в части доходов, прогнозирование которых осуществляется на основе показателей прогноза социально-экономического развития, – в течение 2 рабочих дней после доведения Минфином России до главных администраторов доходов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и

2019 годов, подготовленного Министерством экономического развития Российской Федерации и одобренного Правительством Российской Федерации).

В подсистеме «Бюджетное планирование» **отсутствуют прогнозы поступления** доходов в федеральный бюджет на 2017 - 2019 годы по сроку представления 22 апреля 2016 года (1-й этап) **по 5 главным администраторам доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: Росмолодежи, ЦИК России, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Минвостокразвития России. Кроме того, **не представлен прогноз** поступлений доходов Минфином России, ФТС России и ФНС России, а Росприроднадзором нарушен срок представления на 9 рабочих дней.

Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов поступили от Минэкономразвития России только 28 апреля 2016 года (письмо № 12546-АВ/ДОЗи) и доведены Минфином России до главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (письмо от 5 мая 2016 г. № 15-08-07/26163);

**этап 2-й** – в соответствии с пунктом 42 Графика – срок представления прогнозов доходов **не позднее 23 мая 2016 года** (письмо Минфина России от 5 мая 2016 г. № 15-08-07/26165).

В подсистеме «Бюджетное планирование» **отсутствуют прогнозы поступления** доходов в федеральный бюджет на 2017 - 2019 годы по сроку представления 23 мая 2016 года (2-й этап) **по 10 главным администраторам доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: Рослесхозу, Росмолодежи, Ростуризму, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Управлению делами Президента Российской Федерации, ЦИК России, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минвостокразвития России, ФАДН России;

**этап 3-й** – в соответствии с пунктом 100 Уточненного графика – срок представления прогнозов доходов **до 29 августа 2016 года** (письмо Минфина России от 28 июля 2016 г. № 16-02-05/44181). Параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов были получены из Минэкономразвития России 25 августа 2016 года (письмо № 25768-АВ/ДОЗи-дсп) и так как прогнозирование отдельных видов доходов, администрируемых Минфином России, осуществляется на основе макроэкономических показателей, прогноз был изменен Минфином России и утвержден в подсистеме «Бюджетное планирование» 5 сентября

2016 года.

В подсистеме «Бюджетное планирование» **не сформирован прогноз поступления доходов** в федеральный бюджет на 2017 - 2019 годы по сроку представления 29 августа 2016 года (3-й этап) **по 5 главным администраторам доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: Росмолодежи, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ЦИК России, ФАДН России, Госкорпорации «Роскосмос»;

**этап 4-й** – в соответствии с письмом Минфина России от 27 сентября 2016 г. № 23-06-06/56305 главные администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации должны **до конца дня 28 сентября 2016 года** представить в Минфин России прогноз поступления доходов по всем источникам доходов на основании утвержденных методик прогнозирования доходов, а также с учетом динамики поступлений соответствующих доходов за предыдущие годы.

В соответствии с письмом Минфина России от 27 сентября 2016 г. № 23-06-06/56307 главным администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, прогнозирование которых осуществляется на основе показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, было необходимо в течение одного рабочего дня после получения прогноза социально-экономического развития Российской Федерации представить в Минфин России прогноз поступления доходов в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

В подсистеме «Бюджетное планирование» **не сформирован прогноз поступления доходов** в федеральный бюджет на 2017 - 2019 годы по сроку представления 28 сентября 2016 года (4-й этап) **по 4 главным администраторам доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: Конституционному Суду Российской Федерации, ЦИК России, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФАДН России.

На заседании Правительства Российской Федерации 13 октября 2016 года рассматривался проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», по результатам которого было дано поручение Минфину России и Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти с учетом состоявшегося обсуждения доработать проект федерального закона с учетом уточнения номинального объема ВВП, курса доллара США, инфляции.

В этой связи Минэкономразвития России 14 октября 2016 года до Минфина России доведены уточненный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предварительные итоги социально-экономического развития Российской Федерации за январь – август 2016 года и ожидаемые



итоги социально-экономического развития Российской Федерации за 2016 год (письмо № 31366-НП/ДОЗи). Минфином России до главных администраторов доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации доведен прогноз социально-экономического развития Российской Федерации письмом от 14 октября 2016 г. № 23-06-06/60224 и дано поручение **в срок до конца дня 17 октября 2016 года** представить в Минфин России прогноз поступления доходов в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с учетом указанного прогноза Минэкономразвития России;

**этап 5-й** – в целях организации работы по формированию проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» главные администраторы доходов федерального бюджета должны были сформировать уточненный прогноз доходов в ИС Минфина России «Бюджетное планирование» в срок **до 7 апреля 2017 года** (письмо Минфина России от 10 марта 2017 г. № 16-02-05/13401).

Прогноз доходов федерального бюджета, прогнозирование которых осуществляется на основе показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, необходимо было представить в течение двух рабочих дней после одобрения Правительством Российской Федерации уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год. Минфин России (письмо от 12 апреля 2017 г. № 23-06-06/21937) направил главным администраторам доходов ожидаемые итоги социально-экономического развития в 2017 году, представленные Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 12 апреля 2017 г. № 9796-АТ/ДОЗИ). Минфином России в указанном письме для главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляющих прогнозирование на основе показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, установлен срок (до 14 апреля 2017 года) представления прогноза поступления доходов в федеральный бюджет.

В подсистеме «Бюджетное планирование» **не сформирован прогноз поступления** доходов в федеральный бюджет на 2017 - 2019 годы по сроку представления 7 апреля 2017 года (5-й этап) **по 4 главным администраторам доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: Конституционному Суду Российской Федерации, ЦИК России, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФАДН России;

**этап 6-й** – в целях формирования проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» главные администраторы доходов федерального бюджета должны были

сформировать уточненный прогноз доходов в ИС Минфина России «Бюджетное планирование» в срок **до 1 сентября 2017 года** (письма Минфина России от 28 июля 2017 г. № 16-02-05/48119, от 31 августа 2017 г. № 23-06-06/55907 и № 23-02-06/56009).

**Нарушение установленного срока** (1 сентября 2017 года) представления прогноза доходов от 1 до 81 дня **установлено по 13 главным администраторам** доходов федерального бюджета, **не представлен прогноз 8 главными администраторами** доходов федерального бюджета (Росрыболовство, Росмолодежь, Роспотребнадзор, Минспорт России, ГК «Роскосмос», ЦИК России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФАДН России).

При подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в ИС Минфина России «Бюджетное планирование» использовался 4-й этап (прогноз социально-экономического развития на 2017 год, представлен письмом Минэкономразвития России от 14 октября 2016 г. № 31366-НП/ДОЗи).

При подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (Федеральный закон от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ) в системе «Бюджетное планирование» использовался 5-й этап (прогноз социально-экономического развития на 2017 год представлен письмом Минэкономразвития России от 12 апреля 2017 г. № 9796-АТ/ДОЗи).

При подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в подсистеме «Бюджетное планирование» использовался 6-й этап (Федеральный закон от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ) (прогноз социально-экономического развития на 2017 год представлен письмом Минэкономразвития России от 30 августа 2017 г. № 24558-МО/ДОЗи).

Минфину России необходимо **усилить контроль за своевременностью и полнотой предоставляемой информации** главными администраторами доходов федерального бюджета.

**5.1.2.2.** Пунктом 1 Правил установлено, что главные администраторы доходов бюджетов исполняют в случае необходимости полномочия администратора доходов бюджетов в соответствии с принятым по согласованию с Минфином России правовым актом об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов.

В период с 1 января по 3 июня 2017 года в адрес Минфина России проекты правовых актов главных администраторов доходов федерального бюджета о наделении своих территориальных органов, казенных учреждений, находящихся в их ведении, отдельными полномочиями главных администраторов доходов федерального бюджета на согласование не поступали.

**Следует отметить, что с 3 июня 2017 года в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2017 г. № 614 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995» Минфин России не осуществляет согласование указанных проектов правовых актов.**

Вместе с тем имеют место факты невыполнения главными администраторами доходов установленных Правилами требований.

Правовые акты отдельных главных администраторов доходов, регламентирующие порядок осуществления главными администраторами (администраторами) доходов бюджетных полномочий, имеют недостатки в части полноты отражения бюджетных полномочий, актуализации перечня администраторов доходов. Имеют место факты несоблюдения сроков доведения соответствующих правовых актов до соответствующих администраторов доходов.

Приказами Росприроднадзора от 23 января 2015 г. № 48 и от 26 марта 2015 г. № 266 полномочия Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды переданы органам государственной власти г. Севастополя и Республики Крым соответственно и утвержден порядок администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Полномочия Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды переданы Главному управлению природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзор) и Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым соответственно.

Вместе с тем приложением № 1 к приказу Росприроднадзора от 29 февраля 2016 г. № 107 «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации по охране и использованию животного мира в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в числе органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации, указан Государственный комитет по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым. Указом Главы Республики Крым от 9 ноября 2016 г. № 412-У Государственный комитет по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым ликвидирован, а его функции переданы Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым. Соответствующие изменения в приказ Росприроднадзором от 29 февраля 2016 г. № 107 не внесены.

Несвоевременно вносились изменения в приказ Росавтодора от 17 мая 2016 г. № 721 «Об осуществлении подведомственными Федеральному дорожному агентству федеральными казенными учреждениями полномочий администраторов доходов

федерального бюджета», связанные с переименованием подведомственных федеральных казенных учреждений.

Порядок прогнозирования кассовых выплат по расходам федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство», Порядок прогнозирования кассовых поступлений по доходам федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство», Порядок прогнозирования кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» на текущий (очередной) финансовый год, утвержденные приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2015 г. № 383, а также Порядок взаимодействия структурных подразделений (уполномоченных должностных лиц) центрального аппарата Федерального казначейства при выполнении функций администратора доходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» в части штрафов за административные правонарушения, утвержденный приказом Федерального казначейства от 23 декабря 2016 г. № 492, не актуализированы в части структурного подразделения центрального аппарата Федерального казначейства (Управление делами Федерального казначейства), на которое возложены полномочия главного администратора доходов с 15 июня 2017 года.

Приказ Росморречфлота от 19 мая 2017 г. № 49 доведен до подведомственных казенных учреждений с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня.

Приказ Росводресурсов от 1 августа 2016 г. № 154 «О внесении изменений в приказ Росводресурсов от 1 августа 2016 г. № 154 «Об администрировании доходов федерального бюджета по главе 052 «Федеральное агентство водных ресурсов» о наделении своих территориальных органов полномочиями администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов и об установлении порядка доведения территориальными органами указанного правового акта до органов, организующих исполнение соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, доведен до территориальных управлений с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней.

Росводресурсами не доводились в установленный срок органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим отдельные полномочия Российской Федерации, правовые акты, определяющие порядок администрирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации доходов, зачисляемых в федеральный бюджет, по соответствующим кодам классификации доходов федерального бюджета.

В перечне бюджетных полномочий, определенных приказом Минфина России от 29 июня 2017 г. № 105н «О бюджетных полномочиях администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации подведомственных Министерству финансов Российской Федерации федеральных казенных учреждений», в 2017 году не были определены бюджетные полномочия администраторов доходов по предоставлению информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в ГИС ГМП.

В рамках выполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 9 июня 2018 года № ПР 01-222/16-09 по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в Министерстве финансов Российской Федерации, Минфином России 29 августа 2018 года в Счетную палату (письмо от 29 августа 2018 года № 01-02-01/16-61264) представлена копия приказа от 28 июня 2018 года № 1536 «О внесении в приказ Министерства Российской Федерации от 29 июня 2017 г. № 105н «О бюджетных полномочиях администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации подведомственных Министерству финансов Российской Федерации федеральных казенных учреждений», которым бюджетные полномочия администраторов доходов дополнены полномочием по предоставлению информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в ГИС ГМП.

Указанные полномочия также не отражены в приказе Росморречфлота от 19 мая 2017 г. № 49 «Об осуществлении федеральными казенными учреждениями, подведомственными Федеральному агентству морского и речного транспорта, бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета».

**5.1.2.3.** В 2017 году Минфин России в рамках компетенции осуществлял разъяснительную работу с главными администраторами по вопросам, возникающим у федеральных органов исполнительной власти (государственных органов) в ходе составления и исполнения федерального бюджета.

Из поступивших в 2017 году в Минфин России обращений можно выделить следующие основные вопросы, по которым требовались разъяснения для федеральных

органов исполнительной власти (государственных органов) в ходе составления и исполнения федерального бюджета.

1. О порядке перечисления в доход федерального бюджета конфискованной и обращенной в федеральную собственность по постановлениям (решениям) судов конвертируемой иностранной валюты.

Для решения указанного вопроса Минфин России по согласованию с Федеральным казначейством подготовил проект информационного письма, а также вносил необходимые изменения в Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», также был подготовлен проект приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении правил зачисления и выдачи денежных средств, поступающих во временное распоряжение, и перечисления в доход федерального бюджета денежных средств, обращенных в собственность государства, органами предварительного следствия и дознания».

Кроме того, было утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2017 г. № 1548 «О внесении изменения в пункт 2 Положения об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства», положения которого вступают в силу с 13 июня 2018 года.

2. О признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в случае, когда юридические и физические лица, имеющие задолженность по указанным платежам, исключены из ЕГРЮЛ и ЕГРИП соответственно по решению регистрирующего органа и в иных случаях.

По указанному вопросу Минфин России рассматривал обращения, поступившие от федеральных органов исполнительной власти, а также от органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и разъяснял положения статьи 47<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и Общих требований к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393.

Кроме того, в целях совершенствования исполнения бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета, связанных с принятием решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, Минфин России разработал проект федерального закона «О внесении изменений в статью 47<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации».

3. Об осуществлении уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации посредством многофункциональных центров предоставления государственных и

муниципальных услуг (МФЦ), а также о порядке зачисления части платы за оказанные услуги в МФЦ.

4. О порядке администрирования денежных взысканий (штрафов), в том числе о применении кодов классификации доходов при зачислении в бюджеты бюджетной системы денежных средств за нарушение условий государственных контрактов.

Минфин России давал разъяснения о порядке зачисления и администрирования денежных взысканий (штрафов) в случае направления соответствующих дел на рассмотрение в суд (мировому судье).

Минфин России также вел разъяснения по иным вопросам, связанным с порядком администрирования поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и реализацией бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов.

С учетом изложенного Минфину России **предлагается обобщить поступившие запросы по разъяснению норм бюджетного и иного законодательства** (в части компетенции Минфина России) с учетом запросов, поступивших в прошедшие периоды **в целях доработки нормативных правовых актов или подготовки методологических разъяснений** в рамках консультативной работы.

**5.1.2.4. Проверка проведения Минфином России работы по установлению общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, а также организации работы Минфина России с главными администраторами доходов федерального бюджета по утверждению методик прогнозирования доходов и приведению утвержденных методик прогнозирования доходов в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (с изменениями)** показала следующее.

Минфином России в соответствии с пунктом 1 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 24 февраля 2016 г. № ИШ-П13-1005 о выполнении графика подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (письма Минфина России от 16 мая 2016 г. № 01-02-01/15-27914, от 26 мая 2016 г. № 01-02-01/15-30225, от 9 июня 2016 г. № 01-02-01/23-33857, от 14 июня

2016 г. № 01-02-01/23-34535). Постановление Правительства Российской Федерации № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» было принято 23 июня 2016 года (далее – постановление № 574, Общие требования).

В соответствии с представлением Счетной палаты от 29 ноября 2016 г. № ПР 01-319/16-09 Минфину России предлагалось подготовить и внести в Правительство Российской Федерации проект постановления о внесении изменений в Общие требования в части уточнения методов расчетов, перечня используемых показателей. Изменения в Общие требования к методикам прогнозирования в целях унификации подходов к прогнозированию поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и повышения качества прогнозирования подготовлены и внесены Минфином России в Правительство Российской Федерации письмом от 27 марта 2017 г. № 01-02-01/23-17525.

Постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2017 г. № 436 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574» (далее – постановление № 436) вступило в силу 21 апреля 2017 года и направлено на обеспечение унификации подходов к прогнозированию поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также на повышение качества прогнозирования.

Кроме того, постановлением № 436 предусмотрено уточнение требований в части прогнозирования налоговых и таможенных льгот в рамках методик прогнозирования соответствующих доходов, а также общих подходов к прогнозированию поступлений доходов, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации и компенсаций, а также средств, полученных в возмещение вреда, причиненного публично-правовому образованию, и иных сумм принудительного изъятия, в том числе в части применения метода прямого расчета, если есть фиксированный размер указанного платежа в денежном выражении или его диапазон установлен законодательно.

В соответствии с пунктом 2 постановления № 436 федеральным государственным органам, государственным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, органам управления государственными внебюджетными фондами, Центральному банку Российской Федерации и государственным корпорациям, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, было рекомендовано в 2-месячный срок со дня вступления указанного постановления в силу (то есть **до 21 июня 2017 года**) привести методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы



Российской Федерации в соответствии с изменениями, утвержденными постановлением № 436.

Минфином России письмом от 28 апреля 2017 г. № 23-06-06/26316 был направлен запрос администраторам доходов бюджетов о необходимости приведения методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с требованиями постановления № 574 с учетом принятых постановлением № 436 изменений (в случае необходимости) и об утверждении их по согласованию с Минфином России до 21 июня 2017 года.

Кроме того, Минфин России (письмо от 19 июня 2017 г. № 23-06-06/38198) **проинформировал 24 главных администратора доходов бюджета** (ФАНО России, Минпромторг России, Минприроды России, Минкультуры России, Росздравнадзор, Минобрнауки России, Роскомнадзор, Россотрудничество, Ространснадзор, Росавиация, Росморречфлот, Роспечать, Росархив, ФАС России, Росаккредитация, Росрезерв, Росстандарт, МЧС России, ФТС России, ФСБ России, Управление делами Президента Российской Федерации, ФСИН России, ФАДН России, ФМБА России) о том, что по состоянию на 19 июня 2017 года от них не поступили на согласование проекты методик прогнозирования поступлений доходов.

**На согласование в Минфин России поступили проекты приказов о внесении изменений в ранее утвержденные методики** прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, разработанные в соответствии с требованиями постановления № 574 (с изменениями), либо ранее утвержденные методики, не требующие внесения изменений, **от 64 из 72** осуществляющего администрирование доходов **администратора – федеральных органов исполнительной власти** (88,9 %) (ФАНО России, Минпромторг России, Минэнерго России, Росприроднадзор, Роснедра, Минприроды России, Росводресурсы, Рослесхоз, Минкультуры России, Минздрав России, Росздравнадзор, Минстрой России, Минкомсвязь России, Минобрнауки России, Росрыболовство, Рособрнадор, Россельхознадзор, Минсельхоз России, Россвязь, Росмолодежь, Минфин России, Россотрудничество, Роскомнадзор, Казначейство России, Минтранс России, Ространснадзор, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот, Роспечать, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Минтруд России, Роструд, ФТС России, Росархив, Росстат, Росалкогольрегулирование, ФАС России, Росаккредитация, Роспатент, Росгидромет, Росрезерв, Ростуризм, МЧС России, Росгвардия, ФНС России, СВР России, Минобороны России, МВД России, ФСБ России, ФСО России, Управление делами Президента Российской Федерации, ГУСП, МИД России, Росреестр, ФССП России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, ФАДН России, Ростехнадзор, ФСТЭК России, Росфинмониторинг, Минспорт России).

**На согласование в Минфин России не поступили проекты приказов о внесении изменений в ранее утвержденные методики по 8 главным администраторам доходов (ГФС России, Росавиация, Росимущество, Минюст России, ФСИН России, ФМБА России, Росстандарт, ФСВТС России).**

**Минфином России по результатам рассмотрения указанных проектов приказов либо ранее утвержденных методик, не требующих внесения изменений, были согласованы проекты либо подтверждены соответствия утвержденным методик по 63 администраторам (98,4 % поступивших на согласование) (ФАНО России, Минпромторг России, Минэнерго России, Росприроднадзор, Роснедра, Минприроды России, Росводресурсы, Рослесхоз, Минкультуры России, Минздрав России, Росздравнадзор, Минстрой России, Минкомсвязь России, Минобрнауки России, Росрыболовство, Рособрнадзор, Россельхознадзор, Минсельхоз России, Россвязь, Росмолодежь, Минфин России, Россотрудничество, Роскомнадзор, Казначейство России, Минтранс России, Ространснадзор, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот, Роспечать, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Минтруд России, Роструд, ФТС России, Росархив, Росстат, Росалкогольрегулирование, ФАС России, Росаккредитация, Роспатент, Росгидромет, Росрезерв, Ростуризм, МЧС России, Росгвардия, ФНС России, СВР России, Минобороны России, МВД России, ФСБ России, ФСО России, Управление делами Президента Российской Федерации, ГУСП, МИД России, Росреестр, ФССП России, Минкавказ России, ФАДН России, Ростехнадзор, ФСТЭК России, Росфинмониторинг, Минспорт России).**

**По 1 администратору (Минвостокразвития России) Минфином России методика не была согласована в связи с необходимостью приведения алгоритма расчета прогноза поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации), в соответствие с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р.**

Минфином России также было отмечено, что ранее утвержденную методику Минвостокразвития России в части прогноза поступлений доходов от денежных взысканий (штрафов), перечисления прибыли федеральных государственных унитарных предприятий и прочих доходов от оказания платных услуг необходимо привести в соответствие с постановлением № 574 (с изменениями). Кроме того, на основании подпункта «б» пункта 3 постановления № 574 (с изменениями) необходимо было уточнить методику, указав источники данных для показателей, используемых в расчете прогнозного объема

поступлений платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным федеральными органами исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

Из согласованных Минфином России **63 проектов методик 37 методик**, или 60,3 %, были **согласованы в установленный** постановлением № 436 **срок, 12 проектов методик** (Россвязь, Минтранс России, ГУСП, МИД России, ФАНО России, Росздравнадзор, Росморречфлот, Росстат, Росаккредитация, МЧС России, Управление делами Президента Российской Федерации, ФАДН России), направленных на согласование до установленного срока<sup>3</sup>, были согласованы Минфином России с нарушением срока, по **14 проектам методик** (Минпромторг России, Минприроды России, Минкультуры России, Минздрав России, Минобрнауки России, Минфин России, Россотрудничество, Роструд, Росархив, ФАС России, Росгидромет, Росрезерв, ФСБ России, ФСВТЭК России) **сроки направления и согласования были нарушены**.

Нарушение установленного срока согласования происходило не всегда по причине несвоевременного представления администраторами на согласование проектов методик. Проект внесения изменений в методику Минтранс России был направлен на согласование 1 июня 2017 года, а согласован Минфином России 30 июня 2017 года, то есть спустя 8 дней после окончания установленного постановлением № 436 срока. Россвязью проект был направлен 16 июня 2017 года, а согласован 3 июля 2017 года (11 дней), Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации проект был направлен 15 июня 2017 года, согласован 14 июля 2017 года (22 дня), Министерством иностранных дел Российской Федерации направлен 14 июня 2017 года, согласован 14 июля 2017 года (22 дня).

Из всех методик, **утвержденных 72 администраторами доходов, 46 методик** (63,9 %) были **утверждены в установленный** постановлением № 436 **срок** (до 21 июня 2017 года), **22 методики были утверждены с нарушением установленного срока** (ФАНО России, Минпромторг России, Росприроднадзор, Минприроды России, Рослесхоз, Минкультуры России, Минстрой России, Россвязь, Минтранс России, Росморречфлот, Минэкономразвития России, Минтруд России, ФТС России, Росархив, Росстат, Росаккредитация, Минобороны России, ФСБ России, Управление делами Президента Российской Федерации, ГУСП, МИД России, Росгидромет), **2 администратора** (Минздрав России и Минвостокразвития России) изменения в методики утвердили с нарушением

---

<sup>3</sup> Из 12 проектов методик в последние дни (20 и 21 июня 2017 года) установленного срока представлено 7 проектов методик (ФАНО России, Росздравнадзор, Росморречфлот, Росстат, Росаккредитация, МЧС России, ФАДН России), срок согласования которых также нарушен Минфином России.

пункта 4 постановления № 574 (с изменениями), то есть до их согласования с Минфином России, **2** администраторами (Росстандарт и ФСИН России) изменения в ранее утвержденные методики не были внесены, несмотря на их несоответствие постановлению № 574 (с изменениями).

**Следует отметить, что по ряду главных администраторов проекты приказов о внесении изменений в методики прогнозирования были согласованы Минфином России и при этом даны рекомендации по уточнению (дополнению) указанных проектов.**

Например, проект приказа **ФНС России** был согласован Минфином России (письмо от 22 декабря 2017 г. № 23-02-06/86250), но при этом методы прогнозирования доходов в части штрафов, санкций, возмещения по отдельным кодам бюджетной классификации не вполне соответствуют требованиям подпункта «г» пункта 7 Общих требований. Минфин России считает необходимым предусмотреть в формах статистической отчетности количественные характеристики в целях дальнейшего перехода на прямой метод расчета прогноза указанных доходов в соответствии с Общими требованиями.

По результатам рассмотрения проекта приказа **Минкавказ России** «Об утверждении методик прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» Минфином России сообщено об отсутствии замечаний к методам прогнозирования, вместе с тем обращено внимание на необходимость дополнения приказа кодами от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (подгруппа доходов 2 18).

Проект приказа **Росавтодора** «О внесении изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Федерального дорожного агентства от 20 сентября 2016 г. № 1532» согласован Минфином России в части содержащихся изменений, вместе с тем даны рекомендации о целесообразности внесения изменений в методику прогнозирования. Так, в части прогноза доходов от поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, предложено определять прогнозируемый пробег транспортных средств на основе фактического пробега за прошедший период и темпов изменения пробега, в части прогноза доходов от поступления сумм возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, предложено применять метод прямого расчета в соответствии с Правилами возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами,

осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2009 г. № 934.

Проект приказа **Минтранса России** «О внесении изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, закрепленных за Министерством транспорта Российской Федерации как главным администратором доходов» согласован Минфином России при условии уточнения метода расчета по прогнозу доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации.

Проект приказа **Роснедр** о внесении изменений в методику прогнозирования поступлений доходов согласован, в то же время, по мнению Минфина России, систематическое превышение фактических поступлений разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) над их прогнозом может свидетельствовать о целесообразности уточнения метода прогнозирования соответствующих доходов. В частности, предложено рассмотреть возможность применения при расчете прогноза коэффициента, равного среднему, а не минимальному значению увеличения стартового размера разового платежа, сложившегося за три года, предшествующие году составления прогноза, или внести изменения в порядок определения прогнозируемого количества аукционов.

Необходимо отметить, что применение методик прогнозирования доходов не всегда обеспечивает достаточную точность прогноза. В числе причин, оказавших влияние на уровень выполнения главными администраторами доходов прогноза поступлений в 2017 году, является недостаточное качество прогнозирования.

Анализ исполнения прогноза поступлений доходов показал, что наибольшие отклонения фактических поступлений от планируемых объемов отмечаются по доходам, прогноз по которым рассчитывается методом «усреднения». Так, например, из 15 видов (подвидов) доходов, администрируемых Федеральным казначейством, отклонение в исполнении прогноза более 15 % отмечается по 10, по 3 подвидам доходов запланированные платежи не поступили. Данный факт свидетельствует о том, что в отдельных случаях предусмотренный в методиках прогнозирования метод «усреднения» не учитывает складывающиеся тенденции, а также факторы, влияющие на динамику показателей, формирующих объем поступлений доходов в бюджет, и не обеспечивает должное качество прогнозирования. При этом предусмотренная в формах обоснований прогноза возможность

корректировки прогноза, рассчитанного на основании методики прогнозирования, не использовалась<sup>4</sup>.

По мнению Счетной палаты, из **72** методик (проектов методик) прогнозирования доходов **соответствуют** Общим требованиям методики (проекты методик) **по 59 администраторам доходов** (81,9 %), из них по 40 администраторам (ФАНО России, Минпромторг России, Минэнерго России, Роснедра, Минприроды России, Росводресурсы, Рослесхоз, Минздрав России, Росздравнадзор, Минобрнауки России, Россельхознадзор, Минсельхоз России, Минфин России, Россотрудничество, Роскомнадзор, Казначейство России, Минтранс России, Росавиация, Росжелдор, Росморречфлот, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Минтруд России, Роструд, ФТС России, Росархив, Росстат, Росалкогольрегулирование, ФАС России, Росаккредитация, Росимущество, Роспатент, Росгидромет, Росрезерв, Росгвардия, Росреестр, ФССП России, Минвостокразвития России, Ростехнадзор, Управление делами Президента Российской Федерации) отмечается недостаток в виде отсутствия информации об источниках данных применяемых показателей.

По остальным **13 администраторам** (Росприроднадзор, Минкультуры России, Росрыболовство, Росавтодор, Росстандарт, МЧС России, ФНС России, МВД России, ФСО России, Минюст России, ФСИН России, Ространснадзор, Минкавказ России) методики (проекты методик) прогнозирования доходов **не соответствуют Общим требованиям**, в том числе по 10 администраторам, методики (проекты методик) которых были согласованы Минфином России<sup>5</sup>.

Основными нарушениями Общих требований являются следующие:

1) Неверное указание методов расчета. В частности, вместо предусмотренного Общими требованиями прямого метода расчета прогноза доходов в методиках предусматривается метод усреднения или метод экстраполяции.

В соответствии с Общими требованиями при прогнозировании налоговых доходов должен применяться прямой метод расчета, при этом в методике прогнозирования **Росавтодора** по государственной пошлине за выдачу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в федеральный бюджет (прочие поступления),

<sup>4</sup> В формах обоснований прогноза, утвержденных приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н «О порядке формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета» в разделе 1.1 «Прогноз поступления доходов в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации с учетом нормативов распределения» предусмотрен показатель «Корректировка расчета с учетом экспертной оценки», а также раздел 3 «Экспертная оценка изменения прогноза доходов в зависимости от факторов, не учтенных в разделе 2.

<sup>5</sup> Росприроднадзор, Минкультуры России, Росрыболовство, Росавтодор, МЧС России, ФНС России, МВД России, ФСО России, Ространснадзор, Минкавказ России.

предусматривается метод усреднения. Кроме того, методикой **Росавтодора** предусмотрено осуществление прогноза по указанный госпошлине в части оплаты процентов, начисленных на суммы излишне взысканных (уплаченных) платежей, а также при нарушении сроков их возврата.

Вместо установленного постановлением № 574 (с изменениями) прямого порядка расчета прогноз доходов от оказания платных услуг усредненный порядок расчета предусматривается в методиках **Минкультуры России**<sup>6</sup> и **Росстандарта**, а в методике **ФСИН России** в части доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания работ (услуг) предусмотрен метод экстраполяции.

Аналогичная ситуация сложилась в части прогнозирования штрафов. Несмотря на то что подпунктом «г» пункта 7 постановлением № 574 (с изменениями) установлен метод прямого расчета (на основании количества правонарушений по видам и размерам платежа за каждый вид правонарушения) в случае, если фиксированный размер платежа в денежном выражении или его диапазон установлены законодательно, **Росавтодором**, **Росстандартом**, **МВД России**, **Минюстом России** применяется метод усреднения, а **ФНС России** и **ФСИН России** применяется метод экстраполяции.

Методикой прогнозирования доходов **ФСО России** предусмотрен расчет прогноза поступлений по двум кодам бюджетной классификации (денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации) методом прямого расчета, в то же время размер платежа определяется как средний размер одного платежа за истекший год исходя из объема поступлений по данному источнику и количества правонарушений при условии, что по указанным нарушениям законодательства Российской Федерации установлен диапазон размера платежа, что является нарушением абзаца второго подпункта «г» пункта 3 Общих требований;

2) разработка методики прогнозирования не по всем источникам доходов.

В нарушение пункта 2 Общих требований в методиках **Росрыболовства**, **МЧС России**, **Минкультуры России** **Минкавказ России** предусмотрено формирование прогноза не по всем источникам доходов. Например, Методика прогнозирования поступлений доходов, в соответствии с которой производился расчет прогноза поступлений на 2017 год, содержит алгоритм расчетов 30 из 115 видов доходов, администрируемых **Минкультуры России**<sup>7</sup>. В методике **Росрыболовства** не содержится порядок расчета

<sup>6</sup> В соответствии с приказом Минкультуры России от 20 декабря 2016 г. № 2842 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Министерством культуры Российской Федерации» (в редакции приказа Минкультуры России от 27 июня 2017 г. № 1086) по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (КБК 1 13 01991 01 6000 130) предусмотрен метод усреднения.

<sup>7</sup> В период проведения контрольного мероприятия в Минкультуры России приказом от 24 апреля 2018 г. № 561 Минкультуры России по согласованию с Минфином России внесло изменения в Методику прогнозирования поступлений

прогноза доходов в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной от проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности, в отношении которого Агентство определено в качестве главного администратора доходов федерального бюджета. В методике **Минкавказ России** отсутствуют источники доходов от безвозмездных поступлений в части возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в методике **МЧС России** – по доходам в виде государственной пошлины за выдачу дубликата судебного документа (прочие доходы);

3) применение показателей для расчета прогноза доходов, не соответствующих Общим требованиям. Методики, согласованные с Минфином России, содержат различные подходы к расчету одних и тех же видов доходов.

Методикой **Росприроднадзора** предусмотрен прямой расчет прогноза доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), на основе данных о количестве объектов и средней стоимости арендной платы за один объект за предыдущие периоды, что не соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований, согласно которому алгоритм расчета прогноза указанных доходов осуществляется на основе данных о размере площади сдаваемых объектов, ставке арендной платы и динамике отдельных показателей прогноза социально-экономического развития.

Согласно методике **Ространснадзора** расчет прогноза указанных доходов производится исходя из фактического количества месяцев использования объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении по договорам аренды, которые действуют в отчетном и плановых периодах в соответствии с договорами аренды, и стоимости одного месяца оплаты переданных в аренду площадей объектов недвижимости.

Проверка и анализ методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых ФСИН России, показали следующее.

Приказом **ФСИН России** от 20 декабря 2016 г. № 1081 утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, которая согласована с Минфином России (письмо от 29 декабря 2016 г. № 23-06-06/79466). **ФСИН России изменения в методику в 2017 году не вносил.**

При анализе положений методики **ФСИН России** установлено, что указанной



методикой не определен порядок расчета прогнозных значений по следующим кодам бюджетной классификации: доходы от оказания медицинских услуг, предоставляемых получателями средств федерального бюджета застрахованным лицам в системе обязательного медицинского страхования; прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета.

Кроме того, алгоритм расчета прогнозного показателя по поступлениям средств, удерживаемых из заработной платы осужденных ФСИН России, определяется исходя из расчета двукратных фактических поступлений доходов за первое полугодие текущего года, отнесенных к фактическим поступлениям доходов не менее чем за три года, предшествующих текущему. В дальнейшем полученный показатель корректируется путем использования метода экспертных оценок на основании данных о количестве и структуре осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, за три года.

Расчет данного показателя необходимо уточнить путем введения корректирующих коэффициентов, а также указать источник данных о количестве и структуре осужденных.

Одновременно методикой не предусмотрено применение каких-либо показателей при изменении законодательства, которое оказывает влияние на поступления, в частности, при изменении минимального размера заработной платы в соответствии с федеральными законами.

Указанный метод расчета не дает возможности корректного вычисления прогнозного показателя и противоречит подпункту «в» пункта 3 Общих требований, так как должен содержать его описание и обоснование в методике прогнозирования, что ФСИН России не осуществлено.

Данный метод расчета ФСИН России применяется ко всем прогнозируемым доходам, для расчета которых используется метод экстраполяции.

Следует отметить, что остаются проблемы в части отражения источников данных для применяемых показателей, которые администраторами доходов недостаточно конкретизируются. Как правило, это относится к прямому методу расчета, основанному на непосредственном использовании количественных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов, и затрагивает в основном прогнозирование государственной пошлины, платных услуг и денежных взысканий (штрафов). Также отсутствует четкое описание либо напрямую не указываются в алгоритме расчета показатели прогноза социально-экономического развития.

**Несмотря на наличие значительного объема дебиторской задолженности по доходам, при прогнозировании поступлений администраторами фактически не планируется и не учитываются на очередной финансовый год и на плановый период**

**результаты работы по ее погашению.** Все эти факторы существенно влияют на качество прогнозирования.

В соответствии с пунктом 3 постановления № 574 (с изменениями) **по 13 федеральным государственным органам, Центральному банку Российской Федерации и государственным корпорациям**, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, государственные корпорации «Росатом» и «Роскосмос») **разработка и утверждение методики носят рекомендательный характер.**

Из числа указанных администраторов доходов на согласование в Минфин России поступали проекты методик прогнозирования по 3 администраторам (Счетная палата Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»).

Утверждены методики прогнозирования по 11 администраторам доходов (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», Центральный банк Российской Федерации), из которых:

по 8 администраторам доходов методики прогнозирования поступлений доходов соответствуют Общим требованиям;

по 3 администраторам (Генеральная прокуратура Российской Федерации, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»), по мнению Счетной палаты, методики прогнозирования доходов не отвечают Общим требованиям из-за несоответствия алгоритма расчета прогнозируемого дохода по следующим причинам:

методикой формирования прогнозов доходов федерального бюджета,

администрируемых **Генеральной прокуратурой Российской Федерации**, предусмотрен расчет прогноза доходов в виде денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о рекламе методом усреднения, что противоречит подпункту «г» пункта 3 Общих требований;

методиками государственных корпораций «Росатом» и «Роскосмос» предусмотрены расчеты не по всем источникам доходов.

**По оценке Счетной палаты, из 85 главных администраторов доходов:**

**по 72 федеральным органам исполнительной власти (84,7 %), являющимися главными администраторами доходов, разработаны методики (проекты методик), из которых по 59 администраторам (81,9 %) методики (проекты методик) соответствуют Общим требованиям и по 13 администраторам (18,1 %) не соответствуют;**

**из 13 администраторов доходов, по которым разработка и утверждение методики прогнозирования носит рекомендательный характер, по 11 методики утверждены (84,6 %), из них 8 методик (проектов методик) соответствуют Общим требованиям (72,7 %) и 3 методики не соответствуют (27,3 %).** По 2 главным администраторам доходов (ЦИК России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) методики прогнозирования **не утверждены.**

По оценке Счетной палаты, **из 67 методик (проектов методик) главных администраторов доходов, соответствующих Общим требованиям (включая методики, разработка и утверждение которых носит рекомендательный характер), в 41 методике в качестве недостатка отмечается отсутствие информации об источниках данных применяемых показателей.** Методики прогнозирования 16 главных администраторов (Росприроднадзор, Минкультуры России, Росрыболовство, Ространснадзор, Росавтодор, Росстандарт, МЧС России, ФНС России, МВД России, ФСО России, Минюст России, ФСИН России, Минкавказ России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос») не соответствуют Общим требованиям (18,8 %). При этом методики 10 из них были согласованы с Минфином России.

**С учетом изложенного Минфином России работа с главными администраторами доходов по приведению методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с постановлением № 574 (с изменениями) должна быть продолжена в 2018 году, при этом необходимо обращать особое внимание на наличие описания показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием источника данных для соответствующего показателя (подпункт «б» пункта 3 Общих требований), на характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по**

каждому виду доходов (подпункт «в» пункта 3 Общих требований), на описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступления в бюджеты (подпункт «г» пункта 3 Общих требований).

**5.1.2.5. Проверка работы, проведенной в 2017 году Минфином России по подготовке нормативных правовых актов, регламентирующих выполнение полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части ведения реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с 1 января 2017 года, показала следующее.**

Согласно статье 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации «Перечень и реестры источников доходов бюджетов» Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации относится к бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов бюджета.

Согласно пункту 5 статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации состав информации, **порядок формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации**, общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение пункта 5 статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (с учетом изменений) (далее – постановление № 868), которым утверждены Правила формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета,

реестров источников доходов бюджетов субъекта Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В соответствии с Правилами формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденными постановлением № 868, перечень источников доходов бюджетов формируется и ведется в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), в разделе «Перечень источников доходов Российской Федерации», во вкладке «Исполнение бюджета».

Постановлением № 868 формирование и ведение перечня источников доходов бюджетов возложено на Федеральное казначейство.

В соответствии с пунктами 3 и 4 постановления № 868 федеральным органам исполнительной власти и (или) находящимся в их ведении казенным учреждениям, осуществляющим бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и главных администраторов доходов федерального бюджета, необходимо было обеспечить формирование информации для включения в перечень источников доходов Российской Федерации до 25 сентября 2016 года, а федеральным государственным органам и Центральному банку Российской Федерации, осуществляющим бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, было рекомендовано сформировать информацию до 25 сентября 2016 года.

В 2017 году Минфином России осуществлялась работа с главными администраторами доходов бюджета в целях выполнения представления Счетной палаты от 29 ноября 2016 г. № ПР 01-319/16-09 (далее – представление Счетной палаты), направленного Минфину России по итогам контрольного мероприятия «Проверка и анализ обоснованности показателей проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, нормативной и методической базы его формирования». В представлении Счетной палаты отражены выявленные в ходе контрольного мероприятия недостатки и нарушения в части формирования перечня источников доходов Российской Федерации и рекомендовано Минфину России совместно с Федеральным казначейством привести перечень источников доходов федерального бюджета в соответствие с постановлением № 868 (первоначальный срок исполнения - до 1 июня 2017 года). В связи с неполным выполнением представления Счетной палаты на основании решения Коллегии Счетной палаты от 30 июня 2017 г. № 39К (1184) срок выполнения был продлен до 1 августа 2017 года.

Минфином России в целях организации работ по проверке (при необходимости уточнения и/или дополнения) предварительно подготовленной информации и последующего направления ее для включения в перечень источников доходов Российской Федерации в адрес главных администраторов доходов федерального бюджета были направлены письма от 5 июня 2017 г. № 21-02-07/34653, от 28 августа 2017 г. № 21-01-09/55172, от 7 сентября 2017 г. № 23-02-06/57534 и правительственные телеграммы от 5 июня 2017 г. № 21-02-07/34857, от 15 июня 2017 № 21-03-04/37184, от 27 июля 2017 г. № 21-01-09/47776 (с приложением графика проверки главными администраторами доходов федерального бюджета информации по каждому источнику доходов федерального бюджета) и от 22 сентября 2017 г. № 23-06-06/61600.

В связи с неполным выполнением представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации направлено предписание Счетной палаты от 12 сентября 2017 г. № ПП 01-53/16-09.

Согласно письму от 29 сентября 2017 г. № 01-02-01/23-63613 Минфином России проводилась работа с главными администраторами доходов федерального бюджета по приведению ими перечня источников доходов федерального бюджета и утверждению реестровых записей в соответствие с постановлением № 868. Так, по состоянию на 30 сентября 2017 года в перечне источников доходов утверждено 5 710 реестровых записей, или в 2,4 раза больше записей по сравнению с 29 августа 2017 года.

**В соответствии с письмом Минфина России от 30 октября 2017 г. № 01-02-01/16-71260 в перечне источников доходов заполнено, проверено и утверждено главными администраторами около 80 % строк.**

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 17 ноября 2017 г. № 62К (1207) предписание Счетной палаты снято с контроля, в то же время отмечено, что Минфину России необходимо продолжить работу по приведению перечня источников доходов в соответствие с Постановлением № 868 в рамках предоставленных ему бюджетных полномочий по методологическому руководству в области составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, нормативной и методической базы их формирования» Счетной палатой установлено, что **Минфином России не утвержден** порядок формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета и реестров источников доходов бюджетов государственных

внебюджетных фондов Российской Федерации, что **не соответствует пункту 6 статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Министру финансов Российской Федерации направлено соответствующее представление Счетной палаты от 24 октября 2017 г. № 01-273/16-09, в котором предложено в срок до 25 декабря 2017 года совместно с Федеральным казначейством принять меры по приведению перечня источников доходов федерального бюджета в соответствие с постановлением № 868, а также утвердить порядок формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Минфином России ведется работа по разработке проекта приказа Минфина России «Об утверждении порядка формирования и ведения реестров источников доходов», принятие которого планируется в 2018 году.

Федеральное казначейство в соответствии с постановлением № 868 и на основании приказа от 14 декабря 2017 г. № 352 «Об утверждении порядка проверки Федеральным казначейством соответствия содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации информации нормативным правовым актам Российской Федерации» (ранее действовал приказ от 26 сентября 2017 г. № 252 «Об утверждении порядка проверки Федеральным казначейством соответствия содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации информации нормативным правовым актам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальным правовым актам») осуществляет проверку соответствия информации, содержащейся в перечне источников доходов бюджетов, нормативным правовым актам, регламентирующим источники доходов бюджетов.

Минфином России направлено письмо от 29 декабря 2017 г. № 26-06-10/89017 федеральным органам исполнительной власти и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», в котором отражены результаты проверки Федеральным казначейством информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации, в том числе указаны типовые ошибки при заполнении групп источников доходов, а также дано поручение в возможно короткий срок обеспечить проверку (при необходимости уточнение и (или) дополнение) информации по каждой группе источников доходов федерального бюджета и направить ее для включения в перечень.

В связи с неполным выполнением представления на основании решения Коллегии Счетной палаты (протокол от 26 января 2018 г. № 1К (1222) срок выполнения продлен до 20 сентября 2018 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия инспекторскому составу Счетной палаты предоставлен доступ к информации, содержащейся в разделе «Перечень источников доходов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет» только в части реестровых записей со статусом «Утверждено».

По состоянию на 10 апреля 2018 года в перечень источников доходов Российской Федерации, сформированный в ГИИС «Электронный бюджет», включено 7 057 утвержденных реестровых записей источников доходов бюджета, из них по ФНС России – 752 записи, ФТС России – 251 запись, Росимуществу – 39 записей.

Однако перечень источников доходов сформирован не в полном объеме.

В ходе выборочной проверки наличия в перечне источников доходов закрепленных приложением № 7 к Федеральному закону № 415-ФЗ источников доходов установлено следующее.

В перечне источников доходов отсутствуют источники, закрепленные за главными администраторами доходов приложением № 7 к Федеральному закону № 415-ФЗ, которые приведены в следующей таблице.

П/п	Наименование главного администратора доходов	Код бюджетной классификации дохода
1	Минпромторг России	1 14 02017 01 0000 410 «Доходы от реализации продуктов утилизации вооружения и военной техники в рамках федеральной целевой программы «Промышленная утилизация вооружения и военной техники (2005-2010 годы)» (части реализации основных средств по указанному имуществу)»
2	Минэнерго России	1 12 02090 01 0000 120 «Плата за договорную акваторию и участки морского дна, полученная при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации»
3	Росприроднадзор	1 08 07263 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств»
4	Минфин России	1 11 11010 01 0000 120 «Проценты по обязательствам Республики Беларусь, возникшим в рамках соглашений между государствами - членами Евразийского экономического союза» 1 11 11020 01 0000 120 «Проценты по обязательствам Республики Казахстан, возникшим в рамках соглашений между государствами - членами Евразийского экономического союза» 1 11 11030 01 0000 120 «Проценты по обязательствам Республики Беларусь, возникшим в рамках соглашения о вывозных таможенных пошлинах между Российской Федерацией и Республикой Беларусь» 1 11 11040 01 0000 120 «Проценты по обязательствам Республики Армения, возникшим в рамках соглашений между государствами - членами Евразийского экономического союза» 1 11 11050 01 0000 120 «Проценты по обязательствам Кыргызской Республики, возникшим в рамках соглашений между государствами - членами Евразийского экономического союза»
5	МЧС России	1 14 02014 01 0000 440 «Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)»
6	МВД России	1 08 07190 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение уполномоченным органом юридически значимых действий, связанных с выдачей удостоверения частного охранника» 1 14 02016 01 0000 410 «Доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации основных средств по указанному имуществу)» 1 14 02016 01 0000 440 «Доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)» 1 14 03012 01 0000 440 «Средства от распоряжения и реализации конфискованного и



П/п	Наименование главного администратора доходов	Код бюджетной классификации дохода
		иногое имущества, обращенного в доход Российской Федерации (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)» 1 16 22000 01 0000 140 «Поступление сумм в возмещение причиненного военному имуществу ущерба»
7	ФСБ России	1 14 02016 01 000 410 «Доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации основных средств по указанному имуществу)» 1 14 02016 01 0000 440 «Доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)»
8	ФСИН России	1 13 01150 01 0000 130 «Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ))»
9	ФМБА России	1 16 25081 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности (за исключением денежных взысканий (штрафов), налагаемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации)»
10	ГК «Роскосмос»	1 14 02015 01 0000 410 «Доходы от реализации продуктов утилизации вооружения, военной техники и боеприпасов (в части реализации основных средств по указанному имуществу)»

Кроме того, в перечне источников доходов в полном объеме отсутствуют источники доходов по Министерству обороны Российской Федерации и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Также **не в полном объеме включены** в перечень источников доходов **безвозмездные поступления**.

Так, по «Безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (2 02 00000 00 0000 000) в перечень источников доходов Росжелдором включен единственный источник (2 02 49999 01 0000 151), в то время как в 2017 году денежные средства по данной группе доходов поступили по 7 главным администраторам доходов (Минкультуры России, Минздрав России, Минфин России, Росжелдор, МЧС России, Минобороны России, ФСИН России).

В перечень источников доходов не включены источники по «Возвратам остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» (2 19 00000 00 0000 000), в то время как в 2017 году Минфином России произведены перечисления из федерального бюджета в бюджет Федерального Фонда обязательного медицинского страхования в сумме 48,6 млн. рублей (КБК 2 19 45401 01 0000 151) и 1,2 млн. рублей (КБК 2 19 54020 01 0000 151).

Вместе с тем в 2017 году администраторы неоднократно обращали внимание Минфина России **на некорректную работу ГИИС «Электронный бюджет»** в части формирования перечня источников доходов федерального бюджета (отсутствие технической возможности внесения необходимых уточнений и дополнений по загруженным источникам доходов, отсутствие в справочнике кодов классификации доходов федерального бюджета с аналитической группой 2 02 и бюджетов субъектов Российской Федерации, методологические пробелы в организации администраторами информации, включаемой в

перечень источников доходов, противоречащие бюджетному законодательству положения принятых нормативных правовых актов, регулирующих данный процесс) и, как следствие, на невозможность завершения работ по формированию перечня источников доходов федерального бюджета.

**В настоящее время перечень источников доходов сформирован не в полном объеме, что не соответствует постановлению № 868.**

Минфином России не проводится должным образом работа по внесению изменений, например, в справочник кодов классификации доходов федерального бюджета, необходимых для включения источников доходов в перечень источников доходов.

При проведении анализа **содержащейся информации в перечне источников доходов выявлено следующее.**

В перечне источников доходов **по 751 источнику** неналоговых доходов и **2 источникам** безвозмездных поступлений **в сведениях о нормативных правовых актах** указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения данного Кодекса не распространяются на указанные доходы федерального бюджета.

По 28 источникам доходов от внешнеэкономической деятельности (ФТС России) в сведениях о нормативных правовых актах правовое основание возникновения источника доходов или размер (ставка) платежа, размер понижающего (повышающего) коэффициента к размеру (ставке) платежа, пороговые (максимальный и (или) минимальные) значения размера (ставки) платежа, или срок уплаты платежа, или условия и порядок возврата платежа указан Налоговый кодекс Российской Федерации. По источнику дохода «Поступления от уплаты пеней за просрочку уплаты специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» (уникальный номер реестровой записи 1 10 01 1 036 735 00000001 1 17 0002, идентификационный номер 036 735 00000001, КБК 1 10 11160 01 2000 180 «Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с Приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (пени и проценты по соответствующему платежу)») в части правового основания, размера (ставка) платежа, срока уплаты платежа указаны статьи 64 и 75 Налогового кодекса Российской Федерации, условий и порядка возврата платежа – статья 78 Налогового кодекса Российской Федерации. Положения указанных статей Налогового кодекса Российской Федерации распространяются только на налоги, сборы и страховые взносы, при этом специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины не относятся к таким платежам.

По КБК 1 17 05010 01 6000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета

(федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» и КБК 1 17 05010 01 7000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные казенные учреждения)» включено 28 источников доходов (ФСТЭК России, Минкультуры России, Минтранс России, Минтруд России, Минфин России, Росздравнадзор, Ространснадзор, Роспотребнадзор, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Роспечать, Росмолодежь, Казначейство России, Минэкономразвития России, ФНС России, Минюст России и другие), в сведениях о нормативных правовых актах которых **указан «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) № 117-ФЗ».**

Минюстом России по доходам федерального бюджета от возврата остатков субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, из бюджетов субъектов Российской Федерации с уникальным номером реестровой записи 2 18 01 1 597 038 000000001 1 17 0002, идентификационным кодом 597 038 000000001, КБК 2 18 01010 01 0000 180 «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» в сведениях о нормативных правовых актах указано, что основанием исчисления платежа является «Налоговый кодекс Российской Федерации № 117-ФЗ».

Минкультуры России по доходам от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет с уникальным номером реестровой записи 2 18 01 1 331 998 000000001 1 17 0001, идентификационным кодом 331 998 000000001, КБК 2 18 25040 01 1001 151 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)» в сведениях о нормативных правовых актах указано, что срок уплаты платежа, размер (ставка) платежа, размер понижающего (повышающего) коэффициента к размеру (ставке) платежа, пороговые (максимальный и (или) минимальные) значения размера (ставки) платежа и условия применения размера (ставки) платежа, понижающего (повышающего) коэффициента к размеру (ставке) платежа, пороговых (максимальных и (или) минимальных) значений размера (ставки) платежа установлены «Налоговым кодексом Российской Федерации № 117-ФЗ». По указанному доходу не отражены нормативные правовые акты, которыми установлены правовые основания и порядок исчисления (формула расчета) суммы платежа, в том числе порядок определения базы для исчисления суммы платежа.

Учитывая изложенное, **информация, содержащаяся в перечне источников доходов, не позволяет достоверно установить правовые основания возникновения источника дохода бюджета**, а также информацию о порядке исчисления, размерах, ставках, льготах, сроках и (или) об условиях уплаты обязательных платежей, являющихся источником дохода бюджета.

В то же время следует отметить, что при выгрузке в Excel (печать ИД (детализированная) сформированного в ГИИС «Электронный бюджет» перечня источников доходов не отображаются графы «Код ГАДБ», «Код ГАДБ по Сводному реестру» и «Наименование ГАДБ», что затрудняет проведение анализа полноты сведений, содержащихся в перечне источников доходов.

**В 2017 году Минфином России и Федеральным казначейством работа по формированию и ведению перечня источников доходов Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления № 868 на должном уровне не проведена.**

**В 2017 году Минфином России осуществлялось ведение реестра источников доходов федерального бюджета на основании перечня источников доходов, который не соответствовал постановлению № 868.**

**5.1.2.6.** В 2017 году Минфином России проводилась работа по внесению изменений, а также принятию нормативных правовых актов в области администрирования доходов. Так, внесены изменения:

в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» в части уточнения подходов к прогнозированию доходов, в том числе в части льгот;

в приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в части дополнения (исключения) или изменения отдельных его положений (текстовой части, приложений) в связи с изменением функций и (или) полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета;

в приказ Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» в части:

установления порядка проверки органами Федерального казначейства обоснованности возврата плательщикам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации излишне

или ошибочно уплаченных сумм по платежам, порядок возврата которых не установлен федеральными законами;

уточнения порядка осуществления межрегионального зачета (осуществляется только по платежам, администрируемым налоговыми органами);

возможности использования краткого наименования получателя и плательщика;

включения в отчет «Сведения о поступивших на счет органа Федерального казначейства от юридических лиц платежах» информации из назначения платежа расчетного документа плательщика;

установления срока для формирования документа «Запрос на выяснение принадлежности платежа» и направления его администратору поступлений в бюджет (не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления платежа);

введения ограничения на исполнение уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа по невыясненным поступлениям, запрос на выяснение принадлежности которых администратору поступлений в бюджет не направлялся;

определения порядка возврата платежей, являющихся источниками доходов бюджета, зачисленных на единые счета бюджетов минуя счет органа Федерального казначейства;

установления срока формирования документов, формы которых установлены Порядком, утвержденным приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н, и направления их органом Федерального казначейства главным администраторам доходов бюджета, администраторам поступлений в бюджеты, финансовым органам и органам управления государственными внебюджетными фондами (не позднее дня, следующего за днем обработки выписки банка).

Изменения внесены также:

в приказ Минфина России от 6 мая 2016 г. № 57н «Об утверждении форм приложений к правовым актам, указанным в Правилах осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995» (исключение слов «территориальных» в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2017 г. № 614 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995»);

в приказ Минфина России 9 января 2017 г. № 5 «Об организации в Министерстве

финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета», и утвержден приказ Минфина России от 29 июня 2017 г. № 105н «О бюджетных полномочиях администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации подведомственных Министерству финансов Российской Федерации федеральных казенных учреждений» и внесение в него изменений (в части дополнения (исключения) отдельных его положений (текстовой части, приложений) в связи с изменением функций и (или) полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета).

**5.1.2.7. В ходе выборочной проверки отчетности (форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в части раздела 1 «Доходы бюджета»)**, представляемой главными распорядителями средств федерального бюджета в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями) (далее – приказ № 191н) установлено следующее.

В соответствии с пунктом 163 пояснительной записки к приказу № 191н в группе граф «Причины отклонений от планового процента исполнения»: в графе 8 указывается код причины отклонений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета (графа 6) от доведенного финансовым органом и (или) пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату; в графе 9 даются пояснения причин отклонений.

**Выборочный анализ показал, что пояснения главными администраторами доходов федерального бюджета причин отклонений фактических поступлений от прогнозных показателей носят формальный характер:**

«перевыполнение прогноза доходов в связи с увеличением денежных поступлений по прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы)» (Ространснадзор);

«прогноз сформирован на основании фактического исполнения за предыдущие годы методом усреднения» (ФМБА России);

«прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные казенные учреждения)» (Минтруд России);

«доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» (Минтруд России).

Одновременно с этим установлен факт представления ф. 0503164 без заполнения

графы 9 (Роспотребнадзор).

Перечень причин отклонений от планового процента исполнения и их кодов для раскрытия информации в Сведениях (ф. 0503164) устанавливаются финансовым органом.

Согласно пункту 1.2.4 совместного письма Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 7 апреля 2017 г. № 02-07-07/21798 графа 8 в разделах 1 и 3 Сведений (ф. 0503164) в 2017 году не заполняется.

Однако в ходе выборочной проверки установлено, что Минтрудом России был отражен код 99 в графе 8 раздела 1 Сведений (ф. 0503164) в 2017 году по всем кодам бюджетной классификации.

Учитывая изложенное, Минфину России рекомендуется проработать вопрос об установлении кодов аналогично разделу 2 «Расходы бюджета», а также об унификации причин отклонений по доходам, что **позволит систематизировать причины отклонений для последующего их анализа, а впоследствии улучшить качество администрирования и прогнозирования соответствующих видов доходов.**

**5.1.2.8. Проверка организации работы Минфина России с главными администраторами доходов федерального бюджета в части обеспечения приведения нормативных правовых актов (договоров), согласно которым уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, в соответствие с требованиями, установленными пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, показала следующее.**

Согласно пункту 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать **положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.**

В соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры подлежат приведению в соответствие с пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации не позднее 1 июля 2015 года.

В рамках осуществления методологического руководства в области составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (абзац четвертый статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации) **Минфином России проводится работа с главными администраторами по своду, дополнению и корректировке информации, поступающей от главных администраторов доходов бюджетов по запросам Минфина России.**

При этом следует отметить, что данная работа **в основном** проводится **при получении запросов Счетной палаты о предоставлении информации**.

Так, в 2015 году соответствующая работа отдельными администраторами не была завершена, о чем Счетная палата проинформировала Минфин России (письмо от 6 ноября 2015 г. № 01-3599/16-10).

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты Минфин России письмом от 7 декабря 2015 г. № 02-08-10/71273 направил в адрес главных администраторов доходов федерального бюджета форму для предоставления информации о нормативных правовых актах, муниципальных правовых актах, договорах, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов.

В марте 2016 года Минфин России систематизировал полученную от администраторов информацию, однако анализ ее не проводился.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка и анализ обоснованности показателей проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», нормативной и методической базы его формирования» по запросу Счетной палаты от 13 октября 2016 г. № ЗИ 16-09/81 Минфином России была запрошена у главных администраторов и обобщена информация о фактах соответствия нормативных правовых актов, регулирующих администрирование неналоговых доходов федерального бюджета, требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно данным Минфина России (письмо от 25 октября 2016 г. № 23-01-06/62090) по состоянию на 25 октября 2016 года информацию предоставили лишь 37 из 86 администраторов, или 43 % их общего количества.

В рамках заключения Счетной палаты об исполнении Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год по запросу Счетной палаты от 23 марта 2017 г. № ЗИ 16-09/8 Минфином России была представлена актуальная информация о соответствии нормативных правовых актов, регулирующих администрирование неналоговых доходов федерального бюджета, требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ представленной информации также показал, что рядом администраторов не отражены все источники по иным доходам федерального бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции.

Отдельные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов федерального бюджета, не



предусматривают положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты, что не соответствует требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка и анализ обоснованности показателей проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», нормативной и методической базы их формирования» Минфином России в адрес главных администраторов доходов бюджета было направлено письмо от 7 сентября 2017 г. № 23-01-06/57687 с поручением проверить актуальность и в случае необходимости привести в соответствие с требованиями пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, договоры, согласно которым уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, а также заполнить и представить в Минфин России форму «Перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов».

Так, Минфином России 23 сентября 2017 года была представлена в Счетную палату сводная информация всего по 5 главным администраторам доходов бюджетов, или 5,9 % общего количества администраторов (85) (Росстат, Росгидромет, Ростуризм, Росреестр и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации).

В соответствии с запросом Счетной палаты в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» Минфином России представлена сводная информация о нормативных правовых актах, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, сформированная на основании информации, поступившей от главных администраторов по запросу Минфина России от 7 сентября 2017 г. № 23-01-06/57687.

В представленной информации ряд главных администраторов доходов отразили не все источники поступлений неналоговых доходов, закрепленные за ними приложением 7 «Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета» к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями).

Так, **не отражены следующие виды доходов**, закрепленные за главными администраторами доходов федерального бюджета:

**Минэнерго России** – плата за договорную акваторию и участки морского дна, полученная при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской

Федерации; доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение»;

**Рослесхоз** – плата за перевод лесных земель в нелесные и перевод земель лесного фонда в земли иных категорий (по обязательствам, возникшим до 1 января 2007 года); арендная плата за пользование участками лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования (по обязательствам, возникшим до 1 января 2007 года);

**МИД России** – доходы, поступающие в виде компенсации Российской Федерации за участие российских воинских контингентов в миротворческих операциях ООН, получаемые за рубежом; консульские сборы;

**Росрыболовство** – доходы в виде платы, полученной по результатам торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком, находящимся в федеральной собственности;

**Федеральное казначейство** – 26 источников доходов в части ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) и специальных антидемпинговых и компенсационных пошлин;

**Роспотребнадзор** – средства, возмещаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за проведение контрольных мероприятий, контрольных покупок и проведение экспертиз, испытаний образцов товаров;

**ФТС России** – поступления от внешнеэкономической деятельности в рамках межправительственных соглашений между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь; доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации основных средств по указанному имуществу и в части материальных запасов по указанному имуществу);

**Росимущество** – доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений);

**МВД России** – патентные и иные пошлины за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование мест происхождения товара, а также с государственной регистрацией отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или средство

индивидуализации, залога исключительного права, предоставления права использования такого результата или такого средства по договору, перехода исключительного права на такой результат или такое средство без договора;

**ФСБ России** – доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации основных средств по указанному имуществу и в части реализации материальных запасов по указанному имуществу);

**ФМБА России** – денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности (за исключением денежных взысканий (штрафов), налагаемых исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

**ФСТЭК России** – средства, возмещаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за проведение контрольных мероприятий, контрольных покупок и проведение экспертиз, испытаний образцов товаров;

**ГК «Роскосмос»** – плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений.

Таким образом, с учетом отсутствия полномочия по осуществлению Минфином России контроля за соблюдением главными администраторами доходов бюджетов требований бюджетного законодательства в части соблюдения положений статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации (о наличии в нормативных правовых актах (и договорах) по неналоговым доходам положений о порядке исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты), соответствующая работа с главными администраторами доходов **проводится не на должном уровне.**

Указанная ситуация, по мнению Счетной палаты, обусловлена следующими причинами:

до настоящего времени не завершено формирование перечня источников доходов Российской Федерации, являющегося основанием для формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации;

отсутствует полномочие по осуществлению Минфином России контроля за соблюдением главными администраторами доходов бюджетов требований бюджетного законодательства в части соблюдения положений статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

некорректная работа государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части формирования

перечня источников доходов федерального бюджета (отсутствие технической возможности внесения необходимых уточнений и дополнений по загруженным источникам доходов, отсутствие в справочнике кодов классификации доходов федерального бюджета с аналитической группой 2 02 и бюджетов субъектов Российской Федерации) и, как следствие, невозможность завершения работ по формированию перечня источников доходов федерального бюджета.

Учитывая изложенное, в целях создания полноценной и достоверной базы, включающей правовые основания возникновения источника дохода бюджета, информацию о порядке исчисления, размерах, ставках, льготах, сроках и (или) об условиях уплаты обязательных платежей, являющихся источником дохода бюджета, Счетная палата полагает необходимым ускорить завершение работы по формированию перечня источников доходов Российской Федерации, а также предлагает рассмотреть вопрос об установлении единых требований к нормативным правовым актам, регулирующим взимание неналоговых доходов, а также о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления полномочия Минфина России по контролю за соблюдением главными администраторами доходов бюджетов требований, установленных пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**5.1.3. По результатам мониторинга плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 10 апреля 2016 г. № 2420п-П13 (далее - «дорожная карта»), по состоянию на 28 апреля 2018 года выявлено следующее.**

«Дорожной картой» на 2016 - 2017 годы предусмотрено 69 мероприятий, в том числе на 2016 год – 67 мероприятий, реализация 2 мероприятий запланирована на 2017 год.

По информации Минфина России (письмо от 18 апреля 2018 г. № 01-02-01/09-25625), по состоянию **на 1 апреля 2018 года из 69 мероприятий «дорожной карты», запланированных на 2016 – 2017 годы, выполнено 62 мероприятия, или 89,9 %, 2 мероприятия, или 2,9 %, не выполнены** (находятся в работе), по 3 мероприятиям, или 4,3 %, предполагается перенос сроков исполнения на июль 2018 года (решение Правительства Российской Федерации о переносе срока не поступало), по 1 мероприятию предполагается перенос срока исполнения на июль 2018 года, **1 мероприятие снято с контроля** по решению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 7 июля 2016 года (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № П4-39910).

По оценке Счетной палаты, **по состоянию на 1 апреля 2018 года из 69 мероприятий «дорожной карты», запланированных на 2016 – 2017 годы, выполнено в полном объеме 49 мероприятий, или 71 %, не завершено выполнение 19 мероприятий, или 27,5 %, 1 мероприятие снято с контроля по решению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 7 июля 2016 года (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № П4-39910).**

**По состоянию на 1 января 2018 года из 69 мероприятий «дорожной карты по доходам», запланированных на 2016 - 2017 годы, выполнено 46, или 66,7 %, не выполнено 21, или 30,4 %, выполнено частично одно мероприятие, или 1,4 %, одно мероприятие снято с контроля по решению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 7 июля 2016 года (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № П4-39910).**

**С учетом изложенного Минфину России необходимо продолжить реализацию «дорожной карты», а также работу по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета, в рамках актуализированной «дорожной карты по доходам», дополнив ее мероприятиями, предусматривающими системные меры по повышению эффективности работы всех главных администраторов доходов федерального бюджета, имеющих дебиторскую задолженность по доходам, а также усилить контроль за сроками выполнения мероприятий, предусмотренных «дорожной картой».**

**5.2. Проверка бюджетных полномочий Минфина России, Федерального казначейства, главных распорядителей средств федерального бюджета по организации исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) в части расходов федерального бюджета показала следующее.**

**5.2.1. В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России обладает бюджетными полномочиями по установлению порядка составления сводной бюджетной росписи федерального бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета.**

Проверка реализации данного бюджетного полномочия Минфином России показала следующее.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета) утвержден приказом Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи).

**5.2.2.** Статьей 166 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что исключительным полномочием руководителя Министерства финансов Российской Федерации является **утверждение сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств** для главных распорядителей средств федерального бюджета.

В целях реализации данного полномочия **Министром финансов Российской Федерации 20 декабря 2016 года утверждена Сводная бюджетная роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**, которая сформирована в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ.

В соответствии с пунктом 7 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Минфин России 20 декабря 2016 года передал Федеральному казначейству (сопроводительное письмо от 20 декабря 2016 г. № 16-02-16/76443) сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов в форме электронных документов в подсистеме «Бюджетное планирование».

Казначейскими уведомлениями, сформированными 22 и 23 декабря 2016 года, Федеральное казначейство довело до главных распорядителей бюджетные ассигнования, которые соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденному сводной бюджетной росписью на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

**Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утверждены Министром финансов Российской Федерации в период с 21 по 29 декабря 2016 года** в абсолютных суммах по формам согласно приложению № 3 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи в общем объеме 14 389 063,8 млн. рублей, 14 335 028,6 млн. рублей и 14 440 348,9 млн. рублей соответственно.

Лимиты бюджетных обязательств в части объектов ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утверждены Министром финансов Российской Федерации (в соответствии со справками от 29 декабря 2016 г. № 1-02-000/0001, от 30 декабря 2016 г. № 3-02-000/0001 и № 3-02-000/0002) в общем объеме: на 2017 год – 733 725,1 млн. рублей, на 2018 год – 650 397,9 млн. рублей и на 2019 год – 564 493,0 млн. рублей в срок, установленный пунктом 5.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2017 года объем утвержденных ЛБО на 2017 год составил 15 122 788,9 млн. рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов – 14 985 426,5 млн. рублей и 15 004 841,9 млн. рублей соответственно.

Минфин России в период с 21 по 29 декабря 2016 года (письма от 21 декабря 2016 г. № 16-02-16/76885; от 23 декабря 2016 г. № 16-02-16/77379; от 26 декабря 2016 г. № 16-02-

16/78028; от 28 декабря 2016 г. № 16-02-16/78527, № 16-02-16/78550, № 16-02-16/78725, № 16-02-16/78868 и от 29 декабря 2016 г. № 16-02-16/79146) передал Федеральному казначейству ЛБО на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов в форме электронных документов в подсистеме «Бюджетное планирование» и одновременно направил ЛБО, установленные главным распорядителям за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Казначейскими уведомлениями, сформированными 22, 23, 26, 28, 29 и 30 декабря 2016 года, Федеральное казначейство довело до главных распорядителей ЛБО на 2017 год в общем объеме 15 037 247,8 млн. рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов – 14 912 873,5 млн. рублей и 14 948 743,0 млн. рублей, из них ЛБО в части объектов ФАИП, утвержденные в соответствии со справкой от 29 декабря 2016 г. № 1-02-000/0001, доведены на 2017 год в объеме 648 183,9 млн. рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов – 577 844,9 млн. рублей и 508 394,2 млн. рублей соответственно.

Казначейскими уведомлениями, сформированными **9 января 2017 года**, Федеральное казначейство довело до девяти главных распорядителей (Минпромторг России, Минтранс России, СВР России, Минобороны России, ФСБ России, ФСО России, ФМБА России, Госкорпорация «Росатом» и Госкорпорация «Роскосмос») ЛБО в части объектов ФАИП, утвержденные в соответствии со справками от 30 декабря 2016 г. № 3-02-000/0001 и № 3-02-000/0002, на 2017 год - в объеме 85 541,2 млн. рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов – в объеме 72 553,0 млн. рублей и 56 098,9 млн. рублей, что **не соответствует требованию пункта 5.1** приказа Минфина России от 30 ноября 2015 г. №187н, согласно которому **Федеральное казначейство в 2016 году осуществляет доведение** до главных распорядителей показателей сводной бюджетной росписи и **ЛБО**, утвержденных на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Доведенные до главных распорядителей объемы ЛБО на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов соответствуют объемам ЛБО на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным по состоянию на 1 января 2017 года.

По состоянию на 1 января 2017 года не утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму **1 118 020,2 млн. рублей**, из них 734 384,6 млн. рублей (65,7 %) составляют расходы на исполнение ПНО, 383 635,6 млн. рублей (34,3 %) составляют ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 415-ФЗ, на финансовое обеспечение объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, включенных в ФАИП; на реализацию приоритетного проекта

(программы) в случае отсутствия утвержденного в установленном порядке сводного плана приоритетного проекта (программы), если иное не установлено решениями президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, и по расходам, утверждение которых осуществляется в соответствии с решением Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств по расходам на исполнение публичных нормативных обязательств не утверждаются.

По итогам 2017 года остались неутвержденными лимиты бюджетных обязательств в сумме **2 139,1 млн. рублей** - ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 415-ФЗ, и ЛБО на финансовое обеспечение ФАИП.

Кроме того, на основании пункта 5 статьи 130, пункта 3 статьи 306<sup>4</sup> и статьи 306<sup>8</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации сокращены ЛБО в объеме 187,8 млн. рублей на предоставление межбюджетных трансфертов по решениям Министерства финансов Российской Федерации в связи с нарушением бюджетного законодательства.

Объем утвержденных **на 1 января 2018 года** лимитов бюджетных обязательств составил **16 266 784,2 млн. рублей**, из них распорядителям и получателям бюджетные средства распределены в сумме 16 031 388,0 млн. рублей, или 98,6 % общего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств.

**5.2.3.** Приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н установлено, что главные распорядители и распорядители средств федерального бюджета осуществляют распределение бюджетных данных между находящимися в их ведении распорядителями и получателями (иными получателями) средств федерального бюджета.

Результаты проверок указанных полномочий показали, что на 1 января 2018 года главными распорядителями не распределены лимиты бюджетных обязательств в объеме **235 396,2 млн. рублей**, или 1,4 % общего объема лимитов бюджетных обязательств.

Из них Минфином России **не распределено 97 889,4 млн. рублей, или 41,6 %** общего объема нераспределенных лимитов, что в основном связано с отсутствием нормативных правовых актов, устанавливающих расходование средств по разделам 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», 01 «Общегосударственные вопросы», 04 «Национальная экономика».

Минсельхозом России **не распределены** лимиты бюджетных обязательств в объеме **5 002,7 млн. рублей, или 2,1 %**, которые в основном были предусмотрены на предоставление субсидии в целях возмещения части процентной ставки по инвестиционным



кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, в связи с отсутствием нормативных правовых актов.

Минкомсвязью России **не распределены** лимиты бюджетных обязательств в объеме 3 541,4 млн. рублей, или 1,5 %, которые были предусмотрены на реализацию мероприятий по обеспечению доступности услуг электросвязи на территории Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)».

**Анализ объемов нераспределенных лимитов бюджетных обязательств по главным распорядителям средств федерального бюджета показал,** что по 51 главному распорядителю средств федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств распределены в объеме 100 %, по 27 объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств составил до 0,5 %, по 8 – от 0,8 % до 1 %. По 3 главным распорядителям не распределено от 1,1 % до 2 % лимитов бюджетных обязательств, по 6 главным распорядителям - от 2,1 % до 20,2 % (Минюст России – 2,1 %, Минфин России – 2,9 %, Верховный Суд Российской Федерации – 3,4 %, ФСВТС России – 3,8 %, Минкомсвязь России 18,2 %, Государственная корпорация «Роскосмос» - 20,2 %).

**Пунктом 4** постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 главным распорядителям поручено распределить и довести до соответствующих получателей средств федерального бюджета ЛБО: на осуществление закупок товаров, работ и услуг – не позднее **6 февраля** 2017 года, на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий – не позднее **10 марта** 2017 года.

Вместе с тем, по данным Федерального казначейства, установлено **несоблюдение** отдельными главными распорядителями **требования пункта 4** постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 в части доведения до соответствующих получателей средств федерального бюджета ЛБО на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на осуществление закупок товаров, работ и услуг, бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий в установленные сроки (не позднее 6 февраля и 10 марта соответственно), а также доведение их не в полном объеме.

По данным Федерального казначейства, по состоянию **на 7 февраля 2017 года** главными распорядителями распределено и доведено до соответствующих получателей средств федерального бюджета **99,6 % доведенных ЛБО на 2017 год, 92,4 % и 91,7 %**

доведенных **ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов соответственно на осуществление закупок товаров, работ и услуг** (без учета ЛБО, предусмотренных пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551).

**По 7 главным распорядителям** (Росприроднадзор, Росздравнадзор, Росгвардия, Роснедра, МВД России, ФМБА России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации) уровень доведения до получателей **ЛБО на 2017 год** на осуществление закупок товаров, работ и услуг **составил менее 100 %**.

**По 4 главным распорядителям** (Минсельхоз России, МЧС России, ФСБ России, Спецстрой России) распределение и доведение **ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов** на осуществление закупок товаров, работ и услуг **не осуществлялось**, по **10 главным распорядителям** (Роснедра, МВД России, ФМБА России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Минтранс России, Роспотребнадзор, Минтруд России, Росархив, ФСИН России, Генеральная прокуратура Российской Федерации) составило **менее 100 %**. По Росавтодору распределение и доведение **ЛБО на первый год планового периода** на осуществление закупок товаров, работ и услуг составило менее 100 %.

По данным Федерального казначейства, по состоянию на **11 марта 2017 года** главными распорядителями распределено и доведено до соответствующих получателей средств федерального бюджета **95,3 % доведенных ЛБО на 2017 год 92,8 % и 88,9 % доведенных ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов соответственно на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий** (без учета ЛБО, предусмотренных пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551).

**По 3 главным распорядителям** (Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Минобрнауки России и Росрыболовство) уровень доведения до получателей **ЛБО на 2017 год** на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий **составил менее 100 %**.

**По 2 главным распорядителям** (МЧС России и Минюст России) распределение и доведение **ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов**, по Минобрнауки России – распределение и доведение **ЛБО на второй год планового периода** на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий **не осуществлялись**. **По 6 главным распорядителям** (Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, ФССП России, Госкорпорация «Роскосмос», Минздрав России, Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации и Росрезерв)

распределение и доведение ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов составило менее 100 %; по 4 (ФТС России, Роспотребнадзор, Росводресурсы и Минсельхоз России) распределение и доведение ЛБО на первый год планового периода, по 3 (Минэкономразвития России, ФСО России и ФСИН России) распределение и доведение ЛБО на второй год планового периода составило менее 100 %.

**5.2.4.** В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России обладает **бюджетными полномочиями в части ведения сводной бюджетной росписи** федерального бюджета.

**5.2.4.1.** Минфином России справками от 24 января 2017 г. № 1-10-092/0004 и № 1-10-188/0001, от 24 марта 2017 г. № 1-10-092/0065 и № 1-10-188/0035 внесены изменения в сводную бюджетную роспись по увеличению бюджетных ассигнований МВД России по подразделу 1001 ЦСР 7100031200 ВР 300 на сумму 747 885,0 тыс. рублей за счет средств, предусмотренных Минфину России по подразделу 1001 ЦСР 7100031200 ВР 300, по основаниям, установленным пунктом 15 части 1 статьи 21 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ, – **распределение зарезервированных** бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» раздела «Социальная политика», на осуществление единовременной денежной выплаты гражданам, получающим пенсию в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей», по **коду вида изменения 060** «Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований», что **не соответствует Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.**

Указанное основание предусматривает распределение зарезервированных в составе утвержденных в законе о федеральном бюджете бюджетных ассигнований. **Резервирование бюджетных ассигнований осуществляется по коду вида расходов 870 «Резервные средства».**

Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н (с изменениями) (далее - Указания о порядке применения бюджетной классификации), установлено, что бюджетные ассигнования, подлежащие перераспределению в ходе исполнения бюджета, отражаются по подгруппе вида расходов 870 «Резервные средства».

**Минфину России расходы, подлежащие в 2017 году перераспределению, установлены по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», что не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации.**

**5.2.4.2.** Минфином России справкой от 14 ноября 2017 г. № 1-10-069/0030 внесены изменения в сводную бюджетную роспись по перераспределению бюджетных ассигнований, предусмотренных **Министром России** по КБК 069 0409 2160090000 500, на КБК 069 0409 2160055120 500 в сумме 120 000,0 тыс. рублей и по КБК 069 0501 2160090000 500 на КБК 069 0501 2160055120 500 в сумме 426 180,0 тыс. рублей по основаниям, установленным пунктом 7 части 1 статьи 21 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ, – **распределение зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу «Другие вопросы в области национальной обороны» раздела «Национальная оборона», подразделам «Органы безопасности», «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» и «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» раздела «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и подразделам «Исследование и использование космического пространства» и «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности, исследования и использования космического пространства, правоохранительной деятельности, развития оборонно-промышленного комплекса и мероприятий по ликвидации последствий деятельности объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия, по коду вида изменения 060 «Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований», что не соответствует Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.**

Указанное основание предусматривает распределение зарезервированных в составе утвержденных в законе о федеральном бюджете бюджетных ассигнований. **Резервирование бюджетных ассигнований осуществляется по Минфину России по коду вида расходов 870 «Резервные средства».**

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства резервных фондов, а также средства, иным образом зарезервированные в составе утвержденных бюджетных ассигнований, предусматриваются Министерству финансов Российской Федерации.

**5.2.4.3.** Справкой от 2 марта 2017 г. № 1-10-149/0023 Минфином России по коду вида изменения 300 «Изменения, не приводящие к изменению показателей сводной росписи»

вносились изменения по перераспределению лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Минтрудом России на предоставление субсидий на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов в объеме 1 499,8 млн. рублей, с вида расходов 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, **порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования** в соответствии с условиями и (или) целями предоставления» на вид расходов 633 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, **порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования** в соответствии с условиями и (или) целями предоставления».

В докладной записке указано, что внесение изменений в лимиты бюджетных обязательств вызвано необходимостью отражения расходов на предоставление субсидий общественным и иным некоммерческим организациям по виду расходов 633 в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

Согласно статье 5 Федерального закона № 415-ФЗ территориальные органы Федерального казначейства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляют казначейское сопровождение средств в валюте Российской Федерации, указанных в части 2 (с учетом положений части 3) статьи 5, предоставление которых должно осуществляться с последующим подтверждением их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления указанных средств.

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации по виду расходов 633 отражаются расходы на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) иным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, **порядком (правилами) предоставления которых не установлено требование о последующем подтверждении их использования** в соответствии с условиями и (или) целями предоставления, и соответственно не подлежат казначейскому сопровождению.

Предоставление субсидий в 2017 году на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов осуществлялось в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2010 г. № 1074. При этом пунктом 4 указанных Правил установлено, что **получатели субсидий ежеквартально представляют в Минтруд России отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.**

Таким образом, отражение данных бюджетных ассигнований по виду расходов 633 не соответствует пункту 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2010 г. № 1074.

**5.2.4.4.** Минфин России справкой от 25 августа 2017 г. № 1-02-000/0227 внес изменения в сводную бюджетную роспись по коду вида изменений 054 «Изменения, вносимые на основании иных решений Правительства Российской Федерации, принятых в установленном порядке, об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации» по увеличению объема бюджетных ассигнований **Минздраву России** по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» ЦСР 01 1 02 90000 «Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ, в рамках основного мероприятия «Профилактика инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику» **подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»** госпрограммы «Развитие здравоохранения» в сумме 4 000,0 млн. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 августа 2017 г. № 1776-р.

Согласно указанному распоряжению Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования выделяются Минздраву России **в целях закупки противовирусных лекарственных препаратов** для медицинского применения, предназначенных для обеспечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Следует отметить, что **в государственной программе** Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294 (приложение № 2), **проведение** Минздравом России **централизованных закупок противовирусных лекарственных препаратов** для медицинского применения **относится к основному мероприятию 1.3 «Профилактика ВИЧ, вирусных гепатитов В и С» подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи».**

В соответствии с Указаниями **расходы федерального бюджета** в рамках мероприятий **«Профилактика ВИЧ, вирусных гепатитов В и С»** осуществляются по целевой статье расходов по 01 1 03 00000.

Таким образом, **Минфин России** внес изменения в сводную бюджетную роспись, которые не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации.

**5.2.4.5. В ходе проверки установлены отдельные факты несоблюдения главными распорядителями установленных сроков представления предложений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись.**

Пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 установлено, что внесение изменений в сводную бюджетную роспись в случае увеличения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2016 году, в объеме, не превышающем остатка неиспользованных на начало 2017 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных государственных контрактов, осуществляется Минфином России на основании предложений, **представленных главными распорядителями в Минфин России до 27 февраля 2017 года.**

В ходе проверки установлено, что **предложения Росавиации** об увеличении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по РзПр 0408 ЦСР 2430390000 ВР 200 зарегистрированы в Минфине России **24 марта 2017 года**, что **не соответствует срокам, установленным пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551.** Соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись внесены Минфином России на основании справки от 24 марта 2017 г. № 1-10-107/0016.

**5.2.4.6. В ходе проверки установлены отдельные факты несоблюдения установленных сроков по внесению изменений в сводную бюджетную роспись.**

Пунктом 11.7 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи предусмотрено, что **внесение изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств в части объектов ФАИП осуществляется до 1 декабря** текущего финансового года.

С нарушением установленного срока Минфином России **внесены изменения в лимиты бюджетных обязательств** по коду вида изменений 112 - утверждение лимитов бюджетных обязательств Министром финансов Российской Федерации в части лимитов бюджетных обязательств по расходам на финансовое обеспечение ФАИП, по **Росавтодору** на основании справок **от 12 декабря 2017 г. № 1-02-000/0293 и от 20 декабря 2017 г. № 1-02-000/0302** в объеме 500,0 млн. рублей и 100,1 млн. рублей соответственно в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)», по **Минэнерго России** на основании справки **от 25 декабря 2017 г. № 1-02-000/0317** на сумму 9 953,7 млн. рублей.

Пунктом 11.1.9 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи предусмотрено, что **Минфин России в течение 6 рабочих дней** со дня получения от

главного распорядителя полного пакета документов на внесение изменений в сводную бюджетную роспись **принимает решение об их утверждении, за исключением** изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств по кодам видов изменений 030, 070, 120, 210, 220, 230, 262, 266, 267, 290 и 391, по которым решение об утверждении или отклонении принимается в течение двенадцати рабочих дней.

В ходе выборочной проверки **установлены факты превышения сроков принятия Минфином России решений о внесении изменений** в сводную бюджетную роспись **от 1 до 28 дней.**

**5.2.5.** В соответствии со статьей 166<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральное казначейство обладает бюджетными полномочиями **в части составления и ведения кассового плана** исполнения федерального бюджета.

В целях реализации указанного полномочия Федеральным казначейством составлен кассовый план исполнения федерального бюджета в 2017 году по расходам.

Анализ изменения показателей **кассового плана** исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год и исполнения расходов федерального бюджета за январь – декабрь 2017 года представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Год	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ	16 240 809,1												
Предусмотрено кассовым планом на 01.01.2017	16 268 231,7	1 494 371,3	1 385 973,1	1 380 992,1	1 434 619,7	1 074 750,5	1 269 791,0	1 246 859,2	1 244 998,8	1 237 772,6	1 471 567,1	1 253 945,0	1 772 591,3
В % к Федеральному закону	100,2	9,2	8,5	8,5	8,8	6,6	7,8	7,7	7,7	7,6	9,1	7,7	10,9
Предусмотрено кассовым планом на 01.12.2017	16 836 104,4	1 287 714,0	1 149 573,8	1 467 207,8	1 369 212,5	1 112 978,7	1 214 407,5	1 180 632,3	1 220 591,9	1 223 860,9	1 303 657,9	1 372 526,4	2 933 740,7
В % к Федеральному закону	103,7	7,9	7,1	9,0	8,4	6,9	7,5	7,3	7,5	7,5	8,0	8,5	18,1
Отклонение кассового плана на 01.01.2017 от кассового плана на 01.12.2017	567 872,7	-206 657,3	-236 399,3	86 215,7	-65 407,2	38 228,2	-55 383,5	-66 226,9	-24 406,9	-13 911,7	-167 909,2	118 581,4	1 161 149,4
Отклонение кассового плана на 01.01.2017 от кассового плана на 01.12.2017, в %	3,5	-13,8	-17,1	6,2	-4,6	3,6	-4,4	-5,3	-2,0	-1,1	-11,4	9,5	65,5
Исполнено	16 420 303,1	1 230 477,2	1 141 367,9	1 453 677,7	1 371 015,0	1 112 022,9	1 221 299,6	1 185 757,5	1 210 753,0	1 264 863,0	1 310 993,8	1 378 458,3	2 539 617,2
в % к Федеральному закону № 415-ФЗ	101,1	7,6	7,0	9,0	8,4	6,8	7,5	7,3	7,5	7,8	8,1	8,5	15,6
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.01.2017	152 071,4	-263 894,1	-244 605,2	72 685,6	-63 604,7	37 272,4	-48 491,4	-61 101,7	-34 245,8	27 090,4	-160 573,3	124 513,3	767 025,9
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.01.2017, в %	0,9	-17,7	-17,6	5,3	-4,4	3,5	-3,8	-4,9	-2,8	2,2	-10,9	9,9	43,3
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.12.2017	-415 801,3	-57 236,8	-8 205,9	-13 530,1	1 802,5	-955,8	6 892,1	5 125,2	-9 838,9	41 002,1	7 335,9	5 931,9	-394 123,5
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.12.2017, в %	-2,5	-4,4	-0,7	-0,9	0,1	-0,1	0,6	0,4	-0,8	3,4	0,6	0,4	-13,4

Данные, приведенные в таблице, свидетельствуют о **значительных корректировках** показателей кассового плана по расходам федерального бюджета. Так, кассовым планом по состоянию на 1 декабря 2017 года первоначально утвержденные показатели на февраль 2017 года **уменьшены на 17,1 %**, а на декабрь 2017 года – **увеличены на 65,5 %**.



**Фактическое исполнение** расходов федерального бюджета в декабре 2017 года сложилось выше первоначально предусмотренного кассовым планом показателя на 767 025,9 млн. рублей, или **на 43,3 %**, что свидетельствует о недостаточном **качестве бюджетного планирования** главными распорядителями средств федерального бюджета.

**5.2.6.** В целях реализации статьи 226<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Минфина России от 21 декабря 2015 г. № 204н утвержден Порядок утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета предельного объема оплаты денежных обязательств.

Предельные объемы оплаты денежных обязательств (далее - предельные объемы финансирования) утверждались ежемесячно на I, II, III кварталы 2017 года, а также на октябрь и ноябрь 2017 года в отношении главных распорядителей средств федерального бюджета в целом по коду главы без дальнейшей детализации по кодам бюджетной классификации Российской Федерации.

Общая сумма предельных объемов финансирования на I, II, III кварталы 2017 года, а также на октябрь и ноябрь 2017 года составила 15 247 658,6 млн. рублей, в том числе на I квартал 2017 года - 4 208 577,1 млн. рублей, на II квартал – 3 890 878,8 млн. рублей, на III квартал – 4 000 063,1 млн. рублей, на октябрь – ноябрь 2017 года – 2 725 512,1 млн. рублей.

Анализ внесенных в течение 2017 года изменений в предельные объемы финансирования показал, что в период с февраля по ноябрь 2017 года изменения внесены по 21 главному распорядителю средств федерального бюджета. Так, по Минобрнауки России предельные объемы финансирования увеличены на 10 000,0 млн. рублей, при этом объем неисполненных бюджетных ассигнований к предельным объемам финансирования за январь – ноябрь 2017 года составил 23 621,8 млн. рублей; по ГК «Роскосмос» предельные объемы финансирования увеличены на 9 600,0 млн. рублей, объем неисполнения составил 35 673,9 млн. рублей; по Росавиации предельные объемы финансирования увеличены на 8 860,1 млн. рублей, объем неисполнения составил 32 305,7 млн. рублей.

Анализ показателей предельных объемов финансирования и кассового исполнения расходов по состоянию на 1 декабря 2017 года показал, что исполнение расходов ряда главных распорядителей значительно ниже предельных объемов финансирования.

Так, кассовое исполнение расходов ФАДН России составило 928,0 млн. рублей, что составляет 28,2 % предельного объема финансирования, Минвостокразвития России – 7 175,4 млн. рублей, или 31,1 %, Росаккредитации – 290,4 млн. рублей, или 47,6 %, Росавиации – 43 075,7 млн. рублей, или 57,1 %, Минэнерго России – 17 362,7 млн. рублей, или 57,5 %.

**5.2.7.** В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации **главные распорядители средств федерального бюджета обладают следующими бюджетными полномочиями:**

обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

формирование перечня подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств;

ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных главному распорядителю лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

осуществление планирования соответствующих расходов бюджета, составление обоснования бюджетных ассигнований;

составление, утверждение и ведение бюджетной росписи, распределение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполнение соответствующей части бюджета;

определение порядка утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями.

**Результаты проверок осуществления бюджетных полномочий главными распорядителями средств федерального бюджета показали следующее.**

**5.2.7.1.** Отдельными главными распорядителями и их подведомственными учреждениями не в полной мере обеспечены результативность и целевой характер использования бюджетных средств.

Ростехнадзором оплачены работы по замене асфальтобетонных оснований по адресу: г. Москва, ул. Лукьянова, дом 4, стр. 1 в сумме 233,6 тыс. рублей при отсутствии прав на земельный участок (указанный земельный участок по акту приема-передачи Ростехнадзору не передавался, на балансовых/забалансовых счетах не числится).

ФГБУ «Дирекция по обслуживанию служебных зданий Минприроды России и подведомственных организаций» за счет субсидии на иные цели по кодам 03-02 «Субсидии в части приобретения особо ценного движимого имущества в части оборудования»; 03-99 «Иные субсидии в целях приобретения финансовых активов»; 07-05 «Субсидии в целях организации мероприятий: конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов», предусмотренным соглашением о предоставлении субсидии на иные цели от 21 февраля 2017 г. № СБ-09-23с/3 и дополнением к нему,

произведена частичная оплата автомобиля «Тойота-Камри» и двух автомобилей «Лада «Веста» в размере 441,5 тыс. рублей.

ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина», подведомственным Минобрнауки России, осуществлено размещение средств субсидии на выполнение государственного задания в сумме 96,5 млн. рублей на депозиты в кредитных организациях. При этом планом финансово-хозяйственной деятельности размещение субсидии на выполнение государственного задания на депозиты в кредитных организациях не предусмотрено.

В нарушение пункта 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации проведение в 2017 году работ по реконструкции здания, состоящего на балансовом учете центрального аппарата ФСИН России осуществлялось без включения указанного объекта в ФАИП, при этом в 2017 году при проведении работ на указанном здании в рамках исполнения государственного контракта от 21 марта 2017 г. № 87 ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России приняты по акту формы КС-2 от 25 сентября 2017 г. № 1 и оплачены работы по реконструкции здания – замене несущих строительных конструкций, за счет средств, предусмотренных на проведение капитального ремонта, на сумму 3,0 млн. рублей, что содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств.

По результатам контрольных мероприятий направлялись представления Счетной палаты в адрес главных распорядителей и подведомственных организаций, в которых требовалось провести проверки по выявленным фактам нарушений законодательства Российской Федерации и по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц.

#### **5.2.7.2. Не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия по ведению реестра расходных обязательств.**

В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 11 **Правил ведения реестра расходных обязательств**, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, которыми установлено, что реестр расходных обязательств федерального бюджета формируется по главным распорядителям средств федерального бюджета в виде свода (перечня) законов, иных нормативных правовых актов и заключенных федеральными органами государственной власти от имени Российской Федерации договоров и соглашений, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств Российской Федерации **в реестре расходных обязательств Российской Федерации по Минфину России** (КБК 092 0113 39 2 05 93596 831) на сумму 5 938,8 млн. рублей, **Ростуризму** (КБК 174 0705 11 4 01 92040 244) на сумму 48,4 тыс. рублей,

**Минобороны России** (КБК 187 1001 71 0 00 30010 312) на сумму 334 308,7 млн. рублей и (КБК 187 1001 71 0 00 31200 312) на сумму 3 465,3 млн. рублей, **ФСИН России** (КБК 320 1001 71 0 00 31200 312) на сумму 868,5 млн. рублей и (КБК 320 1003 03 1 15 93981 321) на сумму 51,0 млн. рублей, **ФАДН России** (КБК 380 0113 46 1 01 61630 632) на сумму 1 187,3 млн. рублей, **Генеральной прокуратуре Российской Федерации** (КБК 415 1001 71 0 00 31200 312) на сумму 72,0 млн. рублей, **Минспорту России** (КБК 777 1103 13 3 02 68858 812) на сумму 446,0 млн. рублей **отсутствуют сведения о законодательных и иных нормативных правовых актах**, устанавливающих правовые основания для возникновения расходных обязательств Российской Федерации.

Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что по состоянию **на 20 августа 2018 года указанные нарушения устранены.**

В соответствии с Рекомендациями по заполнению реестра расходных обязательств на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, доведенными в составе **Методических рекомендаций** по формированию обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Рекомендации по заполнению реестра расходных обязательств), в графах 2 – 10 реестра отражаются реквизиты и ссылка на федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, устанавливающие правовые основания для возникновения (в части публичных нормативных обязательств) и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации (далее – нормативные правовые акты первого уровня), а также в графах 11 – 19 – на нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и (или) государственного органа Российской Федерации, устанавливающие направление расходов по целевой статье классификации расходов бюджетов (далее – нормативные правовые акты второго уровня).

В соответствии с пунктом 20 Рекомендаций по заполнению реестра расходных обязательств **не допускается приведение в качестве НПА первого уровня законодательных актов, носящих процедурный характер или определяющих правовые основы, общие подходы и принципы регулирования, без приведения ссылок на конкретные разделы/главы, статьи, части/пункты, подпункты, абзацы, содержащие отдельные нормы**, предусматривающие необходимость осуществления конкретных расходов федеральными государственными органами и учреждениями.

В ходе контрольного мероприятия по состоянию на 16 апреля 2018 года выявлены следующие недостатки.

По **Минпромторгу России** в качестве нормативного правового акта первого уровня по 15 строкам реестра расходных обязательств (КБК 020 0412 16 1 01 67130 811, 020 0412 16 1 01

67640 811, 020 0412 16 1 01 67652 811, 020 0412 16 1 01 68790 811, 020 0412 16 1 01 92003 244, 020 0412 16 1 01 92014 244, 020 0412 16 1 02 60802 811, 020 0412 16 1 02 60803 811, 020 0412 16 1 03 68771 811, 020 0412 16 1 04 67651 811, 020 0412 16 1 05 68772 811, 020 0412 16 1 05 68773 811, 020 0412 16 3 01 60740 811, 020 0412 16 3 01 68681 811, 020 0412 16 3 01 68870 811) указан Бюджетный кодекс Российской Федерации.

По **Минсельхозу России** в качестве нормативного правового акта первого уровня по КБК 082 0108 25 6 01 92794 244 указан Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

По **Минфину России** по КБК 092 0113 99 9 00 51600 540 и **Управлению делами Президента Российской Федерации** по КБК 303 0108 89 9 00 92798 244 указана ссылка на статью 22 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», в которой содержится положение об иных полномочиях Правительства Российской Федерации.

По **Росавиации** и **Росавтодору** по КБК 107 0408 24 3 03 90059 243 и КБК 108 0409 24 2 01 90059 321 указана ссылка на статью 12 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», в которой содержатся общие вопросы руководства федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти.

По **Минюсту России** по КБК 318 1403 99 9 00 5399F 540 указана ссылка на статью 13 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», в которой содержится общие полномочия Правительства Российской Федерации.

По **ФМБА России** по КБК 388 0108 01 8 02 90059 612 указана ссылка на статью 21 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», в которой содержится положение о полномочиях Правительства Российской Федерации в сфере внешней политики и международных отношений.

По **Минэкономразвития России** по КБК 139 0113 99 9 00 92795 244 и КБК 139 0113 99 9 00 92796 244 указана ссылка на статью 31 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», в которой содержится положение о выполнении международных договоров Российской Федерации.

Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что по состоянию на **20 августа 2018 года** указанные недостатки были устранены.

В соответствии с пунктом 27 Рекомендаций по заполнению реестра расходных обязательств **не допускается приведение в качестве нормативных правовых актов второго уровня распоряжений Правительства Российской Федерации.**

В ходе контрольного мероприятия по состоянию на 16 апреля 2018 года установлено, что в графах 11 – 19 реестра, содержащих реквизиты нормативных правовых актов второго уровня, **по 23 строкам реестра** по МВД России, Минздраву России, МИДу России, Минобрнауки России, МЧС России, Минкомсвязи России, Минтруду России, Минфину России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Росжелдору, Росархиву, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» и ФГБУК «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации» **указаны** ссылки исключительно на **распоряжения Правительства Российской Федерации.**

Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что по состоянию **на 20 августа 2018 года** указанный недостаток был устранен.

В пункте 28 Рекомендаций по заполнению реестра расходных обязательств указано, что в случае включения в реестр в качестве нормативных правовых актов второго уровня проектов нормативных правовых актов, **в графе 14 приводится наименование проекта нормативного правового акта с указанием его статуса на момент составления главным распорядителем средств федерального бюджета** Сведений о нормативных правовых актах: «разрабатывается», «внесен в Правительство Российской Федерации», «представлен на подписание Президенту Российской Федерации», «внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации», «принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации», «одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

В ходе контрольного мероприятия по состоянию на 16 апреля 2018 года установлено, что в реестре по Минпромторгу России, Минэнерго России, Минкультуры России, Минстрою России, Минобрнауки России, Минсельхозу России, Минфину России, Минэкономразвития России, Минтруду России, Росимуществу, Росстандарту, Минобороны России, Управлению делами Президента Российской Федерации, ГК «Росатом», ГК «Роскосмос» и Минспорту России **указаны проекты постановлений** Правительства Российской Федерации **без указания** в графе 14 реестра **их статуса.**

При этом Счетная палата отмечает, что по ряду случаев соответствующие акты по состоянию на 31 декабря 2017 года были приняты.

Так, по **Минпромторгу России** (КБК 020 0412 16 3 01 64642 811) принято постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2017 г. № 2 «Об утверждении Правил предоставления субсидий организациям легкой промышленности

на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, привлеченных в 2015 - 2018 годах на цели реализации проектов по увеличению объемов производства продукции, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

По **Минэнерго России** (КБК 022 0402 45 2 00 60320 812) принято постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2017 г. № 137 «Об утверждении Правил предоставления в 2017 году субсидий из федерального бюджета юридическим лицам на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятий по обеспечению каналами связи Республики Крым с использованием существующей (строящейся) электросетевой инфраструктуры».

**5.2.7.3.** Статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что **главные распорядители обладают бюджетными полномочиями по определению порядка утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями.**

В нарушение пункта 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н (далее – Общие требования), при утверждении бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Росаккредитации обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при их формировании и являющихся неотъемлемой частью, не прилагались.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет ФСИН России, ФАНО России, Росстандарта не соответствовал требованиям приказа Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в части установления требования составления, утверждения и ведения бюджетных смет посредством ГИИС Минфина России «Электронный бюджет».

Формирование и ведение бюджетной сметы Росводресурсами, Рослесхозом, центральным аппаратом ФСИН России на 2017 год осуществлялось на бумажном носителе без использования указанной системы, что не соответствует пункту 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому бюджетная смета ведется в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России.

В нарушение пункта 3 Общих требований, показатели бюджетной сметы Минсельхоза России на 2017 год по состоянию на 28 декабря 2016 года превышали лимиты бюджетных обязательств, доведенные Минсельхозу России как главному распорядителю на указанную дату, на 6 868,3 млн. рублей, которые доведены Минсельхозу России только

29 декабря 2016 года, то есть на следующий день после утверждения бюджетной сметы Министерства.

В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Роспотребнадзора, Минкавказа России не соответствует пункту 8 Общих требований в части срока утверждения бюджетной сметы центрального аппарата главного распорядителя, его территориальных органов и федеральных казенных учреждений.

Так, в соответствии с Общими требованиями смета утверждается не позднее десяти рабочих дней со дня доведения получателю бюджетных средств (учреждению) соответствующих лимитов бюджетных обязательств, в Порядке Роспотребнадзора, Минкавказа России срок утверждения сметы составляет не позднее 15 дней с момента получения лимитов бюджетных обязательств.

**5.2.7.4.** В ходе исполнения федерального бюджета в 2017 году главными распорядителями средств федерального бюджета не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия, установленные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **в части формирования перечня подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств.**

Утвержденный перечень подведомственных Росавтодору распорядителей и получателей бюджетных средств содержал в качестве получателя бюджетных средств ФКУ «Дирекция по строительству транспортного обхода города Санкт-Петербург», которое в соответствии с приказом Росавтодора от 31 марта 2017 г. № 575 ФКУ переименовано в ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог «Северо-Запад» имени Н.В.Смирнова».

ФСИН России, Конституционным Судом Российской Федерации допускалось распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств.

Росимущество не внесло изменения в перечень подведомственных получателей бюджетных средств в части изменения количества подведомственных получателей в связи с проведением реорганизационных мероприятий, проведенных в 2017 году в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 29 августа 2016 г. № 548 «Об утверждении схемы размещения территориальных органов Федерального агентства по управлению государственным имуществом», и оптимизацией сети территориальных органов.

**5.2.7.5.** Статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что **главные распорядители ведут бюджетную роспись, распределяют бюджетные**



**ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств.**

В нарушение пункта 21.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, согласно которому главные распорядители вносят изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня изменения сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, Росавтодором, Росавиацией, Росстандартом внесены изменения в показатели бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств с нарушением установленного срока от 4 до 41 рабочих дней.

В нарушение пункта 18 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Росавиацией не установлен порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя, а также бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств распорядителя средств федерального бюджета.

Приказ Минобрнауки России от 27 октября 2015 г. № 1221 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств в Министерстве образования и науки Российской Федерации» не соответствует требованиям Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, поскольку издан с учетом положений приказа Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, который утратил силу с 1 января 2016 года, и до настоящего времени не актуализирован.

В нарушение пункта 2 статьи 219<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 20 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, согласно которым главные распорядители доводят показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств до соответствующих подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета до начала очередного финансового года, лимиты бюджетных обязательств в объеме 101,3 млн. рублей доведены Росморречфлотом до ФКУ «Дирекция государственного заказчика программ развития морского транспорта» только 19 января 2017 года.

**5.2.7.6. Главными распорядителями не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия, установленные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации по осуществлению планирования соответствующих расходов бюджета, составлению обоснований бюджетных ассигнований.**

**5.2.7.6.1.** Главными распорядителями средств федерального бюджета при подготовке проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в информационной системе Минфина России формировались обоснования бюджетных ассигнований, подлежащих исполнению в 2017 году.

Результаты проверки **соблюдения требований по обеспечению соответствия показателей обоснований бюджетных ассигнований** показателям сводной бюджетной росписи, соблюдения порядка при внесении изменений в обоснования бюджетных ассигнований показали следующее.

Пунктом 3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета установлено, что утвержденные бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета и обоснования бюджетных ассигнований, формируемые и представляемые главными распорядителями в Минфин России в устанавливаемом им порядке в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны соответствовать друг другу.

Анализ сформированных главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований на 2017 год в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» показал, что по состоянию **на 1 января 2017 года сумма по обоснованиям бюджетных ассигнований (по открытой части) не соответствовала** законодательно утвержденным показателям. Так, по состоянию на 1 января 2017 года сумма по ОБАС на 2017 год составила 13 479 561,1 млн. рублей (открытая часть), что на 1 034,7 млн. рублей, или на 0,01 %, больше утвержденных показателей.

Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что по состоянию на 24 мая 2018 года указанный недостаток был устранен в части приведения в соответствие показателей ОБАС и показателей, утвержденных Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В ходе проведения проверки установлено, что главными распорядителями при внесении изменений в сводную бюджетную роспись не соблюдались требования, установленные пунктами 36 и 38 Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н, в соответствии с которыми при формировании предложений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств главный распорядитель формирует и направляет в Минфин России предложения по внесению изменений в обоснования бюджетных ассигнований. В соответствии с требованиями статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России обеспечивает соблюдение главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

На момент проведения контрольного мероприятия (30 апреля 2018 года) Счетная палата отмечала, что по состоянию на 1 января 2018 года сумма по обоснованиям

бюджетных ассигнований (по открытой части) на 2017 год на 88,3 млн. рублей, или на 0,003 %, больше показателей, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Отклонения установлены по 22 главным распорядителям средств федерального бюджета.

По состоянию на 6 августа 2018 года обоснования бюджетных ассигнований на 2017 год по 12 главным распорядителям не приведены в соответствие с показателями, установленными сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

**5.2.7.6.2.** Анализ обоснований бюджетных ассигнований, сформированных в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование», показал, что отдельные главные распорядители недостаточно качественно осуществляли полномочия в части планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований.

Согласно уточненным обоснованиям бюджетных ассигнований (код формы по ОКУД 0505492) на 2017 год Роспечатью производился расчет размера компенсации работникам расходов по проезду к месту командировки и обратно и расходов по найму жилого помещения от достигнутых показателей прошлого отчетного периода, а не из расчета плановой потребности Роспечати, при наличии утвержденного руководителем плана краткосрочных зарубежных командировок на 2017 год. Учитывая данный факт, по состоянию на 1 января 2018 года уровень исполнения кассовых расходов по коду бюджетной классификации 135 1204 23 2 08 90019 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» составил лишь 70,7 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели.

**5.2.8. В ходе проверки установлены отдельные факты несоблюдения главными распорядителями положений постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».**

**5.2.8.1.** В соответствии с подпунктом «а» пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 получатели средств федерального бюджета не позднее 1 июня 2017 года, если иной срок не установлен Правительством Российской Федерации, обеспечивают завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2016 года по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в пределах остатков неиспользованных на начало 2017 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных государственных контрактов.

Анализ информации, представленной Минфином России (письмо от 1 марта 2018 г. № 01-02-01/09-13220) о государственных контрактах на поставку товаров, выполнение работ,

оказание услуг, в отношении которых в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 продлены сроки завершения расчетов, показал следующее.

За период с 25 апреля по 30 мая 2017 года Правительством Российской Федерации принято 30 решений, устанавливающих иные сроки завершения расчетов по **22 главным распорядителям** по неисполненным обязательствам 2016 года по государственным контрактам на проектирование, строительство, реконструкцию объектов, техническое оснащение здания, на капитальный ремонт, реставрацию, на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Так, по 24 решениям Правительства Российской Федерации срок завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2016 года в рамках заключенных государственных контрактов продлен до 31 декабря 2017 года, по 3 распоряжениям – до 29 декабря 2017 года, по 1 – до 1 декабря 2017 года, по 1 – до 1 сентября 2017 года, по 1 – до 1 августа 2017 года.

Следует отметить, что в информации Минфина России отсутствуют сведения о принятом распоряжении Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 1010-р об обеспечении завершения до 29 декабря 2017 года расчетов по неисполненным обязательствам 2016 года, предусмотренным государственными контрактами на осуществление мероприятий в отношении объекта капитального строительства «Строительство нового здания ФГБУ «Приморская МВЛ».

Объем государственных контрактов, срок завершения которых продлен решениями Правительства Российской Федерации, составил 49 360,1 млн. рублей.

Следует отметить, что отдельные главные распорядители не обеспечили завершение указанных расчетов **в установленные сроки.**

Так, по объекту «Федеральный центр цереброваскулярной патологии и инсульта федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И.Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации» срок завершения расчетов по контрактам был продлен до 31 декабря 2017 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 1104-р. В 2017 году средства федерального бюджета использованы в объеме 579,0 млн. рублей, что составило 61,8 % объема остатков лимитов бюджетных обязательств 2016 года по указанному объекту.

По объекту ФМБА России «Проектирование и строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г. Димитровград, Ульяновская область» срок завершения расчетов по неисполненным обязательствам был продлен до 31 декабря 2017 года распоряжением Правительства Российской Федерации от

30 мая 2017 г. № 1103-р. Всего с учетом остатка неиспользованных в 2016 году лимитов бюджетных обязательств на оплату заключенных государственных контрактов на строительство указанного объекта в 2017 году предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 2 991,3 млн. рублей, кассовое исполнение составило 2 353,0 млн. рублей, или 78,7 %.

Следует отметить, что в 2018 году срок завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в сумме 638,3 млн. рублей продлен до 25 декабря 2018 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 1072-р.

По объекту Следственного комитета Российской Федерации «Комплекс зданий Следственного комитета Российской Федерации со встроенной автостоянкой на 200 машиномест и встроенными административно-бытовыми помещениями (г. Москва, пер. Технический, владение 2)» срок завершения расчетов по неисполненным обязательствам был продлен до 31 декабря 2017 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 902-р. Всего на 2017 год с учетом остатка неиспользованных в 2016 году лимитов бюджетных обязательств на оплату заключенных государственных контрактов по указанному объекту предусмотрено 1 636,5 млн. рублей, объем неиспользованных средств в 2017 году составил 1 088,2 млн. рублей, или 66,5 %.

В 2018 году принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2018 г. № 696-р об обеспечении завершения до 25 декабря 2018 года расчетов по неисполненным обязательствам 2017 года в размере 1 088,2 млн. рублей по государственным контрактам в отношении указанного объекта.

ФСИН России доведены лимиты бюджетных обязательств на завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2016 года по 16 объектам капитального строительства (реконструкции), финансирование которых ранее осуществлялось в рамках государственного оборонного заказа по ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)», реализация которой завершилась в 2016 году, в размере 1 563,1 млн. рублей. В 2017 году ФСИН России осуществлен ввод в эксплуатацию 6 объектов. Не обеспечен ввод в эксплуатацию 12 объектов, из которых 4 объекта по состоянию на 1 января 2018 года имели техническую готовность менее 70 %. ФСИН России не выполнено требование распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 1109-р об обеспечении в соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 не позднее 31 декабря 2017 года завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2016 года в размере 1 563,1 млн. рублей, предусмотренным государственными контрактами в отношении 16 объектов указанной ФЦП. По итогам 2017 года кассовые расходы средств федерального бюджета составили 1 111,8 млн. рублей, или

71,1 % объема лимитов бюджетных обязательств на завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2016 года. Фактически освоены средства федерального бюджета на указанные цели в объеме 568,0 млн. рублей, или 36,3 % доведенных лимитов бюджетных обязательств. Неиспользованные остатки – 451,3 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет. В результате общий объем дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2018 года по 12 объектам ФЦП, не введенным в эксплуатацию по итогам 2017 года, составил 1 780,8 млн. рублей.

Таким образом, в ряде случаев продление сроков завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2016 года по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в пределах остатков неиспользованных на начало 2017 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных государственных контрактов не привело к необходимым результатам и свидетельствует о **недостатках в планировании и реализации главными распорядителями отдельных мероприятий, в том числе при осуществлении бюджетных инвестиций.**

**5.2.8.2.** В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551, в соответствии с которым после 2 октября 2017 года допускается принятие бюджетных обязательств, возникающих на основании государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в размере, не превышающем 10 % общей суммы неиспользованных лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 2 октября 2017 года, Мособлстатом (Росстат), после 2 октября 2017 года приняты бюджетные обязательства на основании 11 государственных контрактов на сумму 1,74 млн. рублей, которая составила 79,6 % объема неиспользованных лимитов бюджетных обязательств (2,19 млн. рублей).

В нарушение пункта 16 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551, содержащего запрет на принятие после 1 декабря 2017 года бюджетных обязательств, вытекающих из государственных контрактов, предусматривающих выполнение работ, оказание услуг со сроком более одного месяца, ФГБУК «Государственный академический Большой театр России» после 1 декабря 2017 года приняты бюджетные обязательства путем заключения государственных контрактов на общую сумму 45,4 млн. рублей и оплачены в размере 30 % общей стоимости контрактов.

В нарушение требований подпункта «а» пункта 42 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551, которым предусмотрено, что получатели средств федерального бюджета при заключении договоров (государственных контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг в пределах доведенных им в установленном порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств вправе

предусматривать авансовые платежи в размере 30 % суммы контракта, услуги ФГБУ «Редакция «Российской газеты» по размещению рекламно-информационного сообщения проавансированы Роснедрами в размере 100 % суммы контракта.

В нарушение подпункта «б» пункта 42 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551, согласно которому получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать авансовые платежи по договорам (государственным контрактам) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, если иное не установлено законодательством Российской Федерации на сумму, превышающую 600 млн. рублей, - до 30 % суммы договора (государственного контракта), ФГКУ «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации», подведомственное Минкультуры России, предусмотрен и оплачен аванс по государственному контракту на выполнение (продолжение) работ по объекту «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургская государственная консерватория (академия) имени Н.А.Римского-Корсакова» реконструкция и реставрация основного здания, г. Санкт-Петербург», в размере превышающим 30 % (сумма перечисленного аванса составила 191,0 млн. рублей, или 31,5 % суммы государственного контракта).

**5.2.8.3.** Подпунктом «г» пункта 45 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 установлено, что не допускается использование в 2017 году в целях премирования (материального стимулирования) работников федеральных государственных органов экономии по фонду оплаты труда, возникшей в связи с наличием вакантных должностей, превышающих 10 % утвержденной в установленном порядке предельной численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям федеральной государственной гражданской службы.

В ходе проверок установлено, что в целях премирования (материального стимулирования) работников Минобрнауки России, ФАС России, ФАНО России, ФАДН России, Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Южному федеральному округу использовалась экономия по фонду оплаты труда, возникшая в связи с наличием вакантных должностей, превышающих 10 % утвержденной в установленном порядке предельной численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям федеральной государственной гражданской службы.

### **5.3. Проверка бюджетных полномочий Минфина России, Федерального**

**казначейства, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета по организации исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) в части источников финансирования дефицита федерального бюджета показала следующее.**

**5.3.1.** Статьей 166 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что исключительным полномочием руководителя Министерства финансов Российской Федерации является утверждение сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

Сводной бюджетной росписью, сформированной в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ и утвержденной Министром финансов Российской Федерации 20 декабря 2016 года, бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета установлены на 2017 год в сумме (-) 1 912 494,0 млн. рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования дефицита – (-) 1 120 816,0 млн. рублей, по источникам внешнего финансирования дефицита – (-) 791 678,0 млн. рублей; на 2018 год – (-) 1 465 761,6 млн. рублей, в том числе источники внутреннего финансирования дефицита – (-) 860 806,2 млн. рублей, источники внешнего финансирования дефицита – (-) 604 955,4 млн. рублей; на 2019 год – (-) 1 265 717,2 млн. рублей, в том числе источники внутреннего финансирования дефицита – (-) 758 746,4 млн. рублей, источники внешнего финансирования дефицита – (-) 506 970,8 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 7 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Минфин России 20 декабря 2016 года передал Федеральному казначейству (сопроводительное письмо от 20 декабря 2016 г. № 16-02-16/76443) сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов в форме электронных документов в подсистеме «Бюджетное планирование».

**5.3.2.** Статьей 166<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что Федеральное казначейство доводит до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, представленные Министерством финансов Российской Федерации, бюджетные ассигнования.

В соответствии с Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н, Федеральное казначейство казначейскими уведомлениями, сформированными 22 декабря 2016 года, довело до главных администраторов источников финансирования дефицита объемы бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов,



которые **соответствуют показателям утвержденной сводной бюджетной росписи** на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

На основании положений части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и других нормативных правовых актов, в соответствии с решениями Министра финансов Российской Федерации в сводную бюджетную роспись по источникам финансирования дефицита федерального бюджета были внесены изменения без внесения изменений в Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями).

За 2017 год по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в установленном порядке в сводную бюджетную роспись на 2017 год внесено изменений на сумму (-) 49 193,1 млн. рублей, которые представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Сводная роспись		Изменение за 2017 год
	на 1 января 2017 года	на 1 января 2018 года	
<b>Источники финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-1 912 494,0</b>	<b>-1 961 687,1</b>	<b>-49 193,1</b>
в том числе:			
источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-1 120 816,0	-1 272 551,7	-151 735,7
Министерство финансов Российской Федерации (глава 092)	-1 120 316,0	-1 194 931,7	-74 615,7
Федеральное казначейство (глава 100)	-500,0	-77 620,0	-77 120,0
источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-791 678,0	-689 135,4	102 542,6

Изменения в части планового периода в течение 2017 года не вносились. Согласно справке об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 5 декабря 2017 г. № 1-02-000/0282 (вид изменения 450 - прекращение действия показателей сводной росписи планового периода пункт 2 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации) показатели сводной бюджетной росписи в части планового периода по состоянию на 31 декабря 2017 года были аннулированы.

В соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2017 году Федеральным казначейством оформлялись Казначейские уведомления с отражением соответствующих изменений на лицевом счете главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Изменения бюджетных ассигнований за 2017 год в установленном порядке были доведены до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета на общую сумму (-) 49 193,1 млн. рублей, в том числе по Минфину России - в сумме 27 926,9 млн. рублей, из них по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (-) 74 615,7 млн. рублей и по источникам внешнего финансирования

дефицита федерального бюджета 102 542,6 млн. рублей, по Федеральному казначейству - в сумме 77 120,0 млн. рублей.

**5.3.3.** В соответствии со статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации главный администратор источников финансирования дефицита бюджета обладает **бюджетными полномочиями по формированию перечней подведомственных ему администраторов** источников финансирования дефицита бюджета.

Приложением 8 к Федеральному закону № 415-ФЗ утверждены 85 главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета и за 4 из них закреплены конкретные коды классификации источников (за Министерством финансов Российской Федерации – 52 кода источников финансирования дефицита, за Федеральным казначейством – 31, за Росимуществом и Министерством обороны Российской Федерации – по 1). По иным администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета в пределах их компетенции закреплены 4 кода классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета (увеличение или уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета; курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета; возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны).

Порядок осуществления полномочий администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета утвержден приказом **Минфина России** от 29 января 2013 г. № 24 «Об осуществлении Министерством финансов Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета» (с изменениями в соответствии с приказом Минфина России от 20 октября 2015 г. № 382).

**Федеральное казначейство** приказом от 27 октября 2016 г. № 400 «Об утверждении перечней подведомственных Федеральному казначейству распорядителей и получателей бюджетных средств и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» утвердило в качестве администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» 84 территориальных управления Федерального казначейства, Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства и Федеральное казначейство.

**Росимуществом** сформирован перечень подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета: центральный аппарат Росимущества, а именно **три профильные структурные подразделения**, и все территориальные органы Росимущества.

В соответствии с приказом Росимущества от 21 марта 2017 г. № 82 (с изменениями) плановые значения поступлений источников финансирования дефицита федерального бюджета установлены только **по центральному аппарату Росимущества** (территориальным органам не доведены), без детализации по администраторам – **управлениям центрального аппарата Росимущества**.

**5.3.4.** В соответствии со статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации главный администратор источников финансирования дефицита бюджета обладает **бюджетными полномочиями по распределению бюджетных ассигнований по подведомственным администраторам** источников финансирования дефицита бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **Минфином России** осуществлено по соответствующим курирующим департаментам – администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета и ФКУ «Гохран России».

Распределение бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2017 году осуществлялось по **Федеральному казначейству** в сумме 77 120,0 млн. рублей (размещение средств ФНБ на депозиты во Внешэкономбанке в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния»: до 300 млрд. рублей может быть размещено на депозитах во Внешэкономбанке в целях финансирования проектов Внешэкономбанка в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями) и **Управлению Федерального казначейства по Рязанской области** в сумме 500,0 млн. рублей (проведение компенсационных выплат по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (Публичном акционерном обществе Страховая Компания «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха)).

**5.3.5.** В соответствии со статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации главный администратор источников финансирования дефицита бюджета обладает **бюджетными полномочиями по утверждению методики прогнозирования поступлений** по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

**5.3.5.1.** Согласно пунктам 16, 17 **Методики прогнозирования поступлений по источникам** по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденной приказом Федерального казначейства от 18 мая 2017 г. № 108 «О внесении изменений в Методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденную приказом Федерального

казначейства от 23 декабря 2016 г. № 493», **прогнозирование Федеральным казначейством** по следующим кодам бюджетной классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета **не осуществляется**, в связи с тем, что по ним отражаются возвраты средств, размещенных ранее **на депозитах и по договорам репо**, и объемы возвращаемых средств напрямую связаны с объемами размещаемых средств:

100 01061001010001610 «Уменьшение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на депозитах (уменьшение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте)»;

100 01061004010000620 «Уменьшение финансовых активов в федеральной собственности за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо».

Таким образом, Федеральное казначейство как главный администратор источников финансирования дефицита бюджета **не осуществляет планирование (прогнозирование) указанных поступлений и выплат по источникам** финансирования дефицита бюджета, что **не соответствует** пункту 1 статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом поступления по указанным выше кодам в 2014 – 2017 годах составляли значительные объемы:

по коду 100 01061001010001610: 2014 год - 8 913,0 млрд. рублей, 2015 год – 13 181,4 млрд. рублей, 2016 год – 8 157,8 млрд. рублей, 2017 год – 3 731,4 млрд. рублей;

по коду 100 01061004010000620: 2016 год – 37 360,7 млрд. рублей, 2017 год – 41 880,2 млрд. рублей.

**5.3.5.2.** В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2017 г. № 435 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469», **Росимуществом** разработана и приказом от 12 января 2018 г. № 3 утверждена **новая редакция методики** прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, ранее действовавший приказ от 22 марта 2017 г. № 83 отменен.

Анализ выполнения прогнозных показателей по поступлению в федеральный бюджет средств от продажи акций свидетельствует **о низкой достоверности прогнозов**, поскольку основной объем поступлений в федеральный бюджет от продажи пакетов акций формируется за счет продажи пакетов акций крупнейших компаний, при этом принятие решения о конкретных сроках и условиях приватизации **не относится к компетенции**

## Росимущества.

При наличии либо отсутствии соответствующих решений Правительства Российской Федерации объемы поступлений по продажам акций крупнейших компаний корректируются как в большую, так и в меньшую сторону, и практически не увязываются с реализацией прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, что ранее неоднократно отмечалось по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

**5.3.6.** В соответствии со статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации главный администратор источников финансирования дефицита бюджета обладает **бюджетными полномочиями по составлению обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета.**

Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» установлены бюджетные полномочия **Минфина России по осуществлению методологического руководства подготовкой и установлением порядка** формирования и представления главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета ОБАС по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, а также **обеспечению соблюдения главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета соответствия ОБАС установленным требованиям, которые вступили в силу только 1 января 2018 года, то есть спустя почти 2 года** после установления **бюджетных полномочий** главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета **по составлению ОБАС.**

Приказом Минфина России от 28 декабря 2017 г. № 258н утвержден **Порядок формирования и представления** главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета **обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета** (далее – Порядок формирования ОБАС по источникам финансирования дефицита), который **вступил в силу только 2 апреля 2018 года.** При этом согласно пункту 2 указанного приказа Минфина России его нормы **применяются** при формировании и представлении главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в Министерство финансов Российской Федерации обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **начиная с формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, то есть**

спустя почти 3 года после установления **бюджетных полномочий** главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета **по составлению ОБАС**.

Таким образом, в 2017 году полномочия **по осуществлению методологического руководства подготовкой и установлением порядка** формирования и представления главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета ОБАС по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, а также **обеспечению соблюдения** главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета **соответствия ОБАС установленным требованиям не были закреплены. Порядок формирования ОБАС по источникам финансирования дефицита принят только в конце 2017 года.**

**5.3.6.1.** В соответствии со статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **Федеральное казначейство**, как главный администратор источников финансирования дефицита федерального бюджета, **осуществляет полномочия по составлению ОБАС по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.**

Письмом Федерального казначейства от 18 августа 2016 г. № 07-04-04/08-1381 представлены в Минфин России **обоснования бюджетных ассигнований по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по главе 100 «Федеральное казначейство» в части погашения обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан).

По результатам проверки установлено, что Федеральным казначейством **не составлен ОБАС по отдельным источникам** финансирования дефицита федерального бюджета, что **не соответствует пункту 1 статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

В соответствии с пунктом 11 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 187н (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), **предложения об изменении сводной росписи** и лимитов бюджетных обязательств, представляемые главными администраторами источников, **включают в том числе предложения по внесению изменений в обоснования бюджетных ассигнований (ОБАС).**

При этом в соответствии с подпунктом 11.1 пункта 11 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи предложения по внесению изменений в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств и предложения по внесению изменений в обоснования

бюджетных ассигнований **должны соответствовать друг другу.**

Согласно справке об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств от 21 марта 2017 г. № 1-10-100/0009 в сводную бюджетную роспись 23 марта 2017 года внесены изменения по КБК 100 01060602010001510 «Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (средств на банковских депозитах) за счет средств Фонда национального благосостояния (увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств Фонда национального благосостояния, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)») на сумму (-) 77 120,0 млн. рублей.

При этом по указанному коду бюджетной классификации при изменении показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета Федеральным казначейством в Министерство финансов Российской Федерации **предложения по внесению изменений в ОБАС за счет средств ФНБ в объеме 77 120,0 млн. рублей не представлялись**, что не соответствует пункту 11 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

**5.3.7.** Пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 185 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» установлено, что Минфин России разрабатывает и утверждает методологию эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг.

Во исполнение пункта 2.8 представления Счетной палаты Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 01-158/16-09, направленного Минфину России по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год» в Министерстве финансов Российской Федерации, разработан Порядок определения уровня процентной ставки купонного дохода по выпускам облигаций федеральных займов, утвержденный приказом Минфина России от 10 августа 2017 г. № 591.

**5.3.8.** Сопоставление показателей исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета в части привлечения государственных внутренних заимствований Российской Федерации и соответствующих показателей кассового плана за 2017 год представлено в следующей таблице.

[illegible]

Привлечение государственных внутренних заимствований Российской Федерации	2017 год	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
Предусмотрено кассовым планом на 01.01.2017	1 628 722,4	78 000,0	126 000,0	150 000,0	154 000,0	136 000,0	154 000,0	130 000,0	116 000,0	144 000,0	140 000,0	150 000,0	150 722,4
в % к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями)	83,4	4,0	6,5	7,7	7,9	7,0	7,9	6,7	5,9	7,4	7,2	7,7	7,7
Предусмотрено кассовым планом на 01.12.2017	1 702 625,7	119 303,8	120 892,0	152 011,3	160 173,4	163 537,5	137 638,0	134 488,8	192 147,3	146 424,8	121 192,6	112 594,0	142 222,2
в % к году	100,0	7,0	7,1	8,9	9,4	9,6	8,1	7,9	11,3	8,6	7,1	6,6	8,4
Отклонение кассового плана на 01.12.2017 от кассового плана на 01.01.2017	73 903,3	41 303,8	-5 108,0	2 011,3	6 173,4	27 537,5	-16 362,0	4 488,8	76 147,3	2 424,8	-18 807,4	-37 406,0	-8 500,2
в %	4,5	53,0	-4,1	1,3	4,0	20,2	-10,6	3,5	65,6	1,7	-13,4	-24,9	-5,6
<b>Исполнено</b>	<b>1 756 430,4</b>	<b>119 303,8</b>	<b>120 892,0</b>	<b>152 011,3</b>	<b>160 173,4</b>	<b>163 537,5</b>	<b>137 638,0</b>	<b>134 488,8</b>	<b>246 005,5</b>	<b>146 424,8</b>	<b>121 192,6</b>	<b>112 594,0</b>	<b>142 168,7</b>
в % к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями)	90,0	6,1	6,2	7,8	8,2	8,4	7,0	6,9	12,6	7,5	6,2	5,8	7,3
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.01.2017	127 708,0	41 303,8	-5 108,0	2 011,3	6 173,4	27 537,5	-16 362,0	4 488,8	130 005,5	2 424,8	-18 807,4	-37 406,0	-8 553,7
в %	7,8	53,0	-4,1	1,3	4,0	20,2	-10,6	3,5	112,1	1,7	-13,4	-24,9	-5,7
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.12.2017	53 804,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	53 858,2	0,0	0,0	0,0	-53,5
в %	3,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	28,0	0,0	0,0	0,0	0,0

По состоянию на 1 января 2017 года кассовым планом годовой объем привлечения государственных внутренних заимствований Российской Федерации предусмотрен в сумме 1 628 722,4 млн. рублей, по состоянию на 1 декабря 2017 года – 1 702 625,7 млн. рублей (увеличение составило 73 903,3 млн. рублей, или 4,5 %).

В 2017 году кассовое привлечение государственных внутренних заимствований Российской Федерации составило 1 702 572,2 млн. рублей, или 104,5 % показателя, предусмотренного первоначальным кассовым планом, и 99,997 % показателя уточненного кассового плана.

Отклонение показателя **кассового плана** по привлечению государственных внутренних заимствований Российской Федерации по состоянию на **1 декабря 2017 года** от **показателя фактического исполнения** по показателю размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации), обусловлено проведением в августе 2017 года некассовой операции обмена ОФЗ.

**5.4. Проверка бюджетных полномочий Минфина России по обеспечению предоставления бюджетных ссуд и бюджетных кредитов показала следующее.**

**5.4.1.** В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России **обладает бюджетными полномочиями** по осуществлению управления государственными финансовыми активами Российской Федерации на основании полномочий, предоставленных Правительством Российской Федерации, а также по



установлению оснований, порядка и условий списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, юридических лиц.

В соответствии с положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329, Минфин России обладает полномочиями по обеспечению предоставления бюджетных ссуд и бюджетных кредитов в пределах лимита средств, утвержденного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Анализ отчета о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет которых осуществляется Министерством финансов Российской Федерации (далее – отчет о бюджетных кредитах (ссудах), представленного одновременно с отчетом Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2017 год на основании статей 264<sup>9</sup> и 264<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, показал следующее.

**5.4.2. Общая сумма задолженности, числящаяся на балансе Минфина России, по отчету о бюджетных кредитах (ссудах) по состоянию на 1 января 2017 года составляла 3 307 028,9 млн. рублей,** в том числе: основной долг – 2 951 338,1 млн. рублей, или 89,2 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты – 286 251,9 млн. рублей, или 8,7 %, начисленные пени и штрафы за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов – 69 314,2 млн. рублей, или 1,8 %, штрафы за нецелевое использование бюджетных средств – 124,7 млн. рублей.

Структура задолженности по бюджетным кредитам (ссудам), числящаяся на балансе Минфина России, сложилась следующим образом:

**5.4.2.1. По коду бюджетной классификации источников финансирования дефицитов бюджета 01 06 05 02 01 0000 000 «Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации»** (далее – бюджетные кредиты субъектам Российской Федерации) отчет о бюджетных кредитах (ссудах) содержит данные по 4 видам задолженности.

**Общая сумма задолженности, числящаяся на балансе Минфина России по бюджетным кредитам субъектам Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2017 года составляла 979 681,6 млн. рублей,** в том числе основной долг – 979 675,3 млн. рублей, или 100 % общей суммы задолженности.

В 2017 году 75 субъектам Российской Федерации предоставлены бюджетные кредиты в сумме 333,8 млрд. рублей, или 96,5 % предусмотренного объема.

По состоянию на 1 января 2018 года просроченная задолженность субъектов Российской Федерации по возврату бюджетных кредитов отсутствовала.

В соответствии с отчетом о бюджетных кредитах (ссудах) задолженность, числящаяся на балансе Минфина России по состоянию на 1 января 2018 года, составила 1 000 039,0 млн. рублей (всего), в том числе основной долг – 1 000 039,0 млн. рублей.

Увеличение суммы задолженности, числящейся на балансе Минфина России, составило 20 357,4 млн. рублей, в том числе по основному долгу - на 20 363,7 млн. рублей.

**5.4.2.2.** По коду бюджетной классификации источников финансирования дефицитов бюджета **01 06 07 00 01 0000 000 «Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)»** отчет о бюджетных кредитах (ссудах) содержит данные по 3 видам задолженности.

Сумма задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), по состоянию на 1 января 2017 года составляла **117 323,1 млн. рублей**, в том числе: основной долг – 52 224,8 млн. рублей, или 44,5 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты – 15 564,5 млн. рублей, или 13,3 %, и начисленные штрафы за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов – 49 533,8 млн. рублей, или 42,2 %.

В графе «Предоставлено по основному долгу, начислено процентов, штрафов и пеней» отчета о бюджетных кредитах (ссудах) сумма начисленных Минфином России в 2017 году процентов и штрафных санкций составила 1 137,2 млн. рублей, в том числе: начисленные проценты по выданным бюджетным кредитам – 181,0 млн. рублей, штрафы за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов – 956,2 млн. рублей.

В графе «Погашено основного долга, процентов, штрафов и пеней» сумма составила 1 278,4 млн. рублей, по основному долгу – 1 123,5 млн. рублей, уплата процентов осуществлена в сумме 154,7 млн. рублей, погашение штрафов за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов составило 0,2 млн. рублей.

В соответствии с отчетом о бюджетных кредитах (ссудах) задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), по состоянию на 1 января 2018 года составила **59 577,8 млн. рублей**, из них основной долг – 29 751,8 млн. рублей, или 49,9 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты, и штрафные санкции – 29 826,0 млн. рублей, или 50,1 % общей суммы задолженности.

По состоянию на 1 января 2018 года просроченная задолженность составила

47 188,1 млн. рублей, в том числе: основной долг – 17 362,1 млн. рублей, проценты и штрафные санкции (пени) – 29 751,8 млн. рублей.

**5.4.2.3.** По коду бюджетной классификации источников финансирования дефицитов бюджета **01 06 08 00 01 0000 000 «Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны»** (далее – прочие бюджетные кредиты (ссуды) отчет о бюджетных кредитах (ссудах) содержит данные по 20 видам задолженности.

**Общая сумма задолженности**, числящаяся на балансе Минфина России по прочим бюджетным кредитам (ссудам), по состоянию на 1 января 2017 года составила **50 067,0 млн. рублей**, в том числе: основной долг – 28 398,6 млн. рублей, или 56,7 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты – 1 763,7 млн. рублей, или 3,5 % общей суммы задолженности, начисленные пени и штрафы за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов – 19 904,7 млн. рублей, или 39,8 % общей суммы задолженности, в том числе - штрафы за нецелевое использование бюджетных средств – 124,7 млн. рублей, или 0,2 % общей суммы задолженности.

В 2017 году прочие бюджетные кредиты (ссуды) не предоставлялись.

В графе «Предоставлено по основному долгу, начислено процентов, штрафов и пеней» отражена сумма 434,9 млн. рублей, в том числе: начисленные проценты по ранее выданным прочим бюджетным кредитам (ссудам) – 388,0 млн. рублей, штрафы (пени) за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов – 44,5 млн. рублей.

Сумма погашения бюджетных кредитов (ссуд), приведенных в отчете в графе «Погашено основного долга, процентов, штрафов и пеней», составила 3 253,4 млн. рублей, в том числе основной долг – 2 818,0 млн. рублей.

В соответствии с отчетом о бюджетных кредитах (ссудах) задолженность, числящаяся на балансе Минфина России по бюджетным кредитам (ссудам) по состоянию на 1 января 2018 года, составила 38 406,9 млн. рублей, в том числе: основной долг – 23 707,1 млн. рублей, или 61,7 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты – 616,7 млн. рублей, или 1,6 % общей суммы задолженности, начисленные пени и штрафы за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов – 14 080,7 млн. рублей, или 36,7 % общей суммы задолженности, штрафы за нецелевое использование бюджетных средств – 2,4 млн. рублей, или 0,01 % общей суммы задолженности.

**5.4.2.4.** По коду бюджетной классификации источников финансирования дефицитов бюджета **02 4 02 00 01 0000 000 «Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты»** отчет о бюджетных кредитах (ссудах) содержит данные по 3 видам задолженности.

**Общая сумма задолженности**, числящаяся на балансе Минфина России, по

государственным кредитам по состоянию на 1 января 2017 года составляла 2 159 957,2 млн. рублей, в том числе: основной долг – 1 891 039,4 млн. рублей, или 87,5 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты – 268 917,8 млн. рублей, или 12,5 %.

В графе «Предоставлено по основному долгу, начислено процентов, штрафов и пеней» по данным кредитам отражена сумма 259 361,3 млн. рублей, или 13,7 % общей суммы задолженности по основному долгу.

В графе «Погашено основного долга, процентов, штрафов и пеней» отражена сумма, поступившая в счет погашения задолженности по основному долгу, в размере 90 930,4 млн. рублей, или 4,8 % общей суммы задолженности по основному долгу.

В соответствии с отчетом о бюджетных кредитах (ссудах) задолженность по государственным по кредитам по состоянию на 1 января 2018 года составила 2 207 865,3 млн. рублей, в том числе: основной долг – 1 931 397,1 млн. рублей, или 87,5 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты – 276 468,2 млн. рублей, или 12,5 %.

**5.4.3.** Общая сумма задолженности, числящаяся на балансе Минфина России, по отчету о бюджетных кредитах (ссудах) по состоянию на 1 января 2018 года составила 3 305 889,0 млн. рублей, в том числе: основной долг – 2 984 895,0 млн. рублей, или 90,3 % общей суммы задолженности, начисленные и неуплаченные проценты – 284 502,0 млн. рублей, или 8,6 %, начисленные пени и штрафы за несвоевременный возврат основного долга и уплату процентов – 36 492,0 млн. рублей, или 1,1 %, штрафы за нецелевое использование бюджетных средств – 2,4 млн. рублей.

**5.4.3.1.** Просроченная задолженность по бюджетным кредитам (ссудам) по состоянию на 1 января 2018 года увеличилась на 107 726,9 млн. рублей, или на 15,5 %, и составила 804 201,2 млн. рублей, или 24,3 % общей суммы задолженности.

**5.4.4.** Проверкой установлено, что в ф. 0507019 «Баланс исполнения федерального бюджета на 1 января 2018 года, представленной одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год, по состоянию на начало года и на конец отчетного периода по строке «Расчеты по кредитам, займам (ссудам)» по бюджетной деятельности отражена задолженность в сумме 3 308 243,2 млн. рублей и 3 306 942,2 млн. рублей соответственно.

В ф. 0507013 «Отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет которых учитывается Министерством финансов Российской Федерации», также представленной одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2016 год, отражен объем задолженности по кредитам и ссудам по состоянию на начало года и конец отчетного периода в сумме 3 307 028,9 млн. рублей и 3 305 889,0 млн. рублей соответственно.

Соответствующие показатели ф. 0507013 меньше показателей ф. 0507019 в связи с тем, что в соответствии со статьей 264<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе годового отчета об исполнении федерального бюджета Правительством Российской Федерации представляется отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет которых осуществляется Министерством финансов Российской Федерации, и не учитывают задолженность по выданным кредитам по состоянию на 1 января 2017 года, которая учитывается отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета, в том числе Минсельхозом России на общую сумму 1 044,6 млн. рублей и ФТС России - 6,5 млн. рублей.

**5.5. Результаты проверки и анализа исполнения Федеральным казначейством бюджетных полномочий по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

**5.5.1.** В целях реализации бюджетных полномочий, установленных статьей 166<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н, в 2017 году Федеральное казначейство формировало и вело реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – Реестр УБП и НУБП).

По состоянию на 1 января 2018 года в Реестре УБП и НУБП зарегистрировано 244 702 организации, в том числе:

на федеральном уровне – 22 145 организации;

на уровне субъектов Российской Федерации – 43 369 организаций;

на уровне муниципальных образований субъектов Российской Федерации – 179 052 организаций;

на уровне государственных внебюджетных фондов 136 организаций.

По состоянию на 1 января 2018 года в органах Федерального казначейства бюджетным и автономным учреждениям всех уровней бюджетов открыто 99 885 лицевых счетов, из них: федеральным бюджетным учреждениям – 10 313 лицевых счетов, федеральным автономным учреждениям – 600 лицевых счетов.

**5.5.2.** Согласно отчету кассовые расходы федерального бюджета составили 16 420 303,1 млн. рублей, или 96,5 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений и 100,9 % общего объема лимитов бюджетных обязательств, распределенных главными распорядителями по подведомственным учреждениям за отчетный период. Казначейское исполнение федерального бюджета по расходам составило 16 386 335,8 млн. рублей, или 99,8 % общей суммы кассовых расходов федерального бюджета.

В 2017 году некассовые операции по расходам федерального бюджета были произведены 8 главными распорядителями бюджетных средств: Минприроды России, Рослесхозом, Минкультуры России, Минстроем России, Минфином России, Минэкономразвития России, Росстатом, Росгидрометом.

**Общее сальдо некассовых операций по расходам федерального бюджета, отраженных в отчете об исполнении федерального бюджета за 2017 год, составило 33 967,2 млн. рублей, из них:**

3 698,2 млн. рублей - реализация соглашений с международными финансовыми организациями;

90,2 млн. рублей – вознаграждение за выполнение функций агента по размещению и обмену облигаций внешнего облигационного займа Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 18 Федерального закона № 415-ФЗ;

(-) 4 141,8 млн. рублей - уменьшение расходов федерального бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в рамках проведенной некассовой операции обмена облигаций федерального займа (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации - сальдо суммы накопленного купонного дохода, поступлений в сумме, превышающей номинальную стоимость, и разница, возникшая в результате выкупа ОФЗ по цене ниже цены размещения);

34 320,6 млн. рублей - увеличение расходов федерального бюджета на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в рамках проведенной некассовой операции обмена облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации - суммы накопленного купонного дохода, поступлений в сумме, превышающей номинальную стоимость).

Операции по реализации соглашений с международными финансовыми организациями проведены в 2017 году 8 главными распорядителями бюджетных средств: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральное агентство лесного хозяйства, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная служба государственной статистики, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, что отражено в отчете об исполнении федерального бюджета за 2017 год как некассовые операции на общую сумму 3 698,2 млн. рублей.

Исполнение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации отражено в отчете об исполнении федерального бюджета за 2017 год

в сумме 527 608,3 млн. рублей с учетом проведенной некассовой операции в сумме минус 4 141,8 млн. рублей, связанной с обменом ОФЗ, с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму разницы, возникшей в связи с выкупом ценных бумаг по цене ниже цены размещения, и на сумму накопленного купонного дохода и поступлений в сумме, превышающей номинальную стоимость.

Исполнение расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации отражено в отчете об исполнении федерального бюджета за 2017 год в сумме 181 549,1 млн. рублей с учетом проведенной некассовой операции в сумме 34 320,6 млн. рублей, связанной с обменом облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму накопленного купонного дохода и поступлений в сумме, превышающей номинальную стоимость.

**Общий объем некассовых операций в 2017 году составил (-) 2 925,4 млн. рублей.**

**Сумма по операциям федерального бюджета, осуществленным минуя счета Федерального казначейства, составила 33 967,3 млн. рублей, или 0,2 % общей суммы кассовых расходов федерального бюджета, что в 8,7 раза меньше, чем в 2016 году (294 192,7 млн. рублей),** в том числе у Министерства финансов Российской Федерации 31 142,8 млн. рублей, или 91,7 %, из них 34 320,6 млн. рублей - обслуживание государственного долга Российской Федерации, у Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации – 1 011,2 млн. рублей на реализацию соглашений с международными финансовыми организациями, у Министерства экономического развития Российской Федерации – 129,2 млн. рублей на реализацию соглашений с международными финансовыми организациями, у Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – 777,7 млн. рублей на реализацию соглашений с международными финансовыми организациями.

**5.5.3. В 2017 году общая сумма невыясненных поступлений** в целом по Российской Федерации, отражающая объем оборотов этих поступлений за год на балансовом счете № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», составила минус 1 234,0 млн. рублей. Сумма невыясненных поступлений на балансовом счете № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» за 2016 год составила минус 5 881,47 млн. рублей.

**5.5.4. В соответствии с пунктами 2-4 части 2 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ** казначейскому сопровождению подлежали:

авансовые платежи по государственным контрактам (за исключением государственных контрактов, заключенных в рамках реализации государственного оборонного заказа, подлежащих исполнению на отдельных счетах, открытых в уполномоченных банках, и государственных контрактов, исполнение которых подлежало банковскому сопровождению), заключенным на сумму более 100 000,0 тыс. рублей, а также авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключенным исполнителями и соисполнителями в рамках указанных государственных контрактов;

авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключенным на сумму более 100 000,0 тыс. рублей федеральными бюджетными или автономными учреждениями, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, а также авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключенным исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных контрактов (договоров).

Также положениями пункта 42 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» было предусмотрено казначейское сопровождение договоров (государственных контрактов) на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на импортозамещение технологической продукции, при включении в указанные договоры (государственные контракты) размера авансового платежа свыше 30 и до 80 процентов суммы договора (за исключением государственных контрактов, подлежащих банковскому сопровождению).

В 2017 году средства из федерального бюджета предоставлялись юридическим лицам через счета, открытые им в Федеральном казначействе.

По состоянию на 1 января 2018 года в территориальных органах Федерального казначейства 17 520 юридическим лицам, являющимся получателями субсидий, бюджетных инвестиций и авансовых платежей по государственным контрактам, контрактам (договорам), в том числе по государственному оборонному заказу, были открыты 47 114 лицевых счетов для учета операций неучастников бюджетного процесса (по состоянию на 1 января 2017 года 4 755 юридическим лицам были открыты 9 328 лицевых счетов), из них:

6 191 юридическим лицам, являющимся получателями субсидий, бюджетных инвестиций и исполнителями (соисполнителями) по государственным контрактам, контрактам (договорам), открыты 11 439 отдельных счетов;



11 329 юридическим лицам, являющимся исполнителями (соисполнителями) по государственным контрактам, контрактам, заключенным в рамках исполнения государственного оборонного заказа, открыты 35 675 отдельных счетов.

Казначейское сопровождение средств федерального бюджета в 2017 году осуществлялось в соответствии со статьей 5 Федерального закона № 415-ФЗ и Правилами казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1552 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1552).

Казначейское сопровождение расчетов по государственным контрактам, заключенным в целях реализации государственного оборонного заказа, за исключением Минобороны России, а также контрактам (договорам), заключаемым в рамках их исполнения, осуществлялось в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 249 «О казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации, получаемых при осуществлении расчетов в целях исполнения государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу».

В целях реализации статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ Федеральным казначейством разработаны и утверждены следующие документы:

приказ Федерального казначейства от 20 марта 2017 г. № 9н «Об утверждении Порядка формирования идентификатора государственного контракта, контракта учреждения, соглашения при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

приказ Федерального казначейства от 10 апреля 2017 г. № 73 «Об организации работы территориальных органов Федерального казначейства по осуществлению полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, а также субсидий государственным корпорациям, определенным решениями Правительства Российской Федерации) при казначейском сопровождении средств указанных субсидий».

Операции по зачислению и списанию средств, предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам, осуществлялись на лицевых счетах для учета операций неучастников бюджетного процесса, открытых юридическим лицам в территориальных органах Федерального казначейства.

Санкционирование расходов юридических лиц с лицевых счетов осуществлялось в соответствии с Порядком проведения территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденным приказом Минфина России от 28 декабря 2016 г. № 244н.

Количество и объем заключенных и исполненных государственных контрактов, договоров (соглашений), которые в 2017 году подлежали казначейскому сопровождению, главными распорядителями средств федерального бюджета (далее - головной уровень кооперации) составили по итогам 2017 года соответственно 6 219 единиц и 2 926 982,5 млн. рублей.

Информация о количестве и объеме заключенных и исполненных государственных контрактов, договоров (соглашений), которые в 2017 году подлежали казначейскому сопровождению, главными распорядителями средств федерального бюджета представлена в таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Государственные контракты, договора (соглашения) головного уровня кооперации, подлежавшие казначейскому сопровождению в 2017 году			
	количество	в %%	сумма, млн. рублей	в %
1	2	3	4	5
<b>Всего</b>	<b>6 219</b>	<b>100,0</b>	<b>2 926 982,5</b>	<b>100,0</b>
в том числе:				
Минпромторг России	1 483	23,8	482 303,8	16,5
Минтранс России	61	1,0	459 455,1	15,7
Росжелдор	28	0,5	418 184,9	14,3
Роспечать	807	13,0	213 179,7	7,3
ГК «Роскосмос»	228	3,7	191 826,8	6,6
Минфин России	14	0,2	133 089,5	4,5
Росавтодор	247	4,0	125 817,7	4,3
ГК «Росатом»	100	1,6	119 905,7	4,1
Минэнерго России	27	0,4	109 964,7	3,8
Минобрнауки России	1 192	19,2	87 344,0	3,0
Минкультуры России	881	14,2	26 002,4	0,9
Иные 52 ГРБС	1 151	18,5	559 908,3	19,1

В соответствии с информацией Федерального казначейства в 2017 году осуществлялось казначейское сопровождение следующих средств:

субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) в рамках 3 996 договоров (соглашений), или 64,3 % общего количества, в сумме 1 356 835,4 млн. рублей, или 46,4 % общего объема (из них: Минтранс России – 29,9 %, Роспечать – 15,7 %, Минпромторг России – 11,3 % и Минфин России – 9,8 %);

взносов в уставные капиталы акционерных обществ и имущественных взносов Российской Федерации в рамках 247 договоров (соглашений), или 4 % общего количества, в сумме 748 638,9 млн. рублей, или 25,6 % от общего объема (из них: Росжелдор – 53,3 %, Минпромторг России – 17,5 % и Минэнерго России – 12,9 %);

на поставку товаров (работ, услуг) в рамках 1 593 государственных контрактов, на сумму более 100 000 тыс. рублей, условиями которых предусмотрены авансовые платежи, или 25,6 % общего количества, в сумме 640 506,2 млн. рублей, или 21,9 % общего объема (из них ГК «Роскосмос» – 18,5 %, Росавтодор – 17,5 % и Минпромторг России – 16,6 %);

бюджетных инвестиций юридическим лицам в рамках 354 договоров (соглашений), или 5,7 % от общего количества, в сумме 168 734,0 млн. рублей, или 5,8 % общего объема (из них Минпромторг России – 54,1 %, ГК «Роскосмос» – 21,1 % и Управление делами Президента Российской Федерации – 9,2 %);

иных 29 государственных контрактов, договоров (соглашений), или 0,5 % общего количества, в сумме 12 267,9 млн. рублей, или 0,4 % общего объема.

На основании отдельных поручений Правительства Российской Федерации казначейскому сопровождению в 2017 году подлежали 54 государственных контракта, договора (соглашения) головного уровня кооперации, или 0,9 % общего количества, в сумме 226 955,8 млн. рублей, или 7,8 % общего объема, в том числе заключенные в целях реализации мероприятий по созданию космодрома «Восточный»; строительства (реставрации) стадионов для проведения мероприятий чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года; создания и функционирования средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года; строительства Керченского моста; государственные контракты, контракты (договоры, соглашения), подлежащие казначейскому сопровождению в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2017 г. № 1502-р (за исключением субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации), и другие.

Распределение заключенных и исполненных контрактов (контрактов), договоров (соглашений), которые в 2017 году подлежали казначейскому сопровождению, по уровням кооперации сложилось следующее:

первый уровень кооперации – 3 076 контрактов, договоров (соглашений) по 44 главным распорядителям средств федерального бюджета;

второй уровень кооперации – 1 412 контрактов, договоров (соглашений) по 29 главным распорядителям средств федерального бюджета;

третий уровень кооперации – 539 контрактов, договоров (соглашений) по 17 главным распорядителям средств федерального бюджета;

четвертый уровень кооперации – 288 контрактов, договоров (соглашений) по 10 главным распорядителям средств федерального бюджета;

пятый уровень кооперации – 53 контракта, договора (соглашения) по 7 главным распорядителям средств федерального бюджета (Минпромторг России, Минэнерго России,

Минкомсвязи России, Росжелдор, Управление делами Президента Российской Федерации, Минвостокразвития России; ГК «Росатом»);

шестой уровень кооперации – один договор (соглашение) по ГК «Росатом» и два договора (соглашения) по Минпромторгу России.

**5.5.5.** В течение 2017 года Федеральным казначейством осуществлялось **размещение средств федерального бюджета на банковских депозитах в кредитных организациях** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах».

На протяжении 2017 года проведено 85 отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита в валюте Российской Федерации, по результатам которых на банковских депозитах в кредитных организациях размещено 4 012,4 млрд. рублей, или на 47,9 % меньше, чем в 2016 году, что связано с наличием в 2017 году структурного профицита ликвидности в банковском секторе. Сумма зачисленных в федеральный бюджет процентов по заключенным договорам банковского депозита в валюте Российской Федерации составила 37,7 млрд. рублей. Кроме того, в 2017 году в федеральный бюджет были возвращены средства, размещенные на депозиты во Внешэкономбанке в рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2016 г. № 150-р, в объеме 100 млрд. рублей и уплачены проценты в сумме 7,0 млрд. рублей.

За 2017 год проведено 14 отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита в долларах США, по результатам которых на банковских депозитах в кредитных организациях размещено 6 100,0 млн. долларов США, уплачено процентов на сумму 3,0 млн. долларов США.

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 777 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо и открытия счетов для осуществления таких операций» в 2017 году продолжено осуществление операций **покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо** с привлечением Банка России и небанковской кредитной организации акционерное общество «Национальный расчетный депозитарий».

Всего в 2017 году проведено 348 отбора заявок, в которых приняли участие 35 кредитных организаций. По результатам проведенных отборов заключено 1 796 договоров репо и размещено средств федерального бюджета на сумму 41 921,8 млрд. рублей. Сумма зачисленных в федеральный бюджет процентов по заключенным договорам репо составила 28,8 млрд. рублей, что на 3,2 % больше, чем в 2016 году.

**5.5.6.** В 2016 году взаимодействие органов Федерального казначейства с администраторами поступлений в бюджет в процессе исполнения федерального бюджета регламентировалось приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н

«Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», приказами Федерального казначейства от 17 октября 2016 г. № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства» и от 10 октября 2008 г. № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов».

По состоянию на 1 июля 2017 года в органах Федерального казначейства открыто 22 лицевых счета финансовым органам субъектов Российской Федерации, 37 лицевых счетов открыто в соответствии с Соглашением об осуществлении органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации при кассовом обслуживании им исполнения бюджета. 36 субъектов Российской Федерации выбрали «смешанный» вариант кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2018 года в органах Федерального казначейства открыто 5 724 лицевых счета финансовым органам муниципальных образований. 11 249 муниципальных образований выбрали порядок кассового обслуживания исполнения своего бюджета с открытием лицевых счетов в соответствии с Соглашением об осуществлении органами Федерального казначейства отдельных функций по кассовому обслуживанию исполнения своего бюджета, 5 353 муниципальных образования выбрали «смешанный» вариант кассового обслуживания исполнения бюджета муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2018 года в органах Федерального казначейства осуществлялось обслуживание 389 413 лицевых счетов участников бюджетного процесса, из них:

39 907 лицевых счетов участников бюджетного процесса федерального уровня;

34 313 лицевых счетов участников бюджетного процесса субъектов Российской Федерации;

157 661 лицевой счет участников бюджетного процесса муниципальных образований;

4 178 лицевых счетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

358 лицевых счетов участников бюджетного процесса территориальных государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

152 996 лицевых счетов, предназначенных для отражения операций со средствами организаций, а также бюджетных (автономных) учреждений.

По состоянию на 1 января 2018 года в органах Федерального казначейства бюджетным и автономным учреждениям открыто 99 885 лицевых счетов, из них

федеральным бюджетным и федеральным автономным учреждениям – 10 913 лицевых счетов, в том числе:

федеральным бюджетным учреждениям – 10 313 лицевых счетов,

из них:

5 420 лицевых счетов, предназначенных для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на выполнение государственного задания, а также от оказания платных услуг;

4 488 лицевых счетов, предназначенных для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций;

405 лицевых счетов бюджетного учреждения для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования;

федеральным автономным учреждениям – 600 лицевых счетов,

из них:

320 лицевых счетов, предназначенных для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на выполнение государственного задания, а также от оказания платных услуг;

256 лицевых счетов, предназначенных для учета операций со средствами, полученными в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций;

24 лицевых счета автономного учреждения для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования.

**5.5.7. Анализ отчета о результатах проведения Федеральным казначейством контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере за 2017 год** (далее в этом разделе – отчет), представленного одновременно с отчетом Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2016 год на основании статей 264<sup>9</sup> и 264<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 281 «Об утверждении Положения о предоставлении в Правительство Российской Федерации ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета» (с изменениями и дополнениями) показал следующее.

**5.5.7.1.** По данным отчета, в 2017 году Федеральным казначейством проведено 7 260 ревизий и проверок, что на 2 360, или в два раза, больше, чем в 2016 году (4 900 ревизий и проверок).

Общий объем проверенных Федеральным казначейством средств в 2017 году составил 4 126 296,5 млн. рублей.

средства федерального бюджета – 3 662 250,5 млн. рублей (88,8 % общего объема проверенных средств), что на 219 499,9 млн. рублей, или на 6,4 %, больше, чем в 2016 году;

средства государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – 89 129,0 млн. рублей (2,2 %);

средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 119 622,0 млн. рублей (2,4 %);

средств региональных операторов – 75 982,4 млн. рублей (1,8 %);

другие средства – 192 452,8 млн. рублей (4,7 %).

**5.5.7.2.** В 2017 году Федеральным казначейством выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму **735 940,4 млн. рублей**, что составляет 17,8 % общего объема проверенных средств, и на 53 957,5 млн. рублей, или на 7,9 %, больше, чем в 2016 году (681 982,9 млн. рублей).

Данные о выявленных Федеральным казначейством нарушениях представлены в следующей таблице.

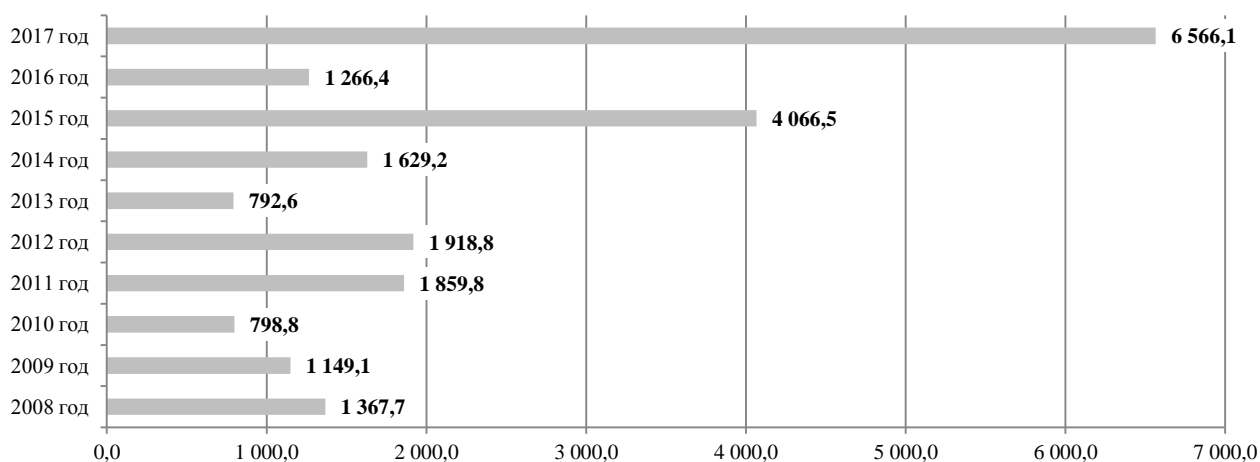
(млн. рублей)	
<b>Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму, тыс. руб.</b>	<b>735 940,4</b>
в том числе:	
при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля	689 541,1
в %	93,7
при осуществлении контроля за использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	28 481,5
в %	3,9
при осуществлении контроля за использованием средств региональных операторов	17 917,8
в %	2,4

Объем и структура выявленных в 2017 году нарушений в использовании бюджетных средств по видам нарушений, выявленных при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля, представлены в следующей таблице.

(в млн. рублей)		
<b>Итого</b>	<b>622 046,8</b>	<b>в %</b>
Нарушение правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и представления бухгалтерской (бюджетной) отчетности	176 413,5	28,4
Прочие нарушения	166 457,9	26,8
Несоблюдение порядка, целей и условий предоставления средств из бюджета (инвестиций), предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными гарантиями	155 502,3	25,0
Нарушение процедур составления и исполнения бюджета, установленных бюджетным законодательством	52 586,7	8,5
Неправомерное использование бюджетных средств, кроме нецелевого использования	35 345,9	5,7
Нарушение в сфере закупок	29 174,5	4,7
Нецелевое использование бюджетных средств	6 566,1	1,1

**Нецелевое использование средств федерального бюджета, выявленное Федеральным казначейством в 2017 году, составило 6 566,1 млн. рублей**, что на 5 299,7 млн. рублей, или в 5,2 раза, больше, чем в 2016 году.

Объемы выявленного нецелевого использования бюджетных средств Росфиннадзором в 2008 – 2015 годах и Федеральным казначейством в 2016 - 2017 годах представлены в диаграмме.



В отчете Федерального казначейства содержатся сведения о выявленных в 2017 году нарушениях порядка осуществления закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных нужд на сумму 29 174,5 млн. рублей (4,7 % общей суммы выявленных нарушений), что меньше чем в 2016 году на 2 712,9 млн. рублей, или на 8,5 %.

Федеральным казначейством в проверенные организации направлено 3 561 представление о ненадлежащем исполнении бюджета при использовании 572 431,4 млн. рублей, из них 3 066 представлений по средствам федерального бюджета нарушениям в сумме 516 330,6 млн. рублей средств федерального бюджета.

По фактам выявленных нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, подлежащих устранению в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами, в 2017 году Федеральным казначейством направлено **1 011 предписаний** по нарушениям в использовании 14 829,2 млн. рублей, в том числе **887 предписаний** по нарушениям в использовании **средств федерального бюджета** на сумму **11 585,7 млн. рублей**.

В 2017 году направлены 305 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения на сумму 26 646,6 млн. рублей. Возмещено средств, использованных с нарушениями, по предписаниям и представлениям в сумме 27 180,2 млн. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета – 26 209,0 млн. рублей.

По составленным протоколам об административных правонарушениях Федеральным казначейством вынесено 3 468 постановлений о назначении административных наказаний.

По фактам выявленных нарушений в 2017 году наложено административных штрафов на сумму 77 647,1 млн. рублей, из которых взыскано в 2017 году 27 684,8 млн. рублей.

В правоохранительные органы и органы Генеральной прокуратуры Российской Федерации направлены 3 743 материала и информационных



сообщения по результатам проверок и ревизий, по которым возбуждено 47 уголовных дел по нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере.

**5.6. В ходе проверки исполнения Правительством Российской Федерации Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) в части реализации отдельных его статей установлено следующее.**

В Федеральный закон № 415-ФЗ в 2017 году внесены изменения Федеральным законом № 157-ФЗ и Федеральным законом № 326-ФЗ, в том числе в основные характеристики федерального бюджета на 2017 год. Кроме того, уточнена редакция 8 из 21 статей Федерального закона № 415-ФЗ, дополнены новыми частями 2 статьи указанного Федерального закона, дополнены 10 новыми приложениями, в 7 приложений внесены изменения.

Формирование нормативной правовой базы, необходимой для реализации текстовых статей Федерального закона № 415-ФЗ, осуществлялось в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2016 г. № ИШ-П13-6701 и графиком подготовки НПА, принятым до утверждения указанного Федерального закона и предусматривающим разработку и уточнение **102 нормативных правовых актов**, в том числе **50 – до начала финансового года**.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 30 июня 2017 г. № 4627п-П13 и от 26 октября 2017 г. № 7805п-П13 требовалось разработать еще **26 нормативных правовых актов**.

Из графиков подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона, **исключены 18 пунктов**, в том числе 10 нормативных правовых актов сняты с контроля в связи с обращениями ответственных исполнителей (из них по 6 НПА Минтранс России в Правительство Российской Федерации направлены предложения об исключении их из графика) и 8 нормативных правовых актов сняты с контроля в связи с утверждением приложения 41 к Федеральному закону № 415-ФЗ, содержащего информацию, соответствующую исключенным пунктам графика.

Таким образом, в целом для реализации Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) 3 графиками предусматривалось принять и уточнить **110 нормативных правовых актов**, из них **до начала финансового года – 39**.

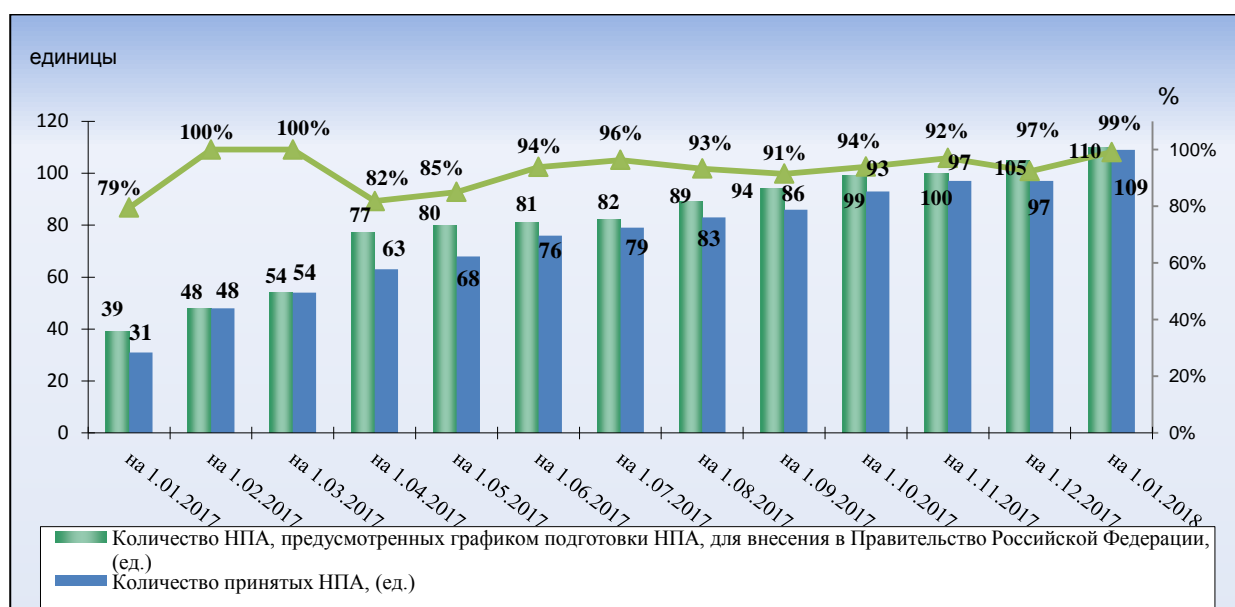
По состоянию на 1 января 2017 года принято **29** из 39 НПА (73,4 %), предусмотренных графиком подготовки НПА, за аналогичный период 2016 года принято 29 из 38 НПА (76,3 %), в 2015 году – 31 из 43 (65,8 %).

В 2014 – 2017 годах наблюдается снижение количества НПА, принимаемых до начала финансового года. Так, в 2012 – 2013 годах количество принятых актов до начала финансового года составило 93 – 96 %, в 2014 – 2017 годах – 65 – 73 %.

Следует отметить, что **треть** указанных НПА (42 из 109 НПА, или 38,5 %) приняты **по истечении от 30 до 155 дней** от срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиками их подготовки.

По состоянию на **1 января 2018 года не принят** нормативный правовой акт «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 665 «О развитии федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Политехнический музей» (ответственный исполнитель – **Минкультуры России**), срок внесения которого первоначально планировался в марте 2017 года. Данный нормативный правовой акт принят лишь 31 марта 2018 года, то есть спустя 12 месяцев.

Динамика сроков внесения в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), предусмотренных графиком их подготовки, и принятия НПА представлена на следующей диаграмме.



Счетная палата неоднократно подчеркивала, что несвоевременное принятие нормативных правовых актов, а также их принятие в середине либо в конце финансового года **негативно отражается на равномерном использовании средств федерального бюджета**, снижает эффективность использования бюджетных ассигнований, ведет к образованию неиспользованных остатков на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем формируемые в настоящее время графики подготовки НПА **предусматривают лишь сроки внесения** актов ответственными исполнителями (федеральными органами исполнительной власти) в Правительство Российской Федерации.

Анализ исполнения федерального закона о федеральном бюджете в разрезе статей показывает, что в целом **из 21 статьи** Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) **исполнены нормы всех статей**.

## 6. Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского учета

**6.1.** В результате проверок, проведенных Счетной палатой в главных распорядителях бюджетных средств, а также в их подведомственных организациях, были выявлены факты нарушения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями) (далее - Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ), приказа Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета» (далее - приказ Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н), приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Инструкция № 191н), приказа Минфина России от 25 ноября 2011 г. № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее - Инструкция № 33н), приказа Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н).

По итогам комплекса проверок исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год в федеральных государственных органах и подведомственных им организациях Счетная палата направила в Минфин России (письма от 9 июня 2018 г. № 01-1904/16-09, от 13 июня 2018 г. № 01-1905/16-09 ДСП и от 31 мая 2018 г. № 158сс) сводную информацию о **50 фактах недостоверности бюджетной отчетности** в 19 главных распорядителях средств федерального бюджета (Ространснадзор, Минсельхоз России, ФАНО, Росстандарт, Россвязь, Минобрнауки России, Россотрудничество, МИД России, Минкультуры России, Минздрав России, Минюст России, Росимущество, Роструд, Минтруд России, Ростуризм, другие<sup>1</sup>). Данные факты с требованием о внесении соответствующих изменений в бюджетную отчетность были включены в представления Счетной палаты, направленные федеральным государственным органам и иным объектам контроля.

<sup>1</sup> Расшифровка ГРБС представлена в закрытой части Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год

**По 41 факту** проведена **корректировка бюджетной отчетности 18 главных распорядителей средств федерального бюджета за 2017 год**. Главными распорядителями средств федерального бюджета были представлены копии бухгалтерских справок, журналов операций, оборотно-сальдовых ведомостей, других первичных документов, а также уточненные формы бюджетной отчетности.

В результате изменений, внесенных в бюджетную отчетность за 2017 год, Минфином России и Федеральным казначейством внесены изменения в **Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год и формы, представляемые одновременно с ним, на общую сумму 1 178,2 млн. рублей, при этом нефинансовые активы уменьшились на 2 837,7 млн. рублей (Росимущество, МИД России), а финансовые активы увеличились на 1 659,5 млн. рублей (Федеральное казначейство), кредиторская задолженность уменьшилась на 26,9 млн. рублей, финансовый результат уменьшился на 1 151,3 млн. рублей (Росимущество, МИД России).**

**Изменения внесены в 4 формы,** представляемые одновременно с Отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год, **текстовую часть Пояснительной записки** к Отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год, а также **в 8 приложений** к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год.

Анализ раздела 12 «Методика составления отчета об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в части подраздела 12.2 «Формирование отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» текстовой части пояснительной записки к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год показал, что в нем представлена лишь статистическая информация о корректировке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета по результатам внешней проверки, осуществленной Счетной палатой, отсутствует описание и анализ изменений, внесенных в отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год, и не раскрывается информация о скорректированных показателях бюджетной отчетности. Аналогичное замечание содержалось в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год.

Скорректированный Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год представлен в Счетную палату письмом Правительства Российской Федерации от 19 июля 2018 г. № 5501п-П13.

**По 9 фактам,** в бюджетной отчетности главных распорядителей средств федерального бюджета произведено **уточнение кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета, проведены инвентаризации финансовых обязательств, дебиторской задолженности и забалансовых счетов, проведены сверки, проводится**

работа по выявлению способных к правовой охране результатов интеллектуальной деятельности, созданных при выполнении НИОКР, также будут проведены организационно-методологические мероприятия по уточнению порядка ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности. По результатам проведенных мероприятий, уточнения в регистрах бухгалтерского учета будут произведены операциями 2018 года и учтены в бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2018 год.

**6.2. Анализ нарушений и недостатков ведения бюджетного учета и составления годовой бюджетной отчетности, по которым были внесены изменения в бюджетную отчетность и отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год, а также мер, принятых по их устранению Минфином России, Федеральным казначейством и главными распорядителями средств федерального бюджета, показал следующее.**

**6.2.1. В ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Калмыкия»** выявлены факты недостоверности бюджетной отчетности учреждения, составляемой по переданным **Минсельхозом России** полномочиям государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов в целях осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации.

Установлено необоснованное отражение вложений в нефинансовые активы на счетах 010600000 «Вложение в нефинансовые активы» и 0106100000 «Вложения в недвижимое имущество» в сумме 56 633,8 тыс. рублей при отсутствии первичных документов, подтверждающих факт осуществления вложений, что привело к недостоверности бюджетной отчетности учреждения за 2017 год.

В связи с этим сводная бюджетная отчетность **Минсельхоза России** за 2017 год, в том числе форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф. 0503130), формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (далее – ф. 0503168), форма 0503173 «Сведения об изменении валюты баланса» (далее – ф. 0503173), форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее – ф. 0503190), **является недостоверной.**

**Минсельхозом России** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлены уточненные ф. 0503130, ф. 0503168, ф. 0503173,

ф. 0503190. Соответствующее представление, направленное Минсельхозу России, выполнено.

**6.2.2. ФАНО России** в нарушение пунктов 32, 333 Инструкции № 157н, пункта 131 Учетной политики Федерального агентства научных организаций, утвержденной приказом ФАНО России от 30 декабря 2013 года (в редакции приказа ФАНО России от 29 октября 2015 года), приложения № 4 к ней в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» ф. 0503168 в части недвижимого имущества, полученного в пользование ФАНО России (строка 461), сведения о наличии и движении имущества, используемого агентством на основании договора безвозмездного пользования (ссуды) от 19 сентября 2016 г. № 10201/16-С10Л в условной оценке (1 объект – 1 рубль), учтены по количеству помещений (4 рубля), в то же время по всем иным договорам безвозмездного пользования (ссуды) за объект учета принят договор. Несмотря на продление срока действия договора безвозмездного пользования (ссуды) от 20 марта 2014 г. № 10201/14-С1Л (дополнительное соглашение от 30 декабря 2014 г. № 1), сведения о пользовании соответствующим имуществом в бюджетном учете не отражены.

В нарушение пункта 220 Инструкции № 157н **ФАНО России** отражена в составе выданных авансов на счете 1 206 31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» вместо отражения на счете 1 209 00 «Расчеты по компенсации затрат» предварительная оплата из средств федерального бюджета на осуществление федеральной адресной инвестиционной программы, не возвращенная контрагентом в случае расторжения договоров (иных соглашений), в том числе по решению суда, в сумме 78 364,4 тыс. рублей в ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – ф. 0503169), что привело к **недостоверности бюджетной отчетности**.

Кроме того, в отношении указанной суммы дебиторской задолженности в графе 11 ф. 0503169, а также графе 5 форма 0503191 «Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам» (далее – ф. 0503191) не содержатся сведения о факте просроченной дебиторской задолженности.

В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 3 Инструкции № 157н **ФАНО России** следовало отразить подтвержденную судом задолженность в сумме 6 763,6 тыс. рублей, образовавшуюся в связи с неисполнением обязательств по государственному контракту, заключенному подведомственным ФАНО России ФГБУ Пущинский научный центр Российской академии наук, по счету 0 209 40 000 «Расчеты по суммам принудительного изъятия». Указанная задолженность неправомерно отражена на счете 0 205 41 000 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия», что привело к **искажению показателей бюджетной отчетности** ф. 0503169.

В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 3 Инструкции № 157н, пунктов 11 и 101 Учетной политики ФАНО России для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом от 30 декабря 2013 г. № 18, **ФАНО России** неправомерно отражено начисление платы в сумме 14,64 тыс. рублей по соглашению об установлении сервитута от 26 декабря 2016 г. № ГЦР-711-2092-16, заключенному ФГБНУ «Белгородский научно-исследовательский институт сельского хозяйства» с ОАО «Газпром», что привело к **искажению показателей бюджетной отчетности** ф. 0503169 на 14,64 тыс. рублей.

**ФАНО России** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлены уточненные ф. 0503130, ф. 0503168, справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к ф. 0503130, ф. 0503169, ф. 0503191. Соответствующее представление, направленное ФАНО России, выполнено.

**6.2.3.** В нарушение пункта 36 Инструкции № 157н **Росстандартом** на счете 010110000 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» в ф. 0503130 при отсутствии документов, подтверждающих государственную регистрацию права собственности Российской Федерации и права оперативного управления, необоснованно отражена стоимость объекта недвижимого имущества в сумме 1,3 млн. рублей, расположенного по адресу: г. Москва, Китайгородский пр., д. 7, стр. 1 (общая площадь 5 000,2 кв. метров, кадастровые номера 77:01:0001014:1182, 77:01:0001014:1184, 77:01:0001014:1191).

В нарушение пункта 27 Инструкции № 157н **Росстандартом** в ф. 0503130 затраты на создание и проведение модернизации в 2017 году информационных систем на общую сумму 127,4 млн. рублей отражены на счете 040100000 «Финансовый результат экономического субъекта», а не на счете 010200000 «Нематериальные активы» в связи с увеличением первоначальной (балансовой) стоимости объектов нефинансовых активов.

**Росстандартом** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлены уточненные ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (далее - ф. 0503110), ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» (далее - ф. 0503121), ф. 0503130, ф. 0503168. Соответствующее представление, направленное Росстандарту, выполнено.

**6.2.4.** В нарушение пункта 162 Инструкции № 191н в форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (далее - ф. 0503163) в графе 3 «Утверждено на год бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату» по разделу, подразделу 07 05 отражена сумма 42,0 тыс. рублей, что не соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным **Россвязи** в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в сумме 200,9 тыс. рублей.

**Россвязью** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлены уточненные форма 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0503163, форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Соответствующее представление, направленное Россвязи, выполнено.

**6.2.5. Минобрнауки России** в нарушение части 1 статьи 10 Федерального № 402-ФЗ, пункта 16 Инструкции № 191н и пункта 56 Инструкции № 157н в регистрах бухгалтерского учета и ф. 0503130 на балансовом счете 010200000 «Нематериальные активы» не отражена стоимость 3 объектов нематериальных активов (патенты на результаты интеллектуальной деятельности), полученных в 2017 году.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 20 Инструкции № 191н Минобрнауки России в ф. 0503130 на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах и форме 0504041 «Карточка количественно-суммового учета материальных ценностей» не отражена стоимость земельного участка по адресу: г. Москва, ул. Тверская, вл. 11, стр. 4, Брюсов пер., вл. 21, стр. 1 и 2 с кадастровой стоимостью в сумме 686 047,1 тыс. рублей, предусмотренной выпиской из ЕГРН от 28 сентября 2017 года.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции № 157н и пункта 20 Инструкции № 191н Минобрнауки России в ф. 0503130 и форме 0504054 «Многографная карточка» не отражена 21 банковская гарантия на сумму 795 317,7 тыс. рублей.

**Минобрнауки России** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлены уточненные ф. 0503110, ф. 0503121, ф. 0503130, справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к ф. 0503130, форма 0503160 «Пояснительная записка» (далее - ф. 0503160), в которой раскрывается информация о скорректированных бухгалтерских записях и об изменении показателей бюджетной отчетности за 2017 год, ф. 0503168. Соответствующее представление, направленное Минобрнауки России, выполнено.

**6.2.6. Россотрудничеством** в нарушение пункта 47 Инструкции № 157н при определении стоимости введенных в эксплуатацию объектов основных средств представительств Россотрудничества в Египте, Ливане и Украине по договорам на проведение мероприятий по совершенствованию инженерно-технической защиты зданий представительств, отраженной в ф. 0503130 не включены расходы по монтажу и вводу оборудования в эксплуатацию в общей сумме 71 386,7 доллара США (4 400 701,1 рублей),



что привело к занижению стоимости основных средств, отраженной в ф. 0503130 на счете 010100000 «Основные средства» на сумму 4 400 701,1 рубля.

**Россотрудничеством** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлены уточненные ф. 0503110, ф. 0503121, ф. 0503130, ф. 0503169, а также ф. 0503160, в которой раскрывается информация о скорректированных бухгалтерских записях и об изменении показателей бюджетной отчетности за 2017 год. Соответствующее представление, направленное Россотрудничеству, выполнено.

**6.2.7. МИД России** в нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 197 Инструкции № 157н, в соответствии с которым суммы поступлений должны были быть начислены в момент возникновения обязательств, возникающих в силу государственных контрактов, в ф. 0503110, ф. 0503121, ф. 0503130 и ф. 0503169 и на счете 020500000 «Расчеты по доходам» не отразил дебиторскую задолженность подрядчика ФГУП «Атэкс» по выставленной Посольством Российской Федерации в Австралии претензии от 25 октября 2017 г. № 1237 с требованием оплатить штраф в размере 109 331,75 доллара США (эквивалент 6 297 530,67 рубля) и пени – 1 937 125,29 доллара США (эквивалент 111 578 804,13 рубля) в связи с ненадлежащим исполнением ФГУП «Атэкс» обязательств по государственному контракту от 17 ноября 2014 г. № 29-Австралия-2014.

В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 197 Инструкции № 157н **МИДом России** в ф. 0503110, ф. 0503121, ф. 0503130 и ф. 0503169 на счете 020500000 «Расчеты по доходам» не отражена дебиторская задолженность подрядчика ФГУП «Атэкс» по выставленной Посольством Российской Федерации в Австралии претензии от 25 октября 2017 г. № 1238 с требованием оплатить штраф в размере 86 610,47 доллара США (эквивалент 4 988 780,39 рубля) и пени – 833 534,21 доллара США (эквивалент 48 011 737,2 рубля) в связи с ненадлежащим исполнением ФГУП «Атэкс» обязательств по государственному контракту от 17 ноября 2014 г. № 30-Австралия-2014.

**МИД России** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлены уточненные ф. 0503110, ф. 0503121, ф. 0503130, ф. 0503169, ф. 0503171. Соответствующее представление, направленное МИД России, выполнено.

**6.2.8. Минкультуры России** в нарушение пункта 127 Инструкции № 157н, согласно которому счет 10601 «Вложения в нефинансовые активы» предназначен для учета вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат учреждения в объекты нефинансовых активов при их приобретении, строительстве, которые впоследствии будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов, стоимость вложений в нефинансовые активы, произведенных федеральным государственным бюджетным учреждением «Политехнический музей» в объект «Реконструкция и реставрация с приспособлением для

современного использования объекта ФГБУК «Политехнический музей», Новая площадь, д. 3/4, Тверской район», отраженная в ф. 0503130 на счете 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения», завышена на сумму фактически невыполненных работ – 913 583,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 351 Инструкции № 157н **Минкультуры России** в ф. 0503130 на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражены полученные в 2017 году банковские гарантии на сумму 5 850,0 тыс. рублей.

**Минкультуры России** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлены уточненные ф. 0503121, ф. 0503130, ф. 0503168, ф. 0503169, ф. 0503191. Соответствующее представление, направленное Минкультуры России, выполнено.

**6.2.9. Минюст России** в нарушение части 3 статьи 9, части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 17, 167 Инструкции № 191н, согласно которой лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает достоверность регистрации в регистрах бухгалтерского учета данных, содержащихся в первичных документах, в ф. 0503130 на счете 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» на конец отчетного периода отразил дебиторскую задолженность в сумме 52 526,7 тыс. рублей, что на 50,8 тыс. рублей больше, чем указано в первичных документах. Дебиторская задолженность на сумму 22,2 тыс. рублей не подтверждена первичными документами. В ф. 0503169 на счете 1 209 81 000 «Расчеты по недостачам денежных средств» отражена дебиторская задолженность в сумме 179,8 тыс. рублей, что на 50,8 тыс. рублей больше, чем указано в первичных документах, в том числе задолженность на сумму 22,2 тыс. рублей не подтверждена первичными документами.

**Минюстом России** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлены уточненные ф. 0503110, ф. 0503130, ф. 0503169. Соответствующее представление, направленное Минюсту России, выполнено.

**6.2.10.** В нарушение пункта 3 Инструкции № 157н и пункта 167 Инструкции № 191н **ТУ Росимущества в г. Москве** по графам 5 «Увеличение задолженности» и 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода (всего)» в ф. 0503169:

на счете бюджетного учета 020500000 «Расчеты по доходам» по КБК 167 1 11 05021 01 6000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности» не отражено начисление арендной платы по 8 договорам аренды земельных участков, при этом фактически поступившие суммы арендной платы

отражены по графе 6 «Уменьшение задолженности» ф. 0503169, что привело к увеличению кредиторской задолженности за 2017 год на 86 471,4 тыс. рублей;

на счете бюджетного учета 020500000 «Расчеты по доходам» по КБК 167 1 11 05021 01 6000 120 не отражено начисление дебиторской задолженности по арендной плате, взысканной по решению Арбитражного суда г. Москвы от 26 декабря 2016 г. № А40-175783/16, на сумму 198 291,5 тыс. рублей;

на счете бюджетного учета 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» по КБК 167 1 16 90010 01 6000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет» не отражено начисление взысканной по решению Арбитражного суда г. Москвы от 26 декабря 2016 г. № А40-175783/16 дебиторской задолженности по пени на сумму 141 904,6 тыс. рублей.

Кроме того, показатели ф. 0503169 по итоговой строке по графам 2 «Сумма задолженности на начало года» и 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода» по счету бюджетного учета 020500000 «Расчеты по доходам» по КБК 167 1 11 05021 01 6000 120 завышены на сумму 127,6 тыс. рублей в связи с повторным отражением кредиторской задолженности ФГУП «ГРЦ ЦФО».

В нарушение статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 2.1 - 2.3, 3.1 Положения о порядке ведения оперативного и бюджетного учета доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Федеральным агентством по управлению государственным имуществом, утвержденного приказом Росимущества от 7 декабря 2012 г. № 287 (далее – Положение № 287), пунктов 197, 199 – 201 Инструкции № 157н, **ТУ Росимущества в г. Москве** не осуществлялась своевременная регистрация и накопление в регистрах бухгалтерского учета информации, содержащейся в первичных учетных документах, в целях отражения ее на счетах бюджетного учета и в бюджетной отчетности по администрируемым им доходам федерального бюджета (КБК 1 11 01010 0000 01 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации» и КБК 1 11 07011 0000 01 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий»), в связи с чем форма 0503174 «Сведения о доходах от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (далее – ф. 0503174) недостоверна:

в разделе 1 ф. 0503174 «Государственные (муниципальные) предприятия»:

по ФГУП «Центр управления активами» в графе 6 «Начислено» отражено начисление платежа в объемах фактически перечисленной суммы части чистой прибыли в сумме 5 142,0 тыс. рублей (платежное поручение от 14 июня 2017 г. № 402). При этом в соответствии с принятым территориальным управлением распоряжением от 6 июня 2017 г. № 601 данному предприятию надлежало перечислить в федеральный бюджет 100 % чистой прибыли, полученной предприятием по итогам 2016 года. Согласно данным бухгалтерской отчетности ФГУП «ЦУА» по итогам 2016 года получена чистая прибыль в размере 19 007,0 тыс. рублей, в связи с чем показатели графы 6 «Начислено» и графы 8 «Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода» ф. 0503174 занижены на 13 865,0 тыс. рублей;

ФГУП «Управление охраны и пожарной безопасности» в соответствии с принятым территориальным управлением распоряжением от 28 апреля 2017 г. № 425 надлежало перечислить в бюджет 100 % чистой прибыли, полученной по итогам 2016 года. Согласно данным бухгалтерской отчетности, указанное предприятие получило чистую прибыль в размере 18,0 тыс. рублей, которая в 2017 году не была перечислена в федеральный бюджет. При этом ТУ Росимущества в г. Москве не произвело начисление платежа и не включило данное предприятие в ф. 0503174. В связи с этим показатели графы 6 «Начислено» и графы 8 «Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода» ф. 0503174 по ФГУП «Управление охраны и пожарной безопасности» занижены на 18,0 тыс. рублей;

в разделе 2 «Иные организации с государственным участием в капитале» ф. 0503174:

в отношении 4 акционерных обществ недостоверно отражены данные о задолженности по перечислению дивидендов в федеральный бюджет по состоянию на 1 января 2018 года, в том числе:

ОАО «Российские ипподромы» осуществило выплату дивидендов по итогам 2014 года (платежное поручение от 30 декабря 2015 г. № 4327) в сумме 2 869,0 тыс. рублей. Однако ТУ Росимущества в г. Москве не отразило в бюджетном учете погашение задолженности данного общества перед федеральным бюджетом, в связи с чем показатель графы 8 «Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода» ф. 0503174 завышен на 2 869,0 тыс. рублей;

ОАО «Главный центр сервисного обслуживания и ремонта Концерн ПВО «Алмаз-Антей» Гранит» произвело выплату дивидендов по итогам 2014 года в сумме 303,3 тыс. рублей (платежные поручения от 22 июля 2015 г. № 8082 на сумму 39,4 тыс. рублей и № 8083 на сумму 263,9 тыс. рублей). При этом ТУ Росимущества в г. Москве до настоящего времени не отразило в бюджетном учете погашение задолженности данного

общества перед федеральным бюджетом, в связи с чем показатель графы 8 «Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода» ф. 0503174 завышен на 303,3 тыс. рублей;

АО «Московский завод сычужного фермента» произвел выплату дивидендов по итогам 2015 года (платежное поручение от 4 октября 2016 г. № 31522) в сумме 4,2 тыс. рублей, однако ТУ Росимущества в г. Москве до настоящего времени не отразило в бюджетном учете погашение задолженности данного общества перед федеральным бюджетом, в связи с чем показатель графы 8 «Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода» ф. 0503174 завышен на 4,2 тыс. рублей;

по АО «Производственный и научно-исследовательский институт по инженерным изысканиям в строительстве» в графе 8 ф. 0503174 отражена задолженность по перечислению дивидендов по состоянию на 1 января 2018 года в сумме 730,2 тыс. рублей. При этом данное акционерное общество по итогам 2013 и 2014 годов платежными поручениями от 30 января 2015 г. № 134 и от 21 августа 2015 г. № 1187 перечислило дивидендные платежи в сумме 272,9 тыс. рублей (соответственно 230,5 тыс. рублей и 42,4 тыс. рублей).

В соответствии с распоряжением ТУ Росимущества в г. Москве от 30 июня 2016 г. № 725 указанному обществу по итогам 2016 года надлежало осуществить выплату дивидендов в сумме 457,3 тыс. рублей, которые в 2017 году не были выплачены. ТУ Росимущества в г. Москве по указанному акционерному обществу не отразило в бюджетном учете погашение задолженности по итогам 2013 и 2014 годов, в связи с чем показатель графы 8 «Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода» ф. 0503174 завышен на 272,9 тыс. рублей;

ОАО «Энергогидромеханизация» в соответствии с распоряжением ТУ Росимущества в г. Москве от 28 июня 2017 г. № 742 перечислило в федеральный бюджет дивиденды в сумме 84,7 тыс. рублей (платежное поручение от 6 сентября 2017 г. № 118). При этом ТУ Росимущества в г. Москве в графе 6 «Начислено» ф. 0503174 вместо объема подлежащих к выплате дивидендов отразило объем прибыли, полученной обществом по итогам 2016 года в сумме 169,4 тыс. рублей, завысив показатель графы 8 «Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода» ф. 0503174 на 84,7 тыс. рублей.

Кроме того, ТУ Росимущества в г. Москве:

необоснованно отразило в ф. 0503174 данные об объемах задолженности по выплате дивидендов на начало и конец отчетного периода по ОАО «Кварц» в сумме 600,0 тыс.

рублей. Указанное общество находится в Ульяновской области, права акционера делегированы Межрегиональному территориальному управлению (далее – МТУ) Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области, дивидендные платежи перечисляются обществом в соответствующее Управление Федерального казначейства и отражены в ф. 0503174, сформированной МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области. При этом в указанной форме по ОАО «Кварц» отсутствует на начало года задолженность данного общества перед федеральным бюджетом;

в отношении ОАО «ГАК «Оборонкомплекс», по которому функции администратора доходов исполняет Центральный аппарат Росимущества в соответствии с пунктом 1.7 Положения № 287, приказом Росимущества от 25 декабря 2015 г. № 534 «Об осуществлении Федеральным агентством по управлению государственным имуществом полномочий главного администратора доходов федерального бюджета и осуществлении полномочий администраторов доходов федерального бюджета его центральным аппаратом и территориальными органами» не произведено уточнение поступившего от данного общества платежа в сумме 0,1 тыс. рублей, в связи с чем завышен показатель графы 6 «Начислено» и графы 7 «Поступило» ф. 0503174.

В нарушение статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 2.1 - 2.3, 3.1 Положения № 287, пунктов 197, 199 – 201 Инструкции № 157н, МТУ Росимущества по Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях не осуществлялась своевременная регистрация и накопление в регистрах бухгалтерского учета информации, содержащейся в первичных учетных документах, в целях отражения ее на счетах бюджетного учета и в бюджетной отчетности по администрируемым им доходам федерального бюджета по КБК 1 11 07011 0000 01 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий», в связи с чем, **ф. 0503174 недостоверна**, в которой в разделе 1 «Государственные (муниципальные) предприятия»:

по ФГУП «Ресурс» в соответствии с принятым МТУ распоряжением от 24 апреля 2017 г. № 312-р надлежало учесть перечисление в бюджет 100 % чистой прибыли в сумме 21 402,0 тыс. рублей, которая в 2017 году предприятием в федеральный бюджет не перечислена. Учитывая, что МТУ Росимущества не произвело начисление платежа и не включило данное предприятие в ф. 0503174, показатели графы 6 «Начислено» и графы 8 «Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода» ф. 0503174 по ФГУП «Ресурс» занижены на 21 402,0 тыс. рублей;

по ФГУП «Экран» в соответствии с принятым Росимуществом решением (письмо от 15 февраля 2017 г. № АП-06/5388) надлежало учесть перечисление в бюджет оставшуюся

часть прибыли, полученной по итогам 2014 года, в сумме 7 900,63 тыс. рублей, которая в федеральный бюджет в 2017 году не перечислена. При этом МТУ Росимущества не произвело начисление платежа и не включило данное предприятие в ф. 0503174. В связи с этим показатели графы 6 «Начислено» и графы 8 «Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода» ф. 0503174 по ФГУП «Экран» занижены на 7 900,63 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 47.2 Бюджетного кодекса, пунктов 2 и 3 Порядка принятия Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и его территориальными органами, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, утвержденного приказом Росимущества от 15 декабря 2016 г. № 450, ТУ Росимущества в Калининградской области признана безнадежной к взысканию и не отражена по состоянию на 1 января 2018 года дебиторская задолженность плательщиков по платежам в федеральный бюджет на общую сумму 1 522,45 тыс. рублей при отсутствии правовых оснований для принятия администратором доходов бюджета решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, в том числе:

документов, содержащих сведения из ЕГРЮЛ о прекращении деятельности в связи с ликвидацией юридического лица, в отношении: ООО «Ирлиз» на сумму 79,85 тыс. рублей, ООО «СтройцентрБалт» на сумму 53,61 тыс. рублей, ОАО «Бизнес-Парфюм» на сумму 180,30 тыс. рублей, ООО «Пекарский дом Колос» на сумму 67,74 тыс. рублей, ООО «Забайкалье» на сумму 28,89 тыс. рублей, ООО «Астра Лимитед» на сумму 200,37 тыс. рублей;

документов, содержащих сведения из ЕГРИП о прекращении деятельности вследствие признания банкротом индивидуального предпринимателя, в отношении: ИП Осадчик Н.Б. на сумму 14,92 тыс. рублей, ИП Хачатрян С.Р. на сумму 11,37 тыс. рублей, ИП Суханов А.Д. на сумму 11,67 тыс. рублей, ИП Абрамов-Бровкин Г.А. на сумму 3,59 тыс. рублей, ИП Антоновой Л.В. на сумму 503,46 тыс. рублей.

Указанные факты привели к нарушению пункта 167 Инструкции № 191н и **искажению показателей** в графах 7 «Уменьшение задолженности» и 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода (всего)» ф. 0503169, а также пунктов 43 и 44 Инструкции № 191н и искажению показателей в графах 5 «Заключительные записи по счету (по кредиту)», 6 «Заключительные записи по счету, номер счета (по дебету)» и 7 «Заключительные записи по счету, номер счета 040130000 (по кредиту)» ф. 0503110.

**Росимуществом** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлены уточненные ф. 0503110, ф. 0503121, ф. 0503130, ф. 0503169,

ф. 0503171, ф. 0503174, а также ф. 0503160, в которой раскрывается информация о скорректированных бухгалтерских записях и об изменении показателей бюджетной отчетности за 2017 год. Срок контроля соответствующего требования представления, направленного Росимуществу, решением Коллегии Счетной палаты продлен до 1 сентября 2018 года.

**6.2.11. Рострудом** в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ и абзаца 12 пункта 167 Инструкции № 191н в ф. 0503169 за 2017 год просроченная дебиторская задолженность по счету 020500000 «Расчеты по доходам» отражена в сумме 3 021,5 тыс. рублей (сумма не взысканных денежных штрафов за нарушение трудового законодательства с истекшим сроком оплаты), в то время как в соответствии с отчетностью Роструда «Информация о поступлении доходов федерального бюджета» на 1 января 2018 года указанный показатель составляет 597 380,7 тыс. рублей (расчетно).

В нарушение части 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 27 Инструкции № 157н, **Рострудом** в ф. 0503130 на счете 010630000 «Вложения в иное движимое имущество учреждения» отражена стоимость работ по монтажу оборудования, проведенных в рамках капитального ремонта административного здания Роструда, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая д. 40, стр. 16, выполняемого по государственным контрактам ООО «РСК Возрождение», в сумме 180 751,6 тыс. рублей, которая подлежит отражению только в регистре бухгалтерского учета - Инвентарной карточке соответствующего объекта основного средства, без отражения на счетах бухгалтерского учета.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 302.1 Инструкции № 157н **Роструд** в ф. 0503130 на счете 040160000 «Резервы предстоящих расходов» не отразил информацию о состоянии сумм, зарезервированных в целях равномерного отнесения расходов на финансовый результат учреждения, по обязательствам, не определенным по величине и (или) времени исполнения, в том числе предстоящей оплаты отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения, которая по состоянию на 1 января 2018 года составила 27 244,4 тыс. рублей (расчетно).

**Рострудом** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлена уточненная ф. 0503169. Соответствующее представление, направленное Роструду, выполнено.

**6.2.12. Минтрудом России** в нарушение пункта 166 Инструкции № 191н в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» ф. 0503168 отражены



показатели, которые не соответствуют показателям, отраженным в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах ф. 0503130.

**Минтрудом России** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлена уточненная ф. 0503168, а также справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к ф. 0503130. Соответствующее представление, направленное Минтрудом России, выполнено.

**6.2.13. Ростуризм** в нарушение пункта 56 Инструкции № 157н, согласно которому счет 10200 «Нематериальные активы» предназначен для учета операций с нематериальными активами, 7 информационных систем стоимостью 22 283,4 тыс. рублей, внесенных в реестр федеральных государственных информационных систем, не приняты к учету в составе нематериальных активов и не отражены в ф. 0503130 и ф. 0503168.

**Ростуризм** внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлена уточненная ф. 0503110, ф. 0503121, ф. 0503130 и ф. 0503168. Соответствующее представление, направленное Ростуризму, выполнено.

**6.2.14.** В нарушение пункта 10 Типового положения о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10, **Ространснадзором** в целях принятия к бухгалтерскому учету не определена стоимость подарков (икона, колокол, набор наград, модель электровоза и т. д.), отраженных в 2017 году в журнале регистрации актов приема-передачи подарков.

Данные объекты имущества не приняты к бюджетному учету Ространснадзора в соответствии с пунктами 345 и 346 Инструкции № 157н и не учтены на забалансовом счете 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры».

По информации **Ространснадзора**, подарки, полученные в 2017 году руководителем Ространснадзора, учтены в соответствующих регистрах бухгалтерского учета на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» по условной оценке 1 объект – 1 рубль. Внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлена уточненная «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» ф. 0503130. Соответствующее представление, направленное Ространснадзору, выполнено.

**6.2.15.** В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н

(далее – Указания № 65н) (в редакции от 29 декабря 2016 года, действовавшей на 1 января 2017 года), **Россотрудничеством** за 2017 год доходы представительств Россотрудничества, полученные за рубежом, по 6 кодам доходов на общую сумму **192 894,0 тыс. рублей** отражены в **форме 0503127** «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф. 0503127) с применением кода подвида 6000 «федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации», вместо кода подвида 0100 «средства, поступающие от деятельности, осуществляемой загранучреждениями», в том числе:

1) КБК 095 1 11 02012 01 6000 120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) – 1 065,6 тыс. рублей;

2) КБК 095 1 11 05050 01 6000 120 «Доходы от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемые за рубежом» (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) - 164 249,0 тыс. рублей;

3) КБК 095 1 13 02061 01 6000 130 «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи эксплуатацией федерального имущества» (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) - 17 203,6 тыс. рублей;

4) КБК 095 1 14 02013 01 6000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) в части реализации основных средств по указанному имуществу» (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) – 9 995,4 тыс. рублей;

5) КБК 095 1 14 02013 01 6000 440 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) -

0,634 тыс. рублей;

6) КБК 095 1 16 23011 01 6000 140 Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) - 379,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 26 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» доходы, полученные в 2017 году представительствами Россотрудничества за рубежом, использовались ими в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций и не перечислялись на счета федерального бюджета.

Учитывая изложенное, отражение в бюджетной отчетности доходов, полученных за рубежом, по коду подвида доходов 6000 «федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации» привело к завышению на 192 894,0 тыс. рублей показателей доходов федерального бюджета, полученных в 2017 году на территории Российской Федерации.

Россотрудничеством внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность за 2017 год и представлены уточненные ф. 0503127, ф. 0503130, ф. 0503169. Соответствующее представление, направленное Россотрудничеством, выполнено.

**6.2.16.** Кроме того, были выявлены отдельные недостатки, **корректировка** которых была осуществлена **в бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2017 год и не повлияла на достоверность форм, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении федерального бюджета Правительством Российской Федерации за 2017 год.**

**Рострудом** в ф. 0503130 и ф. 0503169 на счете 020940000 «Расчеты по суммам принудительного изъятия» по состоянию на 1 января 2018 года отражена неустойка, выставленная Рострудом ООО «Артхаус Софт» за нарушения сроков выполнения обязательств по государственному контракту от 16 февраля 2017 г. № 21-юр на общую сумму 5 895,6 тыс. рублей, что не соответствует пункту 220 Инструкции № 157н. Средства перечислены Роструду в полном объеме (платежные поручения от 24 ноября 2017 г. № 519978 и от 27 декабря 2017 г. № 662073).

Рострудом были представлены копии документов, подтверждающих факт поступления в доход федерального бюджета средств по уплате неустойки от ООО «Артхаус

Софт» и отражение указанного факта хозяйственной жизни в регистрах бюджетного учета за 2017 год.

**6.3. Анализ учета изменений (корректировки) показателей годовой бюджетной отчетности** главных распорядителей бюджетных средств в отчете Правительства Российской Федерации и материалах и документах, представляемых одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год, показал следующее.

В результате корректировки бюджетной отчетности за 2017 год 18 главными распорядителями бюджетных средств Минфином России и Федеральным казначейством внесены изменения в **Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год и формы, представляемые одновременно с ним**, в том числе изменения внесены в:

ф. 0507011 «Отчет об исполнении федерального бюджета» (далее – ф. 0507011);

текстовую часть Пояснительной записки к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год;

ф. 0507019 «Баланс исполнения федерального бюджета» (далее – ф. 0507019);

ф. 0507020 «Отчет о финансовых результатах деятельности» (далее - ф. 0507020);

ф. 0507022 «Баланс исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов» (далее – ф. 0507022);

ф. 0507023 «Отчет о финансовых результатах деятельности» (по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов),

а также в 7 приложений к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год, в том числе:

приложение 17 Сведения о результатах деятельности подведомственных главным распорядителям средств федерального бюджета бюджетных и автономных учреждений по исполнению государственного задания за 2017 год к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год (далее – приложение 17);

приложение 18 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели за 2017 год» к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год (далее – приложение 18);

приложение 20 «Динамика показателей баланса исполнения федерального бюджета за 2013 - 2017 годы» к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год (далее – приложение 20);

приложение 21 «Анализ отчета о финансовых результатах деятельности по федеральному бюджету за 2017 год» к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год (далее – приложение 21);

приложение 22 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе аналитических счетов бюджетного учета по состоянию на 1 января 2018 года» к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год (далее – приложение 22);

приложение 23 «Информация об остатках дебиторской задолженности на счетах бюджетного учета по учету средств по расчетам по доходам и ущербу в разрезе главных администраторов доходов федерального бюджета по состоянию на 1 января 2018 года» к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год (далее – приложение 23);

приложение 24 «Информация об остатках дебиторской задолженности в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета» (по счету 1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам») к пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год (далее – приложение 24).

В результате изменений, внесенных Россотрудничеством в бюджетную отчетность ф. 0503127, Минфин России и Федеральное казначейство внесли в **ф. 0507011** раздел 1 «Доходы федерального бюджета» в части уточнения кодов классификации доходов федерального бюджета по доходам, поступающим от деятельности, осуществляемой загранучреждениями, по которым учет поступлений и распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации Федеральным казначейством не осуществляется.

**6.3.1.** В результате изменений, внесенных главными распорядителями бюджетных средств в ф. 0503130 бюджетной отчетности, Минфин России и Федеральное казначейство внесли изменения в материалы и документы, представляемые одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год (**ф. 0507019**).

В показатели ф. 0507019 внесены следующие изменения.

**Валюта Баланса по активам уменьшилась на 1 178,2 млн. рублей, или на 0,002 %, в том числе:** балансовая стоимость основных средств увеличилась на 261,3 млн. рублей (в том числе недвижимое имущество учреждения - на 264,2 млн. рублей), амортизация основных средств уменьшилась – на 4,5 млн. рублей. Балансовая стоимость нематериальных активов увеличилась на 82,6 млн. рублей, остаточная стоимость нематериальных активов увеличилась на 52,5 млн. рублей. Вложения в нефинансовые активы уменьшились на 2 167,5 млн. рублей. Балансовая стоимость нефинансовых активов имущества казны уменьшилась на 988,0 млн. рублей.

**Финансовые вложения увеличились на 8,0 млн. рублей,** в том числе акции и иные формы участия в капитале на 8,0 млн. рублей. Расчеты по доходам увеличились на 410,6 млн.

рублей, расчеты по выданным авансам – на 835,2 млн. рублей, расчеты по ущербу и иным доходам – на 385,6 млн. рублей.

**Валюта Баланса по пассивам также уменьшилась на 1 178,2 млн. рублей, или на 0,002 %, в том числе расчеты по платежам в бюджеты увеличились на 3,1 млн. рублей, показатель «Финансовый результат экономического субъекта» уменьшился на 1 151,3 млн. рублей, а расчеты по ущербу и иным доходам уменьшились на 30,0 млн. рублей.**

**6.3.1.1.** В результате изменений, внесенных в бюджетную отчетность «Справку о наличии имущества на забалансовых счетах» с. 9 ф. 0503130 главными распорядителями бюджетных средств, в **«Справку о наличии имущества на забалансовых счетах»** с. 9 ф. 0507019 были внесены следующие изменения.

**6.3.1.1.1.** Показатели по забалансовому счету 01 «Имущество, полученное в пользование, всего» на конец отчетного периода скорректированы в сторону увеличения на 672,9 млн. рублей и составили 1 671 275,1 млн. рублей, в том числе:

недвижимое увеличилось на 686,0 млн. рублей;

движимое уменьшилось на 13,1 млн. рублей.

**6.3.1.1.2.** Показатели по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на конец отчетного периода скорректированы в сторону уменьшения на 989,3 млн. рублей и составили 1 963 942,3 млн. рублей, из них произведенные активы на 989,3 млн. рублей и составили 1 773 568,6 млн. рублей.

**6.3.2.** В результате изменений, внесенных главными распорядителями бюджетных средств в ф. 0503121 бюджетной отчетности, Минфин России и Федеральное казначейство внесли изменения в материалы и документы, представляемые одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год (**ф. 0507020 (по федеральному бюджету)**).

В показатели ф. 0507020 внесены следующие изменения:

доходы от собственности увеличены на 327,0 млн. рублей и составили 853 699,3 млн. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) уменьшены на 3,1 млн. рублей и составили 122 467,1 млн. рублей, суммы принудительного изъятия увеличены на 143,4 млн. рублей и составили 296 807,9 млн. рублей, доходы от операций с активами уменьшены на 295 394,6 млн. рублей, и составили (-) 638 623,7 млн. рублей, из них доходы от переоценки активов уменьшились на 80 509,1 млн. рублей, и составили (-) 23 340,8 млн. рублей, доходы от реализации активов увеличены на 50 968,1 млн. рублей и составили 107 305,8 млн. рублей;

прочие доходы увеличены на 21 603,1 млн. рублей и составили 4 843 167,7 млн. рублей;

доходы будущих периодов увеличены на 299,4 млн. рублей и составили (-)40 629,8 млн. рублей;

оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, в том числе прочие выплаты увеличены на 50,2 млн. рублей и составили 2 653 253,7 млн. рублей;

приобретение работ и услуг уменьшено на 127,3 млн. рублей и составило 1 066 951,4 млн. рублей, в том числе: работы, услуги по содержанию имущества увеличились на 79,7 млн. рублей и составили 580 931,5 млн. рублей, прочие работы, услуги уменьшились на 206,9 млн. рублей и составили 266 195,2 млн. рублей;

безвозмездные перечисления организациям увеличены на 1,4 млн. рублей и составили 2 453 710,6 млн. рублей, в том числе безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям увеличены на 1,4 млн. рублей и составили 1 271 509,7 млн. рублей;

расходы по операциям с активами увеличены на 26,2 млн. рублей и составили 1 116 686,3 млн. рублей, в том числе амортизация основных средств и нематериальных активов и расходование материальных запасов - на 26,2 млн. рублей, и составили 726 279,3 млн. рублей и 387 236,7 млн. рублей соответственно;

прочие расходы увеличены на 15,6 млн. рублей и составили 189 040,5 млн. рублей;

чистый операционный результат уменьшен на 1,2 млн. и составил 1 279 907,1 млн. рублей, операции с нефинансовыми активами - на 2 837,7 млн. рублей и составили 2 620 140,8 млн. рублей, в том числе чистое поступление основных средств увеличено на 2 028,8 млн. рублей, чистое поступление нематериальных активов увеличено на 180,5 млн. рублей, чистое поступление произведенных активов уменьшено на 989,3 млн. рублей, операции с финансовыми активами увеличены на 1 689,5 млн. рублей и составили 559 611,0 млн. рублей. В соответствии с указанными изменениями были внесены соответствующие исправления в данные раздела 10 «Анализ данных баланса исполнения федерального бюджета и отчета о финансовом результате» Пояснительной записки к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год, а также в приложения 20 и 21.

**6.3.3.** В результате изменений, внесенных в ф. 0507019, Минфин России и Федеральное казначейство внесли изменения в **ф. 0507022** за 2017 год, в части показателей федерального бюджета на конец отчетного периода (основные средства, амортизация основных средств, финансовые вложения, расчеты по выданным авансам, расчеты по ущербу и иным доходам, расчеты по принятым обязательствам, расчеты по платежам в бюджеты, финансовый результат).

**6.3.4.** В результате изменений, внесенных в **форму 0503762** «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания»

бухгалтерской отчетности отдельными главными распорядителями бюджетных средств, Минфин России и Федеральное казначейство внесли следующие изменения:

в приложении 17 показатель «Всего» в графе «По плану» уменьшен на 1 953,7 млн. рублей, а в графе «Фактически» на 1 953,8 млн. рублей.

**6.3.5.** В результате изменений, внесенных отдельными главными распорядителями бюджетных средств **в форму 0503766** «Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений» бухгалтерской отчетности, Минфин России и Федеральное казначейство внесли следующие изменения:

в приложении 18 показатель «Всего» в графе «Утверждено плановых назначений» увеличен на 0,16 млн. рублей, графе «Не исполнено» - на 0,16 млн. рублей;

**6.3.6.** В результате изменений, внесенных в **ф. 0507019** «Баланс исполнения федерального бюджета», Минфин России и Федеральное казначейство внесли изменения в **приложение 20** к Пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год в части показателей в активе Баланса: «Нефинансовые активы, в том числе основные средства, нематериальные активы, нефинансовые активы имущества казны, вложения в нефинансовые активы», «Финансовые активы, в том числе денежные средства, финансовые вложения, расчеты с дебиторами», а также показателей в пассиве Баланса «Обязательства, в том числе расчеты по принятым обязательствам, расчеты по платежам в бюджеты, финансовый результат».

**6.3.7.** В результате изменений, внесенных в **ф. 0503169** бюджетной отчетности отдельными главными распорядителями бюджетных средств, Минфин России и Федеральное казначейство внесли в **приложение 22** к Пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год следующие изменения:

общий объем дебиторской задолженности увеличен на 1 681,4 млн. рублей;

общий объем долгосрочной дебиторской задолженности уменьшен на 10,7 млн. рублей;

общий объем просроченной дебиторской задолженности увеличен на 10 589,8 млн. рублей.

Увеличение общего объема дебиторской задолженности связано с увеличением дебиторской задолженности по расчетам по доходам на 460,5 млн. рублей, дебиторской задолженности по расчетам выданным авансам - на 835,2 млн. рублей и дебиторской задолженности по расчетам по ущербу и иным доходам - на 385,7 млн. рублей. Уменьшение общего объема долгосрочной дебиторской задолженности связано с уменьшением долгосрочной дебиторской задолженности по расчетам по доходам на 10,7 млн. рублей. Увеличение общего объема просроченной дебиторской задолженности связано с



увеличением просроченной дебиторской задолженности по расчетам по доходам на 590,3 млн. рублей, по расчетам выданным авансам на 9 914,4 млн. рублей и по расчетам по ущербу и иным доходам - 85,1 млн. рублей.

**6.3.8.** В результате изменений, внесенных в ф. 0503169 бюджетной отчетности отдельными главными распорядителями бюджетных средств, Минфин России и Федеральное казначейство в **приложение 23** к Пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год внесли изменения в части:

увеличения общего объема дебиторской задолженности по доходам на конец периода на 846,4 млн. рублей, в том числе: Росимущество, Минэкономразвития России, МИД России;

увеличения общего объема по балансовому счету 20500 «Расчеты по доходам» на 460,7 млн. рублей (Росимущество, ФАНО), в том числе: по счету 20520 «Расчеты по доходам от собственности» - на 325,5 млн. рублей (Росимущество), по счету 20540 «Расчеты по суммам принудительного изъятия» - на 135,2 млн. рублей (Росимущество, ФАНО);

увеличения общего объема дебиторской задолженности по балансовому счету 20900 «Расчеты по ущербу и иным доходам» на 385,7 млн. рублей (Минэкономразвития России, МИД России, Росимущество, ФАНО России).

Указанные изменения внесены в связи с корректировкой показателей дебиторской задолженности по доходам в сторону увеличения у Росимущества на 467,4 млн. рублей, МИД России - 170,9 млн. рублей, ФАНО России - 78,4 млн. рублей и Минэкономразвития России – 1,1 млн. рублей.

**6.3.9.** В результате изменений, внесенных в ф. 0503169 бюджетной отчетности отдельными главными распорядителями бюджетных средств, Минфин России и Федеральное казначейство внесли соответствующие изменения в **приложение 24** к Пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год.

**6.4.** В результате проверок, проведенных Счетной палатой в главных распорядителях бюджетных средств и подведомственных им организациях, были выявлены **факты не проведения инвентаризации или проведения ее с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами, а также факты недостоверности бюджетной отчетности, устранение которых потребовало уточнение кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета, проведения служебных проверок и внеплановых инвентаризаций, сверок с органами, наделенными полномочиями учредителя от имени Российской Федерации, кроме того установлена необходимость получения дополнительной информации, в том числе решений Росимущества о дальнейшем использовании объектов (объекты Минздрава).**

**6.4.1.** В нарушение пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и пунктов 28, 30 Учетной политики центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденной приказом Ространснадзора от 29 декабря 2015 г. № СС-1359фс (с изменениями), **Ространснадзором** перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2017 год инвентаризация не проведена.

По информации Ространснадзора, во исполнение представления Счетной палаты проведена инвентаризация активов и обязательств по состоянию на 1 января 2018 года, результаты которой соответствуют данным бюджетного учета (представлены акты результатов инвентаризации и инвентаризационные ведомости).

**6.4.2.** В нарушение пункта 7 Инструкции № 191н, пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, инвентаризация финансовых обязательств, дебиторской задолженности и забалансовых счетов, за исключением 03 и 21 забалансовых счетов, в целях составления годовой бюджетной отчетности за 2017 год **Россвязью** не проводилась.

Россвязью представлена копия акта о результатах инвентаризации финансовых обязательств, дебиторской задолженности и забалансовых счетов в полном объеме.

**6.4.3.** В нарушение пункта 7 Инструкции № 191н, согласно которому в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом в рамках формирования его учетной политики, **Минкультуры России** перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2017 год инвентаризация в части дебиторской задолженности по доходам в полном объеме не проведена.

Так, Минкультуры России акты сверок взаимных расчетов на 61 174,9 тыс. рублей, направленные в подведомственные учреждения, на момент проверки не подтверждены (28 апреля 2018 года), акты сверок с контрагентами не представлены.

По информации Минкультуры России, инвентаризация в части дебиторской задолженности по доходам завершена, акты сверок взаимных расчетов с контрагентами направлены в подведомственные Минкультуры России учреждения. В случае выявления расхождений в расчетах с контрагентами изменения будут внесены операциями 2018 года.

**6.4.4.** В нарушение положений статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 1.3 и 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, инвентаризация

вложений в нефинансовые активы, числящихся на счете 10600 «Вложения в нефинансовые активы», **Рострудом** перед составлением бюджетной отчетности не проводилась.

По информации Роструда, проведена инвентаризация вложений в нефинансовые активы, числящихся на счете 10600 «Вложения в нефинансовые активы».

**6.4.5.** В результате проверок, проведенных Счетной палатой в главных распорядителях бюджетных средств, а также в их подведомственных организациях, **были выявлены факты недостоверности бюджетной отчетности, устранение которых потребовало уточнение кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета.**

**6.4.5.1.** В нарушение приложения 10 «Перечень кодов целевых статей расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» Указаний № 65н, выделенные **Минздраву России** бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2017 г. № 1776-р на обеспечение противовирусными лекарственными препаратами для медицинского применения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека в размере 4 000 000,0 тыс. рублей справкой о внесении изменений в сводную бюджетную роспись от 25 августа 2017 г. № 1-02-000/0227 были включены в сводную бюджетную роспись по коду целевой статьи расходов 01 1 02 90000, что соответствует коду целевой статьи расходов по основному мероприятию государственной программы «Профилактика инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику», вместо целевой статьи расходов 01 1 03 00000 по основному мероприятию 1.3 «Профилактика ВИЧ, вирусных гепатитов В и С» подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи».

Минздравом России внесены дополнения в ф. 0503160, отражающие особенности исполнения бюджета в части расходов на обеспечение противовирусными лекарственными препаратами для медицинского применения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека.

По информации Минфина России, издан приказ от 22 июня 2018 г. № 1508 об организации работы по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой, в соответствии с которым в 2018 году будет проведена служебная проверка по факту внесения изменений в Сводную бюджетную роспись за 2017 год в части расходов на обеспечение противовирусными лекарственными препаратами для медицинского применения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека.

**6.4.5.2.** В нарушение Указаний № 65н (приложение 1.1) **ТУ Росимущества в**

**Калининградской области:**

проведены зачисления платежей в качестве платы по соглашениям об установлении сервитута от 20 мая 2013 года, от 3 ноября 2015 года, от 18 июля 2016 года и от 2 февраля 2017 года на общую сумму 7,89 тыс. рублей по коду вида дохода КБК 167 1 11 05021 01 6000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)» вместо КБК 167 1 11 05321 01 0000 120 «Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным федеральными органами исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями или государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков Росимущества, в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности»;

начислена дебиторская задолженность по соглашению об установлении сервитута от 29 мая 2013 года на сумму 8,84 тыс. рублей по КБК 167 1 11 05021 01 6000 120 вместо КБК 167 111 05321 01 0000 120;

зачтен (уточнен) платеж (платежное поручение от 14 сентября 2017 г. № 189 – арендная плата по договору аренды земельного участка) в размере 17,65 тыс. рублей на КБК 167 111 05071 01 6000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)» вместо КБК 167 111 05021 01 6000 120 «Доходы, включило получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)», в связи с чем сформирована дебиторская задолженность по КБК 167 111 05021 01 6000 120 в соответствующем размере;

не уточнен вид и принадлежность платежа в сумме 0,49 тыс. рублей на КБК 167 1 11 05321 01 0000 120, поступившего на лицевой счет ТУ Росимущества по Калининградской области по коду вида дохода КБК 167 1 11 05021 01 0000 120.

Указанные факты привели к искажению показателей в следующих формах бюджетной отчетности ТУ Росимущества в Калининградской области:

ф. 0503110 (графы 3 «Остаток на 1 января года, следующего за отчетным (до заключительных записей (по кредиту))», 4 «Заключительные записи по счету (по дебиту)», 7 «Заключительные записи по счету, номер счета 040130000 (по кредиту)») (пункт 43 Инструкции № 191н);

ф. 0503121 (графы 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого») (пункты 92 – 96 Инструкции № 191н);

форме 0503123 «Отчет о движении денежных средств» (графа 4 «Поступления за отчетный период») (пункты 146, 148 – 150.3 Инструкции № 191н);

ф. 0503127 (графы 5 «Исполнено через финансовые органы» и 8 «Исполнено (итого)») (пункты 52 – 59 Инструкции № 191н);

форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» (графы 5 «Исполнено» и 7 «Не исполнено») (пункт 163 Инструкции № 191н);

ф. 0503169 (графы 5 «Увеличение задолженности» и 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода (всего)») (пункт 167 Инструкции № 191н).

По ТУ Росимущества по Калининградской области уточнены коды доходов и коды отражения начисленной дебиторской задолженности с внесением изменений операциями **2018 года.**

**6.4.5.3.** В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, абзаца двенадцатого пункта 3 и абзаца второго пункта 4 Инструкции № 157н, **Минздравом России** в ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на счете 101.00 «Основные средства» отражена завышенная на сумму 12 900,7 тыс. рублей, стоимость на праве оперативного управления, в связи с не проведенными Минздравом России мероприятиями по снятию с баланса двух объектов (секретно) исключенных из перечня подведомственных Минздраву России учреждений.

По информации Минфина России, соответствующие бухгалтерские записи будут отражены при получении от Росимущества решения о дальнейшем использовании объектов Минздравом России. Информация о проведенных мероприятиях будет направлена в Счетную палату дополнительно до 1 октября 2018 года.

**6.4.5.4.** В нарушение Указаний Минфина России № 65н (приложение 1.1), пунктов 54, 163, 167 Инструкции № 191н в графе 8 «Исполнено, Итого» ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», в графе 5 ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» **ТУ Росимущества в городе Москве** отражена сумма авансового платежа за пользование сервитутом земельного участка от 2 июня 2017 г. № 212 в размере 1 464,9 тыс. рублей по КБК 167 1 11 05021 01 6000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)»

вместо КБК 167 1 11 05321 01 0000 120 «Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным федеральными органами исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями или государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков Росимущества, в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности».

Минфином России представлены в Счетную палату копии уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа, на основании которого территориальным органом Федерального казначейства в установленном порядке были произведены уточнения кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета и отражены в выписке с лицевого счета администратора доходов федерального бюджета.

**6.4.5.5.** Проведенная в соответствии с приказом от 18 октября 2017 г. № 340 **Росимуществом** в ноябре - декабре 2017 года инвентаризация финансовых активов – акций, находящихся в собственности Российской Федерации в лице Росимущества, учитываемых в Реестре федерального имущества и бухгалтерском учете, расхождений не выявила. Однако в результате контрольного мероприятия Счетной палаты установлено расхождение по количеству пакетов акций и долей участия, учтенных по состоянию на 1 января 2018 года в бухгалтерском учете Росимущества (876 пакетов) с данными Реестра федерального имущества (865 пакетов).

В результате этого показатели строки 212 «Финансовые вложения в акции и иные формы участия в капитале» формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф. 0503130), строк «Итого по счету 1 20430 000» и «Всего» формы 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» искажены.

Указанные факты привели к искажению показателей в следующих формах **бюджетной отчетности Росимущества:**

ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года»;

ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» (доходы от переоценки активов, прочие доходы, чистый операционный результат, операционный результат до налогообложения, операции с финансовыми активами и обязательствами, операции с финансовыми активами, увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале, уменьшение стоимости акций и иных форм участия в капитале);

ф. 0503123 «Отчет о движении денежных средств»;

ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;

ф. 0503130;

ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»;

ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»;

ф. 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»;

ф. 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале».

По информации Минфина России, перечень пакетов акций, предоставленный Реестром федерального имущества, содержит только пакеты акций, принадлежащие Российской Федерации, в отношении которых полномочие собственника осуществляется в лице Росимущества. Вместе с тем в бюджетном учете Росимущества, как органа осуществляющего управление федеральным имуществом, отражена информация об активах Российской Федерации в виде пакетов акций, принадлежащих Российской Федерации в отношении которых полномочие собственника от имени Правительства Российской Федерации осуществляется в лице Государственной корпорации «Ростех» (далее - ГК «Ростех»).

Отражение указанных активов в составе бюджетного учета и бюджетной отчетности соответствует положениям статьи 264<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для списания пакетов акций, принадлежащих Российской Федерации в лице других органов исполнительной власти, ранее принадлежавших Российской Федерации в лице Росимущества, недостаточно данных, полученных из реестра федерального имущества, и требуется проведение сверки с органами, наделенными полномочиями учредителя от имени Российской Федерации, в целях подтверждения осуществления учета акций указанными органами.

В целях проведения сверки и списания пакетов акций, принадлежащих Российской Федерации в лице ГК «Ростех», Росимуществом в ГК «Ростех» направлено письмо от 8 июня 2018 г. № 13/18667. После получения подтверждения от ГК «Ростех» соответствующие бухгалтерские записи будут оформлены операциями 2018 года.

**6.5.** В результате проверок, проведенных Счетной палатой в главных распорядителях бюджетных средств, а также в их подведомственных организациях, был **выявлен 41 факт**

недостоверности бухгалтерской отчетности в 16 главных распорядителях бюджетных средств, из них по 31 фактам изменения внесены в отчетность за 2017 год, по 5 фактам установлена необходимость уточнения кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета, проведения главными распорядителями работы по выявлению способных к правовой охране результатов интеллектуальной деятельности, созданных при выполнении НИОКР, в связи с чем корректировка отчетности возможна только операциями текущего года, по 5 фактам с учетом дополнительных материалов и документов, представленных Минфином России, корректировка данных годовой бухгалтерской отчетности за 2017 год не требуется.

**6.6.** В ходе контрольных мероприятий установлены факты нарушения отдельными администраторами доходов порядка учета начислений и зачисления платежей по администрируемым ими доходам федерального бюджета, а также отражения их в регистрах бюджетного учета.

В нарушение пункта 27 Порядка взаимодействия **Росфинмониторинга** и территориальных органов при осуществлении полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Росфинмониторинга от 30 декабря 2014 г. № 356, информация о вступлении в законную силу постановления о назначении административного наказания, вынесенного судьей Советского районного суда г. Красноярска в отношении ООО «Финансово-инвестиционная группа Магнит» на сумму 700,0 тыс. рублей, не была своевременно направлена в структурное подразделение, ответственное за ведение бюджетного учета, в результате чего операция отражена в бюджетном учете Территориального управления только по истечении пяти месяцев.

Отражение **ФКУ «ГУ АЗ Минфина России»** неустойки (штрафа, пени) за нарушение условий государственных контрактов в общей сумме 4,1 млн. рублей по КБК 1 16 33010 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации» вместо предусмотренного КБК 1 16 90010 01 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные казенные учреждения)» привело к недостоверности бюджетной отчетности ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» и Минфина России (как администратора доходов и как главного администратора доходов) за 2017 год (ф. 0503127, 0503164 и 0503169).

В ходе контрольного мероприятия выявленные факты были Минфином России устранены: в мае 2018 года в бюджетную отчетность были внесены соответствующие



изменения в части уточнения кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета. В целях минимизации рисков некорректного применения кодов бюджетной классификации доходов в Минфине России будет проведена работа по формированию и исполнению плана мероприятий, направленных на устранение причин, повлекших искажение показателей бюджетного учета и отчетности, а также приняты необходимые мероприятия с соответствующими сотрудниками подразделений Минфина России и его подведомственных учреждений, ответственными за исполнение бюджетных процедур по администрированию доходов федерального бюджета.

**6.7.** В целях устранения причин возникновения нарушений и недостатков ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, Счетная палата предлагает Минфину России и Федеральному казначейству:

в разрабатываемых методических указаниях к федеральному стандарту бухгалтерского учета детально отразить процедуру постановки на учет объектов нефинансовых активов, их инвентаризации и списания;

рассмотреть вопрос о методологическом регулировании вопроса отражения в бюджетном учете Росимущества пакетов акций, принадлежащих Российской Федерации, в отношении которых полномочие собственника от имени Российской Федерации осуществляется Росимуществом и другими органами исполнительной власти;

провести работу с отдельными главными распорядителями по уточнению их учетной политики в части определения особенностей отражения в бюджетном учете кредиторской задолженности по платежам в бюджет;

рассмотреть вопрос о проведении анализа правильности зачисления главными распорядителями неустоек (штрафов, пеней) за нарушение выполнения условий государственных контрактов (договоров) на соответствующие коды бюджетной классификации Российской Федерации (1 11 01010 0000 01 120, 1 11 02012 01 6000 120, 1 11 05021 01 6000 120, 1 11 05321 01 0000 120, 1 11 05321 01 0000 120, 1 11 05050 01 6000 120, 1 11 05071 01 6000 120, 1 11 07011 0000 01 120, 1 13 02061 01 6000 130, 1 14 02013 01 6000 440, 1 16 23011 01 6000 140, 1 16 90010 01 6000 140), и в случае необходимости внести изменения в нормативные документы, регламентирующие применение бюджетной классификации Российской Федерации.

## 7. Результаты проверки и анализа исполнения доходов федерального бюджета

Информация об исполнении доходов федерального бюджета по отдельным видам доходов приведена в следующей таблице.

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета на 2017 год к Федеральным законам			Изменение прогноза доходов						Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год	Отклонение уровня исполнения прогноза к № 326-ФЗ	
	№ 415-ФЗ	№ 157-ФЗ	№ 326-ФЗ	№ 326-ФЗ от № 157-ФЗ		№ 326-ФЗ от № 415-ФЗ		№ 157-ФЗ от № 415-ФЗ				
	млн. рублей			млн. рублей	%	млн. рублей	%	млн. рублей	%		млн. рублей	млн. рублей
А	1	2	3	4=гр.3-гр.2	5=гр.3/гр.2*100 %	6=гр.3-гр.1	7=гр.3/гр.2*100 %	8=гр.2-гр.1	9=гр.2/гр.1*100 %	10	11	12
Доходы, всего	13 487 566,7	14 678 830,5	14 720 277,2	41 446,7	100,3	1 232 710,6	109,1	1 191 263,7	108,8	15 088 914,8	368 637,7	102,5
нефтегазовые доходы	5 050 039,4	5 769 478,8	5 795 195,2	25 716,4	100,4	745 155,8	114,8	719 439,4	114,2	5 971 901,7	176 706,5	103,0
ненефтегазовые доходы	8 437 527,3	8 909 351,7	8 925 082,0	15 730,3	100,2	487 554,8	105,8	471 824,3	105,6	9 117 013,1	191 931,1	102,2
Налоговые доходы	9 786 022,0	10 548 667,5	10 830 710,3	282 042,7	102,7	1 044 688,4	110,7	762 645,5	107,8	11 071 290,5	240 580,3	102,2
из них:												
Налог на прибыль организаций	600 379,8	659 141,1	724 958,9	65 817,8	110	124 579,1	120,8	58 761,3	109,8	762 404,2	37 445,3	105,2
НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2 899 511,8	2 960 102,0	3 050 771,8	90 669,8	103,1	151 260,0	105,2	60 590,2	102,1	3 069 928,2	19 156,4	100,6
НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	1 996 084,4	1 994 978,9	2 038 670,1	43 691,2	102,2	42 585,7	102,1	-1 105,5	99,9	2 067 220,6	28 550,5	101,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	808 168,7	943 897,2	902 010,1	-41 887,1	95,6	93 841,4	111,6	135 728,5	116,8	909 570,6	7 560,5	100,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	63 437,6	66 979,3	77 434,2	10 454,9	115,6	13 996,6	122,1	3 541,7	105,6	78 235,3	801,1	101
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3 340 974,4	3 840 883,8	3 943 423,2	102 539,4	102,7	602 448,8	118,0	499 909,4	115	4 090 327,0	146 903,8	103,7
из них:												
НДПИ	3 320 274,3	3 817 302,5	3 917 538,7	100 236,2	102,6	597 264,4	118,0	497 028,2	115	4 061 361,5	143 822,8	103,7
Государственная пошлина	77 101,1	82 272,0	93 145,4	10 873,4	113,2	16 044,3	120,8	5 170,9	106,7	93 388,4	243,0	100,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и другим обязательным платежам	364,1	413,2	296,6	-116,6	71,8	-67,5	81,5	49,1	113,5	216,2	-80,4	72,9
Неналоговые доходы	3 701 383,1	4 129 976,5	3 864 496,0	-265 480,5	93,6	163 112,9	104,4	428 593,4	111,6	3 976 144,1	111 648,1	102,9
из них:												
Ввозные таможенные пошлины - всего	527 248,7	550 735,2	555 177,6	4 442,4		27 928,9	105,3	23 486,5	104,5	583 180,9	28 003,3	105
Вывозные таможенные пошлины - всего	1 784 259,6	2 008 538,1	1 934 304,5	-74 233,6	96,3	150 044,9	108,4	224 278,5	112,6	1 968 311,7	34 007,2	101,8
Таможенные сборы	17 808,7	19 452,4	18 922,0	-530,4	97,3	1 113,3	106,3	1 643,7	109,2	18 377,2	-544,8	97,1
Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа	5 644,8	6 321,7	6 749,5	427,8	106,8	1 104,7	119,6	676,9	112	7 415,0	665,5	109,9
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	483 481,6	483 595,6	234 394,6	-249 201,0	48,5	-249 087,0	48,5	114,0	100	251 327,0	16 932,4	107,2
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	48 074,3	49 171,1	74 338,6	25 167,5	151,2	26 264,3	154,6	1 096,8	102,3	73 876,0	-462,6	99,4
Доходы от управления средствами Резервного фонда	1 231,5	1 787,6	1 871,3	83,7	104,7	639,8	152,0	556,1	145,2	652,0	-1 219,3	34,8
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	58 670,2	55 879,3	55 340,1	-539,2	99	-3 330,1	94,3	-2 790,9	95,2	50 839,0	-4 501,1	91,9
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета	1 532,6	1 547,6	1 784,1	236,5	115,3	251,5	116,4	15,0	101	1 789,7	5,6	100,3
Проценты по государственным кредитам	50 515,6	38 806,3	38 598,6	-207,7	99,5	-11 917,0	76,4	-11 709,3	76,8	39 185,0	586,4	101,5
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	15 116,5	15 257,6	15 191,3	-66,3	99,6	74,8	100,5	141,1	100,9	18 343,1	3 151,8	120,7
Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации	31 500,0	39 200,0	39 233,0	33,0	100,1	7 733,0	124,5	7 700,0	124,4	39 233,0	0,0	100
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	8 585,7	5 313,1	5 900,0	586,9	111	-2 685,7	68,7	-3 272,6	61,9	5 840,0	-60,0	99
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной	3 872,0	5 249,1	5 944,3	695,2	113,2	2 072,3	153,5	1 377,1	135,6	4 191,8	-1 752,5	70,5

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета на 2017 год к Федеральным законам			Изменение прогноза доходов						Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год	Отклонение уровня исполнения прогноза к № 326-ФЗ	
	№ 415-ФЗ	№ 157-ФЗ	№ 326-ФЗ	№ 326-ФЗ от № 157-ФЗ		№ 326-ФЗ от № 415-ФЗ		№ 157-ФЗ от № 415-ФЗ				
	млн. рублей			млн. рублей	%	млн. рублей	%	млн. рублей	%	млн. рублей	млн. рублей	%
A	1	2	3	4=гр.3-гр.2	5=гр.3/гр.2*100 %	6=гр.3-гр.1	7=гр.3/гр.2*100 %	8=гр.2-гр.1	9=гр.2/гр.1*100 %	10	11	12
собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)												
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)	711,4	725,0	1 662,3	937,3	229,3	950,9	233,7	13,6	101,9	1 532,5	-129,8	в 2,5 раза
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	754,5	719,7	719,6	-0,1	100,0	-34,9	95,4	-34,8	95,4	710,5	-9,1	98,7
Платежи при пользовании недрами	40 593,9	40 617,7	63 248,9	22 631,2	155,7	22 655,0	155,8	23,8	100,1	67 707,0	4 458,1	107
Плата за использование лесов	19 706,2	20 261,8	21 154,5	892,7	104,4	1 448,3	107,3	555,6	102,8	20 999,0	-155,5	99,3
Плата за пользование водными объектами	14 037,6	14 490,0	15 916,7	1 426,7	109,8	1 879,1	113,4	452,4	103,2	15 419,7	-497,0	96,9
Утилизационный сбор	152 270,7	180 642,5	193 740,1	13 097,6	107,3	41 469,4	127,2	28 371,8	118,6	205 926,8	12 186,7	106,3
Экологический взнос, взимаемый в целях выполнения нормативов утилизации производителями (импортерами)	6 534,1	1 000,7	1 277,1	276,4	127,6	-5 257,0	19,5	-5 533,4	15,3	1 334,1	57,0	104,5
Доходы от оказания платных услуг (работ)	94 424,7	93 133,2	87 772,3	-5 360,9	94,2	-6 652,4	93,0	-1 291,5	98,6	92 801,5	5 029,2	105,7
из них:												
Плата за услуги, предоставляемые на договорной основе подразделениями органов внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации по охране имущества юридических и физических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности граждан	31 381,7	31 381,7	29 229,5	-2 152,2	93,1	-2 152,2	93,1	0,0	100	30 812,4	1 582,9	105,4
Плата за услуги, предоставляемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	11 131,5	10 142,9	7 357,6	-2 785,3	72,5	-3 773,9	66,1	-988,6	91,1	7 734,8	377,2	105,1
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	15 790,7	15 538,1	15 777,0	238,9	101,5	-13,7	99,9	-252,6	98,4	18 364,3	2 587,3	116,4
Доходы от компенсации затрат государства	12 213,5	73 122,5	73 970,4	847,9	101,2	61 756,9	605,6	60 909,0	598,7	29 777,5	-44 192,9	40,3
из них:												
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	9 048,1	70 198,3	71 010,3	812,0	101,2	61 962,2	784,8	61 150,2	775,8	23 433,6	-47 576,7	33
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	11 455,0	10 289,4	11 245,1	955,7	109,3	-209,9	98,2	-1 165,6	89,8	8 071,9	-3 173,2	71,8
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного запаса специального сырья и деющих материалов (в части доходов от реализации, от предоставления во временное заимствование и иного использования материальных ценностей по указанному имуществу	1 300,0	1 300,0	1 339,6	39,6	103	39,6	103,0	0,0	100	1 340,1	0,5	100
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции	11 480,2	18 114,0	23 862,6	5 748,6	131,7	12 382,4	207,9	6 633,8	157,8	25 877,6	2 015,0	108,4
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	29 913,7	58 959,1	58 959,1	0,0	100	29 045,4	197,1	29 045,4	197,1	59 122,6	163,5	100,3
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции)	25 360,5	24 016,7	22 972,6	-1 044,1	95,7	-2 387,9	90,6	-1 343,8	94,7	24 277,5	1 304,9	105,7
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	14 605,9	15 566,8	20 031,1	4 464,3	128,7	5 425,2	137,1	960,9	106,6	29 781,5	9 750,4	в 1,8 раза
из них:												
Исполнительский сбор	9 605,2	10 056,1	14 222,6	4 166,5	141,4	4 617,4	148,1	450,9	104,7	13 820,4	-402,2	97,2
Консульские сборы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	9 612,8	9 612,8	
Патентные и иные пошлины	3 252,7	3 416,2	3 416,2	0,0	100	163,5	105,0	163,5	105	3 968,5	552,3	116,2
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	47 820,7	53 030,0	59 435,7	6 405,7	112,1	11 615,0	124,3	5 209,3	110,9	66 929,0	7 493,3	112,6
из них:												
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения	21 033,2	20 566,8	20 160,2	-406,6	98	-873,0	95,8	-466,4	97,8	19 836,4	-323,8	98,4

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета на 2017 год к Федеральным законам			Изменение прогноза доходов						Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год	Отклонение уровня исполнения прогноза к № 326-ФЗ	
	№ 415-ФЗ	№ 157-ФЗ	№ 326-ФЗ	№ 326-ФЗ от № 157-ФЗ		№ 326-ФЗ от № 415-ФЗ		№ 157-ФЗ от № 415-ФЗ				
	млн. рублей			млн. рублей	%	млн. рублей	%	млн. рублей	%	млн. рублей	млн. рублей	%
А	1	2	3	4=гр.3-гр.2	5=гр.3/гр.2*100 %	6=гр.3-гр.1	7=гр.3/гр.2*100 %	8=гр.2-гр.1	9=гр.2/гр.1*100 %	10	11	12
транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн												
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	171 883,2	237 675,3	207 187,7	-30 487,6	87,2	35 304,5	120,5	65 792,1	138,3	208 395,5	1 207,8	100,6
из них:												
Невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0		0,0		-1 234,0	-1 234,0	
Поступление средств, удерживаемых из заработной платы осужденных	4 446,7	4 446,7	4 438,7	-8,0	99,8	-8,0	99,8	0,0	100	4 584,4	145,7	103,3
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета	152 937,9	218 083,7	187 564,1	-30 519,6	86	34 626,2	122,6	65 145,8	142,6	189 155,7	1 591,6	100,8
Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания	13 801,8	13 697,9	13 742,3	44,4	100,3	-59,5	99,6	-103,9	99,2	13 838,3	96,0	100,7
Целевые отчисления от государственных лотерей	674,0	1 339,1	1 339,1	0,0	100	665,1	198,7	665,1	198,7	1 918,5	579,4	143,3
Безвозмездные поступления	161,6	186,4	25 070,9	24 884,5	в 134,5 раза	24 909,3	в 155,1 раза	24,8	115,3	41 480,2	16 409,3	в 1,7 раза

## 7.1. Налоговые доходы федерального бюджета

Поступление налоговых доходов составило в 2017 году 11 071 290,5 млн. рублей, что на 240 580,3 млн. рублей, или на 2,2 %, больше сумм, учтенных в прогнозе к Федеральному закону № 326-ФЗ (далее – уточненный прогноз), и на 2 337 091,1 млн. рублей, или на 26,8 %, больше объема поступивших налоговых доходов в 2016 году.

**7.1.1. Поступление налога на прибыль организаций** составило 762 404,2 млн. рублей, что на 37 445,3 млн. рублей, или на 5,2 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы увеличены на 58 761,2 млн. рублей, или на 9,8 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ - на 65 817,8 млн. рублей, или на 10 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 724 958,9 млн. рублей, что на 124 579,1 млн. рублей, или на 20,8 %, больше первоначального прогноза (600 379,9 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в основном связано с увеличением поступлений по основной ставке налога на прибыль организаций для зачисления в федеральный бюджет (3 %), а также с увеличением доходов полученных в виде дивидендов.

По сравнению с 2016 годом поступление доходов от уплаты налога на прибыль организаций увеличилось на 271 380,9 млн. рублей, или в 1,6 раза, что в основном обусловлено следующими факторами:

увеличением с 1 января 2017 года основной ставки налога на прибыль организаций для зачисления в федеральный бюджет с 2 % до 3 % в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации, а также ростом налоговой базы, в том числе в результате введения ограничения на списание убытков прошлых периодов, которые не должны превышать 50 % налоговой базы;

увеличением поступлений по налогу на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов, в том числе увеличением доходов, полученных в виде дивидендов от

российских организаций российскими организациями, на 18 056,9 млн. рублей, или в 1,5 раза; доходов, полученных в виде дивидендов от иностранных организаций российскими организациями, – на 10 969,4 млн. рублей, или в 4,2 раза, а также доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями, – на 39 326,2 млн. рублей, или в 1,3 раза.

Доходы от уплаты налога на прибыль организаций участниками консолидированных групп налогоплательщиков, в отношении которых установлен особый порядок исчисления налога, составили 71 839,8 млн. рублей, или 15,9 % суммы налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет по ставке 3 % (450 678,9 млн. рублей). В 2016 году указанная доля составляла 13,7 % суммы налога на прибыль организаций.

Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам, зачислен в сумме 52 845,1 млн. рублей, или 102,2 % уточненного прогноза поступлений, и увеличился по сравнению с 2016 годом на 6 423,2 млн. рублей, или на 13,8 %, что в основном обусловлено приобретением финансово-кредитными организациями облигаций федерального займа.

Кроме того, в 2017 году поступил налог на прибыль организаций с доходов в виде прибыли контролируемых иностранных компаний в сумме 3 167,8 млн. рублей.

Вместе с тем в 2017 году произошло снижение финансового результата деятельности организаций по сравнению с предыдущим годом. По данным Росстата, в 2017 году сальдированный финансовый результат организаций по сравнению с предыдущим годом снизился на 8,5 % и составил (+) 10 320,5 млрд. рублей (в 2016 году он составлял (+) 11 285,1 млрд. рублей). Доля прибыльных организаций по сравнению с 2016 годом увеличилась на 3,2 процентного пункта и составила 73,7 % общего числа организаций. В 2017 году доля убыточных организаций по сравнению с прошлым годом увеличилась на 0,3 процентного пункта и составила 26,3 %.

**7.1.2. Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации,** составило 3 069 928,2 млн. рублей, что на 19 156,5 млн. рублей, или на 0,6 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы увеличены на 60 590,2 млн. рублей, или на 2,1 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ - на 90 669,8 млн. рублей, или на 3,1 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 3 050 771,8 млн. рублей, что на 151 259,9 млн. рублей, или на 5,2 %, больше первоначального прогноза (2 899 511,8 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза в основном связано с превышением темпов роста налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам над темпами роста налоговых вычетов, а также с повышением качества администрирования налога.

По сравнению с 2016 годом поступление доходов от уплаты НДС увеличилось на 412 532,9 млн. рублей, или на 15,5 %, что обусловлено ростом объемов ВВП в номинальном выражении в IV квартале 2016 года и в I – III кварталах 2017 года в целом на 6 % по сравнению с соответствующими периодами прошлых лет и, как следствие, превышением

темпов роста исчисленной суммы налога по налогооблагаемым объектам (102,4 %) над темпами роста налоговых вычетов (101,7 %). При этом доля налоговых вычетов в исчисленной сумме налога сократилась на 0,57 процентного пункта (с 92,98 % до 92,41 %), что обусловлено снижением расходов на капитальное строительство, в том числе по компаниям энергетического и нефтегазового комплексов (завершение реализации отдельных этапов инвестиционных проектов), а также факторами улучшения налогового администрирования.

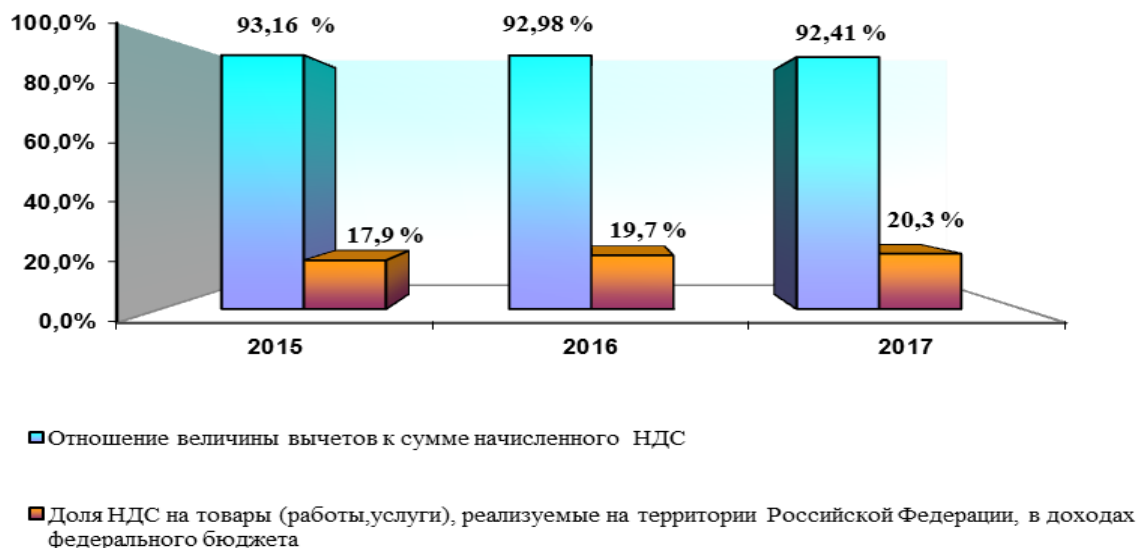
Вместе с тем увеличился объем возмещения сумм НДС из бюджета. По состоянию на 1 января 2018 года возмещение НДС составило 2 339 791,5 млн. рублей, в том числе возмещено в соответствии со статьей 176<sup>1</sup> «Заявительный порядок возмещения налога» Налогового кодекса Российской Федерации до завершения проводимой на основе налоговой декларации камеральной налоговой проверки 1 278 037,7 млн. рублей. На 1 января 2017 года объем возмещения составлял 2 156 358,0 млн. рублей и 1 030 053,4 млн. рублей соответственно. Увеличение объема возмещения связано с общим ростом материальных затрат, обусловленных инфляционным фактором, реализацией инвестиционных проектов, сопровождающихся ввозом на территорию Российской Федерации импортного оборудования, введением с 1 января 2017 года ставки НДС 0 % в отношении железнодорожных пассажирских перевозок дальнего следования.

Необходимо отметить, что количество проводимых налоговыми органами контрольных мероприятий, в ходе которых проверяется вопрос обоснованности возмещения сумм НДС, снижается. Так, за 2017 год по вопросу обоснованности возмещения налога было проведено 91 685 камеральных проверок (1,2 % общего количества камеральных проверок по НДС) и 2 732 выездных проверок (16,2 % общего количества выездных проверок по НДС). В 2016 году таких проверок было проведено 104 096 (1,4 %) и 3 518 (18,3 %) соответственно.

Анализ результатов контрольной работы налоговых органов по вопросу обоснованности возмещения НДС свидетельствует, что доля проведенных в 2017 году проверок, по результатам которых возмещение НДС признано необоснованным, составила 15,6 % (в 2016 году – 18,3 %), сумма налога, возмещение которой признано необоснованным, – 32 567,3 млн. рублей (в 2016 году - 49 336,8 млн. рублей). При этом 29,3 % (в 2016 году – 26,7 %) указанной суммы признано к возмещению вышестоящими налоговыми органами и арбитражными судами после принятия налоговыми органами решения о необоснованности возмещения.

Динамика соотношения доли НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в доходах федерального бюджета и отношение величины вычетов к сумме начисленного НДС в 2015 – 2017 годах представлены на следующей диаграмме.

**Доля НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в доходах федерального бюджета и отношение величины вычетов к сумме начисленного НДС**



**7.1.3. Поступление налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации,** составило 2 067 220,6 млн. рублей, что на 28 550,5 млн. рублей, или на 1,4 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы уменьшены на 1 105,5 млн. рублей, или на 0,1 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – увеличены на 43 691,2 млн. рублей, или на 2,2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 2 038 670,1 млн. рублей, что на 42 585,7 млн. рублей, или на 2,1 %, больше первоначального прогноза (1 996 084,4 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в основном обусловлено увеличением объемов налогооблагаемого импорта при снижении курса доллара США по отношению к рублю по сравнению с прогнозными значениями.

По сравнению с 2016 годом поступление указанных доходов увеличилось на 153 654,7 млн. рублей, или на 8 %, что в значительной степени обусловлено ростом стоимостных объемов импорта<sup>1</sup> при снижении курса доллара США по отношению к рублю.

**7.1.4. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации,** составило 909 570,6 млн. рублей, что на 7 560,5 млн. рублей, или на 0,8 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы увеличены на 135 728,5 млн. рублей, или на 16,8 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 41 887,1 млн. рублей, или на 4,4 %. С

<sup>1</sup> По данным таможенной статистики, импорт товаров в январе - декабре 2017 года составил 238,0 млрд. долларов США и увеличился по сравнению с январем - декабрем 2016 года на 24,2 % (191,6 млрд. долларов США).

учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 902 010,1 млн. рублей, что на 93 841,4 млн. рублей, или на 11,6 %, больше первоначального прогноза (808 168,7 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в основном связано с увеличением облагаемых объемов реализации табачной продукции, нефтепродуктов, а также с ростом поступлений акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации в результате увеличения цены на природный газ и объемов реализации природного газа по магистральному газопроводу «Голубой поток».

По сравнению с 2016 годом поступление акцизов увеличилось на 277 414,3 млн. рублей, или в 1,4 раза, прежде всего в результате роста поступлений акцизов на табачную продукцию, а также акцизов на нефтепродукты.

Увеличение поступлений акцизов в значительной степени обусловлено вступившими в действие с 1 января 2017 года изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации, в части индексации ставок акцизов на табачную продукцию, автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, легковые автомобили; расширения перечня подакцизной продукции; увеличения норматива зачисления в федеральный бюджет акцизов на нефтепродукты<sup>2</sup>.

В 2017 году в общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, основная доля приходилась на акцизы на табачную продукцию – 63,9 %, акцизы на нефтепродукты – 22,5 %, акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % – 10,6 %, акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации, – 5,6 %, акцизы на автомобили легковые и мотоциклы – 1,1 %.

**7.1.4.1. Поступление акцизов на табачную продукцию** составило 573 253,5 млн. рублей, что на 4 332,4 млн. рублей, или на 0,8 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы увеличены на 103 240,1 млн. рублей, или на 20 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 49 399,3 млн. рублей, или на 8 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 568 921,1 млн. рублей, что на 53 840,9 млн. рублей, или на 10,5 %, больше первоначального прогноза (515 080,2 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в основном связано с увеличением объемов реализации табачной продукции по сравнению с параметрами, учтенными в расчетах уточненного прогноза поступлений при формировании бюджета.

---

<sup>2</sup> С 1 июня 2016 года акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, зачисляются в федеральный бюджет по нормативу 12 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – по нормативу 88 %. До указанной даты акцизы на нефтепродукты зачислялись по нормативу 100 % в бюджеты субъектов Российской Федерации.

С 1 января 2017 года акцизы на нефтепродукты зачисляются в федеральный бюджет по нормативу 38,3 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – по нормативу 61,7 %.



По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 106 301,9 млн. рублей, или на 22,8 %, что в основном обусловлено индексацией ставок акцизов на табачную продукцию на 26,4 %, увеличением объемов реализации и ростом потребительских цен на табачную продукцию. С 1 января 2017 года специфическая ставка акциза на сигареты и папиросы увеличена по сравнению со ставкой, применявшейся в январе - декабре 2016 года, в 1,3 раза, адвалорная составляющая ставки акциза – с 12 % до 14,5 %, специфические ставки акциза на другие виды табачных изделий увеличились в среднем в 1,2 раза. Цены на табачные изделия, по данным Росстата, в январе – декабре 2017 года увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 12,2 %.

**7.1.4.2. Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 %** составило 96 491,2 млн. рублей, что на 4 189,3 млн. рублей, или на 4,2 %, меньше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы увеличены на 14 544,6 млн. рублей, или на 17,4 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ - на 2 492,7 млн. рублей, или на 2,5 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 100 680,5 млн. рублей, что на 17 037,3 млн. рублей, или на 20,4 %, больше первоначального прогноза (83 643,2 млн. рублей).

Недовыполнение уточненного прогноза в основном связано со снижением объемов реализации данного вида подакцизной продукции на 11,7 % (с 102,86 до 90,8 млн. дкл.) и средней крепости алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (с 40,1 % до 39,4 %).

По сравнению с 2016 годом поступление указанного вида акцизов уменьшились на 2 358,1 млн. рублей, или на 2,4 %, в связи с тем, что с 1 января 2017 года в отношении данного вида подакцизной продукции установлен норматив зачисления в федеральный бюджет в размере 50 % вместо 60 % действовавшего в 2016 году. При этом с 1 января 2017 года были повышены на 4,6 % ставки акциза (с 500 до 523 рублей за 1 литр безводного этилового спирта).

**7.1.4.3. Поступление акцизов на легковые автомобили и мотоциклы** составило 10 218,1 млн. рублей, что на 583,2 млн. рублей, или на 6,1 %, больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 2 367,1 млн. рублей, или на 20 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – увеличены на 180,8 млн. рублей, или на 1,9 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 9 634,9 млн. рублей, что на 2 186,3 млн. рублей, или на 18,5 %, меньше первоначального прогноза (11 821,2 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 784,4 млн. рублей, или на 8,3 %, что в значительной мере связано с повышением ставок акцизов и увеличением объемов реализации данного вида подакцизной продукции. С 1 января 2017 года ставки акцизов на легковые автомобили с мощностью двигателя свыше 67,5 кВт (90 л. с.) и до 112,5 кВт (150 л. с.) увеличились на 4,9 %, с мощностью двигателя свыше 112,5 кВт

(150 л. с.) – на 4,5 %. Производство легковых автомобилей, по данным Росстата, в январе - декабре 2017 года увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 21,1 %.

**7.1.4.4. Поступление доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей** составило 204 566,5 млн. рублей, что на 1 516,4 млн. рублей, или на 0,7 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе поступлений на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 10 817,2 млн. рублей, или на 5,7 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 1 793,8 млн. рублей, или на 0,9 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 203 050,0 млн. рублей, что на 12 610,9 млн. рублей, или на 6,6 %, больше первоначального прогноза (190 439,1 млн. рублей).

По сравнению с соответствующим периодом 2016 года указанные поступления увеличились на 168 596,3 млн. рублей, или в 5,7 раза.

Основными факторами, повлиявшими на размер поступлений акцизов на нефтепродукты в 2017 году, являются индексация ставок акцизов и увеличение норматива зачисления в федеральный бюджет акцизов на нефтепродукты, а также увеличение объемов реализации автомобильного бензина, моторных масел для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей по сравнению с параметрами, учтенными в расчетах прогноза поступлений при формировании федерального бюджета.

Возмещение **акцизов на прямогонный бензин** в 2017 году составило 16 279,7 млн. рублей, или 88,7 % объема возмещения, определенного в уточненном прогнозе. Фактором, повлиявшим на размер возмещения указанных акцизов, является снижение объемов прямогонного бензина, использованного в нефтехимической промышленности, по сравнению с параметрами, учтенными в расчетах к бюджету.

**7.1.4.5. Поступление акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации**, составило 50 925,6 млн. рублей, что на 4 632,8 млн. рублей, или на 10 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 1 098,7 млн. рублей, или на 2,5 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 1 838,6 млн. рублей, или на 4,1 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 46 292,8 млн. рублей, что на 2 937,3 млн. рублей, или на 6,8 %, больше первоначального прогноза (43 355,6 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в основном связано с увеличением цены на природный газ и объемов реализации природного газа по магистральному газопроводу «Голубой поток».

По сравнению с 2016 годом поступление указанных акцизов увеличилось на 9 096,9 млн. рублей, или на 21,7 %, что обусловлено увеличением цены на природный газ на 17,7 % (с 167,7 до 197,4 долларов США за куб. метр), а также увеличением объемов реализации природного газа («Голубой поток») на 7,3 % (с 13,7 до 14,7 млрд. куб. метров) (по данным ФНС России).

**7.1.4.6.** В соответствии со статьей 200 Налогового кодекса Российской Федерации суммы акцизов, исчисленные при совершении операций, указанных в подпунктах 25 - 27 пункта 1 статьи 182 Налогового кодекса Российской Федерации, налогоплательщиком, имеющим свидетельство на совершение операций с бензолом, параксилолом или ортоксилолом, и суммы акциза, начисленные при получении авиационного керосина налогоплательщиком, включенным в Реестр эксплуатантов гражданской авиации Российской Федерации и имеющим сертификат (свидетельство) эксплуатанта, при предоставлении документов в соответствии с пунктами 20 и 21 статьи 201 Налогового кодекса подлежат вычету, умноженному на повышающий коэффициент.

Уточненным прогнозом было запланировано возмещение акцизов на бензол, параксилон, ортоксилон в сумме 7 616,6 млн. рублей и акцизов на авиационный керосин в сумме 13 949,0 млн. рублей. Фактически по итогам 2017 года из федерального бюджета возвращено платежей на сумму 26 608,1 млн. рублей, в том числе акцизов на бензол, параксилон, ортоксилон – 9 548,1 млн. рублей, акцизов на авиационный керосин – 17 060,0 млн. рублей. При этом акцизов на бензол, параксилон, ортоксилон возвращено на 831,9 млн. рублей, или на 9,5 %, больше, чем планировалось, в связи с ростом объемов бензола, параксилола, ортоксилола, использованных в нефтехимической промышленности. Возмещение акцизов на авиационный керосин не достигло планируемого уровня на 1 530,3 млн. рублей, или на 8,2 %, что обусловлено уменьшением фактической доли переходящего с 2016 года возмещения с 25,7 % до 19,4 %, а также увеличением объемов возмещения, переходящего на 2018 год.

По сравнению с 2016 годом возмещение акцизов на бензол, параксилон, ортоксилон увеличилось на 1 931,6 млн. рублей, или на 25,4 %, что в основном обусловлено увеличением коэффициента, установленного пунктом 20 статьи 200 Налогового кодекса Российской Федерации, применяемого для расчета вычета налогоплательщиками, имеющими свидетельство на совершение операций с бензолом, параксилолом или ортоксилолом (с 2,84 до 3,4), при использовании указанных подакцизных товаров в нефтехимической промышленности.

Увеличение объемов возмещения акцизов на авиационный керосин по сравнению с предыдущим годом составило 3 111,0 млн. рублей, или 22,3 %. Данный факт связан в основном с увеличением с 1,84 до 2,08 коэффициента, установленного пунктом 21 статьи 200 Налогового кодекса Российской Федерации, и применяемого для расчета вычета при использовании полученного авиационного керосина налогоплательщиками, включенными в Реестр эксплуатантов гражданской авиации Российской Федерации и имеющими сертификат (свидетельство) эксплуатанта, для заправки воздушных судов.

**7.1.4.7.** Поступление акцизов на **никотинсодержащие жидкости** составило 8,9 млн. рублей, или в 2,8 раза больше уточненного прогноза. При формировании первоначального прогноза на 2017 год прогноз по данному доходу не устанавливался. Планируемый объем поступления данного вида акцизов был учтен в доходах федерального бюджета к

Федеральному закону № 326-ФЗ и определен в объеме фактически сложившихся поступлений за январь - август 2017 года.

**7.1.4.8. Поступление акцизов на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания** составило 2,1 млн. рублей. Прогноз поступления не устанавливался в связи с отсутствием в макроэкономических показателях налогооблагаемых объемов, необходимых для расчета прогноза, и фактических поступлений данного вида дохода на момент формирования прогноза (данный код бюджетной классификации был введен с 1 января 2017 года).

**7.1.5. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации**, составило 78 235,3 млн. рублей, что на 801,1 млн. рублей, или на 1 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы увеличены на 3 541,7 млн. рублей, или на 5,6 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 10 454,8 млн. рублей, или на 15,6 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 77 434,2 млн. рублей, что на 13 996,5 млн. рублей, или на 22,1 %, больше первоначального прогноза (63 437,6 млн. рублей).

Основной причиной перевыполнения является превышение объемов ввоза основных подакцизных товаров (алкогольной продукции, вина и пива) над параметрами, принятыми при расчете прогноза доходов.

Объем фактически поступивших акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья и алкогольной продукции превысил установленный на год прогноз на 2 222,4 млн. рублей. Физические объемы ввоза основных подакцизных товаров в 2017 году превысили прогнозные значения, рассчитанные на основании прогноза социально-экономического развития, подготовленного Минэкономразвития России в сентябре 2017 года, и сезонных тенденций предыдущих лет для спирта из пищевого сырья - на 9,3 %, вин - на 9 %, игристых вин - на 10 %, пива с содержанием объемной доли спирта свыше 0,5 % и до 8,6 % включительно - на 8,8 %, пива с содержанием объемной доли спирта свыше 8,6 % - на 12,1 %.

При этом поступление акцизов на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, меньше запланированного объема на 1 274,2 млн. рублей, или на 6,8 %. Основной причиной неисполнения прогноза поступлений по данному виду доходов явилось снижение объемов ввоза сигарет в ноябре - декабре 2017 года.

По сравнению с 2016 годом поступление указанных доходов увеличилось на 16 148,7 млн. рублей, или на 26 %, что обусловлено увеличением облагаемых объемов импорта подакцизных товаров (легковых автомобилей, алкогольной и табачной продукции), повышением ставок акцизов (на сигареты повышены в среднем на 25 %, на вина без защищенного географического наименования – в 2 раза, на автомобили – в среднем на 4,5 %, на табак – на 26 %), появлением новых видов подакцизной продукции (на электронные системы курения).

**7.1.6. Поступление налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** составило 4 090 327,0 млн. рублей, что на 146 903,8 млн. рублей, или на 3,7 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 499 909,5 млн. рублей, или на 15 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 102 539,4 млн. рублей, или на 2,7 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 3 943 423,2 млн. рублей, что на 602 448,9 млн. рублей, или на 18 %, больше первоначального прогноза (3 340 974,4 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом объем поступлений увеличился на 1 207 366,9 млн. рублей, или в 1,4 раза.

**7.1.6.1. Основная часть поступлений по данной группе платежей (99,3 %) приходится на налог на добычу полезных ископаемых.** Поступление НДПИ составило 4 061 361,5 млн. рублей, что на 143 822,8 млн. рублей, или на 3,7 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 497 028,2 млн. рублей, или на 15 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 100 236,2 млн. рублей, или на 2,6 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 3 917 538,7 млн. рублей, что на 597 264,5 млн. рублей, или на 18 %, больше первоначального прогноза (3 320 274,3 млн. рублей).

Основной объем поступлений НДПИ (99 %) обеспечен за счет налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья.

По сравнению с 2016 годом поступление НДПИ увеличилось на 1 197 863,9 млн. рублей, или на 41,8 %, за счет роста на 43,1 % (с 2 342 053,0 млн. рублей до 3 352 164 млн. рублей) поступлений НДПИ при добыче нефти, на долю которого приходится 82,5 % общего объема НДПИ, а также роста в 1,5 раза (с 368 224,2 млн. рублей до 545 392,4 млн. рублей) поступлений НДПИ на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья (13,4 %).

**7.1.6.1.1. Поступление доходов от уплаты НДПИ при добыче нефти** составило 3 352 164,0 млн. рублей. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 462 025,8 млн. рублей, или на 17,3 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 92 769,5 млн. рублей, или на 3 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 3 223 871,6 млн. рублей, что на 554 795,3 млн. рублей, или на 20,8 %, больше первоначального прогноза (2 669 076,3 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза в основном обусловлено ростом цены на нефть марки «Юралс» на 6,2 % (с 49,9 доллара США за баррель до 53,01 доллара США за баррель) при снижении курса доллара США по отношению к рублю на 1,8 % (с 59,4 рубля за доллар США до 58,33 рубля за доллар США) по сравнению с прогнозными значениями.

По сравнению с 2016 годом доходы от уплаты налога при добыче нефти увеличились на 1 010 110,9 млн. рублей, или в 1,4 раза, за счет роста цены на нефть марки «Юралс» (в 2017 году цена на нефть марки «Юралс» составила 53,01 доллара США за баррель, что на 27 % выше, чем в 2016 году (41,74 доллара США за баррель), повышения ставки налога (с

1 января 2017 года ставка налога на добычу полезных ископаемых при добыче нефти увеличена на дополнительную налоговую ставку в размере 306 рублей за тонну, при этом основная ставка налога была увеличена на 7,2 % - с 857 рублей до 919 рублей за тонну добытой нефти) при снижении курса доллара США по отношению к рублю.

**7.1.6.1.2. Поступление НДС при добыче газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья** составило 545 392,4 млн. рублей, что на 11 081,3 млн. рублей, или на 2,1 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе поступлений на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 27 764,1 млн. рублей, или на 5,6 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 8 075,4 млн. рублей, или на 1,5 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 534 311,1 млн. рублей, что на 35 839,5 млн. рублей, или на 7,2 %, больше первоначального прогноза (498 471,6 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом доходы от уплаты налога при добыче газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья увеличились на 177 168,2 млн. рублей, или в 1,5 раза, что обусловлено увеличением ставки по налогу в среднем на 31,4 % в отношении организаций, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения, в результате внесения Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2017 году изменений в порядок расчета базового значения единицы условного топлива (Еут), используемого при расчете ставки налога и установления повышающего коэффициента  $K_{гн}$ , характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива, для организаций, являющихся собственниками объектов Единой системы газоснабжения, и аффилированных с ними компаний<sup>3</sup>, а также ростом объемов добычи газа горючего природного на 9,8 % (с 552,4 до 606,6 млрд. куб. метров) относительно показателей 2016 года.

**7.1.6.1.3. Поступление НДС при добыче газового конденсата из всех видов месторождений углеводородного сырья** составило 124 024,7 млн. рублей, что на 2 411,4 млн. рублей, или на 2 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе поступлений на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 5 148,6 млн. рублей, или на 4,4 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – уменьшены на 1 485,0 млн. рублей, или на 1,2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 121 613,4 млн. рублей, что на 3 663,5 млн. рублей, или на 3,1 %, больше первоначального прогноза (117 949,8 млн. рублей).

<sup>3</sup> С 1 января 2017 года изменен порядок расчета базового значения единицы условного топлива (Еут) в части используемых в расчете показателей:

базовый коэффициент изъятия снижен с 0,2051 до 0,15;

коэффициент  $K_{гн}$  на 2017 год установлен равным 1,7969 для налогоплательщиков, являющихся в течение всего налогового периода организациями - собственниками объектов Единой системы газоснабжения и (или) организациями, в которых непосредственно и (или) косвенно участвуют собственники объектов Единой системы газоснабжения и суммарная доля такого участия составляет более 50 %, за некоторым исключением. В 2016 году коэффициент  $K_{гн}$  был установлен равным 1 и 0,7317 соответственно.

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 4 299,5 млн. рублей, или на 3,6 %, что обусловлено увеличением ставки по налогу в среднем на 18,2 % (с 231 до 273 рублей за тонну) в результате введения Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» корректирующего коэффициента  $K_{\text{км}}$  к налоговой ставке по налогу на добычу газового конденсата ( $K_{\text{км}}$  в 2017 году составил 6,5 против 5,5 в 2016 году), а также увеличением цены реализации газа за пределы СНГ на 16,7 % (с 150,8 до 176,0 доллара США за тыс. куб. метров) при снижении курса доллара США по отношению к рублю.

**7.1.7. Поступление государственной пошлины** составило 93 388,4 млн. рублей, что на 243,0 млн. рублей, или на 0,3 %, больше уточненного прогноза в результате увеличения поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 5 170,8 млн. рублей, или на 6,7 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 10 873,4 млн. рублей, или на 13,2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 93 145,4 млн. рублей, что на 16 044,3 млн. рублей, или на 20,8 %, больше первоначального прогноза (77 101,1 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом поступления государственной пошлины уменьшилось на 817,7 млн. рублей, или на 0,9 %, что обусловлено главным образом снижением доходов от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним на 3 161,7 млн. рублей, или на 11,9 %, и государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемой в федеральный бюджет, – на 1 261,5 млн. рублей, или на 38,1 %. При этом снижение поступления доходов от уплаты указанных видов государственной пошлины носит объективный характер и было учтено при формировании прогноза на 2017 год:

по государственной пошлине за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним – Росреестром, единственным главным администратором данного платежа (в целях стимулирования предоставления государственных услуг в электронной форме в Налоговый кодекс Российской Федерации введена норма, устанавливающая понижающий коэффициент 0,7 к ставке государственной пошлины при совершении юридически значимых действий с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и иных порталов. При этом в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для совершения федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий, в многофункциональный центр (МФЦ) доходы от уплаты государственной пошлины подлежат зачислению в доходы федерального бюджета по нормативу 50 %, в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации – по нормативу 50 %.

Кроме того, Росреестром проводятся мероприятия по закрытию офисов и приемных (окон приема) территориальных органов Росреестра, а также филиалов ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра», что приведет к увеличению количества обращений заявителей через МФЦ и, как следствие, к снижению доходов федерального бюджета от уплаты государственной пошлины;

по государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием, проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемой в федеральный бюджет, – Росалкогольрегулированием, одним из основных главных администраторов этого вида доходов. Снижение поступлений обусловлено уменьшением количества переоформляемых лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, так как в 2016 году значительным количеством участников алкогольного рынка осуществлялось массовое перелицензирование профильной деятельности.

Более 80 % доходов от уплаты государственной пошлины приходится на 4 вида пошлины: государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений, – 25 762,6 млн. рублей, или 27,6 % общей суммы государственной пошлины; государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним – 23 454,2 млн. рублей, или 25,1 %; государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, – 13 830,2 млн. рублей, или 14,8 %; государственной пошлины по делам, рассматриваемым в арбитражных судах, – 13 451,5 млн. рублей, или 14,4 %.

Исполнение уточненного прогноза поступлений по различным видам государственной пошлины сложилось от 32,3 % (государственная пошлина за выдачу разрешения на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух) до 134,5 % (государственная пошлина за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности). При этом уровень исполнения установленного прогноза оказался ниже 85 % по 7 видам государственной пошлины и выше 115 % – по 5 видам государственной пошлины, что свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования главными администраторами доходов федерального бюджета.

**7.1.8. Поступления платежей в счет погашения задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** составили 216,2 млн. рублей, что на 80,4 млн. рублей, или на 27,1 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на



49,1 млн. рублей, или на 13,5 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – уменьшены на 116,6 млн. рублей, или на 28,2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 296,6 млн. рублей, что на 67,5 млн. рублей, или на 18,5 %, меньше первоначального прогноза (364,1 млн. рублей).

В общей сумме поступлений в счет погашения задолженности 93,4 % составляют платежи по единому социальному налогу, зачисляемому в федеральный бюджет (89 %), и акцизам на природный газ (4,4 %), которые зачислены в федеральный бюджет в сумме 192,4 млн. рублей и 9,5 млн. рублей соответственно.

По сравнению с 2016 годом поступление указанных платежей снизилось на 589,7 млн. рублей, или в 3,7 раза, что обусловлено главным образом снижением платежей в счет погашения задолженности по акцизам на природный газ на 278,5 млн. рублей, или в 30,3 раза, и платежей по единому социальному налогу, зачисляемому в федеральный бюджет, – на 288,4 млн. рублей, или в 2,5 раза.

## 7.2. Неналоговые доходы федерального бюджета

Поступление неналоговых доходов составило в 2017 году 3 976 144,1 млн. рублей, что больше сумм, учтенных в уточненном прогнозе, на 111 648,1 млн. рублей, или на 2,9 %.

По сравнению с 2016 годом неналоговые доходы уменьшились на 597 587,4 млн. рублей, или на 13,1 %.

Несмотря на значительное сокращение объема поступлений, в 2017 году наибольший удельный вес в неналоговых доходах занимают доходы от внешнеэкономической деятельности (65,5 % в 2017 году против 57 % в 2016 году). Вторая по значимости группа – это доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. На ее долю в 2017 году приходится 12,2 % всех неналоговых доходов (в 2016 году – 28,1 %).

Структура поступлений по подгруппам неналоговых доходов представлена в следующей таблице.

Наименование дохода	2016 год		2017 год	
	млн. рублей	%	млн. рублей	%
А	1	2	3	4
<b>Неналоговые доходы, всего</b>	<b>4 573 731,5</b>		<b>3 976 144,1</b>	
Доходы от внешнеэкономической деятельности	2 605 997,0	57	2 602 750,6	65,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 283 359,7	28,1	485 415,6	12,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	236 670,3	5,2	341 012,1	8,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	142 368,7	3,1	122 579,0	3,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	88 557,6	1,9	119 280,9	3
Административные платежи и сборы	25 937,1	0,6	29 781,5	0,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	56 717,4	1,2	66 929,0	1,7
Прочие неналоговые доходы	134 124,8	2,9	208 395,5	5,2

**7.2.1. Доходы от внешнеэкономической деятельности** составили 2 602 750,6 млн. рублей, что на 102 217,6 млн. рублей, или на 4,1 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы увеличены на 250 085,7 млн. рублей, или на 10,7 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – уменьшены на 84 514,9 млн. рублей, или на 3,3 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в

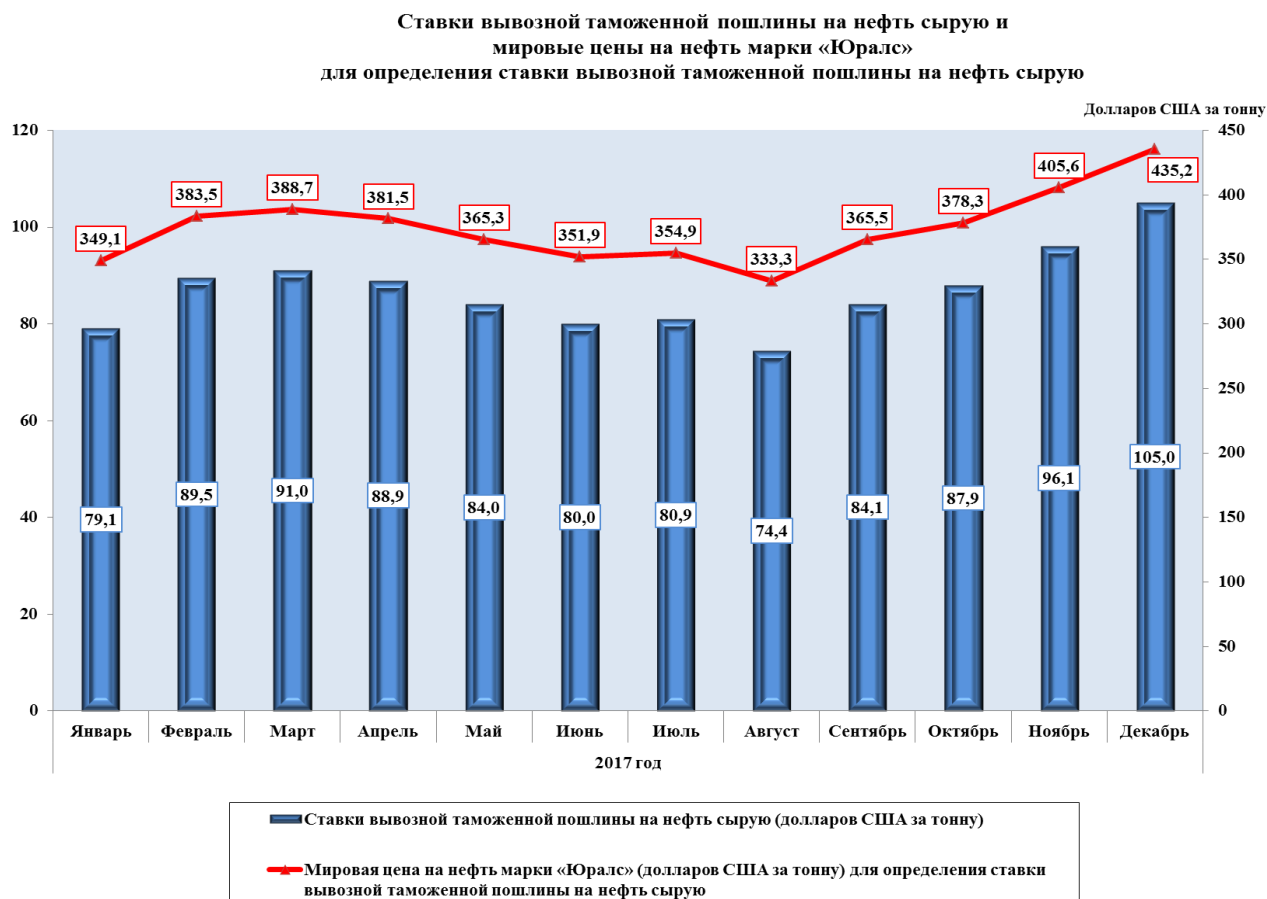
сумме 2 500 533,0 млн. рублей, что на 165 570,9 млн. рублей, или на 7,1 %, больше первоначального прогноза (2 334 962,1 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом указанные доходы уменьшились на 3 246,4 млн. рублей, или на 0,1 %. Более 75 % указанных доходов приходится на вывозные таможенные пошлины.

**7.2.1.1. Доходы от уплаты вывозных таможенных пошлин** составили в 2017 году 1 968 311,7 млн. рублей, что на 34 007,2 млн. рублей, или на 1,8 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 224 278,5 млн. рублей, или на 12,6 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – уменьшены на 74 233,6 млн. рублей, или на 3,7 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 1 934 304,5 млн. рублей, что на 150 044,8 млн. рублей, или на 8,4 %, больше первоначального прогноза (1 784 259,6 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом объем поступлений доходов от уплаты вывозных таможенных пошлин уменьшился на 85 755,1 млн. рублей, или на 4,2 %, главным образом вследствие снижения поступлений вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на товары, выработанные из нефти, что в значительной мере обусловлено снижением курса доллара США по отношению к рублю, объемов экспорта, а также снижением предельных ставок вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и на товары, выработанные из нефти.

Динамика изменения в течение 2017 года ставок вывозных таможенных пошлин на нефть приведена на следующей диаграмме.



**7.2.1.1.1.** Доходы от уплаты **вывозных таможенных пошлин на нефть сырую** составили 976 155,9 млн. рублей, что на 25 647,7 млн. рублей, или на 2,7 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 138 881,6 млн. рублей, или на 16,2 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – уменьшены на 48 120,0 млн. рублей, или на 4,8 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 950 508,2 млн. рублей, что на 90 761,6 млн. рублей, или на 10,6 %, больше первоначального прогноза (859 746,6 млн. рублей).

Перевыполнение установленного прогноза обусловлено ростом мировой цены на нефть «Юралс» и ростом налогооблагаемых объемов экспорта нефти сырой относительно прогнозного значения при снижении курса доллара США по отношению к рублю.

По сравнению с 2016 годом указанные доходы уменьшились на 54 625,4 млн. рублей, или на 5,3 %. Снижение поступлений в значительной мере обусловлено снижением предельных ставок вывозной таможенной пошлины на нефть сырую (с 42 % до 30 %), снижением курса доллара США по отношению к рублю на 12,8 % (с 66,9 рубля за доллар США в январе – декабре 2016 года до 58,33 рубля за доллар США в январе - декабре 2017 года), снижением налогооблагаемых объемов экспорта нефти сырой, несмотря на рост цены на нефть марки «Юралс».

**7.2.1.1.2.** Доходы от уплаты **вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти**, составили 397 925,8 млн. рублей, что на 16 280,3 млн. рублей, или на 3,9 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 42 361,9 млн. рублей, или на 10,5 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – уменьшены на 31 883,8 млн. рублей, или на 7,1 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 414 206,1 млн. рублей, что на 10 478,0 млн. рублей, или на 2,6 %, больше первоначального прогноза (403 728,0 млн. рублей).

Отклонение фактически поступивших пошлин от прогнозируемого объема их поступлений связано со снижением курса доллара США по отношению к рублю и налогооблагаемых объемов экспорта товаров, выработанных из нефти.

По сравнению с 2016 годом поступление данного вида таможенных пошлин уменьшилось на 48 825,9 млн. рублей, или на 10,9 %, что в основном связано со снижением курса доллара США по отношению к рублю на 12,8 %, уменьшением налогооблагаемых объемов экспорта товаров, выработанных из нефти, на 6,4 %, а также со снижением предельных ставок вывозной таможенной пошлины на «светлые» нефтепродукты (с 40 % до 30 %), прямогонный бензин (с 71 % до 55 %), товарный бензин (с 61 % до 30 %), при росте

предельной ставки вывозной таможенной пошлины на «темные» нефтепродукты (с 82 % до 100 %).

**7.2.1.1.3.** Доходы от уплаты **вывозных таможенных пошлин на газ природный** составили 576 238,9 млн. рублей, что на 25 554,0 млн. рублей, или на 4,6 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 43 257,5 млн. рублей, или на 8,6 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 6 360,4 млн. рублей, или на 1,2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 550 685,0 млн. рублей, что на 49 617,8 млн. рублей, или на 9,9 %, больше первоначального прогноза (501 067,1 млн. рублей).

Основным фактором, повлиявшим на перевыполнение прогноза поступлений, явился рост экспортных цен на газ природный в страны дальнего зарубежья, несмотря на снижение физических объемов экспорта газа природного и курса доллара США по отношению к рублю.

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 39 745,9 млн. рублей, или на 7,4 %, что связано с увеличением объемов экспорта природного газа и ростом экспортных цен на природный газ в страны дальнего зарубежья при снижении курса доллара США по отношению к рублю.

**7.2.1.1.4.** Поступление **прочих вывозных таможенных пошлин** составило 17 991,1 млн. рублей, что на 914,2 млн. рублей, или на 4,8 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 222,5 млн. рублей, или на 1,1 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 590,1 млн. рублей, или на 3 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 18 905,3 млн. рублей, что на 812,6 млн. рублей, или на 4,1 %, меньше первоначального прогноза (19 717,9 млн. рублей).

Основные объемы поступлений прочих вывозных таможенных пошлин приходятся на экспортную пошлину по товарам 44 группы (древесина и изделия из нее) и 72 группы (черные металлы) ТН ВЭД ЕАЭС.

Сложившийся уровень поступлений прочих ввозных пошлин обусловлен снижением средневзвешенной ставки пошлины при экспорте товаров 44 и 72 групп ТН ВЭД ЕАЭС (на 0,8 % и 7,8 % соответственно), а также снижением курса доллара США относительно параметров, учтенных в прогнозе.

По сравнению с 2016 годом поступление данного вида таможенных платежей уменьшилось на 22 049,6 млн. рублей, или в 2,2 раза, что обусловлено снижением курса доллара США по отношению к рублю и размера ставок вывозных таможенных пошлин на ряд товаров, формирующих поступления по данной группе доходов. В соответствии с

условиями вступления в ВТО с сентября 2016 года установлены нулевые ставки вывозных таможенных пошлин на товары, входящие в 71 группу ТН ВЭД ЕАЭС (драгоценные камни и металлы), в 76 группу ТН ВЭД ЕАЭС (алюминий и изделия из него) и на большую часть товаров, входящих в 03 группу ТН ВЭД ЕАЭС (рыба и ракообразные). Кроме того, с сентября 2016 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 966 установлена нулевая ставка вывозной таможенной пошлины для товаров, входящих в 10 группу ТН ВЭД ЕАЭС (пшеница и меслин).

В части установления ставок вывозных таможенных пошлин в отношении пиломатериалов с низкой степенью обработки и тарифных квот на их вывоз следует отметить следующее.

В настоящее время в отношении пиломатериалов с низкой степенью обработки (двухкантный брус), классифицируемых в подгруппе 4403 ТН ВЭД ЕАЭС, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» действуют ставки вывозных таможенных пошлин в диапазоне от 5 % до 80 %, но не менее 55,2 евро за 1 куб. метр, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 г. № 779 «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов хвойных пород, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств - участников соглашений о Таможенном союзе» установлены тарифные квоты в отношении ели обыкновенной, пихты белой европейской и сосны обыкновенной.

При этом до настоящего времени отсутствовало четкое описание грубо окантованных лесоматериалов, что позволяло экспортерам осуществлять экспорт продукции, полученной простой распиловкой бревен с получением двухкантного бруса, и декларировать ее как пиломатериалы (подгруппа 4407 ТН ВЭД ЕАЭС), не облагающиеся экспортной таможенной пошлиной.

В целях недопущения экспорта на беспошлинной основе лесоматериалов с низкой степенью обработки, а также для предотвращения недостоверного декларирования данного вида продукции Минпромторгом России совместно с ФТС России в настоящее время ведется работа по внесению изменений в Сборник решений и разъяснений по классификации по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС) отдельных товаров, приложенный к распоряжению ФТС России от 15 августа 2014 г. № 233-р «О классификации по ТН ВЭД ТС отдельных товаров», в части

конкретизации описания грубо окантованного лесоматериала товарной позиции 4403 ТН ВЭД ЕАЭС.

Принятие указанной меры позволит облагать вывозной таможенной пошлиной лесоматериалы с низкой степенью обработки так же, как и необработанную древесину, и осуществлять их вывоз, в том числе в рамках тарифных квот, что обеспечит дополнительное поступление доходов в федеральный бюджет.

**7.2.1.2. Доходы (операции) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза** составили 583 193,1 млн. рублей, что на 28 015,5 млн. рублей, или на 5 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 23 486,5 млн. рублей, или на 4,5 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 4 442,4 млн. рублей, или на 0,8 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 555 177,6 млн. рублей, что на 27 928,9 млн. рублей, или на 5,3 %, больше первоначального прогноза (527 248,7 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом объем указанных доходов увеличился в целом на 19 213,4 млн. рублей, или на 3,4 %.

**7.2.1.2.1. Совокупный объем доходов от взимания ввозных таможенных пошлин,** который включает поступления в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года и поступления специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года, составил 583 180,9 млн. рублей, что на 28 003,3 млн. рублей, или на 5 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 23 486,5 млн. рублей, или на 4,5 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 4 442,4 млн. рублей, или на 0,8 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 555 177,6 млн. рублей, что на 27 928,9 млн. рублей, или на 5,3 %, больше первоначального прогноза (527 248,7 млн. рублей).

В 2017 году совокупный объем доходов от взимания ввозных таможенных пошлин включает поступления по следующим наименованиям кодов бюджетной классификации:

«Ввозные таможенные пошлины» - (-) 12,2 млн. рублей;

«Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное значение), уплаченные на территории Российской Федерации» - 501 676,3 млн. рублей;

«Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное значение), уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации» – 31 278,7 млн. рублей;

«Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное значение), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации» – 31 385,3 млн. рублей;

«Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное значение), уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации» – 4 513,4 млн. рублей;

«Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное значение), уплаченные на территории Кыргызской Республики, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации» – 8 926,2 млн. рублей;

«Распределенные специальные антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Российской Федерации» – 4 356,2 млн. рублей;

«Специальные антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации» – 227,0 млн. рублей;

«Специальные антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации» – 665,7 млн. рублей;

«Специальные антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации» – 61,6 млн. рублей;

«Специальные антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Кыргызской Республики, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации» – 102,7 млн. рублей;

«Предварительные специальные, предварительные антидемпинговые и предварительные компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» – 0,04 млн. рублей.

По сравнению с 2016 годом совокупный объем доходов от взимания ввозных таможенных пошлин увеличился на 19 234,8 млн. рублей, или на 3,4 %.

**7.2.1.2.1.1. Поступление указанных доходов обеспечено главным образом за счет распределенных ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации**

(86 % суммы доходов (операций) по соглашениям), которые составили 501 676,3 млн. рублей, что на 24 182,5 млн. рублей, или на 5,1 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 20 353,3 млн. рублей, или на 4,5 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 3 637,2 млн. рублей, или на 0,8 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 477 493,8 млн. рублей, что на 23 990,5 млн. рублей, или на 5,3 %, больше первоначального прогноза (453 503,3 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза обусловлено увеличением объемов импорта, а также ростом средневзвешенной ставки импортного тарифа для стран дальнего зарубежья с 4,7 % до 4,8 % при снижении курса доллара США по отношению к рублю.

По сравнению с 2016 годом поступление указанных пошлин увеличились на 15 415,9 млн. рублей, или на 3,2 %, за счет роста объема импорта при снижении курса доллара США по отношению к рублю и средневзвешенной ставки импортного тарифа для стран дальнего зарубежья с 5,3 % до 4,8 %.

В 2017 году резко ускорился рост **импорта товаров**, который составил 238,1 млрд. долларов США, что на 46,6 млрд. долларов США (на 24,4 %) выше, чем в 2016 году (191,5 млрд. долларов США), тогда как годом ранее отмечалось незначительное снижение объемов импорта – на 1,5 млрд. долларов США, или на 0,8 %. Существенное ускорение роста импорта товаров объясняется увеличением как физических, так и стоимостных объемов поставок.

Минфином России одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год представлен отчет о кассовом зачислении, распределении и поступлении ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин в рамках Таможенного союза.

В отчете об исполнении федерального бюджета за 2017 год (раздел 1.2 по главным администраторам доходов) в части ФТС России и Федерального казначейства отражены операции по кассовому поступлению и распределению сумм ввозных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных, уплаченных в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе. Так, по ФТС России отражены не только доходы федерального бюджета, но и доходы, подлежащие зачислению в бюджеты других стран – участников Договора, по Федеральному казначейству в отчете об исполнении федерального бюджета отражены операции по кассовому поступлению и распределению сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин



по соглашениям по отношению к третьим странам, подлежащим зачислению в бюджеты республик Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызской Республики.

**7.2.1.2.1.2. Поступление распределенных специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации,** составило 4 356,2 млн. рублей, что на 416,8 млн. рублей, или на 10,6 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные пошлины были увеличены на 1 324,0 млн. рублей, или в 1,5 раза, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 156,2 млн. рублей, или на 4,1 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 3 939,3 млн. рублей, что на 1 480,2 млн. рублей, или в 1,6 раза, больше первоначального прогноза (2 459,1 млн. рублей).

Прогноз поступлений по указанным пошлинам на 2017 год рассчитывался с учетом тенденций декларирования за три предыдущих года. Согласно прогнозу стоимостные объемы импорта товаров, подлежащих обложению антидемпинговой пошлиной, должны были составить 575,1 млн. долларов США, а средневзвешенная ставка пошлины должна была составить 13,3 %. По итогам 2017 года объемы импорта выросли на 11 % и составили 639,2 млн. рублей, а средневзвешенная ставка пошлины составила 13,6 %, что на 0,3 % выше прогноза.

По сравнению с 2016 годом поступления указанных пошлин увеличились на 814,6 млн. рублей, или на 23 %.

**7.2.1.3. На поступление доходов от внешнеэкономической деятельности в 2017 году** оказало влияние поступление **авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей** в сумме 24 699,8 млн. рублей (возврат в части авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей в 2016 году составил (-) 35 209,4 млн. рублей).

При формировании Федерального закона № 326-ФЗ был учтен прогнозируемый возврат в части авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей в сумме (-) 16 308,2 млн. рублей.

Увеличение поступлений связано с изменением суммы авансовых платежей: в 2016 году было использование авансов, а в декабре 2017 года участниками внешнеэкономической деятельности были внесены разовые крупные авансовые платежи, в результате которых общая сумма указанных поступлений в 2017 году составила положительные величины.

Денежный залог в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей составил сумму 765,4 млн. рублей, или в 2,2 раза меньше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год (в 2016 году – 675,7 млн. рублей). При формировании Федерального закона № 326-ФЗ прогноз поступлений денежного залога в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей был запланирован в сумме 1 687,2 млн. рублей.

В соответствии со статьями 73 и 86 Таможенного кодекса Таможенного союза и статьями 121 и 145 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» авансовые платежи в счет будущих таможенных и иных платежей, а также денежные залоги в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей не являются таможенными платежами до момента их идентификации.

**7.2.1.4. Поступление таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа,** составило 7 415,0 млн. рублей, что на 665,5 млн. рублей, или на 9,9 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные пошлины были увеличены на 676,9 млн. рублей, или на 12 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 427,8 млн. рублей, или на 6,8 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 6 749,5 млн. рублей, что на 1 104,7 млн. рублей, или на 19,6 %, больше первоначального прогноза (5 644,8 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом поступления указанных пошлин увеличились на 1 810,0 млн. рублей, или на 32,3 %.

Основной причиной увеличения поступлений как по отношению к прогнозу, так и по сравнению с прошлым годом, является рост объемов ввоза физическими лицами легковых автомобилей на 16,8 % и 42 % соответственно.

**7.2.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности,** составило 485 415,6 млн. рублей, что на 12 704,4 млн. рублей, или на 2,7 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 6 767,9 млн. рублей, или на 1 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 223 172,3 млн. рублей, или на 32,1 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 472 711,2 млн. рублей, что на 229 940,2 млн. рублей, или на 32,7 %, меньше первоначального прогноза (702 651,4 млн. рублей).

Поступление в федеральный бюджет указанных платежей обеспечено главным образом за счет поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (251 327,0 млн. рублей), доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (73 876,0 млн. рублей), доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния (50 839,0 млн. рублей) и доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации

(39 233,0 млн. рублей), которые составляют более 85 % общей суммы по данному виду доходов.

По сравнению с 2016 годом доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, уменьшились на 797 944,1 млн. рублей, или в 2,6 раза, в основном за счет снижения поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, на 667 642,1 млн. рублей, или в 3,7 раза, доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации – на 61 909,4 млн. рублей, или в 2,6 раза, доходов от размещения средств федерального бюджета – на сумму 47 388,2 млн. рублей, или на 27,4 % (из них доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния – на 25 749,5 млн. рублей, или на в 40,5 раза, и 10 626,8 млн. рублей, или на 17,3 %, соответственно), процентов по государственным кредитам на 12 543,5 млн. рублей, или на 24,2 %.

**7.2.2.1. Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации,** составило 251 327,0 млн. рублей, что на 16 932,4 млн. рублей, или на 7,2 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 114,1 млн. рублей, к Федеральному закону № 326-ФЗ – уменьшены на 249 201,0 млн. рублей, или на 51,5 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 234 394,6 млн. рублей, что на 249 086,9 млн. рублей, или на 51,5 %, меньше первоначального прогноза (483 481,6 млн. рублей).

При формировании первоначального прогноза поступления дивидендов, администрируемых Росимуществом, Минфином России в Федеральном законе № 415-ФЗ было учтено перечисление в федеральный бюджет 50 % чистой прибыли компаний за 2016 год, приходящейся на долю Российской Федерации, без учета рисков, связанных с принятием Правительством Российской Федерации в 2017 году, как и в предыдущие годы, отдельных решений по изменению (уменьшению) норматива отчислений дивидендных выплат по итогам 2016 года в отношении предприятий оборонно-промышленного комплекса и иных обществ.

О рисках подобных решений и связанных с ними завышенными показателями доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, на 2017 год указывалось в заключениях Счетной палаты на проект

федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Перевыполнение уточненного прогноза связано с принятием Правительством Российской Федерации решений о выплате отдельными обществами промежуточных дивидендов по итогам I квартала и первого полугодия 2017 года, что, по мнению Счетной палаты, приведет к снижению доходной базы для определения обществами дивидендных выплат в 2018 году по итогам деятельности за 2017 год, а также с поступлением промежуточных дивидендов, перечисленных отдельными крупнейшими акционерными обществами по итогам первого полугодия 2017 года.

В 2017 году Росимущество при определении размера дивидендов, направляемых из чистой прибыли акционерными обществами с государственным участием (далее – АО) по итогам деятельности за 2016 год, руководствовалось поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № ДМ-П13-2672, которым предусмотрена необходимость обеспечить при формировании позиции акционера – Российской Федерации по вопросам выплаты дивидендов принятие решений, предусматривающих направление на выплату дивидендов не менее 50 % годовой прибыли акционерного общества, определенной по международным стандартам финансовой отчетности (далее – МСФО).

Правительством Российской Федерации в 2017 году, как и в предыдущие годы, были приняты следующие отдельные решения в отношении выплаты дивидендов, в том числе по:

ПАО «Газпром» – направить на выплату дивидендов 46,26 % чистой прибыли общества, определенной по российским стандартам бухгалтерского учета (далее – РСБУ), или 20 % чистой прибыли по МСФО;

АО «Нефтяная компания «Роснефть» – направить на выплату дивидендов 35 % чистой прибыли, определенной по МСФО;

АО «МАШ» – всю прибыль оставить в распоряжении АО «МАШ», направить ее на формирование резервного фонда общества и на покрытие убытков прошлых лет, дивиденды по акциям АО «МАШ» по результатам 2016 отчетного года не объявлять и не выплачивать;

АО «Концерн «ВКО «Алмаз-Антей» и АО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение» – не предусматривать выплату дивидендов за 2016 - 2018 годы при условии направления высвобождаемой части чистой прибыли на реализацию инвестиционных проектов;

ПАО «Российские сети» и его дочерние общества – направляемую на выплату дивидендов сумму рассчитывать с учетом ряда исключений из величины чистой прибыли, используемой для расчета дивидендов;

ПАО «Транснефть» – направить на выплату дивидендов 100 % чистой прибыли, определенной по РСБУ;

ПАО «РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК» – по итогам 2016 года дивиденды не объявлять и не выплачивать в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-І «О банках и банковской деятельности».

При этом Правительством Российской Федерации до настоящего времени нормативно не урегулирован вопрос установления правовым актом норматива перечисления дивидендов в размере не менее 50 % чистой прибыли общества, определенной по МСФО.

На протяжении последних лет основные поступления дивидендов в федеральный бюджет обеспечены крупнейшими акционерными обществами.

В 2017 году данный вид доходов закреплён приложением 5 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) за Росимуществом, Минобороны России, Управлением делами Президента Российской Федерации, Росжелдором, Минвостокразвития России. Основная часть фактического объема поступлений данного вида доходов в сумме 250 481,6 млн. рублей, или 99,7 %, приходится на Росимущество.

По сравнению с 2016 годом объем поступлений уменьшился на 667 642,1 млн. рублей, или в 3,7 раза.

Снижение поступлений указанного вида доходов по сравнению с 2016 годом в основном связано со значительным приростом поступлений в 2016 году дивидендов от АО «РОСНЕФТЕГАЗ» по итогам продажи 19,5 % акций ПАО «НК «Роснефть» в декабре 2016 года на сумму 710 805,2 млн. рублей<sup>4</sup>.

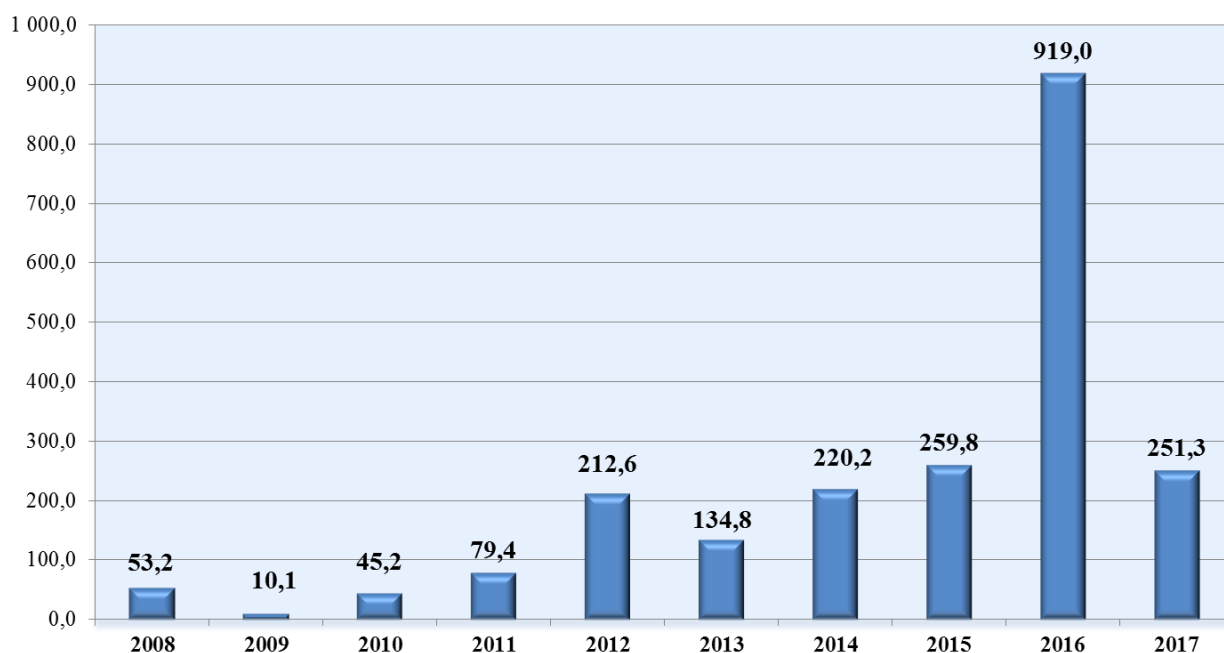
Доля доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составила 51,8 %, что на 19,8 процентного пункта меньше, чем в 2016 году.

Динамика поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, за 2008 – 2017 годы приведена на следующей диаграмме.

---

<sup>4</sup> В соответствии с частью 17 статьи 21 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

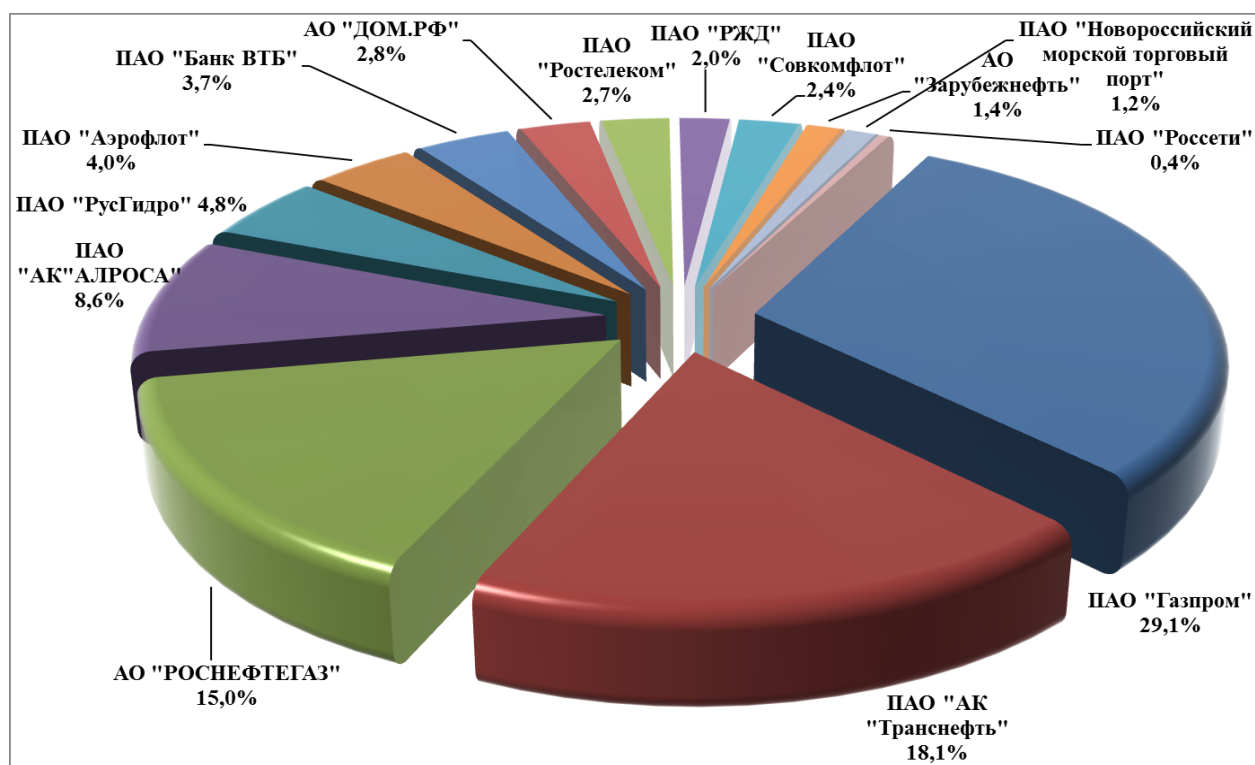
Динамика доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, за 2008 - 2017 годы, в млрд. рублей



На протяжении последних лет основные поступления дивидендов в федеральный бюджет обеспечены крупнейшими акционерными обществами.

Из общего объема поступлений по виду доходов «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации» (251 327,0 млн. рублей) на 1 января 2018 года **12 крупнейшими акционерными обществами перечислено 241 895,2 млн. рублей**, или 96,2 % общей суммы доходов федерального бюджета, поступивших от уплаты дивидендов, из них: ПАО «Газпром» – 73 035,3 млн. рублей, или 29,1 %; ПАО «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть» – 45 507,7 млн. рублей, или 18,1 %; АО «РОСНЕФТЕГАЗ» – 37 662,3 млн. рублей, или 15 %; ПАО «АК «АЛРОСА» – 21 720,6 млн. рублей, или 8,6 %; ПАО «РусГидро» – 12 036,7 млн. рублей, или 4,8 %; ПАО «Аэрофлот - российские авиалинии» – 9 934,2 млн. рублей, или 4 %; ПАО «Банк ВТБ» – 9 240,0 млн. рублей, или 3,7 %; АО «ДОМ.РФ» – 6 912,8 млн. рублей, или 2,8 %; ПАО «Ростелеком» – 6 756,3 млн. рублей, или 2,7 %; ПАО «Совкомфлот» – 6 141,0 млн. рублей, или 2,4 %; ОАО «РЖД» – 5 142,0 млн. рублей, или 2 %; АО «Зарубежнефть» – 3 654,4 млн. рублей, или 1,4 %; ПАО «Новороссийский морской торговый порт» – 3 000,0 млн. рублей, или 1,2 %; ПАО «Россети» – 1 151,9 млн. рублей, или 0,4 %.

Удельный вес дивидендов, перечисленных крупнейшими акционерными обществами в федеральный бюджет в 2017 году (в %), представлен на следующей диаграмме.



В целях мобилизации дополнительных доходов и обеспечения сбалансированности федерального бюджета в 2017 году Правительством Российской Федерации приняты директивы, в соответствии с которыми в акционерных обществах проведены собрания акционеров, по результатам которых в федеральный бюджет поступили промежуточные дивиденды по результатам работы I квартала и первого полугодия 2017 года в сумме 59 252,3 млн. рублей, в том числе по следующим обществам: ПАО «ФСК ЕЭС» – 8,4 млн. рублей, ПАО «Транснефть» – 21 581,6 млн. рублей, АО «РОСНЕФТЕГАЗ» - 37 662,3 млн. рублей.

По мнению Счетной палаты, принятие таких решений приведет к уменьшению расчетной базы для выплаты обществами дивидендов по итогам 2017 года в 2018 году.

Также необходимо отметить, что при проверке формирования прогноза поступлений по данному виду доходов на 2017–2019 годы Счетная палата не подтвердила достоверность прогнозов как Минфина России, так и Росимущества. При этом результаты анализа, проведенного Счетной палатой в период исполнения федерального бюджета 2017 года, показали, что прогнозы Росимущества в части поступления дивидендных платежей являются более реалистичными, чем прогнозы Минфина России.

По состоянию на 1 января 2018 года в Реестре федерального имущества учтены сведения о 1 160 обществах (в том числе 1 138 акционерных (хозяйственных) обществ и 22 общества с ограниченной ответственностью), акции (доли) которых находятся в федеральной собственности, что на 193 общества, или на 14,3 %, меньше, чем на 1 января 2017 года (1 353 хозяйственных общества).

Распределение количества пакетов акций по доле Российской Федерации в уставных

капиталах акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью в 2014 – 2017 годах представлено в следующей таблице.

Доля Российской Федерации в уставных капиталах акционерных обществ и ООО	На 1 января 2014 года		На 1 января 2015 года		На 1 января 2016 года		На 1 января 2017 года		На 1 января 2018 года	
	ОАО	ООО	ОАО	ООО	ОАО	ООО	ОАО	ООО	ОАО	ООО
100 %	999	1	860	1	760	5	536	9	451	12
50 - 100 %	88	7	84	6	87	6	60	6	54	5
25 - 50 %	223	1	202	1	171	1	129	-	93	1
менее 25 %	786	8	766	8	666	8	607	6	540	4
Итого	2 113		1 928		1 704		1 353		1 160	

Кроме того, по состоянию на 1 января 2018 года Российской Федерации принадлежит специальное право на участие в управлении 60 акционерными обществами («золотая акция»), на 1 января 2017 года данный показатель составлял 63 общества.

Из общего количества хозяйственных обществ с государственным участием в 463 компаниях (39,9 %) доля в уставном капитале, принадлежащая Российской Федерации, составляет 100 %, в 59 компаниях (5,1 %) – от 50 % до 100 %, в 94 компаниях (8,1 %) – от 25 % до 50 %, в 544 компаниях (46,9 %) – менее 25 %.

По сравнению с 2016 годом количество акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью с долей Российской Федерации, составляющей 100 %, уменьшилось на 82 общества, или на 6,1 %, от 50 % до 100 % на 7 обществ, или на 0,5 %, от 25 % до 50 % – на 35 обществ, или на 2,6 %, от 25 % и менее – на 69 обществ, или на 5,1 %.

Согласно данным формы 0508022 «Сведения о доходах в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации» (далее – форма 0508022), представленной Счетной палате в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413 «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации», **Росимущество владеет информацией о принятии решения о начислении и перечислении в федеральный бюджет дивидендов по 753 акционерным обществам (61,7 %) из 1 220 хозяйственных обществ, учтенных в Реестре федерального имущества.**

По итогам деятельности за предыдущий отчетный период в 2017 году 324 общества начислили дивиденды по федеральному пакету акций в федеральный бюджет в сумме 251 466,1 млн. рублей, перечислили дивиденды – 317 акционерных обществ в сумме 251 327,0 млн. рублей (с учетом обществ, находящихся в ведении Росимущества, Минобороны России, Росжелдора, Минвостокразвития России, ГК «Роскосмос»).

По состоянию на 1 января 2018 года задолженность по уплате дивидендов числится только у Росимущества и Минобороны России в общей сумме 532,4 млн. рублей.



По результатам анализа данных формы 0508022 в Росимуществе установлено следующее.

В нарушение пункта 6 статьи 42 Федерального закона от 26 декабря 2015 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Федеральный закон № 208-ФЗ), согласно которому срок выплаты дивидендов лицам, зарегистрированным в реестре акционеров, не должен превышать 25 рабочих дней с даты, на которую определяются лица, имеющие право на получение дивидендов, 53 общества перечислили дивидендные платежи на общую сумму 1 037,6 млн. рублей с нарушением установленного срока от 3 до 80 дней.

Росимуществом в 2017 году не соблюдены сроки проведения годовых общих собраний акционеров акционерных обществ, установленных пунктом 1 статьи 47 Федерального закона № 208-ФЗ (не ранее чем через два месяца и не позднее чем через шесть месяцев после окончания отчетного года), в 5 акционерных обществах со 100-процентной долей участия Российской Федерации<sup>5</sup>, нарушение сроков составило от 2 до 21 дня.

В нарушение статьи 47 Федерального закона № 208-ФЗ не проведены общие собрания акционеров в 21 обществе, не ведущих финансово-хозяйственную деятельность, доля акций в уставном капитале которых принадлежит Российской Федерации.

В нарушение пункта 6 Порядка составления и представления финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 19 марта 2009 г. № 26н, Росимущество не представило в Счетную палату форму 0508022 по состоянию на 1 июля 2017 года.

Росимуществом также не выполнены требования Минфина России и Федерального казначейства, предусматривающие обеспечение соответствия показателей формы 0503174 идентичным показателям формы 0508022 (письмо Минфина и Федерального казначейства от 2 февраля 2018 г. № 02-06-6076 и № 07-04-05/02-1648). По результатам проверки Росимущества выявлены расхождения как по количеству обществ, включенных в состав данных форм, так и по объемам начисленных и уплаченных платежей.

**Росимуществом не обеспечена полнота и достоверность сведений**, представляемых в Счетную палату в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413, в том числе:

приведены некорректные данные о значениях доли Российской Федерации в уставном капитале акционерных обществ и доле голосующих пакетов акций, принадлежащих Российской Федерации, – по 73 обществам (14,9 %) из 491 акционерного общества,

---

<sup>5</sup> Акционерное общество «Издательско-полиграфическое предприятие «Искусство России», открытое акционерное общество «Издательство «Искусство-СПб», акционерное общество «Угличское межрайонное производственное ремонтно-эксплуатационное объединение мелиорации и водного хозяйства», акционерное общество «Дорожное эксплуатационное предприятие № 3».

вошедших в кампанию годовых общих собраний акционеров по итогам деятельности 2016 года;

не указаны данные о размере чистой прибыли года, предшествующего отчетному, по 63 акционерным обществам (12,8 %);

не указаны данные о стоимости чистых активов на начало года по 48 обществам (9,8 %). При этом необходимая информация в систему ФГИАС ЕСУГИ внесена Росимуществом только в период проведения проверки.

**7.2.2.2. Поступления доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений),** составили 9 787,6 млн. рублей, что на 1 906,5 млн. рублей, или на 24,2 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 179,5 млн. рублей, или на 2,4 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 227,8 млн. рублей, или на 3 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 7 881,1 млн. рублей, что на 398,8 млн. рублей, или на 4,2 %, больше первоначального прогноза (7 473,8 млн. рублей).

Перевыполнение уточненных прогнозных показателей обусловлено увеличением в отчетном периоде количества земельных участков, право постоянного (бессрочного) пользования на которые переоформлено на право аренды. По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 398,8 млн. рублей, или на 4,2 %.

Администрирование данного вида доходов в 2017 году осуществляло 8 главных администраторов доходов<sup>6</sup>, при этом основной объем поступлений по указанному виду доходов в сумме 8 919,4 млн. рублей, или 91,1 %, обеспечен Росимуществом, уточненный прогноз был им перевыполнен на 25,7 %.

По результатам проверки в Росимуществе отмечается ежегодное перевыполнение в период с 2012 по 2017 год плановых значений по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности, более чем на 25 %, что свидетельствует о **недостатках в планировании Росимуществом данного вида доходов, систематически приводящего к занижению прогноза поступлений и ненадлежащим администрированию** данного вида дохода.

Пояснения Росимущества о причинах перевыполнения прогнозных показателей, связанных с ростом площадей земельных участков, на которые право постоянного

---

<sup>6</sup> Росавиация, Росавтодор, Росморречфлот, Росимущество, Минобороны России, Управление делами Президента Российской Федерации, Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации, Минвостокразвития России.

(бессрочного) пользования переоформлено на право аренды, на протяжении ряда лет не подтверждаются данными по динамике изменения массива федеральных земель, в форме 0503164 отсутствует факторный анализ исполнения по данному виду дохода.

Существующие информационно-аналитические системы не позволяют Росимуществу в полной мере контролировать и анализировать администрирование территориальными органами доходов от аренды земельных участков: применяемые расчеты непрозрачны, отсутствует возможность проверки достоверности начислений по договорам аренды, актуализации в расчетах кадастровой стоимости либо рыночной оценки права аренды, применения коэффициентов, учитывающих изменение уровня инфляции, а также фактических объемов арендуемых площадей.

По результатам анализа выполнения бюджетного прогноза на 2017 год установлено, что плановое задание выполнено 45 из 54 территориальных органов, из них 32 перевыполнили плановые показатели более чем на 15 %.

Таким образом, для большинства территориальных органов Росимущества бюджетный прогноз не был напряженным, что подтверждает выводы о недостатках в прогнозировании данного вида доходов.

Потенциальным резервом увеличения объема доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в федеральной собственности, является обеспечение надлежащего контроля за выполнением территориальными органами полномочий по администрированию данного вида доходов, организация эффективной работы по сокращению объемов дебиторской задолженности, которая по состоянию на 1 января 2018 года составила 5 614,7 млн. рублей.

**7.2.2.3. Поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений),** составили 5 318,4 млн. рублей, что на 340,8 млн. рублей, или на 6,8 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 20,3 млн. рублей, или на 0,4 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 285,4 млн. рублей, или на 3,4 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 4 977,6 млн. рублей, что на 305,7 млн. рублей, или на 5,8 %, меньше первоначального прогноза (5 283,3 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом указанные доходы уменьшились на 524,9 млн. рублей, или на 9 %.

В 2017 году данный вид доходов приложением 7 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) отнесен к иным доходам федерального бюджета, администрирование

которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции.

Так, в рамках своей компетенции администрирование данного вида доходов в 2017 году осуществляло 42 администратора доходов федерального бюджета, при этом основной объем поступлений по данному виду доходов приходится на Минобороны России – 4 702,0 млн. рублей, или 88,4 % общего объема поступлений, объем поступлений по Росимуществу составил 49,7 млн. рублей, или 0,9 % общего объема поступлений.

**7.2.2.4. Поступления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков),** составили 2 857,7 млн. рублей, что на 618,3 млн. рублей, или на 27,6 %, больше уточненного прогноза. Уточненным прогнозом к Федеральному закону № 326-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 7,6 млн. рублей, или на 0,3 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 2 239,4 млн. рублей.

Превышение уточненного прогноза в основном связано с увеличением количества договоров аренды имущества, составляющего казну Российской Федерации.

По сравнению с 2016 годом поступления по указанному виду доходов уменьшились на 169,0 млн. рублей, или на 5,6 %, что связано с изменением количества договоров аренды имущества, составляющего казну Российской Федерации. Данный вид доходов администрируется Росимуществом и Управлением делами Президента Российской Федерации, при этом весь объем поступлений по данному виду доходов обеспечен Росимуществом.

По результатам анализа выполнения прогноза на 2017 год установлено, что он выполнен большинством территориальных органов (37 из 54), в том числе 30 с превышением 15 % порога. Более 30 % территориальных органов (17 из 54) установленный прогноз не выполнили.

Таким образом, большинство территориальных органов Росимуществ имеют резервы по увеличению прогноза поступлений по данному виду доходов. Отмеченные факты неравномерности выполнения планового задания в разрезе территориальных органов свидетельствуют о недостатках в планировании и прогнозировании данного вида доходов от аренды.

Так, по результатам проверки формирования федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Счетной палатой установлены нарушения Методики прогнозирования данного вида доходов на 2018 - 2020 годы, а также расчетов по оценке ожидаемого исполнения 2017 года, в прогнозировании приняли участие только 49 из 54 территориальных органов Росимуществ.

По состоянию на 1 января 2018 года дебиторская задолженность по данному виду доходов составила 633,8 млн. рублей, указанные средства являются потенциальным резервом пополнения неналоговых доходов федерального бюджета.

**7.2.2.5.** В соответствии с годовым отчетом Банка России за 2016 год, утвержденным Советом директоров Банка России 28 апреля 2017 года, в федеральный бюджет поступили **доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации** в сумме 39 233,0 млн. рублей, что составило 100 % уточненного прогноза поступлений, и на 7 733,0 млн. рублей, или на 24,5 %, больше первоначального прогноза (31 500 млн. рублей).

В соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 334-ФЗ «Об особенностях перечисления в 2016 году и в 2017 году прибыли, полученной Центральным банком Российской Федерации по итогам 2015 года и по итогам 2016 года» в федеральный бюджет 2017 года подлежит перечислению 90 % прибыли Банка России, остающейся после уплаты налогов и сборов, после утверждения Советом директоров Банка России годовой финансовой отчетности Банка России за 2016 год.

Отклонение в сторону увеличения доходов федерального бюджета от перечисления части прибыли Банка России по сравнению с первоначальным прогнозным значением на 2017 год обусловлено уменьшением провизий в целях обеспечения исполнения Банком России Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» в связи со вступлением отдельных негосударственных пенсионных фондов в систему гарантирования прав застрахованных лиц, в связи с частичным погашением требований Банка России по ряду негосударственных пенсионных фондов, а также уменьшением провизий по кредитам, депозитам в банках-резидентах в связи с уменьшением объема размещенных средств в кредитных организациях.

По сравнению с 2016 годом объем поступлений снизился на 61 909,4 млн. рублей, или в 2,6 раза. Основными факторами, определившими существенное снижение прибыли Банка России в 2016 году, послужили: прогнозируемое сокращение процентных доходов по причине ожидаемого перехода банковского сектора к структурному профициту ликвидности (снижение спроса кредитных организаций на инструменты рефинансирования); прогнозируемое снижение доходов от операций с ценными бумагами; прогнозируемое увеличение процентных расходов в результате реализации денежно-кредитной политики Банка России, направленной на абсорбирование избыточной ликвидности путем проведения депозитных операций, выпуска облигаций; а также роста расходов по формированию

проездов в связи с ухудшением качества и структуры активов Банка России.

**7.2.2.6. Поступление платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий в виде доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий** (далее – ФГУП), составило 5 840,0 млн. рублей, что на 60 млн. рублей, или на 1 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 3 272,6 млн. рублей, или на 38,1 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ увеличены на 586,9 млн. рублей, или на 11 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 5 900,0 млн. рублей, что на 2 685,7 млн. рублей, или на 31,3 %, меньше первоначального прогноза (8 585,7 млн. рублей).

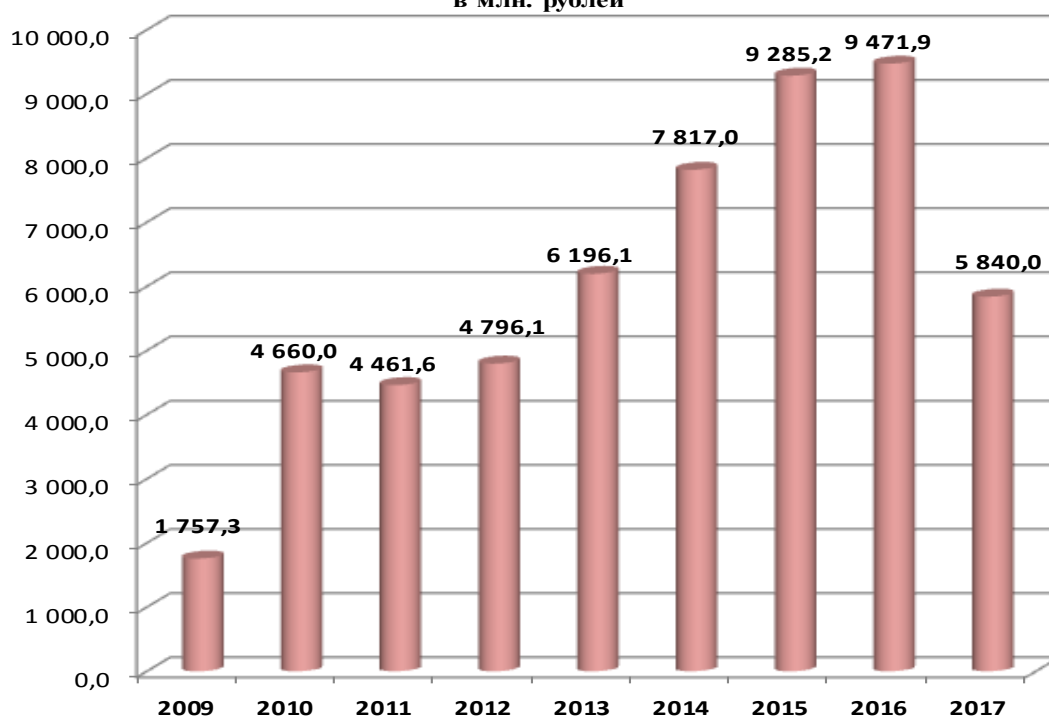
По сравнению с 2016 годом указанные доходы уменьшились на 3 631,9 млн. рублей, или на 38,3 %.

По состоянию на 1 января 2017 года в Реестре федерального имущества учтены сведения о 1 108 ФГУП, по состоянию на 1 января 2018 года - 862, что на 246 ФГУП, или на 22,2 %, меньше, чем на начало 2017 года.

По итогам 2016 года объем чистой прибыли ФГУП, подлежащей перечислению, в 2017 году составил 5 897,2 млн. рублей, перечисление части чистой прибыли в федеральный бюджет осуществило 445 предприятий в сумме 5 683,7 млн. рублей, в том числе с нарушением установленных сроков 66 предприятий в сумме 268,7 млн. рублей, или 4,7 %, не осуществили перечисление платежей 11 предприятий на общую сумму 39,8 млн. рублей. Вместе с тем выборочной проверкой установлено, что в 2017 году 21 федеральным казенным предприятием было осуществлено перечисление платежей части чистой прибыли в федеральный бюджет в размере 156,3 млн. рублей.

Динамика поступлений доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за 2009 - 2017 годы приведена на следующей диаграмме.

**Динамика поступлений доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за 2009-2017 годы, в млн. рублей**



В период 2012 - 2016 годов поступления в федеральный бюджет по данному виду доходов характеризуются положительной динамикой. Рост указанных поступлений в 2014 – 2016 годах связан как с изменением порядка администрирования указанного вида доходов (в части совмещения полномочий собственника имущества ФГУП и администратора доходов федерального бюджета одним органом исполнительной власти – Росимуществом (до 1 января 2014 года), с 2014 года администрирование указанных поступлений осуществляется главными администраторами в пределах их компетенции), так и с установлением минимального размера части чистой прибыли ФГУП, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, в размере 25 %.

В 2017 году данный вид доходов в пределах компетенции администрировало 46 администраторов доходов. Наибольший объем поступлений по данному виду доходов обеспечен Россвязью (983,8 млн. рублей, или 16,9 %), ФАНО России (507,4 млн. рублей, или 8,9 %), Роскомнадзором (502,5 млн. рублей, или 8,6 %), Минкомсвязью России (494,6 млн. рублей, или 8,5 %), Минпромторгом России (444,5 млн. рублей, или 7,6 %) и Росавиацией (433,0 млн. рублей, или 7,4 %).

Из 46 администраторов указанных доходов показатели, установленные уточненным прогнозом, не выполнили 17 администраторов (37 %), из них по 10 администраторам (58,8 %) недовыполнение составило от 0,001 % до 1 %, по 7 администраторам (41,2 %) недовыполнение составило от 1,1 % до 70,6 %.

По 25 администраторам (54,3 %) данного вида доходов объемы поступивших доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, уточненные прогнозные показатели на 2017 год исполнены на 100 %, по 4 администраторам (8,7 %) превышение прогнозных показателей составило от 0,1 % до 1,3 раза (Россвязь).

Анализ поступлений доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, свидетельствует о недостатках в прогнозировании данного вида доходов.

По результатам контрольных мероприятий установлены факты ненадлежащего выполнения отдельными главными администраторами федерального бюджета полномочий по осуществлению прав собственника имущества ФГУП, отнесенных к их ведению, в том числе **в части нарушения Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли ФГУП**, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила), Федерального закона от 14 ноября 2011 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» и другие нарушения.

В нарушение пункта 1 Правил не утверждены стратегии развития на срок от 3 до 5 лет 22 ФГУП, находящихся в ведении ФАНО России, Ростуризма, Росстандарта, Росжелдора.

**ФАНО России** не утверждены стратегии развития **по 10 ФГУП**, в том числе: ФГУП Ремонтно-строительное управление Российской академии наук, ФГУП «Нижняя Волга», ФГУП «Красная звезда», ФГУП «Вайнах», ФГУП «Гикаловское», ФГУП «Аргунское», ФГУП «Елецкая опытная станция по картофелю», ФГУП «Волгоградское», ФГУП имени Г.Цадаса РАСХН, а также ФГУП «Панинское», исключенное из ЕРГЮЛ в 2017 году.

Также не утверждены стратегии развития в отношении ФГУП, находящихся в ведении **Росстандарта** – по 9 предприятиям, **Ростуризма** – по 2 предприятиям, **Росжелдора** – по 1 предприятию.

**В нарушение пункта 2 Правил** не утверждены программы деятельности предприятий на 2017 год по 6 ФГУП, подведомственным **ФАНО России**,<sup>7</sup> по 1 ФГУП,

---

<sup>7</sup> ФГУП Ремонтно-строительное управление Российской академии наук, ФГУП «Красная Звезда», ФГУП «Барнаульское», Организации научного обслуживания экспериментальное сельскохозяйственное предприятие «Наука» Государственного научного учреждения Всероссийский научно-исследовательский институт орошаемого овощеводства и бахчеводства РАСХН (исключена из ЕРГЮЛ в 2018 году), ФГУП опытно-производственное хозяйство «Тимирязевское», ФГУП «Панинское» (исключено из ЕРГЮЛ в 2017 году).



подведомственному Управлению делами Президента Российской Федерации (ФГУП «ЛОК «Рublevo-Успенский») и МЧС России (ФГУАП МЧС России).

**С нарушением сроков** от 2 до 425 дней, установленных **пунктом 2** Правил (до 1 ноября), утверждено 125 программ деятельности предприятий на 2017 год, находящихся в ведении ФАНО России, Минпромторга России, Минэнерго России, Минздрава России, Минтранса России, Минтруда России, Росстата, Росимущества, Росгвардии, ФСИН России.

Так, **ФАНО России** программы деятельности на 2017 год утвердило с превышением установленного срока – ФГУП «Жилищно-коммунальный комплекс» – на 176 дней (приказ от 26 апреля 2017 г. № 269), по ФГУП имени Г. Цадаса на 364 дня (приказ от 31 октября 2017 г. № 823), по ФГУП «Южное» – на 425 дней (приказ от 30 декабря 2017 г. № 732) – (в связи с поздним представлением на рассмотрение).

**ФСИН России** по 28 предприятиям программы деятельности утвердила с нарушением установленного срока более чем на 170 дней.

**Минэнерго России** утвердило программу деятельности ФГУП «Федеральная энергосервисная компания» и ФГУП «Центр эксплуатационных услуг» на 2017 год с нарушением сроков соответственно на 120 и 170 дней.

**Росстат** программы деятельности подведомственных ему ФГУП «УЭЗ Росстата», ФГУП «ГМЦ Росстата», ФГУП «НИПИстатинформ» утвердил с превышением установленного срока более чем на 5 месяцев.

По **9 ФГУП**, подведомственным **Минпромторгу России**, программы деятельности утверждены с нарушением сроков от 1 до 142 дней, в том числе с превышением установленного срока: ФГУП «НИИ стандартизации и унификации» НИИСУ г. Москва – на 1 день, ФГУП Сибирский НИИ авиации им. С.А.Чаплыгина» и ФГУП «Тушинское машино-конструкторское бюро» соответственно на 20 и 21 день, ФГУП «Авиакомплект» – на 30 дней, ФГУП «Центральный институт авиационного моторостроения им. П.И.Баранова» – на 35 дней, ФГУП «Центральный аэрогидродинамический институт им. профессора Н.Е.Жуковского» – на 78 дней, ФГУП «Судостроительный завод «Море» – на 125 дней, ФГУП «Крыловский научный центр» – на 142 дня.

**Росимущество** программу деятельности на 2017 год по Информационно-телеграфному агентству России (ИТАР-ТАСС) утвердило с нарушением установленного срока (до 1 ноября 2017 года) на 160 дней, при этом программа деятельности на 2018 год на момент окончания проверки (20 апреля 2018 года) не была утверждена (при сроке утверждения до 31 декабря 2017 года).

**Минтруд России** 73 программы деятельности на 2017 год утвердил с нарушением установленных сроков, в том числе: по 2 ФГУП – на 29 календарных дней, по 69 ФГУП – на 52 календарных дня, по 2 ФГУП – на 59 календарных дней.

Также с превышением установленного срока утверждены программы деятельности следующих предприятий, находящихся в ведении: **Минздрава России** – ФГУП «РСУ Минздрава России» – на 98 дней, **Росжелдора** – ФГУП «Исследовательский центр «СПЕКТР» – на 78 дней», ФГУП «Крымская железная дорога» – на 129 дней, **Минтранса России** – ФГУП «ЗащитаИнфо Транс» – на 2 дня, «ГосНИИ ГА» – на 58 дней, **Росгвардии** – ФГУП «Охрана» – на 9 дней.

**С нарушением сроков** от 21 до 49 дней, установленных пунктом 6 Правил (до 1 мая), **Минпромторгом России, Минкультуры России, Минздравом России, Минтрансом России, Росимуществом** по 30 ФГУП приняты решения по определению части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет в 2017 году.

Так, по **15 ФГУП**, подведомственным **Минпромторгу России**<sup>8</sup>, соответствующее решение принято с нарушением сроков: по 1 ФГУП – на 21 день, по 7 ФГУП – на 25 дней, по 7 ФГУП – на 28 дней.

Также с превышением установленного срока приняты решения по определению части прибыли, подлежащей перечислению в 2017 году в отношении следующих предприятий, подведомственных **Минтрансу России** – по УВО **Минтранса России** и ГосНИИ ГА – на 35 дней, по «ЗащитаИнфо Транс» – на 50 дней, **Минкультуры России** – ФГУП «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» и ФГУП «Росгосэкспертиза» – на 37 дней, **Минздраву России** – ФГУП «Опытный завод РНЦ «ВТО» им. академика Г.А.Илизарова» – на 24 дня, **ТУ Росимущества в Московской области** – по ФГУП ВСБ «Галс» – на 30 дней; **ТУ Росимущества в г. Москве** по ФГУП «Центр управления активами» – на 36 дней.

**В нарушение требований пункта 6 Правил** ТУ Росимущества в г. Москве не приняло решение по определению части прибыли, подлежащей уплате в 2017 году, по 7

---

<sup>8</sup> С нарушением сроков: ФГУП «Центральный НИИ судостроительной промышленности «Центр» – на 21 день, ФГУП «Авиакомплект», ФГУП «Всероссийский НИИ авиационных материалов», ФГУП «Государственный НИИ авиационных систем», ФГУП Сибирский НИИ авиации им.С.А. Чаплыгина, ФГУП Тушинское машино-конструкторское бюро «Союз», ФГУП Центральный аэрогидродинамический институт им.профессора Н.Е.Жуковского, ФГУП Центральный институт авиационного моторостроения им.П.И.Баранова – на 25 дней, ФГУП «Государственное научно-производственное предприятие «Крона», ФГУП Московское орденов Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени конструкторское бюро «Электрон», ФГУП Мытищинский НИИ радиоизмерительных приборов, ФГУП НИИ физических проблем им.Ф.В.Лукина, ФГУП «СКВ радиоэлектронной аппаратуры «Радэл», ФГУП Электромеханический завод «Звезда», ФГУП «Научно-исследовательская часть «МАТИ» Российского государственного технологического университета им. К.Э. Циолковского» – на 28 дней.

ФГУП, получившим чистую прибыль по итогам 2016 года<sup>9</sup>, из них 5 ФГУП не перечислили в федеральный бюджет платежи на общую сумму 29,7 млн. рублей<sup>10</sup>,

**Росжелдор** также не принял в 2017 году решение об определении размера чистой прибыли за 2016 год, подлежащей перечислению в 2017 году, по ФГУП «Крымская железная дорога» и ФГУП «Научно-исследовательский институт мостов и дефектоскопии Федерального агентства железнодорожного транспорта».

**В нарушение пункта 10 Правил ФАНО России, Минпромторгом России, Минэнерго России, Роснедрами, Минкультуры России, Минздравом России, Минсельхозом России, Росвязью, Росжелдором, Росморречфлотом, Росимуществом, Минобороны России, ФСО России, Управлением делами Президента Российской Федерации, ГУСП России, МИД России, ФСИН России, ФМБА России, ФСТЭК России** не осуществлен контроль за своевременным перечислением в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП, в результате чего 64 ФГУП с нарушением сроков от 1 до 148 дней перечислили 262,2 млн. рублей.

**С нарушением сроков, установленных пунктом 8 Правил** (до 15 июня), 27 подведомственных **ФАНО России** ФГУП<sup>11</sup> произвели перечисления части чистой прибыли в федеральный бюджет с нарушением установленного срока в сумме 131,2 млн. рублей, не произвели перечислений 4 предприятия на общую сумму 2,7 млн. рублей (ФГУП «Котласское», ФГУП «Архангельское», ФГУП «Красногорское», ФГУП «Ючюгейское»).

Аналогичные нарушения сроков уплаты части прибыли ФГУП допущены:

по 4 ФГУП, подведомственным **Минпромторгу России**, в объеме 22,0 млн. рублей (ФГУП «НИИ стандартизации и унификации», ФГУП «Электромеханический завод», ФГУП «Государственный завод медицинских препаратов», ФГУП «ЦИТО»);

по 8 ФГУП, подведомственным **Росимуществу**, в объеме 7,8 млн. рублей (ФГУП «База МТС», ФГУП «ПТУС», ФГУП «ПИЦ», ФГУП «УО и ПБ», «ЦНИИ

<sup>9</sup> ФГУП «ПТУС», ФГУП «ЦНИИ ПРОЕКТЛЕНГКОНСТРУКЦИЯ», ФГУП НИЦ «Зарубежсхема», ГП «Автоимпорт», ГП «НФСИ», ФГУП «Фирма «Мелодия», ФГУП «Аптека 1,2,3».

<sup>10</sup> ФГУП «ПТУС» в сумме 0,02 млн. рублей, ФГУП «ЦНИИ ПРОЕКТЛЕНГКОНСТРУКЦИЯ» в сумме 0,1 млн. рублей, ФГУП НИЦ «Зарубежсхема» в сумме 1,6 млн. рублей, ГП «Автоимпорт» с учетом расходов на реализацию мероприятий в сумме 21,8 млн. рублей, ГП «НФСИ» в сумме 6,2 млн. рублей.

<sup>11</sup> ФГУП Специальное конструкторское бюро Института радиотехники и электроники Российской академии наук, ФГУП Экспериментальный завод научного приборостроения со Специальным конструкторским бюро Российской академии наук, ФГУП «Алтайское экспериментальное сельское хозяйство», ФГУП «Котельная с тепловыми сетями», ФГУП «Волна революции», ФГУП «Докучаевское», ФГУП «Львовская опытно-селекционная станция», ФГУП «Каложицы», ФГУП «Кореновское» Краснодарского научно-исследовательского института сельского хозяйства имени П.П. Лукьяненко, ФГУП «Племзавод Кубань», ФГУП «Березанское», ФГУП «Орошаемое», ФГУП «Харада», ФГУП «Каменское», ФГУП «Рассвет-Ставрополье», ФГУП имени Кирова, ФГУП Г. Цадаса, ФГУП «Гоганское», ФГУП «Аркадакская сельскохозяйственная опытная станция», ФГУП «Камаевское», ФГУП «Новоникулинское», ФГУП «Омский экспериментальный завод», ФГУП «Курагинское», ФГУП «Горно-Алтайское», ФГУП «Элита», ФГУП «Сосновское», ФГУП «Садовое».

ПРОЕКТЛЕНГКОНСТРУКЦИЯ», ФГУП «РЭО», ФГУП НИИЦ «Зарубежсхема», ФГУП «Фирма «Мелодия»).

**Также не был соблюден пункт 8 Правил** о перечислении до 15 июня 2017 года части прибыли в доход федерального бюджета по ФГУП, подведомственным: Минобороны России – 21,7 млн. рублей, Управлению делами Президента Российской Федерации – 15,0 млн. рублей, Минкультуры России – 12,8 млн. рублей, Россвязи – 12,6 млн. рублей, ГУСП России – 9,4 млн. рублей, ФМБА России – 8,8 млн. рублей, ФСБ России – 6,4 млн. рублей, Минсельхозу России – 6,3 млн. рублей, ФСИН России – 5,6 млн. рублей, Росжелдору – 4,3 млн. рублей, Минздраву России – 4,0 млн. рублей, Минэнерго России – 3,1 млн. рублей, ФСТЭК России – 2,1 млн. рублей, МИД России – 1,2 млн. рублей, Роснедрам – 0,8 млн. рублей, ФСО России – 0,7 млн. рублей, Росморречфлоту – 0,1 млн. рублей.

По результатам проверок также установлены отдельные факты нарушений статей 14, 18 и 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» (далее – постановление № 739), в том числе:

**в нарушение статей 18 и 23 Федерального закона № 161-ФЗ** без согласования с Минздравом России **ФГУП «Ремонтно-строительное управление» Минздрава России** заключало сделки, займы с физическими лицами на сумму 0,6 млн. рублей;

**в нарушение пункта 4 статьи 14 Федерального закона № 161-ФЗ Минобрнауки России**, осуществляющее полномочия собственника имущества унитарного предприятия, одновременно с принятием решения об увеличении уставного фонда ФГУП «Специальное конструкторско-технологическое бюро «Технолог» не приняло решение о внесении соответствующих изменений в устав предприятия. В результате документы, подтверждающие увеличение уставного фонда государственного предприятия, а также документы для государственной регистрации внесенных в устав государственного предприятия изменений в связи с увеличением его уставного фонда в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц не представлены;

**в нарушение подпункта «к» пункта 1 постановления № 739:**

**Минтруд России** решение о распределении чистой прибыли по 73 подведомственным ФГУП принял без утверждения бухгалтерской отчетности и отчета руководителя ФГУП за 2016 год, которые были утверждены приказом Минтруда № 894 только 29 декабря 2017 года;

**ФАНО России** не утвердило бухгалтерскую отчетность и отчеты руководителей 28 ФГУП, также не были утверждены отчеты руководителей следующих 4 ФГУП: ФГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Красноярского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук», ФГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Томского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук», ФГУП «Академснаб», ФГУП «Коренёво»;

**в нарушение пункта 1.1 постановления № 739 ФСИН России** в 2017 году в отношении подведомственных ФГУП принимал решения о согласовании крупных сделок при отсутствии утвержденных программ деятельности этих предприятий.

**7.2.2.7. Поступления по доходам по остаткам средств федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния**, составили 73 876,0 млн. рублей, что на 462,6 млн. рублей, или на 0,6 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 1 096,8 млн. рублей, или на 2,3 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 25 167,6 млн. рублей, или в 1,5 раза. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 74 338,6 млн. рублей, что на 26 264,3 млн. рублей, или в 1,5 раза, больше первоначального прогноза (48 074,3 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом поступление указанных доходов уменьшилось на 11 012,0 млн. рублей, или на 13 %, что связано с сокращением объема размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты в валюте Российской Федерации в 2017 году в 1,9 раза по сравнению с предыдущим годом (с 7 802 677,9 млн. рублей в 2016 году до 4 012 372,9 млн. рублей в 2017 году), а также со снижением средневзвешенной процентной ставки размещения средств на банковские депозиты в валюте Российской Федерации с 10,4 % годовых в 2016 году до 8,6 % годовых в 2017 году.

**7.2.2.8. Поступление доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния** составило 51 491,0 млн. рублей, что на 5 720,4 млн. рублей, или на 10 %, меньше уточненного прогноза, в том числе поступление **доходов от управления средствами Резервного фонда** составило 652,0 млн. рублей, что на 1 219,3 млн. рублей, или в 2,9 раза, меньше уточненного прогноза, поступление **доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния** – 50 839,0 млн. рублей, что на 4 501,0 млн. рублей, или на 8,1 %, меньше уточненного прогноза. Уточненным прогнозом к Федеральному закону № 326-ФЗ поступление доходов от управления средствами Резервного фонда были увеличены на 638,8 млн. рублей, или в 1,5 раза, от управления Фондом национального благосостояния уменьшены на 3 330,1 млн. рублей, или на 5,7 %.

Снижение доходов от управления средствами Резервного фонда обусловлено

уменьшением фактической доходности размещения средств Резервного фонда на счетах в Банке России в евро и фунтах стерлингов, вызванным снижением котировок ценных бумаг правительств стран ЕС и Великобритании в сентябре - декабре 2017 года, а также укреплением курса рубля по отношению к доллару США.

Снижение доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния связано с уменьшением фактической доходности размещения средств ФНБ на счетах в Банке России в евро и фунтах стерлингов, вызванным снижением котировок ценных бумаг правительств стран ЕС и Великобритании в сентябре - декабре 2017 года, а также укреплением курса рубля по отношению к доллару США.

Снижение поступления доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния по сравнению с 2016 годом составило 36 376,3 млн. рублей (с 87 867,3 до 51 491,0 млн. рублей), или на 41,3 %, и связано с переносом в 2016 году сроков уплаты процентов по размещенным средствам Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России с января на декабрь, в результате которого в 2016 году доходы от размещения указанных средств в Банке России были зачислены в январе и декабре, а в 2017 году – только в декабре.

**7.2.2.9. Поступление процентов по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам,** составило 39 030,3 млн. рублей, что на 584,7 млн. рублей, или на 1,5 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 11 704,4 млн. рублей, или на 23,2 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 205,5 млн. рублей, или на 0,5 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 38 445,7 млн. рублей, что на 11 909,9 млн. рублей, или на 23,7 %, больше первоначального прогноза (50 355,6 млн. рублей).

Превышение уточненного прогноза обусловлено увеличением суммы задолженности по основному долгу иностранных заемщиков перед Российской Федерацией и, как следствие, увеличением суммы процентных платежей.

По сравнению с 2016 годом указанные доходы снизились на 12 503,8 млн. рублей, или на 24,3 %, в связи с несвоевременным перечислением платежей по уплате процентов по предоставленным государственным финансовым и государственным экспортным кредитам иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам.

**7.2.3. Платежи при пользовании природными ресурсами** составили 341 012,1 млн. рублей, что на 16 790,2 млн. рублей, или на 5,2 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были

увеличены на 20 426,3 млн. рублей, или на 8,4 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 60 243,9 млн. рублей, или на 22,8 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 324 222,0 млн. рублей, что на 80 670,2 млн. рублей, или на 33,1 %, больше первоначального прогноза (243 551,7 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом платежи при пользовании природными ресурсами увеличились на 104 341,8 млн. рублей, или на 44,1 %.

В структуре платежей при пользовании природными ресурсами наибольший удельный вес приходится на утилизационный сбор (60,4 %), на разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по месторождениям и участкам недр (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) – 19,4 % и доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, – 7,7 %.

Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2008 - 2017 годах представлена на следующей диаграмме.



**7.2.3.1. Поступление утилизационного сбора** составило 205 926,8 млн. рублей, что на 12 186,7 млн. рублей, или на 6,3 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 28 371,8 млн. рублей, или на 18,6 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 13 097,6 млн. рублей, или на

7,3 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 193 740,2 млн. рублей, что на 41 469,5 млн. рублей, или на 27,2 %, больше первоначального прогноза (152 270,7 млн. рублей).

При этом таможенными органами утилизационный сбор собран в сумме 66 632,3 млн. рублей (110,8 % уточненного прогноза поступлений), налоговыми органами – 139 294,5 млн. рублей (104,2 %). Основным фактором, оказавшим влияние на значительное перевыполнение прогнозного показателя по итогам 2017 года в части сбора, администрируемого ФТС России, является увеличение объемов ввоза колесных транспортных средств, самоходных машин и прицепов к ним по отношению к прогнозным значениям. Основным фактором оказавшим влияние на перевыполнение прогнозного показателя по итогам 2017 года в части сбора, администрируемого ФНС России, является увеличения объема производства транспортных средств.

По сравнению с 2016 годом поступления утилизационного сбора увеличились на 68 810,0 млн. рублей, или в 1,5 раза, что связано с увеличением ставок сбора, введением с февраля 2016 года сбора в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним<sup>12</sup> (уплата за IV квартал 2016 года произведена в феврале 2017 года), увеличением с 1 января 2016 года коэффициента расчета суммы утилизационного сбора на 65 % (расчет суммы сбора за IV квартал 2015 года, уплаченной в феврале 2016 года, произведен с использованием коэффициента до его повышения, при этом за IV квартал 2016 года сбор уплачен в феврале 2017 года с учетом новых коэффициентов расчета), перечислением крупнейшими производителями транспортных средств утилизационного сбора в январе – феврале 2017 года по итогам деятельности за III квартал 2016 года, срок уплаты по которому установлен 30 декабря 2016 года, в связи с отсутствием денежных средств в декабре 2016 года, ростом объема производства транспортных средств в IV квартале 2016 года, в январе - ноябре 2017 года, в связи с увеличением объемов ввоза самоходных машин и прицепов к ним по итогам 2017 года, а также в связи с увеличением объема реализации транспортных средств.

**7.2.3.2. Поступление разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) составило 66 318,8 млн. рублей, что на 4 502,0 млн. рублей, или на 7,3 %, больше уточненного**

---

<sup>12</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 392-ФЗ «О внесении изменений в статью 24<sup>1</sup> Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 г. № 81 «Об утилизационном сборе в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».



прогноза. Уточненным прогнозом к Федеральному закону № 326-ФЗ указанные доходы были увеличены на 22 292,3 млн. рублей, или в 1,6 раза. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 61 816,8 млн. рублей, что больше первоначального прогноза (39 524,5 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза в основном связано с поступлениями платежей по участкам недр федерального значения, аукционы по которым не планировались к проведению в 2017 году, но были проведены на основании распоряжений Правительства Российской Федерации, и соответствующим увеличением максимального размера разового платежа по итогам проведения аукционов на право пользования участками недр, находящимся в Республике Саха (Якутия) (Нюрбинскому – максимальный разовый платеж 300,3 млн. рублей (стартовый размер – 13,0 млн. рублей), Ыгыаттинскому – 1 543,3 млн. рублей (23,0 млн. рублей), Нижнечонскому – 2 328,5 млн. рублей (минимальный (стартовый) размер – 6,3 млн. рублей), а также за счет поступления платежей по факту открытия месторождений полезных ископаемых, увеличением площади лицензионных участков по результатам геологического изучения недр.

Вместе с тем необходимо отметить низкий уровень (58,7 %) состоявшихся аукционов на право пользования участками недр из запланированных Роснедрами (244 из 416), что обусловлено отсутствием заявок на участие либо поступлением только одной заявки, а также обоснованными отказами в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе. Так, по данным Роснедр, в 2017 году не состоялось 154 аукциона (37 %), отменено 18 (4,3 %).

По сравнению с 2016 годом поступления разовых платежей увеличились на 12 845,1 млн. рублей, или на 24 %, что обусловлено проведением по решениям Правительства Российской Федерации аукционов по участкам недр федерального значения<sup>13</sup> и дополнительного незапланированного аукциона (по Печорогородскому участку в Республике Коми).

**7.2.3.3. Поступление платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы** составило 19 742,6 млн. рублей, что на 189,4 млн. рублей, или на 1 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 506,3 млн. рублей, или на 2,7 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 685,6 млн. рублей, или на 3,6 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 19 931,9 млн. рублей, что на 1 191,9 млн. рублей, или на 6,4 %, больше первоначального прогноза (18 739,9 млн. рублей).

<sup>13</sup> В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 г. № 1000-р (с учетом изменений от 3 мая 2017 г. № 838-р), от 30 ноября 2016 г. № 2550-р и от 15 июня 2017 г. № 1258-р.

По сравнению с 2016 годом поступление увеличилось на 1 515,0 млн. рублей, или на 8,3 %, что связано с индексацией ставок платы, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2017 г. № 989).

**7.2.3.4. Поступление доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности,** составило 26 248,2 млн. рублей, что на 108,4 млн. рублей, или на 0,4 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 3 431,9 млн. рублей, или на 45,8 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – увеличены на 22 071,6 млн. рублей, или в 6,4 раза. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 26 139,7 млн. рублей, что на 18 639,7 млн. рублей, или в 3,5 раза, больше первоначального прогноза (7 500,0 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза связано с увеличением количества реализованных высоколиквидных долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов и крабоидов) и превышением фактической цены, предложенной победителями конкурса, над стартовой.

По сравнению с 2016 годом указанные поступления увеличились на 17 681,8 млн. рублей, или в 3,1 раза, что связано с поступлением в июне 2017 года доходов, администрируемых Росрыболовством, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, в объеме 23,1 млрд. рублей. В рамках проведенных Росрыболовством аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных беспозвоночных (крабов и крабоидов) для осуществления прибрежного рыболовства в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне было реализовано 24 лота, размер которых составил от 16,67 % до 34 % долей квот по вновь вводимым объектам промысла (из них 20 лотов по крабам и крабоидам). Суммарная начальная (стартовая) цена реализованных лотов увеличилась по итогам аукционов в 15,3 раза и составила 23 078,8 млн. рублей.

Значительный рост поступления указанных доходов носит исключительный характер и обусловлен высокой ликвидностью выставленных на аукционы лотов.

При этом анализ показал, что согласно утвержденным правилам<sup>14</sup> начальная цена выставяемого на аукцион лота – размера доли квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов рассчитывается исходя из ставки сбора за пользование соответствующим объектом промысла, установленной главой 25<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации, и количества лет, на которое планируется заключить договор о закреплении соответствующей доли квот. Ставки сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов не пересматривались с 2007 года (например, максимальная ставка сбора за вылов 1 тонны крабов и крабоидов составляет 0,04 млн. рублей, лососевых видов рыб – 0,02 млн. рублей, а осетровых – 0,006 млн. рублей).

**7.2.3.5. Поступление платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности,** составило 15 419,7 млн. рублей, что на 497,0 млн. рублей, или на 3,1 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 452,4 млн. рублей, или на 3,2 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 1 426,7 млн. рублей, или на 9,8 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 15 916,7 млн. рублей, что на 1 879,1 млн. рублей, или на 13,4 %, больше первоначального прогноза (14 037,6 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом объем указанных поступлений увеличился на 2 155,9 млн. рублей, или на 16,3 %, что обусловлено индексацией ставок платы (1,52) за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1509, а также с авансовыми платежами водопользователей.

**7.2.4. Поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** составило 122 579,0 млн. рублей, что на 39 163,6 млн. рублей, или на 24,2 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 59 617,5 млн. рублей, или в 1,6 раза, к Федеральному закону № 326-ФЗ уменьшены на 4 513,1 млн. рублей, или на 2,7 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 161 742,6 млн. рублей, что на 55 104,5 млн. рублей, или в 1,5 раза, больше первоначального прогноза (106 638,2 млн. рублей).

Недовыполнение уточненного прогноза в основном обусловлено снижением поступления запланированных прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета в сумме 47 576,7 млн. рублей, или на 67 %, в связи с осуществлением ГК «Агентство по страхованию вкладов» возврата имущественного взноса Российской

<sup>14</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 602 «Об утверждении Правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами».

Федерации в формате передачи облигаций федерального займа номинальной стоимостью 48,6 млрд. рублей.

По сравнению с 2016 годом поступления доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства снизились на 19 789,6 млн. рублей, или на 13,9 %, в основном за счет снижения поступлений прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета на 10 367,9 млн. рублей и прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета на 5 081,7 млн. рублей.

Наибольший удельный вес (75,5 %) в структуре указанных доходов занимают плата за услуги, предоставляемые на договорной основе подразделениями органов внутренних дел МВД России по охране имущества юридических и физических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности граждан (30 812,4 млн. рублей, или 25,1 %), прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (23 433,6 млн. рублей, или 19,1 %), плата пользователей радиочастотным спектром (19 996,5 млн. рублей, или 16,3 %), прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (18 364,3 млн. рублей, или 15 %).

**7.2.4.1. Поступление платы за услуги, предоставляемые на договорной основе подразделениями органов внутренних дел МВД России по охране имущества юридических и физических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности граждан,** составило 30 812,4 млн. рублей, что на 1 582,9 млн. рублей, или на 5,4 %, больше показателя, установленного уточненным прогнозом. Уточненным прогнозом к Федеральному закону № 326-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 2 152,2 млн. рублей, или на 6,9 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 29 229,5 млн. рублей (первоначальный прогноз – 31 381,7 млн. рублей).

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» за Росгвардией закрепили осуществление функций в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, и подразделения МВД России, в том числе вневедомственной охраны включены в структуру Росгвардии, за которой закрепили осуществление полномочий по администрированию «Плата по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанные с обеспечением охраны имущества по этим договорам». В 2017 году действовал переходный период.

Перевыполнение уточненного прогноза обусловлено увеличением по итогам года количества обращений физических и юридических лиц по заключению договоров по охране имущества с подразделениями вневедомственной охраны, являющимися территориальными органами Росгвардии.

По сравнению с 2016 годом указанные доходы уменьшились на 1 654,2 млн. рублей, или на 5,1 %, что обусловлено сокращением количества охраняемых объектов в связи с вступлением в силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р, в том числе органов государственной власти Российской Федерации и организаций.

**7.2.4.2. Поступление прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета** составило 23 433,6 млн. рублей, что на 47 576,7 млн. рублей, или в 3 раза, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 61 150,1 млн. рублей, или в 7,8 раза, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 812,0 млн. рублей, или на 1,2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 71 010,3 млн. рублей, что на 61 962,1 млн. рублей, или в 7,8 раза, больше первоначального прогноза (9 048,1 млн. рублей).

Снижение поступлений указанных доходов в основном связано с осуществлением ГК «Агентство по страхованию вкладов» возврата имущественного взноса Российской Федерации в формате передачи облигаций федерального займа номинальной стоимостью 48,6 млрд. рублей. Указанная операция относится к необменным операциям, которые влекут увеличение имущества Российской Федерации без взаимных денежных требований, и отражается как безвозмездное поступление финансовых активов без отражения в отчете об исполнении федерального бюджета.

Федеральным законом № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» **статья 21** Федерального закона № 415-ФЗ **дополнена частью 12**, согласно которой установлено, что Правительство Российской Федерации в 2017 году вправе **принять передаваемые** государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» **в казну Российской Федерации облигации федерального займа по номинальной стоимости на сумму 48 565,0 млн. рублей с уменьшением имущественного взноса** Российской Федерации в имущество государственной корпорации, внесенного в соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В соответствии с пояснительной запиской к проекту Федерального закона № 157-ФЗ в связи с **досрочным частичным погашением в 2017 году АО «АЛЬФА-БАНК»** субординированных займов по договорам субординированного займа между ГК АСВ и АО «АЛЬФА-БАНК» у ГК АСВ **образовался остаток нераспределенных ОФЗ на сумму 62 788,0 млн. рублей**, из которых ОФЗ на сумму 14 223,0 млн. рублей в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации планируется направить на повышение капитализации кредитных организаций и **ОФЗ на сумму 48 565,0 млн. рублей**

в соответствии с решением Совета директоров ГК АСВ **планируется передать в казну Российской Федерации в счет соответствующего уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в ГК АСВ.**

В заключении Счетной палаты на законопроект № 185935-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» было отмечено, что **механизм возврата и дальнейшие цели использования предлагаемых к возврату ОФЗ не предусмотрены.**

Таким образом, при внесении изменений в Федеральный закон № 415-ФЗ прогноз **поступлений прочих** доходов от компенсации затрат федерального бюджета был увеличен на 48 744,3 млн. рублей и составил 48 746,4 млн. рублей, из них **48 565,0 млн. рублей в связи с планируемым поступлением дохода от принятия в казну Российской Федерации облигаций федерального займа с целью уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в имущество ГК АСВ.**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № 1832-р поручено **принять в 2017 году в казну Российской Федерации передаваемые ГК АСВ облигации федерального займа, Минфину России совместно с ГК АСВ обеспечить в установленном порядке реализацию необходимых мероприятий в сумме 48 565,0 млн. рублей.**

В соответствии с приказом Минфина России от 18 декабря 2017 г. № 1151 «О принятии в казну Российской Федерации облигаций федерального займа с целью уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в имущество государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» дано поручение Департаменту государственного долга и государственных финансовых активов Минфина России **обеспечить зачисление облигаций федерального займа на казначейский счет депо Минфина России в Небанковской кредитной организации акционерном обществе «Национальный расчетный депозитарий».**

В соответствии с частью 12 статьи 21 Федерального закона № 415-ФЗ, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № 1832-р и приказом Минфина России от 18 декабря 2017 г. № 1151 **29 декабря 2017 года ОФЗ-ПК выпусков № 29006RMFS в количестве 9 712 999 штук, № 29007RMFS в количестве 9 712 999 штук, № 29008RMFS в количестве 9 712 999 штук, № 29009RMFS в количестве 9 712 999 штук, № 29010RMFS в количестве 9 712 999 штук совокупной номинальной стоимостью 48 565,0 млн. рублей были зачислены на казначейский счет депо Минфина России в Небанковской кредитной организации акционерном обществе «Национальный расчетный депозитарий» (НКО АО НРД).**

Департаментом бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России письмом от 1 марта 2018 г. № 02-06-10/13041 в связи с запросом Федерального казначейства по вопросу порядка отражения в отчете об исполнении федерального бюджета за 2017 год операций, предусмотренных частями 11 и 12 статьи 21 Федерального закона № 415-ФЗ, даны следующие разъяснения:

1. **Принятие в казну Российской Федерации имущества не порождает финансовых денежных обязательств**, в связи с чем данная операция относится к необменным операциям, которые влекут увеличение имущества Российской Федерации без взаимных (встречных) денежных требований.

2. С учетом аспектов осуществления названных операций **их отражение в регистрах бухгалтерского учета осуществляется как безвозмездное поступление финансовых активов** – увеличение счета учета финансовых вложений с одновременным увеличением финансового результата по статье «Прочие доходы».

3. Результат операции по безвозмездному поступлению финансовых активов от государственной корпорации в виде ценных бумаг отражается в балансе исполнения бюджета (ф. 0503130), Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

4. Кроме того, в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) формируются Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171), в которых отражается информация о финансовых вложениях и вложениях в финансовые активы субъекта бюджетной отчетности, в том числе в разрезе видов финансовых вложений и наименований эмитентов. В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) указанные операции не отражаются.

В соответствии с представленными Минфином России документами **проведенная 29 декабря 2017 года операция по принятию в казну Российской Федерации облигаций федерального займа с целью уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в имущество ГК АСВ совокупной номинальной стоимостью 48 564 995,0 тыс. рублей в отчетности об исполнении бюджета за 2017 год отражена:**

в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета Минфина России на 1 января 2018 г. (ф. 0503130) по разделу II «Финансовые активы» подразделу «Финансовые вложения (020400000)» коду строки 211 «ценные бумаги, кроме акций (020420000)» на конец отчетного периода в составе суммы 463 458 989 872,72 рублей;

в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года Минфина России на 1 января 2018 г. (ф. 0503110) по разделу 1 «Доходы» по кредиту (до заключительных записей) счета бюджетного учета № 1170000000 0000 000 140110 180 в сумме 48 564 995 000,0 рублей, заключительные записи по дебиту счета бюджетного учета № 1170000000 0000 000 140110 180 в сумме 48 564 995 000,0 рублей и по кредиту счета № 040130000 «Финансовый результат прошлых отчетных периодов» в сумме 48 564 995 000,0 рублей;

в Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета Минфина России на 1 января 2018 г. (ф. 0503171) по разделу «Источники финансирования» по счету бюджетного учета № 0000 000000 0000 000 1 20421 000 в составе суммы 48 599 261 992,58 рублей, вид финансового вложения – облигации, код финансового вложения – 01, эмитент – Минфин России;

в Отчете о финансовых результатах деятельности Минфина России на 1 января 2018 г. (ф. 0503121) по разделу «Доходы» коду строки 100 «Прочие доходы» (код по КОСГУ 180) в составе суммы 177 256 790 231,42 рубля, по разделу «Операции с финансовыми активами и обязательствами» подразделу «Операции с финансовыми активами» пункту «Чистое поступление ценных бумаг, кроме акций» коду строки 421 «увеличение стоимости ценных бумаг, кроме акций» (код по КОСГУ 520) в составе суммы 77 883 631 905,91 рублей.

Счетная палата отмечает, что в **Отчете об исполнении бюджета** главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета **(ф. 0503127) Минфина России не отражены поступления прочих доходов** от компенсации затрат федерального бюджета **в объеме 48 565,0 млн. рублей** от принятия в казну Российской Федерации облигаций федерального займа с целью уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в имущество ГК АСВ.

С учетом изложенного **включение** в прогноз доходов федерального бюджета при формировании Федерального закона № 157-ФЗ **поступлений от принятия в казну Российской Федерации облигаций федерального займа** с уменьшением имущественного взноса Российской Федерации в имущество ГК АСВ в сумме 48 565,0 млн. рублей привело к **завышению нефтегазовых доходов на 10,3 %**, которые были увеличены указанным Федеральным законом на 471 824,3 млн. рублей (Федеральным законом № 326-ФЗ доходы федерального бюджета по сравнению с Федеральным законом № 157-ФЗ были увеличены на



41 446,7 млн. рублей, или на 0,3 %, в том числе нефтегазовые доходы – на 25 716,4 млн. рублей, или на 0,4 %, нефтегазовые доходы – на 15 730,3 млн. рублей, или на 0,2 %).

По итогам 2017 года **нефтегазовые доходы федерального бюджета в сумме 48 565,0 млн. рублей исполнены не были.**

По договорам субординированных займов, заключенных ГК АСВ с докапитализированными банками, банки выплачивают ГК АСВ проценты на сумму займа в размере совокупного купонного дохода по ОФЗ за период с даты, следующей за датой фактического поступления ОФЗ на счет депо банка, по дату полного исполнения банком своего обязательства по возврату займа включительно, плюс 1 % годовых от суммы займа.

Механизм, использованный при докапитализации кредитных организаций и предусматривающий передачу ГК АСВ ОФЗ в субординированные займы и (или) оплаты такими ОФЗ субординированных облигационных займов банков, **не учитывает риски для федерального бюджета**, связанные с отзывом лицензий или проведением процедур финансового оздоровления докапитализированных банков.

Так, в 2017 году в отношении банков, докапитализированных в 2015 - 2016 годах:

отозвана лицензия на осуществление банковских операций (приказ Банка России от 3 марта 2017 г. № ОД-542) у одного банка (ПАО «Татфондбанк»);

осуществлена мена требований ГК АСВ по договорам субординированного займа на обыкновенные акции банков-заемщиков в связи с осуществлением мер по предупреждению банкротства у двух банков (АКБ «Пересвет» (АО) и АО «ГЕНБАНК»);

прекращены обязательства по субординированным займам на основании части четвертой статьи 25<sup>1</sup> Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» в связи с осуществлением мер по предупреждению банкротства у трех банков (ПАО Банк «ФК «Открытие», ПАО «БИНБАНК», ПАО «Промсвязьбанк»).

В результате федеральным бюджетом **недополучены проценты** (купонный доход по ОФЗ плюс 1 %) по договорам субординированного займа, заключенным **ГК АСВ с АО «АЛЬФА-БАНК»**, которые ГК АСВ перечисляет в федеральный бюджет как прочие неналоговые доходы.

В 2018 году в соответствии с приказом Минфина России от 16 февраля 2018 г. № 86 «О прекращении обязательств по облигациям федерального займа с переменным купонным доходом» обязательства по ОФЗ-ПК четырех из пяти указанных выпусков (№ 29007RMFS, № 29008RMFS, № 29009RMFS, № 29010RMFS) в количестве 38 851 996 штук (9 712 999 штук облигаций каждого выпуска) совокупной номинальной стоимостью 38 851 996,0 тыс. рублей признаны прекращенными. Государственный внутренний долг

Российской Федерации по выпускам ОФЗ-ПК был уменьшен на сумму 38 851 996,0 тыс. рублей.

По информации Минфина России (письмо от 23 марта 2018 г. № 04-01-19/18499), ОФЗ-ПК выпуска № 29006RMFS в количестве 9 712 999 штук продолжают учитываться на казначейском счете «депо» Минфина России в НКО АО НРД в целях последующего размещения на регулярных аукционах.

По сравнению с 2016 годом указанные доходы снизились на 5 081,7 млн. рублей, или на 17,8 %, в связи с разовым поступлением в 2016 году возврата денежных средств.

**7.2.4.3. Поступление платы пользователей радиочастотным спектром** составило 19 996,5 млн. рублей, что на 211,7 млн. рублей, или на 1,1 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 135,3 млн. рублей, или на 0,7 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 89,3 млн. рублей, или на 0,5 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 19 784,8 млн. рублей, что на 224,6 млн. рублей, или на 1,1 %, больше первоначального прогноза (19 560,2 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза связано с выдачей новых разрешений на использование радиочастот и радиочастотных каналов в целях выполнения операторами связи требований конкурсных лицензий по развертыванию сети связи стандарта LTE и стандарта GSM (E-GSM)

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 250,2 млн. рублей, или на 1,3 %.

**7.2.4.4. Поступление прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета** составило 18 364,3 млн. рублей, что на 2 587,4 млн. рублей, или на 16,4 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 252,7 млн. рублей, или на 1,6 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ увеличены на 238,9 млн. рублей, или на 1,5 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 15 777,0 млн. рублей, что на 13,8 млн. рублей, или на 0,1 %, меньше первоначального прогноза (15 790,7 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза в основном связано с увеличением поступлений по договорам, заключенным Минобороны России.

Более 80 % (14 861,1 млн. рублей) поступлений прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета обеспечены по 5 главным администраторам доходов федерального бюджета, в том числе: Минобороны России – 56,2 %, ФСБ России – 8 %, МВД России – 6,9 %, ФСИН России – 5,2 %, ФСО России – 4,6 %.

По сравнению с 2016 годом указанные доходы снизились на 10 367,9 млн. рублей, или на 36,1 %, в основном за счет разовых поступлений в 2016 году в связи с проведением Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в феврале 2016 года аукциона на право получения лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с использованием радиочастотного спектра в полосах радиочастот в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 480 «О торгах (аукционах, конкурсах) на получение лицензии на оказание услуг связи».

**7.2.4.5. Поступление доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ))** составило 9 880,6 млн. рублей, что на 585,9 млн. рублей, или на 6,3 % больше уточненного прогноза. Уточненным прогнозом к Федеральному закону № 326-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 683,9 млн. рублей, или на 6,9 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 9 294,7 млн. рублей (первоначальный прогноз 9 978,6 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза обусловлено увеличением поступлений денежных средств подразделениями уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) от привлечения осужденных к оплачиваемому труду в части оказания услуг (работ).

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 1 032,7 млн. рублей, или на 11,7 %, что обусловлено увеличением поступлений денежных средств подразделениями УИС от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ)).

**7.2.4.6. Поступление платы за услуги, предоставляемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы МЧС России,** составило 7 734,8 млн. рублей, что на 377,3 млн. рублей, или на 5,1 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 988,7 млн. рублей, или на 8,9 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 2 785,3 млн. рублей, или на 27,5 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 7 357,6 млн. рублей, что на 3 774,0 млн. рублей, или на 33,9 %, меньше первоначального прогноза (11 131,5 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом указанные доходы уменьшились на 1 518,8 млн. рублей, или на 16,4 %, что обусловлено сокращением количества заключаемых договоров на пожарное обслуживание за счет средств заказчика, а также с изменением типа договорных подразделений из федеральных казенных в федеральные бюджетные учреждения.

**7.2.5. Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов** составило 119 280,9 млн. рублей, что 648,1 млн. рублей, или на 0,5 %, больше уточненного

прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы увеличены на 33 269,3 млн. рублей, или на 42 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 6 093,5 млн. рублей, или на 5,4 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 118 632,8 млн. рублей, что на 39 362,8 млн. рублей, или в 1,5 раза, больше первоначального прогноза (79 270,0 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза в основном связано с увеличением поступления доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции по проекту «Сахалин-1», «Сахалин-2», «Харьягинское месторождение», а также поступлением доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду в части реализации готовой продукции.

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 30 723,2 млн. рублей, или на 34,7 %, в результате увеличения поступлений доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва и доходов от продажи нематериальных активов, находящихся в федеральной собственности.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в основном (91,7 %) обеспечено за счет: поступления доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва (49,6 %), доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции (21,7 %), доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду в части реализации готовой продукции (20,4 %).

**7.2.5.1. Поступление доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва** составило 59 122,6 млн. рублей, что на 163,6 млн. рублей, или 0,3 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 29 045,4 млн. рублей, или в 2 раза, к Федеральному закону № 326-ФЗ прогноз не менялся. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 58 959,1 млн. рублей (первоначальный прогноз 29 913,7 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом поступление доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва увеличилось на 19 541,7 млн. рублей, или в 1,5 раза, что обусловлено выпуском материальных ценностей в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей на основании решений Правительства Российской Федерации.

**7.2.5.2. Поступление доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду в части реализации готовой продукции** составило 24 277,5 млн. рублей, что на 1 304,9 млн. рублей, или на 5,7 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 1 343,8 млн. рублей, или на 5,3 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 1 044,1 млн. рублей, или на 4,3 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 22 972,6 млн. рублей, что на 2 388,0 млн. рублей, или на 9,4 %, меньше первоначального прогноза (25 360,5 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза связано с увеличением объемов реализации продукции, выпускаемой подразделениями уголовно-исполнительной системы, и уменьшением остатков готовой продукции на складах учреждений.

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 1 404,5 млн. рублей, или на 6,1 %, что обусловлено увеличением объема реализации продукции, выпускаемой подразделениями УИС (развитие лесопромышленного комплекса, заготовка и переработка древесины) и дополнением перечня товаров, производимых учреждениями и предприятиями УИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 26 декабря 2013 г. № 1292.

**7.2.5.3. Поступление доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции по проекту «Сахалин-1»** составило 6 506,5 млн. рублей, что на 389,2 млн. рублей, или на 6,4 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 1 553,0 млн. рублей, или в 1,8 раза, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 2 610,6 млн. рублей, или в 1,7 раза. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 6 117,3 млн. рублей, что на 4 163,6 млн. рублей, или в 3,3 раза, больше первоначального прогноза (1 953,7 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза обусловлено ростом цен на углеводородное сырье, увеличением объемов добычи и продажи углеводородов, а также перераспределением возмещаемых затрат при снижении курса валют.

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 4 405,5 млн. рублей, или в 3,1 раза, что обусловлено ростом цен на углеводороды, увеличением объемов добычи и продажи углеводородов, перераспределением возмещаемых затрат при снижении курса валют.

**7.2.5.4. Поступление доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»** составило 13 784,8 млн. рублей, что на 1 263,5 млн. рублей, или на 10,1 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы

были увеличены на 3 872,0 млн. рублей, или в 1,6 раза, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 1 713,7 млн. рублей, или на 15,9 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 12 521,2 млн. рублей, что на 5 585,7 млн. рублей, или в 1,8 раза, больше первоначального прогноза (6 935,6 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза обусловлено ростом цен на углеводороды, увеличением объемов добычи и продажи углеводородов, перераспределением возмещаемых затрат.

По сравнению с 2016 годом поступление доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2» увеличилось на 2 660,5 млн. рублей, или на 23,9 %, что обусловлено ростом цен на углеводородное сырье, объемов добычи и продажи углеводородов, перераспределением возмещаемых затрат.

**7.2.5.5. Поступление доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение»** составило 5 586,4 млн. рублей, что на 362,3 млн. рублей, или на 6,9 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 1 208,8 млн. рублей, или в 1,5 раза, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 1 424,4 млн. рублей, или на 37,5 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 5 224,1 млн. рублей, что на 2 633,2 млн. рублей, или в 2 раза, больше первоначального прогноза (2 590,9 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза обусловлено ростом цен на углеводороды, перераспределением возмещаемых затрат.

По сравнению с 2016 годом поступление указанных доходов уменьшилось на 3 524,8 млн. рублей, или в 2,7 раза, что обусловлено ростом цен на углеводороды, перераспределением возмещаемых затрат при снижении курса валют.

**7.2.5.6. Поступление доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных),** составило 8 071,9 млн. рублей, что на 3 173,2 млн. рублей, или на 28,2 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 1 165,6 млн. рублей, или на 10,2 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – увеличены на 955,7 млн. рублей, или на 9,3 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 11 245,1 млн. рублей, что на 209,9 млн. рублей, или на 1,8 %, меньше первоначального прогноза (11 455,0 млн. рублей).

Недовыполнение уточненного прогноза связано с уменьшением доходов от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации основных средств по указанному имуществу), и обусловлено переносом сроков реализации недвижимого имущества на 2018 год.

По сравнению с 2016 годом поступление указанных доходов уменьшилось на 262,9 млн. рублей, или на 3,2 %, что в основном связано со снижением поступления доходов от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу).

**7.2.5.7. Поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений),** составило 1 199,8 млн. рублей, что на 233,2 млн. рублей, или на 24,1 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 11,2 млн. рублей, или на 2,5 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 505,7 млн. рублей, или в 2,1 раза. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 966,4 млн. рублей, что на 517,0 млн. рублей, или в 2,2 раза, больше первоначального прогноза (449,4 млн. рублей).

В 2017 году администраторами указанного вида доходов являлись Росимущество, Минобороны России и Управление делами Президента Российской Федерации.

При этом основная часть фактического объема поступлений данного вида доходов в сумме 1 161,5 млн. рублей, или 96,8 %, приходится на Росимущество.

Перевыполнение уточненного прогноза связано с увеличением количества обращений о приобретении в собственность земельных участков, активизацией деятельности по заключению договоров купли-продажи, в том числе в порядке переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками в собственность по решениям территориальных органов Росимущества.

При этом Счетной палатой отмечается, что данная информация Росимущества не подтверждается количественными данными по динамике изменения в отчетном году количества договоров, в форме 0503164 отсутствует факторный анализ исполнения по данному виду доходов, что не соответствует требованиям, изложенным в письме Минфина России и Федерального казначейства в части особенностей составления бюджетной

отчетности в 2017 году<sup>15</sup>.

По результатам выполнения прогнозных показателей установлено, что их выполнило 35 из 47 территориальных органов, из них по 33 территориальным органам уровень перевыполнения прогноза изменяется от 2 до 182,7 раза.

Резкие колебания достигнутых значений по выполнению планового задания свидетельствуют о недостатках в администрировании данного вида доходов и планировании прогноза поступлений.

По мнению Счетной палаты, перевыполнение Росимуществом прогнозных показателей по данному виду доходов в 2014 - 2017 годах более чем в два раза свидетельствует о занижении первоначального прогноза поступлений по данному виду доходов.

По сравнению с 2016 годом объем поступлений указанных доходов уменьшился на 913,1 млн. рублей, или в 1,8 раза.

**7.2.6. Поступление административных платежей и сборов** составило 29 781,5 млн. рублей, что на 9 750,4 млн. рублей, или в 1,5 раза, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 960,9 млн. рублей, или на 6,6 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 4 464,3 млн. рублей, или на 28,7 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 20 031,1 млн. рублей, что на 5 425,2 млн. рублей, или в 1,4 раза, больше первоначального прогноза (14 605,9 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 3 844,4 млн. рублей, или на 14,8 %.

Более 90 % процентов (97,6 %) административных платежей и сборов приходится на исполнительский сбор – 46,4 %, консульские сборы – 32,3 %, патентные и иные пошлины за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование мест происхождения товара, а также с государственной регистрацией перехода исключительных прав к другим лицам и договоров о распоряжении этими правами – 13,3 %, средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок, – 5,6 %.

Значительное превышение уточненного годового прогноза административных платежей и сборов произошло за счет поступления доходов от взимания консульских сборов

---

<sup>15</sup> Письма Минфина России и Федерального казначейства от 2 февраля 2017 г. № 02-06-07/6076 и № 07-04-05/02-1648, соответственно.



в сумме 9 612,8 млн. рублей (32,3 % административных платежей и сборов), не прогнозируемых главным администратором доходов (МИД России).

Законодательством Российской Федерации федеральным государственным загранучреждениям предоставлено право использования доходов, получаемых от разрешенных видов деятельности, и остатков указанных средств на начало текущего финансового года, в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных загранучреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год для указанных загранучреждений.

Доходы загранучреждений МИДа России, утвержденные Планом доходов МИДа России на 2017 год, поступили в объеме 166 868,1 тыс. долларов США, что на 4,3 % больше утвержденного Плана и связано с выполнением большего количества консульских действий.

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 51,9 млн. рублей, или на 0,5 %, а валютном эквиваленте на 9 245,5 тыс. долларов США, или на 5,9 %, что связано со снижением курсов иностранных валют по отношению к рублю.

Исполнительский сбор (46,4 % административных платежей и сборов) зачислен в доходы федерального бюджета в сумме 13 820,4 млн. рублей, что на 402,2 млн. рублей, или на 2,8 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы увеличены на 450,9 млн. рублей, или на 4,7 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 4 166,5 млн. рублей, или на 41,4 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 14 222,6 млн. рублей, что на 4 617,4 млн. рублей, или на 48,1 %, больше первоначального прогноза (9 605,2 млн. рублей).

Недоисполнение уточненного прогноза, в основном связано с возвратом плательщикам исполнительского сбора на основании решений судебных органов и принятием решений судьями об освобождении от уплаты или уменьшении размера исполнительского сбора.

По сравнению с 2016 годом поступление исполнительского сбора увеличилось на 3 241,0 млн. рублей, или на 30,6 %, что обусловлено активизацией мер по вынесению постановлений о взыскании исполнительского сбора и его принудительному взысканию, в том числе в результате проведения инвентаризации неоконченных исполнительных производств на предмет вынесения постановлений о взыскании исполнительского сбора и его принудительного взыскания при наличии соответствующих оснований. Необходимо отметить, что интенсификация работы территориальных органов ФССП России по вынесению постановлений о взыскании исполнительского сбора привела не только к

увеличению поступлений доходов федерального бюджета, но и к значительному росту дебиторской задолженности.

**7.2.7. Поступление штрафов, санкций и возмещения ущерба** составило 66 929,0 млн. рублей, что на 7 493,3 млн. рублей, или на 12,6 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 5 209,4 млн. рублей, или на 10,9 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 6 405,7 млн. рублей, или на 12,1 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 59 435,7 млн. рублей, что на 11 615,0 млн. рублей, или на 24,3 %, больше первоначального прогноза (47 820,7 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза главным образом обусловлено превышением прогноза прочих поступлений денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых в возмещение ущерба, зачисляемым в федеральный бюджет, на 5 140,3 млн. рублей, или в 1,7 раза, в результате невыполнения государственных контрактов, а также возвратом дебиторской задолженности прошлых лет Минтранса России, ФАС России и Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Поступление штрафов, санкций и возмещения ущерба главным образом обеспечено за счет поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (19 836,4 млн. рублей, или 29,6 % общей суммы указанных доходов), прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет (12 670,8 млн. рублей, или 18,9 %), денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в федеральный бюджет (5 019,9 млн. рублей, или 7,5 %), денежных взысканий (штрафов) за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации (3 623,1 млн. рублей, или 5,4 %), денежных взысканий (штрафов) за нарушение трудового законодательства Российской Федерации (3 208,8 млн. рублей, или 4,8 %), денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (2 477,2 млн. рублей, или 3,7 %), денежных взысканий (штрафов) за нарушение актов, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле (1 621,9 млн. рублей, или 2,4 %), денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном оборонном заказе (1 514,0 млн. рублей, или 2,3 %), денежных взысканий (штрафов) за нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил

обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений (1 474,8 млн. рублей, или 2,2 %), денежных взысканий (штрафов) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти (1 470,4 млн. рублей, или 2,2 %).

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 10 211,5 млн. рублей, или на 18 %, в основном за счет увеличения поступлений сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (на 3 402,1 млн. рублей, или на 20,7 %), прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет (на 1 976,6 млн. рублей, или на 18,5 %), денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (на 1 332,9 млн. рублей, или в 2,2 раза), денежных взысканий (штрафов) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти (на 458,0 млн. рублей, или в 1,5 раза).

**7.2.7.1. Поступление сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн,** составило 19 836,4 млн. рублей, что на 323,8 млн. рублей, или на 1,6 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 466,4 млн. рублей, или на 2,2 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 406,6 млн. рублей, или на 2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 20 160,2 млн. рублей, что на 873,0 млн. рублей, или на 4,2 %, ниже первоначального прогноза (21 033,2 млн. рублей).

Недовыполнение уточненного прогноза обусловлено более низким среднесуточным пробегом транспортных средств по сравнению с параметром, учтенным при формировании бюджета.

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 3 402,1 млн. рублей, или на 20,7 %, за счет роста коэффициента ставок платы с 0,41 до 0,51.

**7.2.7.2. Поступление прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет,** составило 12 670,8 млн. рублей, что на 5 140,3 млн. рублей, или в 1,7 раза, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 2 133,8 млн. рублей, или в 1,5 раза, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 1 358,9 млн. рублей, или на 22 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 7 530,5 млн. рублей, что на 3 492,7 млн. рублей, или в 1,9 раза, выше первоначального прогноза (4 037,7 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза связано с увеличением количества и сумм наложенных штрафных санкций за невыполнение государственных контрактов, возвратом дебиторской задолженности прошлых лет.

Основное увеличение приходится на доходы, администрируемые: Минтрансом России (на 2 710,6 млн. рублей), которые превысили прогнозный показатель на 2 688,7 млн. рублей, или в 124 раза. Причинами роста явились возвраты неотработанных остатков авансов по государственным контрактам (ФКУ «Ространсмодернизация» в размере 2 696,2 млн. рублей, ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» – 0,3 млн. рублей и ФГКУ «Росгранстрой» – 14,4 млн. рублей). По сравнению с 2016 годом указанные поступления увеличились на 1 976,5 млн. рублей, или на 18,5 %, что обусловлено увеличением поступлений от возмещения недостат, зачисляемых в федеральный бюджет, и возмещения ущерба, причиненного Российской Федерацией, а также поступлением суммы штрафа по мировому соглашению по предписанию, вынесенному ФАС России в предшествующем периоде.

**7.2.7.3. Поступление сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров** составило 1 033,1 млн. рублей, что на 529,5 млн. рублей, или в 2,1 раза, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 65,0 млн. рублей, или на 19,8 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ уменьшены на 71,4 млн. рублей, или на 12,4 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 503,6 млн. рублей, что на 6,4 млн. рублей, или 1,3 %, меньше первоначального прогноза (510,0 млн. рублей).

Перевыполнение уточненного прогноза связано с увеличением поступлений сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий

государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Федерального дорожного фонда, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров в связи с усилением контроля за интенсивностью и своевременностью ведения претензионно-исковой работы.

По сравнению с 2016 годом указанные поступления уменьшились на 246,7 млн. рублей, или на 31,4 %.

**7.2.7.4. Поступление денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации** составило 2 477,2 млн. рублей, что на 71,1 млн. рублей, или на 2,8 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 1 492,6 млн. рублей, или в 3 раза, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 291,4 млн. рублей, или на 12,9 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 2 548,3 млн. рублей, что на 1 784,0 млн. рублей, или в 3,3 раза, больше первоначального прогноза (764,3 млн. рублей).

По сравнению с 2016 годом указанные поступления увеличились на 1 332,9 млн. рублей, или в 2,2 раза, в связи с ростом количества нарушений выполнения условий государственных контрактов.

**7.2.8. Поступление прочих неналоговых доходов** составило 208 395,5 млн. рублей, что на 1 207,8 млн. рублей, или на 0,6 %, меньше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 65 792,1 млн. рублей, или на 38,3 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – уменьшены на 30 487,6 млн. рублей, или на 12,8 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 207 187,7 млн. рублей, что на 35 304,5 млн. рублей, или на 20,5 %, больше первоначального прогноза (171 883,2 млн. рублей).

Поступление прочих неналоговых доходов главным образом обеспечено за счет поступления прочих неналоговых доходов федерального бюджета (90,8 %) и средств отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания (6,6 %).

По сравнению с 2016 годом указанные доходы увеличились на 74 270,7 млн. рублей, или в 1,6 раза, что обусловлено погашением задолженности прошлых лет по международным договорам Федерального космического агентства, перечислением в федеральный бюджет части дивидендов, полученных Банком России от ПАО «Сбербанк России» по итогам 2016 года, при снижении поступлений доходов от перечисления ГК «АСВ» процентов по субординированным займам, облигациям федерального займа, а также дивидендов по

приобретенным акциям банков в результате изменения подходов по срокам перечисления дивидендных выплат по привилегированным акциям банков, приобретенным ГК «АСВ» путем передачи облигаций федерального займа, а также снижением среднего значения процентной ставки RUONIA.

**7.2.8.1. Поступление прочих неналоговых доходов федерального бюджета** составило 189 155,7 млн. рублей, что на 1 591,6 млн. рублей, или на 0,8 %, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 65 145,9 млн. рублей, или на 42,6 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – уменьшены на 30 519,7 млн. рублей, или на 14 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 187 564,1 млн. рублей, что на 34 626,3 млн. рублей, или на 22,6 %, больше первоначального прогноза (152 937,9 млн. рублей).

Более 68 % прочих неналоговых доходов федерального бюджета административались Минфином России. Первоначальный прогноз поступлений по указанному администратору был установлен в размере 146 539,1 млн. рублей, при внесении изменений в бюджет Федеральным законом № 326-ФЗ прогноз доходов был уменьшен до 129 390,4 млн. рублей. Фактическое поступление указанных доходов составило 128 523,0 млн. рублей, что на 867,4 млн. рублей, или на 0,6 %, меньше уточненного прогноза. Невыполнение уточненного прогноза поступлений обусловлено исключением дивидендных выплат по привилегированным акциям отдельных банков, приобретенным ГК «Агентство по страхованию вкладов» путем передачи ОФЗ в связи с отсутствием прибыли, а также изменением подходов по срокам перечисления указанных выплат.

По сравнению с 2016 годом объем поступлений указанных доходов увеличился на 68 421,8 млн. рублей, или в 1,6 раза, что в основном обусловлено проведением в конце декабря 2017 года некассовой операции в части поступления прочих неналоговых доходов, запланированных как погашение задолженности прошлых лет по международным договорам Федерального космического агентства в сумме 46,9 млрд. рублей.

**7.2.8.2. Поступление целевых отчислений от всероссийских государственных лотерей** составило 1 918,5 млн. рублей, что на 579,4 млн. рублей, или на 43,3 %, больше уточненного прогноза. Уточненным прогнозом к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 665,1 млн. рублей, или в 2 раза. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 1 339,1 млн. рублей (первоначальный прогноз 674,0 млн. рублей).

Перевыполнение прогноза указанного дохода обусловлено ростом поступлений целевых отчислений от государственных лотерей.

По сравнению с 2016 годом указанные поступления увеличились на 880,4 млн. рублей, или в 1,9 раза.

**7.2.8.3. Поступление средств, удерживаемых из заработной платы осужденных,** составило 4 584,4 млн. рублей, что на 145,7 млн. рублей, или на 3,3 %, больше уточненного прогноза. Уточненным прогнозом к Федеральному закону № 326-ФЗ указанные доходы были уменьшены на 8,0 млн. рублей, или на 0,2 %. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 4 438,7 млн. рублей (первоначальный прогноз - 4 446,7 млн. рублей).

Перевыполнение прогноза указанного дохода обусловлено увеличением поступлений средств, удерживаемых из заработной платы осужденных.

По сравнению с 2016 годом объем поступления платежей увеличился на 123,3 млн. рублей, или на 2,8 %.

**7.2.8.4. Сумма невыясненных поступлений, зачисляемая в федеральный бюджет,** составила (-) 1 234,0 млн. рублей, что обусловлено проведением управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации работы с администраторами доходов по уточнению вида платежей (в том числе прошлых лет) и отнесению их к соответствующим кодам доходов федерального бюджета по принадлежности. В 2016 году сумма невыясненных поступлений составила (-) 5 881,5 млн. рублей.

**7.3. Безвозмездные поступления** составили 41 480,2 млн. рублей, что на 16 409,3 млн. рублей, или в 1,7 раза, больше уточненного прогноза. Уточненными прогнозами к Федеральному закону № 157-ФЗ указанные доходы были увеличены на 24,8 млн. рублей, или на 15,4 %, к Федеральному закону № 326-ФЗ – на 24 884,5 млн. рублей, или в 134,5 раза. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 25 070,9 млн. рублей, что на 24 909,3 млн. рублей, или в 155,1 раза, больше первоначального прогноза (161,6 млн. рублей).

Рост по группе безвозмездных поступлений в основном обусловлен поступлением не учтенных в прогнозе доходов поступлений федерального бюджета от дотации федеральному бюджету для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в сумме 6 000,0 млн. рублей, а также за счет доходов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, в сумме 10 964,4 млн. рублей.

Более 61 % всех безвозмездных поступлений приходится на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы

Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, объем которых составил 25 373,0 млн. рублей, в том числе 14 155,1 млн. рублей – возврат организациями остатков субсидий прошлых лет и 11 217,9 млн. рублей – возврат из бюджетов субъектов Российской Федерации.

По сравнению с 2016 годом объем безвозмездных поступлений уменьшился на 110 629,5 млн. рублей, или в 3,7 раза, в основном за счет снижения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – на 80 127,3 млн. рублей, или в 6 раз. В 2016 году поступили иные межбюджетные трансферты (в сумме 96 032,3 млн. рублей), в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (88 961,0 млн. рублей), межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (5 400,0 млн. рублей), межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету на предоставление субвенций на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (1 671,6 млн. рублей). Поступление указанных средств в бюджете 2017 года не запланировано.

Общая сумма возвращенных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации составила 11 217,9 млн. рублей. При этом по сравнению с аналогичным периодом 2016 года произошло снижение возвращенных остатков межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации в 3,7 раза (по состоянию на 1 января 2016 года – 41 880,1 млн. рублей). Из общей суммы возвращенных в отчетном периоде остатков указанных межбюджетных трансфертов 31 % приходится на Росавтодор, 11,6 % – на Минстрой России, 11,5 % – на Минфин России, 11,5 % - на Минсельхоз России, и 8,4 % - на Минэкономразвития России.

Снижению образования остатков межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации способствовало внедрение механизма перечисления региональным бюджетам субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, под фактическую потребность, что позволило перечислять целевые средства из



федерального бюджета в размере фактической потребности субъекта Российской Федерации на дату совершения платежа.

#### **7.4. Анализ деятельности федеральных органов государственной власти – администраторов доходов федерального бюджета показал следующее.**

В 2017 году 91 % всех поступлений налогов и сборов в доход федерального бюджета обеспечили два главных администратора доходов федерального бюджета. Налоги и сборы, администрируемые ФТС России, поступили в доход федерального бюджета в сумме 4 575 691,8 млн. рублей (без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, и в части специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода), что составило 30,3 % общего объема поступивших в 2017 году доходов федерального бюджета; ФНС России – в сумме 9 161 961,0 млн. рублей, или 60,7 %.

Остальные администраторы доходов обеспечили поступление 9 % общего объема доходов, поступивших в 2017 году, из них Росимущество – 276 892,3 млн. рублей, или 1,8 %, Минфин России – 270 764,7 млн. рублей, или 1,8 %, Федеральное казначейство – 149 786,8 млн. рублей (без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, и специальных антидемпинговых компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам), или 1 %, Роснедра – 67 219,4 млн. рублей, или 0,4 %, Росрезерв – 60 261,8 млн. рублей, или 0,4 %, ГК «Роскосмос» – 56 389,5 млн. рублей, или 0,4 %, МВД России – 54 022,3 млн. рублей, или 0,4 %, прочие администраторы доходов – 415 925,2 млн. рублей, или 2,8 %.

В 2017 году **19 главных администраторов доходов (22,4 %) не выполнили показатели, установленные уточненным прогнозом** (Минкомсвязь России, ФССП России, Росстат, Росводресурсы, Ростехнадзор, ГФС России, Росалкогольрегулирование, ФСБ России, ЦИК России, Минюст России, Следственный комитет Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минфин России, Счетная палата Российской Федерации, ФСО России, Росавиация, ФМБА России, МИД России<sup>16,17</sup>) (в

<sup>16</sup> Без учета доходов федерального бюджета от использования федерального имущества расположенного за пределами Российской Федерации, консульских сборов и иных доходов, получаемых за рубежом по МИДу России.

2016 году – 17 главных администраторов). Недовыполнение указанных показателей по ЦИК России составило 92,3 %, ФМБА России – 80,8 %, Росавиации – 76,9 %, ФСО России – 70 %, Счетной палате Российской Федерации – 27,5 %, Минфину России – 14,8 %, по остальным администраторам недовыполнение составило от 1,8 % (Минкомсвязь России) до 13,9 % (Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации).

Общая сумма недопоступления администрируемых указанными главными администраторами доходов составила 58 039,3 млн. рублей. При этом 95,7 % указанной суммы приходится на доходы, администрируемые Минфином России, Росавиацией, ФСО России, ЦИК России (55 530,9 млн. рублей).

Три главных администратора доходов из числа указанных были отмечены как не выполнившие прогнозные показатели и в 2016 году – Минфин России (уровень недоисполнения прогноза в 2016 году составил 20,5 %, ЦИК России – 51,9 % и Минюст России – 13,4 %).

Самые низкие показатели исполнения главными администраторами доходов установленного на 2017 год прогноза поступления отмечаются у ЦИК России и ФМБА России – 7,7 % и 19,2 % соответственно.

Прогноз по администрируемым ЦИК России доходам в объеме 634,8 млн. рублей был установлен при внесении изменений в федеральный бюджет в ноябре 2017 года. Основным доходным источником являлись прочие неналоговые доходы федерального бюджета (616,7 млн. рублей), на долю которых приходилось 97,2 % всего объема прогнозируемых на 2017 год доходов. По итогам 2017 года в федеральный бюджет поступило 0,9 млн. рублей указанных доходов, или 0,2 % прогноза, в связи с неточностью определения объемов планируемых поступлений. В 2016 году фактические поступления прочих неналоговых доходов федерального бюджета также были значительно ниже установленного прогноза. При прогнозе 43,8 млн. рублей фактическое поступление составило 3,7 млн. рублей, или 8,4 %.

Из запланированных ФМБА России 485,7 млн. рублей доходов федерального бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет поступило 50,5 млн. рублей, или 10,4 %. Данные платежи составляют 88,9 % прогнозируемых поступлений, неисполнение установленного прогноза на 435,2 млн. рублей привело к неисполнению установленного прогноза в целом по данному главному администратору доходов. Объем

---

<sup>17</sup> С учетом непрогнозируемых доходов, администрируемых МИД России, от использования федерального имущества расположенного за пределами Российской Федерации, консульских сборов и иных доходов, получаемых за рубежом, поступление составило 14 245,3 млн. рублей, что на 13 753,6 млн. рублей, или в 29 раза больше, уточненного прогноза.

зачисленных в федеральный бюджет доходов, администрируемых ФМБА России, в 2017 году меньше уточненного прогноза на 441,3 млн. рублей.

По **четырем главным администраторам доходов** федерального бюджета: Росжелдор и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации) исполнение составило 100,1 %, по Росрезерву и Росаккредитации – 100,2 %.

По **62 администраторам (74,1 %)** объем поступивших доходов превысил прогнозные показатели на 2017 год в сумме 412 320,9 млн. рублей. Из них по 9 администраторам доходов превышение составило от 2 раз до 8,4 раза (Минприроды России – на 448,2 млн. рублей, или в 8,4 раза, Минкавказ России – на 41,3 млн. рублей, или в 6,8 раза, Минтранс России – на 2 716,0 млн. рублей, или в 5,8 раза, Минстрой России – на 1 154,4 млн. рублей, или в 5,2 раза, Минэкономразвития России – на 961,1 млн. рублей, или в 4,2 раза, ФАНО России, Минкультуры России, Россотрудничество<sup>18,19</sup>, Минтруд России – на 680,4 млн. рублей, 705,4 млн. рублей, на 473,2 млн. рублей и на 288,0 млн. рублей, соответственно, или в 2 раза).

Указанное превышение связано с поступлением неналоговых доходов, которые не были спрогнозированы администраторами доходов в 2017 году в части доходов от использования имущества, доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, штрафов, санкций, возмещения ущерба, административных платежей и сборов, прочих неналоговых доходов, либо за счет занижения прогноза безвозмездных поступлений.

Значительное перевыполнение установленного прогноза (от 4,2 раза до 8,4 раза) в Минэкономразвития России, Минстрое России, Минтрансе России, Минкавказе России, Минприроды России образовалось вследствие недостаточно точного прогнозирования безвозмездных поступлений.

В прогнозе доходов МИДа России и Россотрудничества не учитывались ни в первоначальном, ни в уточненных прогнозах доходы от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемые за рубежом, доходы, взимаемые в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями, консульские сборы. Учет поступлений и использование доходов, получаемых за рубежом, осуществляется МИДом России, Россотрудничеством и их загранучреждениями в соответствии с требованиями части 26 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения

<sup>18</sup> Без учета доходов федерального бюджета от использования федерального имущества расположенного за пределами Российской Федерации и иных доходов, получаемых за рубежом по Россотрудничеству.

<sup>19</sup> С учетом непрогнозируемых доходов, администрируемых Россотрудничеством, от использования федерального имущества расположенного за пределами Российской Федерации и иных доходов, получаемых за рубежом, поступление составило 477,1 млн. рублей, что на 473,2 млн. рублей, или в 122,1 раза больше, уточненного прогноза.

государственных (муниципальных) учреждений» и части 20 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации».

С учетом фактических поступлений выполнение уточненного прогноза по МИДу России и Россотрудничество составило:

**МИД России** перевыполнил показатели, установленные уточненным прогнозом, на 13 753,6 млн. рублей (в 29 раз), в основном в связи с поступлением незапланированных консульских сборов в сумме 9 612,8 млн. рублей, доходов, взимаемых в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями, в сумме 2 192,1 млн. рублей, доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества, в сумме 971,5 млн. рублей, а также прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета, в сумме 601,3 млн. рублей.

**Россотрудничеством** уточненный прогноз перевыполнен на 473,2 млн. рублей (в 122,1 раза), в основном за счет поступления незапланированных доходов от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемых за рубежом, в сумме 164,2 млн. рублей, прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета – 209,6 млн. рублей, а также прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета в сумме 68,1 млн. рублей.

Таким образом, главной причиной отклонений является отсутствие прогноза по доходам от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемым за рубежом, доходам, взимаемым в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями, консульским сборам, администрируемым Россотрудничеством и МИДом России.

**Минприроды России** перевыполнило уточненный прогноз на 448,2 млн. рублей (в 8,4 раза), в основном за счет поступлений доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, в сумме 492,6 млн. рублей, что на 444,1 млн. рублей, или в 10,1 раза, больше уточненного прогноза.

**Минтранс России** уточненный прогноз перевыполнен на 2 716,0 млн. рублей (в 5,8 раза), в основном за счет прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет, а именно за счет погашения задолженности, а также неустойки за просрочку исполнения обязательств, в сумме 2 710,6 млн. рублей, что на 2 688,8 млн. рублей, или в 12,4 раза, больше уточненного прогноза.

Кроме того, 57 главных администраторов доходов федерального бюджета перевыполнили показатели, установленные уточненным прогнозом, от 0,1 % до 1,8 раза. Из них 8 главных администраторов перевыполнили уточненный прогноз от 1,5 раза до 1,8 раза, в том числе:

в 1,8 раза – Роспечать (259,1 млн. рублей), Минспорт России (на 774,5 млн. рублей), Генеральная прокуратура Российской Федерации (на 461,4 млн. рублей);

в 1,6 раза – Минобрнауки России (на 551,2 млн. рублей), Рособорнадзор (на 197,2 млн. рублей), Ростуризм (на 221,5 млн. рублей);

в 1,5 раза – Минвостокразвития России (на 56,5 млн. рублей), ФАДН России (на 5,5 млн. рублей).

**7.4.1.** На этапе формирования проекта федерального бюджета на 2017 год **по 4 главным администраторам доходов федерального бюджета** не были установлены прогнозы поступления доходов по администрируемым доходам (ЦИК России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФАДН России, Конституционный Суд Российской Федерации). Прогноз поступления доходов, администрируемых данными главными администраторами (648,1 млн. рублей), был определен только при внесении изменений в бюджет. По итогам года указанные главные администраторы обеспечили поступление в федеральный бюджет платежей на общую сумму 67,1 млн. рублей, или 10,4 % их общего прогноза поступлений в 2017 году.

Спецстрой России, поступления доходов которого в сумме 945,8 млн. рублей были предусмотрены в первоначальном прогнозе, в конце 2017 года был упразднен.

О недостаточном качестве формирования прогноза поступления доходов свидетельствуют факты, когда объем доходов при уточнении прогноза отличается от первоначального объема в несколько раз, при этом отмечается значительное невыполнение уточненного прогноза.

При внесении изменений в федеральный бюджет 36 главными администраторами доходов суммы прогнозируемых ими поступлений были увеличены по сравнению с первоначальными объемами более чем в 1,5 раза, в том числе отдельными главными администраторами доходов прогноз был увеличен в десятки, а иногда и в сотни раз.

Одной из причин значительной корректировки прогноза поступлений является то, что при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год главными администраторами определяются прогнозы поступлений не по всему перечню администрируемых доходов.

Например, первоначальный прогноз доходов, администрируемых **Ростуризмом**, был увеличен Федеральным законом № 326-ФЗ почти в 15,0 тыс. раз (с 23,6 тыс. рублей до

352,9 млн. рублей), поскольку при формировании бюджета на 2017 год был определен прогноз поступлений только по одному виду доходов «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» (по итогам 2017 года в федеральный бюджет зачислено 32,5 тыс. рублей), а прогноз поступления по остальным 5 видам доходов был установлен при внесении изменений в федеральный бюджет (по итогам 2017 года объем поступлений таких доходов составил 574,4 млн. рублей).

По доходам, администрируемым **Минстроем России и Минвостокразвития России**, прогноз был увеличен в 2,2 тыс. раз (с 123,1 тыс. рублей до 272,3 млн. рублей) и в 770,5 раза (с 146,2 тыс. рублей до 112,6 млн. рублей) соответственно. Первоначально прогноз этими главными администраторами был установлен только по одному доходу - Минстроем России по «Доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)», а Минвостокразвития России – по «Доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)». По остальным администрируемым доходам (в части Минстроя России - 17, в части Минвостокразвития России – 7) прогноз был определен при внесении изменений в бюджет. Основная корректировка прогноза поступления доходов была произведена указанными главными администраторами в ноябре 2017 года, когда был установлен прогноз по безвозмездным поступлениям (в части Минстроя России - в объеме 216,6 млн. рублей, в части Минвостокразвития России - 104,3 млн. рублей). При этом по итогам 2017 года в федеральный бюджет безвозмездные поступления, администрируемые Минстроем России, были зачислены в сумме 1 307,2 млн. рублей, или в 6 раз больше прогнозируемого объема.

Также за счет установления в ноябре 2017 года прогноза безвозмездных поступлений в сумме 9 415,4 млн. рублей произошло существенное увеличение прогнозируемого объема доходов, администрируемых **Росжелдором** (с 159,7 млн. рублей до 9 537,5 млн. рублей, или в 59,7 раза).

Администрируемые **ГК «Роскосмос»** прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета первоначально были запланированы в объеме 365,0 млн. рублей, уточненный прогноз их поступления составил 6 365,0 млн. рублей (увеличен в 17,4 раза). Кроме того, был определен прогноз по прочим неналоговым доходам федерального бюджета в сумме 46 886,2 млн. рублей. Эти факты в основном обусловили увеличение прогноза

поступления администрируемых Роскосмосом доходов в 128,0 раза (с 420,5 млн. рублей до 53 831,1 млн. рублей).

Объем доходов, администрируемых **Росавиацией**, за 2017 год составил 1 441,4 млн. рублей, что на 4 798,6 млн. рублей (в 4,3 раза) меньше прогнозируемого общего объема доходов, что главным образом связано с невыполнением на 4 848,2 млн. рублей (в 11,2 раза) прогноза по прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета. Значительное увеличение прогноза поступления этих доходов было учтено при внесении изменений в федеральный бюджет в июле 2017 года и планировалось за счет поступления доходов федерального бюджета от уплаты и (или) взыскания денежных сумм по банковским гарантиям, предоставленным в качестве обеспечения исполнения государственных контрактов, заключенных в целях реализации инвестиционных проектов по строительству и (или) реконструкции объектов капитального строительства в рамках мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году. При внесении изменений в федеральный бюджет в ноябре 2017 года прогноз поступления данных платежей не пересматривался.

Причиной увеличения прогноза поступления администрируемых **Генеральной прокуратурой Российской Федерации** доходов в 22 раза (с 27,9 млн. рублей до 615,1 млн. рублей) является тот факт, что из 13 администрируемых доходов при формировании федерального бюджета прогноз поступления был определен только по 3. При этом по такой подгруппе доходов, как «Штрафы, санкции, возмещение ущерба», прогноз не устанавливался, в то время как поступления по данной подгруппе составляют более 90 % всех администрируемых Генеральной прокуратурой Российской Федерации доходов. Прогноз по доходам от уплаты штрафов и санкций был определен только при внесении изменений в федеральный бюджет в июле 2017 года - 258,2 млн. рублей с увеличением в ноябре 2017 года до 550,6 млн. рублей. Фактические поступления доходов, входящих в данную подгруппу, составили 1 008,6 млн. рублей, то есть превысили уточненный прогноз в 1,8 раза.

**7.4.2.** По ряду администраторов доходов, у которых отмечается **небольшое отклонение общей суммы поступивших доходов от уточненного прогноза**, показатели, характеризующие поступление по отдельным видам платежей, значительно отличаются от установленных прогнозных значений.

Например, при общем уровне исполнения доходов **по Росжелдору**, которое составило 100,1 %, уточненный прогноз поступлений по прочей государственной пошлине за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий на 2017 год в сумме 3,3 млн. рублей исполнен в сумме 7,4 млн. рублей, что в

2,3 раза больше установленного прогноза, прогноз по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации в сумме 0,0194 млн. рублей исполнен в сумме 0,1894 млн. рублей, что в 9,8 раза больше установленного прогноза.

При этом прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации), предусмотренные уточненным прогнозом в сумме 0,3 млн. рублей, исполнены в сумме 0,1 млн. рублей, что в 2,8 раза меньше установленного прогноза.

**По ФНС России** при общем уровне исполнения (102,6 %) уточненный прогноз поступления в размере 0,2 тыс. рублей по доходам федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет исполнен в сумме 1,08 млн. рублей, что в 5,4 тыс. раз больше установленного прогноза. При этом по государственной пошлине за право использования наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний в наименованиях юридических лиц установленный прогноз в размере 1,6 млн. рублей исполнен в сумме 0,6 млн. рублей, что в 2,6 раза меньше установленного прогноза.

**По Роструду** в целом исполнение уточненного прогноза поступлений составило 101,2 %, установленный прогноз по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет, на 2017 год в сумме 1,1 млн. рублей исполнен в сумме 7,0 млн. рублей, что в 6,4 раза больше установленного прогноза, при этом по прочим неналоговым доходам федерального бюджета прогноз был установлен в сумме 1,1 млн. рублей, исполнен в сумме 0,05 млн. рублей, что в 21 раз меньше установленного прогноза.

**7.5. Проверки Счетной палаты показали, что у главных администраторов доходов федерального бюджета имеются резервы для пополнения доходов федерального бюджета.**

**7.5.1. Дополнительные поступления в доход федерального бюджета могли быть обеспечены в результате принятия более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам, пошлинам и сборам, взысканию доначисленных платежей по результатам контрольной работы, совершенствованию контроля за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров, сокращению неэффективных налоговых льгот и освобождений.**

**7.5.1.1.** На 1 января 2018 года совокупная задолженность по налогам, сборам, таможенным платежам, пеням и штрафам в бюджетную систему Российской Федерации,



платежам в государственные внебюджетные фонды, в том числе задолженность по страховым взносам, составила **2 167 424,3 млн. рублей**, в том числе по налогам и сборам, администрируемым **ФНС России** (включая задолженность по страховым взносам в сумме 522 682,3 млн. рублей), – **2 120 042,9 млн. рублей (96,9 %)**, по уплате таможенных платежей, пеням и штрафам, администрируемым **ФТС России**, – **47 381,4 млн. рублей (3,1 %)**.

**Совокупная задолженность в бюджетную систему Российской Федерации по налогам и сборам, администрируемым ФНС России, пеням и налоговым санкциям по ним** (без учета задолженности по страховым взносам) на 1 января 2018 года составила **1 597 360,6 млн. рублей**, в том числе недоимка – **716 748,3 млн. рублей**. С начала 2017 года указанная задолженность **увеличилась на 195 297,2 млн. рублей, или на 13,9 %**, недоимка **увеличилась на 98 087,8 млн. рублей, или на 15,8 %**.

Наиболее значительно увеличилась недоимка по федеральным налогам и сборам: прирост составил 64 752,4 млн. рублей (16,8 %), в первую очередь за счет увеличения недоимки по налогу на прибыль организаций (с 70 369,8 млн. рублей до 97 723,2 млн. рублей, или на 38,9 %) и налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (с 242 881,9 млн. рублей до 285 300,7 млн. рублей, или на 17,5 %).

Причинами роста задолженности является неуплата налогоплательщиками текущих платежей, а также доначисленных сумм по результатам камеральных и выездных налоговых проверок. Рост задолженности произошел в декабре 2017 года в связи с начислением имущественных налогов физических лиц по сроку уплаты 1 декабря 2017 года. Прирост задолженности по указанным налогам за декабрь 2017 года составил 90 661,8 млн. рублей, или 46,4 % совокупного прироста задолженности за 2017 год (195 297,2 млн. рублей).

**Задолженность перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей составила на 1 января 2018 года 28 022,1 млн. рублей, а с учетом пеней и штрафов – 47 381,4 млн. рублей**. За 2017 год задолженность перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей, пеней и штрафов увеличилась **на 2 299,8 млн. рублей, или на 5,1 %**, в том числе задолженность по уплате таможенных платежей – **на 1 843,3 млн. рублей, или на 7 %**, задолженность по уплате пеней и штрафов – **на 456,5 млн. рублей, или на 2,4 %**.

Основными причинами образования задолженности по уплате таможенных платежей являлись недоставка товара по процедуре международной перевозки грузов – 7 802,4 млн. рублей, нарушение таможенных режимов – 9 490,7 млн. рублей, недостоверное заявление таможенной стоимости товаров – 3 766,1 млн. рублей.

За 2017 год таможенными органами была взыскана задолженность (в том числе переходящая с прошлых лет) на общую сумму 17 730,0 млн. рублей, в том числе по таможенным платежам – 14 297,8 млн. рублей и пеням – 3 432,2 млн. рублей, что на 737,1 млн. рублей, или на 4,3 %, больше уровня 2016 года (16 992,9 млн. рублей).

В 2017 году отсрочка уплаты таможенных пошлин, налогов ФТС России не предоставлялась.

**7.5.1.2.** В рамках бюджетных полномочий администраторы доходов принимали **решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет**. Возврат осуществлялся на основании заявок на возврат, представленных администраторами доходов в территориальные органы Федерального казначейства.

В 2017 году таможенными органами принято 98,3 тыс. решений о возврате денежных средств на общую сумму 84 192,7 млн. рублей, что на 15,9 % меньше, чем в 2016 году (98,3 тыс. решений на сумму 100 084,4 млн. рублей). При этом сумма возвращенных авансовых платежей составила 13 737,4 млн. рублей (16,3 % общей суммы возвратов), денежного залога – 27 554,9 млн. рублей (32,7 %), таможенных пошлин – 37 331,5 млн. рублей (44,3 %).

Основная доля в сумме возвратов излишне уплаченных (взысканных) таможенных платежей, которые в 2017 году составили 20 150,7 млн. рублей, или 23,9 % общей суммы произведенных возвратов, приходится на возвраты, связанные с периодическим временным декларированием и корректировкой таможенной стоимости, на сумму 6 280,4 млн. рублей (7,5 % общей суммы произведенных возвратов).

По сравнению с 2016 годом сумма возврата авансовых платежей уменьшилась на 962,8 млн. рублей (на 6,5 %), возврат сумм денежного залога - на 2 969,9 млн. рублей (на 9,7 %). Объем возвращенных таможенных пошлин по сравнению с 2016 годом уменьшился на 2 608,4 млн. рублей (на 6,5 %).

В течение 2017 года сумма возвратов излишне уплаченных налогов налоговыми органами составила 671 167,3 млн. рублей.

Центральным аппаратом Роскомнадзора в 2017 году возвращены из федерального бюджета излишне (ошибочно) уплаченные денежные средства (292 обращения) в сумме 4,8 млн. рублей. Основной причиной возвратов было излишнее перечисление сумм государственной пошлины и платы пользователей радиочастотным спектром.

Россвязью по 40 заявлениям операторов связи возвращено 3,4 млн. рублей, из которых 2,8 млн. рублей - государственная пошлина за получение ресурса нумерации оператором связи, 0,4 млн. рублей - государственная пошлина за регистрацию декларации о

соответствии требованиям средств связи и услуг связи, 0,3 млн. рублей - отчисления операторов связи в резерв универсального обслуживания.

Минздравом России в 2017 году осуществлен возврат излишне уплаченной государственной пошлины на сумму 14,9 млн. рублей (194 обращения), Рособннадзором возвращены денежные средства в сумме 8,6 млн. рублей (по 210 обращениям), Росздравнадзором – 3,7 млн. рублей (по 233 обращениям), Минкультуры России – 1,0 млн. рублей (по 30 обращениям), Минюстом России – 917,6 тыс. рублей (по 121 обращению), Роспотребнадзором – 541,2 тыс. рублей.

Имело место нарушение сроков возврата излишне уплаченных платежей.

Нарушение сроков возврата сумм излишне уплаченных платежей повлекло выплату процентов за несвоевременный возврат и, соответственно, уменьшение доходов федерального бюджета. За 2017 год потери федерального бюджета составили 1 485,3 млн. рублей, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 1,4 раза. Около 50 % всех возвращенных по указанной причине средств составляют проценты, начисленные за несоблюдение сроков возмещения НДС.

За несвоевременный возврат сумм излишне уплаченных налогов, сборов и страховых взносов налоговыми органами из бюджета в 2017 году были возвращены налогоплательщикам проценты в сумме 645,4 млн. рублей, что на 172,2 млн. рублей, или на 21,1 %, меньше, чем в 2016 году (817,6 млн. рублей). При этом объем выплаченных из федерального бюджета процентов за нарушение сроков возврата НДС сократился: с 699,6 млн. рублей в 2016 году до 611,9 млн. рублей в 2017 году (на 12,5 %).

Сумма процентов, выплаченных в 2017 году таможенными органами за нарушение сроков возврата таможенных платежей, составила 839,9 млн. рублей и увеличилась по сравнению с предыдущим годом в 3,5 раза (в 2016 году – 239,4 млн. рублей). Более 70 % суммы выплаченных в 2017 году процентов приходилась на центральный аппарат ФТС России – 607,1 млн. рублей.

**7.5.1.3.** Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 47<sup>2</sup> «Принятие решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о ее списании (восстановлении)». В результате главные администраторы (администраторы) доходов наделены полномочиями по признанию задолженности по платежам в бюджет безнадежной к взысканию, что позволит урегулировать вопрос признания неуплаченных платежей в бюджет безнадежными к взысканию и списания начисленных платежей в бюджет, признанных безнадежными к взысканию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393 утверждены общие требования к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам бюджетной системы Российской Федерации, а также дано поручение главным администраторам доходов разработать акты, предусматривающие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение указанного постановления Правительства Российской Федерации Роспечатью не разработан акт, предусматривающий порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Имеют место факты несоблюдения ведомственных актов, устанавливающих порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности.

Так, в нарушение порядка принятия Минфином России и подведомственными ему федеральными казенными учреждениями, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, утвержденного приказом Минфина России от 6 июля 2016 г. № 107н, в акте постоянно действующей комиссии Гохрана России по поступлению и выбытию активов о списании с забалансового счета 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов» в отношении 11 организаций-должников, вместо кода классификации доходов бюджетов Российской Федерации содержится код классификации расходов бюджетов Российской Федерации 092 0113 39802 90059 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Минэнерго России не обеспечено соблюдение требований Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, утвержденного приказом Минэнерго России от 18 июня 2016 г. № 687, в части сроков (до 25-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом) формирования документов для представления в комиссию Министерства по поступлению и выбытию активов.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочием главного администратора доходов является принятие решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, поручено разработать и утвердить акты, предусматривающие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Необходимость осуществления контроля главными администраторами доходов бюджетов за правомерностью принятия решений подведомственными администраторами доходов указанным постановлением не предусмотрена.

**7.5.1.4. В 2017 году администраторами доходов бюджета принимались решения о зачете излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет.**

Так, в 2017 году таможенными органами принято 11,6 тысячи решений о зачете денежных средств на сумму 8 945,1 млн. рублей, что на 26,5 % меньше, чем в 2016 году (12 164,7 млн. рублей). Вся сумма произведенных зачетов приходится на зачет денежного залога. В 2016 году зачеты денежного залога произведены на сумму 12 133,9 млн. рублей (99,75 % общей суммы зачетов). Проведение зачетов является одним из способов урегулирования задолженности.

Налоговыми органами осуществлены зачеты на сумму 479 078,9 млн. рублей, что на 10,1 % меньше, чем в 2016 году.

**7.5.1.5. Анализ проведения налоговых проверок и доначисление платежей налоговыми органами** показывает следующее.

В 2017 году проведено 20,2 тыс. выездных налоговых проверок, что на 5,8 тыс. проверок, или на 22,6 % меньше, чем в 2016 году (26,0 тыс.). При этом доначисления по одной результативной проверке за 2017 год составили 15,7 млн. рублей, что на 2,0 млн. рублей, или на 14,9 %, больше, чем в 2016 году (13,6 млн. рублей).

По результатам контрольной работы в 2017 году дополнительно начислено 468 086,7 млн. рублей, что на 69 275,6 млн. рублей, или на 14,8 %, меньше, чем в 2016 году (537 362,3 млн. рублей). Из общей суммы доначислений по выездным и камеральным налоговым проверкам доначислено 371 028,9 млн. рублей, что на 80 022,7 млн. рублей, или на 17,7 % меньше, чем в 2016 году (451 051,6 млн. рублей). В том числе по выездным налоговым проверкам в 2017 году доначислено 309 919,2 млн. рублей, что на 42 051,4 млн. рублей, или на 11,9 %, меньше, чем в 2016 году (351 970,6 млн. рублей). Основные доначисления произведены по налогу на добавленную стоимость – 231 259,2 млн. рублей, что составляет 49,4 % общей суммы доначисленных платежей (в 2016 году данный показатель составлял 46 %), налогу на прибыль организаций – 135 856,6 млн. рублей, или 29 % (в 2016 году данный показатель составлял 29,8 %).

Уровень взыскания налоговых платежей по результатам выездных и камеральных налоговых проверок, решения по которым вступили в силу, в 2017 году составляет 60,9 %,

что на 8,1 процентного пункта выше показателя 2016 года (52,8 %).

По результатам выездных и камеральных налоговых проверок дополнительно поступило 223 068,8 млн. рублей, что на 9 950,8 млн. рублей, или на 4,7 %, больше, чем в 2016 году (213 118 млн. рублей), в том числе по выездным налоговым проверкам поступило 187 306,9 млн. рублей, по камеральным проверкам – 35 761,1 млн. рублей.

**7.5.1.6. Решение вопросов, связанных с уплатой таможенных платежей, определением таможенной стоимости и классификацией товаров при декларировании также может способствовать увеличению доходов федерального бюджета.**

На полноту уплаты таможенных платежей может оказывать влияние отсутствие единых подходов со стороны таможенных органов при осуществлении контроля таможенной стоимости экспортируемых лесоматериалов, о чем свидетельствуют значительные расхождения в расчетных показателях (индекс таможенной стоимости, стоимость за куб. м, вес 1 куб. м) однородных товаров, оформленных в различных таможенных органах.

Так, стоимость экспортируемых товаров, классифицируемых по коду 4403 21 110 0 ТН ВЭД ЕАЭС «Бревна из сосны обыкновенной...», на долю которых приходится 21,5 % общего объема экспорта лесоматериалов, варьирует от 0,02 доллара США до 0,33 доллара США за кг и от 18,91 доллара США до 259,89 доллара США за куб. м. Наименьшие показатели индекса таможенной стоимости и стоимости за куб. м установлены в Екатеринбургской таможне (0,05 доллара США и 35,61 доллара США), Выборгской таможне (0,07 доллара США и 59,86 доллара США), Карельской таможне (0,08 доллара США и 60,5 доллара США), Санкт-Петербургской таможне (0,08 доллара США и 60,5 доллара США). Стоимость товаров, классифицируемых по коду 4403 95 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС «Лесоматериалы, необработанные, с удаленной или не удаленной корой...», варьирует от 0,019 доллара США до 0,10 доллара США за кг и от 16,33 доллара США до 1113,38 доллара США за куб. м. Более 54 % общего объема экспорта таких товаров оформлено в Санкт-Петербургской таможне, при этом индекс таможенной стоимости составил 0,028 доллара США за кг и 24,23 доллара США за куб. м, что ниже средних показателей.

ФТС России ненадлежащим образом исполняются полномочия по контролю таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза. В 2017 году под таможенную процедуру «выпуск для внутреннего потребления» помещено 921,0 тыс. тонн товаров стоимостью 1 025,4 млн. долларов США, происходящих из Республики Турция. В рамках упрощенного таможенного коридора (далее – УТК) оформлено 116,3 тыс. тонн товаров данной категории (11,2 %) стоимостью 104,1 млн. долларов США (9,2 % итогового показателя). Средний индекс таможенной стоимости по товарам, оформленным без применения УТК, составил 1,11 доллара США за

1 кг, по товарам, оформленным с применением УТК, – 0,9 доллара США за 1 кг.

Сравнительный анализ показал, что более 70 % по весу и около 80 % по стоимости товаров, перемещаемых с применением УТК, имеют более низкий индекс таможенной стоимости по сравнению с идентичными товарами, перемещаемыми без его применения.

ФТС России не принимает достаточных мер по обеспечению достоверной классификации товаров и проведению проверочных мероприятий по фактам недостоверного оформления товаров. Выявлены факты классификации однородных товаров по различным кодам ТН ВЭД ЕАЭС. Так, по 171 декларации товаров многослойные упаковочные материалы при декларировании были отнесены к подсубпозиции 3921 90 600 0 (ставка ввозной таможенной пошлины составляет 6,5 % таможенной стоимости), по 13 декларациям товаров – к субпозиции 7607 20 (ставка ввозной пошлины составляет 12 % таможенной стоимости). В ходе контрольного мероприятия ФТС России подтверждена правильность классификации данных товаров по субпозиции 7607 20. В отношении товаров, классифицируемых по другому коду ТН ВЭД ЕАЭС (171 декларация товаров), проводятся проверочные мероприятия. В случае неправильного отнесения многослойных упаковочных материалов к подсубпозиции 392 90 600 0 сумма недопоступления доходов в федеральный бюджет составит 24 048,3 тыс. рублей (расчетно исходя из разницы между ставками ввозной таможенной пошлины).

Также признаки неправильной классификации товаров установлены в отношении 82 деклараций товаров, классифицируемых по 48 группе ТН ВЭД ЕАЭС «Бумага и картон; изделия из бумажной массы, бумаги или картона» и по 59 группе ТН ВЭД ЕАЭС «Текстильные материалы, пропитанные, с покрытием или дублированные; текстильные изделия технического назначения». В ходе контрольного мероприятия ФТС России подтверждено, что по пяти декларациям классификационный код товара заявлен недостоверно, в отношении остальных проводятся проверочные мероприятия.

**7.5.1.7. Одним из резервов дополнительного поступления платежей в бюджет является сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений.**

В результате предоставления различного рода преференций от уплаты налоговых и таможенных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в 2017 году **не поступило доходов на общую сумму 11 069 611,0 млн. рублей**, в том числе налоговых платежей на сумму 10 649 666,0 млн. рублей<sup>20</sup> (**увеличение по сравнению с 2016 годом на**

<sup>20</sup> Без учета льгот по уплате НДС при добыче нефти. В отчете по форме 5-НДПИ отсутствует общая сумма выпадающих доходов по НДС на нефть, а отражены показатели в разрезе применяемых налогоплательщиками корректирующих коэффициентов. Поскольку ставка НДС по нефти рассчитывается с применением нескольких корректирующих коэффициентов, количество нефти и суммы налога могут одновременно отражаться в нескольких строках отчета, в связи с чем определить общую сумму выпадающих доходов (льгот) по НДС на нефть не представляется возможным.

**1 644 101 млн. рублей, или на 18,3 %), таможенных платежей – 419 945,7 млн. рублей (увеличение по сравнению с 2016 годом на 51 780,0 млн. рублей, или на 14,1 %).**

От налогоплательщиков в результате предоставления преференций и освобождений в бюджетную систему Российской Федерации в 2017 году не поступило НДС в объеме 10 332 829,4 млн. рублей, или на 27,4 %, больше показателя 2016 года (8 111 109,5 млн. рублей). При этом финансовые операции (в том числе банковские и страховые), освобождаемые от налогообложения, составили 9 666 759,3 млн. рублей, что на 29,2 % больше аналогичного показателя 2016 года (7 484 422,5 млн. рублей), что обусловлено значительным увеличением (в 1,75 раза, или на 3 181 990,6 млн. рублей) выпадающих доходов по операциям по реализации долей в уставном (складочном) капитале организаций, паев в паевых фондах кооперативов и паевых инвестиционных фондах, ценных бумаг и производных финансовых инструментов, за исключением базисного актива производных финансовых инструментов, подлежащего налогообложению НДС в связи с увеличением объемов по покупке-продаже ценных бумаг на финансовых рынках.

Сумма водного налога, не поступившая в бюджет в связи с применением пониженной ставки при заборе воды для водоснабжения населения, в 2017 году составила 1 717,1 млн. рублей, что на 17,6 % больше показателя 2016 года (1 419,7 млн. рублей). Увеличение объема выпадающих доходов обусловлено увеличением коэффициента, применяемого к налоговым ставкам водного налога, с 1,32 в 2016 году до 1,52 в 2017 году.

По итогам 2017 года сумма выпадающих доходов по налогу на добычу полезных ископаемых (за исключением НДС на нефть) в связи с предоставлением льгот составляет 18 396,8 млн. рублей, что в 2 раза больше суммы выпадающих доходов за 2016 год (9 113,9 млн. рублей), что обусловлено применением участниками региональных инвестиционных проектов или организациями, получившими статус резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, начиная с 1 июля 2016 года коэффициента К<sub>тд</sub> менее 1.

Объем предоставленных участникам внешнеэкономической деятельности преференций по ввозным таможенным пошлинам составил 67 505,4 млн. рублей, что на 16,9 % больше, чем в 2016 году (57 760,9 млн. рублей); вывозным таможенным пошлинам – 176 039,8 млн. рублей, что на 26,5 % больше, чем в 2016 году (139 180,0 млн. рублей); налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – 176 030,1 млн. рублей, что на 3 % больше, чем в 2016 году (170 828,9 млн. рублей). Объем льгот, предоставленных по акцизам, подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составил 1,3 млн. рублей и увеличился по сравнению с предыдущим годом в 10,3 раза.



Наибольший объем льгот по уплате таможенных платежей предоставлен в отношении товаров, ввозимых на территорию Особой экономической зоны в Калининградской области и вывозимых из нее (121 457,6 млн. рублей, что составляет 28,9 % общего объема льгот), и товаров, ввозимых и вывозимых в рамках соглашений о разделе продукции (97 941,0 млн. рублей, 23,3 %).

В течение 2017 года при осуществлении контроля за правомерностью предоставления льгот по уплате таможенных платежей таможенными органами ФТС России (Дальневосточное таможенное управление (Владивостокская и Находкинская таможни) и Северо-Западное таможенное управление) было выявлено неправомерное предоставление льгот на общую сумму 7 760,00 тыс. рублей.

Кроме того, в 2017 году в отношении товаров, по которым предоставлены льготы по уплате таможенных платежей, ФТС России и подчиненными органами были проведены контрольные мероприятия.

По вопросу контроля достоверности заявленных сведений, повлиявших на принятие решения о предоставлении льгот по уплате таможенных пошлин, налогов при ввозе важнейшей и жизненно необходимой медицинской техники, в 2017 году проведено 117 форм таможенного контроля (из них 111 таможенных проверок), по результатам которых доначислено таможенных платежей на сумму 10 964,9 тыс. рублей, взыскано 11 125,6 тыс. рублей, возбуждено 92 дела об административных правонарушениях.

По вопросу соблюдения порядка пользования либо распоряжения условно выпущенными товарами (по которым предоставлены льготы и преференции по уплате таможенных пошлин, налогов) в 2017 году проведено 458 форм таможенного контроля (из них 342 таможенные проверки), доначислено таможенных платежей на сумму 643 578,7 тыс. рублей, взыскано 498 175,8 тыс. рублей, возбуждено 222 дела об административных правонарушениях и 20 уголовных дел.

Необходимо отметить, что **нормативным правовым актом не установлена методика оценки эффективности предоставляемых льгот. Отсутствие единых подходов к оценке эффективности применения льгот и освобождений не позволяет осуществлять комплексный анализ последствий их применения.**

**7.5.2.** Дополнительные поступления могут быть получены в результате принятия комплекса мероприятий в части сокращения теневого сектора экономики и, соответственно, **расширения налоговой базы** по налогу на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации, за счет вовлечения хозяйствующих субъектов в официальную экономическую деятельность, **повышения качества администрирования НДС** за счет эксплуатации автоматизированной системы

контроля (АСК НДС-2), а также поступления (взыскания) в бюджетную систему Российской Федерации **доначисленных платежей по итогам контрольных мероприятий налоговых органов.**

Потенциальным резервом дополнительного поступления доходов в бюджет в части контрольной работы является объективный отбор налогоплательщиков для проведения выездных налоговых проверок с применением риск-ориентированного подхода, применяемого ФНС России.

По данным ФНС России, с 1 апреля 2015 года введен в опытно-промышленную эксплуатацию программный комплекс АСК «НДС-2», позволяющий в автоматизированном режиме централизованно обрабатывать декларации по НДС, представленные налогоплательщиками всей страны, а также дающий возможность построить товарный поток по всей цепочке контрагентов, установить налоговый разрыв.

С учетом положительного опыта ФНС России приняла решение о распространении системы управления рисками на всех налогоплательщиков НДС, как заявляющих сумму налога к возмещению, так и отражающих суммы налога к уплате в бюджет.

По результатам проведения полного цикла сопоставлений, при которых происходит перекрестная проверка отраженных налогоплательщиком сведений о счетах-фактурах с данными контрагентов, выявляются расхождения, в последующем направляемые налогоплательщику в составе требования о представлении пояснений (далее – требование).

В 2017 году по отношению к 2016 году сумма выявленных расхождений снизилась на 25 %, или на 745 883 млн. рублей.

Следует отметить, что в 2017 году доля суммы неустраненных расхождений в сумме расхождений, направленных налогоплательщикам, составляет 27 % по сравнению с 31 % неустраненных расхождений в 2016 году.

Сведения о выявленных расхождениях в декларациях по НДС, представленных налогоплательщиками в 2016 - 2017 годах, показателях поступления НДС и недоимки представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Показатель	2016 год	2017 год	Отклонение 2017 года от 2016 года	Темп %
Выявлено расхождений	2 984 727	2 238 844	-745 883	75 %
Устраненные расхождения	2 063 913	1 640 293	-423 620	79,5 %
<i>Доля устраненных расхождений в выявленных расхождениях</i>	<i>69 %</i>	<i>73 %</i>	<i>4 п. п</i>	<i>X</i>
Не устранено расхождений (не отработано расхождений)	920 814	598 551	-322 263	65 %
<i>Доля не устраненных расхождений в выявленных, %</i>	<i>31</i>	<i>27</i>	<i>-4 п. п.</i>	<i>X</i>
Начислено по декларациям НДС (сумма исчисленного НДС с налоговой базы)	38 487 477	39 800 311	1 312 834	103,4 %
Принято к вычету по декларациям НДС (сумма вычетов по НДС)	35 699 890	36 605 096	905 206	102,5 %
Поступление НДС (форма № 1-НМ) за год	2 657 395	3 069 928	412 533	115,5 %
в том числе:				
Поступление НДС от МРИ ФНС по КН (форма 1-МР)	300 886	468 402	167 516	155,7 %
Поступление НДС от прочих налогоплательщиков	2 356 509	2 601 526	245 017	110,4 %

Показатель	2016 год	2017 год	Отклонение 2017 года от 2016 года	Темп %
Поступление НДС за счет мероприятий АСК НДС-2 (по уточненным декларациям + камеральный контроль)		50 129		
Поступление НДС без учета мероприятий АСК НДС-2		2 551 397	194 888	
Прирост недоимки за счет мероприятий по АСК НДС-2		42 619		

В результате направленных в 2017 году налоговыми органами требований, налогоплательщики-контрагенты, между которыми были установлены расхождения по НДС, представили 111,2 тыс. уточненных налоговых деклараций по НДС с увеличением налоговых обязательств по НДС на сумму 81 050 млн. рублей согласно сведениям по уточненным декларациям по НДС (показатели сформированы техническим запросом из базы данных АСК НДС-2 в разрезе налогоплательщиков (покупателей и продавцов).

Сумма фактически поступившего НДС (по 87 тыс. уточненным декларациям, или 78 % их общего количества) составляет 44 892 млн. рублей, или 55,4 % дополнительно начисленного налога (информация о фактическом поступлении налога получена от УФНС России по субъектам Российской Федерации).

Таким образом, в связи с неуплатой НДС по уточненным декларациям, представленным за налоговые периоды 2015 - 2017 годов, недоимка по налогу (без учета банкротов) увеличилась за 2017 год на 36 158 млн. рублей.

Суммы дополнительно начисленного НДС по решениям налоговых органов по результатам камеральных проверок налоговых деклараций по НДС в 2017 году составляют 24 098 млн. рублей, в том числе НДС (налог) с использованием АСК НДС-2 – 11 697 млн. рублей (фактическое поступление налога – 5 237 млн. рублей). Уровень взыскания доначисленного НДС за счет мероприятий камерального контроля посредством АСК НДС-2 ниже показателя взыскания по НДС по уточненным декларациям (по АСК НДС-2) и составляет в 2017 году 44,8 %, что обусловлено в основном вступлением в силу решений по результатам камеральных налоговых проверок после 1 января 2018 года.

Сумма недоимки составляет 6 460 млн. рублей.

Таким образом, общая сумма дополнительно исчисленного НДС по результатам контрольной работы с использованием АСК НДС-2 составляет 92 747 млн. рублей, а фактическое поступление – 50 129 млн. рублей, то есть процент взыскания в 2017 году составил 54 %. Прирост недоимки по НДС за счет мероприятий по АСК НДС-2 за 2017 год составляет 42 619 млн. рублей.

**7.5.3. Потенциальным резервом поступлений доходов федерального бюджета в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, является:**

повышение качества администрирования указанного вида дохода; усиление контроля за правильностью начисления дивидендов с соблюдением нормативов, установленных решениями Правительства Российской Федерации;

минимизация количества индивидуальных решений Правительства Российской Федерации об уменьшении размера дивидендов, подлежащих перечислению в федеральный бюджет;

повышение эффективности администрирования задолженности по уплате дивидендных платежей, которая по состоянию на 1 января 2018 года по итогам деятельности обществ за 2016 год составила 532,4 млн. рублей (с учетом задолженности по обществам, находящимся в ведении Росимущества, Минобороны России).

**7.5.4.** Резервом увеличения поступления в федеральный бюджет **доходов от перечисления части прибыли ФГУП** является повышение эффективности администрирования задолженности по уплате доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП.

**Необходимо проведение мероприятий по повышению эффективности администрирования задолженности** по уплате доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий. По состоянию на 1 января 2018 года по 8 главным администраторам доходов числится задолженность по перечислению в федеральный бюджет части прибыли ФГУП в сумме 380,2 млн. рублей. Наибольший объем задолженности, являющейся потенциальным резервом, приходится на **ФАНО России** (152,9 млн. рублей, или 40,2 % всей задолженности) и Минобороны России (106,1 млн. рублей, или 27,9 %)

**7.5.5.** Одним из основных резервов увеличения доходов федерального бюджета является **повышение качества таможенного контроля**, проводимого таможенными органами, в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей; **организации единой системы таможенного контроля** правильности начисления и взимания таможенных платежей и налогов, **совершенствования контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров.**

В целях создания условий по содействию торговле между Российской Федерацией и иностранными государствами, ускорения совершения таможенных операций и повышения эффективности и качества таможенного контроля в соответствии с международными

договорами, заключаемыми между таможенными службами государств, при совершении таможенных операций при перемещении товаров применяется УТК.

В настоящее время УТК применяется в отношении товаров, происходящих и ввозимых в Российскую Федерацию:

из Республики Узбекистан в рамках соглашения между ФТС России и Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан об организации упрощенного порядка осуществления таможенных операций при перемещении товаров и транспортных средств между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан;

из Турции в рамках протокола между ФТС России и Таможенным департаментом Турецкой Республики об упрощении таможенных процедур.

УТК применяется в общей практике для всех видов транспорта и всех видов товаров (перечень товаров не ограничен).

В соответствии со статьей 8 протокола и пунктами 2-3 меморандума о взаимопонимании между Федеральной таможенной службой и Министерством таможи и торговли Турецкой Республики в области применения процедуры УТК стороны определяют и согласовывают таможенные органы для реализации УТК.

В ходе контрольного мероприятия Счетная палата провела сравнительный анализ объемов и стоимости товаров, перемещаемых в рамках УТК, и товаров, перемещаемых без применения к товарам упрощений, предусмотренных УТК.

За 2017 года под процедуру «выпуск для внутреннего потребления» было помещено 921 024,19 тонны товаров, происходящих из Турецкой Республики, стоимостью **1 025 385,86 тыс. долларов США**. В рамках проекта УТК было оформлено 116 278,09 тонны товаров данной категории, что составляет 11,2 % общего объема товаров данной категории, стоимостью 104 138,49 тыс. долларов США, или 9,22 %.

Средний индекс таможенной стоимости составил:

по товарам, происходящим из Турецкой Республики, оформленным без применения к товарам упрощений, предусмотренных УТК, – 1,11 доллара США за кг; по товарам, происходящим из Турецкой Республики, оформленным через УТК, – 0,9 доллара США за кг.

При этом в ряде случаев установлены значительные различия в индексе таможенной стоимости (далее – ИТС) товаров, ввозимых с применением УТК и без применения УТК, например: виноград свежий столовых сортов (0806101000 ТН ВЭД ЕАЭС) – 52,9 % объема всех анализируемых товаров, перемещаемых через УТК. ИТС товаров, перемещаемых без применения УТК, составил 1,06 доллара США, что на 16,2 % выше ИТС (0,91 доллара США за кг) товаров, перемещаемых через УТК; вишня и черешня свежие (0809290000 ТН ВЭД ЕАЭС) – 6,6 % объема всех анализируемых товаров, перемещаемых через УТК. ИТС

товаров, перемещаемых без применения УТК, составляет 2,19 доллара США за кг, что на 105,7 % выше ИТС (1,06 доллара США за кг) товаров, перемещаемых через УТК.

Сравнительный анализ проводился в отношении товаров, оформленных через УТК, доля которых в общем объеме товаров, происходящих из Турецкой Республики, составляет от 10 % до 95 % и ИТС которых ниже ИТС товаров, перемещаемых без применения УТК, от 16 % до 105 %.

Доля товаров, выбранных по названным критериям, имеет значительный объем и составляет:

перемещаемых через УТК: по весу товаров - 72,4 %, по стоимости – 79,1 %;

перемещаемых без применения УТК: по весу товаров – 26,8 %, по стоимости – 31,8 %.

Исходя из представленных данных более 70 % по весу и около 80 % по стоимости товаров, перемещаемых через УТК, имеют низкий уровень ИТС по сравнению с идентичными товарами, перемещаемыми без применения упрощений, предусмотренных УТК.

По информации, представленной ФТС России, реализация проекта УТК с Турецкой Республикой осуществляется в соответствии с международными соглашениями и нормативными правовыми актами ФТС России без издания отдельного профиля риска.

**7.5.6. Анализ эффективности и результативности использования федеральной собственности главными администраторами средств федерального бюджета** показал следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – постановление № 447) учет федерального имущества и ведение реестра осуществляются в отношении:

имущества (включая земельные участки, в том числе предоставленные в пользование юридическим и физическим лицам на основании соответствующих договоров), составляющего государственную казну Российской Федерации, расположенного на территории Российской Федерации;

имущества (включая земельные участки), составляющего государственную казну Российской Федерации, расположенного за рубежом;

федерального имущества (включая земельные участки), принадлежащего правообладателям на вещном праве;

находящихся в федеральной собственности акций, долей (вкладов) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, в которых права акционера (участника) от имени Российской Федерации осуществляет Росимущество или иной

федеральный орган исполнительной власти либо государственная корпорация.

В целях совершенствования нормативно-правового обеспечения учета федерального имущества Росимуществом подготовлены и направлены предложения<sup>21</sup> в Минэкономразвития России в части:

приведения постановления № 447 в соответствие с изменениями в следующие федеральные законы:

от 3 июля 2016 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (статья 1) (состав видов объектов недвижимости в статье 130 Гражданского кодекса Российской Федерации дополнен таким видом объекта недвижимости, как «машино-место»);

от 13 июля 2015 г. № 216-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (статья 3) (космические объекты исключены из статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации);

от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (статья 3);

от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (частью 8 статьи 7, кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2018 г. № 43-р предусматривается реализация принципа экстерриториальности предоставления государственных и муниципальных услуг (в части выписок из реестра федерального имущества);

регламентации порядка исключения сведений из реестра в случае их засекречивания, и возложения на Росимущество установления соответствующего порядка;

исключения движимого федерального имущества из учета в реестре федерального имущества (далее также – РФИ) в части определенных объектов Минобороны России и объектов гражданской обороны;

предоставления информации из РФИ, касающейся предоставления выписок из реестра в автоматизированном режиме и через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;

устранения «узких мест» в учете федерального имущества в РФИ, направленного на обеспечение равномерного распределения представляемых к учету карт объектов учета.

Реализация указанных изменений потребует модернизации программного

---

<sup>21</sup> Письма Росимущества в Минэкономразвития России от 24 мая 2018 г. № ЕГ-18/16429 «О предложениях по доработке и согласованию проекта постановления Правительства Российской Федерации» и от 5 июня 2018 г. № МП-18/18143 «О предложениях по доработке проекта Изменений, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2007 г. № 447».

обеспечения автоматизированной системы учета федерального имущества.

Кроме того, Росимуществом подготовлены и направлены<sup>22</sup> в Минэкономразвития России предложения по внесению изменений в Административный регламент по предоставлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государственной услуги по осуществлению в установленном порядке выдачи выписок из реестра федерального имущества, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 7 октября 2011 г. № 556 (далее – Административный регламент), в целях приведения Административного регламента в соответствие с действующим нормативным правовым актом, в частности, в связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1353 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 августа 2016 г. № 548 «Об утверждении схемы размещения территориальных органов Федерального агентства по управлению государственным имуществом».

**7.5.6.1.** Информация о состоянии учета и распределения федерального имущества по оформленным правам пользования по Российской Федерации в соответствии с реестром федерального имущества (в натуральном выражении) представлена в следующей таблице.

Наименование	В АСУФИ* на 01.01.2017 (кол-во)	В АСУФИ* на 01.01.2018 (кол-во)	Изменение	
			кол-во	в %
<b>Количество (единиц) объектов, учтенных в реестре федерального имущества, всего</b>	<b>1 932 632</b>	<b>2 052 308</b>	<b>119 676</b>	<b>6,2</b>
<b>1. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу имущества</b>	<b>1 578 800</b>	<b>1 678 706</b>	<b>99 906</b>	<b>6,3</b>
1.1. Недвижимое имущество (без земельных участков)	767 210	786 428	19 218	2,5
1.2. Земельные участки	97 806	104 157	6 351	6,5
1.3. Движимое имущество	713 784	788 121	74 337	10,4
<b>2. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу правообладателей</b>	<b>1 578 800</b>	<b>1 678 706</b>	<b>99 906</b>	<b>6,3</b>
2.1. Объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ФГУП	233 144	238 526	5 382	2,3
2.2. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФКП	25 516	25 969	453	1,8
2.3. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФГУ	1 320 140	1 414 211	94 071	7,1
<b>3. Имущество, составляющее государственную казну Российской Федерации</b>	<b>353 832</b>	<b>373 602</b>	<b>19 770</b>	<b>5,6</b>
3.1. Объектов недвижимого имущества (без земельных участков)	87 714	82 787	-4 927	-5,6
3.2. Земельные участки	252 468	273 783	21 315	8,4
3.3. Движимое имущество	13 650	17 032	3 382	24,8

<sup>22</sup> Письма Росимущества в Минэкономразвития России от 24 мая 2018 г. № ЕГ-18/16429 и от 5 июня 2018 г. № МП-18/18143.



Наименование	В АСУФИ* на 01.01.2017 (кол-во)	В АСУФИ* на 01.01.2018 (кол-во)	Изменение	
			кол-во	в %
<b>4. Количество акционерных (хозяйственных) обществ акции (доли), которых находящихся в федеральной собственности (включая специальное право)</b>	<b>1 416</b>	<b>1 220</b>	<b>-196</b>	<b>-13,8</b>

\* Автоматизированная система учета федерального имущества (АСУФИ)

**7.5.6.2.** По состоянию на 1 января 2017 года в реестре федерального имущества учтено 1 932 632 объекта недвижимого и движимого имущества (за исключением пакетов акций).

За 2017 год количество учтенных объектов увеличилось на 119 676 единиц, или на 6,2 %, и на 1 января 2018 года составило 2 052 308 объектов недвижимого и движимого имущества (за исключением пакетов акций).

Сведения о количественных характеристиках имущества, учтенного в реестре федерального имущества по состоянию на начало и конец 2017 года, в разрезе правообладателей представлены в следующей таблице.

По формам владения	На 1 января 2017 года		На 1 января 2018 года		Изменение	
	первоначальная стоимость	остаточная стоимость	первоначальная стоимость	остаточная стоимость	первоначальная стоимость	остаточная стоимость
	(тыс. рублей)	(тыс. рублей)	(тыс. рублей)	(тыс. рублей)	(гр.4-гр.2)	(гр.5-гр.3)
1	2	3	4	5	6	7
<b>Недвижимое имущество</b>						
Хозяйственное ведение (ФГУП)	2 554 710 507	1 650 572 860	2 443 094 197	1 612 885 582	-111 616 310	-37 687 278
Оперативное управление (ФГУ)	21 227 117 008	11 344 209 694	20 348 616 603	9 990 146 863	-878 500 405	-1 354 062 831
Оперативное управление (ФКП)	181 476 005	163 930 066	181 906 974	163 236 474	430 969	-693 592
Казна РФ	470 909 244	509 620 582	538 283 850	471 950 764	67 374 606	-37 669 818
<b>Итого</b>	<b>24 434 212 764</b>	<b>13 668 333 202</b>	<b>23 511 901 624</b>	<b>12 238 219 683</b>	<b>-922 311 140</b>	<b>-1 430 113 519</b>
<b>Федеральные земельные участки</b>						
В пользовании ФГУП	591 624 141	X	588 700 779	X	-2 923 362	X
В пользовании ФГУ	8 992 163 369	X	9 167 310 532	X	175 147 163	X
В пользовании ФКП	30 957 272	X	30 957 352	X	80	X
Казна РФ	2 101 331 859	X	1 689 890 689	X	-411 441 170	X
<b>Итого:</b>	<b>11 716 076 641</b>		<b>11 476 859 352</b>		<b>-239 217 289</b>	
<b>Движимое имущество:</b>						
Хозяйственное ведение (ФГУП)	821 809 451	628 035 606	785 109 377	596 916 362	-36 700 074	-31 119 244
Оперативное управление (ФГУ)	9 799 571 056	4 237 870 949	7 710 158 570	4 183 267 883	-2 089 412 486	-54 603 066
Оперативное управление (ФКП)	43 284 744	23 038 821	45 189 867	22 856 287	1 905 123	-182 534
Казна РФ	70 943 148	70 643 445	110 612 268	107 082 253	39 669 120	36 438 808
<b>Итого:</b>	<b>10 735 608 399</b>	<b>4 959 588 821</b>	<b>8 651 070 082</b>	<b>4 910 122 785</b>	<b>-2 084 538 317</b>	<b>-49 466 036</b>

За период с 1 января 2017 года по 1 января 2018 года учтенная в реестре федерального имущества стоимость недвижимого имущества, земельных участков и движимого имущества в целом уменьшилась. Наибольшее уменьшение наблюдается по первоначальной стоимости движимого имущества, находящегося в оперативном управлении ФГУ.

При этом **отмечается расхождение данных** о наполнении реестра федерального имущества по состоянию на начало 2017 года, представленных Росимуществом в 2017 году в ходе проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на

плановый период 2018 и 2019 годов» в 2018 году, как в натуральном так и в стоимостном выражении.

Кроме того, **отмечено расхождение данных** реестра федерального имущества и данных бюджетного учета относительно объектов имущества, составляющих государственную казну Российской Федерации, как по общей стоимости, так и по изменению стоимости в 2017 году.

Показатель	Данные РФИ, рублей	Данные бюджетного учета (сч.010800000), рублей
Стоимость на 1 января 2017 года	2 643 184 251 670,40	7 205 733 639 103,71
Стоимость на 1 января 2018 года	2 338 786 807 348,45	8 916 871 988 294,57
Изменение за 2017 год	-304 397 444 321,95	1 711 138 349 190,86

Факты расхождения данных реестра федерального имущества на конкретные даты, расхождения данных реестра федерального имущества и данных бюджетного учета относительно объектов имущества, составляющих государственную казну Российской Федерации, по общей стоимости, а также разнонаправленные тренды изменения стоимости федерального имущества, составляющего казну Российской Федерации, **отмечались** и в ходе **ранее** проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий. Данные обстоятельства позволяют повторно сделать вывод, что агрегируемые в реестре федерального имущества стоимостные данные ввиду **низкого качества ввода первичных данных, недостатков построения системы учета и внутренних ошибок системы обработки данных не обеспечивают** необходимую достоверность информации и не позволяют использовать их для целей ведения бухгалтерского и бюджетного учета.

**7.5.6.3.** По состоянию на 1 января 2018 года в реестре федерального имущества учтены сведения об акциях 1 198 акционерных обществ, что меньше аналогичного показателя на 1 января 2017 года на 197 акционерных обществ, или на 14,1 %, и о долях 22 обществ с ограниченной ответственностью, что больше аналогичного показателя на 1 января 2017 года на одно общество с ограниченной ответственностью, или на 4,8 %.

Динамика общего количества ФГУП, в том числе отраженных в реестре федерального имущества, по данным федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – ФГИАС ЕСУГИ), представлена в следующей таблице.

Наименование	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018
ФГУП, всего	1 247	1 108	862
из них в РФИ	977	860	697

В ФГИАС ЕСУГИ, в частности, в информационной системе отраслевых структурных подразделений (ИС ОСП) отражаются организации, которые прошли процедуру регистрации на Межведомственном портале по управлению государственной собственностью (далее –

МВ-портал). В этой связи в ФГИАС ЕСУГИ, в частности, в ИС ОСП, могут быть отражены организации, которые зарегистрированы на МВ-портале, но не учтены в РФИ.

Динамика количества ФГУП по статусу функционирования предприятий характеризуется данными, представленными в следующей таблице.

	ИС ОСП на 01.01.2017	ИС ОСП на 01.01.2018	РФИ на 01.01.2017	РФИ на 01.01.2018
Общее количество ФГУП, в том числе:	<b>1108</b>	<b>862</b>	<b>860</b>	<b>697</b>
действующие	701	537	638	491
в стадии ликвидации	117	71	30	25
в процессе реорганизации	28	23	19	14
в стадии банкротства	176	169	150	147
Не ведущие финансово- хозяйственную деятельность	86	62	23	20

В течение 2017 года количество ФГУП уменьшилось на 246 (22,2 %), при этом, по данным РФИ, соответствующее уменьшение составило 163 (19 %).

**7.5.6.4.** Анализ информации, полученной в ходе заполнения<sup>23</sup> главными администраторами средств федерального бюджета, их территориальными органами и подведомственными организациями форм сервиса «Сбор и анализ информации» портала Счетной палаты (далее – Портал), показал следующее.

Сведения об используемых объектах недвижимого имущества (за исключением земельных участков) разместили 90 главных администраторов средств федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2018 года общее количество недвижимого имущества, используемого главными администраторами средств федерального бюджета и подведомственными им организациями, составляет более 743 тысяч объектов федеральной собственности (исключая земельные участки) общей площадью 5,2 млрд. кв. м и более 133 тысяч земельных участков общей площадью около 471 млрд. кв. м.

Необходимо отметить, что основная доля объектов недвижимого имущества (по площади) находится в пользовании Минсельхоза России (около 76 % всех федеральных площадей), Росводресурсов (7 %) и подведомственных им организаций. Проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», проведенные Счетной палатой в указанных ведомствах, а также анализ информации, размещенной на Портале, выявили следующие **основные нарушения**:

**1) по Минсельхозу России:**

в нарушение Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»:

<sup>23</sup> По состоянию на 1 января 2018 года.

не оформлено право собственности Российской Федерации на 3,5 тыс. земельных участков общей площадью 1,3 млрд. кв. м и 19,8 тыс. объектов капитального строительства общей площадью 3,3 млрд. кв. м;

не оформлено право оперативного управления (хозяйственного ведения) на 19,9 тыс. объектов капитального строительства общей площадью 3,3 млрд. кв. м;

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»:

из более чем 17 тыс. объектов капитального строительства и 8,2 тыс. земельных участков, на которые оформлено право собственности Российской Федерации, 387 объектов капитального строительства общей площадью 2,2 млн. кв. м и 1,4 тыс. земельных участков общей площадью 630,1 млн. кв. м не учтены в реестре федерального имущества;

из более чем 17 тыс. объектов капитального строительства, на которые оформлено право оперативного управления, 598 объектов общей площадью 296,6 млн. кв. м не учтены в реестре федерального имущества;

2) по **Росводресурсам** не осуществлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на объекты недвижимости общей площадью 383,6 млн. кв. м либо отсутствует соответствующая информация у главного распорядителя средств федерального бюджета.

Анализ информации, представленной остальными главными администраторами средств федерального бюджета, показал, что право собственности Российской Федерации не оформлено (или отсутствуют сведения о регистрации) на 273 тысячи объектов недвижимости общей площадью более 400 млн. кв. м и 17,1 тыс. земельных участков общей площадью 28,4 млрд. кв. м.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» с 1 января 2017 года государственная регистрация прав осуществляется посредством внесения соответствующей записи в Единый государственный реестр недвижимости. В целях ведения Единого государственного реестра недвижимости создана федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра недвижимости (ФГИС ЕГРН), при этом **полноценное функционирование ФГИС ЕГРН на всей территории Российской Федерации Росреестром в 2017 году не обеспечено**. Так, отдельными субъектами Российской Федерации используются унаследованные информационные системы «Юстиция», АИС ЕГРП и АИС ГКН, что с учетом экстерриториального принципа **влечет риски некорректной работы системы, а также непредоставления полноценной и достоверной информации**.

В отношении регистрации вторичных прав на федеральное имущество, закрепленное за федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им организациями, отмечается, что по состоянию на 1 января 2018 года **не осуществлена регистрация прав оперативного управления / хозяйственного ведения** (или отсутствуют сведения о регистрации) на более чем 275 тыс. объектов недвижимого имущества (исключая земельные участки) общей площадью 166 млн. кв. м.

В части регистрации вторичных прав на земельные участки отмечается, что значительная часть федеральных земельных участков (по площади) находится в пользовании **Минприроды России** (около 76 % всех земельных участков) и подведомственных ему организаций, при этом **государственная регистрация** договоров аренды, права постоянного (бессрочного) пользования на используемые земельные участки **осуществлена лишь в отношении 27 %** используемых ими земельных участков (по площади).

Анализ информации, представленной главными администраторами средств федерального бюджета, показал, что **вторичные права на земельные участки не оформлены** (или отсутствуют сведения о регистрации) в отношении более чем 30 тыс. земельных участков общей площадью 54,9 млрд. кв. м.

**Количество не учтенных в реестре** федерального имущества **объектов недвижимого имущества**, на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации, составляет **более 44 тыс. общей площадью более 26 млн. кв. м.** Количество **объектов, на которые зарегистрированы иные вещные права** (оперативное управление / хозяйственное ведение), но **не учтенных** в реестре федерального имущества, составляет **более 35 тыс. общей площадью более 24 млн. кв. м.**

Количество **не учтенных** в реестре федерального имущества **земельных участков** с зарегистрированным правом собственности Российской Федерации **составляет более 12 тыс. общей площадью более 15 млрд. кв. м.**

В целом статистика выявленных нарушений свидетельствует о проблеме неполного учета федерального имущества, низкой степени актуализации и достоверности данных реестра федерального имущества.

Минэкономразвития России и Росимуществу необходимо принять меры по своевременной актуализации и достоверности данных реестра федерального имущества.

## **8. Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации**

### **8.1. Общая характеристика**

**8.1.1.** Анализ исполнения федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации (далее – госпрограммы) осуществлен исходя из отчета об исполнении федерального бюджета за 2017 год, пояснительной записки с приложениями и представленного одновременно сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год (далее – Сводный годовой доклад), а также из перечня госпрограмм, положений утвержденных госпрограмм и годовых отчетов ответственных исполнителей о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы (далее – годовой отчет).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 40 госпрограмм.

Пояснительная записка, представленная Минфином России в традиционном виде, содержит информацию об объемах бюджетных ассигнований, изменений сводной бюджетной росписи, кассовом исполнении **госпрограмм в разрезе подпрограмм** в 2017 году **без увязки с результатами, достигнутыми при их расходовании, и без указания причин их невыполнения**. При этом в пояснительной записке указано, что она не содержит информации о реализации госпрограмм в части целевых индикаторов, показателей и основных результатов реализации госпрограмм (кроме отдельных социально-значимых результатов), а также обращается внимание, что указанная информация содержится в Сводном годовом докладе.

Сводный годовой доклад, представленный Минэкономразвития России в соответствии со статьей 264<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с годовым отчетом об исполнении федерального бюджета, содержит текстовую часть и приложения, часть которых включает сведения о кассовом исполнении, достижении значений показателей (индикаторов) **только по госпрограммам**.

Таким образом, как и за 2014 – 2016 годы, пояснительная записка к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год и Сводный годовой доклад представляют собой, по сути, два разрозненных документа об исполнении госпрограмм, которые не дают комплексную и взаимосвязанную оценку достижения приоритетов и целей государственной политики и эффективности использования затраченных финансовых ресурсов.

Согласно пункту 38 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности

государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее - Порядок разработки и оценки эффективности госпрограмм), Сводный годовой доклад **направляется** Минэкономразвития России в срок **до 10 мая** года, следующего за отчетным, в Минфин России для включения в состав годовой отчетности об исполнении федерального бюджета, а в срок **до 12 мая** года, следующего за отчетным, - в Правительство Российской Федерации. Минфин России согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 281 **не позднее 12 мая** года, следующего за отчетным, представляет в Правительство Российской Федерации годовую отчетность, в состав которой входит Сводный годовой доклад.

Кроме того, на заседании Правительства Российской Федерации 22 мая 2018 года **принято решение о доработке** Минэкономразвития России Сводного годового доклада **в срок до 29 июня 2018 года** и внесении его в Правительство Российской Федерации для включения в состав бюджетной отчетности Российской Федерации за 2017 год.

Согласно Порядку разработки и оценки эффективности госпрограмм по результатам рассмотрения Сводного годового доклада на заседании Правительства Российской Федерации рассматриваются доклады ответственных исполнителей о ходе реализации госпрограмм, **признанных неэффективными** по итогам предыдущего года. Вместе с тем методика оценки эффективности реализации госпрограмм, представленная в приложении № 10 к Сводному годовому докладу, **не содержит понятия «неэффективные госпрограммы»**. Согласно приложению № 8 к Сводному годовому докладу **наименьшая рейтинговая оценка** степени эффективности реализации госпрограмм соответствует **«низкой степени эффективности»**.

В соответствии с частью 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждой госпрограмме проводится оценка эффективности ее реализации, порядок проведения и критерии которой устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом согласно Порядку разработки и оценки эффективности госпрограмм (пункт 32) **оценка эффективности госпрограммы содержится в годовом отчете, подготовленном ответственным исполнителем**. Наличие оценки эффективности госпрограмм в Сводном годовом докладе, подготовленном **Минэкономразвития России**, Порядком разработки и оценки эффективности госпрограмм (пункт 38) **не предусмотрено**.

В целях совершенствования нормативной правовой базы для возможности осуществления Минэкономразвития России оценки эффективности реализации всех госпрограмм Счетная палата полагает необходимым **включить в Порядок норму, согласно которой оценка эффективности госпрограмм проводится в соответствии с**

методическими рекомендациями по ее проведению, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации (далее – методические рекомендации).

**8.1.2.** Расходы на реализацию госпрограмм на 2017 год в соответствии со сводной бюджетной росписью с изменениями составляют **8 291 887,1 млн. рублей** (открытая часть), или **59,5 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (открытая часть).

По состоянию на 1 января 2018 года всего **утверждено 40 из 43 госпрограмм**, предусмотренных перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями) (далее – Перечень госпрограмм). **Не утверждены госпрограммы** «Развитие пенсионной системы на 2018 – 2035 годы» и «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года». Госпрограмма «Обеспечение обороноспособности страны» утверждена в 2018 году, срок начала реализации которой установлен с 1 января 2019 года.

Вместе с тем Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) **предусмотрены бюджетные ассигнования по госпрограмме** «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года», которые направляются на реализацию ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790.

**Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы** «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» на 2017 год **не предусмотрены**.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р утвержден перечень из 30 госпрограмм, в том числе являющихся пилотными (5 госпрограмм), в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий. При этом указанные 30 госпрограмм также включены в перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями).

Следует отметить, что по состоянию на 1 января 2018 года в Перечень госпрограмм внесено 27 изменений, при этом перечень дважды утверждался в новой редакции. По сравнению с первоначальной редакцией **наименования 16 госпрограмм изложены в новой редакции**, 3 госпрограммы исключены, 5 госпрограмм включены в указанный Перечень.

**8.1.3.** По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено, что **показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года не полностью учтены в госпрограммах**, а значения показателей по ряду



госпрограмм **не соответствуют значениям показателей указов.**

Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить повышение **к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753**. Вместе с тем в госпрограмме «Социальная поддержка граждан» **плановое значение** показателя «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» **на 2017 год установлено 1,786 (фактическое значение – 1,621), на 2018 год – 1,66.**

По информации Минтруда России, **недостижение показателя в 2017 году связано с ухудшением половозрастной структуры населения** (сокращение женщин активного репродуктивного возраста) и **увеличением числа семей с доходами ниже прожиточного минимума** в 2016 - 2017 годах.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить **к 2018 году снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10,6 случая** на 100 тыс. населения.

В соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм по итогам 2017 года **фактическое значение показателя «Смертность от дорожно-транспортных происшествий (на 100 тыс. населения)», предусмотренного госпрограммой «Развитие здравоохранения», составило 10,1 человек** (при плановом значении 11,2 человек). Следует отметить, что **в госпрограмме «Развитие здравоохранения» в редакции, действующей с 2018 года, указанный показатель исключен.**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить **к 2018 году увеличение объема инвестиций не менее чем до 27 процентов внутреннего валового продукта.**

При этом госпрограммой «Экономическое развитие и инновационная экономика» установлены показатели «Объем инвестиций резидентов особых экономических зон (накопительным итогом)» (плановое значение на 2018 год - **353,8 млрд. рублей**), «Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику» (плановое значение на 2018 год - **22,5 млрд. долларов США**), а также «Объем инвестиций в основной капитал, в том числе внебюджетных, за счет прямой поддержки некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (нарастающим итогом)» (плановое значение на 2018 год – **62,8 млрд. рублей**).

**8.1.4.** В разделе 4.1.1 Сводного годового доклада Минэкономразвития России отмечает, что **госпрограммы в настоящее время не соответствуют действующим стратегическим документам**, так как большинство из них потеряли свою актуальность, и считает необходимым поручить ответственным исполнителям госпрограмм обеспечить актуализацию стратегических документов в рамках компетенции, а также привести их в соответствие друг с другом.

Следует отметить, что аналогичное предложение содержалось и в Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2016 года.

Счетная палата подтверждает **несоответствие показателей и мероприятий госпрограмм стратегическим документам**: Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, отраслевым стратегиям и ряду других.

Так, в госпрограмме «Развитие здравоохранения» **не в полной мере отражены задачи**, поставленные в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, Стратегии развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Одним из основных направлений Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года является значительное повышение качества и престижа инженерного образования, в числе целевых индикаторов реализации указанной Стратегии является «Доля выпускников учреждений профессионального образования, работающих по специальности не менее 3 лет, в общей численности выпускников учреждений профессионального образования». Однако в госпрограмме «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы **показатели**, характеризующие повышение качества и престижа инженерного образования, **не предусмотрены**. Также отсутствуют мероприятия, направленные на реализацию целей и задач Концепции развития математического образования в Российской Федерации, показатели, характеризующие их достижение, не включены механизмы поддержки организаций дополнительного образования детей в сельской местности, предусмотренные Концепцией дополнительного образования детей.

Ряд показателей госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы **не согласуется с документами стратегического планирования**. Так, согласно Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях значение показателя «Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» к 2020 году должно составить 100 %. При

этом согласно госпрограмме значение указанного показателя к 2020 году составляет 85 %. Фактическое значение показателя в 2016 и 2017 годах уже составило 85,5 %. Согласно Стратегии увеличение числа пользователей Единого государственного фонда данных к 2020 году по отношению к 2009 году должно составить 116 %. Согласно госпрограмме значение соответствующего показателя к 2020 году составляет 110 % (к уровню 2008 года). Фактическое значение показателя в 2016 году составило 108 %, в 2017 году – 109 %.

Одной из целей Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1724-р, является рост уровня жизни граждан, связанных с лесом, и устойчивое социально-экономическое развитие лесных территорий.

Достижение целей государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов обеспечивается в том числе решением такой задачи, как повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения.

Однако **аналогичные цель и задача в госпрограмме «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы отсутствуют.**

Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденная Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 г. № Пр-827, направлена на развитие и реализацию способностей всех детей и молодежи в целях достижения ими выдающихся результатов в избранной сфере профессиональной деятельности и высокого качества жизни.

Вместе с тем в госпрограмме «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы предусмотрено создание равных возможностей для получения современного качественного дополнительного образования детей и условий для успешной социализации и самореализации молодежи. В госпрограмме в редакции 2018 года предусмотрена государственная поддержка в форме грантов только одаренным детям, поступившим в образовательные организации высшего и среднего профессионального образования.

Согласно Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р, стратегическим ориентиром является увеличение доли малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте в 2 раза (с 20 до 40 процентов). При этом ежегодный прирост указанной доли должен составлять 1 процент и более.

В качестве одного из целевых показателей (индикаторов) подпрограммы «Развитие

малого и среднего предпринимательства» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», целью которой является обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотрено увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных показателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации до 42 единиц в 2020 году.

Индекс производства продукции сельскохозяйственного машиностроения, предусмотренный Стратегией развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 1455-р, в 2017 – 2020 годах установлен в размере 115 % ежегодно. В госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» установлен показатель «Индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства)» в 2017 – 2020 годах – по 96,8 %.

**Плановое значение показателя** «Индекс производства железнодорожного подвижного состава (локомотивов, трамвайных моторных вагонов и прочего подвижного состава) по отношению к предыдущему году» в Стратегии развития транспортного машиностроения Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2017 г. № 1756-р, установлено **на 2019 и 2020 годы на уровне 102,2 % и 102,3 % соответственно**. В госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» плановое значение показателя «Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство железнодорожного подвижного состава (локомотивов, трамвайных моторных вагонов и прочего подвижного состава))» **на 2019 год установлено 87,2 %, на 2020 год – 102,3 %**.

Ожидаемым результатом реализации Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. № 1762-р, является гармонизация национальных стандартов с международными стандартами **на уровне 65 – 70 процентов**. Вместе с тем в подпрограмме «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» плановое значение аналогичного показателя **на 2020 год установлено 51,5 %**.

Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, предусмотрено, что к 2020 году Российская Федерация в международном рейтинге

по индексу развития информационных технологий должна войти **в число 10 ведущих стран мира**. Согласно госпрограмме «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» к 2020 году Российская Федерация в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий займет **только 40-е место**.

Значения ряда показателей отдельных госпрограмм **не сопоставимы** со значениями стратегических документов.

Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р, предусмотрен показатель «Количество гостиниц и аналогичных средств размещения на конец года». В госпрограмме «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы установлен показатель, характеризующий объемные показатели средств размещения, – «Площадь номерного фонда коллективных средств размещения».

Таким образом, по экспертной оценке Счетной палаты, **31 утвержденная госпрограмма** (77,5 % общего количества утвержденных госпрограмм) в той или иной степени **не соответствует** документам стратегического планирования. Аналогичное количество несоответствующих госпрограмм было установлено по итогам 2016 года.

Учитывая, что в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим координацию и методическое обеспечение разработки и корректировки документов стратегического планирования и осуществляющим мониторинг и контроль за их реализацией, Счетная палата **полагает необходимым отражение в Сводном годовом докладе перечня стратегических документов, нуждающихся в актуализации**.

Указанное предложение также содержалось в письме Счетной палаты от 12 апреля 2018 г. № 15-02/114, направленном в Департамент экономики и финансов Правительства Российской Федерации при рассмотрении первоначальной редакции Сводного годового доклада.

Кроме того, **до настоящего времени** Минэкономразвития России **не разработана** Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года.

Следует отметить, что в нормативных правовых актах, регламентирующих порядок разработки и реализации госпрограмм, **требование об обязательном отражении в госпрограммах показателей стратегических документов отсутствует**. Закреплена лишь норма, согласно которой госпрограммы разрабатываются для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности

Российской Федерации, определенных в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период. Установлено, что значения целевых показателей госпрограммы должны формироваться **с учетом** параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и принятых в рамках законодательства в сфере стратегического планирования в Российской Федерации.

**8.1.5. Комплексный анализ госпрограмм выявил также ряд системных проблем при их формировании и реализации.**

**Цели** многих госпрограмм **неконкретны**, содержат **нечеткие формулировки**, допускающие произвольное толкование, что не позволяет обеспечить проверку их достижения.

**Недостаточно согласованы цели и задачи** госпрограмм, в ряде случаев достижение цели не обеспечивается ни одной из задач или задача не направлена на достижение ни одной из целей, состав основных мероприятий не является достаточным для решения задач.

Во многих госпрограммах **отсутствуют** конкретные **мероприятия для выполнения задач**, не обеспечена взаимосвязь мероприятий госпрограмм, а также межотраслевая взаимоувязка.

Количественный и содержательный **состав показателей** не позволяет в полной мере оценить достижение целей и решение задач. Отмечается наличие значительного количества показателей, не взаимосвязанных ни с одним из мероприятий.

Значения отдельных показателей (индикаторов) **на период реализации госпрограмм остаются неизменными**, что не дает возможности оценить их влияние на достижение целей и задач. Так, по госпрограмме «Развитие здравоохранения» на период с 2016 по 2020 год не имеют динамики показатели: «Охват диспансеризацией взрослого населения» (с 2017 по 2020 год запланирован на уровне 21 %); «Охват профилактическими медицинскими осмотрами детей» (95 %); «Охват диспансеризацией детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных организациях системы здравоохранения, образования и социальной защиты» (97 %).

По госпрограмме «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы **значения 21 из 102 показателей** (индикаторов) на период 2017 – 2020 годов **остаются неизменными**.

Отсутствует анализ **степени взаимного влияния показателей** (индикаторов) госпрограммы на показатели (индикаторы) других госпрограмм, что создает риски их недостижения.

В госпрограмме «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года значение показателя «Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях» предусмотрено на уровне лишь 95,4 % к 2020 году при плановом значении аналогичного показателя в госпрограмме «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы 100 % к 2020 году.

**8.1.6. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей разработку и реализацию госпрограмм, по-прежнему свидетельствует о постоянной ее корректировке, что оказывает негативное влияние на качество подготавливаемых документов и их практическую реализацию.**

Так, по состоянию на 1 января 2018 года в Порядок разработки и оценки эффективности госпрограмм внесено 20 изменений, из которых 5 изменений внесены в 2017 году. Методические указания по разработке и реализации госпрограмм утверждались четырежды (приказы Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670, от 26 декабря 2012 г. № 817, от 20 ноября 2013 г. № 690, от 16 сентября 2016 г. № 582). Действующие в настоящее время Методические указания по разработке и реализации госпрограмм утверждены приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (в редакции от 15 марта 2017 г.) (далее – Методические указания).

При этом, несмотря на неоднократную корректировку как Порядка разработки и оценки эффективности госпрограмм, так и Методических указаний, отмечаются отдельные несогласованности положений указанных документов. Так, Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам приняты решения о начале реализации с 2016 года приоритетных проектов (программ) в рамках 11 направлений стратегического развития Российской Федерации, которые отражаются в составе структурных элементов госпрограмм. Порядок их формирования и реализации определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1050), а также методическими документами, утвержденными проектным офисом Правительства Российской Федерации.

С учетом принятых решений в **Порядок разработки и оценки эффективности** госпрограмм **введена отсылочная норма**, предусматривающая, что разработка, реализация и изменение госпрограмм в части их основных мероприятий (подпрограмм), входящих в

состав утвержденных приоритетных проектов (программ), осуществляются с учетом Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением № 1050. При этом **соответствующие изменения в Методические указания не внесены**. Требования к содержанию госпрограмм, утвержденные Порядком разработки и оценки эффективности госпрограмм, **не содержат положений о необходимости соответствия целей и показателей приоритетных проектов (программ) целям и показателям соответствующих подпрограмм**.

Следует отметить, что столь частое **внесение существенных изменений в нормативную и методическую базу**, регламентирующую разработку госпрограмм оказывает значительное влияние на качество их формирования, **приводит на практике к их несоблюдению** ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками госпрограмм, **невозможности своевременного обновления** госпрограмм с учетом новых требований и **не способствует повышению качества подготовки документов**.

В настоящее время Порядок разработки и оценки эффективности госпрограмм предусматривает наличие в составе дополнительных и обосновывающих материалов описание рисков при реализации госпрограммы, в том числе недостижения целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и мер по их минимизации.

Кроме того, в госпрограммы не включаются описания мер государственного регулирования в сфере реализации госпрограммы, методики оценки эффективности госпрограммы, которые переведены в дополнительные и обосновывающие материалы. По мнению Счетной палаты, **отсутствие требования о необходимости утверждения Правительством Российской Федерации указанных документов существенно влияет на качество их подготовки**.

Согласно Порядку разработки и оценки эффективности госпрограмм, а также Методическим указаниям при подготовке госпрограммы **в составе дополнительных и обосновывающих материалов** представляются меры государственного регулирования в сфере реализации госпрограммы, включая **меры налогового, таможенного, тарифного, кредитного регулирования, а также иные меры** государственного регулирования, обосновываются необходимость и оценка результатов их применения (в том числе финансовая). При подготовке **годовых отчетов** о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм в составе результатов реализации мер госрегулирования представляются **сведения о запланированных и фактически реализованных мерах госрегулирования**.

Однако по результатам анализа годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм установлено, что из 36 годовых отчетов за 2017 год, размещенных на Портале государственных программ Российской Федерации, **оценка**



**эффективности мер государственного регулирования** представлена лишь **в 18 годовых отчетах**.

Несмотря на то что в соответствии с Порядком разработки и оценки эффективности госпрограмм Сводный годовой доклад формируется на основе годовых отчетов, **требований о подготовке сводных сведений о результатах реализации мер госрегулирования, анализе и представлении их в составе Сводного годового доклада не установлено**.

**Методика оценки эффективности** госпрограмм, применяемая в целях подготовки соответствующих разделов **Сводного годового доклада** о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм, включающая в том числе оценку эффективности деятельности ответственного исполнителя, **не утверждена**, а представлена в составе Сводного годового доклада (приложение № 10).

В соответствии с пунктом 33 Порядка разработки и оценки эффективности госпрограмм **форма годового отчета утверждается** Минэкономразвития России. Необходимо отметить, что в соответствии с Методическими указаниями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (раздел VI), была утверждена единая **структура годового отчета**. Однако Методическими указаниями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (раздел VIII), **утвержден лишь перечень** сведений, информации и результатов, подлежащих отражению в годовом отчете, что **не соответствует требованиям Порядка разработки и оценки эффективности госпрограмм**.

Минэкономразвития России ежегодно отмечает низкое качество подготовки сведений, представляемых соисполнителями и участниками государственных программ.

В Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации **по итогам 2016 года** Минэкономразвития России в целях решения этой проблемы **были представлены конкретные предложения**, а именно проработать возможность снижения количества подготавливаемых документов в рамках разработки проектов госпрограмм и годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм, а также внесения соответствующих изменений в нормативную правовую базу по разработке и реализации госпрограмм в части установления ответственности за несвоевременное представление соисполнителями и участниками необходимых документов.

В Сводном годовом докладе, обращая внимание на аналогичные недостатки, Минэкономразвития России **представляет только результаты проведенных за 2017 год** в рамках ежеквартальных мониторингов и годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм запросов ответственных исполнителей о степени

удовлетворенности качеством **сведений**, представленных соисполнителями и участниками госпрограмм.

Проблема некачественного и (или) несвоевременного представления ответственным исполнителям, соисполнителям и участникам госпрограмм необходимой информации может быть решена, по мнению Минэкономразвития России, путем обеспечения взаимодействия ответственных исполнителей госпрограмм с соисполнителями и участниками посредством Портала госпрограмм.

Следует отметить, что **пунктом 11 Положения о создании, развитии и эксплуатации аналитической информационной системы** обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru)), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 748, **установлено требование к** ответственным исполнителям, соисполнителям и участникам госпрограмм **в использовании Портала госпрограмм** посредством ввода необходимых данных при осуществлении полномочий и функций в сфере разработки и реализации госпрограмм.

По мнению Счетной палаты, только **закрепление ответственности** ответственных исполнителей, соисполнителей и участников государственных программ **за непредставление, несвоевременное представление или представление информации** (в части формирования годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм) **не в полном объеме** будет способствовать повышению дисциплины участников реализации госпрограмм и повышению их качества.

**8.1.7.** Сведения о финансовом обеспечении госпрограмм за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций и об их исполнении в 2017 году представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)				
Источник финансового обеспечения	План	Факт	Отклонение (гр.3 – гр.2)	% (гр.3 / гр.2)
1	2	3	4	5
Всего	21 139 208,3	20 986 755,8	-152 452,5	99,3
Федеральный бюджет	8 291 887,1	8 022 579,8	-269 307,3	96,8
В % к итогу	39,2	38,2	х	х
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	4 838 291,7	4 545 398,5	-292 893,2	93,9
В % к итогу	22,9	21,7	х	х
Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	2 327 001,6	2 248 279,4	-78 722,2	96,6
В % к итогу	11,0	10,7	х	х
Территориальные государственные внебюджетные фонды	1 737 167,0	1 722 978,6	-14 188,4	99,2
В % к итогу	8,2	8,2	х	х
Юридические лица	3 798 179,8	4 361 258,9	563 079,1	114,8
В % к итогу	18,0	20,8	х	х
Внебюджетные источники	146 681,1	86 260,6	-60 420,6	58,8
В % к итогу	0,7	0,4	х	х

\*По данным Сводного годового доклада.

\*\*Без учета госпрограмм, содержащих сведения, составляющие гостайну, и сведения ограниченного доступа.

Анализ указанных сведений свидетельствует о **низком уровне финансирования** в 2017 году мероприятий госпрограмм **за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** (93,9 % планового показателя) и **внебюджетных источников** (58,8 % планового показателя). Доля участия региональных бюджетов в реализации госпрограмм составила 21,7 % (запланированная доля – 22,9 %). Из 20 госпрограмм, реализация которых предусмотрена в том числе за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, наиболее низкий уровень исполнения расходов отмечается по 3 госпрограммам: «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы (**0,7 %** планового показателя), «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (**43,7 %**), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (**45,6 %**).

Необходимо отметить, что низкий уровень финансирования мероприятий госпрограмм за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации свидетельствует не только о **недостаточных объемах ресурсов региональных бюджетов** на реализацию госпрограмм, но в ряде случаев о **недостаточно эффективной деятельности ответственных исполнителей**. Так, оценка деятельности ответственного исполнителя госпрограммы «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы (Минкультуры России) согласно Сводному годовому докладу составила лишь 72,5 % (оценка эффективности деятельности ниже среднего уровня, в 2016 году – 50 %, ниже среднего уровня), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России) – 69,4 % (оценка эффективности деятельности - ниже среднего уровня, в 2016 году – 66,7 %, выше среднего уровня).

**Привлечение средств юридических лиц осуществлено по 18 госпрограммам.** Доля участия юридических лиц в реализации госпрограмм составила 20,9 % (запланированная доля – 18,4 %). **Наиболее низкий уровень** привлечения **средств юридических лиц** отмечается по госпрограммам «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России) – 0,2 %, «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (Минпромторг России) – 1,8 %, «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (Минкавказ России) – 30,8 %, «Развитие авиационной промышленности» на 2013 - 2025 годы (Минпромторг России) – 43 %.

В 2016 году **наиболее низкий уровень** привлечения **средств юридических лиц** отмечался по госпрограммам «Развитие физической культуры и спорта» (ответственный исполнитель – Минспорт России) – 0,02 %, «Развитие судостроения и техники освоения шельфовых месторождений» на 2013 – 2020 годы (Минпромторг России) – 4,4 %, «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года (Минэкономразвития России) – 16,6 %, «Развитие промышленности и повышение ее

конкурентоспособности» (Минпромторг России) - 22,5 %, «Развитие авиационной промышленности» (Минпромторг России) - 23,7 %, «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (Минкавказ России) – 32,2 %.

Кроме того, по госпрограммам «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы (Минкультуры России) и «Развитие физической культуры и спорта» (Минспорт России) **средства юридических лиц**, запланированные в объеме 31 241,5 млн. рублей и 30 471,6 млн. рублей соответственно, **в 2017 году не привлекались**.

Следует отметить, что по госпрограмме «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы в 2016 году **средства юридических лиц**, запланированные в объеме 35 190,0 млн. рублей, также **не привлекались**.

Наибольшая доля финансового обеспечения госпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики» (99,7 %) за 2017 год приходится на средства юридических лиц, объем которых составил 2 572,2 млрд. рублей (185 % прогнозного объема).

Вместе с тем действенные **механизмы стимулирования участия юридических лиц** в мероприятиях госпрограмм **отсутствуют**. Кроме того, **не установлены меры ответственности** за неисполнение взятых обязательств, что создает определенные **риски в управлении** реализацией госпрограмм.

По мнению Счетной палаты, **требуется принятие дополнительных мер по активизации действий ответственных исполнителей в части координации деятельности всех участников госпрограмм**.

Кроме того, согласно методике оценки эффективности реализации госпрограмм, применяемой Минэкономразвития России при оценке деятельности ответственного исполнителя, **критерий эффективности его работы по привлечению внебюджетных средств не установлен**.

Согласно методике оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя осуществляется по двум группам критериев (всего 8 критериев):

1) критерии для расчета оценки качества планирования и реализации госпрограммы (весовой коэффициент – 0,6):

наличие предложений о мерах нейтрализации (минимизации) отклонения по контрольным событиям;

наличие предложений о дальнейшей реализации госпрограммы в рамках уточненного годового отчета;

оценка доли контрольных событий госпрограммы, фактический срок исполнения которых наступил раньше планового более чем на месяц;

отклонение рейтинговой оценки по критерию эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы на основе исполнения всех контрольных событий от контрольных событий, предусмотренных планом реализации госпрограммы;

2) критерии для расчета оценки соблюдения установленных требований по разработке и реализации госпрограмм (весовой коэффициент – 0,4):

своевременное утверждение детального плана-графика реализации госпрограммы;

согласование детального плана-графика реализации госпрограммы с Минэкономразвития России;

своевременное представление в Минэкономразвития России годового отчета (уточненного годового отчета) о ходе реализации госпрограммы;

подписание годового отчета (уточненного годового отчета) усиленной квалифицированной подписью ответственного исполнителя на Портале госпрограмм.

Привлечение средств **государственных внебюджетных фондов Российской Федерации** (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) осуществлено по 2 госпрограммам: «Развитие здравоохранения» (3 350,5 млрд. рублей с учетом средств территориальных государственных внебюджетных фондов), «Социальная поддержка граждан» (620,8 млрд. рублей). Доля привлечения средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (с учетом территориальных государственных внебюджетных фондов) в общем объеме расходов на реализацию госпрограмм составила 18,9 %.

**8.1.8.** На основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом о федеральном бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления указанного закона в силу.

По состоянию на **1 апреля 2017 года** параметры финансового обеспечения **39 госпрограмм** приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 415-ФЗ. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» на 2017 год не предусмотрены.

Федеральным законом № 157-ФЗ объем расходов на реализацию госпрограмм увеличен на **101 160,9 млн. рублей**, или на **1,3 %** годовых бюджетных ассигнований, которые составляли 8 016 838,9 млн. рублей (открытая часть). **Изменения** затрагивали финансовое обеспечение реализации **36 госпрограмм**.

По 19 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены на 114 453,2 млн. рублей, по 17 – уменьшены на 13 616,9 млн. рублей, по 3 («Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы и «Развитие оборонно-промышленного

комплекса») бюджетные ассигнования перераспределены без изменения общего объема. По госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области» изменения не предусматривались.

Федеральным законом № 326-ФЗ объем расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть) уменьшен на **34 575,2 млн. рублей**, или на **0,4 %**, годовых бюджетных ассигнований, которые составляли 7 982 263,7 млн. рублей (открытая часть). **Изменения** затрагивали финансовое обеспечение реализации всех **40 госпрограмм**. По 26 госпрограммам бюджетные ассигнования уменьшены на 111 931,2 млн. рублей, по 14 увеличены на 77 355,9 млн. рублей.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование госпрограммы	Федеральный закон № 415-ФЗ	Федеральный закон № 157-ФЗ	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Федеральный закон № 326-ФЗ	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)
	<b>Расходы на реализацию госпрограмм (открытая часть)</b>	<b>7 915 677,9</b>	<b>101 160,9</b>	<b>8 016 838,9</b>	<b>-34 575,2</b>	<b>7 982 263,7</b>
1	«Развитие здравоохранения»	261 085,4	2 835,2	263 920,5	-9 130,5	254 790,0
2	«Развитие образования» на 2013 - 2020 годы	447 814,7	1 908,7	449 723,4	-8 691,3	441 032,0
3	«Социальная поддержка граждан»	1 330 440,6	-392,7	1 330 047,9	-12 240,1	1 317 807,8
4	«Доступная среда» на 2011 - 2020 годы	47 448,8	1 558,6	49 007,4	1 695,9	50 703,3
5	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	105 861,8	556,2	106 418,0	-6 167,1	100 251,0
6	«Содействие занятости населения»	51 905,0	-3 187,9	48 717,0	-8 051,0	40 666,0
7	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	635 079,2	11 642,2	646 721,4	6 775,2	653 496,6
8	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	177 280,5	1 129,1	178 409,5	164,8	178 574,3
9	«Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы	93 347,9	2 936,6	96 284,5	-502,2	95 782,3
10	«Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы	33 888,2	-546,0	33 342,3	-748,2	32 594,1
11	«Развитие физической культуры и спорта»	88 721,6	3 293,7	92 015,3	183,1	92 198,5
12	«Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы	150 815,7	3 301,2	154 116,9	-1 683,7	152 433,2
13	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	96 843,7	651,8	97 495,4	-21,7	97 473,7

№ п/п	Наименование госпрограммы	Федеральный закон № 415-ФЗ	Федеральный закон № 157-ФЗ	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Федеральный закон № 326-ФЗ	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)
14	«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	146 432,7	23 744,8	170 177,5	7 188,9	177 366,4
15	«Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»	58 905,4	500,0	59 405,4	-1 996,5	57 408,9
16	«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы»	10 292,3	-116,0	10 176,3	2 786,4	12 962,8
17	«Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы»	10 416,5		10 416,5	-408,9	10 007,7
18	«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы	11 636,3		11 636,3	-0,7	11 635,5
19	«Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы»	173 238,9	8 572,1	181 811,0	-129,6	181 681,4
20	«Развитие атомного энергопромышленного комплекса»	71 404,5	-1 433,6	69 970,9	-100,3	69 870,5
21	«Информационное общество (2011 - 2020 годы)»	113 803,6	-1 462,5	112 341,1	3 677,2	116 018,3
22	«Развитие транспортной системы»	798 048,7	20 146,6	818 195,3	13 536,1	831 731,5
23	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы	215 852,3	9 078,0	224 930,3	-612,9	224 317,4
24	«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	11 048,3	-8,6	11 039,7	-42,9	10 996,8
25	«Развитие внешнеэкономической деятельности»	83 009,6	577,5	83 587,1	-1 468,7	82 118,5
26	«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	49 960,0	-58,5	49 901,5	331,8	50 233,4
27	«Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы	27 493,7	-305,4	27 188,3	-3,6	27 184,7
28	«Энергоэффективность и развитие энергетики»	8 011,2	-83,6	7 927,6	-122,5	7 805,1
29	«Обеспечение государственной безопасности»	1 716,8	-21,6	1 695,2	-84,4	1 610,8
30	«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»	17 861,6	-1 457,2	16 404,4	-3 008,1	13 396,2
31	«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года	13 900,1	-0,6	13 899,5	-0,2	13 899,3
32	«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	739 701,0	13 933,8	753 634,9	35 202,5	788 837,3
33	«Социально-экономическое развитие Калининградской	50 286,1		50 286,1	4 926,9	55 213,0

№ п/п	Наименование госпрограммы	Федеральный закон № 415-ФЗ	Федеральный закон № 157-ФЗ	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Федеральный закон № 326-ФЗ	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)
	области до 2020 года»					
34	«Управление федеральным имуществом»	22 971,3	-13,9	22 957,4	293,0	23 250,4
35	«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	1 217 061,6	-641,9	1 216 419,7	-42 775,3	1 173 644,5
36	«Внешнеполитическая деятельность»	123 031,1	-3 834,9	119 196,2	-4 936,8	114 259,4
37	«Юстиция»	244 807,8	8 409,2	253 217,1	544,7	253 761,8
38	«Развитие оборонно-промышленного комплекса»	6 967,2		6 967,2	-232,7	6 734,5
39	«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года»	164 786,2	-51,3	164 734,9	-8 771,2	155 963,7
40	«Реализация государственной национальной политики»	2 499,8	1,9	2 501,7	49,4	2 551,1

Счетная палата неоднократно обращала внимание, что в материалах к законопроектам о внесении изменений в федеральный бюджет, предусматривающих изменение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм, **информация об изменениях показателей (индикаторов) госпрограмм отсутствовала**, что не позволяло оценить целесообразность и результативность планируемых расходов.

Необходимо отметить, что **информация в пояснительной записке к законопроектам о внесении изменений в федеральный бюджет и в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами Минфина России «Электронный бюджет» недостаточна для объективной оценки обоснованности вносимых изменений**. Конкретные расчеты по планируемому увеличению (уменьшению) бюджетных ассигнований в указанных материалах отсутствуют.

В пояснительной записке по каждой госпрограмме указывалось, что предлагаемые законопроектом изменения бюджетных ассигнований не приводят к изменению целевых значений показателей (индикаторов) госпрограммы.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов следует предусмотреть **отражение в обоснованиях бюджетных ассигнований значений целевых показателей (индикаторов) госпрограмм**, а также **порядок их корректировки** в ОБАС одновременно с внесением изменений в госпрограммы.

**8.1.9.** Перечень госпрограмм предусматривает их группировку по 5 направлениям реализации: «Новое качество жизни» (12 госпрограмм); «Инновационное развитие и модернизация экономики» (18 госпрограмм); «Обеспечение национальной безопасности»



(1 госпрограмма); «Сбалансированное региональное развитие» (5 госпрограмм); «Эффективное государство» (4 госпрограммы).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование направления реализации	Бюджетные ассигнования (открытая часть)						Исполнено (открытая часть)		
		утвержденные на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ	структура направлений в Федеральном законе № 415-ФЗ	утвержденные на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	структура направлений в Федеральном законе № 415-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной бюджетной росписью на 2017 год	структура направлений в сводной бюджетной росписи на 2017 год	сумма	в % к сводной бюджетной росписи на 2017 год	структура направлений по исполнению расходов в 2017 году
	Всего	7 915 677,9	100,0	7 982 263,7	100,0	8 291 887,1	100,0	8 022 579,8	96,8	100,0
1	I. «Новое качество жизни» (12 госпрограмм)	3 275 373,5	41,4	3 260 447,0	40,8	3 332 538,3	40,2	3 277 621,0	98,4	40,9
2	II. «Инновационное развитие и модернизация экономики» (18 госпрограмм)	2 044 180,8	25,8	2 127 980,3	26,7	2 345 930,8	28,3	2 225 185,4	94,9	27,7
3	III. «Обеспечение национальной безопасности» (1 госпрограмма)	1 716,8	0,02	1 610,8	0,02	2 089,5	0,02	2 038,9	97,6	0,02
4	IV. «Сбалансированное региональное развитие» (5 госпрограмм)	986 535,1	12,5	1 027 309,6	12,9	1 046 614,7	12,6	997 310,3	95,3	12,4
5	V. «Эффективное государство» (4 госпрограммы)	1 607 871,8	20,3	1 564 916,0	19,6	1 564 713,8	18,9	1 520 424,1	97,2	19,0

Анализ данных свидетельствует о некоторых изменениях доли расходов по направлениям реализации. Так, по направлениям «Новое качество жизни» и «Эффективное государство» доля расходов сводной бюджетной росписи сократилась по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 0,8 и 1,4 процентного пункта. При этом по направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики» доля расходов сводной бюджетной росписи увеличилась по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 2,5 процентного пункта. Необходимо отметить, что **доля исполненных расходов** по направлениям «Новое качество жизни» и «Эффективное государство» **меньше** первоначально установленных показателей на 0,5 и 1,3 процентного пункта, по направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики» **больше** первоначально установленных показателей на 1,9 процентного пункта.

Наибольший объем расходов федерального бюджета предусматривается по направлению «Новое качество жизни», который составляет в 2017 году 3 332,5 млрд. рублей, или 40,2 % совокупного объема расходов сводной бюджетной росписи с изменениями по госпрограммам (открытая часть).

В 2017 году наибольший уровень исполнения (открытая часть) сложился по направлению «Новое качество жизни» - 98,6 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (за 2016 год – 98,6 %). Уровень расходов по направлению «Эффективное государство» составил 97,2 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (за

2016 год – 99,9 %), «Сбалансированное региональное развитие» – 95,3 % (98,7 %), «Инновационное развитие и модернизация экономики» - 94,9 % (96,8 %).

Вместе с тем анализ **эффективности реализации госпрограмм** свидетельствует, что лишь по одному направлению «**Эффективное государство**» все госпрограммы, по оценке Минэкономразвития России, имеют **высокий и выше среднего** уровень эффективности. При этом по указанному направлению **не выполнено** 14 показателей, или **10,7 %** их общего количества.

По направлению «**Инновационное развитие и модернизация экономики**», по оценке Минэкономразвития России, **более половины госпрограмм имеют низкую и ниже среднего степень** эффективности (11 из 17). Общий объем неэффективных расходов по данному направлению составляет 1 143,0 млрд. рублей, или **48,5 %, расходов**. Из 755 показателей, по которым предусмотрены плановые значения на 2017 год, **не выполнено** 242 показателя, или **23,5 %** общего количества.

Следует отметить, что в Сводном годовом докладе представлены сведения об основных результатах реализации госпрограмм по аналитической группировке по направлениям. При этом **ключевые показатели эффективности и результативности реализации направлений** нормативными правовыми актами **не установлены**.

**8.1.10.** По состоянию на 1 января 2018 года **расходы на реализацию госпрограмм исполнены** в сумме **8 022 579,8 млн. рублей**, или **96,8 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (открытая часть).

В структуре финансирования госпрограмм наибольшие объемы финансового обеспечения приходятся на госпрограммы «Социальная поддержка граждан» – 15,5 %, «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» – 13,9 %, «Развитие транспортной системы» – 10,7 % и «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» – 9,7 %.

Информация об уровне исполнения госпрограмм (открытая часть) приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование государственных программ Российской Федерации	Бюджетные ассигнования,		Исполнено (открытая часть)		Неисполненные бюджетные назначения	Исполнено (открытая часть) в % к сводной бюджетной росписи с изменениями на 2016 год
		утвержденные на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями на 2017 год	сумма	в % к сводной бюджетной росписи с изменениями на 2017 год		
	<b>БЮДЖЕТНЫЕ АССИГНОВАНИЯ, всего</b>	7 982 263,7	8 291 887,1	8 022 579,8	96,8	269 307,3	98,3
<b>Исполнение расходов на уровне 66,3 - 95 %</b>							
1	«Реализация государственной	2 551,1	2 957,4	1 961,8	66,3	995,6	реализуется с

№ п/п	Наименование государственных программ Российской Федерации	Бюджетные ассигнования,		Исполнено (открытая часть)		Неисполненные бюджетные назначения	Исполнено (открытая часть) в % к сводной бюджетной росписи с изменениями на 2016 год
		утвержденные на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями на 2017 год	сумма	в % к сводной бюджетной росписи с изменениями на 2017 год		
	национальной политики»						2017 года
2	«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы	11 635,5	13 351,9	10 901,9	81,7	2 450,0	87,7
3	«Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы»	181 681,4	185 025,7	153 190,1	82,8	31 835,6	96,5
4	«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	50 233,4	52 523,9	47 900,7	91,2	4 623,2	94,0
5	«Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы	95 782,3	98 762,2	90 157,7	91,3	8 604,5	95,8
6	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	97 473,7	111 486,3	102 913,1	92,3	8 573,2	91,7
7	«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года»	155 963,7	154 720,8	143 798,2	92,9	10 922,5	95,0
8	«Развитие физической культуры и спорта»	92 198,5	100 902,6	94 422,3	93,6	6 480,3	87,9
9	«Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы	32 594,1	33 581,3	31 530,1	93,9	2 051,2	95,8
10	«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	1 173 644,5	1 156 299,5	1 087 531,3	94,1	68 768,2	96,0
11	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы	224 317,4	248 357,3	233 773,6	94,1	14 583,7	97,7
<b>Исполнение расходов на уровне 95,1 - 99 %</b>							
1	«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы»	12 962,8	13 019,7	12 379,7	95,1	640,0	98,9
2	«Управление федеральным имуществом»	23 250,4	24 352,1	23 227,4	95,4	1 124,7	99,5
3	«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	788 837,3	805 751,9	768 637,0	95,4	37 114,8	99,8
4	«Развитие внешнеэкономической деятельности»	82 118,5	89 499,9	85 426,5	95,4	4 073,4	99,1
5	«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	10 996,8	11 371,7	10 864,6	95,5	507,2	98,6
6	«Развитие транспортной системы»	831 731,5	883 410,2	844 689,9	95,6	38 720,3	96,1
7	«Внешнеполитическая деятельность»	114 259,4	118 894,5	113 834,6	95,7	5 060,0	104,7
8	«Энергоэффективность и развитие энергетики»	7 805,1	8 283,4	7 939,5	95,8	343,9	95,6
9	«Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»	57 408,9	57 716,1	55 508,8	96,2	2 207,3	98,4
10	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	100 251,0	108 823,2	105 184,5	96,7	3 638,7	98,8
11	«Информационное общество (2011 - 2020 годы)»	116 018,3	122 306,6	118 298,9	96,7	4 007,6	99,3
12	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	178 574,3	184 690,2	179 280,1	97,1	5 410,2	97,8
13	«Развитие здравоохранения»	254 790,0	305 927,4	298 142,1	97,5	7 785,3	97,6
14	«Обеспечение государственной безопасности»	1 610,8	2 089,5	2 038,9	97,6	50,6	92,5
15	«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»	13 396,2	13 586,1	13 301,9	97,9	284,2	90,2

№ п/п	Наименование государственных программ Российской Федерации	Бюджетные ассигнования,		Исполнено (открытая часть)		Неисполненные бюджетные назначения	Исполнено (открытая часть) в % к сводной бюджетной росписи с изменениями на 2016 год
		утвержденные на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями на 2017 год	сумма	в % к сводной бюджетной росписи с изменениями на 2017 год		
16	«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года	13 899,3	17 342,9	17 014,6	98,1	328,3	96,6
17	«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	177 366,4	271 993,7	266 982,5	98,2	5 011,2	97,2
18	«Содействие занятости населения»	40 666,0	41 705,3	40 944,6	98,2	760,7	97,7
19	«Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы	152 433,2	162 586,0	160 258,2	98,6	2 327,8	99,1
20	«Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы»	10 007,7	10 032,7	9 891,6	98,6	141,0	98,1
21	«Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»	55 213,0	55 213,0	54 558,5	98,8	654,5	99,8
<b>Исполнение расходов на уровне 99,1 - 99,9 %</b>							
1	«Доступная среда» на 2011 - 2020 годы	50 703,3	52 497,7	51 992,7	99,0	505,0	99,1
2	«Развитие оборонно-промышленного комплекса»	6 734,5	6 734,5	6 675,3	99,1	59,2	99,9
3	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	653 496,6	667 218,0	661 705,1	99,2	5 513,0	99,2
4	«Развитие атомного энергопромышленного комплекса»	69 870,5	70 223,4	69 644,2	99,2	579,2	99,3
5	«Социальная поддержка граждан»	1 317 807,8	1 282 189,0	1 272 167,7	99,2	10 021,3	99,2
6	«Развитие образования» на 2013 - 2020 годы	441 032,0	453 284,1	450 132,5	99,3	3 151,6	99,1
7	«Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы	27 184,7	28 007,9	27 946,3	99,8	61,6	96,6
<b>Исполнение расходов на уровне более 100 %</b>							
1	«Юстиция»	253 761,8	265 167,7	295 830,8	111,6		110,6

Не в полном объеме исполнены расходы по 39 госпрограммам, объем неисполненных назначений по госпрограммам (открытая часть) составил 269 307,3 млн. рублей, или 3,2 % показателя сводной росписи с изменениями (в 2016 году объем неисполненных назначений составил 135 134,1 млн. рублей, или 1,7 %). Наибольший **объем неисполненных бюджетных назначений** установлен по следующим госпрограммам: «Развитие транспортной системы» (Минтранс России) – **38 720,3 млн. рублей**, «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (Минфин России) – **37 114,8 млн. рублей**, «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы» (ГК «Роскосмос») – **31 835,6 млн. рублей**, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (Минсельхоз России) – **14 583,7 млн. рублей**, «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» (Минэкономразвития России) – **10 922,5 млн. рублей**, «Социальная поддержка граждан» (Минтруд России) – **10 021,3 млн. рублей**. Следует отметить, что **объемы неиспользованных бюджетных**

**назначений** по госпрограммам «Развитие транспортной системы» и «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» **превышают объемы** увеличения в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ бюджетных ассигнований по указанным госпрограммам.

В январе – декабре 2017 года на уровне 66,3 – 95 % исполнены расходы (открытая часть) по 11 госпрограммам (27,5 % общего количества), на уровне 95,1 – 99 % – по 21 госпрограмме (52,5 %), на уровне 99,1 – 99,9 % – по 7 госпрограммам (17,5 %), на уровне 100 % и выше – по 1 госпрограмме (2,5 %).

Счетной палатой отмечались низкий уровень кассового исполнения за январь - ноябрь 2017 года и риск неисполнения расходов за 2017 год (открытая часть) по следующим госпрограммам: «Реализация государственной национальной политики» - **43,8 %** показателя сводной росписи с изменениями, «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы - **43,8 %**, «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы» - **55,7 %**, «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» - **63 %**.

**Расходы по всем указанным госпрограммам за 2017 год исполнены не в полном объеме** (66,3 %, 81,7 %, 82,8 %, 92,9 % соответственно).

**8.1.11.** По состоянию на 1 января 2018 года в соответствии с Перечнем госпрограмм **ответственными исполнителями по госпрограммам являются 25 главных распорядителей средств федерального бюджета.**

Минпромторг России и Минэкономразвития России являются ответственными исполнителями по 6 госпрограммам, Минтруд России – по 4 госпрограммам, Минприроды России – по 3 госпрограммам, Минобрнауки России, Минсельхоз России и Минфин России – по 2 госпрограммам, МВД России, МИД России, Минвостокразвития России, Минздрав России, Минкавказ России, Минкомсвязь России, Минкультуры России, Минобороны России, Минспорт России, Минстрой России, Минтранс России, Минэнерго России, Минюст России, МЧС России, ФСБ России, ФАДН России, ГК «Росатом» и ГК «Роскосмос» – по 1 госпрограмме.

Реализацию **отдельных госпрограмм осуществляют более 40 участников**, что на **практике приводит к отсутствию межведомственного взаимодействия и необходимости** принятия ответственными исполнителями **дополнительных решений по координации деятельности всех участвующих в реализации мероприятий госпрограмм.**

По состоянию на 1 января 2018 года **ФАДН России как ответственным исполнителем на низком уровне** осуществлены расходы на реализацию госпрограммы

«Реализация государственной национальной политики» (**61,1 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями), **Минпромторгом России** расходы по госпрограмме «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы исполнены на уровне **77 %**, **Минэкономразвития России** расходы по госпрограммам «Экономическое развитие и инновационная экономика» и «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» исполнены на уровне **86,9 %** и **87,4 %**, **Минкомсвязью России** расходы по госпрограмме «**Информационное общество (2011 - 2020 годы)**» исполнены на уровне **78,6 %**, **Минкультуры России** расходы по госпрограмме «**Развитие культуры и туризма**» на **2013 – 2020** годы исполнены на уровне **89,9 %**.

**8.1.12.** В рамках совершенствования программно-целевых методов бюджетного планирования постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1507 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Порядок разработки и оценки эффективности госпрограмм, предусматривающие в том числе включение плана реализации госпрограммы на очередной финансовый год и плановый период в состав ее утверждаемой части.

Следует отметить, что в 2017 году по госпрограмме «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы **план реализации не утвержден**.

В соответствии с пунктом 30<sup>1</sup> Порядка **проект детального плана-графика** представляется ответственным исполнителем госпрограммы **на согласование в Минэкономразвития России, Минфин России и в федеральные органы исполнительной власти, ответственные за социально-экономическое развитие приоритетных территорий** (за исключением госпрограмм, мероприятия которых не имеют территориальной привязки и (или) предмет которых исключает возможность их реализации на приоритетных территориях).

Из 39 госпрограмм **в сроки утверждены** детальные планы-графики только **по 17 госпрограммам. По 9 госпрограммам** («Социальная поддержка граждан», «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы, «Содействие занятости населения», «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие рыбохозяйственного комплекса») детальные планы-графики **не соответствуют** утвержденным Правительством Российской Федерации **планам реализации** в части наименований, статусов и сроков наступления контрольных событий.

По оценке Счетной палаты, из 39 госпрограмм **без соответствующего согласования Минэкономразвития России** детальные планы-графики ответственными исполнителями **утверждены по четырем госпрограммам** («Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Реализация государственной национальной политики», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие транспортной системы»).

При согласовании в 2017 году проектов детальных планов-графиков по отдельным госпрограммам Минэкономразвития России отмечало, что в нарушение установленных методологических требований контрольные события детальных планов-графиков ряда госпрограмм недостаточно связаны с ходом выполнения подпрограмм и соответствующих основных мероприятий. Также по отдельным госпрограммам Минэкономразвития России **при согласовании проектов постановлений о внесении изменений в госпрограммы отмечало необходимость доработки детальных планов-графиков госпрограмм** в соответствии с требованиями Методических указаний. Однако указанные замечания ответственными исполнителями госпрограмм в 2017 году не учтены.

**8.1.13.** Планами реализации госпрограмм в 2017 году предусматривалось выполнение 1 603 контрольных события (в 2016 году – 1 810, в 2015 году – 1 232, в 2014 году – 992), из которых согласно Сводному годовому докладу **выполнено 1 434 контрольных событий** (в 2016 году – 1 595, в 2015 году – 1 018, в 2014 году – 901). **Степень реализации контрольных событий составила 89,5 %, что на 1,4 процентного пункта выше уровня реализации контрольных событий за 2016 год (88,1 %), на 7,2 процентного пункта выше уровня реализации контрольных событий за 2015 год (82,3 %) и на 1,3 процентного пункта ниже уровня реализации контрольных событий за 2014 год (90,8 %).**

Утвержденными детальными планами-графиками предусмотрено 5 126 контрольных событий (на 2016 год – 5 329 контрольных события), из которых наступило 4 790 контрольных событий (в 2016 году – 4 830 контрольных событий), степень реализации составила 93,4 % (в 2016 году – 90,6 %). Наибольшее **количество ненаступивших контрольных событий** детальных планов-графиков в 2017 году отмечается по госпрограмме «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года – 53 контрольных события (20,3 % запланированных контрольных событий), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 35 (9,2 %), «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы – 22 (9,9 %), «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» и «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы» – по 20 (21,7 % и 28,2 % соответственно). Наибольшая доля ненаступивших контрольных событий отмечается по госпрограммам «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2020

годы» – 39,4 % (13 из 33 контрольных событий), «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы» - 28,2 % (20 из 71 контрольного события), «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» – 21,7 % (20 из 91 контрольного события).

**Эффективность реализации основных мероприятий по 4 госпрограммам оценена Минэкономразвития России на низком уровне** («Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы», «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2020 годы», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года). При этом по госпрограммам «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы», «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы» и «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2020 годы» достижение плановых значений показателей оценивается на уровне выше среднего и с высокой оценкой, что свидетельствует о **недостаточном влиянии основных мероприятий на результативность реализации госпрограмм**.

Вместе с тем по отдельным госпрограммам при высоком уровне реализации основных мероприятий отмечается недостаточный уровень достижения показателей. Так, эффективность реализации основных мероприятий госпрограмм «Реализация государственной национальной политики», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы, «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» оценивается на уровне выше среднего или высокая степень. При этом оценка достижения значений показателей госпрограмм ниже среднего уровня, что также свидетельствует об отсутствии взаимосвязи **основных мероприятий и показателей результативности реализации госпрограмм**.

Отмечается **неравномерность распределения контрольных событий в течение года**, а именно отнесение значительного количества контрольных событий на последние числа декабря, что свидетельствует о формальном подходе ответственных исполнителей при их составлении. Утвержденными детальными планами-графиками на IV квартал 2017 года приходится 57,5 % контрольных событий (2 946 из 5 126 контрольных событий).

Так, по подпрограмме «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности» **на 31 декабря 2017 года приходится 52 из 53 контрольных событий, или 98,1 %**, по подпрограмме «Регулирование инфраструктурных отраслей» госпрограммы «Экономическое развитие и



инновационная экономика» - **32 из 34 контрольных событий, или 94,1 %**.

Следует отметить, что по госпрограмме «Развитие внешнеэкономической деятельности» срок наступления **83,2 % контрольных событий** приходится на 28 – 31 декабря 2017 года.

По мнению Счетной палаты, неравномерность распределения контрольных событий в течение года не позволяет **осуществлять раннее выявление отклонений** от хода реализации госпрограммы и **своевременно принимать меры** для устранения возникающих проблем, что создает риски несвоевременного выполнения основных мероприятий и недостижения запланированных показателей.

**8.1.14.** В соответствии с пунктом 38 Порядка разработки и оценки эффективности госпрограмм Сводный годовой доклад должен содержать сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей госпрограмм за отчетный год.

В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации госпрограмм, представленной в приложении № 10 к Сводному годовому докладу, при оценке достижения плановых значений показателей госпрограмм **учитывается степень достижения** плановых значений показателей уровня **подпрограмм и ФЦП**.

Счетная палата отмечает, что представленный Минэкономразвития России Сводный годовой доклад включает сведения о достижении значений показателей (индикаторов) лишь **на уровне госпрограмм**. Отдельная информация о степени достижения показателей (индикаторов) **подпрограмм и ФЦП** в указанном докладе **не представлена**.

Таким образом, **оценить обоснованность** общей оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) госпрограммы, а также **показателей подпрограмм и ФЦП не представляется возможным**.

По мнению Счетной палаты, целесообразно в **Порядке разработки и оценки эффективности госпрограмм** отразить положение о представлении в Сводном годовом докладе **сведений об исполнении показателей на уровне подпрограмм и ФЦП**.

Согласно Сводному годовому докладу плановые значения установлены на 2017 год по 2 113 показателям госпрограмм, что на 304 показателя, или на 12,6 %, меньше количества показателей, значения по которым установлены на 2016 год (2 417 показателей). В 2017 году **достигнуты значения** 1 570 показателей, или **74,3 %** (в 2016 году достигнуты значения 1 275 показателей, или 55,6 %). В 2017 году **не выполнены** 478 показателей, или **22,6 %** показателей, по которым установлены плановые значения (в 2016 году не выполнены 711 показателей, или 31 %). По 223 показателям (10,6 %) **указаны предварительные оценки** их

выполнения либо **фактические данные не приведены** (в 2016 году - по 307 показателям, 13,4 %).

Наиболее низкий уровень достижения показателей установлен по направлению **«Сбалансированное региональное развитие»**, по которому **не достигнуты** плановые значения **84** показателя, или 33,1 % (в 2015 году - 103 показателя, 35,9 %), и **«Инновационное развитие и модернизация экономики»** - **242** показателя, или 23,5 % (в 2016 году - 420 показателей, 37,4 %).

В 2016 году **не выполнены отдельные показатели, соответствующие и обеспечивающие достижение показателей, установленных указами Президента Российской Федерации** от 7 мая 2012 года по госпрограммам «Развитие здравоохранения» «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда» на 2011–2025 годы, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Содействие занятости населения», «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы, «Развитие физической культуры и спорта», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы, «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы, «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, «Энергоэффективность и развитие энергетики», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года и «Социально-экономическое развитие Калининградской области».

В соответствии с Порядком разработки и оценки эффективности госпрограмм сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) разрабатываются при подготовке госпрограммы и **входят в состав дополнительных и обосновывающих материалов**.

Необходимо отметить, что в значительной степени оценка эффективности госпрограмм **зависит от показателей (индикаторов) реализации**, которые заложены в госпрограмме. Вместе с тем анализ состава показателей (индикаторов) и уровня исполнения по-прежнему свидетельствует о необходимости продолжения работы в части их формирования и статистического наблюдения.

Согласно Сводному годовому докладу **плановые значения** целевых показателей (индикаторов) на 2017 год **не установлены по 707 показателям** (в 2016 году - 124 показателя). Так, по госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» по 126 из 203 показателей не установлены плановые значения, по госпрограмме «Развитие науки и технологий» - по 47 из 80.

В соответствии с Методическими указаниями показатели должны иметь запланированные по годам количественные значения. Однако, по мнению Счетной палаты, необходимо внести **изменения** в нормативные правовые акты, предусмотрев **требование об обязательности установления значений показателей на каждый год** реализации госпрограммы.

Результаты анализа плановых и фактических значений ряда показателей свидетельствуют о **неизменности их значений** на протяжении нескольких лет, что **не позволяет оценить степень их влияния** на достижение целей госпрограмм.

Так, по госпрограмме «Развитие рыбохозяйственного комплекса» плановое значение показателя «Эффективность работы аварийно-спасательных судов в районах промысла при осуществлении рыболовства (годовое значение)» (судо-суток) с 2013 по 2019 год составляет 1 316 судо-суток. Фактическое значение указанного показателя в 2013 - 2015 годах составило 1 316 судо-суток, в 2016 году – 1 321 судо-суток, в 2017 году – 1 601 судо-суток.

По ряду госпрограмм **фактические значения** показателей **значительно превышают плановые**, что свидетельствует о **занижении** ответственными исполнителями **прогнозных оценок** их значений.

Так, по госпрограмме «Юстиция» значения 17 показателей (41,5 % плановых значений показателей) в 2017 году значительно перевыполнены, по госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» - 23 показателя (29,9 %), «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» - 20 показателей (28,2 %).

Складывающаяся на протяжении ряда лет динамика выполнения показателей (индикаторов) свидетельствует о **недостаточном качестве их планирования при формировании и утверждении госпрограммы**.

Так, по госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» при плановом значении показателя «Объем внебюджетных инвестиций на реализацию совместных проектов участников промышленных кластеров» 150,9 млн. рублей фактическое значение составило 22 741,2 млн. рублей, что в 150,7 раз превышает плановое значение. Следует отметить, что фактическое значение за 2016 год по указанному показателю составило 23 873,7 млн. рублей.

По госпрограмме «Юстиция» при плановом значении показателя «Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов» 0,096 % фактическое значение составило 0,0042 % (превышение в 22,9 раз), в 2016 году – 0,0083 %.

По госпрограмме «Управление государственными финансами и регулирование

финансовых рынков» при плановом значении показателя «Доля решений налоговых органов, признанных судом недействительными, в числе количестве решений налоговых органов, вынесенных по результатам налогового контроля» 0,036 % фактическое значение составило 0,02 % (превышение в 18 раз), в 2016 году – 0,03 %.

В разделе 4 «Предложения по совершенствованию механизма разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ» Сводного годового доклада Минэкономразвития России предлагает продолжить работу по оптимизации состава показателей госпрограмм, принимая во внимание, что качественное планирование показателей должно предполагать отсутствие тех из них, которые не имеют динамики значений или значения которых на протяжении длительного периода неизменны.

Следует отметить, что в Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2016 года Минэкономразвития России также обращало внимание, что качественное планирование показателей должно предполагать отсутствие таких показателей, которые не имеют динамики изменения значений или значения которых на протяжении длительного периода неизменны.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, **предложение Минэкономразвития России о необходимости проработки ответственными исполнителями госпрограмм информации о показателях госпрограмм является формальным.**

**8.1.15.** В составе Сводного годового доклада (приложение № 10) представлена методика проведения Минэкономразвития России оценки эффективности реализации госпрограмм (далее – Методика), на основе которой, а также данных, содержащихся в годовых отчетах о ходе реализации госпрограмм в 2017 году, проведена интегральная оценка эффективности реализации госпрограмм.

Минэкономразвития России предлагается интегральная оценка эффективности реализации госпрограмм, основанная на степени достижения показателей, эффективности реализации основных мероприятий, уровня кассового исполнения федерального бюджета и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

Следует отметить, что пороговые уровни значений интегральных оценок для отнесения к различным рейтинговым категориям («высокая степень», «выше средней», «ниже средней», «низкая степень») не определены, а зависят от полученных оценок эффективности всех программ.

Счетная палата обращает внимание, что существует возможность отнесения госпрограмм к рейтинговой категории с высоким уровнем эффективности при общей низкой эффективности всех госпрограмм.

По мнению Счетной палаты, целесообразно в методических рекомендациях предусмотреть **частичное или полное установление границ между рейтинговыми категориями госпрограмм** с учетом заранее predetermined значений, а также определить рейтинговые категории госпрограмм, попадание в которые автоматически влечет за собой реализацию положения абзаца 12 пункта 38 Порядка, согласно которому доклад ответственного исполнителя о ходе их реализации госпрограммы должен быть рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации.

Оценка Минэкономразвития России степени эффективности за 2017 год, также, как и за 2016 год, осуществлена по каждой госпрограмме на основе **4 показателей**, в том числе:

степени соответствия установленных и достигнутых целевых показателей (индикаторов) госпрограмм;

реализации основных мероприятий госпрограмм исходя из оценки выполнения запланированных контрольных событий;

выполнения расходных обязательств Российской Федерации на реализацию госпрограмм;

оценки деятельности ответственного исполнителя.

**8.1.15.1.** При проведении **оценки достижения показателей (индикаторов)** анализируются показатели **как уровня госпрограмм, так и уровня подпрограмм и ФЦП**. При этом при расчете общей оценки достижения значений показателей применяются **понижающие (повышающие) коэффициенты значимости** для показателей в диапазоне от 0 до 1,5.

Кроме того, применяются понижающие (повышающие) коэффициенты при расчете общей оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) в зависимости от наличия прогнозного (предварительного) значения показателя (индикатора), отсутствия фактического значения показателя (индикатора), степени динамики отдельно взятого показателя (индикатора). В Методике указанные коэффициенты установлены в диапазоне от 0,5 до 1,1.

**По мнению Счетной палаты, серьезным недостатком оценки достижения показателей (индикаторов) является применение понижающих коэффициентов в случае представления прогнозных (предварительных) показателей (индикаторов) и отсутствия их фактических значений.**

Так, по данным Минэкономразвития России, из 68 показателей (индикаторов) госпрограммы «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» по 13 показателям (индикаторам) (52 %) представлены либо предварительные (прогнозные) значения, либо значения отсутствуют совсем. Аналогичная ситуация характерна и для

госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (отчетные данные представлены только по 63 показателям (63 %) из 100 предусмотренных), «Развитие науки и технологий» (отчетные данные представлены только по 22 показателям (66,7 %) из 33 предусмотренных), «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы (46 отчетных показателей (67,6 %) из 68) и др.

Согласно пункту 2 Особенности оценки достижения плановых значений, представленных в Методике, если фактическое значение показателя (индикатора) ответственным исполнителем не представлено (в соответствующей таблице информация отсутствует), то общую оценку достижения планового значения соответствующего показателя (индикатора) в отчетном году предлагается Минэкономразвития России считать равной «0,5».

По мнению Счетной палаты, применение такого подхода может привести к ситуациям, когда ответственным исполнителем не будут представляться фактические сведения о достижении показателя (индикатора) в случае, если реальное положение дел с достижением планового значения показателя (индикатора) оказывается ниже 50 %. В этом случае согласно предлагаемой Методике общая оценка планового значения соответствующего показателя будет установлена на уровне 0,5, что приведет к завышению реального результата.

В целях преодоления негативной тенденции Счетная палата полагает целесообразным предусмотреть в методических рекомендациях положение, что госпрограмма **не подлежит оценке эффективности в случае отсутствия фактических значений по 10 % показателей и выше.**

В разделе 3.1 Сводного годового доклада представлена позиция Минэкономразвития России, согласно которой отказ от учета показателей (индикаторов) госпрограммы, фактические значения которой не представлены, может привести к завышению общей оценки госпрограммы. Кроме того, по мнению Минэкономразвития России, учитывая, что каждый показатель, представленный в госпрограмме должен характеризовать реализацию соответствующего основного мероприятия, оценивать ее реализацию без учета информации по всему набору показателей некорректно.

Счетная палата не имеет возможности согласиться с данной позицией. Так, согласно данным Сводного годового доклада по 14 из 36 госпрограмм (38,9 %) установлено наличие показателей, не имеющих фактическое значение либо имеющих предварительную оценку (доля таких показателей превышает 10 % в общем объеме показателей).

Счетная палата обращает внимание, что **отсутствие фактических показателей** зачастую **не позволяет в полной мере оценить степень достижения целей и решения задач** соответствующей госпрограммы, а наличие значительного количества показателей, по которым не наступил срок официальной отчетности, оказывает негативное влияние на уровень исполнения показателей госпрограмм.

В разделе 4 «Предложения по совершенствованию механизма разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ» Сводного годового доклада Минэкономразвития России, отмечая высокую долю показателей госпрограмм, по которым фактический срок предоставления отчетных данных наступает после 1 марта года, следующего за отчетным, в целях анализа соответствующих показателей предлагает продолжать работу по сокращению количества показателей госпрограмм, представление фактических значений по которым невозможно до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Однако аналогичное предложение содержалось и в Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2016 года.

В целях реализации предложения Минэкономразвития России **Счетная палата полагает целесообразным отражать в рамках Сводного годового доклада перечень показателей госпрограмм**, по которым фактический срок предоставления отчетных данных наступает после 1 марта года, следующего за отчетным, с конкретными предложениями о возможности дальнейшего их использования и о мерах, планируемых ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками госпрограмм в целях недопущения указанных фактов.

Указанное предложение также отмечалось в письме Счетной палаты от 12 апреля 2018 г. № 15-02/114, направленном в Департамент экономики и финансов Правительства Российской Федерации при рассмотрении первоначальной редакции Сводного годового доклада.

В целях объективной оценки степени достижения показателей (индикаторов) госпрограмм и повышения уровня проработки ответственными исполнителями госпрограмм состава показателей еще на этапе их планирования Счетная палата полагает целесообразным в перечень целевых индикаторов и показателей госпрограммы включать показатели, значения которых в том числе определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения, по которым годовые значения формируются Росстатом до временного периода, соответствующего срокам формирования Сводного годового доклада.

Оценка достижения показателей проводилась **дифференцировано** по показателям, не являющимся показателями указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года ( $k = 1$ ), и по показателям, соответствующим и обеспечивающим реализацию указов ( $k = 1,2$ ).

В соответствии со Сводным годовым докладом перечень **ключевых показателей** составляет **108 показателей** (5,1 % общего объема показателей госпрограмм), в том числе показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

При этом согласно Методике при оценке достижения показателей госпрограмм **коэффициенты значимости** применяются только к показателям, соответствующим и обеспечивающим достижение указов Президента Российской Федерации. По мнению Счетной палаты, целесообразно рассмотреть вопрос о **дифференцированной оценке**, учитывающей **степень достижения значений ключевых показателей**.

Счетная палата, поддерживая подход, при котором учитываются степень достижения и динамики показателей, коэффициенты значимости, считает целесообразным учитывать также уровень выполнения плановых показателей исходя из принципа «выполнено/не выполнено». Безусловное выполнение всех запланированных показателей отвечает принципам программно-целевого бюджетирования и является индикатором эффективности реализации госпрограммы. Оценка эффективности **исходя лишь из оценки степени достижения и динамики значения показателя является недостаточной**.

**8.1.15.2.** Минэкономразвития России проведена **оценка эффективности реализации основных мероприятий** госпрограмм по степени выполнения контрольных событий. Согласно Методике указанная оценка проводится дифференцированно в зависимости от предусмотренных бюджетных ассигнований. В представленной Методике оценивается наступление контрольных событий, предусмотренных как в плане реализации, так и в детальном плане-графике, коэффициенты значимости контрольных событий устанавливаются в диапазоне от 0 до 1,5.

Согласно Методике для контрольных событий, включенных в основные мероприятия, на реализацию которых **не требовалось финансовое обеспечение**, установлен **повышающий коэффициент** ( $k = 1,2$ ).

Согласно разделу 3.2 Сводного годового доклада установление повышающего коэффициента значимости для контрольных событий, включенных в основные мероприятия, на реализацию которых не требовалось финансовое обеспечение, направлено на стимулирование ответственного исполнителя госпрограммы к поиску безденежного способа решения задач и достижения целей госпрограмм.

Вместе с тем, по данным Минэкономразвития России, ряд требований нормативной



методологической базы при формировании контрольных событий ответственными исполнителями не соблюдается. Так, отдельные контрольные события не отвечают ряду установленных характеристик, недостаточно связаны с ходом реализации госпрограммы (подпрограммы, основного мероприятия). В итоге, несмотря на то, что результат наступления контрольного события можно проверить (например, «отчет представлен...», «доклад направлен...»), трудно оценить его влияние на решение соответствующей задачи, а также на ход реализации основных мероприятий подпрограммы и всей государственной программы в целом.

Учитывая изложенное, Счетная палата обращает внимание, что применение повышающего коэффициента для контрольных событий, на реализацию которых не требуется финансовое обеспечение, может привести к **необоснованному включению ответственными исполнителями** в планы реализации и детальные планы-графики реализации госпрограмм значительного количества контрольных событий, **не требующих финансового обеспечения** и предусматривающих принятие нормативных правовых или ведомственных актов.

Так, планом реализации и детальным планом-графиком госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» в 2017 году предусмотрена реализация 316 контрольных событий, из которых результатом 40 контрольных событий (или 12,7 % общего количества контрольных событий) является разработка нормативного правового или ведомственного акта.

По подпрограмме «Регулирование инфраструктурных отраслей» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» из 34 контрольных событий результатом по 11 контрольным событиям является проведение мониторинга, по 7 – установление цен (тарифов). При этом бюджетные ассигнования на реализацию указанной подпрограммы не предусмотрены.

**Особенностями методики** расчета оценки эффективности реализации основных мероприятий госпрограмм является применение понижающих коэффициентов в зависимости от **наличия обоснований ненаступления контрольных событий** в установленные сроки, а также **степени воздействия ненаступления контрольных событий** на исполнение основных мероприятий (от 0,2 до 0,8).

Счетная палата обращает внимание, что **применение повышенного коэффициента** ( $k = 1$ ) **только при наличии обоснований** ненаступления контрольных событий в установленные сроки **может привести к формальному подходу** со стороны ответственных исполнителей в части отражения данных обоснований, а также к снижению ответственности

участников госпрограммы за соблюдение (надлежащее исполнение) контрольных событий.

Так, согласно Сводному годовому докладу по 4 контрольным событиям (из 10 контрольных событий), предусмотренным в подпрограмме 3 «Туризм» госпрограммы «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы, представлены обоснования ненаступления контрольных событий в 2017 году, по которым в качестве обоснования указан низкий уровень (или отсутствие) финансирования мероприятия госпрограммы.

Также следует отметить, что в представленной Методике отсутствует информация об определении степени воздействия неисполнения (исполнения не в установленные сроки) контрольного события на исполнение основного мероприятия государственной программы, а также критериев отнесения данных фактов к высокой, средней и низкой степени.

**8.1.15.3.** Счетная палата неоднократно обращала внимание, что эффективность реализации госпрограмм в части использования средств федерального бюджета **необходимо оценивать в комплексе**, а не только уровень кассового исполнения расходов. Так, оценка эффективности использования бюджетных средств должна также зависеть от качества управления главными распорядителями дебиторской задолженностью по расчетам по авансовым платежам и от выполнения основного показателя результативности ФАИП – уровня ввода объектов капитального строительства.

В приложении № 6 к Сводному годовому докладу содержится информация о кассовом исполнении госпрограмм в разрезе источников ресурсного обеспечения. Однако примененная Минэкономразвития России Методика **не предусматривает** оценку исполнения расходов **за счет всех источников финансирования**. Учитывая, что расходы на реализацию госпрограмм за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации запланированы по 20 госпрограммам, а привлечение внебюджетных источников предусмотрено по 25 госпрограммам, **Счетная палата полагает**, что в интегральную оценку целесообразно включать оценку выполнения расходных обязательств за счет всех источников финансового обеспечения всеми участниками госпрограмм с учетом финансирования бюджетов субъектов Российской Федерации и субсидий юридическим лицам для достижения показателей государственных программ Российской Федерации.

**8.1.15.4.** В Методике, примененной Минэкономразвития России, предусматривается **оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя** по двум группам критериев (всего 8 критериев).

По сравнению с оценкой, которая использовалась Минэкономразвития России при подготовке Сводного годового доклада по итогам 2016 года, оценка эффективности

деятельности ответственного исполнителя по итогам 2017 года осуществлялась с учетом следующих **трех новых критериев**:

оценка доли контрольных событий госпрограммы, фактический срок исполнения которых наступил раньше планового более чем на месяц;

отклонение рейтинговой оценки по критерию эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы на основе исполнения всех контрольных событий от контрольных событий, предусмотренных планом реализации госпрограммы;

подписание усиленной квалифицированной подписью годовых отчетов (уточненных годовых отчетов) о ходе реализации госпрограмм на Портале государственных программ.

Предлагаемые критерии оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя, за исключением предложений о дальнейшей реализации госпрограммы и о нейтрализации/минимизации отклонения по контрольным событиям, **характеризуют лишь исполнительскую дисциплину** ответственного исполнителя и **не позволяют оценить эффективность управления** ответственным исполнителем ходом реализации госпрограммы.

Поддерживая расширение перечня критериев, используемых при оценке, одновременно в целях обеспечения эффективного управления госпрограммами **Счетная палата полагает целесообразным включить критерии, характеризующие:**

координацию работы ответственного исполнителя с соисполнителями и исполнителями госпрограмм, а также субъектами Российской Федерации для достижения показателей государственной программы Российской Федерации;

эффективность работы ответственного исполнителя и соисполнителей по реализации заключенных соглашений с субъектами Российской Федерации и юридическими лицами – получателями субсидий из федерального бюджета;

эффективность работы ответственного исполнителя по формированию ежеквартальных мониторингов реализации госпрограмм.

Указанное предложение также отмечалось в письме Счетной палаты от 12 апреля 2018 г. № 15-02/114, направленном в Департамент экономики и финансов Правительства Российской Федерации при рассмотрении первоначальной редакции Сводного годового доклада.

**8.1.16.** Минэкономразвития России в соответствии с Методикой проведена **интегральная оценка эффективности** реализации госпрограмм, основанная по-прежнему на степени достижения показателей, эффективности реализации основных мероприятий, уровне кассового исполнения и эффективности деятельности ответственного исполнителя.

**Интегральная оценка эффективности** по каждой госпрограмме оценивалась как средневзвешенное значение 4 указанных показателей (весовой коэффициент оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) – 0,4; весовой коэффициент оценки эффективности реализации основных мероприятий – 0,3; весовой коэффициент уровня использования бюджетных ассигнований – 0,1; весовой коэффициент оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя – 0,2). При этом методика определения весовых коэффициентов не приведена.

В Сводном годовом докладе представлены **результаты оценки Минэкономразвития России** эффективности реализации 36 госпрограмм (открытая часть).

Госпрограммы в Сводном годовом докладе за **2017 год**, как и за 2016 год, сгруппированы по 4 категориям оценок, однако по сравнению с предыдущим годом **диапазон распределения госпрограмм по категориям изменен:**

высокая степень эффективности реализации - свыше 92,7 % (за 2016 год – свыше 91,9 %, за 2015 год - свыше 92,7 %);

степень эффективности реализации выше среднего уровня - от 88,4 % до 92,3 % (за 2016 год – от 83,5 % до 87,9 %, за 2015 год - от 77,6 % до 91,4 %);

степень эффективности реализации ниже среднего уровня - от 82,8 % до 87,2 % (за 2016 год – от 76,5 % до 81,8 %, за 2015 год - от 73,2 % до 76,9 %);

низкая степень эффективности реализации - от 78,4 % до 80,8 % (за 2016 год – от 56,8 % до 74,8 %, за 2015 год - от 45,5 % до 63 %).

Результаты оценки Минэкономразвития России эффективности реализации 36 госпрограмм за **2017 год** (37 госпрограмм за 2016 год, 32 госпрограммы за 2015 год):

высокая степень эффективности реализации - по 6 госпрограммам (за 2016 год – по 6 госпрограммам, за 2015 год – по 3 госпрограммам);

степень эффективности реализации выше среднего уровня - по 12 госпрограммам (за 2016 год – по 12 госпрограммам, за 2015 год - по 16 госпрограммам);

степень эффективности реализации ниже среднего уровня - по 12 госпрограммам (за 2016 год – по 13 госпрограммам, за 2015 год - по 5 госпрограммам);

низкая степень эффективности реализации - по 6 госпрограммам (ответственные исполнители – ГК «Роскосмос», Минпромторг России, Минэнерго России, Минприроды России) (за 2016 год - по 6 госпрограммам, ответственные исполнители – ГК «Роскосмос», Минсельхоз России, Минтруд России, Минпромторг России, Минстрой России, за 2015 год - по 8 госпрограммам, ответственные исполнители – Минстрой России, Минпромторг России,

Минтруд России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минкавказ России, Минвостокразвития России).

Таким образом, анализ оценки эффективности реализации госпрограмм за 2015 – 2017 годы свидетельствует о значительном **снижении доли госпрограмм с высокой и выше среднего** оценкой эффективности: с 59,4 % за 2015 год **до 50 %** за 2017 год. При этом **увеличилась** доля госпрограмм с оценкой эффективности по всем уровням **ниже среднего** (ниже среднего, низкий): с 40,6 % за 2015 год **до 50 %** за 2017 год.

Проведенная Минэкономразвития России оценка эффективности свидетельствует, что объем неэффективных расходов **в 2017 году составил 1 427,9 млрд. рублей** (18 из 36 госпрограмм, содержащих открытые сведения, а также для служебного пользования), **или 8,7 %** общего объема исполнения расходов федерального бюджета.

По итогам **2015 года** на уровне **ниже среднего и с низкой степенью эффективности** было исполнено **13 из 32** госпрограмм с **общим объемом финансирования 1 606,5 млрд. рублей, или 10,3 %** общего объема исполнения расходов федерального бюджета. **В 2016 году по 19 из 37** госпрограмм только по открытой части данный показатель **составил 3 659,3 млрд. рублей, или 22,3 %** общего объема исполнения расходов федерального бюджета.

При этом **оценка эффективности семи госпрограмм на протяжении трех лет остается на низком уровне**: «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы, «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы, «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы», «Доступная среда» на 2011 – 2025 годы, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года».

Анализ результатов оценки эффективности реализации госпрограмм свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования применяемой Методики.

Так, оценка эффективности госпрограммы **«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»** за 2017 год определена как **«высокая степень эффективности» (92,7 %)**.

Оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя – МЧС России составила 86,1 %. Оценка достижения плановых значений показателей выше среднего уровня (95,1 %). При этом по указанной госпрограмме **не достигнуты плановые значения 14 из 80 показателей, или 17,5 %**.

По госпрограммам «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы, «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» и «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», по данным Сводного годового доклада, **при высокой оценке кассового исполнения расходов (98,3 %, 95,8 %, 96,3 % и 99,3 % соответственно) отмечается низкая и ниже среднего оценка показателей (индикаторов) – 85,5 %, 73,8 %, 86,4 % и 81,1 % соответственно, что свидетельствует об осуществлении расходов без достижения запланированных результатов.**

В 2017 году осуществлялась реализация госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», оценка кассового **исполнения** расходов по которой установлена **выше среднего уровня (94,7 %)**. Вместе с тем **оценка достижения** плановых значений **показателей** госпрограммы составила лишь **66,2 %, не достигнуто 38 %** показателей, **деятельность ответственного исполнителя - Минприроды России оценена на уровне ниже среднего**. Таким образом, итоги реализации госпрограммы в 2017 году свидетельствуют об **исполнении расходов без достижения запланированных результатов и о неэффективном управлении госпрограммой.**

Сравнительный анализ степени достижения показателей и степени реализации основных мероприятий на основе наступления контрольных событий свидетельствует об **отсутствии влияния контрольных событий на уровень достижения показателей** по ряду госпрограмм. Так, по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» оценка эффективности реализации основных мероприятий установлена на высоком уровне (97,7 %), при этом уровень достижения целевых показателей – на низком уровне (81,1 %), что свидетельствует о **наличии мероприятий, которые не оказывают существенного влияния** на достижение целевых показателей.

По ряду госпрограмм при недостаточном уровне оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя и реализации им основных мероприятий достигнут высокий уровень выполнения показателей, что свидетельствует о **наличии значительного количества легкодостижимых показателей**, а также о **недостатках предлагаемой Методики** оценки эффективности.

Так, по госпрограмме «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы» на **низком уровне** оценивается **эффективность деятельности** ответственного исполнителя (50 %), **оценка** эффективности реализации им **основных мероприятий (76 %)** и **кассового исполнения (78,7 %)**, при этом **достижение** плановых значений **показателей** оценено на **высоком уровне (95,9 %)**.

По госпрограмме «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы **эффективность деятельности** ответственного исполнителя оценивается **на низком уровне (65 %)**, также установлена **оценка** эффективности реализации им **основных мероприятий ниже среднего (87,5 %)** и **кассового исполнения (83,6 %)**, при этом **достижение** плановых значений **показателей** оценено **на уровне выше среднего (93 %)**.

По госпрограмме «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы» **при высокой оценке достижения показателей (95,8 %)** отмечается **низкая эффективность деятельности ответственного исполнителя (65 %)**.

Указанные факты свидетельствуют как о недостатках предлагаемой Методики, так о **недостаточно напряженных показателях, достижение которых обеспечивается в условиях низкой активности ответственных исполнителей** по реализации основных мероприятий и контрольных событий.

Счетная палата неоднократно обращала внимание, что **отсутствие единых требований** к расчету, определению и отражению ответственными исполнителями госпрограмм результатов оценки эффективности соответствующих госпрограмм и их мероприятий за отчетный год приводят к рискам недостоверной оценки их эффективности.

**Оценка эффективности** реализации госпрограмм, проводимая ответственными исполнителями **на основании самостоятельно установленных показателей** и разработанной ими **методики оценки эффективности**, является субъективной и **не позволяет реально оценить ход реализации госпрограмм**.

Так, значение показателя эффективности госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2017 году, рассчитанное на основе методики Минстроя России, составляет 124 %. Согласно данным Сводного годового доклада значение показателя эффективности данной госпрограммы, рассчитанное Минэкономразвития России, составляет 86,6 % (ниже среднего уровня).

Согласно годовому отчету Минэкономразвития России значение показателя эффективности госпрограммы «Управление федеральным имуществом» составляет 1,02 балла (высокая эффективность реализации). Согласно данным Сводного годового доклада значение показателя эффективности данной госпрограммы, рассчитанное Минэкономразвития России, составляет 91,8 % (выше среднего).

**Оценка эффективности** госпрограммы, подготовленная в целях составления годовых отчетов, рассчитывается **по методике** оценки эффективности, **утвержденной**

**ответственным исполнителем** и представленной в составе дополнительных и обосновывающих материалов к госпрограмме.

В соответствии с Методическими указаниями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, методика оценки эффективности госпрограммы, применяемая ответственным исполнителем, должна учитывать лишь необходимость проведения 4 оценок:

степени реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации);

степени достижения показателей (индикаторов) подпрограмм и госпрограммы в целом;

степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета;

иных направлений оценки эффективности, учитывающих отраслевую специфику госпрограммы.

Таким образом, в целях обеспечения единых подходов, применяемых Минэкономразвития России и ответственными исполнителями госпрограмм, при оценке их эффективности Счетная палата полагает целесообразным **принятие общих требований к методике** оценки эффективности госпрограмм, осуществляемой ответственными исполнителями.

Указанное замечание также отмечалось в письме Счетной палаты от 12 апреля 2018 г. № 15-02/114, направленном в Департамент экономики и финансов Правительства Российской Федерации при рассмотрении первоначальной редакции Сводного годового доклада.

**8.1.17. Анализ оценки эффективности деятельности ответственных исполнителей**, представленной в Сводном годовом докладе, и **результатов рейтинга** главных администраторов средств федерального бюджета, представленного в составе отчета об исполнении федерального бюджета за 2017 год, показал следующее.

Деятельность Минэкономразвития России как ответственного исполнителя госпрограмм «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», «Управление федеральным имуществом» оценивается согласно Сводному годовому докладу на **высоком и выше среднего** уровне. Вместе с тем Минэкономразвития России занимает **лишь 72-е место** в рейтинге главных администраторов средств, общая оценка которого составляет 64,9 балла, что **на 6,9 балла ниже среднего значения**.



Деятельность Минприроды России как ответственного исполнителя госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы оценивается согласно Сводному годовому докладу на **высоком уровне**. Вместе с тем Минприроды России занимает **75-е место** в рейтинге главных администраторов средств, общая оценка которого составляет 62,9 балла, что **на 8,9 балла ниже среднего значения**. При этом доля расходов на указанную госпрограмму в общем объеме программных расходов по указанному главному распорядителю составляет более 99,8 %.

**8.1.18. Счетной палатой проведена оценка эффективности госпрограмм по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на основе 7 показателей:**

уровня выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм, ФЦП;

динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом;

уровня выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам;

уровня кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи с изменениями;

оценки управления госпрограммой;

прироста дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам;

уровня ввода объектов капитального строительства.

**Счетной палатой оценка уровня эффективности госпрограмм осуществлена по следующим категориям:**

**средний уровень эффективности - 20 госпрограмм;**

**низкий уровень эффективности - 8 госпрограмм.**

**Не подлежали оценке эффективности 11 госпрограмм**, у которых доля показателей, не имевших фактического значения, в общем объеме показателей превышает 10 %.

Оценка эффективности реализации госпрограмм **за 2016 год**, проведенная Счетной палатой, также осуществлялась на основе 7 показателей.

Оценка уровня эффективности госпрограмм за 2016 год осуществлена по 2 категориям эффективности:

**среднему уровню эффективности - 14 госпрограмм;**

**низкому уровню эффективности - 8 госпрограмм.**

**Не подлежали оценке эффективности 17 госпрограмм**, у которых доля показателей, не имевших фактического значения, в общем объеме показателей превышает 10 %.

В результате оценка эффективности реализации госпрограмм, проведенная Счетной палатой, существенно отличается от оценки Минэкономразвития России.

Так, из 12 госпрограмм, степень эффективности реализации которых оценена **Минэкономразвития России выше среднего**, 2 госпрограммы, по мнению Счетной палаты, **не подлежат** оценке эффективности, 3 госпрограммы соответствуют низкому уровню эффективности.

Так, по оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» в 2017 году составила 90,4 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: уровень достижения целевых показателей ГП-15 (92,3 %), реализации основных мероприятий (91,6 %), уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета (90,5 %) и уровень эффективности деятельности ответственного исполнителя (85 %).

**По оценке Счетной палаты**, степень эффективности указанной госпрограммы в 2017 году соответствует уровню **«Низкий уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 72 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 60,3 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий составляет 87,3 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 92,3 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**)). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год увеличилась в 6,9 раз (**низкий уровень**), уровень ввода объектов составил 100% (**высокий уровень**).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности госпрограммы «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы в 2017 году составила 89,4 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**, которая определялась на основе 4-х показателей: оценка показателей (индикаторов) ГП-2 (89,9 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий (95,8 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,5 %), оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 16 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2017 год.**

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 81,1 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 83,9 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам –

89,6 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,3 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Прирост дебиторской задолженности к общему объему кассовых расходов по ГП-2 за 2017 год составляет 0,1 % (**средний уровень**), уровень ввода объектов составил 45,5 % (**низкий уровень**).

При этом по 5 госпрограммам, степень эффективности реализации которых по методологии **Минэкономразвития России** оценена на **низком уровне** и ниже среднего, оценка эффективности с учетом подходов, примененных **Счетной палатой**, соответствует **среднему уровню**.

**8.1.19.** Анализ результатов оценки эффективности госпрограмм, представленных в приложении № 6 к Сводному годовому докладу за 2014 и 2015 годы и в приложении № 8 к Сводному годовому докладу за 2016 и 2017 годы по 2 показателям, свидетельствует о том, что в 2014 – 2017 годах **ни по одной из госпрограмм уровень достижения показателей (индикаторов) и реализации основных мероприятий не составил 100 %**.

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по результатам оценки эффективности реализации госпрограмм Правительством Российской Федерации может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе о необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы.

В соответствии с Порядком разработки и оценки эффективности госпрограмм **по результатам оценки эффективности** госпрограммы Правительство Российской Федерации может принять **решение о сокращении** на очередной финансовый год и плановый период **бюджетных ассигнований на ее реализацию или о досрочном прекращении реализации** основных мероприятий или госпрограммы в целом начиная с очередного финансового года, а также **о наложении** (о представлении Президенту Российской Федерации предложений о наложении) на руководителей федеральных органов исполнительной власти, иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – ответственных исполнителей, соисполнителей и участников госпрограммы **дисциплинарного взыскания** в связи с недостижением запланированных результатов ее реализации.

Правительство Российской Федерации **решения о прекращении дальнейшей реализации госпрограмм или о наложении дисциплинарных взысканий** за недостижение запланированных результатов **не принимало**.

### **8.2.1. Госпрограмма «Развитие здравоохранения»**

**8.2.1.1.** Госпрограмма «Развитие здравоохранения» (далее – ГП-1, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 394).

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-1 является Минздрав России, соисполнителями – ФМБА России и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), участников – 16.

**8.2.1.2.** В 2017 году постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 394 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в ГП-1 внесены уточнения и изменения по ряду задач, связанных в основном с отражением приоритетных проектов по стратегическому направлению «Здравоохранение», взаимоувязкой наименований и значений показателей приоритетных проектов с показателями ГП-1, а также по составу ее соисполнителей и участников.

Кроме того, во исполнение пункта 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (далее – Порядок разработки и реализации госпрограмм), в составе ГП-1 сформирован раздел IV «Опережающее развитие Дальнего Востока». Структура данного раздела приведена в соответствие с приказом Минвостокразвития России от 24 января 2017 г. № 15 «Об утверждении структуры разделов по опережающему развитию Дальнего Востока подпрограмм государственных программ Российской Федерации и сводной информации по опережающему развитию Дальнего Востока».

С 2017 года в рамках ГП-1 реализуются мероприятия 7 приоритетных проектов по стратегическому направлению Российской Федерации «Здравоохранение»: «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации», «Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации», «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов», «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных

технологий», «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь на принципах бережливого производства», «Обеспечение здравоохранения квалифицированными кадрами», «Формирование здорового образа жизни», утвержденные президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

**8.2.1.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования Российской Федерации (стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевым документам стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации, основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации)**

В ГП-1 в редакции, действовавшей в 2017 году, **не в полном объеме учтен ряд положений (показателей) документов стратегического планирования**, в том числе приоритеты и цели государственной политики, поставленные в Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2580-р), Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена приказом Минздрава России от 13 февраля 2013 г. № 66), Информационно-коммуникационной стратегии по формированию здорового образа жизни, борьбе с потреблением алкоголя и табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ на период до 2020 года (утверждена приказом Минздрава России от 30 сентября 2013 г. № 677), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683), Концепции развития непрерывного медицинского и фармацевтического образования в Российской Федерации на период до 2021 года (утверждена приказом Минздрава России от 21 ноября 2017 г. № 926).

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, отражены в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой <sup>1</sup>
1. Стратегия развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2580-р)	

<sup>1</sup> В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

<b>Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)</b>	<b>Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой<sup>1</sup></b>
1.1. Показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)», <b>2017 год – 73,4</b>	Показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)», <b>2017 год – 73</b>
1.2. Показатель «Число введенных в эксплуатацию вивариев, питомников для лабораторных животных и центров доклинических исследований (единиц нарастающим итогом)», 2017 год – 3	не предусмотрен
1.3. Показатель «Процент загруженности введенных в строй инфраструктурных объектов (процентов)», 2017 год – 15	не предусмотрен
...	...
<b>2. Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена приказом Минздрава России от 13 февраля 2013 г. № 66)</b>	
2.1 Показатель «Смертность от болезней системы кровообращений (на 100 тыс. населения)», <b>2017 год – 663, 2018 год – 649,4</b>	Показатель «Смертность от болезней системы кровообращений (на 100 тыс. населения)», <b>2017 год – 598,7, 2018 год – 583,7</b>
2.2. Показатель «Смертность от новообразований (в том числе злокачественных) (на 100 тыс. населения)», <b>2017 год – 194,8</b>	Показатель «Смертность от новообразований (в том числе злокачественных) (на 100 тыс. населения)», <b>2017 год – 194,4</b>
2.3. Показатель «Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения)», <b>2017 год – 12,1, 2018 год – 11,8</b>	Показатель «Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения)», <b>2017 год – 7,4, 2018 год – 7,3</b>
...	...
<b>3. Информационно-коммуникационная стратегия по формированию здорового образа жизни, борьбе с потреблением алкоголя и табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ на период до 2020 года (утверждена приказом Минздрава России от 30 сентября 2013 г. № 677)</b>	
3.1. Показатель «Число субъектов Российской Федерации, реализующих информационно-коммуникационные проекты по формированию здорового образа жизни у населения при взаимодействии с общественными и религиозными организациями, бизнес-сообществом» (2017 год – 83 ед., 2018 год – 83 ед.)	не предусмотрен
3.2. Показатель «Число граждан, прошедших обучение в школах здоровья (школах пациента), тыс. человек» (2017 год – 14 000, 2018 год – 16 000)	не предусмотрен
3.3. Показатель «Распространенность потребления табака среди взрослого населения» (2017 год – 27 %, 2018 год – 26,5 %)	Показатель «Распространенность потребления табака среди взрослого населения»: <b>2017 год – 31 %, 2018 год – 30,0 %</b>
...	
<b>4. Концепция развития непрерывного медицинского и фармацевтического образования в Российской Федерации на период до 2021 года (утверждена приказом Минздрава России от 21 ноября 2017 г. № 926)</b>	
4.1. Показатель «Создание динамической системы непрерывного профессионального образования врачей и провизоров, обеспечивающей систематическое повышение квалификации специалистов»	не предусмотрен
4.2. Показатель «Разработка и внедрение современных образовательных программ дополнительного профессионального образования по всем медицинским и фармацевтическим специальностям»	не предусмотрен
4.3. Показатель «Внедрение в образовательный процесс современных образовательных и информационно-коммуникационных технологий, обеспечивающих удаленный доступ обучающихся к информационным банкам знаний и интерактивное взаимодействие с профессорско-преподавательским составом»	не предусмотрен
...	

Анализ информации, представленной в таблице, показал, что ряд показателей, установленных в документах стратегического планирования Российской Федерации, не нашел отражения в ГП-1 либо значения отдельных показателей **не соответствуют** утвержденным в ГП-1.

Так, из 19 показателей, предусмотренных Информационно-коммуникационной стратегией по формированию здорового образа жизни, борьбе с потреблением алкоголя и

табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ на период до 2020 года, в ГП-1 нашли отражение только 6 (порядка 30 % показателей указанной Информационно-коммуникационной стратегии). Лишь 50 % показателей Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и развития медицинской науки в Российской Федерации учтены в ГП-1.

Показатели Концепции развития непрерывного медицинского и фармацевтического образования в Российской Федерации на период до 2021 года не отражены в ГП-1.

#### **8.2.1.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности**

Целью ГП-1 является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки. Указанная цель не отвечает требованиям измеримости, что не соответствует пункту 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее - Методические указания).

**8.2.1.5. Анализ и оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов)** госпрограммы и их увязка с мероприятиями.

В представленном Минздравом России уточненном отчете о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» за 2017 год (далее – уточненный отчет) в разделе «Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы» указаны основные результаты ГП-1 без вклада в достижение целей и задач госпрограммы. В уточненном отчете отсутствует описание запланированных, но недостигнутых результатов с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий.

По-прежнему остаются неизменными значения ряда показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-1. Так, например, за период 2014 - 2020 годов **отсутствует динамика по показателям** «Охват иммунизацией населения против вирусного гепатита В в декретированные сроки», «Охват иммунизацией населения против дифтерии, коклюша и столбняка в декретированные сроки», «Охват иммунизацией населения против кори в декретированные сроки», «Охват иммунизацией населения против краснухи в декретированные сроки» и «Охват иммунизацией населения против эпидемического паротита в декретированные сроки» (показатели установлены на уровне 95 %).

Начиная с 2017 по 2020 год значения показателей «Охват профилактическими медицинскими осмотрами детей» планируются на уровне 95 %; «Охват диспансеризацией взрослого населения» - на уровне 21 %. Значение показателя «Охват диспансеризацией

детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных организациях системы здравоохранения, образования и социальной защиты» с 2015 года планируется на уровне 97 %.

Значения отдельных показателей (индикаторов) **имеют слабовыраженную динамику**. Так, показатель «Больничная летальность пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий» в 2015 - 2016 годах предусмотрен на уровне 4,1 %, в 2017 – 2019 годах – 4 % и к 2020 году предусматривается на уровне 3,9 %.

Значение показателя «Смертность от всех причин среди сельского населения (на 1000 населения)» в период с 2016 до 2019 года предусмотрено на уровне 14,4 человека.

Плановое значение показателя «Количество специалистов по дополнительным профессиональным программам медицинского и фармацевтического образования в государственных профессиональных образовательных организациях, осуществляющих подготовку специалистов среднего звена» на протяжении всего периода реализации ГП-1 (в 2013 – 2020 годах) остается неизменным – 610 человек.

Плановое значение показателя «Количество подготовленных специалистов по программам дополнительного медицинского и фармацевтического образования в государственных организациях дополнительного профессионального образования» в 2016 - 2020 годах предусмотрено на уровне 46 600 человек.

#### **8.2.1.6. Анализ межотраслевой взаимоувязки ГП-1 с другими госпрограммами**

В 2017 году Минздрав России являлся участником:

8 государственных программ «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы (ГП-2), «Социальная поддержка граждан» (ГП-3), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-5), «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (ГП-8), «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (ГП-10), «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы (ГП-14), «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы (ГП-20), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (ГП-35);

4 федеральных целевых программ: «Жилище» на 2015 - 2020 годы, «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах», «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 - 2020 годы)», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу».



Всего Минздраву России в 2017 году на реализацию мероприятий указанных госпрограмм и ФЦП сводной бюджетной росписью с изменениями утверждены бюджетные ассигнования в объеме 38 079,0 млн. рублей, кассовое исполнение составило 37 680,7 млн. рублей (98,9 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

Анализ финансового обеспечения мероприятий указанных госпрограмм и ФЦП, реализация которых оказывает влияние на достижение целей (задач) ГП-1, показал, что наибольший объем бюджетных ассигнований (79,2 %) направлен Минздравом России на реализацию мероприятий ГП-2.

В отчетном периоде Минздравом России в полном объеме осуществлено исполнение лишь по ГП-2 и ГП-5.

Наиболее низкий процент исполнения бюджетных ассигнований Минздравом России в 2017 году сложился по ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 - 2020 годы)» - 84,2 %, «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» - 90,8 % и ГП-14 - 94,7 %.

**8.2.1.7.** В соответствии с паспортом ГП-1 средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий госпрограммы не предусмотрены. Вместе с тем согласно данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2017 года, подготовленного Минэкономразвития России (далее - Сводный годовой доклад), в отчетном периоде на реализацию мероприятий ГП-1 привлекались средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, которые составили 18,8 % общего объема финансирования ГП-1. В 2017 году отклонение фактического показателя финансирования ГП-1 из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от планового показателя составило 5 %, что свидетельствует о возможности привлечения и учета средств консолидированных бюджетов при планировании объемов финансирования ГП-1 на последующие плановые периоды.

**8.2.1.8.** План реализации ГП-1 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 394 (приложение № 5 к ГП-1).

Детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом Минздрава России от 16 мая 2017 г. № 223 «Об утверждении детального плана-графика» **в нарушение** пункта 30.1 Порядка разработки и реализации

госпрограмм с нарушением срока на 26 дней в связи с его поздним согласованием Минэкономразвития России и Минвостокразвития России.

Следует отметить, что детальный план-график приведен в соответствие с планом реализации ГП-1, Федеральным законом № 415-ФЗ, Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 417-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**8.2.1.9.** Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-1 в федеральном законе о федеральном бюджете на 2017 год, сводной бюджетной росписью с изменениями в сравнении с объемом, утвержденным паспортом госпрограммы, представлен в следующей таблице.

Объем бюджетных ассигнований ГП-1 (в млн. рублей), утвержденный				Исполнено	В % к федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями)	В % к сводной бюджетной росписи с изменениями
паспортом	Федеральным законом № 415-ФЗ	Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	сводной бюджетной росписью с изменениями			
261 085,4	261 085,4	254 790,0	305 927,4	298 142,1	117	97,5

По состоянию на 1 апреля 2017 года постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 394 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» объем бюджетных ассигнований, предусмотренный паспортом ГП-1 на 2017 год, приведен в соответствие с объемом бюджетных ассигнований на ГП-1, утвержденным Федеральным законом № 415-ФЗ на 2017 год.

Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями бюджетные ассигнования на реализацию ГП-1 уменьшены на 6 295,4 млн. рублей, или на 2,4 %, и составили 254 790,0 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на реализацию ГП-1 увеличены по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями на 51 137,4 млн. рублей, или на 20,1 %, что в основном связано с:

предоставлением субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение по оказанию отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

закупкой противовирусных лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, включенных в перечень ЖЗВЛП;

дополнительным предоставлением бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной собственности) и субсидий на финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ по основному мероприятию «Развитие и внедрение инновационных технологий в сфере защиты отдельных категорий граждан от воздействия особо опасных факторов физической, химической и биологической природы, а также обеспечение безопасности пилотируемых космических программ, водолазных и кессонных работ»;

созданием и развитием единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

**8.2.1.10.** Анализ финансового обеспечения ГП-1, подпрограмм и количества выполненных целевых показателей (индикаторов) в 2017 году показал, что изменение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограмм ГП-1 не оказывает влияние на достижение показателей (индикаторов) ГП-1, ряд показателей (индикаторов) по-прежнему не достигнут.

**8.2.1.11.** Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-1	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
<b>Расходы по ГП-1, всего</b>	<b>261 085,4</b>	<b>254 790,0</b>	<b>305 927,4</b>	<b>298 142,1</b>	<b>97,5</b>
в том числе:					
Минздрав России	168 471,9	160 880,7	197 476,2	192 709,2	97,6
в % к итогу	64,5	63,1	64,6	64,6	х
ФМБА России	27 429,2	27 877,9	32 973,6	31 094,0	94,3
в % к итогу	10,5	10,9	10,8	10,4	х
Минфин России	28 163,9	28 362,7	28 402,3	28 362,5	99,8
в % к итогу	10,8	11,1	9,3	7,6	х
Роспотребнадзор	22 819,6	22 959,5	30 699,8	29 852,5	97,2
в % к итогу	8,7	9	10	10	х
ФАНО России	8 308,7	8 308,7	9 537,4	9 515,1	99,8
в % к итогу	3,2	3,3	3,1	3,2	х
Росздравнадзор	3 057,9	3 240,5	3 512,7	3 488,3	99,3
в % к итогу	1,2	1,3	1,1	0,9	х
Минобрнауки России	300,0	300,0	300,0	300,0	100
в % к итогу	0,11	0,12	0,1	0,1	х
ФНС России	867,0	867,0	936,1	936,1	100
в % к итогу	0,33	0,34	0,3	0,3	х
Росимущество	403,9	403,9	420,9	420,9	100
в % к итогу	0,15	0,16	0,14	0,14	х
Росавиация	309,7	309,7	344,1	344,1	100
в % к итогу	0,11	0,12	0,11	0,11	х
Минэкономразвития России	260,5	260,5	263,3	251,6	95,5

	ГП-1	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
в % к итогу	0,1	0,1	0,09	0,08	х
ФССП России	216,1	216,1	216,2	211,0	97,6
в % к итогу	0,08	0,08	0,07	0,07	х
Минтруд России	41,6	59,2	74,8	74,8	100
в % к итогу	0,01	0,02	0,02	0,02	х
ФСИН России	149,0	149,0	149,0	149,0	100
в % к итогу	0,06	0,06	0,05		х
Минсельхоз России	36,5	45,6	45,7	45,7	100
в % к итогу	0,01	0,02	0,01	0,01	х
МИД России	88,9	388,1	414,1	376,2	90,8
в % к итогу	0,03	0,15	0,13	0,1	х
Росавтодор	11,0	11,0	11,1	11,1	100
в % к итогу	0,004	0,004	0,004	0,003	х
ФБГОУ ВО «МГУ им. М.В.Ломоносова»	150,0	150,0	150,0		
в % к итогу	0,06	0,06	0,05		х

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-1 осуществляли 18 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-1 приходится на Минздрав России (64,6 % показателя сводной росписи с изменениями), ФМБА России (10,8 %) и Роспотребнадзор (10 %).

В целом **недовыполнение расходов по ГП-1 в 2017 году составило 7 785,3 млн. рублей (2,5 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями).**

Наибольший объем неисполненных назначений сложился по Минздраву России – в сумме 4 767,0 млн. рублей (2,4 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями), ФМБА России – 1 879,6 млн. рублей (5,7 %).

Причинами неисполнения бюджетных назначений по Минздраву России является неосвоение бюджетных инвестиций, направленных на строительство объектов капитального строительства в рамках основного мероприятия «Развитие фундаментальной, трансляционной и персонализированной медицины» подпрограммы «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»; длительностью проведения конкурсных процедур по закупке товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в рамках приоритетного проекта «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» подпрограммы «Управление развитием отрасли» ГП-1.

Неисполнение бюджетных назначений ФМБА России связано с неполным освоением бюджетных инвестиций по объекту капитального строительства «Строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии, г. Димитровград, Ульяновская область» (исполнение составило лишь 78,2 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями) в рамках основного мероприятия «Развитие ядерной медицины»

подпрограммы «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины», а также по объектам социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры (70,7 %) в рамках основного мероприятия «Развитие и внедрение инновационных технологий в сфере защиты отдельных категорий граждан от воздействия особо опасных факторов физической, химической и биологической природы, а также обеспечение безопасности пилотируемых космических программ, водолазных и кессонных работ» подпрограммы «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан».

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам ГП-1 отражена в следующей таблице.

(в млн. рублей)

Госпрограмма/подпрограммы	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Расходы по ГП -01, всего</b>	<b>261 085,4</b>	<b>261 085,4</b>	<b>254 790,0</b>	<b>-6 295,4</b>	<b>305 927,3</b>	<b>44 841,9</b>	<b>298 142,1</b>	<b>7 785,3</b>	<b>97,5</b>
Подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	85 667,0	85 667,0	85 912,1	245,2	125 557,9	39 891,0	124 608,1	949,8	99,2
Подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи»	54 636,2	54 636,2	45 679,7	-8 956,5	38 708,3	15 927,9	36 092,8	2 615,5	93,2
Подпрограмма 3 «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»	23 327,2	23 327,2	23 113,1	-214,1	27 503,4	4 176,2	26 202,4	1 301,0	95,3
Подпрограмма 4 «Охрана здоровья матери и ребенка»	2 149,5	2 149,5	3 049,0	899,5	3 423,6	1 274,1	3 095,5	328,1	90,4
Подпрограмма 5 «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»	8 608,1	8 608,1	9 041,3	433,2	9 299,0	690,9	9 191,2	107,8	98,8
Подпрограмма 6 «Оказание паллиативной медицинской помощи, в том числе детям»	70,0	70,0	70,0	0,0	70,0	0,0	69,5	0,5	99,3
Подпрограмма 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	1 436,1	1 436,1	1 435,1	-1,0	1 462,0	25,9	1 462,0	0,0	100
Подпрограмма 8 «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья»	1 163,2	1 163,2	1 107,2	-56,0	1 735,6	572,4	1 691,9	43,7	97,5
Подпрограмма 9 «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»	29 542,1	29 542,1	30 025,0	482,9	38 095,1	8 553,0	37 237,6	857,5	97,8
Подпрограмма Б «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»	20 362,8	20 362,8	21 000,4	637,6	23 734,6	3 371,8	23 115,5	619,1	97,4
Подпрограмма Г «Управление развитием отрасли»	2 860,4	2 860,4	3 094,2	233,8	5 014,6	2 154,2	4 052,8	961,8	80,8
Подпрограмма Д «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»	27 385,4	27 385,4	27 385,4	0,0	27 385,4	0,0	27 385,4	0,0	100
Подпрограмма И «Развитие скорой медицинской помощи»	3 877,5	3 877,5	3 877,5	0,0	3 937,8	60,3	3 937,4	0,4	99,9

В соответствии с паспортом в 2017 году ГП-1 включает 13 подпрограмм. Сводной

бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-1 увеличены на 20,1 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). Кассовое исполнение расходов составило **97,5 %**, объем невыполнения составил 7 785,3 млн. рублей.

**Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-1 составило 298 142,1 млн. рублей**, что на 7 785,3 млн. рублей, или на 2,5 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (в 2016 году невыполнение расходов по ГП-1 составило 2,4 % показателя сводной бюджетной росписи). На низком уровне исполнены расходы по подпрограммам: «Управление развитием отрасли» (80,8 % показателя сводной росписи с изменениями), «Охрана здоровья матери и ребенка» (90,4 %), «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» (93,2 %), «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины» (95,3 %).

**Наибольший объем неисполненных в 2017 году бюджетных ассигнований** отмечается по подпрограммам:

**«Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» - 2 615,5 млн. рублей (невыполнение - 6,8 %, в 2016 году – 2,9 %)**. Причинами неисполнения в основном являются: снижение расходов по контрактным обязательствам по оказанию медицинской помощи гражданам Российской Федерации за рубежом в связи с уменьшением числа больных, лечение которых является наиболее затратным. Также сохраняется проблема с ограниченным выбором иностранных организаций, готовых принять граждан Российской Федерации на лечение; позднее завершение проектировщиком проектно-изыскательских работ (ПИР) по строительству и реконструкции объектов ФКУ «Волгоградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» и ФКУ «Казанская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» (Республика Татарстан); расторжение договоров с организациями-поставщиками оборудования по объектам «Строительство Федерального центра цереброваскулярной патологии и инсульта ГБОУ ВПО «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И.Пирогова», «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область»; отсутствие положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по объекту ГБУЗ «Онкологический центр Калининградской области» (г. Калининград);

**«Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины» - 1 301,0 млн. рублей (невыполнение - 4,7 %, в 2016 году – 4,8 %)**. Причинами неисполнения в основном

являются: расторжение государственных контрактов в связи с невыполнением подрядчиком обязательств по объекту «Реконструкция здания для организации Центра доклинических трансляционных исследований ФГБОУ ВО «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И.Пирогова»; длительность процедур согласования нормативных правовых актов и, как следствие, доведение финансирования до ФМБА России в октябре 2017 года.

**8.2.1.12.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-1 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и территориальных государственных внебюджетных фондов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы*	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-1	<b>Всего</b>	<b>4 579 700,9</b>	<b>4 495 923,2</b>	<b>-83 777,7</b>	<b>1,8</b>
	федеральный бюджет	261 085,4	298 142,1	37 056,7	14,2
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	891 936,8	847 274,6	-44 662,2	5
	государственные внебюджетные фонды	1 689 511,8	1 627 527,9	-61 983,9	3,7
	территориальные государственные внебюджетные фонды	1 737 166,9	1 722 978,6	-14 188,3	0,8

\*По данным Сводного годового доклада (приложение № 6 «Сведения о кассовом исполнении государственных программ Российской Федерации в 2017 году в разрезе источников ресурсного обеспечения»).

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-1 показал, что паспортом ГП-1 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В то же время реализация ГП-1 осуществлялась с привлечением средств территориальных государственных внебюджетных фондов.

Ресурсное обеспечение ГП-1 за счет средств федерального бюджета на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 261 085,4 млн. рублей, что на 6 295,4 млн. рублей, или на 2,4 %, больше бюджетных ассигнований, утвержденных на ее реализацию Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) (254 790,0 млн. рублей) и на 44 841,9 млн. рублей, или на 14,7 %, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями (305 927,3 млн. рублей).

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 394 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» объем ресурсного обеспечения ГП-1 за счет

средств федерального бюджета в сумме 261 085,4 млн. рублей приведен в соответствие с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ в первоначальной редакции.

Согласно Сводному годовому докладу фактические расходы на реализацию ГП-1 в 2017 году за счет всех источников финансирования составили 4 495 923,2 млн. рублей, или 98,2 % прогнозных значений.

Анализ сведений, представленных в таблице, свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-1 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, который составил 95 % предусмотренного объема. При этом исполнение расходов федерального бюджета превысило уровень, предусмотренный паспортом ГП-1. Указанные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-1 при ее формировании.**

В общем объеме фактических расходов наибольший удельный вес составляют средства ФОМС и ФСС (с учетом средств территориальных государственных внебюджетных фондов) – 74,5 %, средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 18,9 %, средства федерального бюджета – 6,6 %.

**8.2.1.13.** Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) ГП-1 подпрограмм отражена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федераль- ного закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-1**	Сводная бюджет- ная роспись с измене- ниями в % к ГП-1	Исполнено в % к	
	план	факти- ческое выпол- нение	% (гр. 3/гр.2)			сводной бюджет- ной росписи с измене- ниями	ГП-1
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне госпрограммы «Развитие здравоохранения»	12	8***/ 5****	66,7***/ 41,7****	-	117,2	97,5	114,2
Подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	27	22	81,5	-	146,6	99,2	145,5
Подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи»	20	15	75	-	70,8	93,2	66,1
Подпрограмма 3 «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»	11	9	81,8	-	117,9	95,3	112,3
Подпрограмма 4 «Охрана здоровья матери и ребенка»	10	7	70	-	159,3	90,4	144
Подпрограмма 5 «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»	2	2	100	-	108	98,8	106,8
Подпрограмма 6 «Оказание паллиативной медицинской помощи, в том числе детям»	3	3	100	-	100	99,3	99,3
Подпрограмма 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	7	7	100	-	101,8	100	101,8
Подпрограмма 8 «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья»	1	1	100	-	149,2	97,5	145,5
Подпрограмма 9 «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»	5	5	100	-	128,9	97,8	126
Подпрограмма Б «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»	6	6	100	-	116,6	97,4	113,5
Подпрограмма Г «Управление развитием отрасли»	6	4	66,7	-	175,3	80,8	141,7



Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федераль- ного закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-1**	Сводная бюджет- ная роспись с измене- ниями в % к ГП-1	Исполнено в % к	
	план	факти- ческое выпол- нение	% (гр. 3/гр.2)			сводной бюджет- ной росписи с измене- ниями	ГП-1
Подпрограмма Д «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»	1	0	0	-	100	100	100
Подпрограмма И «Развитие скорой медицинской помощи»	9	3	33,3	-	101,6	99,9	101,5
<b>Всего</b>	<b>120</b>	<b>92***/ 89****</b>	<b>76,7***/ 74,2****</b>				

\*В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учитываются плановые и фактические значения, представленные в сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

\*\*Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 394 бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета, утвержденные паспортом ГП-1, приведены в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Федеральным законом № 415-ФЗ.

\*\*\*По данным Сводного годового доклада и уточненного отчета Минздрава России.

\*\*\*\*По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год», проведенного Счетной палатой в Минздраве России.

В 2017 году из 134 целевых показателей (индикаторов) ГП-1 **плановые значения на 2017 год** установлены по **131** показателю, **фактические значения** представлены по **120** показателям (**91,6 %**). Не представлены фактические значения по **8** показателям (индикаторам), так, в целях выполнения 3 показателей (индикаторов) отсутствовали нормативные правовые акты, по 5 показателям на дату формирования Минздравом России уточненного отчета по ГП-1 отсутствовали статистические данные. По **3** показателям подпрограммы Д «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» **представлены предварительные данные**. Следует отметить, что по отдельным показателям фактические значения совпадают с плановыми.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-1 и подпрограмм, по данным Сводного годового доклада и уточненного отчета Минздрава России, составил **76,7 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-1 составило **66,7 %**), по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год», проведенного Счетной палатой в Минздраве России, – **74,2 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-1 составило **41,7 %**), при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 17,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-1.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» составило **81,5 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 46,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-1 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – **99,2 %**).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» составило **75 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 29,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-1 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 93,2 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 4 «Охрана здоровья матери и ребенка» составило **70 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 59,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-1 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 90,4 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме Г «Управление развитием отрасли» составило **66,7 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 75,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-1 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 80,8 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме И «Развитие скорой медицинской помощи» составило **33,3 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 1,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-1 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,9 %).

Анализ свидетельствует о том, что в ряде случаев **при увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-1	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)**	Справочно: фактическое исполнение в 2016 году
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-1 (в млн. рублей)		305 927,3*		384 594,8*
		298 142,1**		375 243,2**
<b>Смертность от всех причин (на 1000 населения) (человек)</b>	<b>12,1</b>	<b>12,4</b>	<b>97,6</b>	<b>12,9</b>
Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми) (человек)	5,8	5,5	105,5	6,0
Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения) (человек)	598,7	584,7	102,4	616,4
Смертность от дорожно-транспортных происшествий (на 100 тыс. населения) (человек)	11,2	10,1	110,9	10,8
<b>Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения) (человек)</b>	<b>194,4</b>	<b>196,9</b>	<b>98,7</b>	<b>204,3</b>
Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения) (человек)	7,4	6,2	119,4	7,8
Обеспеченность врачами (на 10 тыс. населения) (человек)	37,3	37,4	100,3	37,1
<b>Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача (человек)</b>	<b>2,5</b>	<b>2,3</b>	<b>92</b>	<b>2,4</b>
Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от	180	192,2***	106,8	155,3

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-1	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)**	Справочно: фактическое исполнение в 2016 году
трудоустроенности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации				
Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации	90	96,7***	107,4	86,3
Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации	80	81,9***	102,4	56,5
<b>Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)</b>	<b>73,0</b>	<b>72,7</b>	<b>99,6</b>	<b>71,9</b>

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

\*\*\* По данным Сводного годового доклада и уточненного отчета Минздрава России. По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год», проведенного Счетной палатой в Минздраве России указанные показатели не достигнуты.

Согласно данным Сводного годового доклада из 12 основных показателей (индикаторов) ГП-1 плановые значения были выполнены по 8 (66,7 %), не выполнено 4 показателя (33,3 %). По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год», проведенного Счетной палатой в Минздраве России, из 12 основных показателей (индикаторов) ГП-1 плановые значения были выполнены по 5 (41,7 %), не выполнено 7 показателей (58,3 %).

**8.2.1.14.** Анализ выполнения показателей (индикаторов) ГП-1 в 2017 году показал, что значения отдельных показателей (индикаторов) снизились по сравнению с фактическими значениями аналогичных показателей 2016 года, однако не достигли плановых значений, предусмотренных ГП-1 на 2017 год.

Так, фактическое значение показателя «Смертность от всех причин (на 1 000 населения)» в 2017 году составило **12,4 человека** при плановом значении показателя **12,1 человека**, в 2016 году фактическое значение указанного показателя составляло **12,9 человека**.

Фактическое значение показателя «Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача (человек)» в 2017 году составило **2,3 человека**, при плановом значении **2,5 человека**, в 2016 году фактическое значение по показателю составило **2,4 человека**. Анализ данного показателя (согласно форме статистического наблюдения № 30

«Сведения о медицинской организации») за 2017 год показал, что численность среднего медицинского персонала сократилась на 25 767 человек, в то время как численность врачей, по сравнению с 2016 годом, увеличилась на 3 956 человек.

По данным Сводного годового доклада (приложения № 2.1 – 2.3) по итогам 2017 года, отмечается, что **из 9 показателей ГП-1, соответствующих положениям указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», не достигнуты 2 показателя (22,2 %).**

Так, в рамках реализации положений **Указа № 598 фактическое значение показателя «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения)»** составило **196,9** случая на 100 тыс. населения **при плановом значении**, установленном ГП-1 на 2017 год, - **194,4** случая на 100 тыс. населения.

Наибольший рост указанного показателя в 2017 году, по сравнению с 2016 годом, отмечен в Магаданской области (на 8,1 %), городе федерального значения Севастополе (7,1 %), Томской области (на 5,6 %), Иркутской области (на 3,5 %), Республике Коми (3,3 %).

В рамках реализации положений **Указа № 606 фактическое значение показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)»** за январь - декабрь 2017 года составило **72,7 года при плановом значении**, установленном ГП-1 на 2017 год, **73,0 года**. По данным Росстата, за январь - декабрь 2017 года плановое значение показателя не достигнуто в 56 субъектах Российской Федерации. Наиболее низкие значения по данному показателю отмечены в Чукотском автономном округе (66,1 года), Республике Тыва (66,3 года), Еврейской автономной области (68,8 года), Амурской области (69,1 года), Иркутской области (69,2 года), Кемеровской области (69,3 года), Магаданской области (69,4 года), Забайкальском крае (69,6 года), Новгородской области (69,7 года).

Следует отметить, что в приложении № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (с изменениями) по трем показателям уровня госпрограммы отношение средней заработной платы врачей, среднего медицинского (фармацевтического) персонала и младшего медицинского персонала к среднемесячной начисленной заработной плате с 1 октября 2017 года планируется на уровне 180 %, 90 % и 80 % соответственно, то есть только за IV квартал 2017 года.

При этом в федеральном статистическом наблюдении не предусматривается сбор данных по средней заработной плате медицинских работников только за IV квартал.

Приказом Росстата от 29 декабря 2017 г. № 888 утверждена Методика расчета показателя средней заработной платы по отдельным категориям работников за IV квартал 2017 года, в соответствии с которой Минздравом России были рассчитаны показатели средней заработной платы медицинских работников в рублевом выражении.

В федеральном статистическом наблюдении отсутствуют сведения о среднемесечной начисленной заработной плате (среднемесечном доходе от трудовой деятельности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц за IV квартал 2017 года.

На официальном сайте Росстата в настоящее время опубликованы лишь сведения о среднемесечном доходе от трудовой деятельности за 2017 год в целом – 34 574 рубля.

В отсутствие официальных статистических данных и методики расчета среднемесечного дохода от трудовой деятельности за IV квартал 2017 года Минздрав России при расчете показателей по отношению средней заработной платы медицинских работников к среднемесечной начисленной заработной плате (среднемесечному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации за IV квартал 2017 года использовал данные Росстата.

Минздравом России при расчете показателей по отношению средней заработной платы медицинских работников к среднемесечной начисленной заработной плате (среднемесечному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации за IV квартал 2017 года использованы несопоставимые данные (данные за IV квартал 2017 года (в числителе) сравнивались с данными по 2017 году в целом (в знаменателе), а не с аналогичным периодом). Таким образом, расчет 3 показателей по отношению средней заработной платы медицинских работников к среднемесечной начисленной заработной плате произведен Минздравом России некорректно.

Таким образом, Минздравом России в 2017 году **не достигнуты** значения показателей, установленных ГП-1 в целях реализации **Указа** Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. **№ 597** «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения оплаты труда медицинских работников.

По данным Росстата, значение показателя доведения к 2018 году средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 % средней заработной платы в

соответствующем регионе составило в 2017 году **163,3 %** при плановом значении, установленном в ГП-1 на 2017 год, **180 %**.

По данным Росстата, показатель повышения к 2018 году средней заработной платы среднего медицинского персонала до 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе в 2017 году составил **87,5 %**, при плановом значении, установленном в ГП-1 на 2017 год, **90 %**.

По данным Росстата, показатель повышения к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского персонала до 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе в 2017 году составил **61,9 %** при плановом значении, установленном в ГП-1 на 2017 год, **80 %**.

В 2017 году на уровне подпрограмм ГП-1 утверждено 119 показателей, в уточненном отчете Минздрава России фактические данные представлены по 108 показателям (без учета 3 показателей, по которым представлены предварительные данные), из них не достигнуты значения по 24.

Так, в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» не достигнут показатель «Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях, а также в специализированных продуктах лечебного питания для детей-инвалидов» (план – 99,6 %, факт – 99,4 %). Недостижение связано со сложившейся в октябре 2017 года в ряде субъектов Российской Федерации (Калининградская, Курганская и Смоленская области, Еврейская автономная область) ситуацией с наличием значительного количества отсроченных рецептов на лекарственные препараты.

В рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» не достигнут показатель «Доля станций переливания крови, обеспечивающих современный уровень качества и безопасности компонентов крови, в общем количестве станций переливания крови» (план - 100 %, факт 2017 года - 99 %). Отклонение связано с образованием новых субъектов Российской Федерации - Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Строительство 2 станций переливания крови, нуждающихся в модернизации во вновь вошедших в состав Российской Федерации субъектах, не вошли в Программу развития службы крови.

В рамках подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» не достигнут показатель «Число перинатальных центров третьей группы» (план - 94 единицы, факт - 84 единицы), что связано с нарушениями, выявленными при строительстве перинатальных центров в ряде субъектов Российской Федерации. Так, при строительстве перинатального

центра в Республике Бурятия выявлены недостатки при установке системы вентиляции, что привело к частичному демонтажу уже выполненных работ. На 1 января 2018 года не начали функционировать перинатальные центры в республиках Бурятия и Карелия, Краснодарском, Красноярском (г. Норильск) краях, Архангельской, Ленинградской, Псковской, Сахалинской и Смоленской областях.

В рамках подпрограммы «Развитие скорой медицинской помощи» не достигнут показатель «Доля автомобилей скорой медицинской помощи со сроком эксплуатации более 5 лет в общем количестве автомобилей скорой медицинской помощи» (план – 40 %, факт – 42,5 %). В 2017 году осуществлялось обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи (далее – АСМП) с высокой степенью износа за счет средств федерального бюджета. Распределение АСМП по субъектам Российской Федерации утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2017 г. № 1922-р, от 15 ноября 2017 г. № 2519-р и от 17 ноября 2017 г. № 2543-р, в соответствии с которыми Минпромторгом России в субъекты Российской Федерации направлено 1 426 АСМП класса В. С учетом сроков, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», большая часть государственных контрактов на поставку АСМП заключена в декабре 2017 года.

Фактически АСМП были поставлены на учет медицинскими организациями, оказывающими скорую медицинскую помощь, в течение I квартала 2018 года, в связи с указанным новые автомобили не отражены в статистических данных за 2017 год.

Кроме того, Счетной палатой в ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» **установлены фактические значения отдельных показателей, отличающиеся от значений, представленных Минздравом России в уточненном отчете.**

Так, в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» по показателю «Охват диспансеризацией взрослого населения», по данным формы федерального статистического наблюдения № 30 за 2017 год, диспансеризацию прошло 20 843 567 человек, что на 507 017 человек меньше, чем в 2016 году. Таким образом, с учетом общей численности взрослых граждан, по данным Росстата (117,2 млн. человек), охват диспансеризацией взрослого населения составляет **17,8 % (расчетно)** при плановом значении **21 %**, по данным Минздрава России, фактическое значение показателя составило **18,6 %**.

В рамках подпрограммы «Развитие скорой медицинской помощи» по показателю «Доля вызовов выездных экстренных консультативных бригад скорой медицинской помощи в общем количестве вызовов скорой медицинской помощи» в форме федерального статистического наблюдения № 30 представлена информация о количестве лиц, которым оказана медицинская помощь выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи – 142 400 человек, общее число лиц, которым оказана медицинская помощь выездными бригадами скорой медицинской помощи составило 44 147 110 единиц. Таким образом, фактическое значение указанного показателя составляет **0,3 % (расчетно)** при плановом значении **3 %**, при этом фактическое значение указанного показателя, представленное Минздравом России, составило **1 %**.

В рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» по показателю «Доля лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, получающих антиретровирусную терапию, в общем числе лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, состоящих под диспансерным наблюдением», по данным формы статистического наблюдения № 61, в 2017 году под диспансерным наблюдением состояло 693 120 лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, в том числе 637 428 человек с В20-В24 и 55 692 человек - с Z21. В течение 2017 года получили антиретровирусную терапию 319 613 человек с В20-В24, то есть **50,1 % (расчетно)**. В уточненном отчете Минздрава России фактическое значение указанного показателя составляет **50,6 %**.

Следует отметить, что форма статистического наблюдения № 61 не содержит данные о числе лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, но не имеющих клинических проявлений (Z21) и получающих антиретровирусную терапию.

Таким образом, указанные в уточненном отчете Минздрава России значения целевого показателя не соответствуют фактическим данным и относятся только к больным ВИЧ-инфекцией (не учитывают данные о лицах, зараженных вирусом иммунодефицита человека, но не имеющих клинических проявлений (Z21)).

По данным уточненного отчета Минздрава России, из 134 целевых показателей, 70 показателей (52 %) рассчитываются в рамках Федерального плана статистических работ. Порядку показателей сроки предоставления официальной статистической информации не соответствуют срокам подготовки и представления уточненного годового отчета.

В соответствии с требованиями пункта 31 Порядка разработки и реализации госпрограмм годовой отчет представляется ответственным исполнителем до 1 марта (уточненный годовой отчет - до 25 апреля) года, следующего за отчетным, в Правительство Российской Федерации.



При этом срок предоставления Росстатом официальной статистической информации по показателям, разрабатываемых в рамках работ, включенных в Федеральный план статистических работ, установлен позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации ГП-1 за отчетный период.

Показатель (индикатор)	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне ГП / уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	2017 год			
	план	факт		
Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»				
Смертность от всех причин (на 1000 населения)	12,1	12,4	нет	2 июля
Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	5,8	5,5	нет	2 июля
Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения)	598,7	584,7	нет	15 августа
Смертность от дорожно-транспортных происшествий (на 100 тыс. населения)	11,2	10,1	нет	15 августа
Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения)	194,4	196,9	нет	15 августа
Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения)	7,4	6,2	нет	15 августа
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	73,0	72,7	нет	21 августа
Подпрограмма 1. «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»				
Смертность детей в возрасте до одного года от пневмоний (на 10 тыс. родившихся живыми)	1,9	1,4	нет	2 июля
Подпрограмма 2. «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи»				
Смертность от всех причин среди сельского населения (на 1000 населения)	14,4	-	нет	2 июля
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении сельского населения	72,5	71,38	нет	21 августа
Подпрограмма 3. «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»				
Доля исследователей в возрасте до 39 лет включительно в общей численности исследователей, работающих в федеральных государственных учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, Федеральному медико-биологическому агентству, Федеральному агентству научных организаций, за исключением совместителей и лиц, выполнявших работу по договорам гражданско-правового характера	34	34,3	нет	31 августа
Подпрограмма 4. «Охрана здоровья матери и ребенка»				
Материнская смертность (случаев на 100 тыс. детей, родившихся живыми)	10	7,3	нет	2 июля
Показатель ранней неонатальной смертности (на 1000 родившихся живыми)	2,2	-	нет	2 июля
Подпрограмма 7. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»				
Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях здравоохранения, за исключением субъектов малого предпринимательства	848	-	нет	18 августа
Подпрограмма 9. «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»				
Выполнение плана проверок	не ниже 90,5	98,00	нет	20 января, 20 июля
Выполнение мероприятий по обеспечению контроля (надзора)	100,00	100,00	нет	20 января, 20 июля
Подпрограмма Д. «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»				

Показатель (индикатор)	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне ГП / уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	2017 год			
	план	факт		
Количество негосударственных медицинских организаций, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	1 580	2 904	нет	10 апреля, 22 сентября

\*Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

Таким образом, по ряду показателей ГП-1 фактические значения показателей (индикаторов) не представлены в связи с отсутствием итогов официальной государственной статистики Росстата, по отдельным показателям представлены предварительные значения.

**8.2.1.15.** По данным Сводного годового доклада, степень исполнения утвержденного плана реализации мероприятий ГП-1 и подпрограмм на 2017 год составила 91 % планового показателя количества мероприятий.

В соответствии с детальным планом-графиком из 391 запланированного контрольного события, 260 контрольных событий (66,5 %) выполнены в установленный срок и 130 контрольных событий (33,2 %) - ранее установленного срока.

Результаты проверки, проведенной в Минздраве России в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год», показали, что **1 контрольное событие 3.4.2.1 «Количество больных, которым оказана медицинская помощь в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, составляет 100 процентов от годового планового объема» (ответственный исполнитель - проректор - начальник Управления Программой развития МГУ имени М.В. Ломоносова) не выполнено.** В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по состоянию на 1 октября 2017 года Университетом не утверждено государственное задание, конкурсные процедуры не проводились. Бюджетные ассигнования в объеме 150,0 млн. рублей были возвращены в федеральный бюджет.

Таким образом, **уровень выполнения контрольных событий** по детальному плану-графику в 2017 году **составил 99,7 % (высокий уровень).**

**8.2.1.16.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-1 представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			(млн. рублей) 2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07.2018	кассовое исполне-ние на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:						
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-1, в том числе:	9 808,1	2 844,5	7,6	9 008,5	0,1	224,9	-799,6	-2 844,5	217,3	373 698,0	156 507,8
ФМБА России (388), из них:	4 595,2	2 837,4		4 403,2	0,1		-192,0	-2 837,3		37 894,4	16 521,2
0901 0130194009 414	2 837,3	2 837,3		2 541,9			-295,5	-2 837,3		765,6	130,2
0908 01Б0394009 414	228,8			685,0			456,2			1 259,6	376,2
0909 01Б0190059 612	356,1			434,3			78,2			1 373,9	699,7
0908 01Б0394009 464	50,0			50,0						500,0	
0906 0121192012 612	502,8			14,3			-488,6				
0901 0130194009 464	504,0						-504,0				
Минздрав России (056), из них:	3 609,8			2 743,1		224,5	-866,7		224,5	243 668,8	91 700,3
0908 0120994009 464	993,8			529,9			-463,9				
0908 0120694009 464	315,8			315,8							
0908 0130294064 414	185,1			241,4		224,5	56,2		224,5	455,9	0,3
0909 0121093972 321	203,5			187,2			-16,3				
0901 0140490059 612	81,5			156,8			75,3				
0909 0110890059 612	169,2			144,3			-24,9			46,0	
0901 0120990059 612	174,6			139,1			-35,6				
0909 0120594009 414	362,5			127,2			-235,3				
0908 0130290059 612	278,6			42,0			-236,6			1 135,0	439,1
0901 0150290059 612	78,9			17,0			-62,0			250,0	28,0
0908 0130290059 622	35,0			0,4			-34,6				
0901 0120994009 464	374,9						-374,9				
Минфин России (092), из них:	171,1			716,4			545,3			33 004,6	16 396,5
0905 0150190059 612	171,1			716,4			545,3			632,3	210,3
Росздравнадзор (060), из них:	366,8			668,6			301,8			3 560,8	1 816,6
0909 0190290059 612	75,8			527,3			451,5			408,8	408,8
0909 0190390059 612	290,8			141,2			-149,6			88,2	88,2
0909 0190790019 244	0,2			0,1			-0,1			397,1	172,7
0909 0190790019 242	0,0			0,0			0,0			295,1	54,0
Роспотребнадзор (141), из них:	135,6	7,2	0,3	234,1		0,5	98,5	-7,2	0,1	38 220,7	21 696,9
0907 0190694009 414	22,6	7,1		87,6			65,0	-7,1		1 768,1	167,4
0908 0190690059 612	90,2			69,6			-20,7			477,0	440,6
0907 0190690059 612	16,8			66,9			50,1			811,5	664,5
0909 0190790019 244	3,7	0,1	0,1	5,0		0,0	1,3	-0,1	-0,1	1 527,5	613,5
ФАНО России (007), из них:	562,5		7,3	125,4			-437,1		-7,3	13 007,1	6 536,3
0110 0130290059 612	351,0			45,8			-305,2			590,7	104,7
0905 0150190059 612	13,3			19,1			5,9			12,8	
0901 0120990059 612	36,8			8,9			-28,0				
0908 0130296055 612	80,3						-80,3			659,8	
0901 0120190059 612	67,3						-67,3				
Росимущество (167), из них:	74,5			60,9			-13,6			547,9	273,4
0905 0150190059 612	74,5			60,9			-13,6				
Минобрнауки России (074), из них:	111,7			25,7			-85,9				
0909 0120994009 465	111,7			25,7			-85,9				
Минсельхоз России (082), из них:	53,7			16,7			-36,9			39,6	19,8
0905 0150190059 612	53,7			16,7			-36,9				
ФНС России (182), из них:	93,1			14,2			-78,8			1 258,8	490,9
0905 0150190059 612	93,1			14,2			-78,8			337,2	49,7
Минтруд России (149), из них:	0,5			0,1			-0,4			90,5	45,3

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07.2018	кассовое исполне-ние на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:						
		долго-срочн ая	просро-ченная		долго-срочн ая	просро-ченная					
0908 0130293490 612				0,1			0,1				
0908 0130290059 612	0,5						-0,5				
Минэкономразвити я России (139), из них:				0,0			0,0			340,9	101,6
0905 0150190059 612				0,0			0,0			4,4	2,2
Росавиация (107), из них:	33,7						-33,7			595,1	288,9
0901 0110490059 612	33,7						-33,7			45,0	22,5

По состоянию на 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-1 в размере 9 808,1 млн. рублей в основном сложилась в части предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (ВР 414 - 37,2 %), из них по ФМБА России – 3 066,1 млн. рублей, Минздраву России – 547,6 млн. рублей, субсидий бюджетным учреждениям на иные цели (ВР 612 – 34,3 %) из них по ФМБА России – 974,4 млн. рублей, по Минздраву России – 934,4 млн. рублей, ФАНО России – 554,9 млн. рублей, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям (ВР 464 - 23,6 %), из них по Минздраву России – 1 758,9 млн. рублей, по ФМБА России – 554,0 млн. рублей.

Следует отметить, что по итогам 2017 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-1 уменьшилась на 799,6 млн. рублей, или на 8,2 %**, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 9 008,5 млн. рублей. При этом дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по Минфину России, Росздравнадзору и Роспотребнадзору увеличилась по итогам 2017 года на 945,6 млн. рублей.

По 9 главным распорядителям средств федерального бюджета (по ФМБА России, Минздраву России, ФАНО России, Росимуществу, Минобрнауки России, Минсельхозу России, ФНС России, Минтруду России, Росавиации) дебиторская задолженность на конец отчетного периода снизилась. Так, по Росавиации указанная задолженность снизилась в полном объеме, по ФНС России – на 84,6 %, по ФАНО России – на 77,7 %, по Минобрнауки России – на 76,9 %, по Минздраву России - на 24 %.

**8.2.1.17.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Процент введенных объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
<b>Всего по госпрограмме, в том числе:</b>	<b>18 183,1</b>	<b>13 921,2</b>	<b>76,6</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>57,1</b>
<b>Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи»</b>	<b>8 610,2</b>	<b>6 734,1</b>	<b>78,2</b>			
056 МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8 310,2	6 434,1	77,4			
074 МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	300,0	300,0	100,0			
<b>Подпрограмма «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»</b>	<b>3 876,0</b>	<b>2 747,1</b>	<b>70,9</b>			
056 МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	783,8	327,9	41,8			
388 ФЕДЕРАЛЬНОЕ МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО	3 092,2	2 419,1	78,2			
<b>Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»</b>	<b>2 421,8</b>	<b>2 093,7</b>	<b>86,5</b>			
056 МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	2 421,8	2 093,7	86,5			
<b>Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»</b>	<b>321,1</b>	<b>298,7</b>	<b>93,0</b>			
056 МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	231,6	220,9	95,4			
139 МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	89,5	77,8	86,9			
<b>Подпрограмма «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»</b>	<b>1 269,5</b>	<b>508,8</b>	<b>40,1</b>			
141 ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА	1 269,5	508,8	40,1			

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Процент введенных объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Подпрограмма «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»	1 684,5	1 538,8	91,4			
388 ФЕДЕРАЛЬНОЕ МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО	1 684,5	1 538,8	91,4			

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 18 183,1 млн. рублей**, в том числе по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» (Минздраву России, Минобрнауки России) – 8 610,2 млн. рублей, по подпрограмме «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины» (Минздраву России, ФМБА России) – 3 876,0 млн. рублей, по подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» (Минздраву России) – 2 421,8 млн. рублей, по подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям» (Минздраву России, Минэкономразвития России) – 321,1 млн. рублей, по подпрограмме «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья» (Роспотребнадзору) – 1 269,5 млн. рублей, по подпрограмме «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан» (ФМБА России) – 1 684,5 млн. рублей. **Кассовое исполнение** расходов составило **13 921,2 млн. рублей (76,6 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств)**.

В 2017 году в рамках ГП-1 **введено 4 объекта** из 7 объектов, подлежавших вводу, **или 57,1 %**.

**8.2.1.18.** В нарушение пункта 81 Методических указаний в уточненном годовом отчете Минздрава России отсутствует анализ последствий невыполнения основных мероприятий подпрограмм ГП-1 и анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры госпрограммы.

По данным Минздрава России, одним из факторов, повлиявших на ход реализации ГП-1, в 2017 году являлся недостаточный уровень финансирования здравоохранения и других отраслей социальной сферы, что привело к снижению доступности и качества оказываемой медицинской помощи населению Российской Федерации в ряде субъектов Российской Федерации и невыполнению ряда целевых показателей (индикаторов) ГП-1.

**8.2.1.19.** В ходе проведения анализа запланированных и фактически реализованных мер государственного регулирования отмечается следующее.

В утвержденной ГП-1 отражены сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации госпрограммы на 2017 - 2020 годы, которые содержат информацию о разработке правовых актов (приложение № 3). Вместе с тем сведения о разработке и реализации мер правового регулирования на региональном уровне в ГП-1 отсутствуют.

В нарушение пункта 47 Методических указаний в рамках реализации ГП-1 меры государственного регулирования не предусмотрены.

**8.2.1.20.** В нарушение пункта 43 Методических указаний в ГП-1 оценка качества анализа рисков реализации ГП-1 и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками в уточненном отчете Минздрава России не представлена.

Вместе с тем, по данным Сводного годового доклада, на реализацию ГП-1 оказали влияние природно-климатические риски, обусловленные зависимостью функционирования отрасли здравоохранения от природно-климатических условий. Так, за 9 месяцев 2017 года на территории Российской Федерации зарегистрировано 188 чрезвычайных ситуаций, сопровождающихся медико-санитарными последствиями. Общее число пострадавших составило более 13,9 тыс. человек, что повлияло на достижение показателей ГП-1.

**8.2.1.21.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-1 в 2017 году составила 95,5 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации госпрограммы»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-1 (95,1 %), реализации основных мероприятий (99,8 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,5 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (90 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-1 составляла 81,8 %, что соответствовало уровню «Степень эффективности реализации госпрограммы ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-1 (84,7 %), реализации основных мероприятий (99,8 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (41,7 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-1 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

Оценка эффективности реализации ГП-1 в 2017 году произведена в отсутствие по ряду показателей их фактических значений, по отдельным показателям приведены предварительные значения. Таким образом, содержащаяся в отчете о реализации ГП-1 оценка эффективности ее реализации представляется недостаточно обоснованной.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-1 в 2017 году соответствует уровню «Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 73,1 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 99,7 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 97,5 % (высокий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 70,3 % (**низкий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (высокий уровень). **Дебиторская задолженность** в части расходов федерального бюджета по Минфину России, Росздравнадзору и Роспотребнадзору по итогам 2017 года **увеличилась**, по 9 главным распорядителям средств федерального бюджета (по ФМБА России, Минздраву России, ФАНО России, Росимуществу, Минобрнауки России, Минсельхозу России, ФНС России, Минтруду России, Росавиации) - **сократилась**. В рамках ГП-1 **отсутствует** прирост дебиторской задолженности за 2017 год. Отмечается **низкий уровень ввода объектов** - 57,1 %.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-1 в 2016 году также соответствовала «Среднему уровню эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 78,7 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 98,5 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 97,6 % (высокий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 61,7 % (**низкий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (высокий уровень). **Дебиторская задолженность** в части расходов федерального бюджета по ФАНО России, Росздравнадзору, Минобрнауки России, Минсельхозу России, Росавиации, Минтруду России, Росимуществу и ФНС России по итогам 2016 года **увеличилась**, по Минздраву России, Минфину России, Роспотребнадзору, МИДу России и ФМБА России - **сократилась**. Уровень ввода объектов составил 90,9 %. Таким образом, в рамках государственной программы **отсутствовал** прирост дебиторской задолженности и объемов незавершенного строительства за 2016 год.



**8.2.1.22.** Годовой отчет о реализации ГП-1 не в полной мере соответствует требованиям документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

В соответствии с требованиями пунктов 31 и 44 Порядка разработки и реализации госпрограмм и требованиями Методических указаний годовой отчет о ходе реализации ГП-1 представлен в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (письмо от 28 февраля 2018 г. № 13-3/10/1-1266). Также годовой отчет о ходе реализации ГП-1 в установленные сроки направлен в Минэкономразвития России, Минфин России и Минвостокразвития России (письмо от 28 февраля 2018 г. № 13-3/10/1-1267).

**8.2.1.23.** При проверке и анализе Сводного годового доклада, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, установлено, что сведения, представленные в Сводном годовом докладе, не в полной мере соответствуют данным, полученным в ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой в Минздраве России.

Так, в приложении 9 к Сводному годовому докладу Минздравом России отмечено, что из 9 целевых показателей, утвержденных в ГП-1 и обеспечивающих реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, плановые значения показателей достигнуты по 7 показателям, не достигнуты – по 2 (показатель Указа № 598 «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения)» и показатель Указа № 606 «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)»). Однако по результатам проверки, проведенной в Минздраве России в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год», выявлено также **недостижение плановых значений 3 показателей Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»** в части повышения оплаты труда медицинских работников.

**8.2.1.24.** Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» ГП-1 с 2018 года утверждена в новой структуре пилотной государственной программы Российской Федерации в соответствии с Правилами разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации».

## 8.2.2. Госпрограмма «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы

**8.2.2.1.** Госпрограмма «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-2, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-2 является Минобрнауки России, участниками – 27 министерств и ведомств, включая ведущие федеральные государственные бюджетные образовательные учреждения высшего образования (по состоянию на 31 декабря 2017 года). Соисполнители госпрограммы отсутствуют.

**8.2.2.2.** В 2017 году в ГП-2 дважды внесены изменения (постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 86 и от 31 марта 2017 г. № 376, касающиеся в том числе приведения финансового обеспечения ГП-2 в соответствие с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»). В структуру ГП-2 включены Федеральная целевая программа развития образования на 2016 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2015 г. № 497 (в редакции от 2 февраля 2017 года), и ФЦП «Русский язык» на 2016 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2015 г. № 481 (в редакции от 31 марта 2017 года), а также уточнены целевые показатели в части данных ФЦП.

В соответствии с паспортом ГП-2 в ее состав включено четыре подпрограммы и две федеральные целевые программы (федеральные целевые программы развития образования на 2011 – 2015 годы и на 2016 – 2020 годы (далее – ФЦПРО); «Русский язык» на 2011 – 2015 годы и на 2016 – 2020 годы (далее – ФЦПРЯ).

**8.2.2.3.** Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования показал, что в ГП-2 **не в полном объеме учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации в части значений показателей.**

Так, **значение показателя, характеризующего конкурентоспособность ведущих российских университетов на глобальном рынке высшего образования, предусмотрено ГП-2 на уровне** вхождения одного российского университета в 100 и 7 университетов в 200 лидирующих мировых университетов в 2017 году, 2 и 8 университетов соответственно в 2018 году, **что ниже, чем установлено Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года** (вхождение не менее 3

российских университетов в 100 и не менее 10 университетов в 200 лидирующих мировых университетов к 2018 году).

Показатели трудоустройства выпускников, предусмотренные ГП-2, отражают занятость выпускников без привязки к полученной профессии (специальности) и только в течение одного календарного года после выпуска, тогда как одним из целевых индикаторов реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р (далее - Стратегия инновационного развития), является «Доля выпускников учреждений профессионального образования, работающих по специальности не менее 3 лет, в общей численности выпускников учреждений профессионального образования».

Кроме этого Стратегией инновационного развития предписывается **необходимость принятия основных мер в области образования, направленных на создание школ для одаренных учащихся при вузах** (при каждом ведущем классическом и федеральном университете и не менее чем в половине национальных исследовательских университетов), при этом не менее 10 % учащихся таких школ должны быть учащиеся старших классов из сельских школ. **Конкретные мероприятия и целевые показатели в данном направлении ГП-2 не предусмотрены.**

Также следует отметить, что Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р, предусмотрено решение задач, направленных на создание условий для успешной социализации и самореализации сельской молодежи, на обеспечение молодыми квалифицированными кадрами агропромышленного комплекса и сельской экономики в целом.

**Показатели, характеризующие обеспечение молодыми квалифицированными кадрами агропромышленного комплекса и сельской экономики в целом, в ГП-2 не предусмотрены.** Показатели по трудоустройству выпускников вузов и организаций среднего профессионального образования, а также показатели, характеризующие сферу молодежной политики, предусмотрены ГП-2 без разбивки на городские и сельские территории.

**8.2.2.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями показал, что ГП-2 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.**

Вместе с тем в нарушение требований пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), и пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации

государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), **система целевых показателей подпрограмм ГП-2 не в полной мере соответствует принципам необходимости и достаточности для оценки степени достижения целей и решения задач.**

Так, показателем, характеризующим достижение цели **«Развитие потенциала молодого поколения в интересах инновационного социально ориентированного развития страны»** ГП-2, является показатель «Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в деятельности молодежных общественных объединений, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет». По мнению Счетной палаты, данного показателя недостаточно для оценки степени достижения указанной цели ГП-2, так как участие молодых людей в молодежной общественной деятельности не оказывает непосредственного влияния на развитие потенциала молодежи в интересах инновационного и социальноориентированного развития страны.

В рамках решения задачи **«Обеспечение эффективной системы по социализации и самореализации молодежи, модернизация образовательных программ в системе дополнительного образования детей, направленных на развитие потенциала детей и молодежи»** приведены данные о количестве проведенных в течение 2017 года молодежных форумов и иных публичных мероприятий и количестве человек, принявших в них участие. Однако эффективность проводимых мероприятий должна быть подтверждена конкретными достигнутыми результатами, например, реализацией тех или иных проектов.

Кроме этого изменениями, внесенными в ГП-2 постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 376, из состава целевых показателей (индикаторов) ГП-2 исключен показатель «Отношение среднего балла единого государственного экзамена (в расчете на 2 обязательных предмета) в 10 % школ с лучшими результатами единого государственного экзамена к среднему баллу единого государственного экзамена (в расчете на 2 обязательных предмета) в 10 % школ с худшими результатами единого государственного экзамена», что затрудняет оценку достижения **цели по обеспечению высокого качества российского образования в соответствии с меняющимися запросами населения.** Данный показатель заменен на показатель «Доля субъектов Российской Федерации, в которых созданы и функционируют региональные системы оценки качества дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования, в общем количестве субъектов Российской Федерации», который также не является индикатором достижения указанной цели.

Также замена показателя «Удельный вес выпускников организаций профессионального образования последнего года выпуска, трудоустроившихся по

полученной специальности, процентов» на показатели: «Удельный вес выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования», «Удельный вес выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по основным образовательным программам высшего образования» не дает возможности получения информации о трудоустройстве выпускников именно по полученной специальности и, как следствие, отсутствует возможность оценки эффективности финансирования бюджетных мест в рамках подушевого финансирования в вузах, а также востребованности этих специалистов на рынке труда.

#### **8.2.2.5. Отсутствует увязка мероприятий ГП-2 с другими госпрограммами.**

В ГП-2 плановое значение показателя «Удельный вес обучающихся в первую смену к общему числу обучающихся» установлено на уровне 100 % к 2020 году (начиная с 2015 года). В госпрограмме «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (в ред. от 29 мая 2017 года) значение данного показателя предусмотрено на уровне 86,6 % к 2020 году (95,4 % к 2025 году), в редакции от 30 марта 2018 года – значения показателей на 2018 - 2025 годы исключены. В госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (по ФЦП) (в ред. от 31 марта 2017 года и от 30 марта 2018 года) – на уровне 92 % к 2020 году; в ФЦП развития Калининградской области до 2020 года (в ред. от 9 декабря 2017 года и от 23 февраля 2018 года) – на уровне 92 % к 2020 году.

**В 2015 и 2016 годах Счетной палатой делалось аналогичное замечание.** Отсутствие анализа степени взаимного влияния показателей (индикаторов) других государственных программ на показатели ГП-2 **создает риски их недостижения.**

**8.2.2.6.** План реализации ГП-2 утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 376 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы».

Детальный план-график реализации ГП-2 в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов утвержден приказом Минобрнауки России от 20 апреля 2017 г. № 374.

**8.2.2.7.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-2 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-2	Всего	3 336 467,3	3 260 405,0*	-76 062,3	-2,3
	федеральный бюджет	447 814,7	450 132,5	2 317,8	+0,5
	консолидированные бюджеты	2 760 831,9*	2 690 048,45	-70 783,4	-2,6

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
	субъектов Российской Федерации				
	юридические лица	127 820,7*	120 224,1	-7 596,6	-5,9

\*По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-2 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 447 814,7 млн. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-2, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – 441 032,0 млн. рублей, что на 6 782,7 млн. рублей, или на 1,5 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-2 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года – 453 284,1 млн. рублей, что на 5 469,4 млн. рублей, или на 1,2 %, больше, чем в паспорте ГП-2.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета в целом по ГП-2 в 2017 году составило **450 132,5 млн. рублей (99,3 % объема сводной бюджетной росписи)**.

Фактические расходы по ГП-2 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по данным Сводного годового доклада, составили 2 690 048,45 млн. рублей (97,4 % плановых назначений), юридических лиц – 120 224,1 млн. рублей (94,1 %).

В 2016 году фактические расходы по ГП-2 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по данным Сводного годового доклада, составляли 2 546 941,0 млн. рублей (97,2 % плановых назначений), юридических лиц – 113 828,3 млн. рублей (93,8 %).

**8.2.2.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-2 по главным распорядителям средств федерального бюджета** представлено в следующей таблице.

	ГП-2	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	(млн. рублей) % исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-2, всего</b>	<b>455 428,3</b>	<b>441 032,0</b>	<b>453 284,1</b>	<b>450 132,5</b>	<b>99,3</b>
в том числе:					
Минобрнауки России	319 525,7	307 402,0	299 868,3	297 603,9	99,2
в % к итогу	70,2	69,7	66,2	66,1	x
Минздрав России	25 864,4	25 964,4	29 856,4	29 856,4	100
в % к итогу	5,7	5,9	6,6	6,6	x
Минсельхоз России	20 217,8	19 801,8	23 318,4	23 205,5	99,5
в % к итогу	4,4	4,5	5,1	5,2	x
Управление делами Президента Российской Федерации	11 942,0	12 146,9	14 623,7	14 623,7	100
в % к итогу	2,6	2,8	3,2	3,2	x
МГУ имени М.В. Ломоносова	11 866,9	11 866,9	13 500,7	13 500,7	100
в % к итогу	2,6	2,7	3	3	x

	ГП-2	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Минкультуры России	10 908,3	10 261,2	12 791,0	12 791,0	100
в % к итогу	2,4	2,3	2,8	2,8	x
СПбГУ	7 893,3	7 874,9	8 829,4	8 829,4	100
в % к итогу	1,7	1,8	1,9	2	X
РАНХиГС	6 682,3	6 682,3	7 336,8	7 336,8	100
в % к итогу	1,5	1,5	1,6	1,6	x
Росмолодежь	6 771,9	6 855,6	7 394,0	7 293,2	98,6
в % к итогу	1,5	1,6	1,6	1,6	x
Росжелдор	7 550,0	7 182,2	6 134,5	6 134,5	100
в % к итогу	1,7	1,6	1,4	1,4	x
Минспорт России	4 431,7	4 244,9	5 008,8	5 008,8	100
в % к итогу	1	1	1,1	1,1	x
Росморречфлот	4 313,5	3 729,2	4 268,0	4 268,0	100
в % к итогу	0,9	0,8	0,9	0,9	x
Росавиация	4 180,4	3 534,6	4 113,6	4 113,6	100
в % к итогу	0,9	0,8	0,9	0,9	x
Росрыболовство	2 908,0	2 577,6	2 306,9	2 306,9	100
в % к итогу	0,6	0,6	0,5	0,5	x
Рособрнадзор	2 300,7	2 303,5	2 380,4	2 288,2	96,1
в % к итогу	0,5	0,5	0,5	0,5	x
Россвязь	1 798,1	1 798,1	2 082,2	2 082,2	100
в % к итогу	0,4	0,4	0,5	0,5	x
Минтранс России		0,0	1 984,9	1 984,9	100
в % к итогу	0	0	0,4	0,4	x
МИД России	1 958,5	2 028,7	2 198,6	1 899,4	86,4
в % к итогу	0,4	0,5	0,5	0,4	x
ФТС России	1 571,4	1 571,4	1 761,7	1 730,0	98,2
в % к итогу	0,3	0,4	0,4	0,4	x
Минэкономразвития России	803,8	803,4	869,7	869,7	100
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	x
Минтруд России	735,9	782,9	837,3	833,6	99,6
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	x
ФАНО России	248,6	248,6	353,5	353,3	99,9
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	x
Россотрудничество	288,6	292,0	292,0	283,5	97,1
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	x
Минюст России	233,8	233,8	260,5	260,5	100
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	x
Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова	203,5	215,4	240,6	240,6	100
в % к итогу	0,04	0,05	0,1	0,1	x
Минпромторг России	0,0	400,0	400,0	162,1	40,5
в % к итогу	0	0,1	0,1	0,04	x
ФМБА России	95,0	95,0	122,3	122,3	100
в % к итогу	0,02	0,02	0,03	0,03	x
Росрезерв	82,1	82,8	94,1	94,1	100
в % к итогу	0,02	0,02	0,02	0,02	x
Роспатент	28,6	28,6	32,3	32,2	99,8
в % к итогу	0,01	0,01	0,01	0,01	x
ФНС России	23,3	23,3	23,3	23,3	100
в % к итогу	0,01	0,01	0,01	0,01	x

\* В соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № ДМ-П8-1660 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 21 марта 2017 г. № ОГ-П8-66пр в рамках исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в 2017 году предполагалось выделение дополнительных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания образовательными организациями высшего образования в общем объеме 7 613,6 млн. рублей..

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-2 осуществляли 30 главных распорядителей средств федерального бюджета (ГРБС). Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-2, как и в 2016 году, приходится на Минобрнауки России (66,2 % показателя сводной бюджетной росписи), Минздрав России (6,6 %) и Минсельхоз России (5,1 %).

В целом недовыполнение расходов по ГП-2 в 2017 году составило 3 151,6 млн. рублей. Так, по Минобрнауки России неосвоение бюджетных ассигнований составило 2 264,3 млн. рублей, или 0,8 % объема сводной бюджетной росписи (с изменениями), МИДу России – 299,1 млн. рублей, или 13,6 %, Минпромторгу России – 237,9 млн. рублей, или 59,5 %, Минсельхозу России – 113 млн. рублей, или 0,5 %, Росмолодежи – 100,8 млн. рублей, или 1,4 %, Рособрнадзору – 92,2 млн. рублей, или 3,9 %, ФТС России – 31,8 млн. рублей, или 1,8 %, Россотрудничеству – 8,5 млн. рублей, или 2,9 % и Минтруду России – 3,8 млн. рублей, или 0,4 %.

В 2016 году также **не в полном объеме освоены бюджетные ассигнования** по указанным главным распорядителям средств федерального бюджета, кроме Минпромторга России, который не принимал участие в реализации мероприятий ГП-2, а также Минсельхоза России, по которому исполнение составило 100 %. Так, по Минобрнауки России неосвоение бюджетных ассигнований составило 3 555,2 млн. рублей, или 1,2 % объема сводной бюджетной росписи с изменениями, Росмолодежи (54,5 млн. рублей, или 2,9 %), ФТС России (39,4 млн. рублей, или 2,4 %), МИДу России (14,9 млн. рублей, или 1,1 %), Минэкономразвития России (14 млн. рублей, или 1,6 %), Россотрудничеству (12,6 млн. рублей, или 4,4 %), Рособрнадзору (11,7 млн. рублей, или 0,5 %), Минтруду России (2,6 млн. рублей, или 0,3 %).

**8.2.2.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-2, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-2, а также уровень исполнения расходов по ГП-2 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)									
Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-2*	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр. 8/ гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-2	455 428,3	447 814,7	441 032,0	-14 396,3	453 284,1	-2 144,2	450 132,5	3 151,6	99,3
Подпрограмма 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования»	397 869,5	390 255,9	381 725,0	-16 144,5	389 215,6	-8 653,9	388 248,2	967,4	99,8
Подпрограмма 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования»	28 117,2	28 117,2	28 545,8	428,6	29 726,3	1 609,1	29 109,2	617,1	97,9



Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-2*	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр. 8/ гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»	15 664,6	15 664,6	17 414,8	1 750,2	18 521,4	2 856,8	18 124,8	396,6	97,9
Подпрограмма 5 «Совершенствование управления системой образования»	1 922,9	1 922,9	1 931,7	8,8	2 080,7	157,8	2 059,8	20,9	99,0
ФЦП развития образования на 2016 - 2020 годы	10 881,5	10 881,5	10 438,7	-442,8	12 761,7	1 880,2	11 624,1	1 137,6	91,1
ФЦП «Русский язык» на 2016 - 2020 годы	972,6	972,6	976,0	3,4	978,3	5,7	966,4	12,0	98,8

\* В соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. N ДМ-П8-1660 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 21 марта 2017 г. N ОГ-П8-66пр в рамках исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в 2017 году предполагалось выделение дополнительных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания образовательными организациями высшего образования в общем объеме 7 613,6 млн. рублей.

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-2 утверждены в объеме 447 814,7 млн. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом госпрограммы (с учетом изменений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 376).

С учетом внесенных изменений в 2017 году в Федеральный закон № 415-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-2 уменьшились на 2,3 % (или на 6 782,7 млн. рублей) и составили 441 032,0 млн. рублей. Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-2 увеличены на 2,8 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год составило в сумме **450 132,5 млн. рублей, что** на 3 151,6 млн. рублей, или **на 0,6 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (недовыполнение за 2016 год составило 0,9 %). В целом по ГП-2 неисполненные бюджетные назначения составили в сумме 3 151,6 млн. рублей (за 2016 год недовыполнение составило 0,9 %), в том числе по подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования» – 967,4 млн. рублей; по подпрограмме 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования» – 617,1 млн. рублей; по подпрограмме 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» – 396,6 млн. рублей; по подпрограмме 5 «Совершенствование управления системой образования» – 20,9 млн. рублей; по ФЦП развития образования на 2016 – 2020 годы – 1 137,6 млн. рублей; по ФЦП «Русский язык» на 2016 – 2020 годы – 12 млн. рублей.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений в 2017 году (как и в 2016 году) сложился по ФЦП развития образования на 2016 - 2020 годы (в сумме 1 137,6 млн. рублей), что обусловлено в основном неисполнением расходов по предоставлению бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, а также экономией по результатам проведения конкурсных процедур, неисполнением поставщиками обязательств по заключенным государственным контрактам.

В структуре направлений финансового обеспечения (в разрезе видов расходов) наибольшую долю в объеме расходов по ГП-2, как и в предыдущие периоды, составили: субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) – 86,7 % общего объема расходов (390 504,85 млн. рублей). Межбюджетные трансферты (ВР 500) в структуре финансового обеспечения ГП-2 в 2017 году составили 6,9 % (30 916,9 млн. рублей), бюджетные инвестиции (ВР 400) – 3,2 % (14 260,45 млн. рублей). Иные виды расходов (включая расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (ВР 200), выплаты персоналу (ВР 100), социальное обеспечение и иные выплаты населению (ВР 300), иные бюджетные ассигнования (ВР 800) – 3,2 % (14 450,3 млн. рублей).

**8.2.2.10.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-2 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-2	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-2	Исполнено в % к	
	план	факти- ческое выполне- ние	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотре- нному в ГП-2
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-2	6	4	66,7	98,3	99,5	99,3	98,8
Подпрограмма 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования»	18	14	77,8	98,1	97,8	99,8	97,6
Подпрограмма 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования»	16	12	75	100	105,7	97,9	103,5
Подпрограмма 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»	14	12	85,7	100	118,2	97,9	115,7
Подпрограмма 5 «Совершенствование управления системой образования»	16	11	68,8	100	108,2	99,0	107,1
ФЦП развития образования на 2016 – 2020 годы	20	19	95	100	117,3	91,1	106,8
ФЦП «Русский язык» на 2016 – 2020 годы	20	18	90	100	100,6	98,8	99,4
<b>Всего</b>	<b>110</b>	<b>90</b>	<b>81,8</b>	<b>98,3</b>	<b>99,5</b>	<b>99,3</b>	<b>98,8</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 135 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 131 показателю, **фактические значения представлены по 110 показателям (84 %).**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-2 и подпрограмм составил **81,8 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-2 составило **66,7 %**) при **уменьшении** показателей сводной бюджетной росписи **на 0,5 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2, и исполнении на уровне 99,3 %.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования» составило **77,8 %** при **уменьшении** показателей сводной бюджетной росписи **на 2,2 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,8 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования» составило **75 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 5,7 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,9 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» составило **85,7 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 18,2 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,9 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 5 «Совершенствование управления системой образования» составило **68,8 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 8,2 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по ФЦП развития образования на 2016 – 2020 годы составило **95 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 17,3 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 91,1 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по ФЦП «Русский язык» на 2016 – 2020 годы составило **90 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 0,6 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,8 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-2 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор)(единица измерения)	Паспорт ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)**	Справочно: 2016 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-2 (млн. рублей)	447 814,7	453 284,1*	101,2	433 243,5*
		450 132,5	100,5	429 533,5
Удельный вес численности населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченного общим и профессиональным образованием, в общей численности населения в возрасте 5 - 18 лет (процентов)	99,3	96,3	97	96,1
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) (процентов)	100	99,01	99,01	98,94
Доля субъектов Российской Федерации, в которых созданы и функционируют региональные системы оценки качества дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования, в общем количестве субъектов Российской Федерации (процентов)	55	83,82	152,4	27,1
Удельный вес сектора высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки (процентов)	11,7	-	-	9,1
Удельный вес численности обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями (с учетом федеральных государственных образовательных стандартов), в общей численности обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (процентов)	97	-	-	95
Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по основным образовательным программам высшего образования (процентов)	65	75	115,4	72,5
Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования (процентов)	50	65	130	59
Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы (процентов)	40	-	-	-
Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в деятельности молодежных общественных объединений, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет (процентов)	25	34,4	137,6	34

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

В 2017 году **не достигнуто плановое значение** по показателям (индикаторам) ГП-2 «Удельный вес численности населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченного общим и профессиональным образованием, в общей численности населения в возрасте 5 - 18 лет» (97 % к плану) и «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» (99,01 % к плану).

Показатель «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы» рассчитан по данным выборочного обследования рабочей силы за май - декабрь 2017 года и составил 21,7 %. В связи с тем что Методика расчета показателя на основе данных выборочного обследования рабочей силы была утверждена приказом Росстата от 5 мая 2017 г. № 316, рассчитать итоговый показатель за год не представлялось возможным.

**По итогам 2017 года не были достигнуты плановые значения по 18 показателям (индикаторам) на уровне подпрограмм (ФЦП), из которых два показателя, обеспечивающие достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и № 599. По трем показателям исполнение составило менее 40 %:** «Количество проведенных Рособназором процедур лицензирования образовательной деятельности, единиц» (38,4 %); «Количество мест в общежитиях для студентов, введенных в эксплуатацию с начала реализации Программы» (30,75 %); «Численность получателей премий в области литературы и искусства, образования, печатных средств массовой информации, науки и техники и иных поощрений за особые заслуги перед государством» (24 %).

Данные о показателях, которые не были достигнуты в 2017 году, представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование показателя (индикатора) подпрограмм, ФЦП госпрограммы «Развитие образования» на 2013–2020 годы	Значения показателей (индикаторов)		
		2016 год	2017 год	
			план	факт
Подпрограмма 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования»				
	Структура подготовки кадров по профессиональным образовательным программам (удельный вес численности выпускников, освоивших профессиональные образовательные программы соответствующего уровня, в общей численности выпускников), %			
1	образовательные программы высшего образования – программы бакалавриата	41,4	46,4	43,1
2	образовательные программы высшего образования - программы подготовки кадров высшей квалификации	0,5	0,45	1,5
3	образовательные программы среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, специалистов среднего звена)	36,5	33	41,5
4	Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования (из всех источников) к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации, %	91,4	95	93,2
Подпрограмма 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования»				
5	Отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации, %	94,4	100	94,6
6	Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в	67	78	73

№ п/п	Наименование показателя (индикатора) подпрограмм, ФЦП госпрограммы «Развитие образования» на 2013–2020 годы	Значения показателей (индикаторов)		
		2016 год	2017 год	
			план	факт
	образовательных организациях общего образования, %			
7	Удельный вес численности учителей общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций, %	22,2	23	22,6
8	Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций, %	87,3	89	87,6
Подпрограмма 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»				
9	Отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в соответствующем субъекте Российской Федерации, %	85,1	95	94,1
10	Удельный вес числа образовательных организаций, в которых имеются пожарные краны и рукава, в общем числе организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, %	49,4	50	49,4
Подпрограмма 5 «Совершенствование управления системой образования»				
	Удельный вес числа образовательных организаций, данные о которых представлены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru), в общем числе государственных и муниципальных организаций: дошкольных образовательных организаций; общеобразовательных организаций; профессиональных образовательных организаций; образовательных организаций высшего образования, %			
11	дошкольных образовательных организаций	93,6	100	97,4
12	общеобразовательных организаций	88,4	100	96,3
13	Количество мероприятий по контролю (надзору), проведенных Рособнзором в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, единиц	60	30	22
14	Количество проведенных Рособнзором процедур лицензирования образовательной деятельности, единиц	3 187	4 080	1 568
15	Численность получателей премий в области литературы и искусства, образования, печатных средств массовой информации, науки и техники и иных поощрений за особые заслуги перед государством, человек	19	50	12
ФЦП развития образования на 2016 – 2020 годы				
16	Количество мест в общежитиях для студентов, введенных в эксплуатацию с начала реализации Программы, тыс. единиц	1,2	7,9	2,43
ФЦП «Русский язык» на 2016 – 2020 годы				
17	Количество комплексных мероприятий, направленных на расширение присутствия русского языка и образования на русском языке в иностранных государствах, единиц	185	211	209
18	Количество участников партнерской сети «Институт Пушкина», единиц	6	12	11

Следует отметить, что по 14 целевым показателям (индикаторам) ГП-2, в том числе по двум показателям (14,3 %) на уровне госпрограммы, дата опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ установлена позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за 2017 год.

Анализ показателей ГП-2, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления

**уточненного годового отчета** о ходе реализации госпрограммы за 2017 год, представлен в следующей таблице. Результаты ведомственного мониторинга еще по двум показателям обобщаются Минобрнауки России в срок после 1 мая года, следующего за отчетным.

Показатель	Значение показателя в Сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	план	факт		
Госпрограмма «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы				
4. Удельный вес сектора высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки, процентов	11,7	-	-	31 августа 2018 г.
5. Удельный вес численности обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями (с учетом федеральных государственных образовательных стандартов), в общей численности обучающихся гос. и муниципальных общеобразовательных организаций, процентов	97	-	-	30 июля 2018 г.
Подпрограмма 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования»				
13. Удельный вес числа организаций среднего проф. образования и организаций высшего образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, процентов	22	-	-	30 июля 2018 г.
19. Обеспеченность студентов общежитиями (удельный вес численности студентов, проживающих в общежитиях, в общей численности студентов, нуждающихся в общежитиях) – государственные (муниципальные) профессиональные образовательные организации, осуществляющие подготовку специалистов среднего звена, гос.(муниципальные) образовательные организации высшего образования), процентов	96	-	-	30 июля 2018 г.
Подпрограмма 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования»				
43. Удельный вес числа общеобразовательных организаций, в которых имеются пожарная сигнализация, дымовые извещатели, пожарные краны и рукава, в общем числе общеобразовательных организаций, процентов				
пожарная сигнализация	99	-	-	30 июля 2018 г.
дымовые извещатели	86,4	-	-	30 июля 2018 г.
пожарные краны и рукава	44	-	-	30 июля 2018 г.
44. Удельный вес числа общеобразовательных организаций, имеющих системы видеонаблюдения, в общем числе общеобразовательных организаций, процентов	45	-	-	30 июля 2018 г.
45. Удельный вес числа общеобразовательных организаций, имеющих водопровод, центральное отопление, канализацию, в общем числе общеобразовательных организаций, процентов				
в городских поселениях	98,2	-	-	30 июля 2018 г.
в сельской местности	95	-	-	30 июля 2018 г.
46. Удельный вес числа общеобразовательных организаций, имеющих скорость подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» от 1 Мбит/с и выше, в общем числе общеобразовательных организаций, подключенных к информационно-				

Показатель	Значение показателя в Сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии	Дата представления значения показателя Росстатом
телекоммуникационной сети «Интернет», процентов				
в городских поселениях	52,7	-	-	30 июля 2018 г.
в сельской местности	26,2	-	-	30 июля 2018 г.
Подпрограмма 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»				
53. Удельный вес численности детей, занимающихся в кружках, организованных на базе общеобразовательных организаций, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях (%):				
в городских поселениях	67	-	-	после 1 мая 2018 г.
в сельской местности	93	-	-	после 1 мая 2018 г.
Подпрограмма 5 «Совершенствование управления системой образования»				
69. Удельный вес числа образовательных организаций, в которых созданы органы коллегиального управления с участием общественности (родителей, работодателей), в общем числе образовательных организаций, процентов	100	-	-	30 июля 2018 г.
70. Удельный вес числа образовательных организаций, обеспечивающих предоставление нормативно закреплённого перечня сведений о своей деятельности на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе образовательных организаций, процентов	100	-	-	30 июля 2018 г.

Следует отметить, что значения по отдельным показателям значительно превышают плановые. Так, значение показателя «Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в деятельности молодежных общественных объединений, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет» по итогам 2016 года составило 34 %, плановое значение показателя на 2017 год – 25 %, фактическое значение за 2017 год - 34,4 % (в 1,4 раза больше планового значения). При этом, значительное перевыполнение плана Минобрнауки России объясняет усилением работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику.

Значение показателя «Удельный вес числа образовательных организаций, имеющих системы видеонаблюдения, в общем числе организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы» по итогам 2016 года составило 39,5 %, плановое значение показателя на 2017 год – 27 %, фактическое значение за 2017 год - 54,3 % (в 2 раза больше планового значения).

**Указанные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования значений показателей госпрограммы.**

По итогам 2017 года в рамках реализации приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» перевыполнено значение показателя «Количество новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской



Федерации» (план – 98 000 ед.; факт – 113 972 ед.), в том числе за счет федеральных средств построено либо приобретено 83 объекта общеобразовательных организаций с общей численностью 53 209 новых мест, путем капитального ремонта и иными способами создано еще 3 679 мест (бюджетам 57 субъектов Российской Федерации в 2017 году предоставлены субсидии в объеме 25 млрд. рублей).

При этом не достигнуты плановые значения показателей, характеризующих деятельность по повышению оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях сферы образования:

«Отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации» (план – 100 %; факт – 94,6 %);

«Отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в соответствующем субъекте Российской Федерации» (план – 95 %; факт – 94,1 %).

**8.2.2.11.** По данным Сводного годового доклада, Планом реализации ГП-2 запланировано **80** контрольных событий, из которых не выполнено **3** контрольных события (3,75 %), в том числе:

контрольное событие 1.18 «Актуализированы федеральные образовательные стандарты высшего образования с учетом требований профессиональных стандартов» (срок – 30.09.2017). Согласно статье 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ федеральные государственные образовательные стандарты (далее – ФГОС) профессионального образования, утвержденные до 1 июля 2016 года, подлежат приведению в соответствие с частью 7 статьи 11 Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в срок до 1 июля 2017 года. В соответствии с пунктом 6 протокола заседания рабочей группы Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 84, актуализацию ФГОС и профессиональных образовательных программ с учетом примерных профессиональных стандартов поручено завершить к 15 февраля 2018 года;

контрольное событие 1.45 «Сформированы первые цифровые портфолио обучающихся по результатам обучения на платформах онлайн-обучения» (срок – 20.12.2017). Формирование цифровых портфолио обучающихся не представляется возможным, так как до настоящего времени информационная система не получила статус государственной информационной системы (ответственный - Минкомсвязь России), что не

позволяет однозначно идентифицировать персональные профили обучающихся на онлайн-курсах (из сводного плана приоритетного проекта аналогичная контрольная точка была исключена в декабре 2016 года);

контрольное событие 2.14 «Разработана и направлена в субъекты модельная программа постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в субъектах Российской Федерации в процессе получения ими профессионального образования и при первичном трудоустройстве» (срок – 30.06.2017). По данным Минобрнауки России, в настоящее время осуществляется апробация модельной программы в 3 субъектах Российской Федерации (Владимирская и Кировская области, Хабаровский край). Программа будет направлена в субъекты Российской Федерации после завершения процедуры апробации.

#### **Исполнены позже установленного срока 17 контрольных событий.**

Согласно Сводному докладу (приложение № 4) в 2017 году детальным планом-графиком реализации было запланировано **226 контрольных событий**, из которых: выполнено в срок – 185 контрольных событий (в том числе позже установленного срока - 35, из них обоснование представлено по 21); **не выполнено 6 контрольных событий** (или 2,7 % от общего количества), в том числе по 2 обоснование не представлено.

**8.2.2.12.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-2 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-2, в том числе:	17 272,7	54,6	145,1	17 604,6	332,9	170,5	331,9	278,3	25,4	537 974,0	334 773,6
Минобрнауки России, из них:	9 285,9	39,2	13,0	8 211,6	21,9	52,4	-1 074,3	-17,3	39,4	365 151,5	229 839,9
0706 021П496711 622	2 549,4	-	-	2 349,8	-	-	-199,6	-	-		
0709 0210796152 612	2 503,0	-	-	1 464,8	-	-	-1 038,2	-	-		
0706 0210796711 622	2 132,8	-	-	654,7	-	-	-1 478,1	-	-		
0709 021П396712 612	180,6	-	-	397,6	-	-	217,0	-	-	57,0	
0706 0210694009 465	259,9	-	-	378,2	-	-	118,3	-	-	2 329,9	2 317,4
0706 0210560540 632	-	-	-	343,7	-	-	343,7	-	-	964,9	143,0
0703 0240190059 612	0,0	-	-	289,9	-	-	289,9	-	-	1 124,3	791,4
0702 0220256120 540	-	-	-	230,9	-	-	230,9	-	-	66,7	66,7
0706 0210190059 612	196,0	-	-	227,8	-	-	31,8	-	-	2 560,5	2 303,3
0706 0210796711 612	-	-	-	225,9	-	-	225,9	-	-		
0501 0289999998 414	89,1	39,2	-	217,4	21,9	-	128,3	-17,3	-		
0706 0210593896 340	181,5	-	-	197,5	-	-	16,0	-	-	160,3	
0706 0210162350 632	-	-	-	168,7	-	-	168,7	-	-	1 122,9	466,1
0709 0240267530 632	-	-	-	110,0	-	-	110,0	-	-	110,0	2,6
0706 0289999998 414	523,9		11,1	94,2		49,4	-429,7		38,3		
Управление делами Президента Российской Федерации, из них:	3 916,9	-	-	3 831,1	-	-	-85,8	-	-	16 377,7	11 202,6
0706 0210694009 465	3 661,3	-	-	3 388,4	-	-	-272,9	-	-	508,7	

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
0706 0210190059 622	188,4	-	-	364,2	-	-	175,8	-	-	516,2	516,2
0706 0210190059 612	67,1	-	-	39,6	-	-	-27,5	-	-	243,9	222,9
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, в том числе:	1 142,9	-	-	2 296,5	-	-	1 153,6	-	-	8 287,0	4 299,3
0706 0210694009 464	321,1	-	-	1 287,6	-	-	966,5	-	-	1 787,3	939,1
0501 0210694009 464	447,8	-	-	746,6	-	-	298,9	-	-	444,3	130,0
0706 0210190059 612	374,1	-	-	209,5	-	-	-164,6	-	-	518,5	232,6
0706 0210193490 612	-	-	-	52,8	-	-	52,8	-	-	436,4	208,9
МГУ имени М.В. Ломоносова, из них:	1 062,7	-	-	1 179,3	-	-	116,6	-	-	15 082,9	8 935,5
0706 021П496711 612	-	-	-	821,6	-	-	821,6	-	-		
0706 0210199999 464	487,1	-	-	285,2	-	-	-201,9	-	-		
0706 0210193490 612	-	-	-	33,7	-	-	33,7	-	-	1 139,9	627,2
Минсельхоз России, из них:	264,4	6,8	124,3	922,9	0,0	117,6	658,5	-6,8	-6,7	25 245,6	16 744,3
0706 0210190059 612	116,3	-	-	729,5	-	-	613,2	-	-	1 115,5	
0706 0210694009 414	144,1	6,8	124,3	117,7	0,0	117,6	-26,5	-6,8	-6,7	949,3	6,3
0706 0210193490 612	-	-	-	39,3	-	-	39,3	-	-	4 898,5	4 848,4
0701 0220190059 612	-	-	-	30,0	-	-	30,0	-	-	20,0	
Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова, в том числе:	331,7	-	-	310,9	310,9	-	-20,8	310,9	-	252,1	141,8
0706 0210194009 464	331,7	-	-	310,9	310,9	-	-20,8	310,9	-		
СПбГУ, из них:	832,3	-	-	255,7	-	-	-576,5	-	-	9 306,4	5 832,5
0501 0210694009 464	540,0	-	-	155,7	-	-	-384,3	-	-	482,0	270,0
0706 0210190059 612	216,2	-	-	69,8	-	-	-146,4	-	-	218,1	109,0
0706 021П496711 612	-	-	-	30,3	-	-	30,3	-	-		
Минздрав России, из них:	185,3	-	-	190,0	-	-	4,7	-	-	33 214,6	20 093,2
0501 0210694009 464	-	-	-	70,4	-	-	70,4	-	-	120,0	120,0
0706 021П496711 622	-	-	-	69,6	-	-	69,6	-	-		
0706 0210190059 612	21,7	-	-	31,1	-	-	9,4	-	-	264,6	32,0
0706 0210193490 612	-	-	-	9,2	-	-	9,2	-	-	7 117,7	3 559,7
Минкультуры России, из них:	131,1	6,0	6,0	132,2	-	-	1,1	-6,0	-6,0	15 656,1	10 018,8
0706 0210190059 612	66,5			100,9			34,4			1 833,2	1 598,4
0706 0210694009 414	59,8	6,0	6,0	24,8			-35,0	-6,0	-6,0		
0706 0210161621 612				6,0			6,0			1 739,5	1 739,5
Минпромторг России, в том числе:	-	-	-	75,7	-	-	75,7	-	-	603,7	203,7
0703 0240292024 244	-	-	-	75,7	-	-	75,7	-	-	603,7	203,7
Минспорта России, в том числе:	2,2	-	-	49,0	-	-	46,7	-	-	5 391,6	3 255,9
0706 0210190059 612	-	-	-	49,0	-	-	49,0	-	-		
0706 0210193490 612	1,5	-	-	-	-	-	-1,5	-	-	585,1	292,6
0704 0210293490 612	0,7	-	-	-	-	-	-0,7	-	-	25,9	12,9
Росмолодежь, из них:	-	-	-	35,1	-	-	35,1	-	-	5 159,4	1 561,8
0707 0240490059 612	-	-	-	20,0	-	-	20,0	-	-	10,0	7,4
0707 0240393398 632	-	-	-	13,7	-	-	13,7	-	-	36,3	
0707 0240393399 632	-	-	-	1,3	-	-	1,3	-	-	38,7	
Росавиация, из них:	24,2	-	-	34,1	-	-	9,9	-	-	4 976,2	2 693,5
0706 0210190059 612	24,1	-	-	22,8	-	-	-1,3	-	-	824,2	412,1
0706 0210193490 612	-	-	-	10,8	-	-	10,8	-	-	120,2	60,1
Росморречфлот, из них:	31,0	-	-	25,2	-	-	-5,8	-	-	5 044,2	2 555,7
0706 0210193490 612	30,6	-	-	24,7	-	-	-5,9	-	-	313,2	156,7
0706 0210538930 612	0,4	-	-	0,6	-	-	0,1	-	-	3,3	3,3
Росжелдор, из них:	4,0	-	-	12,0	-	-	8,0	-	-	7 332,7	5 317,8
0703 0240190059 612	-	-	-	8,0	-	-	8,0	-	-	7,5	7,5
0706 0210190059 612	1,4	-	-	1,5	-	-	0,1	-	-	41,6	41,6
0706 0210393987 612	1,7	-	-	1,2	-	-	-0,5	-	-	2,2	1,5

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
Россвязь, в том числе:	37,4	-	-	11,1	-	-	-26,4	-	-	2 368,2	1 507,0
0706 0210193490 612	-	-	-	9,8	-	-	9,8	-	-	272,0	139,2
0706 0210538930 612	3,9	-	-	1,3	-	-	-2,6	-	-	11,7	11,7
0706 0210190059 612	33,5	-	-	-	-	-	-33,5	-	-	6,3	
Россотрудничество, в том числе:	-	-	-	5,6	-	-	5,6	-	-	276,0	16,8
0709 0290099998 812	-	-	-	2,6	-	-	2,6	-	-		
0709 0290099998 632	-	-	-	2,0	-	-	2,0	-	-		
0709 0290099998 613	-	-	-	1,0	-	-	1,0	-	-		
ФНС России, в том числе:	-	-	-	4,9	-	-	4,9	-	-	21,9	13,0
0707 0240190059 612	-	-	-	4,9	-	-	4,9	-	-	4,1	4,1
Минэкономразвития России, из них:	2,9	2,5	-	2,9	-	-	0,0	-2,5	-	893,9	403,1
0706 0210694009 414	2,9	2,5	-	2,9	-	-	-	-2,5	-	483,1	188,8
ФМБА России, из них:	0,1	-	-	2,6	-	-	2,5	-	-	134,1	78,3
0704 0210290059 612	0,1	-	-	2,6	-	-	2,5	-	-	4,4	4,4
ФАНО России, из них:	6,7	-	-	1,3	-	-	-5,3	-	-	1 490,4	992,4
0701 0220190059 612	2,4	-	-	0,8	-	-	-1,6	-	-	16,4	
0701 0220193987 612		-	-	0,5	-	-	0,5	-	-	1,3	1,3
Минтруд России, из них:	0,8	-	0,6	1,0	-	0,4	0,2	-	-0,1	961,9	475,7
0704 0210290059 244	0,7	-	0,4	1,0	-	0,4	0,3	-	0,0	161,6	72,8
0704 0210290059 243	0,1	-	0,1	0,1	-	0,1	0,0	-	0,0	12,8	

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-2 в размере 17 272,7 млн. рублей в основном сложилась по Минобрнауки России (9 285,9 млн. рублей, или 53,8 % общего объема) и Управлению делами Президента Российской Федерации (3 916,9 млн. рублей, или 22,7 % общего объема). Аналогичная ситуация наблюдалась и в 2016 году – дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-2 в размере 18 088,2 млн. рублей в основном сложилась по Минобрнауки России (12 271,1 млн. рублей, или 67,8 % общего объема) и Управлению делами Президента Российской Федерации (4 327,8 млн. рублей, или 23,9 % общего объема).

Следует отметить, что по итогам 2017 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-2 увеличилась** на 331,9 млн. рублей (1,9 %) и составила по состоянию на 1 января 2018 года 17 604,6 млн. рублей.

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам Минобрнауки России и ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» уменьшилась на 1 074,3 млн. рублей и 576,5 млн. рублей соответственно в основном по подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования» в части субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели и субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям.

Дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам **увеличилась** по итогам 2017 года по следующим главным распорядителям средств федерального бюджета: **ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»** на 1 153,6 млн. рублей (в части субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям); **Минсельхозу России, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», Минспорту России, Росмолодежи, Росавиации, Росжелдору России, Росрыболовству, Россотрудничеству, ФНС России, ФМБА России и Минкультуры России** – на 658,5 млн. рублей, 116,6 млн. рублей, 46,7 млн. рублей, 35,1 млн. рублей, 9,9 млн. рублей, 8 млн. рублей, 6 млн. рублей, 5,6 млн. рублей, 4,9 млн. рублей, 2,5 млн. рублей и 1,1 млн. рублей соответственно (в части субсидий бюджетным и автономным учреждениям); **Минпромторгу России** – на 75,7 млн. рублей (в части иных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд); **Минздраву России** – на 4,7 млн. рублей (в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям и субсидий автономным учреждениям на иные цели).

**8.2.2.13.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	16 543,1	15 083,7	91,2	11	5	45,5
Подпрограмма 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования»	8 642,8	8 223,9	95,2	4	1	25
Минкультуры России	49,7	49,7	100	1	0	0
Минздрав России	115,7	115,7	100	-	-	-
Минобрнауки России	3 452,8	3 445,7	99,8	1	1	100
Минсельхоз России	450,3	337,4	74,9	1	0	0
Минэкономразвития России	522,2	522,2	100	-	-	-
Управление делами Президента Российской Федерации	380,0	380,0	100	-	-	-
МИД России	898,6	599,7	66,7	-	-	-
РАНХиГС	2 265,6	2 265,6	100	1	0	0
СПбГУ	507,9	507,9	100	-	-	-
Подпрограмма 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования»	823,1	823,1	100	-	-	-
Минобрнауки России	823,1	823,1	100	-	-	-

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
ФЦП развития образования на 2016 – 2020 годы	7 077,2	6 036,7	85,3	7	4	57,1
Минобрнауки России	7 077,2	6 036,7	85,3	7	4	57,1

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 16 543,1 млн. рублей, в том числе по подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования» – 8 642,8 млн. рублей, по подпрограмме 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования» (Минобрнауки России) – 823,1 млн. рублей, по ФЦП развития образования на 2016 – 2020 годы (Минобрнауки России) – 7 077,2 млн. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 15 083,7 млн. рублей (91,2 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств), в том числе по подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования» – 8 223,9 млн. рублей (95,2 %), по подпрограмме 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования» – 823,1 млн. рублей (100 %), по ФЦП развития образования на 2011 – 2015 годы – 6 036,7 млн. рублей (85,3 %).

Основными причинами неисполненных назначений являются ненадлежащее исполнение договорных обязательств по государственным контрактам подрядными и проектными организациями, длительность конкурсных процедур.

В 2017 году **введено 5 объектов, или 45,5 %**, из 11 объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году. В 2016 году **введено было 10 объектов, или 35,7 %**, из 28 объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2016 году.

В рамках ФЦП развития образования на 2016 – 2020 годы Минобрнауки России не введено в 2017 году три объекта.

Объекты «Строительство учебного корпуса Художественного-графического факультета Педагогического института ФГОУ Южный федеральный университет по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. М.Горького, 77» (ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет») и «Учебный корпус на 125 учащихся в п. Холуй Южского района Ивановской области (ФГБОУ ВО «Высшая школа народных искусств (институт)»)» не введены в эксплуатацию в 2017 году в связи с необходимостью корректировки проектной документации. Также в 2017 году не введен объект «Учебно-лабораторные корпуса МФТИ, г. Долгопрудный, Московская область. IV этап - строительство учебно-лабораторного корпуса № 1» (ФГАОУ ВО «Московский физико-технический институт (государственный университет)»).

ФАИП ввод объекта «Учебно-лабораторные корпуса МФТИ, г. Долгопрудный,

Московская область. IV этап - строительство учебно-лабораторного корпуса № 1» предусмотрен в 2017 году, в то время как по изменениям в ФАИП утвержденным 19 декабря 2017 года Минэкономразвития России, срок ввода объекта изменен до 2018 года. Указанные изменения направлены в Минобрнауки России письмом от 19 декабря 2017 г. № 36574-АТ/Д17и.

**8.2.2.14.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-2 показала, что годовой отчет в основном соответствует требованиям документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, и направлен в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России в установленные сроки (первоначальный – 27 февраля 2018 года, уточненный – 25 апреля 2018 года).

В нарушение требования пункта 39 Порядка № 588, согласно которому годовой отчет подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по состоянию на 1 августа 2018 года ответственным исполнителем (Минобрнауки России) **отчет по ГП-2 не размещен на официальном сайте** Минобрнауки России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**8.2.2.15.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-2 в 2017 году составила 89,4 %, что соответствует уровню «степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»,** которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-2 (89,9 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (95,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,5 %), оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-2 в 2016 году составила 83,5 %, что также соответствовало уровню «степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»,** которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-2 (77,8 %), реализации основных мероприятий (98,6 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %).

**С учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 16 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2017 год.**

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 81,1 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 83,9 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 89,6 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,3 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Прирост дебиторской задолженности к общему объему кассовых расходов по ГП-2 за 2017 год составляет 0,1 % (**средний уровень**), уровень ввода объектов составил 45,5 % (**низкий уровень**).

С учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 22,8 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, также не подлежала оценке эффективности в 2016 году.

#### **8.2.2.16. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-2**

ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», подведомственное Минобрнауки России, осуществлено размещение средств субсидии на выполнение государственного задания в сумме 96,5 млн. рублей на депозиты в кредитных организациях. При этом планом финансово-хозяйственной деятельности размещение субсидии на выполнение государственного задания на депозиты в кредитных организациях не предусмотрено.



### 8.2.3. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»

**8.2.3.1.** Госпрограмма «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-3, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-3 является Минтруд России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 48.

По сравнению с первоначальной редакцией госпрограммы состав участников изменился – включены 12 участников, по 5 участникам установлены ограничения сроков участия в госпрограмме. Таким образом, состав участников ГП-3 приведен в соответствие с фактическим составом организаций и ведомств, принимавших участие в реализации мероприятий госпрограммы с 2013 года.

**8.2.3.2.** В 2017 году в ГП-3 изменения вносились 5 раз, в том числе: в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса (постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 372); изменения в приложения № 7 и № 8 к ГП-3 в части правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2017 г. № 783, от 9 августа 2017 г. № 957, от 17 ноября 2017 г. № 1388); в части включения Минвостокразвития России в состав участников ГП-3 (постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1539).

В состав ГП-3 добавлена подпрограмма 6 «Старшее поколение» (в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации «О развитии системы социальной защиты граждан пожилого возраста» от 5 августа 2014 г. № ПР-2159), а также подпрограмма 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан».

Таким образом, в 2017 году состав подпрограмм ГП-3 приведен в соответствие с составом подпрограмм, бюджетные ассигнования которым предусматривались в федеральном бюджете с 2016 года.

**8.2.3.3.** Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-3, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-3
<b>1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>1</sup></b>	
1.1. Положения концепции:	
решение к 2020 году одной из самых острых проблем пожилого населения – полного	Цель подпрограммы 6 «Улучшение условий

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-3
удовлетворения потребности в постоянном постороннем уходе;	жизнедеятельности граждан старшего поколения»
обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги, сочетания заявительного принципа обращения за социальными услугами с выявлением нуждающихся в социальном обслуживании лиц, оказания социальных услуг в первую очередь лицам с особыми потребностями;	Цель подпрограммы 2 «Повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения». Задачи и показатели не установлены
развитие всех форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам (нестационарной, полустационарной, стационарной и срочной социальной) в целях поддержания способности указанных лиц к самообслуживанию и (или) передвижению, оказания эффективной поддержки семьям, предоставляющим пожилым людям и инвалидам родственный уход на дому;	Задача подпрограммы 6 «Организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки граждан старшего поколения». Показатели не установлены.
обеспечение граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, местами, соответствующими потребностям, в стационарных учреждениях социального обслуживания;	Цели, задачи и показатели отсутствуют в госпрограмме
доведение адресности выплаты социальных пособий, привязанных к уровню доходов населения (объем средств, поступающий реально нуждающимся семьям), к 2012 году в среднем по стране до 70 - 80 процентов (в 2007 году, по экспертным оценкам, - 40 - 50 процентов),	Задача подпрограммы 1 «Повышение адресности при предоставлении мер социальной поддержки». Показатель адресности не установлен.
а охвата бедного населения государственными социальными программами к 2020 году - до 100 процентов (в 2007 году, по экспертным оценкам, - 60 процентов);	Показатель охвата бедного населения социальными программами не установлен.
	Значение показателя госпрограммы «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» установлено к 2020 году – 99,8 %.
рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов в 2010 году до 42 - 45 процентов против 31 - 40,3 процента в 2006 - 2007 годах, а к 2020 году - до 50 - 60 процентов;	Показатель подпрограммы 3 «Удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов, в общей численности детей-инвалидов» исключен из оценки эффективности подпрограммы 3 с 2017 года.
развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей;	Цели и задачи не установлены в госпрограмме
полное завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии с международными стандартами социального обслуживания семей и детей в развитых европейских странах	Цели и задачи не установлены в госпрограмме
<b>2. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года<sup>2</sup></b>	
2.1. Показатели эффективности реализации государственной семейной политики:	
уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации;	Показатель не установлен в госпрограмме
снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;	Показатель не установлен в госпрограмме
снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения	Показатель не установлен в госпрограмме. В подпрограмме 3 установлен показатель «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с целевым значением к 2020 году 87,4 %
<b>3. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года<sup>3</sup></b>	
Основные задачи стратегии:	
развитие системы социального обслуживания граждан старшего поколения и создание условий для развития рынка социальных услуг в сфере социального обслуживания и участия в нем организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности;	Задача подпрограммы 6 «Организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки граждан старшего поколения».
Направление, связанное с развитием современных форм социального обслуживания, рынка социальных услуг, включает в себя:	

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

<sup>3</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-3
модернизацию действующих организаций социального обслуживания в целях обеспечения предоставления социальных услуг гражданам старшего поколения;	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме
актуализацию перечня дополнительных социальных услуг, в том числе предоставляемых добровольцами (волонтерами) гражданам старшего поколения, с учетом данных исследований нуждаемости граждан в наиболее востребованных услугах	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме.
увеличение количества негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальному обслуживанию граждан старшего поколения	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме
Целевые показатели реализации Стратегии	
Доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, к 2020 году - 80 %	Показатель не установлен в госпрограмме
Доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг к 2020 году - 70 %	Показатель не установлен в госпрограмме
<b>4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»</b>	
использование в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования	Мероприятия и показатели не установлены в госпрограмме

Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования показал, что **в результате изменений, внесенных в 2017 году, цели и задачи ГП-3 в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования.**

С учетом замечаний Счетной палаты, высказанных в заключениях на отчеты об исполнении федерального бюджета за 2014, 2015 и 2016 годы, **подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» дополнена задачей «Организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий отдельным категориям граждан»,** решение которой предлагается оценивать показателем «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением»; **подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» дополнена задачей «Введение независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания»,** решение которой предлагается оценивать показателем «Доля учреждений социального обслуживания, охваченных независимой оценкой качества» (в соответствии с требованием подпункта «к» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

Также учтены замечания Счетной палаты в части дополнения ГП-3 показателями, характеризующими исполнение мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 12 мая 2012 года.

Так, в подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» **установлен показатель «Отношение численности третьих или последующих детей**

(родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», значение показателя на 2013 - 2020 годы – 1 ежегодно (то есть сохранение численности третьих или последующих детей на уровне предыдущего года);

**в подпрограмме 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» установлен показатель «Доля организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания, в отношении которых проведена независимая оценка качества оказания услуг в отчетном году, от общего количества организаций социального обслуживания» (подпункт «к» пункта 1 Указа № 597).**

Однако в ГП-3 не полностью определены и детализированы задачи, поставленные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, отсутствуют показатели, характеризующие уровень адресности выплаты социальных пособий, а также охвата бедного населения социальными программами.

Утверждение Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года и Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года требует внесения соответствующих изменений в подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» и «Старшее поколение» в части включения мероприятий и показателей (индикаторов), характеризующих решение задач, поставленных в указанных стратегических документах.

В ГП-3 не установлены мероприятия и показатели, характеризующие исполнение подпункта «и» пункта 1 Указа № 597 в части использования в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования.

**8.2.3.4.** Основная часть мероприятий ГП-3 нацелена на реализацию текущих направлений деятельности Минтруда России.

ГП-3 предусматривает продолжение финансирования сложившейся на федеральном уровне системы социальной поддержки населения и предполагает сохранение существующих в настоящее время публичных нормативных обязательств. В качестве дополнений к имеющейся системе на региональном и муниципальном уровнях предполагается только усилить принцип адресности предоставления мер социальной поддержки на основе совершенствования методик определения нуждаемости в них конкретных получателей и расширить внедрение социального контракта. Таким образом, она

является скорее программой сохранения достигнутого уровня социальной защиты населения, нежели полноценным инструментом реализации стратегических целей государства в социальной сфере.

**8.2.3.5.** В ГП-3 утверждены 3 показателя (индикатора) на уровне госпрограммы и 26 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.

1 показатель (индикатор) на уровне госпрограммы и 7 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм характеризуют мероприятия, реализация которых закончилась в 2016 году.

Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-3 не является в полной мере достаточным для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения задач госпрограммы.

Система целевых показателей ГП-3 и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации), и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации).

В нарушение требований пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации и пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации **система целевых показателей ГП-3 не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач.**

Так, показатель ГП-3 «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением» не связан с целью госпрограммы – созданием условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки; в подпрограмме 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы «Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»; в подпрограмме 6 «Старшее поколение» не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы «Организация своевременного и в полном объеме предоставления дополнительных мер социальной

поддержки граждан старшего возраста»; в подпрограмме 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы» не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы «Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы».

В 2017 году в оценке достижения целей и решения задач ГП-3 году использовалось **6 показателей с отсутствием динамики целевых значений по годам**, что не может позволить очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей соответствующих подпрограмм.

Не в полной мере реализовано требование Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (пункт 22) в части формирования показателей (индикаторов) госпрограмм с учетом показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и принятых в рамках законодательства в сфере стратегического планирования в Российской Федерации.

Так, в ГП-3 отсутствуют показатели (индикаторы), установленные в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года – «Снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации»;

в ГП-3 отсутствуют показатели (индикаторы), установленные в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года – «Доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании», «Доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг».

Учтено замечание Счетной палаты в части недопустимости отсутствия плановых значений показателя подпрограммы 1 «Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта».

**8.2.3.6.** Основные мероприятия ГП-3 взаимоувязаны с 8 госпрограммами («Развитие здравоохранения»; «Содействие занятости населения»; «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы; «Доступная среда» на 2011-2020 годы; «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»; «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»; «Экономическое развитие и

инновационная экономика»; «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»).

**8.2.3.7.** В соответствии с паспортом финансовое обеспечение ГП-3 предусматривается за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов. При этом сфера реализации госпрограммы отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Реализация отдельных мероприятий ГП-3 осуществлялась с привлечением не только средств Фонда социального страхования Российской Федерации, но и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в части софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам; оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта; решением вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; предоставлением ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей.

**8.2.3.8.** Структура ГП-3, система целей и задач в целом соответствуют требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

В связи с включением в 2017 году двух новых подпрограмм ГП-3 дополнена двумя задачами: «Создание условий для обеспечения реализации государственной программы» и «Создание условий для повышения материального и социального положения граждан старшего поколения».

Каждая подпрограмма направлена на решение одной из задач ГП-3 и на достижение как минимум одного ожидаемого результата госпрограммы.

В то же время не в полной мере реализованы требования Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, предъявляемые к показателям госпрограмм, в части того, что показатели (индикаторы) госпрограмм должны быть сформированы с учетом показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и принятых в рамках стратегических и программных документов планирования в Российской Федерации (пункт 22).

Кроме того, в нарушение требований пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации и пункта 23

Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации система целевых показателей подпрограмм ГП-3 не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач.

**8.2.3.9.** Реализация ГП-3 в 2017 году осуществлялась на основании плана реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение № 10 к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (с изменениями)).

Детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом Минтруда России от 22 мая 2017 г. № 435.

Следует отметить, что согласно пункту 30(1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации детальный план-график утверждается ответственным исполнителем в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации государственной программы, что свидетельствует о недостаточном уровне качества планирования детального плана-графика.

**8.2.3.10.** Бюджетные ассигнования федерального бюджета по ГП-3, предусмотренные на 2017 - 2019 годы, во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ (постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 372) и составили на 2017 год 1 330 440,6 млн. рублей, на 2018 год 1 375 619,9 млн. рублей, на 2019 год – 1 347 387,9 млн. рублей.

**8.2.3.11.** В ГП-3 отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов госпрограммы и подпрограмм с установленными целевыми показателями.

**8.2.3.12.** Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-3	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-3, всего</b>	<b>1 330 440,6</b>	<b>1 317 807,8</b>	<b>1 282 189,0</b>	<b>1 272 167,7</b>	<b>99,2</b>
в том числе:					
Минфин России	1 000 724,6	996 631,6	952 420,9	951 867,5	99,9
в % к итогу	75,2	75,6	74,3	74,8	х
Минтруд России	214 055,5	211 151,8	218 887,2	211 049,0	96,4
в % к итогу	16,1	16	17,1	16,6	х
Роструд	44 061,5	40 044,3	40 044,3	39 533,8	98,7



	ГП-3	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
в % к итогу	3,3	3	3,1	3,1	х
МВД России	18 474,6	18 473,5	18 121,6	18 106,7	99,9
в % к итогу	1,4	1,4	1,4	1,4	х
Минобороны России	21 041,9	19 442,5	18 331,6	18 395,4	99,7
в % к итогу	1,6	1,5	1,4	1,5	х
Минобрнауки России	14 479,6	14 708,9	15 081,9	14 471,3	95,9
в % к итогу	1,1	1,1	1,2	1,1	х
ФМБА России	8 132,9	8 132,9	8 132,9	7 681,9	94,5
в % к итогу	0,6	0,6	0,6	0,6	х
ФСИН России	2 596,3	2 606,7	2 454,2	2 451,4	99,9
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	х
ФСБ России	1 281,3	1 281,4	3 600,5	3 589,6	99,7
в % к итогу	0,1	0,1	0,3	0,3	х
Прочие	5 592,4	3 432,7	3 535,1	3 442,3	97,4
в % к итогу	0,4	0,3	0,3	0,3	х

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-3 осуществляли 42 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-3 приходится на Минфин России (74,3 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минтруд России (17,1 %).

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по ГП-3 сложился в сумме 10 021,3 млн. рублей.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (75,1 %), Минюсту России (76,2 %), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (86,9 %), ФТС России (93,7 %), ФМБА России (94,5 %), МЧС России (95,4 %), Верховному Суду Российской Федерации (95,6 %), Минобрнауки России (95,9 %).

В 2016 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (81,1 %), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (85,6 %), ФМБА России (94,6 %), Верховному Суду Российской Федерации (95,2 %), Минобрнауки России (97,1 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам госпрограммы отражается в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено ГП-3	Предусмотрено Федеральным законом №415-ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено Федеральным законом №415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	1 330 440,6	1 330 440,6	1 317 807,8	-12 632,7	1 282 189,0	-48 251,5	1 272 167,7	10 021,3	99,2
Подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий	861 719,8	861 719,8	856 579,8	-5 140,0	822 415,1	-39 304,7	814 819,3	7 595,8	99,1

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмот- рено ГП-3	Предусмотрено Федеральным законом №415-ФЗ (первоначаль- ный)	Предусмотрено Федеральным законом №415-ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
граждан»									
Подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»	430,9	430,9	694,1	263,1	1 079,4	648,5	1 057,8	21,6	98,0
Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»	462 909,5	462 909,5	455 154,8	-7 754,7	453 315,4	-9 594,2	450 919,9	2 395,4	99,5
Подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»	896,2	896,2	896,2	0,0	896,2	0,0	896,2	0,0	100,0
Подпрограмма 6 «Старшее поколение»	4 461,7	4 461,7	4 461,7	0,0	4 461,7	0,0	4 461,7	0,0	100,0
Подпрограмма 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	22,4	22,4	21,3	-1,2	21,3	-1,1	12,8	8,5	60,1

Федеральным законом № 415-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3 утверждены в объеме 1 330 440,6 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями на реализацию ГП-3 предусмотрено 1 282 189,0 млн. рублей, что на 48 251,5 млн. рублей, или на 3,6 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ в первоначальной редакции, и на 35 618,8 млн. рублей, или на 2,7 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями.

Исполнение расходов по ГП-3 за 2017 год сложилось на уровне 2016 года и составило 99,2 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, неисполненные назначения составили 10 021,3 млн. рублей.

**По подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»** исполнение расходов составило 99,1 % (в 2016 году – 99 %), неисполненные назначения – 7 595,8 млн. рублей. Причинами неполного исполнения расходов являются заявительный принцип выплат пособий и компенсаций, а также уточнение численности получателей в течение года.

Наиболее низкое исполнение расходов в рамках подпрограммы сложилось по основному мероприятию «Оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-

коммунальных услуг отдельным категориям граждан» (94 %, объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 6 562,1 млн. рублей) в связи с отсутствием потребности у субъектов Российской Федерации в данных средствах с учетом фактически начисленной платы за жилищно-коммунальные услуги гражданам отдельных категорий, установленных федеральным законодательством, и снижением численности получателей льгот.

Счетной палатой неоднократно указывалось, что выделение бюджетных ассигнований на отдельные социальные выплаты и меры социальной поддержки ежегодно производится с превышением реальной потребности, что свидетельствует о необходимости совершенствования механизма определения реальной потребности в выплатах через осуществление более точного расчета прогнозной численности их получателей.

**По подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»** исполнение расходов составило 98 % (в 2016 году – 84 %), неисполненные назначения – 21,6 млн. рублей.

Низкое исполнение расходов сложилось по следующим основным мероприятиям подпрограммы: «Поощрение победителей Всероссийского конкурса на звание «Лучший работник учреждений социального обслуживания» (68,2 %) в связи с отсутствием победителей по отдельным категориям конкурса; «Привлечение в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев на предоставление субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания» (73,2 %) в связи с уточнением расчета средств на возмещение части затрат заемщикам исходя из базового индикатора, рассчитанного на дату последней уплаты процентов по кредиту.

**По подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»** исполнение расходов составило 99,5 % (в 2016 году – 99,6 %), неисполненные назначения – 2 395,4 млн. рублей. Причинами неполного исполнения расходов являются заявительный принцип выплат на предоставление пособий гражданам, имеющим детей (1 104,8 млн. рублей), многодетным семьям (629,6 млн. рублей), а также детям-сиротам (658,0 млн. рублей).

Так, по информации Минобрнауки России, остаток субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью составил 113,4 млн. рублей и образовался в связи с изменением фактической численности детей, передаваемых в семьи по сравнению с планируемой, а также с заявительным характером выплаты.

Остаток субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа по договорам найма

специализированных жилых помещений составил 471,9 млн. рублей (из них за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенных бюджету Забайкальского края, – 111,9 млн. рублей, или 42,5 % предоставленной субсидии).

Из 84 субъектов Российской Федерации, с которыми Минобрнауки России в 2017 году заключило соглашения о предоставлении указанной субсидии, плановое значение показателя результативности достигнуто 82 субъектами Российской Федерации, не достигнуто двумя субъектами: Забайкальским краем (план – 264 человека, факт – 158 человек) и Республикой Тыва (план – 163 человека, факт – 34 человека).

Департаментом государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки России подготовлены расчеты о применении в отношении указанных регионов бюджетных мер принуждения. Для Республики Тыва рассчитанный объем средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет, составляет 11,2 млн. рублей, для Забайкальского края – 6,0 млн. рублей. Данная информация включена в сводную предварительную информацию (письмо в Минфин России от 13 апреля 2018 г. № ВП-1002-18).

Основными причинами неосвоения выделенных средств Минобрнауки России называет трудности при реализации порядка приобретения жилых помещений, предусмотренного Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: признание аукционов несостоявшимися, что влечет изменения в планы-графики закупок и объявление повторных конкурсных процедур; нарушение застройщиками (поставщиками) сроков исполнения заключенных контрактов; отсутствие достаточного количества предложений благоустроенного жилья, отвечающего установленным требованиям, на вторичном рынке жилья и др. Эти обстоятельства влекут за собой сложность прогнозирования результатов конкурсных процедур, что, в свою очередь, не гарантирует своевременность и полноту расходования бюджетных средств.

**По подпрограммам «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» и «Старшее поколение»** исполнение расходов составило 100 % (в 2016 году – 99,7 % и 100 % соответственно).

**По подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»** исполнение расходов составило 60,1 % (в 2016 году – 91,9 %), неисполненные назначения – 8,5 млн. рублей. При проведении конкурсных процедур на закупку работ по прикладным научным исследованиям в области социальной политики причиной низкого исполнения расходов явилось отсутствие заявок на конкурс (неисполненные назначения – 2,1 млн. рублей); при закупке работ по производству удостоверений для ветеранов труда и боевых действий – экономия по результатам

конкурсных процедур, а также отсутствие заявок на производство ветеранских удостоверений от субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в объеме, используемых для расчета потребности в средствах (6,5 млн. рублей).

**8.2.3.13.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-3	Всего	1 967 930,4*	1 892 919,2*	-75 011,2	-3,8
	федеральный бюджет	1 330 440,5	1 272 167,7	-58 272,8	-4,4
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	637 489,8	620 751,5	-16 738,3	-2,6

\*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-3 показал, что паспортом ГП-3 предусмотрена реализация госпрограммы за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов (Фонда социального страхования Российской Федерации).

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-3 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, улучшением социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны, софинансирования мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, предоставлению ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей, предоставлению детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений).

**8.2.3.14.** Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) ГП-3 и подпрограмм ГП-3 представлены в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-3	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-3	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/ гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-3
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-3	2	2	100	100	96,4	99,2	95,6

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-3	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-3	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/ гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-3
Подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	4	3	75	100	95,4	99,1	94,6
Подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»	6	5	83,3	100	250,5	98	245,5
Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»	3	1	33,3	100	97,9	99,5	97,4
Подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»	2	2	100	100	100	100	100
Подпрограмма 6 «Старшее поколение»	1	1	100	100	100	100	100
Подпрограмма 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	3	3	100	100	95,1	60,1	57,1
<b>Всего</b>	<b>21</b>	<b>17</b>	<b>80,9</b>	<b>100</b>	<b>96,4</b>	<b>99,2</b>	<b>95,6</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Из 29 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 21 показателю, **фактические значения представлены по всем** показателям.

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-3 и подпрограмм составил 80,9 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-3 составило **100 %**) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 3,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3.

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» составило 75 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 4,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,1 %).

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» составило 83,3 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований в 2,5 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» составило **33,3 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 2,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,5 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» и подпрограмме 6 «Старшее поколение» составило **100 %** при отсутствии изменений сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» составило **100 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 5,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 60,1 %).

Таким образом, в ГП-3 **отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов** госпрограммы и подпрограмм с **целевыми показателями**.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-3 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения** (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: 2016 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-3 (млн. рублей)	1 330 440,5	1 282 189,0*	96,4	1 217 953,6*
		1 272 167,7**	95,6	1 208 187,3**
«Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением» (%)	100	100	100	-
«Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» (%)	99,5	99,9	0,4 п. п. 100,4	99,4

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **2 основных показателей** (индикаторов) ГП-3 **выполнено 2 показателя (индикатора), или 100 %**.

В 2016 году значение показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» также было достигнуто и составило 99,4 % при плане 98,7 %.

Показатель «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением» используется для оценки эффективности ГП-3 с 2017 года.

В 2017 году из 19 показателей (индикаторов) подпрограмм не выполнено 4, или 21 %.

По подпрограмме 1 из 4 показателей (индикаторов) не достигнуто плановое значение показателя «Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта» (факт – 26,9 %, план – 39 %).

По информации Минтруда России, это связано с тем, что в течение нескольких последних лет, включая 2017 год, отмечается снижение реальных денежных доходов населения, не компенсируемое мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан и социальной помощи нуждающимся группам населения, в том числе на основании социального контракта. При этом у большинства регионов имеются ограниченные возможности по увеличению расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на цели оказания государственной социальной помощи.

На 2016 год и предыдущие годы плановые значения показателя не устанавливались, фактические значения составили в 2016 году 46,7 %, в 2015 году – 40 %, в 2014 году – 41,9 %.

По подпрограмме 2 из 6 показателей (индикаторов) не достигнуто плановое значение показателя «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации» (факт – 74,2 %, план – 80 %). Согласно Сведениям о достижении значений показателей (индикаторов) в разрезе субъектов Российской Федерации (таблица 16а к отчету о реализации ГП-3) не достигнут целевой показатель в 6 субъектах Российской Федерации.

По итогам предыдущих лет данный показатель также не достигнут (в 2016 году факт – 66,2 %, план – 79 %; в 2015 году факт – 64,4 %, план – 68,5 %; в 2014 году факт – 56,1 %, план – 58 %). По причине недостаточности финансовых средств не достигли плановых значений за 2016 год 59 регионов, за 2015 год – 50 регионов, за 2014 год – 22 региона.

По подпрограмме 3 из 3 показателей не достигнуто плановое значение по 2 показателям: «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» (факт – 1,621, план – 1,786), что связано с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращение женщин активного репродуктивного возраста) и увеличением числа семей с доходами ниже прожиточного минимума в 2016 - 2017 годах, и «Отношение численности



третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (факт – 0,994, план – 1), что, по информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связано с уменьшением численности женщин фертильного возраста и снижением общей численности рождений в субъектах Российской Федерации (плановое значение показателя не достигнуто в 43,3 % регионов).

**В 2017 году из трех показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и № 606, плановое значение не достигнуто ни по одному показателю (в 2016 году из двух показателей не достигнуто по одному).**

**Не достигнуты плановые значения показателей (индикаторов):**

«Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских и образовательных организаций, со средней заработной платой в регионе» (факт – 74,2 %, план – 80 %), соответствующего и обеспечивающего достижение показателя **Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597** (к 2018 году – до 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе);

«Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» (факт – 1,621, план – 1,786), соответствующего и обеспечивающего достижение показателя **Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606** (обеспечить повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753);

«Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (факт – 0,994, план – 1), характеризующего эффективность мер, установленных подпунктом «в» пункта 1 Указа № 606.

Согласно данным отчета Минтруда России о реализации ГП-3 (таблица 9 «Сведения о показателях (индикаторах), разрабатываемых в рамках работ, включенных в Федеральный план статистических работ») 6 показателей ГП-3 формируются с использованием статистических показателей, включенных в Федеральный план статистических работ, из них

по состоянию на 1 марта ни один показатель не имеет фактических данных, по состоянию на 1 мая один показатель имеет предварительные данные («Суммарный коэффициент рождаемости»), фактические данные формируются 15 августа.

Таким образом, к 1 марта не представляется возможным дать оценку эффективности мероприятий госпрограммы за 2017 год в связи с отсутствием полной информации о достижении значений показателей, поскольку из 21 показателя по 9 представлены прогнозные (предварительные) значения, которые в уточненном отчете по состоянию на 1 мая были изменены.

Следует отметить, что уточненные данные по показателям реализации госпрограмм, представляемые после 1 мая, не размещаются на официальном портале госпрограмм, что может свидетельствовать о рисках формирования недостоверной оценки эффективности их выполнения.

Фактов несоответствия значений показателей ГП-3, представленных в уточненном отчете Минтруда России о реализации ГП-3, опубликованным данным на сайте Росстата не установлено.

**8.2.3.15.** Анализ основных результатов ГП-3 в отчетном году показал, что в 2017 году удалось **значительно уменьшить количество зданий** стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, **требующих реконструкции**, зданий, **находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий** (фактическое значение соответствующего показателя составило 1,6 % при плане 3,48 %).

По информации Минтруда России, в результате мероприятий госпрограммы **снизилась очередность** в стационарные организации социального обслуживания, **улучшены условия проживания и обслуживания** в организациях социального обслуживания, **увеличена вместимость** данных организаций.

В то же время не достигнуты плановые значения 4 установленных показателей эффективности госпрограммы (19,1 %), из них 3 показателя обеспечивают оценку достижения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и № 606, по 1 показателю плановые значения установлены только с 2017 года.

В 2014 - 2016 годах также не достигались плановые значения одних и тех же 4 показателей, 3 из которых были исключены из оценки эффективности ГП-3 с 2017 года<sup>4</sup> (кроме показателя, характеризующего достижение показателя **Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597**), одновременно были исключены ожидаемые результаты госпрограммы, на которые влияли исключенные показатели

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 372.

(снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки; удовлетворение к 2020 году потребностей детей-инвалидов в постоянном постороннем уходе в сфере социального обслуживания; обеспечение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций).

Недостижение плановых значений показателей в 2017 году создает риски недостижения следующих ожидаемых результатов ГП-3: повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 % от средней заработной платы в соответствующем регионе; рост суммарного коэффициента рождаемости до 1,812 к 2020 году.

**8.2.3.16.** Оценка степени исполнения плана реализации и детального плана-графика реализации госпрограммы на 2017 год показала следующее.

Из 55 контрольных событий, предусмотренных **планом реализации ГП-3** на 2017 год, **выполнено 55 контрольных событий (100 % общего количества)**, в том числе 10 контрольных событий выполнены досрочно, 44 – выполнены в установленный срок, 1 – позже установленного срока.

**Позже установленного срока** наступило контрольное событие 3.5 «Перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2018 году за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», определен» (план наступления контрольного события – 30 сентября 2017 года, факт наступления контрольного события – 18 ноября 2017 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2017 г. № 2565-р). Нарушение срока связано с установлением новых критериев отбора субъектов Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2017 г. № 487 «О внесении изменения в указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Из 747 запланированных контрольных событий **детального плана-графика** реализации ГП-3 **выполнено 746 контрольных событий (99,9 %)**, из них 3 – с нарушением срока.

Без объяснения причин не выполнено контрольное событие 4.1.2.3 «Рейтинг субъектов Российской Федерации по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, обеспечению доступа социально

ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в отчетном году подготовлен». Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России.

**Позже установленного срока** без объяснения причин наступило контрольное событие 2.4.1.1 «Материалы, представленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, рассмотрены на заключительном заседании центральной конкурсной комиссии Всероссийского конкурса на звание «Лучший работник учреждения социального обслуживания», 2.4.1.2 «Издан приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о единовременном денежном поощрении победителей Всероссийского конкурса на звание «Лучший работник учреждения социального обслуживания» и 3.9.1.1 «Перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2018 году будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». Ответственный исполнитель – Минтруд России.

Фактический срок наступления контрольного события 3.8.1.1 «Утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» – 28 декабря 2016 года, а плановый срок – 31 января 2017 года, то есть на момент утверждения детального плана-графика реализации ГП-3 (приказ Минтруда России от 22 мая 2017 г. № 435) данное контрольное событие уже произошло.

Анализ показал, что запланированные, но нереализованные в установленный срок контрольные события значительного влияния на основные параметры ГП-3 не оказали.

**8.2.3.17.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-3 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			сводная бюджетная роспись на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просроченная		долго-срочная	просроченная		долго-срочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-3, в том числе:	264,4	-	0,0	78,9	-	0,0	- 185,4	-	0,0	1 255 707,6	644 568,1
Минобрнауки России, в том числе:	1,4	-	-	0,0	-	-	-1,4	-	-	14 530,5	5 793,5
1004 0330752600 530	1,1	-	-	0,0	-	-	-1,1	-	-	1 313,3	545,2
1004 0330750820 521	0,3	-	-	0,0	-	-	-0,3	-	-	7 105,3	2 999,9

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			сводная бюджетная роспись на 01.07.2018	Кассовое исполне- ние на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- сроч- ная	прос- рочен- ная		долго- сроч- ная	прос- рочен- ная		долго- сроч- ная	прос- рочен- ная		
0706 0330793986 321	0,0		0,0				0,0		0,0	6 085,9	2 942,5
Минэкономразвития России, в том числе:	146,9	-	-	0,2	-	-	-146,7	-	-	1,2	0,6
1006 0340199999 632	146,9	-	-	0,2	-	-	-146,7	-	-	-	-
Минтруд России, из них:	112,9	-	-	78,7	-	-	- 34,2	-	-	243 539,0	108 453,4
1002 0320390059 612	2,8			21,7			18,8			7,7	7,7
1403 0320856120 540	18,0			19,6			1,6				
1006 0330896249 633	0,4			14,5			14,1			855,0	580,0
1006 0340160210 633	4,6			11,1			6,5			1 117,2	487,3
1005 0370190059 612	18,3			8,1			-10,2				
1002 0320856520 540				3,4			3,4				
1002 0320856260 540				0,3			0,3				
1004 0330153800 530	59,9						-59,9			82 372,7	36 304,4
1004 0330450840 521	0,4						-0,4			16 061,7	7 351,9
0704 0330793986 321	0,0						0,0			21,7	14,5
0707 0330854570 540	0,2						-0,2				
1001 0310751530 540	0,5						-0,5			7 085,7	3 540,5
1003 0310651940 530	0,2						-0,2			1 577,1	1 045,1
1403 0320851720 540	7,5						-7,5				
1004 0330152700 530	0,2						-0,2			1 233,1	441,1
Роструд, в том числе:	0,7	-	-	0,0	-	-	-0,7	-	-	19 214,8	8 119,4
1003 0310151370 530	0,7	-	-	0,0	-	-	-0,7	-	-	15 995,8	6 421,4
ФМБА России, в том числе:	2,4	-	-	0,0	-	-	-2,4	-	-	8 218,9	7 850,3
1003 0311152200 530	2,4	-	-	0,0	-	-	-2,4	-	-	8 205,6	7 843,3

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-3 составила 264,4 млн. рублей и в основном сложилась по Минэкономразвития России в размере 146,9 млн. рублей (55,6 %) в части субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений); по Минтруду России – 112,9 млн. рублей (42,7 %) в части иных межбюджетных трансфертов, субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), субсидий бюджетным учреждениям на иные цели.

За 2017 год дебиторская задолженность по авансовым платежам по ГП-3 сократилась на 185,4 млн. рублей, или на 70,1 %, и составила на 1 января 2018 года 78,9 млн. рублей.

На конец 2017 года основная сумма задолженности в размере 78,7 млн. рублей сложилась по Минтруду России в части иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации из резервного фонда Президента Российской Федерации на капитальный ремонт зданий организаций социального обслуживания.

**8.2.3.18.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год (далее – ФАИП) представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	391,5	391,5	100	5	4	80
Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»	391,5	391,5	100	5	4	80
149 Минтруд России	391,5	391,5	100	5	4	80

На реализацию ФАИП на 2017 год предусмотрены лимиты бюджетных обязательств по подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» в размере 391,5 млн. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены Минтруду России на строительство и реконструкцию пяти объектов социального обслуживания:

83,0 млн. рублей – на реконструкцию зданий и сооружений бюджетного учреждения Воронежской области «Новохоперский психоневрологический интернат»;

150,0 млн. рублей – на строительство объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», г. Ижевск, Удмуртская Республика;

42,4 млн. рублей – на реконструкцию объекта «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Юрьево» (Новгородская область);

80,6 млн. рублей – на завершение 1-го этапа строительства психоневрологического интерната на 200 мест в деревне Подгорное Маловишерского района Новгородской области;

35,5 млн. рублей – на строительно-монтажные работы по объекту «Реконструкция существующего здания детского отделения государственного бюджетного учреждения Республики Адыгея «Адамийский психоневрологический дом-интернат».

Кассовое исполнение расходов составило 391,5 млн. рублей, или 100 % лимитов бюджетных обязательств на реализацию ФАИП на 2017 год.

В 2017 году введены в эксплуатацию **четыре объекта, за исключением** объекта «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Юрьево» Новгородской области.

По состоянию на 31 декабря 2017 года при фактическом 100-процентном освоении средств федерального бюджета (дебиторская задолженность отсутствует, средства в полном объеме перечислены подрядной организации) реконструкция объекта не завершена. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию на момент окончания проверки не получено в связи с предписанием контролирующих и надзорных органов.

**8.2.3.19.** Анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, включая основные мероприятия, причин нереализованных (частичного реализованных) мероприятий показал следующее.

По данным Минтруда России, на ход реализации ГП-3 в 2017 году повлияли макроэкономические и финансовые факторы, связанные с кризисными явлениями в мировой и российской экономике, колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, в том числе на энергоносители, которые привели к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В результате такие мероприятия, как обеспечение поддержки и развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, были не профинансированы.

Кроме того, отмечается недофинансирование мероприятия ОМ 3.7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» в части расходов, связанных с ежегодным приобретением учебной литературы и письменных принадлежностей, обеспечением бесплатным проездом и бесплатного питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения, возмещением стоимости комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, а также на произведение выплат единовременных денежных пособий выпускникам в связи с изменением порядка выплат компенсаций и пособий по расчетным нормам материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя с сентября 2017 года.

Также Минтрудом России отмечаются операционные риски, связанные с несвоевременным внесением изменений в нормативные правовые акты, и социальные риски, связанные с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан.

**8.2.3.20.** Анализ запланированных и фактически реализованных мер государственного регулирования показал, что в целях привлечения в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (ОМ 2.6) применялись меры государственного регулирования, направленные на создание благоприятных условий для функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций и благотворительных организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения. В целях снижения

фискальной нагрузки на фонд оплаты труда для социально ориентированных некоммерческих организаций и благотворительных организаций, применяющих специальный режим налогообложения, Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов на период до 2018 года включительно в государственные внебюджетные фонды в размере 20 %.

Сведения об оценке эффективности мер государственного регулирования включены в состав годового отчета о реализации ГП-03 по форме таблицы 18 приложения к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

Показатель «Выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы и внебюджетных фондов» в результате пониженных тарифов страховых взносов для некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в области социального обслуживания населения, составил в 2017 году 227 698,9 тыс. рублей, или 17,1 % планового значения; в отношении благотворительных организаций, отвечающих тем же требованиям, – 37 633,2 тыс. рублей, или 13,7 % планового значения.

**8.2.3.21.** Оценка качества анализа рисков реализации госпрограммы и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками свидетельствует о недостаточности предлагаемых мер, направленных на предотвращение реализации рисков событий или минимизацию неблагоприятных последствий их реализации.

К основным рискам в сфере реализации ГП-3 относятся макроэкономические и финансовые риски, связанные с кризисными явлениями в российской экономике, а также существенная дифференциация финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, которые привели к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В результате такие мероприятия, как обеспечение поддержки и развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, были не профинансированы.

В связи с наступлением рисков событий не достигнуты целевые значения трех показателей ГП-3.

Так, по причине снижения реальных денежных доходов населения, не компенсируемых мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан и социальной помощи нуждающимся группам населения, в том числе на основании социального контракта, а также в связи с ограниченными возможностями регионов по увеличению расходов региональных бюджетов на цели оказания государственной социальной помощи не достиг планового значения показатель «Доля граждан, преодолевших трудную жизненную



ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта»; по причине недостаточности финансовых средств в 6 субъектах Российской Федерации не достиг планового значения показатель «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации»; в связи с ухудшением половозрастной структуры населения и увеличением числа семей с доходами ниже прожиточного минимума в 2016 - 2017 годах не достиг планового значения показатель «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)».

Уменьшение финансирования запланированных мероприятий ГП-3, в том числе публичных нормативных обязательств, может привести к расширению зоны бедности, осложнит оказание социальной поддержки гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и, как следствие, к росту социальной напряженности в обществе.

**8.2.3.22.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-3 в 2017 году составила 94,3 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) (94,1 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (99,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (92,5 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %). В 2016 году **степень эффективности реализации ГП-3 составила 80,8 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценки достижений плановых значений показателей (индикаторов) (82,2 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (95,6 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (92,5 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %).

Следует отметить, что по итогам реализации ГП-3 ежегодно не выполняются плановые значения 4 показателей (индикаторов) госпрограммы, при этом степень эффективности реализации госпрограммы оценивается за 2014 год как «высокая эффективность реализации», за 2015 год – «выше среднего уровня», за 2016 год – «ниже среднего уровня», за 2017 год – «высокоэффективная».

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-3 в 2017 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет

75,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 99,7 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 65 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,2 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-3 за 2017 год сократилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 80 % (**средний уровень**).

С учетом того что в 2016 году доля показателей, по которым фактические значения носили предварительный характер, составляла 12,5 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2016 год.

Вместе с тем уровень выполнения показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составлял 70 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 98,6 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 66,7 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,2 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-3 за 2016 год сократилась на 866,0 млн. рублей, или на 70 %. В целом в рамках ГП-3 прирост дебиторской задолженности отсутствует (**высокий уровень**). Объект, подлежавший вводу в 2016 году, не был введен (**низкий уровень**).

**8.2.3.23.** В соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации **годовой отчет** о ходе реализации и оценке эффективности ГП-3 в 2017 году **в установленный срок** направлен Минтрудом России в Правительство Российской Федерации (письмо от 1 марта 2018 г. № 12-4/10/П-1448), в Минэкономразвития России (письмо от 1 марта 2018 г. № 12-4/10/П-1452) и в Минфин России (письмо от 1 марта 2018 г. № 12-4/10/П-1452), уточненный **годовой отчет** в установленный срок направлен в Правительство Российской Федерации (письмо от 25 апреля 2018 г. № 12-4/10/П-2839), в Минэкономразвития России (письмо от 25 апреля 2018 г. № 12-4/10/П-2838) и в Минфин России от (письмо от 25 апреля 2018 г. № 12-4/10/П-2838).

Годовой отчет Минтруда России размещен в электронном виде на портале государственных программ, информация в формах годового отчета Минтруда России о ходе реализации ГП-3, представленная на портале государственных программ, соответствует информации, направленной Минтрудом России в Минэкономразвития России.

**8.2.3.24.** Анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2017 года,

представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, показал, что информация о реализации ГП-3 соответствует данным годового отчета Минтруда России, направленного в Минэкономразвития России, и подтверждается результатами проверок Счетной палаты.

**8.2.3.25.** Согласно предложениям по дальнейшей реализации ГП-3, представленным ответственным исполнителем госпрограммы, начиная с 2019 года в рамках ГП-3 предлагается выделение бюджетных ассигнований на финансирование программы «Содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них» на 2019 - 2022 годы. Прогнозный объем финансирования программы на 2019 - 2022 годы за счет средств федерального бюджета составит 16,0 млрд. рублей.

Минтрудом России планируется предоставление субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение региональных программ, содержащих мероприятия, направленные на подготовку технического задания, устанавливающего требования к проектам строительства новых зданий стационарных организаций социального обслуживания, предусматривающих в том числе сопровождаемое проживание и организацию проживания малыми группами в отдельных жилых помещениях; модернизацию уже существующей инфраструктуры организаций социального обслуживания (проведение капитального ремонта, реконструкции, текущего ремонта зданий организаций социального обслуживания, создание условий для организации сопровождаемого проживания и др.); поддержку (стимулирование) негосударственных организаций социального обслуживания путем предоставления им налоговых льгот и преференций; развитие стационарзамещающих технологий предоставления социальных услуг, включая сопровождаемое проживание; приобретение автомобильного транспорта для мобильных бригад, предоставляющих социальные услуги на мобильной основе; приобретение современного оборудования и предметов длительного пользования для оснащения стационарных организаций социального обслуживания.

Предлагаемые мероприятия соответствуют цели ГП-3 «повышение доступности социального обслуживания населения» и позволят реализовать следующие задачи, установленные в паспорте ГП-3: «Выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан»; «Обеспечение потребностей граждан в социальном обслуживании»; «Расширение участия негосударственных некоммерческих организаций в решении социальных вопросов»; «Создание условий для повышения материального и социального положения граждан старшего поколения».

#### **8.2.4. Госпрограмма «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы**

**8.2.4.1.** Госпрограмма «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы (далее – ГП-4, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297.

Срок реализации: 2011 - 2020 годы в 4 этапа: 1 этап – 2011 – 2012 годы, 2 этап – 2013 – 2015 годы, 3 этап – 2016 - 2018 годы, 4 этап 2019 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-4 является Минтруд России, участниками – Минкомсвязь России, Россвязь, ФМБА России, ФСС России, Минобрнауки России, Минстрой России, Минпромторг России, Минтранса России, Минфин России, Минспорт России, Минсельхоз России, Минкультуры России, Минздрав России, Пенсионный фонд Российской Федерации, Росгидромет, Росстат.

**8.2.4.2.** В течение 2017 года в ГП-4 четыре раза вносились изменения:

от 24 января 2017 года<sup>1</sup> (обновлены правила предоставления и распределения федеральных субсидий регионам на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в наиболее важных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов; на создание в регионах базовых профессиональных образовательных организаций, поддерживающих региональные системы инклюзивного профобразования инвалидов. Установлены предельные уровни федерального софинансирования региональных расходов на указанные цели);

от 31 марта 2017 г.<sup>2</sup> (во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации ресурсное обеспечение ГП-4 приведено в соответствие с Законом № 415-ФЗ в первоначальной редакции. Кроме того, программа дополнена пилотными проектами: по апробации новых классификаций и критериев, используемых при медико-социальной экспертизе в отношении детей (в Смоленской и Воронежской областях), по апробации критериев, используемых при определении степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний (в Ростовской и Свердловской областях);

от 21 июля 2017 г.<sup>3</sup> (уточнен понятийный аппарат госпрограммы в части реализации Концепции проведения конкурсов профессионального мастерства для людей с инвалидностью «Абилимпикс», обновлены данные о целевых показателях (индикаторах) госпрограммы);

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации № 68.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации № 371.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации № 860.

от 9 ноября 2017 г.<sup>4</sup> (основные направления реализации подпрограммы «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» дополнены положением о проведении независимой оценки качества оказания услуг федеральными учреждениями МСЭ, меры правового регулирования дополнены утверждением стандарта оснащения структурных подразделений указанных учреждений, осуществляющих освидетельствование лиц до 18 лет, оборудованием для объективизации степени выраженности нарушенных функций с учетом возраста, в том числе в игровой форме).

Пилотный проект по отработке новых подходов к определению степени утраты профессиональной трудоспособности будет реализован в 2018 году в Ставропольском крае и Свердловской области (а не Ростовской и Свердловской областях).

Приведены значения показателя «Число занятых инвалидов, трудоустроенных при поддержке общественных организаций инвалидов» на 2017 - 2020 годы.

Кроме того, актуализированы правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на цели госпрограммы).

#### **8.2.4.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

Цель ГП-4 в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования, приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597), Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Вместе с тем следует отметить, что формулировка цели ГП-4 существенно отличается от формулировки целей действий в отношении инвалидов, определенных в концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>5</sup> и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации № 1345.

<sup>5</sup> Создание системы реабилитации детей-инвалидов, обеспечивающей комплексное психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение индивидуального развития ребенка с ограниченными возможностями здоровья независимо от формы его воспитания; формирование индустрии по выпуску современных технических средств реабилитации; укрепление материально-технической базы учреждений медико-социальной экспертизы, реабилитационных учреждений и протезно-ортопедических предприятий.

до 2018 года.<sup>6</sup> При этом формулировки целей действий в отношении инвалидов частично нашли свое отражение в содержании отдельных мероприятий ГП-4.

В показателях ГП-4 **не нашли отражение** ряд положений Концепции.

Так, **установленные в Концепции показатели** «Рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей инвалидов» (к 2020 году до 50 – 60 %) и «Достижение к 2020 году уровня занятости инвалидов в Российской Федерации 40 процентов от общего числа инвалидов» **в ГП-4 отсутствуют.**

В редакции ГП-4, действовавшей в 2017 году, отсутствуют показатели в части качества оказания ранней помощи, а также статистических показателей ее эффективности, характеризующих распределение по возрасту детей, для которых впервые составлена индивидуальная программа ранней помощи, а также по времени от момента выявления у ребенка потребности в ранней помощи и момента обращения родителей в соответствующую организацию до составления индивидуальной программы ранней помощи и осуществления сопровождения ребенка и семьи. При этом в самой Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года отмечено, что она будет осуществляться в том числе и в рамках реализации мероприятий госпрограммы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297).

В рамках реализации ГП-4 Минпромторгом России был проведен анализ рынка технических средств реабилитации и разработана Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р) (далее – Стратегия). Для оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на достижение целей, соответствующих Посланию Президента Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в части импортозамещения, Стратегией предусмотрен ряд целевых индикаторов (показателей) и утверждены их плановые значения, в частности, предусмотрены такие показатели как:

доля российской продукции реабилитационной направленности на внутреннем рынке;  
объем экспорта продукции реабилитационной направленности;

индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году;

индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к 2016 году;

---

<sup>6</sup> Внедрение современных технологий медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, основанных на принципах ранней помощи, пересмотр нормативов и номенклатуры технических средств реабилитации.

индекс производительности труда в сфере производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году;

индекс физического объема инвестиций в основной капитал предприятий – производителей продукции реабилитационной направленности к предыдущему году;

доля инновационных продукции, работ и услуг в общем объеме экспорта продукции, работ и услуг предприятий - производителей продукции реабилитационной направленности;

число отечественных патентных заявок на изобретения в сфере производства продукции реабилитационной направленности, поданных в России и за рубежом.

Отсутствие вышеназванных показателей Стратегии, а также мер, направленных на их стимулирование, в ГП-4 нарушает требования к содержанию госпрограммы, изложенные в пункте 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации<sup>7</sup> (далее - Порядок), в соответствии с которым государственные программы разрабатываются для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в том числе в отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Отсутствие в ГП-4 указанных показателей Стратегии нарушает требования пунктов 5 и 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации<sup>8</sup>, в соответствии с которыми:

формирование государственных программ осуществляется исходя из принципов: учета целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в том числе отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (пункт 5);

показатели (индикаторы) государственных программ должны быть сформированы с учетом показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и принятых в рамках законодательства в сфере стратегического планирования в Российской Федерации. Кроме того, формализация показателей (индикаторов) государственной программы и установление их значений должны соотноситься с показателями документов стратегического

<sup>7</sup> Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

<sup>8</sup> Утверждены приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

планирования, обеспечивая преемственность в наименованиях показателей различных уровней и методикой их расчетов (пункт 22).

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-4, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
<b>1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>9</sup></b>	
1.1 «Рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов в 2010 году до 42 - 45 процентов против 31 - 40,3 процента в 2006 - 2007 годах, а к 2020 году - до 50 - 60 процентов»	не предусмотрено
1.2. Достижение к 2020 году уровня занятости инвалидов в Российской Федерации 40 процентов от общего числа инвалидов	не предусмотрено
<b>2. Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года<sup>10</sup></b>	
2.1. Создание условий для своевременного начала оказания ранней помощи предусматривает в том числе разработку ключевых индикаторов качества оказания ранней помощи и статистических показателей ее эффективности, характеризующих распределение по возрасту детей, для которых впервые составлена индивидуальная программа ранней помощи, а также по времени от момента выявления у ребенка потребности в ранней помощи и момента обращения родителей в соответствующую организацию до составления индивидуальной программы ранней помощи и осуществления сопровождения ребенка и семьи.	не предусмотрено
<b>3. Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года<sup>11</sup></b>	
3.1 Доля российской продукции реабилитационной направленности на внутреннем рынке;	не предусмотрено
3.2 Объем экспорта продукции реабилитационной направленности;	не предусмотрено
3.3 Индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году;	не предусмотрено
3.4 Индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к 2016 году;	не предусмотрено
3.5 Индекс производительности труда в сфере производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году;	не предусмотрено
3.6 Индекс физического объема инвестиций в основной капитал предприятий – производителей продукции реабилитационной направленности к предыдущему году;	не предусмотрено
3.7 Доля инновационных продукции, работ и услуг в общем объеме экспорта продукции, работ и услуг предприятий - производителей продукции реабилитационной направленности;	не предусмотрено
3.8 Число отечественных патентных заявок на изобретения в сфере производства продукции реабилитационной направленности, поданных в России и за рубежом.	не предусмотрено

<sup>9</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

<sup>10</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р.

<sup>11</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р.



#### **8.2.4.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

Действовавшая в 2017 году редакция ГП-4 в целом сбалансирована по целям и задачам.

Целью ГП-4 является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни.

Цель ГП в основном соответствует содержанию документов стратегического планирования, приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», Указом № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

Вместе с тем следует отметить, что формулировка цели ГП отличается от формулировки целей действий в отношении инвалидов, определенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – КДР-2020), и Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 14 мая 2015 г. № 2914п-П13 (далее – Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации). При этом формулировки целей действий в отношении инвалидов частично нашли свое отражение в содержании отдельных мероприятий ГП.

Цель ГП соответствует в основном свойствам, определенным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

Вместе с тем по критерию релевантности цели (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации программы) имеется недостаток, связанный с **отсутствием в ГП-4 индикатора, непосредственно связанного с оценкой повышения уровня жизни инвалидов.**

**Недостаточно корректна взаимосвязка цели** (создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни) **и задач ГП-4.** Так, не представляется возможным определить, как решение задач (обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; обеспечение объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы; обеспечение равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая обеспечение равного доступа к профессиональному развитию и трудоустройству) обеспечит достижение цели повышения уровня жизни инвалидов.

**Перечень задач ГП-4,** по мнению Счетной палаты, **нуждается в корректировке** для устранения возможных рисков неэффективного использования бюджетных средств.

**Необоснованным является исключение<sup>12</sup>** из перечня задач ГП-4 **задачи** «Устранение социальной разобщенности инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами», которая до настоящего времени не решена. По мнению Счетной палаты, исключение данной задачи не только создает риск недостижения заявленной цели ГП-4, но и ставит под сомнение вопрос об обоснованности реализации в рамках ГП-4 ряда мероприятий, в том числе связанных с проведением социологических опросов с целью выяснения мнения инвалидов об отношении к ним общества, софинансированием из федерального бюджета мероприятий по субтитрованию телевизионных программ.

**Увязка показателей (индикаторов) с основными мероприятиями ГП-4 обеспечена не в полной мере,** что не позволяет корректно оценить степень реализации ГП-4 в целом.

В части импортозамещения **взаимосвязка одного из показателей подпрограммы 2 и одного из основных ее мероприятий недостаточно корректна.**

Так, в рамках подпрограммы 2 предусмотрено Основное мероприятие 2.5 «Реализация мероприятий, направленных на формирование современной отечественной отрасли производства товаров для инвалидов, в том числе средств реабилитации», которое связано с показателем 2.3 «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов». По мнению Счетной палаты, **требуется показатель, характеризующий обеспеченность инвалидов отечественными средствами реабилитации,** что согласуется с положениями Послания Президента Российской

<sup>12</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы».

Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в части импортозамещения.

Таким образом, **конкретный показатель, характеризующий эффективность выполнения указанного мероприятия по созданию соответствующей отечественной индустрии, в ГП-4 отсутствует**, что, в свою очередь, влечет существенные риски неисполнения одной из задач подпрограммы 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» ГП-4 в части формирования современной отрасли по производству товаров для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе технических средств реабилитации инвалидов и как следствие недостижение цели подпрограммы в части повышения уровня обеспеченности инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами.

отсутствие в ГП-4 показателя, характеризующего обеспеченность инвалидов отечественными средствами реабилитации, не позволяет в полной мере оценить эффективность реализации мероприятий, направленных на достижение целей, соответствующих Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в части импортозамещения.

Кроме того, **основное мероприятие 2.5 «Реализация мероприятий, направленных на формирование современной отечественной отрасли производства товаров для инвалидов, в том числе средств реабилитации» представляется целесообразным увязать с показателями подпрограммы 2 «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» (показатель 2.5) и «Темп роста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» (показатель 2.6), а также с показателями<sup>13</sup> Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года.**

Анализ сведений о показателях (индикаторах) ГП-4 свидетельствует, что срок предоставления (распространения) официальной статистической информации пользователям по 8 из 10 показателей ГП-4, разрабатываемых в рамках работ, включенных в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (далее – Федеральный план статистических работ),

---

<sup>13</sup> Доля российской продукции реабилитационной направленности на внутреннем рынке; объем экспорта продукции реабилитационной направленности; индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году; индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к 2016 году; индекс производительности труда в сфере производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году; индекс физического объема инвестиций в основной капитал предприятий – производителей продукции реабилитационной направленности к предыдущему году; доля инновационных продукции, работ и услуг в общем объеме экспорта продукции, работ и услуг предприятий – производителей продукции реабилитационной направленности; Число отечественных патентных заявок на изобретения в сфере производства продукции реабилитационной направленности, поданных в России и за рубежом.

позднее 1 марта, тогда как в соответствии с требованиями пункта 31 Порядка годовой отчет представляется ответственным исполнителем до 1 марта года, следующего за отчетным, в Правительство Российской Федерации. Таким образом, указанные показатели не обладают свойством своевременности, установленным пунктом 22 Методических указаний.

В ГП-4 предусмотрено Основное мероприятие 2.2 «Предоставление государственных гарантий инвалидам», направленное в том числе на создание условий для доступности профессионального образования лиц с инвалидностью на базе организаций профессионального, а также высшего образования.

**При этом отдельные показатели подпрограммы 2 (2.10 «Доля инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета (по отношению к предыдущему году)», 2.11 «Доля студентов из числа инвалидов, обучающихся по программам бакалавриата и специалитета, выбывших по причине академической неуспеваемости» и 2.12 «Доля инвалидов, принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (по отношению к предыдущему году)») не позволяют оценить эффективность мероприятия ГП-4, поскольку они не увязаны с показателями, характеризующими степень вовлечения обученных инвалидов в трудовую деятельность.** Кроме того, представляется целесообразным осуществлять мониторинг сведений о количестве поданных заявлений на обучение данной категорией граждан.

Согласно пункту 22 Методических указаний недопустимо исключение показателей (индикаторов) в течение хода реализации госпрограмм, а также установлено, что каждый индикатор должен иметь возможность сопоставления его текущего значения с предыдущим значением в рамках госпрограммы.

Проведенный анализ показал, что **перечни отдельных показателей и индикаторов, установленные в различных редакциях госпрограммы, существенно различаются.**

Так, **лишь по 6 показателям (12 %) из 50 возможно построение динамических рядов**, в том числе для проведения оценки эффективности реализации госпрограммы, включая оценку эффективности использования бюджетных средств: доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов; доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов; доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации; доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем

в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов; доля субъектов Российской Федерации, имеющих сформированные и обновляемые карты доступности объектов и услуг, в общем количестве субъектов Российской Федерации; количество произведенных и транслированных субтитров для субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов.

ГП-4 в основном соответствует основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ. Однако по результатам экспертизы ГП-4 выявлены факты неполного соблюдения требований Методических указаний в части **несоответствия восьми показателей требованиям адекватности** (показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи государственной программы (подпрограмм) (абзац 8 пункта 22 Методических указаний).

Структура ГП-4, системы целей и задач соответствует **требованиям Порядка** разработки госпрограмм и **Методическим указаниям**.

В 2017 году все 12 показателей ГП-4, соответствующих и обеспечивающих достижение показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 - 606, достигли своих плановых значений.

#### **8.2.4.5. Анализ межотраслевой взаимоувязки госпрограммы с другими госпрограммами.**

Основные мероприятия ГП-4 взаимоувязаны с 8 госпрограммами: «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка граждан», «Развитие культуры и туризма», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие образования на 2013 - 2020 годы», «Социально-экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие физической культуры и спорта», «Содействие занятости населения».

**8.2.4.6. Реализация ГП-4 в 2017 году и на плановый период 2018 и 2019 годов** утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 371), и является отдельным приложением к госпрограмме (№ 6).

Детальный план-график реализации ГП-04 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом Минтруда России от 20 апреля 2017 г. № 375 - в сроки, установленные пунктом 30(1) Порядка (в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации госпрограммы).

**8.2.4.7.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-4 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-4	всего	49 337,1	53 856,6	4 519,5	9,2
	федеральный бюджет	47 448,8	51 992,7	4 543,9	9,6
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	1 888,3	1 863,9	-24,4	-1,3
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	24 125,1	25 832,0	1 706,9	7,1
	юридические лица	0,0	0,0	0,0	0

\*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-4 показал, что паспортом ГП-4 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Анализ сведений, представленных в таблице, свидетельствует о высоком уровне финансирования мероприятий ГП-4 за счет средств федерального бюджета, который составил 109,2 % предусмотренного объема, а также за счет средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, который составил 107,1 %. Отмечается **низкий уровень финансирования мероприятий ГП-4 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации**, который составил **98,7 %** предусмотренного объема.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-4 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (например, создание в общеобразовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов, включая создание универсальной безбарьерной среды для беспрепятственного доступа и оснащение общеобразовательных организаций специальным оборудованием, в том числе учебным, реабилитационным, компьютерным, и автотранспортом; поддержка в регионах учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту).

Указанные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-4 при ее формировании.**

В 2017 году субъекты Российской Федерации (муниципальные образования) на условиях софинансирования участвовали в реализации мероприятий, направленных:

на создание в общеобразовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов, включая создание универсальной безбарьерной среды для беспрепятственного доступа и оснащение общеобразовательных организаций специальным

оборудованием, в том числе учебным, реабилитационным, компьютерным, и автотранспортом;

на поддержку учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в субъектах Российской Федерации;

на реализацию пилотных проектов по отработке новых подходов к проведению освидетельствования граждан в возрасте до 18 лет (в Смоленской и Воронежской областях) и по апробации критериев, используемых при определении степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний (в Ростовской и Свердловской областях).

Согласно Сводному годовому докладу о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 год<sup>14</sup> на реализацию указанных мероприятий ГП-4 из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации предусматривались средства в сумме 1 888,3 млн. рублей, кассовое исполнение составило 1 863,9 млн. рублей, или 98,7 % предусмотренного объема средств. Указанные объемы финансирования и кассового исполнения соответствуют данным, приведенным в таблице 21 уточненного годового отчета Минтруда России (письмо от 25 апреля 2018 г. №13-1/10/П-2841) о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы.

При этом согласно таблице 21, размещенной ответственным исполнителем в сети «Интернет» на сайте <https://programs.gov.ru>, в 2017 году на реализацию мероприятий ГП-4 из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации планировалось привлечь средства в сумме 1 559,6 млн. рублей (по оценке Минтруда России). Информация о фактических расходах ассигнований из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на мероприятия ГП-4 за 2017 год в указанной таблице отсутствует.

Отсутствие в паспорте госпрограммы информации по финансовому обеспечению ее мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц **приводит к непрозрачности расходов**, а также влечет риски принятия неэффективных управленческих решений при реализации мероприятий госпрограммы.

**8.2.4.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-4 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.**

(млн. рублей)

	ГП-4	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
ГП-4, всего	47 448,8	50 703,3	52 497,7	51 992,6	99,0
в том числе:					
Минкультуры России	30,1	30,1	30,1	30,1	100,0
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	
Минстрой России	0,8	0,8	0,8	0,0	0,0

<sup>14</sup> Письмо Минэкономразвития России от 11 мая 2018 г. № 12939-МО/Д19и-дсп.

	ГП-4	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
<i>в % к итогу</i>	0,002	0,002	0,002	0,0	
Минкомсвязь России	191,9	191,9	191,9	191,9	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,4	0,4	0,4	0,4	
Минобрнауки России	600,8	600,3	600,3	593,5	98,9
<i>в % к итогу</i>	1,3	1,2	1,1	1,1	
Роспечать	187,5	187,5	187,5	187,5	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,4	0,4	0,4	0,4	
Минтруд России	46 270,9	49 525,9	51 266,5	50 772,8	99,0
<i>в % к итогу</i>	97,5	97,7	97,7	97,7	
Росстандарт	17,8	17,8	17,8	15,9	89,3
<i>в % к итогу</i>	0,04	0,04	0,03	0,03	
ФМБА	147,0	147,0	200,8	198,9	99,1
<i>в % к итогу</i>	0,3	0,3	0,4	0,4	
Минспорт России	2,0	2,0	2,0	2,0	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,004	0,004	0,004	0,004	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-4 осуществляли 9 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-4 приходится на Минтруд России (97,7 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минобрнауки России (1,1 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росстандарта (89,3 %). **Минстрой России расходы не исполнил**. В 2016 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росстандарта (53,5 %) и Минкомсвязи России (95,2 %).

**8.2.4.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-4, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-4, а также уровень исполнения ГП-4 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование госпрограммы, подпрограммы	ГП-4	Федеральный закон № 359-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 359-ФЗ (с изменениями)	Отклоне ние (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ГП-4, всего</b>	<b>47 448,8</b>	<b>47 448,8</b>	<b>50 703,3</b>	<b>3 254,5</b>	<b>52 497,7</b>	<b>5 049,0</b>	<b>51 992,4</b>	<b>505,3</b>	<b>99,0</b>
Подпрограмма 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»	2 785,4	2 785,4	2 780,8	-4,6	2 783,6	-1,8	2 753,4	30,1	98,9
Подпрограмма 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»	32 297,0	32 297,0	35 776,5	3 479,6	35 777,3	3 480,3	35 700,3	77,0	99,8
Подпрограмма 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»	12 366,4	12 366,4	12 146,0	-220,5	13 936,9	1 570,4	13 538,7	398,2	97,1



Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-4 утверждены в объеме 47 148,8 млн. рублей, что соответствует утвержденным госпрограммой бюджетным ассигнованиям.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-4 увеличены на 10,6 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение расходов составило 99 %**, объем недовыполнения составил 505,3 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-4 составило 51 992,4 млн. рублей, что на 505,3 млн. рублей, или на 1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение 0,1 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» – 2 753,4 млн. рублей (недовыполнение 1,1 %, в 2016 году – 2,4 %); по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» – 35 700,3 млн. рублей (недовыполнение 0,2 %); по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» – 13 538,7 млн. рублей (недовыполнение 2,9 %).

Неисполнение подпрограммы 1 «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» связано с экономией, сложившейся в результате конкурсных процедур, осуществляемых в рамках основного мероприятия «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий в области формирования доступной среды», а также отсутствием заявок на конкурс при проведении конкурсных процедур на закупку работ по реализации мероприятий, направленных на расширение использования русского жестового языка.

Неисполнение подпрограммы 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» связано с экономией, образовавшейся в рамках основного мероприятия «Обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы», а также расторжением контрактов в связи с нарушением сроков поставок оборудования в сфере информационно-коммуникационных технологий.

**8.2.4.10.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-4 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограмма	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 359-ФЗ (первоначального) к ГП-4	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-4	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-4
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ГП-4</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>85,7</b>	<b>100,0</b>	<b>110,6</b>	<b>99,0</b>	<b>109,6</b>
Подпрограмма 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»	21	21	100,0	100,0	99,9	98,9	98,9
Подпрограмма 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»	12	10	83,3	100,0	110,8	99,8	110,5
Подпрограмма 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»	10	5	50,0	100,0	112,7	97,1	109,5
<b>Всего</b>	<b>50</b>	<b>42</b>	<b>84,0</b>	<b>100,0</b>	<b>110,6</b>	<b>99,0</b>	<b>109,6</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения, которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 53 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 50 показателям, **фактические значения представлены по 50 показателям (100 %).**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-4 и подпрограмм составил 84 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-4 составило 85,7 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 10,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-4.**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» составило 100 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 0,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,8 %).**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» составило 83,3 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 10,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,8 %).**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» составило 50 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 12,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,1 %).**

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-4 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: 2016 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-4 (млн. рублей)	47 448,8	52 497,7*	110,6	39 900,9*
		51 992,7**	109,6	39 526,3**
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов	52,9	57,8	109,3	51,3
Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов	50,6	60,1	118,8	50,8
Доля субъектов Российской Федерации, сформировавших систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, соответствующего типовой программе субъекта Российской Федерации в общем количестве субъектов Российской Федерации	12	12	100,0	0
Доля специалистов, обеспечивающих реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, прошедших обучение реабилитационным и абилитационным методикам в общем количестве таких специалистов	51,1	68,9	134,8	61,3
Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)	66,8	70,8	106,0	73,4
Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)	32,9	33,2	100,9	31,8
Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации	100	85,7	85,7	78,5
Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации	47 448,8	52 497,7*	110,6	39 900,9*

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **8 основных показателей (индикаторов) ГП-4 плановые значения были выполнены только по 5, по 1 показателю плановые значения не выполнены, по 2 показателям плановые и фактические значения не представлены.**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации» (план – 100 % , факт – 85,7 %), что обусловлено неисполнением поставщиком обязательств по государственному контракту – поставка товара ненадлежащего качества и отказ в его приемке подведомственными учреждениями. В 2014 - 2016 годах данный показатель также не был достигнут и составил в 2014 году – 58 % (при плане 66 %), в 2015 году - 68% (при плане 86 %), в 2016 году – 78,5 % (при плане 100 %). Существует риск недостижения данного показателя и в 2018 году.

Следует отметить, Счетной палаты в заключении на проект федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2016 год» отмечала наличие риска недостижения указанного показателя по итогам 2017 года.

По показателям «Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)» и «Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов» достигнутые значения составили, соответственно 68,9 % и 60,1 %, что на 34,8 и 18,8 процентных пункта превышает плановые значения (51,1 % и 50,6 %).

Аналогичная ситуация наблюдается по показателям подпрограммы 1 «Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере социальной защиты, в общем количестве приоритетных объектов в сфере социальной защиты», достигнутое значение составило за 2017 год – 70,8 %, что на 14 процентных пунктов превышает плановое значение (56,8 %); подпрограммы 2 «Доля граждан, использующих механизм получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами в электронной форме», достигнутое значение составило за 2017 год – 16,26 %, что на 16,25 процентного пункта превышает плановое значение (0,1 %); подпрограммы 3 «Количество посещений физическими лицами федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Минтруду России, в целях получения реабилитационных мероприятий», достигнутое значение составило за 2017 год – 11 196 единиц, что на 54,4 процентного пункта превышает плановое значение (7 250 единиц).

Указанные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования значений указанных показателей.**

Из 43 показателей подпрограмм плановое значение **не достигнуто по 7 показателям (16,2 %).**

Так, из 21 показателя **подпрограммы 1** достигнуты все плановые значения (100 %):

Из 12 показателей **подпрограммы 2** не достигли своих плановых значений 2 показателя (16,7 %):

«Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» - 3 854 единиц (при плане 4 724 единиц);

«Темп роста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» - 38 % (при плане 45 %).

Из 10 показателей **подпрограммы 3** не достигли своих плановых значений 5 показателей (50 %):

«Доля граждан, использующих механизм получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы в электронной форме» - 0,09 % (при плане 0,1 %) в связи с недостаточными навыками работы с компьютерной техникой социально не защищенных категорий населения и единым порталом государственных услуг;

«Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу» - 88 % (при плане 100 %) в связи с поэтапным оснащением учреждений МСЭ начиная с 2017 года оборудованием, необходимым для внедрения механизма электронной очереди в работу учреждений, с учетом условий размещения учреждений, а также исходя из имеющихся у Минтруда России лимитов денежных средств. Данный показатель обеспечивает достижение показателя подпункта «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части сокращения времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут;

«Рост заработной платы врачей и работников, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы относительно средней заработной платы в регионе» – 192 % (при плане 195 %), в связи с недостаточностью финансирования;

«Рост заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы относительно средней заработной платы в регионе» – 90 % (при плане 100 %), в связи с недостаточностью финансирования;

«Рост заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы относительно средней заработной платы в регионе – 80 % (при плане 100 %), в связи с недостаточностью финансирования».

Следует отметить, что 3 указанных показателя обеспечивают достижение показателей абзаца второго подпункта «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в

части повышения к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) - до 100 процентов средней заработной платы в соответствующем регионе, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), - до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

В соответствии с протоколом Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 г. № ДМ-П12-74пр достижение заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала установлено начиная с IV квартала 2017 года, соответственно 180 %, 90 %, 80 %. По результатам проведенного Минтрудом России анализа средние фактические показатели заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала за IV квартал 2017 года выполнены и составили соответственно 192 %, 90 % и 88 %.

Согласно уточненному отчету Минтруда России об исполнении в 2017 году ГП-4 из 7 показателей ГП-4, по которым установлены плановые значения по субъектам Российской Федерации, не достигнуто плановое значение по 1 показателю (14,3 %) «Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации», отклонение от планового значения показателя по каждому субъекту Российской Федерации составило 12,5 процентных пункта.

При этом следует отметить, что в таблице 16а, размещенной на портале <https://programs.gov.ru>, информация об исполнении показателей ГП-4, по которым установлены плановые значения по субъектам Российской Федерации, содержится только по 3 из 7 показателей.

**8.2.4.11.** В 2017 году из 57 контрольных событий реализовано 52, или 89,7 % общего числа контрольных событий, из них выполнено в соответствии с установленными сроками – 43 (75,4 %). **Не выполнено 5 контрольных событий, или 8,8 %** общего числа.

Оценка степени исполнения детального плана-графика реализации госпрограммы на очередной финансовый год, размещенного на сайте [www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru) в сети «Интернет», показала, что в 2017 году из 118 контрольных событий выполнено 105 (89 %), из них в соответствии с установленными сроками – 85 (81 %). **Не выполнено 13 контрольных событий, или 11 %** общего числа контрольных событий.

Основной причиной невыполнения большинства контрольных событий детального плана-графика является отсутствие утвержденных в установленные сроки нормативных правовых актов Минтруда России, а также невыполнение поставщиками работ и услуг контрактных обязательств.

При этом, как отмечает Минэкономразвития России в сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 год, проведение качественной оценки хода реализации государственных программ за отчетный период было осложнено ввиду того, что ряд ответственных исполнителей госпрограмм, в том числе Минтруд России, в нарушение норм Порядка и Методических указаний утвердили детальные планы-графики, которые не соответствуют утвержденным Правительством Российской Федерации планам реализации<sup>15</sup>.

**8.2.4.12.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-4 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджетных обяза- тельств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:						
		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-4, в том числе:	205,8		0,0	1 171,8			966,0		0,0	50 810,7	20 232,3
Минтруд России, из них:	36,8		0,0	983,8			947,1		0,0	49 627,1	19 947,7
1003 0420239570 550				894,4			894,4			26 474,6	9 912,2
1002 0430490059 612	3,8			79,6			75,8			93,3	79,0
1002 0430490059 244	4,1		0,0	4,5			0,4		0,0	2 572,0	1 062,3
1006 0430490059 612	19,7			3,8			-15,9			195,0	191,2
1006 0420265040 811				1,1			1,1				
1002 0430490059 242	0,5		0,0	0,4			-0,1		0,0	47,1	17,3
1002 0430490059 111	0,0			0,0			0,0			8 671,2	3 902,6
1002 0430490059 852	0,0			0,0			0,0			6,6	2,6
1002 0430490059 119	0,0			0,0			0,0			2 522,7	1 168,8
1006 0410250270 521	7,8						-7,8			1 167,0	133,5
1002 0430490059 851	0,3						-0,3			70,5	42,5
1003 0420252800 530	0,0						0,0			40,0	13,4
1003 0420251300 530	0,5						-0,5			4 032,1	2 023,6
Роспечать, из них	168,1			187,5			19,4			187,2	53,2
1202 0410464990 812	134,9			141,1			6,1			141,1	38,2
1202 0410465010 812	32,3			20,8			-11,5			20,8	14,9
1202 0410465010 632				15,3			15,3			15,3	
1202 0410464990 632				8,9			8,9			8,9	
1202 0410465020 632				0,7			0,7				
1202 0410465020 633				0,6			0,6				
1202 0410465020 813				0,2			0,2				
1202 0410465020 812	0,9						-0,9			1,2	
ФМБА России, из них:	0,6			0,4			-0,2			230,6	75,8
1002 0430490059 244	0,6			0,4			-0,2			17,3	3,4
Минобрнауки России, из них	0,3						-0,3			584,5	118,3
0702 0410258000 521	0,3						-0,3				
0704 0420250270 521	0,0						0,0			272,9	111,5

<sup>15</sup> Письмом Минэкономразвития России от 3 октября 2017 г. № 28008-АВ/Д19и до сведения ответственных исполнителей госпрограмм была доведена информация о выявленных нарушениях требований Порядка и Методических указаний в части формирования планов реализации и детальных планов-графиков государственных программ. Минтруд России не предпринял меры по устранению выявленных несоответствий.

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-4 в размере 205,8 млн. рублей в основном сложилась у Роспечати в части субсидий (грантов в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления (167,2,7 млн. рублей).

Следует отметить, что по итогам 2016 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-4 уменьшилась на 264,4 млн. рублей, или на 56,2 %, и составила по состоянию на 1 января 2017 года 205,8 млн. рублей.

Основная доля роста дебиторской задолженности на конец 2017 года по сравнению с началом года приходилась на Минтруд России, составив 98 % (950,2 млн. рублей), оставшаяся доля роста дебиторской задолженности 2 % (19,4 млн. рублей) приходилась на Роспечать.

Основной причиной роста дебиторской задолженности по ГП-4 в части Минтруда России явилось образование остатка средств по межбюджетному трансферту из федерального бюджета бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, не подлежащего возврату в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 6 статьи 6 Федерального закона Российской Федерации от 5 декабря 2017 г. № 364-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» - в сумме 894,4 млн. рублей (92,3 % от общего роста дебиторской задолженности по ГП-4).

Кроме того, причиной роста дебиторской задолженности Минтруда России по субсидиям на иные цели на 75,8 млн. рублей (7,8 % общего роста дебиторской задолженности по ГП-4) явилось предоставление авансов в соответствии с условиями соглашений в рамках основного мероприятия «Обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы».

В части Роспечати причиной роста дебиторской задолженности на сумму 19,4 млн. рублей по субсидиям (грантам в форме субсидий) издательствам и издающим организациям на реализацию социально значимых проектов, выпуск книг, изданий, в том числе учебников и учебных пособий, для инвалидов по зрению являлось отсутствие отчетов об использовании субсидий в рамках основного мероприятия «Обеспечение информационной доступности для инвалидов».

Просроченная дебиторская задолженность на конец 2017 года по ГП-4 отсутствовала.



**8.2.4.13.** В 2017 году по ГП-4 бюджетные ассигнования в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы не предусматривались.

**8.2.4.14.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-4 показала следующее.

В нарушение пункта 82 Методических указаний в годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности ГП-4 Минтруда России отсутствует таблица 18 «Оценка эффективности мер государственного регулирования».

На портале [www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru) в сети «Интернет» таблица 18 Минтрудом России не заполнена.

**Минтрудом России** как ответственным исполнителем по ГП-4 в уточненном годовом отчете за 2017 год о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы **не представлены предложения** по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснования, а лишь сообщается о продлении срока реализации действующей ГП-4 до 2025 года (согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 308-р).

В сводном годовом докладе Минэкономразвития России (приложение 9) отмечается, что сведения о факторах, повлиявших на ход реализации ГП-4, ответственным исполнителем **не представлены**.

**8.2.4.15.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-4 в 2017 году составила 84,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-4 (93 %), реализации основных мероприятий (87,5 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (83,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (65 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-4 составила 73,9 %, что соответствовало уровню «низкой степени эффективности реализации государственной программы»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-4 (98,7 %), реализации основных мероприятий (53,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (86,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2016 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-4 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-4 в 2017 году соответствует уровню «Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей

(индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 80,4 % (средний уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 80,5 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 99 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой составляет 100 % (высокий уровень). Прирост дебиторской задолженности к общему объему кассовых расходов по ГП-4 за 2017 год составляет 1,9 % (средний уровень).

**По оценке Счетной палаты,** степень эффективности ГП-4 в 2016 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составлял 80 % (средний уровень), динамика достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2014 годом – 86 % (средний уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 73,1 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,1 % (высокий уровень), уровень качества управления госпрограммой – 83,3 % (высокий уровень), дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-4 за 2016 год сократилась (высокий уровень). Уровень ввода объектов капитального строительства не рассчитывался.

#### **8.2.4.16. Иные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-4**

**8.2.4.16.1.** Минтрудом России ненадлежащим образом осуществлялись полномочия в части утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями, предусмотренные подпунктом 8 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, в нарушение пункта 8 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденного приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н (далее – Правила № 112н), согласно которому бюджетная смета учреждения, не являющегося главным распорядителем средств бюджета, утверждается руководителем учреждения или иным уполномоченным им лицом, если иной порядок не предусмотрен главным распорядителем средств бюджета, пункта 2 приказа Минтруда России от 26 декабря 2012 г. № 630, согласно которому утверждение бюджетных смет федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Минтруда России, осуществляется лицом, имеющим право первой подписи согласно приказу от 27 июня 2012 г. № 9, бюджетная смета ФКУ «ГБ МСЭ по г. Москве» на 2017 год, включающая расходы, в том числе на реализацию мероприятий подпрограммы 3 ГП-4, а также внесение изменений в показатели бюджетной сметы в течение 2017 года утверждались ФКУ «ГБ МСЭ по г. Москве» самостоятельно.

### **8.2.5. Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»**

**8.2.5.1.** Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-5, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323 (далее – постановление № 323).

Срок реализации: 2013 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем является Минстрой России, соисполнители не предусмотрены, участниками являются государственные заказчики федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы (федеральные органы исполнительной власти, Конституционный Суд Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук»).

**8.2.5.2.** В 2017 году постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 393 ГП-5 изложена в новой редакции, в том числе в целях приведения ее финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ и паспортами приоритетных проектов «Ипотека и арендное жилье», «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», утвержденными президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протоколы от 19 октября 2016 г. № 8 и от 21 ноября 2016 г. № 10);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 609 в ГП-5 внесены изменения в части, касающейся государственных заказчиков (включены Конституционный Суд Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации), корректировки в сторону уменьшения важнейших целевых индикаторов и показателей, а также объемов и источников финансирования и ожидаемых конечных результатов ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2017 г. № 746 из раздела «Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах» ГП-5 исключена Стратегия развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением

Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2014 г. № 2242-р.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2017 г. № 977 утвержден план реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Согласно поручению Президента Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № Пр-1138ГС и пункту 70 плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, от 1 марта 2016 г. № 1349п-П13 постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 393 утверждена новая редакция ГП-05 со сроком ее реализации до 2025 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 утверждена новая (пилотная) государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», вступающая в действие с 1 января 2018 года, постановление № 323 признано утратившим силу.

**8.2.5.3.** ГП-5 не в полном объеме учитывает положения Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р, а также Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Состав целей и задач ГП-5 не учитывает в полной мере цели и задачи социально-экономического развития, что не позволяет обеспечить реализацию государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-5, приведена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-5
<b>1. Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р (далее – Стратегия)</b>	
1.1. Цель Стратегии: Повышение качества жизни населения путем повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, обеспечение их доступности для населения	Цели ГП-5: Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению; повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения
1.2. Задача Стратегии: Основная задача органов государственной власти – создание системы нормативно-правового регулирования, обеспечивающей эффективное функционирование и устойчивое развитие жилищно-коммунального	Задача ГП-5: Сведения об основных планируемых мерах правового регулирования приведены в приложении № 3 к государственной программе Российской Федерации

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-5
хозяйства, предусматривающей в том числе сокращение административных процедур, предотвращение коррупции	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»
1.3. Показатели Стратегии (всего 9 показателей), из них:  1. Общая площадь многоквартирных домов, в отношении которых проведен капитальный ремонт в установленный срок в рамках реализации региональных программ капитального ремонта 2018 год – 119 000 тыс. кв. м 2019 год – 138 000 тыс. кв. м 2020 год – 158 000 тыс. кв. м	Из 18 показателей ГП-5 только 3 частично соответствуют (соответствуют) показателя Стратегии: 1. Общая площадь капитально отремонтированных жилых помещений (млн. кв. м)  2018 год – 119 млн. кв. м 2019 год – 138 млн. кв. м 2020 год – 158 млн. кв. м
2. Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (процентов): 2018 год – 30 % 2019 год – 30 % 2020 год – 30 %	2. Доля внебюджетных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (процентов): 2018 год – 30 % 2019 год – 30 % 2020 год – 30 %
3. Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (процентов) 2018 год – < 11 % 2019 год – < 11 % 2020 год – < 11 %	3. Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе, не более (процентов) 2018 год – 11 % 2019 год – 11 % 2020 год – 11 %
<b>2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600)</b>	
2.1. Показатели Указа № 600 (всего 6 показателей) до 2018 года: 1. Снижение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 2,2 процентных пункта;  2. Увеличение количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 815 тысяч в год	Из 18 показателей ГП-5 только 2 соответствуют (частично соответствуют) показателям Указа: 1. Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен (процентных пунктов): 2017 год – 2,2  2. Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов (тыс. штук): 2017 год – 921 тыс. штук

ГП-5 включает 18 основных целевых показателей (индикаторов), 3 из которых: «Общая площадь капитально отремонтированных жилых помещений, млн. кв. м», «Доля внебюджетных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, процентов», «Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе, не более, процентов» частично соответствуют показателям Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р, и 2 показателя «Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен, процентных пунктов» и «Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов, тыс. штук» соответствуют показателям, содержащимся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

**8.2.5.4.** В соответствии с паспортом ГП-5 степень достижения двух целей и решения задач характеризуют три показателя («Годовой объем ввода жилья», «Количество единиц жилья, введенных в эксплуатацию», «Коэффициент доступности жилья (соотношение

средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)».

Годовой объем ввода жилья составил 78,6 млн. кв. метров, не достигнув запланированного объема (81,0 млн. кв. м). Количество единиц жилья, введенных в эксплуатацию, – 1 131,4 тыс. ед. (при запланированном количестве – 1 335 тыс. ед.).

Достижению цели 1 «Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения» способствовало достижение значения коэффициента доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек) в размере 2,6. Результаты по развитию рынка арендного жилья и увеличению объема арендного жилого фонда способствовали повышению доступности жилья для граждан с невысоким уровнем дохода.

Повышение доступности ипотечного кредитования за счет снижения среднего уровня процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам до 9,79 %, по данным Банка России, способствовало увеличению количества и совокупного объема выданных ипотечных кредитов по сравнению с 2016 годом.

Достижению цели 2 «Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению» способствовали результаты мероприятий по реализации программ капитального ремонта многоквартирных домов и приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», предусматривающий достижение плановой удовлетворенности граждан жилищно-коммунальными услугами 78% по итогам 2017 года.

В рамках реализации приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» ставилась задача снижения общего количества аварий на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере водо-, теплоснабжения и водоотведения – не более 117 000 шт. (-10 % по сравнению со значением базового периода 2015 год – 130 000 шт.). Следует отметить, что данный показатель был достигнут по итогам 2016 года.

**8.2.5.5.** Анализ оценки состава, обоснованности и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-5 показал, что количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-5 не является достаточным для объективной и полноценной оценки степени достижения целей и решения задач госпрограммы.

Вместе с тем значение некоторых показателей имеет слабовыраженную динамику либо ее отсутствие, в том числе по показателям: «Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе, не более», «Доля внебюджетных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и

очистки сточных вод», «Количество уникальных посетителей официального сайта Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», «Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)».

Так, значения показателя «Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)» на 2015 год – 2,7; на 2016 год – 2,6; на 2017 год – 2,6; на 2018 – 2,5; на 2019 год – 2,5; на 2020 год – 2,4.

Дальнейшая реализация мероприятий ГП-5 будет осуществляться в рамках «пилотной» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710, с учетом имеющихся поручений Правительства Российской Федерации по вопросам перехода к их реализации с использованием методов проектного управления (далее – «пилотная» ГП-5).

Основные целевые показатели (индикаторы) «пилотной» ГП-5 полностью изменены по сравнению с действующей в 2017 году ГП-5. С учетом подпрограмм и ФЦП ГП-5 количество показателей (индикаторов) «пилотной» ГП-5 значительно сокращено (с 51 до 19 показателей).

В «пилотной» ГП-5 отсутствуют показатели, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 (далее – Указ № 600):

доля обеспеченных доступным и комфортным жильем семей по сравнению с семьями, желающими улучшить свои жилищные условия, на конец года (показатель Указа № 600 – до 2020 года обеспечить предоставление доступного и комфортного жилья 60 % российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия);

снижение средней стоимости 1 кв. метра жилья на первичном рынке с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности «строительство» (показатель Указа № 600 – до 2018 года обеспечить снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 % путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического.

**8.2.5.6.** В ГП-5 не представлен перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. Отсутствие перечня взаимосвязанных государственных программ создает риски рассогласования в процессе их выполнения, снижает эффект от их реализации.

Кроме того, в ГП-5 отсутствует анализ взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей (индикаторов) на целевые показатели (индикаторы) других госпрограмм. Таким образом, существуют риски недостижения целевых показателей (индикаторов) ГП-5 в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других госпрограмм.

**8.2.5.7.** ГП-5 направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. ГП-5 содержит раздел «Общая характеристика участия субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», определяющий перечень мероприятий (обзорно) об участии субъектов Российской Федерации в реализации ГП-5.

По мнению Счетной палаты, имеется риск отсутствия согласованности и взаимосвязанности в подготовке нормативных правовых актов на федеральном и региональном уровнях.

Меры по координации деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и конечных результатов в ГП-5 не установлены.

**8.2.5.8.** Анализ соответствия структуры, состава госпрограммы, системы целей и задач требованиям порядка разработки госпрограмм и методическим указаниям по разработке и реализации госпрограмм показал, что ГП-5 **в целом соответствовала положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки госпрограмм.**

**8.2.5.9.** План реализации Госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден в составе ГП-5 (приложение № 5) постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2017 г. № 977.

Детальный план-график реализации ГП-5 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом Минстроя России от 13 октября 2017 г. № 1429/пр (далее – детальный план-график). При этом в нарушение пункта 30(1) Порядка разработки госпрограмм детальный план-график утвержден Минстроем России на 195 дней позже установленного срока. Изменения в 2017 году в указанный детальный план-график не вносились.

**8.2.5.10.** Ресурсное обеспечение реализации ГП-5 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 105 861,8 млн. рублей, что соответствует объемам бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).



В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-5, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – 100 251,0 млн. рублей, что на 5 610,8 млн. рублей, или на 5,3 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-5 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года – 108 823,2 млн. рублей (на 2 961,4 млн. рублей, или на 2,8 %, больше, чем в паспорте ГП-5).

Основной объем бюджетных ассигнований приходится на финансирование мероприятий ФЦП «Жилище», на реализацию которых ГП-5 предусмотрено 53 429,1 млн. рублей, или 50,5 % общего объема средств, предусмотренных ГП-5, и подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» в сумме 35 337,1 млн. рублей (или 33,4 %).

#### **8.2.5.11. В ГП-5 отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов госпрограммы и подпрограмм с установленными целевыми показателями**

**8.2.5.12.** Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в следующей таблице.

	Предусмотрено ГП-5	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	(млн. рублей) % исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-5, всего</b>	<b>105 861,8</b>	<b>100 251,0</b>	<b>108 823,2</b>	<b>105 184,5</b>	<b>96,7</b>
в том числе:					
Минстрой России	94 340,6	91 490,4	99 836,4	96 300,7	96,5
в % к итогу	89,1	91,3	91,7	91,6	
Минфин России	10 151,4	3 765,0	3 765,0	3 688,7	98,0
в % к итогу	9,6	3,8	3,5	3,5	
Управление делами Президента Российской Федерации	812,4	1 616,1	1 616,1	1 614,5	99,9
в % к итогу	0,8	1,6	1,5	1,5	
Генеральная прокуратура Российской Федерации	381,6	441,7	667,9	667,6	99,9
в % к итогу	0,4	0,4	0,6	0,6	
ФНС России		229,3	229,3	229,3	100,0
в % к итогу		0,2	0,2	0,2	
Следственный комитет Российской Федерации	175,7	217,8	217,8	217,6	99,9
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	
Минэкономразвития России		195,8	195,8	195,8	100,0
в % к итогу		0,2	0,2	0,2	
Федеральное казначейство		167,9	167,9	167,9	100,0
в % к итогу		0,2	0,2	0,2	
МИД России		112,1	112,1	112,1	100,0
в % к итогу		0,1	0,1	0,1	
ФТС России		108,7	108,7	108,7	100,0
в % к итогу		0,1	0,1	0,1	
Минобороны России		80,8	80,8	80,8	100,0
в % к итогу		0,1	0,1	0,1	
Минюст России		60,1	60,1	60,1	100,0
в % к итогу		0,1	0,1	0,1	
ФССП России		58,0	58,0	58,0	100,0
в % к итогу		0,1	0,1	0,1	
Росимущество		49,3	49,3	49,3	100,0
Минкультуры России		42,1	42,1	42,1	100,0
Роспотребнадзор		42,1	42,1	42,1	100,0
Росстат		42,1	42,1	42,1	100,0
ФАС России		42,1	42,1	42,1	100,0
Розрезерв		42,1	42,1	42,1	100,0

	Предусмотрено ГП-5	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
МВД России		42,1	42,1	42,1	100,0
Ростехнадзор		42,1	42,1	42,1	100,0
Росфинмониторинг		42,1	42,1	42,1	100,0
МЧС России		42,1	42,1	42,0	99,8
Минпромторг России		30,8	30,8	30,8	100,0
Минэнерго России		30,8	30,8	30,8	100,0
Минприроды России		30,8	30,8	30,8	100,0
Минздрав России		30,8	30,8	30,8	100,0
Минкомсвязь России		30,8	30,8	30,8	100,0
Минобрнауки России		30,8	30,8	30,8	100,0
Минсельхоз России		30,8	30,8	30,8	100,0
Минтранс России		30,8	30,8	30,8	100,0
Минтруд России		30,8	30,8	30,8	100,0
Росархив		30,8	30,8	30,8	100,0
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации		30,8	30,8	30,8	100,0
Минвостокразвития России		30,8	30,8	30,8	100,0
ФАДН России		30,8	30,8	30,8	100,0
Минспорт России		30,8	30,8	30,8	100,0
Минкавказ России		30,8	30,8	30,8	100,0
ФАНО России		42,1	42,1	30,3	72,0
Росприроднадзор		29,3	29,3	29,3	100,0
Росводресурсы		29,3	29,3	29,3	100,0
Рослесхоз		29,3	29,3	29,3	100,0
Росрыболовство		29,3	29,3	29,3	100,0
Россельхознадзор		29,3	29,3	29,3	100,0
Роскомнадзор		29,3	29,3	29,3	100,0
Росжелдор		29,3	29,3	29,3	100,0
Роструд		29,3	29,3	29,3	100,0
Росалкогольрегулирование		29,3	29,3	29,3	100,0
Росаккредитация		29,3	29,3	29,3	100,0
Росстандарт		29,3	29,3	29,3	100,0
Росреестр		29,3	29,3	29,3	100,0
ФМБА России		29,3	29,3	29,3	100,0
ФСТЭК России		29,3	29,3	29,3	100,0
Роснедра		29,3	29,3	29,3	100,0
Росавиация		29,3	29,3	29,3	100,0
Ространснадзор		29,3	29,3	29,3	100,0
Росздравнадзор		29,3	29,3	29,3	100,0
Росгидромет		29,3	29,3	24,4	83,2
ГФС России		19,5	19,5	19,2	98,8
Рособрнадзор		18,0	18,0	18,0	100,0
Россвязь		18,0	18,0	18,0	100,0
Росмолодежь		18,0	18,0	18,0	100,0
Росавтодор		18,0	18,0	18,0	100,0
Росморречфлот		18,0	18,0	18,0	100,0
Роспечать		18,0	18,0	18,0	100,0
Роспатент		18,0	18,0	18,0	100,0
Ростуризм		18,0	18,0	18,0	100,0
ФСВТС России		18,0	18,0	18,0	100,0
Россотрудничество		18,0	18,0	18,0	99,9
ФСИН России		18,0	18,0	10,4	57,8

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-5 осуществляли 70 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-5 приходится на Минстрой России (91,7 % показателя уточненной сводной росписи), Минфин России (3,5 %) и Управление делами Президента Российской Федерации (1,5 %).

Однако следует отметить, что паспортом ГП-5 и Федеральным законом № 359-ФЗ (в первоначальной редакции) бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ее реализации в 2017 году были предусмотрены лишь 5 главным распорядителям средств

федерального бюджета (Минстрой России, Минфин России, Управление делами Президента Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации и Следственный комитет Российской Федерации).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у ФСИН России (57,8%), ФАНО России (72 %), Росгидромета (83,2 %) и Минстроя России (96,5 %). В 2016 году у ФАНО России (91,1 %) и Минстроя России (98,5 %) также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП ГП-5 отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-5	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по ГП-5, всего	105 861,8	105 861,8	100 251,0	-5 610,8	108 823,2	2 961,4	105 184,5	3 638,7	96,7
Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»	13 282,3	13 282,3	13 965,6	683,4	16 540,2	3 257,9	16 326,5	213,7	98,7
Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»	35 337,1	35 337,1	34 930,2	-406,9	38 359,6	3 022,5	36 129,7	2 229,9	94,2
Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	1 809,1	1 809,1	1 800,4	-8,7	1 916,6	107,4	1 842,9	73,6	96,2
ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы	53 429,1	53 429,1	47 550,5	-5 878,6	50 126,3	-3 302,8	49 016,2	1 110,1	97,8
ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	2 004,2	2 004,2	2 004,2	0,0	1 880,5	-123,7	1 869,2	11,3	

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-5 увеличены на 8 572,2 млн. рублей, или на 8,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). По состоянию на 1 января 2018 года бюджетные ассигнования по уточненной сводной бюджетной росписи составили 108 823,2 млн. рублей, лимиты бюджетных обязательств по ГП-5 утверждены в сумме 108 673,2 млн. рублей, или 99,9 % к объему бюджетных ассигнований, установленному уточненной сводной бюджетной росписью.

Не утверждены лимиты бюджетных обязательств в связи с отсутствием нормативных

правовых актов Правительства Российской Федерации в сумме 150,0 млн. рублей – субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-5 составило **105 184,5 млн. рублей**, что на 3 638,7 млн. рублей, или **на 3,3 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение 1,2 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» – 16 326,5 млн. рублей (недовыполнение 1,3 %, в 2016 году – 0,7 %); по подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» – 36 129,7 млн. рублей (недовыполнение 5,8 %, в 2016 году – 4 %); по подпрограмме 3 «Обеспечение реализации государственной программы» – 1 842,9 млн. рублей (недовыполнение 3,8 %, в 2016 году – 10,7 %); по ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы – 49 016,2 млн. рублей (недовыполнение 2,2 %, в 2016 году – 0,8 %); по ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» на 2015 – 2020 годы – 1 869,2 млн. рублей (недовыполнение 0,6 %).

Сложившийся уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-5 обусловлен следующими основными причинами:

перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации в рамках ФЦП «Жилище»;

экономия средств по результатам конкурсных процедур при заключении муниципальных контрактов, а также при заключении соглашений с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

необходимость корректировки проектно-сметной документации по ряду строительных объектов;

уменьшение доли финансирования мероприятий за счет заемных средств в соответствии с изменениями от 14 июля 2017 года к Соглашению о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (Программа ООН «ХАБИТАТ»);

оплата работ, услуг «по факту» выполненных работ в соответствии с заключенными государственными контрактами;

недостаточность средств на оплату одного государственного жилищного сертификата на территории субъекта Российской Федерации, а также установленные сроки реализации государственных жилищных сертификатов (от 3 до 9 месяцев);

перечисление субсидий российским кредитным организациям и АО «АИЖК» на основании представленных отчетов, а также с учетом поэтапного снижения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

**8.2.5.13.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-5 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-5	всего	129 205,7*	164 101,9	34 896,2	27,0
	федеральный бюджет	105 861,8	105 184,5	-677,3	-0,6
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	12 287,4*	36 992,2	24 704,7	201,1
	юридические лица	11 056,5*	21 925,2	10 868,7	98,3

\*По данным Сводного годового доклада.

Результаты анализа соответствия данных об объемах бюджетных ассигнований, направленных на реализацию ГП-5, выявили **расхождения данных в Сводном годовом докладе и паспорте ГП-5.**

Так, в паспорте ГП-5 объем бюджетных ассигнований в 2017 году предусмотрен только за счет средств федерального бюджета, данные о привлечении средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и средств юридических лиц отсутствуют. Вместе с тем в сводном годовом докладе предусмотрены источники ресурсного обеспечения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 12 287,4 млн. рублей и юридических лиц в сумме 11 056,5 млн. рублей.

В 2017 году фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию ГП-5 составили 36 992,2 млн. рублей, что на 24 704,7 млн. рублей, или в 3 раза, больше планового значения, расходы юридических лиц – 21 925,2 млн. рублей, что на 10 868,7 млн. рублей, или в 2 раза, больше планового значения. В 2016 году фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию ГП-5 составили 10 719,1 млн. рублей, что на 1 772,6 млн. рублей, или на 19,8 %, больше планового значения, расходы юридических лиц – 20 232,0 млн. рублей и соответствовали плановому значению. Указанные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-5 при ее формировании.**

**8.2.5.14.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-5 в разрезе подпрограмм и ФЦП, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-5	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-5	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-5	3	1	33,3	0	102,8	96,7	99,4
Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»	6	4	66,7	0	124,5	98,7	122,9
Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»	2	2	100,0	0	108,6	94,2	102,2
Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы»	1	1	100,0	0	105,9	96,2	101,9
Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015 – 2020 годы	3	2	66,7	0	93,8	97,8	91,7
Федеральная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы»	0	0	0	0,0	93,8	99,4	93,3
<b>Всего</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>66,7</b>	<b>0</b>	<b>102,8</b>	<b>96,7</b>	<b>99,4</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 18 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по всем 18 показателям, **фактические значения Минстроем России представлены по 15 показателям (83,3 %), по 1 показателю (5,6 %) в годовом отчете по ГП-5 представлены предварительные значения.**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-5 и подпрограмм составил 66,7 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-5 составило 33,3 %) **при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 2,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-5.**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» составило 66,7 % при увеличении показателей сводной бюджетной росписи на 24,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-5 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,7 %).**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» составило 100 % при увеличении показателей сводной бюджетной росписи на 8,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-5 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 94,2 %).**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Обеспечение реализации государственной программы» составило 100 % при увеличении показателей**

сводной бюджетной росписи **на 5,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-5 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 96,2 %);

**Исполнение показателей (индикаторов) по ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы** составило **66,7 %** при **уменьшении** показателей сводной бюджетной росписи **на 6,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-5 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,8 %);

**Исполнение показателей (индикаторов) по ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»** не приведено, так как в ГП-5 не утверждено по указанному ФЦП показателей (индикаторов). При этом отмечается **уменьшении** показателей сводной бюджетной росписи **на 6,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-5 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,4 %);

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-5 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3) ***	Справочно: 2016 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-5 (млн. рублей)	105 861,80	108 823,2*	102,8	82 315,3*
		105 184,5**	99,4	81 307,4**
Годовой объем ввода жилья (млн. кв. м):	81	78,6	97,8	80,2
Количество единиц жилья, введенных в эксплуатацию (тыс. единиц)	1335	1131,4	84,7	1167
Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)	2,6	2,6	100	2,6

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Кассовое исполнение.

\*\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 3 основных показателей (индикаторов) ГП-5 плановые значения были выполнены только по 1 показателю, по 2 показателям (индикаторам) ГП-5 плановые значения не достигнуты (66,7 %).**

В 2017 году не были достигнуты плановые значения по 5 показателям (27,8 % запланированных):

«Годовой объем ввода жилья, млн. кв. м» (план – 81; факт – 78,6<sup>1</sup>) (в качестве причины недостижения показателя отмечен ввод в эксплуатацию объектов, начало строительства которых пришлось на 2015 год, в течение которого наблюдалось сокращение количества вновь начинаемых объектов);

<sup>1</sup> Согласно данным Сводного годового доклада фактическое значение показателя составило 79,2 млн. кв. м, при этом согласно годовому отчету за 2017 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-5 фактическое значение показателя составило 78,6 млн. кв. м.

«Количество единиц жилья, введенных в эксплуатацию, тыс. единиц» (план – 1335; факт – 1131,4) (в качестве причины недостижения показателя отмечено недостижение планового значения годового ввода жилья);

«Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен, процентных пунктов» (план – 2,2; факт – 6,94) (в качестве причины недостижения показателя отмечено существенное снижение темпов инфляции, опережающее темпы снижения ключевой ставки Банка России и ставок на рынке кредитования);

«Количество граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия, тыс. семей» (план – 6,36; факт – 6,12) (в качестве причины недостижения показателя отмечено превышение фактического состава семей по отдельным категориям граждан над среднероссийским, использованным при расчете плановых значений);

«Общая площадь аварийного жилищного фонда, из которого должно быть осуществлено переселение граждан (без учета индивидуальных жилых домов), млн. кв. метров» (план – 3,14, факт – 2,66) (по информации субъектов Российской Федерации, не удалось своевременно завершить мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, по следующим причинам: чрезвычайные ситуации, технические аварии; сложные погодные условия, препятствовавшие ведению строительных работ; невыполнение застройщиками сроков строительства, банкротство застройщиков; несвоевременное проведение торгов и заключение контрактов).

Из 3 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600, ответственным исполнителем Госпрограммы № 5: достигнуты значения 2 показателей, не достигнут 1 показатель.

**8.2.5.15.** Согласно отчету за 2017 год о ходе выполнения непрограммных мероприятий ГП-5 в 2017 году объем ввода жилья составил 78,6 млн. кв. м, что сопоставимо с уровнем 2016 года (79,8 млн. кв. м) и 92,1 % уровня 2015 года (85,3 млн. кв. м). Достигнутый показатель составил 97 % планового уровня, предусмотренного ГП-5. Введено в эксплуатацию 1,1 млн. единиц жилья.

Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного



денежного дохода семьи, состоящей из трех человек) составил 2,6, что соответствует плановому значению, установленному ГП-5.

Общий объем средств федерального бюджета, направленных Минстроем России в Фонд ЖКХ на предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации для реализации в 2017 году мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, составил 6,37 млрд. рублей.

В 2017 году за счет указанных средств, а также софинансирования из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации жильем обеспечены 0,2 млн. человек, переселенных из 2,66 млн. кв. м аварийного жилья, или 92 % показателя, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р (2,89 млн. кв. м).

В соответствии с Федеральным законом 415-ФЗ на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны в 2017 году были предусмотрены средства в размере 4 480,0 млн. рублей; на обеспечение жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, – 2 434,1 млн. рублей. Фактически в 2017 году обеспечены жильем 3,7 тыс. человек и 3,66 тыс. человек указанных категорий граждан соответственно.

В 2017 году площадь земельных участков, вовлеченных в оборот АО «АИЖК», составила 3 482 га. Принят Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий совершенствование порядка проведения единым институтом развития аукционов с земельными участками.

Вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий» в г. Березники Пермского края определены зоны вероятных разрушений жилых домов. В этой связи Минстрой России осуществляет софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий». В 2017 году в рамках указанного мероприятия социальную выплату для переселения получили 5,2 тыс. переселяемых из зоны аварии граждан. В период 2013 – 2017 годов аварийными признано 105 жилых домов, находящихся в границах зон вероятных разрушений, из которых полностью переселены жители 21 дома. Из общего количества семей, подлежащих переселению (5 890 семей или 14 051 гражданин), заключили договоры долевого участия и договоры купли-продажи 4 227 семей. Акты приема-передачи жилых помещений оформили 1 239 семей. Фактически в новое жилье переехали только 755 семей (1 705 граждан)<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> По материалам отчета о результатах контрольного мероприятия от 3 апреля 2018 г. № ОМ-35/13-02ДСП

В 2017 году капитальный ремонт общего имущества выполнен в 46 251 многоквартирном доме общей площадью 172,8 млн. кв. м, в которых проживают 6,3 млн. человек. Средний размер минимального взноса на капитальный ремонт в 2017 году составил 6,59 рублей на кв. м.

В 2017 году в мероприятиях приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» приняли участие 1 653 муниципальных образования во всех 85 субъектах Российской Федерации с общей численностью проживающих граждан свыше 85,9 млн. человек, или 58,5 % общей численности населения Российской Федерации.

По оперативным данным субъектов Российской Федерации, в рамках проекта в 2017 году благоустроено 20 183 дворовые территории (103 % планового показателя), 2 578 парков и других общественных зон (103 %), из них в малых городах – 212 парков, или 96,4 % запланированного показателя).

На 1 724 объектах (1 575 дворовых территорий, 148 общественных пространств и 1 парк) проведена синхронизация мероприятий Проекта с региональными программами субъектов Российской Федерации по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ объем средств федерального бюджета, предусмотренный Минстрою России в 2017 году на строительство объектов инфраструктуры, обеспечивающих функционирование спортивных объектов, необходимых для подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, включенных в подпрограмму «Подготовка инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных объектов» Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу был предусмотрен в размере 1 357,87 млн. рублей. Кроме того, из резервного фонда Правительства Российской Федерации на указанные цели было дополнительно выделено 12 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2014 г. № 2486-р в 2017 году утверждено распределение субсидий на общую сумму 1 350,6 млн. рублей на софинансирование строительства 12 объектов инженерной инфраструктуры в пяти субъектах Российской Федерации, в том числе: в Волгоградской (три объекта), Нижегородской (один объект), Ростовской (один объект), Самарской (три объекта) областях и Республике Мордовия (четыре объекта).

Между Минстроем России и субъектами Российской Федерации заключено пять соглашений о софинансировании из федерального бюджета в 2017 году всех 12 объектов с учетом условий софинансирования, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2014 г. № 2486-р.

В рамках мероприятия по оказанию государственной поддержки строительства и реконструкции объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной

собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности Минстроем России предоставляется финансовая поддержка субъектам Российской Федерации по строительству и реконструкции объектов капитального строительства (мероприятий) по отдельным решениям (поручениям) Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону № 415-ФЗ на реализацию указанного мероприятия в 2017 году были предусмотрены средства федерального бюджета в размере 2 053,8 млн. рублей. Кроме того, из резервного фонда Правительства Российской Федерации были дополнительно выделены средства в размере 442,8 млн. рублей.

Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015 – 2020 годы, входящая в ГП-5, является одним из основных инструментов государственной жилищной политики. В 2017 году общий объем финансирования ФЦП «Жилище» был предусмотрен в размере 70 306,96 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 50 126,26 млн. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации – 9 335,12 млн. рублей и внебюджетные источники – 10 845,58 млн. рублей.

В 2017 году суммарные кассовые расходы государственных заказчиков ФЦП «Жилище» за счет средств федерального бюджета составили 49 016,2 млн. рублей, или 98 % годовых бюджетных назначений, в том числе по направлению «капитальные вложения» – 1 593,88 млн. рублей и по направлению «прочие нужды» – 47 422,32 млн. рублей.

В рамках ФЦП «Жилище» в 2017 году реализовывались четыре подпрограммы.

Подпрограмма 1 «Обеспечение жильем молодых семей»

Объем финансирования подпрограммы из федерального бюджета в 2017 году составил 4 233,68 млн. рублей. Всего с субъектами Российской Федерации заключено 75 соглашений на общую сумму 11 940,2 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 4 233,67 млн. рублей, за счет средств региональных бюджетов – 7 706,5 млн. рублей. Свидетельства на улучшение жилищных условий в 2017 году были выданы 14 273 семьям, из них на данный момент реализовано 13 676 свидетельств.

Подпрограмма 2 «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»

В 2017 году объем финансирования подпрограммы из средств федерального бюджета составил 13 143,5 млн. рублей, из них средства в размере 11 212,8 млн. рублей были выделены на предоставление государственных жилищных сертификатов и средства в размере 1 930,7 млн. рублей – на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы.

В 2017 году оформлено и выдано 5 522 государственных жилищных сертификата на общую сумму 10 888,1 млн. рублей, или 97,1 % общего объема финансирования, в том числе

2 213 сертификата - для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, 1 236 сертификатов – для граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, 1 371 сертификат – для граждан, признанных вынужденными переселенцами, 251 сертификат – для граждан, переезжающих за пределы закрытых административно-территориальных образований, 451 сертификат – для военнослужащих, уволенных или увольняемых с военной службы, и приравненных к ним лиц. В 2017 году реализован 6 121 сертификат на общую сумму 12 068,79 млн. рублей, включая сертификаты, выданные в 2016 году. Учитывая, что срок действия сертификата составляет семь месяцев, оставшиеся сертификаты будут реализованы в 2018 году.

За счет субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2017 году обеспечена жильем 601 семья граждан, уволенных с военной службы.

Подпрограмма 3 «Стимулирование программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации»

Минстроем России заключены соглашения с 33 субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета на общую сумму 20 258,4 млн. рублей, из них средства в размере 19 420,3 млн. рублей – согласно распределению, утвержденному Федеральным законом № 415-ФЗ, и средства в размере 927,6 млн. рублей – за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 июля 2017 г. № 1232-р и от 13 июля 2017 г. № 1233-р).

Годовой объем ввода жилья в рамках поддержанных проектов жилищного строительства составил 8,3 млн. кв. м. По состоянию на отчетную дату введено в эксплуатацию более 40 объектов капитального строительства социальной и дорожной инфраструктуры, строительство которых осуществлялось в рамках мероприятий указанной подпрограммы.

Подпрограмма 4 «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан»

Объем финансирования подпрограммы за счет средств федерального бюджета в 2017 году составил 12 089,35 млн. рублей, кассовые расходы – 11 983,97 млн. рублей, или 99 % бюджетных назначений.

В 2017 году в рамках подпрограммы обеспечены жильем 1,5 тыс. семей, в том числе 0,31 тыс. семей граждан, переселенных из непригодных для проживания жилых помещений в зоне БАМа, 0,21 тыс. семей молодых ученых, 0,62 тыс. семей федеральных государственных гражданских служащих, 0,27 тыс. семей прокуроров и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации

Кроме того, в отчетном периоде также осуществлялось софинансирование работ по обеспечению надежности двух жилых домов в г. Волгодонске.

По объекту «Жилой дом № 7/22 по ул. Дружбы в г. Волгодонске Ростовской области (I этап)» работы завершены, объект введен в эксплуатацию в соответствии с актом от 24 мая

2017 г. № 61-303-032-2017. По объекту «Жилой дом № 163 по ул. Степная в г. Волгодонске Ростовской области» (I этап)» проведены работы по отделке помещений общего пользования, установке в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ – профилей, утеплению чердачного перекрытия, восстановлению эксплуатационной надежности монолитного пояса подвала, усилению бетонной плиты, закреплению грунтов основания, шнековому бурению скважин стаканами.

В рамках ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» на 2009 – 2018 годы в 2017 году восьми субъектам Российской Федерации из федерального бюджета предоставлены субсидии на общую сумму 1 880,6 млн. рублей. В рамках реализации мероприятий указанной ФЦП осуществлялось строительство 36 объектов капитального строительства, из которых в эксплуатацию введены девять объектов.

В 2017 году Минстроем России не были достигнуты целевые значения по следующим показателям Госпрограммы:

«Годовой объем ввода жилья» (78,6 млн. кв. м при плановом значении 81 млн. кв. м);

«Количество единиц жилья, введенных в эксплуатацию» (1 131,4 тыс. ед. при плановом значении 1 335 тыс. ед.);

«Общая площадь аварийного жилищного фонда, из которого должно быть осуществлено переселение граждан (без учета индивидуальных жилых домов)» (2,66 млн. кв. м при плановом значении 3,14 млн. кв. м);

«Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам (в рублях) над индексом потребительских цен» (6,9 процентного пункта при плановом значении 2,2 процентного пункта);

«Темп изменения объема потребления холодной и горячей воды населением и финансируемыми из бюджета организациями» (-2,8 процента при плановом значении – 3,5 процента);

«Количество граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия» (6,12 тыс. семей при плановом значении 6,36 тыс. семей).

Основным фактором, негативно сказавшимся на достижении плановых значений показателей годового ввода жилья и количества единиц жилья, введенных в эксплуатацию, является снижение количества вновь начинаемых проектов жилищного строительства в 2015 году по сравнению с предшествующими годами, поскольку в 2017 году осуществлялся ввод в эксплуатацию жилья, построенного преимущественно в рамках таких проектов.

**8.2.5.16.** По данным Сводного годового доклада, из **33 контрольных событий**, предусмотренных Планом реализации ГП-5, **выполнено 31 контрольное событие (93,9 %)**.

В 2017 году детальным планом-графика реализации государственной программы

Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным приказом Минстроя России от 13 октября 2017 г. № 1429/пр (далее – детальный план-графика реализации ГП-5), было **запланировано 31 контрольное событие, выполнено – 26 (83,9 %).**

Вместе с тем в **Сводном годовом докладе** в Информации о выполнении контрольных событий, предусмотренных детальными планами-графиками реализации государственных программ Российской Федерации, по итогам 2017 года (приложение № 4) по ГП-5 количество контрольных событий, наступление которых было предусмотрено в 2017 году, **определено в количестве 46 контрольных событий, наступило – 45 (97,8 %).**

Также следует отметить, что в нарушение пункта 30(1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, детальный план-график реализации ГП-5 утвержден Минстроем России с задержкой на 195 дней.

**8.2.5.17.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-5 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджет- ных обяза- тельств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:						
		долго- сроч- ная	про- сро- ченная		долго- сроч- ная	про- сро- ченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-5, в том числе:	2 360,8	4,3	167,7	1 287,6		160,6	-1 073,3	-4,3	-7,1	108 071,7	34 689,4
Минстрой России, из них:	1 987,0			1 056,9			-930,1			93 050,3	33 814,3
0505 0520392795 244	1 078,6			777,5			-301,0			398,9	
0505 0520392796 244	0,03			278,7			278,6			2 136,9	1 451,0
0113 0530190019 244				0,6			0,6			203,9	76,0
0505 0549990059 244	0,04			0,04			-0,004				
0113 0530190011 121	0,02			0,03			0,02			288,5	127,9
0113 0530190011 129				0,002			0,002			77,4	34,4
1403 0510958430 540	215,8						-215,8				
1403 054П150210 521	453,1						-453,1				
1003 0510351350 530	12,5						-12,5			1 217,0	365,2
0501 0510958406 540	0,02						-0,02				
0501 0540550230 521	16,0						-16,0				
1003 0510351340 530	6,1						-6,1			1 965,9	1 555,6
1003 0540250200 521	125,4						-125,4				
1003 0540558025 521	0,7						-0,7				
1003 0540354850 530	78,8						-78,8				
МЧС России, из них:	168,7		167,5	160,6		160,6	-8,2		-6,9	42,1	
0501 0540593591 414	167,5		167,5	160,6		160,6	-6,9		-6,9		
1003 0540535890 322	1,3						-1,3				

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджет- ных обяза- тельств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:						
		долго- сроч- ная	про- сро- ченная		долго- сроч- ная	про- сро- ченная					
Минкультуры России	42,6			67,1			24,5			42,1	
РАН	2,8			2,8			-0,1				
ФАНО России	9,5		0,2	0,2			-9,3		-0,2	42,1	
Минтранс России	0,02			0,02						30,8	
Минздрав России	4,3	4,3					-4,3	-4,3		30,8	30,8
Минкомсвязь России	7,7						-7,7			30,8	30,8
Росгидромет	6,2						-6,2			28,8	
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	32,8						-32,80			30,8	
ФНС России	50,3						-50,3			28,8	28,8
Минюст России	10,0						-10,0			42,1	
Росавиация	17,0						-17,0			28,8	
Росреестр	0,9						-0,9			28,8	
Росавтодор	20,5						-20,5			17,5	17,5
Ростехнадзор	0,4						-0,4			42,1	

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-5 в размере 2 360,8 млн. рублей в основном сложилась в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (45,7 %) и межбюджетных трансфертов (38,5 %) по Минстрою России – 1987,0 млн. рублей.

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-5 уменьшилась на 1 073,3 млн. рублей, или на 45,5 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 1 287,6 млн. рублей. При этом за указанный период основное уменьшение объема дебиторской задолженности произошло по Минстрою России – на 930,1 млн. рублей, или на 46,8 %.

**8.2.5.18.** Анализ оценки объемов расходов и объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Процент введенных объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	7 602,0	6 787,3	89,3	11	7	63,6
Подпрограмма "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России"	4 125,6	3 324,2	80,6			
Минстрой России (069)	4 125,6	3 324,2	80,6	11	7	63,6
Федеральная целевая программа "Жилище" на 2015 - 2020 годы	1 595,9	1 593,9	99,9			
Управление делами Президента Российской Федерации (303)	812,4	810,8	99,8	-	-	-
Генеральная прокуратура Российской Федерации (415)	607,8	607,5	100,0	-	-	-

Следственный комитет Российской Федерации (417)	175,7	175,5	99,9			
<b>Федеральная целевая программа "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы"</b>	<b>1 880,5</b>	<b>1 869,2</b>	<b>99,4</b>			
Минстрой России (069)	1 880,5	1 869,2	99,4	-	-	-

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в 2017 году были предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере **7 602,0 млн. рублей**, в том числе по подпрограмме «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» (Минстрой России) – 4 125,6 млн. рублей, по ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы – 1 595,9 млн. рублей и ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» – 1 880,5 млн. рублей. **Кассовое исполнение расходов составило 6 787,3 млн. рублей (89,3 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств)**, в том числе по подпрограмме «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» (Минстрой России) – 3 324,2 млн. рублей (80,6 %), по ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы – 1 593,9 млн. рублей (99,9 %) и ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» – 1 869,2 млн. рублей (99,4%).

В 2017 году **введено только 7 объектов, или 63,6 %**, из 11 объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году.

Количество строек и объектов, ввод в эксплуатацию которых предусмотрен в рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» ГП-5, но не был осуществлен в установленный срок в 2017 году, составило 4 единицы, в том числе:

1. «Развитие и модернизация инфраструктуры водоснабжения г. Комсомольска-на-Амуре. III пусковой комплекс. Этап № 2. Водопровод 600 мм по ул. Лазо от дюкера через реку Силинка до Левосилинского водозабора, Хабаровский край (строительство и реконструкция)» – фактический срок ввода в эксплуатацию составил январь 2018 года (в связи с нарушением срока ввода объекта в эксплуатацию Минстрой России направил в Правительство Хабаровского края запрос от 13 марта 2018 г. № 10175-ХМ/05 о мерах бюджетного принуждения);

2. «Развитие и модернизация инфраструктуры водоснабжения г. Комсомольска-на-Амуре. III пусковой комплекс. Этап № 6. Водопровод 600 мм по ул. Лазо от 7-ой речной до дюкера через реку Силинка, Хабаровский край (строительство и реконструкция)» –



фактический срок ввода в эксплуатацию составил январь 2018 года (в связи с нарушением срока ввода объекта в эксплуатацию Минстрой России направил в Правительство Хабаровского края запрос от 13 марта 2018 № 10175-ХМ/05 о мерах бюджетного принуждения);

3. Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений пос. Соловецкий, Архангельская область (строительство) – в рамках соглашения от 15 февраля 2017 г. № 069-07-079 о предоставлении субсидии Архангельской области финансирование не осуществлялось. Подрядной организацией ЗАО «СМУ-303» обязательства по контракту не исполнены, отставание от графика производства работ составляет более пяти месяцев. Завершение реализации мероприятия планируется до конца 2018 года с учетом ввода в эксплуатацию сетей водоснабжения пос. Соловецкий (письмо Правительства Архангельской области от 16 января 2018 г. № 02-08/8)

4. Подготовка коммунальной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных объектов, в рамках проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу (строительство и реконструкция) – фактический срок ввода в эксплуатацию составил март 2018 года (о применении мер бюджетного принуждения в случае несоблюдения срока ввода субъекту Российской Федерации неоднократно сообщалось).

**8.2.5.19. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, ФЦП и оценка последствий их влияния,** показали следующее.

В начале 2017 года, учитывая информацию, предоставленную субъектами Российской Федерации, прогнозировалось снижение объема ввода жилья на 4 – 5 % по причине ввода в эксплуатацию объектов, начало строительства которых – 2015 год. В течение 2017 года наблюдалось сокращение количества вновь начинаемых объектов. В результате плановые значения показателей «Годовой объем ввода жилья» и «Количество единиц жилья, введенных в эксплуатацию» не достигнуты (97,8 % и 84,7 % соответственно).

Фактический процент выполнения планового значения показателя «Общая площадь аварийного жилищного фонда, из которого должно быть осуществлено переселение граждан (без учета индивидуальных жилых домов)» составил 84,7 %.

По информации субъектов Российской Федерации, не удалось своевременно завершить мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в результате чрезвычайных ситуаций, технических аварий, сложных погодных условий, невыполнения застройщиками сроков строительства, банкротства застройщиков, несвоевременного проведения торгов и заключения контрактов.

Недостижение планового значения показателя «Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен» обусловлено существенным снижением темпов инфляции, опережающим темпы снижения ключевой ставки Банка России и ставок на рынке кредитования.

**8.2.5.20.** Сведения об основных планируемых мерах правового регулирования приведены в приложении № 3 к ГП-5, включающие 13 позиций, содержащих в том числе наименования проектов правовых актов и сроков внесения их в Правительство Российской Федерации.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-5 подготовлен Минстроем России, в состав которого не были включены сведения о результатах реализации мер государственного регулирования, предусмотренные пунктом 82 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

**8.2.5.21.** Согласно данным сводного годового доклада система показателей в новой редакции ГП-5, предусматривающая существенное сокращение показателей, в том числе отражающих достижение показателей, содержащихся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 («Снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса», «Предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающим улучшить свои жилищные условия»), способствует возникновению рисков недостижения показателей запланированных данным Указом.

Также следует отметить, что показатель «Количество семей граждан, категории которых установлены федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия» новой редакции ГП-5 исключен.

**8.2.5.22.** Согласно годовому отчету за 2017 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-5, направленному Минстроем России в Аппарат Правительства Российской Федерации (письмо от 1 марта 2018 г. № 7692-ЮГ/05), а также уточненному годовому отчету о ходе реализации ГП-5, сформированному 23 апреля 2018 года, эффективность реализации ГП-5 составила 124 % и оценивается как высокая.

Коэффициент эффективности реализации подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан России» составляет 93 % и оценивается как удовлетворительный.

Коэффициент эффективности реализации подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» составляет 164 % и оценивается как высокий.

Коэффициент эффективности реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы составляет 152 % и оценивается как высокий.

**8.2.5.23.** Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-5 подготовлен Минстроем России в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации» и пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 и направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России в установленный срок.

**8.2.5.24.** По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-5 составила в 2017 году 86,6 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации ниже среднего», которая определялась на основе 4 показателей: достижения целевых показателей ГП-5 (79,2 %), реализации основных мероприятий (96,4 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (82,5 %). В 2016 году степень эффективности ГП-5 составила 56,8 %, что соответствовало уровню «Низкая степень эффективности реализации», которая определялась на основе 4 показателей: достижения целевых показателей ГП-5 (55 %), реализации основных мероприятий (44,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (58,3 %).

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 16,7 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2017 году.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 66,7 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом не оценивался в связи с существенным изменением перечня показателей в новой редакции ГП-5 и отсутствием их сопоставимости с показателями 2016 года (**не подлежит оценке**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 83,9 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 96,7 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой – 66,7 % (**средний уровень**).

Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минстрою России за 2017 год **уменьшилась** и в целом по ГП-5 сократилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 63,6 % (**низкий уровень**).

Оценка эффективности реализации ГП-5 за 2016 год Счетной палатой также не проводилась, поскольку доля показателей, по которым не были представлены фактические значения, составляла 23,8 % (превышала 10 %).

**8.2.5.25.** В целях обеспечения выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 Правительству Российской Федерации при формировании (корректировке) национального проекта в сфере жилья и городской среды в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858 необходима одновременная разработка проекта плана мероприятий по его реализации для обеспечения достижения установленных целей и целевых показателей:

обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 %;

увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год;

кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 %, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза;

создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 %;

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

### **8.2.7. Госпрограмма «Содействие занятости населения»**

**8.2.7.1.** Госпрограмма «Содействие занятости населения» (далее – ГП-7, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-7 является Минтруд России, соисполнителем – ФМС России (2013 - 2016 годы), МВД России (2016 год), участниками – Роструд, Минфин России, ФСС (2016 год), МИД России (2015 - 2016 годы).

**8.2.7.2.** В 2017 году в ГП-7 постановлениями Правительства Российской Федерации<sup>1</sup> трижды вносились изменения, согласно которым финансовое обеспечение госпрограммы приведено в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ, а также изменен состав подпрограмм. В ГП-7 включены паспорта двух подпрограмм: «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (подпрограмма 1) и «Развитие институтов рынка труда» (подпрограмма 3). В связи с упразднением ФМС России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» и передачей ее функций, полномочий и штатной численности МВД России ГП-7 учитывает передачу с 2017 года подпрограммы 2 «Внешняя трудовая миграция» и подпрограммы 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» и расходов на их реализацию в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

**8.2.7.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования.**

В ГП-7 не нашло отражения положение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», предусматривающее принятие мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

---

<sup>1</sup> Постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 364, от 14 декабря 2017 г. № 1554 и от 29 декабря 2017 г. № 1685.

В ГП-7 отсутствуют мероприятия и показатели, характеризующие сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан, которые закреплены в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года<sup>2</sup>.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-7, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
<b>1. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года</b>	
1.1. Сокращение числа неработающих родителей	не предусмотрено
1.2. Рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан	не предусмотрено
<b>2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»</b>	
2.1. Подпункт «а» пункта 3. Принятие мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет	не предусмотрено

**8.2.7.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.**

Приведенный в ГП-7 состав задач не является исчерпывающим, необходимым и достаточным для достижения ее целей. Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-7 не является в полной мере достаточным для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения задач госпрограммы.

Так, одной из задач ГП-7 является обеспечение защиты трудовых прав граждан. Однако в госпрограмме отсутствуют целевые показатели (индикаторы), характеризующие решение этой задачи. Также в ГП-7 отсутствуют целевые показатели, характеризующие решение задачи «совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере занятости населения» подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан».

Одним из ожидаемых результатов подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» является усиление адресности

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

социальной поддержки, однако в госпрограмме не предусмотрены показатели, характеризующие получение ожидаемого результата.

В ГП-7 утверждены 6 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 23 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм. По двум показателям ГП-7, двум показателям подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» и одному показателю подпрограммы 3 «Развитие институтов рынка труда» не предусмотрены плановые значения на 2017 год.

**8.2.7.5.** Счетная палата обращает внимание, что **отсутствует увязка мероприятий ГП-7 с Государственной программой «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»**, предусматривающей, в частности, меры по реализации задачи, поставленной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, по созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест.

**8.2.7.6.** Реализация ГП-7 в 2017 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 364.

Детальный план-график утвержден приказом Минтруда России от 14 апреля 2017 г. № 359 с соблюдением установленного срока.

Вместе с тем, в нарушение требования абзаца 3 пункта 30 (1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, детальный план-график утвержден до согласования его проекта с Минэкономразвития России, Минфином России и федеральным органом исполнительной власти, ответственным за социально-экономическое развитие приоритетных территорий.

**8.2.7.7.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-7 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-7	всего	58 081,4*	47 780,3*	-10 301,1	-17,7
	федеральный бюджет	51 905,0	40 944,6	-10 960,4	-21,1
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	6 176,4*	6 835,7*	659,3	10,7

\*По данным Сводного годового доклада

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-7 показал, что паспортом ГП-7 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-7 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части софинансирования мероприятий активной политики занятости населения и развития трудовой мобильности населения).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-7 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 51 905,0 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-7, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) - 40 666,0 млн. рублей, что на 11 239,0 млн. рублей, или на 21,7 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-7 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года - 41 705,3 млн. рублей, что на 10 199,7 млн. рублей, или на 19,7 %, меньше, чем в паспорте ГП-7.

В течение 2017 года сводной бюджетной росписью в основном были уменьшены бюджетные ассигнования на субсидии на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов. Увеличение бюджетных ассигнований в основном связано с реализацией дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда и выплатами персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями.

Данные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-7** при ее формировании.

**8.2.7.8.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-7 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-7	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-07, всего	51 905,0	40 666,0	41 705,3	40 944,6	98,2
в том числе:					
Роструд	46 158,3	39 477,5	40 501,3	39 743,5	98,1
в % к итогу	88,9	97,1	97,1	97,1	х
Минтруд России	1 272,4	1 188,5	1 204,0	1 201,1	99,8
в % к итогу	2,5	2,9	2,9	2,9	х
Минфин России	4 474,3				
в % к итогу	8,6				



В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-7 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-7 приходится на Роструд (97,1 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Роструда (98,1 %). В 2016 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета сложился у Минтруда России (93,2 %) и МИДа России (74,3 %).

**8.2.7.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-7, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-7, а также уровень исполнения ГП-7 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-7	Федеральный закон № 415- ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415- ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4- гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6- гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-7	<b>51 905,0</b>	<b>51 905,0</b>	<b>40 666,0</b>	<b>-11 239,0</b>	<b>41 705,3</b>	<b>-10 199,7</b>	<b>40 944,6</b>	<b>760,7</b>	<b>98,2</b>
Подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	48 057,8	48 057,8	36 910,2	-11 147,6	37 252,7	-10 805,1	36 687,5	565,2	98,5
Подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда»	3 847,2	3 847,2	3 755,8	-91,4	4 452,6	605,4	4 257,1	195,5	95,6

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-7 утверждены в объеме 51 905,0 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-7 увеличены на 2,6 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). **Кассовое исполнение** расходов составило **40 944,6 млн. рублей (98,2 %)**, что на 760,7 млн. рублей, или на 1,8 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение 2,3 %).

По подпрограмме 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» объем неисполненных расходов составил 565,2 млн. рублей (недовыполнение 1,5 %, в 2016 году – 1,2 %); по подпрограмме 3 «Развитие институтов рынка труда» – 195,5 млн. рублей (недовыполнение 4,4 %, в 2016 году – 9 %).

Низкое кассовое исполнение по программе 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в основном связано с не востребоваанностью и сокращением более чем в 4 раза бюджетных ассигнований по

основному мероприятию 1.3 «Развитие трудовой мобильности населения» в связи с низким темпом реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов, недостаточным размером государственной поддержки, предоставляемой работодателю в целях привлечения работника из других регионов Российской Федерации (в частности, для переезда на постоянное место жительства и приобретения жилья).

**8.2.7.10.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-7 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-7	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-7	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-7
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-7	4	3	75	0	80,3	98,2	78,9
Подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	10	5	50	0	77,5	98,5	76,3
Подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда»	8	7	87,5	0	115,7	95,6	110,7
Всего	22	15	68,2	0	80,3	98,2	78,9

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 29 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 24 показателям, **фактические значения представлены по 22 показателям (91,7 %).**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-7 и подпрограмм составил 68,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-7 составило 75 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 19,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-7.**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» составило 50 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 22,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-7 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,5 %).**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Развитие институтов рынка труда» составило 87,5 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 15,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-7 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95,6 %).**

Анализ свидетельствует о том, что **при уменьшении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-7 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр.2/гр.3)**	Справочно: 2016 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-7 (млн. рублей)	51 905	41 705,3*	80,3	77 927,1*
		40 944,6	78,9	76 101,0
Уровень безработицы % в ЭАН	5,9	5,2	113,5	5,5
Уровень регистрируемой безработицы %	1,3	1,1	118,2	1,2
Отношение безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда %	25	21	84	23
Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда (снижен класс (подкласс) условий труда, нарастающим итогом тыс. рабочих мест	1 000	1 700	170	750

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **4 основных показателей (индикаторов) ГП-7 плановые значения были выполнены только по 3 (75 %).**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Отношение безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» (план – 25 % , факт – 21 %) в связи с имеющейся тенденцией опережающего снижения численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, по сравнению с общей численностью безработных, что вызвано низким размером пособия по безработице (размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице сохраняются на уровне 2009 года - 850 рублей и 4900 рублей соответственно).

В 2017 году из **18 показателей (индикаторов)** подпрограмм **не достигнуто 6 показателей (индикаторов) (33,3 %).**

**По подпрограмме 1** «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» показатель «Доля работников, привлеченных работодателями - участниками региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в отчетном периоде, в общей численности работников, предусмотренной в соглашении» **не достигнут** (план – 79 %, факт – 54,1 %) в связи с низким уровнем реализации региональных программ в таких субъектах Российской Федерации как Вологодская, Липецкая и Ульяновская области и Пермский край.

**Показатель** «Удельный вес безработных граждан, трудоустроенных в другой местности при содействии органов службы занятости, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости» **не достигнут** (план – 0,6 %, факт – 0,4 %).

факт – 0,3 %), что вызвано низким уровнем финансовой поддержки безработных граждан, оказываемой субъектами Российской Федерации в рамках предоставления государственной услуги «Содействие безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости». По итогам 2016 года данный показатель также не был достигнут и составил 0,2 % при плане 1,2 %.

**Показатель** «Удельный вес граждан, удовлетворенных полнотой, доступностью и качеством государственных услуг в области содействия занятости» не достигнут (план – 86 %, факт – 73,7 %) в связи с низким размером пособия по безработице, который не повышался с 2009 года.

**По подпрограмме 3 «Развитие институтов рынка труда» не достигнут 1 показатель** «Доля высококвалифицированных работников в общем числе квалифицированных работников» (план – 32,7 %, факт – 32,5 %). На темпах роста высококвалифицированных работников негативно сказалось снижение доходов населения.

Следует отметить, что из 4 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и 601, ответственным исполнителем ГП-7, достигнуты значения по 2 показателям: «Темп роста реальной заработной платы (по отношению к 2011 году), нарастающим итогом» (план – 105,0%, факт – 109,15 %) и «Количество разработанных профессиональных стандартов в соответствии с требованиями экономики, нарастающим итогом» (план – 1050 штук, факт-1089 штук). Не достигнуты 2 показателя: «Удельный вес граждан, удовлетворенных полнотой, доступностью и качеством государственных услуг в области содействия занятости» и «Доля высококвалифицированных работников в общем числе квалифицированных работников».

Анализ показателей ГП-7, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы, представлен в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в Сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	План	Факт		
ГП-7				
Подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда»				
Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих	1,5	-	На 15.07.2018 г. данные Росстата отсутствуют	5 июня 2018 года

**8.2.7.11.** По данным Сводного годового доклада, из 28 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-7, выполнено 27 контрольных событий (96,4 % общего количества), из 61 контрольного события детального плана-графика выполнены 60 (98,4 %).

Так, не выполнено контрольное событие 3.4.2.2 «Утвержден порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда». В связи с отказом Минобрнауки России в подписании совместного приказа Минтрудом России было направлено письмо в Минюст России с просьбой подтвердить возможность внесения изменений в Порядок обучения приказом, утвержденным только Минтрудом России. По результатам рассмотрения Минюстом России было вынесено решение об отсутствии компетенции Минтруда России совместно с Минобрнауки России утверждать порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций и необходимости разработки нового нормативного правового акта, который будет подлежать утверждению Минтрудом России. Проект приказа проходит процедуру публичного обсуждения, по итогам которого текст приказа будет доработан с учетом поступивших предложений.

В соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации ГП-7 за 2017 год Минтрудом отражено, что из 28 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-7 на 2017 год, 17 контрольных событий выполнены досрочно, 10 выполнены в установленный срок, 1 не выполнено.

**8.2.7.12.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-7 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:						
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-7, в том числе:	131,7	1,1	19,2	78,8		19,0	-52,9	-1,1	-0,2	45 041,3	18 147,9
Роструд, из них:	131,7	1,1	19,2	73,3		19,0	-58,3	-1,1	-0,2	43 731,7	17 287,0
0401 0730590019 244	2,4		0,2	27,7		0,0	25,3		-0,1	752,3	277,2
0401 0730590019 243	79,6			25,4			-54,2			184,5	13,3
0401 0730590019 242	20,0		19,0	20,3		19,0	0,3		0,0	330,9	84,3
1403 0710258083 521	6,0						-6,0				
0401 0730554350 530	0,0						0,0			25,7	10,9
0401 0730590012 121	0,0						0,0			1 159,9	471,8
0401 0730594009 414	1,1	1,1					-1,1	-1,1		2,3	
1003 0710552900 530	22,7						-22,7			39 212,6	15 967,5
1403 0710254700 521	0,0						0,0				
Минтруд, из них:				5,4			5,4			1 309,7	860,9
1005 0730190059 612				5,4			5,4			5,3	

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-7 в размере 131,7 млн. рублей по Роструду в основном сложилась в части закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (77,4 %) и межбюджетных трансфертов (21,8 %).

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-7 уменьшилась на 52,9 млн. рублей, или на 40,2 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 78,8 млн. рублей.

В целях сокращения дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета Рострудом 30 мая 2016 года утвержден План мероприятий («дорожная карта») Федеральной службы по труду и занятости по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета в 2016 году в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 г. № 1256 «Об организации работы по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета» и в целях реализации подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 и пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 6 октября 2015 г. № ИШ-П13-679.

**8.2.7.13.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Процент введенных объектов в 2017 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
<b>Всего по госпрограмме, в том числе:</b>	<b>48,9</b>	<b>46,6</b>	<b>95,3</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Подпрограмма "Развитие институтов рынка труда"	48,9	46,6	95,3	1	0	0
Роструд	48,9	46,6	95,3	1	0	0

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы предусмотрены **лимиты бюджетных обязательств в размере 48,9 млн. рублей** по подпрограмме 3 «Развитие институтов рынка труда» Роструду на строительство здания Государственной инспекции труда в Краснодарском крае. **Кассовое исполнение расходов составило 46,6 млн. рублей (95,3 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств).**

Объект в эксплуатацию в 2017 году **не введен**, работы по строительству продолжаются в 2018 году (техническая готовность – 99,4 %).

**8.2.7.14.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-7 показала, что годовой отчет соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

**8.2.7.15.** Анализ рисков реализации ГП-7 показал, что основными рисками в сфере реализации ГП-7, являются в первую очередь последствия воздействия негативных факторов макроэкономического, финансового, организационного характера, которые напрямую могут препятствовать выполнению поставленных задач.

В частности, к основным рискам относятся финансовые, вызванные недостаточностью объемов финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации, возникающие в связи с закреплением с 2012 года за субъектами Российской Федерации полномочий по реализации мероприятий активной политики занятости населения, а также материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности органов службы занятости, что сказалось, например, на выполнении показателя по трудоустройству безработных граждан в другой местности.

**8.2.7.16.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-7 в 2017 году составила 88,4 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-7 (90,0 %), эффективности реализации основных мероприятий (98,0 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (89,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (70,0 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-7 составила 77,8 %, что соответствовало уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-7 (83,5 %), реализации основных мероприятий (92,5 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (83,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (41,7 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-7 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-7 за 2017 год соответствует «Среднему уровню эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 65 %

(низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 98,4 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 98,2 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (высокий уровень)). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Роструду за 2017 год уменьшилась (высокий уровень), уровень ввода объектов составил 0 % (низкий уровень).

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 10,3 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2016 год.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 56,3 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2015 год по сравнению с 2014 годом – 43,8 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 92,9 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 97,7 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой – 66,7 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Роструду за 2016 год уменьшилась и в целом по ГП-7 сократилась (высокий уровень), уровень ввода объектов составил 60 % (низкий уровень).

#### **8.2.7.17. Иные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-7**

**8.2.7.17.1.** Проверкой установлены нарушения ФГБУ «ВНИИ труда» Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

В нарушение пункта 7 Положения № 640, согласно которому в срок не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения государственного задания федеральному государственному учреждению для внесения изменений в государственное задание учреждение распределяет показатели объема государственных услуг (работ), содержащихся в государственном задании, между созданными им в установленном порядке обособленными подразделениями, ФГБУ «ВНИИ труда» указанное распределение осуществлено с нарушением установленного срока:

на 12 рабочих дней – со дня утверждения Минтрудом России государственного задания ФГБУ «ВНИИ труда» (18 января 2017 года) при распределении ФГБУ «ВНИИ



труда» показателей объема государственного задания между филиалами ФГБУ «ВНИИ труда» 17 февраля 2017 года;

более чем на 4 месяца – со дня утверждения Минтрудом России изменений в государственное задание ФГБУ «ВНИИ труда» (20 июля 2017 года) при распределении измененных показателей объема государственного задания до Уральского межрегионального филиала ФГБУ «ВНИИ труда» 9 декабря 2017 года ФГБУ «ВНИИ труда».

В нарушение пункта 40 Положения № 640, согласно которому финансовое обеспечение оказания государственных услуг обособленными подразделениями федерального государственного учреждения осуществляется в пределах рассчитанного в соответствии с указанным положением объема финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральным государственным учреждением в соответствии с правовым актом федерального государственного учреждения, создавшего обособленное подразделение, который должен содержать положения об объеме и периодичности перечисления средств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в течение финансового года и порядок взаимодействия федерального государственного учреждения с обособленным подразделением, ФГБУ «ВНИИ труда» указанный правовой акт не издан.

**8.2.7.17.2.** Роструд в проверяемый период ненадлежащим образом осуществлял контроль за расходами бюджетов субъектов Российской Федерации, связанными с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, предусмотренный пунктом 8 Правил № 36.

Так, отчеты по форме 0503642 за 2017 год о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению указанных социальных выплат, представленные в Роструд 40 субъектами Российской Федерации, отражают объемы социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, которые меньше объемов по данным регистра получателей, что может являться признаком их недостоверности. Так, разница составляет сумму 2 008,4 тыс. рублей у 17 субъектов Российской Федерации по выплатам материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице и 2 614,2 тыс. рублей у 23 регионов по выплатам материальной помощи в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлениям органов службы занятости.

**8.2.7.17.3.** Рострудом ненадлежащим образом обеспечивалось предусмотренное пунктом 2 приказа Минздравсоцразвития России от 8 ноября 2010 г. № 972н формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей) в соответствии с Порядком ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей), включая порядок, сроки и форму представления в них сведений, утвержденным вышеназванным приказом.

Так, в Регистре получателей не отражены произведенные 48 субъектами Российской Федерации выплаты материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице в сумме 55 147,8 тыс. рублей, произведенные 38 субъектами Российской Федерации выплаты материальной помощи в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости в сумме 4 516,2 тыс. рублей, которые отражены в отчетах о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, источником финансового обеспечения которых являлись субвенции из федерального бюджета, предоставленные в порядке, предусмотренном Правилами № 36.

**8.2.7.17.4.** Проверкой установлены нарушения ФГБУ «ВНИИ труда» в части реализации норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»(далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В нарушение частей 8 и 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов ФГБУ «ВНИИ труда» утвержден и размещен в единой информационной системе zakupki.gov 16 декабря 2016 года до утверждения Минтрудом России 17 февраля 2017 года Плана финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ «ВНИИ труда» на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, ФГБУ «ВНИИ труда» План-график закупок на 2017 год (уникальный номер 2017037310008470010001) утвержден и размещен в единой информационной системе в первоначальной версии 19 декабря 2016 года, т.е. на 2 месяца раньше утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (17 февраля 2017 года).

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 8.6 договора от 17 ноября 2017 г. № 373100084717000020-0124643-02, заключенного ФГБУ «ВНИИ труда» и ООО «СТРОЙСЕРВИС» на выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания на сумму 2 980,0 тыс. рублей, ФГБУ «ВНИИ труда» не направлялось требование подрядчику об уплате пени в связи с просрочкой исполнения подрядчиком обязательств по договору (срок выполнения работ – по 20 декабря 2017 года, по состоянию на 19 февраля 2018 года ремонтные работы завершены не были).

### **8.2.11. Госпрограмма «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы**

**8.2.11.1.** Госпрограмма «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-11, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-11 является Минкультуры России, соисполнителями – Ростуризм и ФАДН России (2015 - 2016 годы), участников – 19.

**8.2.11.2.** В 2017 году в ГП-11 изменения вносились 9 раз (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 24 января 2017 г. № 59, от 30 января 2017 г. № 100, от 17 февраля 2017 г. № 204, от 31 марта 2017 г. № 391, от 11 мая 2017 г. № 560, от 20 июля 2017 г. № 852, от 12 августа 2017 г. № 966, от 5 сентября 2017 г. № 1070, от 25 сентября 2017 г. № 1155).

В ГП-11 включены разделы по опережающему развитию приоритетных территорий, в число которых входят Дальневосточный и Северо-Кавказский федеральные округа; добавлены правила предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отрасли культуры, на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры и на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тыс. человек. Существенные изменения внесены в части финансового обеспечения ГП-11, а также уточнены состав и значения показателей (индикаторов) госпрограммы.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета по ГП-11, предусмотренные на 2017 - 2019 годы, во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ (постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 391).

**8.2.11.3.** Цели и задачи ГП-11 в основном соответствует содержанию документов стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне (Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р; Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р), и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Концепции

долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Однако в ГП-11 не нашли отражения положения отдельных стратегических документов.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения в ГП-11, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-11
<b>2.1. Концепция развития циркового дела в Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 434-р)</b>	
2.1.2. Задачи:	
1) Популяризация циркового искусства среди населения и увеличение его вклада в культурную жизнь страны	-
3) Расширение зрительской аудитории как в России, так и за рубежом	-
4) Координация деятельности всех субъектов циркового дела	-
5) Повышение экономической эффективности работы учреждений, работающих в сфере циркового дела	-
7) Модернизация имущественного комплекса цирковых организаций	-
9) Реализация мер социальной защиты работников цирковых организаций	-
11) Развитие механизмов финансирования цирковой деятельности из различных источников	-
12) Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей осуществление цирковой деятельности	-
<b>2.2. Концепция развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 г. № 2395-р)</b>	
2.2.2. Задачи:	
1) Поддержка создания высокохудожественного продукта в области академической музыки, расширения репертуарного предложения, развития новых форм художественной выразительности, творческой деятельности композиторов и исполнителей современной музыки, в том числе молодых музыкальных деятелей	-
3) Формирование эффективного менеджмента в области академической музыки	-
4) Обеспечение единого концертного пространства в области академического музыкального искусства в Российской Федерации	-

**8.2.11.4.** Целью ГП-11 является реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности, укрепления единства российского общества и гражданской идентичности, а также комплексное развитие туризма для приобщения граждан Российской Федерации к культурному и природному наследию с учетом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в регионах Российской Федерации.

Формулировка цели определяется приоритетами государственной политики, ключевыми проблемами и современными вызовами в рассматриваемых сферах.

Следует отметить, что цель ГП-11 не в полной мере соответствует свойствам, определенным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации и не отвечает требованиям пункта 16 Методических указаний (конкретность, измеримость, достижимость), что уже отмечалось Счетной палатой (заключение от 27 марта 2017 г. № ЗСП-51/12-02).

Кроме того, не обладает свойствами конкретности и измеримости (достижение поставленной цели нельзя проверить) формулировка цели подпрограммы 4 «Обеспечение

условий реализации Программы» – «Создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма».

Задачи подпрограммы – «интеграция региональных программ развития сфер культуры и туризма» и «создание условий для формирования системы общественного контроля в сфере культуры и организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры» не в полной мере соответствует пункту 17 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации в связи с отсутствием основных мероприятий, характеризующих решение указанных задач подпрограммы.

**8.2.11.5.** ГП-11 для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации **плановые значения на 2017 год предусмотрены** по 68 показателям (индикаторам) (из 104), в том числе 21 общепрограммных, 21 – по подпрограммам, 26 – по ФЦП.

Анализ состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-11 (в том числе подпрограмм и ФЦП) свидетельствуют **о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач ГП-11** (подпрограмм, ФЦП и основных мероприятий), что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

Так, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441 в подпрограмму 4 «Обеспечение условий реализации Программы» включен индикатор «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации учреждениями культуры в соответствии с социальными нормативами и нормами».

Указанный показатель (индикатор) соответствует Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, однако он установлен без разбивки по типам учреждений (библиотеки, музеи, культурно-досуговые учреждения и т.д.), в то время как социальными нормативами и нормами, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 95-р) нормативы обеспеченности субъектов Российской Федерации установлены в отношении каждого типа учреждений. Подсчет и анализ значения данного показателя представляется затруднительным. Достижение значений показателя возможно при низкой обеспеченности учреждениями одного типа и превышении норматива обеспеченности учреждениями другого типа и не может объективно отражать степень реализации показателя.

Кроме того, анализ выполнения данного показателя в целом, без анализа по типам учреждений, не позволит объективно оценить ситуацию в субъектах Российской Федерации по доступности учреждений культуры и осуществить планирование развития сети учреждений в указанной сфере.

Аналогичная ситуация отмечается по показателю «Увеличение количества проведенных за рубежом выставок музеев, гастролей концертных организаций, самостоятельных коллективов и театров по сравнению с 2010 годом» подпрограммы 2 «Искусство». Установление показателя выездных мероприятий без учета типов учреждений не позволит обеспечить объективный анализ выездной деятельности различных типов учреждений и ее планирование.

Отсутствие объективности также отмечается в отношении показателя (индикатора) «Количество реализуемых проектов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства в сфере культуры и туризма» подпрограммы 4 «Обеспечение условий реализации Программы», по которому возможно улучшение отчетных значений за счет туристской отрасли при одновременном снижении количества реализуемых проектов государственно-частного партнерства в сфере культуры.

При этом развитие государственно-частного партнерства в сфере культуры и сфере туризма предусмотрено различными стратегическими документами. Так, развитие государственно-частного партнерства в сфере культуры заявлено одним из направлений развития Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а государственно-частное партнерство в сфере туризма – как основной механизм развития туристской отрасли в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года.

**8.2.11.6.** В ГП-11 отмечается отсутствие анализа взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей (индикаторов) на целевые показатели (индикаторы) других госпрограмм, что свидетельствует о наличии рисков недостижения целевых показателей (индикаторов) ГП-11 в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других госпрограмм, а также снижает эффект от их реализации.

Так, отсутствуют основные мероприятия ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», входящей в состав Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, предусматривающей развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, участником которой является Минкультуры России, оказывающие взаимное влияние на достижение целей и решение задач ГП-11.

**8.2.11.7.** В соответствии с паспортом финансовое обеспечение ГП-11 предусматривается за счет средств федерального бюджета. При этом реализация отдельных мероприятий ГП-11 осуществлялась с привлечением консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, юридических лиц и внебюджетных источников.

**8.2.11.8.** План реализации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы (приложение № 15 к государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы) введен постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 391. План реализации ГП-11 на 2017 год включает 71 контрольное событие по 4 подпрограммам и 2 ФЦП.

Детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом Минкультуры России от 20 октября 2017 г. № 1778, что на 5 месяцев позже срока, установленного пунктом 30<sup>1</sup> Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, в соответствии с которым детальный план-график утверждается ответственным исполнителем в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации госпрограммы.

Детальным планом-графиком ГП-11 предусмотрено 222 контрольных события, срок исполнения которых истекает в 2017 году.

Распределение контрольных событий в течение 2017 года осуществлено неравномерно. Так, из 222 контрольных событий в IV квартале 2017 года предусмотрено 95, или 42,8 %.

**8.2.11.9.** Бюджетные ассигнования федерального бюджета по ГП-11, предусмотренные на 2017 - 2019 годы, во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ (постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 391) и составили на 2017 год – 93 347,9 млн. рублей, на 2018 год – 90 688,9 млн. рублей, на 2019 год – 75 375,6 млн. рублей.

**8.2.11.10.** В ГП-11 отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов отдельных подпрограмм с установленными целевыми показателями.

На мероприятия подпрограммы «Туризм» на 2017 год предусмотрено 825,0 млн. рублей, что более чем в 2 раза превышает соответствующий показатель на 2016 год (408,6 млн. рублей), а также в 3,9 раза превышает ресурсное обеспечение мероприятий



подпрограммы «Туризм», предусмотренных в ГП-11 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 г. № 204) (211,5 млн. рублей).

При увеличении объемов финансовых ресурсов на 2017 год мероприятий подпрограммы «Туризм» значения целевых показателей, характеризующих его выполнение «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления туристских услуг», «Число поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию» практически не менялись. Плановые значения на 2017 год по показателям «Объем платных услуг, оказанных населению в сфере внутреннего и въездного туризма (включая услуги турфирм, гостиниц и аналогичных средств размещения), а также выездного туризма (в части услуг, оказанных резидентами российской экономики выезжающим в зарубежные туры туристам)», «Количество средств размещения, классифицированных в соответствии с системой классификации гостиниц и иных средств размещения» отсутствуют.

**8.2.11.11.** Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)					
	ГП-11	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями.
<b>Расходы по ГП-11, всего</b>	<b>93 347,9</b>	<b>95 782,3</b>	<b>98 762,2</b>	<b>90 157,7</b>	<b>91,3</b>
Минкультуры России	79 463,7	81 760,6	83 072,0	74 645,7	89,9
% к итогу	85,1	85,4	84,1	82,8	
Ростуризм	4 212,0	4 211,6	4 228,4	4 145,3	98,0
% к итогу	4,5	4,4	4,3	4,6	
ФАНО России	99,4	99,4	189,0	188,7	99,8
% к итогу	0,1	0,1	0,2	0,2	
Минпромторг России	15,6	15,6	40,8	40,8	100,0
% к итогу	0,02	0,02	0,04	0,05	
Минстрой России	11,2	43,2	55,1	55,1	100,0
% к итогу	0,01	0,1	0,1	0,1	
Минобрнауки России	6,2	6,2	15,5	15,5	100,0
% к итогу	0,01	0,01	0,02	0,02	
Россвязь	15,7	15,7	25,1	25,1	100,0
% к итогу	0,02	0,02	0,03	0,03	
Росжелдор	10,8	10,8	26,4	26,4	100,0
% к итогу	0,01	0,01	0,03	0,03	
Росморречфлот	1,6	1,6	7,4	7,4	100,0
% к итогу	0,002	0,002	0,01	0,01	
Роспечать	284,7	284,7	284,7	275,4	96,7
% к итогу	0,3	0,3	0,3	0,3	
Росархив	1 895,6	1 895,5	2 501,3	2 415,7	96,6
% к итогу	2,0	2,0	2,5	2,7	
Росгидромет	8,2	8,2	12,6	12,6	100,0
% к итогу	0,01	0,01	0,01	0,01	
ФГБУК «Государственный академический Большой театр России»	4 050,2	4 156,2	4 693,1	4 693,1	100,0
% к итогу	4,3	4,3	4,8	5,2	
ФГБУК «Государственный фонд кинофильмов РФ»	610,4	610,4	672,7	672,7	100,0
% к итогу	0,7	0,6	0,7	0,7	
ФГБУК «Государственный Эрмитаж»	2 543,5	2 543,5	2 811,3	2 811,3	100,0
% к итогу	2,7	2,7	2,8	3,1	
Минспорта России	119,2	119,2	127,0	127,0	100,0
% к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-11 осуществляли 16 главных распорядителей. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-11 приходится на Минкультуры России (84,1 % показателя сводной росписи с изменениями).

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по ГП-11 сложился в сумме 8 604,5 млн. рублей.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета по Минкультуры России (89,9 %), Росархиву (96,6 %), Роспечати (96,7 %), Ростуризму (98 %).

В 2016 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета также отмечался по Минкультуры России (95,5 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП госпрограммы представлена в таблице.

(млн. руб.)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предус- мотрено ГП	Предусмот- рено Федераль- ным законом № 415-ФЗ (первоначальный)	Предусмот- рено Федераль- ным законом № 415-ФЗ (с изменени- ями)	Откло- нение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджет- ная роспись с измене- ниями	Откло- нение (гр. 6 - гр. 2)	Испол- нено	Не испол- нено	% испол- нения (гр. 8 / гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	93 347,9	93 347,9	95 782,3	2 434,4	98 762,2	5 414,3	90 157,7	8 604,5	91,3
Подпрограмма 1 «Наследие»	26 928,8	26 928,8	27 471,5	542,7	32 782,1	5 853,3	30 311,0	2 471,1	92,5
Подпрограмма 2 «Искусство»	29 760,4	29 760,4	32 390,5	2 630,1	36 187,2	6 426,8	35 668,3	518,9	98,6
Подпрограмма 3 «Туризм»	526,1	526,1	825,0	298,9	825,0	298,9	819,1	5,9	99,3
Подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы»	15 154,9	15 154,9	15 374,4	219,5	7 780,2	-7 374,7	7 137,2	642,9	91,7
ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)»	17 351,4	17 351,4	16 094,7	-1 256,7	17 561,3	209,9	12 670,3	4 891,0	72,1
ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)»	3 626,4	3 626,4	3 626,4	0,0	3 626,4	0,0	3 551,8	74,6	97,9

Федеральным законом № 415-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3 утверждены в объеме 93 347,9 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-11 увеличены на 3,1 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-11 составило 90 157,7 млн. рублей, что на 8 604,5 млн. рублей, или на 8,7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (за 2016 год недовыполнение составило 4,2 %).

**Наибольший объем неисполненных** бюджетных назначений в 2017 году сложился по **ФЦП «Культура России (2012 – 2018 годы)»** – 4 891,0 млн. рублей. Причинами неполного исполнения расходов в основном являются неиспользованные бюджетные ассигнования по объектам ФАИП и средств, предусмотренных на реставрацию объектов культурного наследия, в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения работ, иных условий контрактов, а также позднее предоставление документов для расчетов с поставщиками.

По подпрограмме **«Наследие»** неисполненные бюджетные назначения составили 2 471,1 млн. рублей, из которых 2 310,5 млн. рублей не исполнено в рамках основного мероприятия **«Развитие музейного дела»**. Причинами неполного исполнения расходов является нарушение подрядчиками сроков выполнения работ, а также необходимость корректировки проектно-сметной документации в ходе реализации мероприятий по строительству объектов капитального строительства ФГБУК **«Политехнический музей»** и объектов ФГБУК **«Государственный музей изобразительных искусств им. А.С.Пушкина»**, осуществляемого в рамках ФАИП на 2017 год.

**8.2.11.12.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-11 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, юридических лиц и внебюджетных источников представлены в таблице.

(млн. рублей)					
Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма на 2013 – 2020 годы»	всего	375 679,8	103 368,5	-272 311,3	-72,5
	федеральный бюджет	93 347,9	90 157,7	-3 190,2	-3,4
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	240 611,0	1 749,9	-238 861,1	-99,3
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации		0		
	юридические лица	31 241,5	0	-31 241,5	-100
	внебюджетные источники	10 479,4	11 460,9	981,5	9,4

\* По данным Сводного годового доклада

**В паспорте ГП-11** объем бюджетных ассигнований предусмотрен только за счет средств федерального бюджета, **данные о привлечении средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, юридических лиц и внебюджетных источников отсутствуют.**

Фактические расходы на реализацию ГП-11 в 2017 году за счет всех источников финансового обеспечения составили 103 368,5 млн. рублей, или 27,5 % плановых значений. При этом объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 1 749,9 млн. рублей, или лишь 0,7 % плановых значений, юридические лица как источник финансового обеспечения не привлекался.

Данные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-11** при ее формировании.

Информация об объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в том числе прогнозные значения), сведения о показателях (индикаторах) госпрограммы приведены в разрезе федеральных округов, что не позволяет в полной мере оценить как эффективность реализации ГП-11 в отдельных субъектах Российской Федерации, реализующих госпрограмму, так и соотношение вклада в уровень целевого показателя (индикатора) конкретного субъекта Российской Федерации, входящего в федеральный округ, а также соотношение степени достижения целевого показателя к объему средств, затраченных на реализацию ГП-11.

**8.2.11.13.** Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП госпрограммы представлена в таблице.

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-3	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-3	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-3
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП 11 "Развитие культуры и туризма" на 2013 - 2020 годы	17	14	82,4	100	105,8	91,3	96,6
Подпрограмма 1 "Наследие"	4	2	50	100	121,7	92,5	112,6
Подпрограмма 2 "Искусство"	8	7	87,5	100	121,6	98,6	119,9
Подпрограмма3 "Туризм"	0	0	0	100	156,8	99,3	155,7
Подпрограмма 4 "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013 - 2020 годы"	2	1	50	100	51,3	91,7	47,1
ФЦП "Культура России (2012 - 2018 годы)"	16	14	87,5	100	101,2	72,1	73,0
ФЦП "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)"	0	0	0	100	100,0	97,9	97,9
<b>Всего</b>	<b>47</b>	<b>38</b>	<b>80,9</b>	<b>100</b>	<b>105,8</b>	<b>91,3</b>	<b>96,6</b>

\* В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году в ГП-11 предусмотрено исполнение **68** целевых показателей (индикаторов), из них по **17** показателям (индикаторам) (25 %) **не представлены фактические значения** за 2017 год, по **4** показателям (индикаторам) (5,6 %) представлены **предварительные** или оперативные данные.

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-11, подпрограмм и ФЦП госпрограммы составил 80,9 %** (на уровне ГП-11 **фактические значения четырех показателей (индикаторов) не представлены, три показателя (индикатора) ГП-11 не выполнены**) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на **5,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-11.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 «Наследие» составило **50 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 21,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-11 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 92,5 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 2 «Искусство» составило **87,5 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 21,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-11 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,6 %).

По подпрограмме 3 «Туризм» **не представлены фактические значения всех трех** плановых показателей (индикаторов), сводной бюджетной росписью **бюджетные ассигнования** увеличены **на 56,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-11 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,3 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы» составило **50 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 48,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-11 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 91,7 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» составило **87,5 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 1,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-11 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 72,1 %).

По ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» из **девяти** предусмотренных плановых **показателей** (индикаторов) **не представлены фактические значения пяти** показателей (индикаторов) и **по четырем** – представлены **предварительные данные**, сводной бюджетной росписью **бюджетные ассигнования** по сравнению с утвержденными в ГП-11 не изменялись (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,9 %).

В ГП-11 **отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов** госпрограммы, подпрограмм и ФЦП с установленными **целевыми показателями**.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения** (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: фактическое исполнение 2016 год
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)	93 347,9	98 762,2*	105,8	94 617,6*
		90 157,7**	96,6	90 648,3**
Количество посещений организаций культуры по отношению	118	93,9	79,6	98,4

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения** (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: фактическое исполнение 2016 год
к уровню 2010 года, %				
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения и местного (муниципального) значения, %	34,41	-		-
Количество проведенных за рубежом выставок музеев, гастролей концертных организаций, самостоятельных коллективов и театров по отношению к 2010 году, %	12,0	16,9	140,8	-0,04
Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году, %	153,42	-		132,2
Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений, %	81,7	83,7	102,5	82,0
Объем средств на культуру из внебюджетных источников, млн. руб	84 100,0	81 184,0	96,5	72 732,9
Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации, %	90,0	92,8	103,1	83,0
Количество центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации, созданных при поддержке федерального бюджета, единиц	1	10	1 000	15
Доля изданных за год в Российской Федерации наименований книг, включенных в Национальную электронную библиотеку, %	10,0	11,4	114	10,0
Доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве библиотек Российской Федерации, %	73,1	75,6	103,4	70,1
Доля музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве музеев Российской Федерации, %	82,0	80,4	98,1	76,0
Доля театров, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве театров Российской Федерации, %	99,0	99,8	100,8	98,0
Количество фильмов выдающихся режиссеров, размещенных в бесплатном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», единица	335	1 195	356,7	1 091
Количество спектаклей выдающихся режиссеров, размещенных в бесплатном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», единица	400	664	166	643
Средняя сумма одного гранта Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства, тыс. рублей	1 000	1 000	100	1 000,0
Объем передвижного фонда ведущих российских музеев для экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов России, единица	700	700	100	600
Количество виртуальных музеев, созданных при поддержке федерального бюджета, единица	85	87	102,4	87
Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации (по отношению к 2012 году), %	100	-		80,0
Количество стипендиатов среди выдающихся деятелей культуры и искусства и молодых талантливых авторов, человек	4 000	4 000	100	4 000
Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей, %	8	8	100	6,0
Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры, %	88	-		-

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденции развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3

для показателей, желаемой тенденции развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2

Согласно данным Сводного годового доклада из **21 основного** показателя (индикаторов) на уровне госпрограммы **не представлены** фактические значения по **4, не выполнены 3 показателя** (индикатора) ГП-11: «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года» (план – 118,0 %, факт – 93,9 %), или 79,6 %, «Объем средств на культуру из внебюджетных источников» (план – 84 100,0 млн. рублей, факт – 81 184,0 млн. рублей), или 96,5 %, и «Доля музеев, имеющих сайт в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве музеев Российской Федерации» (план – 82 %, факт – 80,4 %), или 98,1 %.

Следует отметить, что в 2017 году **из 47 показателей (индикаторов)**, по которым представлены фактические значения, **не достигнуты плановые значения по 9** (19,1 %), в том числе **по 3 показателям (индикаторам) на уровне госпрограммы**, а также **по 6 показателям (индикаторам) уровня подпрограмм и ФЦП**.

**По подпрограмме 1 из 4 показателей (индикаторов) не достигли плановых значений 2 показателя (индикатора):** «Охват населения библиотечным обслуживанием» (план – 37,91 %, факт – 34,8 %), «Доля отреставрированных предметов музейного фонда в общем числе требующих реставрации предметов основного фонда музеев» (план – 1,7 %, факт – 0,9 %).

**По подпрограмме 2 из 8 показателей (индикаторов) не достиг планового значения показатель (индикатор)** «Количество представлений, проведенных цирками и цирковыми коллективами в России, по отношению к 2012 году» (план – 110 %, факт – 102,6 %).

**По подпрограмме 4 из 2 показателей (индикаторов) не достиг планового значения показатель (индикатор)** «Доля зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности» (план – 19,5 %, факт – 19,8 %).

**По ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» из 16 показателей (индикаторов) не достигли плановых значений 2 показателя (индикатора):** «Доля учреждений культуры, имеющих свой информационный портал, в общем количестве учреждений культуры» (план – 92 %, факт – 22,7 %) и «Увеличение доли детей, обучающихся в детских школах искусств, в общей численности обучающихся детей» (план – 11,9 %, факт – 11,6 %).

Анализ показателей, значения которых установлены ГП-11 на 2017 год (включая подпрограммы и ФЦП) показал, что в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата.

Так, в уточненном годовом отчете об исполнении ГП-11 за 2017 год представлена информация о выполнении показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» на уровне равным 92,8 %. Вместе с тем, по данным Росстата, значение указанного показателя составляет 93,9 %.

Кроме того, в соответствии с Федеральным планом статистических работ сведения о

достижении 10 показателей будут опубликованы Росстатом позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне ГП)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
Государственная программа Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013 - 2020 годы				
1. Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году (%)	153,42	-	нет	после 7 июля текущего года
Подпрограмма 3 "Туризм"				
1. Число поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию (млн.единиц)	33,6	-	нет	после 7 июля текущего года
2. Число ночевков в гостиницах и аналогичных средствах размещения (тыс.единиц)	97 500	-	нет	после 7 июля текущего года
ФЦП 6. Федеральная целевая программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)"				
1. Численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения (млн.человек)	8,0	-	нет	после 7 июля текущего года
2. Площадь номерного фонда коллективных средств размещения (тыс.кв.м)	15 939	-	нет	после 7 июля текущего года
3. Инвестиции в основной капитал средств размещения (гостиницы, места для временного проживания) (млн.рублей)	23 286	-	нет	после 7 июля текущего года
4. Количество лиц, работающих в коллективных средствах размещения (тыс.человек)	566,0	-	нет	после 7 июля текущего года
5. Количество лиц, работающих в туристских фирмах (тыс.человек)	47	-	нет	после 7 июля текущего года
6. Объем платных туристских услуг, оказанных населению (млрд.рублей)	167	143,4	нет	после 20 июня текущего года
7. Объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения (млрд.рублей)	207	226,3	нет	после 20 июня текущего года

В ГП-11 установлена низкая доля показателей (индикаторов) (27,9 %), включенных в Федеральный план статистических работ. Следует отметить, что пунктом 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации предусмотрена необходимость формирования Перечня показателей (индикаторов) государственной программы с учетом возможности расчета значения данных показателей (индикаторов) не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы.

Вместе с тем 49 из 66 показателей (74,2%) ГП-11 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 378, по которым установлены плановые значения на 2018 - 2020 годы, в соответствии с утвержденными методиками рассчитываются на основании данных федерального статистического наблюдения, сбор которых согласно федеральному плану статистических работ, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, осуществляется в мае - июне года, следующего за отчетным, в то время как в соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ годовой отчет представляется ответственным исполнителем в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации до 1 марта (уточненный годовой отчет – до 25 апреля) года, следующего за отчетным.



**8.2.11.14.** В 2017 году достигли плановых значений основные показатели ГП-11, содержащиеся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

Кроме того, было достигнуто плановое значение ключевого показателя «Средняя сумма одного гранта Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства» (план 1 000,0 тыс. рублей, факт – 1 000,0 тыс. рублей), выплачено 98 грантов.

Завершено строительство 37 новых учреждений культурно-досугового типа (УКДТ), реконструкция 6 УКДТ, проведен капитальный ремонт 84 уже существующих УКДТ.

В 2017 году был реализован проект «Местный дом культуры», направленный на укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек (субсидия в размере 1,4 млрд. рублей предоставлена 71 региону). В проекте приняли участие 1 883 домов культуры, из них в 351 проведены текущие ремонты, в 1 532 обновлена материально-техническая база.

Перевыполнено значение ключевого показателя (индикатора) «Количество центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации, созданных при поддержке федерального бюджета» (план – 1 единица, факт – 10 единиц), достижение которого напрямую связано с участием в реализации указанных мероприятий субъектов Российской Федерации по созданию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности.

**8.2.11.15.** Оценка степени исполнения плана реализации и детального плана-графика реализации госпрограммы на 2017 год показала следующее.

Из 71 контрольного события, предусмотренного **планом реализации ГП-11** на 2017 год, **выполнено 59 контрольных событий (83,1 % общего количества)**, из них 6 – позже установленного срока.

В ходе проверки установлена недостаточность набора контрольных событий госпрограммы для достижения ожидаемого результата по подпрограмме 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2012 - 2020 годы».

Так, госпрограммой в целях реализации указанной подпрограммы предусмотрено основное мероприятие 4.1 «Развитие инфраструктуры и системы управления в сфере культуры и туризма» со сроком реализации до 31 декабря 2020 года, ожидаемым результатом которого является в том числе создание эффективной системы управления реализацией Программы, эффективное управление отраслями культуры и туризма.

Из 222 запланированных контрольных событий **детального план-графика** реализации ГП-11 выполнено **200 контрольных событий (90,1 %)**, из них 14 – позже установленного срока.

Степень реализации основных мероприятий по ГП-11 составила 89,6 %, по подпрограмме «Наследие» – 93,8 %; подпрограмме «Искусство» – 94,4 %; подпрограмме «Туризм» – 78,9 %; подпрограмме «Обеспечение условий реализации Программы» – 83,7 %; ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» – 93,3 %; ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма (2011 – 2018 годы)» – 85,7%.

**8.2.11.16.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-11 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2017 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07. 2018	Кассовое исполне-ние на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-сроч-ная	про-сроч-ная		долго-сроч-ная	про-сроч-ная		долго-сроч-ная	про-сроч-ная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-11, в том числе:	17 777,5	1 944,1	1 284,1	27 662,3	2 947,4	849,1	9 884,8	1 003,3	-435,0	101 624,5	39 595,0
Минкультуры России, из них:	14 841,8	1 699,9	1 283,4	24 426,9	2 871,9	849,1	9 585,1	1 172,0	-434,4	87 838,2	33 691,0
0802 1120296486 812	2 289,2		299,4	6 804,3		413,5	4 515,2		114,0	4 651,8	4 472,2
0801 1110394009 414	4 162,8	1 243,4	1,2	4 829,3	1 738,9	1,2	666,5	495,6		4 795,7	228,8
0801 1150099998 414	2 400,8	456,6	273,1	2 673,9	867,5	217,4	273,1	410,9	-55,7	8 039,3	1 038,8
0804 1110192796 244	975,4			2 455,1			1 479,8			1 537,4	14,0
0801 1120196490 812	0,0			1 285,0			1 285,0			1 214,7	557,1
0804 1110192795 244	860,8			1 033,4			172,6			433,6	
0801 1120160160 632	1 023,4		136,2	859,7		5,1	-163,7		-131,1	1 100,7	276,4
0801 1110390059 612	185,2			654,0			468,8			1 112,1	300,6
0801 1150099998 243	361,3		314,7	515,8		9,2	154,5		-305,5	9 746,3	1 890,4
0706 1150099998 414	647,7			429,1	236,9		-218,6	236,9		2 938,2	134,1
0802 1120296487 812	334,1		82,7	421,1		54,4	87,1		-28,2	144,1	
ФГБУК «Государственный Эрмитаж», в том числе	2 435,9	244,1		2 816,6	75,5		380,7	-168,7		2 821,2	1 384,6
0801 1150099998 464	1 972,7			2 299,0			326,3			369,6	184,8
0801 1150099998 612	137,2			344,3			207,1			406,4	184,0
0801 1110390059 612	81,9			97,8			15,9			199,6	99,8
0801 1150099998 413	244,1	244,1		75,5	75,5		-168,7	-168,7			
ФГБУК «Государственный академический Большой театр России»	233,0			225,8			-7,2			4 732,2	2 159,9
0801 1120190059 612	233,0			225,8			-7,2				
Роспечать, в том числе:	199,6		0,7	187,4			-12,2		-0,7	270,2	53,6
1202 1150099998 632				96,6			96,6				
1202 1150099998 812	199,6		0,7	89,7			-109,9		-0,7	191,9	5,9
1202 1150099998 813				1,0			1,0				
ФАНО России, в том числе	16,7			5,0			-11,7			187,9	103,1
0801 1140290059 612	16,7			5,0			-11,7			25,3	
Росархив, в том числе:	13,4			0,5			-12,9			649,6	112,8
0113 1110490059 244	0,8			0,4			-0,5				
0113 1110490059 112				0,0			0,0				
0113 1110490059 242	0,0			0,0			0,0				
0113 1110490019 244	0,1			0,0			-0,1				
0801 1150099998 414	12,4			0,0			-12,4			150,4	22,9
Ростуризм, в том числе:	37,1			0,1			-36,9			3 683,1	1 451,1
0412 1140190019 244	0,0			0,1			0,1			53,2	18,0
0412 1160051100 522	37,0						-37,0			3 282,8	1 346,5

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-11 в размере 17 777,5 млн. рублей в основном сложилась по Минкультуры России – 14 841,8 млн. рублей (83,5 % общего объема) в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности; субсидий (грантов в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления.

По итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-11 увеличилась на 9 884,8 млн. рублей, или на **55,6 %**, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 27 662,3 млн. рублей.

Основная сумма задолженности на конец 2017 года сложилась по Минкультуры России в объеме 24 426,9 млн. рублей, или 88,3 % общего объема дебиторской задолженности по ГП-11 на конец 2017 года; ФГБУК «Государственный Эрмитаж» – 2 816,6 млн. рублей, или 10,2 %.

**8.2.11.17.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год (далее – ФАИП) представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Процент введенных объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
<b>Всего по госпрограмме, в том числе:</b>	<b>14 886,3</b>	<b>10 585,7</b>	<b>71,1</b>	<b>18</b>	<b>10</b>	<b>55,6</b>
<b>Подпрограмма «Наследие»</b>	<b>3 249,7</b>	<b>951,6</b>	<b>29,3</b>			
ФАНО России	11,2	10,9	97,3			
Минкультуры России	3 206,6	908,8	28,3			
Минстрой России	32,0	32,0	100,0			
<b>Подпрограмма «Искусство»</b>	<b>543,6</b>	<b>398,4</b>	<b>73,3</b>			
Минкультуры России	543,6	398,4	73,3			
<b>ФЦП «Культура России (2012 – 2018 годы)»</b>	<b>7 720,7</b>	<b>5 934,7</b>	<b>76,9</b>			
Минкультуры России	6 821,2	5 097,4	74,7			
Росархив	214,0	151,9	71,0			
ФГБУК «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации»	100,0	100,0	100,0			
ФГБУК «Государственный Эрмитаж»	585,5	585,5	100,0			
<b>ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)»</b>	<b>3 372,3</b>	<b>3 301,0</b>	<b>97,9</b>			
Ростуризм	3 372,3	3 301,0	97,9			

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере **14 886,3 млн. рублей** (кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП составило **71,1 %** лимитов

бюджетных обязательств), в том числе по подпрограмме «Наследие» – 3 249,7 млн. рублей (29,3 %), по подпрограмме «Искусство» – 543,6 млн. рублей (73,3 %), по ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» – 7 720,7 млн. рублей (76,9 %) и ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» – 3 372,3 млн. рублей (97,9 %).

Низкий уровень кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП на 2017 год сложился по Минкультуры России (28,3 % на реализацию ФАИП по подпрограмме «Наследие», 73,3 % – по подпрограмме «Искусство» и 74,7 % по ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)»; Росархиву (71 % по ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)).

В 2017 году **введено** лишь **10 объектов** из 18, подлежавших вводу в 2017 году, **или 55,6 %**.

**8.2.11.18.** Основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-11 в 2017 году, в частности, неполной реализации отдельных мероприятий и контрольных событий, являлись в том числе: неисполнение субъектами Российской Федерации обязательств по соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета (в частности, предоставление субсидий на строительство объектов обеспечивающей и туристской инфраструктуры ТРК «Плес», ТРК «Байкальский», ТРК «Задонщина»); неисполнение подрядчиками условий договоров на проведение ремонтно-реставрационных работ, в связи с чем контракты заключались с новыми подрядчиками; решение правительственной комиссией по бюджетным проектировкам, согласно которому не поддержан вопрос о финансировании объекта «Мурманская областная филармония» (вопрос финансирования объекта будет проработан в ходе формирования проекта федерального бюджета на 2019 – 2021 годы).

По результатам контрольного мероприятия в Минкультуры России в 2017 году отмечается недостаточная организация ответственным исполнителем взаимодействия соисполнителей и участников госпрограммы, что негативно повлияло на ход реализации ГП-11.

Так, заседания межведомственной комиссии по реализации мероприятий госпрограммы и Рабочей группы по достижению показателей (индикаторов) и реализации госпрограммы в 2017 году не проводились.

В 2016 году также отмечался недостаточный уровень организации Минкультуры России реализации госпрограммы. При этом организация Минкультуры России взаимодействия соисполнителей и участников ГП-11 за 2 года не изменилась и остается на низком уровне, что указывает на отсутствие проводимой министерством работы по данному направлению.

**8.2.11.19.** Согласно данным уточненного годового отчета в 2017 году были реализованы 4 меры государственного регулирования (плановые значения достигнуты), предусматривающие предоставление налоговых и иных льгот с целью расширения деятельности организаций и граждан в сфере культуры, по которым установлены плановые значения, по остальным 20 мерам государственного регулирования установлены нулевые плановые значения.

**8.2.11.20.** Анализ рисков реализации ГП-11 не в полной мере соответствует требованиям пункта 43 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации. Ответственным исполнителем описаны основные группы рисков, однако количественные оценки факторов рисков отсутствуют.

Также в госпрограмме отсутствует описание мер управления рисками реализации ГП-11, которые сводятся к обсуждению и согласованию документов (правовые риски), «ежегодному уточнению финансовых средств...» (финансовые риски), «усилению информационной, методической и консультационной поддержки субъектов Российской Федерации в части содействия разработке и реализации аналогичных государственных программ в рассматриваемой сфере» (риск недостаточной финансовой мотивации соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), «совершенствованию государственного регулирования...» (макроэкономические риски), «формированию эффективной системы управления реализацией государственной программы», «проведению систематического аудита...», «регулярной публикации отчетов...», «своевременной корректировке мероприятий государственной программы...» (административные риски) и другим мероприятиям общего порядка.

**8.2.11.21.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-11 в 2017 году составила 86,2 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего»,** которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) (87,7 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (90,7 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,5 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-11 составила 78,2 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего»,** которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) (77,4 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (92,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,5 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %).

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 30,9% (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2017 год.

Вместе с тем уровень выполнения показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 82,2 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 76,2 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 86,9 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 91,3 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 50 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минкультуры России и в целом по ГП-11 за 2017 год увеличилась (**низкий уровень**), уровень ввода объектов составил 55,6 % (**низкий уровень**).

В 2017 и 2016 годах оценка эффективности реализации ГП-11 за 2016 и 2015 годы Счетной палатой также не проводилась, поскольку доля показателей, по которым не были представлены фактические значения, составляла 20,7 % и 17,7 % (превышала 10 %) соответственно. При этом необходимо отметить, что доля показателей, по которым не представляются фактические значения, от года к году увеличивается.

**8.2.11.22.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем уточненного годового отчета по ГП-11 показала, что годовой отчет в основном соответствует требованиям документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Вместе с тем, в нарушение пункта 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, согласно которому годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы представляется ответственным исполнителем до 1 марта (уточненный годовой отчет – до 25 апреля) года, следующего за отчетным, в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации:

годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы за 2017 год направлен Минкультуры России в Минэкономразвития России, Минфин России и Правительство Российской Федерации письмами от 6 марта 2018 г. № 3556-01.1-49-СО, № 3547-01.1-50-СО и № 3555-01.1-35-СО, то есть на 5 дней позже установленного срока;

уточненный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2017 год направлен Минкультуры России в

Минэкономразвития России, Минфин России и Правительство Российской Федерации письмами от 28 апреля 2018 г. № 6432-01.1-50-08; № 6431-01.1-35-08; № 6430-01.1-49-08, то есть на 3 дня позже установленного срока.

Не представили в срок, установленный пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, информацию для подготовки годового отчета 4 из 15 соисполнителей и участников госпрограммы (Минпромторг России, Минобрнауки России, Росгидромет – с нарушением срока, ФАНО России – на 1 марта 2018 года не представлен).

Кроме того, несмотря на представление указанной информации Минспортом России, Росморречфлотом, ФГУК «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации» в установленный срок, Минкультуры России отмечен неполный комплект отчетности по данным участникам госпрограммы.

В нарушение пункта 32 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Минкультуры России в форме «Сведения о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы» (таблица № 17) не указаны причины всех невыполненных контрольных событий.

Кроме того, годовой отчет не содержит сводную информацию о ходе реализации государственной программы на приоритетных территориях, в том числе по субъектам Российской Федерации.

**8.2.11.23.** Сведения, представленные в Сводном докладе, не в полной мере соответствуют данным, полученным в ходе контрольного мероприятия, о чем Счетная палата информировала Минэкономразвития России.

Так, в разделе 2.2. Сводного доклада представлена информация о выполнении основных показателей в рамках ГП-11, содержащихся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597). Значение показателя «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» указано равным 92,8 %. Вместе с тем согласно данным Росстата значение указанного показателя составляет 93,9 %.

Согласно разделу 3.1 Сводного доклада оценка эффективности реализации основных мероприятий ГП-11 в 2017 году составила 90,7 %. При этом из включенных в детальных план-график реализации ГП-11 222 контрольных событий наступило 199 контрольных события, тогда как в докладе указано 200.

**8.2.11.24.** С 2018 года Минкультуры России исключен показатель «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления туристских услуг», в связи с тем, что данные услуги не являются государственными (муниципальными) услугами, а также тем, что не представляется возможным обеспечить соответствие данного показателя требованиям объективности, достоверности и экономичности, предусмотренным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

Вместе с тем оставшийся общепрограммный показатель «Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году, процент» не охватывает все существенные аспекты задачи ГП-11 «Повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта Российской Федерации на внутреннем и мировом рынках» и, таким образом, не позволяет в полной мере оценить степень ее решения.



### **8.2.12. Госпрограмма «Охрана окружающей среды на 2012 – 2020 годы»**

**8.2.12.1.** Госпрограмма «Охрана окружающей среды на 2012 – 2020 годы» (далее – ГП-12, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2552-р, которое признано утратившим силу в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326, утвердившим ее в новой редакции.

Срок реализации: 2012 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены, участников – 12.

**8.2.12.2.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 397 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы» в ГП-12 внесены изменения в части дополнения ее подпрограммой «Приоритетный проект «Чистая страна» (начало реализации подпрограммы – 2017 год). Также в ГП-12 внесены изменения, в частности, предусмотрены разделы по опережающему развитию Дальнего Востока ГП-12 дополнена:

приложением № 8 «Сведения о ресурсном обеспечении и прогнозной (справочной) оценке расходов федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, компаний с государственным участием и иных внебюджетных источников, связанных с опережающим развитием Дальнего Востока, в рамках подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие России» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы»;

приложением № 9 «Сведения о целях, задачах и целевых показателях (индикаторах) реализации государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы на Дальнем Востоке»;

приложением № 10 «Ресурсное обеспечение реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы на Дальнем Востоке за счет средств федерального бюджета»;

приложением № 11 «Сведения о ресурсном обеспечении и прогнозной (справочной) оценке федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, компаний с государственным участием и иных внебюджетных источников, связанных с реализацией мероприятий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы на Дальнем Востоке».

В соответствии с пунктом 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588) проект государственной программы подлежит обязательному согласованию с Минэкономразвития России, Минфином России, а также с федеральными органами исполнительной власти, ответственными за социально-экономическое развитие приоритетных территорий.

В нарушении пункта 20 Порядка № 588 согласование проекта изменений в ГП-12 Минприроды России с Минвостокразвития России, являющимся федеральным органом исполнительной власти, ответственным за социально-экономического развитие приоритетных территорий, не произведено.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2017 г. № 802 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы» в ГП-12 внесены изменения в части дополнения ее приложением № 12 «Правила предоставления в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым в целях софинансирования расходных обязательств Республики Крым, связанных с организацией противогололедной защиты на территориях Республики Крым и г. Севастополя».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1508 «О внесении изменений в приложение № 5 к федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» в указанную программу внесены изменения.

Иные изменения в ГП-12 в 2017 году не вносились.

### **8.2.12.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

В ГП-12 не в полном объеме учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе **приоритеты и цели** государственной политики **в сфере социально-экономического развития** Российской Федерации.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-12, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года <sup>1</sup> предусматривает:	
1.1. Сокращение количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха <b>не менее чем в 5 раз</b>	Сокращение количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха <b>почти в 3 раза</b>

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1.2. Сокращение численности населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, <b>не менее чем в 4 раза</b>	Сокращение численности населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, <b>почти в 3,4 раза</b>
2. Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях <sup>2</sup>	
2.1. Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек <b>в 2020 году достигнет 100%</b>	Охват системой наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек, <b>к 2020 году составляет 85 %</b>
2.2. Увеличение числа пользователей Единого государственного фонда данных к уровню 2009 года <b>достигнет 116 %</b>	Увеличение числа пользователей информации Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении по отношению к уровню 2008 года <b>составляет 110 %</b>

**В ГП-12 значения двух целевых индикаторов не соответствуют Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.** Так, значения показателей, характеризующих количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха и численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, в соответствии с ГП-12 должны уменьшиться за период с 2007 до 2020 года почти в 3 раза и в 3,4 раза соответственно, при этом их сокращение в соответствии с Концепцией предполагается не менее чем в 5 раз и 4 раза соответственно.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 397 в госпрограмму внесены изменения (далее – госпрограмма в редакции от 31.03.2017), в соответствии с которыми скорректированы значения показателя «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха» (2017 год – 48 ед., 2018 год – 47 ед., 2019 год – 46 ед., 2020 год – 45 ед.). Значение показателя существенно улучшается, число городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха снижается: в 2017 году – на 52 ед., в 2018 году – на 38 ед., в 2019 году – на 29 ед., в 2020 года – на 5 ед.

Аналогичная динамика прослеживается и по показателю «Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)» (2017 год – 18,0 млн. чел., 2018 год – 17,6 млн. чел., 2019 год – 17,2 млн. чел., 2020 год – 16,9 млн. чел.). Однако такая динамика обусловлена не улучшением экологической обстановки, а принятием постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17 июня 2014 г. № 37 «О внесении изменения № 11 в ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест», в соответствии с которым среднесуточный норматив предельно допустимой концентрации формальдегида в воздухе увеличен в три раза.

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р.

Таким образом, согласно ГП-12 в редакции от 31 марта 2017 года сокращение городов с неблагоприятной экологической обстановкой планируется в 3 раза, а количество населения, проживающего в таких городах, – в 3,4 раза. Однако значения этих показателей по-прежнему не соответствуют Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, согласно которой количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, должно сократиться с 2007 по 2020 годы не менее чем в 5 раз (с 135 до 27), а численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, - не менее чем в 4 раза (с 57,2млн.чел. до 14,3 млн. человек).

Плановое значение показателя 2 ГП-12 «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха» в 2017 году составляет 48 городов, его фактическое значение за 2017 год - 44 города. Значение показателя 3 «Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)» в 2017 году должно составить 18 млн. человек. При этом фактическое его значение составило 13,5 млн. человек.

Учитывая, что динамика значений показателей 2 и 3 ГП-12, предусмотренных госпрограммой, не соответствует Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, а их достигнутые фактические значения в 2017 году превысили установленные плановые значения, представляется целесообразным корректировка плановых значений показателей до уровня, предусмотренного данной Концепцией.

**В ГП-12 ряд показателей не согласуется с документами стратегического планирования.**

Стратегией деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р (далее – Стратегия деятельности в области гидрометеорологии), предусмотрено, что значение показателя «Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» в 2020 году достигнет 100 %. Значение указанного показателя в госпрограмме (показатель 3.8 подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды») к 2020 году составляет 85 %. При этом фактическое значение показателя в 2017 году уже составило 85,5 %.

Также в Стратегии деятельности в области гидрометеорологии установлено, что к 2020 году увеличение числа пользователей Единого государственного фонда данных к уровню 2009 года достигнет 116 %. Значение указанного показателя

в ГП-12 (показатель 3.9 подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды») к 2020 году составляет 110 % (к уровню 2008 года). При этом фактическое значение показателя в 2017 году уже составило 109 %.

**8.2.12.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

ГП-12 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В ГП-12 в редакции от 31.03.2017 утверждено 92 показателя, из которых 76 показателей имеют количественные значения к выполнению в 2017 году, из них 6 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 70 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП. Результаты проведенного анализа показателей (индикаторов) свидетельствуют, что значения 15 из 76 показателей (индикаторов) на период 2017 – 2020 годов остаются неизменными, носят нереалистичный, статичный или неизменный характер, что не дает возможности оценить степень их влияния на достижение цели ГП-12.

Так, показатель 1.24 «Доля водопользователей, снизивших массу вредных (загрязняющих) веществ в сточных водах, в общем количестве проверенных водопользователей» запланирован на весь период реализации госпрограммы на уровне 9,2 %, фактически в 2017 году он составил 58,3 % (в 2016 году – 54,2 %, в 2015 году – 29,2 %). Значение показателя 1.3, характеризующего долю устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, на весь срок реализации госпрограммы остается на уровне 70 % ежегодно. Однако фактически достигнутый уровень значения этого показателя уже в 2014 году составил 84,8 %, в 2015 году – 73,4 %, в 2016 году – 85 %, в 2017 году – 86 %. Также значение показателя «Оправдываемость штормовых предупреждений об опасных природных (гидрометеорологических) явлениях» запланировано в 2017 – 2020 годах на уровне 90 – 91 %, при этом фактическое его значение в 2017 году составило 93,8 %. Значение показателя «Оправдываемость суточных прогнозов погоды» запланировано в 2017 – 2020 годах на уровне 93 – 95 %, при этом фактическое его значение в 2017 году составило 96,6 %. Значение показателя 3.8 «Охват системой наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» остается неизменным на протяжении 2017 – 2019 годов и составляет 84,5 %, в 2020 году значение составляет 85 %. При этом фактическое его значение в 2017 году составило 85,5 %.

**8.2.12.5.** Реализация ГП-12 в 2017 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, установленного приложением № 7 к госпрограмме в редакции от 31 марта 2017 года.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2017 – 2019 годы утвержден приказом Минприроды России от 27 сентября 2017 г. № 520. Пунктом 30.1 Порядка № 588 установлено, что согласованный с Минэкономразвития России и Минфином России детальный план-график утверждается ответственным исполнителем в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации государственной программы.

Таким образом, в нарушение требований пункта 30.1 Порядка № 588 детальный план-график на 2017 – 2019 годы утвержден с нарушением срока на 159 дней. При этом в нарушение указанного пункта согласование детального плана-графика Минприроды России с федеральными органами исполнительной власти, ответственным за социально-экономическое развитие приоритетных территорий (Минвостокразвития России) не произведено.

Анализ перечня контрольных событий ГП-12 свидетельствует об их достаточности.

**8.2.12.6.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-12 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-12	всего	34 836,1	32 587,7	-2 248,4	-6,5
	федеральный бюджет	33 888,2	31 530,1	-2 358,1	-7,0
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	750,8	699,5	-51,3	-6,8
	внебюджетные источники	197,1	358,1	161,0	81,7

\* По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-12 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 33 888,2 млн. рублей, что соответствует ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции.) (33 888,2 млн. рублей).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-12, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – 32 594,1 млн. рублей, что на 1 294,1 млн. рублей, или на 3,8 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-12 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года – 33 581,3 млн. рублей, что на 306,9 млн. рублей, или на 0,9 %, меньше, чем в паспорте ГП-12.

Анализ данных показывает, что в 2017 году привлечение средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 93,2 % планового показателя (699,5 млн. рублей), привлечение средств внебюджетных источников составило 181,7 % планового показателя (358,1 млн. рублей).

В 2016 году привлечение средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 22,1 % планового показателя (184,6 млн. рублей), привлечение средств юридических лиц составило 144,2 % планового показателя (249,7 млн. рублей).

В 2015 году средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц, составляющие 18,7 % ресурсного обеспечения ГП-12, на финансирование ее мероприятий не привлекались. В 2014 году привлечение средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации превысило плановый показатель в 5 раз и составило 11 099,9 млн. рублей, привлечение средств юридических лиц составило 5,3 % планового показателя (360,1 млн. рублей).

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-12 при ее формировании.

**8.2.12.7. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-12 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.**

	ГП-12	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	(млн. рублей) % исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-12, всего	33 888,2	32 594,1	33 581,3	31 530,1	93,9
<i>в том числе:</i>					
Минприроды России	12 495,1	11 641,4	11 619,6	11 261,9	96,9
<i>в % к итогу</i>	36,9	35,7	34,5	35,6	
Росгидромет	15 765,6	15 333,6	15 583,0	14 443,3	92,7
<i>в % к итогу</i>	46,5	47,0	46,4	45,8	
Росприроднадзор	4 005,4	3 997,0	4 450,5	4 248,3	95,5
<i>в % к итогу</i>	11,8	12,3	13,3	13,5	
Минстрой России	1 211,4	1 211,4	1 517,5	1 203,4	79,3
<i>в % к итогу</i>	3,6	3,7	4,5	3,8	
Минэнерго России	0,0	0,0	0,0	0,0	
<i>в % к итогу</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	
Роснедра	112,8	112,8	112,8	112,8	100
<i>в % к итогу</i>	0,3	0,3	0,3	0,4	
Росводресурсы	277,1	277,1	277,1	239,5	86,4
<i>в % к итогу</i>	0,8	0,9	0,9	0,8	
Росрыболовство	20,9	20,9	20,9	20,9	100
<i>в % к итогу</i>	0,1	0,1	0,1	0,1	
Минфин России	0,0	0,0	0,0	0,0	
<i>в % к итогу</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-12 осуществляли 7 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-12 приходится на Росгидромет (45,8 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минприроды России (35,7 %). На 2017 год Минфину России,

Минэнерго России, являющимся **участниками** ГП-12, бюджетные ассигнования на ее реализацию **не предусмотрены**.

В 2017 году **низкий уровень** исполнения расходов федерального бюджета отмечается у Росгидромета (92,7 % показателя сводной росписи с изменениями), Росводресурсов (86,4%), Минстроя России (79,3 %).

В 2016 году **низкий уровень** исполнения расходов федерального бюджета отмечался у Росгидромета (95 % показателя сводной росписи с изменениями), Минприроды России (95,1 %), Минстроя России (96,2 %).

**8.2.12.8.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-12, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-12, а также уровень исполнения расходов по ГП-12 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-12	Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено (гр.6-гр.8)	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ГП-12</b>	<b>33 888,2</b>	<b>33 888,2</b>	<b>32 594,1</b>	<b>-1 294,1</b>	<b>33 581,3</b>	<b>-306,9</b>	<b>31 530,10</b>	<b>2 051,2</b>	<b>93,9</b>
Подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды»	4 724,4	4 724,4	4 703,7	-20,7	5 159,6	435,2	4 940,2	219,4	95,7
Подпрограмма «Биологическое разнообразие России»	8 165,0	8 165,0	7 511,1	-653,9	7 501,3	-663,7	7 325,7	175,6	97,7
Подпрограмма «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»	14 349,1	14 349,1	13 922,9	-426,2	14 166,2	-182,9	13 084,3	1 081,9	92,4
Подпрограмма «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике»	1 318,5	1 318,5	1 318,5	0,0	1 318,5	0,0	1 318,5	0,0	100
Подпрограмма «Приоритетный проект «Чистая страна»	2 923,4	2 923,4	2 818,9	-104,5	2 799,2	-124,2	2 700,8	98,4	96,5
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально- экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»	2 407,8	2 407,8	2 319,0	-88,8	2 636,5	228,7	2 160,6	475,8	82,0

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-12 уменьшены на 0,9 % по сравнению с паспортом ГП-12 и увеличены на 3,0 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение расходов составило 31 530,1 млн. рублей**, что на 2 051,2 млн. рублей, или **на 6,1 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год недовыполнение составило 4,2 %), в том числе по подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды» – 4 940,2 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 219,4 млн. рублей, в 2016 году - 16,8 млн. рублей, в 2015 году – 99,3 млн. рублей), по подпрограмме «Биологическое разнообразие России» – 7 325,7 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 175,6 млн. рублей, в 2016 году –



252,9 млн. рублей, в 2015 году – 119,7 млн. рублей), по подпрограмме «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» – 13 084,3 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 1 081,9 млн. рублей, в 2016 году – 721,8 млн. рублей, в 2015 году – 968,5 млн. рублей), по подпрограмме «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» – 1 318,5 млн. рублей (в 2017, 2016 и 2015 годах исполнено в полном объеме), по подпрограмме «Приоритетный проект «Чистая страна» (реализуется с 2017 года) – 2 700,8 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 98,4 млн. рублей), по ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал») – 2 160,7 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 475,8 млн. рублей, в 2016 году – 264,8 млн. рублей, в 2015 году – 166,9 млн. рублей).

Низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета в основном связан с реализацией соглашения о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (далее – соглашение с МБРР) для финансирования проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета-2» (далее – проект Росгидромет-2).

Так, объем неисполненных расходов в рамках реализации соглашения с МБРР составил 1 052,9 млн. рублей (прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Основными причинами неисполнения указанных расходов являются: длительность согласования технических заданий Международным банком реконструкции и развития в рамках реализации проекта Росгидромет-2, непредставление поставщиком документов за частично поставленное оборудование для проведения платежей в 2017 году, сложившаяся курсовая разница, экономия при проведении конкурсных процедур.

Необходимо отметить, что низкий уровень использования средств МБРР Росгидрометом по проекту Росгидромет-2 отмечается ежегодно. Так, объем неисполненных бюджетных ассигнований в 2013 году составил 77,3 млн. рублей (69,7 % общего объема, предусмотренного на обеспечение мероприятий соглашения между Российской Федерацией и МБРР, включая софинансирование), в 2014 году – 237,0 млн. рублей (94 %), в 2015 году – 968,5 млн. рублей (76,3 %), в 2016 году – 711,1 млн. рублей (58,3%), в 2017 году – 1 052,9 млн. рублей (63,2%).

В рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» сумма неисполненных расходов составила 475,8 млн. рублей, или 18,1 % показателя сводной бюджетной росписи (в 2016 году – 264,8 млн. рублей, или 12,4 %, в 2015 году – 166,9 млн. рублей, или 5,4 %), из которых неисполненный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых Минприроды России

бюджету Республики Бурятия, составил 204,7 млн. рублей (77,3 % неисполненных расходов ФЦП «Охрана озера Байкал»).

Низкий уровень суммарных кассовых расходов сложился по государственным заказчикам: Минстрою России – неисполненные расходы составили 314,1 млн. рублей (основной причиной является позднее заключение органами государственной власти Республики Бурятия государственного контракта на реализацию мероприятия), Росгидромету – неисполненные расходы составили 64,2 млн. рублей (причинами явились длительность внесения изменений в ФЦП «Охрана озера Байкал» и процедура детализация мероприятия по строительству научно-исследовательского судна в ФАИП, в результате контракт на приобретение оборудования для судна в 2017 году не был заключен), Минприроды России – неисполненные назначения составили 60,0 млн. рублей (причинами являются длительность процесса передачи карт-накопителей ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в собственность Иркутской области и заключение контракта на выполнение работ во исполнение решения Президента Российской Федерации с единственным поставщиком – АО «Росгеология»); Росводресурсам - неисполненные назначения составили 37,6 млн. рублей (экономия по результатам проведения конкурсных процедур возвращена в федеральный бюджет).

#### 8.2.12.9. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов)

ГП-12 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ (первоначального)	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-12	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-12
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-12	5	3	60,0	0	99,1	93,9	93,1
Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды»	10	7	70,0	0	109,2	95,7	104,7
Подпрограмма 2 «Биологическое разнообразие России»	19	14	73,7	0	91,9	97,7	89,7
Подпрограмма 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»	14	12	85,7	0	98,7	92,4	91,2
Подпрограмма 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике»	4	3	75	0	100,0	100,0	100,0
Подпрограмма «Приоритетный проект «Чистая страна»	4	1	25	0	95,8	96,5	92,4
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»	7	3	42,9	0	109,5	82,0	89,7
<b>Всего</b>	<b>63</b>	<b>43</b>	<b>68,3</b>	<b>0</b>	<b>99,1</b>	<b>93,9</b>	<b>93,1</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Всего госпрограммой в редакции от 31.03.2017 предусмотрено 100 целевых показателей (индикаторов), из которых 83 имеют количественные значения к выполнению в 2017 году. Всего не имеют количественных значений к выполнению 17 показателей. В связи с тем что постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 397 2015 год установлен последним годом реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 год», фактические значения 8 показателей подпрограммы отсутствуют. Также количественные значения на 2017 год не предусмотрены по 2 из 8 общепрограммных показателей, по 3 из 30 показателей подпрограммы 1 «Регулирование качества окружающей среды», 3 из 14 показателей подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие России». Следует отметить, что в уточненном годовом отчете Минприроды, направленном в Аппарат Правительства Российской Федерации (письмо от 24 апреля 2018 г. № 05-12-09/11385) указано, что ГП-12 предусмотрено 84 показателя. Указанное расхождение объясняется разницей в методологии подсчета показателей, показатели 2.9 и 2.10, имеющие в своем составе по 5 индикаторов с количественными значениями, учитываются Минприроды России как отдельные показатели.

**Фактические значения представлены по 63 показателям (75,9 %), по 20 показателям (24,1 %) в годовом отчете по ГП-12 представлены предварительные значения** (1 общепрограммный показатель, 17 показателей подпрограммы 1, 2 показателя ФЦП «Охрана озера Байкал»).

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-12 и подпрограмм составил **68,3 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-12 составило 60,0 %) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 0,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» составило **70,0 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 9,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95,9 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 2 «Биологическое разнообразие России» составило **73,7 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 8,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,6 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» составило **85,7 %** при **уменьшении** сводной бюджетной

рописью бюджетных ассигнований на **1,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 92,4 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» составило **75 %** при том, что сводная бюджетная роспись **соответствует** бюджетным ассигнованиям, предусмотренным ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме «Приоритетный проект «Чистая страна» составило **25 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на **4,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 96,5 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по ФЦП «Охрана озера Байкал» составило **42,9 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на **9,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 82,0 %).

Анализ свидетельствует о том, что при **увеличении** бюджетных ассигнований по подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» и ФЦП «Охрана озера Байкал» на 9,2 % и 9,5 % соответственно показатели **не выполнены**. Также при уменьшении бюджетных ассигнований по подпрограммам 2, 3 и приоритетному проекту «Чистая страна» на 1,3 - 8,1%, показатели не выполнены на 14,3 - 75 %.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-12 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: 2016 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-12 (млн. рублей) СБР/фактическое выполнение	33 888,2	33 581,3* 31 530,1	99,1 93,0	30 119,4* 28 862,9
Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта (тонн)	0,26	0,28	93	0,28
Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха	48	44	109	44
Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)	18	13,5	133	17,1
Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта (тонн)	83	83***	100	81,2
Доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, (процентов)	86	86,5	101	87,3
Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (процентов)	96	95	99	95,3

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным годового отчета из 6 показателей (индикаторов) ГП-12 по 1 показателю представлена оценка фактического значения. Таким образом, из 5 показателей ГП-12, по которым представлены фактические значения, не выполнено два показателя: «Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта» (93 %), что обусловлено ростом количества предприятий, представляющих отчеты о выбросах, а также «Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» (99%), что связано с влиянием на пути миграции таксонов природных факторов.

В 2017 году из 51 показателя (индикатора) подпрограмм и ФЦП не достигнуто 18 показателей (индикаторов), или 35,3 %, из них: «Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах по отношению к уровню 2010 года по видам: косули» (план – 125 %, факт – 121,47 %), «Выполнение нормативных объемов измерений загрязнения атмосферного воздуха (в соответствии с международными требованиями измерений загрязнения окружающей среды)» (план – 50 %, факт – 48 %), «Количество вывезенных за пределы района действия Договора об Антарктике отходов прошлой и текущей деятельности» (план - 202 тонны, факт – 172,9 тонны), «Отношение площади особо охраняемых природных территорий, пройденной пожарами, к количеству пожаров» (план – 70 %, факт – 270 %).

Также необходимо отметить, что в ходе проведенного в 2017 году контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на организацию и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике в рамках реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года» выявлен факт искажения в 2016 году ФГБУ «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт» (далее - ФГБУ «ААНИИ») ведомственной статистической отчетности, утвержденной приказом Росгидромета от 30 октября 2009 г. № 288 «Об утверждении и введении в действие форм ведомственной статистической отчетности и указаний по их заполнению», что повлекло за собой искажение годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2016 год, направленного в Аппарат Правительства Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России (письмо от 25 апреля 2017 г. № 05-12-53/11807).

Так, согласно данным первичных документов, подтверждающих отгрузку отходов с территории Антарктики, их общий объем составил 202,7 тонн, то есть на 2,7 тонны больше установленного планом, а в соответствии с данными ведомственного статистического отчета ФГБУ «ААНИИ» (форма ГМ-1), направленного в Росгидромет от 12 января 2017 г. № 15-41, их объем составил 383 тонны, то есть на 180,3 тонны больше фактического и, соответственно, на 183 тонны больше установленного планом.

В ходе проверки в феврале 2017 года ФГБУ «ААНИИ» направил в Росгидромет уточненные данные в части объема вывезенных отходов, которые Росгидрометом в Минприроды России не направлены. В представленном Минприроды в Минфин России, Минэкономразвития России и Правительство Российской Федерации (письмо от 1 марта 2017 г. № 05-12-53/6017) годовом отчете за 2017 год корректировка достигнутого значения указанного показателя за 2016 год отсутствует. В редакции госпрограммы от 30 марта 2018 года фактическое значение показателя за 2016 год скорректировано и соответствует объему, подтвержденному первичными документами, – 202,7 тонны.

Анализ сайта Росстата показал, что показатели исполнения ГП-12 за 2017 год не опубликованы.

**8.2.12.10.** План реализации госпрограммы на период на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приложением № 7 к госпрограмме в редакции от 31 марта 2017 года. По данным Сводного годового доклада, из 37 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-12, выполнены все 37 событий (100 %).

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2017 – 2019 годы утвержден приказом Минприроды России от 27 сентября 2017 г. № 520. По данным детального плана-графика, из 122 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-12 на 2017 год, выполнены 106 контрольных событий (86,9 %). Следует отметить, что в уточненном годовом отчете Минприроды, направленном в Аппарат Правительства Российской Федерации (письмо от 24 апреля 2018 г. № 05-12-09/11385) указано, что в рамках детального плана-графика предусмотрено 121 контрольное событие, при этом приложением № 17 представлена отчетность по 122 контрольным событиям.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в Федеральном законе № 415-ФЗ (с изменениями), соответствует объему финансирования, предусмотренному госпрограммой.

**8.2.12.11.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-12 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/ код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	Касса на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		Всего (гр.5- гр.2)	из них:			
долгос- рочная		прос- роче- нная	долгос- рочная		прос- роче- нная	долгос- рочная		прос- роче- нная			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-12, в том числе:	1 942,6	0,0	0,1	1 818,1	0,0	0,2	-124,5	0,0	0,1	41 356,3	15 462,5
Минприроды России, из них:	1 140,2			1 079,7			-60,4			18 861,7	6 260,6
0603 1220490059 612	295,9			449,3			153,4			1 042,1	712,1
0605 1210190059 612	637,6			203,2			-434,4				
0605 12П0290059 612				169,2			169,2				
0603 1260099998 612	5,4			106,2			100,8			187,4	187,4
0604 1220190059 612				60,9			60,9			160,4	40,1
0605 1260099998 464	148,3			41,5			-106,8			69,0	69,0
0604 1260099998 612				18,2			18,2			37,2	12,4
0605 12П0390059 612				11,1			11,1			30,5	30,5
0412 1260099998 612				6,5			6,5			15,1	15,1
0409 1260050290 244	3,8			5,1			1,4				
0605 1220494009 464	45,6			3,7			-41,8				
0605 1210192002 244				3,0			3,0			30,3	6,6
0411 1220190019 241				1,8			1,8			14,6	2,5
0411 1210190019 241	3,6						-3,6			24,5	4,7
Росгидромет, из них:	644,3			646,3			2,0			15 701,4	7 205,3
0113 1230692796 244	268,5			251,8			-16,7			1 352,6	294,6
0113 1230692795 244	202,5			190,0			-12,6			1 020,4	
0605 1230390059 612	90,3			161,3			70,9			436,4	354,9
0605 1260099998 414	37,1			19,8			-17,4			46,1	23,4
0605 1230393987 612	29,7			17,4			-12,2			92,4	92,4
0411 1230492068 612				2,8			2,8			1,4	1,4
0605 1230392068 612				2,4			2,4			15,8	15,8
0605 1240190059 612				0,6			0,6			27,5	27,5
0113 1230590019 244	0,1			0,1			0,0			41,3	18,6
0411 1230490059 612	1,5			0,1			-1,4			0,9	
0113 1230590019 242	0,0			0,0			0,0			17,4	5,0
0605 1260099998 612	14,6						-14,6			33,1	33,1
Росводресурсы, из них:	12,6			45,0			32,4			178,9	8,0
0406 1260099998 464				45,0			45,0			40,3	8,0
0406 1260050290 522	12,6						-12,6			138,6	
Росприроднадзор, из них:	141,7		0,1	32,0	0,0	0,2	-109,7	0,0	0,1	4 508,6	1 912,6
0603 1210390059 612	138,9			29,0			-109,9			128,2	126,5
0605 1210390019 244	1,8		0,1	2,0		0,1	0,2		0,0	338,2	115,8
0605 1210390019 242	0,7		0,0	0,9	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1	74,6	17,0
0605 1210392047 244	0,1			0,1			0,0			346,6	68,7
0605 1210390012 129	0,1			0,0			-0,1			544,8	218,6
0605 1210390012 121				0,0			0,0			1 813,9	740,7
0605 1210392047 242	0,0			0,0							
0605 1210390019 122	0,0		0,0	0,0		0,0				88,0	42,7
0605 1210390019 852	0,0						0,0			2,4	0,5
Росрыболовство, из них:				15,1			15,1			6,0	6,0
0405 1260099998 464				14,6			14,6				
0411 1260099998 612				0,5			0,5			6,0	6,0
Минстрой России, из них:	3,8						-3,8			1 906,7	6,9
0605 1260050290 522	3,8						-3,8			1 649,6	6,9

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-12 уменьшилась на 124,5 млн. рублей, или на 6,4 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 1 818,1 млн. рублей.

Дебиторская задолженность увеличилась по Росводресурсам на 32,4 млн. рублей в связи с длительностью проведения процедуры закупки и внесением измененей в ФАИП, контракт в 2017 году по объекту «Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п.Большая речка, Иркутская область» заключен не был.

Дебиторская задолженность по Росрыболовству увеличилась на 19,8 млн. рублей в связи с неосвоением средств, выделенных на проектно-изыскательские работы подведомственным Росрыболовству учреждением ФГБУ «Главрыбвод».

**8.2.12.12.** В соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программой на 2017 год, утвержденной Министром экономического развития Российской Федерации 28 декабря 2016 года, в 2017 году ввод объектов в эксплуатацию в рамках ГП-12 не запланирован.

Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	1 916,0	1 500,0	78,3	5	3	60 %
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»	1 916,0	1 500,0	78,3	5	3	60 %
Минстрой России	1 517,5	1 203,4	79,3	5	3	60 %
Минприроды России	2,1	2,1	100	-	-	-
Росводресурсы	277,1	239,4	86,4	-	-	-
Росрыболовство	14,6	14,6	100	-	-	-
Росгидромет	104,7	40,5	38,7	-	-	-

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в рамках реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» по ГП-12 предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 1 916,0 млн. рублей, из них наибольший объем Минстрою России – 1 517,5 млн. рублей. **Кассовое исполнение расходов составило 1 500,0 млн. рублей (78,3 % доведенных лимитов бюджетных обязательств).**

По ГП-12 в рамках реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» в 2017 году по Минстрою России подлежало вводу **5 объектов ФАИП.**

На конец 2017 года Минстроем России **не введено 2 объекта ФАИП:**

«Реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска. 2 этап (Илоуплотнители. Насосная станция уплотненного осадка. Цех механического обезвоживания осадка. Насосная станция сливной воды. Площадка



временного хранения обезвоженного осадка. Административный корпус. Биореакторы. Электрощитовая биореакторов. Насосная станция опорожнения биореактора. Насосная станция хозяйственно-бытовых стоков № 2)». Строительно-монтажные работы на объекте завершены, техническая готовность составляет 100 %. Объект не введен в эксплуатацию в связи с поздней подготовкой необходимой документации для получения акта ввода. Предоставлен акт приемки законченного строительством объекта (КС-11) от 22 декабря 2017 года;

«Полигон для твердых бытовых отходов с рекультивацией существующей свалки в с. Петропавловка Джидинского района Республики Бурятия». Техническая готовность на 31 декабря 2017 года – 95 %.

**8.2.12.13.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-12 показала, что первоначальный годовой отчет был направлен в Минфин России, Минэкономразвития России и Правительство Российской Федерации (письмо от 1 марта 2017 г. № 05-12-53/6017) в срок, установленный пунктом 31 Порядка № 588.

В ходе анализа годового отчета, в том числе сведений о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий и контрольных событий подпрограмм госпрограммы, представленных по форме таблицы № 17, установлено, что структура представленной информации соответствует детальному плану-графику реализации госпрограммы на 2014 – 2016 годы, утвержденному приказом Минприроды России от 27 сентября 2017 г. № 520.

Методика оценки эффективности госпрограммы, предусмотренная пунктом 85 Методических указаний № 582, утверждена приказом Минприроды России от 19 мая 2017 г. № 250 «Об утверждении методики оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы».

**8.2.12.14.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-12 в 2017 году составила 86,5 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценка целевых показателей ГП-12 (92,4 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий (88,6 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,8 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (67,5 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-12 составила 76,5 %, что соответствовало уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-12 (87,8 %), реализации основных мероприятий (83,7 %), уровня

кассового исполнения расходов федерального бюджета (96 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (33,3 %).

Таким образом, согласно рейтинговой оценке эффективности реализации госпрограмм в 2017 году Минэкономразвития России степень эффективности ГП-12 по сравнению с 2016 годом не изменилась.

**Учитывая, что доля показателей, по которым представлены предварительные значения, составляет 24,1 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2017 году.**

При этом уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 85,2 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 32,7 % (**низкий уровень**), уровень выполнения показателей – 65,5 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 93,9 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-12 за 2017 год **уменьшилась (высокий уровень)**, из подлежавших вводу в 2017 году 5 объектов **введено 3 (низкий уровень)**.

В 2016 году, по мнению Счетной палаты, ГП-12 также не подлежала оценке эффективности в связи с тем, что доля показателей, по которым были представлены предварительные данные, составляла 34,6 %.

#### **8.2.12.15. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-12**

**8.2.12.15.1.** В нарушение пункта 27 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, Росприроднадзором до утверждения плана информатизации осуществлено расходование средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по информатизации на общую сумму 15,0 млн. рублей.

В нарушение пункта 27 указанных Правил, Росгидромет осуществил финансирование за счет средств федерального бюджета мероприятий по информатизации до утверждения плана информатизации на 2017 год (утвержден приказом Росгидромета от 7 июля 2017 г. № 333). Так, Росгидрометом и его территориальными органами произведены кассовые расходы по 163 заключенным в 2017 году государственным контрактам и договорам, направленным на реализацию мероприятий по информатизации, в общей сумме 4,2 млн. рублей, из них в сумме 2,1 млн. рублей по 17 государственным контрактам и договорам, заключенным центральным аппаратом Росгидромета.

**8.2.12.15.2.** Росгидрометом не обеспечено выполнение условий государственного контракта на услуги по автотранспортному обслуживанию.

Так, Росгидромет не уведомлял в предусмотренном условиями контракта порядке об отсутствии у заказчика необходимости в автомобиле, в том числе в связи с нахождением пассажира в командировке и отпуске, что привело к оплате Росгидрометом услуг по автотранспортному обслуживанию в дни нахождения руководителя в отпуске или командировке (82 дня) в сумме 0,8 млн. рублей (расчетно), что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

### **8.2.13. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»**

**8.2.13.1.** Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (далее – ГП-13, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-13 является Минспорт России, соисполнители не предусмотрены, участников – 6.

**8.2.13.2.** В 2017 году в ГП-13 постановлениями Правительства Российской Федерации<sup>1</sup> пять раз вносились изменения, согласно которым скорректирован состав ее участников (исключены Минрегион России в связи с его упразднением, а также Минкомсвязь России); включена одноименная ФЦП с периодом реализации 2016 - 2020 годы; скорректированы задачи, целевые показатели и ожидаемые результаты госпрограммы и ее подпрограмм; пересмотрены объемы ее финансирования; уточнены мероприятия, в том числе, проводимые на территории Дальнего Востока; скорректированы правила предоставления регионам субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты региональной (муниципальной) собственности, не включенные в ФЦП; исключены правила предоставления Республике Крыму и городу Севастополю субсидий на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, готовящих спортивный резерв для сборных команд России. Общие для всех регионов правила предоставления данных субсидий при этом изложены в новой редакции; скорректирован порядок выделения регионам субсидии на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, готовящим спортивный резерв для сборных команд России.

**8.2.13.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

Значения отдельных показателей (индикаторов) ГП-13 не в полном объеме соответствуют значениям, установленным в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года<sup>2</sup>, либо отражены в несопоставимых единицах измерения, в результате чего оценить соответствие этих значений не представляется возможным.

Так, показатель, характеризующий численность граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта, в Стратегии предусмотрен

<sup>1</sup> Постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 362, от 23 мая 2017 г. № 613, от 22 ноября 2017 г. № 1414, от 5 декабря 2017 г. № 1471 и от 14 декабря 2017 г. № 1553.

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.

в количественном измерении (целевое значение на 2020 год – 480 тыс. человек, на 2020 год - 480 тыс. человек), в ГП-13 указанный показатель предусмотрен как «доля граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта» в процентном соотношении к общей численности населения Российской Федерации (целевое значение на 2020 год не установлено).

Минспорт России **не определен** как непосредственный исполнитель целей и задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Вместе с тем в ГП-13 нашли отражение отдельные показатели и поручения, содержащиеся в указах Президента Российской Федерации.

В то же время в ГП-13 не отражены **показатели соотношения заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений**, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, со средней заработной платой в субъектах Российской Федерации.

Также в ГП-13 **не отражен показатель** числа мероприятий, проведенных Минспортом России по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598.

Кроме того, в ГП-13 **не нашли отражения целевые показатели**, установленные в **Общенациональной стратегии развития футбола в Российской Федерации на период до 2030 года**<sup>3</sup>.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-13, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
<b>1. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года</b>	
1.1. Численность граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта (целевое значение на 2020 год - 480 тыс. человек)	Доля граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта, в процентном соотношении к общей численности населения Российской Федерации (целевое значение на 2020 год не установлено)
<b>2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной</b>	

<sup>3</sup> Утверждена приказом Минспорта России от 11 сентября 2017 г. № 797.

Цели, задачи и показатели	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
<b>политики»</b>	
2.1. Показатели соотношения заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений	Не предусмотрены
<b>3. Указ Президента Российской Федерации № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»</b>	
3.1. Показатель числа мероприятий, проведенных Минспортом России по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака	Не предусмотрен
<b>4. Общенациональная стратегия развития футбола в Российской Федерации на период до 2030 года</b>	
4.1. Доля граждан, систематически занимающихся футболом	Не предусмотрен
4.2. Численность занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку по футболу	Не предусмотрен
4.3. Количество субъектов Российской Федерации, в которых футбол является базовым видом спорта	Не предусмотрен
4.4. Численность тренеров организаций, осуществляющих спортивную подготовку, имеющих лицензию РФС или UEFA и зарегистрированных в ЕИАС	Не предусмотрен
4.5. Отбор молодежных и юношеских спортивных сборных команд Российской Федерации на заключительные этапы первенств Европы и мира, Олимпийские игры	Не предусмотрен
4.6. Количество организаций, получивших в РФС статус региональных центров подготовки футболистов	Не предусмотрен
4.7. Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность по переподготовке и повышению квалификации тренеров и иных специалистов по футболу, заключивших соглашение с РФС и получивших общественную аккредитацию РФС	Не предусмотрен
4.8. Загруженность объектов футбольной инфраструктуры	Не предусмотрен
4.9. Место России в клубном рейтинге UEFA	Не предусмотрен
4.10. Место России в рейтинге FIFA	Не предусмотрен

**8.2.13.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

Цели и задачи ГП-13 в основном взаимоувязаны, обоснованы и согласованы.

Вместе с тем **цели в ГП-13** «Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене, а также успешное проведение в Российской Федерации крупнейших международных спортивных соревнований» **не в полной мере соответствует положениям**, определенным в **Методических указаниях по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации**, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее - Методические указания), в части наличия свойств - «конкретность» (не допускаются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование) и «измеримость» (достижение цели можно проверить).

В ГП-13 утверждено 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, 30 показателей (индикаторов) по подпрограммам и 13 показателей (индикаторов) по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (далее – ФЦП).

На 2017 год из пяти показателей (индикаторов) реализации госпрограммы целевые значения запланированы по трем (60 %), из 43 запланированных показателей подпрограмм госпрограммы и ФЦП - по 33 целевым показателям (76,7 %).

Следует отметить, что **целевые показатели (индикаторы)** на уровне ГП-13 **направлены в основном на развитие спорта высших достижений**, только 2 показателя (индикатора) относятся к развитию массового спорта.

В ГП-13 **приведены показатели, фиксирующие эксплуатацию построенных спортивных объектов.**

Например, показатели «Доля олимпийских спортивных объектов в г. Сочи, используемых в постсоревновательный период в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве олимпийских спортивных объектов», «Доля спортивных объектов, подлежащих использованию в сфере физической культуры и спорта в постсоревновательный период XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, в общем количестве спортивных объектов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани» еще в 2016 году достигли 100 %, а **на период 2017 - 2020 годов значения по ним не установлены.**

По подпрограмме «Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации» **показатели (индикаторы) предусматриваются лишь начиная с 2016 года.**

**Не обоснованы** целевые значения показателей, связанных с использованием спортивных объектов, созданных для крупных международных соревнований, в постсоревновательный период исходя из реальных планов дальнейшего их использования и сроков перепрофилирования.

В 2017 году **целевые значения показателей ГП-13 были установлены без учета Республики Крым и г. Севастополя.**

**Не отражен показатель** числа мероприятий, проведенных Минспортом России **по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации**, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака, предусмотренный Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

В нарушение требований Росстата в наименовании одного показателя (индикатора) ФЦП слова «доля граждан» не заменены словами «доля населения».

В нарушение положения пункта 17 Методических указаний, задаче ГП-13 «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» не соответствует отдельная подпрограмма. Вместе с тем подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» содержит задачу «Создание спортивной инфраструктуры для массового спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов».

В составе задач ГП-13 не предусмотрена задача, соответствующая подпрограмме 4, направленной на повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта.

Цели подпрограмм 1 «Развитие физической культуры и массового спорта», 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» и 3 «Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации» полностью дублируют задачи ГП-13. Практически совпадают формулировки задачи ГП-13 «Повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни» и цель ФЦП «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» «Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом».

В нарушение положений пункта 22 Методических указаний в подпрограмме 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» для оценки степени решения задачи «Оптимизация системы антидопингового обеспечения



подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва» не предусмотрен соответствующий ей показатель.

В подпрограмме 4 «Управление развитие отрасли физической культуры» не предусмотрено ни одного показателя, характеризующего решение задачи «обеспечение эффективного и качественного управления государственными финансами и использования государственного имущества».

**8.2.13.5.** В соответствии с паспортом ГП-13 ряд ее мероприятий будет способствовать достижению ожидаемых результатов реализации следующих шести госпрограмм: «Развитие здравоохранения», «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы, «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы, «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

**8.2.13.6.** План реализации ГП-13 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов **утвержден в составе госпрограммы** (приложение № 12) в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 362.

Анализ контрольных событий, отраженных в плане реализации, показал, что они **не в полной мере соответствуют перечню основных мероприятий ГП-13**. Так, подпрограммой 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» предусмотрено основное мероприятие «Совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом» (срок реализации - 2013 - 2020 годы). При этом в плане реализации по указанной подпрограмме на 2017 - 2019 годы контрольное событие, отражающее создание материально-технических условий для занятий физической культурой и массовым спортом, отсутствует.

Также планом реализации не установлены контрольные события для основных мероприятий «Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере физической культуры и массового спорта» (срок реализации - 2013 - 2020 годы), «Антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации» (срок реализации - 2013 - 2020 годы), «Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере спорта высших достижений» (срок реализации - 2013 – 2020 годы).

Детальный план-график реализации ГП-13 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом Минспорта России от 19 мая 2017 г. № 448. В целях приведения детального плана-графика в соответствие с планом реализации ГП-13 на указанный период приказом Минспорта России от 16 октября 2017 г. № 902 в детальный план-график внесены изменения в части корректировки сроков окончания реализации

контрольного события 4.4.3.1 «Проведена шестая Международная конференция министерств и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт в г. Казани в 2017 году» (с 15 июля на 31 июля 2017 года).

Доля основных мероприятий ГП-13, срок реализации которых совпадает с окончанием ее реализации (2020 год), составляет более 85 %, что значительно затрудняет проведение оценки результативности выполнения данных мероприятий 3 в текущем периоде.

**8.2.13.7.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-13 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-13	всего	304 017,9	294 864,6	-9 153,4	-3,0
	федеральный бюджет	88 721,6	94 422,3	5 700,6	6,4
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	184 824,7	200 442,3	15 617,6	8,4
	юридические лица	30 471,6	0,0	-30 471,6	-100,0

\*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-13 показал, что паспортом ГП-13 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем источниками ресурсного обеспечения реализации мероприятий ГП-13 в 2017 году являлись также средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц.

Согласно приложению № 6 к Сводному годовому докладу о кассовом исполнении госпрограмм в 2017 году в разрезе источников ресурсного обеспечения фактическое финансирование за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 200 442,3 млн. рублей, или 108,4 % планового значения (184 824,7 млн. рублей); финансирование за счет средств юридических лиц не осуществлялось.

Средства субъектов Российской Федерации были направлены на развитие массового спорта в объеме 100 828,7 млн. рублей (50,3 %), спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва – 93 933,4 млн. рублей (46,9 %), подготовку к чемпионату мира по футболу в 2018 году – 4 010,7 млн. рублей (2,0 %), на реализацию мероприятий ФЦП - 1 669,6 млн. рублей (0,8 %).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-13 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 88 721,6 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-13, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) - 92 198,5 млн. рублей, что на 3 476,9 млн. рублей, или на 3,9 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-13 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года - 100 902,6 млн. рублей, что на 12 181,0 млн. рублей, или на 13,7 %, больше, чем в паспорте ГП-13.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований произведено на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году и на развитие физической культуры и массового спорта в Российской Федерации.

Данные факты свидетельствуют **о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-13** при ее формировании.

**8.2.13.8.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-13 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-13	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-13, всего</b>	88 721,6	92 198,5	100 902,6	94 422,3	93,6
в том числе:					
Минфин России	556,7	2 356,7	556,7	551,9	99,1
<i>в % к итогу</i>	0,6	2,6	0,6	0,6	х
Минспорт России	88 165,0	89 841,8	100 345,9	93 870,4	93,5
<i>в % к итогу</i>	99,4	97,4	99,4	99,4	х

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-13 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-13 приходится на Минспорт России (99,4 % показателя сводной росписи с изменениями).

Уровень исполнения расходов федерального бюджета составил 93,6 % показателя сводной бюджетной росписи. В 2016 году уровень исполнения расходов составил 87,9 % показателя сводной бюджетной росписи.

**8.2.13.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-13, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-13, а также уровень исполнения ГП-13 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-13	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-13	88 721,6	88 721,6	92 198,5	3 476,8	100 902,6	12 180,9	94 422,3	-6 480,3	93,6
Подпрограмма "Развитие физической культуры и массового спорта"	1 033,7	1 033,7	2 682,9	1 649,2	2 840,2	1 806,5	2 233,2	-607,0	78,6
Подпрограмма "Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва"	26 717,7	26 717,7	26 740,7	23,0	28 061,6	1 343,9	27 623,5	-438,1	98,4
Подпрограмма "Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации"	52 339,1	52 339,1	54 146,2	1 807,1	59 989,5	7 650,4	55 456,0	-4 533,5	92,4
Подпрограмма "Управление развитием отрасли физической культуры и спорта"	891,7	891,7	889,2	-2,5	1 691,4	799,7	1 274,6	-416,8	75,4
Федеральная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы"	7 739,4	7 739,4	7 739,4	0,0	8 319,9	580,5	7 835,0	-484,8	94,2

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13 утверждены в объеме 88 721,6 млн. рублей, что соответствует утвержденному госпрограммой объему бюджетных ассигнований.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-13 увеличены на 9,4 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). **Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-13 составило **93,6 %**, объем недовыполнения составил 6 480,3 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-13 составило 94 422,3 млн. рублей, что на 6 480,3 млн. рублей, или на 6,4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год - недовыполнение 12,1 %), в том числе по подпрограмме 1 – 2 233,2 млн. рублей (недовыполнение - 21,4 %, в 2016 году - 1,5 %), по подпрограмме 2 – 27 623,5 млн. рублей (недовыполнение - 1,6 %, в 2016 году - 3,9 %), по подпрограмме 3 – 55 456,0 млн. рублей (недовыполнение - 7,6 %, в 2016 году - 20,4 %), по подпрограмме 4 –

1 274,6 млн. рублей (недовыполнение - 24,6 %, в 2016 году - 10,5 %) и ФЦП – 7 835,0 млн. рублей (недовыполнение - 5,8 %, в 2016 году – 10,2 %).

Низкое кассовое исполнение обусловлено в том числе переносом на 2018 год финансирования отдельных расходов, связанных с проведением чемпионата мира по футболу в 2018 году по рекомендациям ФИФА; оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ; нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации; поздним заключением соглашений с субъектами Российской Федерации; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсов на прочие закупки товаров, работ и услуг.

Кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятия по совершенствованию спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» за 2017 год составило 66,3 % назначений, установленных уточненной сводной бюджетной росписью. При этом бюджетные ассигнования на эти цели в течение 2017 года были увеличены на 40,6 %.

Сложившаяся ситуация может свидетельствовать о **недостаточно качественном уровне планирования Минспортом России расходов федерального бюджета.**

**8.2.13.10.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-13 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-13	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-13	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-13
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-13	3	2	66,7	0	113,7	93,6	106,4
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»	8	7	87,5	0	274,8	78,6	216,0
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	6	5	83,3	0	105,0	98,4	103,4
Подпрограмма «Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации»	2	1	50,0	0	114,6	92,4	106,0
Подпрограмма «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»	6	3	50,0	0	189,7	75,4	142,9
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»	11	7	63,6	0	107,5	94,2	101,2

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-13	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-13	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-13
Федерации на 2016 - 2020 годы»							
<b>Всего</b>	<b>36</b>	<b>25</b>	<b>69,4</b>	<b>0</b>	<b>113,7</b>	<b>93,6</b>	<b>106,4</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 48 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 36 показателям, **фактические значения представлены по 36 показателям (100 %).**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-13 и подпрограмм составил 69,4 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-13 составило **66,7 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 13,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13.

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» составило 87,5 % при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований в 2,7 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи - 78,6 %).

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» составило 83,3 % при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 5,0 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи - 98,4 %).

**Показатели (индикаторы) по подпрограмме 3 «Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации» исполнены на 50 % при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 14,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи - 92,4 %).

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» также составило 50,0 % при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 89,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 75,4 %).

**Показатели (индикаторы) по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы» исполнены на 63,6 % при увеличении**

сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 13,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 94,2 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при значительном увеличении бюджетных ассигнований по отдельным подпрограммам показатели ГП-13 не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-13 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: 2016 год факт
1	2	3	4	5
<b>Объем бюджетных ассигнований ГП-13</b> (млн. рублей)	88 721,6	100 902,6*	113,7	63 694,8*
		94 422,30	106,4	55 986,1
Доля населения Российской Федерации, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте от 3 до 79 лет	34	36,8	108,2	34,2
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	36,5	50	137,0	47,6
Доля спортивной инфраструктуры, созданной для проведения чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, соответствующей требованиям ФИФА, в общем количестве спортивной инфраструктуры, созданной для проведения чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации	60	50	83,3	-

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-13 плановые значения на 2017 год предусмотрены по 3 показателям (индикаторам), из них значения были выполнены только по 2 (66,7 %).**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Доля спортивной инфраструктуры, созданной для проведения чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, соответствующей требованиям ФИФА, в общем количестве спортивной инфраструктуры, созданной для проведения чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» (план - 60 %, факт - 50 %) в связи с переносом срока ввода в эксплуатацию футбольных стадионов в Волгограде, Калининграде, Самаре, Саранске,

Нижегород, Ростове-на-Дону и Екатеринбург в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № 1560 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

**В 2017 году из 33 показателей (индикаторов) подпрограмм не достигнуты плановые значения 10 показателей (индикаторов) (30,3 %).**

По подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» не достигнуто значение показателя «Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта» (план – 2,3 %, факт – 1,7 %) в связи с необходимостью методического обеспечения подходов по формированию отчетных данных в части разъяснений об отнесении организаций к социально ориентированным некоммерческим организациям.

По подпрограмме 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» не достигнуто значение показателя «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» (план – 80 %, факт – 73,7 %) в связи с тем, что нормативные правовые акты ряда субъектов Российской Федерации о переименовании физкультурно-спортивных организаций в организации спортивной подготовки были приняты в отчетном году, однако осуществление административных процедур по внедрению в них программ спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами, а также обеспечение финансирования данных мероприятий предусматривает реализацию комплекса последовательных мероприятий, сроки которых регламентируются действующим законодательством.

**При этом 22 показателя (индикатора) ГП-13 в 2017 году (61,1 %) были перевыполнены.**

Так, на уровне госпрограммы перевыполнено два показателя (66,7 %), по подпрограмме 1 – семь показателей (87,5 %), по подпрограмме 2 – пять показателей (83,3 %), по подпрограмме 3 – один показатель (50 %), по подпрограмме 4 – два показателя (33,3 %) и по ФЦП – пять показателей (45,5 %).

Превышение предусмотренного уровня достижения показателей (индикаторов) госпрограммы отмечалось и в предыдущие годы (более 60 %). Складывающаяся на протяжении ряда лет динамика выполнения показателей (индикаторов) ГП-13 может свидетельствовать о недостаточном качестве их планирования при формировании и утверждении госпрограммы (в том числе о занижении прогнозной оценки значений



**показателей).**

Анализ основных результатов ГП-13, достигнутых в 2017 году, показал, что они в основном обеспечивают решение поставленных задач и достижение установленных целей госпрограммы и ФЦП.

Созданная спортивная инфраструктура обеспечила условия для занятий физической культурой и спортом для 46,5 тыс. человек (в 2017 году введено в эксплуатацию 42 объекта массового спорта, 6 объектов спорта высших достижений, 10 региональных центров, 4 физкультурно-оздоровительных комплекса на приоритетных территориях; поставлено 26 комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для детско-юношеских спортивных школ и 105 комплектов спортивного оборудования в детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва).

Указанные результаты обеспечивают решение задачи госпрограммы по развитию инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, и создают необходимую материально-техническую базу для подготовки сборных команд Российской Федерации, что в совокупности с выполненным ЕКП позволяет планомерно решать задачу по обеспечению успешного выступления российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях. Это, в свою очередь, способствует достижению в среднесрочной и долгосрочной перспективе цели госпрограммы по повышению конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

Проведение Кубка конфедераций ФИФА 2017 года, финальной жеребьевки чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 в г. Москве, а также введение в эксплуатацию спортивных сооружений, соответствующих требованиям ФИФА (1 футбольный стадион, 24 футбольных тренировочных площадки для предсоревновательных тренировок, 24 футбольных тренировочных площадки в местах размещения баз команд - участниц чемпионата мира) создали необходимые предпосылки для проведения на высоком уровне чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года.

В 2017 году проведена работа по реформированию механизмов борьбы с допингом и приняты меры, направленные как на ужесточение наказания за нарушение антидопинговых правил, так и на предотвращение их нарушения. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № 1456-р утвержден комплекс мер по реализации Национального плана борьбы с допингом в спорте, предусматривающий совершенствование механизмов борьбы с допингом в спорте. Проведено более 150 информационно-обучающих антидопинговых мероприятий для предотвращения употребления допинга и борьбы с ним. Более 3 тысяч спортсменов прошли допинг-контроль в 2017 году.

Решение указанных задач госпрограммы обеспечило устойчивое развитие физической культуры и спорта, привлечение к систематическим занятиям физической культурой и спортом и приобщение к здоровому образу жизни широких масс населения, достижение российскими спортсменами высоких спортивных результатов на крупнейших международных спортивных соревнованиях, повышение конкурентоспособности российского спорта, а также успешное проведение в Российской Федерации крупнейших международных спортивных мероприятий.

Также анализ показателей (индикаторов) госпрограммы показал следующее.

В 2017 году фактически достигнутое значение показателя подпрограммы 2 «Количество спортсменов, прошедших процедуру допинг-контроля», ответственным исполнителем которого определен Минфин России, составило 3 019 человек, или 151 % планового значения (2 000 человек). Данный факт обусловлен увеличением количества спортсменов, находящихся в зоне внимания ассоциации «Российское антидопинговое агентство «РУСАДА» (далее – РУСАДА), в рамках обеспечения подготовки к XXIII Олимпийским зимним играм и XXII Паралимпийским зимним играм 2018 года в г. Пхенчхане (Республика Корея).

В целях реализации мероприятия Минфином России было заключено соглашение с РУСАДА о предоставлении субсидии от 9 марта 2017 г. № 01-01-06/12-94, в котором плановое значение данного показателя установлено на уровне 2 000 человек. Дополнительным соглашением от 14 декабря 2017 г. № 1 значение показателя было увеличено до 2 400 человек, т. е. в 1,2 раза.

При этом Минфином России как участником ГП-13 предложения по корректировке значения данного показателя Минспорту России как ответственному исполнителю ГП-13 не направлялись.

**8.2.13.11.** Анализ достижения значений показателей (индикаторов) в разрезе субъектов Российской Федерации свидетельствует в основном о фактическом превышении по итогам 2017 года значений плановых показателей. При этом в некоторых субъектах Российской Федерации значения отдельных показателей не были достигнуты (Чукотский автономный округ и Республика Ингушетия по показателю «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения»); достигнуты на низком уровне (от 15,7 % до 54 %) либо перевыполнены более чем в 5,5 раза (Республика Дагестан по показателю «Доля населения Российской Федерации, занятого в экономике, занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, занятого в экономике»).

Отмечается **существенное превышение планового показателя (индикатора)** «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» **в 79 субъектах** Российской Федерации (от 1, 1 раза до 2,4 раз). При этом уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями в 46 субъектах Российской Федерации по итогам 2017 года превысил значение показателя, установленного на 2020 год.

Аналогичная ситуация отмечалась и по итогам 2015 - 2016 годов, что может свидетельствовать о **недостаточном качестве их планирования при формировании ГП-13 и необходимости их корректировки.**

**8.2.13.12.** По данным Сводного годового доклада, из 32 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-13, в 2017 году выполнено 30 контрольных событий (93,8 % общего количества), **из 95 контрольных событий детального плана-графика выполнено 91 (95,8 %).**

Так, не выполнено контрольное событие 3.4 «Введено в эксплуатацию 8 футбольных стадионов, соответствующих требованиям ФИФА». В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № 1560 срок ввода в эксплуатацию футбольных стадионов перенесен на 2018 год.

Не выполнено контрольное событие 4.2 «Внесены изменения в социальные нормативы и нормы, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р». Минфином России ведется работа по согласованию проекта указа Президента Российской Федерации «О признании утратившим силу Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 796 «Об организации подготовки государственных минимальных социальных стандартов для определения финансовых нормативов формирования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов», после утверждения которого будет подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р.

В нарушение пункта 67 Методических указаний, контрольные события в плане реализации ГП-13 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов распределены в течение года неравномерно. Так, наступление 3 контрольных событий (9,4 %) предусмотрено в I квартале 2017 года, 6 контрольных событий (18,7 %) - во II квартале 2017 года, , 8 контрольных событий (25 %) - в III квартале 2017 года, 15 контрольных событий (46 %) - в IV квартале 2017 года.

**8.2.13.13.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-13 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб.						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07.2018	кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них			долг о-срочная	проср о-ченна я		
		долго-срочная	просро-ченная		долг о-срочная	просро-ченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-13, в том числе:	38 035,2			31 056,9			-6 978,2			60 672,2	22 180,0
Минспорт России, из них:	38 035,2			31 056,9			-6 978,2			59 336,0	21 984,2
1103 1330292027 414	34 194,3			28 478,9			-5 715,4			3 910,7	1 164,7
0704 1360099998 414	889,1			535,2			-353,9			766,6	152,8
1103 1360099998 414	679,1			461,2			-217,8			1 615,6	662,9
1103 1330290059 612				386,1			386,1			164,2	164,2
1105 1340294009 414	480,8			376,8			-104,0			120,4	60,4
0706 1360099998 414	236,4			277,2			40,8			777,0	87,8
1103 1320190059 612	901,4			229,2			-672,2			3 164,3	1 498,1
0706 1330292027 612				153,3			153,3			88,0	88,0
0704 1330292027 612				56,9			56,9			96,4	96,4
1102 1310356420 540				33,1			33,1				
1103 1320256530 540				28,7			28,7			15,8	15,8
1103 1320256240 540				23,4			23,4				
1102 1360054950 523				6,4			6,4			3 170,3	550,7
1102 1310356330 540				5,5			5,5				
0706 1330292027 414	43,8			3,1			-40,8				
1103 1330251540 540	87,9			0,5			-87,4			789,5	364,2
1105 1340290019 244	0,0			0,3			0,3			98,3	43,5
1103 1320199999 244	8,7			0,3			-8,4			1 552,4	1 413,5
1103 1330258602 522	319,3			0,2			-319,1				
1102 1310160240 632	1,4			0,1			-1,3			21,7	2,1
1103 1320160190 632				0,1			0,1			117,0	44,7
1103 1320250810 521	0,5			0,1			-0,4			776,8	365,9
1103 1320196246 632	4,1			0,1			-4,0			450,0	97,1
1102 1310160230 632	0,2			0,0			-0,2			27,6	11,4
1103 1320460600 632	0,2						-0,2			1 483,6	130,9
1102 1360054950 522	50,0						-50,0				
1102 1360054950 521	1,2						-1,2				
1103 1320458177 540	1,3						-1,3				
1102 1310451270 521	0,1						-0,1				
1103 1330258166 540	134,7						-134,7				
1103 1320252150 521	0,0						0,0				
1103 1330392027 632	0,0						0,0			7 821,0	1 363,7
1102 1310358080 521	0,4						-0,4				

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-13 в размере 38 035,2 млн. рублей по Минспорту России в основном сложилась в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (96 %).

Следует отметить, что по итогам 2017 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-13 уменьшилась** на 6 978,2 млн. рублей, или на 18,3 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 31 056,9 млн. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности в сумме 28 478,9 млн. рублей (91,7 %) связан с выданными авансами, уплаченными ФГУП «Спорт-Ин» подрядным организациям на строительство семи стадионов к чемпионату мира по футболу в 2018 году. Учитывая высокую степень строительной готовности стадионов по состоянию на 1 января 2018 года (более 90 %), Минспортом России не приняты достаточные меры по сокращению дебиторской задолженности по строительству объектов.

**8.2.13.14.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
<b>Всего по госпрограмме, в том числе:</b>	<b>52 992,4</b>	<b>51 604,5</b>	<b>97,4</b>	<b>60</b>	<b>50</b>	<b>83,3</b>
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»	1 756,0	1 155,5	65,8	2	1	50
Минспорт России	1 756,0	1 155,5	65,8	2	1	50
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	7 827,7	7 770,9	99,3	-	-	-
Минспорт России	7 827,7	7 770,9	99,3	-	-	-
Подпрограмма «Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации»	35 965,8	35 685,7	99,2	2	2	100
Минспорт России	35 965,8	35 685,7	99,2	2	2	100
Подпрограмма «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»	302,0	302,0	100	-	-	-

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
Минспорт России	302,0	302,0	100	-	-	-
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	7 140,9	6 690,4	93,7	56	47	83,9
Минспорт России	7 140,9	6 690,4	93,7	56	47	83,9

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы Минспорту России **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 52 992,4 млн. рублей**, в том числе по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» – 1 756,0 млн. рублей, по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» - 7 827,7 млн. рублей, по подпрограмме «Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации» – 35 965,7 млн. рублей, по подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» - 302,0 млн. рублей, по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы» – 7 140,8 млн. рублей.

**Кассовое исполнение расходов составило 51 604,5 млн. рублей (97,4 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств)**, в том числе по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» – 1 555,5 млн. рублей, по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» - 7 770,9 млн. рублей, по подпрограмме «Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации» – 35 685,6 млн. рублей, по подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» - 302,0 млн. рублей, по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы» – 6 690,3 млн. рублей.

В 2017 году **не введено 10 из 60 объектов**, подлежащих вводу в отчетном году.

Так, в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» не завершена реконструкция стадиона «Нарт» в г. Черкесске, Карачаево-Черкесская Республика (не завершено изготовление конструкций навеса над западной трибуной). Отставание от графика производства работ на объекте произошло в связи с погодными условиями. Уровень технической готовности объекта составляет 71 %.

В рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» не введено в эксплуатацию девять объектов спорта.

Так, в спортивно-тренировочном комплексе по летним и зимним видам спорта ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки» (г. Сочи) не завершены работы по монтажу и пуско-наладке, предусмотренные государственным контрактом от 30 августа 2017 г. № 00014. ФГУП «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта» ведет претензионную работу. Государственный контракт от 30 августа 2017 г. № 00014 планируется к расторжению.

Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки» (г. Сочи) не завершена в связи с поздним заключением контракта на выполнение строительно-монтажных работ (контракт от 7 ноября 2016 г. № 07-11-01, срок завершения работ – 7 июня 2018 года). На крытом катке проводятся общестроительные работы, работы по водопроводу (холодных-противопожарный), горячему водоснабжению, силовому электрооборудованию, электроосвещению, отоплению. Уровень технической готовности составил 80 %.

Также к основным причинам отсутствия ввода в эксплуатацию объектов следует отнести отставание от графика в связи с корректировкой проекта (ФОК, зал для футбола по адресу: г.Кострома, м-н Давыдовский-3, д. 17; реконструкция универсальной загородной учебно-тренировочной базы ГБУ «Центр спортивной подготовки Школа высшего спортивного мастерства», Прионежский муниципальный район, местечко Ялгуба - 1 этап), низкие темпы организации производства работ (строительство ФОК в г. Чудово, Новгородской области и спортивного комплекса по адресу: Республика Адыгея, Тахтамукайский район, а. Тахтамукай ул. Совмена, 3/1.), а также перенос сроков производства строительно-монтажных работ, применяемых в строительстве субподрядными организациями (строительство центра по подготовке велосипедистов по ул. Фурманова, 83 в г. Великие Луки Псковской области).

**8.2.13.15.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-13 показала, что годовой отчет соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

**8.2.13.16.** К основным рискам в сфере реализации ГП-13 можно отнести финансовые риски по снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что в среднесрочном и долгосрочном периодах может привести к невыполнению отдельных мероприятий и задач, предусмотренных госпрограммой.

Использование внебюджетных источников в части строительства объектов государственной и муниципальной собственности нормативно ограничено и не позволяет учитывать интересы инвесторов. В результате ресурсное обеспечение в 2017 году реализации мероприятий ГП-13 за счет юридических лиц не осуществлялось (в 2016 году составило лишь 0,02 % предусмотренного объема).

В сложившейся ситуации может возникнуть необходимость корректировки госпрограммы в части сокращения планируемых мероприятий, что может привести к снижению ее эффективности в целом.

По информации ответственного исполнителя, невыполнение отдельных мероприятий, связанное с указанными рисками, может привести к следующим негативным последствиям:

обеспеченность населения объектами спорта для занятий физической культурой и спортом не приблизится к утвержденным государством социальным нормативам и нормам;

снижение качества процесса подготовки спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации с учетом необходимости их акклиматизации и адаптации в условиях различных природно-климатических зон;

отсутствие эффективной работы системы формирования и закрепления спортивного резерва может привести к потере уровня подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по отдельным видам спорта;

подготовка профессиональных кадров может столкнуться с проблемой износа и недостатка существующей инфраструктуры;

ухудшение материально-технического состояния спортивных детско-юношеских школ олимпийского резерва и снижение возможности организации спортивных занятий с детьми и подростками.

**8.2.13.17.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-13 в 2017 году составила 89,4 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-13 (86,4 %), эффективности реализации основных мероприятий (95,6 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (91,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (85,0 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-13 составила 93,6 %, что соответствовало уровню «Высокая степень эффективности реализации госпрограммы»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-13 (98,2 %), реализации основных мероприятий (80 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).



Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-13 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-13 за 2017 год соответствует среднему уровню эффективности,** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 68 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 95,8 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 93,6 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минспорту России за 2017 год **уменьшилась (высокий уровень)**, уровень ввода объектов составил 83,3 % (**средний уровень**).

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-13 за 2016 год соответствовала среднему уровню эффективности,** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составлял 81 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составлял 93,6 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составлял 87,9 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составлял 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минспорту России за 2016 год **уменьшилась (высокий уровень)**, уровень ввода объектов составил 0 % (**низкий уровень**).

#### **8.2.13.18. Иные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-13**

**8.2.13.18.1.** В нарушение пункта 19 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н, бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств **НИЦ «Курчатовский институт»** сформированы в системе «Электронный бюджет» с нарушением установленного срока на 11 рабочих дней.

**8.2.13.18.2.** В нарушение пункта 10 Методических указаний по кодам классификации расходов бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение к письму Минфина России от 21 июля 2016 г. № 16-01-08/42065) реестр расходных

обязательств **НИЦ «Курчатовский институт»** сформирован с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней.

### **8.2.13.18.3. Другие нарушения и недостатки**

В нарушение пункта 10 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749 (далее – Положение № 749), согласно которому работнику при направлении его в командировку выдается денежный аванс на оплату расходов по проезду и найму жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства, работникам **НИЦ «Курчатовский институт»** при направлении их в 2017 году в командировки в четырех случаях денежный аванс на оплату расходов по найму жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), не выдавался.

В нарушение пункта 26 Положения № 749, согласно которому работник по возвращении из командировки обязан представить работодателю в течение 3 рабочих дней авансовый отчет об израсходованных в связи с командировкой суммах, в 2017 году работники **РАН, НИЦ «Курчатовский институт»** представляли авансовые отчеты об израсходованных в связи с командировкой суммах с превышением установленного срока (**от 2 до 37 рабочих дней**).

В нарушение пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, **НИЦ «Курчатовский институт»** порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего финансового контроля **не утвержден**, внутренний финансовый контроль **НИЦ «Курчатовский институт»** в 2017 году **не осуществлялся**.

В нарушение пункта 9 Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583, предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы главного бухгалтера **НИЦ «Курчатовский институт»** и среднемесячной заработной платы работников **НИЦ «Курчатовский институт»** (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) **не соответствует кратности от 1 до 8** и составил **10,54**.

В нарушение подпункта 8 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 6 Порядка

предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н (далее – Порядок № 86н) **РАН не обеспечила** в 2017 году в полном объеме открытость и доступность информации о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) не разместив сведения (документы) о проведенных Счетной палатой Российской Федерации.

В нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации № 86н **РАН** была размещена на официальном сайте [www.bas.gov.ru](http://www.bas.gov.ru) информация о субсидиях на иные цели с нарушением установленного срока на 1 месяц; информация о государственном задании на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с нарушением установленного срока на 3 месяца.

В нарушение пунктов 2 и 4 Правил размещения информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 1521, **РАН** в 2017 году информация о среднемесячной заработной плате за 2016 год руководителя, его заместителей и главного бухгалтера учреждения на официальном сайте РАН не размещалась.

#### **8.2.14. Госпрограмма «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы**

**8.2.14.1.** Госпрограмма «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-14, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 301.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-14 является Минобрнауки России, соисполнители отсутствуют, участников - 21.

**8.2.14.2.** В 2017 году в ГП-14 были внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 363, согласно которому параметры финансирования госпрограммы приведены в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ. Кроме того, изменен состав подпрограмм - исключены подпрограмма 4 «Развитие межотраслевой инфраструктуры сектора исследований и разработок» и подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы». Таким образом, состав подпрограмм ГП-14 приведен в соответствие с составом подпрограмм, финансирование которых предусматривалось в федеральном бюджете начиная с 2016 года. Уточнена система основных мероприятий госпрограммы, добавлено 2 новые задачи, расширен перечень целевых показателей (индикаторов) госпрограммы.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 г. № 1156 в ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» (далее – ФЦП) были внесены изменения, согласно которым в том числе скорректирован общий объем ее финансирования. Таким образом, объем финансирования ФЦП, в составе ГП-14 не соответствовал бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Федеральным законом № 415-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации № 1156.

**8.2.14.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования показал, что в ГП-14 **не в полном объеме учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе приоритеты и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-14, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
1. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года <sup>1</sup>	
1.1. Развитие негосударственного сектора исследований и разработок, а также постепенное увеличение количества негосударственных организаций	-
1.2. Увеличение доли финансирования исследований, поступающих из негосударственных источников	-
1.3. Удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), в 2016 году – 2,5 %, в 2020 году – 3 %	Удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), в 2016 году – 2,23 %, в 2020 году – 2,44 %
1.4. Средний возраст исследователей на 2016 год – 45 лет, на 2020 год – 43 года	Средний возраст исследователей на 2016 год – 46 лет, на 2020 год – 44,9 года
1.5. Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (Web of Science), в 2016 году – 3,4 единицы, в 2020 году – 4 единицы	Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), в 2016 - 2020 годах – 3,26 единицы (ежегодно)
2. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации <sup>2</sup>	
2.1. Создать возможности для выявления талантливой молодежи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций, обеспечив тем самым развитие интеллектуального потенциала страны	-
2.2. Способствовать формированию модели международного научно-технического сотрудничества и международной интеграции в области исследований и технологического развития, позволяющей защитить идентичность российской научной сферы и государственные интересы в условиях интернационализации науки и повысить эффективность российской науки за счет взаимовыгодного международного взаимодействия	-
3. Программа фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы) <sup>3</sup>	
3.1. Развитие кадрового потенциала науки, воспроизводство научных и научно-педагогических кадров	-
3.2. Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (Web of Science), в 2017 году – 3,58 единицы, в 2020 году – 4 единицы	Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), в 2017 - 2020 годах – 3,26 единицы (ежегодно)
4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»	
4.1. Увеличение к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей	-
4.2. Увеличение к 2015 году внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 % ВВП	-
4.3. Достижение к 2015 году доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), до 2,44 %	Достижение к 2015 году доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), до 2,12 %

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.

<sup>2</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642.

<sup>3</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2538-р.

**Не полностью определены и детализированы в ГП-14 задачи, поставленные в:**

**Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года** в части развития негосударственного сектора исследований и разработок, а также постепенного увеличения количества негосударственных организаций, доли финансирования исследований, поступающих из негосударственных источников;

**в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации** в части создания возможности для выявления талантливой молодежи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций, обеспечив тем самым развитие интеллектуального потенциала страны, формирования модели международного научно-технического сотрудничества и международной интеграции в области исследований и технологического развития, позволяющей защитить идентичность российской научной сферы и государственные интересы в условиях интернационализации науки и повысить эффективность российской науки за счет взаимовыгодного международного взаимодействия;

**в Программе фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы)** в части развития кадрового потенциала науки, воспроизводства научных и научно-педагогических кадров.

**Значения показателей ГП-14 не в полной мере соответствуют значениям, установленным в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.**

Так, в ГП-14 удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), на 2016 год определен в размере 2,23 %, на 2020 год – 2,44 %, что не соответствует целевому показателю Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, который установлен на 2016 год в размере 2,5 %, на 2020 год – 3 %.

Показатель «Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science)» на 2016 год ГП-14 определен в размере 3,26 единицы, на 2020 год – 3,26 единицы, что не соответствует целевому показателю Стратегии инновационного развития: 2016 год – 3,4 единицы, 2020 год – 4 единицы и показателю Программы фундаментальных научных исследований: на 2016 год – 3,4 единицы, на 2020 году – 4 единицы.

В ГП-14 не в полной мере нашли отражение отдельные положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 (далее - Указ № 599), а именно «Увеличение к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей» и «Увеличение к 2015 году внутренних затрат на исследования и

разработки до 1,77 % ВВП»<sup>4</sup> (в 2016 году плановое значение показателя (1,77 %) не достигнуто и составило 1,1%). Информация о достижении показателя за 2017 год будет опубликована Росстатом в III квартале 2018 года.

В ГП-14 установлено значение показателя «Достижение к 2015 году доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), до 2,11 %», что **не соответствует значению указанного показателя, установленному в Указе № 599, - 2,44 %**. Согласно ГП-14 достижение значения, установленного Указом № 599, предусматривается только к 2020 году. По предварительным данным, значение этого показателя за 2017 год составило 2,77 % при плановом значении 2,31 %.

#### **8.2.14.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

В ГП-14 отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов госпрограммы и подпрограмм с установленными целевыми показателями.

Структура ГП-14, система целей и задач не в полной мере соответствуют требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее - Порядок), и Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее - Методические указания).

Цель ГП-14 «Формирование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора фундаментальных, поисковых, прикладных исследований и экспериментальных разработок» не в полной мере соответствует положениям, определенным в Методическими указаниями, в части наличия свойств конкретности и измеримости в связи с отсутствием конкретных и измеримых критериев «конкурентоспособности» и «эффективного функционирования».

Цель ГП-14 в основном соответствует приоритетам и целям Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, Основам политики

<sup>4</sup> В соответствии с п. 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец от 7 апреля 2014 г. № ОГ-П8-82пр показатель был исключен из состава целевых индикаторов и показателей ГП-14 как имеющий общеэкономический характер.

Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденным Президентом Российской Федерации 11 января 2012 г. № Пр-83, Программе фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы) утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2538-р.

В ГП-14 утверждено 3 показателя (индикатора) на уровне госпрограммы и 30 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП.

В нарушение требований пункта 11 Порядка и пункта 23 Методических указаний система целевых показателей подпрограмм ГП-14 не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решений задач.

Так, единственной характеристикой степени решения двух задач ГП-14 «Создание и эффективный трансфер результатов прикладных исследований, обеспечивающих развитие и структурные изменения в национальной экономике» и «Создание условий, необходимых для роста инвестиционной привлекательности научной, научно-технической и инновационной деятельности» является показатель «Доля объема внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников в части госпрограммы в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных средств».

В подпрограмме «Фундаментальные научные исследования» достижение цели «Поддержка и развитие фундаментальной науки как системообразующего института долгосрочного развития нации» и решение задачи «Завершение перехода к объективной системе оценки результативности научных исследований, формирование условий для повышения эффективности научных организаций» характеризуются единственным показателем «Удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science)».

Отсутствует видимая связь между задачей подпрограммы 3 «Переход распорядителей бюджетных средств к модели «квалифицированного заказчика», что предполагает создание системы формирования и выполнения стратегически значимых проектов, приемки научно-технических результатов и оценки результата их использования» и соответствующим ей показателем «Отношение средней заработной платы научных сотрудников к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации».

Анализ взаимоувязки показателей (индикаторов) с мероприятиями ГП-14 показал, что основные мероприятия ГП-14 в целом увязаны с целевыми показателями (индикаторами) госпрограммы. При этом структура некоторых основных мероприятий, предусмотренных



ГП-14, не соответствует пункту 18 Методических указаний, согласно которому в основное мероприятие госпрограммы должно включаться не менее двух мероприятий. ГП-14 предусмотрены основные мероприятия, включающие в себя только одно мероприятие.

**8.2.14.5.** ГП-14 взаимоувязана с 25 государственными программами, в первую очередь с государственными программами «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

**8.2.14.6.** План реализации госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден в составе госпрограммы (приложение № 5) в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 363.

Детальный план-график реализации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов госпрограммы утвержден приказом Минобрнауки России от 21 апреля 2017 г. № 382.

**8.2.14.7.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-14 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП - 14*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6,0
ГП-14	всего	161 435,0*	177 815,3*	16 380,3	10,1
	федеральный бюджет	150 815,7	160 258,2	9 442,5	6,3
	юридические лица	10 619,3*	17 557,1*	6 937,8	65,3

\*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-14 показал, что паспортом ГП-14 предусмотрено, что ее реализация обеспечивается только за счет средств федерального бюджета. В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-14 осуществлялась с привлечением средств юридических лиц (в том числе в части софинансирования мероприятия «Поддержка развития научной кооперации образовательных организаций высшего образования, государственных научных организаций с предприятиями высокотехнологичных секторов экономики»).

Согласно приложению 6 к Сводному годовому докладу о кассовом исполнении госпрограмм в 2017 году в разрезе источников ресурсного обеспечения фактическое финансирование за счет средств юридических лиц составило 17 557,1 млн. рублей, или 165,3 % планового значения (10 619,3 млн. рублей).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-14 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 150 815,7 млн. рублей, что соответствует бюджетным

ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-14, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) - 152 433,2 млн. рублей, что на 1 617,5 млн. рублей, или на 1,1 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-14 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года - 162 586,0 млн. рублей, что на 11 770,3 млн. рублей, или на 7,8 %, больше, чем в паспорте ГП-14.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований произведено Минобрнауки России на предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов в целях реализации ключевых планов мероприятий («дорожных карт») национальной технологической инициативы<sup>5</sup>, а также на оказание государственной поддержки центрам национальной технологической инициативы на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций на общую сумму 10 464,5 млн. рублей.

Данные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-14 при ее формировании.

**8.2.14.8.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-14 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-14	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-14, всего	150 815,7	152 433,2	162 586,0	160 258,2	98,6
в том числе:					
ФАНО России	64 739,8	65 908,1	73 422,5	72 809,2	99,2
в % к итогу	42,9	43,2	45,2	45,4	х
Минкультуры России	548,5	548,5	570,4	570,4	100,0
в % к итогу	0,4	0,4	0,4	0,4	х
Минздрав России			11,6	11,0	94,7
в % к итогу			0,01	0,01	х
Минстрой России	283,7	283,7	303,1	303,1	100,0
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	х
Минобрнауки России	57 406,9	55 862,6	57 028,6	55 333,7	97,0
в % к итогу	38,1	36,6	35,1	34,5	х
Минсельхоз России			1,2	1,0	79,6
в % к итогу			0,001	0,001	х

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 317 «О реализации национальной технологической инициативы».

	ГП-14	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Роспотребнадзор			0,3	0,3	100,0
<i>в % к итогу</i>			0,0002	0,0002	х
ФГБУ "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере"		2 000,0	2 000,0	2 000,0	100,0
<i>в % к итогу</i>		1,3	1,2	1,2	х
ФГБУ "Российская академия наук"	4 023,5	4 016,9	4 015,0	3 997,9	99,6
<i>в % к итогу</i>	2,7	2,6	2,5	2,5	х
ФГБОУ ВО "Санкт-Петербургский государственный университет"			3,3	3,3	100,0
<i>в % к итогу</i>			0,0002	0,0002	х
ФГБОУ ВО "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова"			86,0	85,9	100,0
<i>в % к итогу</i>			0,1	0,1	х
ФМБА			0,3	0,3	100,0
<i>в % к итогу</i>			0,0002	0,0002	х
ФГБУ "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт"	12 235,2	12 235,2	13 565,5	13 563,9	100,0
<i>в % к итогу</i>	8,1	8,0	8,3	8,5	х
ФГБУ "Российский фонд фундаментальных исследований"	11 578,0	11 578,0	11 578,0	11 578,0	100,0
<i>в % к итогу</i>	7,7	7,6	7,1	7,2	х
Минспорт России			0,3	0,3	100,0
<i>в % к итогу</i>			0,0002	0,0002	х

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-14 осуществляли 15 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-14 приходится на ФАНО России (45,2 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минобрнауки России (35,1 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Минздрава России (94,7 %), ФАНО России (99,2 %), Минобрнауки России (97,0 %), Минсельхоза России (79,6 %). В 2016 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Минздраву России – 98,8 %, Минобрнауки России – 98,3 %, ФАНО России – 99,2 %.

**8.2.14.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-14, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-14, а также уровень исполнения ГП-14 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-14	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-14	150 815,7	150 815,7	152 433,2	1 617,5	162 586,0	11 770,3	160 258,2	2 327,8	98,6
Подпрограмма «Фундаментальные научные исследования»	89 524,2	89 524,2	90 722,9	1 198,7	97 673,6	8 149,4	97 015,3	658,3	99,3
Подпрограмма «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок»	9 222,9	9 222,9	9 292,7	69,7	10 119,3	896,4	10 119,3	0,0	100,0
Подпрограмма «Институциональное развитие научно- исследовательского сектора»	21 481,0	21 481,0	17 631,4	-3 849,6	16 726,2	-4 754,8	16 447,8	278,4	98,3
Подпрограмма «Международное сотрудничество в сфере науки»	11 783,0	11 783,0	15 721,7	3 938,6	18 913,0	7 130,0	18 800,7	112,3	99,4
Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно- технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы»	18 804,6	18 804,6	19 064,6	260,0	19 154,0	349,4	17 875,1	1 278,9	93,3

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-14 утверждены в объеме 150 815,7 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-14 увеличены на 6,7 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). Кассовое исполнение расходов составило 98,6 %, объем невыполнения составил 2 327,8 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-14 составило 160 258,2 млн. рублей, что на 2 327,8 млн. рублей, или на 1,4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год - невыполнение 0,9 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Фундаментальные научные исследования» - 97 015,3 млн. рублей (невыполнение - 0,7 %, в 2016 году - 0,5 %); по подпрограмме 2 «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок» - 10 119,3 млн. рублей (уровень исполнения 100 %, в 2016 году - 100 %), по подпрограмме 3 «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» - 16 447,8 млн. рублей (невыполнение – 1,7 %, в 2016 году - 6,5 %); по подпрограмме 5 «Международное сотрудничество в сфере науки» - 18 800,7 млн. рублей (невыполнение - 0,6 %, в 2016 году уровень выполнения 100 %); по ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 – 2020 годы» - 17 875,1 млн. рублей (невыполнение - 6,7 %, в 2016 году - 0,8 %).

Низкое кассовое исполнение по программе «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» и по ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» обусловлено расторжением договоров на предоставление субсидии на реализацию комплексных проектов по созданию высокотехнологичного производства в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка развития научной кооперации образовательных организаций высшего образования, государственных научных организаций с предприятиями высокотехнологичных секторов экономики» ГП-14, а также экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсов на прочие закупки товаров, работ и услуг, неотлаженностью механизма перехода на казначейское сопровождение субсидий, предоставляемых в рамках ФЦП, длительностью открытия получателями субсидий счетов в органах Федерального казначейства.

**8.2.14.10.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-14 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-14	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-14	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-14
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-14	1	1	100,0	0	107,8	98,6	106,3
Подпрограмма «Фундаментальные научные исследования»	3	3	100,0	0	109,1	99,3	108,4
Подпрограмма «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок»	4	4	100,0	0	109,7	100,0	109,7
Подпрограмма «Институциональное развитие научно- исследовательского сектора»	7	5	71,4	0	77,9	98,3	76,6
Подпрограмма «Международное сотрудничество в сфере науки»	1	0	0,0	0	160,5	99,4	159,6
ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы»	7	5	71,4	0	101,9	93,3	95,1
<b>Всего</b>	<b>23</b>	<b>18</b>	<b>78,3</b>	<b>0</b>	<b>107,8</b>	<b>98,6</b>	<b>106,3</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году по всем 65 целевым показателям (индикаторам) установлены плановые значения на 2017 год, **фактические значения представлены по 23 показателям (69,7 %).**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-14 и подпрограмм составил 78,3 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-14 составило 100 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 7,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-14.**

**Показатель** (индикатор) по подпрограмме «Международное сотрудничество в сфере науки» **не исполнен при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 60,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-14 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,4 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» составило **71,4 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 1,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-14 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 93,3 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-14 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)**	Справочно: 2016 год факт
1	2	3	4	5
<b>Объем бюджетных ассигнований госпрограммы</b> (млн. рублей)	150815,7	162 586,0*	107,8	148 408,3*
		160 258,2	106,3	147 051,1
Удельный вес России в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), %	2,31	2,77***	119,9	2,67
Доля объема внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников в части государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников, %	4,13	4,89***	118,4	-
Отношение средней заработной платы научных сотрудников к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации, %	180	183	101,7	-

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

\*\*\* Данные имеют предварительный характер.

Согласно данным Сводного годового доклада **3 показателя (индикаторов) ГП-14 выполнены**, вместе с тем информация о фактическом значении двух показателей (индикаторов) носит **предварительный характер.**

В 2017 году из **30 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП** данные о фактическом значении 8 показателей (индикаторов) носят предварительный характер, не достигнуты значения 5 показателей.

По подпрограмме «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» не достигнуто плановое значение показателя «Среднее количество патентов (заявок), в том числе международных, и ноу-хау, полученных по проектам в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. № 218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства, в рамках подпрограммы «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» ГП-14, в расчете на один проект» (факт – 3 единицы, план -6 единиц) в связи с интеграцией России в международные патентные системы, в том числе с созданием и дальнейшим развитием системы евразийского патента, что позволяет заместить несколько патентов одним международным.

По подпрограмме «Международное сотрудничество в сфере науки» не достигнуто плановое значение показателя «Численность исследователей, направленных за рубеж для участия в проведении научных исследований с использованием инфраструктуры международных мега-проектов» (факт - 77 человек, план – 90 человек) в связи с изменением курса доллара и объема бюджетных ассигнований на содержание специалистов, направленных за рубеж.

Анализ показателей ГП-14, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы, представлен в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в Сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя, в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	план	факт		
ГП-14				
Отношение средней заработной платы научных сотрудников к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации)	180,0	183,0	183,5	

**8.2.14.11.** По данным Сводного годового доклада, из 22 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-14, выполнено 22 контрольных события (100 % общего количества), **из 42 контрольных событий детального плана-графика выполнено 42 (100 %).**

**8.2.14.12.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-14 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:			долго-срочная	просро-ченная		
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-14, в том числе:	11 163,1			16 674,9		14,6	5 511,8		14,6	185 344,3	90 597,4
Минобрнауки России, из них:	5 906,7			11 721,2		14,6	5 814,5		14,6	52 180,3	22 014,2
0412 1431067701 812				3 464,5			3 464,5			4 383,0	
0411 1470099998 613	2 291,1			2 915,2			624,1			3 470,7	53,5
0412 1431067706 812				2 000,0			2 000,0			2 400,0	
0411 1470099998 812	1 883,3			1 606,3			-277,1			1 442,7	47,4
0708 1430261460 613	849,8			906,6			56,8			947,4	610,4
0412 1470099998 812				226,3			226,3			248,4	0,1
0411 1470099998 623	221,1			203,0			-18,1			208,3	2,3
0411 1470099998 632	168,2			152,8			-15,4			273,6	3,0
0110 1410761622 613				76,0			76,0			370,3	136,4
0110 1410196086 612	29,0			44,2			15,2			204,3	173,7
0112 1450192794 863	103,1			35,6			-67,5			330,9	330,9
0708 1430261460 623				28,0			28,0			85,8	30,8
0708 1430261460 622	17,9			25,8			7,9			619,6	619,6
0708 1430261460 612	0,5			20,0			19,5			326,6	326,6
0110 1410194009 414	14,6			14,6		14,6			14,6	14,6	
0110 1410761622 623				1,6			1,6			8,7	1,6
0110 1410761622 622	0,2			0,4			0,2			148,0	64,4
0112 1430630460 613				0,3			0,3				
0110 1410761622 612	0,0			0,1			0,1			201,0	73,8
0709 1430261460 812				0,05			0,05			54,8	26,4
0112 1430630460 540	0,1						-0,1				



Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:			долго-срочная	просро-ченная		
0110 1410665900 632	297,6						-297,6				
0708 1430261460 632	30,0						-30,0				
0110 1410190059 612	0,3						-0,3			150,0	150,0
ФАНО России, из них:	4 127,0			3 210,3			-916,7			90 431,1	49 223,8
0110 1410190059 612	3 202,6			2 365,5			-837,1			5 589,2	2 649,3
0412 1470099998 612				315,6			315,6				
0110 1470099998 414	426,0			255,0			-171,0			440,9	164,3
0110 1410194009 414	194,8			83,1			-111,6			2 662,6	319,9
0110 1410193987 612	42,6			63,4			20,8			143,1	136,3
0706 1430993490 612	61,1			50,5			-10,6				
0110 1410190059 622	188,0			40,3			-147,7			74,0	72,0
0110 1450492501 612				27,9			27,9				
0501 1430994009 414	11,7			8,1			-3,6			502,4	192,7
0110 1410290059 612				0,7			0,7			21,0	20,3
0110 1410193974 612	0,1			0,2			0,03			0,2	0,2
0706 1430993490 622	0,1			0,02			-0,04				
ФГБУ "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере", из них:	965,7			1 086,9			121,2			2 910,0	970,0
0411 1431067703 612	965,7			1 086,9			121,2			2 910,0	970,0
ФГБУ "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт", из них:	5,9			438,1			432,2			13 730,2	5 928,6
0110 1410390059 612				405,0			405,0			750,0	314,0
0412 1470099998 612				30,0			30,0				
0112 1420190059 612	5,9			3,1			-2,8				
0112 1450492501 612				0,0			0,0				
ФГБУ "Российская академия наук", из них:	147,1			153,2			6,2			3 965,8	2 027,1
0110 1410196086 612	84,4			95,3			10,9			1 861,2	930,6
0108 1450392798 612	32,3			49,3			17,0			129,4	129,4
0110 1410190059 612	30,3			8,6			-21,8			41,1	
ФГБУВО "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова", из них:				64,8			64,8				
0412 1470099998 612				64,8			64,8				

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:			долго-срочная	просро-ченная		
ФГБУ "Российский фонд фундаментальных исследований", из них:	0,02			0,2			0,2			21 075,1	9 826,6
0110 1410561622 612	0,02			0,2			0,2			19 126,6	8 377,3
Минстрой России, из них:	5,7						-5,7			380,1	190,1
0110 1410196086 612	5,6						-5,6			106,0	53,0
0110 1410190059 612	0,1						-0,1				
Минфин России, из них:	5,0						-5,0				
14 031 430 451 580 500	5,0						-5,0				

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-14 в размере 11 163,1 млн. рублей в основном сложилась в части субсидий бюджетным учреждениям на иные цели (40,0 %), из них по ФАНО России - 3 306,5 млн. рублей, и в части грантов в форме субсидий бюджетным учреждениям Минобрнауки России - 3 140,9 млн. рублей (28,1 %).

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-14 увеличилась на 5 511,8 млн. рублей, или на 49,3 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 16 674,9 млн. рублей. При этом дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» увеличилась по итогам 2017 года в 74 раза, по Минобрнауки России - в 1,98 раза.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточности мер, принимаемых главными распорядителями средств федерального бюджета для сокращения объемов дебиторской задолженности.

**8.2.14.13.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2016 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Процент введенных объектов в 2017 году
1	2	3	4 = 3/2 *100	5	6	7 = 6/5 *100
Всего по госпрограмме, в том числе:	4270,4	3678,2	86,1	4	1	25
подпрограмма «Фундаментальные научные исследования»	1822,4	1231,1	67,6	2	-	-
ФАНО России	1762,6	1231,1	69,8	2	-	-

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2016 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Процент введенных объектов в 2017 году
1	2	3	4 = 3/2 *100	5	6	7 = 6/5 *100
Минобрнауки России	59,8	-	-	-	-	-
подпрограмма «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора»	366,9	366	100	1	-	-
ФАНО России	366,9	366	99,7	1	-	-
федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы»	2081,1	2081,1	100	1	1	100
ФАНО России	449,4	449,4	100	-	-	-
ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»	1631,7	1631,7	100	1	1	100

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 4 270,4 млн. рублей**, в том числе по подпрограмме «Фундаментальные научные исследования» - 1 822,0 млн. рублей (в том числе ФАНО России - 1 762,6 млн. рублей), по подпрограмме «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» - 366,9 млн. рублей (в том числе ФАНО России - 366,9 млн. рублей), по ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» - 2 081,1 млн. рублей (в том числе ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» - 1 631,7 млн. рублей). **Кассовое исполнение расходов составило 3 678,2 млн. рублей (86,1 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств)**, в том числе по подпрограмме «Фундаментальные научные исследования» - 1 231,1 млн. рублей (67,6 %), по подпрограмме «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» - 366,0 млн. рублей (100,0 %), ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» - 2 081,1 млн. рублей (100,0 %).

В 2017 году из 4 объектов, подлежащих вводу, введен 1 объект.

**8.2.14.14.** В годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности ГП-14 Минобрнауки России **отсутствует оценка эффективности мер государственного регулирования**. На портале [www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru) в сети «Интернет» таблица 18 Минобрнауки России **не заполнена**.

**8.2.14.15.** Анализ рисков реализации госпрограммы и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками в отчете Минобрнауки России (как ответственного исполнителя) о реализации ГП-14 **отсутствует**, вследствие чего провести оценку качества такого анализа не представляется возможным.

При этом следует отметить, что в рамках ГП-14 осуществляется реализация мероприятий, направленных на достижение показателя Указа № 599 «Увеличение к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей».

Счетная палата неоднократно указывала на недостаточность методического обеспечения (отсутствие единого подхода у Минобрнауки России по определению перечня научных фондов, финансирование которых учитывается при реализации названного положения Указа № 599), что **создает риск недостоверной оценки реального объема финансирования научных фондов.**

**8.2.14.16.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-14 в 2017 году составила 83,9 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации госпрограммы ниже среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-14 (85,5 %), реализации основных мероприятий (99,6 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (98,3 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (50,0 %). В 2016 году **степень эффективности ГП-14 составила 80,5 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации госпрограммы ниже среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-14 (69,6 %), реализации основных мероприятий (98,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (98,3 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %).

**Оценка Минэкономразвития России не учитывает** уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-14 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, не учитывает предварительный характер фактических значений большинства показателей ГП-14, а также уровня дебиторской задолженности и ввода объектов капитального строительства.

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 30,3 % (превышает 10 %) указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2017 год.**

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 78,7 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 100 %

(высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 98,6 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-14 увеличилась на 3,4 % общего объема кассовых расходов по ГП-14 (средний уровень), уровень ввода объектов составил 25 % (низкий уровень).

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 71,4 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2016 год.**

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составлял 87,5 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 96,9 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,1 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-14 увеличилась в 3,5 раза (**низкий уровень**), уровень ввода объектов составлял 0 % (**низкий уровень**).

#### **8.2.14.17. Иные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-14**

**8.2.14.17.1.** В нарушение пункта 19 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н, бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств **НИЦ «Курчатовский институт»** сформированы в системе «Электронный бюджет» с нарушением установленного срока на 11 рабочих дней.

**8.2.14.17.2.** В нарушение пункта 10 Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение к письму Минфина России 21 июля 2016 г. № 16-01-08/42065) реестр расходных обязательств **НИЦ «Курчатовский институт»** сформирован с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней.

**8.2.14.17.3.** В нарушение пункта 10 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749 (далее – Положение № 749), согласно которому работнику при направлении его в командировку выдается денежный аванс на оплату расходов по проезду и найму жилого помещения и дополнительных расходов,

связанных с проживанием вне места постоянного жительства, работникам **НИЦ «Курчатовский институт»** при направлении их в 2017 году в командировки в четырех случаях денежный аванс на оплату расходов по найму жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), не выдавался.

**8.2.14.17.4.** В нарушение пункта 26 Положения № 749, согласно которому работник по возвращении из командировки обязан представить работодателю в течение 3 рабочих дней авансовый отчет об израсходованных в связи с командировкой суммах, в 2017 году работники **РАН, НИЦ «Курчатовский институт»** представляли авансовые отчеты об израсходованных в связи с командировкой суммах с превышением установленного срока (**от 2 до 37 рабочих дней**).

**8.2.14.17.5.** В нарушение пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в **НИЦ «Курчатовский институт»** порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего финансового контроля **не утвержден**, внутренний финансовый контроль в 2017 году **не осуществлялся**.

**8.2.14.17.6.** В нарушение пункта 9 Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583, предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы главного бухгалтера **НИЦ «Курчатовский институт»** и среднемесячной заработной платы работников **НИЦ «Курчатовский институт»** (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) **не соответствует кратности от 1 до 8** и составил **10,54**.

**8.2.14.17.7.** В нарушение подпункта 8 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н (далее – Порядок № 86н), **РАН не обеспечила** в 2017 году в полном объеме открытость и доступность информации о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)), не разместив сведения (документы) о проверках, проведенных Счетной палатой.

**8.2.14.17.8.** В нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации № 86н **РАН**

была размещена на официальном сайте [www.bas.gov.ru](http://www.bas.gov.ru) информация о субсидиях на иные цели с нарушением установленного срока на 1 месяц, информация о государственном задании на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов - с нарушением установленного срока на 3 месяца.

**8.2.14.17.9.** В нарушение пунктов 2 и 4 Правил размещения информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 1521, **РАН** в 2017 году информация о среднемесячной заработной плате за 2016 год руководителя, его заместителей и главного бухгалтера учреждения на официальном сайте РАН не размещалась.

### **8.2.15.1. Результаты проверки и анализа исполнения (хода реализации) за 2017 год государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»**

**8.2.15.1.1.** Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-15 является Минэкономразвития России, соисполнителями – Минфин России, ФАС России, Росстат. Количество участников – 12.

**8.2.15.1.2.** В течение 2017 года принято 2 постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в ГП-15, в том числе финансовые показатели в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ.

В 2017 году не вносились изменения в госпрограмму, обусловленные введением секторальных и финансовых санкций, возможностью импортозамещения и технологического обновления.

**8.2.15.1.3.** Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-15 указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования показали следующее.

В паспорте ГП-15 не в полном объеме учтены основные положения Стратегии инновационного развития, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р (далее – Стратегия инновационного развития). Так, в указанной Стратегии достижение значения показателя (индикатора) «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций, всего» предусмотрено к 2020 году в размере до 25 %.

Значение аналогичного показателя (индикатора) в проекте паспорта ГП-15 составляет 7,2 % в 2017 году, 7,5 % - в 2018 году, 7,7 % - в 2019 году, 7,9 % – в 2020 году, что значительно ниже значения, предусмотренного в Стратегии инновационного развития.

Паспорт госпрограммы в части подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» не соответствует положениям Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р (далее – Стратегия развития малого и среднего предпринимательства).

Базовые индикаторы достижения основной цели реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства к 2030 году в секторе малого и среднего предпринимательства, такие как: «увеличение в 2,5 раза оборота малых и средних предприятий



по отношению к 2014 году (в реальном выражении)»; «увеличение в 2 раза производительности труда в секторе малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к 2014 году (в реальном выражении)»; «увеличение доли обрабатывающей промышленности в обороте сектора малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей) до 20 процентов»; «увеличение доли занятого населения в секторе малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения до 35 процентов», не отражены в подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» проекта ГП.

Анализ соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-15 указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года показал, в ГП-15 входят 2 показателя, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», – «позиция Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса», «объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику».

По итогам 2017 года плановое значение показателя «позиция Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса» не достигнуто, Россия заняла 35 место (планировалось 30 место).

Кроме того, в состав показателей ГП-15 входят 4 показателя, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». По состоянию на 1 января 2018 года целевое значение достигнуто по 2 показателям – значение показателя «уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году – не менее 90 %» составило в 2017 году 86,4 % при плановом значении 85 %; значение показателя «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году – не менее 90 %» фактически составило в 2017 году 96,0 процентов.

По состоянию на 1 января 2018 года целевые значения не были достигнуты по 2 показателям: не снизилось до 2-х среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, и составило в 2017 году в среднем 2,18 раза; несмотря на то, что время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг сокращается из года в год, в 2017 году оно фактически составило 18,67 минуты (должно было составить к 2014 году 15 минут).

**8.2.15.1.4.** В заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект

постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» отмечалось, что для обеспечения достижения цели «Создание благоприятных условий для концентрации инвестиционных ресурсов и ведения бизнеса в Российской Федерации» подпрограммы «Инвестиционный климат» задачу «Содействие развитию особых экономических зон в России» целесообразно заменить задачей «Повышение эффективности механизма создания и функционирования особых экономических зон в России».

**8.2.15.1.5.** ГП-15 не в полной мере сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В ГП-15 утверждено 6 целевых показателей (индикаторов) на уровне ГП-15 и 103 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм и ФЦП. При этом по 28 показателям целевые значения на 2017 год не установлены, что не соответствует пункту 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), согласно которому показатели (индикаторы) должны иметь запланированные по годам количественные значения.

**8.2.15.1.6.** Отсутствует взаимоувязка с государственной программой Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309, которая оказывает влияние на реализацию задачи по содействию развития ОЭЗ подпрограммы «Инвестиционный климат».

**8.2.15.1.7.** Неравномерное планирование контрольных событий с наибольшей долей исполнения в конце финансового года не позволило в полной мере осуществлять мониторинг хода реализации ГП-15 в течение года и своевременное принятие мер для устранения возникающих проблем, что увеличило риск неисполнения мероприятий ГП-15 и невыполнения целевых показателей реализации Госпрограммы.

**8.2.15.1.8.** План реализации ГП-15 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1097-р (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 392).

Детальный план-график реализации ГП-15 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 20 апреля 2017 г. № 190.

**8.2.15.1.9.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 392 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» показатели ресурсного обеспечения ГП-15 были приведены в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (первоначальная редакция).

По состоянию на 1 января 2018 года, в результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-15, составили в соответствии с паспортом ГП-15:

в 2017 году – 97 045,5 млн. рублей;

в 2018 году – 78 655,0 млн. рублей;

в 2019 году – 75 493,3 млн. рублей;

в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями):

в 2017 году – 97 473,7 млн. рублей, что на 428,2 млн. рублей (0,4 %) больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-15;

в 2018 году – 78 596,9 млн. рублей, что на 58,1 млн. рублей (0,07 %) меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-15;

в 2019 году – 75 493,3 млн. рублей, соответствует ассигнованиям, предусмотренным паспортом ГП-15.

**8.2.15.1.10.** Исполнение расходов федерального бюджета по ГП-15 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-15	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП - 15, всего	97 045,5	97 473,7	111 486,3	102 913,1	92,3
в том числе:					
Росреестр	32 440,1	32 431,1	37 854,4	37 256,7	98,4
в % к итогу	33,4	33,3	34,0	36,2	
Минэкономразвития России	27 910,5	28 254,0	33 148,6	25 728,9	77,6
в % к итогу	28,8	29,0	29,7	25,0	
Росстат	14 374,8	14 391,3	17 057,3	16 655,2	97,6
в % к итогу	14,8	14,8	15,3	16,2	
Минфин России	11 170,2	11 170,2	11 170,2	11 170,2	100,0
в % к итогу	11,5	11,5	10,0	10,9	
ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»	3 998,1	3 998,1	3 998,1	3 998,1	100,0
в % к итогу	4,1	4,1	3,6	3,9	
ФАС России	2 623,0	2 752,0	3 396,7	3 388,5	99,8
в % к итогу	2,7	2,8	3,0	3,3	
Роспатент	2 190,3	2 185,5	2 442,1	2 431,8	99,6
в % к итогу	2,3	2,2	2,2	2,4	
ФТС России	689,9	689,9	689,9	689,9	100,0
в % к итогу	0,7	0,7	0,6	0,7	
ФГБУ «РАНХиГС»	662,7	662,7	662,7	662,7	100,0
в % к итогу	0,7	0,7	0,6	0,6	
Росаккредитация	449,7	453,6	515,9	395,3	76,6
в % к итогу	0,5	0,5	0,5	0,4	
ФНС России	267,4	267,4	267,4	259,6	97,1
в % к итогу	0,3	0,3	0,2	0,3	
Росимущество	91,8	91,8	91,8	88,8	96,7
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	
Минкомсвязь России	75,5	126,0	191,0	187,3	98,0
в % к итогу	0,1	0,1	0,2	0,2	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-15 осуществляли 13 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-15 приходится на Росреестр (34 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минэкономразвития России (29,7 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Росаккредитации (76,6 %), Минэкономразвития России (77,6 %), Росимущества (96,7 %). В 2016 году отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Минкомсвязи России (40,2 %), Минэкономразвития России (67,4 %), Росимущества (90,9 %), Росаккредитации (95,5 %).

Низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Минэкономразвития России обусловлен тем, что перечисление Фондом моногородов предоставленных средств федерального бюджета осуществлялось по «фактической потребности» в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, вследствие чего расходы в сумме 6 904,7 млн. рублей не исполнены и возвращены Минэкономразвития России в федеральный бюджет.

**8.2.15.1.11.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-15, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-15, а также уровень исполнения расходов по ГП-15 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограмма/ ФЦП	Предусмотрено ГП-15	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначаль- ный)	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ГП - 15</b>	<b>97 045,5</b>	<b>96 843,7</b>	<b>97 473,7</b>	<b>428,2</b>	<b>111 486,3</b>	<b>14 440,8</b>	<b>102 913,1</b>	<b>8 573,2</b>	<b>92,3</b>
подпрограмма 1 «Инвестиционный климат»	9 612,3	9 612,3	9 639,7	27,4	15 121,4	5 509,1	8 206,0	6 915,4	54,3
подпрограмма 2 «Развитие малого и среднего предприни- мательства»	20 614,0	20 614,0	20 962,4	348,4	20 980,6	366,6	20 620,7	359,9	98,3
подпрограмма 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»	31 106,6	31 106,6	31 107,8	1,2	36 415,4	5 038,9	36 013,7	131,7	99,6
подпрограмма 4 «Совершенствование системы государственного управления»	507,8	507,8	557,3	49,5	634,6	126,8	499,0	135,6	78,6
подпрограмма 5 «Стимулирование инноваций»	6 302,8	6 302,8	6 298,1	-4,7	6 554,6	251,8	6 525,8	28,8	99,6
подпрограмма 6 «Регулирование инфраструктурных отраслей»	-	-	-	-	-	-	-	-	-
подпрограмма 7 «Управленческие кадры»	518,3	316,5	518,3	0,0	518,3	0,0	515,7	2,6	99,5
подпрограмма 8 «Совершенствование системы государственного	380,7	380,7	380,7	0,0	405,2	24,5	285,2	120,0	70,4

Госпрограмма/ подпрограмма/ ФЦП	Предусмотрено ГП-15	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначаль- ный)	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
стратегического управления»									
подпрограмма 9 «Официальная статистика»	14 374,8	14 374,8	14 391,3	16,5	17 057,4	2 682,6	16 655,2	402,2	97,6
подпрограмма 10 «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	11 860,1	11 860,1	11 860,1	0,0	11 860,1	0,0	11 860,1	0,0	100,0
ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)»	1 768,2	1 768,2	1 758,0	-10,2	2 208,7	440,5	1 731,7	477,0	78,4

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) бюджетные ассигнования по ГП-15 увеличены на 14,4 % по сравнению с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями). Увеличение бюджетных ассигнований в основном обусловлено распределением зарезервированных средств в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации (7 558,6 млн. рублей), а так же необходимостью предоставления субсидии Фонду моногородов для оплаты принятых до 1 января 2017 года денежных обязательств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии (4 837,0 млн. рублей).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-15 составило 102 913,1 млн. рублей, что на 8 573,2 млн. рублей, или на 7,7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение составило 8,3 %).

**8.2.15.1.12.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-15 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-15	всего	188 173,3	209 325,2*	21 151,9	11,2
	федеральный бюджет	97 045,5	102 913,1	5 867,6	6
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	10 479,3*	8 443,3*	-2 036,0	-19,4
	юридические лица	80 648,5*	97 968,8*	17 320,3	21,5

\*По данным Сводного годового доклада.

**8.2.15.1.13.** В 2017 году из 109 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год не установлены по 28 показателям (индикаторам) ГП-15, подпрограмм и ФЦП, по 3 показателям приведены предварительные значения.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-15 и подпрограмм составил 82,1 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-15 составило 75 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 14,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-15.

При этом исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Инвестиционный климат» составило 62,5 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 57,3 % по сравнению с утвержденными в ГП-15 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 54,3 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Совершенствование системы государственного управления» составило 66,7 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 25 % по сравнению с утвержденными в ГП-15 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 78,6 %).

Анализ свидетельствует о том, что при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.

Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) ГП-15 в разрезе подпрограмм и ФЦП, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограмма/ (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы), количество*			Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-15	Исполнено в % к	
	План	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2.)		сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП
1	2	3	4	5	6	7
<b>ГП-15</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>75,0</b>	<b>114,9</b>	<b>92,3</b>	<b>106,0</b>
Подпрограмма 1 «Инвестиционный климат»	16	10	62,5	157,3	54,3	85,4
Подпрограмма 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства»	7	6	85,7	101,8	98,3	100,0
Подпрограмма 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»	5	5	100,0	116,2	99,6	115,8
Подпрограмма 4 «Совершенствование системы государственного управления»	6	4	66,7	125,0	78,6	98,3
Подпрограмма 5 «Стимулирование инноваций»	7	7	100,0	104,0	99,6	103,5
Подпрограмма 6 «Регулирование инфраструктурных отраслей»	5	3	60,0	-	-	-
Подпрограмма 7 «Управленческие кадры»	4	3	75,0	100,0	99,5	99,5
Подпрограмма 8 «Совершенствование системы государственного стратегического управления»	3	3	100,0	106,4	70,4	74,9
Подпрограмма 9 «Официальная статистика»	8	8	100,0	118,7	97,6	115,9
Подпрограмма 10 «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	4	3	75,0	100,0	100,0	100,0
ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)»	9	9	100,0	124,9	78,4	97,9
<b>Всего</b>	<b>78</b>	<b>64</b>	<b>82,1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне ГП-15 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП (паспорт)	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3) <sup>2</sup>	Справочно: 2016 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-15 (млн. рублей)	97 045,5	111 486,3 <sup>1</sup>	114,9 %	
		102 913,1	106 %	
Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business), место	30	35		40
Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, процентов	10	оценка не производилась		7,3
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения, процентов	26,3	указано предварительное значение (26,89)	102,2 %	26,1
Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, процентов	85	86,41	101,7 %.	82,9
Доля показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе в сроки не позднее установленных Федеральным планом статистических работ, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе, процентов	89	89	100 %.	87
Доля решений ФАС России по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда	4	0	400 %	–

<sup>1</sup> Показатель сводной бюджетной росписи.

<sup>2</sup> Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

**8.2.15.1.14.** Из 6 основных показателей ГП-15 плановое значение достигнуто по 3 показателям:

доля решений ФАС России по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда;

доля показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе в сроки не позднее установленных Федеральным планом статистических работ, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе;

уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.

В ходе анализа основных результатов реализации ГП-15 установлено, что позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business) не достигла планового значения 2017 года – 30 место (фактическое значение – 35 место). Вместе с тем

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 предусмотрено повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 20-й – в 2018 году.

Следует также отметить недостижение плановых значений на 2017 год показателей приоритетных территорий. Так, уровень развития сферы государственно-частного партнерства в Республике Крым (плановое значение 46,2 %, фактическое – 25,2 %) и городе Севастополь (плановое значение 49 %, фактическое – 20,2 %) не достигнут.

Из 6 показателей Указов № 596 и № 601 не достигнуты значения 3 показателей.

**8.2.15.1.15.** По данным Сводного годового доклада, представленного в Счетную палату Российской Федерации, из 79 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-15, в 2017 году выполнено 71 событие (89,9 % общего количества), из 379 контрольных событий детального плана-графика выполнены 344 (90,7 % общего количества), из них в срок – 318. Не выполнено 35 контрольных событий (9,2 %).

Анализ плана реализации ГП-15 показал, что максимальное количество контрольных событий (52 из 79) приходится на IV квартал 2017 года, что не соответствует требованиям пункта 36 Методических указаний № 582 в части равномерности распределения контрольных событий в течение года.

**8.2.15.1.16.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-15 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		ЛБО на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:			долго-срочная	просро-ченная		
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-15, в том числе:	1 991,5	16,4	0,8	13 725,4	21,8	1,2	11 734,0	5,4	0,4	111 215,0	45 143,3
Министерство экономического развития Российской Федерации	1 245,9			12 804,4			11 558,5			27 483,1	12 906,5
0412 152П160436 452				9 800,0			9 800,0			6 200,0	6 200,0
0412 152П160435 452				3 000,0			3 000,0			3 000,0	3 000,0
0709 1570290059 612	4,7			4,4			-0,3			59,1	59,1
0412 1520155270 523	16,2						-16,2			4 608,2	2 139,6
0113 1540153920 540	0,0						0,0				
0412 151П162300 632	1 224,1						-1 224,1			7 523,5	1 141,3
0412 152015111F 522	0,9						-0,9				
Федеральная таможенная служба	0,5			404,6			404,1			654,8	270,0
0412 15Б0162190 632	0,5			404,6			404,1			654,8	270,0
ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»	86,2			226,7			140,5			4 074,9	1 962,5
0412 1550290059 612	86,1			226,7			140,6			803,3	401,7
0411 1550290059 612	0,1						-0,1			2 819,6	1 409,8



Наименование	Сумма задолженности, млн. руб						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		ЛБО на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:						
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная					
Министерство финансов Российской Федерации	568,4			217,1			-351,2			10 601,1	3 639,5
0412 15B0262180 632	446,5			212,7			-233,9			5 027,4	2 010,0
0412 15B0162180 632	121,8			4,5			-117,4			5 573,7	1 629,5
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	40,3	16,4	0,0	30,5	21,8		-9,8	5,4	0,0	40 385,5	15 703,5
0412 1530190059 612	16,4	16,4		21,8	21,8		5,4	5,4		25,2	25,2
0412 1530190019 244	11,6		0,0	5,9			-5,6		0,0	3 438,0	1 528,5
0412 1530190019 242	1,6	0,0		1,4			-0,2	0,0		3 727,8	30,4
0412 1530390019 245	10,7			1,1			-9,5			336,8	102,9
0412 1530190012 121	0,0			0,1			0,1			15 423,9	6 782,7
0412 15Г0055110 521				0,1			0,1			100,0	0,1
Федеральная служба по аккредитации	0,7		0,6	28,8		0,8	28,2		0,2	520,0	239,9
0113 1540390019 242	0,0		0,0	28,0		0,0	28,0		0,0	215,2	114,5
0113 1540390019 244	0,7		0,6	0,8		0,8	0,2		0,2	112,4	39,3
0113 1540390012 121				0,0			0,0			38,4	14,6
Федеральная служба государственной статистики	40,8		0,1	11,1		0,4	-29,7		0,2	19 178,9	6 454,5
0113 1590190019 244	5,3		0,1	6,0		0,3	0,7		0,2	1 037,1	409,9
0113 1590190019 242	3,1		0,0	4,4		0,1	1,3		0,1	1 052,9	255,3
0113 1590592020 244	0,4			0,5			0,1			512,8	155,6
0113 1590792796 244	0,2			0,1			-0,1			816,5	270,0
0113 1590492020 244	0,1		0,0	0,1		0,0	0,0			10,0	0,0
0113 1590692020 244	0,2			0,0			-0,2			285,8	118,4
0113 1590392020 242	1,2			0,0			-1,2			76,4	0,0
0113 1590592020 242	0,1		0,0	0,0			-0,1		0,0	55,9	1,3
0113 1590492020 242	0,0			0,0			0,0			65,6	0,0
0113 1590792795 244	0,0			0,0			0,0			17,0	
0113 1590190011 121	0,0			0,0			0,0			706,0	280,8
0113 1590190011 129				0,0			0,0			203,3	69,5
0113 1590399998 530	29,3						-29,3				
0113 1590190012 121	0,0						0,0			8 330,9	3 629,3
0113 1590392020 244	0,9						-0,9			289,9	49,3
Федеральная антимонопольная служба	3,0		0,0	2,1			-0,9		0,0	3 824,6	1 739,5
0401 1510690019 244	2,8		0,0	1,7			-1,0		0,0		
0401 1510690019 242	0,2		0,0	0,3			0,0		0,0		
Федеральная служба по интеллектуальной собственности	4,0			0,2			-3,8			3 393,3	1 964,2
0112 1550690059 612	3,9			0,2			-3,8			536,0	521,8
0113 1550690019 244	0,0			0,0			0,0			34,7	11,5
0113 1550690019 242	0,0						0,0			16,4	3,6
Федеральное агентство по делам молодежи	1,9						-1,9				
0412 1520155270 521	1,9						-1,9				

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-15 в размере 1 991,5 млн. рублей в основном сложилась по Минэкономразвития России – 1 245,9 млн. рублей (62,6 % общего объема дебиторской задолженности).

По итогам 2017 года **дебиторская задолженность по авансовым платежам** по ГП-15 **увеличилась** на 11 734,0 млн. рублей (в 6,9 раз) и на 1 января 2018 года составила 13 725,4 млн. рублей.

Основная доля дебиторской задолженности по ГП-15 приходится на Минэкономразвития России – 12 804,4 млн. рублей (93,3 % общего объема по ГП-15), из которых 12 800,0 млн. рублей составляют средства, направленные в виде вноса в уставный капитал акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

**8.2.15.1.17.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) за 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	$4 = \frac{3}{2} \cdot 100$	5	6	$7 = \frac{6}{5} \cdot 100$
Всего по госпрограмме ГП-15, в том числе:	158,2	29,0	18,3	1	1	100
Подпрограмма 2 "Развитие малого и среднего предпринимательства"	18,2	17,9	98,4	1	1	100
139 Министерство экономического развития Российской Федерации	18,2	17,9	98,4	1	1	100
ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)»	140,0	11,1	7,9			
321 Росреестр	140,0	11,1	7,9			

В непрограммную часть федеральной адресной инвестиционной программы включен объект – «инженерная инфраструктура индустриального парка в г. Чебоксары (2 этап) в рамках мероприятия по обеспечению государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики», финансирование которого осуществлено по целевой статье расходов 152015111F в объеме 18,2 млн. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Кассовый расход составил 17,9 млн. рублей.

Указанная субсидия представлена в рамках выполнения соглашения от 14 июля 2016 г. № 117-МБ-16 между Минэкономразвития России и Кабинетом Министров Чувашской Республики и дополнительного соглашения к нему от 20 июня 2017 г. № 1 в целях завершения строительства объектов инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары (2 этап).

Объект построен и введен в эксплуатацию на основании разрешений от 8 декабря 2017 г. № 21-01-85с-2017 и от 21 декабря 2017 г. № 21-01-93с-2017, выданных администрацией г. Чебоксары.

**8.2.15.1.18.** По данным годового отчета, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы в 2017 году, являются:

экономические санкции со стороны ЕС, США и иных стран в отношении Российской Федерации, усиление конкуренции на мировых рынках энергоносителей и геополитическая напряженность;

переносы сроков по принятию нормативных документов, связанные с длительным согласованием на ведомственном и межведомственном уровне;

управленческие факторы, влияющие на реализацию государственной программы, связанные с недостаточной ответственностью отдельных органов государственной власти, являющихся соисполнителями и участниками государственной программы (низкая исполнительская дисциплина, несвоевременность разработки, согласования и принятия документов, обеспечивающих выполнение мероприятий государственной программы, распространенность формального подхода).

**8.2.15.1.19.** При описании мер по управлению рисками ответственный исполнитель ограничивается приведением лишь мер по минимизации, фактически – по предотвращению реализации рисков событий, имеющих общие направления деятельности («расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие общественной инфраструктуры», «приоритизация мероприятий Государственной программы Российской Федерации с целью финансирования наиболее приоритетных направлений программы», «повышение эффективности взаимодействия Росстата с другими субъектами статистического учета в рамках публикации статистической информации в ЕМИСС» и т. д.).

Реализация указанных мер планируется вне зависимости от реализации рисков событий. Дополнительные меры в случае их наступления ответственным исполнителем не предусмотрены.

Кроме того, необходимо отметить, что идентификация рисков реализации проекта ГП-15 проведена ответственным исполнителем неудовлетворительно. Так, Минэкономразвития России не идентифицирует политические риски, предусмотренные пунктом 43 Методических указаний № 582, обусловленные вероятностью финансовых потерь в связи с изменением политической системы, политической нестабильностью и нежелательными последствиями возможных политических событий и способные оказать влияние на достижение целей госпрограммы. Соответственно, мероприятия по управлению указанными рисковыми событиями в случае их наступления ответственным исполнителем не предусмотрены.

**8.2.15.1.20.** В соответствии с данными сводного годового доклада итоговая интегральная оценка эффективности ГП-15 в 2017 году составила 90,4 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: уровень достижения целевых показателей ГП-15 (92,3 %), реализации основных мероприятий (91,6 %), уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета (90,5 %) и уровень эффективности деятельности ответственного исполнителя (85 %).

Эффективность ГП-15 в 2016 году составила 85,9 %.

**По оценке Счетной палаты,** степень эффективности ГП-15 в 2017 году соответствует уровню «**Низкому уровню эффективности**» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 72 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 60,3 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий составляет 87,3 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 92,3 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год увеличилась в 6,9 раз (**низкий уровень**), уровень ввода объектов составил 100 % (**высокий уровень**).

За 2016 год **указанная госпрограмма, по оценке Счетной палаты,** соответствовала уровню «**Средний уровень эффективности**».

**8.2.15.1.21.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-15 показала, что годовой отчет не в полной мере соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

В нарушение пунктов 78 Методических указаний № 582 и пункта 32 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), годовой отчет о ГП-15 не содержит:

информацию о вкладе ГП-15 в достижение показателей, указанных в документах стратегического планирования;

характеристику вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы.

Информация от соисполнителей ГП-15 - Минфина России и ФАС России - получена 26 февраля 2018 года с нарушением срока, установленного Порядком № 588 (20 февраля 2018 года).

**8.2.15.1.22.** При проверке и анализе сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, расхождений не установлено.

**8.2.15.1.23.** Дополнительно к предложениям Минэкономразвития России по дальнейшей реализации госпрограммы предлагается изменить структуру госпрограммы на предмет ее соответствия целям, задачам и показателям Указа № 204. В указанную госпрограмму включено 10 подпрограмм и 1 ФЦП, 12 участников и 3 соисполнителя. Указанная ГП-15 нуждаются в четкой структуризации, так все подпрограммы носят разноплановый характер. В госпрограмму включены как меры, направленные на улучшение инвестиционного климата, поддержку малого и среднего предпринимательства, инноваций, так и мероприятия управленческого характера, связанные с совершенствованием квалификации управленческих кадров, государственным управлением, государственным стратегическим управлением, статистикой, государственной регистрацией прав, кадастровым учетом недвижимости, картографией, антимонопольным и тарифным регулированием.

### **8.2.16. Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»**

**8.2.16.1.** Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – ГП-16, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 (с изменениями).

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-16 (в редакции госпрограммы, действовавшей в 2017 году) является Минпромторг России, соисполнителем - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, участниками – Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральное агентство по недропользованию, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом». По сравнению с редакцией госпрограммы, утвержденной первоначально, количество участников сократилось с 11 до 4.

**8.2.16.2.** В 2017 году постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 г. № 1447-р» (далее – госпрограмма (в редакции, действовавшей в 2017 году), постановление от 31 марта 2017 г. № 382-13) ГП-16 изложена в новой редакции, в том числе в целях приведения количественных и качественных показателей (индикаторов) в соответствие с бюджетными ассигнованиями по государственной программе, утвержденными Федеральным законом № 415-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2017 г. № 849-34 внесены изменения в ФЦП «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» в части объемов финансирования и объемов капитальных вложений, предусмотренных для строительства объектов по уничтожению химического оружия.

**8.2.16.3.** Для развития отраслей промышленности, выведения его на современный технологический, экономический и управленческий уровень выработана государственная промышленная политика, правовое положение которого закреплено Федеральным законом Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Для определения приоритетов развития отдельных отраслей промышленности разработаны отраслевые стратегии, содержащие меры государственного регулирования, и целевые показатели, учитывающие особенности отраслевого развития.

В 2017 году утверждены **стратегии развития** сельскохозяйственного машиностроения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г.

№ 1455-р), транспортного машиностроения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 августа 2017 г. № 1756-р), а также **стратегии развития экспорта** в отраслях: сельскохозяйственное машиностроение (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1876-р), железнодорожное машиностроение (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1878-р) и автомобильная промышленность (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1877-р). Стратегия развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 831-р.

Вместе с тем до настоящего времени **не утверждены стратегии развития:** машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности (поручение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № АД-П9-3373), машиностроения специализированных производств, станкоинструментальной промышленности, химического комплекса, **не актуализированы стратегии развития:** тяжелого машиностроения (приказ Минпромторга России от 9 декабря 2010 г. № 1150), энергомашиностроения (приказ Минпромторга России от 22 февраля 2011 г. № 206), легкой промышленности (приказ Минпромторга России от 24 сентября 2009 г. № 853), энергомашиностроения (приказ Минпромторга России от 22 февраля 2011 г. № 206), индустрии детских товаров (распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 962-р, с изменениями от 17 февраля 2014 г. № 215-р), металлургии (приказ Минпромторга России от 5 мая 2014 г. № 839), что создает риски снижения эффективности использования бюджетных средств в отсутствии стратегических ориентиров.

Кроме того, несмотря на принимаемые с 2016 года меры по оказанию государственной поддержки по развитию робототехники, цифрового производства и аддитивных технологий в рамках подпрограммы 2 «Развитие производства средств производства», законодательная и нормативная база, определяющая приоритеты указанных отраслей, ориентированных на создание новых видов инновационной продукции, не сформирована. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года указано о создании передовой законодательной базы и снятии всех барьеров для разработки и широкого применения, в том числе робототехники, искусственного интеллекта, беспилотного транспорта, электронной торговли, технологий обработки больших данных.

Анализ соответствия целей, задач, показателей (индикаторов) госпрограммы целям задачам, показателям утвержденных документов стратегического планирования показал следующее.

В госпрограмме (в редакции, действовавшей в 2017 году) не учтены или не в полном объеме учтены основные положения документов стратегического планирования, в том числе приоритеты и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

1. Цель, задачи, показатели (индикаторы) госпрограммы не в полной мере увязаны с положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596) по обеспечению уровня производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года.

В госпрограмме значение показателя «Индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году устанавливается в процентах к предыдущему году и в 2020 году составит 106,4 %. Имеются риски недостижения значения показателя к сроку, установленному Указом № 596, учитывая результаты достижения значения в 2016 году (при плане 102,8 % достигнутое значение – 90,2 %), плановое значение на 2017 год – 104,5 %.

Кроме того, согласно Указу № 596 к 2020 году должно быть создано и модернизировано 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест. В госпрограмме в увязке с данным показателем Указа предусмотрен показатель «прирост высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году, в %» - 5,1 % в 2020 году по сравнению с 2019 годом, а показатель «количество созданных высокопроизводительных рабочих мест» предусмотрен в 4 из 8 подпрограмм (№ 2 «Развитие производства средств производства», № 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности», № 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности», № 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»).

Указом № 596 предусмотрено увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года, однако аналогичный показатель госпрограммой не предусмотрен.

Таким образом, **показатели (индикаторы) госпрограммы (подпрограмм) и их значения не приведены в соответствие с положениями Указа № 596**, что неоднократно отмечалось Счетной палатой Российской Федерации.



2. Концепцией развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. № 1762-р, предусмотрен показатель «гармонизация национальных стандартов с международными стандартами на уровне 65 - 70 процентов». В увязке с данным показателем Концепции в госпрограмме предусмотрен показатель «уровень гармонизации национальных стандартов Российской Федерации с международными стандартами (%)», при этом его значения на 2017 – 2020 годы (50; 50,3; 50,8; 51,5 соответственно) менее значения показателя, установленного Концепцией.

Показатель подпрограммы 8 «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений», характеризующий обновление стандартов («доля новых (пересмотренных, измененных) стандартов в общем фонде стандартов в области инжиниринга и промышленного дизайна»), не корреспондируются с показателем Концепции «ежегодное (от 10 % до 15 %) обновление стандартов в приоритетных секторах экономики».

### 3. В части несоответствия отраслевым стратегиям:

3.1. Показатели подпрограммы 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» соответствующие показателям Стратегии развития экспорта продукции автомобильной промышленности в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1877-р (далее – Стратегия развития экспорта продукции автомобильной промышленности), отсутствуют. Кроме того, показатели Стратегии развития экспорта продукции автомобильной промышленности не нашли отражения в госпрограмме в редакции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 368-15 (далее - госпрограмма в редакции, действующей на 2018 год).

По мнению Счетной палаты, требуется дополнить госпрограмму показателем, характеризующим создание режима наибольшего благоприятствования для российских производителей автопрома, которые выходят на внешние рынки, что согласуется с положениями Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года и от 1 марта 2018 года в части развития и наращивания несырьевого экспорта.

3.2. Подпрограммой 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» предусмотрен показатель «Индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства) (%)», который соответствует показателю Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г.

№ 1455-р (далее - Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения), – «Индекс производства продукции сельскохозяйственного машиностроения, %», (одному из шести показателей указанной Стратегии).

При этом установленные на 2017 - 2020 годы значения показателя подпрограммы (96,8 %, 96,8 %, 96,8 % и 96,8 % соответственно) не коррелируются со значениями показателя Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения (плановые значения показателя на 2017 – 2020 год – по 115 % ежегодно).

Кроме того, предусмотренные на 2018 – 2020 годы значения указанного показателя подпрограммы ГП-16 в редакции, действующей на 2018 год (на 2018 год – 101,5 %, на 2019 год - 101,7 %, 2020 год – 102 %), также не соответствуют значениям показателя Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения.

3.3. Подпрограммой 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» предусмотрен показатель «Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство автомобилей, прицепов и полуприцепов) (%)», который в определенной степени увязан с показателем Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 831-р, - «Объем производства: легковых автомобилей, легких коммерческих автомобилей грузовых автомобилей автобусов, штук». При этом данные показатели не корреспондируются между собой ввиду разных единиц измерения.

Другие показатели подпрограммы, аналогичные показателям Стратегии, не установлены.

3.4. Показатели подпрограмм 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» и 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» в целом соответствуют показателям Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р (далее – Стратегия развития производства промышленной продукции).

При этом значения по двум следующим показателям подпрограмм не коррелируются со значениями аналогичных показателей Стратегии развития производства промышленной продукции, в том числе:

значения по показателю «Индекс промышленного производства реабилитационной индустрии (%)» - согласно подпрограммам на 2017 год - 115 % и на 2018 - 2020 годы - по

120 %; согласно Стратегии развития производства промышленной продукции - на 2017 год – 104 - 108 %, на 2018 год – 104 - 114 %, на 2019 год – 107 - 113 %, на 2020 год – 110 - 111 %;

значения по показателю «число патентных заявок на изобретения организаций реабилитационной индустрии, поданных в России и за рубежом» согласно подпрограммам на 2017 год - 30, на 2018 год - 50, на 2019 год - 70, на 2020 год – 75; согласно Стратегии развития производства промышленной продукции – на 2017 год - 30, на 2018 год - 38, на 2019 год - 43, на 2020 год – 49.

3.5. Госпрограммой решение задач в области развития сельскохозяйственного машиностроения предусмотрено в рамках подпрограммы 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения». При этом цель, задачи и показатели подпрограммы не соответствуют цели, задачам и показателям Стратегии развития экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1876-р. Кроме того, цель, задачи и показатели указанной Стратегии не нашли отражения в госпрограмме в редакции, действующей на 2018 год.

3.6. Подпрограммой 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» в части транспортного машиностроения предусмотрен показатель «Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство железнодорожного подвижного состава (локомотивов, трамвайных моторных вагонов и прочего подвижного состава), процентов».

При этом плановое значение показателя на 2017 год (87,2 %) не корреспондируется с плановым значением аналогичного показателя, предусмотренного Стратегией развития транспортного машиностроения Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2017 г. № 1756-р (102,5 %).

Подпрограммой не установлены задачи и показатели, аналогичные задачам и показателям указанной Стратегии развития транспортного машиностроения и Стратегии развития экспорта продукции железнодорожного машиностроения, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1878-р, характеризующим развитие экспорта продукции транспортного машиностроения, что не согласуется с положениями приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности».

3.7. Цель подпрограммы 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов» (обеспечение российской экономики современными высокотехнологичными материалами) не в полной мере соответствует целям Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года,

утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 г. № 868-р (далее – Стратегия развития промышленности строительных материалов).

Так, цель подпрограммы не ориентирована на снижение зависимости отрасли от зарубежных технологий, оборудования и сырьевых компонентов и недостаточно корректна взаимосвязана с целью Стратегии развития промышленности строительных материалов (формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной, устойчивой и сбалансированной (в части спроса и предложения) промышленности строительных материалов инновационного типа, обеспечивающей внутренний и внешний рынки качественной, доступной и энергоэффективной продукцией, так как не определяет обеспечение направления работы по повышению энергоэффективности выпускаемой продукции, что не согласуется с целевым ориентиром, поставленным Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» в части снижения удельной энергоемкости российской экономики к 2020 году на 40 % по отношению к уровню 2007 года.

3.8. Из показателей, предусмотренных Подпрограммой 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров», только единственный показатель («число отечественных патентных заявок на изобретения в сфере детских товаров, поданных в соответствующий уполномоченный орган в России и за рубежом, единиц») и плановые его значения на 2017 -2018 годы – 173 единицы и 176 единиц корреспондируются с аналогичным показателем и его значениями на 2017 - 2018 годы, установленным Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года и плана первоочередных мероприятий на 2013 - 2015 годы по ее реализации», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 962-р.

Таким образом, цель, задачи и целевые показатели (индикаторы) госпрограммы и их значения недостаточно коррелируются с долгосрочными целями социально-экономической политики государства.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, отражаются в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной в редакции, действовавшей в 2017 году (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13)
<b>1. Стратегии</b>	
<b>1.1. Стратегия развития экспорта продукции автомобильной промышленности в Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2017 № 1877-р)</b>	<b>Подпрограмма 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения»</b>
<b>1.1.1. Цель:</b> определение приоритетов, инструментов и необходимых условий для развития в Российской Федерации экспорта продукции автомобильной промышленности на период до 2025 года.	<b>Цель:</b> развитие конкурентоспособной промышленности в условиях антикризисной стабилизации рынка и формирование внутренних источников инновационного развития.
<b>1.1.2. Задачи:</b> не определены	<b>Задачи подпрограммы</b> в увязке с целью и приоритетными направлениями Стратегии: максимальная локализация производств на территории Российской Федерации и повышение их экспортного потенциала; развитие инфраструктуры проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок по созданию новых видов продукции, компонентов и технологий мирового уровня конкурентоспособности.
<b>1.1.3. Показатели:</b> объем экспорта продукции автомобильной промышленности; объем экспорта по группам продукции; экспорт автомобилей национальных производителей; экспорт автомобилей международных производителей; кредитование физических лиц на целевых экспортных рынках; дополнительные доходы бюджета Российской Федерации.	<b>Показатели подпрограммы</b> , аналогичные показателям Стратегии, не установлены
<b>1.2. Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.07.2017 № 1455-р)</b>	<b>подпрограмма 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения»</b>
<b>1.2.1. Цель:</b> достижение российскими производителями сельскохозяйственной техники доли на внутреннем рынке не ниже 80 процентов и доли экспортных поставок не ниже 50 процентов величины отгрузок на внутренний рынок.	<b>Цель:</b> развитие конкурентоспособной промышленности в условиях антикризисной стабилизации рынка и формирование внутренних источников инновационного развития
<b>1.2.2. Задачи:</b> обеспечение равных конкурентных условий с зарубежными производителями сельскохозяйственной техники; создание благоприятных условий для развития экспорта сельскохозяйственных машин, обеспечивающих стабильный рост экспортных поставок; стимулирование роста инвестиций в проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и разработка новых видов конкурентоспособных сельскохозяйственных машин; совершенствование системы подготовки инженерных кадров для сельскохозяйственного машиностроения; стимулирование развития производства компонентов для сельскохозяйственных машин.	<b>Задачи подпрограммы</b> в увязке с целью и задачами Стратегии: совершенствование законодательства Российской Федерации и нормативно-правовой базы, в том числе в сфере технического регулирования, в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации; максимальная локализация производств на территории Российской Федерации и повышение их экспортного потенциала; развитие инфраструктуры проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок по созданию новых видов продукции, компонентов и технологий мирового уровня конкурентоспособности; совершенствование системы кадрового обеспечения отрасли на основе системного прогнозирования потребности организаций и предприятий отрасли в компетенциях, соответствующих текущему и перспективному уровню развития техники, технологий и форм управления.
<b>1.2.3. Показатели:</b> Стратегией предусмотрено 6 показателей, из них показатель «индекс производства продукции сельскохозяйственного машиностроения, %», который также отражен в подпрограмме. Плановые значения показателя установлены, начиная с 2017 года по 2030 год, из них на 2017 – 2020 год – по 115 % ежегодно.	<b>Показатель:</b> <b>индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства) (%)</b> . <b>При этом установленные значения показателя подпрограммы (на 2017 год – 96,8 %, 2018 год – 96,8 %, 2019 год 96,8 %, 2020 год – 96,8 %) не</b>
<b>1.3. Стратегия развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 831-р)</b>	<b>Подпрограмма 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения»</b>
<b>1.3.1. Цели:</b> удовлетворение российскими производителями 80 - 90 % внутреннего спроса на современную автомобильную технику; обеспечение роста экспорта автомобильной техники и компонентов, целевой объем поставок на экспорт не менее 12 - 14 % произведенных автомобилей; наращивание технологических компетенций национальных производителей автомобильной техники и комплектующих за счет углубления локализации производимых автомобилей до 70 - 85 %; выведение на рынок продуктов с принципиально новыми свойствами в области электродвижения, автономного вождения, подключенного автотранспорта, газомоторной техники, стимулирования спроса на них, организации послепродажного обслуживания и создание необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры.	<b>Цель:</b> развитие конкурентоспособной промышленности в условиях антикризисной стабилизации рынка и формирование внутренних источников инновационного развития.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной в редакции, действовавшей в 2017 году (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13)
<p><b>1.3.2. Задачи:</b></p> <p>углубление локализации производимых автомобилей и увеличение масштабов производства на платформу;</p> <p>развитие компетенций российских производителей автомобильных компонентов для углубления локализации компонентов 2-го и 3-го уровней в части технологий разработки, прототипирования, тестирования, постановки на производство, производства, метрологического обеспечения, контроля качества изготавливаемых компонентов (материалов, деталей, узлов и агрегатов);</p> <p>развитие экспорта автомобильной техники, машинокомплектов, узлов, агрегатов, комплектующих, а также сырья и материалов для их изготовления, расширение интеграции в мировую автомобильную промышленность;</p> <p>развитие научно-технологического потенциала отрасли автомобилестроения и автокомпонентов, в том числе в рамках Национальной технологической инициативы;</p> <p>снижение себестоимости производства за счет увеличения добавленной стоимости продукции, производимой в Российской Федерации, углубления локализации компонентов 2-го и 3-го уровней, развития поставщиков по приоритетным группам автокомпонентов, межотраслевой кооперации с производителями сырья, операционной эффективности, а также за счет наращивания экспорта автокомпонентов;</p> <p>увеличение конкурентоспособности продукта (автомобиля) по техническим характеристикам за счет развития национальных научных и инжиниринговых компетенций и внедрения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.</p>	<p><b>Задачи подпрограммы:</b></p> <p>обеспечение потребностей транспортного комплекса страны, включая личные потребности граждан и нужды национальной обороны, за счет внутреннего производства конкурентоспособной техники, отвечающей современному уровню международных требований по безопасности, экологическим характеристикам и экономичности;</p> <p>совершенствование законодательства Российской Федерации и нормативно-правовой базы, в том числе в сфере технического регулирования, в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации;</p> <p>максимальная локализация производств на территории Российской Федерации и повышение их экспортного потенциала;</p> <p>развитие инфраструктуры проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок по созданию новых видов продукции, компонентов и технологий мирового уровня конкурентоспособности;</p> <p>совершенствование системы кадрового обеспечения отрасли на основе системного прогнозирования потребности организаций и предприятий отрасли в компетенциях, соответствующих текущему и перспективному уровню развития техники, технологий и форм управления</p>
<p><b>1.3.3. Показатели:</b></p> <p>Стратегией предусмотрены показатели:</p> <p>объем производства (<b>тыс. штук</b>): легковых автомобилей, легких коммерческих автомобилей грузовых автомобилей автобусов;</p> <p>объемы экспорта, импорта, рынка (<b>тыс. штук</b>): легковых автомобилей, легких коммерческих автомобилей грузовых автомобилей автобусов»;</p> <p>объем производства газобаллонных автомобилей (<b>тыс. штук</b>):</p> <p>доли электромобилей в рынке и беспилотных легковых автомобилей (3 уровень SAE) в рынке;</p> <p>средний уровень локализации;</p> <p>потребность в обновлении подвижного состава (транспортные средства общего пользования, оснащенные устройствами для перевозки маломобильных групп граждан) (<b>тыс. штук</b>)</p> <p>объем экспорта продукции автомобильной промышленности (млрд. долларов США) - 2017 год – 3,1, 2018 год – 2,5-2,8</p>	<p>Подпрограммой предусмотрен показатель «Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство автомобилей, прицепов и полуприцепов) (%)», <b>который в определенной степени увязан</b> с показателем Стратегии «Объем производства: легковых автомобилей, легких коммерческих автомобилей грузовых автомобилей автобусов, штук». При этом не корреспондируются в виду отражением разных единиц измерения.</p> <p>Другие показатели подпрограммы, аналогичные показателям Стратегии, не установлены</p>
<p><b>1.4. Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 2599-р)</b></p>	<p><b>Подпрограмма 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности»</b></p> <p><b>Подпрограмма 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности»</b></p>
<p><b>1.4.1. Цель:</b></p> <p>создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли, обеспечивающей потребности инвалидов и маломобильных граждан, а также значимый прирост качества их жизни.</p>	<p><b>Цель подпрограммы 5:</b> создание и развитие на территории Российской Федерации новых высокотехнологичных производств (как готовой продукции, так и комплектующих) в гражданских отраслях промышленности.</p> <p><b>Цель подпрограммы 6:</b> создание конкурентоспособных технологий и их внедрение в промышленное производство гражданских отраслей промышленности</p>
<p><b>1.4.2. Задачи:</b></p> <p>обновление, перевооружение имеющейся и создание новой инновационной технологической базы и инфраструктуры для развития отрасли;</p> <p>развитие кооперации субъектов промышленного производства продукции реабилитационной направленности и ее компонентов и материалов, в том числе путем создания и развития необходимых организационных форм;</p> <p>создание новых или использование имеющихся элементов обеспечивающей инфраструктуры, участие в сети инжиниринговых центров и индустриальных парков;</p> <p>совершенствование и развитие национальных стандартов в области продукции реабилитационной направленности, технологий универсального дизайна и отрасли в целом, а также их гармонизация с международными стандартами;</p> <p>стимулирование научных исследований и работ, направленных на локализацию полного цикла создания и эксплуатации приоритетных</p>	<p><b>Задачи:</b></p> <p>создание системообразующих условий для реализации приоритетных инвестиционных проектов в приоритетных отраслях промышленности, защита организаций промышленности, реализующих инвестиционные проекты и развивающих высокотехнологичные производства, от воздействия внешних экономических рисков;</p> <p>предоставление производителям конкурентоспособной на внешних рынках высокотехнологичной промышленной продукции государственной поддержки, обеспечивающей выход и расширение присутствия на мировом рынке;</p> <p>поддержка реализации инвестиционных проектов, направленных в том числе на развитие компонентной базы для всех гражданских отраслей промышленности, способствующих повышению уровня локализации в стране;</p> <p>обеспечение поддержки реализации инвестиционных проектов в гражданских отраслях промышленности за счет средств</p>

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной в редакции, действовавшей в 2017 году (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13)
<p>образцов и лучших практик отрасли, а также на создание новой продукции реабилитационной направленности и необходимых для этого других изделий, устройств и технологий;</p> <p>развитие кадрового потенциала отрасли, интеграция в мировую индустрию производства и разработки продукции реабилитационной направленности;</p> <p>обеспечение участия инвалидов и маломобильных граждан в разработке и совершенствовании продукции реабилитационной направленности, в организации ее производства, испытаний, апробации, в разработке мер по стандартизации, в подготовке рекомендаций по применению;</p> <p>оптимизация регуляторных механизмов и формирование условий для вывода на рынок новой эффективной, качественной и безопасной продукции реабилитационной направленности;</p> <p>поддержка и стимулирование спроса на отечественную продукцию реабилитационной направленности, ее компоненты и материалы;</p> <p>развитие ресурсного центра универсального дизайна и реабилитационных технологий;</p> <p>обеспечение для российских предприятий отрасли равных условий конкуренции на российском и мировом рынках, развитие конкуренции на отечественном рынке, в том числе через вовлечение в отрасль новых производителей, снижение барьеров для их выхода на рынки, формирование необходимой для этого нормативно-правовой базы;</p> <p>межведомственная координация программ развития отрасли и продукции реабилитационной направленности, ее компонентов и материалов с учетом тенденций спроса со стороны потребителей и заказчиков, развития лучших мировых практик реабилитации и абилитации, технологий доступной среды и универсального дизайна;</p> <p>унификация компонентной базы и материалов, применяемых в отрасли, обеспечение единства измерений и применяемого программного обеспечения.</p>	<p>федерального государственного автономного учреждения "Российский фонд технологического развития";</p> <p>защита организаций промышленности, реализующих инвестиционные проекты и развивающих высокотехнологичные производства, от воздействия внешних экономических рисков;</p> <p>создание условий для взаимодействия промышленных предприятий и научных институтов в контексте повышения конкурентоспособности и наукоемкости российской промышленной продукции;</p> <p>обеспечение реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в гражданских отраслях промышленности;</p> <p>обеспечение развития критически важных продуктов и технологий;</p> <p>обеспечение обновления и развития научно-технологической инфраструктуры, создание институциональной среды и инфраструктуры для развития индустрии инжиниринга и промышленного дизайна;</p> <p>создание условий для реализации научно-технической политики в гражданских отраслях промышленности.</p>
<p><b>1.4.3. Показатели:</b></p> <p>доля российской продукции реабилитационной направленности на внутреннем рынке;</p> <p>объем экспорта продукции реабилитационной направленности (в ценах 2015 года);</p> <p><b>индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году (%) 2017 год - 104-108, 2018 год - 104-114, 2019 год 107-113, 2020 год - 110-111;</b></p> <p>индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к 2016 году;</p> <p>индекс производительности труда в сфере производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году;</p> <p>индекс физического объема инвестиций в основной капитал предприятий - производителей продукции реабилитационной направленности к предыдущему году;</p> <p>доля инновационных продукции, работ и услуг в общем объеме экспорта продукции, работ и услуг предприятий - производителей продукции реабилитационной направленности;</p> <p><b>число отечественных патентных заявок на изобретения в сфере производства продукции реабилитационной направленности, поданных в России и за рубежом, значения на 2017 год - 30, на 2018 год - 38, на 2019 год - 43, на 2020 год - 49</b></p>	<p><b>Показатели:</b></p> <p><b>индекс промышленного производства реабилитационной индустрии (%) 2017 год 115, 2018 год - 120, 2019 год 120, 2020 год - 120;</b></p> <p>количество созданных новых рабочих мест на предприятиях реабилитационной индустрии;</p> <p><b>число патентных заявок на изобретения организаций реабилитационной индустрии, поданных в России и за рубежом, значения на 2017 год - 30, на 2018 год - 50, на 2019 год - 70, на 2020 год - 75.</b></p>
<p><b>1.5. Стратегия развития экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2017 № 1876-р)</b></p>	-
<p><b>1.5.1. Цель:</b> ускоренный рост экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения</p>	-
<p><b>1.5.2. Задачи:</b></p> <p>увеличение объема поставок продукции российского сельскохозяйственного машиностроения на традиционных рынках;</p> <p>расширение географии поставок продукции российского сельскохозяйственного машиностроения;</p> <p>вовлечение в экспортные поставки новых отечественных производителей.</p>	-
<p><b>1.5.3. Показатели:</b></p> <p>Объем экспорта сельскохозяйственной техники млн. рублей;</p> <p>Объем экспорта сельскохозяйственной техники, млн. долларов США;</p>	Показатели подпрограммы, аналогичные показателям Стратегии, не установлены

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной в редакции, действовавшей в 2017 году (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13)
Количество стран - импортеров продукции российского сельскохозяйственного машиностроения; Количество предприятий - экспортеров продукции сельскохозяйственного машиностроения	
<b>1.6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.08.2017 № 1756-р «Об утверждении Стратегии развития транспортного машиностроения Российской Федерации на период до 2030 года»</b>	<b>Подпрограмма 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения»</b>
<b>1.6.1. Цель:</b> обеспечение динамичного развития российского транспортного машиностроения (в частности, поддержание роста экономики и обеспечение потребностей транспортного комплекса Российской Федерации в экономической, высокоэффективной технике), а также диверсификации экспортного потенциала страны.	<b>Цель подпрограммы:</b> развитие конкурентоспособной промышленности в условиях антикризисной стабилизации рынка и формирование внутренних источников инновационного развития.
<b>1.6.2. Задачи:</b> обеспечение роста потребления на внутреннем рынке продукции российского транспортного машиностроения; обеспечение условий для роста объема экспорта продукции российского транспортного машиностроения; повышение конкурентоспособности продукции транспортного машиностроения на внутреннем и внешних рынках; развитие рынка ключевых высокотехнологичных комплектующих; стимулирование эффективного инвестиционного процесса в отрасли транспортного машиностроения, в том числе за счет создания на территории Российской Федерации совместных производственных организаций с иностранными производителями современных и надежных материалов и компонентов для машиностроительной отрасли; совершенствование кадровой политики в отрасли транспортного машиностроения и обеспечение ее квалифицированными кадрами; стимулирование разработки и производства инновационного подвижного состава. Приоритетными направлениями развития отрасли транспортного машиностроения являются: развитие высокоскоростного движения; развитие тяжеловесного движения; внедрение интеллектуальных систем при эксплуатации грузового подвижного состава ("умный вагон").	<b>Задачи подпрограммы:</b> обеспечение потребностей транспортного комплекса страны, включая личные потребности граждан и нужды национальной обороны, за счет внутреннего производства конкурентоспособной техники, отвечающей современному уровню международных требований по безопасности, экологическим характеристикам и экономичности; совершенствование законодательства Российской Федерации и нормативно-правовой базы, в том числе в сфере технического регулирования, в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации; максимальная локализация производств на территории Российской Федерации и повышение их экспортного потенциала; развитие инфраструктуры проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок по созданию новых видов продукции, компонентов и технологий мирового уровня конкурентоспособности; совершенствование системы кадрового обеспечения отрасли на основе системного прогнозирования потребности организаций и предприятий отрасли в компетенциях, соответствующих текущему и перспективному уровню развития техники, технологий и форм управления.
<b>1.6.3. Показатели стратегии:</b> <u>на среднесрочную перспективу</u> индекс производства железнодорожного подвижного состава (локомотивов, трамвайных моторных вагонов и прочего подвижного состава) по отношению к предыдущему году, процентов. Плановое значение на 2017 год - <b>102,5 %</b> индекс производительности труда по отношению к предыдущему году, процентов. Плановое значение на 2017 – 2018 годы – <b>101,6 % и 102,6 %</b> соответственно. экспорта продукции транспортного машиностроения (по базовому сценарию): объем экспорта российской продукции, млн. долларов США; объем экспорта российской продукции, млн. рублей; доля экспорта в объеме выпуска, процентов; объем государственного финансирования экспорта по первоочередным мерам, млн. рублей.	<b>Показатели подпрограммы (транспортное машиностроение):</b> индекс производства по отношению к предыдущему году (производство железнодорожного подвижного состава (локомотивов, трамвайных моторных вагонов и прочего подвижного состава), процентов. Плановое значение на 2017 год - <b>87,2 %</b> .
<b>1.7. Стратегия развития экспорта продукции железнодорожного машиностроения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2017 № 1878-р)</b>	<b>Подпрограмма 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения»</b>
<b>1.7.1 Цель Стратегии:</b> обеспечение условий устойчивого роста экспорта продукции железнодорожного машиностроения, укрепление позиций российских экспортеров на рынках сбыта продукции и выход на новые перспективные площадки ее реализации.	<b>Цель подпрограммы:</b> развитие конкурентоспособной промышленности в условиях антикризисной стабилизации рынка и формирование внутренних источников инновационного развития.
<b>1.7.2. Задачи Стратегии:</b> формирование системного подхода к реализации мер государственной поддержки экспорта продукции железнодорожного машиностроения посредством определения необходимых направлений, объемов и тенденций такой поддержки на среднесрочную перспективу, обеспечение устойчивого эффекта от получения результатов, запланированных в рамках приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 г. № 11).	<b>Задачи подпрограммы:</b> обеспечение потребностей транспортного комплекса страны, включая личные потребности граждан и нужды национальной обороны, за счет внутреннего производства конкурентоспособной техники, отвечающей современному уровню международных требований по безопасности, экологическим характеристикам и экономичности; совершенствование законодательства Российской Федерации и нормативно-правовой базы, в том числе в сфере технического регулирования, в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации; максимальная локализация производств на территории Российской Федерации и повышение их экспортного потенциала; развитие инфраструктуры проведения научно-



Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной в редакции, действовавшей в 2017 году (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13)
	<p>исследовательских и опытно-конструкторских разработок по созданию новых видов продукции, компонентов и технологий мирового уровня конкурентоспособности;</p> <p>совершенствование системы кадрового обеспечения отрасли на основе системного прогнозирования потребности организаций и предприятий отрасли в компетенциях, соответствующих текущему и перспективному уровню развития техники, технологий и форм управления.</p>
<p><b>1.7.3. Показатели Стратегии:</b></p> <p>объем экспорта российской продукции, млн. долларов США;</p> <p>объем экспорта российской продукции, млн. рублей;</p> <p>доля экспорта в объеме выпуска, процентов;</p> <p>объем государственного финансирования экспорта по первоочередным мерам, млн. рублей</p> <p>доля государственного финансирования, процентов;</p> <p>доля частного финансирования, процентов;</p> <p>поступления в консолидированный бюджет от экспортируемой продукции, млн. рублей.</p>	<p>В рамках подпрограммы <b>не предусмотрены</b>.</p> <p>Госпрограммой предусмотрен общепрограммный показатель «Экспорт российских высокотехнологичных товаров», плановое значение на 2017 год <b>не установлено</b>.</p>
<p><b>1.8. Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.05.2016 № 868-р (ред. от 23.11.2016))</b></p>	<p><b>Подпрограмма 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов»</b></p>
<p><b>1.8.1. Цели:</b></p> <p>формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной, устойчивой и сбалансированной (в части спроса и предложения) промышленности строительных материалов инновационного типа, обеспечивающей внутренний и внешний рынки качественной, доступной и энергоэффективной продукцией;</p> <p>снижение зависимости отрасли от зарубежных технологий, оборудования и сырьевых компонентов;</p> <p>обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан.</p>	<p><b>Цели:</b></p> <p>обеспечение российской экономики современными высокотехнологичными материалами;</p> <p>удовлетворение спроса на материалы в необходимых номенклатуре, качестве и объемах поставок</p>
<p><b>1.8.2. Задачи:</b></p> <p>совершенствование системы пространственного размещения предприятий, обеспечивающих баланс спроса и предложения на уровне федеральных округов и субъектов Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе;</p> <p>обеспечение условий для снижения транспортной составляющей в стоимости продукции для потребителей;</p> <p>создание комфортных, конкурентных и побуждающих условий для организации новых производств, проведения технологического перевооружения и модернизации основных фондов отрасли;</p> <p>защита предприятий отрасли, реализующих инвестиционные проекты и развивающих высокотехнологичные производства, от воздействия внешних экономических рисков;</p> <p>поддержка внедрения современных инновационных технологий в целях освоения производства новой инновационной продукции;</p> <p>мотивирование к снижению негативного воздействия на окружающую среду в том числе путем внедрения наилучших доступных технологий;</p> <p>стимулирование внутреннего спроса на продукцию и создание новых рыночных ниш;</p> <p>воссоздание отраслевой науки и обеспечение технологической независимости отрасли;</p> <p>проведение импортозамещения за счет развития российской базы машиностроения;</p> <p>укрепление кадрового потенциала и поддержка профильного образования;</p> <p>создание условий для вовлечения техногенных и коммунальных отходов в производство строительных материалов в качестве сырьевых и топливных компонентов;</p> <p>совершенствование технического регулирования;</p> <p>создание условий для снижения импорта строительных материалов и выработка мер стимулирования экспортно ориентированных производств, разрешенных правилами Всемирной торговой организации;</p> <p>повышение качества государственного регулирования при проведении промышленной политики в области промышленности строительных материалов, соответствующего цели стимулирования развития отрасли без излишнего государственного администрирования.</p>	<p><b>Задачи:</b></p> <p>создание условий для роста потребления металлургической продукции отечественного производства на российском рынке, а также конкурентоспособной редкоземельной промышленности полного технологического цикла для удовлетворения потребностей отечественного оборонно-промышленного комплекса, гражданских отраслей экономики и выхода на иностранные рынки;</p> <p>формирование основы для создания и развития современной отрасли промышленности композиционных материалов, обеспечивающей глобальную конкурентоспособность, инновационное развитие и рост экспортного потенциала ключевых секторов российской экономики;</p> <p>повышение конкурентоспособности лесной промышленности путем улучшения инвестиционного климата и реализации инвестиционных проектов, в том числе приоритетных;</p> <p>увеличение производства высококачественной лесобумажной продукции с высокой добавленной стоимостью и ее экспорта;</p> <p>развитие деревянного домостроения;</p> <p>обеспечение модернизации действующих и создание новых производственных мощностей по приоритетным направлениям химического комплекса;</p> <p>организационно-структурное развитие химического комплекса в части увеличения выпуска и экспорта высокотехнологичной продукции глубокой переработки с высокой добавленной стоимостью;</p> <p>развитие внутреннего рынка химической продукции и снижение доли импортируемой продукции</p>

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной в редакции, действовавшей в 2017 году (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13)
<p><b>1.8.3. Показатели:</b>  доступность строительных материалов;  технологичность строительных материалов;  энергоэффективность строительных материалов;  конкурентоспособность отечественных строительных материалов на международной арене;  наличие российской машиностроительной базы;  задача по снижению транспортной составляющей в стоимости продукции;  стоимость транспортировки цемента;  стоимость транспортировки щебня;  стоимость транспортировки известня строительной;  стоимость транспортировки гипса строительного;  стоимость транспортировки керамического кирпича;  инвестиции в основной капитал в промышленности строительных материалов;  производительность труда;  удельный расход топлива;  удельный расход электроэнергии;  энергоёмкость промышленности строительных материалов;  инновационная активность;  инвестиции в технологические инновации;  продажи инновационной продукции;  импорт строительных материалов;  экспорт строительных материалов;  строительство автомобильных дорог с цементобетонным покрытием;  приобретение машин, оборудования и транспортных средств, произведенных в Российской Федерации;  услуги иностранных инженеринговых (проектных) организаций;  разработка в России передовых производственных технологий;  использование отходов в промышленности строительных материалов;  кадровый потенциал по научно-исследовательским институтам по направлению "Строительные материалы и изделия"</p>	<p><b>Показатели:</b>  индекс производства по отношению к предыдущему году (металлургическое производство и производство готовых металлических изделий);  индекс производства редких (ниобий, тантал, германий, галлий, иридий) и редкоземельных металлов;  объем внутреннего производства продукции композитной отрасли;  количество разработанных технологий мирового уровня, прошедших опытную отработку и готовых к коммерциализации или переданных в производство;  дома деревянные заводского изготовления;  объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели);  объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них);  объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами;  доля импорта в структуре потребления продукции химического комплекса глубокой переработки;  доля экспорта в структуре выпуска продукции химического комплекса глубокой переработки</p>
<p><b>1.9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 962-р (ред. от 17.02.2014) «Об утверждении Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года и плана первоочередных мероприятий на 2013 - 2015 годы по ее реализации»</b></p>	<p><b>Подпрограмма 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров»</b></p>
<p><b>1.9.1. Цель Стратегии:</b> обеспечение качества, безопасности и доступности продукции и услуг для детей и семей с детьми путем создания в России конкурентоспособной, устойчивой и структурно сбалансированной индустрии детских товаров.</p>	<p><b>Цель подпрограммы:</b>  создание устойчиво развивающейся легкой промышленности, интегрированной в мировую систему разделения труда и основанную на естественных конкурентных преимуществах страны;  сохранение в современных условиях традиций и самобытности народных художественных промыслов как базиса национальной культуры, престижа и гордости Российской Федерации;  создание конкурентоспособной и структурно сбалансированной индустрии детских товаров.</p>
<p><b>1.9.2. Задачи Стратегии:</b>  создание условий для увеличения доли российских товаров для детей на рынке;  развитие инновационного и экспортного потенциала российских предприятий индустрии детских товаров;  повышение доступности, безопасности и качества товаров для детей.</p>	<p><b>Задачи подпрограммы:</b>  обеспечение реализации инвестиционных проектов по модернизации и созданию новых производств в легкой промышленности, в том числе сохранение и развитие существующих успешных сегментов отрасли, выстраивание технологической цепочки синтетических материалов, производства кожевенных материалов (от сырых шкур до готовой кожи для швейной, обувной, мебельной и автомобильной промышленности), создание условий для частичной локализации производства швейной и обувной продукции, а также поддержка и развитие отечественных брендов;  поддержка производства и реализации изделий народных художественных промыслов;  создание инновационной инфраструктуры исследований и разработок индустрии детских товаров.</p>
<p><b>1.9.3. Показатели Стратегии:</b>  Прогноз развития целевых показателей при умеренно оптимистическом сценарии развития индустрии детских товаров  доля российских товаров для детей на отечественном рынке (процентов);  минимальная доля инновационных в общем объеме экспорта товаров, работ и услуг организаций индустрии детских товаров (процентов);  число отечественных патентных заявок на изобретения, поданных в</p>	<p><b>Показатели подпрограммы (индустрия детских товаров):</b>  доля российских товаров для детей на рынке детских товаров (за исключением детского питания), процентов (<b>плановое значение на 2017 год – 30 %</b>);  число отечественных патентных заявок на изобретения в сфере детских товаров, поданных в соответствующий уполномоченный орган в России и за рубежом, единиц (<b>плановые значения на 2017 - 2018 годы– 173 единицы и 176 единиц</b>);  объем экспорта товаров для детей, млрд. рублей (<b>плановое</b></p>

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной в редакции, действовавшей в 2017 году (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13)
<p>России и за рубежом (единиц). (плано́вые значения на 2017 – 2018 годы – 245 и 270 единиц соответственно);</p> <p>доля оборота розничной торговли товарами для детей в обороте розничной торговли специализированных организаций розничной торговли (процентов);</p> <p>снижение стоимости детских товаров за счет снижения административных издержек (не менее) (процентов);</p> <p>наличие высококвалифицированных кадров, в том числе лидеров предприятий с передовым промышленным потенциалом (процентов квалифицированного по отраслевым стандартам персонала).</p> <p><u>Прогноз развития целевых показателей при инерционном сценарии развития индустрии детских товаров</u></p> <p>доля российских товаров для детей на отечественном рынке (процентов)</p> <p>доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме экспорта товаров, работ и услуг организаций индустрии детских товаров (не менее) (процентов)</p> <p>число отечественных патентных заявок на изобретения, поданных в России и за рубежом (единиц) (плано́вые значения на 2017 – 2018 годы – 173 и 176 единиц соответственно);</p> <p>доля оборота розничной торговли товарами для детей в обороте розничной торговли специализированных организаций розничной торговли (процентов);</p> <p>снижение стоимости детских товаров за счет снижения административных издержек (не менее) (процентов);</p> <p>наличие высококвалифицированных кадров, в том числе лидеров предприятий с передовым промышленным потенциалом (процентов квалифицированного по отраслевым стандартам персонала).</p>	<p>значение на 2017 – 2018 годы – 27,5 млрд. рублей и 28,7 млрд. рублей соответственно);</p> <p>индекс промышленного производства (за исключением детского питания) по отношению к предыдущему году, процентов (значение на 2017 год не установлено);</p> <p>индекс промышленного производства по отношению к 2012 году (за исключением детского питания), процентов (значение на 2017 год не установлено);</p> <p>индекс производительности труда по отношению к предыдущему году, процентов (значение на 2017 год не установлено);</p> <p>индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году, процентов (значение на 2017 год не установлено);</p> <p>доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг организаций индустрии детских товаров, процентов (значение на 2017 год не установлено).</p>
<p><b>2. Концепция развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.09.2012 № 1762-р)</b></p>	<p><b>Подпрограмма 8 «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений»</b></p>
<p><b>2.1. Стратегические цели развития национальной системы стандартизации на период до 2020 года:</b></p> <p>содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;</p> <p>снижение неоправданных технических барьеров в торговле;</p> <p>улучшение качества жизни населения страны;</p> <p>установление технических требований к продукции, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособность человека в процессе труда;</p> <p>обеспечение обороноспособности, экономической, экологической, научно-технической и технологической безопасности Российской Федерации, а также безопасности при использовании атомной энергии;</p> <p>повышение конкурентоспособности отечественной продукции (работ, услуг);</p> <p>обеспечение безопасности жизни, здоровья и имущества людей, животных, растений, охраны окружающей среды, содействие развитию систем жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях;</p> <p>предупреждение действий, вводящих потребителя в заблуждение;</p> <p>совершенствование системы стандартизации, отвечающей положениям Соглашения Всемирной торговой организации по техническим барьерам в торговле и соглашениям в рамках Таможенного союза в сфере технического регулирования;</p> <p>содействие экономической интеграции государств - членов Таможенного союза, Евразийского экономического сообщества, Содружества Независимых Государств;</p> <p>содействие трансферу наилучших лабораторных практик;</p> <p>активизация работы в международных и региональных организациях по стандартизации;</p> <p>расширение применения информационных технологий в сфере стандартизации;</p> <p>координация разработки международных, региональных и национальных стандартов с участием российских специалистов и технических комитетов по стандартизации.</p>	<p><b>Цели:</b></p> <p>развитие системы технического регулирования, совершенствование национальной системы стандартизации, содействие соблюдению требований технических регламентов Таможенного союза, обеспечение единства измерений в интересах повышения качества жизни населения и конкурентоспособности экономики, недопущение научного и технологического отставания Российской Федерации от мирового уровня точности измерений, сохранение метрологического суверенитета Российской Федерации;</p> <p>содействие внедрению промышленными предприятиями наилучших доступных технологий, технической модернизации отраслей промышленности при одновременном снижении негативного воздействия на окружающую среду</p>
<p><b>2.2. Задачи:</b></p> <p>установить (с учетом новейших достижений науки и уровня развития современных технологий) требования к техническому уровню и качеству продукции (работ, услуг), сырья, материалов, полуфабрикатов и комплектующих изделий, а также нормам в области проектирования и производства продукции, позволяющим ускорить внедрение прогрессивных методов производства продукции высокого</p>	<p><b>Задачи:</b></p> <p>реализация программ национальной стандартизации Российской Федерации, в том числе в целях дальнейшей гармонизации национальных и межгосударственных стандартов с международными стандартами, обновления фонда стандартов и создания доказательной базы для подтверждения соответствия требованиям</p>

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной в редакции, действовавшей в 2017 году (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13)
<p>качества и ликвидировать нерациональное многообразие видов, марок и размеров, а также обеспечить взаимозаменяемость элементов сложной продукции;</p> <p>создать условия для производства и выпуска в обращение инновационной продукции, в том числе продукции наноиндустрии, обеспечения энергоэффективности, включая использование альтернативных источников энергии, а также для рационального использования ресурсов;</p> <p>осуществить модернизацию и технологическое переоснащение промышленного производства;</p> <p>содействовать взаимопроникновению технологий, знаний и опыта, накопленных в различных отраслях экономики;</p> <p>повысить роль стандартизации в технологических процессах производства промышленной продукции;</p> <p>осуществлять добровольное подтверждение соответствия для установления соответствия национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, стандартам организаций и сводам правил;</p> <p>осуществлять применение методов и средств стандартизации в федеральных целевых и иных государственных программах, направленных на модернизацию экономики страны.</p> <p>совершенствование организационной структуры стандартизации на государственном и ведомственном уровнях, планирование разработки национальных (национальных предварительных) стандартов и сокращение сроков их разработки, в том числе исходя из необходимости учета обязательств, принятых Российской Федерацией при вступлении во Всемирную торговую организацию, а также внедрение в процессы стандартизации принципиально новых информационных технологий;</p> <p>максимально возможное применение международных и региональных стандартов для осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции установленным требованиям.</p> <p>сохранение хозяйственных, торговых, научно-технических и иных отношений;</p> <p>реализация скоординированной политики по обеспечению разработки, принятия и применения межгосударственных стандартов;</p> <p>установление единых требований к продукции на экспортных рынках;</p> <p>разработка единых классификаторов и каталогизация продукции.</p>	<p>технических регламентов Таможенного союза (Евразийского экономического союза), формирование и ведение федерального каталога продукции для федеральных государственных нужд, а также создание и ведение федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и формирование и ведение федерального информационного фонда стандартов;</p> <p>разработка и совершенствование государственных эталонов единиц величин;</p> <p>поддержка организаций в области стандартизации, информации и обеспечения единства измерений;</p> <p>недопущение научного и технологического отставания Российской Федерации от признаваемого мирового уровня точности измерений, сохранение метрологического суверенитета Российской Федерации;</p> <p>реализация мероприятий по разработке и утверждению информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям в соответствии с поэтапным графиком создания в 2015 - 2017 годах справочников наилучших доступных технологий, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. N 2178-р, и с положениями документов национальной системы стандартизации серии «Наилучшие доступные технологии», а также формирование механизмов для осуществления их правоприменения</p>
<p><b>2.3. Показатели:</b></p> <p>ежегодное (от 10 процентов до 15 процентов) обновление стандартов в приоритетных секторах экономики;</p> <p><b>гармонизация национальных стандартов с международными стандартами на уровне 65 - 70 процентов.</b></p>	<p><b>Показатели:</b></p> <p><b>уровень гармонизации национальных стандартов Российской Федерации с международными стандартами (%)</b>  <b>2017 год – 50, 2018 год – 50,3, 2019 год 50,8, 2020 год – 51,5;</b></p> <p>количество национальных стандартов;</p> <p>количество государственных первичных эталонов;</p> <p>точность сведения национальной и международной шкал времени;</p> <p>количество зарегистрированных стандартных справочных данных;</p> <p>доля новых (пересмотренных, измененных) стандартов в общем фонде стандартов в области инжиниринга и промышленного дизайна;</p> <p>количество утвержденных информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям на конец года.</p>
<p><b>3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»:</b></p>	<p><b>Подпрограммы: 2 «Развитие производства средств производства», 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности», 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности», 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»</b></p>
<p><b>3.1. Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году (подпункт «а» пункта 1)</b></p>	<p>Общепрограммный показатель, характеризующий количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест, <b>не предусмотрен.</b></p> <p>Показатель ГП-16 в увязке с показателем Указа № 596 - «прирост высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году, в %».</p> <p>Показатель «Количество высокопроизводительных рабочих мест» отражен в 4 из 8 подпрограмм (№ 2 «Развитие производства средств производства», № 5 «Содействие в</p>

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной в редакции, действовавшей в 2017 году (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13)
	реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности», № 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности», № 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»).
<b>3.2.</b> Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году (подпункт «б» пункта 1)	Общепрограммный показатель ГП-16 – индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году, в %. Аналогичный показатель установлен в подпрограммах № 2, 3, 4,7.
<b>3.3.</b> Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года (подпункт «в» пункта 1)	Не предусмотрены.
<b>3.4.</b> Увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года (подпункт «г» пункта 1)	Общепрограммный показатель ГП-16 - индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году. В части увеличения производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года - имеются риски недостижения значения показателя к сроку, установленному Указом № 596, учитывая результаты достижения значения в 2016 году (при плане 102,8 % достигнутое значение – 90,2 %). Плановое значение на 2017 год – 104,5 %.

**8.2.16.4.** Цель ГП-16 носит комплексный характер в силу специфики предмета госпрограммы, включающей совокупность основных направлений (приоритетов) более 20 отраслей промышленности.

По мнению Счетной палаты, поставленная цель госпрограммы в приведенной формулировке не соответствует критериям, установленным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), в части:

конкретности - используются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование: «создание ...промышленности, способной к эффективному саморазвитию»;

достижимости и измеримости - цель должна быть достижима за период реализации госпрограммы, а ее достижение можно проверить. Однако имеются риски ее недостижения и невозможности проверить ее достижение, так как анализ плановых значений целевых показателей (индикаторов) не отражает динамику развития отраслей промышленности в долгосрочной перспективе;

релевантности - формулировка цели должна соответствовать ожидаемым конечным результатам реализации госпрограммы. Вместе с тем, учитывая, что отдельные меры государственной поддержки осуществлялись в 2014 - 2017 годах не в рамках запланированных мероприятий, а по отдельным решениям, в том числе исходя из

сложившейся макроэкономической ситуации (межбюджетная субсидия на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе по 3,0 млрд. рублей в 2015 - 2016 годах; субсидия ООО «Челябинский тракторный завод-УРАЛТРАК» в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с производственной деятельностью 4,1 млрд. рублей в 2015 году и 1,0 млрд. рублей в 2016 году; закупка автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов для получателей в субъектах Российской Федерации 8,9 млрд. рублей в 2016 году и 6,0 млрд. рублей в 2017 году), нельзя согласиться с формулировкой цели, обладающей свойством релевантности.

При отсутствии у цели указанных критериев возникают риски достижения конечного результата госпрограммы, сложности с определением соответствия запланированных мероприятий подпрограммам и задачам госпрограммы, трудности с их мониторингом, а также планированием и распределением бюджетных средств.

Задачи, решаемые госпрограммой, не в полной мере соответствуют требованиям Методических указаний № 582 в части обоснованности. Так, например, не представляется возможным оценить уровень достижения таких задач госпрограммы, как «обновление технологической и материальной базы соответствующих отраслей промышленности», «стимулирование экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью с учетом ограничений ВТО», «стимулирование научных исследований и разработок, направленных на создание новых технологий и материалов» без приведения фактических и прогнозируемых числовых значений соответствующих показателей.

Составной частью цели госпрограммы является создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности. При этом показатели госпрограммы, определенные для достижения повышения конкурентоспособности («индекс промышленного производства, к предыдущему году, %», «индекс промышленного производства к 2011 году, %», «индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», к предыдущему году, %», «индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», к предыдущему году, %», «прирост высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», к предыдущему году, %»), определяют, прежде всего, наращивание объемов производства отрасли в натуральном и стоимостном выражениях, а также создание условий труда и его производительность, и не позволяют оценить достижение поставленной цели с использованием предложенной в госпрограмме системы показателей.

Таким образом, цель, задачи, ожидаемые результаты мероприятий и целевые

показатели (индикаторы) не в полной мере увязаны между собой.

**8.2.16.5.** Госпрограммой в редакции, действующей в 2017 году, для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации на 2013 – 2020 годы предусмотрено 203 показателя (индикатора), в том числе 26 - общепрограммных, 177 - по подпрограммам.

Ввиду наличия в госпрограмме большего количества показателей (индикаторов), в определенной степени не характеризующих достижение целей социально-экономического развития Российской Федерации, при формировании и утверждении госпрограммы в марте 2017 года состав показателей пересмотрен. Начиная с 2017 года, показатели (индикаторы) госпрограммы сформированы, исходя из отнесения отраслей промышленности, государственная поддержка которых осуществляется в рамках указанной госпрограммы, к обрабатывающим производствам. Большая часть показателей госпрограммы, утвержденных ранее (на 2013 – 2016 годы) – 62,1 % (126 показателей), отражены в аналитических целях и не имеют плановых значений на 2017 – 2020 годы.

Вместе с тем в нарушение пункта 22 Методических указаний № 582 количественный состав показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограмм основных мероприятий (35). При этом решение задачи «обновление технологической и материальной базы отраслей гражданской промышленности» не характеризуется ни одним целевым показателем.

Значения показателя «Индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (в процентах к предыдущему году) в 2017 - 2020 годах составляют 104,7 %, 105,1 %, 106,4 % и 106,4 %. Учитывая фактическое значение показателя за 2015 год (96,5 % при плане 104,9 %) и за 2016 год (100,2 % при плане 102,1 %) ежегодный рост указанного показателя в 2017 – 2020 годах года является недостаточно обоснованным.

Кроме того, до настоящего времени существует проблема установления плановых значений отдельных показателей (индикаторов), по которым срок формирования фактического значения наступает позже срока утверждения уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы.

Так, согласно Федеральному плану статистических работ, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, фактические значения общепрограммных показателей «Индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году, %» и «Прирост высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к

предыдущему году, %» формируются, соответственно, 29 сентября года, следующего за отчетным, и 18 августа года, следующего за отчетным.

Таким образом, приведенная система общепрограммных показателей (индикаторов) не обеспечивает возможность очевидным образом оценить прогресс в достижении цели и решении всех задач госпрограммы, что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний № 582, согласно которому перечень показателей (индикаторов) государственной программы должен быть сформирован с учетом возможности расчета значения данных показателей (индикаторов) не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы.

Следует также отметить, что в ГП-16 отсутствуют показатели, характеризующие:

качество продукции в целях увязки их с задачей госпрограммы в части обеспечения промышленности средствами производства, координации программ технологического развития отраслей промышленности с тенденциями спроса на технологическую продукцию;

динамику снижения зависимости от импорта (за исключением химического комплекса) в целях увязки их с задачей госпрограммы «стимулирование экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью с учетом ограничений ВТО, снятие регуляторных барьеров и формирование паритетных условий для вывода на рынок инновационной продукции».

Таким образом, система целевых показателей госпрограммы не в полной мере соответствует принципам необходимости и достаточности для оценки степени достижения целей и решения задач, что не соответствует положениям пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588) и пункта 22 Методических указаний № 582.

**8.2.16.6.** Подпрограммы и основные мероприятия ГП-16 носят межотраслевой и ведомственный характер.

По данным Минпромторга России, на эффективность реализации ГП-16 существенно влияет реализация государственных программ Российской Федерации: «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Энергоэффективность и развитие энергетики», «Развитие транспортной системы», «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

В то же время, по мнению Счетной палаты, перечень взаимосвязанных с ГП-16 государственных программ неполный. Так, отсутствует взаимоувязка по достижении цели, решения задач, выполнения мероприятий и показателей ГП-16 с государственными программами:



«Содействие занятости населения» (в части меры по реализации задачи, поставленной Указом № 596, по созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест);

«Управление федеральным имуществом» (в части достижения цели и решения задач по повышению эффективности управления федеральным имуществом, включая развитие конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности компаний с государственным участием с определением долго- и краткосрочных целей и задач управления, повышение уровня их корпоративного управления и информационной прозрачности);

«Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы (в части реализации одного из основных приоритетов указанной госпрограммы по содействию развитию индустрии культуры, в том числе народных промыслов и креативных индустрий во взаимоувязке с целями задачами, показателями и основным мероприятием по поддержке производства и реализации изделий народных художественных промыслов подпрограммы 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» ГП-16).

**8.2.16.7.** ГП-16 не содержит информации о привлечении средств региональных бюджетов, поскольку участие субъектов Российской Федерации в ее разработке и реализации не планировалось. Финансирование за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

При этом в рамках ГП-16 с 2014 года по 2020 год предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в виде субсидий на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий (далее – межбюджетная субсидия).

В 2017 году Минпромторг России предоставил 9 субъектам Российской Федерации межбюджетные субсидии в сумме 2 771,4 млн. рублей, или 90,1 % бюджетных назначений (3 075,9 млн. рублей). Неисполненные ассигнования в сумме 304,5 млн. рублей образовались в связи с особенностями планирования и мониторинга размера НДС, который фактически уплачивается резидентом в течение года, и внешнеэкономическими условиями, которые влияют на деятельность резидентов промышленных технопарков и технопарков.

Следует отметить, что первоначально утвержденный Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ на 2017 год объем ассигнований (4 348,3 млн. рублей) уменьшен на 1 272,4 млн. рублей (на 29,3 %) и составил 3 075,9 млн. рублей.

Уменьшение ассигнований в ходе исполнения бюджета и неполное их исполнение свидетельствует о завышенной оценке субъектами Российской Федерации ожидаемых

поступлений федеральных налогов и таможенных пошлин, уплаченных резидентами индустриального парка или технопарка, указанных в утвержденных главами регионов паспортах комплексных инвестиционных проектов. В то же время объем бюджетных ассигнований на 2018 год предусмотрен в сумме 3 721,5 млн. рублей.

Проверкой соблюдения Правил отбора субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков, промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1119 (далее - Правила № 1119), и Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение затрат по созданию инфраструктуры индустриальных парков или технопарков, за исключением технопарков в сфере высоких технологий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 15 (в ред. от 4 апреля 2017 года), установлено, что Минпромторгом России и субъектами Российской Федерации заключены дополнительные соглашения от 30 марта 2018 года к заключенным в 2017 году соглашениям, в соответствии с которыми внесены существенные изменения в приложение № 2 к соглашению «Плановые значения сводных показателей». Значения показателей скорректированы за весь период реализации проекта.

В результате субъектами Российской Федерации при формировании отчета об исполнении обязательств по соглашению по состоянию на 1 января 2018 года в качестве плановых использовались скорректированные дополнительными соглашениями от 30 марта 2018 года значения, что фактически привело к их исполнению по большему количеству показателей на 100 % и более.

Учитывая положения пункта 23.3 Правил № 1119, представляется, что применение плановых значений сводных показателей проекта в соответствии с дополнительными соглашениями от 30 марта 2018 года необоснованно.

В связи с этим **в целях устранения недостатков представляется целесообразным внесение изменений в пункт 23.3 Правил № 1119** в части определения периода, в течение которого субъект Российской Федерации вправе не чаще 1 раза в год обратиться к ответственному исполнителю мотивированным заявлением о внесении изменений в паспорт комплексного инвестиционного проекта (финансовый год), а также порядка применения значений плановых показателей при формировании годового отчета о достижении плановых значений сводных показателей паспорта проекта по созданию индустриального парка (технопарка), значений показателей консолидированного прогноза и об исполнении

обязательств по соглашению.

**8.2.16.8.** По результатам экспертизы ГП-16 установлено, что при описании приоритетов и целей государственной политики (раздел 1 «Описание приоритетов и целей государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере» госпрограммы) не отражена информация о приоритетных проектах (программах) основных направлений стратегического развития Российской Федерации, сформированных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, что не соответствует положениям пункта 15 Методических указаний № 582<sup>1</sup>.

При этом Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ в рамках основных мероприятий госпрограммы на 2017 год предусмотрена реализация отдельных приоритетных проектов, таких как «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» и «Международная кооперация и экспорт в промышленности», «Вузы как центры пространства создания инноваций».

При формировании набора подпрограмм проекта госпрограммы в целом соблюдены требования, установленные пунктом 46 Методических указаний № 582, в части учета критериев (целевая направленность, масштаб, требования к минимальному набору подпрограмм, управляемость). При этом в дополнительных и обосновывающих материалах к проекту госпрограммы (раздел 5) отсутствовал перечень стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, действующих в сфере реализации госпрограммы, что не соответствует требованиям, установленным пунктом 46 Методических указаний № 582.

Кроме того, в дополнительных и обосновывающих материалах отсутствовала информация о расчетных параметрах, влияющих на динамику показателей, что не позволяет дать оценку построения динамического ряда от начального до конечного результата.

**8.2.16.9.** План реализации Госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 утвержден в составе ГП-16 (приложение № 7) постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13.

Детальный план-график реализации ГП-16 утвержден приказом Минпромторга России от 30 июня 2017 г. № 2134.

---

<sup>1</sup> Согласно пункту 15 Методических указаний при описании приоритетов и целей государственной политики учитываются приоритеты и цели, определенные в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В нарушение пункта 30(1) Порядка № 588 Минпромторгом России детальный план-график реализации Госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов утвержден позже установленного срока на 70 дней, уведомление об утверждении детального плана-графика направлено в Минэкономразвития России письмом от 21 июля 2017 г. № ОВ-47496/12 с нарушением установленного срока на 20 дней.

В соответствии с утвержденным Планом реализации ГП-16 со сроками наступления в 2017 году предусматривалось 129 контрольных событий. Вместе с тем реализация ряда мероприятий (12), для которых предусматривались контрольные события, в 2017 году не осуществлялась. Таким образом, предусмотренные утвержденным Планом реализации контрольные события, с одной стороны, избыточны для оценки достижения ожидаемого результата реализации ГП-16 в 2017 году, с другой стороны, отсутствие в отчете сведений о завершении реализации мероприятий предыдущих лет приводит к невозможности проведения объективной оценки эффективности реализации госпрограммы в целом за период с начала ее реализации.

**8.2.16.10.** Ресурсное обеспечение реализации ГП-16 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 146 432,7 млн. рублей, что соответствует объемам бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-16, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – 177 366,4 млн. рублей, что на 30 933,8 млн. рублей, или на 21,1 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-16 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года – 271 993,7 млн. рублей (на 125 561,0 млн. рублей, или на 85,7 %, больше, чем в паспорте ГП-16).

Основной объем бюджетных ассигнований приходится на финансирование мероприятий подпрограммы 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения», на реализацию которых ГП-16 предусмотрено 98 982,8 млн. рублей или 67,6 % общего объема средств, предусмотренных ГП-16, и подпрограммы 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» в сумме 22 461,3 млн. рублей (или 15,3 %).

**8.2.16.11.** По подпрограмме № 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» установлено 5 показателей при направлении на ее реализацию более 67,6 % (98 982,8 млн. рублей) бюджетных ассигнований, предусмотренных по госпрограмме.

В то же время по подпрограмме № 2 «Развитие производства средств производства» количество индикаторов также составило 5 при объеме бюджетных ассигнований менее 1 %

общего объема средств.

По подпрограмме № 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» установлено 8 показателей (объем финансирования 1,2 %), по подпрограмме № 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов» - 10 показателей (1,3 %), по подпрограмме № 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» - 12 показателей (15,3 %), по подпрограмме № 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» - 6 показателей (3,3 %), по подпрограмме № 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» установлено 18 показателей (объем финансирования 3,4 %), по подпрограмме № 8 «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» - 7 показателей (2 %).

Таким образом, взаимосвязь количества показателей (индикаторов) по подпрограммам от установленного объема финансирования прослеживается слабо.

Кроме того, несмотря на внесенные изменения в перечень реализуемых в течение 2017 года мероприятий, предусмотренные показатели (индикаторы) и их значения не изменялись.

**8.2.16.12.** Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-16	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-16, всего</b>	<b>146 432,7</b>	<b>177 366,4</b>	<b>271 993,7</b>	<b>266 982,5</b>	<b>98,2</b>
в том числе:					
Минпромторг России	143 153,3	174 029,5	268 580,8	263 646,0	98,2
<i>в % к итогу</i>	<i>97,8</i>	<i>98,1</i>	<i>98,7</i>	<i>98,8</i>	
Росстандарт	2 847,9	2 905,4	2 981,4	2 905,0	97,4
<i>в % к итогу</i>	<i>1,9</i>	<i>1,6</i>	<i>1,1</i>	<i>1,1</i>	
Минобрнауки России	350,0	350,0	350,0	350,0	100,0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	
Роснедра	81,5	81,5	81,5	81,5	100,0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,1</i>	<i>0,05</i>	<i>0,03</i>	<i>0,03</i>	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-16 осуществляли 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения

реализации мероприятий ГП-16 приходится на Минпромторг России (98,7 % показателя сводной росписи с изменениями).

Бюджетные ассигнования Минпромторгу России были увеличены на 125 427,5 млн. рублей, или на 87,6 %, по Росстандарту - на 133,5 млн. рублей, или на 4,7 %. Увеличение в основном обусловлено выделением ассигнований из резервного фонда на реализацию ГП-16 на общую сумму 91 351,4 млн. рублей, или 97 % ассигнований, выделенных Минпромторгу России из резервного фонда (94 147,8 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования на 2017 год Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», являющимся участниками ГП-16, не предусмотрены.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росстандарт (97,4 %) и Минпромторга России (98,2 %). В 2016 году низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета отмечался у Росатома (91,2 %) и Минпромторга России (97,2 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП ГП-16 отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)									
Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-16	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по ГП-16, всего	146 432,7	146 432,7	177 366,4	30 933,8	271 993,7	125 561,0	266 982,5	5 011,2	98,2
Подпрограмма 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения»	98 982,8	98 982,8	123 002,9	24 020,2	193 870,7	94 887,9	191 396,9	2 473,8	98,7
Подпрограмма 2 «Развитие производства средств производства»	956,6	956,6	0,0	-956,6	3 000,0	2 043,4	2 680,8	319,2	89,4
Подпрограмма 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров»	1 730,5	1 730,5	1 732,5	2,0	3 978,4	2 247,9	3 781,4	196,9	95,0
Подпрограмма 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов»	1 901,5	1 901,5	1 781,5	-120,0	1 824,5	-77,0	1 824,5	0,0	100,0
Подпрограмма 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологиче- ской продукции в гражданских отраслях промышленности»	22 461,3	22 461,3	32 179,7	9 718,4	50 251,3	27 790,1	49 961,8	289,6	99,4
Подпрограмма 6 «Содействие проведению	4 904,2	4 904,2	5 327,5	423,3	5 632,9	728,6	4 509,8	1 123,0	80,1

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-16	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности»									
Подпрограмма 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»	4 948,3	4 948,3	4 026,9	-921,4	4 026,9	-921,4	3 672,2	354,6	91,2
Подпрограмма 8«Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений»	2 907,6	2 907,6	2 965,1	57,5	3 041,0	133,5	2 963,7	77,3	97,5
Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»	7 640,0	7 640,0	6 350,5	-1 289,5	6 368,0	-1 272,0	6 191,3	176,8	97,2

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-16 увеличены на 94 627,2 млн. рублей, или на 53,4 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и составили 271 993,7 млн. рублей.

**Кассовое исполнение расходов составило 266 982,5 млн. рублей**, что на 5 011,2 млн. рублей, или на 1,8 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями) (за 2016 год – недовыполнение 2,8 % (6 683,7 млн. рублей), в том числе: по подпрограммам «Развитие транспортного и специального машиностроения» - 2 473,8 млн. рублей, «Развитие производства средств производства» - 319,2 млн. рублей, «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» - 196,9 млн. рублей, «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» - 289,6 млн. рублей, «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» - 1 123,0 млн. рублей, «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» - 354,6 млн. рублей, «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» - 77,3 млн. рублей, Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» - 176,8 млн. рублей.

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются:

позднее заключение государственных контрактов на покупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов, отказ некоторых предприятий, проекты которых прошли отбор, от получения субсидий, перенос на 2018 год сроков выплат по кредитным линиям, заключенным в рамках реализации проектов по осуществлению льготного кредитования.

**8.2.16.13.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-16 за счет средств федерального бюджета и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-16	всего	244 697,9*	268 732,5	24 034,6	9,8
	федеральный бюджет	146 432,7	266 982,5	120 549,8	82,3
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	-*	-	-	
	юридические лица	98 265,2*	1 750,0	-96 515,2	-98,2

\*По данным Сводного годового доклада.

Превышение фактических расходов средств федерального бюджета, произведенных в 2017 году, над расходами, утвержденными в паспорте госпрограммы (на 82,3 %), низкий уровень финансирования мероприятий ГП-16 за счет средств юридических лиц (1,8 % предусмотренного объема) свидетельствуют **о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-16 при ее формировании.**

Финансирование за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

**8.2.16.14.** Госпрограммой (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13) на 2017 год установлены значения по 77 показателям, количество показателей по сравнению с 2016 годом сократилось на 104 показателя.

В годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы (далее - годовой отчет) фактические значения установлены по 62 показателям, или 80,5 %. По 15 показателям фактические значения отсутствуют, из них по 3 показателям фактические значения не определены в связи с более поздними сроками формирования Росстатом отчетов об их достижении, по 4 показателям фактические данные Росстата отсутствуют в связи с переходом с 1 января 2017 года на новые версии Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), по 6 показателям в соответствии с соглашением с Фондом развития промышленности отчетность по целевым показателям представляется до 30 апреля года, следующего за отчетным.

Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-16 в



разреze подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ Подпрограммы/ФЦП	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-16	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-16	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-16
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-16	4	1	25,0	-	185,7	98,2	182,3
Подпрограмма 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения»	5	5	100,0	-	195,9	98,7	193,4
Подпрограмма 2 «Развитие производства средств производства»	3	3	100,0	-	313,6	89,4	280,2
Подпрограмма 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров»	4	2	50,0	-	229,9	95,0	218,5
Подпрограмма 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов»	10	7	70,0	-	96,0	100,0	96,0
Подпрограмма 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности»	6	4	66,7	-	223,7	99,4	222,4
Подпрограмма 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности»	6	5	83,3	-	114,9	80,1	92,0
Подпрограмма 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»	18	17	94,4	-	81,4	91,2	74,2
Подпрограмма 8 «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений»	6	6	100,0	-	104,6	97,5	101,9
Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»				-	83,4	97,2	81,0
<b>Всего</b>	<b>62</b>	<b>50</b>	<b>80,6</b>	<b>-</b>	<b>185,7</b>	<b>98,2</b>	<b>182,3</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-16 и подпрограмм составил 80,6 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-16 составило 25 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 85,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-16.**

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 95,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,7 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 2 «Развитие производства средств производства» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований в 3,1 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 89,4 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» составило **50 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований в 2,3 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов» составило **70 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» составило **66,7 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований в 2,2 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,4 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» составило **83,3 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 14,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 80,1 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» составило **94,4 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 18,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 91,2 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 8 «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 4,6 %**

по сравнению с утвержденными в ГП-16 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,5 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований по ряду подпрограмм показатели остались не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-16 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр.2/гр.3)**	Справочно: 2016 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-16 (млн. рублей)	146 432,7	271 993,7*	185,7	236 602,1*
		266 982,5	182,3	229 918,4
Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году	102,1	100,2	98,1	100,1
Индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году	104,7	-		100,8
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году	102,4	-		90,2
Прирост высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году	3	-		-3,6
Энергоемкость обрабатывающих производств к базовому 2011 году	93,5	93,5	100,0	96,9
Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет бюджетных средств	4,3	3,8	88,4	11,1
Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет внебюджетных источников	4,7	2,5	53,2	4,4

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

В 2017 году увеличение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 125 561,0 млн. рублей, или на 85,7 %, не привело к достижению большинства установленных показателей (индикаторов) ГП-16. Так, из 4 показателей, имеющих по состоянию на 1 июля 2018 года фактические значения, исполнен только 1 показатель «Энергоемкость обрабатывающих производств к базовому 2011 году».

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году» (план – 102,1 %, факт – 100,2 %) в связи с воздействием внешних факторов макроэкономического характера. Следует отметить, что кассовые расходы по госпрограмме в 2017 году превысили расходы, произведенные в 2016 году, на 37 068,7 млн. рублей, или на 16,1 %, вместе с тем изменение фактического значения показателя за 2017 год незначительно (2017 год – 100,2 %, 2016 год – 100,1%).

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет бюджетных средств» (план – 4,3 млрд. рублей, факт – 3,8 млрд. рублей) в связи с тем, что субсидии носят заявительный характер.

**Не достигнуты** плановые значения показателей «Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет внебюджетных источников» (план – 4,7 млрд. рублей, факт – 2,5 млрд. рублей) в связи с тем, что сведения по затратам в рамках предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2017 г. № 76, не были представлены.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, представлен в следующей таблице.

№ п/п	Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
1	2	3	4	5	6
<b>Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»</b>					
1	Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году (%)	102,1	100,2	100,2	
2	Индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году (%)	104,7	-	-	29 сентября года, следующего за отчетным
3	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году (%)	102,4	-	-	1 февраля года, следующего за текущим
4	Прирост высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году (%)	3	-	-	18 августа года, следующего за отчетным
5	Энергоемкость обрабатывающих производств к базовому 2011 году (%)	93,5	93,5	нет данных	
6	Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет бюджетных средств (млрд. рублей)	4,3	3,8	нет данных	
7	Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет внебюджетных источников (млрд. рублей)	4,7	2,5	нет данных	
<b>Подпрограмма 1. Развитие транспортного и специального машиностроения</b>					
8	Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство автомобилей, прицепов и полуприцепов) (%)	91,1	112,9	112,9	
9	Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство железнодорожного подвижного состава (локомотивов, трамвайных моторных вагонов и прочего подвижного состава) (%)	87,2	133	нет данных (вагоны пассажирские железнодорожные - 149,1 %, вагоны грузовые магистральные широкой колеи - 159,8 %)	
10	Индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства) (%)	96,8	101,4	нет данных (тракторы для сельского хозяйства - 111,5 %, сеялки - 93,8 %)	
11	Индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для изготовления пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий) (%)	92,3	103,7	106,8	
12	Производство важнейших видов продукции (машиностроение специализированных производств) (штук)	8 625	12 028	нет данных (средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог, штук - 4 123)	
<b>Подпрограмма 2. Развитие производства средств производства</b>					
13	Объем отгруженных товаров собственного	592,6	794,2	нет данных (производство	

№ п/п	Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
1	2	3	4	5	6
	производства (в отраслях производств средств производства) (млрд. рублей)			компьютеров, электронных и оптических изделий - 1 237,3 млрд. рублей, производство электрического оборудования - 859,3 млрд. рублей, производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, - 1099,2 млрд. рублей)	
14	Объем экспорта средств производства (млрд. рублей)	99,4	166,1	нет данных	
15	Количество высокопроизводительных рабочих мест (в отраслях производств средств производства) (единиц)	53	0	нет данных	
16	Количество произведенных и реализованных импортозамещающих средств производства (единиц)	7	0	нет данных	
17	Объем отгруженных импортозамещающих средств производства (млрд. рублей)	1	4,67	нет данных	
<b>Подпрограмма 3. Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров</b>					
18	Индекс производства по отношению к предыдущему году (текстильное и швейное производство) (%)	98	-	нет данных	
19	Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство кожи, изделий из кожи и производство обуви) (%)	98,5	-	нет данных	
20	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году (текстильное и швейное производство) (%)	92	-	нет данных	
21	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году (производство кожи, изделий из кожи и производство обуви) (%)	98	-	нет данных	
22	Индекс производства по отношению к предыдущему году (производства изделий народных художественных промыслов) (%)	90	98,7	нет данных	
23	Доля российских товаров для детей на рынке детских товаров (за исключением детского питания) (%)	30	26,8	нет данных	
24	Число отечественных патентных заявок на изобретения в сфере детских товаров, поданных в соответствующий уполномоченный орган в России и за рубежом (единиц)	173	181	нет данных	
25	Объем экспорта товаров для детей (млрд. рублей)	27,5	26,9	нет данных	
<b>Подпрограмма 4. Развитие производства традиционных и новых материалов</b>					
26	Индекс производства по отношению к предыдущему году (металлургическое производство и производство готовых металлических изделий) (%)	102,4	96,4	96,4 % - производство металлургическое, 97,3 % - производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	
27	Индекс производства редких (ниобий, тантал, германий, галлий, иридий) и редкоземельных металлов (%)	107	111	нет данных	
28	Объем внутреннего производства продукции композитной отрасли (млрд. рублей)	64,3	59,5	нет данных	
29	Количество разработанных технологий мирового уровня, прошедших опытную отработку и готовых к коммерциализации или переданных в производство (штук)	31	31	нет данных	
30	Дома деревянные заводского изготовления (тыс. кв. м)	230	233	нет данных	
31	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели) (млрд. рублей)	458,5	521,9	521,9	
32	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них) (млрд. рублей)	618,4	748,3	748,3	
33	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (Химический комплекс) (млрд. рублей)	3094	3624,1	2645,9 млрд. рублей - производство химических веществ и химических продуктов, 978,1 млрд. рублей - производство резиновых и пластмассовых изделий	

№ п/п	Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
1	2	3	4	5	6
34	Доля импорта в структуре потребления продукции химического комплекса глубокой переработки (%)	40,1	41,0	нет данных	
35	Доля экспорта в структуре выпуска продукции химического комплекса глубокой переработки (%)	23,5	24	нет данных	
<b>Подпрограмма 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности»</b>					
36	Количество приоритетных комплексных инвестиционных проектов в приоритетных отраслях промышленности, получающих государственную поддержку (единиц)	98	105	нет данных	
37	Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест (по комплексным инвестиционным проектам в гражданской промышленности, получающим государственную поддержку) (единиц)	3 000	14 535	нет данных	
38	Индекс промышленного производства реабилитационной индустрии (%)	115	115	нет данных	
39	Количество созданных новых рабочих мест на предприятиях реабилитационной индустрии (единиц)	200	200	нет данных	
40	Общее количество проектов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств Фонда развития промышленности в соответствующем финансовом году (штук)	5	-	нет данных	
41	Объем средств частных инвесторов, привлекаемых для реализации проектов дополнительно к сумме займов, предоставленных Фондом развития промышленности (млн. рублей)	14 000	-	нет данных	
42	Суммарный объем выручки российских юридических лиц и российских индивидуальных предпринимателей, обеспеченный за счет реализации проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства Фонда развития промышленности (млн. рублей)	70 000	-	нет данных	
43	Объем налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, обеспечиваемый за счет реализации проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства Фонда развития промышленности (млн. рублей)	4 500	-	нет данных	
44	Количество высокопроизводительных рабочих мест, создаваемых заемщиком в ходе реализации проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства Фонда развития промышленности (штук)	3 100	-	нет данных	
45	Количество заявок, поданных на регистрацию объектов интеллектуальной собственности, созданных в ходе реализации проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства Фонда развития промышленности (штук)	30	-	нет данных	
46	Объем поддержанного Внешэкономбанком экспорта в приоритетных отраслях промышленности с использованием средств субсидии (млрд. рублей)	8	9	нет данных	
47	Объем поддержанного высокотехнологичного экспорта акционерным обществом «Российский экспортно-импортный банк» с использованием средств субсидии (млрд. рублей)	35,0	38	нет данных	
<b>Подпрограмма 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности»</b>					
48	Объем продаж высокотехнологичной продукции, созданной в результате планируемых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (млн. рублей)	12 500	1,53	нет данных	
49	Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в гражданских отраслях промышленности (в результате реализации планируемых научно-исследовательских и опытно-	170	318	нет данных	

№ п/п	Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
1	2	3	4	5	6
	конструкторских работ) (единиц)				
50	Количество технологий мирового уровня, патентов и других правоохранных документов, полученных в результате государственной поддержки в рамках подпрограммы (единиц)	12	42	нет данных	
51	Количество организаций, воспользовавшихся льготным доступом к специализированному программному обеспечению (единиц)	60	333	нет данных	
52	Число отечественных патентных заявок на изобретения организаций реабилитационной индустрии, поданных в России и за рубежом (единиц)	30	30	нет данных	
53	Количество созданных инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций (единиц)	32	60	нет данных	
<b>Подпрограмма 7. Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности</b>					
54	Количество предприятий, осуществляющих деятельность в индустриальных (промышленных) парках (единиц)	1 291	2 510	нет данных	
55	Количество предприятий, осуществляющих деятельность в промышленных технопарках (единиц)	1 148	3 156	нет данных	
56	Количество индустриальных (промышленных) парков (единиц)	96	110	нет данных	
57	Количество промышленных технопарков (единиц)	24	45	нет данных	
58	Количество промышленных кластеров (единиц)	18	50	нет данных	
59	Объем инвестиций в проектирование и строительство объектов промышленной инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков (млн. рублей)	7 449,9	35 215,1	нет данных	
60	Объем инвестиций в проектирование и строительство объектов промышленной инфраструктуры промышленных технопарков (млн. рублей)	374,8	1 960,0	нет данных	
61	Объем внебюджетных инвестиций на реализацию совместных проектов участников промышленных кластеров (млн. рублей)	150,9	22 741,2	нет данных	
62	Количество высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях, осуществляющих деятельность в индустриальных (промышленных) парках (тыс. единиц)	107	158	нет данных	
63	Количество высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях, осуществляющих деятельность в промышленных технопарках (тыс. единиц)	4,1	27,5	нет данных	
64	Количество высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях, осуществляющих деятельность в промышленных кластерах (тыс. единиц)	16,9	86,6	нет данных	
65	Налоговые и таможенные платежи предприятий, осуществляющих деятельность в индустриальных (промышленных) парках, в федеральный бюджет (млн. рублей)	86 287,9	56 502,8	нет данных	
66	Налоговые и таможенные платежи предприятий, осуществляющих деятельность в промышленных технопарках, в федеральный бюджет (млн. рублей)	1 483,1	5 640,1	нет данных	
67	Налоговые и таможенные платежи предприятий, осуществляющих деятельность в промышленных кластерах, в федеральный бюджет (млн. рублей)	8 216,4	30 966,4	нет данных	
68	Количество рабочих мест (в том числе высокопроизводительных) на предприятиях, осуществляющих деятельность в рамках инвестиционных проектов в составе региональных программ развития промышленности (тыс. единиц)	1,1	7,5	нет данных	
69	Объем внебюджетных инвестиций в реализацию инвестиционных проектов в рамках мероприятий региональных программ развития промышленности (млн. рублей)	2 305,3	9 146,4	нет данных	
70	Уровень доверия к знаку системы	8	8	нет данных	

№ п/п	Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
1	2	3	4	5	6
	подтверждения качества российской продукции (%)				
71	Количество видов продукции, сертифицируемых в системе подтверждения качества российской продукции (за год) (единиц)	30	30	нет данных	
<b>Подпрограмма 8. Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений</b>					
72	Уровень гармонизации национальных стандартов Российской Федерации с международными стандартами (%)	50	50	нет данных	
73	Количество национальных стандартов (единиц)	600	1 564	нет данных	
74	Количество государственных первичных эталонов (единиц)	10	13	нет данных	
75	Точность сведения национальной и международной шкал времени (наносекунд)	1,8	1,6	нет данных	
76	Количество зарегистрированных стандартных справочных данных (единиц)	18	19	нет данных	
77	Количество утвержденных информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям на конец года (единиц)	14	28	нет данных	

\* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

Из 77 показателей фактические значения за 2017 год опубликованы на сайте Росстата по 6 показателям, по 3 показателям сроки формирования Росстатом отчетов по состоянию на 1 июля 2018 года не наступили, по 5 показателям информация опубликована по отдельным позициям, включенным в обобщенный показатель.

Так, по показателю «Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство железнодорожного подвижного состава (локомотивов, трамвайных моторных вагонов и прочего подвижного состава)» (план – 87,2 %, факт – 133 %) данные Росстата опубликованы только по позициям: вагоны пассажирские железнодорожные - 149,1 %, вагоны грузовые магистральные широкой колеи - 159,8 %, по показателю «Индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства)» (план – 96,8 %, факт – 101,4 %) - позиции: тракторы для сельского хозяйства - 111,5 %, сеялки - 93,8 %, по показателю (Производство важнейших видов продукции (машиностроение специализированных производств)» (план – 8 625 штук, факт – 12 028 штук) - позиция: средства транспортные для коммунального хозяйств и содержания дорог - 4 123 штук.

По 63 показателям отчетные данные формируются Минпромторгом России, из них по 8 показателям фактические значения по состоянию на 1 июля не сформированы.

Несоответствие данным Росстата фактического значения показателя, включенного в уточненный годовой отчет о ходе реализации госпрограммы, установлено по показателю «Индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для изготовления пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий)» (данные Росстата – 106,8 %, отчет – 103,7 %).



**8.2.16.15.** В 2017 году индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства» составил 100,2% к предыдущему году. В составе обрабатывающих производств по отдельным отраслям достигнуты высокие темпы роста. Так, по данным Росстата, производство легковых автомобилей в 2017 году составило 121 % относительно 2016 года, автобусов - 103,9 %, грузовых автомобилей - 118,2 %. Индекс производства машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности составил 103,7 %, производства текстильных изделий 107,1 %, кожи и изделий из кожи 104,3 %, редких и редкоземельных металлов 110,7 %.

Общепромышленные меры поддержки также способствовали достижению целевых результатов по приоритетным направлениям развития промышленности. В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г. № 3 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2014 - 2019 годах в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в 2014 - 2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности», в течение 2017 года Минпромторгом России была оказана поддержка 93 организациям путем предоставления субсидий на сумму 4 547,4 млн. рублей. Кроме того, за счет средств Фонда развития промышленности предоставлены займы на реализацию 211 проектов.

Паспортом госпрограммы предусмотрено решение 8 основных задач.

*1. Обновление технологической и материальной базы отраслей гражданской промышленности.*

Основной вклад в решение задачи внесен общепромышленными мероприятиями, связанными с поддержкой инвестиционных проектов по техническому перевооружению (субсидирование комплексных инвестиционных проектов, деятельность Фонда развития промышленности и др.), поддержкой станкостроения и мероприятиями по развитию сети индустриальных парков, технологических парков и кластеров.

2. Обеспечение промышленности средствами производства, координация программ технологического развития отраслей промышленности с тенденциями спроса на технологическую продукцию.

Решение задачи осуществлялось в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие производства средств производства» и за счет обновления в 2017 году стратегий и планов развития отраслей.

Достигнутые результаты не значительны, так по отдельным видам продукции, отнесенным к средствам производства, индекс промышленного производства в 2017 году составил: 103,5 % - станки металлорежущие, 85,8 % - краны мостовые электрические, 88,2 % - емкости металлические для сжатых или сжиженных газов, 65,6 % - инструменты для бурения, 72,2 % - инструменты и приборы прочие для измерения, контроля и испытаний, 81,1 % - электродвигатели, 87,5 % - аккумуляторы, 86,9 % - насосы, 97,7 % - оборудование для кондиционирования воздуха.

Основными причинами снижения объемов производства явились снижение спроса, высокие процентные ставки по кредитам, а также рост цен на импортные комплектующие связанный со снижением национальной валюты, снижение предпринимательской активности, недостаточная инвестиционная привлекательность организаций производителей средств производства.

3. Обеспечение потребности промышленности в доступных, технологичных и экологичных традиционных и новых материалах (подпрограмма «Развитие производства традиционных и новых материалов»).

В металлургии основные результаты связаны с обновлением и модернизацией производства на основных предприятиях отрасли: ПАО «Северсталь» (Череповецкий меткомбинат), ПАО «Челябинский металлургический комбинат», ОАО «Златоустовский электрометаллургический завод», ОАО «ЕВРАЗ Нижнетагильский металлургический комбинат», «Объединенная металлургическая компания», Металлургический завод «Электросталь Тюмени», АО «Каменск-Уральский металлургический завод».

В производстве редких и редкоземельных металлов завершены работы по объектам «Проведение геологоразведочных работ в пределах Куларского рудно-россыпного района (Республика Саха (Якутия), позволяющих оценить запасы редкоземельных металлов данного объекта и обеспечить их постановку на Государственный баланс» и «Завершение подготовки геологических материалов, необходимых для проведения государственной экспертизы запасов объектов ГРП («Томтор», «Отбойное», «Чуктукон»), выполнявшихся в рамках подпрограммы «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов» ГП-16, с обеспечением постановки запасов на государственный учет.

В лесопромышленном комплексе индексы производства продукции в 2017 году относительно 2016 года по видам деятельности составили: в части обработки древесины и производства изделий из дерева (кроме мебели) – 102,2 %; производства бумаги и бумажных

изделий - 104,7 %. Объем отгруженных товаров собственного производства лесопромышленного комплекса, по данным Росстата, в 2017 году составил 102 % относительно 2016 года. В 2017 году по отношению к 2016 году наблюдалось увеличение производства в натуральном выражении видов продукции ЛПК глубокой переработки (по данным Росстата): пиломатериалов - на 5,7 %, гранул топливных (пеллеты) – на 29,6 %, ДСП – на 8 %, ДВП – на 6,2 %, паркета щитового на 37,4 %, шпона для фанеры – на 10,3 %, картона гофрированного на 1,6 %, санитарно-гигиенических изделий из бумаги (скатерти, полотенца, салфетки, подгузники и пеленки детские из бумаги и целлюлозных волокон) – на 9,6 %.

4. Расширение производства современной высокотехнологичной промышленной продукции.

Решение задачи обеспечивалось результатами общепромышленных мероприятий (подпрограммы 5 и 6), а также в рамках отраслевых мер поддержки автомобильного и транспортного машиностроения.

За счет применения комплекса мер государственной поддержки автомобильной промышленности, удалось достичь интенсивного роста выпуска продукции. Рост автомобильного рынка составил 13,2 %, при этом было реализовано более 1,7 млн. автомобилей, среди них: легковых автомобилей - 1,5 млн. штук (рост относительно прошлого года составил +12,4 %), легких коммерческих автомобилей – 116,1 тыс. штук (+6,4 %), грузовых автомобилей – 78,4 тыс. штук (+48,9 %), автобусов – 12,4 тыс. штук (+14,1 %). Производство грузовых магистральных вагонов в 2017 году составило 58,3 тыс. штук, что на 59,8 % больше показателей 2016 года, вагонов пассажирских магистральных вагонов - 494 штук (+91,5 %). В 2017 году по сравнению с 2016 годом производство сельскохозяйственной техники увеличилось на 21 % и составило 107,2 млрд. рублей; производство основных видов строительно-дорожной техники увеличилось на 13 % и составило 38,3 млрд. рублей. При этом рост производства указанной продукции крупнейшими предприятиями отрасли составил 25 % по отношению к предыдущему году (24,7 млрд. рублей). Предприятиями освоено производство грузовых вагонов с повышенной осевой нагрузкой, продолжилось технологическое перевооружение, обновлен парк техники жилищно-коммунального хозяйства и автобусов, работающих на газомоторном топливе, а также обновлен парк городского наземного транспорта.

5. Стимулирование экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью с учетом ограничений Всемирной торговой организации, снятие регуляторных барьеров и формирование паритетных условий для вывода на рынок инновационной продукции.

Решение задачи обеспечивалось реализацией общеотраслевых мероприятий (подпрограммы 5 и 6), а также в рамках отраслевых мер поддержки автомобильного и транспортного машиностроения. Снятие регуляторных барьеров и формирование паритетных условий для вывода на рынок инновационной продукции в 2017 году обеспечивалось развитием стандартизации (подпрограмма 8) и предоставлением субсидий в рамках приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» (подпрограмма 5).

6. Стимулирование научных исследований и опытных разработок, направленных на обеспечение промышленности новыми технологиями и образцами продукцию.

Выполнение задачи обеспечивалось предоставлением субсидий на возмещение части затрат, связанных с НИОКР (подпрограмма 6).

7. Опережающее создание инновационной инфраструктуры для развития традиционных и новых отраслей промышленности.

Решение задачи обеспечено продолжившимися в 2017 году мероприятиями по развитию сети промышленных парков, технопарков и кластеров (подпрограмма 7), результатами поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (подпрограмма 6).

По итогам 2017 года начали работать 15 новых промышленных парков. Общее количество парков составило 110 действующих площадок, которые расположены в 51 регионе страны, из них в Московской области - 20, Республике Татарстан - 12, Калужской области - 7, Республике Башкортостан - 6, Ульяновской области - 5.

Количество действующих промышленных технопарков увеличилось на 18 единиц и составило 45 действующих площадок в 22 регионах. Практически все действующие промышленные технопарки размещены в центральной части России, из них: в Московской области - 12, Москве - 10, Свердловской области - 5, Республике Татарстан - 4.

Число промышленных кластеров увеличилось на 34, составив 50 объектов, размещенных в 29 регионах.

8. Совершенствование национальной системы стандартизации, обеспечение единства измерений в интересах повышения качества жизни населения и конкурентоспособности экономики, сохранение метрологического суверенитета Российской Федерации, содействие внедрению промышленными предприятиями наилучших доступных технологий, технической модернизации отраслей промышленности при одновременном снижении негативного воздействия на окружающую среду.

В 2017 году осуществлялась гармонизация национальных стандартов с международными, уровень гармонизации в общем фонде стандартов поддерживается на

уровне 50 %, Росстандартом утверждены 28 информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям.

Целью реализации ГП-16 являлось создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности (в структуре отраслей, относящихся к предмету программы), способной к эффективному саморазвитию на основе интеграции в мировую технологическую среду, разработки и применения передовых промышленных технологий, нацеленных на формирование и освоение новых рынков инновационной продукции, эффективно решающей задачи обеспечения экономического развития страны. За пять лет реализации госпрограммы (2013 – 2017 годы) указанная цель не достигнута и существуют риски не достижения ее и к 2021 году (конечный срок реализации ГП-16 – 2020 год).

**8.2.16.16.** По данным Сводного годового доклада, из 129 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-16, выполнено 117 контрольных событий (90,7 % общего количества), из них позже установленного срока - 15 контрольных событий, не выполнено 12 контрольных событий (9,3 %), в том числе из-за отсутствия бюджетных ассигнований на реализацию отдельных мероприятий, заявок на возмещение затрат по ряду субсидий, нормативных правовых актов по предоставлению субсидий, а также в связи с избыточностью мероприятий, включенных в план.

В 2017 году утвержденным детальным планом-графиком к реализации было запланировано 130 контрольных событий, выполнено – 117 контрольных событий (90 % общего количества), из них позже установленного срока - 16 контрольных событий, не выполнено 13 контрольных событий (10 %).

**8.2.16.17.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-16 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			Лимиты бюджет- ных обяза- тельств на 01.07.2017	Кассовое исполне- ние на 01.07.2016
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:			
	всего	из них:		всего	из них:				долго- срочная		
долго- сроч- ная		просро- ченная	долго- срочна я		просро- ченная						
Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкуренто- способности»	28 700,4	6 310,0	20,2	38 150,3	2 934,3		9 449,9	-3 375,7	-20,2	186 842,4	112 246,2
Минпромторг России	28 700,2	6 310,0	20,2	38 149,9	2 934,3		9 449,7	-3 375,7	-20,2	183 407,9	111 473,7
0412 1650290059 622	12 500,1			27 063,4			14 563,2			857,7	857,7

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			Лимиты бюджет- ных обяза- тельств на 01.07.2017	Кассовое исполне- ние на 01.07.2016
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:			
	всего	из них:		всего	из них:						
		долго- сроч- ная	просро- ченная		долго- срочна я	просро- ченная					
0412 1660168460 812	4 007,1			3 531,5			-475,6			4 815,6	981,1
0412 1650292501 622				2 788,8			2 788,8				
0412 1650365110 822	7 658,0	6 310,0		2 106,9	1 651,2		-5 551,1	-4 658,8			
0412 165П368700 812	2 512,0			1 843,6	1 283,1		-668,5	1 283,1		3 095,4	
0412 1650360330 822	732,0			732,0							
0411 1660290059 622				60,8			60,8				
0412 1620190059 622	157,2			23,0			-134,2				
0411 1640190019 241	18,5		18,5				-18,5		-18,5		
0412 1640468430 812	113,4						-113,4				
0412 1650399999 244	1,8		1,8				-1,8		-1,8	588,0	75,6
0412 1620367520 821	1 000,0						-1 000,0				
Росстандарт	0,21			0,36			0,14			2 934,5	772,5
0401 16Д0690019 242	0,12			0,25			0,13			195,1	17,2
0401 16Д0690019 244	0,09			0,11			0,01			264,3	99,6

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-16 в размере 28 700,4 млн. рублей в основном сложилась в части субсидий государственным корпорациям (компаниям) в виде имущественного взноса на иные цели, не связанные с капитальными вложениями, субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и субсидий автономным учреждениям на иные цели по Минпромторгу России – 28 700,2 млн. рублей.

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-16 увеличилась на 9 449,9 млн. рублей, или на 32,9 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 38 150,3 млн. рублей. При этом за указанный период основное увеличение объема дебиторской задолженности произошло по Минпромторгу России на 9 449,7 млн. рублей.

**8.2.16.18.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Процент введенных объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	303,5	287,4	94,7	-	-	-
Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»	303,5	287,4	94,7	-	-	-
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	303,5	287,4	94,7	-	-	-

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 303,5 млн. рублей** (Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»). **Кассовое исполнение расходов составило 287,4 млн. рублей (94,7 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств).**

В 2017 не предусматривался ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, включенных в ФАИП.

**8.2.16.19.** На ход реализации госпрограммы существенное влияние оказывала макроэкономическая ситуация. Ориентация основных мероприятий на поддержку инвестиционной активности и экспорта создавала существенную зависимость от внешних факторов торгового и платежного балансов, курса рубля, инвестиционной активности в экономике, высокой кредитной ставки.

Влияние указанных факторов привело к недостижению ряда целевых показателей и росту спроса на получение государственной поддержки. Последствием влияния рассматриваемых факторов явилось отклонение от планировавшейся экономической динамики.

**8.2.16.20.** Меры государственной поддержки отраслей промышленности в основном были направлены на стимулирование производственной деятельности организаций и повышение спроса на отечественную продукцию и осуществлялись посредством:

предоставления субсидий из федерального бюджета;

осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

предоставления производителям займов Федеральным государственным автономным учреждением «Российский фонд технологического развития»;

предоставления налоговых льгот и таможенных преференций в соответствии с действующим законодательством (указанная тема не входила в программы проведения

данных экспертно-аналитических мероприятий);

заключения специальных инвестиционных контрактов;

установления условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**8.2.16.21.** Анализ рисков реализации ГП-16 не содержит качественную и количественную оценку факторов риска. Мероприятия, направленные на минимизацию рисков, описаны в общем виде. При этом состав мероприятий по управлению рисками не определен.

Описание условий, при которых необходима реализация мероприятий по управлению рисками и принятие соответствующих решений, а также порядок организации мониторинга рисков отсутствуют. При этом предполагалось, что большинство из мероприятий по управлению рисками будут реализованы независимо от наступления рисков событий.

**8.2.16.22.** Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы степень эффективности реализации ГП-16 составила 90 % (выше среднего), по подпрограммам: Развитие транспортного и специального машиностроения – 100 %, Развитие производства средств производства - 110 %, Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров - 90 %, Развитие производства традиционных и новых материалов - 80 %, Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности – 100 %, Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности - 110 %, Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности - 70 %, Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений – 100 %.

**8.2.16.23.** Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы (предварительный) Минпромтогом России направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России в установленный срок.

Проверкой установлено расхождение показателей кассового исполнения по Минпромторгу России, отраженных в предварительном годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы (от 28 февраля 2017 года) и Отчете об исполнении федерального бюджета Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2018 года, на сумму 5,0 млн. рублей. В ходе проверки в проект уточненного годового отчета внесены соответствующие изменения в части расходов Минпромторга России.



Уточненный годовой отчет Минпромторга России по ГП-16 утвержден и направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России на бумажном носителе письмами от 24 апреля 2018 г. № ОБ-25867/12 и № ОБ-26257/12 соответственно.

**8.2.16.24.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-16 в 2017 году составила 80,7 %, что соответствует уровню «Низкая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-16 (73,8 %), реализации основных мероприятий (90,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-16 составила 76,6 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-16 (86,1 %), реализации основных мероприятий (93,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (92,4 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (25 %).

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 19,5 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2017 году.**

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 81,4 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 74,8 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 77,7 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 98,2 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минпромторгу России и Росстандарту за 2017 год **увеличилась (средний уровень)**. Уровень ввода объектов капитального строительства не рассчитывался.

Оценка эффективности реализации ГП-16 за 2016 год Счетной палатой не проводилась, поскольку годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-16 за 2016 год сформирован на основе госпрограммы, утвержденной 31 марта 2017 года, и представлен по госпрограмме, которая не действовала в 2016 году.

**8.2.16.25.** Предложения Минпромторга России по дальнейшей реализации госпрограммы связаны в основном с необходимостью выделения из федерального бюджета дополнительного финансирования мероприятий.

Кроме того, Минпромторг России предлагает рассмотреть вопрос о продлении госпрограммы или разработке новой государственной программы на 2021 - 2030 годы.

В тоже время результаты реализации ГП-16 в 2013 - 2017 годах (ежегодное недостижение показателей госпрограммы при значительном увеличении объема бюджетных ассигнований на ее реализацию, невыполнение запланированных ГП-16 мероприятий, недостижение установленной ГП-16 цели и т. д.) свидетельствуют о ее низкой результативности и неэффективности.

**8.2.16.26.** В 2017 году в рамках ГП-16 осуществлялась реализация мероприятий приоритетных проектов «Международная кооперация и экспорт в промышленности» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» основного направления стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт».

По состоянию на 1 января 2018 года расходы на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» составили 9 509,6 млн. рублей, или 98,3% (9 678,0 млн. рублей). Не в полном объеме исполнены расходы в рамках ГП-16 на предоставление имущественного вноса в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 529,0 млн. рублей (79,3 %). Расходы на реализацию приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (субсидия акционерному обществу «Российский экспортный центр» на повышение узнаваемости известных российских брендов и российской продукции за рубежом) составили 298,7 млн. рублей, или 71,3 % (370,0 млн. рублей).

Неполное исполнение ассигнований обусловлено заявительным характером субсидирования организаций-производителей товаров работ и услуг и свидетельствует о невостребованности указанных субсидий, неэффективном бюджетном планировании, а также о том, что предложенный механизм государственной поддержки предприятий (организаций) является неэффективным и недостаточно проработанным.

В целях реализации мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в 2017 году Минпромторгом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции». Указанный проект внесен в Правительство Российской

Федерации письмом от 27 марта 2017 г. № МД-19322/03, то есть с нарушением срока, установленного пунктом 22.2 сводного плана приоритетного проекта (28 февраля 2017 года). Соответственно постановление № 496 утверждено Правительством Российской Федерации 26 апреля 2017 года с нарушением срока, установленного пунктом 22 сводного плана приоритетного проекта (31 марта 2017 года).

Минпромторгом России также были подготовлены проекты стратегий развития экспорта продукции железнодорожного машиностроения, автомобильной промышленности в Российской Федерации на период до 2025 года, в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года и гражданской продукции авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года. Указанные стратегии утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1876-р, № 1877-р, № 1878-р и от 18 сентября 2017 г. № 1997-р при установленном сроке их подписания - 14 июля 2017 года.

В соответствии с Планом работы Счетной палаты на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Проверка реализации Министерством промышленности и торговли Российской Федерации мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в 2017 году», по результатам которого выявлены недостатки в части обоснованности, исполнения бюджетных ассигнований при реализации приоритетного проекта.

Кроме того, проверкой Счетной палаты установлено, что Минпромторгом России допускались систематические нарушения сроков принятия решений о заключении соглашения и о предоставлении субсидий (либо об отказе) (от 15 до 124 календарных дней), сроков перечисления субсидий (от 15 и более 100 рабочих дней). АО «РЭЦ» обязанности агента Правительства Российской Федерации также выполнялись ненадлежащим образом, в результате Комиссией Минпромторга России принимались решения об отказе в отношении отдельных организаций, подавших заявки на получение субсидии и получивших положительные заключения АО «РЭЦ». Также Минпромторгом России и АО «РЭЦ» допущены нарушения пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления производителю подакцизного товара субсидии из федерального бюджета. Изложенные факты свидетельствуют о том, что установленная многоступенчатая система контроля не позволила обеспечить должный уровень контроля за предоставлением субсидий.

Анализ реализации приоритетного проекта в 2017 году не выявил существенной зависимости влияния бюджетных ассигнований на достижение показателей приоритетного проекта. Меры, принятые в рамках приоритетного проекта в виде оказания финансовой

поддержки организаций-экспортеров в 2017 году, к существенному увеличению объемов поддержанного экспорта не привели.

Сведения о показателях экспорта продукции формируются АО «РЭЦ» на основании данных ФТС России. При этом отдельные расчеты (к примеру, расчет по физическому объему несырьевого экспорта в общем объеме экспорта) ФТС России не ведет. В свою очередь, АО «РЭЦ» также не формирует сведения по физическим объемам по несырьевому экспорту, включая данные по «пилотным» отраслям, обосновывая неоднородностью продукции (значение показателя «Экспорт продукции» по «пилотным отраслям» на 2017 год включает отдельные товарные позиции товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД).

В рамках реализации приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» Минпромторгом России подготовлен ряд нормативных правовых актов, которые утверждены Правительством Российской Федерации. Указанными актами установлены государственные инструменты финансовой поддержки российского несырьевого экспорта, в целях создания благоприятной экспортно ориентированной среды для ведения экспортной деятельности.

#### **8.2.16.27. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-16**

**8.2.16.27.1.** В нарушение пункта 11 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), согласно которому объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, в том числе с учетом затрат на содержание недвижимого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), Минпромторгом России в нормативные затраты, связанные с выполнением работы по государственному заданию федерального бюджетного учреждения «Российское технологическое агентство» (далее – ФБУ «РТА»), включены затраты на содержание недвижимого имущества по адресу г. Москва, Ленинский проспект 9, сданного указанным учреждением в аренду.

Кроме того, в нарушение пункта 34 Положения № 640, согласно которому затраты на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества федерального бюджетного учреждения рассчитываются с учетом затрат на потребление электрической энергии (в размере 10 % общего объема затрат в части указанного вида затрат

в составе затрат на коммунальные услуги) и тепловой энергии (в размере 50 % общего объема затрат в части указанного вида затрат в составе затрат на коммунальные услуги), Минпромторгом России в состав затрат на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д. 40, корп. 1 включены затраты на потребление электрической энергии и на потребление тепловой энергии в полном объеме. В результате нормативные затраты и, соответственно, размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части содержания недвижимого имущества и коммунальных услуг по сравнению с фактически понесенными расходами завышен на 12,7 млн. рублей (или 97,5 %) на 4,9 млн. рублей (или на 65,6 %) соответственно. Неиспользованные остатки субсидии по состоянию на 1 января 2018 года составили 20,9 млн. рублей.

Несмотря на то что ФБУ «РТА» осуществляет иную приносящую доход деятельность (в 2016 году доходы от платной деятельности составили 111,2 млн. рублей, субсидия на выполнение государственного задания – 14,0 млн. рублей) Минпромторгом России на 2017 год для ФБУ «РТА» установлен коэффициент платной деятельности равный единице.

**8.2.16.27.2.** Минпромторгом России не обеспечено выполнение требований пункта 21 Правил предоставления в 2015 - 2018 годах субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 - 2018 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 214, согласно которому в случае недостижения критерия эффективности предоставления в 2015 - 2018 годах субсидии, указанного в пункте 19 данных Правил, субсидия подлежит взысканию в доход федерального бюджета в части, пропорциональной отклонению объема производства продукции от величины, установленного критерия.

Пунктами 5.4 договоров о предоставлении субсидий, заключенных Минпромторгом России с АО «Русская кожа» (договор от 13 апреля 2015 г. № 214.08.19), ОАО «Гамма» (договор от 1 июня 2015 г. № 214.08.109), АО «КОРД» (договор от 13 апреля 2015 г. № 214.08.24), установлена обязанность организации (получателя субсидии) в случае недостижения критерия эффективности предоставления субсидии возвратить в доход федерального бюджета субсидию в части, пропорциональной отклонению объема производства продукции от величины, установленного критерия.

Минпромторгом России при наличии фактов недостижения значения показателя эффективности использования субсидии на 2017 год требования о возврате в федеральный бюджет субсидии в сумме 2,5 млн. рублей (расчетно), в том числе: АО «Русская кожа» – 1,6 млн. рублей (расчетно), ОАО «Гамма» – 0,7 млн. рублей (расчетно), АО «КОРД» – 0,1 млн. рублей (расчетно) указанным организациям не направлялись.

**8.2.16.27.3.** В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Минпромторгом России не направлялись поставщикам ООО «ИНДИКОМ», ООО «Нева-Саунд», ООО «Тульская Гармонь» требования об уплате штрафов за нарушение сроков поставки музыкальных инструментов по государственным контрактам, заключенным в 2017 году. Сроки поставки, предусмотренные контрактами (до 21 декабря 2017 года), не соблюдались, что подтверждается актами поставки музыкальных инструментов, подписанными в феврале - апреле 2018 года.

**8.2.16.27.4.** В нарушение пункта 45 Положения № 640 и пунктов 4.1.3 соглашения о предоставлении из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 17 марта 2017 г. № 020-03-009 Минпромторгом России осуществлено перечисление субсидий ФБУ «РТА» в сумме 3,5 млн. рублей позже сроков, установленных графиками, предусмотренными указанными соглашениями, на 13 дней соответственно.

**8.2.16.27.5.** В качестве контрольного события подпрограммы 6 «Содействие проведению научных исследований и разработок в гражданских отраслях промышленности» ГП-16 Минпромторгом России при подготовке проекта плана реализации ГП-16 на 2017 год предусмотрено мероприятие по проведению научно-исследовательской работы по обеспечению выполнения Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, цели, задачи и результаты которого не соответствуют целям, задачам, целевым индикаторам (показателям) и ожидаемым результатам реализации указанной подпрограммы, что свидетельствует о необеспечении Минпромторгом России выполнения положений пункта 31 Методических указаний № 582, согласно которому в плане реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период отражаются в том числе контрольные события программы, наступление которых влияет на достижение показателей (индикаторов) государственных программ.

В результате Минпромторгом России произведено расходование средств федерального бюджета на проведение НИР по теме «Проведение поисковых научных исследований с анализом выполнения обязательств по Конвенции о запрещении разработки,

производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении государствами-участниками Конвенции» (шифр «Сканер - КБ») в сумме 2,5 млн. рублей в рамках основного мероприятия «Научные исследования и сопровождение приоритетных и инновационных проектов» указанной подпрограммы ГП-16.

**8.2.16.27.6.** В связи с расторжением Минпромторгом России в августе 2017 года государственного контракта на выполнение работ по созданию сетей водоснабжения в пос. Кизнер, Удмуртская Республика от 25 марта 2016 г. № 0173100009516000024-0011004-03, заключенного с ООО «ЛЭТ-СТРОЙ», по причине нарушения исполнителем работ сроков исполнения обязательств по контракту, Минпромторгом России были направлены исполнителю работ требования об оплате штрафа в сумме 0,7 млн. рублей и пени по государственному контракту (письма от 13 сентября 2017 г. № 59960/15 и от 20 ноября 2017 г. № 76038/15). Однако меры по взысканию штрафа в сумме 7 млн. рублей и пени за просрочку выполнения обязательств, предусмотренных пунктом 10.3 контракта, в судебном порядке не приняты.

## **8.2.17. Государственная программа «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»**

**8.2.17.1.** Государственная программа «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» (далее – ГП-17, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 379 ГП-17 утверждена в новой редакции.

Срок реализации - 2013 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнители и участники отсутствуют.

**8.2.17.2.** Анализ информации об изменениях, внесенных ответственным исполнителем в госпрограмму, в том числе в связи с введением секторальных и финансовых санкций, возможностью импортозамещения и технологического обновления

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № ДП-П16-6658 госпрограмма дополнена разделом «Обеспечение приоритетов развития авиационной промышленности на Дальнем Востоке».

Целью реализации госпрограммы на Дальнем Востоке является создание и развитие авиастроительного кластера на базе территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск». Основой становления и эффективного развития кластера служит накопленный инфраструктурный и научный потенциал в области гражданского и военного авиастроения.

**8.2.17.3.** Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в Госпрограмме, представлены в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой <sup>1</sup>
<b>1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р)</b>	
<p>1.1. Показатели:</p> <p>в 2008 - 2020 годах среднегодовой прирост объемов инвестиций в основной капитал составит 11%, в результате объем инвестиций в основной капитал возрастет к 2020 году в 4 раза по сравнению с уровнем 2007 года;</p> <p>целью государственной политики в области развития авиационной промышленности и двигателестроения является в том числе достижение 10 - 15-процентного уровня мирового рынка продаж гражданской авиационной техники в 2020 - 2025 годах;</p>	<p>ГП-17 количественное значение показателя «объем инвестиций в основной капитал организаций отрасли авиастроения» предусмотрено с 2016 года. При этом в период с 2016 года по 2020 планируемый объем инвестиций снижается с 85,5 млн. рублей до 61,1 млн. рублей, достижение уровня 2016 года планируется только к 2025 году (85,7 млн. рублей).</p> <p>Количественные значения показателей, характеризующих долю поставок российской продукции авиационной промышленности в мировом рынке такой продукции, на 2020 - 2025 годы по отдельным отраслям не превышают 10 %. Например, доля поставок российских самолетов гражданской авиации в мировом рынке самолетов гражданской авиации</p>

<sup>1</sup> В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.



Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой <sup>1</sup>
снижение трудоемкости серийно выпускаемой авиатехники в среднесрочной перспективе не менее чем в 1,3 - 1,6 раза; повышение экологичности производства	в 2020 - 2025 годах запланирована на уровне 1,6 - 4,5 %, доля поставок российских военных, транспортных и специальных самолетов в мировом рынке военных, транспортных и специальных самолетов - 4,9 - 8,3 %, доля поставок российских авиационных двигателей для гражданских самолетов в мировом рынке авиационных двигателей для гражданских самолетов - 0,7 - 1,1 %, доля поставок российских агрегатов и систем для воздушных судов в мировом рынке агрегатов и систем для воздушных судов - 2,5 - 2,9 %; не предусмотрен; не предусмотрен
<b>2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»</b>	
2.1. Увеличение к 2015 году доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), до 2,44 %.	ГП-17 предусмотрен показатель «Количество публикаций в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of science) на 100 исследователей в научных организациях авиационной промышленности». В 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечается увеличение количества публикаций в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки», однако показатель, позволяющий оценить увеличение доли таких публикаций в общем объеме публикаций отсутствует
<b>3. Стратегия развития экспорта гражданской продукции авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № 1997-р):</b>	
3.1. Показатели: в рамках лизинговой платформы в 2018 – 2025 годах планируется поставить на экспорт 215 гражданских воздушных судов нового типа «Сухой Суперджет 100» и MC-21 на общую сумму 7 650 млн. долларов США;  общий объем государственной поддержки (взносы в капитал специализированной лизинговой компании и субсидирование процентной ставки по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях) для обеспечения поставки запланированного количества воздушных судов на 2018 – 2025 годы должен составить 73,7 млрд. рублей, в том числе в 2018 – 2020 годах - 23,8 млрд. рублей	ГП-17 предусмотрен показатель «Экспорт самолетов в денежном выражении, а также объем выполненных работ и оказанных услуг на внешнем рынке, нарастающим итогом с 2013 года». За 2018 – 2025 годы объем экспорта составит 2 094,5 млрд. рублей. Показатели, характеризующие количество поставляемых на экспорт самолетов не предусмотрены. Начиная с 2015 года в целях поддержки продаж воздушных судов и пополнения парка воздушных судов российских авиакомпаний в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» осуществляется взнос в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания». Сведения об определении специализированной лизинговой компании и объемах ее финансирования в ГП-17 отсутствуют

**8.2.17.4.** Целями госпрограммы являются создание высококонкурентной авиационной промышленности и закрепление ее позиции на мировом рынке в качестве третьего производителя по объемам выпуска авиационной техники (воздушных судов).

По сравнению с предыдущей редакцией госпрограммы цель не изменилась. Вместе с тем поставленная цель в приведенной в паспорте госпрограммы формулировке не соответствует критериям, установленным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), в части:

измеримости и достижимости - цель должна быть достижима за период реализации госпрограммы, а достижение цели можно проверить. Однако имеются риски ее недостижения и невозможности проверить ее достижение. Так, предусмотренные целевые показатели (индикаторы), такие как «Доля поставок российских самолетов гражданской

авиации», «Доля поставок российских военных, транспортных и специальных самолетов», «Доля поставок российских вертолетов, доля поставок российских авиационных двигателей для гражданских самолетов, авиационных двигателей для военных самолетов», «Доля поставок российских агрегатов и систем для воздушных судов», «Доля поставок российских бортовых авиационных комплексов для воздушных судов) на мировом рынке самолетов гражданской авиации (военных, транспортных и специальных самолетов, вертолетов, авиационных двигателей для гражданских самолетов, авиационных двигателей для военных самолетов, агрегатов и систем для воздушных судов, бортовых авиационных комплексов для воздушных судов)» не отражают позицию России на мировом рынке по объемам выпуска авиационной техники (воздушных судов) в целом, а предусмотренная динамика плановых значений указанных показателей в долгосрочной перспективе свидетельствует о рисках недостижения поставленной цели;

релевантности - формулировка цели должна соответствовать ожидаемым конечным результатам реализации госпрограммы. Вместе с тем, учитывая, что отдельные меры государственной поддержки осуществлялись не в рамках запланированных мероприятий госпрограммы, а по отдельным решениям, в том числе исходя из сложившейся макроэкономической ситуации (в 2015 году - реструктуризация денежных обязательств (задолженности) ЗАО «Гражданские самолеты Сухого» - 100,0 млрд. рублей, приобретение ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» и последующая передача по договорам аренды, лизинг самолетов «Сухой Суперджет 100» - 30,0 млрд. рублей, взнос в уставный капитал АО «Объединенная двигателестроительная корпорация» для обеспечения погашения кредитов и займов его дочерних (зависимых) обществ, полученных в российских кредитных организациях и Внешэкономбанке, - 21,0 млрд. рублей), нельзя согласиться с тем, что формулировка цели проекта ГП-17 обладает свойством релевантности.

При отсутствии у цели указанных критериев возникают риски недостижения конечного результата госпрограммы, сложности с определением соответствия планируемых мероприятий подпрограммам и задачам госпрограммы, трудности с их мониторингом, а также с планированием и распределением бюджетных средств.

**8.2.17.5.** Госпрограммой в действующей редакции для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации предусмотрено 73 показателя (индикатора), в том числе 15 - общепрограммных, 58 - по подпрограммам.

В нарушение пункта 22 Методических указаний количественный состав показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограмм основных мероприятий (11).

Составной частью цели госпрограммы является создание в Российской Федерации

высококонкурентной авиационной промышленности. При этом показатели госпрограммы не в полной мере позволяют оценить достижение поставленной цели с использованием предложенной в ГП-17 системы показателей («Динамика производительности труда в авиационной промышленности (в процентах к предыдущему году, в номинальном выражении)», «Производительность труда на промышленных предприятиях отрасли авиастроения к уровню 2011 года», «Количество высокопроизводительных рабочих мест в промышленных предприятиях отрасли авиастроения, тыс. рабочих мест», «Доля организаций авиационной промышленности, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций, %», «Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров промышленного производства, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства, %», «Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг организаций промышленного производства, %»).

Госпрограммой предусмотрено 4 показателя, характеризующих производительность труда: «Производительность труда на промышленных предприятиях отрасли авиастроения, тыс. рублей», «Динамика производительности труда в авиационной промышленности (в процентах к предыдущему году, в номинальном выражении), %», «Производительность труда на промышленных предприятиях отрасли авиастроения к уровню 2011 года (в номинальном выражении), %», «Производительность труда на промышленных предприятиях отрасли авиастроения к уровню 2011 года (с учетом индекса цен), %». Представляется, что установление 4 показателей, характеризующих производительность труда, избыточно.

Наименование показателя «Количество поставленных самолетов гражданской авиации (для коммерческих заказчиков), единиц» не предполагает, что в указанном показателе не учитываются какие-либо воздушные суда, кроме государственной авиации, при этом согласно алгоритму, приведенному в таблице № 9а к госпрограмме «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя», воздушные суда малой авиации в указанном показателе не учитываются. Кроме того, приведенный в таблице № 9а алгоритм не предусматривает, что в расчет включается поставка только коммерческим заказчикам, что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний в части однозначности, предусматривающим одинаковое понимание существа измеряемой характеристики.

Наименование трех показателей по сравнению с редакцией госпрограммы 2014 года изменены (было: «Рентабельность продаж промышленных организаций авиастроения чистая, %»; «Рентабельность активов промышленных организаций авиастроения» и «Объем добавленной стоимости отрасли авиастроения, тыс. рублей», стало: «Рентабельность продаж промышленных предприятий отрасли авиастроения (по валовой прибыли), %», «Рентабельность активов промышленных предприятий отрасли авиастроения (по чистой

прибыли), %» и «Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения, тыс. рублей»), что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний в части недопустимости корректировки наименований показателей (индикаторов), которая повлияет на их смысловое значение в ходе реализации госпрограммы.

Кроме того, в заключении Счетной палаты на проект госпрограммы 2017 года отмечалось, что рекомендованное использование показателя «Совокупная выручка (нетто) от продаж товаров, работ и услуг гражданского, военного, специального и транспортного назначения корпораций и организаций авиационной промышленности, исключая торговый оборот», получаемого из строки 2110 годового отчета о финансовых результатах, т. е. суммы выручки в действующих ценах, для расчета показателя «Производительность труда на промышленных предприятиях отрасли авиастроения» не соответствует требованию объективности, установленному Методическими указаниями. Отмечалось, что расчеты в действующих ценах не учитывают инфляционную составляющую роста указанного показателя. Как следствие, возможно возникновение ситуаций, когда при номинальном увеличении значений целевого показателя госпрограммы будет иметь место фактическое ухудшение ситуации (уменьшение объемов выручки и, соответственно, снижение производительности труда в сопоставимых ценах).

Также отмечалось, что ряд показателей, предусмотренных ГП-17, в том числе подпрограммой 1 «Самолетостроение», включает (учитывает) продукцию отраслей авиастроения военного назначения. При этом государственная поддержка военного сегмента отрасли авиастроения в значительной степени осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса», что затрудняет оценку влияния мероприятий госпрограммы на показатели.

Таким образом, приведенная система общепрограммных показателей (индикаторов) не обеспечивает возможность очевидным образом оценить прогресс в достижении цели и решении всех задач ГП-17, что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний.

**8.2.17.6.** В Заключении Счетной палаты на проект госпрограммы 2017 года отмечалось, что в дополнительных и обосновывающих материалах к проекту госпрограммы указывалось о взаимосвязи ГП-17 с другими государственными программами Российской Федерации, в том числе «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие транспортной системы», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие науки и технологий» и другие, которые будут оказывать влияние на ее реализацию.

При этом информация о целевых показателях, на которые оказывают влияние иные

государственные программы Российской Федерации при реализации основных мероприятий ГП-17, не приводилась.

**8.2.17.7.** Госпрограмма не направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. С учетом цели, а также задач госпрограммы, основной из которых является содействие разработке и продвижению отечественной авиационной техники, возможность привлечения средств региональных бюджетов отсутствует.

Вместе с тем представляется, что субъекты Российской Федерации могут предпринимать меры поддержки российских авиакомпаний, осуществляющих внутренние перевозки, направленные на стимулирование приобретения воздушных судов российского производства.

**8.2.17.8.** При формировании подпрограмм госпрограммы в целом соблюдены требования, установленные пунктом 46 Методических указаний, в части учета критериев (целевая направленность, масштаб, требования к минимальному набору подпрограмм, управляемость).

Вместе с тем в заключении Счетной палаты на проект госпрограммы отмечалась необходимость уточнения цели ГП-17 для приведения ее в соответствие с положениями, установленными пунктом 16 Методических указаний, в части оценки достижимости, измеримости и релевантности.

Кроме того цель, задачи, ожидаемые результаты мероприятий и целевые показатели (индикаторы) не в полной мере увязаны между собой. Так, например, не представляется возможным оценить уровень достижения такой задачи госпрограммы, как «Реализация дополнительных мер поддержки авиационной промышленности, направленных на комплексное развитие отрасли», что не соответствует требованиям пункта 17 Методических указаний.

При описании приоритетов и целей государственной политики (раздел «Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы») учтены приоритеты и цели, содержащиеся в документах стратегического планирования, определяющих политику государства в сфере развития промышленного потенциала.

Вместе с тем информация о приоритетных проектах (программах) основных направлений стратегического развития Российской Федерации, сформированных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, в указанном разделе ГП-17 отсутствует, что не соответствует положениям пункта 15 Методических указаний. При этом Федеральным законом № 415-ФЗ в рамках основного мероприятия 8 госпрограммы на 2017 год предусмотрена реализация

отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в авиационной промышленности.

В нарушение пункта 22 Методических указаний количественный состав показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограмм основных мероприятий. При этом решение задачи «Реализация дополнительных мер поддержки авиационной промышленности, направленных на комплексное развитие отрасли» характеризуется показателями, отражающими реализацию других подпрограмм (экспорт продукции авиационной промышленности в денежном выражении, а также объем выполненных работ и оказанных услуг на внешнем рынке, нарастающим итогом с 2013 года по видам отраслей авиационной промышленности: самолетов, вертолетов, двигателей и компонентов, агрегатов и систем для ВС, бортовых авиационных комплексов и компонентов для ВС).

**8.2.17.9.** В 2017 году действовали план реализации и детальный план-график госпрограммы на 2017 год, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 379 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы» и приказом Минпромторга России от 27 июля 2017 г. № 2454 соответственно.

Всего в соответствии с утвержденным планом реализации ГП-17 со сроками наступления в 2017 году предусматривалось 74 контрольных события, в том числе в I квартале – 7 мероприятия, во II квартале – 11, в III квартале – 12, в IV квартале – 44.

Вместе с тем реализация ряда мероприятий (8), для которых предусматривались контрольные события, в 2017 году не осуществлялась. Не достигнутые в 2015 и 2016 годах 3 контрольных события в план реализации на 2017 год включены не были.

Таким образом, предусмотренные утвержденным планом реализации контрольные события, с одной стороны, избыточны для оценки достижения ожидаемого результата реализации госпрограммы в 2017 году, с другой стороны, отсутствие в отчете сведений о завершении реализации мероприятий предыдущих лет приводит к невозможности проведения объективной оценки эффективности реализации госпрограммы в целом за период с начала ее реализации.

В 2017 году утвержденным детальным планом-графиком к реализации было запланировано 92 контрольных событий, выполнено – 72 контрольных событий (78,3 % общего количества), из них позже установленного срока - 10 контрольных событий, не выполнено 20 контрольных событий (21,7 %).

**8.2.17.10.** Госпрограммой (в редакции от 15 апреля 2014 года, действовавшей на начало 2017 года) объем финансирования мероприятий на 2017 год утвержден в размере

49 491,5 млн. рублей. Федеральным законом № 415-ФЗ в первоначальной редакции бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы были утверждены в объеме 58 905,4 млн. рублей.

Изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 379, программные назначения были приведены в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ (58 905,4 млн. рублей).

С учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 415-ФЗ, объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы составил 57 408,9 млн. рублей. Сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 год на реализацию мероприятий ГП-17 предусмотрено 57 716,1 млн. рублей.

Указанные объемы расходов предусмотрены только по Минпромторгу России.

**8.2.17.11.** В общем объеме финансирования ГП-17 основная доля приходится на подпрограмму «Самолетостроение» - 32 699,9 млн. рублей, или 55,5 %, и подпрограмму «Авиационное двигателестроение» - 11 159,2 млн. рублей, или 18,9 %.

Наибольшее количество показателей (индикаторов) также установлено по подпрограмме «Самолетостроение» (14 показателей, или 24,1 % общего количества показателей по подпрограммам). Однако анализ показал, что взаимосвязь количества показателей (индикаторов) по подпрограммам от установленного объема финансирования по ним отсутствует.

Несмотря на то что финансирование выполнения научно-исследовательских программ предусмотрено в рамках каждой подпрограммы, показатели, характеризующие эффективность их выполнения, предусмотрены только в рамках подпрограмм «Авиационная наука и технологии» и «Комплексное развитие отрасли», что не способствует объективности проводимой оценки хода реализации подпрограмм.

В разрезе направлений расходов основной объем финансирования приходится на выполнение научно-исследовательских и опытно конструкторских работ – 24 572,2 млн. рублей, или 41,7 % общего объема финансирования. На осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц приходится 18 177,0 млн. рублей, или 30,9 % (бюджетные инвестиции были предоставлены ПАО «ОАК» и АО «ОДК»).

На предоставление 13 видов субсидий госпрограммой на 2017 год предусматривалось 15 656,2 млн. рублей, или 26,6 % общего объема финансирования. Фактически Минпромторг России предоставлял юридическим лицам только 7 видов субсидий. Ассигнования, предусмотренные на предоставление 3 видов субсидий, в течение года были перераспределены на реализацию других мероприятий. Кассовое исполнение по 4 видам субсидий, в том числе по новой субсидии в рамках подпрограммы «Вертолетостроение»,

не предусмотренной госпрограммой, не осуществлялось.

Несмотря на внесенные изменения в перечень реализуемых в течение 2017 года мероприятий, предусмотренные показатели (индикаторы) и их значения не изменялись.

**8.2.17.12.** Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по госпрограмме, всего</b>	<b>58 905,4</b>	<b>57 408,9</b>	<b>57 716,1</b>	<b>55 508,9</b>	<b>96,2</b>
в том числе:					
Минпромторг России	58 905,4	57 408,9	57 716,1	55 508,9	96,2
в % к итогу	100,0	100,0	100,0	100,0	

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предус- мотрено ГП-17	Предусмотрено Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственная программа «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»	58 905,4	58 905,4	57 408,9	1 496,5	57 716,1	-1 189,3	55 508,8	2 207,3	96,2%
Подпрограмма «Самолетостроение»	32 699,9	32 699,9	33 514,3	814,4	33 514,3	814,4	32 375,9	1 138,4	96,6%
Подпрограмма «Вертолетостроение»	1 547,5	1 547,5	1 897,5	350,0	1 897,5	350,0	1 460,8	436,7	77%
Подпрограмма «Авиационное двигателестроение»	11 159,2	11 159,2	10 159,2	-1 000,0	10 159,2	-1 000,0	10 152,9	6,2	99,9%
Подпрограмма «Авиационные агрегаты и приборы»	2 671,4	2 671,4	2 158,2	-513,2	2 158,2	-513,2	1 956,0	202,2	90,6%
Подпрограмма «Авиационная наука и технологии»	8 246,1	8 246,1	8 246,1	0,0	8 246,1	0,0	8 243,1	3,0	99,96%
Подпрограмма «Комплексное развитие отрасли»	2 581,3	2 581,3	1 587,1	-994,2	1 587,1	-994,2	1 258,2	328,9	79,3%
ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года»	-		-153,5	-153,5	153,7	153,7	61,9	91,9	40,2%

Следует отметить, что реализация ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года» завершена в 2015 году. Вместе с тем в целях оплаты работ в рамках программы, подлежащих оплате в 2016 году, на основании предложений Минпромторга России в 2017 году были внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части увеличения объема соответствующих ассигнований.

**8.2.17.13.** Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации,



государственных внебюджетных фондов и юридических лиц отражены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
Наименование госпрограммы	всего	76 277,9	62 971,9	-13 305,9	17,4%
	федеральный бюджет	58 905,4	55 508,8	-3 396,6	5,8%
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-		
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	-	-		
	средства юридических лиц	17 372,4	7 463,1	-9 909,3	57,0%

\*По данным Сводного годового доклада.

Как следует из таблицы, объем финансирования мероприятий ГП-17 за счет средств юридических лиц составил 42,95 %.

Счетной палатой неоднократно отмечалось, что Минпромторг России как государственный заказчик не имеет соответствующих механизмов, способствующих выполнению условий по привлечению внебюджетных средств в объеме, предусмотренном заключенными договорами и государственными контрактами, что, в свою очередь, отражается на эффективности и своевременности реализации мероприятий, а также на достижении целевых показателей госпрограммы.

В этой связи **представляется необходимым определить порядок взаимодействия** ответственного исполнителя госпрограмм с государственными корпорациями, акционерными обществами с государственным участием, общественными, научными и иными организациями, а также **разработать механизм привлечения внебюджетных средств.**

**8.2.17.14.** Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП госпрограммы отражена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения федерального закона о отчетный год (первоначального) к госпрограмме	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к госпрограмме	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
Государственная программа «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»	15	12	80 %	-	98 %	96,2%	94,2%
Подпрограмма «Самолетостроение»	12	7	58,3 %	-	102,5 %	96,6%	99,0%
Подпрограмма «Вертолетостроение»	9	6	66,7 %	-	122,6 %	77%	94,4%
Подпрограмма «Авиационное двигателестроение»	9	3	33,3 %	-	91,0 %	99,9%	91%
Подпрограмма «Авиационные агрегаты и приборы»	10	5	50 %	-	80,8 %	90,6%	73,2%
Подпрограмма «Авиационная наука и технологии»	7	4	57,1 %	-	100 %	99,96%	99,96%
Подпрограмма «Комплексное развитие отрасли»	6	2	33,3 %	-	61,5 %	79,3%	48,7%
<b>Всего</b>	<b>68</b>	<b>39</b>	<b>57,4 %</b>	<b>-</b>	<b>98 %</b>	<b>96,2%</b>	<b>94,2%</b>

\*В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учитываются плановые и фактические значения, представленные в сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 73 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по всем 68 показателям, **фактические значения Минпромторгом России представлены по всем 68 показателям (100 %).**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-17 и подпрограмм составил **57,4 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-17 составило 80 %) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-17.

По подпрограмме 1 «Самолетостроение» составило **58,3 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 2,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-17 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 96,6 %).

По подпрограмме 2 «Вертолетостроение» составило **66,7 %** при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 22,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-17 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 77 %).

По подпрограмме 3 «Авиационное двигателестроение» составило **33,3 %** при **уменьшении** показателей сводной бюджетной росписи **на 9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-17 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,9 %).

По подпрограмме 4 «Авиационные агрегаты и приборы» составило **50 %** при **уменьшении** показателей сводной бюджетной росписи **на 19,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-17 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 90,6 %).

По подпрограмме 7 «Авиационная наука и технологии» составило **57,1 %** (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,96 %).

По подпрограмме 8 «Комплексное развитие отрасли» составило **33,3 %** при **уменьшении** показателей сводной бюджетной росписи **на 38,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-17 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 79,3 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы отражена в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: фактическое исполнение в 2016 г
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)	58 905,4	57 716,1*	98	52 517,3*
		55 508,8**	94,2	51 654,2**
Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения	510 657 000	468 505 568	91,7%	434 171 349
Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг промышленных организаций отрасли авиастроения	1 343 834 000	1 232 909 389	91,7%	1 142 556 183
Количество поставленных самолетов гражданской авиации (для коммерческих заказчиков)	36	31	86,1%	28
Численность работников в промышленных организациях отрасли авиастроения	340 000	298 934	87,9%	320 525
Производительность труда в промышленных организациях отрасли авиастроения	3 950	4 124	104,4%	3 565
Динамика производительности труда в авиационной промышленности (процентов к предыдущему году, в номинальном выражении)	115	116	100,9%	113,6
Производительность труда в промышленных организациях отрасли авиастроения к уровню 2011 года (в номинальном выражении)	256	267	104,3%	231
Производительность труда в промышленных организациях отрасли авиастроения к уровню 2011 года (с учетом индекса цен)	180	187	103,9%	169
Рентабельность продаж промышленных организаций отрасли авиастроения (по	22	27,8	126,4%	25,1

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: фактическое исполнение в 2016 г
валовой прибыли)				
Рентабельность активов промышленных организаций отрасли авиастроения (по чистой прибыли)	1,5	2,7	180,0%	2,1
Средний возраст работников в промышленных организациях отрасли авиастроения	45	43,9	97,6%	44,1
Количество высокопроизводительных рабочих мест в промышленных организациях отрасли авиастроения	200	230	115,0%	196
Доля организаций авиационной промышленности, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций	25	49	196,0%	40
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров промышленного производства, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства	17,8	21,0	118,0%	20,0
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг организаций промышленного производства	12,8	32,5	253,9%	26,0

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

В целом из 68 индикаторов не исполнено (не достигнуто) 29 индикаторов, или 42,6 %.

В 2015 и 2016 годах наиболее низкое исполнение отмечалось по показателю «Количество поставленных вертолётов военного и гражданского назначения» (в 2016 году – 190 ед., или 48,7 %). Также отмечалась тенденция снижения их количества в натуральном выражении в период с 2014 по 2016 год (289 – 236 – 190 единиц).

В 2017 году показатель из числа общепрограммных исключен, вместе с тем в рамках подпрограммы количество поставленных вертолетов составило 213 единиц, или 96,8 % планового объема.

По итогам 2017 года Минпромторг России невыполнение показателя объясняет уменьшением спроса на транспортно-десантные вертолеты, а также с отсутствием заказов на поставку Ка-226/226Т и Ми-26ТС/Т2 со стороны гражданских потребителей.

Также за 2014 – 2016 годы отмечалось снижение фактического значения показателя «количество поставленных самолетов военного и гражданского назначения» с 164 единиц (111,6 %) в 2014 году, до 146 единиц (73,8 %) в 2015 году и до 136 единиц (68,7 %) в 2016 году.

В 2017 году значение показателя составило 133 единицы, или 103,1 % планового объема. При этом перевыполнение показателя обусловлено поставкой самолетов государственной авиации (военных, транспортных и специальных) – 102 единицы при плане 93. В части гражданской авиации количество поставленных самолетов составило 31 единицу при плане 36 единиц. Согласно пояснениям Минпромторга России причиной является непоставка 5 ВС по ремаркетингу.

В 2017 году низкое исполнение отмечается также по показателям «Численность работников в промышленных организациях отрасли авиастроения» (87,9 %), «Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения» - (91,7 %) и «Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг промышленных организаций отрасли авиастроения» - 91,7 %.

По данным Минпромторга России, одной из основных причин недостижения

плановых объемов показателей является нарушение сроков выполнения ОКР по транспортной и специальной авиации, незаключение ряда контрактов с потенциальными заказчиками продукции отрасли двигателестроения, что повлекло за собой снижение объемов производства и выручки.

Показатели ГП-17, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отсутствуют.

Показатели Госпрограммы рассчитываются вне данных государственного (федерального) статистического наблюдения.

**8.2.17.15.** Основными результатами реализации госпрограммы в 2017 году являются следующие:

в части сохранения статуса России как мировой авиационной державы - поставка на внешний и внутренний рынки 133 самолетов, 213 вертолетов и 955 авиационных двигателей гражданского и военного назначения; проведение работ по доработке самолета Ил-114 и самолета «Сухой Суперджет 100», модернизации самолета Ил-96 и доработке создания самолета МС-21;

в части обеспечения потребностей Российской Федерации в гражданских воздушных судах - доля самолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков составила 13,2 %, вертолетов – 86 %;

в части осуществления выхода на мировой рынок финальных интеграторов, интеграторов 1-го уровня, а также поставщиков 2 - 4 уровней в основных отраслях авиастроения - достижение 1 % и 6,5 % долей поставок российских гражданских и военных, транспортных, специальных самолетов в мировых сегментах гражданской и военной, транспортной, специальной авиации соответственно; 12,9 % - в мировом производстве вертолетов; 0,6 % и 14 % - в мировом рынке гражданского и военного двигателестроения соответственно; 11 % - в мировом рынке авиационных двигателей для вертолетов; 1,7 % - в мировом рынке агрегатов и систем; 4 % - в мировом рынке авиационных комплексов;

в части формирования конкурентоспособных и прибыльных организаций мирового уровня в основных отраслях авиастроения – осуществляется реструктуризация интегрированных структур ПАО «ОАК», АО «Вертолеты России», АО «ОДК», АО «Технодинамика», АО «КРЭТ».

Основные результаты, достигнутые в рамках ГП-17 в 2017 году, являются основой для решения поставленных задач в части содействия разработке и продвижению

отечественной авиационной техники отраслей самолетостроения, вертолетостроения, авиационного двигателестроения, авиационных агрегатов и приборов, содействия формированию непрерывно обновляемого опережающего научно-технического задела.

Помимо решения указанных задач реализуемые Минпромторгом России мероприятия в рамках госпрограммы были направлены на оказание дополнительных мер поддержки авиационной промышленности, направленных на комплексное развитие отрасли.

Так, в 2017 году была продолжена докапитализация ПАО «ГТЛК» для софинансирования приобретения новых вертолетов в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1486 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в приобретение объектов недвижимого имущества – вертолетов производства АО «Вертолеты России» в целях пополнения парка воздушных судов российских авиакомпаний. Данный механизм обеспечивает реализацию приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации».

**8.2.17.16.** В соответствии с утвержденным планом реализации со сроками наступления в 2017 году предусматривалось выполнение 74 контрольных событий, из них выполнено 57 (8 с нарушением срока), реализация 8 мероприятий в 2017 году не осуществлялась, 9 мероприятий не выполнены (2 выполнены частично).

По самолету Ил-96-400М не разработаны технический облик самолета и перечень конструкторской документации на планер; по вертолету Ми-38-2 не получено дополнение к сертификату типа категории В и не завершены работы по увеличению ресурсов критических агрегатов вертолета; по перспективному среднему коммерческому вертолету (ПСКВ) не разработан эскизный проект, по вертолету Ка-62 не завершено согласование программ сертификационных испытаний и не проведена работа по увеличению ресурсов агрегатов.

Кроме того, не выполнено 8 контрольных событий со сроками наступления в 2015 и 2016 годах.

Так, не получен сертификат типа AP МАК на двигатель ARDIDEN для вертолета Ка-62 (срок – 31 декабря 2015 года). В связи с возникшими техническими сложностями с системой управления общевертолетным оборудованием при выполнении НИОКР проводятся процедуры, направленные на расторжение государственного контракта.

Не обеспечен ввод мощностей в ОАО «ЛИИ имени М.М.Громова» в целях доведения наземных комплексов и систем связи, навигации, посадки и управления полетами аэродрома Раменское до требований категорированного аэродрома для обеспечения летно-конструкторских и сертификационных испытаний создаваемой авиационной техники, проведения опережающих исследований, отработки и сертификационных испытаний бортового оборудования на летающих лабораториях (срок – 31 декабря 2015 года). В

процессе выполнения работ была выявлена необходимость повторного проведения инженерных изысканий (ввиду обнаружения нестабильных грунтов с большим содержанием грунтовых вод) и уточнения (подтверждения) ранее принятых в проектной документации технических решений.

Не завершены работы по выпуску рабочей конструкторской документации на самолет МС-21-200, изготовлению опытного образца самолета МС-21-300 для ресурсных испытаний и проведению первого вылета 2-го летного образца МС-21-300 (срок – 2016 год). Завершение работ планируется до конца 2018 года.

Следует отметить, что, несмотря на имеющиеся проблемы с выполнением НИОКР по вертолету Ка-62, начиная с 2015 года Минпромторгом России в план реализации госпрограммы на 2017 год были включены мероприятия по созданию указанного вертолета. В результате запланированные мероприятия не выполнены, что свидетельствует о неэффективном планировании реализации ГП-17.

**8.2.17.17.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам (с указанием причин образования и мер по ее погашению) в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по госпрограмме

За 2017 год дебиторская задолженность в рамках госпрограммы сократилась на 34,4 % и по состоянию на 1 января 2018 года составила 3 483,7 млн. рублей, из них просроченная – 194,8 млн. рублей.

Основной объем задолженности (3 207,2 млн. рублей, или 92,1 %) – задолженность по авансам по приобретению акций и иных форм участия в капитале. Указанная задолженность является текущей и связана с тем, что уведомления о проведении операций по передаче акций от ОАО Росимущество оформлены в 2018 году (согласно условиям договоров об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций передача акций от ОАО Росимущество осуществляется в течение 10 дней после перечисления Минпромторгом России денежных средств).

Задолженность по расчетам по авансам за прочие работы, услуги (выполнение НИОКР) по сравнению с началом года сократилась в 6,9 раза и составила 191,1 млн. рублей (просроченная), в том числе:

88,3 млн. рублей – в рамках подпрограммы «Самолетостроение»;

37,2 млн. рублей – в рамках подпрограммы «Вертолетостроение»;

65,6 млн. рублей – в рамках ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года» задолженность АО «Камов», образовавшаяся в 2015 году.

Причиной образования задолженности является нарушение контрагентами сроков выполнения работ в рамках заключенных государственных контрактов. В связи с нарушением сроков выполнения НИОКР Минпромторгом России к исполнителям предъявляются претензии.

Задолженность по авансам по приобретению основных средств составила 85,3 млн. рублей. Указанная задолженность сложилась в ходе реализации объектов капитального строительства в рамках ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 – 2010 годы и на период до 2015 года», в том числе по переданным полномочиям ФГУП «ЦАГИ» - 13,0 млн. рублей и ФГУП «ЦИАМ им.П.И.Баранова» – 72,4 млн. рублей.

Сведения о дебиторской задолженности в разрезе кодов бюджетной классификации приведены в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просроченная		долго-срочная	про-сроченная		долго-срочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме, в том числе:	5 308,9		1 315,6	3 483,7		194,8	-1 825,2		-1 120,8	54 924,1	23 072,2
Минпромторг России, из них:	5 308,9		1 315,6	3 483,7		194,8	-1 825,2		-1 120,8	54 924,1	23 072,2
КБК 04 11 1710290019 241	1 250,0		1 250,0	88,3		88,3	-1 161,7		-1 161,7	7 544,3	6330,5
КБК 04 11 1720290019 241				37,2		37,2	37,2		37,2	1 637,1	131,5
КБК04 11 17Б0099998 241	65,6		65,6	65,6		65,6					
КБК 04 12 1710168883 452	1 517,0						-1517,0			4 062,1	
КБК 04 12 1710168885 452	2 400,0						-2 400,0			4 109,5	
КБК 04 12 1730168882 452				1 407,2			1 407,2			850,0	850,0
КБК 04 12 1730168884 452				1 800,0			1 800,0			4500,0	4500,0
КБК 04 12 17Б0099998 414	76,3			85,4		3,7	9,1		3,7	91,86	

**8.2.17.18.** Сведения о предусмотренных и фактических объемах финансирования объектов капитального строительства в рамках госпрограммы приведены в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6	7 = 6/5*100
Всего по Госпрограмме, в том числе:	153,7	61,9	40,3	2	0	0
ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года»	153,7	61,9	40,3	2	0	0
Минпромторг России	153,7	61,9	40,3	2	0	0

Следует отметить, что реализация ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года» завершилась в 2015 году. Изменения в программу в части уточнения сроков реализации объектов капитального строительства не вносились.

В целях обеспечения финансирования объектов федеральных государственных унитарных предприятий и завершения работ Минпромторгом России ежегодно начиная с

2016 года вносятся изменения в сводную бюджетную роспись в части восстановления бюджетных ассигнований, не использованных в предыдущем году. В 2017 году объем восстановленных средств составил 153,7 млн. рублей, в 2018 году – 91,8 млн. рублей.

Всего по состоянию на 1 января 2017 года не было введено в эксплуатацию 6 объектов капитального строительства, подлежащих вводу в 2015 году, из них введено в эксплуатацию в отчетном году 2 объекта. Строительная готовность не введенных в эксплуатацию объектов по состоянию на 1 января 2018 года составила:

по объекту «Техническое перевооружение и реконструкция экспериментального исследовательского комплекса и техническое перевооружение комплекса испытательных стендов, 1-й этап» - 70,7 %, по 2-му этапу – 89,6 % (ФГУП «Центральный институт авиационного моторостроения им. П.И.Баранова» (далее – ФГУП «ЦИАМ»))

по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение экспериментальной базы лётно-моделирующих стендов и летающих лабораторий, 2-й этап» - 100 % (ОАО «Лётный исследовательский институт им. М.М.Громова»);

ОАО «Обнинское научно-производственное предприятие «Технология» им. А.Г.Ромашина» (далее – АО «Обнинское НПП «Технология») – 40,03 %.

В связи с невыполнением обязательств по вводу объектов в эксплуатацию Минпромторгом России в адрес ответственных исполнителей были направлены претензии о взыскании штрафов. По состоянию на 27 апреля 2018 года штрафные санкции в доход федерального бюджета не перечислены.

**8.2.17.19.** Согласно отчету основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-17, являются негативные изменения геополитической ситуации, сокращение спроса на авиационную технику на внутреннем рынке, корректировка действующего государственного оборонного заказа, других программ государственных заказчиков в части закупок вертолетной техники, факторы технического характера, присущие созданию авиационной техники, а также девальвация рубля.

Указанные и другие негативные факторы привели к росту цен на материалы и комплектующие, увеличению себестоимости и снижению рентабельности выпускаемой продукции, объемов поставок вертолетов и двигателей, сдвигу сроков вывода разрабатываемой техники на рынок, а также реализации проектов технического перевооружения предприятий.

**8.2.17.20.** Согласно приведенной в отчете по ГП-17 за 2017 год оценке эффективности мер государственного регулирования в 2017 году единственной мерой аналогично 2016 году являлось освобождение организаций от налогообложения на территории Российской Федерации при выполнении НИОКР за счет средств бюджета. Объем выпадающих доходов



федерального бюджета составил 3 716,8 млн. рублей (для сравнения в 2016 году – 4 913,7 млн. рублей).

**8.2.17.21.** В заключении Счетной палаты на проект госпрограммы отмечалось, что предложенные меры по управлению рисками сводились к реализации ответственным исполнителем и участниками госпрограммы полномочий, возложенных на них в соответствии с законодательством Российской Федерации, по мониторингу текущей ситуации и разработке предложений по ее дальнейшей реализации. Конкретные меры по минимизации рисков событий в представленных материалах отсутствовали.

**8.2.17.22.** Согласно отчету Минпромторга России эффективность реализации ГП-17 по итогам 2017 года составляет 0,76, что является удовлетворительным показателем эффективности, в том числе в разрезе подпрограмм:

- «Самолетостроение» – 0,7;
- «Вертолетостроение» – 0,52;
- «Авиационное двигателестроение» – 0,94;
- «Авиационные агрегаты и приборы» – 0,83;
- «Авиационная наука и технологии» – 0,74;
- «Комплексное развитие отрасли» – 0,8.

**8.2.17.23.** Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем, соисполнителем, участником госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы, включая полноту и своевременность представления ответственному исполнителю информации для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы

Предварительный отчет о ходе реализации ГП-17 за 2017 год представлен Минпромторгом России в Минэкономразвития России 20 марта 2017 года, что нарушает срок, установленный пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, согласно которому годовой отчет представляется ответственным исполнителем до 1 марта года, следующего за отчетным. Кроме того, в нарушение указанной нормы Минпромторгом России в установленный срок на портале государственных программ не был размещен предварительный годовой отчет по ГП-17.

В нарушение пункта 69 Методических указаний мониторинг реализации ГП-17 в 2017 году не осуществлялся, отчет по форме таблицы 15 приложения к Методическим указаниям не формировался.

В нарушение пунктов 79 и 82 Методических указаний в составе предварительного отчета по ГП-17 за 2017 год отсутствовали сведения о достижении значений показателей

(индикаторов) госпрограммы, подпрограмм в разрезе субъектов Российской Федерации по форме таблицы 16а приложения к Методическим указаниям (в части Дальневосточного федерального округа) и сведения о запланированных и фактически реализованных мерах государственного регулирования (таблица 19).

При этом следует отметить, что согласно приложению 6 к сводному докладу плановое значение объема финансирования ГП-17 за счет средств юридических лиц за 2017 год составило 7 610,3 млн. рублей, тогда как в таблице 21 к уточненному отчету по Госпрограмме по приведенной в проекте Госпрограммы оценке расходы за счет средств юридических лиц в 2017 году составляют 17 372,4 млн. рублей.

В части оценки соблюдения установленных требований по разработке и реализации государственных программ значение критерия (25 %) соответствует низкой оценке эффективности деятельности ответственного исполнителя. С учетом указанного, по мнению Минэкономразвития России Минпромторгу России целесообразно принять меры, направленные на соблюдение в будущем всех нормативно установленных требований в части разработки, реализации и оценки эффективности ГП-17.

В части качества планирования и реализации Госпрограммы, значение критерия (87,5 %) соответствует оценке выше среднего.

В целом при проведении интегральной оценки эффективности, деятельность Минпромторга России, как ответственного исполнителя ГП-17 оценена на низком уровне (значение критерия 62,5 %)

С учетом итогов 2016 года Минэкономразвития России в докладе отмечено, что деятельность ответственного исполнителя Госпрограммы характеризуется стабильно низким качеством. Указанный факт свидетельствует о систематическом не принятии Минпромторгом России необходимых мер по эффективному управлению реализацией ГП-17, что создает дополнительные риски и ограничения для ее успешной реализации.

В целом Минэкономразвития России дана низкая оценка эффективности реализации Госпрограммы.

**8.2.17.24. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-17 составила в 2017 году 84 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации ниже среднего», которая определялась на основе 4 показателей: достижения целевых показателей ГП-17 (93,7 %), реализации основных мероприятий (81,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (76 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %). В 2016 году степень эффективности ГП-17 составила 68,3 %, что соответствовало уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения**

целевых показателей ГП-17 (78,8 %), реализации основных мероприятий (68,7 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,5 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (33,3 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-17 соответствует уровню «низкая степень эффективности госпрограммы». Уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 58,7 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 78 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 72,8 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 96,2 % (средний уровень), уровень качества управления госпрограммой – 50 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-17 уменьшилась, прирост дебиторской задолженности к кассовому исполнению расходов на реализацию отсутствует (высокий уровень), уровень ввода объектов составил 0 % (низкий уровень).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-17 в 2016 году соответствовала уровню «Низкая эффективность» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 53,9 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом составил 62,9 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 53,1 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 98,4 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой составляет 33,3 % (низкий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минпромторгу России за 2016 год увеличилась (низкий уровень), уровень ввода объектов составил 40 % (низкий уровень).

**8.2.17.25.** В целях дальнейшей реализации ГП-17 Минпромторгом России был подготовлен проект новой редакции госпрограммы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 349), которой уточнены цели госпрограммы и подпрограмм. В связи с необходимостью обеспечения внедрения и использования передовых цифровых технологий при разработке, производстве и эксплуатации продукции авиационной промышленности ожидаемые результаты реализации ГП-17 и ряда подпрограмм дополнены результатом следующего содержания «Оцифровка существующей технической документации в единый формат». Оптимизировано количество показателей (индикаторов), как общепрограммных, так и отдельно по каждой отрасли.

Вместе с тем в заключении Счетной палаты на проект госпрограммы 2018 года было отмечено, что цель проекта госпрограммы не соответствует критериям, установленным

пунктом 16 Методических указаний в части измеримости и достижимости. Отсутствие в представленных одновременно с проектом ГП-17 материалах таблицы по форме 24а, отражающей связи целей и задач госпрограммы с целевыми показателями (индикаторами), не позволило оценить соответствие предлагаемой проектом системы показателей ГП-17 установленным требованиям, в том числе в части увязки основных мероприятий с показателями (индикаторами) госпрограммы, соответствующей подпрограммы. Количественный состав показателей (индикаторов) подпрограмм более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограмм основных мероприятий. Анализ рисков реализации не предусматривает качественную и количественную оценку рисков. Не определена шкала выявленных рисков событий, а также диапазоны уровня влияния риска на результаты реализации госпрограммы.

**8.2.17.26.** В 2017 году в рамках ГП-17 предоставлялись субсидии изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 - 2022 годах, включенные в состав основного мероприятия «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности». Расходы составили 234,2 млн. рублей, или 83,8 % утвержденных бюджетных назначений.

Кроме того, в состав указанного основного мероприятия включены субсидии российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне, однако кассовое исполнение расходов не осуществлялось.

**8.2.17.27.** В ходе проверки взносов в уставные капиталы акционерных обществ и имущественных взносов в государственные корпорации и государственные компании с учетом результатов ранее проведенных проверок целевого и эффективного использования указанных средств установлено следующее.

**8.2.17.27.1.** В нарушение подпункта «б» пункта 3 Требований к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2017 г. № 190, согласно которому договором о предоставлении бюджетных инвестиций предусматриваются показатели результативности предоставления бюджетных инвестиций и их значения, Минпромторгом России в договорах об участии Российской Федерации в собственности

субъекта инвестиций: от 22 декабря 2017 г. № 01-09/226 (заключен с ПАО «ОАК» на финансовое обеспечение затрат в рамках реализации проекта по созданию широкофюзеляжного дальнемагистрального самолета), от 25 декабря 2017 г. № 01-09/232 (заключен с ПАО «ОАК» на финансирование затрат по доработке самолета Ил-114 в рамках реализации проекта по разработке и организации серийного производства самолета Ил-114), от № 01-09/234 (заключен с ПАО «ОАК» на финансирование затрат по модернизации самолета Ил-96 в рамках реализации проекта глубокой модернизации самолета Ил-96), от № 01-09/235 (заключен с АО «ОДК» на финансирование затрат по разработке двигателя ТВ7-117), от № 01-09/233 (заключен с АО «ОДК» на финансирование затрат по разработке и созданию перспективного двигателя ПД-35), вместо показателей результативности предоставления бюджетных инвестиций и их значений предусмотрены показатели эффективности использования бюджетных инвестиций, в основном характеризующие меры, принимаемые в целях реализации указанных в договорах мероприятий.

**8.2.17.27.2.** Во исполнение части 12 статьи 21 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», установившей, что ПАО «ОАК» средства неиспользованных взносов в уставный капитал ОАО «ОАК», предусмотренных приложением 6 к Федеральному закону от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и приложением 8 к Федеральному закону от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в целях выполнения российской части обязательств по проекту создания российско-индийского многоцелевого транспортного самолета, вправе использовать на реализацию программы по созданию самолетов семейства МС-21 в размере, не превышающем суммы, эквивалентной 278 283,9 тыс. долларов США, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 2709-р Минпромторгу России и Росимуществу с участием ПАО «ОАК» было поручено принять необходимые меры по обеспечению реализации указанного мероприятия.

В нарушение пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому договор между уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и юридическим лицом (субъектом бюджетных инвестиций) об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций оформляется в течение трех месяцев после дня вступления в силу закона (решения) о бюджете, Минпромторгом России не обеспечено заключение соответствующего договора или внесение изменений в ранее заключенные с ПАО «ОАК» договоры передачи акций в собственность Российской Федерации от 21 декабря 2009 г. № 01-13/517 и от 25 марта 2011 г. № 01-13/128, в соответствии с которыми в 2009 и 2011 годах ПАО «ОАК» были

предоставлены бюджетные инвестиции в целях выполнения российской части обязательств по проекту создания российско-индийского многоцелевого транспортного самолета (МТС).

Таким образом, Минпромторгом России не выполнены требования пункта 2 указанного распоряжения Правительства Российской Федерации в части принятия необходимых мер по обеспечению реализации данного мероприятия.

Согласно представленной в ходе проверки информации ПАО «ОАК» указанные средства в декабре 2016 года направлены на реализацию программы по созданию самолетов семейства МС-21 путем предоставления займов ПАО «Корпорация «Иркут» при отсутствии договора, соответствующего требованиям пункта 30 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», в том числе предусматривающего целевое назначение предоставленных бюджетных инвестиций, их объем, показатели эффективности осуществления мероприятий и другие условия с учетом изменения законом о бюджете на 2016 год цели предоставления бюджетных инвестиций (на реализацию программы по созданию самолетов семейства МС-21).

**8.2.17.28.** В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки.

**8.2.17.28.1.** В нарушение пункта 9 Правил предоставления субсидий организациям авиационной промышленности, осуществляющим деятельность в области двигателестроения, на возмещение затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, привлеченным в 2015 - 2016 годах с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 267, пунктов 2.3, 3.1.1 договора о предоставлении субсидии от 16 сентября 2016 г. № 1/2016/18 Минпромторгом России в 2017 году принимались решения о предоставлении АО «ОДК» субсидий и предоставлены субсидии в общей сумме 2 407,8 млн. рублей в отсутствие отчета АО «ОДК» о достижении показателей эффективности использования субсидии за предшествующий период (по форме, приведенной в приложении № 3 к договору), представляемого одновременно с заявлением на предоставление субсидии.

При этом следует отметить, что Минпромторгом России не обеспечено включение в указанные Правила оснований для отказа получателю субсидии в ее предоставлении, в том числе в случае представления получателем субсидии документов не в полном объеме, как это предусмотрено подпунктом «в» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887.

**8.2.17.28.2.** В нарушение пункта 8 Правил предоставления субсидий российским производителям самолетов, вертолетов и авиационных двигателей на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008 - 2011 годах на техническое перевооружение, а также части затрат на уплату лизинговых платежей за технологическое оборудование, поставляемое российскими лизинговыми компаниями по договорам лизинга, заключенным с 2006 года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 91 (в редакции, действовавшей до февраля 2018 года), решения о предоставлении субсидий за I, II и III кварталы 2017 года приняты Минпромторгом России позже установленного срока (до 20-го числа последнего месяца квартала).

Так, в I квартале 2017 года решение принято приказом Минпромторга России от 30 марта 2017 г. № 979, или с нарушением срока на 10 календарных дней. Во II квартале решение принято приказом от 29 июня 2017 г. № 2078, или с нарушением срока на 9 календарных дней. В III квартале решение принято приказом от 29 сентября 2017 г. № 3390, или с нарушением срока на 9 календарных дней.

**8.2.17.28.3.** Договором о предоставлении субсидии от 23 декабря 2014 г. № 18/2014/1272-1ДАП, заключенным Минпромторгом России с ПАО «ОДК-Сатурн», установлены размеры субсидий, предоставляемых обществу в 2014 – 2017 годах, а также показатели эффективности.

Несмотря на то что субсидия ПАО «ОДК-Сатурн» в 2017 году не предоставлялась в связи с принятием Федерального закона от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (бюджетные ассигнования, предусмотренные на указанные расходы, перераспределены на другие мероприятия), Минпромторгом России соответствующие изменения (в том числе в части пересмотра показателей эффективности использования субсидии, установленных на период с 2014 до 2023 год включительно) в договор от 23 декабря 2014 г. № 18/2014/1272-1ДАП внесены не были, что привело к невозможности оценки эффективности использования ранее предоставленных в рамках указанного договора средств федерального бюджета.

**8.2.17.28.4.** В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» Минпромторгом России не обеспечено приведение в соответствие с общими требованиями, утвержденными указанным постановлением Правительства Российской Федерации, или приведение в установленный срок (не позднее 1 июня 2017 года) отдельных правил предоставления субсидий из федерального бюджета (изменения в правила внесены позже установленного срока), а именно:

Правил предоставления субсидий российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008 - 2018 годах на закупку воздушных судов с последующей их передачей российским авиакомпаниям по договорам лизинга (аренды), а также указанным компаниям и производителям воздушных судов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008 - 2018 годах на приобретение тренажеров для российских воздушных судов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1073 (13 декабря 2017 года);

Правил предоставления субсидий российским производителям самолетов, вертолетов и авиационных двигателей на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008 – 2011 годах на техническое перевооружение, а также части затрат на уплату лизинговых платежей за технологическое оборудование, поставляемое российскими лизинговыми компаниями по договорам лизинга, заключенным с 2006 года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 91 (7 февраля 2018 года);

Правил предоставления субсидий российским транспортным компаниям и пароходствам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008 - 2019 годах на закупку гражданских судов, а также лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2008 - 2019 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 г. № 383 (21 апреля 2018 года).

Кроме того, не приведены в соответствие с общими требованиями Правила



предоставления из федерального бюджета субсидий российским производителям авиационной техники в целях финансового обеспечения затрат по реализации проекта производства самолетов региональной авиации пассажироместимостью до 19 мест, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2016 г. № 570, в части установления требований, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения.

**8.2.17.28.5.** Минпромторгом России допущены следующие нарушения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В нарушение части 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в ЕИС в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта, информация о внесении изменений в государственные контракты (шифры «КРОС», «Укроп», «База-АП», «Результаты») в ЕИС не размещена.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, Минпромторгом России информация о приемке результатов работ по государственному контракту от 22 июня 2017 г. № 17411.1730290019.18.001, шифр «Доработка и сертификация ПД-14» (акт выполненных работ от 26 сентября 2017 г. № 2) размещена в ЕИС с нарушением установленного срока на 33 рабочих дня.

В нарушение пункта 6 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063, Минпромторгом России осуществлен расчет пеней, требования об уплате которых предъявлены ПАО «Корпорация «Иркут» в связи с просрочкой исполнения обязательств по государственным контрактам от 9 января 2014 г. № 14411.17Б9999.18.01 и от 18 февраля 2016 г. № 16411.1710290019.18.001, не в соответствии с установленной формулой расчета, что

привело к занижению сумм пеней, расчетно, на 250,0 тыс. рублей и на 87,3 млн. рублей соответственно.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Минпромторгом России государственные контракты (шифр «Ми-38/8», «Ка-62/6», «Ка-226», «Бриз-2016С», «КРОС», «УКРОП», «Здоровье 2016», «Груз», «Торсион», «Агрегаты АТ-ОКР», «Агрегаты-НТЗ», «ИКБО ИМА 2017», «База-АП», «Летная служба», «Рабочая группа», «Планирование АП», «Результаты», «Спираль», «Новая база», «Литера», «ШФДМС», «Навигация», «Усовершенствование SSJ-100», «Ансат») направлены в Федеральное казначейство без приложений, являющихся их неотъемлемой частью.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов требования к исполнителям работ об уплате штрафов в связи с невыполнением условий государственных контрактов в части направления в Минобрнауки России сведений о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работах гражданского назначения, выполняемых в рамках государственных контрактов, а также направления Минпромторгу России сведений и подтверждающих документов о практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, полученных в рамках исполнения контрактов (шифры «Ми-38/8», «Ка-62/6», «Ми-38/9», «Ка-226», «Ансат», «Бриз-2016С», «КРОС», «УКРОП», «Здоровье 2016», «Бриз 17-18», «СДС/СПС-интеграция», «Магистраль-технологии», «Груз», «Торсион», «Агрегаты АТ-ОКР», «Агрегаты-НТЗ», «ИКБО ИМА 2017», «База-АП», «Летная служба», «Рабочая группа», «Планирование АП», «Результаты», «Экспериментальная авиация», «Теорема», «Спираль», «Новая база», «Литера», «ШФДМС», «Суперджет 2017», «Навигация», «Усовершенствование SSJ-100»), на общую сумму 61,0 млн. рублей (расчетно) не направлены.

**8.2.17.28.6.** В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Минпромторгом России в 2015 году осуществлен взнос в уставный капитал ПАО «ОАК» (по данным Спарк-интерфакс, доля Российской Федерации в лице Росимущества в уставном капитале – 92,31 %), для последующего вноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества (ООО «ОАК-Капитал», доля ПАО «ОАК» в уставном капитале – 100 %) в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов в общей сумме 1 240,0 млн. рублей. На полученные средства ООО «ОАК-Капитал» было приобретено 9 677 облигаций федерального займа «Россия-2028» номинальной стоимостью 1 000 долларов США каждая.

Купонный доход по указанным облигациям установлен в размере 12,75 %.

Нормативными правовыми актами, а также договором об участии Российской Федерации в собственности публичного акционерного общества, являющегося головной организацией интегрированной структуры оборонно-промышленного комплекса, от 24 декабря 2015 г. № 01-09/515 направление использования ООО «ОАК-Капитал» купонного дохода по облигациям не предусмотрено.

Таким образом, купонный доход по облигациям, приобретенным за счет полученных из федерального бюджета средств поступает в пользование ООО «ОАК-Капитал». Всего за указанный период ООО «ОАК-Капитал» в виде купонного дохода получено более 2,4 млн. долларов США (расчетно).

Следует отметить, что в связи с невыполнением в 2016 году показателя эффективности использования бюджетных инвестиций, установленного договором об участии Российской Федерации в собственности публичного акционерного общества, являющегося головной организацией интегрированной структуры оборонно-промышленного комплекса, от 24 декабря 2015 г. № 01-09/515, Минпромторгом России ПАО «ОАК» в мае 2017 года направлена претензия о взыскании штрафа в размере 310,0 млн. рублей. По состоянию на 27 апреля 2018 года штраф в доход федерального бюджета ПАО «ОАК» не перечислен, меры по взысканию штрафа в судебном порядке Минпромторгом России не приняты.

**8.2.17.28.7.** В целях выполнения научно-исследовательских работ «Исследования по совершенствованию и внедрению системы управления использованием и развитие материально-технической базы авиационной промышленности» (шифр «Новая база»), «Комплексные исследования по формированию отраслевой системы стратегического планирования инновационного развития авиационной промышленности Российской Федерации» (шифр «Спираль») и «Исследования результативности действующей системы отраслевого стратегического планирования развития авиационной промышленности Российской Федерации» (шифр «Планирование АП») Минпромторгом России заключены государственные контракты с ОАО «Авиапром» от 28 августа 2017 г. № 17411.1780190019.18.004, от 1 августа 2017 г. № 17411.1780190019.18.003 и с ЗАО «НИИ экономики» от 8 апреля 2016 г. № 16411.1780190019.18.005 соответственно.

В этапы работ по указанным НИР включены в том числе следующие работы: проведение мониторинга состояния организаций авиационной промышленности, выполнения различных планов мероприятий; проведение анализа эффективности реализации применения мер государственной поддержки, а также анализа выполнения различных программ; разработка документов стратегического планирования; разработка методических и организационных рекомендаций по реализации стратегии.

При этом в соответствии со статьей 769 Гражданского кодекса Российской Федерации по договорам на выполнение научно-исследовательских работ осуществляется проведение научных исследований. Согласно статье 2 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» к научно-исследовательской деятельности отнесена деятельность, направленная на получение и применение новых знаний, в том числе фундаментальные, прикладные и поисковые научные исследования.

Таким образом, работы, выполняемые ОАО «Авиапром» и ЗАО «НИИ экономики» в рамках указанных государственных контрактов, с учетом положений указанного Федерального закона не относятся к научно-исследовательской деятельности.

**8.2.17.29.8.** В рамках реализации ГП-17 Минпромторгом России предоставляются субсидии ПАО «ОАК» и АО «ОДК» на компенсацию затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, привлеченным с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации. Средства от размещения облигационных займов направляются ПАО «ОАК» и АО «ОДК» на предоставление займов дочерним и зависимым обществам. При этом Счетная палата по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год» отмечала, что вопрос об уменьшении размеров субсидий, предоставляемых ПАО «ОАК» и АО «ОДК» на уплату купонного дохода, с учетом осуществленных возвратов займов или фактически не выданных займов, Министерством не рассматривается.

Так, в 2017 году ПАО «ОАК» предоставлена субсидия в размере 100 % затрат на уплату купонного дохода (3 692,2 млн. рублей) по облигационному займу (46 280,0 млн. рублей). При этом по состоянию на 27 ноября 2015 года по договорам займа ПАО «ОАК» уже было возвращено 900,0 млн. рублей. При этом Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета организациям авиационной промышленности, осуществляющим деятельность в области самолетостроения, на компенсацию затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, привлеченным с предоставлением в 2010 году государственных гарантий Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2013 г. № 349, расчет размера субсидии в зависимости от объема использования или возврата средств, полученных от размещения облигационного займа, не предусмотрен.

АО «ОДК» в 2017 году предоставлена субсидия на возмещение затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, в том числе серии 01 на сумму 6 642,0 млн. рублей (ставка купона составляет 10,75 %, субсидируется из расчета

6,0 %). Согласно отчету о целевом использовании средств, полученных АО «ОДК» в результате привлечения облигационного займа серии 01, по состоянию на 1 апреля 2018 года на выдачу займов направлено 3 905,0 млн. рублей.

Несмотря на то что заем в сумме 6 642,0 млн. рублей на конец 2017 года был использован АО «ОДК» на выдачу кредитов в объеме, не превышающем 58,8 %, из федерального бюджета компенсация расходов общества на уплату купонного дохода произведена исходя из всей суммы займа. При условии расчета субсидии исходя из использованного объема средств от размещения облигационного займа размер субсидии за 2017 год был бы меньше на 164,2 млн. рублей (расчетно). Однако Правилами предоставления субсидии организациям авиационной промышленности, осуществляющим деятельность в области двигателестроения, на возмещение затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, привлеченным в 2015 - 2016 годах с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 267, расчет размера субсидии в зависимости от объема использования средств, полученных от размещения облигационного займа, не предусмотрен.

Кроме того, Минпромторгом России со сторонними организациями заключены государственные контракты (шифры «Спираль» и «Планирование») на оказание услуг по выполнению задач и функций, которые закреплены за департаментами Минпромторга России. При этом разработка предложений по формированию государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности, отнесенных к полномочиям Минпромторга России, разработка и обеспечение реализации стратегий, федеральных целевых и ведомственных программ развития отраслей промышленности, а также сбор, анализ, систематизация материалов по вопросам социально-экономического прогноза и формирование соответствующих отчетов отнесены к задачам и функциям департаментов Минпромторга России в соответствии с утвержденными положениями о структурных подразделениях.

### **8.2.18. Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы»**

**8.2.18.1.** Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы» (далее – ГП-18, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304.

Срок реализации ГП-18 предусмотрен в три этапа: 2013 - 2020 годы; 2021 - 2025 годы и 2026 - 2030 годы.

Ответственным исполнителем ГП-18 является Минпромторг России, соисполнителей не предусмотрено, участниками являются Росморречфлот и Росрыболовство.

**8.2.18.2.** В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2015 г. № 1033-р о внесении изменения в перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, Государственная программа «Развитие судостроения на 2013 - 2030 годы» переименована на Государственную программу «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы». Основанием для ее переименования являлась необходимость ее актуализации **с учетом внедрения новых механизмов**, направленных на внедрение в серийное производство результатов НИОКР, в целях повышения эффективности реализации целей и задач ГП-18, а также пересмотра ее приоритетов с учетом реализации Плана мероприятий по снижению зависимости российского топливно-энергетического комплекса от импорта оборудования, технических устройств, комплектующих, а также услуг (работ) иностранных компаний и использования иностранного программного обеспечения и развития нефтегазового комплекса Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2014 г. № 2195-р.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 374 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304» утверждена новая редакция ГП-18.

В новой редакции госпрограммы выполнена существенная корректировка системы показателей индикаторов госпрограммы.

Основными причинами необходимости изменения состава целевых показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм) являлись:

уточнение целей, задач и ожидаемых результатов реализации государственной программы и подпрограмм госпрограммы, ввиду того, что в новую редакцию внесены изменения и дополнения в части развития техники для освоения шельфовых месторождений;

уточнение состава подпрограмм и основных мероприятий госпрограммы в соответствии с новыми задачами и вызовами, стоящими перед судостроительной отраслью; замечания, полученные от ФОИВ, в процессе корректировки госпрограммы.

Также изменение значений индикаторов госпрограммы вызвано изменением объемов бюджетных ассигнований.

**8.2.18.3.** Госпрограмма в целом соответствует документам стратегического планирования Российской Федерации.

ГП-18 содержит три показателя соответствующих и обеспечивающих исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»:

рост производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году;

количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли;

динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году.

Кроме того, в госпрограмме отражены положения Стратегии развития морской деятельности в Российской Федерации до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 2205-р), Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р), Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (приказ Росрыболовства от 30 марта 2009 г. № 246).

Вместе с тем отдельные задачи и целевые показатели (индикаторы) документов стратегического планирования отражены в госпрограмме не в полной мере. Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, отражены в следующей таблице:

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой	
	в редакции, действовавшей в 2017 году	в редакции, действующей в 2018 году
1. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р		
1.2. (показатель) увеличение доли России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг (атомная энергетика, авиатехника, космическая техника и услуги, специальное судостроение и др.) до 5 - 10 % в 5 - 7 и более секторах экономики к 2020 году	объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении) (план – 4,5 млрд. рублей, факт – 4,5 млрд. рублей)	объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении) (план – 4,6 млрд. рублей).

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой	
	в редакции, действовавшей в 2017 году	в редакции, действующей в 2018 году
2. Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу, утвержденная приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 6 сентября 2007 г. № 354		
2.1. (ожидаемый результат) обеспечение потребностей Российской Федерации в морских и речных судах, а также экспорта гражданской продукции в объеме около 2 % от мирового уровня.	доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке (план – 46 %, факт – 46 %)  объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении) (план – 4,5 млрд. рублей, факт – 4,5 млрд. рублей)	доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке (план – 50 %)  объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении) (план – 4,6 млрд. рублей)
3. Морская доктрина Российской Федерации, утверждена Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года		
(задача) обновление морского транспортного флота, повышение его конкурентоспособности на мировом фрахтовом рынке, снижение среднего возраста судов под Государственным флагом Российской Федерации;	обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений;	обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений;
(задача) увеличение доли морского транспортного флота, зарегистрированного под Государственным флагом Российской Федерации, за счет развития механизмов долгосрочного финансирования;	разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений	разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений
(задача) обновление средств специализированного флота, обеспечивающих видов транспортного флота (ледокольный, аварийно-спасательный, природоохранный, служебно-вспомогательный) в целях повышения качества предоставляемых услуг и безопасности мореплавания в морских портах и на подходах к ним		
4. Иные стратегические документы		
4.1. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденная Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969		
(задача) осуществить разработку и внедрение новых видов техники и технологий для освоения морских месторождений полезных ископаемых и водных биологических ресурсов в арктических условиях, в том числе в покрытых льдом районах, сформировать парк авиационной техники и судов рыбопромыслового флота, а также необходимую обеспечивающую инфраструктуру для работы в условиях Арктики	разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений	разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений
(задача) обеспечить реструктуризацию объемов грузоперевозок по Северному морскому пути, в том числе за счет государственной поддержки строительства судов ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов, а также береговой инфраструктуры		
(задача) обеспечить реализацию государственной программы развития научно-исследовательского флота Российской Федерации, предусматривающей также исследования в области глубоководной деятельности и гидронавтики, включая внедрение технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований		
5.1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года		
Мы провели глубокую модернизацию оборонно-промышленных предприятий, оборонно-промышленного комплекса. Результат - увеличение объемов производства и, что особенно важно, существенный рост производительности труда. Оборонка демонстрирует здесь очень хорошие показатели и дает хороший пример. В 2016 году ожидаемый темп роста производства ОПК составит 10,1 процента, а ожидаемый темп роста производительности труда - 9,8 процента.  И теперь необходимо нацелить отрасль на выпуск современной конкурентоспособной гражданской продукции для <b>медицины, энергетики, авиации и судостроения, космоса, других высокотехнологичных отраслей. В ближайшее десятилетие ее доля должна составить не менее трети от общего объема производства в оборонно-промышленном комплексе.</b>	Оценка соотношения выпуска гражданской продукции для судостроения с объемом производства в ОПК в госпрограмме не проводится.	Оценка соотношения выпуска гражданской продукции для судостроения с объемом производства в ОПК в госпрограмме не проводится



Следует отметить, что на данный момент осуществляется разработка новой редакции Стратегии развития судостроительной промышленности.

**8.2.18.4.** Целью ГП-18 в редакции от 31 марта 2017 года является увеличение объемов производства гражданских судов и морской техники в отечественных судостроительных и судоремонтных организациях в 5 раз по отношению к 2013 году (в текущих ценах), а также достижение уровня локализации производимой продукции судостроения до 70 процентов.

Задачами госпрограммы являются:

разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений;

развитие инжиниринга в судостроительной промышленности до уровня сопоставимого со странами-лидерами судостроения;

обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений;

поддержка развития производственных мощностей;

развитие кадрового потенциала судостроения;

стимулирование спроса на продукцию судостроительной отрасли.

В нарушение положений пункта 17 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), согласно которому «решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы», госпрограммой предусматриваются 6 задач, которым соответствуют только 4 подпрограммы. Вместе с тем решение таких задач госпрограммы, как «обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений», «развитие кадрового потенциала судостроения» и «стимулирование спроса на продукцию судостроительной отрасли» не обеспечивается реализацией отдельных подпрограмм.

**8.2.18.5.** Госпрограммой для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации предусмотрено 29 показателей (индикаторов), в том числе 9 – на уровне госпрограммы, 20 – по подпрограммам (из них 5 показателей (индикаторов) федеральной целевой программы «Развитие гражданской морской техники» на 2008 - 2016 года (далее – ФЦП «РГМТ»), реализация которой завершилась в 2016 году).

Состав показателей ГП-18 не в полной мере обеспечивает возможность оценки достижения цели и решения задач госпрограммы.

Решение задачи «обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений» не обеспечивается соответствующими показателями (индикаторами). В ГП-18 отсутствует показатель (индикатор), характеризующий динамику снижения зависимости от импорта.

В нарушение пункта 22 Методических указаний № 582 количественный состав показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограмм основных мероприятий (10).

Следует отметить, что на конец 2017 года уровень достижения следующих плановых значений показателей (индикаторов) госпрограммы в действующей редакции не соответствовал (в меньшую сторону) результатам ее реализации:

объем выпуска судов водоизмещением более 80 тонн (план – 26 ед., факт – 24 ед.)  
выполнение – 92,3 %;

количество вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограммы (план – 20 ед., факт – 7 ед.), выполнение – 35 %.

Причиной недостижения запланированных плановых значений показателей (индикаторов) госпрограммы является длительность проведения конкурсных процедур, а также перераспределение расходов федерального бюджета между подпрограммами Госпрограммы.

**8.2.18.6.** Подпрограммы и отдельные мероприятия ГП-18 носят межотраслевой характер.

В дополнительных и обосновывающих материалах к госпрограмме указано о взаимосвязи госпрограммы с другими государственными программами Российской Федерации, в том числе «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы, «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие транспортной системы», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

При этом в нарушение пункта 9 Методических указаний № 582 в представленных материалах не содержится анализ финансового обеспечения основных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» (далее – ГП-22), а также анализ финансового обеспечения основных мероприятий госпрограммы, оказывающих влияние на достижение целей и

решение задач ГП-22, несмотря на существенный объем финансирования в рамках указанной госпрограммы акционерного общества «Объединенная судостроительная корпорация» и его дочерних обществ (в частности цена договора между ФГУП «Атомфлот» и ООО «Балтийский завод – Судостроения» на строительство головного универсального атомного ледокола более 36 млрд. рублей, государственного контракта на выполнение работ по строительству первого и второго серийных универсальных атомных ледоколов более 84 млрд. рублей).

Потенциально это создает риски снижения эффекта реализации госпрограмм.

**8.2.18.7.** Госпрограмма реализуется без привлечения средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации, в которых сосредоточено наибольшее количество судостроительных предприятий (Приморский край, Архангельская область, Ленинградская область, Волгоградская область, Республика Крым и так далее) в 2017 году являлись дотационными субъектами, соответственно привлечение средств региональных бюджетов создаст риски невыполнения мероприятий госпрограммы.

**8.2.18.8.** Госпрограмма в основном соответствует основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Вместе с тем по результатам экспертизы ГП-18 выявлены факты неполного соблюдения требований Методических указаний № 582 в части состава целевых показателей и задач (пункты 9, 22).

Кроме того, состав дополнительных и обосновывающих материалов представлен с нарушением пунктов 9 и 46 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588).

Так, в составе обосновывающих материалов отсутствуют сведения о целевых группах (физические и юридические лица), на которые направлено действие госпрограммы, и обоснование их выделения.

**8.2.18.9.** План реализации и детальный план-график госпрограммы на 2017 год утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 374 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304» и приказом Минпромторга России от 1 августа 2017 г. № 2509 соответственно. Контрольные события равномерно распределены в течение года.

При этом в указанном детальном плане графике выполнение мероприятий, обеспечивающих достижение важнейших целевых показателей (создание и модернизация

25 млн. высокопроизводительных рабочих мест, увеличение доли продукции высокотехнологических и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года, увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года), установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», не предусмотрено.

**8.2.18.10.** Сведения об объеме бюджетных ассигнований на реализацию ГП-18 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице:

ГП	паспорт госпрограммы			(млн. рублей) Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ		
	2017 год	2018 год	2019 год	2017 год	2018 год	2019 год
ГП-18	10 292,3	10 001,7	9 807,9	12 962,8	10 001,7	9 807,9

Ресурсное обеспечение реализации ГП-18 на 2017 год предусмотренное паспортом госпрограммы в объеме 10 292,3 млн. рублей соответствовало бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ в первоначальной редакции. Бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями), увеличились на 2 670,5 млн. рублей, или на 20,6 %.

**8.2.18.11.** Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ в первоначальной редакции на 2017 год на реализацию госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10 292,3 млн. рублей, из них Минпромторгу России – 10 126,6 млн. рублей (98,4 %), Росрыболовству - 165,7 млн. рублей (1,6 %); на 2018 год объем финансирования – 10 001,6 млн. рублей, из них Минпромторгу России - 9 550,6 млн. рублей, Росрыболовству 451,0 млн. рублей. Следует отметить, что наиболее ресурсоемкими подпрограммами (более 80 % бюджетных ассигнований) по госпрограмме являются «Развитие судостроительной науки» и «Государственная поддержка».

Сводной бюджетной росписью на реализацию ГП-18 предусмотрено 13 019,6 млн. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований осуществлено по подпрограмме 4 «Государственная поддержка» с 3 257,2 млн. рублей до 6 400,5 млн. рублей.

Более 98 % бюджетных ассигнований предусмотрены Минпромторгу России. Росморречфлоту бюджетные ассигнования, начиная с 2017 года и до конца реализации госпрограммы, не предусмотрены. Участники госпрограммы не являются исполнителями отдельных основных мероприятий госпрограммы.

Отсутствует связь между изменениями расходов на реализацию ГП-18 и изменениями значений отдельных целевых показателей (индикаторов).

Так, несмотря на существенное сокращение бюджетных ассигнований по ГП-18 в 2017 году по сравнению с 2016 годом (в 2016 году - 15 703,0 млн. рублей, в 2017 году – 13 019,7 млн. рублей), плановые значения всех показателей (индикаторов) демонстрируют положительную динамику.

Показатель (индикатор) «Рост фондоворуженности промышленных организаций отрасли по отношению к 2013 году» подпрограммы 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» с показателей 2015 года (112 %) к 2021 году увеличится до 207 %. При этом финансирование подпрограммы осуществляется с 2017 года и составляет 3 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-18 в 2017 году.

**8.2.18.12.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-18 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)					
	Предусмотрено ГП-18	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-18, всего</b>	<b>10 292,3</b>	<b>12 962,6</b>	<b>13 019,7</b>	<b>12 379,7</b>	<b>95,1</b>
в том числе:					
Минпромторг России	10 126,6	12 796,9	12 853,9	12 379,7	96,3
<i>в % к итогу</i>	98,3	98,7	98,7	100	
Росрыболовство	165,7	165,7	165,7	0,0	0,0
<i>в % к итогу</i>	1,7	1,3	1,3		

Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-18 приходится на Минпромторг России (98,7 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Минпромторгу России (96,3 %).

Кроме того, в полном объеме не исполнены расходы федерального бюджета по Росрыболовству. Средства федерального бюджета Росрыболовству предоставлены по подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» в размере 165,7 млн. рублей.

В нарушение пункта 31 Порядка № 588 и пункта 77 Методических указаний № 582 Росрыболовством информация для подготовки годового отчета Минпромторгу России (ответственному исполнителю) не представлена. Соответственно причины неисполнения бюджетных ассигнований в годовом отчете по ГП-18 не отражены.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП госпрограммы отражается в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-18	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (с измене- ниями)	Отклон ение (гр.4- гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ГП-18</b>	<b>10 292,3</b>	<b>10 292,3</b>	<b>12 962,5</b>	<b>2 670,2</b>	<b>13 019,7</b>	<b>2 727,3</b>	<b>12 379,7</b>	<b>640,0</b>	<b>95,1</b>
Подпрограмма 1 «Развитие судостроительной науки»	4 260,8	4 260,8	3 794,8	-466,0	3 794,8	-466,0	3 635,2	159,6	95,8
Подпрограмма 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	2 380,6	2 380,6	2 380,6	0	2 380,6	0	2 022,3	358,3	84,9
Подпрограмма 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»	393,7	393,7	393,7	0	393,7	0	376,1	17,6	95,5
Подпрограмма 4 «Государственная поддержка»	3 257,2	3 257,2	6400,5	3 143,3	6 400,5	3 143,3	6 296,1	104,4	98,4
ФЦП «Развитие Федеральной целевой программы 'Развитие гражданской морской техники' на 2009 - 2016 годы			-6,9	-6,9	50,1		50,1		

Кассовое исполнение расходов составило 12 379,7 млн. рублей, что на 640,0 млн. рублей, или на 4,9 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – неисполнение составило 167,8 млн. рублей), в том числе: по подпрограмме 1 – 159,6 млн. рублей (неисполнение 4,2 %; в 2016 году неисполнение – 2,8 %); по подпрограмме 2 – 358,3 млн. рублей (неисполнение 15,1 %, в 2016 году неисполнение отсутствует); по подпрограмме 3 – 17,6 млн. рублей (неисполнение 4,5 %, в 2016 году финансирование мероприятий подпрограммы не осуществлялось); по подпрограмме 4 – 104,4 млн. рублей (неисполнение 1,6 млн. рублей, в 2016 году неисполнение отсутствует); по ФЦП «Развитие гражданской морской техники» – 50,1 млн. рублей (неисполнение отсутствует, в 2016 году – неисполнение 2,5 млн. рублей).

При этом существенное уменьшение объема расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2017 году по сравнению с 2016 годам, к соответствующему изменению показателей (индикаторов) госпрограммы не привело. Так, в 2017 году объем расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы предусмотрен в размере 13 019,6 млн. рублей, что меньше расходов федерального бюджета за 2016 год на 3 014,8 млн. рублей, или на 18,5 %, однако количественные значения показателей (индикаторов) увеличиваются.

**8.2.18.13.** Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы за счет всех источников представлены в следующей таблице.

млн. рублей

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклоне- ния
1	2	3	4	5	6
ГП-18	всего	10 768,4	13 376,1	2 607,7	24,2
	федеральный бюджет	10 292,3	12 379,7	2 087,4	20,3
	средства юридических лиц	476,1	996,4	520,3	109,3

\*По данным Сводного годового доклада.

Средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации не предусмотрены.

Привлечение средств юридических лиц осуществлялось по подпрограмме 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» в размере 550,5 млн. рублей (план – 476,1 млн. рублей) и подпрограмме 1 «Развитие судостроительной науки» в размере 390,8 млн. рублей.

Следует отметить, что реализация подпрограммы 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» предусматривалось за счет внебюджетных средств (предусмотрено строительство судостроительного комплекса «Звезда» в соответствии с бизнес-планом строительства). Однако ввиду отсутствия внебюджетного финансирования со стороны консорциума заказчиков строительно-монтажные работы, в том числе: сдача в эксплуатацию и пусконаладочные работы блока корпусных производств не завершены. Минпромторг России, как государственный заказчик, не имеет соответствующих механизмов, способствующих выполнению условий по привлечению внебюджетных средств в необходимом объеме, что в свою очередь отражается на эффективности и своевременности реализации мероприятия.

**8.2.18.14.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-18 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федераль- ного закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-18	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-18	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-18
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-18	9	7	77,8	-	126,5	95,1	120,3
Подпрограмма 1 «Развитие судостроительной науки»	6	6	100,0	-	89,1	95,8	85,3
Подпрограмма 2 «Развитие гражданской морской и речной техники»	2	1	50,0	-	100,0	84,9	84,9
Подпрограмма 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»	2	2	100,0	-	100,0	95,5	95,5
Подпрограмма 4 «Государственная поддержка»	3	3	100,0	-	196,5	98,4	193,3
<b>Всего</b>	<b>22</b>	<b>19</b>	<b>86,4</b>	<b>-</b>	<b>126,5</b>	<b>95,1</b>	<b>120,3</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым.

Из 9 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы плановые значения на 2017 год установлены по 9 показателям, фактические значения достигнуты по 7 показателям (77,8 %). Причиной низкого уровня выполнения показателей (индикаторов) является перенос

сроков выполнения ряда заказов, ввиду необходимости осуществления импортозамещения, сдвиг сроков сдачи судов по отдельным проектам, а также длительность проведения конкурсных процедур.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Развитие судостроительной науки» составило 100 % при уменьшении сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований на 10,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-18 (кассовое исполнение расходов составило 95,8 % показателей сводной бюджетной росписи).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Развитие гражданской морской и речной техники» составило 50 % при сохранении показателей сводной бюджетной росписи по сравнению с утвержденными в ГП-18 (кассовое исполнение расходов составило 84,9 % показателей сводной бюджетной росписи).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» составило 100 %, при сохранении показателей сводной бюджетной росписи по сравнению с утвержденными в ГП-18 (кассовое исполнение расходов составило 95,5 % показателей сводной бюджетной росписи).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Государственная поддержка» составило 100 %, при увеличении сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований на 96,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-18 (кассовое исполнение расходов составило 98,4 % показателей сводной бюджетной росписи).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-18 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)**	Справочно: 2016 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-18 (млн. рублей)	10 292,3	13 019,7 12 379,7	126,5 120,3	15 703,0* 15 535,2
Динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году	133	147	110,5	144
Уровень локализации продукции судостроения по кооперации 1 уровня	32	32	100,0	30
Объем выпуска судостроительной продукции предприятий отрасли (водоизмещение порожнем)	120	120	100,0	110
Рост производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году	180	182	101,1	167
Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении)	4,5	1,5	33,3	3,3
Доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке	46	46	100,0	40
Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли	1,5	1,6	106,7	1,3
Рост мощностей по обработке металла в корпусообработывающем производстве по отношению к 2013 году	100	100	100,0	100
Объем выпуска судов, водоизмещением более 80 тонн	26	24	92,3	22

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.



Согласно данным Сводного годового доклада из 9 основных показателей (индикаторов) ГП-18 плановые значения были выполнены по 7 показателям (77,8 %), не выполнено 2 показателя (22,2 %).

Плановое значение показателя «Объем выпуска судов, водоизмещением более 80 тонн» не достигнуто, отклонение значения показателя обусловлено сдвигом сроков сдачи судов по ряду проектов.

Показатели (индикаторы) госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата, или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отсутствуют. В соответствии с таблицей № 9а «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы» в госпрограмме применяются различные методы сбора, формы отчетности информации, в том числе формы государственного статистического наблюдения. При этом по всем показателям (индикаторам) на момент представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за 2017 год присутствуют фактические значения.

Анализ методик расчета показателей госпрограммы (таблица № 9а) показал, что показатели «Динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году» и «Рост производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году» определяются на основании объемов выпуска продукции в действующих ценах. При этом не учитывается инфляционная составляющая роста указанных показателей. Как следствие, возможно возникновение ситуаций, когда при номинальном увеличении значений целевого показателя госпрограммы имеет место фактическое ухудшение ситуации (уменьшение объемов выпуска продукции в сопоставимых ценах). Указанные показатели не соответствуют требованию объективности, установленному Методическими указаниями № 582.

**8.2.18.15.** В госпрограмме предусмотрено решение 5 задач, которые реализуются посредством 4 подпрограмм.

В 2017 году реализация госпрограммы с использованием бюджетных средств осуществлялась в рамках подпрограммы 1 «Развитие судостроительной науки», подпрограммы 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», подпрограммы 3 «Развитие

производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли», подпрограммы 4 «Государственная поддержка». За счет средств юридических лиц частично реализовывались работы в рамках подпрограммы 1 «Развитие судостроительной науки» и подпрограммы 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений».

Все запланированные мероприятия государственной программы реализованы в объеме, достаточном для достижения цели и решения задач госпрограммы.

В полном объеме осуществляются работы по фактическому получению следующих ожидаемых результатов:

создание научно-технического задела для производства конкурентоспособных высокоэкономичных судов и плавсредств гражданского назначения для морского, речного, рыбопромыслового флота и отраслей, осуществляющих добычу минеральных, биологических и энергетических ресурсов Мирового океана и континентального шельфа, а также судов научно-исследовательского и экспедиционного флота;

разработка новых технологий и инновационных проектов гражданской морской техники и техники для освоения шельфовых месторождений, в том числе обладающих потенциально высокой конкурентоспособностью на мировом рынке;

создание производственных мощностей, обеспечивающих строительство, ремонт и модернизацию современных крупнотоннажных судов и морской техники;

осуществление обновления производственной базы организаций судостроительной промышленности;

создание необходимого задела для увеличения в структуре судостроения доли высокотехнологичной продукции.

**8.2.18.16.** По данным Сводного годового доклада, из 35 контрольных событий, наступление которых предусмотрено в 2017 году, в срок наступило 27, позднее срока – 6, не наступило – 2.

По подпрограмме 1 «Развитие судостроительной науки», запланированные, но недостигнутые результаты в 2017 году отсутствовали, однако имело место отклонение в сроках наступления контрольных событий. Не заключение в запланированный срок контрактов на выполнение работ по созданию научно-технического задела обусловлены длительностью проведения конкурсных процедур, а также оптимизацией расходов федерального бюджета и перераспределением средств между мероприятиями НИОКР, связанным с уточнением приоритетов в создании новых технологий, реализацией проектного подхода и совершенствования механизма отбора работ.

По подпрограмме 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», запланированные, но недостигнутые результаты в 2017 году отсутствовали, однако имело место отклонение в сроках наступления контрольных событий. Проведение реорганизационных мероприятий в руководстве ответственных исполнителей повлекло за собой отклонение в сроке наступления контрольного события 2.1.1.7 «Определены требования к техническим характеристикам НИОКР для реализации начиная с 2017 года». Задержка в подведении итогов конкурсов на НИОКР обусловлена длительностью проведения конкурсных процедур, а также оптимизацией расходов федерального бюджета и перераспределением между мероприятиями НИОКР, связанным с уточнением приоритетов в создании новых технологий, реализацией проектного подхода и совершенствования механизма отбора работ.

По подпрограмме 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли», запланированные, но недостигнутые результаты в 2017 году отсутствовали, однако имело место отклонение в сроках наступления контрольных событий, ввиду задержки в выполнении работ подрядными организациями.

По подпрограмме 4 «Государственная поддержка», запланированные, но недостигнутые результаты в 2017 году заключаются в ненаступлении контрольного события 4.2.1.7 «Утверждено постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 г. № 383 и постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2009 г. № 295 (продление действия постановлений на новый период)». Отклонение обусловлено длительностью процедуры согласования и утверждения нормативного правового акта Правительства Российской Федерации. Риски для реализации основного мероприятия и подпрограммы в целом отсутствуют.

**8.2.18.17.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-18 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Сводная бюджетна я роспись на 01.07.2018	Кассовое исполне- ние на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		долго- сроч- ная	про- срочен- ная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-18, в том числе:	474,4		21,5	3 665,7			3 191,3		-21,5	10 183,4	2 704,3
Минпромторг России, в том числе:	174,4		21,5	3 365,7			3 191,3		-21,5	9 566,6	2 538,5
0412 1840168841 452				1 243,3			1 243,3			923,0	
0412 1840168845 452				1 220,0			1 220,0				

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей								2018 год		
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Сводная бюджетна я роспись на 01.07.2018	Кассовое исполне- ние на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		долго-сроч-ная	про-срочен-ная		
0412 1840168844 452				870,0			870,0				
0411 1810190019 241	150,0			32,4			-117,6			2 761,7	758,9
0412 1870099998 414	2,9						-2,9				
0411 1870099998 241	21,5		21,5				-21,5		-21,5		
Росрыболовство, в том числе:	300,0			300,0						616,8	165,8
0411 1820190019 241	300,0			300,0						616,8	165,8

По итогам 2017 года дебиторская задолженность по ГП-18 составила 3 665,7 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом увеличилась на 3 191,3 млн. рублей, что связано с формированием остатков на счетах акционерного общества «Объединенная судостроительная корпорация» в размере 3 333,3 млн. рублей. Долгосрочная и просроченная задолженность по ГП-18 отсутствует.

**8.2.18.18.** В 2016 году на основании дополнительного соглашения от 5 апреля 2016 года к Соглашению на передачу полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от 12 мая 2015 г. № 15412.18799999.09.001 ФГУП «Крыловский государственный научный центр» предоставлены бюджетные инвестиции в размере 243,0 млн. рублей на объект «Строительство универсального офшорного бассейна, обеспечивающего проведение комплексных гидродинамических испытаний приоритетной морской техники, в том числе судов и морской техники для освоения углеводородных ресурсов на шельфе», который реализуется в соответствии с ФЦП «РГМТ» (общий объем предусмотренных бюджетных инвестиций (средств федерального бюджета) – 2 363,0 млн. рублей, сроки 2012 - 2016 годы).

Вместе с тем на 1 января 2017 года объект в эксплуатацию не введен, профинансировано 236,1 млн. рублей. Остаток бюджетных ассигнований на конец 2016 года составил 6,9 млн. рублей.

Минпромторгом России в 2017 году на основании пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесены изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 6,9 млн. рублей.

Указанный объект на основании письма Минэкономразвития России от 27 марта 2017 г. № Д17и-124 включен в ФАИП на 2017 год с переносом срока ввода в эксплуатацию на 2017 год. Объем предусмотренных по объекту бюджетных инвестиций – 6,9 млн. рублей.

Минпромторгом России издан приказ от 30 мая 2017 г. № 1727 «Об осуществлении бюджетных инвестиций из федерального бюджета в объекты капитального строительства», в

соответствии с которым Департаменту судостроительной промышленности и морской техники приказано обеспечить осуществление в 2017 году бюджетных инвестиций из федерального бюджета на техническое перевооружение и реконструкцию объекта капитального строительства для завершения работ и обеспечения ввода в 2017 году объекта «Строительство универсального офшорного бассейна, обеспечивающего проведение комплексных гидродинамических испытаний приоритетной морской техники, в том числе судов и морской техники для освоения углеводородных ресурсов на шельфе» ФГУП «Крыловский государственный научный центр».

В нарушение пункта 11 Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13 между Минпромторгом России и ФГУП «Крыловский государственный научный центр» не заключено соглашение о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов на сумму 6,9 млн. рублей. Вместе с тем на основании приказа Минпромторга России от 30 мая 2017 г. № 1727 Департаменту судостроительной промышленности и морской техники надлежало обеспечить осуществление в 2017 году бюджетных инвестиций из федерального бюджета на техническое перевооружение и реконструкцию объекта капитального строительства для завершения работ и обеспечения ввода в 2017 году объекта «Строительство универсального офшорного бассейна, обеспечивающего проведение комплексных гидродинамических испытаний приоритетной морской техники, в том числе судов и морской техники для освоения углеводородных ресурсов на шельфе» ФГУП «Крыловский государственный научный центр».

В результате на 1 января 2018 года у Минпромторга России сложилась кредиторская задолженность перед подрядчиком АО «Трест № 68» в сумме 6,9 млн. рублей по государственному контракту от 28 ноября 2016 г. № 12/2016 (справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 от 27 февраля 2017 года, акт о приемке выполненных работ КС-2 от 27 февраля 2017 года).

Основания для восстановления указанных средств в 2018 году отсутствуют.

В 2017 году введены в эксплуатацию 4 объекта ФЦП «РГМТ», которые планировались к вводу в 2016 году.

Кроме того, Минпромторгом России направлены претензии за нарушения сроков ввода объекта в эксплуатацию 4 организациям (НИЦ «Курчатовский институт», ЦНИИ КМ «Прометей», АО «ЦС «Звездочка», АО «Зеленодольское ПКБ», АО «Северное ПКБ») на общую сумму 99,4 млн. рублей.

**8.2.18.19.** К основным факторам, определяющим ход реализации государственной программы, следует отнести:

**1. Макроэкономические факторы:**

откладывание сроков начала активного освоения месторождений углеводородов на континентальном шельфе России из-за неблагоприятной мировой конъюнктуры спроса на углеводородное сырье или нерешенности международных юридических проблем;

сокращение государственного бюджета из-за колебаний цен на мировом рынке нефтепродуктов и экспортного сырья или по другим объективным причинам (например, масштабный экономический кризис, неблагоприятные колебания курса валют);

внешнеполитическая конъюнктура, влияющая на объемы международного кооперационного сотрудничества;

конъюнктура мирового рынка транспортных перевозок и судостроительной техники, влияющая на объем и доходность продаж судостроительной продукции.

**2. Финансовые и временные факторы:**

секвестр финансовых средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы и изменение сроков их предоставления;

значительное снижение или отсутствие в федеральном бюджете средств на фундаментальные и прикладные исследования и работы по созданию научно-технического задела для перспективной морской техники и техники для освоения шельфовых месторождений;

ухудшение финансово-экономического положения разработчиков и производителей судостроительной продукции и продукции нефтегазового машиностроения и, как следствие, дефицит внебюджетных средств на реализацию госпрограммы, банкротство организаций - исполнителей основных мероприятий госпрограммы или невозможность выполнения финансово неблагоприятными организациями контрактов и обязательств, предусмотренных госпрограммой;

увеличение сроков строительства и снижение качества изделий отрасли из-за введенных санкций и необходимости осуществления импортозамещения или замены поставщиков комплектующего оборудования.

**3. Социальные факторы:**

ухудшение демографической ситуации в России и особенно в населенных пунктах, обеспечивающих кадрами организации судостроительной промышленности (в первую очередь моногорода, градообразующие предприятия);

снижение социальной и материальной обеспеченности работников в результате ухудшения финансово-экономического состояния организаций отрасли;

массовое увольнение работников в связи с банкротством организаций отрасли или по иным причинам;

снижение покупательной способности работников отрасли из-за инфляционных процессов в стране и регионе;

снижение темпов реализации мероприятий по улучшению условий труда и повышению его производительности в организациях отрасли из-за финансово-экономических и иных проблем (в том числе снижение темпов ввода в строй высокотехнологичных рабочих мест).

#### 4. Организационные факторы:

изменения порядка управления и реализации госпрограммы, результатом которых будет задержка сроков начала ее широкомасштабной реализации;

возможное изменение структуры органов исполнительной власти и связанные с этим организационные трудности и проблемы;

нарушение сложившихся кооперационных связей организаций отрасли в связи с введенными санкциями;

сворачивание работ по координации и управлению ГП-18.

Все перечисленные факторы в той или иной степени оказывают воздействие на реализацию основных мероприятий и выполнение контрольных событий государственной программы.

**8.2.18.20.** Меры государственного регулирования направлены на предоставление государственной поддержки российским транспортным компаниям, пароходствам, организациям рыбохозяйственного комплекса в целях приобретения гражданских судов и (или) утилизации отдельных групп судов. Реализованы в установленные сроки и в полном объеме.

Дополнительно предлагаемые к реализации в рамках госпрограммы меры государственного регулирования отсутствуют.

**8.2.18.21.** Риски реализации госпрограммы, определяющие достижение ее целей и задач, в соответствии с дополнительными и обосновывающими материалами ГП-18 сгруппированы по различным факторам: макроэкономические риски, финансовые и временные риски, организационные риски, трудовые риски, программные риски.

Для компенсации последствий влияния этих рисков в проверяемом периоде проводилось перераспределение приоритетов и оптимизация использования средств между мероприятиями, пересмотр ряда позиций ГП-18, а также перенос сроков завершения этапов отдельных работ на более поздний период.

В 2017 году потребовалось корректировать ряд программных мероприятий, содержание и механизм их реализации, а также пересмотр индикаторов и показателей госпрограммы.

Следует также отметить, что приведенные в ГП-18 риски ее реализации рассматривались без учета взаимного усиливающего/ослабляющего влияния.

**8.2.18.22.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-18 в 2017 году составила 89,1 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-18 (95,8 %), реализации основных мероприятий (94 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (65 %). В 2016 году степень эффективности ГП-18 составила 80,9 %, что соответствовала уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-18 (92,2 %), реализации основных мероприятий (86,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (98,3 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (41,7 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-18 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-18 в 2017 году соответствует уровню «Низкая степень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 87,2 % (средний уровень), динамика достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 78,7 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 85,7 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,1 % (средний уровень), уровень качества управления госпрограммой – 66,7 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год по Минпромторгу России увеличилась (низкий уровень).**

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-18 в 2016 году соответствовала уровню «Низкая степень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составил 56,5 % (низкий уровень), динамика достижения показателей за 2016 год по сравнению с**



2015 годом – 78,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 66,7 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 98,9 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 16,7 % (**низкий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2016 год по Минпромторгу России и Росрыболовству **увеличилась (средний уровень)**. Объекты, подлежащие к вводу в 2016 году, по ГП-18 не введены.

**8.2.18.23.** Уточненный годовой отчет направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России в предусмотренные сроки. Вместе с тем согласно Сводному годовому докладу уточненный годовой отчет, направленный письмом Минпромторга России от 25 апреля 2018 г. № БО-26659/18, поступил в Минэкономразвития России только 10 мая 2018 года.

Росрыболовством, в нарушение пункта 31 Порядка № 588 и пункта 77 Методических указаний № 582, информация для подготовки годового отчета Минпромторгу России, как ответственному исполнителю, не представлена. Соответственно причины неисполнения бюджетных ассигнований в годовом отчете по ГП-18 не отражены.

**8.2.18.24.** Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета.

**8.2.18.25.** В рамках подпрограммы 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли», в будущем, при условии сохранения (увеличения) объемов финансирования, предусмотрено развитие производственных мощностей судостроительной промышленности и содействие реализации кластерной политики в регионах, включая Республику Крым и город федерального значения Севастополь.

В рамках подпрограммы 4 «Государственная поддержка» реализуется основное мероприятие «Предоставление государственной поддержки российским транспортным компаниям, пароходствам, организациям рыбохозяйственного комплекса в целях приобретения гражданских судов и (или) утилизации отдельных групп судов» по средствам предоставления субсидии российским транспортным компаниям, пароходствам и организациям рыбохозяйственного комплекса в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 г. № 383 и от 2 апреля 2009 г. № 295.

Однако ввиду того, что действующие постановления распространяются на кредиты, полученные в 2009 - 2014 годах на закупку гражданских судов, а также на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2008 - 2014 годах, в ближайшее

время требуется разработка нового постановления для регулирования субсидирования по средствам госпрограммы.

Продолжится, начатое в 2017 году, предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию. Правилами предоставления субсидии предусмотрена единовременная выплата судоходной компании при сдаче судна, при этом средства могут использоваться исключительно на постройку нового судна. Выплата субсидии судовладельцу производится после сдачи нового судна в эксплуатацию, что позволяет рассматривать данную меру не как субсидию, а как возврат судовладельцу части доходов бюджета от налогов и сборов.

**8.2.18.26.** В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

**8.2.18.26.1.** В нарушение пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации договор об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций с АО «Объединенная судостроительная корпорация» от 26 апреля 2017 г. № 01-09/62 Минпромторгом России заключен в сроки, превышающие три месяца после дня вступления в силу Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ.

**8.2.18.26.2.** В нарушение пункта 6 Требований к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимися федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2017 г. № 190, договор об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций от 22 декабря 2017 г. № 01-09/223, заключенный между Минпромторгом России, Росимуществом и АО «ОСК» (объем бюджетных инвестиций 870,0 млн. рублей), не содержит обязательных положений, а именно: наименование дочернего общества; сроки перечисления взносов, которые не могут превышать 90 календарных дней со дня перечисления бюджетных инвестиций юридическому лицу; положение о представлении юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, в составе отчетности о расходах, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции информации об использовании дочерним обществом полученных средств; положение о предоставлении взноса на условиях, предусматривающих право федерального органа исполнительной власти, предоставляющего бюджетные инвестиции, на проведение проверок соблюдения юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, целей, условий и порядка предоставления бюджетных инвестиций; ответственность юридического лица, получающего бюджетные инвестиции, за

несоблюдение дочерним обществом условий договора.

**8.2.18.26.3.** Минпромторгом России допущены нарушения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 23 октября 2017 года на право заключения государственных контрактов на выполнение НИОКР, реализуемых в рамках подпрограммы «Развитие судостроительной науки» (конкурс № 10 уникальный номер закупки 163163/09-ГПРС-28.09ок, в том числе: лот № 1 шифр «Матрица-2017», лот № 2 шифр «Кольцо», лот № 3 шифр «Орбита», лот № 4 шифр «Муссон», лот № 5 шифр «МИЭЛ», лот № 6 шифр «Сдвиг», лот № 7 шифр «Хаска-10», лот № 8 шифр «Шлюпка», лот № 9 шифр «Движитель-элемент») размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) с нарушением установленного срока на 13 рабочих дней (часть 7 статьи 52).

Протоколы рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 26 октября 2017 года (на право заключения государственных контрактов на выполнение НИОКР, реализуемых в рамках подпрограммы «Развитие судостроительной науки» ГП-18 (уникальный номер закупки 163163/09-ГПРС-28.09ок) размещены в ЕИС 13 ноября 2017 года, то есть позднее установленного срока на 9 рабочих дней (часть 12 статьи 53).

Государственные контракты (шифры «Матрица-2017», «Кольцо», «Орбита», «Муссон», «Сдвиг», «Хаска-10», «Шлюпка», «Движитель-элемент» «Обеспечение-судпром», «Плавучие краны 400, 700 тонн», «Гармонизация-НД-4», «Комплекс-Т», «СМП-Лед-Перспектива») Минпромторгом России заключены 15 ноября 2017 года, то есть ранее, чем через десять дней с даты размещения в ЕИС протоколов рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (на 8 дней, протоколы размещены 13 ноября 2017 года) (часть 2 статьи 54).

Государственные контракты (шифр «Пластоиспытатель», «Твердотельная коса», «Устьевое оборудование») заключены 24 ноября 2017 года, 29 ноября 2017 года и 27 сентября 2017 года соответственно, то есть позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (16 октября 2017 года, 15 августа 2017 года и 29 августа 2017 года соответственно) на срок от 9 до 25 дней (часть 2 статьи 54).

Информация о внесении изменений в государственный контракт шифр «Шлюпка» в ЕИС размещена позднее установленного срока (дополнительное соглашение от 18 декабря 2017 года по государственному контракту шифр «Шлюпка» размещено 29 января 2018 года,

или позже установленного срока на 23 рабочих дня) (часть 26 статьи 95).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, Минпромторгом России информация о приемке результатов отдельных этапов работ по государственным контрактам: от 13 ноября 2017 г. № 17411.1810190019.09.021, шифр «ГМТ-Баржинг» (акт выполненных работ от 8 декабря 2017 г. № 1); от 16 октября 2017 г. № 17411.1810190019.09.008, шифр «Экспертиза-МРТ» (акт выполненных работ от 15 декабря 2017 г. № 1) в Федеральное казначейство России для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не направлялась.

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3 Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093 Минпромторгом России отчеты об исполнении государственных контрактов на выполнение НИОКР в рамках ГП-18 (не менее 80 государственных контрактов) в ЕИС не размещены.

Минпромторгом России не направлено требование к исполнителю работ об уплате штрафов на сумму 1,3 млн. рублей (расчетно) в связи с нарушением ими сроков выполнения обязательств по действующему в 2017 году государственному контракту шифр «Ледоколлидер» (часть 6 статьи 34).

Требования к исполнителям работ об уплате штрафов в связи с невыполнением условий государственных контрактов в части направления в Минобрнауки России сведений о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работах гражданского назначения, выполняемых в рамках государственных контрактов, а также направления Минпромторгу России сведений и подтверждающих документов о практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, полученных в рамках исполнения контрактов (шифр «Земснаряд», «Оболочка», «Габарит-А», «МСАТО», «Экспертиза-МРТ», «Валопровод-Уник», «Плавучие краны 400, 700 тонн», «Провизия», «Центр-СКО», «Р-Карта», «Норматив-Судпром», «Орбита», «Муссон», «Матрица-2017», «Кольцо», «Шлюпка», «Вектор», «Слеминг-2», «Река-М», «Мониторинг-кадры», «Азимут-190», «Сейсмотомография», «Геленаполненная коса», «Бурение», «Селекция-2», «Энергоустановка Газ», «Манифольд», «Системы управления СПД», «Фонтанная арматура», «БИКМ», «Пласт», «Оконечные устройства», «Пластоиспытатель», «Подвеска НКТ», «Система доступа в скважину», «Глубоководная геологоразведка», «Испытания») на общую сумму 54,4 млн. рублей (расчетно), не направлены (часть 6 статьи

34).

**8.2.18.26.4.** Минпромторгом России ненадлежащим образом исполнялись полномочия, предусмотренные пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

В нарушение пункта 11 Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13, Минпромторгом России не заключено соглашение с ФГУП «Крыловский государственный научный центр» о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов на объем неисполненных бюджетных ассигнований 2016 года и принятых к исполнению в 2017 году в сумме 6,9 млн. рублей.

Так, Департаментом судостроительной промышленности и морской техники не обеспечено выполнение приказа Минпромторга России от 30 мая 2017 г. № 1727 в части заключения соглашения с ФГУП «Крыловский государственный научный центр» о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов с целью осуществления инвестиций в объект капитального строительства «Строительство универсального офшорного бассейна, обеспечивающего проведение комплексных гидродинамических испытаний приоритетной морской техники, в том числе судов и морской техники для освоения углеводородных ресурсов на шельфе» (в целях его технического перевооружения, реконструкции, а также завершения работ и обеспечения ввода в 2017 году). В результате Минпромторгом России бюджетные ассигнования 2016 года и принятые к исполнению в 2017 году в сумме 6,9 млн. рублей не исполнены.

**8.2.18.26.5.** В нарушение пункта 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, согласно которому программы деятельности предприятий на следующий год утверждаются федеральными органами исполнительной власти в отношении находящихся в их ведении ФГУП до 1 ноября, Минпромторгом России программа деятельности на 2017 год ФГУП «Крыловский государственный научный центр» утверждена в 2016 году позднее установленного срока на 143 дня.

**8.2.18.26.6.** Минпромторгом России ненадлежащим образом исполняются полномочия, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств по 11 государственным контрактам на выполнение НИОКР со сроком завершения работ в 2017 году (шифры «Обходчик», «ПДК-Управление», «Верфь-М», «Спасатель»). По указанным государственным контрактам оплачены отдельные этапы работ (с учетом авансов), при этом результат НИОКР не достигнут (отчетная документация не принята и нуждается в доработке).

Кроме того, Минпромторгом России не обеспечен надлежащий контроль за вводом объектов в эксплуатацию и выполнением функций застройщика, переданных на основе соглашений подведомственным Министерству предприятиям.

По состоянию на 1 января 2018 года в нарушение сроков, установленных ФАИП, в рамках ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009 – 2016 годы не введен в эксплуатацию 1 объект.

**8.2.18.26.7.** Минпромторгом России АО «ОСК» с 2008 по 2017 год предоставляются бюджетные инвестиции на реализацию проектов лизинга судов. Указанные средства направляются АО «ОСК» на предоставление займов лизинговыми компаниями на условиях возвратности, платности и срочности. При этом нормативными правовыми актами и договорами, на основании которых АО «ОСК» предоставлены указанные бюджетные инвестиции, механизм реализации проектов лизинга судов, в том числе условия предоставления АО «ОСК» лизинговым компаниям займов или направление использования получаемых от лизинговых компаний процентов, не установлены.

В результате лизинговые компании уплачивают АО «ОСК» проценты за пользование займами, которые включаются в лизинговые платежи по договорам лизинга (на приобретение морских и речных гражданских судов, а также пассажирских и транспортных судов), заключенным лизинговыми компаниями с транспортными компаниями и пароходствами.

При этом Минпромторгом России в 2017 году предоставлены субсидии российским транспортным компаниям и пароходствам на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей в размере 168,2 млн. рублей, из которых фактически поступило в пользование АО «ОСК» - 166,6 млн. рублей (расчетно). Указанные средства используются АО «ОСК» на собственные нужды.

**8.2.18.26.8.** Минпромторгом России со сторонними организациями заключены государственные контракты на общую сумму 298,0 млн. рублей (шифр «Прорыв-КТ-2», шифр «Сопровождение-ГПРС-2») на оказание услуг по выполнению задач и функций, которые закреплены за Минпромторгом России (Департаментом судостроительной

промышленности и морской техники).

При этом разработка предложений по формированию государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности, отнесенных к полномочиям Минпромторга России, разработка и обеспечение реализации стратегий, федеральных целевых и ведомственных программ развития отраслей промышленности, а также осуществление сбора, анализа, систематизации материалов по вопросам социально-экономического прогноза и формирование соответствующих отчетов, отнесены к задачам и функциям департаментов Минпромторга России в соответствии с утвержденными им положениями. Разработка предложений по внесению изменений в ГП-18, подготовка обобщенных материалов о выполнении поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в части касающейся реализации ГП-18, разработка предложений по внесению изменений в ГП-18, при этом в соответствии с пунктом 5 Порядка № 588, разработка и реализация государственной программы осуществляются федеральным органом исполнительной власти либо иным главным распорядителем средств федерального бюджета, определенным Правительством Российской Федерации в качестве ответственного исполнителя государственной программы, совместно с заинтересованными ФОИВ, и (или) участниками ГП-18.

**8.2.20. Результаты проверки и анализа исполнения за 2017 год государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы».**

**8.2.20.1.** Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы» (далее – ГП-20, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305 (в ред. от 28 декабря 2017 г. № 1673).

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнители не предусмотрены, участников – 7.

**8.2.20.2.** Анализ информации об изменениях, внесенных ответственным исполнителем в Госпрограмму, в том числе в связи с введением секторальных и финансовых санкций, возможностью импортозамещения и технологического обновления показал следующее.

В 2017 году изменения в ГП-20 внесены постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 368, от 29 сентября 2017 г. № 1180 и от 28 декабря 2017 г. № 1673.

При внесении изменений в ГП-20 объем финансирования в соответствии с пунктом 25 приказа Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» (далее – Методические указания № 582) приведен в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2017 года.

**8.2.20.3.** В ГП-20 не в полном объеме учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе **приоритеты и цели** государственной политики **в сфере социально-экономического развития** Российской Федерации.

В части соответствия значений целевых показателей (индикаторов) установлено, что в нарушение пункта 22 Методических указаний № 582 целевые показатели (индикаторы) ГП - 20 сформированы без учета достижения целевых показателей (индикаторов), предусмотренных Стратегией развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегией развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, а также Концепцией федеральной целевой программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу.



Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-20, приведена в таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
<p><b>1. Стратегия развития</b> медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (приказ Минпромторга России от 31 января 2013 г. № 118)</p> <p><b>1.1. Цель стратегии</b> – формирование к 2020 году ядра конкурентоспособной и высокотехнологичной отрасли по разработке и производству медицинских изделий.</p> <p><b>1.2. Задачи стратегии</b> – технологическое перевооружение отрасли; интеграция в мировую индустрию производства и разработки медицинских изделий; запуск инновационного цикла.</p> <p>(Основные результаты реализации Стратегии увеличение доли медицинской промышленности в ВВП России до 0,16% (увеличение в 8 раз по сравнению с 2020 годом)</p> <p>Ожидаемые результаты реализации стратегии, <b>целевые индикаторы:</b></p> <p>-увеличение доли медицинской промышленности в ВВП России до 0,16% (рост в 8 раз по сравнению с 2010 годом).</p>	<p><b>Цель Программы</b> – создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня.</p> <p><b>1.2.Задачи Программы</b> – формирование научного, технологического и производственного потенциала фармацевтической промышленности.</p> <p>Формирование научного, технологического и производственного потенциала медицинской промышленности.</p> <p>Формирование кадрового потенциала и информационной инфраструктуры фармацевтической и медицинской промышленности.</p> <p><b>Целевые индикаторы и показатели Программы:</b></p> <p>- показатель отсутствует.</p>
<p><b>2. Стратегия развития</b> фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (приказ Минпромторга России от 23 октября 2009 г. № 965)</p> <p><b>2.1. Цель стратегии</b> – переход на инновационную модель развития фармацевтической промышленности Российской Федерации.</p> <p><b>2.2. Задачи стратегии:</b></p> <p>- увеличение обеспеченности населения, учреждений системы здравоохранения и Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами отечественного производства, а также лекарственными средствами для лечения редких заболеваний.</p> <p>- повышение конкурентоспособности отечественной фармацевтической промышленности путем гармонизации российских стандартов по разработке и производству лекарственных средств с международными требованиями;</p> <p>- стимулирование разработки и производства инновационных лекарственных средств и поддержка экспорта российских лекарств, в том числе за счет выработки дополнительных механизмов финансирования оригинальных разработок;</p> <p>- защита внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции и выравнивание условий доступа на рынок для отечественных и зарубежных</p>	<p><b>Цель Программы</b> – создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня.</p> <p><b>2.2.Задачи Программы</b> – формирование научного, технологического и производственного потенциала фармацевтической промышленности.</p> <p>Формирование научного, технологического и производственного потенциала медицинской промышленности.</p> <p>Формирование кадрового потенциала и информационной инфраструктуры фармацевтической и медицинской промышленности.</p>

<p>производителей;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществление технологического перевооружения российской фармацевтической отрасли;</li> <li>- совершенствование системы подтверждения соответствия качества лекарственных средств, включая меры по устранению избыточных административных барьеров по регистрации отечественных лекарств и обеспечение надлежащего контроля за их качеством;</li> <li>- совершенствование системы подготовки специалистов для фармацевтической промышленности, в том числе создание новых программ обучения в соответствии с международными стандартами.</li> </ul> <p><b>Целевые индикаторы</b> и показатели Стратегии: экспорт фармацевтической продукции – на 2017 год – 20,0 % (инновационный сценарий), 7,6 % (инерционный сценарий).</p>	<p><b>Целевые индикаторы</b> и показатели Программы: - объем экспорта фармацевтической продукции, млрд. рублей, на 2017 год – <b>7,0 млрд. рублей.</b></p>
<p><b>3.Концепция федеральной</b> целевой программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утверждена распоряжением Правительство Российской Федерации от 1 октября 2010 г. № 1660-р.</p> <p><b>Основной задачей</b> является ускоренное развитие российской медицинской и фармацевтической промышленности и создание условий для ее перехода на инновационную модель развития, что должно поднять уровень обеспеченности организаций здравоохранения и граждан Российской Федерации лекарственными препаратами, медицинской техникой и изделиями медицинского назначения (в первую очередь российского производства) до среднеевропейского уровня.</p> <p><b>Целевые индикаторы:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-объем производства лекарственных препаратов российского производства, в том числе за счет коммерциализации созданных передовых технологий – 765 млрд. рублей;</li> <li>-объем производства медицинской продукции, в том числе за счет коммерциализации созданных передовых технологий – 200 млрд. рублей;</li> <li>-коэффициент бюджетной эффективности – 60,0 %;</li> <li>-количество созданных научно-исследовательских центров по разработке медицинской техники и изделий медицинского назначения мирового уровня – 7 единиц;</li> <li>-численность специалистов, прошедших подготовку и переподготовку – 5 000 единиц.</li> </ul>	<p><b>1.1.Цель Программы</b> – создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня.</p> <p><b>1.2.Задачи Программы</b> – формирование научного, технологического и производственного потенциала фармацевтической промышленности</p> <p>Формирование научного, технологического и производственного потенциала медицинской промышленности</p> <p>Формирование кадрового потенциала и информационной инфраструктуры фармацевтической и медицинской промышленности.</p> <p><b>Целевые индикаторы</b> и показатели Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-объем производства лекарственных препаратов российского производства, в том числе за счет коммерциализации созданных передовых технологий – <b>361,3 млрд. рублей;</b></li> <li>- объем производства современных отечественных медицинских изделий за счет коммерциализации созданных технологий – <b>34,3 млрд. рублей;</b></li> <li>- объем производства инновационных медицинских изделий, произведенных за счет коммерциализации созданных передовых технологий – <b>8,35 млрд. рублей;</b></li> <li>- объем производства отечественных медицинских изделий за счет коммерциализации созданных технологий – <b>42,5 млрд. рублей;</b></li> <li>-коэффициент бюджетной эффективности – <b>54,0 %;</b></li> <li>- количество созданных научно-исследовательских центров по разработке медицинских изделий мирового уровня – <b>6 единиц;</b></li> <li>- количество специалистов, прошедших подготовку и переподготовку – <b>4 300 единиц.</b></li> </ul>

Вызывает сомнение достижение к 2018 году значение показателя, установленного пунктом «а» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», в части доведения объема производства отечественных лекарственных средств по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов **до 90 %**. Согласно отчету за 2017 год по ГП-20 фактическое значение указанного показателя составило **84,2 %** (при плане 88 %). В качестве причины Минпромторгом России указаны длительные сроки получения регистрационных удостоверений на лекарственные препараты.

**8.2.20.4.** Анализ состава задач, решаемых ГП-20 и подпрограммами, оценка их необходимости и достаточности для достижения соответствующих целей показал, что в целом ГП-20 сбалансирована по составу задач, решаемых в рамках Госпрограммы и подпрограммам.

**8.2.20.5.** В ГП-20 утверждены 10 общепрограммных целевых показателей (индикаторов) и 28 показателей (индикаторов) подпрограмм и федеральной целевой программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» (далее – ФЦП), выполнение которых предусмотрено в 2017 году.

Целевые показатели (индикаторы) Госпрограммы (подпрограмм, ФЦП) в основном соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582) в части адекватности, точности, объективности, достоверности, однозначности, экономичности и сопоставимости показателей.

Значения ряда индикаторов ФЦП на 2017 год предусмотрены на уровне ниже фактически достигнутых в предыдущие годы, что свидетельствует о ненадлежащем их планировании. Так, значение показателя ФЦП «Объем экспорта фармацевтической продукции, млрд. рублей» на 2017 год предусмотрено на уровне 7,0 млрд. рублей, что ниже уровня, фактически достигнутого за 2014, 2015 и 2016 годы (29,2 млрд. рублей, 25,7 млрд. рублей, 28,4 млрд. рублей соответственно), а также ниже уровня значений индикатора «Объем экспорта фармацевтической продукции, млрд. рублей» Стратегии развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 23 октября 2009 г. № 965, как по инновационному (20,0 млрд. рублей), так и по инерционному (7,6 млрд. рублей) сценариям.

Расчет обобщенного показателя (индикатора) ГП-20 «Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий» **учтен без учета значений аналогичных показателей**, планируемых в рамках подпрограммы «Развитие производства лекарственных средств» (далее – Подпрограмма 1), Подпрограммы 2 и ФЦП. В целом показатели ГП-20 по объему экспорта продукции **требуют уточнения**. Указанное несоответствие уже было ранее отмечено Счетной палатой.

**8.2.20.6.** В ходе анализа межотраслевой взаимоувязки ГП-20 с другими государственными программами Российской Федерации установлено следующее.

В ГП-20 **отсутствует** перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. Отсутствие перечня взаимосвязанных государственных программ **создает риски рассогласования** в процессе их выполнения и снижает эффект от их реализации.

Ранее Счетная палата в Заключении на проект ГП-20 также отмечала, что в составе материалов к проекту ГП-20 перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию, **представлен не был**.

Кроме того, в ГП-20 **отсутствует** анализ взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей (индикаторов) на целевые показатели (индикаторы) других государственных программ. Таким образом, существуют риски недостижения целевых показателей (индикаторов) ГП-20 в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других государственных программ.

**8.2.20.7.** ГП- 20 привлечение средств региональных бюджетов не предусмотрено.

**8.2.20.8.** В целом структура, состав ГП-20, система целей и задач соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением правительства российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок), и Методических указаний № 582.

Вместе с тем, **в нарушение пунктов 69, 72, 74** Методических указаний № 582 Минпромторгом России как ответственным исполнителем ГП–20 **не обеспечены проведение** и координация осуществления **мониторинга** реализации Госпрограммы, информация от соисполнителей ГП–20 в 2017 году не запрашивалась и не была получена, сведения по форме Таблицы № 15 к годовому отчету **не формировались**, на портале государственных программ Российской Федерации [programs.gov.ru](http://programs.gov.ru) **не размещены**.

**В нарушение пункта 31** Порядка Минпромторгом России годовой отчет о реализации ГП-20 направлен в Минэкономразвития России и Минфин России **на 29 дней позже установленного срока** (до 1 марта года, следующего за отчетным) письмом от 29 марта 2018 г. № ЦС-19132/19.

В нарушение пунктов 31 и 70 Методических указаний в План реализации ГП-20 на очередной финансовый 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 1673 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы» **не включены 9 контрольных событий** Подпрограммы 1, не исполненных в 2017 году (1.4.15.1 (ританавир), 1.4.29.1 (метилпреднизолон), 1.4.31.1 (саквинавир), 1.4.33.1 (гидрокортизон), 1.4.36.1 (осельтамивир), 1.4.37.1 (сертиндол), 1.4.62.1 (фулвестрант), 1.4.79.1 (медроксипрогестерон), 1.4.92.1 (железа (III) гидроксид сахарозный комплекс), реализация которых влияет на достижение ожидаемых результатов ГП-20 в части регистрации и вывода на рынок 131 воспроизведенного лекарственного препарата по номенклатуре перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, предусмотренных Госпрограммой и **свидетельствует о некачественном планировании** Минпромторгом России мероприятий ГП-20, а также **рисках недостижения ожидаемых результатов** ее реализации, при этом, в него включены 17 контрольных событий (среди них: «1.4 Гадодиамид» (от 15 мая 2017 г. № ЛП-004291), «1.9 Диданозин» (от 23 ноября 2017 г. № ЛП-004553), «1.17 Тропикамид» (от 13 февраля 2017 г. № ЛП 004139), «1.19 Мидозолам» (от 27 июля 2016 г. № ЛП 003720), «1.29 Такролимус» (от 14 июня 2016 г. № ЛП 003672), «Гидроксихлорохин» (от 18 мая 2017 г. № ЛП-004300), «Невирапин» (от 28 июля 2016 г. № ЛП 003760), «Мефлохин» (от 20 октября 2017 г. № ЛП-004502), «Вальпроевая кислота» (от 16 января 2017 г. № ЛП-004080), «Флудрокортизон» (от 25 октября 2017 г. № ЛП-004507), «Метилдоп» (от 22 августа 2017 г. № ЛП-003802), «Добутамин» (от 25 октября 2017 г. № ЛП-003922), «Микафунгин» (от 19 сентября 2017 г. № ЛП-04466), Кломипрамин (от 24 августа 2017 г. № ЛП-004429), «Имипрамин» (от 19 октября 2017 г. № ЛП-004494), «Сорафениб» (от 7 июля 2017 г. № ЛП-004369), «Энтекавир» 29 декабря 2017 г. № ЛП-004053), по которым регистрационные удостоверения получены в 2016 – 2017 годах.

В нарушение пункта 38 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 (далее – Порядок № 594), Минпромторгом России доклад о выполнении и эффективности использования финансовых средств за весь период реализации ФЦП в связи с ее досрочным завершением в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России и Министерство образования и науки Российской Федерации **не направлен.**

В нарушение пункта 37 Порядка № 594 отчет о реализации ФЦП за весь период ее реализации (в результате ее досрочного завершения) в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации **не направлен**.

**8.2.20.9.** Анализ соблюдения ответственным исполнителем **порядка планирования** реализации ГП-20 показал следующее.

В нарушение пункта 29 Методических указаний № 582, согласно которому проект плана реализации государственной программы на очередной финансовый год и на плановый период составляется ежегодно и представляется в Минэкономразвития России и Минфин России одновременно с проектом государственной программы при ее разработке, Минпромторгом России проект плана реализации ГП-20 на 2017 год **не разрабатывался** и в Минэкономразвития России и Минфин России **не направлялся**.

**8.2.20.10.** В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ бюджетные ассигнования на 2017 год на реализацию ГП-20 утверждены в объеме 11 635,5 млн. рублей, в том числе по Минпромторгу России – 6 963,3 млн. рублей, что не соответствует объему финансирования в соответствии с утвержденной редакцией ГП-20.

Следует отметить, что при внесении изменений в ГП-20 объем финансирования в соответствии с пунктом 25 Методических указаний № 582 приведен в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2017 года.

**8.2.20.11.** Анализ структуры и объемов финансовых ресурсов ГП-20 показал, что в общем объеме расходов на реализацию ГП-20 расходы федерального бюджета составили 63,9 %, за счет средств юридических лиц – 36,1 %.

ГП-20 в 2017 году предусмотрено софинансирование за счет внебюджетных источников в объеме 7 126,7 млн. рублей, фактические расходы составили 6 158,8 млн. рублей, или 86,4 % объема, предусмотренного Госпрограммой, что свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-20 за счет средств организаций.

Следует отметить, что Минпромторг России, как государственный заказчик, не имеет соответствующих механизмов, способствующих выполнению условий по привлечению внебюджетных средств в объеме, предусмотренном заключенными договорами и государственными контрактами, что в свою очередь отражается на эффективности и своевременности реализации мероприятий, а также на достижении целевых показателей.

**8.2.20.12.** Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по ГП-20 по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-20	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-20, всего</b>	<b>11 636,3</b>	<b>11 635,5</b>	<b>13 351,9</b>	<b>10 901,9</b>	<b>81,7</b>
в том числе:					
Минпромторг России (020)	7 453,3	6 963,3	7 577,2	5 831,2	77,0
в % к итогу	64,1	59,8	56,7	53,5	
Минздрав России(056)	991,4	1 091,4	1 091,4	991,4	90,8
в % к итогу	8,5	9,4	8,2	9,1	
Минобрнауки России (074)	2 509,1	2 808,4	3 004,4	2 938,8	97,8
в % к итогу	21,6	24,1	22,5	27	
ФМБА России (388)	404,3	404,3	1 212,1	832,8	68,7
в % к итогу	3,5	3,5	9,0	7,6	
МГУ им. М.В.Ломоносова (386)	-	90,0	90,0	0,0	0,0
в % к итогу	-	0,8	0,7	0,0	
Росздравнадзор (060)	278,1	278,1	376,9	307,7	81,6
в % к итогу	2,3	2,4	2,9	2,8	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-20 осуществляли 5 главных распорядителей средств федерального бюджета. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-20 приходится на Минпромторг России (53,5 %) и Минобрнауки России (27 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у ФМБА России (68,7 %), Минпромторга России (77 %), Росздравнадзора (81,6 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП ГП-20 отражена в таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмо тreno ГП-20	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальн ый)	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклоне ние (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>
<b>ГП-20</b>	<b>11 636,3</b>	<b>11 636,3</b>	<b>11 635,5</b>	<b>0,8</b>	<b>13 351,9</b>	<b>1 715,6</b>	<b>10 901,9</b>	<b>2 450,0</b>	<b>81,7</b>
Подпрограмма 1 «Развитие производства лекарственных средств»	2 243,7	2 243,7	2 246,0	2,3	2 670,2	426,5	1 848,6	821,6	69,2
Подпрограмма 2 «Развитие производства медицинских изделий»	2 246,2	2 246,2	3 205,2	959,0	3 205,2	959,0	2 815,4	389,8	87,8
Подпрограмма 3 «Совершенствование государственного регулирования в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий»	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Федеральная целевая программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»	7 146,4	7 146,4	6 184,4	- 962,0	7 476,5	330,1	6 237,9	- 1 238,6	83,4

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-20 утверждены в объеме 11 636,3 млн. рублей, что соответствует паспорту ГП-20.

Следует отметить, что, несмотря на общее увеличение объема финансирования ГП-20 на 1 715,7 млн. рублей по сравнению с предусмотренным паспортом ГП-20, основные общепрограммные показатели (индикаторы) ГП-20 исполнены на 60 %. Указанное свидетельствует об отсутствии увязки показателей (индикаторов) ГП-20 с объемами финансирования.

**8.2.20.13.** В проекте ГП-20 участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием и юридических лиц предусмотрено в части привлечения внебюджетных источников в рамках реализации комплексных проектов по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов, по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов, проектов по организации производства медицинских изделий и осуществлению бюджетных инвестиций.

Финансирование ГП-20 за счет средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов **не предусмотрено**.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-20 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц отражены в таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-20	Всего	18 762,9	17 060,7	- 1 702,2	- 9,1
	федеральный бюджет	11 636,3	10 901,9	- 734,4	- 6,3
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	-	-		
	юридические лица	7 126,7	6 158,8	- 967,9	- 13,6

**8.2.20.14.** Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) в разрезе ГП-20, подпрограмм и ФЦП ГП-20 отражена в таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначально го) к ГП-20	Сводная бюджетная роспись с изменениям и в % к ГП-20	Исполнено в % к	
	План	Фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренном у в ГП-20
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне ГП-20 (общепрограммные)	10	6	60	0	114,7	81,7	93,7
Подпрограмма 1 «Развитие производства лекарственных средств»	7	5	71,4	0	119,0	69,2	82,4
Подпрограмма 2 «Развитие производства медицинских изделий»	6	4	66,7	0	142,7	87,8	125,3
Подпрограмма 3	-	-	-	0	-	-	-



Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначально го) к ГП-20	Сводная бюджетная роспись с изменениям и в % к ГП-20	Исполнено в % к	
	План	Фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренном у в ГП-20
«Совершенствование государственного регулирования в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий»							
Федеральная целевая программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»	15	6	40,0	0	104,6	83,4	87,3
<b>Всего</b>	<b>38</b>	<b>21</b>	<b>55,3</b>	<b>0</b>	<b>114,7</b>	<b>81,7</b>	<b>93,7</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-20 и подпрограмм составил 55,3 % (исполнение общепрограммных показателей (индикаторов) составило 60 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 14,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-20, (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 81,7 %).**

Причиной неисполнения бюджетных ассигнований является отсутствие заявлений на заключение договоров по предоставлению субсидий организациям (потенциальных получателей субсидий), а также нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов.

**Исполнение показателей (индикаторов) по Подпрограммам 1 и 2 составило 71,4 % и 66,7 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 19 % и 42,7 %, по сравнению с утвержденными в ГП-20 соответственно, (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 69,2 % и 87,8 % соответственно), ФЦП - 40 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 4,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-20, (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 83,4 %).**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне ГП-20 отражен в таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: Фактическое исполнение в 2016 году
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-20 (млн. рублей)	11 636,3	10 901,9	93,7	9 683,9
		13 351,9	114,7	11 047,0
Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в медицинской и фармацевтической промышленности (накопленным итогом) (тыс. чел.)	11	11	100,0	9
Индекс производительности труда к предыдущему году	106,9	106,5	99,6	106,7
Увеличение доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции в общем объеме производства отрасли относительно уровня 2011 года (%)	571	571	100,0	790

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: Фактическое исполнение в 2016 году
Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий (млрд. рублей)	37,5	39,7	105,9	33,6
Доля организаций, осуществляющих технологические инновации в фармацевтической и медицинской отрасли, в общем количестве производителей (%)	43	43	100	40
Использование результатов интеллектуальной деятельности в сфере фармацевтической и медицинской промышленности (ед.)	201	201	100	124
Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации перевооружение производства фармацевтической и медицинской промышленности (млрд. рублей)	61	61	100	37,4
Объем производства отечественных и лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий (млрд. рублей)	99,7	44,5	44,6	54,4
Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (%)	88	84,2	95,7	76,8
Объем привлеченных внебюджетных средств	7,7	4,55	59,1	-

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Показатели Госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-20 установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации Госпрограммы за отчетный период, отсутствуют.

Следует отметить, что в заключении Счетной палаты на проект изменений государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы», направленном в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам (письмо от 12 декабря 2017 г. № ЗСП - 223/08-02) указывалось на **низкую долю показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм и ФЦП), характеризующих реализацию целей и задач программы, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения.**

Так, доля показателей, включенных в Федеральный план статистических работ, составляет 20,0 % (8 из 40 показателей ГП-20 включено в Федеральный план статистических работ). По остальным 32 показателям сведения об исполнении формируются Минпромторгом России, являющимся ответственным за сбор данных.

**8.2.20.15.** Анализ **основных результатов**, достигнутых в отчетном финансовом году, оценка их вклада в решение задач и достижение целей ГП-20, подпрограмм и ФЦП.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 10 основных показателей (индикаторов) ГП-20** плановые значения были **выполнены по 6 показателям, или 60 %.**

**Не достигнуты** плановые значения по 4 показателям (индикаторам) из 10 общепрограммных показателей ГП-20, или 40 %:

«Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий» (при плане 99,7 млрд. рублей фактическое значение – 44,5 млрд. рублей), так как лекарственные средства и медицинские изделия, разработанные в рамках ГП-20, находятся в стадии регистрации и не выведены на рынок;

«Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (при плане 88,0 млрд. рублей фактическое значение – 84,2 млрд. рублей) вследствие снижения объема производства некоторыми предприятиями препаратов, входящих в перечень жизненно необходимых и важных лекарственных препаратов, производство которых на данном предприятии не рентабельно;

«Индекс производительности труда к предыдущему году» (при плане 106,9 % фактическое значение – 106,5 %);

«Объем привлеченных внебюджетных средств» (при плане 7,7 млрд. рублей фактическое значение – 4,55 млрд. рублей).

**Не достигнуты** плановые значения **2** показателей (индикаторов) из **7** по Подпрограмме 1, или 28,6 %:

«Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении» (при плане 40,0 млрд. рублей фактическое значение – 30,1 млрд. рублей), что связано с повышением курса валюты, увеличением стоимости лекарственных препаратов зарубежного производства и более низкой ценой отечественных лекарственных препаратов;

«Индекс производства лекарственных средств в денежном выражении» (при плане 118,5 фактическое значение – 112,3) в связи с тем, что объемы производства лекарственных средств по важнейшим фармакотерапевтическим группам находятся в прямой зависимости от объемов и сроков финансирования в бюджетном секторе и спроса в коммерческом секторе рынка лекарственных средств.

**Не достигнуты** плановые значения **2** показателей (индикаторов) из **6** по Подпрограмме 2, или 33,3 %:

«Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении» (при плане 28 % фактическое значение – 21 %), что связано с колебаниями курса валют, увеличением стоимости медицинских изделий зарубежного производства, а также с процедурой государственной регистрации медицинских изделий;

«Объем экспорта медицинских изделий» (при плане 7 млрд. рублей, фактическое значение – 4,7 млрд. рублей) в связи с сокращением спроса по основным направлениям экспорта российских медицинских изделий в странах СНГ, вызванным общеэкономической ситуацией, а также снижением финансово-экономических возможностей российских компаний - производителей медицинских изделий по продвижению своей продукции на зарубежные рынки.

По индикатору «Количество научно - исследовательских центров по разработке медицинских изделий мирового уровня» плановые значения в уточненном отчете по ГП-20 отсутствуют.

**Не достигнуты** плановые значения 9 из 15 установленных показателей (индикаторов) ФЦП, или 60 % из них:

«Объем производства лекарственных средств отечественного производства, в том числе за счет коммерциализации созданных передовых технологий» (при плане 80,0 млрд. рублей фактическое значение – 38,0 млрд. рублей), «Объем производства отечественных медицинских изделий, созданных за счет коммерциализации созданных технологий» при плане 19,7 млрд. рублей фактическое значение – 6,5 млрд. рублей), «Объем производства современных отечественных медицинских изделий за счет коммерциализации созданных технологий» (при плане 15,6 млрд. рублей фактическое значение – 6,0 млрд. рублей), «Объем производства инновационных лекарственных средств за счет коммерциализации созданных передовых технологий» (при плане 47,0 млрд. рублей фактическое значение – 0,23 млрд. рублей), «Объем производства инновационных медицинских изделий, произведенных за счет коммерциализации созданных передовых технологий» (при плане 4,1 млрд. рублей фактическое значение – 0,5 млрд. рублей) в связи с тем, что инновационные лекарственные средства и медицинские изделия, разработанные в рамках ФЦП находятся в стадии регистрации и не выведены на рынок. Контроль за прохождением регистрационных процедур осуществляется в рамках деятельности Межведомственной рабочей группы по повышению эффективности реализации государственной программы;

«Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (при плане 88,0 млрд. рублей фактическое значение – 84,2 млрд. рублей) вследствие снижения объема производства некоторыми предприятиями препаратов, входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, производство которых на данном предприятии не рентабельно, а также связано с процедурой регистрации лекарственных препаратов;

«Объем экспорта медицинских изделий» (при плане 7 млрд. рублей фактическое значение – 4,7 млрд. рублей), так как в период 2015-2017 годов в связи с ухудшением экономической ситуации в России, обусловленной снижением цен на нефть и введением санкций, российские производители ориентированы на внутренний рынок;

«Объем привлеченных внебюджетных средств» (при плане 7,7 млрд. рублей фактическое значение – 4,55 млрд. рублей), что связано с изменением с 2015 года механизма государственной поддержки проведения НИОКР (включение мероприятий по предоставлению субсидий российским организациям, в том числе осуществляющим разработку лекарственных средств и медицинских изделий в государственную программу и перераспределение средств федерального бюджета с мероприятий ФЦП на указанные мероприятия государственной программы).

«Количество предприятий медицинской промышленности, где произведено технологическое перевооружение производства» (при плане 12 единиц, факт – 9 единиц) в связи с задержкой выполнения этапов работ в рамках государственных контрактов;

По индикатору «Количество научно-исследовательских центров по разработке медицинских изделий мирового уровня» плановое значение в уточненном отчете по ГП-20 отсутствует.

По индикатору «Количество предприятий фармацевтической промышленности, где произведено технологическое перевооружение производства» в уточненном отчете по ГП-20 отсутствуют плановое и фактическое значения.

Таким образом, в 2017 году из **38** показателей (индикаторов) ГП-20, по которым в 2017 году предусмотрены плановые значения, **не достигнуты 17 показателей (индикаторов) (44,7 %), не представлены значения по 3 показателям (индикаторам).**

**8.2.20.16.** В 2017 году детальным планом-графиком реализации запланировано 54 контрольных события. По данным уточненного годового отчета не выполнено 9 контрольных событий по Подпрограмме «Развитие производства лекарственных средств» (16,7 % общего количества).

Минпромторгом России План реализации ГП-20 на 2017 год не разрабатывался, в уточненном отчете по реализации ГП-20, направленном в Правительство Российской Федерации, оценка степени реализации мероприятий и контрольных событий проведена в соответствии с мероприятиями Детального плана-графика ГП-20 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Согласно Перечню основных мероприятий ГП-20 Федеральное агентство научных организаций (далее – ФАНО России) с 2017 года является исполнителем основного мероприятия 1.6 «Создание иммунобиологических препаратов с механизмами действия,

основанными на новейших мировых достижениях в области иммунобиологии» и двух контрольных событий:

(1.124) завершение модернизации производственного корпуса с созданием производственного участка инактивированной полиомиелитной вакцины на базе федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН» со сроком наступления контрольного события – 30 июня 2020 года;

(1.125) освоение промышленного выпуска инактивированной полиомиелитной вакцины– 31 декабря 2020 года.

Вместе с тем, в соответствии с внесенными в ГП - 20 изменениями постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 1673, участие ФАНО России предусмотрено только с 2018 года, что **создает риски невыполнения** указанного основного мероприятия и контрольных событий.

**8.2.20.17.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам (с указанием причин образования и мер по ее погашению) в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-20.

Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-20 отражен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб.									2018 год	
	На начало года			На конец отчетного периода			Отклонение			Сводная бюджетная роспись на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	Всего	Из них:		Всего	Из них:		Всего	Из них:			
		Долго срочная	Просро ченная		Долго срочная	Просро ченная		Долго срочная	Просро ченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-20, в том числе:	1 723,8		143,0	4 612,4		278,5	2 888,6		135,5	12 484,1	3 288,1
Минпромторг России	1 056,4		143,0	3 677,7		278,5	2 621,3		135,5	8 804,3	2 344,1
0412 2040099998 466	778,7			2 230,4			1 451,7				
0412 2020367611 822				1 140,0			1 140,0				
0411 2040099998 241	277,7		143,0	278,5		278,5	0,8		135,5		
0411 2010490019 241				16,8			16,8			548,6	9,9
0411 2020390019 241				12,0			12,0			28,0	
ФМБА России	503,5			574,4			70,9			368,2	
0412 2010494009 464				404,3			404,3				
0412 2040099998 414	170,1			170,1							
0412 2040099998 464	333,4			0,0			-333,4				
Минздрав России	36,8			315,5			278,7			1 056,1	744,7
0412 2040099998 464	36,8			315,5			278,7				

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб.									2018 год	
	На начало года			На конец отчетного периода			Отклонение			Сводная бюджетная роспись на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	Всего	Из них:		Всего	Из них:		Всего	Из них:			
		Долго срочная	Просро ченная		Долго срочная	Просро ченная		Долго срочная	Просро ченная		
Росздравнадзор	39,0			44,8			5,7			68,5	6,3
0412 2040099998 414	39,0			44,8			5,7				
Минобрнауки России	88,0						-88,0			2 187,1	193,1
0705 2040099998 244	1,5						-1,5				
0708 2040099998 414	86,5						-86,5				

Дебиторская задолженность по ГП-20 на конец года увеличилась на 2 888,6 млн. рублей. Увеличение дебиторской задолженности на конец года по Минпромторгу России составило 2 621,3 млн. рублей. Основная причина – нарушение сроков выполнения государственных контрактов.

**8.2.20.18.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения ФАИП за 2017 год отражен в таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году (%)
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по Госпрограмме, в том числе:	4 135,9	3 347,3	80,9	4	2	50,0
Минпромторг России	1801,7	1451,7	80,6	1	0	0,0
Минздрав России	991,4	991,4	100	1	1	100,0
Росздравнадзор	376,9	307,4	81,6	1	0	0,0
Минобрнауки России	192,5	192,5	100,0	1	1	100
ФМБА России	772,5	404,3	52,3	0	0	-
МГУ им. М.В.Ломоносова	0,9	0	0	0	0	-

Уровень кассового исполнения реализации ГП-20 в части расходов по ФАИП составил 80,9 %. В 2017 году **введен** в эксплуатацию **объект Минобрнауки России «Строительство центра инновационного развития медицинского приборостроения на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», г. Нижний Новгород»** и **объект Минздрава России «Строительство научного центра инновационных лекарственных средств с опытно-промышленным производством ГБОУ ВПО «Волгоградский государственный медицинский университет» Минздрава России на базе объекта незавершенного строительства, Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Новороссийская»**.

**8.2.20.19.** Согласно отчету основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-20, являются негативные изменения геополитической ситуации, задержки в проведении клинических исследований лекарственных препаратов, увеличение сроков процедуры государственной регистрации лекарственных препаратов и медицинских изделий, задержка

(увеличение срока) выполнения этапов работ в ходе исполнения государственных контрактов, необходимость корректировки проектно-сметной документации, а также увеличение срока реализации инвестиционных проектов.

**8.2.20.20.** Согласно приведенной в отчете по ГП-20 за 2017 год оценке эффективности мер государственного регулирования в 2017 году оказана государственная поддержка российским организациям в части предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение затрат при реализации проектов по организации производства лекарственных средств и (или) производства фармацевтических субстанций, по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов, по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов для лечения социально значимых заболеваний, на возмещение затрат при реализации проектов по организации производства медицинских изделий, а также на реализацию проектов по организации и проведению клинических испытаний имплантируемых медицинских изделий.

Внесены изменения в Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», в Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершенствованию законодательной базы, в части регулирования обращения наркотических и психотропных веществ.

В 2017 году зарегистрировано 25 российских лекарственных препаратов, предназначенных для профилактики и лечения социально значимых и наиболее распространенных заболеваний, поддержано 75 проектов по разработке лекарственных средств, на которые выделены субсидии на общую сумму 1 116,72 млн. рублей, из них в 2017 году – 618,8 млн. рублей. По данным Росстата объем производства лекарственных средств в январе-декабре 2017 года увеличился по сравнению с январем-декабрем 2016 года на 12,3 % (в ценах соответствующих лет), доля отечественных лекарственных препаратов в общем объеме рынка в натуральном выражении – 61,8 %, в стоимостном выражении – 30,1 %.

**8.2.20.21.** Оценка качества **анализа рисков** реализации ГП-20 и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками.

В Заключении Счетной палаты на проект Госпрограммы (от 12 декабря 2017 г. № ЗСП-223/08-02) отмечалось, что в дополнительных и обосновывающих материалах, представленных с проектом госпрограммы анализ рисков ее реализации, а также описание мер управления рисками отсутствовали, количественная и качественная оценка рисков **не предусматривалась**. Совокупная оценка рисков реализации Госпрограммы, а также



конкретные меры по минимизации рисков событий в представленных материалах отсутствовали.

**8.2.20.22.** Согласно отчету Минпромторга России эффективность реализации ГП-20 по итогам 2017 года составила 93,0 %, что является высоким показателем эффективности, в том числе по: Подпрограмме 1 - 97,0 % (высокая), Подпрограмме 2 - 100,0 % (высокая), ФЦП -75,0 % (удовлетворительная).

**20.1.23.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-20 показала, что в нарушение пункта 31 Порядка годовой отчет о реализации Госпрограммы по итогам 2017 года **направлен** Минпромторгом России в Минфин России и Минэкономразвития России письмом от 29 марта 2018 г. № ЦС-19132/19, **на 29 дней позже** установленного срока.

Уточненный годовой отчет Минпромторгом России направлен в Правительство Российской Федерации в Минэкономразвития России и Минфин России письмом от 25 апреля 2018 года № МА-26650/19.

В составе уточненного годового отчета в нарушение пункта 83 части VIII Методических указаний в Таблице 21 «Информация о расходах федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации (тыс. рублей)» **неверно отражены плановое и фактическое значения** в части привлеченного объема средств юридических лиц (плановое значение, предусмотренное ГП-20 – 7,7 млрд. рублей, по ФЦП – 4,8 млрд. рублей, вместе с тем в Таблице 21 указано по ГП-20 в объеме 7,1 млрд. рублей, по ФЦП – 7,15 млрд. рублей, фактическое значение в Таблице 21 указано в объеме 6,1 млрд. рублей, в тестовой части (пункт 1.4) – 4,55 млрд. рублей.

**20.1.24.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-20 в 2017 году составила 80,8 %**, что соответствует уровню «**Эффективность реализации выше среднего уровня**», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-20 (83,1 %), реализации основных мероприятий (85,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (80,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-20 составляла 85 %**, что соответствовало уровню «**Эффективность реализации выше среднего уровня**», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-20 (93,8 %), реализации основных мероприятий (98,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,7 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (41,7 %).

Согласно рейтинговой оценке эффективности реализации госпрограмм в 2017 году Минэкономразвития России установлена такая же, как и в 2016 году степень эффективности ГП-20 при общем ухудшении показателей эффективности реализации госпрограммы.

**По оценке Счетной палаты,** степень эффективности ГП-20 соответствует уровню **«низкая степень эффективности госпрограммы»**. Уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 57,0 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 62,3 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 82,4 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 81,7 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 16,7 % (**низкий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-20 увеличилась, прирост дебиторской задолженности к кассовому исполнению расходов на реализацию госпрограммы составил 26,5 % (**низкий уровень**), уровень ввода объектов составил 50 % (**низкий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-20 за 2016 год соответствовала уровню «низкая эффективность госпрограммы» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составлял 72,2 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей – 82,3 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составлял 84,6 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составлял 87,7 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой – 33,3 % (**низкий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-20 увеличилась, прирост дебиторской задолженности к кассовому исполнению расходов на реализацию госпрограммы составил 7,9 % (**низкий уровень**), уровень ввода объектов 20 % (**низкий уровень**).

**8.2.20.25.** В 2017 году в целях формирования в рамках ГП-20 комплекса мероприятий, направленных на развитие фармацевтической и медицинской промышленности, уточнения целевых индикаторов и показателей ее реализации, исключая их дублирование, а также обеспечения консолидации источников финансового обеспечения реализации программных мероприятий Минпромторгом России была подготовлена новая редакция госпрограммы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 1673), в соответствии с которой, с 1 января 2018 года досрочно прекращена реализация ФЦП.

В заключении Счетной палаты на проект госпрограммы 2018 года отмечено, что срок реализации 33,3 % основных мероприятий госпрограммы совпадает со сроком ее реализации

(2013 – 2020 годы), что не способствует проведению объективной оценки хода ее реализации. Количественный состав показателей (индикаторов) Подпрограммы 2 более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках нее основных мероприятий. Анализ рисков реализации не предусматривает качественную и количественную оценку рисков. Не определена шкала выявленных рисков событий, а также диапазоны уровня влияния риска на результаты реализации госпрограммы.

**8.2.20.26.** Мероприятия, реализуемые в рамках ГП-20, к приоритетным проектам (программам) не относятся.

**8.2.20.27.** В ходе проверки ГП-20 выявлены следующие нарушения и недостатки.

**8.2.20.27.1.** В нарушение пункта 45 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 и пунктов 4.1.3. соглашений о предоставлении из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 19 января 2017 г. № 020-00024-17-00, Минпромторгом России осуществлено перечисление субсидии федеральному бюджетному учреждению «Государственный институт лекарственных средств и надлежащих практик» (далее – ФБУ «ГИЛС и НП») в сумме 18,9 млн. рублей **позже сроков, установленных графиками**, предусмотренными указанными соглашениями **на 7 дней**.

**8.2.20.27.2.** Взносы в уставные капиталы акционерных обществ и имущественные взносы в государственные корпорации, и государственные компании в рамках ГП-20 в 2017 году не осуществлялись.

**8.2.20.27.3.** Минпромторгом России допущены нарушения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

в нарушение части 9 статьи 94 и пункта 3 Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093 (далее – Положение о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта), согласно которому отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, информация о приемке результатов отдельных этапов работ, а также отчеты об исполнении 13 государственных контрактов на выполнение НИОКР в ЕИС не размещены;

в нарушение части 3 статьи 103 и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, Минпромторгом России информация о приемке результатов отдельных этапов работ по государственным контрактам: шифр «2.2 Спайки 2014» (акт выполненных работ № 4, период работ с 1 декабря 2016 года по 30 ноября 2017 года); от 5 ноября 2014 г. № 14.411 2049999 19095, шифр «2.2 Акадезин 2014» (акт выполненных работ № 3, период работ с 30 июня по 10 декабря 2015 года); от 5 декабря 2014 г. № 14.411 2049999 19102, шифр «2.2 Пыльцевая аллергия 2014» (акт выполненных работ № 5, период работ с 1 октября по 31 декабря 2016 года) в Федеральное казначейство России для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, **не направлялась;**

в нарушение части 6 статьи 34 и условий государственных контрактов не направлены требования к исполнителям работ об уплате штрафов на общую сумму 93,3 млн. рублей (расчетно), в связи с нарушением ими сроков выполнения обязательств по 8 действующим в 2017 году государственным контрактам (шифры «2.2. Фотодинамическая терапия 2014», «2.3. Гепатит вакцина 2012», «2.3. Пептоиды 2012», «2.2 ВИЧ инфекции 2014», «2.2 Акадезин 2014», «2.2 Лада-диабет 2014», «2.3 Тетродоксин 2014», «2.2 Остеопороз 2012»);

в нарушение части 6 статьи 34 и условий государственных контрактов (разделы «Ответственность сторон» и «Права на результаты НИОКР») при наличии со стороны исполнителей нарушений условий государственных контрактов, требования к исполнителям работ об уплате штрафов в связи с невыполнением условий государственных контрактов в части направления в Минобрнауки России сведений о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работах гражданского назначения, выполняемых в рамках государственных контрактов, а также направления Минпромторгу России сведений и подтверждающих документов о практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, полученных в рамках исполнения контрактов (шифр «3.2 – Тромбоцид-2014», «2.1 Ингибитор киназы 2014», «2.1 – Ингибитор фосфодиэстеразы 2014», «2.1 – Вакцина гепатит А 2014», «2.1 – Бешенство 2014», «2.1 – Краснуха 2014», «2.1 – Ингалятор 2014», «2.1 – Пленка 2014», «2.1 – Композиция 2014», «2.1 – Лактобациллы 2014», «2.1 – Фактор ХА 2014», «2.1 – Офтальмология 2014», «2.1 – Память 2014», «2.1 – Монотерпеноид 2014», «2.1 – Танин 2014», «3.2 – Стопа-2014», «4.4 – Полигликоль-2014», «3.2 – Анатомия-2014», «3.2 – Антивирус-2014», «3.2 – Шенкер-2014», «3.2 – Цифра-2014», «3.2 – Биомаркер-2014», «3.2 – Веноз-2014», «3.2 – Выдох-2014», «3.2 – Контейнер-2014», «3.2 – Полирасмат-2014») на общую сумму 69,7 млн. рублей не направлены.

Минпромторгом России по 7 государственным контрактам на выполнение НИОКР (со сроком завершения работ в 2014 - 2017 годах) (шифры «2.2.Фактор роста сосудов 2011»,

«3.2-Гемоглобинометр», «3.5-Стентирование», «2.2 Фотодинамическая терапия 2014», «2.3 Пептоиды 2012», «2.3 Гепатит вакцина 2012», «2.2 ВИЧ инфекции 2014» **не осуществлены бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств** в части результативности их использования **что не отвечает требованиям статьи 158 Бюджетного кодекса**. По указанным государственным контрактам оплачены отдельные этапы работ (с учетом авансов) на сумму 469,2 млн. рублей, при этом результат НИОКР не достигнут (наработка опытно-промышленных партий лекарственных препаратов не осуществлена, клинические исследования не проведены, технологические регламенты не разработаны, отчетная документация не принята и нуждается в доработке).

Минпромторгом России с ФГАОУ ВПО «Московский физико-технический институт (государственный университет)» заключен государственный контракт на сумму 16,5 млн. рублей на оказание услуг по выполнению задач и функций, которые закреплены за Департаментом развития фармацевтической и медицинской промышленности Минпромторга России (шифр «7.1.Адьюнкт»).

Кроме того, в 2017 году в рамках прочих расходов Минпромторгом России осуществлялась реализация госконтракта, заключенного с ООО «Центр корпоративных коммуникаций С-ГРУПП» (шифр «Продвижение 2017-2018») на оказание услуг по организации работы проектного офиса для продвижения российских инновационных разработок в рамках развития системы демонстрации достижений и поддержки вывода на рынок продукции отечественной фармацевтической и медицинской промышленности, в том числе созданной в рамках ФЦП на сумму 48,0 млн. рублей (2017 год).

Таким образом, в нарушение пунктов 7 и 32 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, Минпромторгом России **на протяжении всего срока реализации Госпрограммы** текущее управление реализацией целевой программой **не осуществлялось**.

Произведенные расходы за счет средств федерального бюджета на оплату услуг сторонним организациям по выполнению задач и функций, которые закреплены за Минпромторгом России, **не соответствуют принципу эффективности** использования бюджетных средств, **предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса**.

### **8.2.23. Госпрограмма «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»**

**8.2.23.1.** Госпрограмма «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» (далее – ГП-23, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2015 г. № 157, от 17 июня 2015 г. № 602, от 21 октября 2016 г. № 1083, от 17 февраля 2017 г. № 203, от 3 марта 2017 г. № 256, от 31 марта 2017 г. № 380, от 12 августа 2017 г. № 966, от 26 октября 2017 г. № 1298, от 15 ноября 2017 г. № 1384).

Срок реализации: 2011 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-23 является Минкомсвязь России, соисполнителями – Россвязь и Роспечать, участников – 14.

**8.2.23.2.** В течение 2017 года в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 неоднократно вносились изменения, в том числе:

в Правила распределения и предоставления субсидий на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий;

приведения параметров ГП-23 в соответствие с параметрами Федерального закона № 415-ФЗ (в соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

дополнения сведений об основных мерах правового регулирования в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, направленных на достижение целей и ожидаемых результатов ГП-23;

изменения состава показателей (индикаторов) ГП-23 (количество показателей увеличилось с 39 до 81);

изменения цели ГП-23 («Повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий» на «Повышение качества жизни и работы граждан, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий»);

включения с 2018 года Федерального архивного агентства в число участников ГП-23, мероприятий и объемов финансирования, относящихся к архивному делу.

**8.2.23.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования.**

Цели и задачи ГП-23 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования, отсутствуют либо не соответствуют плановые значения отдельных показателей (индикаторов), отражающих исполнение показателей документов стратегического планирования.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2017 году (ред. от 15.11.2017)
<b>1. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы</b> , утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203	
<b>Цель</b> - создание условий для формирования в Российской Федерации общества знаний.	Соответствующая цель отсутствует
<b>Приоритет 3.</b> Создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий, обеспечение их конкурентоспособности на международном уровне.	Соответствующая цель отсутствует
<b>Приоритет 4.</b> Формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы.	Соответствующая цель отсутствует
<b>Задачи приоритета 4:</b>	Соответствующая задача отсутствует
4.1. реализация проектов по повышению доступности качественных медицинских услуг и медицинских товаров;	Соответствующая задача отсутствует
4.2. создание различных технологических платформ для дистанционного обучения в целях повышения доступности качественных образовательных услуг;	Соответствующая задача отсутствует
4.3. стимулирование российских организаций в целях обеспечения работникам условий для дистанционной занятости;	Соответствующая задача отсутствует
4.4. применение в органах государственной власти Российской Федерации новых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления;	Соответствующая задача отсутствует
4.5. совершенствование механизмов электронной демократии;	Соответствующая задача отсутствует
4.6. обеспечение возможности использования информационных и коммуникационных технологий при проведении опросов и переписи населения;	Соответствующая задача отсутствует
4.7. создание основанных на информационных и коммуникационных технологиях систем управления и мониторинга во всех сферах общественной жизни;	Соответствующая задача отсутствует
4.8. обеспечение доступности электронных форм коммерческих отношений для предприятий малого и среднего бизнеса;	Соответствующая задача отсутствует
4.9. сокращение административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности вследствие использования информационных и коммуникационных технологий при проведении проверок органами государственного и муниципального контроля (надзора) и при сборе данных официального статистического учета;	Соответствующая задача отсутствует
4.10. создание электронной системы представления субъектами хозяйственной деятельности отчетности в органы государственной власти Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также сохранение возможности представления документов традиционным способом;	Соответствующая задача отсутствует
4.11. внедрение систем повышения эффективности труда в государственных и коммерческих организациях;	Соответствующая задача отсутствует
4.12. разработка мер, направленных на внедрение в российских организациях, в том числе в организациях жилищно-коммунального хозяйства и сельскохозяйственных организациях, российских информационных технологий, включая технологии обработки больших объемов данных, облачных вычислений, интернета вещей;	Соответствующая задача отсутствует
4.13. обеспечение дистанционного доступа к банковским услугам, в том числе внедрение единых подходов к проверке сведений, предоставляемых при банковском обслуживании, в электронной форме.	Соответствующая задача отсутствует
<b>Приоритет 5.</b> Обеспечение национальных интересов в области цифровой экономики	Соответствующая задача отсутствует
<b>2. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации</b> , утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642	
<b>Цель</b> - обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации.	Соответствующая цель отсутствует
<b>Задачи:</b>	Соответствующая задача отсутствует
2.1. создание возможности для выявления талантливой молодежи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций, обеспечив тем самым развитие интеллектуального потенциала страны;	Соответствующая задача отсутствует
2.2. создание условия для проведения исследований и разработок, соответствующие современным принципам организации научной, научно-технической, инновационной деятельности и лучшим российским и мировым практикам;	Соответствующая задача отсутствует
2.3. формирование эффективной системы коммуникации в области науки, технологий и инноваций, обеспечение повышения восприимчивости экономики и общества к инновациям, создание условий для развития наукоемкого бизнеса;	Соответствующая задача отсутствует
2.2. формирование эффективной современной системы управления в области науки, технологий и инноваций, обеспечивающей повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, а также эффективности капиталовложений в указанную сферу, результативности и востребованности исследований и разработок.	Соответствующая задача отсутствует
<b>3. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года</b> , утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р	
<b>Цель</b> - Перевод к 2020 году экономики России на инновационный путь развития.	Соответствующая цель отсутствует
<b>Задача 1.</b> развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;	Соответствующая задача отсутствует
<b>Задача 2.</b> повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний;	Соответствующая задача отсутствует

<b>Задача 4.</b> формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок;	Соответствующая задача отсутствует
<b>Задача 5.</b> обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграции России в мировые процессы создания и использования нововведений.	Соответствующая задача отсутствует
<b>Целевой индикатор 8</b> «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к сети «Интернет», с персонального компьютера, в общем числе домохозяйств» (на 2016 год – 90 %, на 2020 год – 95 %);	Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств (план – 83 % в 2017 г., 90 % - в 2018 г.)
<b>Целевой индикатор 11</b> «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций – всего, в том числе связь, деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий»;	Соответствующий показатель отсутствует
<b>Целевой индикатор 27</b> «Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий» (на 2016 и 2020 годы – в числе 10 ведущих стран мира);	Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий (план на 2017 г. – 42 место, на 2020 год – 40 место)
<b>Целевой индикатор 28</b> «Доля федеральных государственных услуг, которые население может получить в электронном виде, в общем количестве таких услуг».	Соответствующий показатель отсутствует
<b>4. Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года</b> , утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года»	
<b>Основные цели развития отрасли информационных технологий:</b> 4.1. развитие сферы информационных технологий до полноценной отрасли российской экономики, создающей высокопроизводительные рабочие места и обеспечивающей выпуск высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции;	Соответствующая цель отсутствует
<b>Задачи:</b> 4.1.1. развитие человеческого капитала, в том числе за счет развития профильного образования и популяризации профессий отрасли;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.2. улучшение институциональных условий для работы компаний в России и снижение административных барьеров;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.3. поддержка экспорта и стимулирование глобализации отрасли;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.4. развитие в России исследований в сфере информационных технологий и смежных областях;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.5. развитие механизмов поддержки малого бизнеса, включая акселераторы, бизнес-инкубаторы, технопарки и институты, необходимые для улучшения инвестиционного климата;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.6. повышение грамотности населения в области информационных технологий;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.7. нормализация статистического наблюдения в отрасли;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.8. создание условий для развития глобальных лидеров в сфере информационных технологий в целях устранения диспропорций развития отрасли и формирования дополнительных возможностей для выкупа долей в уставном капитале компаний отрасли информационных технологий российскими инвесторами путем расширения пула крупных компаний отрасли информационных технологий в России за счет рыночных механизмов;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.9. дальнейшая глубокая информатизация важнейших отраслей экономики России, в том числе государственного сектора;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.10. стимулирование развития производства отечественной продукции посредством заказа государства и компаний с государственным участием;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.11. широкомасштабное открытие государственных баз данных;	Соответствующая задача отсутствует
4.1.12. развитие инфраструктуры электронной коммерции;	Соответствующая задача отсутствует
<b>Основные индикаторы:</b> - размер российской отрасли; - объем тиражного программного обеспечения; - объем услуг заказной разработки программного обеспечения; - объем услуг системной интеграции; - объем внутреннего рынка; - объем продаж тиражного программного обеспечения; - объем продаж услуг; - объем продаж оборудования и аппаратно-программного комплекса.	Соответствующие показатели отсутствуют
<b>5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»</b>	
<b>Показатель а</b> «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации (далее – граждане) качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году – не менее 90 процентов»;	Соответствующий показатель отсутствует
<b>Показатель б</b> «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году – не менее 90 процентов»;	Соответствующий показатель отсутствует
<b>Показатель г</b> «Снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного	Соответствующий показатель отсутствует



самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, к 2014 году – до 2»;	
<b>Показатель д</b> «Сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году – до 15 минут».	Соответствующий показатель отсутствует
<b>6. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации</b> , утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646	
<b>6.1. Основные направления обеспечения информационной безопасности в области обороны страны:</b>	
6.1.1. стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов, которые могут возникнуть в результате применения информационных технологий;	Соответствующая задача отсутствует
6.1.2. совершенствование системы обеспечения информационной безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, включающей в себя силы и средства информационного противоборства;	Соответствующая задача отсутствует
6.1.3. прогнозирование, обнаружение и оценка информационных угроз, включая угрозы Вооруженным Силам Российской Федерации в информационной сфере;	Соответствующая задача отсутствует
6.1.4. содействие обеспечению защиты интересов союзников Российской Федерации в информационной сфере.	Соответствующая задача отсутствует
<b>6.2. Основные направления обеспечения информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности:</b>	
6.2.1. повышение безопасности функционирования образцов вооружения, военной и специальной техники и автоматизированных систем управления;	Соответствующая задача отсутствует
6.2.2. повышение эффективности профилактики правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, и противодействия таким правонарушениям;	Соответствующая задача отсутствует
6.2.3. совершенствование методов и способов производства и безопасного применения продукции, оказания услуг на основе информационных технологий с использованием отечественных разработок, удовлетворяющих требованиям информационной безопасности;	Соответствующая задача отсутствует
6.2.4. повышение эффективности информационного обеспечения реализации государственной политики Российской Федерации;	Соответствующая задача отсутствует
6.2.5. нейтрализация информационного воздействия, направленного на размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей.	<b>Задача подпрограммы 3:</b> - противодействие распространению идеологии терроризма, экстремизма и пропаганды насилия.
<b>6.3. Цель в экономической сфере:</b> сведение к минимально возможному уровню влияния негативных факторов, обусловленных недостаточным уровнем развития отечественной отрасли информационных технологий и электронной промышленности, разработка и производство конкурентоспособных средств обеспечения информационной безопасности, а также повышение объемов и качества оказания услуг в области обеспечения информационной безопасности.	Соответствующая цель отсутствует
<b>6.3.1. Направления:</b>	
6.3.1.1. инновационное развитие отрасли информационных технологий и электронной промышленности, увеличение доли продукции этой отрасли в валовом внутреннем продукте, в структуре экспорта страны;	Соответствующая задача отсутствует
6.3.1.2. ликвидация зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности за счет создания, развития и широкого внедрения отечественных разработок, а также производства продукции и оказания услуг на их основе;	Соответствующая задача отсутствует
6.3.1.3. повышение конкурентоспособности российских компаний, осуществляющих деятельность в отрасли информационных технологий и электронной промышленности, разработку, производство и эксплуатацию средств обеспечения информационной безопасности, оказывающих услуги в области обеспечения информационной безопасности, в том числе за счет создания благоприятных условий для осуществления деятельности на территории Российской Федерации;	Соответствующая задача отсутствует
6.3.1.4. развитие отечественной конкурентоспособной электронной компонентной базы и технологий производства электронных компонентов, обеспечение потребности внутреннего рынка в такой продукции и выхода этой продукции на мировой рынок.	Соответствующая задача отсутствует
<b>6.4. Цель в области науки, технологий и образования:</b> поддержка инновационного и ускоренного развития системы обеспечения информационной безопасности, отрасли информационных технологий и электронной промышленности.	Соответствующая цель отсутствует
<b>6.4.1. Направления:</b>	
6.4.1.1. достижение конкурентоспособности российских информационных технологий и развитие научно-технического потенциала в области обеспечения информационной безопасности;	Соответствующая задача отсутствует
6.4.1.2. создание и внедрение информационных технологий, изначально устойчивых к различным видам воздействия;	Соответствующая задача отсутствует
6.4.1.3. проведение научных исследований и осуществление опытных разработок в целях создания перспективных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности;	Соответствующая задача отсутствует
6.4.1.4. развитие кадрового потенциала в области обеспечения информационной безопасности и применения информационных технологий;	Соответствующая задача отсутствует

6.4.1.5. обеспечение защищенности граждан от информационных угроз, в том числе за счет формирования культуры личной информационной безопасности.	Соответствующая задача отсутствует
<b>6.5. Цель в области стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства:</b> формирование устойчивой системы неконфликтных межгосударственных отношений в информационном пространстве.	Соответствующая цель отсутствует
<b>6.5.1. Направления:</b>	
6.5.1.1. развитие национальной системы управления российским сегментом сети "Интернет".	Соответствующая задача отсутствует
<b>7. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р</b>	
<b>7.1. Цели:</b>	
7.1.1. создание необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного характера, устранение имеющихся препятствий и ограничений для создания и (или) развития высокотехнологических бизнесов и недопущение появления новых препятствий и ограничений, как в традиционных отраслях экономики, так и в новых отраслях и на высокотехнологичных рынках;	Соответствующая цель отсутствует
7.1.2. повышение конкурентоспособности на глобальном рынке, как отдельных отраслей экономики Российской Федерации, так и экономики в целом.	Соответствующая цель отсутствует
<b>7.2. Цель направления, касающегося нормативного регулирования:</b> формирование новой регуляторной среды, обеспечивающей благоприятный правовой режим для возникновения и развития современных технологий, а также для осуществления экономической деятельности, связанной с их использованием (цифровой экономики).	Соответствующая цель отсутствует
<b>7.2.1. Задачи:</b>	
7.2.1.1. снятие ключевых правовых ограничений и создание отдельных правовых институтов, направленных на решение первоочередных задач формирования цифровой экономики;	Соответствующая задача отсутствует
7.2.1.2. формирование комплексного законодательного регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики;	Соответствующая задача отсутствует
7.2.1.3. принятие мер, направленных на стимулирование экономической деятельности, связанной с использованием современных технологий, сбором и использованием данных;	Соответствующая задача отсутствует
7.2.1.4. формирование политики по развитию цифровой экономики на территории Евразийского экономического союза, гармонизации подходов к нормативному правовому регулированию, способствующих развитию цифровой экономики на пространстве Евразийского экономического союза;	Соответствующая задача отсутствует
7.2.1.5. создание методической основы для развития компетенций в области регулирования цифровой экономики.	Соответствующая задача отсутствует
<b>7.3. Цели направления, касающегося кадров и образования:</b>	
7.3.1. создание ключевых условий для подготовки кадров цифровой экономики;	Соответствующая цель отсутствует
7.3.2. совершенствование системы образования, которая должна обеспечивать цифровую экономику компетентными кадрами;	Соответствующая цель отсутствует
7.3.3. рынок труда, который должен опираться на требования цифровой экономики;	Соответствующая цель отсутствует
7.3.4. создание системы мотивации по освоению необходимых компетенций и участию кадров в развитии цифровой экономики России.	Соответствующая цель отсутствует
<b>7.4. Цель направления, касающегося формирования исследовательских компетенций и технологических заделов:</b> создание системы поддержки поисковых, прикладных исследований в области цифровой экономики (исследовательской инфраструктуры цифровых платформ), обеспечивающей технологическую независимость по каждому из направлений сквозных цифровых технологий, конкурентоспособных на глобальном уровне, и национальную безопасность.	Соответствующая цель отсутствует
<b>7.4.1 Задачи:</b>	
7.4.1.1. формирование институциональной среды для развития исследований и разработок в области цифровой экономики;	Соответствующая задача отсутствует
7.4.1.2. формирование технологических заделов в области цифровой экономики;	Соответствующая задача отсутствует
7.4.1.3. формирование компетенций в области цифровой экономики.	Соответствующая задача отсутствует
<b>7.5. Цели направления, касающегося информационной инфраструктуры:</b>	
7.5.1. развитие сетей связи, которые обеспечивают потребности экономики по сбору и передаче данных государства, бизнеса и граждан с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями;	Соответствующая цель отсутствует
7.5.2. развитие системы российских центров обработки данных, которая обеспечивает предоставление государству, бизнесу и гражданам доступных, устойчивых, безопасных и экономически эффективных услуг по хранению и обработке данных и позволяет, в том числе экспортировать услуги по хранению и обработке данных;	Соответствующая цель отсутствует
7.5.3. внедрение цифровых платформ работы с данными для обеспечения потребностей власти, бизнеса и граждан;	Соответствующая цель отсутствует
7.5.4. создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, обеспечивающей потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации о пространственных объектах.	Соответствующая цель отсутствует
<b>7.6. Задачи цели направления, касающегося информационной безопасности:</b>	

7.6.1. обеспечение единства, устойчивости и безопасности информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Российской Федерации на всех уровнях информационного пространства;	Соответствующая задача отсутствует
7.6.2. обеспечение организационной и правовой защиты личности, бизнеса и государственных интересов при взаимодействии в условиях цифровой экономики;	Соответствующая задача отсутствует
7.6.3. создание условий для лидирующих позиций России в области экспорта услуг и технологий информационной безопасности, а также учет национальных интересов в международных документах по вопросам информационной безопасности.	Соответствующая задача отсутствует
<b>7.6. Показатели в отношении экосистемы цифровой экономики:</b>	
7.6.1. успешное функционирование не менее 10 компаний-лидеров (операторов экосистем), конкурентоспособных на глобальных рынках;	Соответствующий показатель отсутствует
7.6.2. успешное функционирование не менее 10 отраслевых (индустриальных) цифровых платформ для основных предметных областей экономики (в том числе для цифрового здравоохранения, цифрового образования и "умного города");	Соответствующий показатель отсутствует
7.6.3. успешное функционирование не менее 500 малых и средних предприятий в сфере создания цифровых технологий и платформ и оказания цифровых услуг.	Соответствующий показатель отсутствует
<b>7.7. Показатели в отношении кадров и образования:</b>	
7.7.1. количество выпускников образовательных организаций высшего образования по направлениям подготовки, связанным с информационно-телекоммуникационными технологиями, - 120 тыс. человек в год;	Соответствующий показатель отсутствует
7.7.2. количество выпускников высшего и среднего профессионального образования, обладающих компетенциями в области информационных технологий на среднемировом уровне, - 800 тыс. человек в год;	Соответствующий показатель отсутствует
7.7.3. доля населения, обладающего цифровыми навыками, - 40 процентов.	Соответствующий показатель отсутствует
<b>7.8. Показатели в отношении формирования исследовательских компетенций и технологических заделов:</b>	
7.8.1. количество реализованных проектов в области цифровой экономики (объемом не менее 100 млн. рублей) - 30 единиц;	Соответствующий показатель отсутствует
7.8.2. количество российских организаций, участвующих в реализации крупных проектов (объемом 3 млн. долл.) в приоритетных направлениях международного научно-технического сотрудничества в области цифровой экономики, - 10.	Соответствующий показатель отсутствует
<b>7.9. Показатели в отношении информационной инфраструктуры:</b>	
7.9.1. доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети "Интернет" (100 мбит/с), в общем числе домашних хозяйств - 97 процентов;	Соответствующий показатель отсутствует
7.9.2. во всех крупных городах (1 млн. человек и более) устойчивое покрытие 5G и выше.	Соответствующий показатель отсутствует
<b>7.10. Показатели в отношении информационной безопасности:</b>	
7.10.1. доля субъектов, использующих стандарты безопасного информационного взаимодействия государственных и общественных институтов, - 75 процентов;	Соответствующий показатель отсутствует
7.10.2. доля внутреннего сетевого трафика российского сегмента сети "Интернет", маршрутизируемая через иностранные серверы, - 5 процентов.	Соответствующий показатель отсутствует

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 предусмотрено увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. При этом плановые значения показателя (индикатора) госпрограммы «Динамика производительности труда в отрасли связи» установлены на статичном уровне 106 % в 2017-2020 годах, фактическое исполнение в 2017 году показателя составило 99,2 %.

Сохраняется **риск недостижения** целевого индикатора «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ Интернет с персонального компьютера, в общем числе домохозяйств», установленного Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года **на уровне 95 %** в 2020 году в связи с низкой динамикой исполнения показателя (индикатора) госпрограммы «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (**факт – 76,3 %** в 2017 году, **70,7 %** - в 2016 году, **66,7 %** - в 2015 году).

**8.2.23.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.**

ГП-23 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В ГП-23 утверждены 7 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 58 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП. Кроме того, 6 показателей госпрограммы имеют ограничительную пометку «ДСП».

Целевой показатель (индикатор) уровня госпрограммы «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» определен также как показатель реализации основных мероприятий (далее - ОМ):

ОМ 4.1 «Управление развитием информационного общества»;

ОМ 4.2 «Развитие и эксплуатация электронного правительства»;

ОМ 4.6 «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий».

По показателю «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь» установлена связь данного показателя с ОМ 4.1 «Управление развитием информационного общества».

#### **8.2.23.5. Анализ межотраслевой взаимоувязки ГП-23 с другими госпрограммами**

Согласно паспорту ГП-23 госпрограмма оказывает влияние на достижение целей и решение задач ГП-34 «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в части реализации проектов по развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

В соответствии с информацией Минкомсвязи России, представленной в годовом отчете, ГП-23 взаимоувязана с рядом госпрограмм. Так, в 2017 году ГП-2 «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы оказывала влияние на реализацию ряда основных мероприятий подпрограммы 2 «Информационная среда» и подпрограммы 4 «Информационное государство» ГП-23; ГП-11 «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы - на ОМ «Развитие инфраструктуры и системы управления в сфере культуры и туризма» подпрограммы 4 «Информационное государство» ГП-23; ГП-15 «Экономическое развитие и инновационная экономика» - на ОМ «Совершенствование предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций» подпрограммы 4 «Информационное государство» ГП-23.

Кроме того, ГП-23 взаимоувязана и оказывает влияние на достижение целей и решение задач ГП-27 «Развитие внешнеэкономической деятельности», ГП-11 «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы, ГП-8 «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Вместе с тем в паспорте ГП-23 указанная **взаимосвязь отсутствует**.

Кроме того, согласно Сводному годовому докладу в 2017 году реализация ГП-23 также осуществлялась на территории Арктической зоны Российской Федерации. При этом изменения в паспорт госпрограммы внесены постановлением Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 369-16.

**8.2.23.6.** План реализации ГП-23 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 380.

Детальный план-график реализации ГП-23 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом Минкомсвязи России от 19 апреля 2017 г. № 193.

В соответствии с детальным планом графиком в целях реализации ГП-23 в 2017 году предусмотрено 30 основных мероприятий, 107 мероприятий, 124 контрольных события.

Ресурсное обеспечение реализации госпрограммы в детальном плане-графике на 2017 год (112 341,19 млн. рублей) **не соответствует** объему бюджетных ассигнований, утвержденному Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

Кроме того, **в нарушение пункта 32 приказа Минэкономразвития России** от 16 сентября 2016 г. № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» детальный план-график ГП-23 **не содержит достаточного количества контрольных событий** для достижения целей и показателей (индикаторов) госпрограммы и ее подпрограмм.

Так, по ряду мероприятий подпрограммы 4 «Информационное государство» **отсутствуют** контрольные события, в том числе в части содействия реализации государственных функций по предоставлению государственных услуг по выдаче паспортно-визовых документов нового поколения.

Следует отметить **неравномерность распределения контрольных событий** в течение года. Так, сроки наступления более 50 % контрольных событий, оказывающих существенное влияние на результаты реализации ГП-23, запланированы на IV квартал 2017 года.

**8.2.23.7.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-23 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-23	всего	129 217,6	135 095,8	5 878,22	4,5
	федеральный бюджет	113 803,6	118 298,9	4 495,30	4,0
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	121,0	117,2	-3,75	-3,1
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации				
	юридические лица	4 135,9*	4 449,9	314,0	7,6
	внебюджетные источники	11 157,1*	12 229,8	1 072,7	9,6

\*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-23 показал, что паспортом ГП-23 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Согласно Сводному годовому докладу ресурсное обеспечение госпрограммы в 2017 году составили средства федерального бюджета – 129 217,6 млн. рублей, а также средства консолидированных бюджетов субъектов – 121,0 млн. рублей, средства юридических лиц – 4 135,9 млн. рублей, средства из внебюджетных источников – 11 157,1 млн. рублей.

В ходе анализа данных, представленных в таблице 21 к годовому отчету, размещенному на портале государственных программ Российской Федерации, были выявлены следующие **несоответствия**: фактические расходы составили **134 671,2 млн. рублей**, в том числе расходы федерального бюджета – **117 984,3 млн. рублей**, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – **7 196,9 млн. рублей**.

Согласно Сводному годовому докладу финансирование мероприятий за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году составило 117,24 млн. рублей (недовыполнение - **3,1 %**, в 2016 году – 99,7 %); за счет средств юридических лиц – 4 449,9 млн. рублей или 107,6 % (132 % в 2016 году).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-23 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 113 803,62 млн. рублей, что соответствует объему ассигнований, установленному Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-23, составили: в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ – 116 018,31 млн. рублей, что на 2 214,69 млн. рублей, или на 1,9 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-23 на 2017 год; в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года – 122 306,55 млн. рублей, что на 8 502,93 млн. рублей, или на 7,5 %, больше, чем в паспорте ГП-23.

**8.2.23.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-23 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.**

млн. рублей)

	ГП-23	Федеральный закон № 359-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-23, всего</b>	<b>113 803,6</b>	<b>116 018,3</b>	<b>122 306,6</b>	<b>118 298,9</b>	<b>96,7</b>
в том числе:					
Роспечать	73 832,3	79 577,6	79 601,4	79 562,3	99,9
в % к итогу	64,9	68,6	65,1	67,3	
Россвязь	13 779,3	13 779,3	13 798,6	13 797,9	99,9
в % к итогу	12,1	11,9	11,3	11,7	
Минкомсвязь России	11 776,5	12 448,2	18 289,5	14 371,0	78,6
в % к итогу	10,3	10,7	15,0	12,1	

	ГП-23	Федеральный закон № 359-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Роскомнадзор	8 027,1	8 029,1	8 430,4	8 410,2	99,8
<i>в % к итогу</i>	<i>7,1</i>	<i>6,9</i>	<i>6,9</i>	<i>7,1</i>	
МВД России	4 684,3	310,1	316,2	312,4	98,8
<i>в % к итогу</i>	<i>4,1</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	
Иные участники	1 704,1	1 874,0	1 870,5	1 845,1	98,6
<i>в % к итогу</i>	<i>1,5</i>	<i>1,6</i>	<i>1,5</i>	<i>1,6</i>	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-23 осуществляли 15 главных распорядителей бюджетных средств.

Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-23 приходится на Роспечать (65,1 % показателя сводной росписи с изменениями), Минкомсвязь России (15,0 %), Россвязь (11,3 %).

**Сохраняется низкий уровень** исполнения расходов федерального бюджета у **Минкомсвязи России (78,6 %, в 2016 году – 97,1 %).**

**8.2.23.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-23, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-23, а также уровень исполнения ГП-23 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-23	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ГП-23</b>	<b>113 803,6</b>	<b>113 803,6</b>	<b>116 018,3</b>	<b>2 214,7</b>	<b>122 306,6</b>	<b>8 502,9</b>	<b>118 298,9</b>	<b>4 007,6</b>	<b>96,7</b>
Подпрограмма 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»	19 134,5	19 134,5	19 580,3	445,8	25 059,2	5 924,7	21 316,7	3 742,5	85,1
Подпрограмма 2 «Информационная среда»	65 151,8	65 151,8	70 897,1	5 745,3	71 011,9	5 860,1	70 972,9	39,0	99,9
Подпрограмма 3 «Безопасность в информационном обществе»	8 328,9	8 328,9	8 672,4	343,5	8 982,7	653,8	8 923,6	59,1	99,3
Подпрограмма 4 «Информационное государство»	12 669,0	12 669,0	8 349,1	-4 319,9	8 733,4	-3 935,6	8 566,4	167,0	98,1
Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	8 519,4	8 519,4	8 519,4	0	8 519,4	0	8 519,4	0	100

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-23 утверждены в объеме 113 803,6 млн. рублей, что

соответствует объему утвержденных госпрограммой бюджетных ассигнований.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-23 увеличены на 5,4 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение расходов** составило 118 298,9 млн. рублей, что на **3,3 % меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение 0,7 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» – 21 316,7 млн. рублей (недовыполнение 14,9 %, в 2016 году – 0,9 %); по подпрограмме 2 «Информационная среда» – 70 972,9 млн. рублей (недовыполнение 0,1 %, в 2016 году – 0,1 %); по подпрограмме 3 «Безопасность в информационном обществе» – 8 923,6 млн. рублей (недовыполнение 0,7 %, в 2016 году – 0,4 %); по подпрограмме 4 «Информационное государство» – 8 566,4 млн. рублей (недовыполнение 1,9 %, в 2016 году – 3,4 %).

По данным Сводного годового доклада, основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-23 в 2017 году, стали макроэкономические и финансовые риски, ускорение инфляционных процессов, сохранение тенденции снижения инвестиционной активности, а также социальные риски, связанные как с недостаточным объемом подготовки кадров для ИТ-отрасли, так и с рисками падения внутреннего спроса на ИКТ-продукцию, вызванного снижением реально располагаемых доходов населения.

**8.2.23.10.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-23 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначально го) к ГП-23	Сводная бюджетная роспись с изменениям и в % к ГП- 23	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-23
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-23	4	2	50,0	0	107,5	96,7	104,0
Подпрограмма 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»	8	8	100	0	131,0	85,1	111,4
Подпрограмма 2 «Информационная среда»	14	14	100	0	109,0	99,9	108,9
Подпрограмма 3 «Безопасность в информационном обществе»	13	12	92,3	0	107,8	99,3	107,1
Подпрограмма 4 «Информационное государство»	15	12	80,0	0	68,9	98,1	67,6
Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	12	12	100	0	100	100	100
<b>Всего</b>	<b>66</b>	<b>60</b>	<b>90,9</b>	<b>0</b>	<b>107,5</b>	<b>96,7</b>	<b>104,0</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.



Согласно данным Сводного годового доклада из 87 целевых показателей (индикаторов) ГП-23 плановые значения на 2017 год установлены по 71 показателю, **фактические значения представлены по 66 показателям (93,0 %, 2016 год - 70,3 %)**, в том числе по 6 показателям (индикаторам) с ограничительной пометкой «ДСП» подпрограммы 3 «Безопасность в информационном обществе».

Вместе с тем в соответствии с паспортом госпрограммы в редакции постановления Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1384 общее число показателей ГП-23 составляет 88, **не учтен показатель** «Средняя численность пользователей архивной информации на 10 тыс. человек», по которому плановое значение на 2017 год не установлено.

Кроме того, **фактическое значение** показателя «Минимальная доступность универсальных услуг связи среди субъектов Российской Федерации» при плановом значении показателя 95 единиц, **отсутствует**. Согласно Договору, заключенному Россвязью и ПАО «Ростелеком» об условиях оказания универсальных услуг связи от 13 мая 2014 г. № УУС-01/2014 (далее - Договор) мониторинг доступности универсальных услуг связи осуществляется в соответствии с Методикой измерения доступности универсальных услуг связи (далее - УУС) и работоспособности средств коллективного доступа (далее – СКД). В соответствии с пунктом 2.1.8 Договора, если до 1 апреля 2016 года не вступит в силу приказ Минкомсвязи России об утверждении данной Методики, первым кварталом мониторинга доступности УУС и работоспособности СКД является квартал, следующий за кварталом, в котором такой приказ вступает в силу. До настоящего времени **приказ** Минкомсвязи России **не принят**, мониторинг доступности УУС не осуществлялся.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-23, подпрограмм и ФЦП составил **90,9 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-23 составило 50 %) при увеличении сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 7,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-23. При этом **отсутствуют** плановые и (или) фактические значения по 21 из 81 показателя (индикатора) ГП-23.

Анализ свидетельствует об **отсутствии взаимосвязи между уровнем исполнения показателей (индикаторов) ГП-23 и изменением объемов бюджетных ассигнований**, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

По подпрограмме 4 «Информационное государство» кассовое исполнение составило 98,1 %, при этом исполнение показателей составило 80 %, **не достигнуто 3 показателя**.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-23 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)**	Справочно: 2016 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-23 (млн. рублей)	113 803,6	122 306,6*	107,5	111 588,5*
		118 298,9	104,0	110 824,2
Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий	42	-	-	-
Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме	60	64,3	107,2	51,3
Доля пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не сталкивавшихся с проблемами информационной безопасности, в общей численности населения, использовавшего информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение последних 12 месяцев	52	71,4	137,3	
Доля населения, не использующего информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" по соображениям безопасности, в общей численности населения	-	-	-	0,5
Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития	1,9	-	-	-
Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в общем числе домашних хозяйств	83	76,3	91,9	-
Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности "связь"	290,2	-	-	-
Динамика производительности труда в отрасли связи	106	99,2	93,6	-

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Установлено, что в 2017 году из 7 основных показателей (индикаторов) ГП-23 плановые значения, установленные на 2017 год, были достигнуты по 2, по 3 показателям не представлены фактические значения.

**Не достигнуты** плановые значения по показателям:

«Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (план - 83 %, факт - 76,3 %) в связи с увеличением использования населением мобильных устройств для доступа к сети Интернет, а также снижением потребности в наличии в домохозяйствах стационарного персонального компьютера;

«Динамика производительности труда в отрасли связи» (план - 106 %, факт - 99,2 %) в связи с внедрением в статистическую практику с 1 января 2017 года Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) показатель формируется Росстатом по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций».

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены **факты несоответствия** опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражены в следующей таблице.

Показатель	Единица измерения	Значение показателя в Сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/ уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		План	Факт		
Госпрограмма					
1. Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий	единиц	42			значение индикатора за 2017 год публикуется в ежегодном отчете Международного Союза Электросвязи в декабре 2018 года
2. Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития	единиц	1,9			данные предоставляются Росстатом ежегодно в октябре месяце
3.Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности "связь"	тыс.единиц	290,2			в соответствии с пунктом 1.30.24 ФПСР срок сбора и предоставления данной информации ежегодно 18 августа
Подпрограмма 1					
1. Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на 100 человек населения	единиц	84			срок представления информации, согласно пункту 18.12 ФПСР - ежегодно, 20 июня

\* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует

Согласно данным годового отчета в 2017 году в открытой части **из 56** показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП (всего 60), по которым установлены фактические значения, **не достигнуты 3 показателя (индикатора) (5,4 %).**

**Недостижение показателя** «Удельный вес паспортов нового поколения в общем количестве выданных МИДом России паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (план – 55, факт – 52) обусловлено сокращением количества обращений граждан Российской Федерации, проживающих за пределами территории Российской Федерации, по вопросу оформления заграничных паспортов;

**Недостижение показателя** «Доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (план – 76,2, факт – 59,3) связано с сохранением в 2017 году на государственном уровне ограничений на авиасообщение с Египтом, террористическими угрозами на территории европейских государств, а также наделением многофункциональных центров предоставления государственных услуг на законодательном уровне правом приема от граждан заявлений о выдаче заграничных паспортов.

Причины **недостижения показателя** «Удельный вес бюджетных средств во внутренних затратах на исследования и разработки» (план – 0,08, факт – 0,02) не

представляется возможным однозначно установить исходя из обоснования, представленного ответственным исполнителем.

Сохраняется **риск недостижения** предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 показателя ГП-23 «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь» - 290,2 тыс. единиц в 2017 году (фактическое значение не представлено). Следует отметить, что **данный показатель не достигнут в 2016 году** (233,0 тыс. единиц, план – 401,5 тыс. единиц) **и в 2015 году** (248,7 тыс. единиц, план - 381,5 тыс. единиц).

**Не представлены фактические значения** по показателям «Минимальная доступность универсальных услуг связи среди субъектов Российской Федерации», «Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения».

**Кроме того, по 13 показателям подпрограмм** «Доля организаций использующих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе организаций», «Число абонентов фиксированного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения», «Сроки пересылки письменной корреспонденции федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» в пределах населенного пункта Российской Федерации», «Сроки пересылки письменной корреспонденции федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» между городами Российской Федерации», «Уровень цифровизации местной телефонной сети в городской местности», «Уровень цифровизации местной телефонной сети в сельской местности», «Доля организаций, использовавших средства защиты информации, передаваемой по глобальным сетям, в общем числе обследованных организаций всего», «Доля организаций, использовавших средства защиты информации, передаваемой по глобальным сетям, в общем числе обследованных организаций использовавших средства шифрования», «Доля организаций, использовавших средства защиты информации, передаваемой по глобальным сетям, в общем числе обследованных организаций использовавших средства электронной подписи», «Доля электронного документооборота между органами государственной власти и местного самоуправления в общем объеме межведомственного документооборота», «Доля органов государственной власти и местного самоуправления, имеющих скорость передачи данных через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" не менее 2 Мбит/сек, в общем числе обследованных органов государственной власти и местного самоуправления», «Доля органов государственной власти и местного самоуправления, использовавших средства электронной цифровой подписи», «Средняя численность пользователей архивной

информации на 10 тыс. человек» и **3 показателям ФЦП** «Численность населения Российской Федерации, не охваченного телевизионным вещанием, на конечном этапе реализации Программы», «Количество введенных в эксплуатацию объектов опытных зон цифрового вещания», «Количество введенных в эксплуатацию объектов сетей цифрового вещания дополнительных мультиплексов» **плановые значения не предусмотрены.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 369-16 **внесены изменения** в паспорт ГП-23, в том числе **в плановые значения на 2017 год** показателей «Доля объектов XXIX Всемирной зимней универсиады в 2019 году в г. Красноярске, подключенных к мультисервисной сети передачи данных указанной универсиады, в общем числе объектов XXIX Всемирной зимней универсиады в 2019 году в г. Красноярске» (**план - 15 %**), «Доля созданных информационных систем (программных модулей), подлежащих использованию, в том числе после завершения XXIX Всемирной зимней универсиады в 2019 году в г. Красноярске, в общем числе запланированных информационных систем (программных модулей)» (**план – 70 %**). По данным проверки, Минкомсвязи России подготовлен годовой отчет с учетом внесенных изменений. Вместе с тем в годовом отчете Минкомсвязи России, размещенном на портале государственных программ Российской Федерации, данные изменения **не были учтены.**

**8.2.23.11.** По данным Сводного годового доклада, из 30 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-23 в 2017 году, **выполнено 25 контрольных события (83,3 %)**, из 130 контрольных события детального плана-графика **выполнены 118 контрольных событий (90,8 %)**, в том числе **3 с нарушением срока.**

При этом согласно сводному годовому отчету по ГП-23 за 2017 год, представленному письмом Минкомсвязи России от 25 апреля 2018 года № НН-П8-102-9904 в Правительство Российской Федерации, из 124 контрольных события детального плана-графика **выполнены 112 контрольных событий (90,3 %)**, в том числе **3 с нарушением срока.**

**8.2.23.12.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по всем видам расходов в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-23 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб.									(млн. рублей)	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			2018 год	
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:		Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-23, в том числе:	29 887,4	4 546,4	2,0	30 212,4	283,2	1,7	325,0	-4 263,1	-0,3	133 426,1	51 832,9

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб.									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
Роспечать	27 515,6	3 488,8	0,3	27 270,1	283,2		-245,5	-3 205,6	-0,3	78 287,2	33 767,3
1201 2320562410 632	9 150,2			8 425,6			-724,6			19 200,3	7 921,9
1201 2320364950 812	7 941,0			6 599,5			-1 341,5			19 900,0	8 574,3
Минкомсвязь России	2 366,7	1 057,5		2 937,6			570,9	-1 057,5		25 576,1	3 726,9
0410 2310592027 242	2 366,5	1 057,5		2 854,4			487,9	-1 057,5		5 418,5	344,9
0410 2340392501 242				75,0			75,0			100	
Росморречфлот	3,0			2,9			-0,1			39,4	20,4
0408 2341090019 242	3,0			2,9			-0,1			38,2	20,4
Россвязь	1,8		1,7	1,8		1,7	-0,02			13 661,9	7 095,4
0410 2310490019 244	1,7		1,7	1,8		1,7	0,1			23,9	7,5
0410 2310490019 242	0,1			0,05			-0,1			22,6	4,6
Роскомнадзор	0,2			0,04			-0,1			8 262,8	3 572,4
0401 2330190019 244	0,1			0,007			-0,1			510,0	235,2
0401 2330190019 242	0,004			0,005			0,001			405,8	166,6
Росстат	0,1			0,002			-0,1			82,4	1,9
0113 2340192020 244	0,1			0,002			-0,1			72,0	0,5

На 1 января 2017 года **дебиторская задолженность** по расчетам по авансовым платежам по ГП-23 в размере 29 887,4 млн. рублей в основном сложилась по **Роспечати (92,1 %)** в связи с предоставлением Роспечатью субсидий методом «авансирования», в результате чего субсидии относятся на дебиторскую задолженность, списание которой будет произведено после рассмотрения и утверждения отчетности об использовании средств, как правило, в последующие периоды.

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность в части указанных субсидий уменьшилась на 3 205,6 млн. рублей, или на 91,9 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 283,2 млн. рублей.

Также отмечено уменьшение объемов дебиторской задолженности за 2017 год у Россвязи, Роскомнадзора, Росморречфлота, Росстата.

Вместе с тем **дебиторская задолженность** по расчетам по авансовым платежам по ГП-23 за отчетный год **выросла у Минкомсвязи России** на 570,9 млн. рублей, или на 24,1 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 2 937,6 млн. рублей.

**8.2.23.13.** Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности ГП-23 в 2017 году Минкомсвязью России направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России письмом от 14 марта 2018 г. № НН-П8-070-5709 **с нарушением установленного срока**. Уточненный годовой отчет

направлен Минкомсвязью России письмом от 25 апреля 2018 года № НН-П8-102-9904 в установленные сроки.

**8.2.23.14.** Анализ отчетных данных по реализации ГП-23 в 2017 году показал, что основными рисками стали сохранение неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры, высокий рост цен во всех секторах потребительского рынка.

При рассмотрении материалов к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313», Счетной палатой была отмечена необходимость пересмотра состава показателей, метода сбора информации по отдельным показателям, приведения ряда показателей в соответствие с требованиями адекватности и измеримости, а также уточнения мер по предупреждению рисков событий.

**Не учтены** следующие замечания Счетной палаты:

ключевые показатели госпрограммы (4 из 6) не обладают свойством своевременности, так как годовой отчет представляется ответственным исполнителем в Правительство Российской Федерации ответственным исполнителем до 1 марта года, следующего за отчетным;

количество показателей (индикаторов) подпрограммы 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» **в два раза превышает количество** реализуемых в рамках указанной подпрограммы основных мероприятий;

плановое значение показателя «Охват аудитории телеканала Russia Today» с 2016 года по 2020 год установлено на уровне 700 млн. человек, что не позволяет оценить прогресс в достижении результата подпрограммы.

Кроме того, **не учтено замечание Счетной палаты** в части ресурсного обеспечения основного мероприятия «Поддержка разработки и продвижения российской продукции отрасли инфокоммуникационных технологий» в течение всего периода реализации госпрограммы.

**8.2.23.15.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-23 в 2017 году составила 87,1 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-23 (86,4 %), реализации основных мероприятий (91,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,3 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (77,5 %).

**В 2016 году, по оценке Минэкономразвития, степень эффективности ГП-23 составила 81,2 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже**

**среднего»,** которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-23 (80,4 %), реализации основных мероприятий (97,4 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (97,9 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %).

Таким образом, в 2017 году **оценка степени эффективности ГП-23 не изменилась,** при этом снизился уровень реализации основных мероприятий (- 6,1 п.п.) и уровень кассового исполнения (- 1,6 п.п.).

**По оценке Счетной палаты,** степень эффективности ГП-23 в 2017 году соответствовала уровню **«Средний уровень эффективности»:** уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 94,2 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годов составляет 60,9 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 89,6 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 96,7 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Роспечати, Россвязи, Роскомнадзору, Росморречфлоту, Росстату за 2017 год **уменьшилась, у Минкомсвязи России – увеличилась** и в целом по ГП-23 увеличилась (**средний уровень**).

В связи с тем что доля показателей, по которым не были представлены фактические значения, составляла 29,7 % (превышала 10 %) оценка эффективности ГП-23 в 2016 году оценке не осуществлялась.



### 8.2.24. Госпрограмма «Развитие транспортной системы»

**8.2.24.1.** В 2017 году действовала госпрограмма «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-24 является Минтранс России, соисполнителями: Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор, Росжелдор и Росморречфлот, участниками - Минфин России и Росгидромет.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 утверждена госпрограмма «Развитие транспортной системы», действующая с 1 января 2018 года.

**8.2.24.2.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 398 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» внесены изменения в ГП-24, в том числе в части изменения состава подпрограмм и целей, задач и ожидаемых результатов по ним, состава показателей, а также уточнения общего объема бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на реализацию ГП-24 в целом.

**8.2.24.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

Цели и задачи ГП-24 в целом соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере транспорта, определенным в посланиях и указах Президента Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>1</sup>, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года<sup>2</sup>.

Вместе с тем ГП-24 не содержит 2 целей, 23 задач и 35 показателей (индикаторов), определенных Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года<sup>3</sup>.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, приведена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
<b>Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года</b>	
<b>Цели:</b> формирование единого транспортного пространства России на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры; обеспечение доступности и качества транспортно-логистических услуг в области грузовых перевозок на уровне потребностей развития экономики страны	не учтены

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

<sup>2</sup> Утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 14 мая 2015 года.

<sup>3</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
<p><b>Цель:</b> обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами</p>	<p>«Повышение доступности транспортных услуг для населения» (не учтено в части обеспечения качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами)</p>
<p><b>Задачи:</b> формирование и ведение транспортно-экономического баланса страны и планирование развития транспортной инфраструктуры на его основе; сбалансированное развитие интегрированной инфраструктуры транспортных коммуникаций всех видов транспорта; ликвидация разрывов и «узких мест» транспортной сети, ограничивающих ее пропускную способность; развитие транспортных систем крупных городских агломераций; создание единой системы и информационной среды мультимодального технологического взаимодействия различных видов транспорта, грузовладельцев и других участников транспортного процесса, а также таможенных и государственных контрольных органов; освоение инновационных технологий строительства, реконструкции и содержания транспортной инфраструктуры; обновление и наращивание парков грузового подвижного состава на основе транспортно-экономического баланса; совершенствование процедур допуска к коммерческой транспортной деятельности; создание интеллектуальных транспортных систем с использованием глобальной навигационной системы ГЛОНАСС и современных информационно-телекоммуникационных технологий, информационных стандартов и унифицированных перевозочных документов, обеспечивающих реализацию высокоэффективных товаротранспортных логистических технологий; обеспечение доступности транспортных услуг по перевозке грузов в районах Крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока и удаленных регионах России, а также по Северному морскому пути; развитие перевозок внутренним водным транспортом, а также развитие технологий, обеспечивающих переключение на него грузопотоков в период навигации; расширение использования технологий контейнерных перевозок и перевозок другими укрупненными грузовыми единицами (в том числе для целей малого и среднего бизнеса); развитие системы сопутствующих услуг; планирование развития пассажирских транспортных систем и подвижного состава на основе прогноза социально-экономического развития и транспортно-экономического баланса; развитие скоростных и высокоскоростных железнодорожных пассажирских перевозок; разработка и реализация социальных транспортных стандартов; формирование экономической и правовой модели конкурентного рынка доступных и высококачественных транспортных услуг для населения; совершенствование допуска к коммерческой деятельности в сфере пассажирских перевозок; развитие систем городского, пригородного пассажирского транспорта и транспорта местного значения (сельского); создание интеллектуальных транспортных систем для повышения качества пассажирских перевозок с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий и глобальной навигационной системы ГЛОНАСС, а также технологий управления транспортными средствами и потоками; развитие мультимодальных пассажирских перевозок в региональном, межрегиональном и международном сообщении; содействие увеличению участия российских транспортных организаций в перевозках российских экспортных и импортных грузов; содействие развитию экспорта транспортных услуг за счет обслуживания грузов иностранных грузовладельцев; интеграция в международное транспортное пространство в рамках Единого экономического пространства, а также в рамках Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, Организации Черноморского экономического сотрудничества и сотрудничества с Европейским союзом.</p>	<p>не учтены</p>
<p><b>Показатель</b> «Доля протяженности линий ж/д транспорта общего пользования, имеющих ограничения пропускной способности, в общей протяженности линий ж/д транспорта общего пользования» 2018 год - 11,6 %; 2020 год - 12 %</p>	<p>2018 год – 12 %.</p>
<p><b>Показатели:</b> «Снижение протяженности участков транспортной сети, обслуживающих движение в режиме перегрузки или ограничивающих пропускную способность: в том числе на основных направлениях ж/д сети, (%)»; «доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения», «доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения»; «Доля протяженности дорожной сети в городских агломерациях, обслуживающей движение в режиме перегрузки, в общей протяженности дорожной сети в городских агломерациях»; «ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования (нарастающим итогом с 2011 года), тыс. км», «Ввод в эксплуатацию скоростных транспортных коммуникаций (нарастающим итогом с 2011 года), (км)»; «Создание мультимодальных логистических центров в транспортных узлах (нарастающим итогом с 2011 года), единиц»; «Густота транспортной сети (общего пользования), км/тыс. км»; «Протяженность автомобильных дорог общего пользования, всего (км)»; «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования I категории в общей протяженности автомобильных дорог федерального значения, %»; «Протяженность внутренних водных путей, всего (тыс. км)», «в том числе: с гарантированными габаритами судовых ходов»; «Создание интеллектуальных транспортных систем в городских агломерациях и на федеральных трассах»</p>	<p>отсутствуют</p>
<p><b>Показатели:</b> «Доля протяженности внутренних водных путей с ограничениями пропускной способности в общей протяженности внутренних водных путей», «в том числе на Единой глубоководной системе европейской части России: 2018 год – 62 %; 2020 год – 20 %</p>	<p>отсутствует; «Протяженность внутренних водных путей, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации» 2018 год – 75 %, 2020</p>

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
	год – 75 %.
<b>Показатель:</b> «Ввод в эксплуатацию новых ж/д линий общего пользования (нарастающим итогом с 2011 года)», 2018 год - 1211,8 км; 2020 год - 2173,2 км	«Ввод в эксплуатацию дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий, (км)» (нет сопоставимости) (расчетно: 2018 год – 2 336,3 км, 2020 год – 2 841,1 км).
<b>Показатель:</b> «Мощность морских портов» 2018 год - 1108 млн. тонн в год; 2020 год - 1168 млн. тонн в год.	«Увеличение производственной мощности российских морских портов, (млн. тонн)» (нет сопоставимости)
<b>Показатель:</b> «Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос (нарастающим итогом с 2011 года), единиц, 2018 год - 85; 2020 год - 143	«Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос, (единиц)» (нет сопоставимости) (расчетно: 2018 год – 37 ед., 2020 год – 38 ед.)
<b>Показатель:</b> «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования»: федерального значения (%): 2018 год – 83,2; 2020 год – 85,1; регионального или межмуниципального значения: 2018 год – 36, 2020 год - 36	федерального значения (%): 2018 год -82,8; 2020 год - 85,07; регионального или межмуниципального значения: 2018 год -39,6, 2020 год -40,6
<b>Показатель:</b> «Перевалка грузов портами Российской Федерации, (млн. тонн в год): морскими портами: 2018 год - 767; 2020 год – 879; речными портами: 2018 год - 154,9; 2020 год - 164,4.	«Объем перевалки грузов в российских морских портах, (млн. тонн)»: 2018 год - 811,2, 2020 год - 911,4; показатель по перевалке грузов в речных портах отсутствует
<b>Показатель:</b> «Объем перевозок грузов по Северному морскому пути (млн. тонн)» 2018 год – 33,8, 2020 год – 63,7;	«Объем перевозок грузов по Северному морскому пути» (млн. тонн)», 2018 год – 16, 2020 год – 41.
<b>Показатель:</b> «Производительность труда на транспорте», тыс. приведенных т-км на 1 человека в год: 2018 год – 2 062, 2020 год – 2 205 тыс. рублей на 1 человека в год: 2018 год – 2 758, 2020 год – 3 025.	«Динамика производительности труда в транспорте (без учета трубопроводного транспорта) (по отношению к показателю 2011 года), в %», (нет сопоставимости)
<b>Показатель:</b> «Транспортная мобильность (подвижность) населения на 1 человека в год по видам транспорта, пасс.-км на 1 человека в год»: 2018 г. – 8931; 2020 г. – 9746, в том числе: на автомобильном транспорте 2018 г. – 5783; 2020 г. – 6306; в т.ч. общего пользования: 2018 г. – 1043; 2020 г. – 1083; - на ж/д транспорте 2018 г. – 1022; 2020 г. – 1200; - на воздушном транспорте: 2018 г. – 1401; 2020 г. – 1454; - на метро: 2018 г. – 358; 2020 г. – 379; - на городском наземном пассажирском электрическом транспорте: 2018 г. – 96; 2020 г. – 99; - на внутреннем водном транспорте: 2018 г. – 5; 2020 г. – 5; - на морском транспорте: 2018 г. -0,7; 2020 г. - 0,7	Транспортная подвижность населения: 2018 г. – 3550,5 пасс.-км на 1 человека в год; 2020 г. – 3621,8 пасс.-км на 1 человека в год; «Транспортная подвижность населения на железнодорожном транспорте (по отношению к 2011 году), в%» (нет сопоставимости)
<b>Показатель:</b> «Авиационная подвижность населения пассажиров на 1 человека в год: 2018 г. - 0,67; 2020 г. - 0,73	Авиационная подвижность населения на региональных и местных авиалиниях (по отношению к 2011 году), в %» (нет сопоставимости)
<b>Показатели:</b> «Средняя коммерческая скорость товародвижения на видах транспорта»; «Доля отправок, доставленных в нормативный (договорной) срок, на видах транспорта»; «Доля контейнерных и контрейлерных перевозок в общем объеме перевозок грузов на следующих видах транспорта»; «Скорость доставки грузовых отправок железнодорожным транспортом (км в сутки)»; «Объем перевозок грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, всего (млн. тонн)»; «Средний возраст грузовых транспортных средств (лет)»; «Доля парка грузовых автомобилей, оснащенных навигационными системами ГЛОНАСС, в общем парке грузовых автомобилей (процентов), всего, в том числе используемых на междугородных и международных перевозках, а также автомобилей полной массой более 12 тонн»; Индекс гуманитарности транспортной системы (отношение пассажирооборота к грузообороту без учета трубопроводного транспорта), %»; «Доля пассажирооборота транспорта общего пользования в общем пассажирообороте транспорта, %»; «Прирост пригородных железнодорожных пассажирских перевозок по отношению к уровню 2011 года, %»; «Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных граждан, в общей численности подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, %»; «Прирост количества перспективных сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием (нарастающим итогом с 2011 года) единицы»; «Сокращение среднего времени транспортной доступности в крупных городских агломерациях (время поездок маятниковой миграции населения) на транспорте общего пользования по отношению к уровню 2011 года,%», «Доля отправления пассажиров из аэропортов Российской Федерации, не входящих в Московский авиаузел, в	отсутствуют

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
другие аэропорты, не входящие в Московский авиаузел, в общем объеме отправления пассажиров из аэропортов Российской Федерации, %», «Средний возраст пассажирских транспортных средств общего пользования, лет», «Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оснащенного современными информационно-коммуникационными системами и глобальной навигационной системой ГЛОНАСС, %	
<b>Показатель:</b> «Экспорт транспортных услуг (млрд. долл. США)» 2018 год – 25, 2020 год – 31;	2018 год – 15,2 млрд. долл. США; 2020 год – 15,9 млрд. долл. США.
<b>Показатель:</b> «Перевозки транзитных грузов через территорию России различными видами транспорта (млн. тонн)» 2018 год – 42, 2020 год – 42,7;	2018 год – 40,9 млн. тонн; 2020 год – 47,3 млн. тонн
<b>Показатель:</b> «доля перевалки транзитных грузов в российских морских портах в общем объеме перевалки транзитных грузов»	показатель «Объем перевалки грузов в российских морских портах» без выделения транзитных грузов
<b>Показатели:</b> «Доля российских экспортных и импортных грузов в объеме перевозок морским транспортным флотом под российским флагом»; «Объем транзитных перевозок по Транссибирской магистрали»; «Доля российских перевозчиков в объеме международных автомобильных перевозок грузов»; «Суммарный дефлит морского транспортного флота, контролируемого Россией, в том числе под российским флагом»; «Снижение транспортных рисков (гибели) на различных видах транспорта»; «Доля объектов транспортной инфраструктуры, меры по организации защиты которых от актов незаконного вмешательства соответствуют требованиям по обеспечению транспортной безопасности, в общем количестве объектов транспортной инфраструктуры, требующих защиты от актов незаконного вмешательства»; «Доля автотранспорта, имеющего разрешительные документы на перевозку, принадлежащего юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в общей численности парка автотранспорта, принадлежащего указанным лицам»; «Прирост количества пешеходных переходов в разных уровнях на автомобильных дорогах федерального значения (с 2011 года нарастающим итогом)», единиц»; «Прирост протяженности линий электрического освещения автомобильных дорог федерального значения (с 2011 года нарастающим итогом)», км»; «Уровень удовлетворенности населения мерами, принимаемыми органами исполнительной власти в целях обеспечения транспортной безопасности»	отсутствуют
<b>Показатель:</b> «Снижение количества происшествий на единицу транспортных средств по транспортному комплексу в целом»	аналогичные показатели в разрезе видов транспорта (нет сопоставимости)
<b>Показатель:</b> «Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный или неудовлетворительный уровни безопасности, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений»	«Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный уровень, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений» и «Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный уровень, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений» (нет сопоставимости)
<b>Показатель:</b> «Повышение уровня аэронавигационного обслуживания (рост средней величины налета воздушных судов на один инцидент по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием) с 2009 года»	Число полетов, обслуженных аэронавигационной системой (по отношению к 2011 году)» (нет сопоставимости)
<b>Показатель:</b> «Уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов (в %)» 2018 год – 92, на 2020 год – 100	2018 год – 80 %; 2020 год – 82 %.
<b>Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596</b> <b>«О долгосрочной государственной экономической политике»</b>	
<b>Показатель:</b> в) увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года	«Доля продукции наукоемких отраслей транспорта в ВВП» - 0,4 % от валового внутреннего продукта в 2013-2018 годах
<b>Показатель:</b> г) увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года	Динамика производительности труда в транспорте (без учета грубопроводного транспорта) (по отношению к показателю 2011 года) – 126,5 % в 2018 году

#### 8.2.24.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями

ГП-24 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

Цели и задачи ГП-24 взаимоувязаны между собой. Задачи соответствуют приоритетам государственной политики в области транспорта и обеспечивают достижение целей госпрограммы в рамках полномочий, закрепленных на федеральном уровне. Решение одной задачи госпрограммы способствует достижению нескольких целей, а достижение целей госпрограммы обеспечивается решением комплекса ее задач, что обусловлено особенностями функционирования транспортного комплекса. Задачи госпрограммы отражают непосредственные результаты реализации мероприятий ГП-24.

В соответствии с паспортом ГП-24 включает 9 подпрограмм, 2 ФЦП: «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)», «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2020 годы)» и Комплексную программу обеспечения безопасности населения на транспорте.

Следует отметить, что паспорт подпрограммы «Дорожное хозяйство» не соответствовал паспорту приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

В соответствии с паспортом подпрограммы одним из ожидаемых результатов ее реализации является доведение доли протяженности дорожной сети 37 крупнейших городских агломераций с численностью населения не менее 800 тыс. человек, соответствующих требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию до 67 %.

Согласно данным паспорта указанного приоритетного проекта в нем участвуют 38 городских агломераций.

Цели ГП-24, подпрограмм и ФЦП не обладают свойствами конкретности, достижимости, измеримости и релевантности, что не соответствует пункту 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

Задачи ГП-24 не в полной мере соответствуют свойствам необходимости и достаточности для достижения ее целей, что не соответствует требованиям, установленным пунктом 17 Методических указаний.

Так, единственная задача подпрограммы «Надзор в сфере транспорта» сформулирована как «повышение эффективности и результативности надзора в сфере транспорта», что представляется недостаточным для достижения цели подпрограммы «повышение уровня безопасности на транспорте».

Для достижения цели «снижение транспортных издержек пользователей автомобильных дорог» подпрограммы «Дорожное хозяйство» не предусмотрено ни одной задачи подпрограммы.

В нарушение пункта 22 Методических указаний количество целевых показателей

(индикаторов) подпрограмм «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры» (11 показателей) и «Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива» (5 показателей) более чем в 2 раза превышает количество основных мероприятий по подпрограммам (2 основных мероприятия).

В ГП-24 утверждены 33 целевых показателя (индикатора) на уровне госпрограммы и 44 – на уровне подпрограмм и ФЦП.

В части реализации положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года **количество показателей ГП-24 ограничено, что не позволяет в полной мере оценить степень выполнения задач.**

Перечень основных мероприятий ГП-24 соответствует показателям (индикаторам) отчета Минтранса России за 2017 год.

**8.2.24.5.** На достижение целей ГП-24 оказывают влияние 15 других госпрограмм, при этом ГП-24 обеспечивает общие инфраструктурные условия социально-экономического развития, оказывая влияние на достижение целей и решение задач практически всех госпрограмм.

**8.2.24.6.** План реализации ГП-24 утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 398 (приложение № 6 к ГП-24).

Детальный план-график реализации ГП-24 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом Минтранса России от 5 июня 2017 г. № 207.

В нарушение пункта 30 (1) Порядка № 588, в январе - мае 2017 года реализация ГП-24 осуществлялась без утвержденного детального плана-графика на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В нарушение подпункта а (2) пункта 47 Порядка № 588 и пункта 72 Методических указаний, Минтрансом России не утвержден акт, регламентирующий управление реализацией ГП-24.

Состав основных мероприятий является достаточным для решения задач и целей соответствующих подпрограмм. Характер основных мероприятий подпрограмм в основном является долговременным. Сроки их реализации совпадают со сроком реализации госпрограммы: 2013 – 2020 годы.

Набор контрольных событий госпрограммы достаточен для достижения ожидаемого результата соответствующей подпрограммы, мероприятия ФЦП, основного мероприятия.

**8.2.24.7.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-24 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

млн. рублей

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП 24	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-24	Всего	2 620 774,3	2 668 297,8	47 523,5	1,8
	федеральный бюджет	798 048,7	844 689,9	46 641,2	5,8
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	660 075,1	660 295,5	220,4	0,0
	юридические лица	1 069 025,2	1 125 364,8	56 339,5	5,3
	внебюджетные источники*	93 625,4	37 947,6	- 55 677,8	59,5

\* По данным Сводного годового доклада

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-7 показал, что паспортом ГП-24 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджет, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, юридических лиц и внебюджетных источников.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-24 на 2017 год за счет средств федерального бюджета предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 798 048,7 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-24, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) - 831 731,5 млн. рублей, что на 33 682,7 млн. рублей, или на 4,2 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-24 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года - 883 410,2 млн. рублей, что на 85 361,5 млн. рублей, или на 10,7 %, больше, чем в паспорте ГП-7.

Всего в 2017 году финансовое обеспечение мероприятий госпрограммы составило 2 668 297,8 млн. рублей (101,8 % оценочных значений).

Основной объем средств привлечен в 2017 году за счет средств юридических лиц (ОАО «РЖД», ГК «Автодор» и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») – 1 125 364,8 млн. рублей, или 42,2 % общего объема на реализацию ГП-24 (105,3 % оценочных значений), средства федерального бюджета составили 844 689,9 млн. рублей, или 31,7 % (105,8 % оценочных значений), консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 660 295,5 млн. рублей, или 24,7 % (100,0 оценочных значений) и Фонда национального благосостояния – 37 947,6 млн. рублей, или 1,4 % (40,5 % оценочных значений).

В 2017 году общий объем средств на реализацию ГП-24 увеличился на 546 597,7 млн. рублей, или на 25,8 %, по сравнению с 2016 годом, в том числе возросла доля средств – юридических лиц – на 549 500,8 млн. рублей, или на 95,4 %, федерального бюджета на 19 723,1 млн. рублей, или на 2,4 % и ФНБ – на 3 799,4 млн. рублей, или на 11,1 %, и сократилась доля средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – на 26 425,6 млн. рублей, или на 3,8 %.

Реализация ГП-24 осуществляется с привлечением средств региональных бюджетов.

За счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году, по данным отчета Минтранса России о ходе реализации ГП-24, привлечено 660 295,5 млн. рублей, что на 26 425,6 млн. рублей, или на 3,8 % ниже, чем в 2016 году (686 721,1 млн. рублей).

**8.2.24.8.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-24 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

ГРБС	Предусмотрено ГП-24	Предусмотрено Федеральным законом 415-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись (с изм.)	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи (с изм.)
1	2	3	4	5	6
<b>Расходы по госпрограмме, всего</b>	<b>798 048,7</b>	<b>831 731,5</b>	<b>883 410,2</b>	<b>844 689,9</b>	<b>95,6</b>
Минтранс России	131 587,1	145 970,3	146 454,6	141 804,2	96,8
<i>в % к итогу</i>			16,6	16,8	
Ространснадзор	3 861,30	3 873,7	4 659,8	4 524,3	97,1
<i>в % к итогу</i>			0,5	0,5	
Росавиация	53 765,70	44 790,2	63 755,3	52 560,9	82,4
<i>в % к итогу</i>			7,2	6,2	
Росавтодор	462 589,60	472 302,0	491 555,6	477 581,4	97,2
<i>в % к итогу</i>			55,6	56,5	
Росжелдор	94 451,30	109 986,0	120 480,0	119 670,9	99,3
<i>в % к итогу</i>			13,6	14,2	
Росморречфлот	50 991,60	49 184,5	50 180,1	47 729,8	95,1
<i>в % к итогу</i>			5,7	5,7	
Росгидромет	302,1	118,4	118,4	118,4	100,0
<i>в % к итогу</i>			0,0	0,0	
Минспорт России	0,0	0,0	700,0	700,0	100,0
<i>в % к итогу</i>			0,1	0,1	
Минфин России	500,0	5 506,4	5 506,4	0,0	0,0
<i>в % к итогу</i>			0,6	0,0	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-24 осуществляли 8 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-24 в 2017 году приходится на Росавтодор (55,6 % показателя сводной росписи с изменениями), Минтранс России (16,6 %) и Росжелдор (13,6 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росавиации (82,4 %) и Росморречфлота (95,1 %).

**8.2.24.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-24, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-24, а также уровень исполнения ГП-24 представлены в следующей таблице.

млн. рублей

Наименование подпрограммы, ФЦП, входящих в состав Госпрограммы	Предусмотрено ГП	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изм.)	Отклонение (гр.4 – гр.2)	Сводная бюджетная роспись (с изм.)	Отклонение (гр.6 – гр.2)	Исполнено	Не исполнено (гр.6-гр.гр.8)	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Расходы по госпрограмме, всего</b>	<b>798 048,7</b>	<b>798 048,7</b>	<b>831 731,5</b>	<b>33 682,8</b>	<b>883 410,2</b>	<b>85 361,5</b>	<b>844 689,9</b>	<b>38 720,3</b>	<b>95,6</b>
«Магистральный железнодорожный транспорт»	71 967,9	71 967,9	76 242,8	4 274,9	86 736,7	14 768,8	85 927,6	809,1	99,1



Наименование подпрограммы, ФЦП, входящих в состав Госпрограммы	Предусмотрено ГП	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изм.)	Отклонение (гр.4 – гр.2)	Сводная бюджетная роспись (с изм.)	Отклонение (гр.6 – гр.2)	Исполнено	Не исполнено (гр.6-гр.гр.8)	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
«Дорожное хозяйство»	348 431,5	348 431,5	359 654,0	11 222,5	373 014,1	24 582,6	366 057,8	6 956,3	98,1
«Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»	18 229,0	18 228,9	23 130,3	4 901,3	24 088,3	5 859,3	23 605,9	482,4	98,0
«Морской и речной транспорт»	20 263,2	20 263,2	20 263,2	0	20 307,3	44,1	20 289,2	18,1	99,9
«Надзор в сфере транспорта»	3 627,7	3 627,7	3 640,1	12,4	4 406,4	778,7	4 291,8	114,6	97,4
«Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	4 368,0	4 368,0	11 496,0	7 128,0	11 766,6	7 398,6	4 834,1	6 932,5	41,1
«Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте»	589,7	589,7	764,2	174,5	784,7	195,0	782,3	2,4	99,7
ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»	330 571,7	330 571,7	336 540,9	5 969,2	362 306,1	31 734,4	338 901,2	23 404,9	93,5

**Кассовое исполнение** расходов по ГП-24 составило 844 689,9 млн. рублей, или **95,6 %**, что на 38 720,3 млн. рублей, или на 4,4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – невыполнение 3,9 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Магистральный железнодорожный транспорт» – 85 927,6 млн. рублей (недовыполнение 0,9 %, в 2016 году - 1,2 %); по подпрограмме 2 «Дорожное хозяйство» – 366 057,8 млн. рублей (недовыполнение 1,9 %, в 2016 году – 2,7 %); по подпрограмме 3 «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» – 23 605,9 млн. рублей (недовыполнение 2 %, в 2016 году – 2,8 %); по подпрограмме 4 «Морской и речной транспорт» – 20 289,2 млн. рублей (недовыполнение 0,1 %, в 2016 году - 0,1 %), по подпрограмме 5 «Надзор в сфере транспорта» - 4 291,8 млн. рублей (недовыполнение 2,6 %, в 2016 году – 1,4 %), по подпрограмме 8 «Обеспечение реализации Программы» – 4 834,1 млн. рублей (недовыполнение 58,9 %, в 2016 году – 0,2 %), по подпрограмме 9 «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте» - 782,3 млн. рублей (недовыполнение 0,3 %, в 2016 году - 3 %), по ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)» – 338 901,2 млн. рублей (недовыполнение 6,5 %, в 2016 году – 6,6 %).

Наиболее значительные суммы неисполненных назначений сложились по ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)» – 23 404,9 млн. рублей (60,4 % в структуре неисполненных расходов), подпрограмме «Дорожное хозяйство» – 6 956,3 млн. рублей (18 %), подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» – 6 932,5 млн. рублей (17,9 %).

**8.2.24.10.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-24 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-7	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-7	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-7
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-24	28	22	78,6	0	110,7	95,6	105,8
«Магистральный железнодорожный транспорт»	5	4	80,0	0	120,5	99,1	119,4
«Дорожное хозяйство»	10	8	80,0	0	107,1	98,1	105,1
«Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»	9	4	44,4	0	132,1	98	129,5
«Морской и речной транспорт»	5	5	100,0	0	100,2	99,9	100,1
«Надзор в сфере транспорта»	2	2	100,0	0	121,5	97,4	118,3
«Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры»	7	7	100,0	0	269,4	41,1	110,7
«Развитие гражданского использования системы «ГЛОНАСС» на транспорте»	1	1	100,0	0	133,1	99,7	132,7
«Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива»	2	0	0,0	0	0	0	0
ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»	8	8	100,0	0	109,6	93,5	102,5
Всего	77	67	79,2	0	110,7	95,6	105,8

В 2017 году из 104 показателей (индикаторов) ГП-24 плановые значения на 2017 год установлены по 77 показателям, **фактические значения представлены по 77 показателя (100 %).**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-24 и подпрограмм составил 79,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-7 составило 78,6 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 10,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-24.**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Магистральный железнодорожный транспорт» составило 80 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 20,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-24 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,1 %).**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» составило 44,4 % при увеличении сводной бюджетной**

рописью **бюджетных ассигнований на 32,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-24 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-24 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (ср.3/ср.2)/(ср.2/ср.3)	Справочно: 2016 год факт
<b>Объем бюджетных ассигнований ГП-24 (млн. рублей)</b>	<b>X</b>	<b>798 048,70</b>	<b>883 410,2 *</b>	<b>110,7</b>	<b>112,3</b>
	<b>X</b>	<b>798 048,70</b>	<b>844 689,9 **</b>	<b>105,8</b>	<b>107,9</b>
Транспортноемкость валового внутреннего продукта (по отношению к 2011 году)	процент	97	101,2	104,3	97,4
Транспортная подвижность населения (по отношению к 2011 году)	процент	100,7	107,7	107,0	100,8
Экспорт транспортных услуг (по отношению к 2011 году)	процент	96,8	111,1	114,8	97,7
Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (по отношению к 2011 году)	процент	85,7	83,8	97,8	86,9
Строительство и реконструкция автомобильных дорог федерального значения	Км	326,2	347,4	106,5	303,5
Ввод в эксплуатацию дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий	Км	717,2	248,7	34,7	441,6
Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос	Ед	9	6	66,7	1
Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	Км	40 858	41 246,40	101,0	37 049
Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог федерального значения на условиях государственно-частного партнерства	Км	68,9	69,5	100,9	78,1
Протяженность внутренних водных путей, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации	тыс. км.	4,9	4,9	100,0	4,9
Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений	процент	9,4	8,4	89,4	8,8
Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный уровень безопасности, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений	процент	0,3	0,3	100,0	0,3
Строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения	км.	2131	1 816	85,2	2 961
Авиационная подвижность населения на региональных и местных авиалиниях (по отношению к 2011 году)	процент	165,6	190	114,7	165,9
Транспортная подвижность населения на железнодорожном транспорте (по отношению к 2011 году)	процент	86	87,9	102,2	86,9
Увеличение производственной мощности российских морских портов	млн. тонн	21,7	22	101,4	32
Перевозка транзитных грузов через территорию Российской Федерации	млн. тонн	38,1	22,6	59,3	-
Обновление парка локомотивов	Ед	437	459	105,0	493
Обновление парка грузовых вагонов	тыс.ед	17,4	56,9	327,0	34,7
Обновление парка пассажирских вагонов	ед	118	518	439,0	294
Обновление парка моторвагонного подвижного состава	ед	150	155	103,3	500
Пополнение транспортного флота (внутренний водный транспорт)	ед	12	12	100,0	11
Обновление парка воздушных судов (самолеты)	ед	13	93	715,4	133

Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерен	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр.2/г	Справочно: 2016 год факт
Количество происшествий на воздушном транспорте (относительно количества полетов) (по отношению к показателю 2011 года)	процент	88,3	75,5	85,5	80,47
Количество аварийных происшествий на водном транспорте (по отношению к 2011 году)	процент	86,2	90,8	105,3	89,1
Количество происшествий на автомобильном транспорте на единицу транспортных средств (по отношению к 2011 году)	процент	72,9	61,7	84,6	65,5
Уровень оснащенности надзорного органа техническими средствами	процент	80	80	100,0	75
Объем потребления газомоторного топлива автомобильным, железнодорожным, авиационным и морским транспортом (по отношению к показателю 2015 года)	процент	154,2	154,2	100,0	0

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **28 основных показателей (индикаторов) ГП-24 плановые значения были выполнены только по 22 (78,6 %).**

Не достигнуто плановое значение показателя «Транспортноемкость валового внутреннего продукта (по отношению к 2011 году)» (план - 97 %, факт - 101,2 %) в связи с опережающей динамикой грузооборота по сравнению с ростом валового внутреннего продукта в сопоставимых ценах.

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос» (план - 9 единиц км, факт - 6 единиц) в связи с переносом сроков ввода трех объектов в эксплуатацию на 2018 год из-за корректировки проектной документации в части отдельных вспомогательных объектов (патрульная дорога, оснащение периметрового ограждения техническими средствами охраны и т.д.) и проведения конкурсных процедур на заключение новых государственных контрактов.

В 2017 году из **49 показателей (индикаторов)** подпрограмм и ФЦП **не достигнуто 10 показателей (индикаторов) (20,8 %).**

**Показатель** «Ввод в эксплуатацию дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий (в части объектов подпрограммы)» подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» выполнен только на 29,4 %. При планируемом вводе в объеме 121 км, фактическое значение показателя составило 35,6 км, что связано с переносом сроков по проекту «Строительство железнодорожной линии «Лосево-Каменогорск» на 2018 год.

Фактическое значение показателя «Количество воздушных судов, по которым авиакомпаниям предоставляется мера государственной поддержки, и находящихся во владении и пользовании авиакомпаний по договорам лизинга независимо от государства-производителя» подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» составило 1 единица при плановом значении 3 единицы, или 33,3 %, что связано с отказом ООО «Сибирская легкая авиация» в декабре 2017 года от исполнения двух договоров.

Показатель «Численность парка магистральных газотурбозовозов и маневровых газотепловозов, использующих СПГ» подпрограммы «Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива» выполнен на 50 %, при плане 6 единиц фактическое значение показателя составило 3 единицы.

Согласно Сводному годовому докладу, значения всех 6 показателей, обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, № 598 и № 599, ответственным исполнителем ГП-24 достигнуты.

**8.2.24.11. Анализ основных результатов, достигнутых в 2017 году, оценка из вклада в решение задач и достижение целей ГП-24, подпрограмм и ФЦП, показали следующее.**

Целями госпрограммы являются: повышение доступности транспортных услуг для населения, повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг, ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

В целях повышения доступности транспортных услуг для населения реализован комплекс мер по государственной поддержке перевозок на железнодорожном и воздушном транспорте.

В результате авиационная подвижность населения на региональных и местных авиалиниях возросла в 2017 году на 24,1 процентного пункта к уровню 2016 года, транспортная подвижность населения на железнодорожном транспорте – на 1 процентный пункт. Услугами железнодорожного транспорта в 2017 году воспользовалось 1 121,2 млн. человек, или на 7,8 % больше по сравнению с уровнем 2016 года (1 040 млн. человек).

С учетом мер государственной поддержки из Калининградской области в другие регионы Российской Федерации и в обратном направлении в 2017 году перевезено железнодорожным транспортом 458,4 тыс. человек, или на 2 % больше по сравнению с уровнем 2016 года (449,5 тыс. человек).

На региональных авиалиниях, за исключением маршрутов, пунктом назначения (отправки) которых является г. Москва, было перевезено 14,32 млн. пассажиров, или на 22,9 % больше по сравнению с уровнем 2016 года (11,65 млн. человек).

Для достижения цели по повышению конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг решались задачи по увеличению пропускной способности российских морских портов, повышению конкурентоспособности международных транспортных коридоров, включая строительство скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства, осуществлялось

комплексное развитие крупных транспортных узлов, международных узловых аэропортов, решались задачи по обновлению парка воздушных судов авиаперевозчиков Российской Федерации, устранению участков, лимитирующих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации, увеличению протяженности внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов.

Прирост объема транзитных перевозок составил в 2017 году 2,9 млн. тонн к уровню 2016 года (193,3 % к уровню 2016 года).

Объем перевалки грузов в морских портах России за 2017 год увеличился на 8,9 % по сравнению с 2016 годом и составил 786,2 млн. тонн.

Экспорт транспортных услуг в 2017 году составил 16,9 млрд. долларов США (113,4 % к уровню 2016 года).

В целях обеспечения доступности транспортного сообщения с Крымским полуостровом в 2017 году в прямом смешанном сообщении на территорию Республики Крым и в город федерального значения Севастополь и в обратном направлении по системе «поезд – автобус – паром – автобус» по «единому» билету перевезено 332 762 пассажира, в том числе осуществлена организованная перевозка более 293 групп детей и сопровождающих лиц (всего - 10 941 человек).

Реализация мероприятий по повышению комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы позволила сократить число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств на 2,1 процентного пункта к уровню 2016 года.

В целях ускорения товародвижения и снижения транспортных издержек в экономике решались задачи по развитию современной и эффективной транспортной инфраструктуры.

В 2017 году построено и реконструировано 347,4 км автомобильных дорог федерального значения (114,5 % к уровню 2016 года).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, увеличилась в 2017 году на 4 197,4 км (на 11,3 %) к уровню 2016 года.

В 2017 году введено в эксплуатацию 6 взлетно-посадочных полос (в 2016 году – 1 ВПП).

**8.2.24.12.** По данным Сводного годового доклада, из 41 контрольного события, предусмотренного Планом реализации ГП-24, **выполнено 38 контрольных событий (92,7 % общего количества)**, из 107 контрольных событий детального плана-графика **выполнено 99, в том числе в установленные сроки - 91 (85,1 %).**

В соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации ГП-24 за 2017 год Минтранса России, из 41 контрольного события, предусмотренного Планом реализации

ГП-24 на 2017 год, выполнено в срок 36 контрольных событий (87,8 %), 2 с нарушением установленного срока, не выполнено 3 контрольных события.

В связи с банкротством генерального подрядчика ООО «Анастасия» и расторжением государственного контракта в судебном порядке контрольное событие «Строительство научно-лабораторного комплекса Морской государственной академии имени адмирала Ф.Ф.Ушакова завершено (8.11)» (Росморречфлот) не наступило в установленные сроки. Срок его завершения перенесен на 2018 год.

Росавиацией контрольное событие «ВПП в аэропорту г. Нижний Новгород введена (8.14)» не выполнено в связи с необходимостью урегулирования вопроса выделения указанной взлетно-посадочной полосы (ВПП) в отдельный этап строительства для обеспечения ввода объекта в эксплуатацию, планируется перенести срок ввода ВПП на 2018 год.

Невыполнение контрольного события «Ввод в эксплуатацию объекта «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край). Подпроект 3: Создание объектов железнодорожной инфраструктуры за счет федеральных средств. Строительство станции в районе разъезда 9 км Северо-Кавказской железной дороги» осуществлен (8.1)» Минтрансом России обусловлено длительным рассмотрением и утверждением документации по планировке территории, а также принятием решения об изъятии земельных участков и иных объектов недвижимого имущества для государственных нужд.

**8.2.24.13.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-24 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									млн. рублей	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Свод. бюдж. роспись на 1 июля 2018 г.	Кассовое исполне-ние на 1 июля 2018 г.
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		
ВСЕГО ПО ГП-24:	66 855,6	26 491,4	4 727,3	58 367,7	21 379,4	5 855,3	-8 487,9	-5 112,0	1 128,1	810 802,0	242 262,6
Минтранс России всего, из них:	17 366,2	10 233,7	0,0	16 236,7	14 173,7	0,0	-1 129,5	3 940,0	0,0	132 748,4	35 077,1
КБК 0408 24Б0199998 414	15 152,9	10 233,7	0,0	15 322,4	14 173,7	0,0	169,5	3 940,0	0,0	-	-
КБК 0409 24Б0399998 824	1 639,8	0,0	0,0	743,1	0,0	0,0	-896,7	0,0	0,0	-	-
Ространснадзор всего, из них:	4,3	0,0	0,0	4,5	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	4 634,3	1 858,4
КБК 0408 2450190019 242	1,0	-	-	1,4	-	-	0,4	-	-	184,7	38,7
КБК 0408 2450190019 244	2,7	-	-	2,8	-	-	0,2	-	-	732,0	201,5
Росавиация всего, из них:	24 075,9	7 634,9	2 785,8	19 593,4	3 960,9	5 828,0	-4 482,5	-3 674,2	3 042,3	48 821,2	10 156,2
КБК 0408 24Б0692027 414	12 056,3	7 630,7	1 548,2	13 970,0	3 003,6	2 035,4	1 913,7	-4 627,1	487,2	-	-
КБК 0408 24Б0699998 414	11 891,2	4,3	1 133,1	5 603,3	957,2	3 777,0	-6 287,9	952,9	2 643,9	-	-
Росавтодор всего, из них:	12 381,4	659,2	401,3	12 850,8	2,2	27,3	469,4	-657,0	-374,0	493 148,7	130 879,2
КБК 0409 24Б0399998 414	9 591,9	659,2	387,9	12 367,3	0,7	27,3	2 775,4	-658,5	-360,6	-	-

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									Текущий гол	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Свод. бюдж. роспись на 1 июля 2018 г.	Кассовое исполнени е на 1 июля 2018 г.
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		
КБК 0409 24Б0351150 522	759,3	-	-	-	-	-	-759,3	-	-	-	-
КБК 0409 2420454200 540	1 372,8	-	-	-	-	-	-1 372,8	-	-	-	-
Росжелдор всего, из них:	1 959,9	0,0	0,0	1 954,2	0,0	0,0	-5,8	0,0	0,0	83 191,2	50 257,5
КБК 0408 2410294011 414	1 186,1	-	-	1 167,6	-	-	-18,5	-	-	397,0	120,7
КБК 0408 24Б0299998 414	758,6	-	-	758,6	-	-	-	-	-	-	-
Росморречфлот всего, из них:	10 328,3	7 963,5	1 540,2	7 262,6	3 242,7	0,0	-3 065,7	-4 720,8	-1 540,2	48 105,1	14 034,2
КБК 0408 24Б0499998 414	6 907,6	6 868,5	1 540,2	4 495,1	2 300,9	-	-2 412,5	-4 567,7	-1 540,2	-	-
КБК 0408 24Б0599998 414	3 175,6	1 095,0	-	2 204,2	861,1	-	-971,4	-233,8	-	-	-
КБК 0408 2440390059 612	-	-	-	479,2	-	-	479,2	-	-	713,7	380,6
Росгидромет всего, из них:	739,5	0,0	0,0	465,6	0,0	0,0	-273,9	0,0	0,0	153,1	-
КБК 0408 24Б0699998 464	641,0	-	-	457,1	-	-	-184,0	-	-	-	-

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам составила 66 855,6 млн. рублей и сложилась в основном по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства, в том числе по Росавиации – 24 075,9 млн. рублей (36 % общего объема задолженности), Минтрансу России - 17 366,2 млн. рублей (26 %), Росавтодору – 12 381,4 млн. рублей (18,5 %), Росморречфлоту – 10 328,3 млн. рублей (15,5 %), Росжелдору – 1 959,9 млн. рублей (2,9 %), Росгидромету – 739,5 млн. рублей и по Ространснадзору – 4,3 млн. рублей (1,1 % суммарно).

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-24 уменьшилась на 8 487,9 млн. рублей, или на **12,8 %**.

При этом дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по Росавтодору увеличилась на 469,4 млн. рублей, или на 3,8 % по сравнению с 1 января 2017 года.

По состоянию на 1 января 2018 года общий объем **дебиторской задолженности** по расчетам по авансовым платежам по ГП-24 составил **58 367,7 млн. рублей**.

Наиболее значительные объемы дебиторской задолженности числятся у Росавиации (19 593,4 млн. рублей), Минтранса России (16 236,7 млн. рублей), Росавтодора (12 850,8 млн. рублей) и Росморречфлота (7 262,6 млн. рублей).

Объем **просроченной дебиторской задолженности** по выданным авансам на 1 января 2018 года по ГП-24 составил 5 855,3 млн. рублей и за год увеличился на 1 128,1 млн. рублей, или на 23,9 %, при этом по **Росавиации** увеличение объема просроченной дебиторской задолженности составило 3 042,3 млн. рублей, или в 2,1 раза, в основном в связи с невыполнением в установленные государственными контрактами сроки подрядными организациями работ на объектах капитального строительства.



**8.2.24.18.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году (%)
1	2	3	4 = 3/2 *100	5	6	7 = 6/5*100
<b>Всего по госпрограмме, в том числе:</b>	234 801,7	214 860,2	91,5	181	132	72,9
ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)», всего, в т.ч.:	234 801,7	214 860,2	91,5	181	132	72,9
<b>Минтранс России</b>	20 601,9	20 585,1	99,9	1	0	0
<b>Ространснадзор</b>	190,1	190,1	100,0	0	0	0
<b>Росавиация</b>	49 667,0	38 955,1	78,4	29	2	6,9
<b>Росгидромет</b>	118,4	118,4	100,0	1	0	0
<b>Росавтодор</b>	135 095,8	128 299,5	95,0	144	130	90,3
<b>Росморречфлот</b>	20 169,7	18 720,2	92,8	3	0	0
<b>Росморречфлот</b>	8 958,8	7 991,8	89,2	3	0	0

На реализацию ФАИП в 2017 году предусмотрены **лимиты бюджетных обязательств в сумме 234 801,7 млн. рублей** по ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 –2021 годы)».

**Кассовое исполнение** расходов составило **214 860,2 млн. рублей (91,5 %** утвержденных лимитов бюджетных обязательств).

Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП **Росавиацией** (78,4 %) обусловлен недостатками в планировании бюджетных инвестиций и нарушением сроков выполнения работ по государственным контрактам на строительство (реконструкцию) ряда объектов капитального строительства. Так, из предусмотренных к вводу в эксплуатацию 29 объектов введено лишь 2 объекта (6,9 % общего количества).

В 2017 году в рамках реализации ГП-24 **введено 132 объекта ФАИП (72,9 %)** из 181 объекта, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2017 году.

Не введено ни одного объекта из предусмотренных к вводу ФАИП на 2017 год по Минтрансу России, Росморречфлоту и Росгидромету.

**8.2.24.19.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-24 показала, что годовой отчет за 2017 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-24 в основном соответствует требованиями нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки госпрограмм, и направлен в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России в установленные сроки.

**8.2.24.20.** Анализ рисков реализации ГП-24 показал, что основными рисками в сфере реализации программы являются изменения макроэкономических условий реализации.

Так, в 2017 году на реализацию ГП-24 году повлияли следующие факторы:

изменение макроэкономических условий реализации госпрограммы;

пересмотр транспортными компаниями инвестиционных программ на среднесрочный период и уточнение субъектами Российской Федерации государственных программ по развитию транспортных систем;

изменение нормативной базы;

качество планирования и проектирования, несвоевременное заключение государственных контрактов с подрядчиками, в том числе из-за уточнения проектной документации, длительность согласования технических решений и оформления землеотвода, а также неисполнение подрядными организациями обязательств по заключенным государственным контрактам.

**8.2.24.21.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-24 в 2017 году составила 89,7 %, что соответствует оценке «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-24 (94,6 %), реализации основных мероприятий (92,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-24 составила 87,7 %, что соответствовало оценке «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-24 (88,9 %), реализации основных мероприятий (97,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-24 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и объема незавершенного строительства.

Следует отметить, что в соответствии с Методикой оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной приказом Минтранса России от 2 марта 2017 г. № 69, эффективность реализации ГП-24 определяется в зависимости от оценки степени достижения показателей (индикаторов) целей и задач государственной программы и эффективности реализации входящих в нее подпрограмм и федеральных целевых программ. Согласно оценке Минтранса России, представленной в составе годового отчета, эффективность реализации ГП-24 в 2017 году составила 1,15 и признана высокой.

Оценка Минтранса России не учитывает показатели (индикаторы) подпрограммы «Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива» в связи с отсутствием финансирования на ее реализацию в 2017 году за счет средств федерального бюджета.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-24 в 2017 году соответствует уровню **«Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 80,0 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2015 год по сравнению с 2016 годом – 63,4 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 88,8 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,6 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 83,3 % (**низкий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-24 в целом за 2017 год уменьшилась (**высокий уровень**). Уровень ввода объектов ФАИП в эксплуатацию по итогам 2017 года по ГП-24 в целом составил 72,9 % (**низкий уровень**).

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 12,8 % (превышает 10 %) указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2016 год.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 66 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 54,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 93,2 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 96,1 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-24 за 2016 год уменьшилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 82,6 % (**средний уровень**).

### **8.2.25. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы**

**8.2.25.1.** Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-25, Госпрограмма) первоначально утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем является Минсельхоз России, участников – 6 (Минкультуры России, Росавтодор, Россельхознадзор, Росжелдор, Минфин России и ФАНО России).

**8.2.25.2.** В 2014 году в ГП-25 дважды внесены изменения постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 315, а также от 19 декабря 2014 г. № 1421 (начало действия редакции от 19 декабря 2014 года – 1 января 2015 года).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 внесены изменения в ГП-25, направленные на уточнение целей ускоренного импортозамещения. В состав ГП-25 включены 5 новых подпрограмм: «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства», «Развитие молочного скотоводства», «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания», «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса», позволяющих реализовать мероприятия по повышению конкурентоспособности отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей. Кроме того, изменен перечень и значения отдельных показателей на 2014 год и последующие годы реализации.

В 2016 году изменения в ГП-25 ответственным исполнителем не вносились. Количественные и качественные показатели (индикаторы) не приведены в соответствие с бюджетными ассигнованиями по государственной программе, утвержденными Федеральным законом № 359-ФЗ в связи с приостановкой нормы абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2016 году.

В 2017 году в ГП-25 внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 396 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (начало действия редакции – 14 апреля 2017 года).

Согласно изменениям, предусмотренным указанным постановлением, новая редакция Госпрограммы утверждена с учетом консолидации мер государственной поддержки агропромышленного комплекса (в части предоставления межбюджетных трансфертов), определения приоритетных направлений государственной поддержки, совершенствования механизмов государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, а также приведения показателей (индикаторов) и финансового обеспечения основных мероприятий госпрограммы в соответствие с параметрами Федерального закона № 415-ФЗ.

В соответствии с паспортом ГП-25 включает 7 подпрограмм, из которых 2 подпрограммы реализуются с 2013 года, и 4 ФЦП, из которых 2 ФЦП реализуются с 2014 года. Федеральным законом № 415-ФЗ в рамках реализации ГП-25 предусмотрены бюджетные ассигнования в 2017 году на финансовое обеспечение 7 подпрограмм и 2 ФЦП.

Консолидация мер господдержки привела к значительному изменению структуры ГП-25 в части формирования новых и досрочного прекращения реализации ряда действующих основных мероприятий, а также их укрупнения и переноса из одних подпрограмм в другие.

Определенные Минсельхозом России приоритеты были направлены на выполнение задач по ускоренному импортозамещению и росту экспортного потенциала путем стимулирования производства основных видов сельхозпродукции в молочном и мясном скотоводстве, зерна, овощей, плодов и ягод.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2015 г. № Пр-1891 и от 30 сентября 2015 г. № ДМ-П16-6658 в составе ГП-25 предусмотрен раздел, отражающий сводную информацию о реализации мероприятий Госпрограммы на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (приложение № 13 к ГП-25).

На основании поручений Президента Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № Пр-2508 и Председателя Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № ДМ-П13-8410 в ГП-25 включен раздел по поддержке экспорта продукции АПК – подпрограмма «Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».

В состав новой редакции ГП-25 добавлены 4 новые подпрограммы: «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса», «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» и «Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса». Кроме того, с 2017 года прекратили действие 8 подпрограмм: «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции

растениеводства», «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», «Развитие мясного скотоводства», «Поддержка малых форм хозяйствования», «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства», «Развитие молочного скотоводства», «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания».

В утвержденной ГП-25 количество показателей (индикаторов) с 2017 по 2020 годы уменьшено с 152 до 127, из них 10 показателей установлено на уровне госпрограммы.

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1243 с 1 января 2018 года ГП-25 утверждена в новом формате пилотных госпрограмм Российской Федерации, предусматривающем реализацию ее мероприятий на основе механизмов проектного управления.

### **8.2.25.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

В ГП-25 не в полном объеме учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе приоритеты и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-25, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные Госпрограммой, в редакции, действовавшей в 2017 году
<b>1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683)</b>	
Обеспечение продовольственной безопасности осуществляется за счет:	
недопущения бесконтрольного оборота генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей их;	отсутствуют
подготовки научных работников и высококвалифицированных специалистов в области сельского хозяйства	отсутствуют
<b>2. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р (в ред. от 13 января 2017 года))</b>	
Целями государственной политики в области обеспечения устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года являются:	
обеспечение стабилизации численности сельского населения и создание условий для его роста за счет снижения смертности, увеличения ожидаемой продолжительности жизни, уменьшения миграционного оттока населения	отсутствуют
Достижение целей обеспечения устойчивого развития сельских территорий в соответствии с указанными принципами будет осуществляться путем решения следующей задачи:	
обеспечение доступа сельского населения к ветеринарным услугам	отсутствуют
Показатели:	Показатели:
стабилизация численности сельского населения на уровне 35 млн. человек;	отсутствуют
увеличение ожидаемой продолжительности жизни сельского населения до 75,6 года;	отсутствуют
уменьшение миграционного оттока сельского населения до 74,1 тыс. человек;	отсутствуют
повышение уровня занятости сельского населения до 65,5 %;	отсутствуют

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные Госпрограммой, в редакции, действовавшей в 2017 году
увеличение соотношения среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств до 90 %;	отсутствуют
повышение доли сельских домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» с домашнего компьютера, до 85 %;	отсутствуют
увеличение обеспеченности ветеринарных лечебниц, участков и пунктов, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области ветеринарии, стационарными помещениями до 98 %;	отсутствуют
<b>3. Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р (в редакции от 13 января 2017 года))</b>	
Задачи:	Задачи:
прирост мощностей по убою скота и его первичной переработке (2017 год – 59 тыс. тонн мяса на кости в год);	отсутствует
производство соевого масла (2017 год – 375 тыс. тонн);	отсутствуют
производство жмыхов и шротов маслосемян всех видов (2017 год – 5 239 тыс. тонн);	отсутствуют
производство кондитерских изделий (2017 год – 3 520 тыс. тонн);	отсутствуют
производство крахмала (2017 год – 250 тыс. тонн);	отсутствуют
производство патоки крахмальной (2017 год – 400 тыс. тонн);	отсутствуют
индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака (2017 год – 104 %);	отсутствуют
<b>4. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120)</b>	
1. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации <sup>1</sup> предусматривает для показателя «Удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов» следующие пороговые значения:	ГП-25 предусматривает следующие значения показателей на 2017 год:
1.1. по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) – <b>не менее 90 %;</b>	«Удельный вес молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов)» – <b>80,1 %;</b>
1.2. По соли пищевой – <b>не менее 85 %</b>	«Удельный вес соли пищевой российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов)» – <b>65,0 %</b>

Так, цели ГП-25 не в полной мере увязаны с положениями, содержащимися в разделе IV «Обеспечение национальной безопасности» подраздела «Повышение качества жизни российских граждан» Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, предусматривающими в том числе обеспечение продовольственной безопасности за счет недопущения бесконтрольного оборота генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей их и других.

Также в ГП-25 отсутствует цель, направленная на реализацию положения Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р по обеспечению стабилизации численности сельского населения и созданию условий для его роста за счет снижения смертности, увеличения ожидаемой продолжительности жизни, уменьшения миграционного оттока населения.

<sup>1</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120.

Цели ГП-25 не в полной мере увязаны с целью Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208, по повышению уровня и улучшения качества жизни населения.

В ГП-25 ряд показателей **не соответствует пороговым значениям**, установленным в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации.

Так, показатели по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) установлены ниже пороговых значений Доктрины – 80,1 % при пороговом значении 90 %, соли пищевой – 65 % (85 %).

#### **8.2.25.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

ГП-25 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

Однако цели ГП-25 **не в полной мере соответствуют** Методическим указаниям. Так, цели ГП-25 «Ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции», «Повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках» **не обладают свойствами конкретности и измеримости**, что не соответствует требованиям пункта 22.1 Методических указаний. Кроме того, цель «Повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках» **не имеет соответствующих целевых показателей (индикаторов)**.

Задачи ГП-25 в целом увязаны с ее целями. Вместе с тем отсутствуют соответствующие цели по таким задачам ГП-25, как «Устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение занятости сельского населения, повышение уровня его жизни и квалификации», «Предотвращение выбытия земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и вовлечение их в сельскохозяйственное производство, разработка программ сохранения и восстановления плодородия почв, развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

В ГП-25 на 2017 год утверждены 10 целевых показателей (индикаторов) на уровне Госпрограммы и 90 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП.

В результате внесения изменений в ГП-25 при уменьшении объема бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы плановые значения отдельных показателей (индикаторов) на уровне ГП-25 в 2017 году скорректированы в сторону уменьшения.



Так, на 2017 год значение показателя (индикатора) «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году» по сравнению с редакцией Госпрограммы, действовавшей до 2017 года, уменьшено с 101,5 % до 100,6 % (на 0,9 процентного пункта), «Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году» - с 102 % до 101,5 % (на 0,5 процентного пункта), «Количество высокопроизводительных рабочих мест» - с 422,1 тыс. единиц до 304,3 тыс. единиц (на 27,9 %).

Следует отметить, что плановые значения показателей (индикаторов) «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году», «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства» и «Количество высокопроизводительных рабочих мест» на период 2018 – 2020 годов имеют слабовыраженную динамику.

	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей по ГП-25 (в редакции, действовавшей до 2017 года)				Значения показателей по ГП-25 (в редакции, действующей с 2017 года)			
			2017 год, базовый вариант	2018 год	2019 год	2020 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	процентов	101,1	102,1	102,1	102,1	101,7	101,7	101,8	102,1
2	Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	процентов	102	101,9	101,7	101,5	101,5	101,5	101,6	101,5
3	Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	-"	100,1	102,3	102,3	102,5	101,9	101,9	102	102,5
4	Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах)	-"	101,5	104,2	104,4	104,4	102,9	103	103,1	103,2
5	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства	-"	101,5	105,1	105,1	105,1	100,6	100,6	100,6	100,6
6	Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)	-"	7,4	14	15	15	14	15	16	17
7	Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)	рублей	21790	22950	24125	25500	21790	22950	24125	25500
8	Индекс производительности труда к предыдущему году	процентов	104	104	104	104	104	104	104	104
9	Количество высокопроизводительных рабочих мест	тыс. единиц	422,1	447,9	475,2	504,2	304,3	314,6	325,3	336,4
10	Удельный вес затрат на приобретение энергоресурсов в структуре затрат на основное производство продукции сельского хозяйства	процентов	9,7	9,6	9,5	9,4	9,7	9,6	9,5	9,4

В утвержденной на 2017 год редакции ГП-25 из 10 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы по 3 показателям их значения, установленные на 2020 год, по сравнению со значениями 2017 года не изменились («Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году»,

«Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства» и «Индекс производительности труда к предыдущему году»); значения 6 показателей (индикаторов) имеют положительную динамику («Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году», «Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)», «Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах)», «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %», «Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» и «Количество высокопроизводительных рабочих мест»); по показателю (индикатору) «Удельный вес затрат на приобретение энергоресурсов в структуре затрат на основное производство продукции сельского хозяйства» значение уменьшено.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» установлена цель по созданию и модернизации 25,0 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году.

Количество высокопроизводительных рабочих мест по сельскому хозяйству, охоте и лесному хозяйству согласно данным Росстата в 2013 году составило 333,8 тыс. ед., в 2014 году – 368,2 тыс. ед., в 2015 году – 318,2 тыс. ед., в 2016 году – 335,1 тыс. единиц.

По оценке Минсельхоза России, количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях»<sup>2</sup> в 2017 году составило 304,3 тыс. ед., что на 27,9 % ниже значения, установленного на соответствующий год в действующей до 2017 года редакции ГП-25.

Следует отметить, что в соответствии с ГП-25 значения показателя «Количество высокопроизводительных рабочих мест» в приложении № 1 к ГП-25 «Сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, подпрограмм и федеральных целевых программ и их значениях» с 2013 по 2016 годы указаны по виду деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» на основании данных Росстата, с 2017 года планируемые значения показателя (индикатора) рассчитаны по виду деятельности «Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях».

**8.2.25.5.** Реализация ГП-25 в 2017 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы в 2017 году и на плановый период 2018 и 2019 годов,

<sup>2</sup> Данные о числе высокопроизводительных рабочих местах в соответствии с ФПСП разрабатываются Росстатом с годовой периодичностью и публикуются 18 августа, следующего за отчетным годом.

приведенного в приложении № 6 к ГП-25 «План реализации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы».

Детальный план-график утвержден приказом Минсельхоза России от 2 ноября 2017 г. № 553, или спустя более чем 6 месяцев после внесения изменений в ГП-25, приводящих Госпрограмму в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ.

**8.2.25.6.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-25 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-25 *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-25	Всего	243 473,1*	288 687,7*	45 214,6	18,6
	Федеральный бюджет	215 852,3	233 773,6	17 921,3	8,3
	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	14 985,5*	37 733,0*	22 747,5	151,8
	Юридические лица	0,0*	0,0*	0,0	-
	Внебюджетные источники	12 635,3*	17 181,1*	+ 4 545,8	36

\*По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-25 за счет средств федерального бюджета на 2016 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 215 852,3 млн. рублей, что соответствует объемам бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-25, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – 224 317,4 млн. рублей, что на 8 465,1 млн. рублей, или на 3,9 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-25 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года – 248 357,3 млн. рублей, что на 32 505,0 млн. рублей, или на 15,1 %, больше, чем в паспорте ГП-25.

Основной объем дополнительно выделенных из федерального бюджета средств в 2017 году предоставлен по 10 распоряжениям Правительства Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее также – резервный фонд) в сумме 21 080,4 млн. рублей, кассовое исполнение составило 21 009,8 млн. рублей, или 99,7 %; неисполненные бюджетные ассигнования – 70,6 млн. рублей, или менее 1 % от их общего объема.

Наибольший объем средств (74,5 %, или 15 700,0 млн. рублей) направлен из резервного фонда по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация,

инновационное развитие» ГП-25 на обеспечение дополнительного производства сельхозтехники и приобретение сельхозтоваропроизводителями в 2017 году не менее 14,5 тыс. единиц сельхозтехники, а также на исполнение обязательств по программе субсидирования производителей сельхозтехники 2016 года в размере не более 7,73 млрд. рублей по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № 715-р и от 9 декабря 2017 г. № 2747-р.

Наибольший объем неиспользованных в 2017 году бюджетных ассигнований на реализацию ГП-25, предусмотренных за счет средств резервного фонда, сложился по приоритетному проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (Минсельхоз России) в сумме 50,7 млн. рублей (50,7 %) по расходам на предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным транспортом, предусмотренным в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № 1665-р.

В соответствии со сведениями о результатах реализации указанного мероприятия за счет средств резервного фонда в 2017 году фактическое исполнение целевого показателя «Транспортировка сельскохозяйственной продукции» составило 30,48 тыс. тонн, или 76,2 % установленного распоряжением Правительства Российской Федерации планового значения (40 тыс. тонн).

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации и оценке эффективности ГП-25 фактическое исполнение ГП-25 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило в 2017 году 37 733,0 млн. рублей (в 2,5 раза выше запланированного значения), внебюджетных источников – 17 181,1 млн. рублей (в 1,4 раза выше запланированного значения).

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации и оценке эффективности ГП-25 в 2017 году внебюджетные источники привлечены только в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» в объеме 6 452,3 млн. рублей и ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы» в объеме 10 728,8 млн. рублей. По данным Сводного годового доклада, привлечение внебюджетных источников на реализацию ГП-25 запланировано в объеме 12 635,3 млн. рублей. При этом следует отметить, что привлечение в 2017 году внебюджетных источников паспортом ГП-25 не предусмотрено.

**8.2.25.7.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-25 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-25	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-25, всего</b>	<b>215 852,3</b>	<b>224 317,4</b>	<b>248 357,3</b>	<b>233 773,6</b>	<b>94,1</b>
в том числе:					
Минсельхоз России	192 256,5	200 182,4	224 650,5	212 486,1	94,6
в % к итогу	89,07	89,2	90,5	90,9	х
Россельхознадзор	11 441,2	11 401,8	13 041,9	12 682,8	97,2
в % к итогу	5,3	5,1	5,25	5,4	х
Росавтодор	8 335,1	8 324,1	8 981,2	7 927,1	88,3
в % к итогу	3,86	3,7	3,6	3,4	х
Минфин России	3 385,8	2 725,4	0,0	0,0	0
в % к итогу	1,57	1,2	0	0	х
Минкультуры России	298,7	298,7	298,7	293,7	98,3
в % к итогу	0,14	0,1	0,1	0,1	х
ФАНО России	135,0	385,0	385,0	384,0	99,8
в % к итогу	0,06	0,2	0,15	0,2	х
Росжелдор	0,0	1 000,0	1 000,0	0,0	0
в % к итогу	0	0,5	0,4	0	х

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-25 осуществляли 6 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-25 приходится на Минсельхоз России (90,9 % показателя сводной бюджетной росписи).

Следует отметить, что **паспортом ГП-25** бюджетные ассигнования Росжелдору **не предусмотрены**.

**Отмечается низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росавтодора (88,3 % показателя сводной бюджетной росписи) и Минсельхоза России (94,6 %). В 2016 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Росавтодора (81,9 %).

Так, низкий уровень кассового исполнения расходов по Росавтодору в рамках реализации мероприятий ФЦП «УРСТ» привел к невыполнению показателя «ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, тыс. км»: фактическое исполнение показателя составило 0,69 тыс. км при плановом значении 0,79 тыс. км.

Следует отметить, что основной объем неисполненных ассигнований 2017 года по Минсельхозу России (12 367,9 млн. рублей, или 4,9 % показателя сводной росписи) сложился по субсидиям российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельхозтоваропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, предоставляемым в рамках подпрограммы «Стимулирование

инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» ГП-25 (5 427,3 млн. рублей, или 43,9 общего объема неисполненных ассигнований Минсельхоза России) вследствие отсутствия заключенных соглашений с кредитными организациями.

**8.2.25.8.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-25, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-25, а также уровень исполнения расходов по ГП-25 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-25	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполне- но	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ГП-25</b>	<b>215 852,3</b>	<b>215 852,3</b>	<b>224 317,4</b>	<b>8 465,1</b>	<b>248 357,3</b>	<b>32 505,0</b>	<b>233 773,6</b>	<b>14 583,7</b>	<b>94,1</b>
Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»	94,0	94,0	250,0	156,0	15 950,0	15 856,0	15 948,8	1,2	100
Подпрограмма «Управление реализацией государственной программы»	25 210,3	25 210,3	25 667,3	457,0	28 543,6	3 333,3	28 173,7	369,9	98,7
ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»	15 447,1	15 447,1	15 579,2	132,1	16 236,3	789,2	14 912,4	1 323,9	91,8
ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы»	11 276,5	11 276,5	11 274,7	-1,8	11 424,2	147,7	11 149,5	274,7	97,6
Подпрограмма «Развитие финансово- кредитной системы агропромышленного комплекса»	5 000,0	5 000,0	5 000,0	0	5 000,0	0	5 000,0	0	100
Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»	55 310,7	55 310,7	58 310,7	3 000,0	58 530,1	3 219,4	58 326,2	203,9	99,6
Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	11 115,9	11 115,9	16 694,3	5 578,4	17 938,5	6 822,6	16 595,9	1 342,6	92,5
Подпрограмма «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»	91 669,4	91 669,4	90 795,3	-874,1	93 888,7	2 219,3	82 972,7	10 916,0	88,4
Подпрограмма «Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	728,4	728,4	745,9	17,5	845,9	117,5	694,4	151,5	82,1

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-25 утверждены в объеме 215 852,3 млн. рублей, что соответствует утвержденным госпрограммой бюджетным ассигнованиям.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-25 за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017 год приведено в соответствие с бюджетными ассигнованиями на реализацию госпрограммы, утвержденными Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-25 увеличены на 10,7 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-25 составило 233 773,6 млн. рублей**, что на 14 583,7 млн. рублей, или **на 5,9 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год недовыполнение составило 2,3 %), в том числе по подпрограмме «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» - 82 972,7 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 10 916,0 млн. рублей, в 2016 году реализация подпрограммы не осуществлялась), по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» – 58 326,2 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 203,9 млн. рублей, в 2016 году реализация подпрограммы не осуществлялась), по подпрограмме «Управление реализацией государственной программы» – 28 173,7 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 369,9 млн. рублей, в 2016 году по подпрограмме «Обеспечение реализации Государственной программы» - 1 731,6 млн. рублей), по подпрограмме «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» - 16 595,9 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 1 342,6 млн. рублей, в 2016 году реализация подпрограммы не осуществлялась), по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» – 15 948,8 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 1,2 млн. рублей, в 2016 году – 1 276,5 млн. рублей), по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» – 14 912,4 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 1 323,9 млн. рублей, в 2016 году – 1 033,7 млн. рублей), по ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» – 11 149,5 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 274,7 млн. рублей, в 2016 году – 292,7 млн. рублей), по подпрограмме «Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» – 694,4 млн. рублей (в 2017 году недовыполнение составило 151,5 млн. рублей, в 2016 году реализация подпрограммы не осуществлялась).

Низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета сложился по подпрограммам: «Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (82,1 %), «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» (88,4 %), «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» (92,5 %), а также по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» (91,8 %).

По ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» средства федерального бюджета использованы не в полном объеме (91,8 %) в результате позднего заключения органами государственной власти субъектов Российской Федерации контрактов с подрядными организациями на строительство объектов, нарушения подрядными организациями договорных обязательств и графиков строительства объектов, а

также отсутствия средств у сельского населения для участия в газификации и водоснабжении домов.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1243 реализация указанной ФЦП прекращена досрочно с 1 января 2018 года в связи с ее интеграцией в ГП-25, утвержденную в новом формате пилотных госпрограмм Российской Федерации, предусматривающую реализацию мероприятий с 2018 года на основе механизмов проектного управления.

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» составило 92,1 % показателя сводной бюджетной росписи.

**8.2.25.9.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-25 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-25	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-25 план	Исполнено в % к	
	план	фактиче- ское выпол- нение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменения- ми	объему, предусмотрен- ному в госпрограм- ме
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-25	4	4	100	0,0			
Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»	-	-	-	0,0	в 169,6 раза	100	в 169,6 раза
Подпрограмма «Управление реализацией государственной программы»	8	8	100	0,0	113,2	98,7	111,8
ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»	11	10	90,9	0,0	105,1	91,8	96,5
ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы»	6	5	83,3	0,0	101,3	97,6	98,9
Подпрограмма «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса»	2	2	100	0,0	100,0	100	100
Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»	19	17	89,5	0,0	105,8	99,7	105,5
Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	5	5	100	0,0	161,4	92,5	149,3
Подпрограмма «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»	10	6	60	0,0	102,4	88,4	90,5
Подпрограмма «Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	3	3	100	0,0	116,1	82,1	95,3
<b>Всего</b>	<b>68</b>	<b>60</b>	<b>88,2</b>	<b>0,0</b>	<b>115,1</b>	<b>94,1</b>	<b>108,3</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям Госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 127 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 100 показателям, **фактические значения представлены по 68 показателям (68 %)**, по 32 показателям не представлены фактические значения (32 %), из них по 31 показателю представлены предварительные данные.



**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-25 и подпрограмм составил **88,2 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-25 составило 100 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 15,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-25.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» составило **60 %**, по ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» составило **83,3 %**, по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» – **89,5 %**. При этом исполнение сводной бюджетной росписи по указанным подпрограммам и ФЦП составило 88,4 %, 97,6 % и 99,7 % соответственно.

**Низкое исполнение показателей подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»** связано с отсутствием необходимого количества инвестиционных проектов, соответствующих критериям конкурсного отбора, на реализацию которых предусмотрены субсидии на компенсацию части прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также с непоступлением реестров потенциальных заемщиков от уполномоченных банков в Минсельхоз России и несвоевременным заключением кредитных договоров с уполномоченными банками по одобренным Минсельхозом России заявкам в рамках реализации механизма льготного краткосрочного кредитования.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» составило **89,5 %**. При этом исполнение сводной бюджетной росписи, показатели которой были **увеличены на 5,8 %**, составило 99,7 %.

В отдельных случаях **отсутствует взаимосвязь между плановыми значениями показателей (индикаторов) и объемами ресурсного обеспечения** соответствующих программных мероприятий, что свидетельствует о занижении значений показателей (индикаторов).

Так, по подпрограмме «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» показатель «Объем льготных краткосрочных кредитов, выданных на развитие агропромышленного комплекса, из расчета на 1 рубль предоставленного объема субсидий, единиц» перевыполнен в 2,6 раза (26,29 единицы при плановом значении 10,0 единицы), показатель «Объем льготных инвестиционных кредитов, выданных на развитие агропромышленного комплекса, из расчета на 1 рубль предоставленного объема субсидий, единицы» - в 4,4 раза (44,28 единицы при плановом значении 10,0 единицы), при этом объем бюджетных ассигнований (14 531,8 млн. рублей),

предусмотренный на реализацию основного мероприятия ГП-25 «Поддержка льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса», составил 9 104,5 млн. рублей (расходы исполнены на уровне 62,7 % показателя сводной бюджетной росписи).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-25 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-25	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: 2016 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-25 (млн. рублей)	215 852,3	248 357,3*	115,1	223 242,5*
		233 773,6	108,3	218 090,7
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году (процентов)	101,7	срок представления отчетности до 26.09.2018	100,7	104,8
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году (процентов)	101,5	срок представления отчетности до 26.09.2018	100,6	107,6
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году (процентов)	101,9	срок представления отчетности до 26.09.2018	100,9	101,5
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), к предыдущему году (процентов)	102,9	105,6	102,6	102,6
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году (процентов)	100,6	103,1	102,5	112,3
Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) (процентов)	14	14,3	102,1	16,4
Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) (рублей)	21 790	26 280	120,6	24 106,0
Индекс производительности труда к предыдущему году (процентов)	104	срок представления отчетности - сентябрь 2018	100,4	103,5
Количество высокопроизводительных рабочих мест (тыс. единиц)	304,3	срок представления отчетности после 15.08.2018	100,0	335,1
Удельный вес затрат на приобретение энергоресурсов в структуре затрат на основное производство продукции сельского хозяйства (процентов)	9,7	срок представления отчетности до 01.06.2018	-	8,6

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм из 4 целевых показателей (индикаторов) ГП-25, по которым отражены фактические значения, **выполнено 4 показателя (индикатора) (100 %).**

Согласно данным годового отчета из 64 показателей (индикаторов) уровня подпрограмм и ФЦП **не выполнено 8 показателей (11,8 %).**

В 2017 году по сравнению с 2016 годом **снизились** фактические значения целевых показателей (индикаторов) «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году (процентов)» (в 2016 году – 112,3 %, в 2017 году –

103,1 %) и «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)» (в 2016 году – 16,4 %, в 2017 году – 14,3 %).

В 2017 году по сравнению с 2016 годом **увеличились** значения целевых показателей (индикаторов) «Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), к предыдущему году (процентов)» (в 2016 году – 102,6 %, в 2017 году – 105,6 %) и «Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» (в 2016 году – 24 106 рублей, в 2017 году – 26 280 рублей).

По данным Сводного годового доклада, из 22 контрольных событий, утвержденных планом реализации ГП-25, выполнено 19 контрольных событий (86,4 % общего количества), **не выполнено 3 контрольных события (13,6 %)**, из 137 контрольных событий, предусмотренных детальным планом-графиком реализации ГП-25, выполнено 123 контрольных события (89,8 %).

**8.2.25.10.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-25 представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета / код бюджетной классификации	Сумма задолженности									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного года			отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них		всего	из них		всего	из них			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-25	1 255,9		411,8	2 927,8	44,7	10,3	1 671,9	44,7	-401,4	249 254,5	95 162,2
Россельхознадзор, из них	147,4		0,2	314,0	44,7		166,6	44,7	-0,2	13 966,9	6 668,3
081 0405 2560794009 414	55,6			173,5	22,2		117,9	22,2		494,3	33,2
081 0405 2560790059 612	50,1			48,1			-2,0			1 051,3	1 038,4
081 0405 2520394009 413	27,0			27,0							
081 0411 25П0290059 612				22,3			22,3			57,3	57,3
081 0405 25K0394009 414				17,6	22,5		17,6	22,5		511,2	117,1
081 0405 25П0290059 612				16,8			16,8			218,2	215,7
081 0108 2560792794 612				3,0			3,0			12,9	12,9
081 0405 2520394009 414	6,0		0,1	2,8			-3,2		-0,1		
081 0412 2560790019 244	2,2		0,1	1,3			-1,0		-0,1	1 063,8	452,0
081 0412 2560790019 242	1,0			0,8			-0,2			234,2	45,0
081 0411 2560790059 612	5,3			0,3			-5,0			294,5	291,4
081 0412 2560793987 122	0,02			0,2			0,2			21,0	9,7
081 0412 2560790019 243				0,1			0,1			75,8	5,4
081 0412 2560790012 121	0,1			0,05			-0,1			4 111,6	1 814,3
081 0705 2560792040 244				0,04			0,04			0,2	0,2
081 0412 2560793969 122	0,001			0,0008			-0,0003			0,5	0,2
081 0412 2560790011 129	0,0004						-0,0004			42,8	23,9
Минсельхоз России, из них	959,1		411,6	2 452,5		10,3	1 493,4		-401,2	223 081,5	86 572,0
082 0405 2560190059 612				1 186,5			1 186,5			2 133,2	737,5
082 0405 25П015544F 523				905,2			905,2				
082 0411 2560190059 612				166,2			166,2			165,0	
082 0405 2580099998 612	34,7			110,4			75,7				
082 0405 2580099998 414	41,9		10,0	44,1		10,0	2,2				
082 0705 2560190059 612				14,4			14,4			4,7	
082 0405 25П025545F 523				11,1			11,1				
082 0405 25K055473F 540				9,5			9,5				
082 0405 2560490059 612	361,0			1,6			-359,4				
082 0412 2560190019 244	402,1		401,6	1,1		0,3	-401,0		-401,2	199,6	41,9
082 0405 2560193987 612				1,1			1,1			8,8	7,5

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета / код бюджетной классификации	Сумма задолженности									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного года			отклонение			Лимиты бюджетных обяза- тельств на 01.07.2018	Кассовое исполне- ние на 01.07.2018
	всего	из них долго- сроч- ная	про- срочен- ная	всего	из них долго- сроч- ная	про- срочен- ная	всего	из них долго- сроч- ная	про- срочен- ная		
082 0405 2520490019 244	0,7			0,7							
082 0706 2560193490 612				0,3			0,3			2,9	2,9
082 0705 2560193987 612				0,1			0,1			0,7	0,7
082 0412 2560190019 242	0,1			0,1			0,06			107,2	29,2
082 0405 2560493987 612	0,9			0,04			-0,9				
082 0705 2560490059 612	0,04			0,006			-0,04				
082 0502 2570050180 522	41,2						-41,2				
082 0405 2570050180 521	0,03						-0,03				
082 0405 2570050180 522	69,0						-69,0				
082 0411 2560490059 612	2,0						-2,0				
082 0705 2560493987 612	0,05						-0,05				
082 1003 2570050180 521	3,3						-3,3				
082 1101 2570050180 522	0,1						-0,1				
082 0902 2570050180 522	2,0						-2,0				
Росавтодор, из них	149,4						-149,4			9 517,7	604,7
108 0409 2570050180 522	149,4						-149,4				
ФАНО России, из них				161,3			161,3			389,8	
007 0411 2550290059 612				161,3			161,3				
Минкультуры России	0,002						0,002			298,7	70,0
054 0801 2570050180 522	0,002						0,002				

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-25 в размере 1 255,9 млн. рублей в основном сложилась в части межбюджетных трансфертов (31,7 %, или 398,7 млн. рублей) по Минсельхозу России, а также в части дебиторской задолженности по межбюджетным трансфертам (21,1 %, или 265,0 млн. рублей).

Следует отметить, что по итогам 2017 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-25 увеличилась** на 1 671,9 млн. рублей, или в 2,3 раза, в том числе по Росавтодору уменьшилась на 149,4 млн. рублей, или на 100 %, по Минсельхозу России увеличилась на 1 493,4 млн. рублей, или в 2,5 раза, по Россельхознадзору увеличилась на 166,6 млн. рублей, или в 2,1 раза, по ФАНО России увеличилась на 161,3 млн. рублей, или в полном объеме, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 2 927,8 млн. рублей.

Существенный рост дебиторской задолженности бюджетных учреждений по субсидиям на иные цели в 2017 году (увеличение на 1 278,4 млн. рублей, или в 3,8 раза) связан с использованием учреждениями предоставленных средств не в полном объеме.

Дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам увеличилась на 660,8 млн. рублей, или в 3,5 раза, что связано с образованием неиспользованных остатков субсидий субъектам Российской Федерации, предоставленных за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Просроченная задолженность по ГП-25 уменьшилась на 401,4 млн. рублей, или на 97,5 %.

**8.2.25.11.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	<b>18 376,5</b>	<b>16 806,4</b>	<b>91,5</b>	<b>38</b>	<b>34</b>	<b>89,5</b>
ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года»	12 533,4	11 358,5	90,6	-	-	-
Росавтодор	8 981,2	7 927,0	88,3	-	-	-
Минсельхоз России	3 253,6	3 137,8	96,4	-	-	-
Минкультуры России	298,7	293,7	98,3	-	-	-
ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы»	4 862,2	4 775,1	98,2	36	32	88,9
Минсельхоз России	4 862,2	4 775,1	98,2	36	32	88,9
Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	582,6	432,8	74,3	2	2	100,0
Россельхознадзор	582,6	432,8	74,3	2	2	100,0
Подпрограмма «Управление реализацией государственной программы»	398,3	240,0	60,3	-	-	-
Россельхознадзор	398,3	240,0	60,3	-	-	-

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 18 376,5 млн. рублей**, в том числе по подпрограмме «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» (Россельхознадзор) – 582,6 млн. рублей, по подпрограмме «Управление реализацией государственной программы» (Россельхознадзор) – 398,3 млн. рублей, по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» (Минкультуры России, Минсельхоз России и Росавтодор) – 12 533,4 млн. рублей, ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы» (Минсельхоз России) – 4 862,2 млн. рублей.

**Кассовое исполнение расходов составило 16 806,4 млн. рублей (91,5 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств)**, в том числе по подпрограмме «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» – 432,8 млн. рублей (74,3 %), по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» – 240,0 млн. рублей (60,3 %), по ФЦП «УРСТ» –

11 358,5 млн. рублей (90,6 %), по ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы» – 4 775,1 млн. рублей (98,2 %).

В 2017 году **введено 34 объекта (89,5 %)** из 38, подлежавших вводу.

Следует отметить, что в 2017 году подлежало вводу 36 объектов в рамках ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы», из которых введено 32 объекта (88,9 %). **Минсельхозом России** в 2017 году **не введено 4 объекта (11,1 %)**, подлежащих вводу в 2017 году. Уровень исполнения расходов на реализацию ФАИП в 2017 году в рамках ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы» составил 98,2 % объема лимитов бюджетных обязательств.

**8.2.25.12. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-25 показала следующее.**

В нарушение пункта 31 постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 годовой отчет размещен на портале государственных программ 26 марта 2018 года, что **не соответствует установленному сроку** (до 1 марта года, следующего за отчетным).

Уточненный годовой отчет направлен в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России в установленный срок – 25 апреля 2018 года.

**8.2.25.13. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-25 в 2017 году составила 84,9 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего»,** которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-25 (82,2 %), реализации основных мероприятий (91,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (89 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (77,5 %).

По оценке Минэкономразвития России, **в 2016 году степень эффективности ГП-25 составила 74,2 %, что соответствовало уровню «Низкая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»,** которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-25 (83,4 %), реализации основных мероприятий (82,5 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (33,3 %).

При этом оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-25 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в

связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и ввода объектов капитального строительства.

**С учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, превышает 10 %, госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2017 году.**

Вместе с тем уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 89,1 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 49,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения показателей – 88,5 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения Госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 94,1 % (**средний уровень**), уровень управления Госпрограммой – 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность за 2017 год увеличилась, прирост дебиторской задолженности составляет менее 5 % к общему объему кассовых расходов по госпрограмме (**средний уровень**), при этом введено 89,5 % объектов (**средний уровень**).

В 2016 году уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 95,1 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 58,2 % (**низкий уровень**), уровень выполнения показателей – 57,4 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения Госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 97,7 % (**высокий уровень**), уровень управления Госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность за 2016 год сократилась (**высокий уровень**), при этом введено 68,2 % объектов (**низкий уровень**).

#### **8.2.25.14. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-25**

**8.2.25.14.1.** В направленных Минсельхозом России в Минфин России Сведениях о реквизитах распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, перечне мероприятий, предусмотренных ими, включая информацию о плановых значениях показателей, характеризующих результаты реализации указанных мероприятий, и о результатах реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году (форма по ОКУД 0501118), по предоставленным Минсельхозом России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 2942-р субсидиям на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, предусмотренных в сумме 3 689,25 млн. рублей, отражен объем кассового исполнения расходов на указанные цели в сумме 2 852,05 млн. рублей, что

меньше объема исполненных бюджетных ассигнований, отраженных в бюджетной отчетности Минсельхоза России, на 837,2 млн. рублей, и больше объема средств, использованных на указанные цели субъектами Российской Федерации, на 67,96 млн. рублей, что свидетельствует о недостоверности соответствующей информации, содержащейся в форме ОКУД 0501118 Минсельхоза России.

**8.2.25.14.2.** В направленных Минсельхозом России в Минфин России Сведениях по форме ОКУД 0501118 по предоставленным в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2017 г. № 2911-р иным межбюджетным трансфертам бюджетам Красноярского края и Республики Хакасия за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в 2017 году в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, плановое значение целевого показателя «Компенсация ущерба сельхозтоваропроизводителям Красноярского края» в количестве 125 единиц не соответствует значению, определенному в указанном распоряжении Правительства Российской Федерации (160 сельхозтоваропроизводителей Красноярского края).

**8.2.25.14.3.** В 2017 году Минсельхозом России осуществлялись закупки, предусматривающие выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям министерства, на общую сумму 22,3 млн. рублей.

В ходе проверки установлено, что Минсельхозом России в 2017 году заключен государственный контракт от 1 декабря 2017 г. № 487/13-ГК с ООО «Инконсалт К» на выполнение работ по разработке предложений по определению порядка отбора комплексных научно-технических проектов и формированию условий грантовой поддержки организаций, выполняющих комплексные научно-технические проекты в целях реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы (далее – ФНТП) стоимостью 1,5 млн. рублей.

В соответствии с отчетом ООО «Инконсалт К» подготовлены два проекта нормативных правовых акта, на основании которых Минсельхозом России подготовлены и направлены согласование в федеральные органы исполнительной власти проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Порядка отбора комплексных научно-технических проектов» и проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию комплексных научно-технических проектов в рамках ФНТП».

Вместе с тем в соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти



осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности, в связи с чем подготовка нормативных правовых актов в установленных сферах деятельности является основной функцией федерального министерства.

**8.2.25.14.4.** В нарушение пункта 12 Положения № 640, в соответствии с которым объем финансового обеспечения выполнения государственного задания определяется исходя из объема работ, установленного государственным заданием, и утвержденных нормативных затрат на выполнение работы, установленной государственным заданием, Минсельхозом России в 2017 году объем финансового обеспечения государственного задания ФГБУ «УСЗ» по работе «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности» превышен на 36,7 млн. рублей (расчетно).

Так, государственным заданием ФГБУ «УСЗ» от 12 декабря 2017 г. № 082-00003-17-02 установлен показатель выполнения работы «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности» (помещений Минсельхоза России) в объеме 25,1331 тыс. кв. метра, на основе которого рассчитан объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по указанной работе. Вместе с тем в соответствии с дополнительным соглашением от 1 сентября 2017 г. № Д-30/153-2 к договору безвозмездного пользования помещениями здания, находящегося в оперативном управлении, от 17 августа 2009 г. № Д-30/182-1, заключенным между ФГБУ «УСЗ» и Минсельхозом России, площадь помещений, переданных названным учреждением Минсельхозу России, составляет 21,621 тыс. кв. метра, что на 3,5121 тыс. кв. метра меньше установленного государственным заданием объема площадей.

**8.2.25.14.5.** В нарушение пункта 4.1.7 Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 30 января 2017 г. № 082-03-422, заключенного Минсельхозом России с ФГБОУ ВО «Кубанский ГАУ» на общую сумму 535,8 млн. рублей (с учетом дополнительных соглашений), предусматривающего обязанность учредителя направлять учреждению расчет средств субсидии, подлежащих возврату в федеральный бюджет на 1 января 2018 года, по установленной соглашением форме в срок до 18 марта 2018 года, указанный расчет Минсельхозом России направлен письмом от 9 апреля 2018 г. № 13/709, что позже установленного соглашением срока на 22 календарных дня, при этом расчет не соответствовал форме, установленной соглашением.

**8.2.25.14.6.** Россельхознадзор в нарушение пункта 27 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, до утверждения плана информатизации на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 – 2019 годов (план информатизации утвержден 25 мая 2017 года) осуществил финансирование мероприятий по информатизации на общую сумму 1,95 млн. рублей.

**8.2.25.14.7.** На основании государственного контракта от 22 марта 2017 г. № 1-2017 на поставку лабораторного оборудования за счет субсидии на иные цели, предоставленной Россельхознадзором ФГБУ «Краснодарская МВЛ» в 2017 году, учреждением приобретены станции для содержания животных с обеззараживанием воздуха и для содержания зараженных животных общей стоимостью 12,8 млн. рублей. Кроме того, установлено, что за счет субсидий на иные цели в 2016 году приобретено оборудование (стерилизатор паровой, горизонтальный UNISTERI) в количестве 7 единиц на общую сумму 37,5 млн. рублей. При этом по состоянию на 17 августа 2018 года указанное оборудование не введено в эксплуатацию и не используется ФГБУ «Краснодарская МВЛ», что свидетельствует о неэффективном использовании имущества общей стоимостью 50,3 млн. рублей, приобретенного учреждением за счет средств федерального бюджета.

### **8.2.26. Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса»**

**8.2.26.1.** Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-26 является Минсельхоз России, соисполнителем – Росрыболовство.

**8.2.26.2.** В 2017 году постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 78 в ГП-26 внесены изменения в части консолидации межбюджетных трансфертов и утверждения правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб (далее – Правила предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие аквакультуры (осетроводства).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 395 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 395) утверждена новая редакция ГП-26, финансовое обеспечение которой соответствует параметрам Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 415-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1725 скорректированы Правила предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие аквакультуры (осетроводства) в целях приведения их в соответствие с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

### **8.2.26.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-26, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
<b>1. Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена приказом Федерального агентства по рыболовству от 30 марта 2009 г. № 246)</b>	

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
<b>1.1. Задача</b> Формирование развитого внутреннего рынка рыбной продукции и его эффективной функциональной инфраструктуры	–
<b>1.2. Задача</b> Развитие внешней торговли рыбными товарами высокой степени переработки водных биоресурсов	–
<b>1.3. Показатель</b> Объем добычи водных биоресурсов в год (2020 г.) – 6 580 тыс. тонн	<b>Показатель (индикатор)</b> Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение) (2020 г.) – 4 620 тыс. тонн
<b>1.4. Показатель</b> Объем производства товарной пищевой рыбной продукции в год (2020 г.) – 5 255 тыс. тонн	<b>Показатель (индикатор)</b> Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение) (2020 г.) – 4 048,2 тыс. тонн
<b>1.5. Показатель</b> Среднедушевое потребление населением Российской Федерации рыбных товаров в год (2020 г.) – 28 кг	<b>Показатель (индикатор)</b> Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год) (2020 г.) – 22,7 кг (в действующей редакции госпрограммы – 23,7 кг)
<b>1.6. Показатель</b> Выпуск продукции аквакультуры в год (2020 г.) – 410 тыс. тонн	<b>Показатель (индикатор)</b> Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (годовое значение) (2020 г.) – 232,3 тыс. тонн
<b>1.7. Показатель</b> Прирост объема разведанных запасов водных биологических ресурсов к предыдущему периоду (2020 г.) – 35 %	<b>Показатель (индикатор)</b> Объем оцененного потенциала сырьевой базы водных биологических ресурсов (годовое значение) (2020 г.) – 4 525 тыс. тонн (2019 г. – 4 700 тыс. тонн) (в действующей редакции госпрограммы: 2020 г. – 4 825 тыс. тонн, 2019 г. – 5 010 тыс. тонн)
<b>1.8. Показатель</b> Количество новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов в год (2020 г.) – 30 ед	–
<b>1.9. Показатель</b> Коэффициент обновления основных фондов отрасли в год (2020 г.) – 10 %, в том числе: Рыбоперерабатывающих мощностей (2020 г.) – 5,8 % рыбопромыслового флота (2020 г.) – 2,52 % прочего вспомогательного флота (2020 г.) – 1,68 %	– – –
<b>1.10. Показатель</b> Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции в год (2020 г.) – 30 ед	–
<b>1.11. Показатель</b> Доля продукции с высокой степенью переработки (2020 г.) – 85,7 %	–
<b>1.12. Показатель</b> Степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки (2020 г.) – 80 %	–
<b>1.13. Показатель</b> Инвестиции в развитие рыбной отрасли, включая лизинг, всего (в ценах 2008 г.) к предыдущему периоду (2020 г.) – 96,3 млрд. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета (2020 г.) – 15,61 млрд. рублей;	– –
прочих источников финансирования (внебюджетные источники и бюджеты субъектов Российской Федерации) (2020 г.) – 80,69 млрд. рублей.	–
<b>1.14. Показатель</b> Доля продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке (2020 г.) – 0,94 %	–
<b>2. Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р)</b>	
<b>2.1. Цель</b> Расширение производства и реализация конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией российского производства	–
<b>2.2. Показатель</b> Объем производства рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (2020 г.) – 5,2 млн. тонн	<b>Показатель (индикатор)</b> Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (2020 г.) – 4,048 млн. тонн

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
<b>2.3. Показатель</b> Объем привлеченных в 2013 – 2020 годах инвестиций в переработку и консервирование рыбо- и морепродуктов - 22,1 млрд. рублей	–
<b>2.4. Показатель</b> Повышение в 2013 – 2020 годах рентабельности по отрасли за счет улучшения ассортимента и качества вырабатываемой в отрасли продукции, роста производительности труда, проведения мероприятий по модернизации основных средств в среднем на 12 процентов	–
<b>2.5. Показатель</b> Повышение степени переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий к 2020 году – до 80 %	–
<b>3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р)</b>	
<b>3.1. Показатель</b> Увеличение добычи водных биологических ресурсов в 2020 году по отношению к 2007 году в 1,8 раза (до 6 152,8 тыс. тонн).	<b>Показатель (индикатор)</b> Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение) (2020 г.) – 4 620 тыс. тонн
<b>3.2. Показатель</b> Увеличение доли производства товарной пищевой рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью с 51 % в 2007 году до 82 % в 2020 году	–
<b>4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»</b>	
<b>4.1. Показатель</b> Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году.	–
<b>4.2. Показатель</b> Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года.	–
<b>4.3. Показатель</b> Повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году.	–
<b>5. Морская доктрина Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года)</b>	
<b>5.1. Задача</b> Проведение регулярных ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биологических ресурсов Мирового океана как в российских морях, так и за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации	–
<b>5.2. Задача</b> Оптимизация управления рыболовным флотом на основе эффективного прогнозирования пространственного и временного распределения биологических ресурсов в доступных для российского рыболовного флота акваториях морей и океанов	–
<b>5.3. Задача</b> Сохранение и увеличение объемов вылова водных биологических ресурсов в согласованных районах исключительных экономических зон иностранных государств, в конвенционных районах и открытой части Мирового океана с использованием современного добывающего и перерабатывающего рыболовного флота, обеспечивающего комплексную переработку сырья на месте лова	–

В редакции ГП-26, действующей в проверяемом периоде, учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе приоритеты и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

В то же время состав целей, задач, целевых показателей (индикаторов) и их значений ГП-26 не в полном объеме соответствуют целевым ориентирам, установленным Стратегией

развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена приказом Федерального агентства по рыболовству от 30 марта 2009 г. № 246) (далее – Стратегия рыбохозяйственного комплекса), разработанной в соответствии с Концепцией развития рыбного хозяйства на период до 2020 года (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2003 г. № 1265-р), Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р) (далее – Стратегия пищевой и перерабатывающей промышленности), а также Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р) (далее – Концепция социально-экономического развития).

Так, объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов в 2020 году по отношению к 2007 году в соответствии с ГП-26 должен увеличиться в 1,4 раза и составить 4 620,0 тыс. тонн при этом согласно Стратегии рыбохозяйственного комплекса и Концепции социально-экономического развития его увеличение предусмотрено в 1,8 раза до 6 580,0 тыс. тонн.

Аналогично в ГП-26 занижено значение объема ежегодного производства рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных, установленное в 2020 году на уровне 4 048,2 тыс. тонн, при том, что согласно Стратегии рыбохозяйственного комплекса и Стратегии пищевой и перерабатывающей промышленности данный показатель установлен на уровне 5 255 тыс. тонн (5,2 млн. тонн).

Запланированный в ГП-26 на 2020 год объем ежегодного производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (232,3 тыс. тонн) в 1,8 раза меньше, по сравнению с выпуском продукции аквакультуры, предусмотренным Стратегией рыбохозяйственного комплекса (410,0 тыс. тонн).

Кроме того, в 2020 году в соответствии со Стратегией рыбохозяйственного комплекса прирост объема разведанных запасов водных биоресурсов к предыдущему периоду должен составлять 35 %, при том, что в ГП-26 на 2010 год запланировано снижение объема оцененного потенциала сырьевой базы водных биологических ресурсов по сравнению с 2019 годом на 3,7 % (с 4 700,0 до 4 525,0 тыс. тонн).

Показатель, отражающий среднедушевое потребление населением Российской Федерации рыбных товаров, которое согласно Стратегии рыбохозяйственного комплекса должно составлять к 2020 году 28 кг, в ГП-26 не определен. При этом в ГП-26 установлен усредненный показатель ежегодного потребления рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (22,7 кг), определяемый только по данным выборочного

обследования бюджетов домашних хозяйств, без учета баланса ресурсов и использования рыбы и рыбопродуктов, рассчитываемого с учетом официальных статистических данных (таможенных данных) об уловах, производстве, запасах, экспорте и импорте рыбы и рыбопродукции.

Системой показателей (индикаторов) ГП-26 не предусмотрены целевые ориентиры Стратегии рыбохозяйственного комплекса, определяющие к 2020 году: количество ежегодно получаемых новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов (30 ед.); обновление основных фондов отрасли в год (10 %), в том числе: рыбоперерабатывающих мощностей (5,8 %), рыбопромыслового флота (2,52 %), вспомогательного флота (1,68 %); количество ежегодно внедряемых технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции (30 ед.); долю продукции с высокой степенью переработки (85,7 %); долю продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке (0,94 %); степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки (80 %), объем инвестиций в развитие рыбной отрасли, включая лизинг, (в ценах 2008 г.) (96,3 млрд. рублей).

В составе задач, решаемых в рамках ГП-26 отсутствуют задачи, приведенные в Стратегии рыбохозяйственного комплекса, такие как: формирование развитого внутреннего рынка рыбной продукции и его эффективной функциональной инфраструктуры; развитие внешней торговли рыбными товарами высокой степени переработки водных биоресурсов.

Также в ГП-26 не нашли своего отражения приоритеты, определенные Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности на период до 2020 года, в том числе переход к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на экологию, переработку новых видов сырья, полученных с использованием инновационных биотехнологий, производство экологически чистых продуктов питания, обеспечение экологической безопасности продовольствия, наращивание экспорта продовольствия по мере насыщения внутреннего рынка продуктами питания, а также цели развития рыбоперерабатывающей промышленности, в том числе расширение производства и реализация конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией российского производства.

Кроме того, в ГП-26 не определен комплекс мер, направленных на реализацию положений Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности, согласно которым в период 2013 – 2020 года объем инвестиций в переработку и консервирование

рыбо- и морепродуктов должен составить не менее 22 104,3 млн. рублей, а рентабельность по отрасли за счет улучшения ассортимента и качества вырабатываемой в отрасли продукции, роста производительности труда, проведения мероприятий по модернизации основных средств должна увеличиться в среднем на 12 %.

Помимо этого, в ГП-26 не предусмотрен целевой показатель, отражающий динамику увеличения доли производства товарной пищевой рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью, которая в соответствии с Концепцией социально-экономического развития должна увеличиться с 51 % в 2007 году до 82 % в 2020 году.

Состав показателей (индикаторов) ГП-26 также не в полном объеме отражает приоритеты повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации и достижения технологического лидерства российской экономики, определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596).

В ГП-26 не установлены три из пяти показателей, предусмотренных Указом № 596, в том числе: «Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году», «Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года», «Повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году».

Согласно Морской доктрине Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года) перед морским рыбным хозяйством поставлен ряд задач, которые не нашли отражения в ГП-26, в том числе: проведение регулярных ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биологических ресурсов Мирового океана как в российских морях, так и за пределами исключительной экономической зоны (далее – ИЭЗ) Российской Федерации; оптимизация управления рыболовным флотом на основе эффективного прогнозирования пространственного и временного распределения биологических ресурсов в доступных для российского рыболовного флота акваториях морей и океанов; сохранение и увеличение объемов вылова водных биологических ресурсов в согласованных районах ИЭЗ иностранных государств, в конвенционных районах и открытой части Мирового океана с использованием современного добывающего и перерабатывающего рыболовного флота, обеспечивающего комплексную переработку сырья на месте лова.



Также отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие эффективность реализации мер по формированию системы поддержки экспорта продукции высокой степени переработки, результатом выполнения которых к 2020 году согласно Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, должно явиться увеличение доли несырьевого экспорта в общем объеме экспорта с 30,2 % в 2014 году до 45 % – в 2020 году.

**8.2.26.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.**

Целями ГП-26 являются обеспечение:

перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов, внедрения новых технологий, развития импортозамещающих подотраслей;

удельного веса отечественной рыбной продукции в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120;

конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Цели госпрограммы не в полной мере согласованы с задачами, решаемыми на уровне ГП-26 и ее подпрограмм.

Так, ни одна из задач не направлена на наращивание экспорта из России конкурентоспособной рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Более того, в рамках ГП-26 не предусмотрены меры государственного регулирования. В результате мероприятия по стимулированию развития отдельных направлений рыбохозяйственного сектора экономики сводятся исключительно к субсидированию субъектов хозяйственной деятельности как на федеральном, так и региональном уровне на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета.

**8.2.26.5.** Реализация ГП-26 осуществлялась Росрыболовством на основании Плана реализации ГП-26 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 395, и Детального плана-графика реализации ГП-26 в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов, утвержденного приказом Минсельхоза России от 30 ноября 2017 г. № 603.

**8.2.26.6.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено паспортом ГП	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения (гр.4/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6
ГП-26	всего	11 065,5	10 872,1	- 193,4	98,3
	федеральный бюджет	11 048,3	10 864,6	- 183,7	98,3
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	17,2	7,5*	-9,7	43,6
	юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0

\*По данным Сводного годового доклада

Ресурсное обеспечение реализации ГП-26 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы за счет средств федерального бюджета в объеме 11 048,3 млн. рублей.

С 2015 года предусмотрено участие субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования в реализации основного мероприятия ГП-26 по государственной поддержке аквакультуры и товарного осетроводства. Запланированное на 2017 год финансовое обеспечение мероприятий ГП-26 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 17,2 млн. рублей, исполнено согласно представленным отчетам и результатам проверки на 56,4 % (9,7 млн. рублей), что на 12,8 процентного пункта (2,5 млн. рублей) больше, чем указано в уточненном Годовом отчете по ГП-26 Минсельхоза России и уточненном Сводном годовом отчете, представленном Минэкономразвития России.

По результатам проверки отмечено необоснованное планирование Росрыболовством бюджетных ассигнований на реализацию в рамках ГП-26 мер господдержки в форме субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств по возмещению сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб (осетроводство).

На осуществление указанных мер господдержки Росрыболовством предусмотрены межбюджетные трансферты шести субъектам Российской Федерации в размере 372,5 млн. рублей, что на 83,2 % и на 40 % больше фактических расходов на указанные цели, произведенных в 2015 и 2016 годах соответственно (266,1 и 203,3 млн. рублей). При этом уровень кассового исполнения в 2015 году составлял 81,3 % уточненных бюджетных назначений, а в 2016 году – 67,2 %, что свидетельствует о низкой степени востребованности указанной формы господдержки.

Также агентством при планировании не было принято во внимание изменение остатков ссудной задолженности по ранее принятым к субсидированию кредитным договорам, которые были перезаклучены или прекратили свое действие, в связи с досрочным погашением.

В связи с необоснованным планированием бюджетных ассигнований четыре субъекта Российской Федерации при заключении соглашения с Росрыболовством отказались от части распределенного им объема субсидий. Всего не было востребовано 12,1 % распределенного объема субсидий.

Кассовые расходы за счет предоставленных межбюджетных трансфертов составили 184,3 млн. рублей, или 56,3 % уточненных бюджетных назначений, в том числе на развитие аквакультуры – 148,4 млн. рублей (или 80,5 %) и на развитие товарного осетроводства – 35,9 млн. рублей (или 19,5 %).

Больше половины (4 из 6) субъектов Российской Федерации не использовали субсидии в объеме, предусмотренном заключенными с Росрыболовством соглашениями, в том числе Калужская область – 82 %. Всего не было использовано 43,7 % предусмотренного объема субсидий.

Согласно установленному уровню софинансирования (не менее 5 % общего объема) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации хозяйствующим субъектам предоставлены субсидии в размере 9,7 млн. рублей, или 56,3 % первоначально запланированного объема.

Наибольший объем господдержки (62,5 %) предоставлен двум хозяйствующим субъектам, реализующим инвестиционные проекты в сфере товарной аквакультуры на территории Мурманской области и Республики Карелия (ООО «Русское море-Аквакультура», ООО «БЛК-Фиш»).

В результате по итогам 2017 года Росрыболовством не обеспечено достижение установленных значений по показателям подпрограммы «Модернизация и стимулирование». Фактические значения по показателям «Объем привлеченных частных инвестиций в проекты, реализуемые с государственной поддержкой (нарастающим итогом к 2016 году)» и «Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб в отчетном году по отношению к предыдущему году в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой» составили соответственно 2 605,4 млн. рублей (или 26,8 % установленного уровня) и 1 580,5 тонн (или 65,8 %).

**8.2.26.7. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-26 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.**

(млн. рублей)					
(млн. рублей)	ГП-26	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-26, всего</b>	11 048,3	10 996,8	11 371,7	10 864,6	<b>95,5</b>
в том числе:					

(млн. рублей)	ГП-26	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Росрыболовство	11 048,3	10 996,8	11 371,7	10 864,6	95,5
в % к итогу	100	100	100	100	x
Минсельхоз России	-	-	-	-	-
в % к итогу					

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-26 осуществлял 1 главный распорядитель бюджетных средств. 100 % финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-26 приходится на Росрыболовство.

По итогам 2017 года кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Росрыболовству составило 95,5 %, что на 3,1 процентных пункта ниже уровня 2016 года (98,6 %).

**8.2.26.8.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-26, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-26, а также уровень исполнения расходов по ГП-26 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/подпрограммы	ГП-26	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-26	11 048,3	11 048,3	10 996,8	-51,5	11 371,7	323,4	10 864,6	507,1	95,5
Подпрограмма 1 «Организация рыболовства»	78,0	78,0	66,9	-11,1	66,9	-11,1	67,1	-0,2	100,2
Подпрограмма 2 «Развитие аквакультуры»	1 967,1	1 967,1	2 147,1	180,0	2 147,1	180,0	2 147,1	0,0	100,0
Подпрограмма 3 «Наука и инновации»	3 165,5	3 165,5	3 232,8	67,3	3 246,3	80,8	3 246,3	0,0	100,0
Подпрограмма 4 «Охрана и контроль»	870,7	870,7	870,7	0,0	872,5	1,8	872,5	0,0	100,0
Подпрограмма 5 «Модернизация и стимулирование»	390,5	390,5	390,5	0,0	345,5	-45,0	197,7	147,8	57,2
Подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы»	2 551,9	2 551,9	2 551,5	-0,4	2 955,9	404,0	2 911,6	44,3	98,5
Подпрограмма 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»	1 166,7	1 166,7	871,9	-294,8	871,9	-294,8	556,6	315,3	63,8
Подпрограмма 8 «Развитие осетрового хозяйства»	857,8	857,8	865,4	7,6	865,6	7,8	865,6	0,0	100,0

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-26 утверждены в объеме 11 048,3 млн. рублей. Паспорт госпрограммы приведен в соответствие с бюджетными назначениями.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-26 увеличены на 3,4 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-26 составило 10 864,6 млн. рублей, что на 507,1 млн. рублей, или на 4,5 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение 1,4 %), в том числе по подпрограммам: «Организация рыболовства» – 67,1 млн. рублей (перевыполнение 0,3 %, в 2016 году недовыполнение – 3,3 %), «Развитие аквакультуры» – 2 147,1 млн. рублей (недовыполнение 0 %, в 2016 году – 5,3 %), «Наука и инновации» – 3 246,3 млн. рублей (недовыполнение 0 %, в 2016 году – 0 %), «Охрана и контроль» – 872,5 млн. рублей (недовыполнение 0 %, в 2016 году – 0 %), «Модернизация и стимулирование» – 197,7 млн. рублей (недовыполнение 42,8 %, в 2016 году – 0 %), «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» – 2 911,6 млн. рублей (недовыполнение 1,5 %, в 2016 году – 0,6 %), «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» – 556,6 млн. рублей (недовыполнение 36,2 %, в 2016 году – 1,5 %) и «Развитие осетрового хозяйства» – 865,6 млн. рублей (недовыполнение 0 %, в 2016 году – 0,1 %).

Неисполненные бюджетные ассигнования образовались в основном по подпрограмме «Модернизация и стимулирование» в части межбюджетных трансфертов (143,2 млн. рублей, или 28,2 % объема неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограмме), что обусловлено поздним заключением между субъектами Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями соглашений о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства, предоставлением заемщиками не полного пакета документов, подтверждающего целевое использование кредитных средств, отсутствием подлежащего субсидированию кредитного договора (займа) на реализацию инвестиционного проекта в Калужской области, а также досрочным погашением заемщиком процентов по кредитному договору, субсидируемому в Мурманской области.

Также не использованы в полном объеме предусмотренные на 2017 год средства федерального бюджета по подпрограммам «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» (63,8 %) и «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации» (98,5 %).

Счетной палатой в рамках комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по предварительному аудиту формирования федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, проведенного в Росрыболовстве, отмечались риски

неисполнения в полном объеме расходов по капитальным вложениям в объекты государственной собственности в рамках подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса», мероприятия которой включены в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – ФАИП (2017 - 2019)).

Результаты исполнения федерального бюджета 2017 года подтвердили обоснованность указанных выводов. Так, бюджетные инвестиции, осуществляемые в рамках указанной подпрограммы, при внесении изменений в Федеральный закон № 415-ФЗ были сокращены более чем на четверть (с 1 120,7 до 825,8 млн. рублей). В связи с необоснованным включением в проект ФАИП (2017 - 2019) мероприятия по реконструкции (модернизации) среднетоннажного научно-исследовательского судна «Атланттиро», предназначенного для проведения ресурсных исследований в Западном рыбохозяйственном бассейне, бюджетные инвестиции в размере 224,9 млн. рублей перераспределены на мероприятия неинвестиционного характера, в том числе на содержание центрального аппарата Росрыболовства.

Следует отметить, что из ФАИП на 2016 год аналогично было исключено инвестиционное мероприятие по реконструкции (модернизации) другого среднетоннажного научно-исследовательского судна «ПИНРО-1», предназначенного для проведения ресурсных исследований на Северном рыбохозяйственном бассейне. В связи с этим отмечено, что предусмотренная в рамках ГП-26 комплексная капитальная реконструкция научно-исследовательских судов фактически не реализуются.

Также в ФАИП (2017 - 2019) по объекту капитальных вложений «Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры, Приморский край» на 2017 год необоснованно предусмотрены бюджетные расходы в размере 25,5 млн. рублей на приобретение оборудования, которое в 2011 и 2012 годах было поставлено безвозмездно в счет технической помощи, предоставляемой Японией в соответствии с Соглашением между Правительствами Японии и России «О взаимных отношениях в области рыболовства у побережий обеих стран».

По итогам 2017 финансового года не исполнены назначения по бюджетным инвестициям всего в размере 315,3 млн. рублей (или 38,2 %), что явилось следствием ненадлежащей реализации подведомственными Росрыболовству организациями – застройщиками, переданных им полномочий государственного заказчика по заключению от имени Российской Федерации государственных контрактов, позднего осуществления закупок по объектам капитального строительства и не исполнения подрядчиками принятых контрактных обязательств.

В соответствии с паспортом ГП-26 на 2017 год финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета предусмотрено в отношении 20 из 32 реализуемых основных мероприятий. Анализ кассового исполнения основных мероприятий ГП-26 показал, что в отчетном периоде бюджетные ассигнования на реализацию 6 основных мероприятий сокращены, в том числе в отношении 1 мероприятия – в полном объеме («Комплексная капитальная реконструкция научно-исследовательского флота»). При этом в 2016 году бюджетные назначения, предусмотренные на соответствующие цели, также были «обнулены». В связи с неэффективным администрированием выделенных средств реконструкция и модернизация научно-исследовательского флота, предусмотренная госпрограммой не осуществляется, что снижает эффективность и качество рыбохозяйственных исследований и, как следствие, приводит к недоосвоению промысловых запасов.

Наиболее низкое кассовое исполнение отмечается по инвестиционному мероприятию «Повышение качества государственного мониторинга контроля добычи водных биологических ресурсов» (50 %), в рамках которого в 2017 году предполагалось завершить реконструкцию и ввести в эксплуатацию региональный центр мониторинга и региональный информационный центр в Мурманской области. В отсутствие надлежащего контроля со стороны Росрыболовства подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждением «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (далее – ФГБУ «ЦСМС») не было обеспечено выполнение заключенного с агентством соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов, в результате чего большая часть работ по объекту (64,4 %) не была выполнена своевременно и предусмотренный ввод объекта в эксплуатацию не состоялся.

По аналогичным причинам не выполнено в полном объеме инвестиционное мероприятие «Реконструкция объектов федеральной собственности портовых сооружений рыбных терминалов морских портов», кассовое исполнение по которому составило 56,5 %. Подведомственное ФГУП «Нацрыбресурс», осуществляющее переданные Росрыболовством полномочия государственного заказчика, разместило государственный заказ на выполнение работ по объекту капитального строительства «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» только в середине финансового года, в результате чего в 2017 году не были выполнены строительно-монтажные работы по объекту на сумму 209,2 млн. рублей (или 42,9 %) и строительному контролю на сумму 0,6 млн. рублей (или 42,6 %).

По пяти мероприятиям кассовое исполнение варьируется от 74,1 % («Стимулирование модернизации и строительства объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции») до 99,3 % («Стимулирование модернизации существующего и строительства нового рыбопромыслового флота»).

Мероприятие «Развитие рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и открытой части Мирового океана» выполнено в полном объеме. При этом кассовые расходы на оплату взносов в международные организации по вопросам рыболовства превышают бюджетные назначения, скорректированные в сторону уменьшения, на 0,2 млн. рублей, или 0,3 %, что обусловлено разницей курсов рубля к иностранной валюте, на дату приобретения валюты и на дату уплаты взносов.

В полном объеме осуществлены расходы федерального бюджета по 11 основным мероприятиям.

**8.2.26.9.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-26 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-26	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-26	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2 *100)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-26
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-26	5	5	100,0	100,0	102,9	95,5	98,3
Подпрограмма 1 «Организация рыболовства»	2	1	50,0	100,0	85,8	100,2	86,0
Подпрограмма 2 «Развитие аквакультуры»	6	6	100,0	100,0	109,2	100,0	109,2
Подпрограмма 3 «Наука и инновации»	2	2	100,0	100,0	102,6	100,0	102,6
Подпрограмма 4 «Охрана и контроль»	5	4	80,0	100,0	100,2	100,0	100,2
Подпрограмма 5 «Модернизация и стимулирование»	5	3	60,0	100,0	88,5	57,2	50,6
Подпрограмма 6 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы»	3	2	66,7	100,0	115,8	98,5	114,1
Подпрограмма 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»	3	3	100,0	100,0	74,7	63,8	47,7
Подпрограмма 8 «Развитие осетрового хозяйства»	6	6	100,0	100,0	100,9	100,0	100,9
<b>Всего</b>	<b>37</b>	<b>32</b>	<b>86,5</b>	<b>100,0</b>	<b>102,9</b>	<b>95,5</b>	<b>98,3</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Из 47 показателей (индикаторов) ГП-26 плановые значения на 2017 год установлены по 42 показателям, **фактические значения представлены по 37 показателям (88,1 %).**



**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-26 и подпрограмм составил **86,5 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-26 составило 84,4 %) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 2,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 «Организация рыболовства» составило **50 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 14,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100,2 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 2 «Развитие аквакультуры» 100 % при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 9,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 4 «Охрана и контроль» составило **80 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на **0,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 6 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» составило **66,7 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на **15,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,5 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» составило **100,0 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 25,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 63,8 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-26 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единиц измерения)	ГП-26 (паспорт)	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)***	Справочно: фактическое исполнение в 2016 году
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-26 (млн. рублей)	11 048,3	11 371,7* 10 864,6	102,9 98,3	11 157,2* 10 986,9
Динамика объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов (к базовому периоду), процентов	105,5	116,1	110,0	112,8
Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (к базовому периоду), процентов	121,7	127,8	105,0	86,6
Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры включая посадочный материал (к базовому периоду), процентов	45	47	104,4	24,3
Охват акватории внутренних вод Российской Федерации	36,6	36,6	100,0	37

Показатель (индикатор) (единиц измерения)	ГП-26 (паспорт)	Фактичес- кое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)***	Справочно: фактическое исполнение в 2016 году
1	2	3	4	5
мероприятиями по государственному контролю (надзору) в целях выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (годовое значение), процентов				
Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции, процентов	81,2	80,3**	98,9	81,9
Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение), тыс. тонн	3 905,9	4 152	106,3	4 028,7
Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год), кг.	22,3	21,6**	96,9	21,5
Темпы роста производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (к 2011 году), процентов	138,2	нет данных	-	106,4
Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство», тыс. ед.	35,8	35,3**	98,6	32,2

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Предварительные данные.

\*\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений - гр. 2/гр. 3,  
для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений - гр. 3 / гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **9 целевых показателей (индикаторов)** ГП-26 плановые значения достигнуты по **5 (55,6 %)**, по **2** показателям представлены **предварительные данные (22,2 %)**, по **2** показателям фактические данные не представлены.

Из 4 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 и № 601, ответственным исполнителем ГП-26: достигнуто значение по 1 показателю, по 1 показателю приведены предварительные данные, не достигнуто значение – по 1 показателю (на основании предварительных данных), не представлены фактические значения – по 1 показателю.

Из 38 показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-26 в 2017 году плановое значение предусмотрено для 33. Из 33 показателей (индикаторов) подпрограмм **по 1 представлены предварительные данные.**

Таким образом, из 32 показателей (индикаторов) подпрограмм **не достигнуты плановые значения 5 показателей (индикаторов) (15,6 %).**

Плановое значение показателя «Освоение общих допустимых уловов во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и исключительной экономической зоне Российской Федерации российскими пользователями (годовое значение)» (план – 91,6 %, факт – 90,2 %) не достигнуто в связи с падением оценочного потенциала водных биологических ресурсов в морских водах, а также со снижением уровня степени освоения

водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов.

Плановое значение показателя «Количество проведенных тестирований технических средств контроля (годовое значение)» (план – 2 015 единиц, факт – 1 462 единицы) не достигнуто из-за снижения фактического выполнения данного показателя за счет средств федерального бюджета в связи с тем, что с 2017 года на основании Положения о спутниковом позиционном контроле иностранных промысловых судов, утвержденного протоколами сессий смешанных Комиссий по сотрудничеству в области рыбного хозяйства, указанная услуга для иностранных судовладельцев оказывается на платной основе. Также были внесены изменения в государственное задание ФГБУ ЦСМС на 2017 год.

Плановые значения показателей «Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб в отчетном году по отношению к предыдущему году в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой» (план – 2 402,2 тонн, факт – 1 580,5 тонн) и «Объем привлеченных частных инвестиций в проекты, реализуемые с государственной поддержкой (нарастающим итогом к 2016 году)» (план – 9 717 321,6 тыс. рублей, факт – 2 605 371 тыс. рублей) не достигнуты в связи с отказами кредитных организаций в предоставлении кредитов отраслевым организациям на реализацию инвестиционных проектов.

Плановое значение показателя «Доля государственных гражданских служащих Федерального агентства по рыболовству, прошедших повышение квалификации в течение последних 3 лет, в общем количестве государственных гражданских служащих Федерального агентства по рыболовству» (план – 92 %, факт – 85,4 %) не достигнуто в связи с увеличением стоимости некоторых программ дополнительного профессионального образования.

**8.2.26.10.** По данным Сводного годового доклада, из 88 контрольных событий, предусмотренных детальным планом-графиком, наступило 82 контрольных событий (93,2 % общего количества).

**8.2.26.11.** Информация о дебиторской задолженности по выданным авансам представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			ЛБО на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-26, в том числе:	209,0	0,0	14,9	381,7	0,0	9,5	172,7	0,0	-5,4	12 390,6	5 725,8

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			ЛБО на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- срочна я	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		
Росрыболовство, из них:	209,0	0,0	14,9	381,7	0,0	9,5	172,7	0,0	-5,4	12 390,6	5 725,8
0405 2620290059 612	39,6			203,9			164,3			41,9	41,9
0411 2630190059 612	78,4			82,5			4,2			140,8	140,8
0405 2620190059 612	53,5			42,6			-10,8			16,9	16,9
0411 2680690059 612				12,4			12,4			8,0	8,0
0411 2630193987 612	6,5			9,2			2,7			16,8	16,8
0405 2620193987 612	3,4			7,3			3,9			13,2	13,2
0405 2670194009 414	6,1		5,6	6,1		5,6					
0405 2640293987 612	2,7			4,3			1,6			5,3	2,3
0412 2660190019 244	4,3		0,0	4,3		0,6	0,0		0,6	682,3	225,0
0405 2640190059 612				4,0			4,0				
0405 2620190059 244	8,2		8,2	2,2		2,2	-6,0		-6,0		
0412 2660190019 242	0,7			1,6			0,9			79,3	6,9
0405 2670594009 466	1,2		1,2	1,2		1,2					
0405 2640290059 612	0,2			0,1			-0,1			8,9	5,9
0706 2630193490 612				0,0			0,0			3,2	
0405 2660190039 244	1,5						-1,5			23,2	10,8
0412 2660190012 121	0,0						0,0			1 513,6	642,9
0412 2660190012 129	0,0						0,0			451,9	199,9
0405 2680690059 612	2,8						-2,8				

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по авансовым платежам в рамках ГП-26 в размере 209,0 млн. рублей сложилась в основном за счет субсидий бюджетным учреждениям на иные цели – 187,1 млн. рублей (или 89,5 %).

По итогам 2017 года дебиторская задолженность по авансовым платежам в рамках ГП-26 увеличилась на 172,7 млн. рублей, или на 82,6 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 381,7 млн. рублей.

**8.2.26.12.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	825,8	510,6	61,8	3	0	0,0

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Подпрограмма 7 "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса"	825,8	510,6	61,8	3	0	0,0
Росрыболовство	825,8	510,6	61,8	3	0	0,0

При реализации ФАИП (2017 - 2019) Росрыболовством не исполнены должным образом бюджетные полномочия ГРБС по администрированию бюджетных средств, выделенных на капитальные вложения в объекты государственной собственности.

В связи с необоснованным планированием государственных капитальных вложений в параметры ФАИП (2017 - 2019) внесены существенные изменения – полностью исключено проведение комплексной капитальной реконструкции (модернизации) НИС СТМ «Атлантниро», находящегося на балансе ФГБНУ «Атлантический научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии».

С учетом изменений, внесенных в ФАИП (2017 - 2019), предусмотрены к реализации в 2017 году по ГП-26 четыре объекта капитального строительства, три из которых подлежали вводу в эксплуатацию до конца 2017 года.

Запланированный на 2017 год ввод в эксплуатацию трех объектов: «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра в Мурманской области», «Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры в Приморском крае», «Строительство Мехтебских неростно-вырастных водоемов с созданием модуля для содержания ремонтно-маточного стада осетровых видов рыб в морской воде в Республике Дагестан» не состоялся и был перенесен на 2018 год.

Ожидаемые результаты не были достигнуты, а достижение значения показателя (индикатора) «Прирост мощности рыбоводных заводов за счет строительства и реконструкции (нарастающим итогом к базовому значению)», характеризующего эффективность реализации указанной подпрограммы в объеме 21,9 млн. штук при плановом значении 11,8 млн. штук, обеспечено только за счет ввода в эксплуатацию Конаковского завода по осетроводству в Тверской области, которой должен был состояться еще в 2016 году. При этом данный объект не был включен в ФАИП (2017 - 2019) и реализовывался в 2017 году за счет средств застройщика.

Также в 2017 году не обеспечено выполнение 42,9 % запланированного объема строительно-монтажных работ по переходящему на очередной финансовый год объекту капитального строительства «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский».

Всего по 4 объектам, начатым строительством, приняты на основании заключенных 24 государственных контрактов (договоров) и поставлены на учет в территориальных органах Федерального казначейства бюджетные обязательства на 2017 год суммарно в размере 802,0 млн. рублей (или 97,1 % бюджетных назначений).

Кассовые расходы с учетом принятых работ составили 510,6 млн. рублей (или 63,7 % принятых обязательств).

Вследствие ненадлежащего контроля со стороны Росрыболовства за подведомственными ему организациями – застройщиками при исполнении ими полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов на основании заключенных с Росрыболовством соглашений (далее – Соглашения) допущены нарушения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок в рамках переданных полномочий и иных нормативных правовых актов.

Так, ФГБУ «ЦСМС», осуществляющее от лица Росрыболовства полномочия государственного заказчика в рамках Соглашения от 20 января 2017 г. № СС-4, заключило с подрядчиком ООО «МурманПутьРем», не исполнившим обязательства по государственному контракту от 18 мая 2017 г. № 0373100115517000001-0007297-02 на выполнение в 2017 году строительно-монтажных работ по объекту реконструкции, мировое соглашение (вступило в силу на основании решения Арбитражного суда г. Москвы 29 ноября 2017 года по делу № А40-187466/2017-63-1743), на основе которого сторонами контракта подписано дополнительное соглашение от 12 декабря 2017 г. № 1 в части переноса срока завершения работ на 15 апреля 2018 года, в результате чего были приняты от имени Российской Федерации обязательства по оплате в 2018 году большей части работ (64,4 %) стоимостью 76,3 млн. рублей.

При этом в нарушение пунктов 8 и 10 Порядка учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2015 г. № 221н, ФГБУ «ЦСМС» не было обеспечено представление в Территориальное управление Федерального казначейства по г. Москве надлежащим образом сформированных Сведений о бюджетном обязательстве (ф. 0506101), в результате чего финансовым органом не были

учтены вновь принятые от имени Российской Федерации бюджетные обязательства на 2018 год в указанном объеме.

Кроме того, обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии от 11 мая 2017 г. № 448623, выданной ПАО «Совкомбанк» на срок до 31 января 2018 года, не соответствовало установленному дополнительным соглашением сроку выполнения работ, что не обеспечивает выполнение положений части 3 статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц, поскольку срок действия представленной банковской гарантии меньше пролонгированного срока контракта.

В условиях невыполнения генподрядчиком ООО «МурманПутьРем» строительно-монтажных работ по объекту реконструкции стоимостью 76,3 млн. рублей, или 64,4 % объема, предусмотренного Укрупненным и Детализированным графиками производства работ в рамках этапов работ по государственному контракту от 18 мая 2017 г. № 0373100115517000001-0007297-02, ФГБУ «ЦСМС» в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.2.15 Соглашения от 20 января 2017 года № СС-4, заключенного с Росрыболовством, не предъявило требование недобросовестному генподрядчику ООО «МурманПутьРем» об уплате неустойки (пени) за просрочку обязательств на 52 дня. Размер неустойки за просрочку выполнения генподрядчиком обязательств по государственному контракту от 18 мая 2017 г. № 0373100115517000001-0007297-02 по состоянию на 5 февраля 2018 года составил с учетом установленной пунктом 12.5 контракта формулы 3,1 млн. рублей (расчетно).

ФГУП «Нацрыбресурс», осуществляющее от лица Росрыболовства полномочия государственного заказчика в рамках Соглашения от 20 января 2017 № СС-5, в нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении государственного контракта от 1 июня 2017 г. № НРР-38/17 с ООО «Больверк» на выполнение в 2017 – 2018 годах СМР по объекту реконструкции не определило размер штрафных санкций в случае неисполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

В условиях невыполнения подрядчиком ООО «Больверк» строительно-монтажных работ по объекту реконструкции стоимостью 209,8 млн. рублей, или 42,9 % объема, предусмотренного Календарным графиком производства работ в рамках I этапа (1 июня – 31 декабря 2017 года) по государственному контракту от 1 июня 2017 г. № НРР-38/17, ФГУП «Нацрыбресурс», действующее от лица Росрыболовства в качестве государственного заказчика в рамках Соглашения от 20 января 2017 № СС-5, в нарушение части 6 статьи 34

Федерального закона № 44-ФЗ, не предъявило недобросовестному подрядчику ООО «Больверк» требование об уплате неустойки (пени) за просрочку обязательств на 47 дней. Размер неустойки (пени) за просрочку генподрядчиком обязательств по государственному контракту от 1 июня 2017 г. № НРР-38/17 по состоянию на 25 января 2018 года составил с учетом установленной пунктом 19.6 контракта формулы 15,3 млн. рублей (расчетно).

Кроме того, ФГУП «Нацрыбресурс» в нарушение части 1 статьи 8 Федерального закон от 29 ноября 2007 г. 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», в проверяемом периоде не осуществляло представление территориальному органу Росстата обязательной первичной ежемесячной статистической отчетности по форме № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу», предусмотренной приказом Росстата от 15 августа 2016 г. № 427.

На 1 января 2018 года за Росрыболовством числилось 30 объектов незавершенного строительства, в том числе 10 судов, из них 8 научно-исследовательских судна.

Общая сметная стоимость по объектам капитального строительства увеличилась за 2017 год на 609,0 млн. рублей и составила 6 787,6 млн. рублей, вложения за счет средств федерального бюджета в объекты недвижимого имущества также увеличились на 229,9 млн. рублей и составили 1 848,8 млн. рублей, кассовые расходы за счет средств федерального бюджета с начала реализации объектов выросли по сравнению с 2016 годом на 249,4 млн. рублей и составили 1 896,5 млн. рублей.

По 7 объектам, строительство которых не началось, объем нерезультативных вложений за счет бюджетных инвестиций на разработку проектно-сметной документации составил всего 60,4 млн. рублей.

Принимаемые Росрыболовством меры по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, несвоевременны и малоэффективны.

План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства Росрыболовства утвержден распоряжением заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководителем Росрыболовства Шестаковым И.В. от 1 сентября 2017 г. № 45-р (далее – Ведомственный план № 45-р), что на 153 дня позже срока (до 1 апреля 2017 года), установленного пунктом 4 раздела 1 Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства Поэтапного плана Правительства Российской Федерации по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И. 31 января 2017 г. № 727п-П13.



В Ведомственный план № 45-р Росрыболовством включено 43 объекта незавершенного строительства с объемом фактических расходов 1 317,8 млн. рублей, в том числе 39 объектов с объемом расходов за счет средств федерального бюджета 1 301,2 млн. рублей.

Согласно Ведомственному плану № 45-р предусмотрены к завершению строительства и вводу в эксплуатацию в период 2017 – 2023 годов всего 9 объектов.

Вместе с тем ни один из указанных объектов не был заявлен Росрыболовством при обосновании бюджетных ассигнований в ходе подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы» и при внесении изменений в ГП-26.

В состав 13 объектов незавершенного строительства, в отношении которых Росрыболовством предложено списать уже произведенные капитальные вложения, включены в том числе 6 судов различного класса, нерезультативные бюджетные расходы на строительство которых в период 2002 – 2010 годов составили суммарно 520,7 млн. рублей.

Для передаче другим субъектам хозяйственной деятельности либо в собственность субъекта Российской Федерации (муниципального образования) предусмотрено 3 объекта.

В отношении остальных 18 объектов Росрыболовством не принято соответствующее управленческое решение и не определена целевая функция.

**8.2.26.13.** По результатам анализа отмечено, что приведенная в уточненном Годовом отчете о ходе реализации ГП-26, размещенном на портале государственных программ, и представленном в Правительство Российской Федерации письмом от 25 апреля 2018 г. № ИШ-22-07/4419, оценка эффективности реализации является завышенной в отношении 2 из 8 подпрограмм ГП-26: «Модернизация и стимулирование» и «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса».

**8.2.26.14. Оценка качества анализа рисков реализации ГП-26 и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками**

Представленное в уточненном Годовом отчете по ГП-26 описание рисков реализации госпрограммы, в том числе описания механизмов управления ими и мер по их минимизации не содержит обоснований, соответствующих оценок и расчетов, а также не позволяет провести оценку всех возможных вариантов ее реализации, предотвратить и (или) минимизировать отрицательное воздействие негативных факторов.

Вместе с тем начиная с 2015 года не было реконструировано (модернизировано) ни одно из семи научно-исследовательских судов, запланированных в рамках ГП-26. Таким образом, меры, направленные на решение задачи подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного

комплекса» по расширению ресурсной базы рыболовства, фактически не реализуются. Учитывая, что в ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствующие мероприятия также не предусмотрены, Счетной палатой отмечаются риски срыва выполнения мероприятия «Комплексная капитальная реконструкция научно-исследовательских судов» и не достижения в 2019 году запланированного значения показателя ГП-26 «Прирост объема оцененного потенциала сырьевой базы водных биологических ресурсов за счет строительства и реконструкции научно-исследовательских судов» (150 тыс. тонн).

Эффективность реализации подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» в целом оценивается по итогам проверок в 2015 – 2017 годах как неудовлетворительная. В связи с этим основная цель указанной подпрограммы по обеспечению инфраструктурного обеспечения инновационного развития рыбохозяйственного комплекса к 2020 году может быть не достигнута.

**8.2.26.15.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-26** составила 85,1 %, что соответствует уровню **«Эффективность реализации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) госпрограммы (77,5 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (95,2 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (90,8 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (82,5 %). В 2016 году, по оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-26** составила **78 %**, что соответствует уровню **«Эффективность реализации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-26 (64,2 %), реализации контрольных событий (97,6 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (97,7 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %).

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 11,9 % (превышает 10 %) указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2017 году.**

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 86,5 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 48,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 93,2 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 95,5 % (**средний уровень**), уровень качества

управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность увеличилась на 1,6 % общего объема кассовых расходов по госпрограмме (**средний уровень**), уровень ввода объектов составил 0 % (**низкий уровень**).

**В 2016 году** оценка эффективности ГП-26 Счетной палатой также не осуществлялась в связи с тем, что доля показателей, по которым представлены предварительные данные составляла 11,9 %.

**8.2.26.15.1.** Росрыболовством допускались нарушения требований Бюджетного кодекса российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640. Так, государственные задания в отношении ФГБУ «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ» и ФГБУ «Северный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ» (далее – ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР», ФГБУ «Северный ЭО АСР») в части выполнения работы: «Обеспечение безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, в том числе в районах действия международных договоров в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» утверждено агентством без установления числовых значений показателя, характеризующего качество выполнения данной работы, – «Снижение числа аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота» («проценты»), предусмотренного Ведомственным перечнем государственных услуг (работ) Росрыболовства (далее – Ведомственный перечень).

При определении в государственных заданиях на 2017 год для ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» ФГБУ «Северный ЭО АСР» показателей объема выполнения работ «Дежурство спасательных, пожарных и водолазных судов в заданной готовности к проведению спасательных операций» и «Выполнение комплекса мероприятий для подготовки спасательных, пожарных и водолазных судов к выходу в море для несения дежурства в районах промысла» Росрыболовством не были установлены значения нормативных затрат на единицу указанных работ.

Также расчет объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2017 год для ФГБУ «ЦСМС» осуществлялся Росрыболовством в отсутствие утвержденных нормативных затрат по выполняемым работам «Ведение информационных ресурсов и баз данных» и «Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры». В результате с нарушением установленного порядка Росрыболовством были доведены указанным учреждениям субсидии из федерального бюджета на выполнение государственного задания в 2017 году суммарно в размере 901,7 млн. рублей.

**8.2.26.15.2.** Росрыболовством и подведомственными ФГБУ не соблюдались отдельные положения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок (заключение государственных контрактов на условиях, не соответствующих аукционной документации, внесение существенных изменений в контракт и др.).

**8.2.26.15.3.** Росрыболовством на ненадлежащем уровне осуществлялись бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в части планирования и осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, в результате ни одно из пяти инвестиционных мероприятий, предусмотренных в ГП-26 на 2017 год, не было выполнено в полном объеме, в том числе не обеспечен ввод в эксплуатацию трех объектов капитального строительства.

**8.2.26.15.4.** В нарушение требований бюджетного законодательства внутренний финансовый аудит посредством проведения плановых и внеплановых аудиторских проверок Росрыболовством в 2017 году также, как и в предшествующем периоде, не осуществлялся, мероприятия, предусмотренные ведомственным Планом проведения внутреннего финансового аудита на 2017 год (утвержден 2 мая 2017 года), не проводились.

### **8.2.27. Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности»**

**8.2.27.1.** Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – ГП-27, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-27 является Минэкономразвития России, соисполнители – Минтранс России, ФТС России и Росграница (до 2 февраля 2016 года), участники – Минсельхоз России, Минпромторг России, Минфин России и Минобрнауки России.

**8.2.27.2.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 369 в ГП-27 внесены изменения в части приведения финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ.

Кроме того, изменения в ГП-27 предусматривают отдельные изменения в состав и редакцию целевых показателей, а также изменения в их прогнозные количественные оценки по следующим основаниям:

значительное изменение параметров среднесрочного и долгосрочного прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации с учетом тенденций внутриэкономического и мирового экономического развития;

необходимость синхронизации госпрограммы с другими государственными документами, ставящими цели в сфере внешнеэкономической деятельности;

выявление методологических ограничений при расчете и использовании отдельных целевых показателей, что снижает их практическую ценность и делает необходимой корректировку соответствующих показателей.

**8.2.27.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

В ГП-27 **не в полной мере учтены** основные положения стратегических документов, в том числе **приоритеты и цели** государственной политики **в сфере социально-экономического развития** Российской Федерации.

Как неоднократно отмечала Счетная палата, уровень целевых установок ГП-27 существенно снижен по сравнению со стратегическими целями, установленными в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года и Основных направлениях внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года, что противоречит пункту 1 статьи 28 Федерального закона

от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и пункте 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588.

Целями ГП-27 являются **усиление позиций России в глобальной экономике**, улучшение качественных параметров внешнеэкономической деятельности, повышение вклада внешнеэкономической сферы в решение задач модернизации национального хозяйства, в то время как согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года целью внешнеэкономической политики в долгосрочной перспективе является создание условий для достижения **лидирующих позиций России в мировой экономике** на основе эффективного участия в мировом разделении труда и повышения глобальной конкурентоспособности ее национального хозяйства.

Также Счетная палата отмечает, что целевые показатели Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» (далее – Указ № 605) не установлены.

При этом **стратегические цели и задачи**, поставленные в Указе № 605, нашли отражение в реализации основных мероприятий ГП-27.

В целом цели и задачи ГП-27 являются обоснованными и согласованными между собой. Перечень задач представляется достаточным и позволяет обеспечить достижение цели ГП-27 и составляющих ее подпрограмм.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены в госпрограмме не в полной мере, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП - 27	
	в редакции, действовавшей в 2017 году	в редакции, действующей в 2018 году
<b>1. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года</b>		
<b>1.1. Цели:</b> укрепление экономического суверенитета Российской Федерации; обеспечение экономического роста	усиление позиций в глобальной экономике и повышение вклада внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в социально-экономическое развитие страны	усиление позиций в глобальной экономике и повышение вклада внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в социально-экономическое развитие страны
<b>1.2. Задачи:</b>		
1) выстраивание отвечающей национальным интересам Российской Федерации международно-правовой системы экономических взаимоотношений, недопущение ее фрагментации, ослабления или избирательного применения;	формирование национальной системы институтов и механизмов развития внешнеэкономической деятельности; формирование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, эффективно обеспечивающей	формирование национальной системы институтов и механизмов развития внешнеэкономической деятельности; формирование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, эффективно обеспечивающей

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП - 27	
	в редакции, действовавшей в 2017 году	в редакции, действующей в 2018 году
	национальные интересы и интересы российского бизнеса в процессе международного экономического сотрудничества с учетом изменившихся условий внешней среды; развитие системы таможенного администрирования; повышение эффективности функционирования системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации	национальные интересы и интересы российского бизнеса в процессе международного экономического сотрудничества с учетом изменившихся условий внешней среды; развитие системы таможенного администрирования; повышение эффективности функционирования системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации
2) расширение партнерского взаимодействия и интеграционных связей в рамках Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического союза, БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), Шанхайской организации сотрудничества и других межгосударственных организаций;	формирование правовых и институциональных основ для создания Евразийского экономического союза как следующего этапа формирования интеграционного объединения Таможенного союза и единого экономического пространства;	формирование правовых и институциональных основ для создания и функционирования Евразийского экономического союза как следующего этапа формирования интеграционного объединения Таможенного союза и единого экономического пространства;
3) создание региональных и трансрегиональных интеграционных объединений с соблюдением национальных интересов Российской Федерации;	развитие и расширение потенциала международного экономического сотрудничества	развитие и расширение потенциала международного экономического сотрудничества
4) содействие российским организациям в трансфере и внедрении передовых технологий;		
5) расширение номенклатуры и объема экспорта несырьевой продукции, географии внешнеэкономических и инвестиционных связей, отвечающих национальным интересам Российской Федерации;		
6) обеспечение правовой консультативной поддержки законных интересов российских экспортеров за рубежом;		
7) оказание российским организациям содействия, в том числе путем заключения межправительственных соглашений, в расширении их участия в международной экономической кооперации;		
8) содействие развитию российских предприятий несырьевого сектора экономики, достижению ими уровня глобальных лидеров мировой экономики;		
9) развитие рыночной инфраструктуры, позволяющей осуществлять оказание профессиональных услуг по продвижению российской продукции на зарубежные рынки		
<b>1.3. Показатели:</b>		
индекс физического объема экспорта;	темпы прироста экспорта несырьевых товаров, в ценах 2011 года (%) 2017 – 119%; 2018 – 120,5%; 2019 – 122%	темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год - 100% 2017 – 119%; 2018 – 120,2%; 2019 – 122%
	темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров (%) 2017 – 107%; 2018 – 107,8%; 2019 – 106,8%	темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год - 100% 2017 – 107%; 2018 – 107,8%; 2019 – 106,8%
	индекс роста числа организаций-экспортеров, 2011 год - 100% 2017 – 150%; 2018 – 160%; 2019 – 165%	индекс роста числа организаций-экспортеров, 2011 год - 100% 2017 – 150%; 2018 – 160%; 2019 – 165%
доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме	доля экспорта машин, оборудования и транспортных средств в общем экспорте	доля машин, оборудования и транспортных средств в общем экспорте

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП - 27	
	в редакции, действовавшей в 2017 году	в редакции, действующей в 2018 году
несырьевого экспорта;	Россией товаров в страны Содружества Независимых Государств, в ценах 2011 года (%) 2017 – 16,9%; 2018 – 18,5%; 2019 – 19,2%	товаров, в ценах 2011 года (%) 2017 – 4,5%; 2018 – 5%; 2019 – 5,2%
доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг предприятий промышленного производства;	показатели отсутствуют	показатели отсутствуют
<b>2. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов</b>		
2.1. В 2018 - 2020 гг. темпы роста экспорта товаров в реальном выражении будут постепенно снижаться с 3,2% в 2018 г. до 2,2% к концу периода, при этом темпы роста топливно-энергетических товаров составят в среднем около 1,0%. Экспорт несырьевых товаров в 2018 - 2020 гг. будет расти опережающим среднегодовым темпом в 4,5%	темпы прироста экспорта несырьевых товаров, в ценах 2011 года (%) 2017 – 119%; 2018 – 120,5%; 2019 – 122%	темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год - 100% 2017 – 119%; 2018 – 120,2%; 2019 – 122%
	темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров (%) 2017 – 107%; 2018 – 107,8%; 2019 – 106,8%	темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год - 100%; 2017 – 107%; 2018 – 107,8%; 2019 – 106,8%
<b>3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года</b>		
<b>3.1. Задача:</b>		
К 2024 году удвоить несырьевой неэнергетический экспорт до 250 млрд. долл. США	темпы прироста экспорта несырьевых товаров, в ценах 2011 года (%) 2017 – 119%; 2018 – 120,5%; 2019 – 122%	темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год - 100% 2017 – 119%; 2018 – 120,2%; 2019 – 122%
	темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров (%) 2017 – 107%; 2018 – 107,8%; 2019 – 106,8%	темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год - 100%; 2017 – 107%; 2018 – 107,8%; 2019 – 106,8%
увеличить ежегодный экспорт услуг, включая образование, медицину, туризм, транспорт, до 100 млрд. долл. США.	показатели отсутствуют	показатели отсутствуют
<b>2. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года</b>		
<b>2.1. Цель:</b>		
реализация национальных интересов, а также достижение главных целей государственной политики Российской Федерации в Арктике путем решения основных задач с учетом стратегических приоритетов, обеспечивающих национальную безопасность и устойчивое социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации.	цель подпрограммы I «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» (в рамках которой осуществляется предоставление субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Государственный трест «Арктикуголь»): развитие и расширение потенциала международного экономического сотрудничества	цель подпрограммы I «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» (в рамках которой осуществляется предоставление субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Государственный трест «Арктикуголь»): совершенствование и расширение возможностей международного экономического сотрудничества
<b>2.2. Показатели:</b> отсутствуют	показатель основного мероприятия 1.1 «Расширение двустороннего торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами»:	показатели основного мероприятия 1.1 «Расширение двустороннего торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами»:



Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП - 27	
	в редакции, действовавшей в 2017 году	в редакции, действующей в 2018 году
	Число внешнеэкономических проектов компаний, реализуемых в рамках Концепции формирования «нового облика» торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах	доля машин, оборудования и транспортных средств в общем экспорте товаров (в ценах 2011 года); число внешнеэкономических проектов компаний, реализуемых при поддержке торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах

#### **8.2.27.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

Анализ состава и значений основных целевых показателей госпрограммы свидетельствует о недостаточной обоснованности их целевых значений для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач госпрограммы.

Как неоднократно отмечала Счетная палата, прогнозные значения ряда основных целевых показателей и целевых показателей подпрограмм ГП-27 представляются заниженными (в том числе целевой уровень показателя «Доля машин, оборудования и транспортных средств в экспорте товаров»).

С учетом внесенных изменений в состав целевых показателей ГП-27 включены, в том числе с учетом рекомендаций Счетной палаты, показатели других стратегических документов в сфере ВЭД, в частности, «Индекс роста числа организаций-экспортеров» (ранее являлся показателем плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»), а также показатели приоритетного проекта «Системные меры международной кооперации и экспорта» - «Объем экспортных кредитов и иных инструментов финансирования, аналогичных кредиту по экономической сути, предоставленных экспортерам коммерческими банками и иными участниками рынка с участием акционерного общества «Российский экспортный центр» и «Объем кредитно-финансовой поддержки экспорта с участием акционерного общества «Российский экспортный центр».

В целом система целей и задач, структура, состав ГП-27 отвечают требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – Порядок разработки госпрограмм) и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации<sup>2</sup> (далее – Методические указания).

<sup>1</sup> Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

<sup>2</sup> Утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582.

### 8.2.27.5. Анализ межотраслевой взаимосвязки госпрограммы с другими госпрограммами

Отсутствует увязка мероприятий ГП-27 с другими госпрограммами, что создает риски несогласованности в процессе их выполнения и снижает эффект от их реализации.

Так, в рамках госпрограмм «Развитие авиационной промышленности», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» предусмотрено предоставление субсидий на поддержку участников внешнеэкономической деятельности.

**8.2.27.6.** В ГП-27 предусмотрено участие субъектов Российской Федерации в реализации подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки внешнеэкономической деятельности» в части основных мероприятий 3.6 «Создание организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность» и 3.7 «Планирование, координация и мониторинг внешнеэкономической деятельности». В этой связи представляется целесообразным включение в состав финансового обеспечения ГП-27 средств бюджетов субъектов Российской Федерации, используемых на финансовое обеспечение указанных мероприятий.

Аналогичное замечание Счетной палаты отражено в заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год.

**8.2.27.7.** План реализации госпрограммы на 2017 - 2019 годы утвержден в составе ГП-27 (приложение № 9). Детальный план-график реализации ГП-27 на 2017 - 2019 годы утвержден приказом Минэкономразвития России от 9 июня 2017 г. № 283 с нарушением срока, установленного пунктом 30<sup>1</sup> Порядка разработки госпрограмм (в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации государственной программы).

Набор контрольных событий ГП-27 представляется достаточным для достижения ожидаемых результатов основных мероприятий и подпрограмм. Контрольные события плана реализации ГП-27 соответствуют основным мероприятиям госпрограммы, их реализация позволяет достигать ожидаемых результатов подпрограмм ГП-27.

**8.2.27.8.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-27 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-27	всего	83 009,6	85 426,5	2 416,9	2,9
	федеральный бюджет	83 009,6	85 426,5	2 416,9	2,9

\*По данным Сводного годового доклада.

Паспортом ГП-27 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-27 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 83 009,6 млн. рублей, что соответствует ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-27, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – 82 118,5 млн. рублей, что на 891,1 млн. рублей, или на 1,1 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-27 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года – 89 499,9 млн. рублей, что на 6 490,3 млн. рублей, или на 7,8 %, больше, чем в паспорте ГП-27.

**8.2.27.9.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-27 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Паспорт ГП-27	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изм.)	Роспись (СБР) на 01.01.2018	Кассовое исполнение за 2017 год	% исполнения росписи
ГП-27, всего:	83 009,6	82 118,5	89 499,9	85 426,5	95,4
в том числе:					
Минэкономразвития России	18 906,9	15 429,7	15 469,1	15 213,1	98,3
<i>в % к итогу</i>	22,8	18,8	17,3	17,8	
ФТС России	56 393,7	56 905,1	63 305,5	61 481,0	97,1
<i>в % к итогу</i>	67,9	69,3	70,7	72,0	
Минтранс России	4 695,9	4 770,5	5 603,7	4 879,7	87,1
<i>в % к итогу</i>	5,7	5,8	6,3	5,7	
Минпромторг России	2 825,5	4 825,5	4 746,0	3 536,4	74,5
<i>в % к итогу</i>	3,4	5,9	5,3	4,1	
Минсельхоз России	187,6	187,6	204,6	149,2	72,9
<i>в % к итогу</i>	0,2	0,2	0,2	0,17	
Росаккредитация	х	х	150,0	150,0	100,0
<i>в % к итогу</i>			0,16	0,18	
Минобрнауки России	х	х	10,5	6,8	64,3
<i>в % к итогу</i>			0,01	0,007	
Минэнерго России	х	х	10,5	10,3	98,1
<i>в % к итогу</i>			0,01	0,01	

Следует отметить, что **по двум** главным распорядителям (Федеральная служба по аккредитации и Минэнерго России), **не являющимися соисполнителями и участниками** ГП-27, сводной бюджетной росписью **предусмотрены** бюджетные ассигнования на 2017 год.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-27 осуществляли восемь главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-27 приходится на ФТС России (70,7 % показателя сводной росписи) и Минэкономразвития России (17,3 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета по Минобрнауки России (64,3 %), Минсельхозу России (72,9 %), Минпромторгу России (74,5 %), Минтрансу России (87,1 %), ФТС России (97,1 %), Минэнерго России (98,1 %) и Минэкономразвития России (98,3 %).

В 2016 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Минобрнауки России (81,3 %), Минпромторгу России (94,3 %), Минсельхозу России (96,9 %) и ФТС России (97,9 %).

**8.2.27.10.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-27, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-27, а также уровень исполнения расходов по ГП-27 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)									
Госпрограмма/ подпрограммы	Предус- мотрено госпрог- раммой	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Расходы по госпрограмме, всего</b>	<b>83 009,6</b>	<b>83 009,6</b>	<b>82 118,5</b>	<b>-891,1</b>	<b>89 499,9</b>	<b>6 490,3</b>	<b>85 426,5</b>	<b>4 073,4</b>	<b>95,4</b>
Подпрограмма 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»	888,7	888,7	1 043,7	155,0	1 043,7	155,0	948,0	95,7	90,8
Подпрограмма 2 «Формирование Евразийского экономического союза»	х	х	х	х	2 813,1	х	2 611,7	201,5	92,8
Подпрограмма 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»	21 031,3	21 031,3	19 399,2	-1 632,1	19 547,0	-1 484,3	18 117,7	1 429,3	92,7
Подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности»	56 393,7	56 393,7	56 905,1	511,4	60 492,4	4 098,7	58 869,3	1 623,1	97,3
Подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»	4 695,9	4 695,9	4 770,5	74,6	5 603,7	907,8	4 879,7	723,9	87,1

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-27 утверждены в объеме 83 009,6 млн. рублей, что соответствует утвержденным госпрограммой бюджетным ассигнованиям.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-27 увеличены на 9,0 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ

(с изменениями).

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-27 составило **85 426,4 млн. рублей**, что на 4 073,5 млн. рублей, или **на 4,6 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение 0,9 %).

**По подпрограмме 1** исполнение составило **948,0 млн. рублей**, или 90,8 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи. Из 6 основных мероприятий подпрограммы 1 финансирование предусмотрено по 2 основным мероприятиям.

В рамках основного мероприятия 1.1 «Расширение двустороннего торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами с учетом задач модернизации» подпрограммы 1 ГП-27 Минэкономразвития России предоставлена государственному унитарному предприятию «Государственный трест «Арктикуголь» (далее – ФГУП «ГТ «Арктикуголь») субсидия на обеспечение деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген в объеме 597 496,8 тыс. рублей (90,4 % лимитов бюджетных обязательств).

Указанная субсидия предоставлена на основании соответствующего Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 15 марта 2017 г. № 139-11-020, заключенного Минэкономразвития России с ФГУП «ГТ «Арктикуголь» по типовой форме соглашения, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 199н.

Объем неисполненных бюджетных обязательств составил 63 137,5 тыс. рублей (в связи с неполным освоением расходов в рамках ремонтных работ в поселке Баренцбург). В соответствии с частями 12 и 13 статьи 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Минэкономразвития России 21 февраля 2018 года размещено в подсистеме «Бюджетное планирование» решение об использовании указанного остатка в полном объеме на цели, ранее установленные условиями предоставления целевых средств.

В рамках основного мероприятия 1.4 «Обеспечение дальнейшей интеграции России в глобальную торговую и экономическую систему, участие в международных экономических организациях, форумах и соглашениях» подпрограммы 1 произведены расходы в общем объеме 350,5 млн. рублей. В частности, объем расходов на осуществление членских взносов в 10 международных организаций составил 329,3 млн. рублей, или 98,1 % показателей уточненной сводной бюджетной росписи, что обусловлено отрицательной курсовой разницей от операций купли-продажи иностранной валюты.

Исполнение расходов федерального бюджета в рамках **подпрограммы 2** «Формирование Евразийского экономического союза» составило **2 611,7 млн. рублей**, или 92,8 % лимитов бюджетных обязательств, в целях реализации основного мероприятия 2.1

«Создание, развитие и имплементация системы соглашений по формированию и обеспечению функционирования Евразийского экономического союза» на проведение работ, поставку оборудования, оказание услуг и иных мероприятий на территориях Киргизской Республики и Республики Армения. Причинами неисполнения бюджетных назначений в сумме 201,5 млн. рублей является незаключение государственных контрактов на выполнение работ по строительству, модернизации, реконструкции, ремонту помещений по ряду объектов, расположенных в Киргизской Республике (фитосанитарных лабораторий, испытательных лабораторий строительных материалов, лаборатории по карантину растений, лаборатории машиностроительного комплекса и мебели и др.), в связи с изменением проектно-сметной документации, которая разрабатывалась киргизской стороной.

**Кассовое исполнение по подпрограмме 3 ГП-27 составило 18 117,8 млн. рублей,** или 92,7 % показателей уточненной сводной бюджетной росписи. Из 8 основных мероприятий подпрограммы финансовое обеспечение имеют 4 основных мероприятия.

В частности, по основному мероприятию 3.2 «Промоутерская поддержка экспорта и инвестиционного сотрудничества» расходы на проведение выставок и ярмарок за рубежом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 2761-р составили 56,3 млн. рублей, или 88,0 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе по линии Минпромторга России – 22,9 млн. рублей, Минсельхоза России – 16,4 млн. рублей, Минэнерго России – 10,3 млн. рублей, Минобрнауки России – 6,7 млн. рублей.

По итогам 2017 года Минпромторгом России были организованы российские экспозиции на 2 выставочных мероприятиях - 35-я международная Гаванская выставка ФИХАВ-2017 (Куба), Международная специализированная сельскохозяйственная выставка AgroDinamica Colonias Unidas (Парагвай), остальными федеральными органами исполнительной власти по одной экспозиции. Неисполнение расходов связано с экономией по результатам конкурсных процедур.

Расходы по основному мероприятию 3.5 «Развитие деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах по продвижению экономических интересов в глобальной экономике» составили 4 204,5 млн. рублей, или 103,5 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе 716,6 млн. рублей – расходы за счет остатков средств федерального бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности (17,0 % расходов по основному мероприятию 3.5).

Кассовое исполнение расходов в рамках основного мероприятия 3.8 «Развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере внешнеэкономической деятельности» по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка,

переподготовка и повышение квалификации» составило 25,2 млн. рублей, или 100 % бюджетных назначений.

В рамках основного мероприятия 3П2 «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в рамках внешнеэкономической деятельности» расходы составили 10 035,4 млн. рублей, или 97,1 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи.

Проведена докапитализация АО «ЭКСаР» в соответствии с соглашением от 19 декабря 2017 г. № С-211-АГ/Д12 на сумму 10,0 млрд. рублей на основании поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова от 22 сентября 2017 г. № ИШ-П6-6286 (о перераспределении средств, предусмотренных федеральным бюджетом на докапитализацию АО «Росэксимбанк» в размере 10,0 млрд. рублей).

Субсидия АНО «Центр экспертизы по вопросам ВТО» предоставлена в 2017 году в рамках соглашения от 4 июля 2017 г. № 139-11-022, объем расходов составил 35,4 млн. рублей (48,1 % утвержденных бюджетных назначений). При этом заявка от АНО «Центр экспертизы по вопросам ВТО» на использование остатка субсидии в размере 38,2 млн. рублей в 2018 году не поступала, в связи с чем указанный остаток подлежит зачислению в доход федерального бюджета.

Минпромторгом России предоставлена субсидия АО «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки (правила предоставления субсидии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2017 г. № 488) – объем расходов составил 980,4 млн. рублей. АО «РЭЦ», в 2017 году проведено 74 мероприятия по договорам, заключенным с организаторами выставок (1 585,9 млн. рублей), и осуществлен взнос в Национальное конгрессное бюро (151,0 млн. рублей). Из остатка субсидии на конец отчетного периода (983,1 млн. рублей) принято решение об использовании АО «РЭЦ» в 2018 году 981,9 млн. рублей, 1,2 млн. рублей подлежат возврату в федеральный бюджет.

В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 апреля 2018 года объем бюджетных ассигнований на реализацию приоритетного проекта составляет 7 709,2 млн. рублей, что превышает утвержденные бюджетные назначения на 1 197,3 млн. рублей, или на 18,4 %, за счет увеличения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на сумму не использованных в 2017 году остатков субсидий, в том числе:

981,9 млн. рублей – остаток субсидии АО «РЭЦ» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции

и услуг на внешние рынки, что составляет 36 % объема субсидии на 2017 год в сумме 2 720,0 млн. рублей;

70,8 млн. рублей – остаток субсидии АО «РЭЦ» на повышение узнаваемости известных российских брендов и российской продукции за рубежом, что составляет 19,1 % субсидии на 2017 год в сумме 370,0 млн. рублей;

91,3 млн. рублей – остаток субсидии АО «РЭЦ» на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческими банками, что составляет 34,7 % субсидии на 2017 год в сумме 263,0 млн. рублей;

53,3 млн. рублей – остаток субсидий на финансирование части затрат АО «РЭЦ», связанных с продвижением продукции АПК на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности, что составляет 28,4 % субсидии на 2017 год в сумме 187,6 млн. рублей.

**Кассовые расходы по подпрограмме 5** (ответственный исполнитель – ФТС России) составили в 2017 году **58 869,3 млн. рублей**, или 97,3 % уточненной сводной бюджетной росписи.

По основному мероприятию 5.1 «Совершенствование деятельности таможенных органов Российской Федерации» фактическое исполнение расходов составило 55 754,7 млн. рублей, или 97,9 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи, по основному мероприятию 5.2 «Развитие административной и социальной инфраструктуры таможенных органов Российской Федерации» - 555,0 млн. рублей (56,3 %), по основному мероприятию 5.3 «Жилищное обеспечение сотрудников таможенных органов» - 322,1 млн. рублей (100,0%), по основному мероприятию 5.4 «Медицинское и санаторно-курортное обеспечение» - 2 237,5 млн. рублей (98,9 %). Основной причиной неисполнения расходов по основному мероприятию 5.2 стала длительность процедур по исполнению государственного контракта по строительству кинологического центра Южного таможенного управления в г. Майкопе в связи с изменением технических условий на подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, изменением требований нормативных документов к условиям содержания собак, что потребовало внесения изменений в проектно-сметную документацию.

**Расходы по подпрограмме 6** (ответственный исполнитель – Минтранс России) по итогам 2017 года составили **4 879,7 млн. рублей**, или 87,1 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи на реализацию основного мероприятия 6.1 «Совершенствование системы пунктов пропуска, создание благоприятных условий для перемещения через государственную границу грузов и пересечения ее физическими лицами».



**8.2.27.11. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов)**

ГП-27 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-27	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-27	Исполнено в % к	
	план	факти- ческое выполне- ние	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-27
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-27	5	4	80,0	0	107,8	95,4	102,9
Подпрограмма 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»	7	6	85,7	0	117,4	90,8	106,7
Подпрограмма 2 «Формирование Евразийского экономического союза»	1	0	-	х	х	92,8	х
Подпрограмма 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»	11	6	54,5	0	92,9	92,7	86,1
Подпрограмма 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности»	1	1	100,0	х	х	х	х
Подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности»	8	8	100,0	0	107,3	97,3	104,4
Подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»	2	0	-	0	119,3	87,1	103,9
<b>Всего</b>	<b>35</b>	<b>25</b>	<b>71,4</b>				

\* По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете Минэкономразвития России.

В 2017 году из 35 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 35 показателям.

**Фактические значения представлены по 35 показателям.**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-27 и подпрограмм составил 71,4 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-27 составило 80,0 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 7,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-27.**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» составило 85,7 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 17,4 % по сравнению с утвержденными в ГП-27 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 90,8 %).**

Финансовое обеспечение подпрограммы 2 «Формирование Евразийского экономического союза» осуществлялось в соответствии со сводной бюджетной росписью

на 2017 год. По подпрограмме 2 **не достиг планового значения** единственный **показатель (индикатор)** (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 92,8 %).

**Исполнение показателей (индикаторов)** по подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» составило лишь **54,5 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 7,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-27 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 92,7 %).

В 2017 году **не предусмотрено ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 4** «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности». При этом в годовом отчете представлена информация о выполнении **планового значения** единственного **показателя (индикатора)** подпрограммы.

**Исполнение показателей (индикаторов)** по подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 7,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-27 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,3 %).

По подпрограмме 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» в 2017 году **не исполнен ни один показатель (индикатор)** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 19,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-27 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 87,1 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели могут быть не выполнены**.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-27 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр.2/гр.3)**	Справочно: 2016 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-27 (млн. рублей)	83 009,6	89 499,9	107,8	77 199,8
		85 426,5	102,9	76 467,6
Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, в ценах 2011 года, %	119	81,4	68,4	65,5
Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, %	107	122,4	114,4	-
Доля машин, оборудования и транспортных средств в экспорте товаров, %	4,8	7,9	164,6	8,5
Индекс роста числа организаций-экспортеров, %	150	208,1	138,7	-

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)**	Справочно: 2016 год факт
Рейтинг Всемирного банка Doing business по показателю "Международная торговля", позиция в рейтинге	140	100	140,0	140

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **5 основных показателей (индикаторов)** ГП-27 плановые значения были выполнены только по 4.

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров» (2011 год – 100 %) (факт – 81,4 %, план – 119 %). В соответствии с информацией уточненного годового отчета о реализации ГП-27, отрицательная динамика несырьевого экспорта (по стоимости) обусловлена оценкой показателя относительно 2011 года, по отношению к 2016 году показатель возрос на 24,2 % (2011 год – 100 %).

По остальным 4 основным целевым показателям в 2017 году перевыполнены плановые значения:

по показателю «Доля машин, оборудования и транспортных средств в экспорте товаров» фактическое значение составило 7,9 %, превысив плановое почти в 1,6 раза (4,8 %). При этом в заключении Счетной палаты на проект Госпрограммы в редакции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 369, отмечалось, что фактические значения данного показателя с 2014 года всегда превышают плановые (в 2014 году показатель составил 5,1%, в 2015 году – 5,2 % при плане 4,8 %, по итогам 2016 года – 8,5 % при плановом значении 4,8 %), в связи с чем плановые значения показателя в госпрограмме представляются заниженными;

по показателям «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров» (2016 год - 100%) (факт составил 122,4 %, план – 107 %) и «Индекс роста числа организаций-экспортеров» (план – 150 %, факт – 208,1 %) - за счет расширения мер поддержки экспорта в рамках реализации приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

В соответствии с методикой расчета показателей (индикаторов) госпрограммы, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 27 июля 2017 г. № 387 (далее – Методика расчета показателей ГП-27), значение показателя «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров» рассчитывается как отношение объема российского экспорта несырьевых неэнергетических товаров в текущем году (в ценах 2016 года) к аналогичному показателю 2016 года. Вместе с тем в условиях отсутствия в настоящее время в российском законодательстве понятия «несырьевой экспорт» объективно произвести расчет данного показателя представляется затруднительным;

по показателю «Рейтинг Всемирного банка Doing business по показателю «Международная торговля» фактически Россия заняла 100-е место, на 40 позиций улучшив плановый показатель (140-е место), в результате реализуемых реформ в сфере таможенного администрирования, что позволило существенно сократить расходы и время на подготовку документов, необходимых для трансграничного перемещения товаров, в том числе: совершенствование электронного декларирования, оптимизация автоматизированных электронных сервисов (значительно сократилось количество документов, представляемых вместе с таможенной декларацией), развитие системы управления рисками в целях обеспечения выборочности таможенного контроля в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств.

В 2017 году **из 30 показателей (индикаторов) подпрограмм не достигли планового значения 9 показателей (индикаторов) (30,0 %).**

**По подпрограмме 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»** из 7 показателей (индикаторов) **не достиг планового значения показатель (индикатор) «Доля экспорта машин, оборудования и транспортных средств в общем экспорте Россией товаров в страны Содружества Независимых Государств, в ценах 2011 года»** (план – 16,9 %, факт – 12,1 %). В результате приведения стоимостных показателей к ценам 2011 года при реальном росте физического объема значение данного целевого показателя снижается, что обусловлено более сильным влиянием ценового фактора (соотношения индексов цен) на энергетические и сырьевые товары, чем на машины и оборудование в 2011 году (в текущих ценах наблюдается рост с 16,9 % в 2016 году до 17,3 % в 2017 году).

**По подпрограмме 2 «Формирование Евразийского экономического союза»** **не достиг планового значения единственный показатель (индикатор) «Темпы роста торговли Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза и единого экономического пространства несырьевыми товарами и услугами»** (план – 101 %, факт – 99,9 %). Меньшие темпы роста при общей положительной динамике торговли несырьевыми товарами и услугами по сравнению с плановым обусловлено влиянием ценового фактора, т. е. более высокой конъюнктурной ценой на сырьевые и энергетические товары в 2017 году по сравнению с прогнозными значениями (только несырьевыми товарами (без услуг)).

**По подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»** из 11 показателей (индикаторов) **не достигнуты плановые значения 5 показателей (индикаторов) (45 % показателей)** при увеличении бюджетных ассигнований по подпрограмме в 1,57 раза по сравнению с 2016 годом:

«Темпы роста числа посещений Портала внешнеэкономической информации Минэкономразвития России, включая сайты торговых представительств Российской Федерации» (план – 4 000 %, факт – 3 222,1 %), что обусловлено ростом количества востребованных и активно продвигаемых ресурсов в сфере ВЭД вкупе с резким повышением уровня планового значения показателя в 2017 году (2 900 % - в 2016 году, 4 000 % - в 2017 году);

«Темпы роста числа обращений в торговые представительства российских участников ВЭД в электронном виде» (2013 год – 100 %) (план – 270 %, факт – 124,3 %), что обусловлено тенденцией к снижению обращений в торговые представительства от российских участников ВЭД в связи с повышением роли институтов развития (АО «РЭЦ», региональные центры поддержки, банки) при осуществлении внешнеэкономической деятельности;

«Доля сотрудников Минэкономразвития России и торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, прошедших подготовку, переподготовку или повышение квалификации по профилям, связанным с обеспечением внешнеэкономической деятельности» (план – 15 %, факт – 14,7 %). В соответствии с уточненным годовым отчетом о реализации ГП-27 недостижение планового значения связано с тем, что 6 обучающихся сотрудников Минэкономразвития России были уволены из Министерства в процессе обучения в 2017 году.

В отношении указанного целевого показателя, взаимоувязанного с основным мероприятием 3.7 «Развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере внешнеэкономической деятельности», по итогам проверки исполнения бюджета за 2015 год Счетная палата отмечала недостаток планирования. Было установлено, что финансирование по основному мероприятию 3.7 госпрограммы не увязано ни с содержанием основного мероприятия, ни с показателем, характеризующим его выполнение, так как государственное задание Высшим курсам иностранных языков (центр) Министерства экономического развития Российской Федерации)(ФГБОУ ДПО ВКИЯ), на выполнение которого предусмотрены указанные средства в полном объеме, не содержит отчетных показателей, связанных с обучением сотрудников торгпредств. Фактически сотрудники торгпредств проходили повышение квалификации во Всероссийской академии внешней торговли.

С учетом указанных замечаний Счетной палаты в редакции госпрограммы 2017 года был запланирован показатель «Доля сотрудников Минэкономразвития России (торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах), прошедших подготовку, переподготовку или повышение квалификации по профилям, связанным с

обеспечением внешнеэкономической деятельности», при этом плановое значение установлено на уровне 15 % ежегодно в 2017 - 2019 годах.

По результатам проверки исполнения бюджета за 2017 год следует отметить, что в государственном задании ФГБОУ ДПО ВКИЯ указанный показатель ГП-27 не отражен. В соответствии с Методикой расчета показателей ГП-27 показатель определяется как отношение числа сотрудников Минэкономразвития России (торговых представительств), прошедших подготовку, переподготовку или повышение квалификации по ВЭД, к общему числу сотрудников Минэкономразвития России (торговых представительств), умноженное на 100 %. Исходя из штатной численности работников Минэкономразвития России на 1 января 2018 года (2 717 чел.) для достижения планового значения показателя в 2017 году необходимо было обучить не менее 407 человек. При этом в ходе контрольного мероприятия установлены расхождения в отчетных данных о выполнении государственного задания ФГБОУ ДПО ВКИЯ (в пояснительной записке к бухгалтерскому отчету курсов ВКИЯ за 2017 год от 30 января 2018 г. № 163/4-15 указано, что среднее число учащихся за счет средств федерального бюджета за 2017 год – 246,5 человека, согласно предоставленным к проверке приказам о зачислении на курсы ФГБОУ ДПО ВКИЯ на 2017 год по программе повышения квалификации зачислено 35 человек, по программам профессиональной переподготовки – 271 человек).

В соответствии с уточненным отчетом о реализации ГП-27 в ВКИЯ ежегодно ведется работа по проведению квалификационного экзамена для определения уровня владения иностранным языком для выезда на работу в торговые представительства. В 2017 году сдали квалификационный экзамен 189 человек по 26 иностранным языкам для 47 стран, в том числе 54 сотрудника Минэкономразвития России по 14 иностранным языкам для 28 стран.

Таким образом, представляется необходимым при внесении изменений в ГП-27 обеспечить взаимоувязку целевого показателя и расходов, предусмотренных на реализацию Основного мероприятия 3.7 ГП-27 путем интеграции государственного задания ВКИЯ в структуру Госпрограммы.

Не достигнуты плановые значения 2 целевых показателей подпрограммы 3 в рамках основного мероприятия 3П2 «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в рамках внешнеэкономической деятельности»:

«Объем экспортных кредитов, предоставленных коммерческими банками с использованием субсидии в целях компенсации процентной ставки» (план – 165 млрд. рублей, факт – 15,3 млрд. рублей), что связано с поздним запуском программы

и сокращением объема субсидии с 3,3 млрд. рублей до 236,0 млн. рублей, а также с не востребоваанностью со стороны банков;

«Объем кредитов, предоставленных акционерным обществом «Российский экспортно-импортный банк» в целях поддержки экспорта» (план – 80 млрд. рублей, факт – 66,8 млрд. рублей) – в связи с принятием решения о перераспределении средств федерального бюджета на 2017 год в размере 10 млрд. рублей докапитализации АО «Росэксимбанк» в 2017 году на докапитализацию АО «ЭКСАР» (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова от 22 сентября 2017 г. № ИШ-П6-6286). Соответствующий запрос на изменение приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (запрос № 5) принят по итогам заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 13 декабря 2017 г. № 12).

В новой редакции госпрограммы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 376, указанные показатели заменены на «Объем экспортных кредитов и иных инструментов финансирования, аналогичных кредиту по экономической сути, предоставленных экспортерам коммерческими банками и иными участниками рынка с участием акционерного общества «Российский экспортный центр» и «Объем кредитно-финансовой поддержки экспорта с участием акционерного общества «Российский экспортный центр».

Таким образом, показатели госпрограммы приведены в соответствие с показателями приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (с учетом изменений).

Фактическое значение единственного показателя **по подпрограмме 4** «Предельное время рассмотрения обращений в рамках работы подкомиссии по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции» в пределах планового значения – 78,7 дня и снизилось по сравнению с 2016 годом (83,2 дня).

**По подпрограмме 5** по всем 8 целевым показателям зафиксировано превышение плановых значений. Так, по показателю «Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки» (план - 2 часа, факт – 0,76 часа) перевыполнение составило в 2,6 раза, по показателю «Доля товарных партий, в отношении которых проведен таможенный досмотр, в общем количестве товарных партий, в отношении которых подана декларация на товары» (план – 5,3 %, факт – 2,2 %) перевыполнение составило 2,4 раза что, по данным уточненного

годового отчета о реализации ГП-27, стало возможным за счет внедрения и совершенствования таможенных технологий, а также комплексов функциональных автоматизированных систем.

Как неоднократно отмечала Счетная палата по итогам проверок исполнения бюджета и в заключении на ГП-27, подобное превышение фактических значений показателей подпрограммы 5 госпрограммы над плановыми по итогам года носит систематический характер, что свидетельствует о заниженных плановых значениях целевых показателей указанной подпрограммы и некачественном планировании.

В рамках проработки замечаний Счетной палаты ФТС России письмом от 28 апреля 2017 г. № 02-18/22620 направило соответствующую позицию в Минэкономразвития России. В части целевого показателя (индикатора) «Доля товарных партий, в отношении которых проведен таможенный досмотр, в общем количестве товарных партий, в отношении которых подана декларация на товары» ФТС России указывала, что после ввода санкций в отношении определенной категории товаров, происходящих из ряда стран дальнего зарубежья в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 и от 28 ноября 2015 г. № 583, фактическое количество проведенных таможенных досмотров в отношении данных товаров возросло до 14 %. В настоящее время наблюдается тенденция к уменьшению количества проведенных таможенных досмотров и повышению их эффективности. Вместе с тем изменение макроэкономической ситуации, использование новых схем незаконного ввоза товаров (в том числе санкционных) может потребовать усиления таможенного контроля, в том числе увеличения количества таможенных досмотров, что повлечет неисполнение данного целевого индикатора (показателя) в случае снижения его значений. Учитывая, что плановые значения рассматриваемого целевого индикатора (показателя) связаны не только с результативностью системы управления рисками, но и с эффективностью мер по защите экономических интересов Российской Федерации, установка их динамики в сторону еще большего снижения, по мнению ФТС России, в настоящее время нецелесообразна.

**По подпрограмме 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» из 3 показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 2 показателей (индикаторов):**

«Изменение стоимости имущества, принятого на содержание в оперативное управление в пунктах пропуска» (план – 103 %, факт – 106 %) в связи с увеличением имущественной базы в 2017 году:



увеличение стоимости имущества по результатам проведения дооснащения воздушных пунктов пропуска Волгоград (Гумрак), Самара (Курумоч), Калуга (Габцево), Ростов-на-Дону (Платов) в целях увеличения пропускной способности пункта пропуска на период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года;

принятие имущества по результатам реконструкции международного пункта пропуска «Оля»;

увеличение стоимости имущества в связи с приемом на баланс имущества от Росимущества (распоряжение Росимущества от 14 февраля 2014 г. № 24-р );

увеличение стоимости имущества в связи с приемом на баланс имущества от Таганрогской таможни по распоряжению Росимущества от 9 марта 2016 г. № 381-р, а также от Читинской таможни по распоряжению Росимущества от 21 июля 2017 г. № 1162.

«Уровень соответствия режимов работы сухопутных сопредельных пунктов пропуска» (план – 97 %, факт – 90 %), что связано с тем, что из 172 функционирующих пунктов пропуска, установленных на сухопутном участке государственной границы, в 17 автомобильных и железнодорожных пунктах пропуска на участке российско-украинской границы распорядок работы не синхронизирован из-за позиции сопредельной стороны.

Как неоднократно отмечала Счетная палата, прогнозные значения ряда основных целевых показателей и целевых показателей подпрограмм ГП-27 представляются заниженными (в том числе целевой уровень показателя «Доля машин, оборудования и транспортных средств в экспорте товаров»).

Вместе с тем основные показатели (индикаторы) ГП-27 и показатели (индикаторы) подпрограмм увязаны с основными мероприятиями ГП-27 в действующей редакции.

**8.2.27.12.** Одним из основных результатов реализации госпрограммы является продолжение в 2017 году работы по обеспечению поддержки экспорта, которая направлена на продвижение российских товаров и услуг за рубеж, а также предоставление льготных финансовых условий иностранным покупателям российской продукции.

Реализуется Программа субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческими банками (постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 620). В рамках принятого постановления заключены соглашения с 18 российскими коммерческими банками. Одобрено 36 экспортных проектов на общую сумму кредитов 47,7 млрд. рублей и общую сумму кредитов 2,8 млрд. рублей.

Вместе с тем кассовый расход субсидии (с учетом сокращения до 263,0 млн. рублей) в отчетном году не осуществлялся.

Увеличен на 10 млрд. рублей уставный капитал акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (АО «ЭКСАР»), входящего в группу АО «Российский экспортный центр».

Одним из основных факторов, повлиявших на реализацию ГП-27, и одновременно рисков, связанных с ее реализацией, является продолжение действия санкционного режима со стороны западных партнеров в отношении российских компаний и инвестиций в российскую экономику.

**8.2.27.13.** По данным Сводного годового доклада, из 20 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-27, **выполнено 18 контрольных событий (90,0 % общего количества)**, из 107 контрольных событий, предусмотренных детальным планом-графиком, со сроком реализации в 2017 году наступило 104 контрольных события.

В соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации ГП-27 за 2017 год Минэкономразвития России отражено, что из 20 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-27 на 2017 год, выполнено 18 контрольных событий, в том числе 4 контрольных события выполнены досрочно, 11 контрольных событий выполнены в установленный срок, **2 контрольных события выполнены позже установленного срока (10,0 %).**

**Не выполнено** контрольное событие **3.4** «Организованы российские экспозиции на выставках в 2017 году в соответствии с ежегодным распоряжением Правительства Российской Федерации» (план наступления контрольного события – 31 декабря 2017 года). Не организовано участие Российской Федерации на Торговой ярмарке БРИКС, включенной в перечень проводимых за рубежом выставок и ярмарок, на которых планируется организовать российские экспозиции, частичное финансовое обеспечение которых в 2017 году осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 2761-р, в связи с отменой мероприятия.

**Не выполнено** контрольное событие **5.3** «Издан нормативный правовой акт Минфина России об утверждении порядка и технологий совершения операций по уплате платежей, администрируемых таможенными органами, с использованием электронных терминалов, платежных терминалов и банкоматов» (план наступления контрольного события – 1 сентября 2017 года). Контрольное событие исполнено в части ФТС России. Был разработан соответствующий проект приказа Минфина России, который направлен на согласование в Минфин России письмом ФТС России от 22 апреля 2016 г. № 01-17/19485. До настоящего времени информация Минфина России о согласовании указанного проекта приказа в ФТС России не поступила. Вместе с тем издание приказа Минфина России возможно после

вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и окончания работы по подготовке проекта федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в части приведения его в соответствие с правом Евразийского экономического союза. В этой связи ФТС России направлено в Минэкономразвития России предложение о переносе срока реализации указанного контрольного события (письмо ФТС России от 11 августа 2017 г. № 01-10/44473). Ожидаемый срок исполнения контрольного события: 3 сентября 2018 года.

**8.2.27.14.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-27 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-27, в том числе:	1 846,8		25,8	14 893,2	0,1	395,0	13 046,5	0,1	369,3	78 077,7	33 422,3
ФТС России, из них:	546,2		25,0	4 262,0	0,1	14,0	3 715,8	0,1	-11,0	58 698,6	26 728,2
0108 2720192794 244	5,4			2 404,9			2 399,5			1 618,1	424,6
0106 2750190049 244	45,0		20,9	1 710,8	0,1	7,1	1 665,9	0,1	-13,7	7 534,9	3 284,9
0902 2750294009 413	129,1			51,0			-78,1			1,7	1,1
0106 2750294009 413	303,5			26,4			-277,1			714,9	64,7
0905 2750294009 413	35,2			23,6			-11,6				
0106 2750190049 242	15,8		3,9	19,6		3,9	3,8			2 213,9	881,2
0901 2750294009 413				10,8			10,8			236,5	
0106 2750190039 244	7,8			8,3			0,5			183,6	83,9
0905 2750490059 243				2,8			2,8			65,7	13,2
0905 2750490059 244	2,8			2,8		2,7	0,0		2,7	598,3	137,4
0106 2750190049 831	0,0			0,3			0,3			57,9	39,1
0112 2750190049 241	0,3		0,3	0,3		0,3				0,6	
0901 2750490059 244	0,2			0,1			-0,1			115,2	44,4
0106 2750190038 244	0,6			0,1			-0,5				
0106 2750190049 853	0,2			0,1			-0,2			5,7	2,3
0106 2750190039 242	0,1			0,1			0,0			6,8	1,7
0106 2750190038 242	0,0			0,0			0,0				
0106 2750190049 243				0,0			0,0			507,1	21,4
0901 2750490059 242				0,0			0,0			3,6	1,4
0902 2750490059 242	0,0						0,0			5,8	2,3
0106 2750190049 880	0,1						-0,1				
0902 2750490059 244	0,1						-0,1			215,1	74,7
0705 2750190049 244	0,0						0,0			65,5	15,9

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей								2018 год		
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07.2018	кассовое исполне-ние на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-сроч-ная	про-сро-чен-ная		долго-сроч-ная	про-сро-чен-ная		долго-сроч-ная	про-сро-чен-ная		
Минтранс России, в том числе:	1 212,9		0,7	449,8		381,0	-763,1		380,3	5 855,4	2 074,4
0412 2760190059 244	1 212,9		0,7	449,7		381,0	-763,1		380,3	2 537,5	1 235,1
0412 2760190059 242	0,0			0,1			0,0			69,8	9,8
0412 2760190059 111	0,0						0,0			739,7	297,6
Минэкономразвития России, в том числе:	87,6			10 086,5			9 998,9			9 538,9	3 830,1
0412 273П260138 822				10 000,0			10 000,0				
0108 2730590039 244	60,0			69,7			9,7			1 102,4	756,1
0108 2730590038 244	23,4			15,1			-8,3				
0108 2730590039 242	1,0			1,1			0,2			79,8	29,1
0108 2730590038 242	0,9			0,3			-0,6				
0108 2730590039 243				0,2			0,2			330,9	0,4
0108 2730590038 880				0,0			0,0				
0108 2730590039 880	0,7			0,0			-0,7				
0108 2730590039 122	0,0			0,0			0,0			101,4	70,0
0108 2730590038 243	1,6						-1,6				
0108 2730590038 122	0,0						0,0				
Минсельхоз России, в том числе:				51,6			51,6			237,1	17,2
0405 273П260134 812				51,6			51,6			237,1	17,2
Минпромторг России, в том числе:				43,3			43,3			3 747,6	772,5
0412 273П267481 822				43,3			43,3				

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-27 в размере 1 846,8 млн. рублей в основном сложилась по Минтрансу России (1 212,9 млн. рублей, или 65,7 % общего объема).

По итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-27 увеличилась на 13 046,5 млн. рублей, или почти в 8 раз, и составила по состоянию на 1 января 2017 года 14 893,2 млн. рублей.

Основная сумма задолженности на конец 2017 года сложилась по Минэкономразвития России в объеме 10 086,5 млн. рублей, или 67,7 % объема дебиторской задолженности по ГП-27 на конец 2017 года; ФТС России – 4 262,0 млн. рублей, или 28,6 %.

**8.2.27.15.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2016 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2016 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2016 году	Количество введенных объектов в 2016 году	Уровень ввода объектов в 2016 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	986,0	555,0	56,3	-	-	-
Подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности»	986,0	555,0	56,3	-	-	-
ФТС России	986,0	555,0	56,3	-	-	-

По подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» (ФТС России) предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в объеме 986,0 млн. рублей на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы в 2017 году. Кассовое исполнение расходов составило 555,0 млн. рублей, или 56,3 % лимитов бюджетных обязательств, на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы в 2017 году.

**В 2017 году объекты ФАИП по ГП-27 вводу не подлежали.**

**8.2.27.16.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-27 показала, что годовой отчет в основном соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-27 направлен Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации письмом от 1 марта 2018 г. № 5390-СШ/Д12и, уточненный годовой отчет (далее – уточненный годовой отчет о реализации ГП-27) представлен в Правительство Российской Федерации письмом от 25 апреля 2018 г. № 11135-ГА/Д12и. В соответствии с пунктами 31 и 39 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, указанные отчеты также размещены на портале государственных программ ([programs.gov.ru](http://programs.gov.ru)) и на официальном интернет-сайте Минэкономразвития России с соблюдением установленного срока.

Меры правового регулирования (4 меры), запланированные в составе ГП-27 в редакции, действовавшей в 2017 году, - в рамках приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» реализованы в полном объеме. Несоблюдение сроков утверждения ряда нормативных правовых актов (около 1 месяца) вызвано длительным межведомственным согласованием.

**8.2.27.17.** Анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, ФЦП.

По данным Минэкономразвития России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-27 в 2017 году, являются:

недостаточный уровень финансирования ГП-27;

приостановление переговорного процесса о присоединении к ОЭСР в рамках мероприятия 1.4 «Обеспечение присоединения России к Организации экономического сотрудничества и развития»;

в рамках мероприятия 3.2.1 «Развитие зарубежной сети поддержки внешнеэкономической деятельности в формате торговых домов (представительств) АО «Российский экспортный центр» (далее – АО «РЭЦ», общество) отмечается, что развитие сети торговых домов, являющихся представительствами АО «РЭЦ» за рубежом, в определяющей степени зависит от планов общества по развитию своей зарубежной инфраструктуры, в том числе от выбора стран и сроков открытия, решения кадровых вопросов, наличия финансирования для создания и работы представительств;

в рамках мероприятия 3.П2.2 «Предоставление субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр» на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческими банками» в связи с длительным согласованием с заинтересованными органами и АО «РЭЦ» проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр» на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческими банками субсидия в размере 263 млн. рублей не была израсходована в полном объеме;

отсутствие возможности подачи в электронном виде заявления о выпуске товаров до подачи таможенной декларации в 2017 году, вступление данной процедуры в силу стало возможно только после принятия Таможенного кодекса ЕАЭС в рамках мероприятия 5.1.1 «Обеспечение развития деятельности таможенных органов Российской Федерации».

**8.2.27.18.** Анализ запланированных и фактически реализованных мер государственного регулирования

В рамках подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» ГП-27 на 2017 год запланировано 5 мер правового регулирования, связанных с установлением порядка предоставления различных субсидий. По итогам 2017 года принято 5 постановлений Правительства Российской Федерации об утверждении порядка предоставления соответствующих субсидий.

**8.2.27.19.** По результатам анализа сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 год, представленного Минэкономразвития России, эффективность реализации ГП-27 в 2017 году составила 87,0 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего» (приложение № 7): уровень достижения показателей (индикаторов) – 89,8 %, эффективность реализации основных мероприятий – 96,6 %, оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя – 65,0 %, оценка кассового исполнения – 91,1 %.

Следует отметить, что Методика оценки эффективности реализации государственных программ имеет ряд недостатков, на которые Счетная палата неоднократно обращала внимание.

В соответствии с представленной методикой при оценке эффективности госпрограмм в 2017 году Минэкономразвития России учитывались 4 составляющие:

- степень достижения показателей (индикаторов);
- эффективность реализации основных мероприятий;
- уровень кассового исполнения;
- эффективность деятельности ответственного исполнителя.

Оценка степени достижения целевых показателей осуществляется на основе расчета отношения фактического значения каждого показателя к плановому. Степень соответствия запланированному уровню затрат – как отношение фактического объема финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий госпрограммы, к плановому объему финансовых ресурсов в разрезе мероприятий. Оценка достижения ожидаемых непосредственных результатов реализации мероприятий госпрограммы осуществляется исходя из оценки исполнения в 2017 году запланированных контрольных событий. Уровень эффективности деятельности ответственных исполнителей оценивается в части, касающейся разработки и реализации государственных программ.

В соответствии с особенностями расчета общей оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ в отчетном году степень достижения отдельно взятого показателя (индикатора) не может превышать 100 %. При этом фактические значения целевых показателей госпрограммы зачастую значительно превышают плановые значения. Так, из 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы по итогам 2017 года фактические значения трех показателей зафиксированы на уровне выше 100 % («Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров» - 115 % планового

значения, «Доля машин, оборудования и транспортных средств в экспорте товаров» - 165 %, «Индекс роста числа организаций-экспортеров» - 139 %).

При этом в рамках основного мероприятия 3.5 «Развитие деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах по продвижению экономических интересов в глобальной экономике» осуществляется финансирование заграничного аппарата Минэкономразвития России с учетом расходов за счет остатков средств бюджетного финансирования прошлых лет и доходов от разрешенных видов деятельности. Таким образом, фактические расходы по данному основному мероприятию, как и по всей подпрограмме 3, всегда будут выше плановых.

**8.2.27.20.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-27 в 2017 году составила 91,7 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-27 (89,8 %), реализации основных мероприятий (97,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (91,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-27 составила 77,9 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-27 (77,6 %), реализации основных мероприятий (80,1 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,7 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %).

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-27 в 2017 году соответствует уровню «Низкий уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 71,4 % (**низкий уровень**), динамика достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 67,9 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 94,4 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,4 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год по ФТС России, Минэкономразвития России, Минтрансу России и Минсельхозу России **увеличилась**, по Минтрансу России **уменьшилась** и в целом по ГП-27 **увеличилась (низкий уровень)**. Объекты, подлежащие к вводу в 2017 году, по ГП-27 отсутствовали.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-27 в 2016 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех



показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 73,5 % (**низкий уровень**), динамика достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 64,7 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 80 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,1 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2016 год по ФТС России и Минэкономразвития России **уменьшилась**, по Минтрансу России **увеличилась** и в целом по ГП-27 **увеличилась (средний уровень)**. Объекты, подлежащие к вводу в 2016 году, по ГП-27 отсутствовали.

**8.2.27.21.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 376 утверждена новая редакция госпрограммы. При этом сохранилась значительная часть недостатков, на которые неоднократно обращала внимание Счетная палата в части как постановки целей и задач, состава и значений целевых показателей, так и ресурсного обеспечения.

Несмотря на то что по предложениям Счетной палаты Минфином России в 2017 году реализованы меры правового регулирования, которые позволили впервые сформировать механизм планирования бюджетных ассигнований, позволяющий учитывать в бюджетном процессе в полном объеме остатки средств на счетах загранучреждений (загранпредставительств) на конец финансового года, в составе ресурсного обеспечения госпрограммы, как и в предыдущей редакции, не учитываются дополнительные источники финансового обеспечения функций торговых представительств: доходы, получаемые загранучреждениями Минэкономразвития России за рубежом от приносящей доход деятельности в текущем году, а также остатки доходов и остатки средств бюджетного финансирования прошлых лет на начало текущего финансового года.

Формулировка цели не соответствует уровню целевых установок Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года<sup>12</sup>, в соответствии с которой целью внешнеэкономической политики в долгосрочной перспективе является создание условий для достижения Россией лидирующих позиций в мировой экономике, на что Счетная палата Российской Федерации неоднократно обращала внимание.

По итогам анализа состава и значений основных целевых показателей проекта госпрограммы Счетная палата констатировала недостаточную обоснованность их целевых значений для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач госпрограммы. Отмечалось, что ряд показателей не увязан с показателями приоритетного

проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», реализуемого в рамках госпрограммы, что не позволяет напрямую соотнести результативность выполнения соответствующих основных мероприятий со стратегическими задачами, сформулированными Президентом Российской Федерации. Значительное количество показателей госпрограммы имеют различные базовые периоды, используемые в расчетах, что не позволяет дать объективную оценку динамике реализуемых мероприятий. Состав целевых показателей (индикаторов) не является достаточным.

В частности, Счетная палата отмечала, что госпрограммой предусмотрены целевые показатели «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год – 100 %» со значениями в 2018 - 2020 годах соответственно 120,2 %, 122,0 % и 119,0 %, что не соответствует Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, согласно которому экспорт несырьевых товаров в 2018 - 2020 годах будет расти опережающим среднегодовым темпом в 4,5 %.

Кроме того, в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года сформулирована задача удвоить несырьевой неэнергетический экспорт до 250 млрд. долларов США, а также увеличить ежегодный экспорт услуг, включая образование, медицину, туризм, транспорт, до 100 млрд. долларов США.

Предусмотренный госпрограммой показатель «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год – 100 %» установлен на уровне 107,8 % в 2018 году, 106,8 % - в 2019 году, 107 % - в 2020 году. Целевые значения данного показателя не позволяют напрямую соотнести результативность выполнения соответствующих основных мероприятий 3.1 «Финансовая поддержки экспорта» и 3.П2 «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» с поставленной Президентом Российской Федерации задачей. Кроме того, нормативно не закреплены понятия «несырьевые товары», а также «несырьевые неэнергетические товары». В перечне мер правового регулирования в сфере реализации государственной программы (приложение № 3) разработка соответствующего нормативного правового акта не предусмотрена.

Кроме того, схожий показатель является одним из целевых показателей по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт», утвержденных на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 г. № 11). При этом данный показатель отличается по наименованию и имеет другую базу для расчета - «рост несырьевого неэнергетического экспорта товаров в

стоимостном выражении к уровню 2016 года (не менее чем 15 % в 2018 году и не менее чем в 2 раза в 2025 году»). Таким образом, вновь имеет место несовпадение близких по смыслу целевых показателей в ключевых документах стратегического планирования.

**8.2.28. Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов»**

**8.2.28.1.** Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП-28, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-28 является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены, участников – 7 (Минсельхоз России, Роснедра, Росгидромет, Минстрой России, Росприроднадзор, Росрыболовство, Росводресурсы).

**8.2.28.2.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 384 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» были внесены изменения в целях:

приведения параметров финансового обеспечения госпрограммы в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 415-ФЗ). При этом объемы бюджетных ассигнований на 2016 год приведены в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2017 года, на 2020 год – указаны в соответствии с предельным расходом федерального бюджета, доведенным Минфином России. Фактические значения ресурсного обеспечения ГП-28 за период 2013 - 2015 годов указаны в соответствии с показателями кассового исполнения за отчетный период;

изменения состава целей, задач и целевых показателей (индикаторов) госпрограммы в связи с исключением из ее состава подпрограммы 3 «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов» (с 2017 года мероприятия осуществляются в рамках подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие России» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, что предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ);

укрупнения (объединения) основных мероприятий, оптимизации целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и ее подпрограмм с учетом изменения объемов бюджетных ассигнований и на основании результатов реализации госпрограммы в 2013 - 2015 годах, а также перераспределения основных мероприятий подпрограммы 4 «Обеспечение реализации государственной программы» между подпрограммами 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» и 2 «Использование водных ресурсов» и исключения из госпрограммы основного мероприятия по финансированию НИОКР в связи с включением данных расходов в непрограммную часть федерального бюджета.

Кроме того, значения показателей ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса в

Российской Федерации на 2012 - 2020 годы» (далее также – ФЦП «Развитие ВХК») и паспорт ФЦП «Развитие ВХК», включенные в состав госпрограммы, приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350 «О федеральной целевой программе «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» (в редакции от 13 августа 2016 года). При этом сведения о ресурсном обеспечении ФЦП «Развитие ВХК» на 2017 - 2019 годы приведены в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ.

### **8.2.28.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

Цели, задачи и показатели ГП-28 в целом соответствуют отраслевым документам стратегического планирования.

Вместе с тем анализ соответствия показателей ГП-28 стратегическим приоритетам показал, что по ряду из них имеются существенные различия, информация о которых представлена в следующей таблице.

<b>Цели, задачи и показатели стратегических документов</b>	<b>Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой (в редакции от 31 марта 2017 года)</b>
<b>1. Стратегия развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года</b> (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р)	
<i>Показатели</i> К 2020 году среднегодовой прирост запасов: по нефти - до 500 млн. тонн;  по природному газу - до 780 млрд. куб. метров;  по золоту - до 220 тонн; по железной руде - до 190 млн. тонн;  по меди - до 1250 тыс. тонн; по никелю - до 440 тыс. тонн	<i>Показатели</i> К 2020 году прирост запасов (нарастающим итогом): по нефти – 5 106 млн. тонн (за год – 757 млн. тонн (расчетно), что составляет 151 % значения, запланированного Стратегией), по природному газу – 6 425 млрд. куб. метров (за год 650 млрд. куб. метров (расчетно), или 83 % значения Стратегии); по золоту – 3 908 тонн (за год – 460 тонн (расчетно), или 209 % от значения Стратегии), по железной руде – 6748,5 млн. тонн (за год – 200 млн. тонн (расчетно), или 105 % значения Стратегии), по меди – 12 231,6 тыс. тонн (за год – 800 тыс. тонн (расчетно), или 64 % значения Стратегии); по никелю – 2886,7 тыс. тонн (за год – 100 тыс. тонн (расчетно), или 23 % значения Стратегии)
<b>2. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года</b> (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 715-р)	
<i>Показатели:</i> Прирост запасов нефти к концу 2-го этапа реализации Стратегии (2020 - 2022 годы) – 5 597 млн. тонн	<i>Показатели</i> Прирост запасов нефти к 2020 году (нарастающим итогом) – 5 106 млн. тонн
<b>3. Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года</b> (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р)	
<i>Показатели</i>	<i>Показатели</i>

Цели, задачи и показатели стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой (в редакции от 31 марта 2017 года)
Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса к 2020 году должна снизиться в 2,5 раза (до 36 % в 2020 году)	Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса к 2020 году должна составить 84,7 %

На достижение значения показателя, предусмотренного подпунктом «г» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», по увеличению к 2015 году внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 % внутреннего валового продукта с увеличением доли образовательных учреждений высшего профессионального образования в таких затратах до 11,4 % влияние оказывает реализация мероприятий по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Соответствующий показатель «Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации государственной программы» включен в госпрограмму в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2015 г. № АД-П8-127пр при ее корректировке в 2017 году. Вместе с тем плановое значение показателя (426,8 млн. рублей) не достигнуто (213,1 млн. рублей).

На достижение значения показателя, предусмотренного подпунктом «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», по увеличению объема инвестиций не менее чем до 25 % ВВП к 2015 году и до 27 % – к 2018 году косвенное влияние оказывает реализация основного мероприятия «Государственное геологическое информационное обеспечение» (ОМ 1.7), в рамках которого Роснедрами в 2017 году продолжена реконструкция базового кернохранилища Федерального фонда кернового материала, палеонтологических и литологических коллекций и коллекций нефтей нефтегазоносных провинций России (срок ввода в эксплуатацию – 2018 год).

**8.2.28.4.** Цели госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере соответствуют требованиям пункта 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), в отношении конкретности, а именно – используются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование (например, «устойчивое обеспечение экономики», «устойчивое водопользование»); в отношении достижимости и измеримости имеются риски недостижения цели и невозможности проверить ее достижение.

Цель ГП-28 по устойчивому обеспечению экономики страны запасами минерального

сырья и геологической информацией о недрах не соответствует ожидаемым конечным результатам ее реализации, то есть не отвечает критерию релевантности.

Так, анализ исполнения показателей (индикаторов) подпрограммы 1 в части прироста запасов полезных ископаемых за 2017 год показал, что недропользователями не обеспечивается прирост запасов углеводородного сырья и таких видов минерального сырья, как золото, медь, свинец, серебро, никель, редкоземельные металлы, включенных в перечень основных видов стратегического минерального сырья, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 50-р. Аналогичная ситуация наблюдалась и по итогам 2014 - 2016 годов.

В 2017 году также не обеспечен прирост прогнозных ресурсов по алмазам, золоту, серебру, урану, меди, свинцу, вольфраму, марганцевым рудам, молибдену, локализованным ресурсам по углеводородному сырью (за исключением нефти и конденсата), обеспечение которого осуществляется за счет средств федерального бюджета при проведении ранних стадий геолого-разведочных работ в связи с «вероятностным» характером их результатов.

Таким образом, существуют риски недостижения ожидаемых результатов реализации госпрограммы в части воспроизводства минерально-сырьевой базы, обеспечивающей потребности устойчивого развития добывающих мощностей и базовых отраслей промышленности – топливно–энергетического, агрохимического и строительного комплексов, атомной промышленности, черной и цветной металлургии.

**8.2.28.5.** Система показателей (индикаторов) ГП-28 и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП «Развитие ВХК» **не в полной мере соответствует требованиям** пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ), и пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ, поскольку **недостаточна для оценки достижения целей** и решения задач, поставленных в госпрограмме.

Так, обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод определено одновременно целью и задачей госпрограммы, а также целью подпрограммы 2. При этом достижение указанных целей и задачи характеризуется только одним показателем ФЦП «Развитие ВХК» – «Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях».

Также **представляется затруднительным в полной мере оценить реализацию**

**задачи** госпрограммы по обеспечению рационального использования минерально-сырьевых ресурсов на основании трех показателей подпрограммы 1: «Доля лицензий, реализуемых без нарушения пользователем недр существенных условий лицензии, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых», «Добыча метана угольных пластов» и «Доля лицензий на пользование недрами, по которым недропользователь не выполняет существенные условия», а также **задачи** госпрограммы по обеспечению безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений – по двум показателям подпрограммы 2: «Уровень аварийности гидротехнических сооружений» и «Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности, в общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности» и показателям ФЦП «Развитие ВХК».

**Ввиду отсутствия показателей**, характеризующих степень изученности Арктики, Антарктики и Мирового океана, **в полной мере оценить степень решения задачи** госпрограммы по повышению геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, Арктики, Антарктики и Мирового океана также **не представляется возможным.**

**8.2.28.6.** В соответствии с требованиями пунктов 28 и 30(1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, а также пункта 29 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ план реализации ГП-28 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – План реализации ГП-28) является неотъемлемой частью государственной программы (приложение № 6 к госпрограмме), детальный план–график реализации ГП-28 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – детальный план-график) утвержден приказом Минприроды России от 21 апреля 2017 г. № 196 в установленный срок (в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации государственной программы).

Состав контрольных событий плана реализации госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - План реализации ГП-28) соответствует требованиям пункта 31 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ об отражении наиболее важных общественно значимых контрольных событий.

Так, в состав контрольных событий Плана реализации ГП-28 включены следующие группы контрольных событий.

1. Контрольные события, отражающие промежуточные результаты реализации наиболее крупных и значимых с точки зрения ожидаемых результатов госпрограммы практических мероприятий. Данные контрольные события характеризуют результаты



проведения геологического изучения недр, поисково-оценочных работ на наиболее приоритетных участках и площадях, в том числе в Мировом океане. К данной группе контрольных событий относятся контрольные события, отражающие:

- создание актуализированной цифровой геологической карты России и прилегающих акваторий;

- создание комплектов специализированных карт для геологического обеспечения военно-инженерных задач;

- проведение комплексных геофизических работ;

- проведение поисковых работ.

Также к данной группе контрольных событий относятся события, выделенные в рамках ФЦП «Развитие ВХК» и характеризующие результаты реализации мероприятий по обеспечению защиты населения от негативного воздействия вод.

2. Контрольные события, отражающие создание условий для эффективной реализации мероприятий госпрограммы. К ним относятся:

- определение перечней участков недр, передаваемых в пользование для геологического изучения (реализация контрольного события создает условия для привлечения внебюджетных средств для проведения геологического изучения недр);

- мониторинг реализации мероприятий, направленных на обеспечение безаварийного пропуска половодья и паводков;

- обеспечение безопасной эксплуатации водных объектов и гидротехнических сооружений, находящихся в ведении ФГБУ.

Таким образом, совокупность контрольных событий реализации госпрограммы, включенных в План реализации ГП-28, обеспечивает возможность мониторинга хода выполнения программных мероприятий и позволяет принимать своевременные меры по корректировке действий для получения ожидаемых результатов реализации госпрограммы.

Также в Плате реализации ГП-28 выделено не менее одного контрольного события каждой подпрограммы и ФЦП «Развитие ВХК» в квартал, в течение года контрольные события распределены равномерно.

В детальном плане-графике в соответствии пунктом 37 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ выделены контрольные события по всем основным мероприятиям, однако по трем мероприятиям ФЦП «Развитие ВХК» (5.16, 5.18 и 5.19) в нарушение указанного пункта контрольные события не предусмотрены.

Перечень мероприятий и контрольных событий детального плана-графика соответствует требованиям пункта 32 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ о необходимости и достаточности для достижения целей и показателей (индикаторов) госпрограммы и ее подпрограмм, а также соответствует Плану

деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации на 2016 – 2021 годы (утвержден Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации 12 апреля 2017 г. № 0096/10).

Вместе с тем, как показали проверки Счетной палаты, выполнение АО «Росгеология» основных мероприятий подпрограммы 1 по воспроизводству минерально-сырьевой базы полезных ископаемых без достижения результатов, установленных техническим (геологическим) заданием, влечет невыполнение показателей по приросту ресурсов углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых. В результате прирост ресурсов стратегических видов минерального сырья, включенных в перечень основных видов стратегического минерального сырья, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 50-р (сурьма, хром, никель, молибден, вольфрам, уран, олово, редкоземельные металлы, алмазы и другие), а также запасов по ряду полезных ископаемых не обеспечивается, в связи с чем дефицит отдельных видов полезных ископаемых удовлетворяется за счет импорта (особенно по редким и редкоземельным металлам).

В связи с неисполнением АО «Росгеология» в установленные сроки обязательств по государственным контрактам, в том числе вследствие поздних сроков их заключения в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 1009-р об определении АО «Росгеология» единственным исполнителем мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы, сложилась практика заключения дополнительных соглашений в целях переноса сроков выполнения работ и объемов на следующие периоды, что приводит к росту остатков средств федерального бюджета.

Если по состоянию на 1 января 2017 года остатки средств федерального бюджета у Роснедр составили 2,3 млрд. рублей, из которых 2,2 млрд. рублей, или 94,6 %, из-за нарушения АО «Росгеология» сроков выполнения работ, то на 1 января 2018 года они увеличились до 3,7 млрд. рублей (из них 3,5 млрд. рублей, или 94,5 %, из-за несвоевременного выполнения работ АО «Росгеология»).

**8.2.28.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-28 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций** представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения*	Предусмотрено ГП-28*	Фактические расходы*	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
ГП-28	Всего	547 655,1	57 321,0	- 490 334,1	89,5
	федеральный бюджет	49 960,0	47 900,7	- 2 059,3	4,1
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	3 758,8	1 712,4	- 2 046,4	54,4
	юридические лица	478 185,9	1 067,6	- 477 118,3	99,8
	внебюджетные источники	15 750,4	6 640,3	- 9 110,1	57,8

\*По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-28 из средств федерального бюджета согласно паспорту госпрограммы на 2017 год предусмотрено в объеме **49 960,0** млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных в Федеральный закон № 415-ФЗ изменений объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-28, составил 50 233,4 млн. рублей, что на 273,4 млн. рублей, или на 0,5 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-28 на 2017 год.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 1 января 2018 года объем бюджетных ассигнований составил 52 523,9 млн. рублей, что на 2 563,9 млн. рублей, или на 5,1 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-28.

Расходы по госпрограмме за счет **средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** составили 1 712,4 млн. рублей, или 45,6 % планируемых, за счет **внебюджетных источников** (включая средства юридических лиц) – 7 707,9 млн. рублей, в том числе по подпрограмме 1 – 1 067,6 млн. рублей, или 0,2 %, по ФЦП «Развитие ВХК» – 6 640,3 млн. рублей, или 42,2 %.

Согласно уточненному годовому отчету расходы юридических лиц по подпрограмме 1 в объеме 1 067,6 млн. рублей связаны с реализацией основного мероприятия «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых» (приведены по сведениям от 83 субъектов Российской Федерации) и составляют 79,3 % планируемых (1 346,3 млн. рублей).

При этом сведения о расходах юридических лиц, связанных с воспроизводством минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых и подземных вод, запланированных на 2017 год в объеме 468 227,7 млн. рублей, в уточненном годовом отчете не приведены.

Вместе с тем достижение показателей по приросту запасов углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых и подземных вод, или 39 % показателей подпрограммы 1, обеспечивается исключительно за счет средств недропользователей.

**8.2.28.8.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-28 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Предусмотрено госпрограммой	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись (с изм.)	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изм.
Расходы по ГП-28, всего	49 960,0	50 233,4	52 523,9	47 900,7	91,2
<i>в том числе</i>					
Минприроды России	1 586,5	1 018,7	1 018,7	1 009,3	99,1
<i>в % к итогу</i>	3,2	2	1,9	2,1	

Госпрограмма	Предусмотрено госпрограммой	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись (с изм.)	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изм.
Роснедра	30 575,0	31 174,5	33 022,0	29 332,5	88,8
<i>в % к итогу</i>	61,2	62,1	62,9	61,2	
Минстрой России	2 841,2	2 841,2	2 842,1	2 840,5	99,9
<i>в % к итогу</i>	5,7	5,7	5,4	5,9	
Росводресурсы	12 456,3	12 697,9	13 140,0	12 217,2	93,0
<i>в % к итогу</i>	24,9	25,3	25	25,5	
Росрыболовство	444,1	444,1	444,1	444,1	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,9	0,9	0,8	0,9	
Росгидромет	386,7	386,7	386,7	386,7	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,8	0,8	0,7	0,8	
Минсельхоз России	1 670,3	1 670,3	1 670,3	1 670,3	100,0
<i>в % к итогу</i>	3,3	3,3	3,2	3,5	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-28 осуществляли 7 главных распорядителей средств федерального бюджета. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий госпрограммы в соответствии со сводной бюджетной росписью приходится на Роснедра (62,9 %) и Росводресурсы (25 %), которые имеют самый низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета: Роснедра – 88,8 %, Росводресурсы – 93 % (в 2016 году – 93 % и 93,4 % соответственно).

Так, по состоянию на 31 декабря 2017 года остатки неисполненных бюджетных ассигнований Роснедр составили 3 689,5 млн. рублей, из них 3 537,3 млн. рублей, или 95,6 %, – по причине неисполнения АО «Росгеология» обязательств по государственным контрактам на выполнение работ, связанных с реализацией основных мероприятий подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».

Остатки неисполненных бюджетных ассигнований Росводресурсов составили 922,7 млн. рублей, из них 512,4 млн. рублей, или 55,5 %, – остатки субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и консолидированной субсидии, 296,2 млн. рублей, или 32,1 %, – остатки субвенций, предоставленных субъектам Российской Федерации на исполнение переданных полномочий в области водных отношений.

**8.2.28.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-28, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-28, а также уровень исполнения расходов по ГП-28 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-28	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ГП-28</b>	<b>49 960,0</b>	<b>49 960,0</b>	<b>50 233,4</b>	<b>273,4</b>	<b>52 523,9</b>	<b>2 563,9</b>	<b>47 900,7</b>	<b>4 623,2</b>	<b>91,2</b>
Подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально- сырьевой базы, геологическое изучение недр»	30 676,6	30 676,6	31 276,1	599,5	33 123,6	2 447,0	29 424,8	3 698,8	88,8
Подпрограмма 2 «Использование водных ресурсов»	8 420,9	8 420,9	8 403,2	- 17,7	8 523,9	103,0	8 212,7	311,2	96,3
ФЦП «Развитие водохозяйственног о комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах»	10 862,5	10 862,5	10 554,0	-308,5	10 876,4	13,9	10 263,2	613,2	94,4

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-28 утверждены в объеме 49 960,0 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой. Сводной бюджетной росписью (с изменениями) бюджетные ассигнования по ГП-28 по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) увеличены на 4,6 % и составили 50 233,4 млн. рублей.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-28 составило **47 900,7 млн. рублей**, что на 4 623,2 млн. рублей, или **на 8,8 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (в 2016 году – на 6 %), в том числе: по подпрограмме 1 – 29 424,7 млн. рублей (невыполнение составило 11,2 %, в 2016 году – 7 %), по подпрограмме 2 – 8 212,7 млн. рублей (невыполнение – 3,7 %, в 2016 году – 2,9 %), по ФЦП «Развитие ВХК» – 10 263,2 млн. рублей (невыполнение – 5,6 %, в 2016 году – 5,8 %).

Основными причинами исполнения бюджетных ассигнований не в полном объеме явились несвоевременное (позднее) заключение государственных контрактов, неисполнение поставщиками работ (услуг) обязательств по государственным контрактам, экономия по результатам проведенных конкурсов.

**8.2.28.10.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-28 в разрезе подпрограмм и ФЦП «Развитие ВХК», а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограмма	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-28	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-28	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-28
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-28	6	5	83,3	0	105,1	91,2	95,9

Госпрограмма/ подпрограмма	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-28	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-28	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-28
Подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»	99	65	65,7	0	108	88,8	95,9
Подпрограмма 2 «Использование водных ресурсов»	4	3	75	0	101,2	96,3	97,5
ФЦП «Развитие ВХК»	12	9**	75	0	100,1	94,4	94,5
<b>Всего</b>	<b>121</b>	<b>82</b>	<b>67,8</b>	<b>0</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>

\* В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в уточненном годовом отчете, направленном Минприроды России в Минэкономразвития России.

\*\* Информация о фактическом выполнении указана исходя из плановых значений показателей (индикаторов), установленных ФЦП «Развитие ВХК» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1641.

В 2017 году из 152 показателей (индикаторов) **плановые значения** на 2017 год установлены для **121 показателя (индикатора)**. Фактические значения представлены по 122 показателям (индикаторам), в том числе по одному, плановое значение которого не установлено. Плановые значения **достигнуты по 82 показателям (индикаторам)** (67,8 %).

При **увеличении бюджетных ассигнований** по сравнению с утвержденными в ГП-28 **на 5,1 %** уровень выполнения показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП составил **67,8 %**, что свидетельствует об **отсутствии взаимосвязи** достижения значений показателей (индикаторов) с **объемами финансового обеспечения** реализации основных мероприятий ГП-28.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-28 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-28	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ гр.2/гр.3)**	Справочно: 2016 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-28 (млн. рублей)	49 960,0	52 523,9*	105,1	53 660,1*
		47 900,7	95,9	50 421,0
Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа, процентов	5,99	5,99	100	6,8
Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов, процентов	100	100	100	100
Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, процентов	80	98	122,5	80
Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, процентов	2,4	2,4	100	2,08
Водоёмкость внутреннего валового продукта, процентов	0,83	0,83	100	1,8
Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации	426,8	213,1	49,9	-

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-28	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ гр.2/гр.3)**	Справочно: 2016 год, факт
1	2	3	4	5
государственной программы, млн. рублей				

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\*Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2 / гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3 / гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из 6 показателей (индикаторов) госпрограммы плановые значения достигнуты по 5 показателям, не достигнуты по 1 показателю (16,7 %).

Не достигнуто плановое значение показателя «Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации государственной программы» (план – 426,8 млн. рублей, факт – 213,1 млн. рублей).

Необходимо отметить, что объем средств федерального бюджета, предусмотренный на научные исследования и разработки в рамках госпрограммы в 2017 году составил 221,5 млн. рублей, что ниже планового значения показателя на 48,1 %.

Кроме того, при планировании и определении фактического значения показателя не учитывались расходы на научные исследования, проводимые в рамках выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг федеральными государственными бюджетными учреждениями по госпрограмме. Вместе с тем согласно уточненному годовому отчету указанные расходы составили 141,7 млн. рублей.

Из 123 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП ГП-28 в 2017 плановое значение предусмотрено для 115 показателей.

В 2017 году не достигнуты плановые значения 38 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП ГП-28.

В разрезе подпрограмм самый низкий процент достижения плановых значений показателей (индикаторов) отмечается по подпрограмме 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»: из 99 показателей (индикаторов), по которым установлены плановые значения, достигнуты значения по 65 показателям (индикаторам) (65,7 %). При этом расходы на реализацию основных мероприятий подпрограммы 1 (по сравнению с первоначальной редакцией Федерального закона № 415-ФЗ) увеличены на 8 % (составили 33 123,6 млн. рублей, исполнены на 88,8 %).

Согласно уточненному годовому отчету значительные отклонения фактических значений от плановых значений показателей прироста ресурсов и запасов полезных ископаемых обусловлены вероятностным характером геолого-разведочных работ, предполагающим риски, связанные с невозможностью прироста запасов (ресурсов) минерального сырья; изменениями конъюнктуры мировых сырьевых рынков, в том числе

снижением цен на сырье, обусловившими снижение интереса недропользователей к проведению геолого-разведочных работ на тех или иных участках недр, недостаточным объемом частных инвестиций в геологоразведку; внешнеполитическими факторами, которые как в 2014 – 2015 годах, так и в 2017 году привели к существенному сокращению прироста запасов углеводородного сырья на шельфе, а также в целом повлияли на инвестиционную активность в сфере геологии и недропользования.

В отсутствие инвестиционно-привлекательных объектов, которые могут обеспечивать воспроизводство минерально-сырьевой базы, доля состоявшихся аукционов по предоставлению в пользование участков недр в 2017 году составила 58,6 %, что на 8,8 % меньше по сравнению с 2016 годом.

Особенностью части показателей (индикаторов) подпрограммы 1 является их взаимозависимость. Невыполнение показателя (индикатора), включенного в состав показателя (индикатора), для которого установлено агрегированное значение, может привести к невыполнению последнего.

Так, показатель подпрограммы 1 «Углеводородное сырье Дл, всего, нарастающим итогом» имеет значение (31 082 млн. тонн условного топлива в 2017 году), складывающееся из значений входящих в его состав показателей «Нефть и конденсат Дл, нарастающим итогом» (10 740 млн. тонн) и «Газ Дл, нарастающим итогом» (20 342 млрд. кубических метров). При этом первый показатель не достигнут в 2017 году (фактическое значение составляет 31 015 млн. тонн условного топлива, или 99,8 %) вследствие недостижения планового значения показателя «Газ Дл, нарастающим итогом» (16 597 млрд. кубических метров, или 81,6 %) при превышении достижения планового значения второго показателя «Нефть и конденсат Дл, нарастающим итогом» (16 597 млн. тонн, или 134,2 %).

Кроме того, плановые и фактические значения рассматриваемых показателей указаны некорректно. При различиях в единицах измерения численное значение показателя «Углеводородное сырье Дл, всего, нарастающим итогом» не может быть равно сумме численных значений показателей «Нефть и конденсат Дл, нарастающим итогом» и «Газ Дл, нарастающим итогом». При этом по подпрограмме 1 имеется еще 6 аналогичных показателей, состоящих из двух показателей каждый.

По подпрограмме 2 «Использование водных ресурсов», а также ФЦП «Развитие ВХК» достигнуто плановое значение **75 %** показателей (индикаторов) при увеличении расходов на реализацию мероприятий подпрограммы 2 на **1,2 %** (8 523,9 млн. рублей, исполнены на 96,3 %), ФЦП «Развитие ВХК» – на **0,1 %** (10 876,4 млн. рублей, исполнены на 94,4 %).

Из 4 показателей подпрограммы 2 не обеспечено достижение одного показателя – «Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации



их пропускной способности, в общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности» (план – 97,55 %, факт – 25,91 %), что согласно уточненному годовому отчету обусловлено изменением величины протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности, ввиду изменений норм водного законодательства.

По итогам реализации ФЦП «Развитие ВХК» с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1641 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» (соответствующие изменения учтены в ГП-28 в редакции от 30 марта 2018 года), из 12 показателей не установлены значения по 2 показателям, **не обеспечено достижение 1 показателя** – «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» (план – 105 единиц, факт – 96 единиц), что связано с нарушением субъектами Российской Федерации запланированных сроков выполнения работ.

Показатели госпрограммы, по которым Росстат является субъектом официального статистического учета, отсутствуют.

**8.2.28.11.** Реализация ГП-28 в 2017 году осуществлялась на основании Плана реализации ГП-28, который начиная с 2017 года является приложением № 6 к госпрограмме.

В 2017 году из 24 запланированных контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-28, наступили 23 контрольных события, из них 11 – ранее установленного срока, 1 событие – позже установленного срока.

Детальным планом-графиком на 2017 год было запланировано 105 контрольных событий (включая входящие в План реализации ГП-28), из них наступило 101 (96,2 %) (в том числе 46 – ранее установленного срока, 4 – с нарушением установленного срока), не наступило 4 контрольных события (3,8 %).

Не наступили 2 контрольных события по подпрограмме 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр», ответственным исполнителем по которым определено Минприроды России:

контрольное событие 1.10.4.1 «Закреплен порядок оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов». Минприроды России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части закрепления порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов». Письмом от 11 января 2018 г. № 01-11-07/355 данный законопроект внесен в Правительство Российской Федерации;

контрольное событие 1.10.4.6 «Утверждена классификация запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых». Минприроды России подготовлен проект приказа «Об утверждении Классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых». Проект приказа направлен на регистрацию в Минюст России. Письмом Минюста России от 5 февраля 2018 г. № 01/14885-ЮЛ указанный проект возвращен без государственной регистрации. В настоящее время Минприроды России осуществляет доработку проекта приказа по замечаниям Ростехнадзора и Минюста России;

и 2 контрольных события по ФЦП «Развитие ВХК», ответственным исполнителем по которым определены Росводресурсы:

контрольное событие 5.9.1 «Завершена разработка ПИР по корректировке ПСД по объекту «Строительство защитной дамбы с придамбовым дренажем для защиты района Российского центра программирования в г. Дубна Московской области». В ходе строительства объекта выявлена проблема отсутствия в сводном финансовом расчете затрат на грунт для тела дамбы. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1641 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» предусмотрены затраты на корректировку проектно-сметной документации и предусмотрено уточнение срока ввода объекта в эксплуатацию;

контрольное событие 5.11.1 «Завершена инженерная защита левого берега реки Амур у сел Красная Орловка и Чесноково Михайловского района Амурской области». Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1641 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» срок ввода объекта перенесен на 2018 год.

Анализ результатов реализации основных мероприятий подпрограмм и мероприятий ФЦП в отчетном финансовом году показал следующее.

По подпрограмме 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» в части выполнения региональных геолого-геофизических и геолого-съемочных работ получены результаты, свидетельствующие о риске недостижения запланированных на конец действия детального плана-графика значений показателей, характеризующих указанные работы, поскольку их фактические значения в 2017 году составляют 11 % – 19,2 % плановых значений 2019 года.

Так, прирост мелкомасштабной геологической изученности составил 5,99 % площади территории России и ее континентального шельфа, или 12 % планируемого значения на конец 2019 года, в том числе территории Дальнего Востока – 2,4, или 13 %. Прирост геолого-

геофизической изученности масштаба 1:200 000 территории и континентального шельфа Российской Федерации составил 77 тыс. кв. километров (12 %), в том числе территории Дальнего Востока – 30,8 тыс. кв. километров (12,9 %). Выявлено 40 перспективных объектов (8 %), в том числе по территории Дальнего Востока 16 (17 %). Прирост глубинной геолого-геофизической изученности территории и континентального шельфа Российской Федерации опорными профилями – 470 погонных км (17 %); параметрическими и сверхглубокими скважинами 476,3 погонных метра (11 %). Прирост гравиметрической изученности территории России масштаба 1:200000 – 8,45 тыс. кв. километров (19,2 %).

Аналогичная ситуация сложилась в части выполнения работ специального геологического назначения. В целях обеспечения обороноспособности Российской Федерации в 2017 году разработаны комплекты специальных геологических документов по 7 объектам (из 58 на период до 2019 года), или 12 %.

При этом государственный мониторинг состояния недр, включая наблюдения за подземными водами, в 2017 году обеспечен по большему числу скважин – 6 530 (план – 6 410 скважин), в том числе 5 800 скважинам государственной опорной наблюдательной сети (соответствует плану). Также осуществлен мониторинг за опасными экзогенными геологическими процессами по 990 пунктам наблюдений (план – 935 пунктов наблюдений) и мониторинг состояния геодинамической активности геологической среды по 104 скважинам гидрогеодеформационного поля (план – 97 скважин) и по 8 полигонам (соответствует плану).

Вместе с тем прирост гидрогеологической изученности масштаба 1:1000 000 в 2017 году составил 136,5 тыс. кв. километров, или 12,3 % плана 2019 года, масштаба 1:200 000 – 14,6 тыс. кв. километров (12,2 %).

По результатам выполнения работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых обеспечен прирост локализованных ресурсов углеводородного сырья, равный 4980 млн. т.у.т. (соответствует плану) и выполнены запланированные детальным планом-графиком результаты по основным видам твердых полезных ископаемых.

Так, воспроизводство минерально-сырьевой базы меди, свинца, хромовых руд, золота, серебра и металлов платиновой группы, а также неметаллических полезных ископаемых обеспечено на уровне компенсации их добычи.

Вместе с тем из 83 показателей по приросту прогнозных ресурсов и запасов полезных ископаемых в 2017 году плановые значения достигнуты только по 52 показателям (62,6 %).

**8.2.28.12.** Информация о дебиторской задолженности по выданным авансам представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджет- ных обяза- тельств на 01.07.2017	Кассовое исполне- ние на 01.07.2017
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-28, в том числе:	1 815,3		0,0	1 622,2		1,9	-193,0		1,8	52 356,3	17 441,8
Росводресурсы, из них	1 185,3		0,0	640,5		0,0	-544,7			11 984,9	4 317,0
0406 2860099998 464	924,5			556,6			-367,8				
0406 2860099998 612	167,6			61,7			-105,9				
0406 2820290059 612	46,9			21,5			-25,4			568,9	553,1
0406 2820690019 244	0,5			0,5			0,0			154,7	51,5
0406 2820690019 242	0,4		0,0	0,1		0,0	-0,3			65,9	13,7
0705 2820690019 244				0,1			0,1			1,4	0,4
0406 2820690012 121	0,0			0,0			0,0			339,6	147,2
0406 2820290019 242				0,0			0,0			39,8	3,9
0406 2820451280 530	0,4						-0,4			1 691,6	119,0
0406 2860050160 523	44,9						-44,9				
Роснедра, из них:	45,5		0,0	530,8		1,9	485,3		1,8	33 258,0	10 512,6
0404 2811560137 812				493,8			493,8			127,3	20,4
0404 2810490059 612	13,2			30,4			17,2			42,9	32,9
0404 2810190059 612	29,3			3,9			-25,4				
0404 2810699999 244	1,9			1,9		1,9			1,9	5 112,5	381,1
0404 2810494009 414	0,4			0,4						1 203,3	431,0
0404 2811690019 244	0,4			0,2			-0,1			157,5	62,9
0404 2811290059 612				0,2			0,2			50,1	26,7
0404 2811690019 242	0,3		0,0	0,1			-0,3		0,0	88,9	29,6
0404 2811690012 121	0,0						0,0			351,9	153,6
0404 2810390059 612	0,1						-0,1				
Росрыболовство, из них:	154,2			222,0			67,8			679,5	580,6
0405 2860099998 612	154,2			222,0			67,8				
Росгидромет, из них:	386,4			206,1			-180,3			295,8	155,1
0605 2860099998 464	199,4			119,3			-80,2				
0605 2860099998 612	186,9			86,8			-100,1				
Минприроды России, из них:	43,9			22,8			-21,0			1 548,9	571,8
0411 2811090019 241				15,9			15,9			54,7	1,4
0411 2860099998 612				2,7			2,7				
0411 2830190019 241	2,2			2,2							
0412 2860099998 612	41,6			2,0			-39,6				
Минсельхоз России, из них:	0,1						-0,1			1 891,1	232,2
0405 2860099998 414	0,1						-0,1				

По итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-28 уменьшилась на 193,0 млн. рублей, или на 10,6 %, и по состоянию на 1 января 2018 года составила 1 622,2 млн. рублей. При этом дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам снизилась по всем участникам госпрограммы, за исключением Росрыболовства и Роснедр.

Так, дебиторская задолженность по Роснедрам увеличилась на 485,3 млн. рублей, или в 11,7 раза, в связи с перечислением открытому акционерному обществу «Арктические морские инженерно-геологические экспедиции» (г. Мурманск) субсидии в сумме 493,8 млн. рублей на финансовое обеспечение затрат в связи с ремонтом научно-исследовательского судна «Бавенит», правила предоставления которой утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 1489.

Дебиторская задолженность по Росрыболовству увеличилась на 67,8 млн. рублей, или в 1,4 раза, что обусловлено увеличением неиспользованных остатков субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям в 2017 году. Основными причинами образования остатков являются: экономия по торгам, незавершенный процесс проведения конкурсных процедур; поэтапная оплата заключенных договоров со сроком исполнения в 2018 году, а также позднее заключение соглашений о доведении дополнительных объемов субсидий. Кроме того, в течение 2017 года Росрыболовством изменены объемы предоставленных бюджетным учреждениям субсидии на госзадание и на иные цели в связи завершившейся в III квартале 2017 года реорганизацией ФГБУ «Амуррыбвод» путем присоединения к ФГБУ «Главрыбвод».

**8.2.28.13.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	7 380,8	6 881,7	93,2	14	8	57,1
Подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»	1 060,0	1 060,0	100,0	0	0	0,0
Роснедра	1 060,0	1 060,0	100,0	0	0	0,0
Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах»	6 320,8	5 821,7	92,1	14	8	57,1
Росводресурсы	4 515,5	4 016,4	88,9	11	8	72,7
Минсельхоз России	1 670,3	1 670,3	100,0	0	0	0
Росгидромет	135,0	135,0	100,0	3	0	0

На реализацию ФАИП в 2017 году **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 7 380,8 млн. рублей** (с учетом расходов, включенных в состав консолидированных субсидий – 2 719,6 млн. рублей (Росводресурсы), в том числе по подпрограмме 1 – 1 060,0 млн. рублей (Роснедра), по ФЦП «Развитие ВХК» – 6 320,8 млн.

рублей (Росводресурсы – 4 515,5 млн. рублей, Минсельхоз России – 1 670,3 млн. рублей, Росгидромет – 135 млн. рублей).

**Кассовое исполнение расходов составило 6 881,7 млн. рублей** (включая консолидированные субсидии – 2 319,6 млн. рублей), или 93,2 %, в том числе по подпрограмме 1 – 1 060,0 млн. рублей, или 100 %, по ФЦП «Развитие ВХК» – 5 821,7 млн. рублей, или 92,1 % (Росводресурсы – 4 016,4 млн. рублей, или 88,9 %, Минсельхоз России – 1 670,3 млн. рублей, или 100 %, Росгидромет – 135 млн. рублей, или 100 %).

В 2017 году из 14 объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию (Росгидромет – 3 объекта, Росводресурсы – 11 объектов), **введено 8 объектов** (Росводресурсы), **или 57,1 %**.

При исполнении Росгидрометом в 2017 году расходов на 100 % ни один из 3 запланированных на 2017 год объектов в эксплуатацию не введен, что обусловлено поздним началом выполнения работ вследствие позднего определения подрядчика по результатам аукциона, труднодоступности объекта, в связи с чем завоз строительных материалов в зимний и весенний периоды невозможен, а также длительностью процедуры оформления документов о вводе объекта в эксплуатацию (не менее 2 месяцев).

Исполнение Росводресурсами расходов на 88,9 %, необеспечение ввода в эксплуатацию 3 объектов, а также несвоевременное завершение проектных и изыскательских работ по 2 объектам связано с поздним доведением бюджетных ассигнований в связи с внесением изменений в ФЦП «Развитие ВХК» на основании постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1641, ненадлежащим исполнением подрядными организациями обязательств по заключенным контрактам, экономией по результатам проведенных торгов и корректировкой проектно-сметной документации.

**8.2.28.14.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-28 нарушений не выявила.

Минприроды России годовой отчет, а также уточненный годовой отчет по ГП-28 направлены в Минэкономразвития России в установленный срок (письма от 22 февраля 2017 г. № 06-09-53/5418и от 13 апреля 2018 г. № 09-31/10164 соответственно) (до 1 марта и 25 апреля года, следующего за отчетным).

**8.2.28.15.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-28 в 2017 году составила 78,4 %, что соответствует уровню «Низкая степень эффективности»**, которая определялась на основе оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) ГП-28 (66,2 %, низкая оценка), эффективности реализации основных мероприятий (95,1 %, выше среднего), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,7 %, выше среднего), эффективности деятельности ответственного исполнителя (69,4 %, ниже среднего). **В 2016 году**, по оценке

Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-28 в 2016 году составила 84 %, что соответствует уровню «Средний уровень эффективности»**, которая определялась на основе оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) ГП-28 (77,4 %, ниже среднего), эффективности реализации основных мероприятий (99,7 %, высокий уровень), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (97,8 %, выше среднего), эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 % ниже среднего).

**По оценке Счетной палаты**, степень эффективности ГП-28 в 2017 году соответствовала уровню **«Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 67,5 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 94,3 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 91,2 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год сократилась (**высокий уровень**), уровень введенных в эксплуатацию объектов составляет 57,1 % (**низкий уровень**).

**С учетом того что доля показателей, по которым в 2016 году представлены предварительные значения, составляет 17,7 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, в 2016 году не подлежала оценке эффективности.**

При этом уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составлял 96,1 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 35,5 % (**низкий уровень**), уровень выполнения показателей – 39,8 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 94 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2016 год **уменьшилась (высокий уровень)**, из 13 объектов, подлежавших вводу в 2016 году, введено 7 объектов – 53,8 % (**низкий уровень**).

#### **8.2.28.16. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-28**

**8.2.28.16.1.** Нарушения и недостатки не выявлены в ходе проверки формирования и распределения предельных объемов бюджетных ассигнований по госпрограммам, порядка их представления и рассмотрения и итогов исполнения соответствующих показателей в целях комплексной оценки причин неисполнения и недостижения результатов.

**8.2.28.16.2.** Нарушения и недостатки не выявлены в ходе проверки формирования, рассмотрения и корректировки обоснований бюджетных ассигнований и итогов исполнения

соответствующих показателей в целях комплексной оценки причин неисполнения и недостижения результатов.

**8.2.28.16.3.** Нарушения и недостатки не выявлены в ходе проверки реестра расходных обязательств.

**8.2.28.16.4.** Нарушения и недостатки не выявлены в ходе проверки государственных заданий на выполнение государственных услуг (работ), базовых (отраслевых), ведомственных перечней государственных услуг (работ), финансового обеспечения выполнения государственных заданий, нормативных затрат на оказание услуг, выполнение работ.

**8.2.28.16.5.** Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) расходы федерального бюджета по внесению взносов в уставные капиталы акционерных обществ и имущественных взносов в государственные корпорации и государственные компании в рамках госпрограммы не предусмотрены.



**8.2.29. Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы**

**8.2.29.1.** Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-29, госпрограмма) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2593-р, которое признано утратившим силу в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, утвердившим ее в новой редакции. Постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 1000, от 31 марта 2017 г. № 399, от 30 марта 2018 г. № 370 в ГП-29 внесены изменения.

Ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнителем – Рослесхоз, участники не предусмотрены.

**8.2.29.2.** В 2017 году изменения в основные параметры ГП-29 внесены в результате приведения показателей ресурсного обеспечения реализации ГП-29 за счет средств федерального бюджета на 2017 - 2019 годы в соответствие с показателями, предусмотренными Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также изменения состава подпрограмм путем их укрупнения. В действующую в 2017 году в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 399 ГП-29 были включены две подпрограммы: подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» и подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством», в то время как в 2016 году реализация ГП-29 осуществлялась в разрезе основных мероприятий по четырем подпрограммам: «Охрана и защита лесов», «Обеспечение использования лесов», «Воспроизводство лесов» и «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы».

**8.2.29.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

Цели и задачи ГП-29 в основном соответствуют стратегическим приоритетам государственной политики в области лесных отношений, определенным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, Основах государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года.

Однако динамика значений целевого показателя (индикатора) «Протяженность лесных дорог, построенных за год» ГП-29 не соответствует положениям Концепции

долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, согласно которой развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающее обеспечение экономической доступности лесных участков, повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодичного действия и развитие транзитных железнодорожных и автомобильных путей, позволит существенно увеличить объемы использования лесов. Значения указанного целевого показателя на 2019 – 2020 годы имеют регрессивные тенденции, при этом по сравнению с предыдущей редакцией ГП-29 в действующей редакции его значения на 2020 год сокращены на 23 %, что может привести к рискам отклонения от положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Проблема, связанная со слабо развитой дорожно-транспортной инфраструктурой лесопользования, сдерживающая возможности более полного освоения эксплуатационных лесов и снижающая экономическую доступность древесных лесных ресурсов, также указана в Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года.

В ГП-29, действовавшую в 2017 году, включены два целевых показателя, направленные на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной экономической политике»: «Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года» (план – 100 %, факт – 100 %) и «Количество высокопроизводительных рабочих мест» (план – 17,7 тыс. человек, факт – 19,3 тыс. человек).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования государственного управления» в ГП-29 включен показатель «Доля выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги» (план – 90 %, факт – 95,3 %).

**8.2.29.4. В основном состав показателей (индикаторов) увязан с задачами и основными мероприятиями ГП-29 и ее подпрограмм.**

В ГП-29 утверждены 5 целевых показателей (индикаторов) и 30 показателей (индикаторов) подпрограмм.

Недостатком приведенной в ГП-29 системы целевых показателей (индикаторов) является то, что она не обеспечивает возможность очевидным образом оценить прогресс в достижении цели и решении всех задач ГП-29 и ее подпрограмм.

Из 35 целевых показателей значения 8 на 2017 – 2020 годы статичны. Так, из пяти целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы значения одного из них не

предусматривают наличие положительной динамики (статичны значения целевого показателя (индикатора) «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых (занятых) лесной растительностью земель лесного фонда» – предусмотрены на 2017 – 2020 годы на уровне 70,4 %). Из 30 целевых показателей на уровне подпрограмм статичны в период с 2017 по 2020 год 7.

В подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» для оценки степени решения задачи «Создание условий для рационального, многоцелевого, неистощительного и эффективного использования лесов» предусмотрены 3 целевых показателя: «Протяженность лесных дорог, построенных за год», «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда (процентов)» и «Площадь лесных плантаций», которые не охватывают все существенные аспекты решения поставленной задачи.

Решение задачи подпрограммы «Стратегическое управление лесным хозяйством» по развитию международного сотрудничества по вопросам лесного хозяйства не характеризуется целевыми индикаторами (показателями). Кроме того, решение задачи подпрограммы «Стратегическое управление лесным хозяйством» по повышению качества научно-аналитического обеспечения оценивается только целевыми показателями (индикаторами), относящимися к анализу объемов финансового обеспечения научных исследований («Доля объема финансирования лесных научных исследований в общем объеме финансирования лесного хозяйства», «Доля инновационных разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований», «Внутренние затраты на исследования и разработки»).

Целевые показатели распределены по основным мероприятиям неравномерно. Так, наибольшее количество целевых показателей (индикаторов) приходится на основное мероприятие 1.4 «Обеспечение исполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных полномочий» - 17 целевых показателей (индикаторов) из 35, или 48,6 %.

**8.2.29.5.** В ГП-29 отсутствует межотраслевая взаимоувязка с другими госпрограммами.

**8.2.29.6.** Реализация ГП-29 в 2017 году осуществлялась на основании плана реализации в 2017 году и в плановый период 2018 и 2019 годов ГП-29 (далее – план реализации ГП-29), который утвержден в качестве приложения к ГП-29 постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 399.

Детальный план-график реализации в 2017 году и на плановый период 2018 и 2019

годов ГП-29 утвержден приказом Минприроды России от 10 мая 2017 г. № 222 (далее – детальный план-график).

Детальный план-график не соответствует требованиям абзаца третьего пункта 18 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, согласно которому основное мероприятие должно включать в себя не менее двух мероприятий. Так, основные мероприятия 1.1 «Обеспечение контроля пожарной опасности в лесах и готовности к действиям сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров», 1.2 «Государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда», 1.3 «Государственный мониторинг воспроизводства лесов, формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений», 2.3 «Обеспечение исполнения государственных функций Рослесхозом, формирование условий для участия граждан в принятии решений в области лесных отношений, развитие международного сотрудничества» включают в себя по одному мероприятию.

Контрольные события согласно плану-графику ГП-29 распределены в течение 2017 года равномерно.

**8.2.29.7.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-29*	Фактические расходы *	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-29	Всего	69 401,5	62 073,4	-7 328,1	- 10,6
	федеральный бюджет	27 493,7	27 946,3	+ 452,6	+ 1,6
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	10 659,6	12 615,5	+ 1 995,9	+ 18,3
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	-	-	-	-
	юридические лица	31 248,2	21 511,7	- 9 736,5	- 31,2

\*По данным Сводного годового доклада.

Расходы за счет средств федерального бюджета составили в 2017 году 27 946,3 млн. рублей, или на 1,6 % больше, чем предусмотрено планом, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 12 615,5 млн. рублей, или на 18,3 % больше по сравнению с предусмотренными, за счет средств юридических лиц - 21 511,6 млн. рублей, что меньше предусмотренных на 31,2 %.

Исполнение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 18,3 % превысило запланированный уровень. Так, при оценке привлечения указанных средств в сумме 10 659,6 млн. рублей было фактически использовано на

мероприятия ГП-29 12 615,5 млн. рублей. Средства бюджетов субъектов Российской Федерации были привлечены на реализацию основного мероприятия 1.4 «Обеспечение исполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий в области лесных отношений» в целях организации на региональном уровне обеспечения управления реализацией мероприятий ГП-29 (исполнение составило 12 615,5 млн. рублей, что на 1 955,9 млн. рублей (на 18,3 %) больше плановых значений расходов).

Анализ данных таблицы свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-29 за счет средств юридических лиц, который составил 68,8 % предусмотренного объема.

**8.2.29.8.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-29 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-29	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-29, всего</b>	<b>27 493,7</b>	<b>27 184,7</b>	<b>28 007,9</b>	<b>27 946,3</b>	<b>99,8</b>
в том числе:					
<b>Минприроды России</b>	44,8	41,3	51,7	49,1	95
<i>в % к итогу</i>	0,2	0,2	0,2	0,2	x
<b>Рослесхоз</b>	27 448,9	27 143,5	27 956,2	27 897,2	99,8
<i>в % к итогу</i>	99,8	99,8	99,8	99,8	x

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-29 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП-29 приходится на Рослесхоз – 99,8 %, на Минприроды России – 0,2 %.

В 2017 году объем невыполнения плановых показателей расходов составил 61,6 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2018 года кассовое исполнение составило 99,8 %, или 27 946,3 млн. рублей.

Рослесхоз является основным исполнителем мероприятий ГП-29 в основном через финансовое обеспечение субъектов Российской Федерации в виде субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений. Так, доля указанных межбюджетных трансфертов на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в рамках реализации госпрограммы в 2017 году составила около 80 % общей суммы расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы.

В то же время субъекты Российской Федерации не являются участниками реализации ГП-29 и не несут ответственности за невыполнение показателей (индикаторов).

**8.2.29.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-29, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-29, а также уровень исполнения ГП-29 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено ГП-29	Предусмотрено Федеральным законом от № 415-ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменения- ми)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ГП-29</b>	<b>27 493,7</b>	<b>27 493,7</b>	<b>27 184,7</b>	<b>- 309,0</b>	<b>28 007,9</b>	<b>+ 514,2</b>	<b>27 946,3</b>	<b>61,6</b>	<b>99,8</b>
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	23 886,4	23 886,4	24 125,5	+ 239,0	24 775,2	+ 888,7	24 613,5	- 161,6	99,3
Подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»	3 607,3	3 607,3	3 059,2	- 548,0	3 232,7	- 374,6	3 332,7	+ 100,1	103,1

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-29 утверждены в объеме 27 493,7 млн. рублей, что соответствует объемам, утвержденным госпрограммой.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-29 за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета не приведено в соответствие с бюджетными ассигнованиями по государственной программе, утвержденными Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-29 увеличены на 3 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-29 по состоянию на 1 января 2018 года составило 27 946,3 млн. рублей, или 99,8 % сводной бюджетной росписи (по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» составило 24 613,5 млн. рублей, или 99,3 %, по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» – 3 332,7 млн. рублей, или 103,1 %), или 102,8 % объема, утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ (по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» – 102 %, по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» – 108,9 %).

Исполнение в 2017 году расходов федерального бюджета не в полном объеме по сравнению со сводной бюджетной росписью обусловлено неосвоением в полном объеме субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (161,6 млн. рублей, или 62,1 % объема неисполненных бюджетных назначений), а также неполной оплатой реализуемых контрактов по проекту «Реформирование лесопользования и меры по борьбе с лесными пожарами в

России», реализуемому в рамках исполнения Соглашения о займе от 8 июля 2013 г. № 8197-RU между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (далее - Проект), в связи с рассмотрением по ним в судебном производстве трех судебных дел (41,3 млн. рублей, или 15,9 % объема неисполненных бюджетных назначений).

Превышение объемов кассового исполнения над объемами, предусмотренными Федеральным законом № 415-ФЗ, обусловлено использованием для реализации Проекта остатков средств, не использованных за прошлые годы реализации Проекта и находящихся на специальных счетах, открытых в соответствии с условиями соглашений с международными финансовыми организациями.

**8.2.29.10.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-29 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-29*	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-29	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-29
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне ГП-29	5	4	80	0	101,9	99,8	101,6
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	20	16	80	0	103,7	99,3	103
Подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»	10	9	90	0	89,6	103,1	92,4
<b>Всего</b>	<b>35</b>	<b>29</b>	<b>82,9</b>	<b>0</b>	<b>101,9</b>	<b>99,8</b>	<b>101,6</b>

\* По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 35 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 35 показателям, **фактические значения представлены по 35 показателям (100 %).**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-29 и подпрограмм составил **82,9 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-29 составило **80 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью объема **бюджетных ассигнований на 1,9 %** по сравнению с утвержденным в ГП-29.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» составило **80 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью объема **бюджетных ассигнований на 3,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-29 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,3 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» составило **90 %** при **уменьшении** сводной бюджетной

рописью объема **бюджетных ассигнований на 10,4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-29 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 103,1 %).

Анализ свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между уровнем исполнения показателей (индикаторов) ГП-29 и увеличением (уменьшением) объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-29 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП-29	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр.2/гр.3)*	Справочно: фактическое исполнение в 2016 году
1	2	3	4	5
<b>Объем бюджетных ассигнований ГП-29 (млн. рублей)</b>	<b>27 493,7</b>	<b>27 946,3</b>	<b>101,6</b>	
Лесистость территорий Российской Федерации (%)	46,4	46,4	100	46,4
Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда (%)	70,4	70,4	100	70,4
Отношение площади земель лесного фонда, занятой лесными насаждениями, к площади земель лесного фонда, выбывших из состава занятых лесными насаждениями земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов (%)	61,7	92	149,1	63,1
Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда в расчете на 1 га земель лесного фонда (рублей на га)	25,6	29,1	113,7	25,7
Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины (%)	31,1	30,1	96,8	30,4

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-29 плановые значения были выполнены по 4 (80 %).

Согласно Сводному годовому докладу плановое значение показателя «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» не достигнуто в 2017 году (план – 31,1 %, факт – 30,1 %) в связи с недостаточным потреблением древесины на внутреннем и внешнем рынках.

Целевой показатель «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда» в 2017 году (так же как и в предыдущие годы) был перевыполнен на 13,7 % и составил 29,1 рублей на 1 га при плане в 25,6 рубля на 1 га.

Вместе с тем при показателях перевыполнения плана по состоянию на 1 января 2018 года отмечается задолженность в 2017 году в федеральный бюджет платежей от использования лесов на сумму 1 197,9 млн. рублей, что свидетельствует о нереалистичности плановых значений указанного показателя.

Из 30 показателей (индикаторов) подпрограмм не достигнуты плановые значения 5 показателей (индикаторов) (16,7 %).



Таким образом, согласно сводному годовому докладу Минэкономразвития России в части ГП-29 в 2017 году из 35 показателей ГП-29 и ее подпрограмм не были достигнуты плановые значения по 5 (14,3 %). Однако в годовом отчете по ГП-29, направленном Минприроды России в Минэкономразвития России, отражена информация о недостижении плановых значений 6 целевых показателей, в том числе целевого показателя «Сокращение объема незаконных рубок по отношению к объему таких рубок в предыдущем году» (план – 2 %, факт – (-) 3 %).

Показатели ГП-29 за 2017 год, представленные в уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-29, на сайте Росстата не опубликованы.

**8.2.29.11.** По данным Сводного годового доклада, из 9 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-29, выполнено 9 контрольных событий (100 % общего количества), что соответствует оценке Счетной палаты.

Согласно данным Сводного годового доклада из запланированных детальным планом-графиком на 2017 год 59 контрольных событий, исполнено в срок 57 (96,6 %), наступило позднее срока 1 (1,8 %), не наступило 1 (1,8 %).

По оценке Счетной палаты, из 59 контрольных событий выполнено в срок 53 контрольное событие (89,8 %) (с учетом выполнения значений показателей, содержащихся в контрольных событиях), выполнено с нарушением срока 3 контрольных события (5,1 %), не выполнено 3 контрольных событий (5,1 %).

В Сводном годовом докладе в разделе 2.1 «Сведения об основных результатах реализации государственных программ Российской Федерации за 2017 год» в части ГП-29 отражены сведения в отношении выполнения плановых мероприятий по противопожарному обустройству лесов, не соответствующие данным, представленным в отчете, направленном Минприроды России в Минэкономразвития России. Так, вместо фактического объема мероприятий по созданию лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, в 6 тыс. км указано 4,8 тыс. км; вместо объема реконструированных лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, в 11,4 тыс. км указано 9,7 тыс. км; вместо объема реконструированных посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, на площади 252,8 тыс. м<sup>2</sup> указано 328,7 тыс. м<sup>2</sup>.

**8.2.29.12.** Информация о дебиторской задолженности по выданным авансам представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									Текущий год, млн. рублей	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			сводная бюджетная роспись на 1 июля текущего года	кассовое исполнение на 1 июля текущего года
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-29, в том числе:	118,2			25,8			- 92,4	0,0	0,0	33 301,8	14 742,3
Рослесхоз, из них:	113,8			17,8			-96,0			33 263,4	14 737,8
0407 2940390059 612	4,0			11,1			7,1			18,4	13,1
0604 2940290059 612	1,8			6,0			4,1			9,2	5,8
0407 2940393987 612	0,9			0,6			-0,3			0,7	0,7
0407 2940390019 244	0,0			0,1			0,1			124,9	31,6
0407 2940390019 242	0,1			0,1			0,0			31,6	9,2
0407 2940192795 244	7,0						-7,0			175,0	
0407 2940192796 244	15,5						-15,5			262,5	
0705 2940392040 244	0,0						0,0				
0407 2940390012 121	0,0						0,0			288,9	114,1
0407 2940390012 129	0,0						0,0			87,2	34,6
0407 2910190059 612	69,5						-69,5				
0407 2910551290 530	14,9						-14,9			25 848,4	11 341,4
Минприроды России, из них:	4,5			8,0			3,5			38,4	4,5
0411 2940290019 241	4,5			8,0			3,5			38,4	4,5

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-29 в размере 118,2 млн. рублей сложилась по Рослесхозу в основном в части субсидии на иные цели (58,7 %) и по Минприроды России в части закупок научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (3,8 %).

Следует отметить, что по итогам 2017 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-29 уменьшилась** на 92,4 млн. рублей, или в 4,6 раза, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 25,8 млн. рублей. Сокращение обусловлено уменьшением дебиторской задолженности на 96,0 млн. рублей по Рослесхозу, в том числе в части субсидий на иные цели – 69,5 млн. рублей, закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 15,5 млн. рублей, субвенций – 14,9 млн. рублей.

**8.2.29.13.** Лимиты бюджетных обязательств на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы по ГП-29 не предусмотрены.

**8.2.29.14.** Согласно годовому отчету о реализации ГП-29 основными **факторами**, повлиявшими на их реализацию, являются:

резкое и слабо прогнозируемое негативное изменение климатических и погодных

условий в ряде регионов Сибири и Дальнего Востока, что привело к значительному увеличению числа пожаров, что, в свою очередь, потребовало незапланированного изменения ресурсного обеспечения большей части мероприятий ГП-29;

возникновение пожаров на труднодоступных территориях Сибири и Дальнего Востока, которое сопровождалось низкой степенью контроля (недопущения перехода в крупные пожары) и снизило возможности их тушения в первые сутки, а также потребовало применения большего объема сил и средств, чем ранее планировалось;

сдерживание положительной динамики значений показателей мероприятий по использованию лесов обусловлено рядом субъективных (характер спроса на древесину, деятельность органов власти на местах, вопросы инфраструктурного обеспечения) и объективных причин (изменение инвестиционного климата в стране, валютного курса, другие внешнеполитические факторы);

изменение (сокращение) параметров финансового обеспечения подпрограмм, основных и отдельных мероприятий.

В целом указанные риски были предусмотрены дополнительными обосновывающими материалами к ГП-29.

Однако согласно данным ведомственной отчетности Рослесхоза по форме 7-ОИП в 2017 году количество ликвидированных лесных пожаров составило 9 166 ед., что по сравнению с 2016 годом на 1 020 ед., или 10 %, меньше, площадь ликвидированных лесных пожаров составила 1 346,0 тыс. га, что на 1 317,5 тыс. га, или на 49,5 %, меньше, чем в 2016 году.

Указанное не соответствует выводу, представленному в годовом отчете о реализации ГП-29, направленном Минприроды России в Минэкономразвития России, о том, что основным фактором, оказавшим влияние на реализацию ГП-29, является негативное изменение климатических и погодных условий в ряде регионов Сибири и Дальнего Востока, что привело к значительному увеличению числа пожаров и потребовало незапланированного изменения ресурсного обеспечения большей части мероприятий ГП-29.

**8.2.29.15. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-29 составила 95,3 %, что соответствует в 2017 году уровню «Высокая степень эффективности», которая определялась на основе оценки достижения плановых значений показателей ГП-29 (92,5 %, выше среднего), эффективности реализации основных мероприятий (97,9 %, высокая), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,1 %, высокая), эффективности деятельности ответственного исполнителя (95 %, высокая). В 2016 году, по оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-29 составила 85,7 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше**

**среднего**», которая определялась на основе оценки достижения плановых значений показателей ГП-29 (86,9 %, выше среднего), эффективности реализации основных мероприятий (94,1 %, выше среднего), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,2 %, выше среднего), эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %, выше среднего).

**По оценке Счетной палаты**, степень эффективности ГП-29 соответствует уровню **«Средний уровень эффективности»**<sup>1</sup> (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 85,7 % (средний уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 61,4 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 92,4 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 99,8 % (высокий уровень), уровень качества управления госпрограммой составляет 66,7 % (средний уровень). Дебиторская задолженность уменьшилась на 0,3 % общего объема кассовых расходов по госпрограмме (высокий уровень). Ввод включенных в федеральную адресную инвестиционную программу объектов в 2017 не предусмотрен. Таким образом, в рамках госпрограммы прирост объемов незавершенного строительства за 2017 год отсутствует.

**По оценке Счетной палаты**, степень эффективности ГП-29 в 2016 году соответствовала уровню **«Низкий уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составлял 45,9 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом составлял 51,4 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составлял 76,4 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составлял 96,6 % (средний уровень), уровень качества управления госпрограммой составлял 66,7 % (средний уровень). Дебиторская задолженность увеличилась на 0,003 % общего объема кассовых расходов по госпрограмме (средний уровень), ввод объектов в 2016 не был предусмотрен. Таким образом, в рамках госпрограммы прирост объемов незавершенного строительства за 2016 год отсутствовал.

#### **8.2.29.16. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-29**

**8.2.29.16.1.** Определенный Методикой расчета показателей (индикаторов), утвержденной приказом Рослесхоза от 29 декабря 2017 г. № 797, алгоритм расчета по ряду целевых показателей не соответствует фактическому алгоритму, используемому

<sup>1</sup> Высокая/средняя/низкая степень эффективности госпрограммы, или не подлежит оценке эффективности при отсутствии 10 % и более фактических значений показателей (указать долю показателей, по которым не представлены фактические значения).

Рослесхозом при расчете, так как ссылки на графы форм отчетности, утвержденных приказом Минприроды России от 6 октября 2016 г. № 514 «Об утверждении форм ведения государственного лесного реестра», не соответствуют фактически формируемым Рослесхозом формам.

**8.2.29.16.2.** При проверке государственных заданий, формируемых Рослесхозом и исполняемых в рамках реализации ГП-29, выявлены следующие нарушения требований Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640:

в нарушение пункта 2 государственное задание ФГБУ «Рослесинфорг» от 3 февраля 2017 г. № 053-00011-17-00 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в части государственных работ «Ведение информационных ресурсов и баз данных», «Техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры», «Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» сформировано Рослесхозом в отсутствие указанных основных видов деятельности в уставе учреждения, утвержденном приказом Рослесхоза от 21 декабря 2015 г. № 470 в редакции приказа Рослесхоза от 8 августа 2016 г. № 308. Соответствующие изменения внесены в устав ФГБУ «Рослесинфорг» приказом Рослесхоза от 1 ноября 2017 г. № 619;

государственное задание ФГБУ «Рослесинфорг» утверждено с нарушением сроков, установленных пунктом 5, на 9 дней;

в нарушение пункта 28 нормативные затраты на выполнение в 2017 году работ, утвержденные 16 июля 2016 года заместителем руководителя Рослесхоза, определены Рослесхозом при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в отсутствие утвержденного Рослесхозом порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными и автономными учреждениями. Указанный порядок утвержден приказом Рослесхоза от 2 марта 2017 г. № 81 (зарегистрирован в Минюсте России 10 мая 2017 года, регистрационный № 46659);

в нарушение пункта 45, согласно которому перечисление субсидии осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении, Рослесхозом подведомственному ФАУ «Институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства» весь объем субсидии на выполнение учреждением государственного задания в сумме 5,0 млн. рублей перечислен 1 августа 2017 года;

в нарушение пункта 48, согласно которому правила осуществления контроля органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей, за выполнением государственного задания устанавливаются указанными органами, соответствующие правила Рослесхозом не утверждены.

**8.2.29.16.3.** Рослесхозом в нарушение пункта 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, а также пункта 1 приказа Рослесхоза от 16 мая 2011 г. № 176 «Об утверждении перечня документов, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обосновывающих размер запрашиваемых средств нераспределенного резерва при недостаточности субвенций у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» Республиканскому агентству лесного хозяйства Республики Бурятия выделены дополнительные средства нераспределенного резерва в виде авансового платежа в объеме 50,0 млн. рублей на финансовое обеспечение расходов, не связанных с тушением лесных пожаров (мероприятия по авиационному и наземному мониторингу лесных пожаров), при отсутствии в заявке указаний на причины возникновения дополнительных расходов, суммы средств, направленных на заявленные мероприятия из планового объема субвенций, средств бюджета субъекта Российской Федерации и иных источников, а также документа компетентного органа, подтверждающего наступление событий, повлекших необходимость финансирования непредвиденных расходов.

Вследствие необоснованного предоставления Рослесхозом Республиканскому агентству лесного хозяйства Республики Бурятия субвенций из нераспределенного резерва на исполнение полномочий в области лесных отношений Республиканское агентство лесного хозяйства Республики Бурятия направило выделенные средства на цели, не соответствующие условиям предоставления, в объеме 21,4 млн. рублей (погашение кредиторской задолженности за выполнение работ по тушению лесных пожаров в 2016 году), что подтверждено первичными документами, запрошенными в ходе проверки, и имеет признаки нецелевого использования средств федерального бюджета.

**8.2.29.16.4.** В нарушение положений пункта 27 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, в 2017 году при отсутствии утвержденного плана информатизации Рослесхозом заключены и оплачены государственные контракты по реализации мероприятий по информатизации на сумму 5,3

млн. рублей, ФГКУ «Рослесресурс» оплачены государственные контракты, договоры и выданы под отчет средства в целях реализации мероприятий по информатизации в сумме 1,5 млн. рублей, Департаментом лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу - на сумму 1,4 млн. рублей. При этом Департаментом лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу оплачены государственные контракты и договоры на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационных телекоммуникационных технологий на сумму 0,01 млн. рублей, не предусмотренные Планом информатизации Рослесхоза на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным приказом Рослесхоза от 20 июня 2017 г. № 280.

**8.2.29.16.5.** В ходе проверки порядка предоставления и использования Рослесхозом средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации установлено, что Сведения о реквизитах распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 599-р «О распределении субвенций, предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, связанных с проведением мероприятий по ликвидации очагов сибирского шелкопряда», перечне мероприятий, предусмотренных им, включая информацию о плановых значениях показателей, характеризующих результаты реализации указанных мероприятий, направлены Рослесхозом в Минфин России с нарушением установленных абзацем «а» пункта 11 Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 230 (далее - Положение о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации), сроков на 5 рабочих дней.

Сведения о результатах реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 599-р, по состоянию на 1 августа 2017 года и 1 декабря 2017 года направлены в Минфин России с нарушением установленных абзацем «б» пункта 11 Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации сроков соответственно на 11 и 4 рабочих дня.

**8.2.29.16.6.** Рослесхоз в 2017 году являлся исполнителем и главным распорядителем бюджетных средств по части А Проекта «Реформирования лесоправления и меры по борьбе с лесными пожарами в России» (далее – часть А Проекта), реализуемого в рамках исполнения Соглашения о займе от 8 июля 2013 г. № 8197-RU между Российской

Федерацией и Международным банком реконструкции и развития.

Абзацем вторым пункта 21 Положения о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 г. № 43 «О порядке работы с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» (далее – Положение о работе с проектами), предусмотрено, что бюджет проекта утверждается уполномоченным лицом исполнителя проекта ежегодно после утверждения федерального бюджета на соответствующий финансовый год по согласованию с Минфином России и Минэкономразвития России.

План закупок, план реализации и бюджет части А Проекта, реализуемого в рамках исполнения Соглашения о займе от 8 июля 2013 г. № 8197-RU между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития, утвержден заместителем руководителя Федерального агентства лесного хозяйства, руководителем рабочей группы части «А» Проекта 10 августа 2017 года, спустя 8 месяцев после утверждения федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов после фактической реализации Проекта, что не соответствует требованиям абзаца второго пункта 21 Положения о работе с проектами.



### **8.2.30. Госпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики»**

**8.2.30.1.** Госпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – ГП-30, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-30 является Минэнерго России, участником – Минпромторг России.

**8.2.30.2.** В 2017 году в ГП-30 постановлениями Правительства Российской Федерации изменения вносились 5 раз, в том числе: от 31 января 2017 г. № 116 в связи с внесением изменений в объемы бюджетных ассигнований; от 31 марта 2017 г. № 375 в связи с внесением изменений в объемы бюджетных ассигнований и ожидаемые результаты реализации госпрограммы; от 29 декабря 2017 г. № 1696 в связи с внесением изменений в ожидаемые результаты реализации госпрограммы; от 30 декабря 2017 г. № 1708 в связи с внесением изменений в подпрограмму «Развитие и модернизация электроэнергетики», касающейся показателей (индикаторов), а также определения показателя результативности использования субсидии из федерального бюджета бюджету Чукотского автономного округа на компенсацию гарантирующим поставщикам и (или) энергосбытовым (энергоснабжающим) организациям разницы между экономически обоснованными и установленными тарифами на электрическую энергию (мощность) для потребителей Чукотского автономного округа; от 30 декабря 2017 г. № 1709 в связи с внесением изменений в объемы бюджетных ассигнований.

Также госпрограмма дополнена правилами предоставления субсидий из федерального бюджета:

бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и г. Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня;

бюджету Чукотского автономного округа на компенсацию гарантирующим поставщикам и (или) энергосбытовым (энергоснабжающим) организациям разницы между экономически обоснованными и установленными тарифами на электрическую энергию (мощность) для потребителей Чукотского автономного округа.

**8.2.30.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

В госпрограмме отсутствуют показатели Указа Президента Российской Федерации от

7 мая 2012 г. № 596 – «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году» и «Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов – к 2018 году».

В госпрограмме отсутствуют 2 задачи и 64 показателя (индикатора), утвержденные Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2030 года; 2 задачи и 39 показателей, определенные Программой развития угольной промышленности России на период до 2030 года; 2 цели и 4 задачи, содержащиеся в Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2035 года.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2017 году
<b>Энергетическая стратегия России на период до 2030 года</b>	
<b>Цель</b>	
Создание инновационного и эффективного энергетического сектора страны, адекватного как потребностям растущей экономики в энергоресурсах, так и внешнеэкономическим интересам России, обеспечивающего необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие страны	Частично учтена в цели «Надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду».
<b>Задачи</b>	
Повышение эффективности воспроизводства, добычи и переработки топливно-энергетических ресурсов для удовлетворения внутреннего и внешнего спроса на них	Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности; обеспечение потребности внутреннего рынка в надежном, качественном и экономически обоснованном снабжении электроэнергией и теплом
Модернизация и создание новой энергетической инфраструктуры на основе масштабного технологического обновления энергетического сектора экономики страны	Частично учтена в задаче «Развитие нефтегазовой и угольной отраслей топливно-энергетического комплекса для эффективного обеспечения углеводородным и угольным сырьем потребностей внутреннего рынка и выполнения обязательств по зарубежным контрактам; содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса»
Формирование устойчиво благоприятной институциональной среды в энергетической сфере	-
Повышение энергетической и экологической эффективности российской экономики и энергетики, в том числе за счет структурных изменений и активизации технологического энергосбережения	Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности
Дальнейшая интеграция российской энергетики в мировую энергетическую систему	-
<b>Показатели</b>	
Потребление электроэнергии внутренний спрос	-
Экспорт электроэнергии, сальдо	-
Доля нетопливных источников энергии в структуре производства электроэнергии	-
Доля газа в структуре топливообеспечения	-

<b>Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)</b>	<b>Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2017 году</b>
Доля угля в структуре топливообеспечения	-
Добыча угля 365-410 млн. тонн к 2020 году	Добыча угля к 2020 году 410 млн. тонн
Внутреннее потребление первичных топливно-энергетических ресурсов	-
Внутреннее потребление нефти (переработка)	-
Внутреннее потребление газа	-
Внутреннее потребление твердого топлива	-
Внутреннее потребление электроэнергии	-
Экспорт российских энергоресурсов на период в том числе: сырая нефть, природный газ, уголь, электроэнергия.	-
Рост душевого энергопотребления	-
Рост душевого электропотребления	-
Рост душевого потребления моторного топлива	-
Снижение среднего износа основных производственных фондов	-
Ликвидация дефицита и поддержание устойчивого резерва электро- и теплогенерирующих мощностей, включающих поддержание резерва мощности электростанций на уровне 17 процентов общей установленной мощности электростанций в ЕЭС России	-
Удельная энергоемкость внутреннего валового продукта (процентов к 2005 году) не более 57 ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации мероприятий Программы (процентов к 2007 году) 9,41 к 2020 году
Создание дополнительного энергетического потенциала экономического развития	-
Формирование высокотехнологического сегмента энергосервисных услуг	-
Среднее ежегодное снижение удельных потерь и расходов на собственные нужды на предприятиях ТЭК	-
Снижение удельных расходов топлива на производство тепла котельными	-
Создание динамически устойчивой и предсказуемой институционально-правовой среды функционирования энергетического сектора	-
Гармонизация соотношения вклада ТЭК в налоговые поступления в бюджетную систему страны и в общий объем инвестиций в основной капитал, обеспечивающая финансово-экономическую устойчивость предприятий ТЭК при выполнении ими своих бюджетных обязательств	-
Снижение удельных показателей выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброса загрязненных сточных вод в водоемы, образования отходов предприятиями энергетического сектора (в процентах к 2005 году) не менее 40 ко 2 этапу (2020-2022 годы).	Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу 2,9 килограмма на одну тонну добычи к 2020 году
Обеспечение уровня эмиссии парниковых газов	-
Коэффициент утилизации попутного нефтяного газа	-
Прирост запасов нефти	-
Прирост запасов природного газа	-
Объемы глубокого бурения	-
Объемы сейсморазведки	-
Среднегодовые темпы запасов угля	-

<b>Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)</b>	<b>Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2017 году</b>
Доля балансовых запасов угля экономически эффективных для извлечения согласно мировым стандартам	-
Обеспечение прироста запасов урана	-
Коэффициент извлечения нефти	-
Доля Восточной Сибири и Дальнего Востока в добыче нефти	-
Прирост мощности магистральных трубопроводов для поставок нефти в дальнее зарубежье	-
Глубина переработки нефти 82-83 процентов ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Глубина переработки нефтяного сырья 85 процентов к 2020 году
Выход светлых нефтепродуктов	-
Индекс комплексности Нельсона	-
Душевое потребление нефтепродуктов	-
Доля восточного направления в общем объеме экспорта нефти и нефтепродуктов	-
Доля новых районов в суммарных объемах добычи газа	-
Доля независимых производителей газа и вертикально интегрированных нефтяных компаний в суммарных объемах добычи	-
Рост протяженности магистральных газопроводов (в процентах к уровню 2005 года) 13-15 ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Ввод новых участков линейной части газопроводов, нарастающим итогом, 6315,4 километра к 2020 году
Доля реконструированных действующих газопроводов в общей протяженности Единой системы газоснабжения	-
Доля стран Азиатско-Тихоокеанского региона в структуре экспорта газа	-
Доля сжиженного природного газа в структуре экспорта газа 10 – 11 процентов ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Доля объема экспорта сжиженного природного газа в общем объеме экспорта газа 10,2 процента к 2020 году
Удельный вес вновь вводимых мощностей по добыче в общем объеме добычи угля	-
Доля Восточных регионов страны (Канско-Ачинский бассейн, Восточная Сибирь, Дальний Восток) в общем объеме добычи угля	-
Объем мощностей угольных терминалов морских портов	-
Охват обогащением каменного энергетического угля (процентов) 55-60 ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи – 55 процентов в 2020 году
Калорийный эквивалент потребляемого на внутреннем рынке угольного топлива	-
Удельный вес прогрессивных технологий добычи в общем объеме добычи угля: подземный способ ("шахта-лава") открытый способ (поточная и поточно-циклическая)	-
Доля угля, используемая для получения продуктов глубокой переработки угля, в общем объеме добычи угля	-
Прирост добычи угля на одного занятого в отрасли угольной промышленности (в процентах к 2005 году) 250-260 ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Объем добычи угля на одного занятого в отрасли – 4500 тонн/чел. в год в 2020 году
Темпы роста нагрузки на очистной забой в угольной промышленности	-
Уровень рекультивации земель от годового нарушения в угольной промышленности	-

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2017 году
Уровень сброса загрязненных сточных вод относительно общего сброса в угольной промышленности	-
Коэффициент водооборота в угольной промышленности	-
Вероятность бездефицитной работы энергосистем России	-
Коэффициент полезного действия угольных электростанций	-
Коэффициент полезного действия газовых электростанций	-
Коэффициент полезного действия атомных электростанций	-
Удельные расходы топлива на отпуск электроэнергии тепловых электростанций граммов условного топлива/кВт·ч (в процентах к 2005 году) не более 300 (90) ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Удельный расход условного топлива на отпуск электрической энергии на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с установленной мощностью 25 МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива) 310 у.т./кВт·ч к 2020 году
Потери в электрических сетях (процентов отпуска электроэнергии в сеть) не более 10 ко 2 этапу (2020-2022 годы)	Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии 8,8 процента к 2020 году
Частота отключений теплоснабжения	-
Частота нарушений теплоснабжения по вине источников	-
Обновление тепловых сетей	-
Доля систем теплоснабжения, оснащенных новыми высокоэффективными технологиями эксплуатации	-
Коэффициент полезного использования тепла топлива на теплоэлектроцентралях	-
Средний удельный расход топлива в котельных	-
Повышение энергоэффективности зданий	-
Уровень тепловых потерь	-
<b>Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»</b>	
<b>Показатели</b>	
1 г) увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года	Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе в 2018 году (к предыдущему году) – 108,2 %
<b>Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1099-р.</b>	
<b>Цель</b>	
Создание российским угольным компаниям условий для стабильного обеспечения внутреннего рынка углем и продуктами его переработки, а также развития их экспортного потенциала	Стабильное обеспечение внутреннего рынка углем и продуктами его переработки, развитие экспортного потенциала, использование торфа в качестве энергоресурса (Цель подпрограммы 5)
<b>Задачи</b>	
Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование	-
Развитие производственного потенциала угольной промышленности на основе ее модернизации, завершение реструктуризации и создание новых центров угледобычи	Развитие производственного потенциала мощностей по добыче и переработке угля (Цель подпрограммы 5)
Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций Российской Федерации на мировом рынке угля	Развитие рынка угольной продукции (Задача подпрограммы 5)
Обеспечение технологического развития отрасли и укрепление научно-технической базы компаний и научных центров	-

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2017 году
Обеспечение безопасности и охраны труда в угольной отрасли	Развитие системы промышленной и экологической безопасности в угольной промышленности (Задача подпрограммы 5)
Обеспечение экологической безопасности	Развитие системы промышленной и экологической безопасности в угольной промышленности
Развитие трудовых отношений и корпоративной социальной ответственности угольных компаний, совершенствование системы профессиональной подготовки кадров для угольной промышленности	Совершенствование производственно-экономической и социальной структуры угольной промышленности (Задача подпрограммы 5)
Показатели	
Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации долгосрочной программы, в общем объеме мощностей по добыче угля	-
Рентабельность активов (отношение чистой прибыли к стоимости всех активов)	-
Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики	-
Средняя дальность перевозки угольной продукции	-
Объем добычи на одного занятого в отрасли – 4500 тонн/чел. в год к 2020 году.	Объем добычи угля на одного занятого в отрасли – 4500 тонн/чел. в год в 2020 году
Производство товарной продукции на 1 занятого в отрасли за период реализации Программы (в ценах 2010 года)	-
Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом	-
Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	-
Удельный сброс загрязненных сточных вод в водные объекты	-
Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу - 2,4-2,5 кг/тонн до 2020 года	Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу к 2020 году – 2,9 кг/тонн
Выплаты в бюджеты всех уровней (за этап)	-
Среднегодовой объем прироста запасов угля	-
Среднегодовой объем прироста запасов коксующегося угля	-
Доля Дальневосточного федерального округа в объемах добычи угля по отрасли	-
Доля Восточно-Сибирского региона в объемах добычи угля по отрасли	-
Доля новых предприятий, введенных в период реализации Программы, в добыче угля по отрасли	-
Ввод мощностей по добыче угля (за этап)	-
Выбытие мощностей по добыче угля (за этап)	-
Средняя глубина разработки на шахтах	-
Коэффициент вскрыши на разрезах	-
Доля уклонов в общей протяженности вскрывающих и подготавливающих выработок на шахтах	-
Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи – 55 % к 2020 году	Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи – 55 % к 2020 году
Соотношение цены газ/уголь на внутреннем рынке (на	-

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2017 году
конец этапа)	
Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке	-
Доля экспорта в поставках угольной продукции 42,9 процентов к 2020 году	Поставка угля на внешний рынок 180 млн. тонн в год к 2020 году
Соотношение долей угля, поставляемого российскими производителями на атлантический и азиатско-тихоокеанский рынки	-
Рост объема мощностей угольных терминалов морских портов	-
Количество демонстрационных (тиражируемых проектов), обеспечивающих развитие угольной энергетики на базе чистых угольных технологий (проекты)	-
Относительное снижение энергоемкости угольной отрасли к уровню 2010 года	-
Объем добычи шахтного метана	-
Объем переработки угля для производства синтетического жидкого топлива и сопутствующих продуктов	-
Доля комплексного использования отходов угольного производства	-
Доля прибыли, направляемая угольными компаниями на развитие социальной сферы и выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ	-
Доля работников угольной промышленности, занятых в условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам	-
Численность работников угольной промышленности с установленным в текущем году профессиональным заболеванием	-
Уровень сброса загрязненных сточных вод от общего объема сброса	-
Коэффициент водооборота	-
Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных	-
Уровень рекультивации земель от годового нарушения	-
Удельный объем образования отходов	-
Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах	-
Реальная среднемесячная заработная плата 1 работника с учетом индекса потребительских цен к 2010 году – 200 % к 2020 году	Реальная среднемесячная заработная плата одного работника с учетом индекса потребительских цен к 2012 году – 102 % в 2020 году
Отношение среднемесячной заработной платы 1 работника к региональному уровню прожиточного минимума	-
Доля работников, имеющих профессиональное образование, в общем числе занятых в отрасли	-

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2017 году
<b>Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 1209-р</b>	
<b>Цель</b>	
Формирование структуры генерирующих мощностей и объектов электросетевого хозяйства для обеспечения перспективного баланса производства и потребления электрической энергии и мощности в Единой энергетической системе России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах;	Соответствующая цель отсутствует
Предотвращение прогнозируемых дефицитов электрической энергии и мощности наиболее эффективными способами с учетом прогнозируемых режимов работы энергетических систем, необходимого технологического резерва и основных технологических ограничений	Частично учтена в цели «Надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду»
Определение основных направлений размещения линий электропередачи и подстанций, относимых к межсистемным связям и необходимых для обеспечения баланса производства и потребления электрической энергии и мощности по объединенным энергетическим системам, а также для обеспечения нормального электроэнергетического режима работы Единой энергетической системы России и выдачи мощности новых электрических станций, установленная мощность которых составляет 1000 МВт и выше, либо увеличения выдачи мощности существующих электрических станций, установленная мощность которых составляет 500 МВт и выше	-
<b>Задачи</b>	
анализ современного состояния электроэнергетики и существующей структуры объектов генерации и электросетевого хозяйства	-
разработка научно обоснованных предложений по оптимальной (рациональной) структуре генерирующих мощностей	Частично учтена в задаче «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса»
разработка научно обоснованных предложений по объемам вывода из эксплуатации генерирующего оборудования, модернизации оборудования или замещению новым оборудованием действующих генерирующих мощностей	Частично учтена в задаче «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса»
разработка предложений по составу электростанций, включая их характеристики и район размещения	-
разработка перспективных балансов мощности и электрической энергии в Единой энергетической системе России, объединенных энергетических системах и технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах до 2035 года	Частично учтена в задаче «обеспечение потребности внутреннего рынка в надежном, качественном и экономически обоснованном снабжении электроэнергией и теплом»
прогноз спроса на топливо	-
разработка предложений по развитию основной электрической сети Единой энергетической системы России напряжением 330 кВ и выше	-



**8.2.30.4. Задачи ГП-30 соответствуют приоритетам государственной политики** в области энергетики и обеспечивают достижение целей госпрограммы в рамках полномочий, закрепленных на федеральном уровне.

**8.2.30.5. Состав и значения целевых показателей (индикаторов) ГП-30** в основном увязаны с мероприятиями Программы.

При этом следует отметить, что динамика показателя подпрограммы 1 «Отношение объема внебюджетных денежных средств, фактически израсходованных хозяйствующими субъектами на реализацию мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии в текущем финансовом году, заключенным между Минэнерго России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, к объему субсидии, предоставленной в текущем финансовом году» свидетельствует, что в 2016 и 2017 годах расходование внебюджетных средств хозяйствующими субъектами на реализацию мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности не планировалось, что не соответствует целям и задачам госпрограммы.

Отсутствуют целевые значения на 2019 и 2020 годы показателей госпрограммы: «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году)»; «Вводы генерации ТЭС» (подпрограмма 2).

**8.2.30.6. ГП-30 взаимоувязана с 7 государственными программами** Российской Федерации.

**8.2.30.7. Средства региональных бюджетов** в качестве источников финансирования мероприятий госпрограммы в редакции, действовавшей в 2017 году, **не предусматривались.**

**8.2.30.8. Структура ГП-30** соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок), и Методических указаний.

Состав подпрограмм, включенных в госпрограмму, соответствует требованиям Методических указаний и включает 7 подпрограмм: подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики», подпрограмма 3 «Развитие нефтяной отрасли», подпрограмма 4 «Развитие газовой отрасли», подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности», подпрограмма 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии», подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Вместе с тем цели госпрограммы – «надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами» и «снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду» не обладают свойствами конкретности и измеримости, что не соответствует пункту 16 Методических указаний.

В нарушение пункта 18 Методических указаний набор основных мероприятий подпрограмм недостаточен для достижения их целей и решения задач.

Так, согласно приложению № 3 к госпрограмме по подпрограмме 3 «Развитие нефтяной отрасли» предусмотрено 3 основных мероприятия, реализация которых должна обеспечить решение 4 задач указанной подпрограммы, что не соответствует пункту 18 Методических указаний.

**8.2.30.9.** Реализация ГП-30 в 2017 году осуществлялась на основании Плана реализации госпрограммы, утвержденного приложением № 7 к ГП-30, в который внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 375. Детальный план-график утвержден приказом Минэнерго России от 18 апреля 2017 г. № 327.

**8.2.30.10.** Первоначально Федеральным законом № 415-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ГП-30 в сумме 8 011,2 млн. рублей, что на 1 626,8 млн. рублей больше объема ресурсного обеспечения госпрограммы на 2017 год, установленного паспортом госпрограммы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (в редакции от 30 ноября 2016 г. № 1263).

Объем финансового обеспечения госпрограммы приведен в соответствие с показателем Федерального закона № 415-ФЗ с принятием постановления Правительства Российской Федерации № 375.

По состоянию на 1 января 2017 года объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы, утвержденный Федеральным законом № 415-ФЗ, составил 7 805,1 млн. рублей, что меньше показателя, установленного паспортом ГП-30, на 206,1 млн. рублей (в редакции от 30 декабря 2017 г. № 1709).

Сравнительная характеристика показателей финансового обеспечения госпрограммы, установленных паспортом и утвержденных Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ год, приведена в таблице.

(млн. рублей)

Наименование подпрограммы, ФЦП, входящих в состав Госпрограммы	Утверждено паспортом ГП-30 (ред. от 30.11.16)	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ	Отклонение	Утверждено паспортом ГП-30 (ред. от 30.12.17 № 1709)	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-5
<b>Всего по Госпрограмме</b>	<b>6 384,4</b>	<b>8 011,2</b>	<b>1 626,8</b>	<b>8 011,2</b>	<b>7 805,1</b>	<b>-206,1</b>
Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	286,1	63,8	- 222,3	63,8	63,8	0
Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики»	1 998,3	2 215,6	217,3	2 215,6	2 215,6	0

Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»	1 548,8	2 940,2	1 391,4	2 940,2	3 120,6	180,4
Подпрограмма 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии»	0	14,1	14,1	14,1	14,1	0
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы»	2 551,2	2 777,5	226,3	2 777,5	2 391,0	-386,5

В соответствии с последними изменениями, внесенными в госпрограмму постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 371, расходы за счет средств федерального бюджета на ее реализацию в 2017 году утверждены в объеме 7 808,7 млн. рублей, что больше на 3,6 млн. рублей показателей Федеральным законом № 415-ФЗ.

**8.2.30.11. При изменении объемов** финансового обеспечения госпрограммы в 2017 году в целом бюджетные ассигнования увеличены с 6 384,4 млн. рублей (Госпрограмма в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2016 г. № 750) до 8 011,2 млн. рублей, при этом присутствует **как увеличение значений целевых показателей, так и их снижение.**

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» увеличено в 2017 году на 217,3 млн. рублей (с 1 998,3 млн. рублей до 2 215,6 млн. рублей).

При этом наблюдается снижение значений показателей «Модернизация системы коммерческого учета электроэнергетики (внедрение интеллектуального учета электроэнергетики)» – с 14,4 до 11,3 %, «Ввод генерирующих мощностей на территории Дальневосточного федерального округа» – с 240 до 193,48 МВт.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» в 2017 году увеличился на 1 391,4 млн. рублей (с 1 548,8 млн. рублей до 2 940,2 млн. рублей). При этом сократилось значение показателей: «Объем добычи угля на одного занятого в отрасли» – с 3 300 до 3 100 тонн/чел. в год, «Поставка угля на внутренний рынок» – с 178 до 176 млн. тонн в год.

**8.2.30.12. Информация о кассовом исполнении** расходов федерального бюджета ГП-30 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в таблице.

(млн. рублей)

ГРБС	Предусмотрено ГП-30	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
<b>Расходы по ГП-30, всего</b>	<b>8 011,2</b>	<b>7 805,1</b>	<b>8 283,4</b>	<b>7 939,5</b>	<b>95,8</b>
в том числе:					
Минэнерго России	8 011,2	7 805,1	8 283,4	7 939,5	95,8
в % к итогу	100%	100%	100%	100%	100%

Федеральным законом № 415-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-30 утверждены в объеме 8 011,2 млн. рублей только Минэнерго России. Сводной бюджетной росписью (с изменениями) расходы на реализацию ГП-30 увеличены на 272,2 млн. рублей, или на 3,4 %, и составили 8 283,4 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы составило 7 939,5 млн. рублей, или **95,8 %** показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета в рамках подпрограмм ГП-30 представлена в таблице.

(млн. рублей)

Наименование подпрограмм, входящих в состав госпрограммы	Утверждено ГП-30	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4 - 2)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Отклонение (гр.6 - 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего по Госпрограмме</b>	<b>8 011,2</b>	<b>8 011,2</b>	<b>7 805,1</b>	<b>- 206,1</b>	<b>8 283,4</b>	<b>272,2</b>	<b>7 939,5</b>	<b>-343,9</b>	<b>95,8</b>
Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	63,8	63,8	63,8	0	63,8	0	63,7	-0,1	99,8
Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики»	2 215,6	2 215,6	2 215,6	0	2 172,3	- 43,3	2 172,3	0	100
Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»	2 940,2	2 940,2	3 120,6	180,4	3 237,4	297,2	3 144,0	-93,4	97,1
Подпрограмма 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии»	14,1	14,1	14,1	0	14,1	0	0	-14,1	0
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы»	2 777,5	2 777,5	2 391,0	- 386,5	2 795,8	18,3	2 559,6	-236,2	91,6

**Объем неисполнения по ГП-30 составил 343,9 млн. рублей, или 4,2 %** показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) (в 2016 году – 4,4 %), в том числе: по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» – 0,1 млн. рублей (недовыполнение 0,2 %, в 2016 году – 0,1 %), по подпрограмме «Развитие и модернизация электроэнергетики» – 2 172,3 млн. рублей (уровень выполнения 100 %, в 2016 – 100 %), по подпрограмме «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» – 93,4 млн. рублей (недовыполнение 2,9 %, в 2016 году – 2,7 %), по подпрограмме «Развитие использования возобновляемых источников энергии» кассовое исполнение, как и в 2016 году, не осуществлялось, по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» - 236,2 млн. рублей (недовыполнение 8,4 %, в 2016 году - 9,5 %).

Наиболее низкий уровень исполнения в 2017 году, как и в 2016 году, сложился по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» (2017 год – 91,6 %, 2016 год – 90,5 %).

Данные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-30** при ее формировании.

**8.2.30.13.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-30 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено	Фактические расходы	Отклонение	% отклонения
		ГП *		(гр.4 – гр.3)	
1	2	3	4	5	6
ГП-30	всего	1 398 529,3*	2 580 122,3*	1 181 593,0	84,5
	федеральный бюджет	8 011,2	7 939,5	-71,7	-0,9
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	-	-	-	-
	государственные внебюджетные фонды	-	-	-	-
	юридические лица	1 390 518,1*	2 572 182,8*	1 181 664,7	85

\*По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-30 на 2017 год предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции) в объеме 8 011,2 млн. рублей (соответствующие изменения внесены в Госпрограмму 31 марта 2017 года). Кассовое исполнение составило 7 939,5 млн. рублей, или 99,1 % от предусмотренного первоначально объема.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-30 показал, что паспортом госпрограммы не предусмотрена реализация мероприятий за счет юридических лиц.

Вместе с тем согласно приложению 6 к Сводному годовому докладу о кассовом исполнении госпрограмм в 2017 году в разрезе источников ресурсного обеспечения фактическое финансирование за счет средств юридических лиц составило 2 572 182,8 млн. рублей, что в 1,9 раза больше планового значения (1 390 518,1 млн. рублей).

Следует отметить, что в 2016 году на реализацию мероприятий ГП-30 привлечены средства юридических лиц в объеме 3 197 869,4 млн. рублей, что в 1,4 раза больше запланированного объема.

**8.2.30.14.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-30 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-30	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-30	Исполнено в % к	
	план	факти- ческое выпол- нение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-30
1	2	3	4	5	6	7	8
Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»	6	4	66,7	0,0	103,4	95,8	99,1
Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	5	4	80,0	0,0	100,0	99,8	99,8
Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики»	13	10	76,9	0,0	98,0	100,0	98,0
Подпрограмма 3 «Развитие нефтяной отрасли»	9	6	66,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4 «Развитие газовой	12	6	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-30	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-30	Исполнено в % к	
	план	факти- ческое выпол- нение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-30
отрасли»							
Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»	12	10	83,3	0,0	110,1	97,1	106,9
Подпрограмма 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии»	2	1	50,0	0,0	100,0	0,0	0,0
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы»	3	1	33,3	0,0	100,7	91,6	92,2
<b>ВСЕГО:</b>	<b>62</b>	<b>42</b>	<b>67,7</b>	<b>0,0</b>	<b>103,4</b>	<b>95,8</b>	<b>99,1</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из **67** показателей (индикаторов) госпрограммы по **62** показателям приведены фактические значения, фактические значения представлены по **42** показателям (**62,7 %**).

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-30 и подпрограмм составил **67,7 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-30 составило **66,7 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 3,4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-30.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» составило **80,0 % без изменения объема бюджетных ассигнований** по сравнению с утвержденными в ГП-30 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики» составило **76,9 % без изменения объема бюджетных ассигнований** по сравнению с утвержденными в ГП-30 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 3 «Развитие нефтяной отрасли» составило **66,7 %, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий программы не направлялись.**

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 4 «Развитие газовой отрасли» составило **50 %, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий программы не направлялись.**

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» составило **83,3 % при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 10,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-30 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,1 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии» составило **50 % без изменения объема бюджетных ассигнований** по сравнению с утвержденными в ГП-30 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 0 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 7 «Обеспечение реализации государственной программы» составило **33,3 % при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований** на 0,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-30 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 91,6 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне ГП-30 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения в 2017 г.***	% выполнения в 2016 г.
Бюджетные ассигнования госпрограммы	млн. рублей	8 011,20	8 283,4 *	103,4	97,5
			7 939,5 **	99,1	93,2
Снижение энергоемкости ВВП Российской Федерации за счет реализации мероприятий Программы	процент	5,71	8,3	145,4	123,9
Глубина переработки нефтяного сырья	процент	76,6	81,3	106,1	105,2
Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии	процент	10,2	10,2	100,0	100,0
Добыча нефти, включая газовый конденсат	млн. тонн	548	546,8	99,8	104,6
Добыча газа природного и попутного	млрд. куб. метров	690	691,1	100,2	94,7
Добыча угля	млн. тонн	388	408,9	105,4	107,1
Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году)	процентов	108	101,9	94,4	96,1

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Кассовое исполнение.

\*\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

**Из 7 основных показателей (индикаторов) ГП-30 плановые значения были выполнены по 4, по 1 показателю фактическое значение установлено на уровне планового значения, по 2 показателям плановые значения не достигнуты.**

**Не достигнуто** значение показателя «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году)» (исполнение 94,4 %), который обеспечивает достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596. На результаты выполнения показателя в 2017 году в значительной степени повлияла общая экономическая ситуация в России.

**Не достигнуто** значение показателя «Добыча нефти, включая газовый конденсат, млн. тонн» (исполнение 99,8 %). Отклонение значения показателя связано с заключением 10 декабря 2016 года в г. Вене соглашения об ограничении добычи нефти между странами ОПЕК и 11 странами, не входящими в картель, включая Россию.

В уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы факты несоответствия показателей госпрограммы опубликованным данным на сайте Росстата, или их

опубликования Росстатом позже срока представления уточненного годового отчета не приведены.

Данные о неисполненных показателях (индикаторах) по подпрограммам представлены в таблице.

№ п/п	Наименование	План	Факт	Отклонение	Уровень достижения
<b>Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики»</b>					
1	Добыча нефти, включая газовый конденсат, млн. тонн	548	546,8	-1,2	99,8
2	Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году), %	108	101,9	-6,1	94,4
<b>Подпрограмма 1. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности</b>					
3	Доля НИР Минэнерго России в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, результаты которых были реализованы в виде правовых актов, в общем количестве научно-исследовательских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, %	75	-	-75	0
<b>Подпрограмма 2. Развитие и модернизация электроэнергетики</b>					
4	Количество аварий в генерации, тыс. штук	3,7	3,801	0,101	102,7
5	Отношение стоимости технологического присоединения к электрическим сетям в Дальневосточном федеральном округе к среднероссийскому уровню	≤1	1,4	- 0,4	60
6	Количество случаев привлечения территориальных сетевых организаций по ст. 9.21 КОАП за нарушение порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям территорий, указанных в пункте 24 статьи 8 Федерального закона от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	0	69	69	0
<b>Подпрограмма 3. Развитие нефтяной отрасли</b>					
7	Доля моторных топлив экологического класса 5 в общем объеме производства, %	90,8	89,2	-1,6	98,2
8	Грузооборот нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, млрд. тонн·км	50,1	46,48	-3,62	92,8
9	Количество модернизированных установок вторичной переработки нефти в год, штук	14	8	-6	57,1
<b>Подпрограмма 4. Развитие газовой отрасли</b>					
10	Ввод новых участков линейной части газопроводов, нарастающим итогом, км	4 289,4	4 216,7	-72,73	98,3
11	Доля объема экспорта сжиженного природного газа в общем объеме экспорта газа, %	7,5	7	-0,5	93,3
12	Расход сжатого газа на работу автотранспорта, млрд. куб. метров в год	0,72	0,6	0,12	83,3
13	Количество автогазонаполнительных станций, штук	408	354	-54	86,8
14	Объем производства крупнотоннажных полимеров, млн. тонн в год	6,7	6,45	-0,25	96,3
15	Объем выработки крупнотоннажных полимеров на одного занятого в отрасли, тонн/чел. в год	69,2	69,1	-0,1	99,9
<b>Подпрограмма 5. Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности</b>					
16	Поставка угля на внутренний рынок, млн. тонн в год	176	169,8	-6,2	96,5
17	Добыча торфа, млн. тонн в год	1,1	0,92	-0,18	83,6
<b>Подпрограмма 6. Развитие использования возобновляемых источников энергии</b>					
18	Ввод установленной мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт), МВт	574	139	-435	24,2
<b>Подпрограмма 7. Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»</b>					
19	Доля федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса), предоставляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса в автоматическом режиме, в общем количестве федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса), %	80	0	-80	0
20	Доля субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, предоставляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, в общем количестве субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, %	80	0	-80	0

По 13 показателям неисполнение составляет от 0,1 до 16,4 %, в том числе не достигнуто значение показателя «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году)», который обеспечивает достижение



соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596. На результаты выполнения показателя Указа Президента Российской Федерации в 2017 году в значительной степени повлияли общая экономическая ситуация.

Анализ показателей ГП-30, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за 2017 год, представлен в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в Сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	План	Факт		
Госпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики» Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики»				
Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии, процентов	10,7	-	-	29 мая 2018 г.

**8.2.30.15.** Анализ **основных результатов**, достигнутых в 2017 году, показал следующее:

1. Снижение к 2020 году энергоемкости валового внутреннего продукта за счет реализации мероприятий госпрограммы на 9,4 % относительно уровня 2007 года.

В 2017 году обеспечено снижение энергоемкости валового внутреннего продукта за счет реализации основных мероприятий государственной программы (к 2007 году) на 8,3 % (план – 5,7 %), что выше уровня 2016 года на 17,9 %.

2. Повышение к 2020 году глубины переработки нефтяного сырья до 85 %.

По итогам 2017 года глубина переработки нефтяного сырья составила 81,3 % (план – 76,6 %), что выше уровня 2016 года на 2,9 %.

3. Доведение к 2020 году объема добычи газа природного и попутного до 756,4 млрд. куб. м в год.

Суммарный объем добычи газа природного и попутного в 2017 году составил 691,1 млрд. куб. м (план – 690 млрд. куб. м), что выше уровня 2016 года на 7,9 %.

4. Доведение к 2020 году объема добычи угля до 410 млн. тонн в год.

Объем добычи угля в 2017 году составил 408,9 млн. тонн (план – 388 млн. тонн), что выше уровня 2016 года на 6 %.

**8.2.30.16.** Госпрограммой в 2017 году предусмотрена реализация 32 основных мероприятий и 62 мероприятий. Из 32 основных мероприятий не реализовано или реализовано частично 12 основных мероприятий, или 37,5 %.

Информация о нереализованных или реализованных частично основных

мероприятиях (ОМ) представлена в таблице:

<b>Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» из 5 ОМ, не реализованы или реализованы частично 3 ОМ.</b>	
1	ОМ 1.1 «Создание благоприятных условий для формирования институтов и инфраструктуры, способствующих энергосбережению и повышению энергетической эффективности»
2	ОМ 1.4 «Поддержка мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъектах Российской Федерации»
3	ОМ 1.5 «Выполнение научно-исследовательских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»
<b>Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики» из 4 ОМ, не реализованы или реализованы частично 3 ОМ.</b>	
1	ОМ 2.1 «Модернизация и новое строительство генерирующих мощностей»
2	ОМ 2.2 «Модернизация и новое строительство электросетевых объектов»
3	ОМ 2.4 «Ликвидация межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике»
<b>Подпрограмма 3 «Развитие нефтяной отрасли» из 3 ОМ, не реализовано 1 ОМ.</b>	
1	ОМ 3.3 «Строительство, модернизация, реконструкция нефтеперерабатывающих предприятий»
<b>Подпрограмма 4 «Развитие газовой отрасли» из 7 ОМ, не реализованы или реализованы частично 2 ОМ.</b>	
1	ОМ 4.1 «Проведение технологического перевооружения газовой отрасли за счет внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий»
2	ОМ 4.6 «Строительство, модернизация, реконструкция нефтегазохимических предприятий»
<b>Подпрограмма 5. Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности. Из 7 ОМ, не реализованы или реализованы частично 2 ОМ.</b>	
1	ОМ 5.4 «Развитие добычи торфа»
2	ОМ 5.7 «Реструктуризация угольной промышленности»
<b>Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» из 4 ОМ, не реализовано 1 ОМ.</b>	
1	ОМ 7.2 «Формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса»

По данным Сводного годового доклада, из **21 контрольного события**, предусмотренного Планом реализации ГП-30, **выполнено 17** (81,0 % общего количества), из **76 контрольных событий детального плана-графика выполнено 63** (82,9 %), в том числе:

Наименование подпрограммы, ФЦП	Плановое количество контрольных событий	Фактическое количество контрольных событий	% исполнения	Количество контрольных событий, наступивших с нарушением установленных сроков	Количество не наступивших контрольных событий
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	3	3	100,0	0	
«Развитие и модернизация электроэнергетики»	7	5	71,4	0	2
«Развитие нефтяной отрасли»	2	2	100,0	0	
«Развитие газовой отрасли»	2	2	100,0	0	
«Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»	3	2	66,7	0	1
«Развитие использования возобновляемых источников энергии»	1	1	100,0	0	
«Обеспечение реализации государственной программы»	3	2	66,7	0	1
<b>ИТОГО:</b>	<b>21</b>	<b>17</b>	<b>81,0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>

По состоянию на 31 декабря 2017 года **не реализованы контрольные события:**

2.1 «Разработаны проекты актов по вопросу совершенствования системы перспективного планирования в электроэнергетике» (плановый срок наступления контрольного события - 31 декабря 2017 года). Перенос сроков разработки подзаконных и ведомственных актов согласован Правительством Российской Федерации ввиду необходимости доработки по итогам согласительных процедур.

2.10 «Внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающий распределение субсидии в

отчетном году в целях оказания государственной поддержки Чукотскому автономному округу а рамках реализации пункта 3 протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 24 сентября 2015 г. № ЮТ-П9-41пр. Субсидии Чукотскому автономному округу предусмотрены в федеральном бюджете только на 2017 год. В дальнейшем оказание государственной поддержки Чукотскому автономному округу планируется реализовывать через механизм снижения до среднероссийского уровня тарифов на электроэнергию в регионах Дальнего Востока в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

5.3 «Обеспечено в 2017 году бесплатным пайковым углем 34,1 тыс. человек, относящихся к льготным категориям граждан». В рамках социальной поддержки обеспечены в 2017 году 25,4 тыс. человек (100 % обратившихся человек). Причина отклонения от планового значения индикатора: проведение газификации жилищного фонда, переезд в благоустроенное жилье, смертность, неявки.

7.2 «Внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в перечень форм предоставления об обязательном порядке субъектами государственной системы топливно-энергетического комплекса (далее – ГИС ТЭК) информации для включения в ГИС ТЭК, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 2556-р». В ходе подготовки данного проекта распоряжения выявлена необходимость в дополнительных поправках в Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О ГИС ТЭК».

**8.2.30.17 Анализ объемов дебиторской задолженности** по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-30 представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование /КБК	Сумма задолженности						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:						
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-30, в том числе:	127,3		32,9	21,3			-105,9		-32,9	11 595,7	5 569,7
Минэнерго России	127,3		32,9	21,3			-105,9		-32,9	11 595,7	5 569,7
0411 3010390059 612	17,7			10,9			-6,7			60,2	60,2
0402 3070394009 414	59,6			5,3			-54,4			30,6	
0411 3070390059 612	16,5			4,3			-12,1			19,2	19,2
0402 3070390059 612				0,8			0,8				
0402 3070390011 121	0,0		0,0				0,0		0,0	371,1	137,4
0402 3070390011 129	0,0		0,0				0,0		0,0	92,5	36,9
0402 3070390019 242	0,0		0,0				0,0		0,0	94,2	26,7
0402 3070390019 244	1,3		1,2				-1,3		-1,2	476,7	61,5

Наименование /КБК	Сумма задолженности						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:			долго-срочная	просро-ченная		
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная					
0402 3050790019 244	31,7		31,7				-31,7		-31,7	1 845,6	459,9
0412 3060299999 811	0,0		0,0				0,0		0,0	13,4	
1403 3050751560 540	0,5						-0,5			934,0	588,2

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность Минэнерго России по ГП-30 по расчетам по авансовым платежам составила 127,3 млн. рублей, в основном сложилась в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (46,8 %) и субсидий бюджетным учреждениям на иные цели (26,9 %).

В течение 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-30 уменьшилась на 105,9 млн. рублей (83,2 %) и составила на 1 января 2018 года 21,3 млн. рублей.

**8.2.30.18.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году (%)
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6	7 = 6/5*100
<b>Всего по ГП-30, в том числе:</b>	274,9	239,5	87,1	1	-	0
Программа 7 «Обеспечение реализации государственной программ РФ «Энергоэффективность и развитие энергетики»	274,9	239,5	87,1	1	-	0
Минэнерго России	274,9	239,5	87,1	1	-	0

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы Минэнерго России предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере **274,9 млн. рублей по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»**. Кассовое исполнение расходов составило **239,5 млн. рублей (87,1 %)**.

Объект реконструкции «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23, строение 2» (техническая готовность – 92 %), работы по которому осуществляются ФГБУ «Российское энергетическое агентство» в рамках переданных Минэнерго России полномочий государственного заказчика, подлежавший вводу в 2017 году, не введен.

**8.2.30.19.** На реализацию государственной программы в 2017 году **оказывали влияние следующие факторы.**

Сложившаяся неблагоприятная конъюнктура на мировых финансовых и сырьевых рынках. Прежде всего, сохранение низкой цены на нефть, а также другие сырьевые товары. Кроме того, продолжили действовать внешнеэкономические ограничения и давление на российскую экономику со стороны стран Европы и США, что проявилось в том числе в закрытии европейского рынка капитала для коммерческих компаний и государственных финансовых институтов Российской Федерации.

**8.2.30.20.** Из 21 меры государственного регулирования, предусмотренных ГП-30 к реализации в 2017 году, не реализовано 5 мер, или 23,8 % их общего количества, в том числе меры в рамках подпрограммы 1 по реализации механизмов налогового стимулирования приобретения энергоэффективного оборудования и техники; предоставлению государственных гарантий по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, привлекаемым организациями. Указанные механизмы в 2017 году не применялись в связи с отсутствием финансирования за счет средств федерального бюджета.

**8.2.30.21.** Анализ рисков реализации ГП-30 показал, что основными рисками в сфере реализации ГП-30 являются в первую очередь последствия воздействия негативных факторов макроэкономического, финансового, организационного характера, которые могут отрицательно повлиять на выполнение поставленных задач.

В частности, к основным рискам относятся недостижение результатов реализации мероприятий ГП-30 по созданию благоприятных условий для формирования институтов и инфраструктуры, способствующих энергосбережению и повышению энергетической эффективности, по разработке и внедрению механизмов финансовой поддержки реализации проектов в этой области, по созданию нормативной правовой базы по поддержке мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъектах Российской Федерации, проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, обучение ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности лиц исполнительных органов государственной власти всех уровней, снижение добычи нефти в связи с увеличением операционных затрат на добычу 1 тонны нефти и сокращением внутренних источников для инвестиций.

**8.2.30.22.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-30 показала, что годовой отчет в основном соответствует требованиям нормативных правовых документов,

регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

**8.2.30.23.** Годовой отчет за 2017 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-30 подготовлен Минэнерго России в соответствии с Порядком разработки госпрограмм и Методическими указаниями и направлен в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России в установленные сроки.

**8.2.30.24.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-30 в 2017 году составила 79,2 %, что соответствует уровню «Низкая степень эффективности реализации государственной программы»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-30 (78,9%), реализации основных мероприятий (85,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (84 %) и эффективности деятельности Минэнерго России в качестве ответственного исполнителя (67,5 %).

**В 2016 году степень эффективности ГП-30 составила 86,1 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-30 (94 %), реализации основных мероприятий (90,5 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (80,7 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-30 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-30 в 2017 году соответствует «Низкому уровню эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 67,2 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 82,9 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 95,8 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минэнерго России за 2017 год сократилась, объект, подлежавший вводу в 2017 году, не введен.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-30 в 2016 году соответствует «Среднему уровню эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 62,5 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-

графикам составляет 92 % (**высокий** уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 95,6 % (**средний** уровень), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий** уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минэнерго России за 2016 год сократилась, объект, подлежавший вводу в 2016 году, не введен.

**8.2.30.25.** В соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации ГП-30 в целях дальнейшей реализации госпрограммы Минэнерго России предлагается следующее:

продолжение плановой работы в части имеющихся полномочий в сфере нормативно-правового регулирования электро- и теплоэнергетики, полномочий по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики. Приказом Минэнерго России на 2018 год утвержден график проведения плановых выездных проверок финансово-хозяйственной деятельности и эффективности использования имущественного комплекса подведомственных Минэнерго России организаций, хода реализации инвестиционных программ, предоставления бюджетных инвестиций, предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

продолжение работы по снижению удельных расходов условного топлива на отпуск электрической энергии. При этом целевой показатель к 2019 году должен установиться на уровне 308-310 г/кВт ч;

для достижения целевых показателей «Срок подключения к энергосети» и «Количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети» в 2018 году Минэнерго России запланирована дальнейшая реализация Плана мероприятий «дорожной карты» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р;

повышение энергоэффективности объектов добычи газа, направленное на эффективное использование эксплуатационного фонда газовых скважин газодобывающими предприятиями за счет внедрения энергоэффективных и энергосберегающих технологий, что позволит сохранить процент действующих скважин от эксплуатационного фонда газовых скважин на уровне 92 %;

реализация проектов по строительству новых транспортных мощностей, включая формирование газотранспортной системы на востоке страны, повышения надежности, промышленной и экологической безопасности транспортировки газа, энергетической безопасности страны, а также повышения экономической эффективности транспортировки газа, включая энергосбережение и использование инновационных технологий;

в целях увеличения показателей по максимальной суточной производительности и объему оперативного резерва газа в среднесрочной перспективе планируется продолжить

реализацию мероприятий по реконструкции и расширению существующих и строительство новых объектов ПХГ;

с целью увеличения доли российского присутствия на мировом рынке углеводородов планируется дальнейшая реализация проектов по строительству новых заводов по производству СПГ.



### **8.2.34. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»**

**8.2.34.1.** Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – ГП-34) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

Срок реализации: 2014 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-34 является Минвостокразвития России, соисполнителем - Минэкономразвития России, участников – 13.

**8.2.34.2.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 365 в госпрограмму внесены изменения в части ресурсного обеспечения реализации ГП-34.

Система показателей (индикаторов) госпрограммы, характеризующих достижение целей и решение задач с 2017 года, существенно изменена, что не обеспечивает преемственности по отношению к системе показателей ее предшествующей редакции.

Существенно снижены по отношению к редакции госпрограммы № 757 плановые значения показателей (индикаторов) подпрограммы 2.

В редакции госпрограммы № 365 снижены по отношению к редакции госпрограммы № 757 плановые значения показателей (индикаторов) на 2018 и 2019 годы, приведенные в части федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 793.

Отмечается тенденция снижения плановых значений показателя (индикатора) «обеспеченность населения койко-местами в стационарах (мест на 10000 населения)» ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы» по годам реализации проекта госпрограммы, а именно снижение плановых значений с 71,5 единиц в 2017 году до 65,2 единицы в 2025 году.

Показатель (индикатор) «количество принятых нормативных правовых актов, направленных на создание условий для устойчивого развития Дальнего Востока» не соответствует требованию адекватности, приведенному в пункте 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации<sup>1</sup> (далее - Методические указания), в связи с тем что указанный показатель (индикатор) очевидным образом не характеризует прогресс в достижении цели или решении задач подпрограммы 5 редакции госпрограммы № 365.

---

<sup>1</sup> Утверждены приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

### 8.2.34.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования

Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования показал, что в ГП-34 **не в полном объеме учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе приоритеты и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлены в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой <sup>2</sup>
1. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года	
1.1. Цель	
реализация геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на этой территории, а также достижения среднероссийского уровня социально-экономического развития.	обеспечение потребности в трудовых ресурсах и закрепление населения на Дальнем Востоке
	повышение уровня социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона;
1.2. Задачи	
создание условий для развития перспективной экономической специализации субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, на основе природно-ресурсного, индустриального, кадрового и научного потенциала в рамках федеральных отраслевых стратегий развития, стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также стратегических программ крупных компаний;	-
формирование устойчивой системы расселения, опирающейся на региональные зоны опережающего экономического роста с комфортной средой обитания человека;	-
снижение барьеров для экономической и социальной интеграции территории Дальнего Востока и Байкальского региона с остальными регионами России и повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг в соответствии с экономической специализацией путем формирования нормативной правовой базы, определяющей особые условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой и бюджетной политики;	-
формирование численности населения и трудовых ресурсов в объемах, необходимых для решения экономических задач, стоящих перед регионом, повышение качества человеческого капитала;	привлечение инвестиционных и трудовых ресурсов на Дальний Восток;
сохранение и поддержка традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее - коренные	-

<sup>2</sup> В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой <sup>2</sup>
малочисленные народы Севера).	
1.3. Показатели	
Уровень доходов в месяц (тыс. рублей)	-
Рост реальных доходов населения (процентов в год по сравнению с предшествующим периодом)	-
Обеспеченность жильем (кв. метров на одного жителя)	Обеспеченность населения жильем, на человека
Количество крупных образовательных центров федерального значения (единиц)	-
Расходы на здравоохранение в расчете на одного жителя (рублей)	-
Уровень обеспеченности профессиональными кадрами в сфере культуры (процентов)	-
Обеспеченность детско-юношескими спортивными школами (процентов к среднему по России)	-
Доля производимой инновационной продукции (процентов ко всей промышленной продукции)	-
Плотность (густота) автодорог с твердым покрытием (км на 1000 кв. км территории)	-
Плотность (густота) железнодорожных путей (км на 1000 кв. км территории)	-
2. Стратегией национальной безопасности Российской Федерации	
1. Задачи	
развития экономики на Дальнем Востоке	формирование и развитие на Дальнем Востоке территорий опережающего социально-экономического развития с благоприятными условиями для привлечения инвестиций; содействие реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке; содействие реализации инвестиционных проектов на территории Байкальского региона; привлечение инвестиционных и трудовых ресурсов на Дальний Восток; организационно-правовое обеспечение ускоренного развития Дальнего Востока; создание условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов
завершения формирования базовой транспортной, энергетической, информационной, военной инфраструктур, особенно на Дальнем Востоке	-
2. Концепция развития острова Русский	
2.1.	-
«Создания организационно-правовых и экономических условий развития острова Русский как международного научно-образовательного и технологического кластеров»	
2.2. Задачи	
создание на острове Русский эффективной площадки для осуществления международного сотрудничества и интеграции со странами Азиатско-Тихоокеанского региона;	-
создание научно-образовательного кластера для повышения кадрового потенциала, использования достижений фундаментальной науки Российской Федерации, разработки и внедрения новых технологий;	-
создание комфортного симбиоза городской и природной среды, обеспечивающего высокое качество жизни для специалистов кластера и жителей г. Владивостока;	-
реализация инвестиционных проектов, базирующихся на кадровом, научном-технологическом, геополитическом, природном и туристическом потенциалах острова Русский;	-
реализация комплекса мер, направленных на повышение общей инвестиционной и туристической привлекательности острова Русский на федеральном и международном уровнях;	
создание на острове Русский благоприятных условий осуществления инвестиционной и хозяйственной деятельности для российских и иностранных инвесторов;	-
реализация комплекса мероприятий по обеспечению упрощенного визового режима для иностранных туристов;	-
создание современной дорожно-транспортной, коммунальной, и телекоммуникационной инфраструктуры острова Русский, в том числе инфраструктуры морских пассажирских перевозок (по решению частных инвесторов);	-
создание инновационной электроэнергетической инфраструктуры острова Русский.	
2.3. Показатели:	
функционирование центра международного сотрудничества, включающего конгрессно-выставочный центр, включающий	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой <sup>2</sup>
трансформируемый зал вместимостью до 2500 мест с возможностью установки временных трибун до 1100 мест, трансформируемые конгрессные площади не менее чем на 3000 мест, специализированные выставочные площади, многофункциональный пресс-центр, рассчитанный на работу 1200 журналистов, офисные площади не менее 7150 кв. метров, парковочное пространство емкостью не менее 2000 машино-мест с необходимой дорожной подъездной инфраструктурой, гостиничную инфраструктуру объемом не менее 200 комнат уровня 3 и 4 звезды по международной классификации под управлением международного гостиничного оператора, и бизнес-центр.	
Создание научно-образовательного кластера Общей площадью 483 тыс. кв. метров, в том числе технико-внедренческий парк общей площадью более 80 тыс. кв. метров, включающий бизнес-инкубатор, технопарк, дата-центр, инновационный культурный центр площадью не менее 4,8 тыс. кв. метров, центр морской робототехники составит не менее 4,2 тыс. кв. метров.	-
благоустроенная среда для жизни: создание многоэтажной жилой застройки составит не менее 700 тыс. кв. метров; создание малоэтажной жилой застройки общей площадью не менее 40 тыс. кв. метров; создание коттеджных поселков повышенной комфортности площадью от 44 тыс. кв. метров; качественных торгово-развлекательных площадей объемом не менее 55 тыс. кв. метров; международного медицинского центра, включающего диагностический и реабилитационный центр общей площадью от 8 тыс. кв. метров и пропускной способностью, составляющей 1500 пациентов в год.	-
развитие туристической инфраструктуры, включая: природный комплекс острова Русский, выполняющий задачу сохранения природного разнообразия, эколого-просветительскую и научно-образовательную функции; многофункциональный семейный центр - крытый водный парк с возможностью посещения бассейнов. В составе центра помимо аквапарка общей площадью не менее 4,6 тыс. кв. метров планируется создание гостиницы рекреационного типа с номерным фондом не менее 80 комнат с обширными зонами отдыха, кафе и развлекательной инфраструктурой. Максимальная вместимость аквапарка составит не менее 2000 посетителей; парк "Патриот"; международный центр водных видов спорта; туристический комплекс "Владивостокская крепость". Туристический поток на остров Русский, который составит не менее 1,2 млн. посещений в год.	-
проведение ежегодно не менее 20 конгрессов и выставок международного значения;	
привлечение частных инвестиций в размере не менее 55 млрд. рублей в ценах 2016 года;	объем частных инвестиций, привлеченных автономной некоммерческой организацией "Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта"; объем фактически осуществленных частных инвестиций, привлеченных автономной некоммерческой организацией "Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта"
создание не менее 7000 рабочих мест без учета сотрудников Дальневосточного федерального университета.	создание на территории Дальнего Востока к 2025 году 97,8 тысяч рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы; создание на территории Дальнего Востока к 2025 году 15,3 тысяч высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы;
3. Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года	
3.1. Цель стабилизация численности населения Дальнего Востока на уровне 6,2 млн. человек к 2020 году и ее увеличение до 6,5 млн. человек к 2025 году	рост численности населения Дальнего Востока и Байкальского региона к 2025 году увеличится до 11,2 млн. человек; численность постоянного населения Курильских островов - 24390 человек;
3.2. Задачи	
повышение рождаемости, обеспечивающего воспроизводство населения на Дальнем Востоке	-
снижение смертности и повышения ожидаемой продолжительности жизни	-
сокращение миграционного оттока постоянного населения с территории Дальнего Востока	-
привлечение на территорию Дальнего Востока мигрантов на	обеспечения положительной миграционной динамики за счет

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой <sup>2</sup>
постоянное место жительства с учетом возможностей их адаптации и интеграции в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития Дальнего Востока;	дополнительного притока и закрепления населения на Дальнем Востоке
содействие переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства на Дальний Восток;	-
создание условий и стимулов закрепления молодежи на территории Дальнего Востока и привлечения молодых специалистов из других регионов.	-
Показатели:	
численность населения в 2017 году - 6,184 млн. человек, в 2018 году - 6,198 млн. человек, в 2019 году - 6,222 млн. человек, в 2020 году - 6,253 млн. человек и в 2025 году - 6,499 млн. человек;	Численность постоянного населения Дальнего Востока и Байкальского региона на 1 января 2017 – 10,7 млн. человек, 2018- 10,7 млн. человек, 2019-10,7 млн. человек, 2020-10,9 млн. человек, 2021- 10,9 млн. человек, 2022- 11 млн. человек, 2023- 11 млн. человек, 2024- 11,1 млн. человек, 2025-11,2 млн. человек.
суммарный коэффициент рождаемости (количество детей, рожденных женщиной репродуктивного возраста (15 - 49 лет) в 2017 году - 1,916, в 2018 году - 1,938, в 2019 году - 1,959, в 2020 году - 1,983 и в 2025 году - 2,073;	-
смертность от всех причин (случаев на 1 тыс. человек населения) в 2017 году - 12,1, в 2018 году - 11,8, в 2019 году - 11,6, в 2020 году - 11,4 и в 2025 году - 10,5;	-
ожидаемая продолжительность жизни в 2017 году - 68,4 года, в 2018 году - 71 год, в 2019 году - 72 года, в 2020 году - 73 года и в 2025 году - 76 лет;	-
реальные денежные доходы населения (процентов от предыдущего года, 2025 год - от 2020 года) в 2017 году - 100, в 2018 году - 101,8, в 2019 году - 101, в 2020 году - 101,1 и в 2025 году - 107,2;	-
доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта (процентов от общей численности получателей государственной социальной помощи), в 2017 году - 13,5, в 2018 году - 14,2, в 2019 году - 15,3, в 2020 году - 16 и в 2025 году – 20.	-
3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»	
3.1. Задачи в Азиатско-Тихоокеанском регионе:	
наращивать участие в региональных интеграционных процессах в целях содействия ускоренному социально-экономическому развитию регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;	-
продвигать инициативы по формированию в Азиатско-Тихоокеанском регионе новой архитектуры безопасности и сотрудничества, основанной на коллективных внеблоковых началах, нормах международного права и принципе равной и неделимой безопасности;	-
разработать дополнительные предложения для включения в повестки дня восточноазиатских саммитов и диалогового партнерства Россия - АСЕАН;	-
углублять равноправное доверительное партнерство и стратегическое взаимодействие с Китайской Народной Республикой, стратегическое партнерство с Республикой Индией, Социалистической Республикой Вьетнам, развивать взаимовыгодное сотрудничество с Японией, Республикой Корея, Австралией, Новой Зеландией и другими ключевыми государствами Азиатско-Тихоокеанского региона.	-
4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»	
Задачи:	
ускорение социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, в том числе обеспечение транспортных связей труднодоступных территорий	-
5. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»	
Задачи:	
до 2017 года - увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 процентов;	-
до 2018 года: снижение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 2,2	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой <sup>2</sup>
процентных пункта; увеличение количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 815 тысяч в год; создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет; снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса;	
до 2020 года - предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия.	-

Показатели (индикаторы) ГП-34 сформированы без учета показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и принятых в рамках законодательства в сфере стратегического планирования в Российской Федерации.

В показателях ГП-34 не нашли отражение ряд положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона.

В составе показателей (индикаторов) редакции ГП-34 не учтены показатели (индикаторы), предусмотренные Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, и показатели социально-экономического развития Российской Федерации, определенные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 - 606.

ГП-34 не включает показателей (индикаторов) социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, приведенных в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р.

Показатель (индикатор) «прирост высокопроизводительных рабочих мест», предусмотренный пунктом 2.6.1 раздела 2.6 «Показатели социально-экономического развития Российской Федерации, определенные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г, № 596-606» Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, в состав показателей (индикаторов) ГП-34 не включен.

Цели ГП-34 не в полной мере увязаны с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, предусматривающей:

в среднесрочной перспективе – сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации;

в долгосрочной перспективе — стимулирование самостоятельного экономического развития субъектов Российской Федерации и их кооперации.

Также цели ГП-34 не предусматривают ускоренного развития макрорегиона, определенного **Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596** «О долгосрочной государственной экономической политике», и не в полной мере увязаны с **положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации**.

В ГП-34 отсутствуют задачи, направленные на достижение соответствующих результатов в указанной сфере, в том числе задачи и мероприятия по наращиванию участия в региональных и международных интеграционных процессах в Азиатско-Тихоокеанском регионе в соответствии с **Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605** «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации».

В ГП-34 отсутствуют задачи, направленные на улучшение качества жизни населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона за счет реализации мер, **предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600** «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

ГП-34 предусматривает решение 1 из 5 задач на территории Байкальского региона, что не согласуется с **положениями Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года**, предусматривающей комплексное и взаимосвязанное социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона.

Отсутствуют задачи, направленные на обеспечение стабильного развития моногородов Дальнего Востока и Байкальского региона, в том числе за счет создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением в Амурской области, Забайкальском крае, Иркутской области, Республике Бурятия и Хабаровском крае, включенных в категорию 1 Перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденного **распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р**.

Госпрограмма не предусматривает наличие подпрограмм, направленных:

На управление (включая планирование и координацию) мероприятиями по завершению формирования базовой транспортной, энергетической и информационной инфраструктуры, по размещению транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры всех уровней в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, а также мероприятиями по развитию дальневосточной части Северного морского пути, Байкало-Амурской и

Транссибирской железнодорожных магистралей; на управление мероприятиями Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 704-р.

**8.2.34.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

Цели госпрограммы **не характеризуют состояние экономики и социальной сферы**, которое планируется достигнуть к 2025 году, а характеризуют процессы социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона; **не соответствуют свойствам конкретности и измеримости**, определенным Методическими указаниями (пункт 22.1).

**ГП-34 не предусматривает** достижение на территории Байкальского региона результатов, связанных с созданием новых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных рабочих мест), модернизацией структуры экономики и укреплением торгово-экономических связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

**Состав задач** подпрограмм, ФЦП и мероприятий ГП-34 **не является исчерпывающим, необходимым и достаточным для достижения ее целей** (пункт 16 Методических указаний). В госпрограмме **отсутствуют задачи**, направленные на достижение запланированных в паспорте госпрограммы результатов в части модернизации структуры экономики Дальнего Востока.

Результаты анализа обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-34 и ее подпрограмм свидетельствуют о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени решения задач проекта ГП-34 и ее подпрограмм.

В нарушение пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации<sup>3</sup> (далее - Порядок) **показатели (индикаторы) ГП-34 не характеризуют достижение к 2025 году следующих ее целей:**

повышения уровня социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона в части социального развития макрорегиона;

обеспечения потребности в трудовых ресурсах и закрепления населения на Дальнем Востоке в части обеспечения потребности в трудовых ресурсах.

В нарушение пункта 23 Методических указаний **система показателей (индикаторов)**

---

<sup>47</sup>Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.



**ГП-34 не обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения ее целей и решения задач.**

В ГП-34 **отсутствуют показатели (индикаторы)**, характеризующие достижение следующих результатов:

модернизации структуры экономики Дальнего Востока (в частности, показатели, характеризующие изменение структуры валового регионального продукта Дальневосточного федерального округа);

укрепления торгово-экономических связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (в частности, показатели, характеризующие изменение внешнеторгового оборота, экспорта и импорта);

роста грузоперевозок (в частности, показатели, характеризующие объем перевозки грузов по видам транспорта, грузооборота по видам транспорта).

В составе показателей (индикаторов) подпрограммы ГП-34 в нарушение подпункта «е» пункта 11 Порядка отсутствуют показатели (индикаторы), отражающие основные параметры государственного задания.

**8.2.34.5.** Счетная палата обращает внимание, что **взаимоувязка ГП-34 с другими госпрограммами отсутствует.**

Следует отметить, что целевые значения показателей (индикаторов) ГП-34 не сбалансированы с целевыми значениями показателей для данного макрорегиона, в том числе отраженных в госпрограммах «Содействие занятости населения», «Социальная поддержка граждан», «Развитие здравоохранения».

**8.2.34.6.** Реализация ГП-34 в 2017 году осуществлялась в соответствии с планом реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным приложением № 6 к ГП-34 (далее – план реализации ГП-34) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 757.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом Минвостокразвития России от 17 апреля 2017 г. № 87.

**8.2.34.7.** Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц отражены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
Наименование госпрограммы	Всего	289 271,0*	250 913,5*	-38 357,5	-13,3
	федеральный бюджет	17 861,6	13 301,9	-4 559,7	-25,5
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	8 668,7*	6 209,7*	-2 459,0	-28,4
	юридические лица	262 740,7*	231 401,9*	-31 338,8	-11,9

\*По данным сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-34 показал, что паспортом ГП-34 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем источниками ресурсного обеспечения реализации мероприятий ГП-34 в 2017 году являлись консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и юридические лица.

Согласно приложению 6 к Сводному годовому докладу о кассовом исполнении госпрограмм в 2017 году в разрезе источников ресурсного обеспечения фактическое финансирование за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 6 209,7 млн. рублей, или 71,6 % планового значения (8 668,7 млн. рублей); за счет средств юридических лиц – 231 401,9 млн. рублей, или 88,1 % планового значения (262 740,7 млн. рублей).

Результаты анализа свидетельствуют о **низком уровне исполнения** мероприятий ГП-34 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, который составил 71,6 % (в 2016 году – 91,8 %).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-34 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 17 861,6 млн. рублей, что соответствует ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-34, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – 13 396,2 млн. рублей, что на 4 465,4 млн. рублей, или на 25 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-34 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года - 13 586,1 млн. рублей, что на 4 275,5 млн. рублей, или на 23,9 %, меньше, чем в паспорте ГП-34.

**8.2.34.8.** Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-34	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-34, всего</b>	17 861,6	13 396,2	13 586,1	13 301,9	97,9
в том числе:					
Минвостокразвития России	17 080,0	12 614,6	12 804,5	12 528,9	97,8
в % к итогу	95,6	94,2	94,2	94,2	х
Минкомсвязь России	771,6	771,6	771,6	771,6	100,0
в % к итогу	4,3	5,8	5,7	5,8	х
МЧС России	10,0	10,0	10,0	1,4	14,2
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,01	х

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-34 осуществляли 3 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-34 приходится на Минвостокразвития России (94,2 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями).

Минфину России, Минздраву России, Минобрнауки России, Минэнерго России, Минстрою России, Минкультуры России, Минпромторгу России, Росавтодору, Росморречфлоту, Росавиации, Росрыболовству, являющимся участниками ГП-34, и соисполнителю госпрограммы - Минэкономразвития России, бюджетные ассигнования на ее реализацию в 2017 году в ГП-34 не предусмотрены.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у МЧС России (14 %) в связи с неравномерным распределением и несвоевременным освоением бюджетных ассигнований в части капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. В 2016 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета Росморречфлота (73,9 %), Росавиации (56,2 %).

**8.2.34.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-34, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-34, а также уровень исполнения ГП-34 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-34	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (первоначаль- ный)	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (с изменения- ми)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр.8/ гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-34	17 861,6	17 861,6	13 396,2	-4 465,4	13 586,1	-4 275,5	13 301,9	284,2	97,9
Подпрограмма "Создание условий для опережающего социально- экономического развития Дальневосточного федерального округа"	7 693,4	7 693,4	4 693,3	-3 000,1	4 700,9	-2 992,5	4 700,9	0,0	100,0
Подпрограмма "Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе"	8 069,9	8 069,9	6 324,8	-1 745,1	6 324,8	-1 745,1	6 106,2	218,6	96,5
Подпрограмма "Повышение	628,6	628,6	891,3	262,6	895,3	266,7	894,8	0,5	99,9

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-34	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (первоначаль- ный)	Федераль- ный закон № 415-ФЗ (с изменения- ми)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% испол- нения (гр.8/ гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
инвестиционной привлекательности Дальнего Востока"									
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально- экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития"	658,0	658,0	675,3	17,2	853,5	195,5	798,5	55,0	93,6
ФЦП "Социально- экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы"	811,6	811,6	811,6	0,0	811,6	0,0	801,5	10,1	98,8

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-34 утверждены в объеме 17 861,6 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-34 увеличены на 1,4 % по сравнению с Федеральным законом № 415 (с изменениями). **Кассовое исполнение расходов составило 97,9 %, объем невыполнения составил 284,2 млн. рублей.**

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-34 составило 13 301,9 млн. рублей, что на 284,2 млн. рублей, или на 2,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год - невыполнение 9,8 %), в том числе: по подпрограмме «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» - 4 700,9 млн. рублей (уровень выполнения 100 %, в 2016 году - невыполнение 1 %), по подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе» - 6 106,2 млн. рублей (невыполнение 3,5 %, в 2016 году - невыполнение 3,2 %), по подпрограмме «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока» - 894,8 млн. рублей (невыполнение 0,1 %, в 2016 году - невыполнение 3,8 %), по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» - 798,5 млн. рублей (невыполнение 6,4 %, в 2016 году - невыполнение 3,6 %), по ФЦП «Социально-

экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы» - 801,5 млн. рублей (недовыполнение 1,9 %, в 2016 году уровень выполнения 100 %).

**8.2.34.10.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-34 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-7	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-7	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-7
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-34	5	3	60,0	100	76,1	97,9	74,5
Подпрограмма "Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа"	5	5	100,0	100	61,1	100,0	61,1
Подпрограмма "Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе"	8	7	87,5	100	78,4	96,5	75,7
Подпрограмма "Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе"	3	2	66,7	100	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма "Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока"	5	5	100,0	100	142,4	99,9	142,3
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития"	2	2	100,0	100	129,7	93,6	121,3
ФЦП "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы"	23	21	91,3	100	100,0	98,8	98,8
<b>Всего</b>	<b>51</b>	<b>45</b>	<b>88,2</b>	<b>100</b>	<b>76,1</b>	<b>97,9</b>	<b>74,5</b>

\*В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учитываются плановые и фактические значения, представленные в сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 95 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 51 показателю, **фактические значения представлены по 51 показателю (100 %).**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-34 и ФЦП, входящих в ГП-34, составил 88,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-34 составило 60 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 23,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-34.**

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе» составило **87,5 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 21,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-34 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи - 96,5 %).

Из 23 показателей (индикаторов) ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы», по которым установлены целевые показатели на 2017 год, по двум показателям целевое значение не достигнуто.

Анализ свидетельствует о том, что **при уменьшении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-34 на уровне госпрограммы отражается в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: фактическое исполнение в году, предшествующем отчетному
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)	17 861,6	13 586,1*	76,1	39 201,0*
		13 301,9	74,5	35 341,2
Количество созданных на территории Дальнего Востока рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом), тыс. раб. мест	13,8	19,0	137,7	-
Количество созданных на территории Дальнего Востока высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом), тыс. раб. мест	2,0	4,6	230,0	-
Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций), млрд. рублей	201,9	293,7	145,5	
Численность постоянного населения Дальнего Востока и Байкальского региона на 1 января, млн. чел.	10,7	10,6	99,1	10,7-
Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территорий Дальнего Востока и Байкальского региона, млрд. рублей	1 062,0	1 006,3	94,8	963,4

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-34 плановое значение было выполнено только по 3.**

Не достигнуто плановое значение показателя «Численность постоянного населения Дальнего Востока и Байкальского региона на 1 января» (план - 10,7 млн. человек, факт - 10,6 млн. человек) в связи со снижением уровня рождаемости на Дальнем Востоке и

миграционными процессами, вызванными слабым развитием связывающей и социальной инфраструктуры, дороговизной жизни и ведения бизнеса, удаленностью внутренних рынков сбыта, дифференциацией доходов населения и неблагоприятными климатическими условиями.

Не достигнуто плановое значение показателя «Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территорий Дальнего Востока и Байкальского региона, млрд. рублей» (план - 1 062; факт - 1 006,3) в связи с неблагоприятным уровнем мировых цен на сырьевых рынках, неблагоприятной экономической конъюнктурой, а также снижением налоговой ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет субъекта Российской Федерации с 18 до 17 %.

В 2017 году из **47 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП**, входящих в ГП-34, **не достигнуты целевые значения 6 показателей (индикаторов) (12,8 %)**.

Так, показатель «Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом), единиц» не достигнут (план - 16; факт - 14) в связи с невозможностью оказания поддержки в реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе ввиду отсутствия необходимых объемов бюджетных ассигнований.

Показатель «Объем налоговых доходов местных бюджетов на территории Курильских островов (год), млн. рублей» не достигнут (план - 1 285,4; факт - 905,2) в связи с тем, что Законом Сахалинской области от 19 декабря 2016 г. № 112-30 «Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не установлен дополнительный (дифференцированный) норматив отчислений налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района (городских округов).

**8.2.34.11.** По данным Сводного годового доклада, из 31 контрольного события, предусмотренного Планом реализации ГП-34, выполнено 27 контрольных событий (87,1 % общего количества), из **51 контрольных событий детального плана-графика выполнены 46 (90,2 %)**.

**8.2.34.12.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-34 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб						Отклонение			2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджет-ных обяза-тельств на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:			долго-срочная	просро-ченная		
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-34, в том числе:	1 905,0	120,0	4,0	2 342,5	771,6		437,4	651,6	-4,0	41 847,7	7 087,1
Минэкономразвития России	1 570,5			1 570,5							
0412 34Д0169046 821	1 570,5			1 570,5							
Минкомсвязь России				771,6	771,6		771,6	771,6		1 928,4	
0410 34К0099998 812				771,6	771,6		771,6	771,6		1 928,4	
Минвостокразвития России	0,1			0,4			0,3			39 713,9	7 081,7
0401 34Д0390019 244	0,0			0,4			0,3			313,5	125,9
0412 3440261800 632				0,0			0,0			346,7	141,5
0401 34Д0390019 242	0,0						0,0			116,8	31,5
0412 3410160090 812	0,0						0,0			636,6	223,9
0412 3420260110 812	0,0						0,0			3 670,1	2 042,1
0412 3440261810 632	0,0						0,0			546,4	268,9
Росавтодор	0,3						-0,3				
0409 34Ж0052140 522	0,3						-0,3				
Росморречфлот	334,2	120,0	4,0				-334,2	-120,0	-4,0		
0408 34Ж0099998 414	334,2	120,0	4,0				-334,2	-120,0	-4,0		

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-34 в размере 1 905,0 млн. рублей в основном сложилась по Минэкономразвития России в части субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на осуществление капитальных вложений в объекты государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний (82,4 %).

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-34 увеличилась на 437,4 млн. рублей, или на 23 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 г. 2 342,5 млн. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о **недостаточности мер, принимаемых главными распорядителями средств федерального бюджета для сокращения объемов дебиторской задолженности.**

**8.2.34.13.** Анализ оценки объемов расходов (с указанием причин неполного кассового исполнения) и уровня ввода объектов (при наличии такой информации с указанием причин) в рамках выполнения федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) за отчетный год отражен в следующей таблице.



Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	$4=3/2 \cdot 100$	5	6	$7=6/5 \cdot 100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	10	1,4	14	-	-	-
ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы»	10	1,4	14	-	-	-
МЧС России	10	1,4	14	-	-	-

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 12 839,7 млн. рублей**, в том числе по ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы» – 811,6 млн. рублей. **Кассовое исполнение расходов составило 12 563,8 млн. рублей (97,9 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств)**, в том числе по ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» - 801,5 млн. рублей (98,8 %).

В 2017 году **объекты не подлежали вводу**.

**8.2.34.14.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-34 показала, что **годовой отчет не в полной мере соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм**.

В нарушение подпункта «а» пункта 32 Порядка и пункта 78 Методических указаний **в годовом отчете не приведены:**

вклад госпрограммы в достижение показателей, указанных в документах стратегического планирования, в том числе указанных в разделе I «Приоритеты и цели государственной политики, общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации в сфере реализации Программы»;

основные результаты, достигнутые в отчетном году (по каждому ожидаемому результату, утвержденному в паспорте госпрограммы и ее подпрограммах).

В нарушение пункта 81 Методических указаний **в разделе «описание факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы» отсутствуют:**

анализ последствий невыполнения основных мероприятий подпрограмм на реализацию госпрограммы;

анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры госпрограммы.

В годовом отчете за 2017 год отсутствует информация о составе и результатах

реализации мер государственного регулирования, в том числе сведений о запланированных и фактически реализованных мерах государственного регулирования и о мерах государственного регулирования, предлагаемых к реализации в текущем году и плановом периоде, что не соответствует пункту 82 Методических указаний.

**8.2.34.15.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-34 в 2017 году составила 91,1 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-34 (97,6 %), реализации основных мероприятий (91 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (98,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-34 соответствовала уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-34 (91,1 %), реализации основных мероприятий (95 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,4 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %).

**Оценка Минэкономразвития России не учитывает** уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-34 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, не учитывает предварительный характер фактических значений большинства показателей ГП-34, а также уровни дебиторской задолженности и ввода объектов капитального строительства.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-34 в 2017 году соответствует «Эффективность реализации выше среднего уровня»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 88,8 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 90,2 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 97,9 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год увеличилась на 3,3 % общего объема кассовых расходов по ГП-34 ( (**высокий уровень**), объекты не подлежали вводу.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-34 в 2016 году соответствовала «Среднему уровню эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП

составлял 74 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составлял 90,5 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составлял 90,2 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составлял 83,3 % (**высокий уровень**)). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2016 год сократилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 200 % (**высокий уровень**).

**8.2.35. Госпрограмма «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года**

**8.2.35.1.** Госпрограмма «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (далее – ГП-35) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309.

Срок реализации: 2013 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-35 является Минкавказ России, который реализует соответствующие полномочия с 16 декабря 2014 года, соисполнитель – 1, участников – 6.

**8.2.35.2.** В ГП-35 в 2017 году внесены изменения:

постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2017 г. № 129 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» утверждена новая редакция Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в целях софинансирования мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, на период до 2025 года (далее – Правила предоставления субсидий субъектам СКФО);

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 390 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» ГП-35 приведена в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 654 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в целях софинансирования мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, на период до 2025 года приведены в соответствие с требованиями Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации».

### **8.2.35.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

ГП-35 не в полном объеме учитывает положения документов стратегического планирования: Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, а также Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Состав целей и задач ГП-35 в полной мере не учитывает цели и задачи социально-экономического развития, что не позволяет обеспечить реализацию государственной политики в сфере социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-35, отражена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-35
<b>1. Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р</b>	
1.1. Цель Стратегии: Обеспечение условий для опережающего развития реального сектора экономики в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, создания новых рабочих мест, а также для повышения уровня жизни населения	Цели ГП-35 частично соответствуют цели Стратегии
1.2. Задачи Стратегии: В результате реализации Стратегии Северо-Кавказский федеральный округ будет являться: 1. ведущим центром лечебно-оздоровительного и горнолыжного туризма в России и государствах - участниках СНГ; 2. крупным поставщиком экологически чистых продуктов питания; 3. развитым транспортным узлом, связывающим Россию со странами Средиземноморья и Закавказья; 4. привлекательной территорией для постоянного проживания	Задачи ГП-35 частично соответствуют задачам Стратегии
1.3. Показатели Стратегии (всего 11 показателей): 1. «Снижение безработицы до 5 процентов путем активного создания новых рабочих мест (более 400 тыс. рабочих мест)» 2. «Рост доходов населения (увеличение средней заработной платы до 23,8 тыс. рублей в год)» 3. «Снижение смертности, в том числе материнской и младенческой (значение показателя не установлено)»	Из 15 показателей ГП-35 только 3 частично соответствуют показателям Стратегии: 1. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (9,5 %); 2. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (23 377,9 рубля); 3. Младенческая смертность (на 1000 детей родившихся живыми) (10,2 человека)
<b>2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683</b>	
2.1. Цели Стратегии (в части качества жизни российских граждан и экономического роста): 1. Развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения прежде всего за счет роста его доходов; 2. Развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран - лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз; 3. Повышение доступности и качества медицинской помощи	Цели ГП-35 частично соответствуют целям Стратегии

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-35
<p>2.2. Задачи Стратегии (в части качества жизни российских граждан и экономического роста):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение продовольственной безопасности;</li> <li>2. Обеспечение большей доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения, спортивных сооружений;</li> <li>3. Создание высокоэффективных рабочих мест, благоприятных условий для повышения социальной мобильности, качества труда, его достойной оплаты, поддержка социально значимой трудовой занятости;</li> <li>4. Развитие промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы;</li> <li>5. Модернизация и развитие приоритетных секторов национальной экономики;</li> <li>6. Повышение инвестиционной привлекательности Российской Федерации;</li> <li>7. Улучшение делового климата и создания благоприятной деловой среды</li> </ol>	Задачи ГП-35 частично соответствуют задачам Стратегии
<p>2.3. Показатели Стратегии (в части качества жизни российских граждан и экономического роста 10 показателей):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Уровень безработицы (значение показателя не установлено)</li> </ol>	Из 15 показателей ГП-35 только 1 соответствует показателям Стратегии: 1. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (9,5 %)
<b>3. Указ Президента Российской Федерации 19 декабря 2012 г. № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»</b>	
<p>3.1. Цели Стратегии (носят явно выраженный декларативный характер):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);</li> <li>2. Сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;</li> <li>3. Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;</li> <li>4. Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;</li> <li>5. Успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов</li> </ol>	Соответствующие цели отсутствуют
<p>3.2. Задачи Стратегии:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;</li> <li>2. Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;</li> <li>3. Обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;</li> <li>4. Содействие национально-культурному развитию;</li> <li>5. Формирование у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, воспитание культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса;</li> <li>6. Поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России;</li> <li>7. Формирование системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;</li> <li>8. Информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;</li> <li>9. Совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;</li> <li>10. Задачи в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации</li> </ol>	Соответствующие задачи отсутствуют
3.3. Показатели Стратегии не установлены	-
<b>4. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р</b>	
4.1. Целью Стратегии является перевод к 2020 году экономики России на инновационный путь развития	Соответствующие цели отсутствуют
<p>4.2. Задачи Стратегии:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;</li> <li>2. Повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний;</li> <li>3. Максимально широкое внедрение в деятельность органов государственного управления современных инновационных технологий;</li> <li>4. Активизация деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями</li> </ol>	Соответствующие задачи отсутствуют
<p>4.3. Показатели Стратегии:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение доли предприятий промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий промышленного производства до 40 - 50 процентов к 2020 году (в 2009 году - 9,4 процента);</li> <li>2. Увеличение валовой добавленной стоимости инновационного сектора в валовом внутреннем продукте до 17 - 20 процентов к 2020 году (в 2009 году - 12,7 процента);</li> <li>3. Увеличение доли инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции до 25 - 35 процентов к 2020 году (в 2010 году - 4,9 процента);</li> <li>4. Повышение внутренних затрат на исследования и разработки до 2,5 - 3 процентов валового внутреннего продукта к 2020 году (в 2010 году - 1,3 процента), из них больше половины - за счет частного сектора</li> </ol>	Соответствующие показатели отсутствуют
<b>5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»</b>	
<p>5.1. Цель Указа:</p> <p>Повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации, достижение технологического лидерства российской экономики</p>	Цели ГП-35 частично соответствуют цели Указа

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-35
5.2. Задачи Указа (Правительству Российской Федерации принять меры, направленные на достижение следующих показателей)	-
5.3. Показатели Указа (всего 5 показателей): 1. «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году» 2. «Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году»	Из 15 показателей ГП-35 только 2 соответствуют показателям Указа: 1. Число высокопроизводительных рабочих мест по Северо-Кавказскому федеральному округу (379,1 тыс. единиц); 2. Объем инвестиций в основной капитал по СКФО (545,2 млрд. рублей)
<b>6. Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»</b>	
6.1. Цели Основ: 1. Обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны; 2. Повышение качества их жизни; 3. Обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов; 4. Повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач	Цели ГП-35 частично соответствуют целям Основ
6.2. Задачи Основ: 1. Инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации; 2. Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях; 3. Совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции; 4. Совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала; 5. Уточнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении)	Задачи ГП-35 частично соответствуют задачам Основ
6.3. Показатели (результаты): 1. Сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности; 2. Сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов; 3. Достижение необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности всех населенных территорий Российской Федерации; 4. Дальнейшее развитие процесса урбанизации, в частности развитие крупных городских агломераций, как необходимое условие обеспечения экономического роста, технологического развития и повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики на мировых рынках; 5. Повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	Соответствующие показатели отсутствуют

#### **8.2.35.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

ГП-35 включает 15 основных целевых показателей (индикаторов), 6 из которых соответствуют показателям, содержащимся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 - № 606.

По 3 из указанных 6 показателей достигнуто плановое значение:

младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми) (в 2017 году – 8 человек, или 127,5 % планового значения);

реальные денежные доходы к соответствующему периоду предыдущего года (в 2017 году – 100,5 %, или 101 % планового значения);

число высокопроизводительных рабочих мест по Северо-Кавказскому федеральному округу (в 2017 году – 515,2 тыс. единиц, или 135,9 % планового значения).

По остальным 3 показателям плановые показатели достигнуты не были.

В ГП-35 на 2017 год утверждено 15 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 137 целевых показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.

**8.2.35.5.** Реализация ГП-35 в 2017 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2017 – 2019 годы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 390.

Детальный план-график реализации ГП-35 утвержден приказом Минкавказа России от 27 сентября 2017 г. № 141.

**8.2.35.6.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-35 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП -35*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-35	Всего	19 546,2	19 103,1	-443,1	- 2,3
	Федеральный бюджет	13 900,1	17 014,6	3 114,5	22,4
	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	812,2	597,6	-214,6	- 26,4
	Юридические лица	4 833,9	1 490,9	-3 343,0	- 69,2

\*По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-35 на 2017 год предусмотрено в объеме 19 546,2 млн рублей.

Анализ сведений, представленных в таблице, свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-35 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, который составил 73,6 % предусмотренного объема, а также за счет средств юридических лиц, который составил 30,8 %.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-35 при ее формировании.

**8.2.35.7.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-35 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-35	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Уточненная сводная бюджетная роспись	Исполнение	% исполнения уточненной бюджетной росписи
Всего	13 900,1	13 899,3	17 342,9	17 014,6	98,1
в том числе:					
Минкавказ России	6 155,8	6 155,0	5 905,0	5 633,1	95,4
в % к итогу	44,3	44,3	34	33,1	
Минздрав России	2 184,0	2 184,0	2 184,0	2 144,6	98,2
в % к итогу	15,7	15,7	12,6	12,6	
Минстрой России	1 333,8	1 333,8	1 333,8	1 333,7	100
в % к итогу	9,6	9,6	7,7	7,8	
Минобрнауки России	0,0	0,0	3 693,6	3 676,9	99,5
в % к итогу	0	0	21,3	21,6	



	ГП-35	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Уточненная сводная бюджетная роспись	Исполнение	% исполнения уточненной бюджетной росписи
Минэкономразвития России	4 226,5	4 226,5	4 226,5	4 226,5	100
<i>в % к итогу</i>	<i>30,4</i>	<i>30,4</i>	<i>24,4</i>	<i>24,8</i>	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-35 осуществляли 5 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-35 приходится на Минкавказ России (34 % показателя сводной росписи с изменениями), Минэкономразвития России (24,4 %) и Минобрнауки России (21,3 %).

По Минкавказу России кассовое исполнение расходов составило 95,4 % уточненной сводной бюджетной росписи.

**8.2.35.8.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-35, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-35, а также уровень исполнения ГП-35 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП - 35	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Отклонение (гр.6 - гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнен ия (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП - 35	13 900,1	13 900,1	13 899,3	-0,9	17 342,9	3 442,8	17 014,6	328,3	98,1
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы»	592,8	592,8	592,8	0,0	558,6	-34,2	350,3	208,3	62,7
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы»	1 045,4	1 045,4	1 045,4	0,0	1 335,4	290,0	1 335,4	0,0	100
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы»	684,9	684,9	684,9	0,0	1 099,6	414,7	1 099,6	0,0	100
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы»	1 493,1	1 493,1	1 493,1	0,0	1 493,1	0,0	1 493,1	0,0	100
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы»	701,6	701,6	701,6	0,0	701,6	0,0	701,6	0,0	100
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы»	1 472,9	1 472,9	1 472,9	0,0	2 677,2	1 204,3	2 670,7	6,5	99,8
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы»	727,2	727,2	727,2	0,0	2 204,4	1 477,2	2 204,4	0,0	100
Подпрограмма «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея»	4 283,6	4 283,6	4 283,6	0,0	4 283,6	0,0	4 235,6	48,0	98,9
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»	446,3	446,3	445,4	-0,9	537,1	90,8	472,2	64,8	87,9
Подпрограмма «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе»	80,0	80,0	80,0	0,0	80,0	0,0	79,3	0,7	99,1
Подпрограмма «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа»	2 372,5	2 372,5	2 372,5	0,0	2 372,5	0,0	2 372,5	0,0	100

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-35 увеличены на 24,8 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-35 составило 17 014,6 млн. рублей, что на 328,3 млн. рублей, или на 1,9 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи, в том числе: по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 – 2025 годы» - 350,3 млн. рублей (на 37,3 % меньше показателя сводной бюджетной росписи); по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» - 472,2 млн. рублей (на 12,1 % меньше показателя сводной бюджетной росписи); по подпрограмме «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» - 4 235,6 млн. рублей (на 1,1 % меньше показателя сводной бюджетной росписи), по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы» - 2 670,7 млн. рублей (на 0,2 % меньше показателя сводной бюджетной росписи).

**8.2.35.9. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-35 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.**

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы)			СБР с изменениями в % к ГП-35	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)		СБР с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-35
1	2	3	4	6	7	8
ГП-35	15	10	66,7	124,8	98,1	122,4
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы»	16	9	56,3	94,2	62,7	59,1
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы»	16	10	62,5	127,7	100	127,7
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы»	17	7	41,2	160,6	100	160,6
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы»	17	13	76,5	100,0	100	100
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы»	17	7	41,2	100,0	100	100
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы»	17	9	52,9	181,8	99,8	181,3
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы»	16	7	43,8	303,1	100	303,1
Подпрограмма «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея»	9	2	22,2	100,0	98,9	98,9
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»	3	2	66,7	120,3	87,9	105,8

Госпрограмма/подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы)			СБР с изменениями в % к ГП-35	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)		СБР с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-35
1	2	3	4	6	7	8
Подпрограмма «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе»	6	6	100	100,0	99,1	99,1
Подпрограмма «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа»	3	-	-	100,0	100	100
<b>Всего по ГП-35</b>	<b>152</b>	<b>82</b>	<b>53,9</b>	<b>124,8</b>	<b>98,1</b>	<b>122,4</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 152 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по всем показателям, **фактические значения представлены по всем показателям.**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-35 и подпрограмм составил 53,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-35 составило 66,7 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 24,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-35.**

При 100 % исполнении по расходам крайне низкий уровень исполнения показателей (индикаторов) в 2017 году сложился по следующим подпрограммам ГП-35:

0 % – по подпрограмме «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа»;

22,2 % – по подпрограмме «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея».

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-35 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения	(млн. рублей)
				Справочно: 2016 год, факт
Объем бюджетных ассигнований ГП - 35, млн рублей	13 900,1	17 342,9	124,8	12 228,2
		17 014,6	122,4	11 818,3
Отгрузка товаров собственного производства, выполнение работ и оказание услуг собственными силами (по чистым видам деятельности) по разделам С, D, E ОКВЭД (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) по Северо-Кавказскому федеральному округу, млрд. рублей	564,3	566,7	100,4	552,3
Объем инвестиций в основной капитал по Северо-Кавказскому федеральному округу, млрд. рублей	545,2	503,9	92,4	486,0
Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, млрд. рублей	161,7	167,9	103,8	164,1
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата,	23 378	24 346	104,1	22 963

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения	Справочно: 2016 год, факт
рублей				
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год, процентов	9,5	11	86,4	11
Охват детей в возрасте 3 лет и старше дошкольным образованием, процентов	62,9	55,3	87,9	61,5
Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях, процентов	79,3	76,2	96,1	75,5
Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек), человек	16,3	14,9	91,4	15,9
Смертность от всех причин (на 1000 человек), человек	7,9	7,6	103,9	7,8
Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми), человек	10,2	8	127,5	9,2
Реальные денежные доходы к соответствующему периоду предыдущего года, процентов	99,5	100,5	101	95,8
Число высокопроизводительных рабочих мест по Северо-Кавказскому федеральному округу, тыс. единиц	379,1	515,2	135,9	489,3
Количество малых и средних предприятий в расчете на одну тысячу человек населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, единиц	6,2	7,5	121,0	6,3
Отгрузка товаров собственного производства, выполнение работ и оказание услуг собственными силами по разделу А ОКВЭД (сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство), млн. рублей	108 298,0	115 922,3	107,0	115 115,8
Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, человек	417 726,0	585 627,0	140,2	389 875,0

Согласно данным Сводного годового доклада из 152 показателей (индикаторов) ГП-35 плановые значения выполнены по 82 (53,9 %).

Вместе с тем, в Сводном годовом докладе значение показателя «Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» равно 578 227 человек, при этом Минкавказ России уточнил указанное значение в сторону увеличения – до 585 627 человек (письмо Минкавказа России от 7 мая 2018 года).

В 2017 году не достигнуты плановые значения по ряду показателей, из них:

«Объем инвестиций в основной капитал по Северо-Кавказскому федеральному округу» в целом по Северо-Кавказскому федеральному округу, а также в Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Республике Северная Осетия - Алания и Чеченской Республике, что вызвано изменением методологии определения инвестиций в основной капитал, повлекшим пересчет показателя с уменьшением фактических (в 2016 году) и плановых (в 2017 году) значений;

«Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год» в целом по Северо-Кавказскому федеральному округу, а также в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Северная Осетия - Алания и Чеченской Республике в связи с закрытием ряда предприятий и общим спадом производства;

«Охват детей в возрасте 3 года и старше дошкольным образованием» в целом по

Северо-Кавказскому федеральному округу, а также в Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Республике Северная Осетия - Алания и Ставропольском крае, что обусловлено ростом численности детей школьного возраста и отсутствием ввода новых мощностей;

«Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях» в целом по Северо-Кавказскому федеральному округу, а также в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Чеченской Республике и Ставропольском крае, что обусловлено ростом численности детей школьного возраста и отсутствием ввода новых мощностей;

«Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек)» как в целом по Северо-Кавказскому федеральному округу, так и по субъектам Российской Федерации, входящим в его состав, в связи со снижением численности женщин репродуктивного возраста;

«Протяженность введенных в эксплуатацию горнолыжных склонов на территории курортов туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» в связи с оформлением ввода в эксплуатацию объекта «Горнолыжная и сопутствующая инфраструктура на южноориентированном склоне ВТРК «Ведучи». Этап 0», включающего создание горнолыжной трассы 967 м, 9 февраля 2018 года (строительно-монтажные работы по указанному объекту ГУП «ОДН ЧУС им. Э.Э.Исмаилова» выполнены в 2017 году);

«Объем инвестиций, включая капитальные вложения, направленных на развитие особых экономических зон в составе туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе (внебюджетные источники)» в связи с передачей полномочий по управлению ОЭЗ в Северо-Кавказском федеральном округе от Минэкономразвития России Минкавказу России и внесением соответствующих изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации сроки реализации проектов резидентов ОЭЗ в Карачаево-Черкесской Республике и резидента ОЭЗ в Чеченской Республике – ООО «Ведучи» перенесены и, как следствие, запланированное значение показателя будет достигнуто в период 2018 – 2019 годов.

В 2017 году из 137 показателей (индикаторов) подпрограмм не достигнуты 65 показателей (индикаторов) (42,8 %).

Невыполнение показателей (индикаторов) подпрограмм обусловлено в том числе экономической ситуацией на мировом рынке, падением темпов производства, санкционной политикой в отношении Российской Федерации.

**8.2.35.10.** Согласно годовому отчету в план реализации ГП-35 включено 188 контрольных событий, из них реализовано 144 (76,6 %).

В детальный план-график реализации ГП-35 включено 261 контрольное событие, из

них реализовано 208 (79,7 %).

Необходимо отметить, что в 2017 году из 11 инвестиционных проектов, реализация которых запланирована планом реализации ГП-35 и детальным планом-графиком реализации ГП-35, только в рамках 6 из них были заключены соглашения в отношении имущественных взносов и 1 инвестиционный проект реализован – инвестиционный проект «Создание комплекса по приемке, хранению и первичной обработке зерна» в Республике Северная Осетия - Алания.

В отношении контрольных событий, характеризующих ход разработки, внесения и принятия нормативных правовых актов, а также иных документов (планы, типовые программы, рекомендации и т. д.), запланированных к разработке и утверждению в 2017 году, отмечаем, что из 4 запланированных указанных документов подпрограммы «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» подготовлено 2, таким образом, не реализованы контрольные события:

8.3 «Утверждены план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения особой экономической зоны в Карачаево-Черкесской Республике и прилегающей к ней территории, а также перечень объектов инфраструктуры особой экономической зоны, в том числе земельные участки, расположенные на территориях Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики»;

8.4 «Утверждены план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения особой экономической зоны в Кабардино-Балкарской Республике и прилегающей к ней территории, а также перечень объектов инфраструктуры особой экономической зоны в Кабардино-Балкарской Республике (земельные участки, расположенные на территории Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики)».

Кроме того, из 3 контрольных событий, характеризующих ход разработки, внесения и принятия нормативных правовых актов, а также иных документов (планы, типовые программы, рекомендации и т. д.), запланированных к разработке и утверждению в 2017 году в рамках подпрограммы «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа», подготовлено 2, таким образом, не реализованы контрольные события:

11.6 «Разработан комплекс экономических и инженерных (технических) исследований района (план мероприятий) для проектирования и последующего строительства гидротехнических сооружений, регулирующих поверхностный сток в озеро Большой Тамбукан, и реконструкции гидротехнических сооружений озера Малый Тамбукан»;

11.7 «Обеспечена разработка проектно-сметной документации для объектов Университетского медицинского комплекса в рамках проекта «Создание инновационного медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод».

**8.2.35.11.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-35 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			сводная бюджетная роспись на 01.07.2018	кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-35, в том числе:	153,8	0,0	0,0	2 372,5	0,0	0,0	2 218,6	0,0	0,0	13 274,6	2 804,2
Минкавказ России, из них:	153,8	0,0	0,0	2 372,5	0,0	0,0	2 218,6	0,0	0,0	13 274,6	2 804,2
0401 35Г0190011 121	0,0	0,0	0,0	0,013	0,0	0,0	0,013	0,0	0,0	221,3	90,6
0401 35Г0190019 244	153,8	0,0	0,0	0,001	0,0	0,0	-153,8			173,3	64,7
0412 35К0163981 452	0,0	0,0	0,0	2 372,5	0,0	0,0	2 372,5	0,0	0,0	4 869,7	0,0

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-35 в размере 153,8 млн. рублей (100 % общего объема) сложилась по Минкавказу России.

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-35 увеличилась на 2 218,6 млн рублей и составила по состоянию на 1 января 2018 года 2 372,5 млн рублей.

**8.2.35.12.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Процент введенных объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	3 517,8	3 478,2	98,9	10	6	60
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы»	92,8	53,4	57,5	1	1	100
Минздрав России	92,8	53,4	57,5	1	1	100
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия-Алания на 2016 – 2025 годы»	845,4	845,4	100	1	1	100
Минздрав России	845,4	845,4	100	1	1	100
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 – 2025 годы»	184,9	184,9	100	1	1	100
Минстрой России	184,9	184,9	100	1	1	100
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 – 2025 годы»	993,1	993,1	100	2	2	100
Минздрав России	736,5	736,5	100	2	2	100
Минстрой России	256,6	256,6	100	-	-	-
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 – 2025 годы»	201,6	201,6	100	1	0	0
Минстрой России	201,6	201,6	100	1	-	0
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы»	972,9	972,6	100	3	1	33,3
Минздрав России	282,1	282,1	100	2	1	50
Минстрой России	690,7	690,5	100	1	-	0
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 – 2025 годы»	227,2	227,2	100	1	0	0
Минздрав России	227,2	227,2	100	1	-	0

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 3 517,8 млн. рублей, кассовое исполнение расходов в целом по программе осуществлено в объеме 98,9 %.

В 2016 году из 10 подлежащих вводу в 2017 году объектов введено 6 объектов, или 60 %.

**8.2.35.13.** Первоначальный годовой отчет направлен в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России в установленный срок – 1 марта 2018 года, уточненный – 27 апреля 2018 года с нарушением установленного срока (25 апреля).

Анализ показал, что годовой отчет не соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

В нарушение пункта 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), Минкавказом России не размещен в электронном виде на портале государственных программ годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-35 за 2017 год.

В нарушение подпункта «а<sup>2</sup>» пункта 47 Порядка № 588 Минкавказом России не утвержден акт, регламентирующий порядок управления реализацией ГП-35.

В нарушение пункта 78 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, в годовом отчете не в полной мере представлено описание вклада ГП-35 в достижение показателей, указанных в отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 14 мая 2015 года (далее – ОНДП 2018).

Так, в годовом отчете отсутствует информация о вкладе ГП-35 в достижение показателей Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р, полученном в результате реализации подпрограммы «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея», и показатель «Доля общего объема инвестиций в ВВП (норма накопления основного капитала)», предусмотренный ОНДП 2018.



По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-35 в 2017 году составила 82,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня», которая определялась на основе 4 оценок: уровня достижения утвержденных значений целевых показателей (индикаторов) ГП-35 (87,9 %), уровня эффективности реализации основных мероприятий (82,5 %), уровня реализации (кассового исполнения) ГП-35 за счет средств федерального бюджета, а также за счет иных источников (88,8 %) и уровня эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %).

В 2016 году степень эффективности ГП-35 составила 87,5 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-35 (94,4 %), реализации основных мероприятий (91,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (90,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %).

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-35 в 2017 году соответствует уровню «Низкий уровень эффективности»: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 53,4 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 62,4 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 74,3 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 98,1 % (высокий уровень), уровень качества управления госпрограммой составляет 66,7 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность по авансовым платежам за 2017 год увеличилась (низкий уровень), уровень ввода объектов составил 60 % (низкий уровень).**

В связи с тем, что доля показателей, по которым не были представлены фактические значения, составляла 29,7 % (превышала 10 %) оценка эффективности ГП-35 в 2016 году не осуществлялась.

**8.2.35.14.** Правительству Российской Федерации проработать вопрос о целесообразности внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих изменение порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации в части формирования гарантированных (приоритетных) мероприятий, направленных на реализацию задач и заданий, установленных стратегическими документами, и обеспечивающих мероприятий в разрезе субъектов Российской Федерации на основании соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, заключаемых на весь срок действия программы, с

ежегодным уточнением обеспечивающих мероприятий в соответствии с объемами средств, предусмотренными федеральным законом о федеральном бюджете.

Кроме того, целесообразно при разработке государственных программ предусматривать объем расходов на реализацию госпрограмм, не подлежащий «секвестрованию», направленный на реализацию стратегических целей и задач государственной программы, а также на безусловную реализацию указов Президента Российской Федерации.

### **8.2.36. Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»**

**8.2.36.1.** Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП-36, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы (в 2 этапа).

Ответственным исполнителем ГП-36 является Минфин России, соисполнителем – Минюст России, участники отсутствуют.

**8.2.36.2.** В 2017 году постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 373 в ГП-36 внесены изменения (подготовленные Минфином России) в части актуализации паспортов госпрограммы, подпрограмм, ресурсного обеспечения, целевых показателей, а также дополнения сведениями по опережающему развитию приоритетных территорий в соответствии с формами, предусмотренными совместным приказом Минэкономразвития России, Минфина России, Минвостокразвития России, Минкавказа России от 15 августа 2017 г. № 412/127н/243/115 «Об утверждении требований к структуре разделов по опережающему развитию приоритетных территорий и форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий в государственных программах Российской Федерации».

**8.2.36.3.** Анализ показал, что цели и задачи документов стратегического планирования не в полной мере отражены в госпрограмме. Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, отражаются в следующей таблице.

<b>Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)</b>	<b>Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой</b>
1. Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р	
1.1. Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития за счет завершения формирования современной нормативно-методической базы регулирования бюджетных правоотношений, прежде всего путем разработки и введения в действие новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации совершенствования реализующей ее правоприменительной практики.	Целью ГП-36 является содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами
1.2. Для достижения поставленной цели предлагается	Задачами ГП-36 являются совершенствование системы

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
<p>обеспечить решение следующих основных задач:  упорядочить структуру управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований;  реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов;  обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;</p>	<p>распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации; сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности, содействие сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами; совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти</p>
<p>2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р</p>	
<p>2.1. Государственная региональная политика направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни.</p>	<p>Целью ГП-36 является содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами</p>

#### 8.2.36.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности.

Госпрограммой декларируется активная деятельность субъектов Российской Федерации в реализации ГП-36, при этом каких-либо мероприятий, осуществляемых непосредственно регионами, направленных на улучшение собственного финансового состояния не предусматривается. Что может нарушать принцип взаимодополняемости, а именно обеспечения вклада субъектов Российской Федерации в достижение целей и задач ГП-36.

Также следует отметить, что изначально разработка ГП-36 осуществлялась в отсутствие долгосрочного комплексного программного документа, определяющего основные цели, принципы и направления деятельности по созданию эффективной модели развития межбюджетных отношений.

ГП-36 является стратегическим документом в сфере межбюджетных отношений, при этом она не определяет непосредственно приоритеты государственной политики (в том числе на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий) в сфере управления региональными и муниципальными финансами, и является фактически распорядительным документом, в связи с чем остаются актуальными вопросы объективности мониторинга в части бюджетных возможностей субъектов Российской Федерации по обеспечению минимально необходимых расходных полномочий без учета возникающих изменений налогового потенциала, региональной специфики и других основополагающих факторов, устанавливающих привязку бюджетных обязательств к реальным финансовым возможностям субъектов Российской Федерации.

**8.2.36.5.** Госпрограммой для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации предусмотрено 26 показателей (индикаторов), в том числе 8 – на уровне госпрограммы, 18 – по подпрограммам.

Анализ обоснованности состава и значений показателей (целевых индикаторов) ГП-36 (подпрограмм) свидетельствует о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач ГП-36.

Так, ГП-36 предусмотрена подпрограмма 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий», целью которой является «совершенствование эффективности правового регулирования разграничения полномочий между уровнями публичной власти, контроля за осуществлением переданных полномочий Российской Федерации». Единственный показатель указанной подпрограммы «доля нормативных правовых актов, закрепляющих за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления осуществление полномочий, в общем количестве принимаемых нормативных правовых актов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, вопросам местного значения» в нарушение пункта 22 Методических указаний не отвечает требованию достаточности для обеспечения решения четырех задач подпрограммы.

Как отмечалось ранее в заключении Счетной палаты на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» от 13 марта 2017 г. № ЗСП-37/13-01 в показателях ГП-36 отсутствуют комплексные показатели, характеризующие оценку необходимых затрат регионов на реализацию действующих собственных полномочий и полномочий по предметам совместного ведения и достаточности средств на их безусловное выполнение. Также отсутствует объективная оценка расходных обязательств субъектов Российской Федерации в связи с исполнением указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и заданий госпрограмм, реализуемых в рассматриваемом периоде.

**8.2.36.6. Взаимоувязка ГП-36 с другими госпрограммами отсутствует.**

**8.2.36.7.** При реализации мероприятий направленных на выравнивание финансовых возможностей субъектов Российской Федерации следует в большей степени учитывать сложившуюся региональную специфику.

При этом расходы за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет государственных внебюджетных фондов и

юридических лиц проектом ГП-36 не предусмотрены.

**8.2.36.8.** В целом годовой отчет Минфина России за 2017 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-36 соответствует требованиям Порядка и Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

**8.2.36.9.** Реализация ГП-36 в 2017 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2017 - 2019 годы, утвержденного приложением 7 к постановлению Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 373).

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2017-2019 годы утвержден приказом Минфина России от 20 апреля 2017 г. № 319.

**8.2.36.10.** Анализ и оценка объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на ГП-36 в федеральном законе о федеральном бюджете на 2017-219 годы, в сравнении с расходами, предусмотренными в паспорте утвержденной госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Годы	Предусмотрено ГП-36	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)
1	2	3	4
<b>2017</b>	739 701,0	788 837,3	49 136,3
<b>2018</b>	765 553,4	765 553,4	-
<b>2019</b>	776 751,0	776 751,0	-

Ресурсное обеспечение реализации ГП-36 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 739 701,0 млн. рублей, что соответствовало бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (в первоначальной редакции). Бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями), увеличились на 49 136,3 млн. рублей, или на 6,6 %, и составили 788 837,3 млн. рублей.

**8.2.36.11.** Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-36	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-36, всего</b>	<b>739 701,0</b>	<b>788 837,3</b>	<b>805 751,9</b>	<b>768 637,0</b>	<b>95,4</b>
в том числе:					
Минфин России	739 701,0	788 837,3	805 751,9	768 637,0	95,4
<i>в % к итогу</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-36 осуществлял один главный распорядитель бюджетных средств (Минфин России).

Уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-36 в 2017 году составил 95,4 % показателя сводной бюджетной росписи. В 2016 году уровень исполнения бюджетных ассигнований по ГП-36 также составлял 99,8 %.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам ГП-36 отражена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено ГП-36й	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по ГП-36, всего	739 701,0	739 701,0	788 837,3	49 136,3	805 751,9	66 050,9	768 637,0	-37 114,8	95,4
Подпрограмма 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»	12 661,8	12 661,8	11 120,1	-1 541,7	11 120,1	-1 541,7	10 885,3	-234,8	97,9
Подпрограмма 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»	727 039,2	727 039,2	777 717,2	50 678,0	794 631,8	67 592,6	757 751,8	-36 880,0	95,4
Подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»									
Подпрограмма 4 «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления»									

Бюджетные ассигнования по ГП-36 в 2017 году предусмотрены на реализацию 2 подпрограмм. На мероприятия подпрограмм «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» и «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» бюджетные ассигнования на 2017 год, как и в 2015 - 2016 годах, не предусмотрены.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-36 увеличены на 2,1 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение расходов составило 95,4 %, объем недовыполнения составил 37 114,8 млн. рублей.**

В 2017 году дополнительные объемы бюджетных ассигнований федерального

бюджета в сумме 67 592,6 млн. рублей направлены на реализацию основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» подпрограммы 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов», в том числе на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 8 233,9 млн. рублей, дотации бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала – 10 000,0 млн. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 12 614,5 млн. рублей, дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций – 36 744,2 млн. рублей при одновременном снижении бюджетных ассигнований на основное мероприятие «Повышение эффективности предоставления и использования субвенций» подпрограммы 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации», в том числе на единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура – 1 541,7 млн. рублей.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-36 составило **768 637,0 млн. рублей**, что на 37 114,8 млн. рублей, или **на 4,6 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение 0,2 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» – 10 885,3 млн. рублей (недовыполнение 2,1 %, в 2016 году – 0,9 %); по подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» – 757 751,8 млн. рублей (недовыполнение 4,6 %, в 2016 году – 0,2 %).

Освоение средств не в полном объеме по подпрограмме 1 (кассовое исполнение 97,9 %) связано с уменьшением объема единой субвенции, предоставляемой из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (на 234,8 млн. рублей).

Неполное кассовое исполнение сложилось по подпрограмме 2 (95,4 % показателя сводной бюджетной росписи), что связано с неисполнением кассовых расходов, предусмотренных на реализацию мероприятия «Выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», в объеме 36 744,2 млн. рублей. Указанные средства были предусмотрены на предоставление нового вида дотаций в целях поощрения в очередном финансовом году субъектов Российской Федерации, обеспечивающих прирост поступлений в федеральный бюджет 2 % налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в



федеральный бюджет, в 2017 году. А также уменьшением объемов, предусмотренных на реализацию мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» – на общую сумму 134,3 млн. рублей в связи с сокращением лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета в соответствии с приказами Минфина России от 29 августа 2017 года № 627, № 628, № 629.

Уровень исполнения бюджетных ассигнований по ГП-36 в 2017 году ниже, чем в 2016 и 2015 годах (в 2017 году – 95,4 %, показателя сводной бюджетной росписи, в 2016 году – 99,8 %, в 2015 году – 99,9 %).

**8.2.36.12.** Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц отражаются в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-36	Всего	739 701,0	768 637,0	28 936,0	103,9
	Федеральный бюджет	739 701,0	768 637,0	28 936,0	103,9
	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации				
	Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации				

\*По данным Сводного годового доклада.

Финансовое обеспечение реализации ГП-36 осуществлялось за счет средств федерального бюджета. Средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации не предусмотрены.

**8.2.36.13.** Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) ГП-36, подпрограмм отражается в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-36	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-36	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-36
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-36	8	8	100,0	100,0	108,9	95,4	103,9
Подпрограмма 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»	5	5	100,0	100,0	87,8	97,9	86,0
Подпрограмма 2 «Выравнивание возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»	7	6	85,7	100,0	109,3	95,4	104,2
Подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»	4	4	100,0				

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-36	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-36	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-36
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма 4 «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления»	1	1	100,0				
<b>Всего</b>	<b>25</b>	<b>24</b>	<b>96,0</b>	<b>100,0</b>	<b>108,9</b>	<b>95,4</b>	<b>103,9</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 26 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по всем 26 показателям, **фактические значения представлены по 25 показателям (96,2 %), по 1 показателю представлены предварительные данные (3,8 %).**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-36 и подпрограмм составил 96 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-36 составило 100 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 8,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-36.**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» составило 100 % при уменьшении сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований на 12,2 % по сравнению с утвержденными в ГП-36 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,9 %).**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» составило 85,7 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 9,3 % по сравнению с утвержденными в ГП-36 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95,4 %).**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» составило 100 % (бюджетные ассигнования не предусмотрены).**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» составило 100 % (бюджетные ассигнования не предусмотрены).**

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-36 отражается в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)**	Справочно: 2016 год, факт
1	2	3	4	5
<b>Объем бюджетных ассигнований ГП-36 (млн. рублей)</b>	739 701,0	805 751,9*	108,9	665 753,9*
		768 637,0	103,9	664 629,5
1. Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	13	13	100,0	14
2. Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	36	36	100,0	35
3. Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов и не превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	28	28	100,0	28
4. Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	8	8	100,0	8
5. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	0,38	0,38	100,0	0,38
6. Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	85,0	92,2	108,5	89,8
7. Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года)	135,0	143,2	106,1	133,4
8. Доля исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	35	35	100,0	30

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно сводного годового отчета о ходе реализации ГП-36 все плановые значения показателей ГП-36 достигнуты. При этом по показателю 5 «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» установлено отклонение в 27 субъектах Российской Федерации.

В 2017 году из 18 показателей (индикатора) подпрограмм фактические значения **не достигнуты по одному показателю (индикаторам) (5,6 %)** «Количество субъектов Российской Федерации, в которых дефицит бюджета и предельный объем государственного долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации» (план - 0 штук, факт - 4 штуки), что обусловлено негативными последствиями наступления региональных рисков (решениями, принятыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации), в частности, низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне.

**8.2.36.14.** По данным Сводного годового доклада, из 31 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-36, выполнено 29 контрольных событий (93,5 % общего количества), из 78 контрольных событий детального плана-графика выполнены 76 (97,4 %), из них 1 контрольное событие с нарушением срока.

По подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» контрольное событие 2.2.1.1 «Распределены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» исполнено 3 ноября 2017 года (с нарушением срока на 34 дня), контрольное событие 2.3.1.4 «Утверждены Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов в 2018 году» не исполнено полностью.

Согласно годовому докладу в соответствии со статьей 93<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении законом о федеральном бюджете на соответствующий год устанавливаются цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, а также бюджетные ассигнования для их предоставления. В связи с отсутствием в Федеральном законе № 362-ФЗ указанных положений, а также бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов в 2018 - 2020 годах правовые основания для принятия акта Правительства Российской Федерации отсутствуют.

По подпрограмме 4 «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» контрольное событие 4.5.2.1 «В Правительство Российской Федерации внесен итоговый отчет по результатам ежегодного мониторинга осуществления субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации за 2016 год» не исполнено полностью.

Согласно годовому докладу о ходе реализации ГП-36 данное мероприятие исключено из состава государственной программы подготовленным проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами.». Вместе с тем по состоянию на 31 декабря 2017 года ГП-36 содержала указанное мероприятие.

**8.2.36.15.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-36 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Сводная бюджетная роспись на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просроченная		долго-срочная	просроченная		долго-срочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-36, в том числе:	6,8						-6,8			877 875,0	441 589,8
Минфин России, из них:	6,8						-6,8			877 875,0	441 589,8
113 3610459000 530	6,8						-6,8			13 672,1	5 295,9

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-36 в размере 6,8 млн. рублей сложилась по Минфину России в части межбюджетных трансфертов.

По итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-36 отсутствует.

**8.2.36.16.** Лимиты бюджетных обязательств на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в 2017 году по ГП-36 не предусмотрены.

**8.2.36.17.** Согласно отчету основными факторами, повлиявшими на ход реализации явились следующие мероприятия. В рамках реализации госпрограммы в 2017 году проведена работа по консолидации субсидий, увеличению доли межбюджетных трансфертов, распределяемых федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, проведен мониторинг предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета и достижения значений показателей результативности предоставления субсидий субъектам Российской Федерации за 2016 год, а также внесены изменения в методику предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, усовершенствованы правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и утверждены правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год.

В рамках подпрограммы 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» осуществлялось проведение мониторинга состояния и развития местного самоуправления в Российской Федерации, а также организован и проведен Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика».

По данным годового отчета о ходе реализации ГП-36, реализованные мероприятия позволили: сократить уровень просроченной кредиторской задолженности; усовершенствовать нормативно-правовое обеспечение предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации; повысить эффективность предоставления нецелевых и целевых межбюджетных трансфертов; создать условия для устойчивого исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации; создать условия для повышения качества управления региональными и муниципальными финансами.

В свою очередь, по данным Федерального казначейства (письмо от 4 июня 2018 г. № 07-04-04/02-11302), кредиторская задолженность бюджетов субъектов Российской Федерации за 2017 год выросла на 12 294,2 млн. рублей (или на 5,6 %).

**8.2.36.18.** Согласно годовому докладу о ходе реализации ГП-36 применение мер бюджетного принуждения к субъектам Российской Федерации, а также принятие Правительством Российской Федерации решения о предоставлении субъектам Российской Федерации в 2018 году финансовой поддержки за счет средств, предусмотренных в 2017 году, повлияло на неполное освоение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

Кроме того, в федеральном бюджете были предусмотрены дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций в сумме 36,7 млрд. рублей, которые в региональные бюджеты не перечислялись. Данные неизрасходованные остатки дотаций в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» будут распределены и предоставлены регионам в 2018 году.

В целях содействия устойчивости консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году осуществлялось предоставление дополнительной финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в виде дотаций по основным направлениям: частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (40,0 млрд. рублей); поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов отдельных субъектов Российской Федерации (40,6 млрд. рублей); поощрение за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала (20,0 млрд. рублей).

Кроме того, были увеличены лимиты предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации сверх установленного объема бюджетных ассигнований в общей сумме 146 млрд. рублей.

**8.2.36.19** Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП-36 в 2017 году реализовывались меры государственного регулирования, запланированные в рамках госпрограммы:

1. Заключение соглашений с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 марта 2017 года указанные соглашения были заключены со всеми субъектами Российской Федерации, являющимися получателями указанной дотации (72 региона). Соглашения, заключенные в 2017 году, содержат обязательства субъектов Российской Федерации по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, мер, направленных на бюджетную консолидацию, а также обязательства по обеспечению достижения ряда показателей экономического развития субъекта Российской Федерации, и будут содействовать повышению устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации.

В 2017 году в соответствии с заключенными соглашениями на предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации доходы от предоставления бюджетных кредитов в виде процентных ставок от их обслуживания составили 1 093,2 млн. рублей (планировалось в размере 1 098,2 млн. рублей).

Бюджетное кредитование способствует обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, особенно при неблагоприятных общеэкономических явлениях.

3. Заключение соглашений с субъектами Российской Федерации о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения государственного долга субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

В 2017 году указанные соглашения заключены с 75 субъектами Российской Федерации. Данная мера способствует снижению долговой нагрузки и повышению контроля за объемом дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации.

4) Заключение соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации с высокодотационными субъектами Российской Федерации.

Указанные соглашения заключены со всеми субъектами Российской Федерации (8 регионов). Применение данной меры способствует улучшению финансового состояния высокодотационных регионов: субъекты Российской Федерации разрабатывают и реализуют мероприятия по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, мобилизации налоговых поступлений, оптимизации бюджетных расходов, повышению качества организации бюджетного процесса.

**8.2.36.20** В годовом отчете о ходе реализации ГП-36 проведен **анализ наступления в 2017 году рисков**, повлиявших на ход реализации госпрограммы. Так, наступление:

региональных рисков привело к неудовлетворительному качеству бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне в отдельных субъектах Российской Федерации, что повлияло на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»;

правовых рисков, выразившихся в принятии решения о невыделении из федерального бюджета бюджетных ассигнований на предоставлении субсидии на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов, а также в отсутствии в Федеральном законе от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов в 2018 - 2020 годах, повлияло на реализацию основных мероприятий, предусмотренных подпрограммой 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»;

административных рисков препятствовало оценке достижения показателя «Выполнение субъектами Российской Федерации переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию», поскольку Минприроды России не представлена в Минфин России информация о качестве выполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий, необходимая для расчета значения указанного целевого показателя.

Информация о предпринятых Минфином России мерах в целях достоверного определения качества выполнения регионами полномочий отсутствует.

При этом в целях содействия устойчивости консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году предоставлена дополнительная финансовая помощь бюджетам субъектов Российской Федерации в общем объеме 133,8 млрд. рублей, а также увеличены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов из



федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации сверх установленного объема бюджетных ассигнований в общей сумме 146 млрд. рублей.

**8.2.36.21.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-36 в 2017 году составила 90,5 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-36 (94,8 %), реализации основных мероприятий (97,4 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (91,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-36 составила 81,2 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-36 (85,5 %), реализации основных мероприятий (95,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,5 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (41,7 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-36 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-36 в 2017 году соответствует уровню «Средний степень эффективности»:** уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составил 96 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 40 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 96,8 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,4 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минфину России за 2017 год **отсутствует (высокий уровень)**.

Оценка эффективности реализации ГП-36 за 2017 год Счетной палатой **не проводилась**, поскольку доля показателей, по которым не были представлены фактические значения, составляла 11,8 % (превышала 10 %).

Вместе с тем в 2016 году, по оценке Счетной палаты, уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составлял 76,7 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 44,4 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных

событий по детальным планам-графикам – 81,3 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,8 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минфину России за 2016 год сократилась (**высокий уровень**).

**9.2.36.22.** В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ, утвержденной приказом Минфина России от 17 июля 2017 г. № 538, эффективность реализации подпрограммы 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» составила 100 %, подпрограммы 2 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» – 82,97 %, подпрограммы 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» – 93,3 %, подпрограммы 4 «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» – 90 %.

Таким образом, эффективность реализации ГП-36, рассчитанная в соответствии с указанной методикой, в 2017 году составила 95,8 %.

Согласно сводному годовому докладу Минэкономразвития России о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за 2017 год степень эффективности ГП-36 составила 90,5 %.

Разница между указанными оценками эффективности обусловлена значительным различием в методиках расчета эффективности реализации госпрограмм. При этом оба значения относятся к группе «Высокая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации».

С учетом уровня достижения показателей (индикаторов) в отчетном году и предшествующем периоде в будущем могут возникнуть риски недостижения целевых показателей (индикаторов) ГП-36 в полном объеме.

Правительству Российской Федерации проработать вопрос о целесообразности внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих изменение порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации в части формирования гарантированных (приоритетных) мероприятий, направленных на реализацию задач и заданий, установленных стратегическими документами, и обеспечивающих мероприятий в разрезе субъектов Российской Федерации на основании соглашений с органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, заключаемых на весь срок действия программы, с ежегодным уточнением обеспечивающих мероприятий в соответствии с объемами средств, предусмотренными федеральным законом о федеральном бюджете.

Кроме того, целесообразно при разработке государственных программ предусматривать объем расходов на реализацию госпрограмм, не подлежащий «секвестрованию», направленный на реализацию стратегических целей и задач государственной программы, а так же на безусловную реализацию указов Президента Российской Федерации.

### **8.2.37. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»**

**8.2.37.1.** Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (далее – ГП-37, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311 ГП-37.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-37 является Минэкономразвития России, соисполнители не предусмотрены, участники: в 2013 году – Минсельхоз России, Минспорт России, Минэнерго России, Минкультуры России, Минздрав России, Минобрнауки России, в 2014 – 2020 годах – Минсельхоз России, Минэнерго России, Росмолодежь, Росавтодор.

**8.2.37.2.** Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 155-р внесены изменения в перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (далее – перечень госпрограмм), в части ГП-37, предусматривающие продление срока ее реализации до 2025 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2017 г. № 646-р в позиции 37 перечня госпрограмм, срок реализации исключен из наименования ГП-37.

В 2017 году в ГП-37 постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 377 внесены существенные изменения, в том числе в части состава участников, задач, финансового обеспечения, состава и значений показателей (индикаторов) госпрограммы.

Указанным постановлением финансовое обеспечение госпрограммы приведено в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ.

Необходимо отметить, что указанные изменения внесены в ГП-37 при отсутствии заключения.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (далее – проект постановления) направлен Минэкономразвития России в Счетную палату письмом от 24 марта 2017 г. № 7845-АЦ/Д14и.

Проект постановления представлен в Счетную палату с нарушением пункта 60<sup>4</sup> Регламента Правительства Российской Федерации (далее – Регламент), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, при отсутствии в представленных материалах копий документов, подтверждающих согласование проекта постановления в соответствии с пунктами 57 – 60<sup>2</sup> Регламента.

По результатам рассмотрения проекта постановления Счетной палатой подготовлено соответствующее заключение от 31 марта 2017 г. № ЗСП-71/13-04, которое письмом от 3 апреля 2017 г. № 01-949/13-04 направлено Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации.

### **8.2.37.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

ГП-37 не в полном объеме учитывает положения документов стратегического планирования, в том числе положения Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2074-р.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не отражены в ГП-37 не в полной мере, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-37
<b>1. Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2074-р</b>	
<b>1.1. Цель</b>	
«Повышение уровня жизни населения до европейского уровня на основе укрепления социально-экономических связей с остальной территорией Российской Федерации и использования в полной мере преимуществ, связанных с расположением области в европейском макрорегионе»	Обеспечение устойчивого социально-экономического развития Калининградской области
<b>1.1.1. Задачи</b>	
«Обеспечение газозамещения»	Соответствующая задача отсутствует (в составе показателей федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года установлен показатель «Уровень газификации региона» – 69,5 % к 2020 году)
«Достижение социально приемлемого уровня тарифа на электроэнергию»	Соответствующая задача отсутствует (в составе показателей федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года установлен показатель «Потребление электроэнергии» – 4933 млн. кВт ч к 2020 году)
«Превращение региона в экспортера электроэнергии в страны Балтии, Польшу, Швецию и Германию»	Соответствующая задача отсутствует
«Строительство инфраструктурных объектов г. Калининграда в связи с проведением чемпионата мира по футболу 2018 года»	Создание объектов инфраструктуры в рамках подготовки к проведению в Калининградской области серии матчей чемпионата мира по футболу в 2018 году
<b>1.1.2. Показатели</b>	
«Увеличение до 2020 года численности населения области до 1 млн. жителей»	Соответствующий показатель отсутствует
«Увеличение до 2020 года темпов роста реальных доходов населения (в среднем за год) к концу периода до 108 %»	Соответствующий показатель отсутствует
«Темп роста валового регионального продукта до 2020 года на 105 % -106 % (в среднем)»	Соответствующий показатель отсутствует (государственной программой предусмотрен показатель «Объем валового регионального продукта на душу населения» – 434,8 тыс. рублей)
«Индекс промышленного производства до 2020 года 106 % — 107 % (в среднем)»	Соответствующий показатель отсутствует
«Индекс инвестиций в основной капитал до 2020 года 107 % - 108 % (в среднем)»	Соответствующий показатель отсутствует
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (процентов численности населения) – 7 % к 2020 году	«Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения Калининградской области» – 13,4 % к 2020 году

В ГП-37 показатели, характеризующие выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, отражены не в полной мере, что не позволяет объективно оценить влияние реализации программных мероприятий на их исполнение.

Так, в состав показателей (индикаторов) ГП-37 включены всего 3 показателя, характеризующие выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

При этом показатель «Производительность труда одного занятого в экономике» представлен в абсолютном значении (тысячи рублей) (плановое значение на 2017 год –

774,2 тыс. рублей) без соотнесения с уровнем 2011 года, что не соответствует Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (подпункт «г» пункта 1), в соответствии с которым значение показателя установлено в относительной величине.

Кроме того, в соответствии с текстовой частью ГП-37 приоритеты государственной политики в области социально-экономического развития Калининградской области определены также в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Вместе с тем в составе показателей (индикаторов) ГП-37 показатели (индикаторы), характеризующие выполнение данных указов, отсутствуют.

**8.2.37.4.** Цель ГП-37 – «обеспечение устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» – не соответствует свойствам конкретности и измеримости, определенным пунктом 16 Методических указаний.

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы.

Вместе с тем достижение цели ГП-37 обеспечивается за счет решения шести задач, которым соответствуют одна подпрограмма и одна ФЦП.

**8.2.37.5.** Реализация ГП-37 в 2017 году осуществлялась в соответствии с планом реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Российской Федерации до 2020 года» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным приложением № 5 к ГП-37 (далее – план реализации ГП-37).

На 2017 год планом реализации ГП-37 предусмотрено 3 контрольных события: 1 по подпрограмме, 2 по ФЦП.

Контрольные события распределены неравномерно (срок наступления всех контрольных событий установлен на IV квартал), что не соответствует требованиям пункта 36 Методических указаний.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2017 – 2019 годы утвержден приказом Минэкономразвития России от 31 мая 2017 г. № 264 и содержит 42 контрольных событий на 2017 год.

В части сроков наступления контрольных событий детального плана-графика отмечается следующее.

Срок наступления контрольного события 4.5.3 «Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Федеральной целевой программы

развития Калининградской области на период до 2020 года» в части приведения параметров финансирования в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» необоснованно установлен ежегодно на 31 декабря, в связи с тем, что государственный заказчик целевой программы представляет в Минэкономразвития России корректировку целевой программы для последующего внесения на утверждение в Правительство Российской Федерации в месячный срок после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

**8.2.37.6.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-37 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено	Фактические расходы	Отклонение	% отклонения
		ГП-37		(гр. 4 – гр. 3)	
1	2	3	4	5	6
ГП-37	Всего	54 533,3	56 037,9	1 504,6	2,8
	Федеральный бюджет	50 286,1	54 558,5	4 272,4	8,5
	Консолидированные бюджеты субъектов РФ	1 697,2	1 196,4*	-500,8	29,5
	Внебюджетные источники	2 550,0	282,9*	-2 267,1	- 88,9

\*По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение ГП-37 за счет средств федерального бюджета на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 50 286,1 млн. рублей, что на 4 926,9 млн. рублей, или на 9,8 %, меньше бюджетных ассигнований, утвержденных на ее реализацию Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) (55 213,0 млн. рублей).

Отмечается низкий уровень исполнения в 2017 году расходов за счет средств консолидированного бюджета Калининградской области (70,5 %), а также юридических лиц (11,1 %) по мероприятиям ГП-37, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-37.

Необходимо отметить, что за счет внебюджетных источников в 2014 – 2020 годы предусмотрены расходы на капитальные вложения в общем объеме 53 786,12 млн. рублей, что составляет 46,5 % общего финансирования мероприятий ФЦП на указанный период.

Основной объем финансирования за счет внебюджетных источников запланирован в рамках реализации мероприятия «Создание новых конкурентоспособных секторов экономики» – 53 400,0 млн. рублей, или 99,3 % общего финансирования за счет внебюджетных источников, из них на 2017 год – 2 550,0 млн. рублей.

Ежегодное низкое кассовое исполнение расходов за счет внебюджетных источников создает существенные риски для реализации предусмотренных ФЦП мероприятий, направленных на создание условий для развития на территории региона промышленности,

включая отраслевые индустриальные кластеры, промышленные площадки, технологические парки в сфере высоких технологий и иные предприятия в сфере промышленности и предоставления услуг.

При этом конкретный перечень мероприятий (объектов капитального строительства), строительство которых планируется осуществлять за счет средств внебюджетных источников, с разбивкой по годам реализации и объемам финансирования, в ФЦП не утвержден, что не позволяет объективно оценить степень выполнения мероприятий, реализуемых за счет внебюджетных источников, а также их вклад в решение задач и достижение целей ФЦП и ГП-37.

**8.2.37.7.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-37 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-37	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-37, всего</b>	<b>50 286,13</b>	<b>55 213,03</b>	<b>55 213,03</b>	<b>54 558,53</b>	<b>98,8</b>
в том числе:					
Минэкономразвития России	47 776,39	52 703,29	52 703,29	52 051,44	98,8
<i>в % к итогу</i>	<i>95,0</i>	<i>95,5</i>	<i>95,5</i>	<i>95,4</i>	<i>х</i>
Росавтодор	2 444,83	2 444,83	2 444,83	2 442,18	99,9
<i>в % к итогу</i>	<i>4,9</i>	<i>4,4</i>	<i>4,4</i>	<i>4,5</i>	<i>х</i>
Росмолодежь	64,91	64,91	64,91	64,91	100,0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>х</i>

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-37 осуществляли 3 главных распорядителя средств федерального бюджета. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-37 в 2017 году приходится на Минэкономразвития России (95,5 % показателя сводной бюджетной росписи).

Кассовое исполнение по ГП-37 составило 54 558,53 млн. рублей, или 98,8 % показателя сводной бюджетной росписи.

Неисполненные бюджетные назначения 2017 года по госпрограмме составили 654,5 млн. рублей, из них по Минэкономразвития России – 651,9 млн. рублей.

**8.2.37.8.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-37, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-37, а также уровень исполнения расходов по ГП-37 представлены в следующей таблице.



(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-37	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначаль- ный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние (гр.4- гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменения- ми	Отклоне- ние (гр.6- гр.2)	Испол- нено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ГП-37</b>	50 286,1	50 286,1	55 213,0	4 926,9	55 213,0	4 926,9	54 558,5	654,5	98,8
Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально- экономического развития Калининградской области»	44 720,6	44 720,6	49 647,5	4 926,9	49 647,5	4 926,9	48 998,1	649,3	98,7
ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года	5 565,6	5 565,6	5 565,6	0,0	5 565,6	0,0	5 560,4	5,2	99,9

Исполнение расходов федерального бюджета по подпрограмме составило 48 998,1 млн. рублей, или 98,7 % показателя сводной бюджетной росписи, по ФЦП – 5 560,4 млн. рублей (99,9 %).

Основной объем неисполненных бюджетных назначений сложился по подпрограмме «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» – 649,3 млн. рублей (99,2 % общего объема неисполненных назначений), в рамках которой предоставляются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области.

Неполное кассовое исполнение по подпрограмме связано с тем, что годовая потребность в средствах федерального бюджета на реализацию подпрограммы определяется в соответствии с прогнозными данными, в том числе представляемыми ФТС России.

Неисполненные бюджетные назначения по ФЦП составили 5,2 млн. рублей, в том числе по Минэкономразвития России – 2,5 млн. рублей, что связано с несвоевременным оформлением подрядной организацией актов выполненных работ.

**8.2.37.9.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-37 в разрезе подпрограмм и ФЦП, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограмма	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального ) к ГП-37	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-37	Исполнено в % к	
	план	факти- ческое выполне- ние**	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-37
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-37	0	0	-	0	109,8	98,8	108,5

Госпрограмма/подпрограмма	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-37	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-37	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение**	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-37
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области»	1	1	100	0	111	98,7	109,6
ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года	11	7	63,6	0	100	99,9	99,9
<b>Всего</b>	<b>12</b>	<b>8</b>	<b>66,7</b>	<b>0</b>	<b>109,8</b>	<b>98,8</b>	<b>108,5</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в уточненном годовом отчете, направленном в Правительство Российской Федерации.

В 2017 году плановые значения на 2017 год установлены по всем 25 целевым показателям (индикаторам) ГП-37, фактические значения представлены только по 12 показателям (48 %).

При увеличении показателей сводной бюджетной росписи на 9,8 % по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-37, и их кассовом исполнении на уровне 98,8 % уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-37, подпрограмм и ФЦП составил 66,7 % (в 2016 году – 51,5 %).

По всем 6 показателям (индикаторам) ГП-37 на уровне госпрограммы представлены предварительные данные, что не позволяет объективно оценить степень их фактического достижения. В 2016 году уровень исполнения показателей (индикаторов) на уровне ГП-37 составил 54,5 %.

Исполнение показателей (индикаторов) по ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года в 2017 году составило 63,6 % (в 2016 году – 45 %).

Наименьшая степень достижения в 2017 году значений показателей (индикаторов), как и в 2016 году, отмечается по показателю «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, по результатам строительства и реконструкции (километров)» – 54,8 % (плановое значение на 2017 год – 3,1, фактическое – 1,7).

Из 3 показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, учтенных в ГП-37, в 2017 году, аналогично 2016 и 2015 годам, не достигнуто плановое значение по показателю «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет» (план – 73, факт (предварительные данные) – 72,62).

Результаты анализа достижения значений показателей (индикаторов) ГП-37 представлены в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП-37	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2/гр.2/гр.3)**	Справочно: 2016 год, факт
1	2	3	4	5
<b>Объем бюджетных ассигнований ГП-37 (млн. рублей)</b>	50 286,1	55 213,0* 54 558,5	109,8 108,5	34 368,0* 34 304,3
Объем валового регионального продукта на душу населения (тыс. рублей)	369,5	414,7 (оценка)	112,2	390,4
Производительность труда одного занятого в экономике (тыс. рублей)	774,2	860,8 (оценка)	111,2	802,9
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения (в текущих ценах) (тыс. рублей)	58,0	95,9 (оценка)	165,3	62,3
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	73,0	72,6 (оперативные данные)	99,5	71,92
Среднедушевые денежные доходы населения (тыс. рублей)	26,9	26,5 (оперативные данные)	98,5	25,90
Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения субъектов Российской Федерации (процентов)	14,2	14,0 (оценка)	101,4	14,00

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

В соответствии с уточненным годовым отчетом из 6 показателей (индикаторов) на уровне ГП-37 не достигнуто значение по 1 показателю (25 %), по 5 показателям представлены предварительные значения.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражается в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	план	факт		
ГП-37				
Объем валового регионального продукта на душу населения (тыс. рублей)	369,5	414,7	–	1 мая исключен (постановление Правительства от 19.04.2018 г. № 472)
Производительность труда одного занятого в экономике (тыс. рублей)	774,2	860,8	–	–
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения (в текущих ценах) (тыс. рублей)	58	95,9	–	1 мая исключен (постановление Правительства от 19.04.2018 г. № 472)
Среднедушевые денежные доходы населения (тыс. рублей)	26,9	26,5	–	–
Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения субъектов Российской Федерации (процентов)	14,0	14,2	14,1	
ФПП развития Калининградской области на период до 2020 года				
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального	46,35	53,02	65	–

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	план	факт		
значения (процентов)				
Уровень газификации	63,9	64,5	–	–
Удельный вес жилищного фонда, оборудованного водопроводом (процентов)	95,6	95,6	–	–
Удельный вес жилищного фонда, оборудованного канализацией (процентов)	93,2	93,2	–	–
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя (процентов)	28,1	28,1	–	16 июня исключен (постановление Правительства от 19.04.2018 г. № 472)
Смертность населения (на 1000 населения)	12,1	12,5	–	2 июля исключен (постановление Правительства от 19.04.2018 г. № 472)

**8.2.37.10.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-37 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2018	Кассовое исполне- ние на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- срочная	просро- ченная		долго - срочи ая	просро- ченная		долго - срочна я	просро- ченная		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-37,	26,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-26,8	0,0	0,0	62 899,6	29 634,6
в том числе:											
Минэкономразвития России, из них:	26,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-26,8	0,0	0,0	52 359,9	28 039,2
139 0502 3740050990 522	25,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-25,1	0,0	0,0	528,3	74,9
139 0702 3740050990 522	1,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,7	0,0	0,0	-	-

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-37 в размере 26,8 млн. рублей (остатки субсидии) сложилась по Минэкономразвития России в рамках реализации мероприятий ФЦП.

Остатки межбюджетных трансфертов своевременно возвращены в доход федерального бюджета.

По итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-37 отсутствует.

**8.2.37.11.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – ФАИП) представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
<b>Всего по госпрограмме, в том числе:</b>	<b>5 500,65</b>	<b>5 495,49</b>	<b>99,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года	5 500,65	5 495,49	99,9	0,0	0,0	0,0
Минэкономразвития России	3 055,82	3 053,31	99,9	0,0	0,0	0,0
Росавтодор	2 444,83	2 442,18	99,9	0,0	0,0	0,0

В соответствии с утвержденной ФАИП в рамках ФЦП в 2017 году по государственному заказчику Минэкономразвития России предусмотрена реализация 3 укрупненных мероприятий, по государственному заказчику Росавтодору – 1 укрупненное мероприятие и 2 объекта.

Ввод в эксплуатацию объектов (завершение реализации укрупненных мероприятий) на 2017 год в ФАИП не предусмотрен.

В соответствии с заключенными Минэкономразвития России соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Калининградской области в 2017 году из федерального бюджета предоставлялось софинансирование 14 объектов капитального строительства (реконструкции), из которых вводу в эксплуатацию в 2017 году подлежали 2 (введены в эксплуатацию с нарушением установленного срока на 5 и 3,5 месяца).

В соответствии с уточненным годовым отчетом по ГП-37 одним из основных факторов, повлиявших на ход ее реализации, в том числе на незавершение запланированных работ на объектах капитального строительства, является невыполнение подрядчиками обязательств по муниципальным контрактам, а также несвоевременное оформление подрядной организацией актов выполненных работ по объектам.

**8.2.37.12.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-37 показала, что годовой отчет, направленный Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации и Минфин России 28 февраля 2018 года, не соответствовал требованиям документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм. Доработанный уточненный годовой отчет по ГП-37 направлен Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации и Минфин России в установленный срок – 24 апреля 2018 года.

**8.2.37.13.** По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности реализации ГП-37 в 2017 году составила 87,2 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации ниже среднего», которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-37 (81,1 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (97,7 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,3 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (77,5 %). В 2016 году степень эффективности реализации ГП-37 составила 76,9 %, что также соответствовало уровню «Степень эффективности реализации ниже среднего», которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-37 (72,6 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (81,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,6 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %).

С учетом того что доля показателей, по которым представлены предварительные данные, составила 52 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, **не подлежит оценке эффективности** за 2017 год.

При этом уровень выполнения контрольных событий в срок составляет 90,5 % (высокий уровень), уровень выполнения показателей – 68 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 98,8 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой – 77,5 % (низкий уровень). Дебиторская задолженность по итогам 2017 года отсутствует (высокий уровень).

В 2016 году ГП-37 также, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке в связи с тем, что доля показателей, по которым не были представлены фактические значения, составляла 28,3 % (превышала 10 %).

#### **8.2.37.14. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-37**

В нарушение пункта 85 Методических указаний, предусматривающего, что оценка эффективности государственной программы рассчитывается по методике оценки эффективности государственной программы, утвержденной ответственным исполнителем и представленной в составе дополнительных и обосновывающих материалов к государственной программе, Минэкономразвития России методика оценки эффективности ГП-37 не утверждена.

Минэкономразвития России не в полной мере обеспечило выполнение требования пункта 16 Правил № 999, в соответствии с которым в случае нарушения субъектом Российской Федерации обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии объем средств, рассчитанный по соответствующей формуле, подлежит к возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии (то есть до 1 июня 2017 года).

Требование о возврате в федеральный бюджет средств в объеме 9 052,47 тыс. рублей в связи с недостижением Калининградской областью значений показателей результативности использования субсидии, установленные соглашением от 30 марта 2016 г. № С-108-АЦ/Д14, Минэкономразвития России направило Правительству Калининградской области только в сентябре 2017 года (письмо от 13 сентября 2017 г. № 25807-СН/Д14и), в связи с чем возврат указанных средств в федеральный бюджет осуществлен Калининградской областью позже установленного срока более чем на 5,5 месяца.

### **8.2.39. Госпрограмма «Управление федеральным имуществом»**

**8.2.39.1.** Госпрограмма «Управление федеральным имуществом» (далее – ГП-39, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327.

Срок реализации: 2013 – 2019 годы.

Ответственным исполнителем ГП-39 является Минэкономразвития России, соисполнителями – Росимущество и Росрезерв.

ГП-39 состоит из двух подпрограмм:

подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации», ответственным исполнителем определено Росимущество;

подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом», ответственным исполнителем определен Росрезерв (содержит сведения, отнесенные к Государственной тайне).

**8.2.39.2.** В 2017 году в ГП-39 дважды вносились изменения:

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 172 в тексте ГП-39 слова «Федеральному фонду содействия развитию жилищного строительства» заменены словами «акционерному обществу «Агентство ипотечного жилищного кредитования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 381-12 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» ГП-39 изложена в новой редакции.

Состав участников Госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм является недостаточным ввиду следующего.

Росимущество в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом», является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом за исключением случаев, когда указанные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют иные федеральные органы исполнительной власти.

Вместе с тем отдельные федеральные органы исполнительной власти также осуществляют функции и полномочия собственника федерального имущества, например, Министерство обороны Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации.

Ряд мероприятий подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления

федеральным имуществом и приватизации» не может быть реализован Росимуществом без участия других ФОИВ («Определение целевой функции управления объектами федерального имущества», «Доля федеральных государственных учреждений, для которых определена целевая функция», «Определение «дорожных карт» по реструктуризации федеральных государственных унитарных предприятий, а именно: преобразование в хозяйственные общества, реорганизация, ликвидация, исключение из ЕГРЮЛ как недействующих и не ведущих финансово-хозяйственную деятельность» и т. д.).

Кроме того, в описании рисков реализации подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» указывается, что в реализации мероприятий подпрограммы предусматривается участие отраслевых ФОИВ. В связи с этим существует административный риск, в том числе в части недостаточной координации и взаимодействия. Вместе с тем в состав участников подпрограммы 1 они не включены.

С учетом изложенного в рамках ГП-39 необходимо проработать вопрос о дополнении списка участников подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»:

федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими ограниченные полномочия собственника имущества подведомственных организаций;

федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия права акционера пакетов акций, которые Росимуществом запланированы к вовлечению в оборот;

Росреестром, осуществляющим функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимости и регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

### **8.2.39.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

Цели и задачи ГП-39 концептуально соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития, определенным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

Поручения в области приватизации и совершенствования управления



государственным имуществом, содержащиеся в подпункте «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, имеют конкретный, ограниченный по времени срок исполнения (2012 – 2013 годы), не содержат количественных индикаторов для мониторинга исполнения поручений и, соответственно, не отражены в показателях (индикаторах) ГП-39.

Структура ГП-39 в основном соответствует положениям Порядка разработки госпрограмм и Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (далее – Методические указания). В то же время система целей, задач и индикаторов ГП-39 и ее подпрограмм **не в полной мере соответствует** требованиям Методических указаний.

Счетной палатой неоднократно подчеркивалось, что ГП-39 **не содержит комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам**, что нарушает пункт 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), а подпрограммы ГП-39 **не взаимосвязаны между собой**, носят ведомственный характер и **реализуются в сфере деятельности уполномоченных органов исполнительной власти**.

**Цели ГП-39 не обладают такими свойствами, как конкретность и измеримость, и допускают произвольное толкование**, в результате чего возникают трудности с определением достижения ее конечного результата. В перечне показателей ГП-39 **отсутствуют показатели**, отражающие ход реализации подпрограммы 2 «Управление государственным материальным резервом», степень реализации которой не влияет на результативность выполнения ГП-39 в целом.

**8.2.39.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

Система целевых показателей (индикаторов) в целом **не обладает свойствами достаточности** и очевидным образом не характеризует решение задач и достижение целей ГП-39, в том числе в сфере приватизации федерального имущества, что не соответствует пункту 25.1 Методических указаний.

Так, в ГП-39 **отсутствуют мероприятия, контрольные события и индикаторы**, характеризующие работу с обращенным в собственность государства и иным изъятым имуществом.

В нарушении пункта 22 Методических указаний количество показателей

(индикаторов) не соответствует принципу необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач ГП-39, используемая система показателей (индикаторов) не позволяет в полной мере провести значимую оценку достижения целей и решение задач ГП-39.

**Следует отметить, что абсолютно все целевые показатели (индикаторы) являются относительными и измеряются в процентах. Не установлено ни одного показателя в абсолютных величинах, что также затрудняет объективную характеристику эффективности хода ее реализации.**

Указанные факты свидетельствуют не только о нарушении требований Методических указаний и Порядка № 588, но и говорят об отсутствии должного подхода со стороны ответственного исполнителя к разработке ГП-39, что в итоге затрудняет не только ее реализацию, но и приводит к искажению результатов реализации ГП-39.

В соответствии с паспортом ГП-39 из общего объема бюджетных средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы 1, наибольший объем приходится на основное мероприятие 1.6 «Обеспечение реализации мероприятий Подпрограммы Государственной программы» (в 2013 году – 92,4 %, в 2014 году – 83,2 %, в 2015 году – 85,8 %, в 2016 году – 88,4 %, в 2017 году – 90,4 %). **Финансирование мероприятий по обеспечению реализации подпрограммы 1 (основное мероприятие 1.6), то есть расходы на содержание центрального аппарата и территориальных органов Росимущества, ежегодно составляет более 80 % установленных лимитов, а на реализацию непосредственно программных мероприятий приходится не более 20 % объемов финансирования.**

**8.2.39.5.** Межотраслевая взаимосвязь ГП-39 с другими государственными программами Российской Федерации **отсутствует.**

**8.2.39.6.** План реализации Госпрограммы утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 381-12 (приложение № 5).

Новый детальный план-график утвержден приказом Минэкономразвития России от 19 апреля 2017 г. № 188 «Об утверждении детального плана-графика реализации государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – детальный план-график).

Годовой отчет о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» был направлен Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации письмом от 1 марта 2018 г. № 5375-ДП/Д06и.

**8.2.39.7.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-39 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице (открытая часть).

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-39	Всего	22 971,3*	23 227,4	256,1	1,1
	Федеральный бюджет	22 971,3*	23 227,4	256,1	1,1

\*По данным Сводного годового доклада.

Источником ресурсного обеспечения ГП-39 является исключительно федеральный бюджет.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-39 на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 22 971,3 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-39, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – 23 594,8 млн. рублей, что на 1 666,2 млн. рублей, или на 6,6 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-39 на 2016 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2016 года – 25 678,2 млн. рублей, что на 417,2 млн. рублей, или на 1,7 %, больше, чем в паспорте ГП-39.

**8.2.39.8.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-39 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)					
	ГП-39	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
Расходы по ГП-39, всего	22 971,3	23 250,4	24 352,1	23 227,4	95,4
в том числе:					
Росрезерв	18 843,7	19 127,5	19 322,4	18 485,7	95,7
в % к итогу	82,0	82,3	79,3	79,6	x
Росимущество	4 127,6	4 122,9	5 029,7	4 741,7	94,3
в % к итогу	18,0	17,7	20,7	20,4	x

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-39 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-39 приходится на Росрезерв (79,3 % показателя сводной росписи с изменениями), доля Росимущества составляет 20,7 %.

Минэкономразвития России, являющемуся ответственным исполнителем ГП-39, бюджетные ассигнования на ее реализацию не предусмотрены.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росимущества (94,3 %) и Росрезерва (95,7 %), неосвоение бюджетных ассигнований составило 288 млн. рублей и 836,8 млн. рублей соответственно. В 2016 году по Росимуществу неосвоение бюджетных ассигнований составило 101,8 млн. рублей, или 1,7 %

объема сводной бюджетной росписи с изменениями, то есть объем неосвоенных средств по итогам 2017 года практически втрое превышает аналогичный показатель за 2016 год.

**8.2.39.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-39, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-39, а также уровень исполнения расходов по ГП-39 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-39	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклоне- ние (гр. 6- гр. 2)	Исполнено	Не испол- нено	% Исполни- ния (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-39	22 971,3	22 971,3	23 250,4	279,1	24 352,1	1 380,8	23 227,4	1 124,7	95,4
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»	4 127,6	4 127,6	4 122,9	- 4,6	5 029,7	902,1	4 741,7	288,0	94,3
Подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом»	18 843,7	18 843,7	19 127,5	283,8	19 322,4	478,7	18 485,7	836,8	95,7

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-39 утверждены в объеме 22 971,3 млн. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-39 увеличены на 6 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-39 составило **23 227,4 млн. рублей**, что на 1 124,7млн. рублей, или **на 4,6 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение 0,5 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» – 4 741,7 млн. рублей (недовыполнение 5,7 %, в 2016 году – 1,7 %); по подпрограмме 2 «Управление государственным материальным резервом» – 18 485,7 млн. рублей (недовыполнение 4,3 %, в 2016 году – 0,1 %).

**8.2.39.10.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-39 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-39	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-39	Исполнено в % к	
	план	фактичес- кое выполне- ние	% (гр. 3/ гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-39
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-39	2	2	100,0	100,0	106,0	95,4	101,1
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»	12	10	83,3	100,0	121,9	94,3	114,9
Подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом»	3	3	100,0	100,0	102,5	95,7	98,1
<b>Всего</b>	<b>17</b>	<b>15</b>	<b>88,2</b>	<b>100,0</b>	<b>106,0</b>	<b>95,4</b>	<b>101,1</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 22 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 19 показателям, при этом **фактические значения представлены по 17 показателям (89,5 %).**

Не представлены фактические значения по итогам 2017 года по 2 показателям: «Доля объектов казны Российской Федерации, для которых определена целевая функция» и «Процент сокращения количества объектов имущества казны Российской Федерации (без учета земельных участков) по отношению к количеству объектов имущества казны Российской Федерации в 2012 году (кроме объектов, составляющих исключительную собственность Российской Федерации)».

По результатам проведения контрольного мероприятия Счетной палаты «Проверка достаточности мер по обеспечению сохранности имущества казны Российской Федерации, за исключением находящихся в федеральной собственности акций, долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ и товариществ (в рамках контроля за реализацией государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»)» в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом **выявлена некорректная работа информационной системы «КАЗНА»** в части количественного учета объектов, что привело к использованию некорректных данных при расчете показателей за предыдущие периоды и неверным значениям показателей.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-39 и подпрограмм составил **88,2 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-39 составило **100 %**) при увеличении сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-39.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» составило **83,3 %** (по итогам 2016 года – 71,4 %) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 21,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-39 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 94,3 %). Анализ исполнения показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 свидетельствует о том, что при увеличении бюджетных ассигнований не все показатели выполнены в 2017 году.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 2 «Управление государственным материальным резервом» составило **100 %** (по итогам 2016 года – 100 %) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 2,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-39 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95,7 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-39 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр.2/гр.3)**	Справочно: 2016 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-39 (млн. рублей)	22 971,3	24 352,1*	106,0	25 678,2*
		23 227,4	101,1	25 551,3
Средние темпы сокращения количества организаций с государственным участием (процентов)	13,0	18,4	141,5	15,0
Средние темпы сокращения имущества казны Российской Федерации (процентов)	17,0	17,5	102,9	17,0

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада по всем показателям ГП-39 плановые значения достигнуты (**100 %**).

**По итогам 2017 года не были достигнуты плановые значения по 2 показателям (индикаторам)** на уровне подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»:

«Доля хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в федеральной собственности, для которых определена целевая функция» (план – 100 %, факт – 99,8 %);

«Доля государственных служащих в органах управления и контроля акционерных обществ с государственным участием» (план – 50 %, факт – 49,5 %).

Следует отметить **существенное перевыполнение плановых значений отдельных показателей (индикаторов)**, что свидетельствует о **формальном подходе к планированию значений показателей (индикаторов) ГП-39**.

Так, по показателю «Процент ежегодного сокращения количества акционерных обществ с государственным участием по отношению к предыдущему году» плановое значение **перевыполнено в 3 раза** (план – 5 %, факт – 14,6 %).

По итогам 2017 года, как и по итогам 2016 года, по всем **3 показателям (индикаторам)** подпрограммы 2 **плановые значения достигнуты**.

Необходимо отметить, что все **целевые показатели (индикаторы) ГП-39**, за исключением одного показателя, являются относительными и **измеряются в процентах** (не установлены абсолютные величины), что затрудняет проведение объективной оценки эффективности хода реализации ГП-39.

**8.2.39.11. По данным Сводного годового доклада, из 13 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-39, выполнено 13 контрольных событий (100 %).**

В соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации ГП-39 за 2017 год детальным планом-графиком реализации запланировано 241 контрольное событие, из которых **не выполнено 8 событий** (3,3 %):

контрольное событие 1.2.4.2 «Внесены изменения в соглашение от 30 апреля 2015 г. № 0001/13/01-12/65 между ФССП России и Росимуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации и правоприменительной практики»;

контрольное событие 1.3.11.1 «Закреплены защитные сооружения гражданской обороны в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности – 20 % общего количества защитных сооружений гражданской обороны»;

контрольное событие 1.3.11.4 «По итогам года проведены совещания с территориальными управлениями Росимущества посредством видео-конференц-связи по вопросу реализации плана-графика оптимизации состава федерального имущества Банка России путем перераспределения объектов недвижимого имущества, не используемого Банком России, в пользу иных публично-правовых образований, в том числе органов государственной или муниципальной власти, либо его приватизации»;

контрольное событие 1.3.12.2 «Территориальными управлениями Федерального агентства по управлению государственным имуществом предоставлены отчеты об освоении денежных средств, выделенных на содержание, обслуживание, охрану и ремонт объектов государственной казны Российской Федерации за прошедший финансовый период»;

контрольное событие 1.4.2.6 «Подготовлен ежегодный доклад руководству Росимущества по итогам рассмотрения актов реагирования контрольно-надзорных органов, поступивших в территориальные органы Росимущества в 2017 году»;

контрольное событие 1.6.2.22 «Заключен государственный контракт на оказание услуг по поддержке Региональной системы передачи данных Федерального агентства по управлению государственным имуществом на II полугодие 2018 года»;

контрольное событие 1.6.5.16 «Представлен своевременно и в полном объеме отчет «Показатели, характеризующие ход реализации антикризисных мер, направленных на поддержание стабильности функционирования системы государственных закупок» за 9 месяцев 2017 года»;

контрольное событие 1.6.16.1 «Актуализирован административный регламент по исполнению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом

государственной функции по проведению проверок использования имущества, находящегося в федеральной собственности, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 26 октября 2011 г. № 598».

**Позже установленного срока исполнены 19 контрольных событий (7,9 %).**

**8.2.39.12.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-39 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2017 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2017	Кассовое исполнение на 01.07.2017
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-39, в том числе:	4,9	-	0,4	3,6	-	0,1	-1,3	-	-0,4	24 497,0	7 990,1
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, из них:	4,9	-	0,4	3,6	-	0,1	-1,3	-	-0,4	4 568,5	1 423,7
0113 3810690019 244	3,0	-	0,1	2,6	-	0,0	-0,4	-	-0,1	599,8	223,4
0113 3810690019 242	0,9	-	0,0	0,6	-	0,0	-0,2	-	0,0	604,8	106,5
0113 3810399999 244	0,5	-	0,0	0,2	-	0,0	-0,3	-	-	367,0	74,1

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-39 в размере 4,9 млн. рублей приходится в полном объеме на Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и в основном сложилась в части закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-39 уменьшилась на 1,3 млн. рублей, или на 26,5 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 3,6 млн. рублей.

**8.2.39.13.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4=3/2*100</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7=6/5*100</b>
Всего по госпрограмме, в том числе:	7 046,7	6 269,1	89,0	10	10	100,0
подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом»	7 046,7	6 269,1	89,0	10	10	100,0
Росрезерв	7 046,7	6 269,1	89,0	10	10	100,0

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 7 492,5 млн. рублей** по подпрограмме



«Управление государственным материальным резервом» (Росрезерв). **Кассовое исполнение расходов составило 6 269,1 млн. рублей (89 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств).**

Согласно отчету о реализации Госпрограммы в 2017 году по ГП-39 подлежали вводу и были введены 10 объектов ФАИП в соответствии с показателями государственного оборонного заказа в рамках модернизации инфраструктуры объектов государственного материального резерва.

**8.2.39.14.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-2 показала, что годовой отчет в основном соответствует требованиям документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, и направлен в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России в установленные сроки (первоначальный – 1 марта 2018 года, уточненный – 25 апреля 2018 года).

**8.2.39.15.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-39 в 2017 году составила 91,9 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации госпрограммы выше среднего»,** которая определялась на основе 4 показателей: оценка показателей (индикаторов) ГП-39 (91,4 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий (96 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,1 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (85 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-39 составила 91,9 %, что соответствовало уровню «Высокая степень эффективности реализации»,** которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-39 (93,6 %), реализации основных мероприятий (98,7 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (98,7 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 10,5 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2017 год.**

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы составляет 88,2 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 47,1 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 92,7 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,4 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Росимуществу за 2017 год

сократилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 100 % (**высокий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-39 в 2015 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы составляет 80 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 70 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 94,8 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,5 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Росимуществу за 2016 год сократилась (**высокий уровень**). В 2016 году по ГП-39 не подлежали вводу объекты федеральной адресной инвестиционной программы.

#### **8.2.40. Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»**

**8.2.40.1.** Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-40) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-40 является Министерство финансов Российской Федерации, участниками - Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Федеральное казначейство, Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба, Министерство экономического развития Российской Федерации.

**8.2.40.2.** В 2017 году изменения в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» были внесены постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 349 и от 9 декабря 2017 г. № 1512, в рамках реализации норм абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы», на основании которого Правительству Российской Федерации в 6-месячный срок необходимо было внести соответствующие изменения в документы стратегического планирования, в том числе в государственные программы Российской Федерации.

Изменения внесены в цели и задачи ГП-40 и ее подпрограмм, в состав ее участников, состав и плановые значения показателей (индикаторов) ГП-40 и ее подпрограмм, ресурсное обеспечение ГП-40 и ее подпрограмм, а также в состав и параметры основных мероприятий (наименование основного мероприятия, ответственный исполнитель, срок окончания реализации, ожидаемый непосредственный результат, направления реализации), а также в сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации ГП-40.

Из определения цели ГП-40 исключена цель «повышение эффективности функционирования финансового рынка (в том числе фондового рынка, банковской и страховой сферы, системы формирования и инвестирования пенсионных накоплений, создание международного финансового центра) в целях роста конкурентоспособности национальной экономики». В действующей редакции целью ГП-40 является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской

Федерации, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка.

Цель подпрограммы 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» приведена в соответствие с полномочиями Минфина России и изложена в новой редакции «обеспечение правовых условий для повышения эффективности функционирования финансового рынка, в том числе банковской и страховой сферы, сферы рынка ценных бумаг, системы формирования и инвестирования пенсионных накоплений, создания международного финансового центра, а также для повышения качества финансовой информации».

ГП-40 дополнена новой подпрограммой «Формирование института развития проектного финансирования», целью которой является создание необходимых условий для деятельности государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» как института развития проектного финансирования.

Состав участников ГП-40 изменился: Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка переведена из соисполнителей в состав участников ГП-40, Минэкономразвития России включен в состав участников, как ответственный исполнитель по основному мероприятию 12.1 «Формирование организационных и правовых основ института развития проектного финансирования» подпрограммы 12 «Формирование института развития проектного финансирования».

В связи с передачей на основании Указа Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» функций Росфиннадзора по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций Федеральному казначейству, по валютному контролю - Федеральной таможенной службе и Федеральной налоговой службе, из состава участников ГП-40 исключена Федеральная служба финансово-бюджетного надзора и включена Федеральная таможенная служба.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1512 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» перечень документов стратегического характера, приведенный в разделе «Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к политике субъектов Российской Федерации в сфере реализации Программы», дополнен Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской

Федерации на 2017 - 2030 годы». Следует отметить, что 6 из 19 нереализованных в 2017 году контрольных событий ГП-40 не исполнены по подпрограмме 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», целью которой является повышение доступности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений, а также качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными (государственными и муниципальными) финансами.

### **8.2.40.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые **не нашли отражения или отражены не в полной мере** в ГП-40, приведена в таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
<p>1.1. Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 2043-р, далее - Стратегия);</p> <p>Показатели Стратегии (целевые значения к 2020 г.):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- капитализация публичных компаний - 170 трлн. рублей; соотношение капитализации к валовому внутреннему продукту – 104 %;</li> <li>- биржевая торговля акциями - 240 трлн. рублей; соотношение биржевой торговли акциями к валовому внутреннему продукту - 146 %;</li> <li>- стоимость корпоративных облигаций в обращении - 19 трлн. рублей;</li> <li>- соотношение стоимости корпоративных облигаций в обращении к валовому внутреннему продукту – 12 %;</li> <li>- активы инвестиционных фондов - 17 трлн. рублей;</li> <li>- пенсионные накопления и резервы негосударственных пенсионных фондов - 12 трлн. рублей;</li> <li>- соотношение активов инвестиционных фондов, пенсионных накоплений и резервов негосударственных пенсионных фондов к валовому внутреннему продукту - 18 процентов;</li> <li>- годовой объем публичных размещений акций на внутреннем рынке по рыночной стоимости - 3 трлн. рублей;</li> <li>- количество розничных инвесторов на рынке ценных бумаг - 20 млн. человек;</li> <li>- доля иностранных ценных бумаг в обороте российских бирж – 12 %.</li> </ul>	<p>Показатели подпрограммы 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» <b>не соответствуют показателям Стратегии:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- показатель 7.1 «Рейтинг доступности кредитования для малого и среднего бизнеса (показатель «Getting credit» проекта «Doing business» Всемирного банка);</li> <li>- показатель 7.2 «Доля аудиторских организаций, осуществляющих аудиторскую деятельность по международным стандартам аудита, в общем количестве аудиторских организаций».</li> </ul>
<p>1.2. Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р, далее - Стратегия).</p> <p>Показатели Стратегии (к 2020 году):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- доля страховых премий в валовом внутреннем продукте (процентов к валовому внутреннему продукту, без обязательного медицинского страхования) – 35 %;</li> <li>- объем совокупной страховой премии (без обязательного</li> </ul>	<p>Показатели подпрограммы 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» <b>не соответствуют показателям Стратегии:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- показатель 7.1 «Рейтинг доступности кредитования для малого и среднего бизнеса (показатель «Getting credit» проекта «Doing business» Всемирного банка);</li> <li>- показатель 7.2 «Доля аудиторских организаций, осуществляющих аудиторскую деятельность по международным стандартам аудита, в</li> </ul>

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
<p>медицинского страхования) – 61 млрд. рублей;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- доля страхования жизни в объеме совокупной страховой премии – 30 %;</li> <li>- доля добровольных видов страхования в объеме совокупной страховой премии – 6 %;</li> <li>- доля обязательных видов страхования в объеме совокупной страховой премии – (-) 33 %;</li> <li>- объем страховых премий на душу населения – 62 рубля.</li> </ul>	<p>общем количестве аудиторских организаций».</p>
<p>2. Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р, далее - Концепция).</p>	<p>Цели и задачи госпрограммы соответствуют цели и задачам Концепции.</p>
<p>3.1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».</p> <p>Показатель Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 процентов.</li> </ul>	<p>Показатель подпрограммы 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов» основного мероприятия 1.3 «Развитие нормативно-правового и методического обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- показатель 1.3 «Отношение количества принятых нормативных правовых актов, направленных на расширение практики оказания государственных (муниципальных) услуг негосударственными организациями и внедрение конкурентных принципов финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг, к общему количеству проектов нормативных правовых актов, подлежащих принятию в указанных целях», в 2018 г. – 70 %.</li> </ul>
<p>3.2. Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования».</p>	<p>Цель и задача госпрограммы соответствуют целям Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 13.</p>
<p>4. Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р).</p> <p>Стратегическим целевым ориентиром Программы является достижение значения Индекса открытости бюджета для Российской Федерации 85 баллов к 2020 году с вхождением Российской Федерации в группу стран, «предоставляющих обширную информацию гражданам о бюджете».</p>	<p>Показатель госпрограммы - показатель 5 «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством», целевое значение которого к 2020 году установлено на уровне 81 балл, что <b>не соответствует целевому значению указанного показателя, установленного Программой</b>, к 2020 году на уровне 85 баллов.</p>

Приведенные в таблице данные показывают, что в ГП-40 отсутствуют ряд целевых показателей (индикаторов), содержащихся в основных стратегических документах, а также целевое значение показателя 5 «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» не соответствует значению показателя Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, что **снижает результативность реализации ГП-40**.

#### 8.2.40.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности

Целью ГП-40 является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка.

Для достижения указанных целей ГП-40 предусматривает решение 12 задач посредством реализации 12 подпрограмм, информация о которых приведена в таблице.

Задачи Госпрограммы	Подпрограмма, посредством которой достигается решение задачи Госпрограммы
Задача 1 «Создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости федерального бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов»	Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»
Задача 2 «Совершенствование нормативно-правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса в Российской Федерации, планирования и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и формирования бюджетной отчетности»	Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»
Задача 3 «Обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере управления государственными и муниципальными финансами»	Подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»
Задача 4 «Совершенствование системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, контроля в сфере валютных правоотношений, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций»	Подпрограмма 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»
Задача 5 «Повышение эффективности, конкурентоспособности и прозрачности налоговой системы Российской Федерации»	Подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»
Задача 6 «Эффективное управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»
Задача 7 «Обеспечение правовых условий для повышения эффективности функционирования финансового рынка, в том числе банковской и страховой сферы, сферы рынка ценных бумаг, системы формирования и инвестирования пенсионных накоплений, создания международного финансового центра»	Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»
Задача 8 «Обеспечение взаимодействия Российской Федерации в сфере международных финансово-экономических отношений с иностранными государствами, их объединениями, форумами, группами, международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства финансов Российской Федерации) и финансовыми организациями, в том числе многосторонними банками развития, другими международными организациями по финансовым вопросам, а также в сфере участия Российской Федерации в содействии международному развитию»	Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»
Задача 9 «Повышение доступности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также повышение качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами»	Подпрограмма 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»
Задача 10 «Повышение эффективности государственного регулирования отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»
Задача 11 «Повышение эффективности государственного регулирования алкогольного рынка»	Подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»
Задача 12 «Создание необходимых условий для деятельности государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» как института развития проектного финансирования»	Подпрограмма 12 «Формирование института развития проектного финансирования»

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о сбалансированности целей и задач ГП-40.

#### 8.2.40.5. Анализ и оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов)

Госпрограммы и их увязка с мероприятиями

**Реализация основных мероприятий ГП-40 характеризуется 94 целевыми показателями (индикаторами), в том числе: 6 целевых показателей (индикаторов) утверждены на уровне госпрограммы, 88 целевых показателей (индикаторов) - на уровне подпрограмм.**

Согласно приложению № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» к ГП-40 в составе показателей (индикаторов) **в 2017 году плановые значения запланированы по 71 показателю** (индикатору).

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-40 свидетельствует о **недостаточности показателей (индикаторов)** для оценки в полной мере степени достижения целей и решения задач ГП-40 и ее подпрограмм.

В нарушение пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее - Порядок), и пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее - Методические указания) в ГП-40 **не установлены показатели (индикаторы), характеризующие степень достижения цели ГП-40** «повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка».

В нарушение пункта 11 Порядка для оценки достижения результатов **основного мероприятия 6.11** «Управление средствами суверенных фондов» и **6.12** «Нормативно-правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам государственных заимствований субъектов Российской Федерации» **подпрограммы 6** «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» **установлен показатель (индикатор), характеризующий долю государственного внутреннего долга Российской Федерации в общем объеме государственного долга Российской Федерации, и не характеризующий количественно ход реализации, решение основных задач и достижение целей ГП-40.**

В нарушение подпункта «ж» пункта 8 Порядка, которым установлено, что государственная программа содержит перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) с расшифровкой плановых значений по годам реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми индикаторами и показателями государственной программы, **используется одна и та же система показателей (индикаторов) для основных мероприятий подпрограммы 1** «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов» для основного мероприятия **1.4** «Совершенствование системы материальной мотивации федеральных государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» и **1.6** «Совершенствование регулирования вопросов деятельности государственных внебюджетных фондов».



В нарушение пункта 22 Методических указаний **основное мероприятие 6.4** «Оказание государственной гарантийной поддержки национальной промышленности, реализации инвестиционных проектов (в том числе региональных), экспорта, развития малого и среднего предпринимательства, выполнения гособоронзаказа» **не имеет показателей (индикаторов) на уровне подпрограммы 6** «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации», которые могли бы характеризовать как непосредственные, так и конечные результаты реализации данного основного мероприятия, а связанный с **основным мероприятием 6.4** показатель 2 «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту» **не может характеризовать результаты основного мероприятия 6.4.**

В нарушение пункта 22 Методических указаний **система показателей (индикаторов) ГП-40 и ее подпрограмм не отвечает требованиям адекватности:**

использованные в составе ГП-40 и ее подпрограмм 7 показателей (индикаторов) не в полной мере соответствуют требованию адекватности, так как их **значения неизменны в 2017 – 2020 годах**, что не позволяет очевидным образом характеризовать прогресс в **достижении цели и решении задач ГП-40:**

по показателю 2.1 «Исполнение расходных обязательств Российской Федерации», более (до 2017 года) «Уровень утверждения лимитов бюджетных обязательств», не менее (с 2017 года)» плановое значение в 2017 – 2020 годах – 95 %;

по показателю 2.3 «Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении федерального бюджета, формируемой Федеральным казначейством» плановое значение в 2017 – 2020 годах – 100 %;

по показателю 2.4 «Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, формируемой Федеральным казначейством» плановое значение в 2017 – 2020 годах – 100 %;

по показателю 5.9 «Количество человеко-часов, затрачиваемое при реализации дополнительных профессиональных программ федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении ФНС России» плановое значение в 2017 – 2020 годах – 2 820 240 человеко-часов;

по показателю 10.7 «Выполнение плана формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации ценностями в стоимостном выражении» плановое значение в 2017 – 2020 годах – 90 %;

по показателю 12.4 «Коэффициент достаточности капитала государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» плановое значение в 2017 – 2020 годах – 10 %;

по показателю 12.5 «Чистая стоимость материальных активов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» плановое значение в 2017 – 2020 годах – 6,5 млрд. долларов США.

**8.2.40.6.** Анализ межотраслевой **взаимоувязки** госпрограммы с другими госпрограммами

ГП-40 носит «обеспечивающий» характер и должна быть ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов реализации государственной политики в сфере общественных (государственных и муниципальных) финансов через развитие правового регулирования и методического обеспечения.

**8.2.40.7.** Оценка возможности привлечения средств региональных бюджетов.

Источником финансирования ГП-40 являются бюджетные ассигнования федерального бюджета, привлечение средств региональных бюджетов **не предусматривается**.

**8.2.40.8.** Анализ соответствия структуры, состава **госпрограммы**, системы целей и задач **требованиям порядка** разработки госпрограмм и **методическим указаниям по разработке и реализации госпрограмм**.

По результатам проведенного анализа отмечаются **факты несоблюдения отдельных положений Порядка и Методических указаний**, устанавливающих порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, в том числе при разработке ГП-40 **не соблюдался принцип установления измеримых результатов** (конечных и непосредственных).

В связи с отсутствием у Минфина России достаточных ресурсов и полномочий, необходимых для достижения ожидаемого непосредственного результата **основного мероприятия 1.2** «Развитие программно-целевых методов планирования и повышение эффективности бюджетных расходов» подпрограммы 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов», что **не соответствует принципу**, установленному пунктом 5 Методических указаний, в ГП-40 постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 349 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» были внесены изменения в части **снижения (ухудшения) целевого значения показателя (индикатора) 1.2** «Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями,

характеризующими цели и результаты их использования» **на 2017 год с 90 % до 54 %**, который определяет долю расходов федерального бюджета, сформированных в соответствии с программным принципом. По итогам 2017 года фактическое исполнение составило 54,8 %, при плановом значении 54 %, или 101,5 % планового значения. В 2017 году **Минтруд России**, ответственный за разработку государственной программы «Развитие пенсионной системы», **не привлечен Минфином России** как в 2015 – 2016 годах **в качестве соисполнителя по основному мероприятию 1.2.**

Следует отметить, что в 2015 - 2016 годах плановые значения указанного показателя (индикатора) **не были достигнуты**, в том числе: в 2015 году – при плановом значении 70 %, фактическое исполнение составило – 54,0 %, или 77,1 % планового значения; в 2016 году – при плановом значении 70 %, фактическое исполнение составило – 53,3 %, или 76,1 % планового значения. Причиной недостижения планового значения показателя (индикатора) 1.2 также являлось отсутствие утвержденной государственной программы «Развитие пенсионной системы», **сроки начала реализации которой в 2015-2016 годах дважды переносились**, учитываемой при расчете планового значения данного показателя.

**8.2.40.9.** Реализация ГП-40 в 2017 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – План реализации), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (с изменениями). Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1512 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» в План реализации были внесены изменения в части дополнения контрольных событий, изменения наименований контрольных событий, изменения сроков наступления контрольных событий и ответственного исполнителя.

Планом реализации на 2017 год предусмотрено 53 контрольных события, из которых фактически выполнено 48 контрольных событий, или 90,6 % запланированных контрольных событий на 2017 год.

Следует отметить, что План **реализации не сбалансирован по срокам наступления** контрольных событий, в частности **на IV квартал 2017 года приходилось 35 контрольных событий** или 66,0 % от общего количества контрольных событий.

Детальный план-график утвержден приказом Минфина России от 18 апреля 2017 г. № 313, в который внесены изменения приказом Минфина России от 9 сентября 2016 г. № 367, то есть в течение 20 дней после утверждения Плана реализации.

В нарушение пункта 29 Методических указаний, в соответствии с которым в план реализации государственной программы и детальный план-график реализации

государственной программы на очередной финансовый год и на плановый период **не могут быть внесены изменения в последнем квартале соответствующего года, приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1404 «О внесении изменений в детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 апреля 2017 г. № 313», в Детальный план-график были внесены изменения в части изменения сроков на более поздние окончания реализации или на следующий год** по следующим контрольным событиям:

срок окончания реализации контрольного события 1.6.4.1 «Утвержден приказ Министерства финансов Российской Федерации «О Порядке формирования и предоставления органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации обоснований бюджетных ассигнований бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» перенесен с 1 июля 2017 года на 28 декабря 2017 года;

срок окончания реализации контрольного события 5.1.1.1 «Подготовка доклада об итогах реализации «дорожной карты» по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам с учетом динамики объемов и структуры дебиторской задолженности по доходам по итогам 2016 года» перенесен с 30 июня 2017 года на 3 июля 2017 года;

срок окончания реализации контрольного события 5.2.1.3 «Принят приказ Федеральной налоговой службы об утверждении форм представления банками (операторами по переводу денежных средств) информации по запросам налоговых органов» и контрольного события 5.2.1.4 «Принят приказ Федеральной налоговой службы об утверждении форм и форматов направления налоговым органом запросов в банк (оператору по переводу денежных средств)» перенесен с 31 декабря 2017 года на 31 декабря 2018 года.

Детальным планом-графиком предусмотрены к реализации в 2017 году 76 мероприятий и 316 контрольных событий, из которых фактически выполнено 71 мероприятие (93,4 %) и 297 контрольных событий (94 %). В 2017 году не реализовано 5 мероприятий и 19 контрольных событий.

Согласно Сводному годовому докладу планом реализации предусмотрено 53 контрольных событий, детальным планом-графиком - 316 контрольных события, из которых выполнено 48 контрольных события (90,6 %) и 297 контрольных события (94 %) соответственно.

**8.2.40.10. Анализ и оценка объема бюджетных ассигнований**, предусмотренных на госпрограмму в федеральном законе о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, в сравнении с расходами, предусмотренными в паспорте утвержденной госпрограммы (по годам).

ГП-40 полностью финансируется за счет средств федерального бюджета.

Сведения об объеме бюджетных ассигнований на реализацию ГП-40 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице:

(млн. рублей)

ГП	паспорт госпрограммы			Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ		
	2017 год	2018 год	2019 год	2017 год	2018 год	2019 год
расходы	1 217 061,6	1 366 834,0	1 378 647,8	1 217 061,6	1 366 834,0	1 378 647,8
источники финансирования дефицита	-1 712 494,0	-1 265 761,6	-1 215 717,2	-1 712 494,0	-1 265 761,6	-1 215 717,2

В 2017 году при внесении изменений ГП-40 Минфином России было **учтено замечание Счетной палаты** и в ресурсном обеспечении предусмотрены бюджетные ассигнования **не только за счет расходов** федерального бюджета, **но и за счет источников** финансирования дефицита федерального бюджета.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-40, предусмотренное паспортом ГП-40, соответствовало бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ в первоначальной редакции.

В соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на реализацию ГП-40 предусмотрены бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в сумме **1 173 644,5** млн. рублей, что на 43 417,1 млн. рублей меньше, или на 3,6 % предусмотренных паспортом ГП-40, а также бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в сумме (-) **1 538 567,1** млн. рублей, что на 173 926,9 млн. рублей меньше, или на 10,2 % предусмотренных паспортом ГП-40.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2017 год, предусмотренные на реализацию ГП-40, представлены в таблице.

(млн. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт Госпрограммы	Федеральный закон № 415-ФЗ в редакции		Отклонение
		от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ	от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ	
1	2	3	4	5=4-2
<b>Расходы федерального бюджета</b>				
Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»	86 549,2	98 423,6	111 812,0	25 262,9
Подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4 «Организация и	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование подпрограммы	Паспорт Госпрограммы	Федеральный закон № 415-ФЗ в редакции		Отклонение
		от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ	от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ	
1	2	3	4	5=4-2
осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»				
Подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»	121 298,6	123 337,0	123 031,3	1 732,7
Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	745 017,1	736 386,5	736 386,5	-8 630,6
Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	176,1	176,1	176,1	0,0
Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»	107 258,0	101 276,7	87 887,6	-19 370,4
Подпрограмма 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	2 187,7	2 187,7	2 167,8	-20,0
Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	3 108,1	3 137,8	3 123,7	15,6
Подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	1 466,9	1 494,3	1 494,2	27,4
Подпрограмма 12 «Формирование института развития проектного финансирования»	150 000,0	150 000,0	107 565,2	-42 434,8
<b>Расходы по Госпрограмме, всего</b>	<b>1 217 061,6</b>	<b>1 216 419,7</b>	<b>1 173 644,5</b>	<b>-43 417,1</b>
<b>Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета</b>				
Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	-1 700 973,7	-1 643 876,8	-1 527 060,7	-173 913,0
Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	0,0
Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»	-20,3	-6,4	-6,4	-13,8
Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	-6 000,0	-6 000,0	-6 000,0	0,0
<b>Источники по Госпрограмме, всего</b>	<b>-1 712 494,0</b>	<b>-1 655 383,3</b>	<b>-1 538 567,1</b>	<b>-173 926,9</b>

В разрезе подпрограмм ГП-40 наибольшее снижение предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета по сравнению с паспортом ГП-40 отмечается по подпрограмме 12 «Формирование института развития проектного финансирования» - на 28,3 %, или на 42 434,8 млн. рублей, и по подпрограмме 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» - на 18,1 %, или на 19 370,4 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 361 утверждены правила предоставления субсидий в виде имущественных взносов во Внешэкономбанк на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате

безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, в соответствии с которыми между Минфином России и Внешэкономбанком заключено соглашение от 30 марта 2017 г. № 01-01-06/20-109 о предоставлении из федерального бюджета субсидий в виде имущественных взносов во Внешэкономбанк в совокупном размере 150 000,0 млн. рублей. Дополнительным соглашением от 27 декабря 2017 г. № 1 совокупный размер предоставляемых субсидий был уменьшен до 107 565,2 млн. рублей.

По подпрограмме 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» сокращение объема бюджетных ассигнований в отчетном году в большей степени обусловлено результатами выполнения планов закупок товаров, работ и услуг по действующим проектам МБРР и переносом сроков на 2018 год по проектам Нового банка развития.

Рост предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) бюджетных ассигнований по сравнению с паспортом ГП-40 отмечается по подпрограмме 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» - на 29,2 %, или на 25 262,9 млн. рублей за счет увеличения объема резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также увеличение бюджетных ассигнований отмечено по подпрограмме 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации», рост составил 1,4 %, или 1 732,7 млн. рублей, в основном, связано с реализацией ФНС России дополнительно возложенных функций, в том числе мероприятий по информатизации в части пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками, модернизации ККТ, создание объекта учета ФГИС «ЕГР ЗАГС», а также на оплату почтовых услуг.

Объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) по сравнению с паспортом ГП-40 уменьшился на 173 926,9 млн. рублей, или на 10,2 %. При этом наибольшее снижение бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета отмечается по подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» за счет уменьшения объемов погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (на 120,4 млрд. рублей), в связи с более низким фактическим курсом доллара США по отношению к рублю относительно прогнозного значения при проведении операций по погашению государственного внешнего долга и с учетом фактических результатов проведения в сентябре 2017 года операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте,

а также уменьшения объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий в валюте Российской Федерации (на 71,4 млрд. рублей).

**8.2.40.11.** Анализ и оценка структуры и объемов финансовых ресурсов госпрограммы, подпрограмм и их увязка с установленными целевыми показателями.

Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) наибольший объем бюджетных ассигнований (в основном, расходы на обслуживание государственного долга и оказание гарантийной поддержки национальной промышленности), предусмотрен на реализацию подпрограммы 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» – 736 386,5 млн. рублей (62,7 % общего объема бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета). Результативность 12 основных мероприятий подпрограммы 6 характеризуется показателем 2 «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту» и показателем 4 «Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's)» уровня ГП-40, и 5 показателями (индикаторами) подпрограммы 6.

Счетной палатой Российской Федерации в ходе контрольных мероприятий неоднократно отмечалось, что в рамках реализации подпрограммы 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации», за ФНС России закреплено основное мероприятие 5.2 «Совершенствование налогового администрирования», реализация которого оценивается по 10 показателям (индикаторам) подпрограммы 5. При этом Детальным планом-графиком за ФНС России закреплено 13 мероприятий, в том числе мероприятие 5.2.12 «Организация и осуществление ресурсного обеспечения мероприятий подпрограммы», на которое приходится весь объем финансирования.

Таким образом, ФНС России не имеет возможности оценить влияние перераспределения бюджетных ассигнований с учетом требований Минфина России о необходимости приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ Российской Федерации, по оценке достижения максимального результата и эффективного использования средств федерального бюджета, так как распределение объемов бюджетных ассигнований только на одно мероприятие не позволяет дать оценку влияния выделения бюджетных ассигнований на то или иное мероприятие (в том числе выделение дополнительных объемов бюджетных ассигнований), с целью последующего регулирования внесения ожидаемых результатов мероприятий, а также влияние на достижение установленных значений показателей (индикаторов).



Бюджетные ассигнования на финансирование подпрограммы 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов», подпрограммы 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами» и подпрограммы 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» ГП-40 не предусматриваются.

**8.2.40.12.** Анализ показателей, характеризующих **кассовое исполнение расходов федерального бюджета** на отчетный финансовый год и на плановый период, и сводной бюджетной росписи ГП-40 и подпрограммам.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по ГП-40 по главным распорядителям средств федерального бюджета отражается в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по госпрограмме, всего</b>	1 217 061,6	1 173 644,5	1 156 299,5	1 087 531,3	94,1
в том числе:					
Министерство финансов Российской Федерации	1 056 178,7	1 010 997,1	949 264,0	884 831,1	93,2
<i>в % к итогу</i>	86,8	86,1	82,1	81,4	
Федеральная налоговая служба	121 298,6	123 031,3	159 862,1	157 632,9	98,6
<i>в % к итогу</i>	10,0	10,5	13,8	14,5	
Федеральное казначейство	38 117,4	38 121,8	45 036,5	42 938,4	95,3
<i>в % к итогу</i>	3,1	3,2	3,9	3,9	
Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	1 466,9	1 494,2	2 136,9	2 129,0	99,6
<i>в % к итогу</i>	0,1	0,1	0,2	0,2	
<b>Источники финансирования дефицита федерального бюджета по госпрограмме, всего</b>	<b>-1 712 494,0</b>	<b>-1 538 567,1</b>	<b>-1 538 567,1</b>	<b>-1 231 492,0</b>	<b>80,0</b>
в том числе:					
Министерство финансов Российской Федерации	-1 711 994,0	-1 538 067,1	-1 538 067,1	-1 231 031,3	80,0
<i>в % к итогу</i>	99,97	99,97	99,97	99,96	
Федеральное казначейство	-500,0	-500,0	-500,0	-460,7	92,1
<i>в % к итогу</i>	0,03	0,03	0,03	0,04	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-40 осуществляли 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-40 приходится на Минфин России (82,1 % показателя сводной росписи с изменениями) и ФНС России (13,8 %).

В целом неисполнение расходов по ГП-40 в 2017 году составило 68 768,2 млн. рублей (5,9 % показателя сводной росписи с изменениями).

Наибольший объем неисполненных назначений также сложился по Минфину России – в сумме 64 432,9 млн. рублей (6,8 % показателя сводной росписи с изменениями) и Федеральному казначейству – 2 098,1 млн. рублей (4,7 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам приведены в таблице.

(млн. рублей)									
Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмо- тreno госпрограм- мой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (первоначальны й)	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Отклоне- ние (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклоне- ние (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% Испол- нения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Расходы по госпрограмме, всего</b>	<b>1 217 061,6</b>	<b>1 217 061,6</b>	<b>1 173 644,5</b>	<b>-43 417,1</b>	<b>1 156 299,5</b>	<b>-60 762,1</b>	<b>1 087 531,3</b>	<b>68 768,2</b>	<b>94,1</b>
Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Нормативно- методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»	86 549,2	86 549,2	111 812,0	25 262,8	67 975,9	-18 573,3	45 747,9	22 228,0	67,3
Подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово- бюджетной сфере»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»	121 298,6	121 298,6	123 031,3	1 732,7	159 862,1	38 563,5	157 632,9	2 229,2	98,6
Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	745 017,1	745 017,1	736 386,5	-8 630,6	734 839,9	-10 177,2	712 278,8	22 561,1	96,9
Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	176,1	176,1	176,1	0,0	176,1	0,00	162,7	13,40	92,4
Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово- экономического сотрудничества Российской Федерации»	107 258,0	107 258,0	87 887,6	-19 370,4	78 393,9	-28 864,1	56 773,2	21 620,7	72,4
Подпрограмма 9 «Создание и развитие государственной	2 187,7	2 187,7	2 167,8	-19,9	2 224,8	37,1	2 135,9	88,9	96,0

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмо- тreno госпрограм- мой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (первоначальны й)	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Отклоне- ние (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклоне- ние (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% Испо- лнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»									
Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	3 108,1	3 108,1	3 123,7	15,6	3 124,7	16,6	3 105,7	19,0	99,4
Подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	1 466,9	1 466,9	1 494,2	27,3	2 136,9	670,0	2 129,0	7,9	99,6
Подпрограмма 12 «Формирование института развития проектного финансирования»	150 000,0	150 000,0	107 565,2	-42 434,8	107 565,2	-42 434,8	107 565,2	0,0	100,0
<b>Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по госпрограмме, всего</b>	<b>-1 712 494,0</b>	<b>-1 712 494,0</b>	<b>-1 538 567,1</b>	<b>173 926,9</b>	<b>-1 538 567,1</b>	<b>173 926,9</b>	<b>-1 231 492,0</b>	<b>-307 075,1</b>	<b>80,0</b>
Подпрограмма 6 «Уп- равление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	-1 700 973,7	-1 700 973,7	-1 527 060,7	173 913,0	-1 527 060,7	173 913,0	-1 220 511,1	-306 549,6	79,9
Подпрограмма 7 «Эф- фективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	0,0	-5 500,0	0,0	-4 998,6	-501,4	90,9
Подпрограмма 8 «Раз- витие международного финансово- экономического сотрудничества Российской Федерации»	-20,3	-20,3	-6,4	13,9	-6,4	13,9	0	-6,4	0,0
Подпрограмма 10 «Г- осударственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	-6 000,0	-6 000,0	-6 000,0	0,0	-6 000,0	0,0	-5 982,4	-17,6	99,7

**Кассовое исполнение расходов** федерального бюджета за 2017 год по ГП-40 составило **1 087 531,3 млн. рублей**, что на 68 768,2 млн. рублей, или **на 5,9 %, меньше показателей сводной бюджетной росписи** (за 2016 год – недовыполнение 4,0 %), в том числе: по подпрограмме 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» - 45 747,9 млн. рублей (недовыполнение – 32,7 %, в 2016 году –

15,3 %); по подпрограмме 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» - 157 632,9 млн. рублей (недовыполнение – 1,4 %, в 2016 году – 0,8 %); по подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» - 712 278,8 млн. рублей (недовыполнение – 3,1 %, в 2016 году – 3,4 %); по подпрограмме 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» - 162,7 млн. рублей (недовыполнение – 7,6 %, в 2016 году – 0,5 %); по подпрограмме 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» - 56 773,2 млн. рублей (недовыполнение – 27,6 %, в 2016 году – 9,1 %); по подпрограмме 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» - 2 135,9 млн. рублей (недовыполнение – 4,0 %, в 2016 году – 3,3 %); по подпрограмме 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» - 3 105,7 млн. рублей (недовыполнение – 0,6 %, в 2016 году – 0,9 %); по подпрограмме 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» - 2 129,0 млн. рублей (недовыполнение – 0,4 %, в 2016 году – 0,3 %); по подпрограмме 12 «Формирование института развития проектного финансирования» - 107 565,2 млн. рублей (выполнение – 100,0 %).

По подпрограмме 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» исполнение расходов составило 67,3 % (в 2016 году – 84,7 %) показателя сводной бюджетной росписи в связи с отсутствием соответствующих решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об использовании средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также иных резервов, перечислением средств взыскателям по исполнительным документам по мере поступления исполнительных листов для оплаты.

Исполнение по подпрограмме 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» составило 72,4 % (в 2016 году – 90,9 %) связано с уточнением объемов платежей в рамках реализации международных соглашений, а также объемов взносов в международные организации.

Исполнение по подпрограмме 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» составило 92,4 % (в 2016 году – 99,5 %) в связи с низкой явкой граждан, обратившихся в ПАО Сбербанк и ПАО СК «Росгосстрах», за получением компенсационных выплат по вкладам (взносам) в Сберегательном банке Российской Федерации и организациях

государственного страхования (Публичном акционерном обществе Страховая Компания «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха).

По подпрограмме 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» исполнение расходов составило 96,0 % (в 2016 году – 96,7 %), что связано с экономией, сложившейся по результатам конкурсных процедур в сфере информационно-коммуникационных технологий для создания централизованных технологий хранения и обработки информации в сфере управления общественными финансами.

Исполнение по подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» составило 96,9 % (в 2016 году 96,6 %) в связи с некассовым отражением уменьшения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отсутствием гарантийных случаев по государственным гарантиям Российской Федерации.

**Кассовое исполнение источников финансирования дефицита** федерального бюджета за 2017 год по ГП-40 составило (-) **1 231 492,0 млн. рублей**, что на (-) 307 075,1 млн. рублей, или **на 20 % меньше показателей сводной бюджетной росписи**, в том числе: по подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» - (-) 1 220 511,1 млн. рублей (недовыполнение – 20,1 %); по подпрограмме 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» - (-) 4 998,6 млн. рублей (недовыполнение – 9,1 %); по подпрограмме 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» исполнение не осуществлялось (недовыполнение – 100 %); по подпрограмме 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» - (-) 5 982,4 млн. рублей (недовыполнение – 0,3 %).

Исполнение по подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» составило 79,9 % в основном в связи с неисполнением показателя предоставления в 2017 году государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета составило 90 633,0 млн. рублей, или 31,3 % уточненного показателя, что связано с незаключением в течение 2017 года российскими организациями контрактов на поставки товаров, работ и услуг в рамках реализации межправительственных соглашений; исполнением показателя погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых

указана в валюте Российской Федерации в меньшем объеме на 195 771,0 млн. рублей, или 23,6 % уточненного показателя, что связано в основном с проведением операции обмена ОФЗ на государственные ценные бумаги Российской Федерации иных выпусков в валюте Российской Федерации в значительно меньшем объеме, чем запланировано.

**8.2.40.13.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-40 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц отражаются в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-40	всего	1 217 061,6	1 087 531,3	68 768,2	94,1
	федеральный бюджет	1 217 061,6	1 087 531,3	68 768,2	94,1
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации				
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации				
	средства юридических лиц				

\*По данным сводного годового доклада.

Таким образом, информация об исполнении ГП-40 за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета в Сводном годовом докладе не представлена.

**8.2.40.14.** Количественная характеристика достижения значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм (количество и примеры невыполненных показателей), в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации. Анализ и оценка влияния изменений объема финансирования при реализации госпрограммы на значения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм.

Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) ГП-40 в разрезе подпрограмм отражается в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения федерального закона о отчетный год (первоначального) к госпрограмме	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к госпрограмме	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренно му в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>На уровне Госпрограммы</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>80,0</b>	<b>0,0</b>	<b>95,0</b>	<b>94,1</b>	<b>89,4</b>
Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»	3	2	66,7	x	x	x	x
Подпрограмма 2 «Нормативно- методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»	4	4	100,0	0,0	78,5	67,3	52,9
Подпрограмма 3 «Обеспечение	4	4	100,0	x	x	x	x

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения федерального закона о отчетный год (первоначального) к госпрограмме	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к госпрограмме	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренно му в госпрограмме
открытости и прозрачности управления общественными финансами»							
Подпрограмма 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово- бюджетной сфере»	9	8	88,9	х	х	х	х
Подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»	10	10	100,0	0,0	131,8	98,6	130,0
Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	5	5	100,0	0,0	98,6	96,9	95,6
Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	2	2	100,0	0,0	100,0	92,4	92,4
Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово- экономического сотрудничества Российской Федерации»	3	2	66,7	0,0	73,1	72,4	52,9
Подпрограмма 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	5	5	100,0	0,0	101,7	96,0	97,6
Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	7	5	71,4	0,0	100,5	99,4	99,9
Подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	6	5	83,3	0,0	145,7	99,6	145,1
Подпрограмма 12 «Формирование института развития проектного финансирования»	5	3	60,0	0,0	71,7	100,0	71,7
<b>Всего</b>	<b>68</b>	<b>59</b>	<b>86,8</b>	<b>0,0</b>	х	х	х

\* В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым.

По Госпрограмме не включены следующие показатели (индикаторы): **показатель 6** «Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета», **показатель 2.5** «Доля главных администраторов средств федерального бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 40 процентов», **показатель 8.4** «Объем содействия международному развитию, предоставляемого иностранным государствам, по отношению к валовому внутреннему продукту №.

В 2017 году из 94 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 71 показателю, **предварительные данные представлены по 3 показателям.**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-40 и входящих в ее состав подпрограмм **составил 86,8 %.**

**Увеличение бюджетных ассигнований в 2017 году** относительно запланированных объемов паспортом ГП-40 отмечен **по 4 подпрограммам** (подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса», подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации», подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней», подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»), из них по итогам 2017 года **значения показателей (индикаторов) не достигнуты** по подпрограмме 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» из 7 установленных показателей (индикаторов), достигнуто плановое значение по 5 показателям (индикаторам), по подпрограмме 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» из 6 установленных показателей (индикаторов), достигнуто плановое значение по 5 показателям (индикаторам).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-40 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: фактическое исполнение в 2016 году
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований Госпрограммы (млн. рублей)	1 217 061,6	1 156 299,5* 1 087 531,3**	95,0 89,4	914 329,5* 877 772,6**
Ненефтегазовый дефицит по отношению к валовому внутреннему продукту (%)	-9,0	-7,9	113,9	-9,1
Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту (%)	20	12,6	158,7	12,9
Собираемость налогов и сборов (%)	98,05	99,44	101,4	97,57
Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard&Poor's, Fitch Ratings, Moody's) (место)	BB+ (Ba1)	Standard&Poor's - «BB+» Fitch Ratings - «BBB-» Moody's - «Ba1»	-	Standard&Poor's - «BB+» Fitch Ratings - «BBB-» Moody's - «Ba1»
Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством (баллов)	78	72	92,3	74
Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета (процентов)	63	63	100	62

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.



Согласно данным Сводного годового доклада из 6 основных показателей (индикаторов) ГП-40 плановые значения были выполнены по 5 (83,3 %).

Не достигнуто плановое значение показателя «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством, баллов» (план - 78, факт - 72). Минфином России в качестве причин недостижения показателя отмечены ряд сложностей бюджетного процесса 2016 года, предусматривающего меры бюджетной консолидации в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета, восстановления трехлетнего периода закона о бюджете, законодательного переноса сроков бюджетного процесса, в связи с чем соблюсти требования к срокам публикации основных бюджетных документов, установленные указанной международной организацией, удалось не в полной мере.

По итогам 2017 года из 65 целевых показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм, не достигнуты значения по 8 показателям.

В 2017 году не достигнуты целевые значения по следующим показателям подпрограмм ГП-40:

1) показатель 1.1 «Наличие бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период», бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период в 2017 году не утвержден;

2) показатель 4.3 «Темп изменения объема проверенных средств в финансово-бюджетной сфере», при плановом значении показателя 103 %, фактическое значение составило 86 %, невыполнение планового значения – 17 % (уменьшение значения показателя по сравнению с плановым значением связано с осуществлением планирования контрольной деятельности Федерального казначейства в финансово-бюджетной сфере на основании риск-ориентированного подхода);

3) показатель 8.1 «Процент инвестиций, осуществленных международными финансовыми организациями на территории Российской Федерации, относительно целевых ориентиров, заявленных в программно-стратегических документах этих международных финансовых организаций» при плановом значении показателя 57 %, фактическое значение составило 54,51 %, невыполнение планового значения – 2,49 % (недостижение целевого показателя обусловлено текущей макроэкономической ситуацией в России, а также вызванным ею рядом ограничений, которые затронули многосторонние банки развития с участием Российской Федерации, негативно отразившись на инвестиционной активности финансовых институтов);

4) показатель 10.2 «Сроки опробования и клеймения изделий из драгоценных металлов» при плановом значении показателя 3 дня фактическое значение составило 3,17

дней, невыполнение планового значения – 0,17 дней (увеличение сроков обусловлено существенным увеличением на 1,5 млн штук количество опробованных и заклеянных изделий из драгоценных металлов, в сравнении с 2016 годом);

5) показатель 10.6 «Объем производства бриллиантов» при плановом значении показателя 250 тыс. карат, фактическое значение составило 190 тыс. карат, невыполнение планового значения – 60 тыс. карат (недостижение показателя в основном связано с тем, что работа над реализацией мероприятий, направленных на развитие алмазогранительной отрасли в Российской Федерации, осуществляется с IV квартала 2017 года);

6) показатель 11.4 «Доля заявлений, полученных на предоставление государственной услуги по лицензированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в электронной форме, к общему количеству полученных заявлений» при плановом значении показателя 6 %, фактическое значение составило 5,72 %, невыполнение планового значения – 0,28 % (Минфином России отмечено, что значение показателя соответствует допустимому уровню отклонения в соответствии с Методикой расчета показателей (индикаторов) подпрограммы 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», утвержденной приказом Росалкогольрегулирования от 23 октября 2017 г. № 311);

7) показатель 12.2 «Качество кредитного портфеля государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (доля погашенной задолженности по кредитам в общем объеме задолженности, подлежащей погашению в соответствии с контрактными условиями)» при плановом значении показателя 64 %, фактическое значение составило 41 %, невыполнение планового значения – 23 % (недостижение планового показателя обусловлено осуществленной в течение 2017 года Внешэкономбанком в отношении ряда заемщиков реструктуризацией задолженности по предоставленным кредитам в рамках проектов банка развития, направленной на оптимизацию долговой нагрузки и повышение возвратности задолженности в долгосрочном периоде, а также реструктуризацией задолженности по проекту, отнесенного решением наблюдательного совета Внешэкономбанка к специальным проектам);

8) показатель «Объем некредитных доходов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» при плановом значении показателя 7 млрд. рублей фактическое значение составило 5,9 млрд. рублей, невыполнение планового значения – 1,1 млрд. рублей (недостижение планового значения показателя обусловлено влиянием следующих факторов: отклонение фактического курса доллара США

по сравнению с уровнями, использованными при определении плановых показателей; снижение объема поддержанных экспортных проектов в связи с переносом времени заключения контрактов; осуществление перехода на новый механизм субсидирования затрат по выданным Внешэкономбанком кредитам на поддержку экспорта высокотехнологичной продукции, что потребовало внесения изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации в целях правового обеспечения долгосрочных бюджетных обязательств ежегодного предоставления средств субсидии по выданным кредитам и другими факторами).

Таким образом, в оценку исполнения показателей на уровне ГП-40 и подпрограмм в Сводном годового доклада включена **оценка 3 показателей, которые носят предварительный характер.**

В 2017 году из **65** показателей (индикаторов) подпрограмм (без учета показателей, значения которых носят предварительный характер, – 63) **не достигнуто 8 показателей (индикаторов) (12,3 %** показателей, плановые значения которых предусмотрены в 2017 году, **или 12,7 %** показателей, подлежащих оценке).

В соответствии с порядком сбора информации и методикой расчета показателя (индикатора) ГП-40, представленной Минфином России в составе дополнительных и обосновывающих материалов к ГП-40, для расчета показателей (индикаторов) уровня ГП-40 - показатель 1 «Ненефтегазовый дефицит по отношению к валовому внутреннему продукту» и показатель 2 «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту», и подпрограммы 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» - показатель 6.3 «Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета» и показатель 6.4 «Доля государственного внутреннего долга Российской Федерации в общем объеме государственного долга Российской Федерации», **используются данные Росстата.**

В соответствии с пунктом 36.1 «Состояние внешнего и внутреннего долга Российской Федерации» Федерального плана статистических работ срок представления (распространения) **официальной статистической информации** пользователям по показателям «Государственный долг Российской Федерации» и «Государственный внутренний долг Российской Федерации» за **отчетный финансовый год установлен 1 сентября (ежегодно).**

Анализ показателей ГП-40, по которым в уточненном годовом отчете Минфина России о ходе реализации и оценке эффективности ГП-40 за 2017 год **используются данные со сроком опубликования Росстатом** в соответствии с Федеральным планом

статистических работ **позже срока представления уточненного годового отчета** о ходе реализации ГП-40 за отчетный период, отражается в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	план	факт		
Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»				
1. Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более	20	12,6		1 сентября 2018 г.
Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»				
1. Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета, не более	100	76,6		1 сентября 2018 г.
2. Доля государственного внутреннего долга Российской Федерации в общем объеме государственного долга Российской Федерации, не менее	65	75,2		1 сентября 2018 г.

**8.2.40.15. Анализ основных результатов**, достигнутых в отчетном финансовом году, оценка их вклада в решение задач и достижение целей госпрограммы, подпрограмм.

По основному мероприятию 6.11 «Управление средствами суверенных фондов» подпрограммы 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» необходимо отметить, что **в соответствии Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» статья 96<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации утратила силу с 30 июля 2017 года** (со дня вступления в силу указанного федерального закона).

Пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ также установлено, что средства Резервного фонда в полном объеме зачисляются в Фонд национального благосостояния **не позднее 1 февраля 2018 года**.

В соответствии с приказом Минфина России от 7 декабря 2017 г. № 1109 «Об использовании средств Резервного фонда в валюте Российской Федерации на покрытие дефицита федерального бюджета в 2017 году» в декабре 2017 года остатки средств Резервного фонда в иностранной валюте на счетах в Банке России в результате продажи иностранной валюты были в полном объеме зачислены на счет по учету средств Резервного фонда в валюте Российской Федерации (в общей сумме 1 000 418,0 млн. рублей). Перечисление средств Резервного фонда на единый счет федерального бюджета было завершено 22 декабря 2017 года.

Таким образом, **статья 96<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации утратила силу почти за 5 месяцев до завершения использования средств Резервного фонда**.

Таким образом, в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2018 года остался один суверенный фонд – Фонд национального благосостояния.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ, установлено, что Фонд

национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также **обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета** и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (согласно пункту 2 статьи 5 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ положения пункта 1 статьи 96<sup>10</sup> применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении федерального бюджета, начиная с федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов).

В 2017 году законодательно закреплена новая конструкция «бюджетных правил», принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета».

**8.2.40.16.** Оценка степени исполнения плана реализации и детального плана-графика реализации ГП-40 на очередной финансовый год и на плановый период, включая анализ результатов реализации основных мероприятий подпрограмм в отчетном финансовом году.

Планом реализации ГП-40 предусмотрено в 2017 году выполнение 53 наиболее значимых контрольных событий, из которых 48 контрольных событий исполнено (в том числе 4 контрольных события с нарушением срока) и 5 контрольных событий – не исполнено.

**Степень выполнения контрольных событий плана реализации ГП-40 в 2017 году составила 90,6 %, что ниже на 6 процентных пункта степени выполнения контрольных событий плана реализации ГП-40 в 2016 году.**

В соответствии с детальным планом-графиком реализации ГП-40 к реализации в 2017 году запланировано 316 контрольных событий со сроком наступления в 2017 году.

**Степень выполнения контрольных событий детального плана-графика ГП-40 в 2017 году составила 94 % (реализовано 297 контрольных событий).**

**8.2.40.17.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-40 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									Текущий год, млн. рублей	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			сводная бюджетная роспись на 1 июля 2018 г.	кассовое исполнение на 1 июля 2018 г.
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просроченная		долго-срочная	просроченная		долго-срочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме, в том числе:	1 063,6	-	89,2	1 567,0	10,1	705,8	503,4	10,1	616,6	1 439 745,5	547 155,0
Минфин России, в том числе:	407,7	-	-	355,6	-	-	-50,5	-	-	1 226 364,9	466 575,6

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									Текущий год, млн. рублей	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			сводная бюджетная роспись на 1 июля 2018 г.	кассовое исполнение на 1 июля 2018 г.
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-сроч-ная	про-сро-чен-ная		долго-сроч-ная	про-сро-чен-ная		долго - сроч-ная	про-сро-чен-ная		
092 0113 3960392796 244	228,8	-	-	303,6	-	-	74,8	-	-	2 929,5	1 032,7
092 0106 3960392796 244	76,8	-	-	0,0	-	-	-76,8	-	-	323,5	201,7
092 0113 3960392795 244	57,2	-	-	42,9	-	-	-14,3	-	-	9 291,4	0,0
092 0106 3960392795 244	41,4	-	-	0,0	-	-	-41,4	-	-	163,5	0,0
092 0113 3980290059 242	0,0	-	-	0,4			0,4			76,1	8,1
092 0113 3980290059 244	1,8	-	-	8,6			6,8			589,6	247,2
092 0113 3980390059 244	0,1	-	-	0,1			0,0			118,0	36,4
Федеральное казначейство, в том числе:	3,4	-	-	617,9	-	479,2	614,5	-	479,2	44 439,7	17 981,0
100 0106 3920490019 244	2,3	-	-	20,0	-	-	17,7	-	-	2 821,5	1 059,7
100 0106 3920490059 244	0,9	-	-	0,4	-	-	-0,5	-	-	540,7	165,8
100 0106 3920490019 243	0,0	-	-	479,2		479,2	479,2		479,2	956,4	466,0
100 0106 3920490019 242	0,2	-	-	118,0	-	-	117,8	-	-	10 603,0	4 214,8
100 0106 3920490019 853	0,0			0,2			0,2			8,0	1,0
100 0106 3920490019 852	0,0			0,1			0,1			0,8	0,3
Росалкогольрегулирование, в том числе:	0,4	-	-	0,2	-	-	-0,2	-	-	1 772,6	919,9
160 0106 3990190019 244	0,4	-	-	0,2	-	-	-0,2	-	-	148,7	60,3
160 0106 3990190019 242	0,0			0,0			0,0			205,3	52,9
ФНС России, в том числе:	652,1	--	89,2	593,3	10,1	226,6	-58,8	10,1	137,4	167 168,4	61 678,5
182 0106 3940294009 414	615,5	--	89,2	523,3	10,1	226,6	-92,2	10,1	137,4	4 172,4	323,8
182 1006 3940290019 244	35,1	--	-	69,2	-	-	34,1	-	-	12 485,2	4 980,2
182 1006 3940290019 242	1,0	--	-	0,7	-	-	-0,3	-	-	10 034,1	1 785,3

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам и авансовым платежам по ГП-40 в размере 1 063,6 млн. рублей в основном сложилась по ФНС России – 652,1 млн. рублей (61,3 %), из них в части осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 615,5 млн. рублей, и по Минфину России – 407,7 млн. рублей (38,3 %), из них в части осуществления софинансирования, связанного с реализацией соглашений с международными финансовыми организациями.

За 2017 год дебиторская задолженность по авансовым платежам по ГП-40 увеличилась на 503,4 млн. рублей, или на 47,3 % и составила по состоянию на 1 января 2018 года 1 567,0 млн. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 616,6 млн. рублей, или в 7,9 раза и составила 705,8 млн. рублей.

По Федеральному казначейству основной объем задолженности по расчетам по выданным авансам согласно сведениям по дебиторской задолженности приходится на расчеты по авансам, выданным на работы, услуги по содержанию имущества в сумме 479,2 млн. рублей - просроченная дебиторская задолженность, образованная в связи с перечислением УФК по г. Москве суммы авансового платежа и нарушением контрагентом

сроков исполнения работ по государственному контракту от 29 декабря 2016 г. № 315-Зл/С на **проведение работ на объекте культурного наследия, расположенного в г. Москве, Большой Златоустовский переулок, д. 6, строение 1.** В соответствии с расшифровкой дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (ф. 0503191) в срок до конца 2018 года должно быть погашено 22,1 % (136,9 млн. рублей) дебиторской задолженности по выданным авансам (счет 20600), а оставшиеся 77,9 % (481,1 млн. рублей) должны быть погашены до конца 2020 года.

Основная сумма задолженности на конец 2017 года сложилась по Федеральному казначейству – в объеме 617,9 млн. рублей, или 39,4 % общего объема дебиторской задолженности по ГП-40 на конец 2017 года, и ФНС России – в объеме 593,3 млн. рублей, или 37,9 %.

**8.2.40.18.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	$4 = \frac{3}{2} \cdot 100$	5	6	$7 = \frac{6}{5} \cdot 100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	4 116,0	3 644,3	88,5	6	5	83,3
подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»	4 116,0	3 644,3	88,5	6	5	83,3
ФНС России	4 116,0	3 644,3	88,5	6	5	83,3

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программой на 2017 год **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств** по подпрограмме 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» (ФНС России) **в размере 4 116,0 млн. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 3 644,3 млн. рублей, или 88,5 %** утвержденных лимитов бюджетных обязательств (в 2016 году – 88,9 %).

В 2017 году из 6 объектов, подлежащих вводу, **введено 5 объектов, или 83,3 %** (в 2016 году – 44,4 %).

**8.2.40.19.** Анализ **факторов, повлиявших** на ход реализации госпрограммы, подпрограмм включая основные мероприятия, причин нереализованных (частично реализованных) мероприятий и оценка **последствий их влияния.**

В нарушении нормы статьи 170<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей утверждение Правительством Российской Федерации бюджетного прогноза (изменений бюджетного прогноза) Российской Федерации на долгосрочный период в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете, в 2017 году бюджетный прогноз (изменения бюджетного

прогноза) Российской Федерации на долгосрочный период не утвержден. Установленный подпрограммой 1 ««Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов» показатель 1.1 «Наличие Бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период» по основному мероприятию 1.1 «Внедрение долгосрочного бюджетного планирования в Российской Федерации» в 2014 – 2017 годах ежегодно не выполнялся.

Таким образом, отсутствие бюджетного прогноза на долгосрочный период является неисполнением Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также препятствием для реализации государственных программ Российской Федерации, цели и результаты которых, значения, характеризующие их достижение индикаторов должны соответствовать установленным расходам федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации.

Не реализовано контрольное событие 2.2 «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (новая редакция)» подпрограммы 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса». По итогам 2017года принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета», остальные проекты федеральных законов не приняты.

Не внесены изменения в законодательство Российской Федерации в части закрепления за Федеральным казначейством функций агента валютного контроля. В отчетном году не реализовано мероприятие 7.5.3 «Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в целях закрепления за Федеральным казначейством функций агента валютного контроля» и входящее в него контрольное событие 7.5.3.1 «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» и статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

#### **8.2.40.20. Анализ запланированных и фактически реализованных мер государственного регулирования.**

В соответствии с приложением № 3 к ГП-40 «Сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами



и регулирование финансовых рынков» в 2017 году предусмотрена подготовка и принятие 34 нормативных правовых актов.

По итогам 2017 года принято 19 федеральных законов, 8 постановлений Правительства Российской Федерации, 1 проект федерального закона снят с контроля.

**Степень выполнения запланированных мер правового регулирования в сфере реализации ГП-40 в 2017 году составила 81,8 %.**

**8.2.40.21.** Оценка качества анализа рисков реализации ГП-40 и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками.

ГП-40 в 2017 году не предусматривалась реализация мероприятий по управлению рисками.

**8.2.40.22.** Оценка эффективности реализации госпрограммы, подпрограмм в отчетном финансовом году.

За 2017 год оценка эффективности реализации ГП-40 проведена Минфином России на основании Методики оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной приказом Минфина России от 4 сентября 2017 г. № 719.

По информации Минфина России, достигнутый уровень эффективности реализации ГП-40 в 2017 году оценивается на уровне 0,982 балла, что значительно выше уровня 2016 года (0,882 балла), в том числе оценка степени реализации мероприятий – 0,94 балла, оценка степени соответствия запланированному уровню затрат – 0,96 балла, оценка эффективности использования средств федерального бюджета – 1 балл, оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм – 1 балл, оценка эффективности реализации подпрограмм – 0,954 балла, оценка степени достижения целей и решения задач государственной программы - 0,98 балла.

При расчете степени соответствия запланированному уровню расходов на реализацию подпрограммы 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов», подпрограммы 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами» и подпрограммы 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере», по которым в 2017 году не предусмотрено финансовое обеспечение, степень соответствия запланированному уровню расходов на реализацию подпрограмм принималась равной «1», то есть полностью достигнутой планового значения.

Кроме того, при оценке степени достижения показателей (индикаторов) Минфином России учитывался уровень достижения показателей (индикаторов) ГП-40 и подпрограмм, имеющих по итогам 2017 года предварительные значения (показатель 6.

«Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета», показатель 2.5 «Доля главных администраторов средств федерального бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 40 процентов», показатель 8.4 «Объем содействия международному развитию, предоставляемого иностранным государствам, по отношению к валовому внутреннему продукту»).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-40 в 2017 году соответствует **среднему уровню эффективности** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) ГП-40 и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 86,8 % (**средний уровень**, доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 4,2 %), уровень динамики достижения показателей по сравнению с 2016 годом – 57,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 91,3 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения ГП-40 к сводной бюджетной росписи составляет 86,1 % (**средний уровень**), уровень управления ГП-40 составляет 100 % (**высокий уровень**). Прирост дебиторской задолженности к кассовым расходам по ГП-40 в части расходов федерального бюджета по Минфину России, Росалкогольрегулированию, Федеральному казначейству и ФНС России за 2017 год составил 0,05 % (**средний уровень**), уровень ввода объектов составил 83,3 % (**средний уровень**).

По оценке Счетной палаты в 2016 году степень эффективности ГП-40 соответствовала **низкому уровню эффективности** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 73,8 % (**низкий уровень**, доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 7 %), уровень динамики достижения показателей по сравнению с 2015 годом – 60,7 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 81,1 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 96 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минфину России, Росалкогольрегулированию, Федеральному казначейству и ФНС России за 2016 год в целом по ГП-40 сократилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 44,4 % (**низкий уровень**).

**8.2.40.23.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-40 показала, что годовой отчет

**в основном соответствует** требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Годовой отчет Минфина России о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» за 2017 год подготовлен Минфином России 25 апреля 2018 г. в соответствии с требованиями пункта 32 Порядка и разделом VIII «Подготовка годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы и докладов о ходе реализации государственной программы» Методических указаний.

**8.2.40.24.** Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета.

В установленные пунктом 31 Порядка сроки Минэкономразвития России представил в Правительство Российской Федерации сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2017 года (далее – сводный годовой доклад).

По данным сводного годового доклада итоговая интегральная оценка эффективности реализации ГП-40 составила 91,7 %, что соответствует степени эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего, в том числе: оценка показателей (индикаторов) ГП-40 составила 95,1 %, оценка эффективности реализации основных мероприятий ГП-40 – 94,9 %, оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета – 81,6 %, оценка эффективности деятельности Минфина России в качестве ответственного исполнителя – 85,0 %.

В сводном годовом докладе кассовое исполнение расходов федерального бюджета ГП-40 оценивается как ниже среднего и составляет 81,6 %, что ниже на 14,4 процентного пункта оценки степени соответствия запланированному уровню затрат, рассчитанной Минфином России, и **ниже на 4,5 процентного пункта** оценки кассового исполнения, рассчитанной Счетной палатой Российской Федерации. Согласно методике оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации (приложение № 10 к сводному годовому докладу) оценка кассового исполнения государственной программы рассчитывается как среднее арифметическое кассового исполнения расходов федерального бюджета по каждому основному мероприятию ГП-40, реализация которых предусматривает выделение бюджетных ассигнований.

При этом не учитывается исполнение бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

По данным сводного годового доклада оценка эффективности реализации основных мероприятий ГП-40 составила 94,9 %, что выше оценки степени реализации мероприятий,

рассчитанной Минфином России, которая в соответствии с методикой оценки эффективности рассчитывается на основе фактического исполнения контрольных событий с учетом коэффициентов значимости контрольных событий, предусматривающих включение контрольных событий в план реализации ГП-40, выделение бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году.

Приведенная в сводном годовом докладе оценка достижения плановых значений показателей (индикаторов) ГП-40 составила 95,1 %, что **выше на 8,3 процентного пункта** значения данного показателя, рассчитанного Счетной палатой Российской Федерации. Указанное превышение связано, в том числе с применением Минэкономразвития России коэффициентов значимости (для показателя соответствующему и обеспечивающему достижение показателя указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606, для показателей уровня государственной программы), предусмотренных методикой оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации.

**Согласно сводным результатам комплексного анализа реализации ГП-40, проведенного Минэкономразвития России, степень эффективности ее реализации составила 91,7 %, что на 6,5 процентного пункта ниже, чем оценка эффективности ГП-40 по данным годового отчета Минфина России.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 349 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации», подпрограммы 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений», подпрограммы 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» и подпрограммы 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» дополнено источниками финансирования дефицита федерального бюджета. Вместе с тем бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренные на реализацию ГП-40 в 2017 году, не были учтены при расчете оценки кассового исполнения ГП-40.

**8.2.40.25. Оценка предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы и их обоснований.**

В сводном докладе Минэкономразвития России представлены предложения, сформированные на основе результатов подготовки сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ по итогам 2017 года.

В части совершенствования механизмов разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Минэкономразвития России представлены общие

рекомендации ответственным исполнителям государственных программ по обеспечению актуализации стратегических документов и приведение их в соответствие друг с другом, формирования единой, сбалансированной системы программного управления на федеральном и региональном уровнях, учета результатов мониторинга и оценки эффективности реализации государственных программ при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете и уточнения оценки расходов, оперативного приведения параметров государственных программ в соответствие с принимаемыми решениями о выделении дополнительного финансирования на реализацию отдельных задач в течение финансового года, дальнейшего развития проектных принципов в рамках государственных программ, проработки ответственными исполнителями государственных программ информации о показателях государственных программ, формирования ежегодного графика подготовки документов и материалов, разрабатываемых при корректировке государственных программ Российской Федерации, повышения ответственности соисполнителей и участников государственных программ и снижения количества подготавливаемых материалов в рамках разработки и реализации государственных программ, анализа кросс-влияния государственных программ, интенсификации работы с Порталом государственных программ.

Вместе с тем в сводном докладе Минэкономразвития России не представлены предложения по распространению подходов проектного управления на государственные программы Российской Федерации, не вошедших в перечень «пилотных» государственных программ для перехода их на механизмы проектного управления с 2018 года. В настоящее время Минфином России проводится работа по формированию новой структуры государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», в которой предлагается переход от ведомственно-функциональной к программно-проектной модели формирования состава подпрограмм и основных мероприятий государственной программы. Предложения Минэкономразвития России по совершенствованию механизма разработки государственных программ в части применения подходов проектного управления могли стать действенными мерами по организационному обеспечению формирования и реализации государственных программ.

### 8.2.42. Госпрограмма «Юстиция»

**8.2.42.1.** Госпрограмма «Юстиция» (далее – ГП-42, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312. Внесены изменения в ГП-42 постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 370.

Срок реализации: 1 января 2013 года – 31 декабря 2020 года.

Ответственным исполнителем ГП-42 является Минюст России, соисполнителями – ФСИН России и ФССП России, участники отсутствуют.

**8.2.42.2.** В 2017 году ответственным исполнителем в паспорт ГП-42 внесены **значительные изменения** в части количества, уточнения наименований, структуры и значений показателей, а также ее ресурсного обеспечения. Кроме того, перечень мер правового регулирования сокращен с 10 до 2 позиций, внесено изменение в ожидаемые результаты реализации подпрограммы 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов».

**В нарушение** подпункта «а (2)» пункта 47 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, Минюстом России как ответственным исполнителем госпрограммы «Юстиция» **акт**, регламентирующий управление реализацией государственной программы, **не утвержден**.

По итогам рассмотрения материалов к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Юстиция» Счетной палатой был представлен ряд замечаний, которые были **частично учтены** в изменениях в паспорт госпрограммы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 370.

**Не учтены следующие замечания.**

**Цель** ГП-42 «Развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону» **не в полной мере** соответствует критериям измеримости и конкретности, что усложняет проверку ее достижения. Кроме того, слова «развитие», «преодоление» и «поддержание» в формулировке цели обозначают непрерывный процесс, в связи с чем цель ГП **не соответствует** критерию достижимости.

В паспорте ГП-42 **отсутствуют** показатели (индикаторы), позволяющие оценить достижение задачи № 2 «Повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере

исполнения уголовных наказаний», на решение которой направлена подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» (ответственный исполнитель – ФСИН России).

**Решение двух задач** «Значительное повышение количества исполнительных документов, исполненных добровольно, без участия государственных органов принудительного исполнения» и «Повышение прозрачности и доступности системы принудительного исполнения» подпрограммы 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечения установленного порядка деятельности судов» **характеризует только один показатель** «Сумма оплаченной задолженности по исполнительным производствам с использованием сетей общего пользования и различных платежных систем (без посещения отдела судебных приставов)».

В подпрограмме 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» **показатель** «Процентное соотношение осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, и числа обученных и обучающихся осужденных» является **единственной характеристикой** степени решения **двух задач** «Совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества, создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы» и «Сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы, проведение в местах лишения свободы мероприятий в целях адаптации в обществе освободившихся осужденных, в том числе с участием гражданского общества».

Кроме того, показатель «Процентное соотношение осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, и числа обученных и обучающихся осужденных» **не в полной мере обеспечивает** возможность проверки и подтверждения решения указанных задач подпрограммы 3, что является нарушением требований пункта 23 Указаний Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

Целевые показатели (индикаторы) ГП и подпрограмм **не в полной мере соответствуют** требованиям, предъявляемым к ним пунктом 22 Указаний Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (адекватность, точность, объективность, достоверность, однозначность, экономичность, сопоставимость, своевременность и регулярность).

Так, показатели «Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в стоимостном выражении», «Объем выполненных судебных экспертиз и

экспертных исследований в натуральном выражении», «Объем внутренних затрат на исследования и разработки в рамках реализации программы», «Доля судебных экспертиз и экспертных исследований, проведенных с нарушением сроков, в общем количестве судебных экспертиз и экспертных исследований», «Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов» и «Объем средств, необходимых для выплаты взноса в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву» **не соответствуют** требованию адекватности, так как не характеризуют прогресс в достижении цели и решении задач ГП и подпрограмм.

Показатель «Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов» **не соответствует** требованию однозначности, так как его определение может вызвать сложности понимания существа измеряемой характеристики конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей.

Как было отмечено выше, в госпрограмме **отсутствуют показатели**, характеризующие реализацию ГП-42 ФСИН России. Показатель ГП «Процентное соотношение осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, и числа обученных и обучающихся осужденных» включен в подпрограмму 3.

**В нарушение** пункта 20 Указаний **отсутствует увязка** ОМ 3.4 «Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями» с показателями (индикаторами) ГП-42.

Значения ряда показателей (индикаторов) ГП-42 и подпрограмм зафиксировано в 2017 - 2020 годах **на одном уровне**, и, следовательно, объективно **не отражают** влияние показателей на достижение конечных целей при реализации поставленных задач.

Кроме того, в состав показателей подпрограммы 3 включены **три показателя**, связанные с уровнем жизни сотрудников уголовно-исполнительной системы («Уровень денежного довольствия сотрудников уголовно-исполнительной системы», «Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников уголовно-исполнительной системы», «Доля обеспеченности служебными жилыми помещениями сотрудников уголовно-исполнительной системы (при неизменности списочной численности сотрудников уголовно-исполнительной системы)»), на достижение которых ежегодно предусмотрено более 50 % общего объема финансирования подпрограммы 3, при этом эти показатели **не отражают** степень выполнения основных задач, возложенных на ФСИН России.

Следует отметить, что реализация ФССП России некоторых функций (например, по ведению реестра организаций, осуществляющих коллекторскую деятельность, и по



осуществлению надзора за указанным видом деятельности) **не нашла** своего отражения в целях, задачах и показателях (индикаторах) госпрограммы.

Показатели (индикаторы) госпрограммы и подпрограмм, ответственным исполнителем которых является Минюст России, в основном соответствуют основным функциям и задачам Минюста России. Однако значения двух показателей «Количество выданных выписок из реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен» и «Объем средств, необходимых для выплаты взноса в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву» **не характеризуют** ни реализацию ГП-42, ни выполнение функций и задач Минюста России.

#### **8.2.42.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

ГП-42 содержит цели, задачи, показатели, предусмотренные следующими документами стратегического планирования: Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р.

Госпрограммой учтены показатели Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601, вместе с тем **не в полной мере учтены цели и задачи**, предусмотренные Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: из трех целей Концепции в государственной программе содержится одна, из 13 задач Концепции в государственной программе учтены 6. Так, **не нашли отражения** в ГП-42 следующие цели Концепции: «совершенствование деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, с учетом международных стандартов и потребностей общественного развития» и «гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов в соответствии с международными стандартами».

Кроме того, госпрограммой **не предусмотрены** показатели, содержащиеся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»: «Правительству Российской Федерации обеспечить доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной

платы в соответствующем регионе», «Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе», «Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе» и «Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе», несмотря на наличие в структуре ФСИН России образовательных и научных учреждений, учреждений здравоохранения и соответствующих категорий работников.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые **не нашли отражения или отражены не в полной мере** в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
<b>Государственная программа Российской Федерации «Юстиция»</b>	
1. Указы Президента Российской Федерации	
1.1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	
1.1.1. Правительству Российской Федерации обеспечить доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующие цель, задача и показатель отсутствуют
1.1.2. Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующие цель, задача и показатель отсутствуют
1.1.3. Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующие цель, задача и показатель отсутствуют
1.1.4. Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующие цель, задача и показатель отсутствуют
2. Иные стратегические документы	
2.1. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. 1772-р	

Цели Концепции:	
2.1.1. Совершенствование деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, с учетом международных стандартов и потребностей общественного развития	Соответствующие цель, задача и показатель отсутствуют
2.1.2. Гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов в соответствии с международными стандартами	Соответствующие цель, задача и показатель отсутствуют
Задачи Концепции:	
2.1.3. Создание условий для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении в исправительных учреждениях, в том числе в приоритетном порядке в воспитательных колониях	Соответствующая задача и показатель отсутствуют
2.1.4. Осуществление раздельного содержания осужденных с учетом тяжести совершенного преступления и криминологической характеристики осужденного	Соответствующая задача и показатель отсутствуют
2.1.5. Разработка форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания	Соответствующая задача в госпрограмме не предусмотрена. В госпрограмму включен показатель «Процентное соотношение осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, и числа обученных и обучающихся осужденных» (по данным уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы «Юстиция» за 2017 год фактическое значение показателя составило 1,9 % при плановом значении 7,8 %)
2.1.6. Модернизация и оптимизация системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, укрепление материальной базы следственных изоляторов, исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций	Соответствующая задача в госпрограмме не предусмотрена. В госпрограмму включен показатель «Уровень побегов из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных» (по данным уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы «Юстиция» за 2017 год фактическое значение показателя составило 0,0025 единиц при плановом значении 0,016 единиц)
2.1.7. Внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний	Соответствующая задача в госпрограмме не предусмотрена. В госпрограмму включен показатель «Обеспечение контроля за осужденными без изоляции от общества и подозреваемыми и (или) обвиняемыми в совершении преступлений, находившимися под домашним арестом, с помощью системы электронного мониторинга подконтрольных лиц» (по данным уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы «Юстиция» за 2017 год фактическое значение показателя составило 24,937 тыс. человек при плановом значении 11 тыс. человек)
2.1.8. Совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы	Соответствующая задача и показатель отсутствуют
2.1.9. Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями	Соответствующая задача и показатель отсутствуют

#### **8.2.42.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

ГП-42 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В ГП-42 утверждены **9 целевых показателей (индикаторов)** на уровне госпрограммы и **32 показателя (индикатора)** на уровне подпрограмм.

При этом изменениями в ГП-42 в 2017 году помимо уточнения названий и целевых значений ряда показателей (индикаторов) госпрограммы также предусматривается **введение**

**12 новых показателей** (3 – на уровне госпрограммы, 9 – на уровне подпрограмм) при **упразднении 20 показателей** (6 – на уровне госпрограммы, 11 – на уровне подпрограмм и 3 показателей Федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016)»), показатель «Процентное соотношение осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, и числа обученных и обучающихся осужденных» **перенесен** в подпрограмму 3.

Следует отметить, что **18** (из 41, или **43,9 %**) показателей: 3 показателя уровня госпрограммы и 15 показателей уровня подпрограмм **не соответствуют** требованию адекватности, так как **при отсутствии динамики** плановых значений объективно **не отражают** влияние показателей на достижение конечных целей при реализации поставленных задач.

Анализ сведений о значениях показателей (индикаторов) ГП-42 (за исключением новых показателей, утвержденных в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 370) показал, что плановые значения на 2017 год **22 показателей** (3 – уровня госпрограммы и 19 – уровня подпрограмм) значительно ниже их фактических значений, достигнутых в 2016 году, что свидетельствует о **достижении (перевыполнении) показателей за счет занижения плановых значений на 2017 год**.

**8.2.42.5.** Реализация ГП-42 в 2017 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 370.

Детальный план-график реализации госпрограммы в 2017 году и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден распоряжением Минюста России от 20 апреля 2017 г. № 528-р.

Согласно детальному плану-графику на 2017 год запланирована реализация одного основного мероприятия, 4 мероприятий и 71 контрольного события.

Наибольшее количество контрольных событий приходится на подпрограмму 1 – 24 контрольных события (34 %), причем реализация 18 из них запланирована **на IV квартал**; на подпрограмму 2 – 6 контрольных событий (8 %); на подпрограмму 3 – 23 контрольных события (32 %), из них **20 – в IV квартале**; на подпрограмму 4 – 11 контрольных событий (16 %); на подпрограмму 5 – 7 контрольных событий (10 %). Приведенные данные свидетельствуют о **неравномерном распределении** контрольных событий детального плана-графика в течение года.

**8.2.42.6.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-42 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-42	всего	244 807,8*	295 830,8*	51 023,0	20,8
	федеральный бюджет	244 807,8	295 830,8	51 023,0	20,8
	консолидированные бюджеты субъектов РФ				
	юридические лица				

\*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-42 показал, что паспортом ГП-42 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-42, составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – 253 761,8 млн. рублей, что на 8 954,0 млн. рублей, или на 3,7 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-42 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года – 265 167,7 млн. рублей, что на 20 359,9 млн. рублей, или на 8,3 %, больше, чем в паспорте ГП-42.

**8.2.42.7.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-42 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-42	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<b>Расходы по ГП-42, всего</b>	<b>244 807,8</b>	<b>253 761,8</b>	<b>265 167,7</b>	<b>295 830,8</b>	<b>111,6</b>
в том числе:					
Минюст России	4 106,0	4 178,2	6 041,1	5 884,1	97,4
в % к итогу	1,7	1,6	2,3	2,0	-
ФСИН России	202 721,9	210 821,3	213 332,2	244 299,7	114,8
в % к итогу	82,8	83,1	80,5	82,6	-
ФССП России	37 979,9	38 762,3	45 794,4	45 647,0	99,7
в % к итогу	15,5	15,3	17,3	15,4	-

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-42 осуществлялись 3 главными распорядителями бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-42 приходится на ФСИН России (80,5 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями) и ФССП России (17,3 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минюста России в 2016 году (**97,4 %**, 86,9 % - в 2016 году).

**8.2.42.8.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-42, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-42, а также уровень исполнения ГП-42 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-42	Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначаль- ный)	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ГП-42</b>	<b>244 807,8</b>	<b>244 807,8</b>	<b>253 761,8</b>	<b>8 954,0</b>	<b>265 167,7</b>	<b>20 359,9</b>	<b>295 830,8</b>	<b>- 30 663,1</b>	<b>111,6</b>
Подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»	171,4	171,4	164,1	- 7,3	1 165,3	993,9	1 065,9	99,4	91,5
Подпрограмма 2 «Развитие судебно- экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»	1 391,1	1 391,1	1 481,6	90,5	1 481,6	0	1 481,6	0,0	100
Подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	202 721,9	202 721,9	210 821,3	8 099,4	211 769,1	9 047,2	243 187,0	- 31 417,9	114,8
Подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»	37 979,9	37 979,9	38 762,3	782,4	45 794,4	7 814,5	45 647,0	147,4	99,7
Подпрограмма 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»	2 543,4	2 543,4	2 532,4	- 11,0	3 394,2	850,8	3 336,7	57,5	98,3
Федеральная целевая программа «Развитие уголовно- исполнительной системы (2007 - 2016 годы)»	0	0	0	0	1 563,1	1 563,1	1 111,8	451,3	71,1

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-42 утверждены в объеме 244 807,8 млн. рублей, что соответствует утвержденным госпрограммой бюджетным ассигнованиям.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-42 на 2017 год (244 807,8 млн. рублей) приведено в соответствие с бюджетными ассигнованиями, установленными Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-42 увеличены на 4,5 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). Изменения связаны с увеличением выплат по решениям Европейского Суда по правам

человека, расходов на выплаты персоналу, пособий, компенсаций и иных выплат, расходов на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда, а также расходов на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих.

**Кассовое исполнение** расходов составило 295 830,8 млн. рублей, что **на 11,6 % больше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – 10,6 % объем перевыполнения), в том числе: по подпрограмме 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» – 243 187,9 млн. рублей (перевыполнение 14,8 %, 15 % - в 2016 году). Вместе с тем отмечено исполнение расходов **не в полном объеме** по подпрограмме 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» – 1 065,9 млн. рублей (недовыполнение 8,5 %, в 2016 году – 1,6 %); по подпрограмме 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» – 45 647,0 млн. рублей (недовыполнение 0,3 %, в 2016 году – 0,6 %); по подпрограмме 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» – 3 336,7 млн. рублей (недовыполнение 1,7 %, в 2016 году – 19 %).

Федеральным законом № 415-ФЗ **не предусмотрены бюджетные ассигнования** на мероприятия ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)», при этом **сводной бюджетной росписью предусмотрено 1 563,1 млн. рублей** на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2016 году, в соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 1109-р. Кассовое исполнение расходов составило 1 111,8 млн. рублей (71,1 %).

**8.2.42.9. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-42 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований** представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-42	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-42	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-42
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ГП-42</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>88,9</b>	<b>0</b>	<b>108,3</b>	<b>111,6</b>	<b>120,8</b>
Подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»	10	8	80,0	0	679,7	91,5	621,9
Подпрограмма 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»	6	6	100	0	106,5	100	106,5

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-42	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-42	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-42
Подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	7	7	100	0	104,5	114,8	120
Подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»	5	5	100	0	120,6	99,7	120,2
Подпрограмма 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»	4	4	100	0	133,4	98,3	131,2
Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)»	X	X	X	X	X	71,1	X
<b>Всего</b>	<b>41</b>	<b>38</b>	<b>92,7</b>	<b>0</b>	<b>108,3</b>	<b>111,6</b>	<b>120,8</b>

В 2017 году по всем 41 показателям (индикаторам) установлены плановые и отражены фактические значения.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-42 и подпрограмм составил 92,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-42 составило 88,9 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 8,3 % по сравнению с утвержденными в ГП-42.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» составило 80 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 579,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-42 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 91,5 %), что свидетельствует об отсутствии прямой зависимости между финансированием и выполнением показателей.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-42 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)**	Справочно: 2016 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-42 (млн. рублей)		265 167,7	-	272 743,1
		295 830,8	-	301 747,5
Соотношение количества адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и числа граждан, имеющих право на ее получение (%)	0,075	0,04	0,5	0,04
Соотношение количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, и количества должностных лиц органов местного самоуправления, имеющих право совершать нотариальные действия, и численности населения Российской Федерации (%)	0,008	0,019	2,4	-
Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в стоимостном выражении (млн. рублей)	1 529,08	2 121,34	1,4	1 863,3
Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в натуральном выражении (ед.)	98 948	144 798	1,5	155 384



Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)**	Справочно: 2016 год факт
Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, и общего количества принятых решений) (%)	0,1	0,01	10	0,01
Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России (%)	0,15	0,01	15	0,03
Доля решений должностных лиц ФССП России, признанных судами незаконными (качество работы, включая правильность, своевременность и полноту) при осуществлении исполнительного производства, в общем количестве исполнительных производств, находящихся на исполнении (%)	0,008	0,004	2	0,005
Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в сфере деятельности некоммерческих организаций в электронной форме (включая граждан, обращающихся за представлением информации о зарегистрированных некоммерческих организациях, подающих обращения, жалобы и предложения), в общем количестве оказанных государственных услуг в сфере некоммерческих организаций (%)	60	93,9	1,6	-
Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (%)	0,096	0,0042	22,9	0,0083

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 370 внесены изменения в наименования и значения целевых показателей (индикаторов) ГП-42, в том числе включены **12 новых показателей**, в том числе **3 основных показателя (индикатора)** ГП-42: «Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России», «Доля решений должностных лиц ФССП России, признанных судами незаконными (качество работы, включая правильность, своевременность и полноту) при осуществлении исполнительного производства, в общем количестве исполнительных производств, находящихся на исполнении», «Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов».

Согласно данным Сводного годового доклада **из 9 основных показателей (индикаторов) ГП-42 фактически выполнены 8 показателей**, при этом их **плановые значения значительно перевыполнены**, что свидетельствует **о низком уровне планирования**.

**По одному ключевому показателю** «Соотношение количества адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и числа граждан, имеющих право на ее получение» плановое значение **не достигнуто** в связи с сокращением объемов бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, предусмотренных на оплату труда адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи, в рамках Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), уменьшением количества случаев оказания адвокатами бесплатной юридической помощи, а также расширением перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной

юридической помощи, и перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи. Кроме того, Федеральным законом № 324-ФЗ предусмотрено добровольное участие адвокатов в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Из **32** показателей (индикаторов) подпрограмм **не достигнуты 2 показателя** подпрограммы 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»:

«Количество жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов» в связи с изменением законодательства Российской Федерации, повлекшим увеличение количества нотариальных действий;

«Защита прав некоммерческих организаций при осуществлении государственного контроля, снижение административных барьеров (увеличение доли документарных проверок по отношению к выездным)», причиной невыполнения в Сводном годовом докладе указана невозможность определения механизма прогнозирования возникновения оснований для внеплановых проверок.

**В Сводном годовом докладе выявлены следующие несоответствия данных.**

Так, в справке по государственной программе Российской Федерации «Юстиция» указано 4 показателя, по которым не были достигнуты плановые значения. При этом **3 показателя фактически не выполнены.**

Кроме того, **в данной справке** в качестве соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 указаны **5 показателей**, в приложении № 2: 2 показателя, обеспечивающих выполнение Указа № 601, и 3 показателя – Указа № 604.

Следует отметить, что **положения Указа № 604 не распространяются на ФСИН России**, являющийся ответственным исполнителем подпрограммы 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» госпрограммы «Юстиция», в связи с тем, что служба во ФСИН России относится к государственной службе иных видов и не является военной службой.

Таким образом, из Приложения 2 к Сводному годовому докладу **необходимо исключить** следующие показатели госпрограммы «Юстиция», которые не могут быть отнесены к показателям, обеспечивающим достижение Указа № 604: «Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников уголовно-исполнительной системы», «Доля обеспеченности служебными жилыми помещениями сотрудников уголовно-исполнительной системы в общем количестве сотрудников уголовно-исполнительной системы (при неизменности списочной численности сотрудников уголовно-

исполнительной системы)», «Уровень денежного довольствия сотрудников уголовно-исполнительной системы».

Следует отметить, что указанное замечание **неоднократно** направлялось Счетной палатой Российской Федерации в ходе рассмотрения сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2016 года, а также ранее по итогам 2015 года.

**8.2.42.10.** По данным Сводного годового доклада, **выполнены все контрольные события**, предусмотренные планом реализации ГП-42 и детальным планом-графиком реализации ГП-42, в 2017 году (13 и 71 контрольных события соответственно).

Согласно данным таблицы 17 к годовому отчету Минюста России реализованы все запланированные на 2017 год контрольные события. Однако в ходе анализа годового отчета установлено, что **контрольное событие 5.1.4.1** «Выполнены рекомендации Рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок в 2017 году» **не выполнено**. Согласно текстовой части годового отчета и информации, содержащейся в графе 10 «Результаты достигнутые» таблицы 17, **работа** по выполнению рекомендаций Рабочей группы ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок в 2017 году **не завершена**.

Кроме того, **контрольное событие 1.1.3.2** «Разработаны и утверждены приказом Минюста России формы бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния» исполнено **с нарушением срока**. При плановом сроке 1 июля 2017 года приказ Минюста России № 144 «Об утверждении форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и Правил заполнения форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния» **издан 10 августа 2017 года** (зарегистрирован 22 августа 2017 года, регистрационный № 47893). Нарушение срока связано с длительным согласованием проекта приказа с Минфином России и ФНС России (соответствующие письма № 12-60678/17 и № 12/60737-ЮЛ направлены Минюстом России 23 мая 2017 года).

**8.2.42.11.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по всем видам расходов в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-42 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. руб.									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Сводная бюджет- ная роспись на 01.07.2018	Кассовое исполне- ние на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгос- рочная	просро- ченная		долгос- рочная	просро- ченная		долгос- рочная	просро- ченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-42, в том числе:	1 976,0	6,1	1 472,9	331,0		187,7	-1 645,0	-6,1	-1 285,3	271 312,7	120 233,6
ФСИН России, из них:	1 944,9	6,1	1 472,9	305,8		187,6	-1 639,2	-6,1	-1 285,3	217 690,1	96 604,2
0305 4230890049 244	34,0		15,3	95,5		87,9	61,5		72,6	22 036,4	11 185,4
0305 4230890049 223	62,2	3,3	17,9	90,9		3,7	28,8	-3,3	-14,2	15 114,7	4 089,4
0305 4260099998 413	1 806,5	2,9	1 410,8	61,6		61,4	-1 744,9	-2,9	-1 349,4		
ФССП России, из них:	26,4		0,1	20,7		0,1	-5,7		0,038	47 982,0	21 022,0
0304 4240190019 244	23,9		0,1	18,7		0,1	-5,2		0,038	4 848,4	2 108,2
0304 4240190012 129	0,3			1,1			0,8			9 169,0	3 865,8
0304 4240190012 121	0,8			0,5			-0,3			30 754,0	13 932,4
Минюст России, из них:	4,6			4,5			-0,1			5 640,6	2 607,4
0304 4250290019 244	3,0			2,9			0,0			424,5	177,7
0304 4250290039 244	0,5			0,9			0,4			5,8	4,4
0304 4250290019 242	1,1			0,5			-0,6			163,5	19,9

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-42 в размере 1 976,0 млн. рублей в основном сложилась по авансовым платежам (98,4 %) по государственным контрактам, заключенным в рамках ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)».

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-42 **снизилась** на 1 645,0 млн. рублей, или на 83,2 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 331,0 млн. рублей. При этом отмечено снижение объемов дебиторской задолженности у Минюста России, ФСИН России и ФССП России.

**8.2.42.12.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Уровень ввода объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, из них:	2 309,6	1 586,7	68,7	1	1	100
ФСИН России	2 309,6	1 586,7	68,7	1	1	100
Подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	746,5	474,9	63,6	1	1	100

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 2 309,6 млн. рублей, в том числе по подпрограмме 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» (ФСИН России) в размере 746,5 млн. рублей. **Кассовое исполнение** расходов составило **1 586,7 млн. рублей (68,7 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств)**.

В 2017 году в рамках подпрограммы 3 (ФСИН России) была предусмотрена реализация одного мероприятия по приобретению жилых помещений для постоянного проживания сотрудников, имеющих специальные звания, федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной. В рамках данного мероприятия был введен в эксплуатацию жилой дом на 120 квартир и приобретены 37 квартир. Уровень ввода объектов в 2017 году составил **100 %**.

**8.2.42.13.** Проверка полноты и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-42 показала, что годовой отчет в целом соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Вместе с тем в таблице 16 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)» к годовому отчету плановые и фактические значения показателей, характеризующих выполнение государственного задания в 2017 году судебно-экспертными учреждениями Минюста России, по всем выполняемым учреждениями государственным работам (за исключением фактического значения показателя «Количество ведомственных изданий в области судебной экспертизы, выпущенных в рамках государственного задания, и обеспечение судебно-экспертных учреждений Минюста России научными и методическими материалами») **не соответствуют** данным отчетов о выполнении государственных заданий СЭУ Минюста России.

**Аналогичное несоответствие** было отмечено Счетной палатой в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2016 год.

Кроме того, имеются ошибки при заполнении таблиц 17 и 22.

**8.2.42.14.** Анализ отчетных данных по реализации ГП-42 в 2017 году показал, что **основными факторами риска** стали следующие:

изменение действующего законодательства Российской Федерации. Данный фактор является прогнозируемым и частично управляемым ввиду того, что Минюст России участвует в нормотворческой деятельности в сфере своей компетенции;

заинтересованность граждан в использовании электронного способа получения услуг в электронном виде. Данный фактор может быть отнесен к существенным, поскольку оказывает влияние на результаты реализации госпрограммы вне зависимости от действий и

решений, принимаемых Минюстом России;

недостаточность выделяемых средств на реализацию мероприятий подпрограммы 2, что затрудняет текущее обеспечение деятельности СЭУ Минюста России, проведение технической модернизации помещений и приборной базы СЭУ Минюста России, обеспечивая в основном только выплату заработной платы сотрудникам. Результатом влияния данного фактора может быть снижение показателей деятельности СЭУ Минюста России;

для функционирования уголовно-исполнительной системы важным фактором является выполнение социальных гарантий, предусмотренных законодательством для сотрудников правоохранительных органов, в полном объеме;

для выполнения ФССП России задач и основных мероприятий госпрограммы важным фактором является выработка и реализация комплексных мер по повышению результативности фактического исполнения требований исполнительных документов в условиях постоянного увеличения нагрузки и сокращения штатной численности, в том числе путем внесения изменений в законодательство, проведения структурных внутриведомственных изменений, повсеместного внедрения информационных технологий.

**8.2.42.15.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-42 в 2017 году составила 98,6 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-42 (97,4 %), степени реализации основных мероприятий (100 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,4 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-42, по оценке Минэкономразвития России, составила 92,7 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-42 (93,7 %), степени реализации основных мероприятий (96,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (97,3 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (83,3 %).

Таким образом, в 2017 году итоговая интегральная оценка Минэкономразвития России степени эффективности реализации ГП-42 не изменена. При этом уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2017 году по сравнению с 2016 годом **снизился** на 0,9 процентного пункта.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-42 в 2017 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности»:** уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет

92,2 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 62,3 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 97,9 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 111,6 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета **уменьшилась** по Минюсту России, ФССП России и по ФСИН России (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 100 % (**высокий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-42 в 2016 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности»: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляла 92,2 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом составляет 54,9 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляла 88,6 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляла 110,6 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляла 83,3 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета **уменьшилась** по Минюсту России, ФССП России и по ФСИН России (**высокий уровень**).

### **8.2.43. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»**

**8.2.43.1.** Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (далее - ГП-43, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366.

Срок реализации: 2015 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-43 является Минэкономразвития России, соисполнителем – Минпромторг России, участников 10.

В соответствии с пунктом 2 поручения Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № ДК-П16-33пр ГП-43 имела аналитический характер с индикативным отражением в ней объектов и материалов, предусмотренных в рамках реализации отраслевых государственных программ. В частности, в госпрограмме отсутствовали целевые показатели (индикаторы) и ее финансовое обеспечение.

**8.2.43.2.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1064 в ГП-43 внесены изменения, предусматривающие формирование опорных зон развития в Арктической зоне Российской Федерации на базе развития транспортной инфраструктуры и использования объектов двойного назначения.

**8.2.43.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

ГП-43 не в полном объеме учитывает положения документов стратегического планирования: Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 8 февраля 2013 г. № Пр-232, Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 2205-р, Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969, Морской доктрины Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 г. № Пр-1210, Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р.



Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-43, отражена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
<b>1. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом Российской Федерации от 18 сентября 2008 г. № Пр-1969</b>	
Приведенная ниже цель носит явно выраженный декларативный характер 1.1.1. В сфере социально-экономического развития - расширение ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации, способной в значительной степени обеспечить потребности России в углеводородных ресурсах, водных биологических ресурсах и других видах стратегического сырья	Соответствующая цель отсутствует
1.2.1. «Осуществить геолого-геофизические, гидрографические и картографические работы по подготовке материалов для обоснования внешней границы Арктической зоны Российской Федерации»	Соответствующая задача отсутствует
1.2.2. «Обеспечить существенный прирост балансовых запасов полезных ископаемых арктических морских месторождений, в том числе путем реализации государственной программы изучения и освоения континентального шельфа Российской Федерации, а также начало работ по освоению нефтегазовых месторождений в Арктической зоне Российской Федерации»	В полной мере не учтена. Предусмотрена задача:  Развитие науки, технологий и повышение эффективности использования ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации и континентального шельфа Российской Федерации в Арктике
1.2.3. «Осуществить разработку и внедрение новых видов техники и технологий для освоения морских месторождений полезных ископаемых и водных биологических ресурсов в арктических условиях, в том числе в покрытых льдом районах, сформировать парк авиационной техники и судов рыбопромыслового флота, а также необходимую обеспечивающую инфраструктуру для работы в условиях Арктики»	Соответствующая задача отсутствует
1.2.4. «Оптимизировать экономические механизмы «северного завоза» за счет использования возобновляемых и альтернативных, в том числе местных, источников энергии, реконструкции и модернизации выработавших ресурс энергетических установок, внедрения энергосберегающих материалов и технологий»	
1.2.5. «Обеспечить реструктуризацию объемов грузоперевозок по Северному морскому пути, в том числе за счет государственной поддержки строительства судов ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов, а также береговой инфраструктуры»	
1.2.6. «Сформировать систему контроля за обеспечением безопасности судоходства, управлением транспортными потоками в районах интенсивного движения судов, в том числе за счет реализации комплекса мер по гидрометеорологическому и навигационному обеспечению в Арктической зоне Российской Федерации»	
«Создать систему комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных для национальной безопасности Российской Федерации объектов Арктической зоны Российской Федерации от угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного	В полной мере не учтена. Предусмотрена задача:  Повышение уровня гидрометеорологической безопасности,

характера»	защищенности жизненно важных объектов и населения от опасных природных явлений, негативных последствий изменения климата в Арктической зоне Российской Федерации (подпрограмма 2)
<b>2. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденная Президентом Российской Федерации от 8 февраля 2013 г. № Пр-232</b>	
<b>Приведенная ниже цель носит явно выраженный декларативный характер</b> 2.1.1. Реализация национальных интересов, а также достижение главных целей государственной политики Российской Федерации в Арктике путем решения основных задач с учетом стратегических приоритетов, определенных в Основах, обеспечивающих национальную безопасность и устойчивое социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации	Соответствующая цель отсутствует
2.2.1. «Увеличение доли Арктической зоны Российской Федерации в валовом внутреннем продукте Российской Федерации и в структуре национального экспорта»	Доля валового регионального продукта, произведенного в Арктической зоне Российской Федерации, в суммарном валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации
2.2.2. «Рост удельного веса региональной наукоемкой инновационной продукции (и услуг) в общем объеме продаж внутри Российской Федерации и в экспорте»	Удельный вес наукоемких инновационных товаров, работ (услуг) организаций в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ (услуг) по Арктической зоне Российской Федерации
2.2.3. «Увеличение темпов роста производительности труда на предприятиях Арктической зоны Российской Федерации»	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.4. «Прирост балансовых запасов полезных ископаемых за счет проведения геологоразведочных работ в Арктической зоне Российской Федерации»	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.5. «Увеличение ожидаемой продолжительности жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации».	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.6. «Соотношение объема привлеченных дополнительных финансовых средств (с учетом иностранных инвестиций) на реализацию проектов в Арктической зоне Российской Федерации за счет развития государственно-частного партнерства, интенсификации международного сотрудничества и общего объема ассигнований федерального бюджета на эти цели»;	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.7. «Соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного и 10 процентов наименее обеспеченного населения Арктической зоны Российской Федерации (региональный децильный коэффициент)»;	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.8. «Удельный вес возобновляемых источников воспроизводства ресурсной базы (включая электроэнергию) в общем объеме ресурсной базы (в том числе в энергобалансе и энергопотреблении) Арктической зоны Российской Федерации»;	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.9. «Грузооборот по трассам Северного морского пути»;	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.10. «Коэффициент доступности авиаперевозок в Арктической зоне Российской Федерации»;	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.11. «Коэффициент естественного прироста населения Арктической зоны Российской Федерации (на 1000 человек)»;	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.12. «Доля населения Арктической зоны Российской Федерации, имеющего постоянный доступ к отвечающему санитарно-эпидемиологическим нормам питьевому	Соответствующий показатель отсутствует

снабжению, от общей численности населения Арктической зоны Российской Федерации»;	
2.2.13. «Доля загрязненных (без очистки) и недостаточно очищенных сточных вод от общего объема сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты»;	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.14. «Доля рекультивированных земель от общей площади земель, подвергшихся нарушению, включая земли, подвергшиеся радиоактивному и химическому загрязнению в Арктической зоне Российской Федерации»;	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.15. «Численность популяций редких и исчезающих видов животных, занесенных в Красную книгу России, обитающих в Арктической зоне Российской Федерации»;	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.16. «Доля населения, использующего сеть "Интернет", от общей численности населения Арктической зоны Российской Федерации»;	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.17. «Объем предотвращенного экономического ущерба в результате поисково-спасательной деятельности»;	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.18. «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики Арктической зоны Российской Федерации в валовом внутреннем продукте Российской Федерации»;	Удельный вес наукоемких инновационных товаров, работ (услуг) организаций в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ (услуг) по Арктической зоне Российской Федерации
2.2.19. «Количество экспедиций морских научных исследований, морских ресурсных исследований (живых и неживых ресурсов) в Арктической зоне Российской Федерации»;	Соответствующий показатель отсутствует
2.2.20. «Доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Арктической зоне Российской Федерации от общего количества вооружения, военной и специальной техники в Арктической зоне Российской Федерации»	Соответствующий показатель отсутствует
<b>3. Морская доктрина Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 г. № Пр-1210</b>	
3.1.1. «Подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов с высшим и средним профессиональным образованием для работы в специфических условиях Арктики на базе профильных учебных заведений»;	Соответствующая задача отсутствует
3.1.2. «Развитие систем мониторинга обстановки в Арктике»	Соответствующая задача отсутствует
<b>4. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р</b>	
4.1.1. «Сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов Севера»	Соответствующая задача отсутствует
4.1.2. «Развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера»	Соответствующая задача отсутствует
4.1.3. «Повышение качества жизни малочисленных народов Севера до среднероссийского уровня»	В полной мере не учтена. Предусмотрена задача: Повышение качества жизни и защищенности населения на территории Арктической зоны Российской Федерации
4.1.4. «Создание условий для улучшения демографических показателей малочисленных народов Севера, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня»	Соответствующая задача отсутствует

4.1.5. «Повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей»	Соответствующая задача отсутствует
4.1.6. «Содействие развитию общин и других форм самоуправления малочисленных народов Севера»	Соответствующая задача отсутствует
<b>5. Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 2205-р</b>	
5.1.1. Развитие методологии и средств для комплексных исследований Мирового океана, обеспечения гидрометеорологической безопасности, возобновление экспедиционной деятельности в ключевых районах, Арктике и Антарктике	Соответствующая цель отсутствует
5.2.1. Строительство и модернизация научно-исследовательских судов для геолого-геофизических исследований в Арктике, Антарктике и Мировом океане (единиц)	Соответствующий показатель отсутствует

**8.2.43.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

Структура и состав ГП-43, система целей и задач не в полной мере соответствуют требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 и Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

Так, цель ГП-43 не соответствует свойствам конкретности, измеримости и достижимости, установленным пунктом 16 Методических указаний.

В нарушение пункта 12 Методических указаний ожидаемые результаты реализации госпрограммы указаны в виде процессных характеристик и не содержат описания конкретных завершенных событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты ее реализации. Формулировки ожидаемых результатов не отражают прогресс в достижении цели и решении задач госпрограммы.

В нарушение пункта 85 Методических указаний, предусматривающего, что оценка эффективности государственной программы рассчитывается по методике оценки эффективности государственной программы, утвержденной ответственным исполнителем и представленной в составе дополнительных и обосновывающих материалов к государственной программе, Минэкономразвития России методика оценки эффективности ГП-43 не утверждена.

**8.2.43.5.** В соответствии с текстовой частью ГП-43 в составе государственных программ Российской Федерации выделены 14 государственных программ, часть основных

мероприятий которых реализуется в Арктической зоне Российской Федерации и ориентирована на решение ее проблемных вопросов, а также 9 федеральных целевых программ, в рамках которых осуществляется реализация мероприятий на территориях, относящихся к Арктической зоне Российской Федерации.

Вместе с тем в соответствии с Перечнем государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р, соответствующий раздел и (или) сводная информация по опережающему развитию Арктической зоны Российской Федерации должны быть сформированы в 29 государственных программах Российской Федерации.

Отмечается, что в указанный перечень федеральных целевых программ не включена ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 570, в рамках которой реализуются мероприятия в Беломорском, Кемском и Лоухском муниципальных районах Республики Карелия, территории которых включены в состав Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации».

**8.2.43.6.** План реализации госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден в составе госпрограммы (приложение № 5) в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 363.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2017 г. № 382.

В нарушение пункта 29 Методических указаний нарушена взаимозависимость и последовательность выполнения мероприятий и контрольных событий ГП-43. Так, детальным планом-графиком реализации ГП-43 датой выполнения четырех контрольных событий определен 2017 год, в то время как срок начала реализации соответствующих мероприятий - 1 января 2018 года.

**8.2.43.7.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-43 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-43	всего	286,4	132,2	-154,2	46,2
	федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	-
	внебюджетные источники	286,4	132,2	-154,2	46,2

\*По данным Сводного годового доклада.

В соответствии с паспортом ГП-43 бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию в 2017 году не предусматривались. В то же время за счет средств внебюджетных источников предусмотрена реализация основного мероприятия 2.7 «Модернизация и развитие российских мощностей по созданию современного речного флота для внутренних водных путей».

Согласно приложению № 6 к Сводному годовому докладу о кассовом исполнении госпрограмм в 2017 году в разрезе источников ресурсного обеспечения фактическое финансирование за счет внебюджетных источников составило 132,2 млн. рублей, или 46,2 % планового значения (286,4 млн. рублей).

В 2017 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-43 Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) не предусматривались.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на реализацию ГП-43 в 2017 году также не предусматривались.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-43 отсутствует.

**8.2.43.8.** В соответствии с приложением № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» паспорта ГП-43 утверждено 24 показателя (индикатора). На 2017 год плановые значения показателей (индикаторов) не установлены.

**8.2.43.9.** В 2017 году в плане реализации ГП-43 было предусмотрено выполнение 5 контрольных событий (в рамках основного мероприятия 1.5 «Формирование и реализация государственной информационной политики Российской Федерации в Арктике и продвижение международного сотрудничества»).

По итогам 2017 года из пяти контрольных событий, предусмотренных к выполнению в 2017 году, выполнено 2 контрольных события (40 %).

По данным Сводного годового доклада, из 5 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-43, выполнено 2 контрольных события (40 % общего количества), **из 5 контрольных событий детального плана-графика выполнены 2 (40 %).**

**8.2.43.10.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-43 показала, что годовой отчет не в

полной мере соответствовал требованиям документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Так, годовой отчет по ГП-43 не содержит оценку эффективности госпрограммы (подпункт «з» пункта 32 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588), а также информацию о реализации мер государственного регулирования (пункт 82 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582).

**8.2.43.11.** В уточненном сводном годовом докладе Минэкономразвития России о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 год отсутствуют результаты оценки эффективности ГП-43, что не соответствует абзацу первому пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым по каждой госпрограмме должна ежегодно проводиться оценка эффективности ее реализации.

В нарушение пункта 85 Методических указаний, предусматривающего, что оценка эффективности государственной программы рассчитывается по методике оценки эффективности государственной программы, утвержденной ответственным исполнителем и представленной в составе дополнительных и обосновывающих материалов к государственной программе, Минэкономразвития России методика оценки эффективности ГП-43 не утверждена.

### **8.2.46. Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики»**

#### **8.2.46.1. Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики»**

(далее – ГП-13(1) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532.

Срок реализации: 2017 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-13(1) является ФАДН России, соисполнители отсутствуют, участников 9.

**8.2.46.2.** В 2017 году в ГП-13(1) постановлениями Правительства Российской Федерации<sup>1</sup> трижды вносились изменения, согласно которым уточнены правила распределения и предоставления субсидий регионам на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в части условий финансирования, критериев отбора регионов для предоставления средств, показателей результативности и использования субсидии. Кроме того, по показателю «Итоговая оценка качества финансового менеджмента ответственного исполнителя госпрограммы» подпрограммы 8 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» установлен ФАДН России.

**8.2.46.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования.**

ГП-13(1) содержит цели, соответствующие целям Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, вместе с тем, **не содержит задач, соответствующих задачам данной Стратегии.**

Кроме того, ГП-13(1) **не содержит цели, соответствующие 5 из 12 направлений Плана мероприятий по реализации в 2016 – 2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года**, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации 23 декабря 2015 г. 2648-р (далее – План мероприятий), в том числе: «совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации», «Обеспечение равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации», «Развитие системы образования, гражданского патриотического воспитания подрастающих поколений», «Информационное обеспечение», «Международное сотрудничество». **Цели и задачи 8 направлений Плана мероприятий учтены в ГП-13(1) частично, цели и задачи 4 направлений Плана**

<sup>1</sup> Постановления Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. № 562, от 25 ноября 2017 г. № 1427 и от 16 декабря 2017 г. № 1575.



мероприятий («Развитие системы образования, гражданского патриотического воспитания подрастающих поколений», «Информационное обеспечение», «Совершенствование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества», «Международное сотрудничество») в ГП-13(1) **не отражены**.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
<b>Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»</b>	
1. Стратегии	
1.1. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666.	
1.1.1. Задачи по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации	-
1.1.2. Задачи по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации	-
1.1.3. Задачи по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений	-
1.1.4. Задачи по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации	-
1.1.5. Задачи по содействию национально-культурному развитию	-
1.1.6. Задачи государственной национальной политики Российской Федерации в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения заключаются в формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, в воспитании культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса	-
1.1.7. Задачи по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России	-
1.1.8. Задачи по формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов	-
1.1.9. Задачи по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики Российской Федерации	-
1.1.10. Задачи в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации	-
2. Концепция	
3. Указ Президента Российской Федерации	
4. Доктрина	
5. Иные стратегические документы	
5.1. План мероприятий по реализации в 2016 – 2018 годах Стратегии	

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации 23 декабря 2015 г. 2648-р	
5.1.1. Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации	Соответствующая цель отсутствует, не в полной мере учтены задачи и показатели.
Задача Стратегии: Совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, формирования общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов	-
Показатель: Количество принятых нормативных правовых актов	-
Задача Стратегии: Совершенствование системы управления и координации государственных и муниципальных органов при реализации государственной национальной политики Российской Федерации; организационное обеспечение совершенствования деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению задач государственной национальной политики Российской Федерации	-
Показатель: Ежегодное проведение 1 всероссийского и 9 окружных совещаний с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	-
Задача Стратегии: Совершенствование системы управления и координации государственных и муниципальных органов при реализации государственной национальной политики Российской Федерации	-
Показатель: Проведение не менее 4 семинаров-совещаний ежегодно	-
Задача Стратегии: Обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов России и их удовлетворению	-
Задача Стратегии: Совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, формирования общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов	-
Показатель: Количество конференций и семинаров	-
5.1.2. Цель: Обеспечение равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации	-
5.1.3. Укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации)	Не в полной мере учтены задачи и показатели.
Задача: Распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации; обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия	

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
народов Российской Федерации путем формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России; обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем расширения возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России	
Показатель: Количество участников мероприятий	-
Задача: Обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма; формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации	-
Показатель: Количество участников мероприятий	-
Показатель: Количество публикаций в средствах массовой информации; количество посетителей выставочного проекта	-
5.1.4. Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений	Не в полной мере учтены задачи и показатели.
Показатель: Доля субъектов Российской Федерации, включенных в систему мониторинга, в общем числе субъектов Российской Федерации	-
Показатель: Динамика количества источников информации мониторинга	-
Показатель: Количество исследований, результаты которых внедрены в практику государственного управления	-
Показатель: Количество работ, результаты которых внедрены в практику государственного управления	-
Показатели: Процент исполнения ежегодного плана проверок некоммерческих организаций; количество внеплановых проверок; количество мер правового реагирования, принятых по результатам проверок	-
5.1.5. Обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации	Не в полной мере учтены задачи и показатели.
Задача Стратегии: Вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости	-
Показатель: Количество социально ориентированных организаций, чья деятельность, направленная на гармонизацию межнациональных и межрелигиозных отношений, была поддержана со стороны государства	-
Показатель: Размер средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, направленных на поддержку таких социально ориентированных организаций	-
Задача Стратегии: Обеспечение потребностей российской экономики и рынка труда, интересов сбалансированного развития регионов, решения задач демографической политики путем активного воздействия на миграционные процессы, включая меры стимулирования для привлечения мигрантов в трудонедостаточные регионы и создания рабочих мест в трудоизбыточных регионах; создание благоприятных условий для экономического и социального развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях обеспечения свободы предпринимательской	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
деятельности и социальной защиты граждан	
Показатель: Количество субъектов Российской Федерации, реализующих программы, направленные на поддержку социального, экономического и этнокультурного развития народов России	-
Показатель: Уровень зарегистрированной безработицы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов	-
Показатель: количество реализованных мероприятий	-
5.1.6. Содействие сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России	Не в полной мере учтены задачи и показатели.
Задача Стратегии: Развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, расширение государственной поддержки национальных видов спорта, проведение спартакиады народов России	-
Показатель: Количество разработанных культурно-познавательных маршрутов	-
Показатель: Динамика численности субъектов Российской Федерации, имеющих программы развития паломничества, этнотуризма и экологического туризма	-
Показатель: Количество участников не менее 500 человек ежегодно	-
Задача Стратегии: Распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации; формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации	-
Показатель: Количество привлеченных самодеятельных коллективов этнокультурных центров не менее 10	-
Показатель: Количество зрителей не менее 1000 человек	-
Показатель: Методические рекомендации	-
Задача Стратегии: Обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России	-
Показатель: Количество участников самодеятельных коллективов не менее 300 человек ежегодно	-
Показатель: Количество зрителей не менее 3000 человек ежегодно	-
Задача Стратегии: Распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации	-
Показатель: Количество участников	-
Показатель: Количество творческих коллективов	-
Задача Стратегии: Формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации	-
Показатель: охват не менее 15 субъектов Российской Федерации ежегодно	-
Задача Стратегии: Распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации; разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, создания произведений литературы, искусства, кино и телевидения, интернет-продукции, освещающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
Показатель: Не менее 5 изданий в год	-
5.1.7. Развитие системы образования, гражданского патриотического воспитания подрастающих поколений	-
Задача Стратегии: Обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма	-
Показатель: Количество участников не менее 2000 человек	-
Задача Стратегии: Организация посещения молодежью городов-героев и городов воинской славы, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	-
Показатель: Количество участников не менее 1000 человек	-
Задача Стратегии: Обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма	-
Показатель: Количество участников не менее 200 представителей молодежи не менее чем из 40 субъектов Российской Федерации	-
Задача Стратегии: Развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, расширение государственной поддержки национальных видов спорта, проведение спартакиады народов России	-
Показатель: Количество участников не менее 100 человек	-
Показатель: Период проведения не менее 7 дней	-
Задача Стратегии: Введение в программы общеобразовательных учреждений образовательных курсов, включающих в себя сведения о культурных ценностях и национальных традициях народов России	-
Показатель: Репрезентативный опрос респондентов (не менее 1000 человек) во всех субъектах Российской Федерации	-
5.1.8. Поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России	Не в полной мере учтены задачи и показатели
Показатель: Охват мероприятиями всех субъектов Российской Федерации	-
Задача Стратегии: Создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций; обеспечение прав граждан на изучение родного языка	-
Показатель: Количество субъектов Российской Федерации, охваченных мониторингом	-
Задача Стратегии: Создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций	-
Показатель: Количество предложений по внесению изменений в законодательство	-
Задача Стратегии: Создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
обеспечение полноценных условий для изучения и использования гражданами Российской Федерации русского языка как государственного языка Российской Федерации; содействие соотечественникам, их детям, проживающим за рубежом, в сохранении и развитии русского и других языков народов России	
Показатель: Количество передач и публикаций, посвященных использованию русского языка в информационном пространстве	-
Задача Стратегии: Обеспечение полноценных условий для изучения и использования гражданами Российской Федерации русского языка как государственного языка Российской Федерации	-
Показатель: Методические рекомендации по реализации программы	-
Задача Стратегии: Создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций; обеспечение прав граждан на изучение родного языка; недопустимость ущемления прав граждан на свободный выбор языка общения, образования, воспитания и творчества; использование в системе образования двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия российского общества	-
Задача Стратегии: Обеспечение прав граждан на изучение родного языка; обмен теле- и радиопрограммами, аудио- и видеоматериалами, печатной продукцией на национальных языках между субъектами Российской Федерации; содействие соотечественникам, их детям, проживающим за рубежом, в сохранении и развитии русского и других языков народов России	-
Показатель: Не менее 12 мероприятий ежегодно	-
Задача Стратегии: Создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций; обеспечение прав граждан на изучение родного языка	-
Показатель: Количество программ ежегодно	-
5.1.9. Создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов	Не в полной мере учтены задачи и показатели
Задача Стратегии: Создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также для переселения граждан Российской Федерации в другие регионы в целях их освоения	-
Показатель: Увеличение количества соотечественников, переселившихся в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	-
Показатель: Число субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы переселения	-
Показатель: Увеличение количества поданных заявлений на участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
Показатель: Количество социально ориентированных организаций, получивших поддержку	-
Показатель: Размер средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, направленных на поддержку указанных социально ориентированных организаций	-
Задача Стратегии: Противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку; обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов	-
Показатель: Количество исследований, результаты которых внедрены в практику государственного управления	-
Задача Стратегии: Обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов; совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего сообщества	-
Показатель: Не менее 6 мероприятий ежегодно	-
Задача Стратегии: Содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости	-
Показатель: Создание не менее 1 нового приложения ежегодно	-
Задача Стратегии: Стимулирование создания в странах происхождения мигрантов курсов по изучению русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации	-
Показатель: Количество центров изучения русского языка в целях трудовой миграции в государствах - участниках СНГ	-
5.1.10. Информационное обеспечение	-
Задача Стратегии: Формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиокomпаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая поддержку проектов, направленных на реализацию целей и задач Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года; распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиозфере роликов социальной рекламы и иной видеопроductии, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации	-
Показатель: Количество поддержанных проектов	-
Показатель: Доля проектов, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, в общем числе поддержанных проектов	-
Задача Стратегии: Выступление в средствах массовой информации руководителей государственных и муниципальных органов, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации	
Показатель: Не менее 100 материалов по проблемам межэтнического взаимодействия ежегодно	-
Показатель: Не менее 50 сообщений о действиях федеральных и региональных органов власти, направленных на урегулирование межнациональных противоречий ежегодно	-
Показатель: Не менее 50 комментариев экспертов, интервью и выступлений ежегодно	-
Показатель: Не менее 6 видеомостов ежегодно	-
Показатель: Не менее 5 онлайн-конференций ежегодно	-
Показатель: Не менее 10 пресс-конференций, круглых столов, конференций ежегодно	
Задача Стратегии: Производство и распространение материалов и публикаций, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации	-
Показатель: Количество публикаций ежегодно	-
Задача Стратегии: Формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиокompаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая поддержку проектов, направленных на реализацию целей и задач Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года; организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия	-
Показатель: Вовлечение в позитивное освещение межнациональной тематики не менее 600 федеральных и региональных средств массовой информации; мониторинг и отбор не менее 3500 публикаций в средствах массовой информации; участие во Всероссийском конкурсе журналистов «СМИротворец» средств массовой информации из всех федеральных округов	-
Задача Стратегии: Распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиоэфире роликов социальной рекламы и иной видеопроductии, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации; выступление в средствах массовой информации руководителей государственных и муниципальных органов, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации	-
Показатель: Издание 2 раза в год тиражом 1000 экземпляров	-
Задача Стратегии: Формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации	-
Показатель: Количество программ, соответствующих указанной тематике	-
Задача Стратегии: Осуществление органами государственной власти и	-



Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
органами местного самоуправления с участием институтов гражданского общества и журналистского сообщества мониторинга публикаций печатных и электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации, а также проведение регулярных семинаров для журналистов по повышению их квалификации в этой сфере	
Показатель: Количество журналистов, принявших участие в семинарах, ежегодно	-
Задача Стратегии: Распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации	-
Показатель: Количество передач, показанных на телеканале	-
Задача Стратегии: Обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма; распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации	-
Показатель: Количество фильмов, показанных на телеканале	-
Показатель: Количество передач, показанных на телеканале	-
Задача Стратегии: Распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиозфире роликов социальной рекламы и иной видеопроductии, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации	-
Показатель: Количество документальных фильмов, показанных на телеканале	-
Показатель: Количество программ, показанных на телеканале	-
Показатель: Трансляция концерта на телеканале	-
Задача Стратегии: Распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации	-
Показатель: Не менее 12 передач ежегодно	-
Задача Стратегии: Развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в том числе путем принятия и реализации соответствующих региональных программ, распространение традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России и бывшего СССР, в том числе с привлечением государственных теле- и радиоканалов и общественного телевидения, организация художественных выставок, гастролей творческих коллективов	-
Показатель: Динамика количества телекомпаний, участвующих в фестивале	-
Задача Стратегии: Разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, создания произведений литературы, искусства, кино и телевидения, интернет-продукции, освещающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России; обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма	-
Показатель: Участие не менее 50 региональных телекомпаний	-
Показатель: Общее количество участников мероприятий - не менее 150	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
человек ежегодно	
<b>5.1.11. Совершенствование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества</b>	Не в полной мере учтены задачи и показатели
Задача Стратегии: Усиление роли общественных советов при государственных и муниципальных органах в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов	-
Показатель: Динамика количества представителей национальных общественных объединений и религиозных организаций, включенных в состав общественных советов, иных экспертно-консультативных органов	-
Показатель: Количество координационных и консультативных структур на федеральном и региональном уровнях	-
<b>5.1.12. Международное сотрудничество</b>	Цель отсутствует, не в полной мере учтены задачи и показатели
Задача Стратегии: Содействие формированию положительного имиджа Российской Федерации за рубежом как демократического государства, гарантирующего удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений	-
Показатель: Количество представителей институтов гражданского общества, участия которых в международных мероприятиях оказано содействие	-
Задача Стратегии: Содействие формированию положительного имиджа Российской Федерации за рубежом как демократического государства, гарантирующего удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений; обеспечение изучения, популяризации и распространения за рубежом русского языка и культуры народов России, составляющих уникальный вклад в культурное многообразие современного мира и в партнерство цивилизаций, способствующих формированию позитивного имиджа России за рубежом	-
Показатель: Количество российских центров науки и культуры, оснащенных виртуальными филиалами	-
Показатель: Количество посетителей российских центров науки и культуры за рубежом ежегодно	-
Задача Стратегии: Содействие консолидации деятельности объединений соотечественников, проживающих за рубежом, по обеспечению своих прав в странах проживания, сохранению связей с исторической Родиной	-
Показатель: Количество проводимых мероприятий ежегодно	-
Показатель: Количество участников ежегодно	-
Задача Стратегии: Реализация мер, направленных на противодействие проявлениям неонацизма, современных форм расизма, расовой и национальной дискриминации, ксенофобии, а также попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, ревизии характера и итогов Второй мировой войны, умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов	-
Показатель: Количество мероприятий ежегодно	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
Задача Стратегии: Содействие в формировании положительного имиджа Российской Федерации за рубежом как демократического государства, гарантирующего удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных отношений; оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, их национальным диаспорам в удовлетворении национально-культурных потребностей посредством расширения связей с национально-культурными общественными объединениями в России	-
Показатель: Количество учебно-образовательных поездок, количество участников учебно-образовательных поездок	-
Задача Стратегии: Использование ресурса общественной дипломатии путем вовлечения институтов гражданского общества в решение задач международного культурного и гуманитарного сотрудничества как средства налаживания межцивилизационного диалога, обеспечения взаимопонимания между народами	-
Показатель: Количество поддерживаемых совместных проектов ежегодно	-

**8.2.46.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.**

Цели госпрограммы не в полной мере соответствуют свойствам конкретности и достижимости, определенным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации достижение цели «обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни» подпрограммы 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Вместе с тем ГП-13(1) не содержит обоснования состава и значений целевых показателей и индикаторов госпрограммы, характеризующих достижение ожидаемых результатов по субъектам Российской Федерации; описания мер по координации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и ожидаемых результатов госпрограммы, в том числе путем реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, цели и задачи которых соответствуют госпрограмме; прогнозируемого объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию программ субъектов Российской Федерации, цели и задачи которых соответствуют ГП-13(1), с оценкой его влияния на достижение целей и ожидаемых результатов ГП-13(1).

В ГП-13(1) утверждены 9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 19 показателей (индикатора) на уровне подпрограмм.

**8.2.46.5.** Реализация ГП-13(1) в 2017 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 364 (приложение № 5 к госпрограмме).

Детальный план-график утвержден приказом ФАДН России от 18 января 2017 г. № 5.

**8.2.46.6.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-13(1) за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
<b>ГП-13(1)</b>	<b>всего</b>	2 499,8	1 961,8	-538,0	78,5
	федеральный бюджет	2 499,8	1 961,8	-538,0	78,5
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
	территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	-
	юридические лица	0,0	0,0	0,0	-
	внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-

\*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-13(1) показал, что источником ресурсного обеспечения ГП-13(1) являются исключительно средства федерального бюджета.

Вместе с тем ГП-13(1) предполагает оказание государственной поддержки в рамках предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам Российской Федерации, предоставляемых на основе софинансирования, однако информация об объемах субсидий субъектов Российской Федерации по годам, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации на аналогичные мероприятия, отсутствует, что не позволяет оценить достаточность объемов субсидий, предусматриваемых в госпрограмме.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-13(1) на 2017 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 2 499,8 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-13(1), составили: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) - 2 551,1 млн. рублей, что на 51,3 млн. рублей, или на 2,1 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-13(1) на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года - 2 957,4 млн. рублей, что на 457,5 млн. рублей, или на 18,3 %, больше, чем в паспорте ГП-13(1).

Данные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-13(1) при ее формировании.

**8.2.46.7.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-13(1) по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-41	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
ГП-13(1), всего	2 499,8	2 551,1	2 957,4	1 961,8	66,3
в том числе:					
Минкультуры России	14,4	14,4	14,4	11,5	79,9
в % к итогу	0,6	0,6	0,5	0,6	х
Минобрнауки России	198,6	248,6	248,6	248,6	100,0
в % к итогу	7,9	9,7	8,4	12,7	х
Росмолодежь	5,0	5,0	5,0	5,0	99,0
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,3	х
Ростуризм	1,0	1,0	1,0	1,0	100,0
в % к итогу	0,0	0,0	0,0	0,1	х
МВД России	37,8	37,2	37,8	21,4	56,6
в % к итогу	1,5	1,5	1,3	1,1	х
Управление делами Президента Российской Федерации	2,5	2,5	2,5	2,5	100,0
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	х
ФАДН России	2 100,6	2 102,4	2 508,1	1 531,9	61,1
в % к итогу	84,0	82,4	84,8	78,1	х
ФГБОУВО "Санкт-Петербургский государственный университет"	80,0	80,0	80,0	80,0	100,0
в % к итогу	3,2	3,1	2,7	4,1	х
ФГБОУВО "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова"	60,0	60,0	60,0	60,0	100,0
в % к итогу	2,4	2,4	2,0	3,1	х

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-13(1) осуществляли 9 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-13(1) приходится на ФАДН России (84,8 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минкультуры России (79,9 %), МВД России (56,6 %), ФАДН России (61,1 %).

**8.2.46.8.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-13(1), федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-13(1), а также уровень исполнения ГП-13(1) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-34	Федеральный закон № 415- ФЗ (первоначаль- ный)	Федеральный закон № 415- ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклоне- ние (гр.6- гр.2)	Исполне- но	Не испол- нено	% исполне- ния (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-13(1)	2 499,8	2 499,8	2 551,1	51,3	2 957,4	457,5	1 961,8	995,6	66,3
Подпрограмма "Государственно- общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации"	1 485,3	1 485,3	1 485,3	0,0	1 856,5	371,2	905,2	951,3	48,8
Подпрограмма "Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России"	393,5	393,5	393,5	0,0	394,0	0,5	384,1	9,9	97,5
Подпрограмма "Русский язык и языки народов России"	4,4	4,4	4,4	0,0	4,4	0,0	3,7	0,7	85,0
Подпрограмма "Коренные малочисленные народы Российской Федерации"	128,3	128,3	128,3	0,0	137,1	8,8	136,8	0,2	99,8
Подпрограмма "Социально- культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации"	37,8	37,8	37,2	-0,5	37,8	0,0	21,4	16,4	56,6
Подпрограмма "Российское казачество"	6,7	6,7	6,7	0,0	6,7	0,0	4,0	2,6	60,5
Подпрограмма "Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве"	314,7	314,7	364,7	50,0	364,7	50,0	361,8	2,9	99,2
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы"	129,1	129,1	130,9	1,8	156,1	27,0	144,6	11,5	92,6

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13(1) утверждены в объеме 2 499,8 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-13(1) увеличены на 15,9 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). **Кассовое исполнение** расходов составило **1 961,8 млн. рублей (66,3 %)**, что на 995,6 млн. рублей, или на 33,7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи.

По подпрограмме «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» объем неисполненных расходов составил 951,3 млн. рублей (недовыполнение 51,2 %); по подпрограмме «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России» – 9,9 млн. рублей (недовыполнение 2,5 %), по подпрограмме «Русский язык и языки народов России» - 0,7 млн. рублей (недовыполнение 15 %), по подпрограмме «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» - 0,2 млн. рублей (недовыполнение 0,2 %), по подпрограмме «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации» - 16,4 млн. рублей (недовыполнение 43,4 %), по подпрограмме «Российское казачество» - 2,6 млн. рублей (недовыполнение 39,5 %), по подпрограмме «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» - 2,9 млн. рублей (недовыполнение 0,8 %), по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» - 11,5 млн. рублей (недовыполнение 7,4 %).

Низкое кассовое исполнение по программе 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» в основном связано с невыделением ФАДН России субсидий некоммерческим организациям для создания духовно-просветительских центров.

**8.2.46.9.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-13(1) в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-13(1)	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-13(1)	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренн ому в ГП-13(1)
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ГП-13(1)</b>	9	7	77,8	0	118,3	66,3	78,5
Подпрограмма 1 «Государственно- общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»	2	1	50,0	0	125,0	48,8	60,9
Подпрограмма 2 «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России»	2	2	100,0	0	100,1	97,5	97,6
Подпрограмма 3 «Русский язык и языки народов России»	2	1	50,0	0	100,0	85,0	85,0
Подпрограмма 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»	3	3	100,0	0	106,9	99,8	106,7

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 415-ФЗ (первоначального) к ГП-13(1)	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-13(1)	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренн ому в ГП-13(1)
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма 5 «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации»	2	2	100,0	0	100,1	56,6	56,7
Подпрограмма 6 «Российское казачество»	2	2	100,0	0	100,0	60,5	60,5
Подпрограмма 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»	4	4	100,0	0	115,9	99,2	115,0
Подпрограмма 8 «Обеспечение реализации государственной программы»	2	1	50,0	0	120,9	92,6	112,0
<b>Всего</b>	28	23	82,1	0	118,3	66,3	78,5

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 28 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 28 показателям, **фактические значения представлены по всем показателям.**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-13(1) и подпрограмм составил **82,1 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-13(1) составило **77,8 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 18,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13(1).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» составило **50 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 25,0 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13(1) (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 48,8 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 8 «Обеспечение реализации государственной программы» составило **50 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 20,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13(1) (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 92,6%).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-13(1) представлен в следующей таблице.



Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр. 2/гр.3)	Справочно: 2016 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)	2499,8	2957,4	118,3	х
		1961,8	78,5	х
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации (%)	79,5	78,9	99,2	79
Уровень общероссийской гражданской идентичности (%)	72	84	116,7	70
Прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 года (%)	2	0,7	35,0	х
Количество языков народов России, используемых в ходе реализации проектов и программ в сфере государственной национальной политики Российской Федерации за весь период действия государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (ед.)	16	16	100,0	х
Количество членов казачьих обществ (тыс. человек)	180	182	101,1	х
Доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, в общем количестве опрошенных граждан (%)	85	93	109,4	х
Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности (ед.)	500	2 979	595,8	х
Количество федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования (человек)	10	11	110,0	х
Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам, в общей численности граждан Российской Федерации (%)	62	62	100,0	61

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **9 основных показателей (индикаторов) ГП-13(1) плановые значения были выполнены только по 7 (77,8 %).**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации» (план – 79,5 % , факт – 78,9 %) в связи с сохранением террористической угрозы в мегаполисах, что отражается на настроениях местных жителей, а также со статистической погрешностью.

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности

коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 года» (план - 2 %, факт - 0,7 %) в связи с отрицательным приростом численности занятого экономически активного населения в целом по стране в связи с естественной убылью населения.

**В 2017 году из 19 показателей (индикаторов) подпрограмм не достигнуто 3 показателей (индикаторов) (15,8 %).**

**По подпрограмме 1** «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» показатель «Количество молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в проектах и программах в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации» **не достигнут** (план – 240 тыс. человек, факт – 2,45 тыс. человек) в связи с тем, что Минфином России при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов не было принято к обеспечению финансированием и не было реализовано мероприятие «Поддержка некоммерческих организаций на реализацию молодежных общественных проектов».

**По подпрограмме 3** «Русский язык и языки народов России» показатель «Количество участников мероприятий, направленных на сохранение и развитие русского языка и языков народов России» **не достигнут** (план - 425 тыс. человек, факт - 0,425 тыс. человек) в связи с технической ошибкой единицы измерения данного показателя при утверждении госпрограммы.

**По подпрограмме 8** «Обеспечение реализации государственной программы» показатель «Итоговая оценка качества финансового менеджмента ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» **не достигнут** (план - 63 балла, факт - 54,6 балла) в связи с тем, что в соответствии с пунктом 7.2 Положения об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 13.04.2009 № 34н, Минфин России осуществляет расчет всех показателей качества финансового менеджмента лишь до 15 мая текущего финансового года.

В годовом отчете ФАДН России о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы установлены несоответствия данным, в том числе, представленным субъектами Российской Федерации и участниками госпрограммы:

фактические значения показателей (индикаторов) «Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства» и «Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов

России» согласно годовому отчету составили 406,7 тыс. человек и 220,7 тыс. человек, что не соответствует значениям показателей результативности за 2017 год (4 993,3 тыс. человек и 3 123,5 тыс. человек соответственно), указанных в отчетах субъектов Российской Федерации о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2018 года, направленных в ФАДН России;

фактическое значение показателя (индикатора) «Количество участников мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов, в отчетном году/тыс. человек» согласно годовому отчету составило 1,5 тыс. человек, что не соответствует данным, представленным ФАДН России письмом МВД России от 9 февраля 2018 г. № 20/5372, согласно которому признаны беженцами (предоставлено временное убежище) 33 (10 400) иностранных граждан и лиц без гражданства.

Кроме того, фактически достигнутые значения показателей (индикаторов) «Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства», «Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России» и «Количество участников мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов, в отчетном году/тыс. человек», «Количество государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования» госпрограммы согласно годовому отчету значительно превышают их плановый уровень, что указывает на занижение ФАДН России прогнозной оценки значений данных показателей.

Так, значение планового показателя (индикатора) «Количество государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования» в 2017 году составило 2,0 тыс. человек. При этом его фактическое значение составило 3,5 тыс. человек и превышает на 0,2 тыс. человек плановое значение, которое следовало достичь в 2023 году (3,3 тыс. человек).

**8.2.46.10.** По данным Сводного годового доклада, из 47 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-13(1), выполнены все 47 контрольных событий (100 % общего количества), из **50 контрольных событий детального плана-графика выполнены все 50 (100 %), в том числе 1 с нарушением срока.**

**8.2.46.11.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-13(1) представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств в на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		Долго-срочная	Просроченная		Долго-срочная	Просроченная		Долго-срочная	Просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-13(1), в том числе:	179,1		13,5	13,8		13,5	-165,3			3 383,1	538,6
ФАДН России	179,1		13,5	13,8		13,5	-165,3			2 955,1	466,4
0113 4610161630 632	173,6		13,5	13,7		13,5	-159,9			2 231,7	262,0
0113 4680190019 244	0,1			0,0			0,0			54,2	18,9
0705 4680192040 244				0,0			0,0				
1403 4620155160 523	0,3						-0,3			316,2	114,4
1403 4640355150 523	5,2						-5,2			109,5	29,1

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-13(1) в размере 179,1 млн. рублей по ФАДН России в основном сложилась в части субсидий (грантов в форме субсидий) иным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления (96,9 %).

Следует отметить, что по итогам 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-13(1) уменьшилась на 165,3 млн. рублей, или 92,2 %, и составила по состоянию на 1 января 2018 года 13,8 млн. рублей.

Значительное снижение объемов дебиторской задолженности по авансовым платежам по госпрограмме за 2017 год объясняется использованием субсидии субъектами Российской Федерации на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России» в размере 97,8 % утвержденного на год объема.

**8.2.46.12.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-13(1) показала, что годовой отчет соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

**8.2.46.13.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-13(1) в 2017 году составила 87,2 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценка показателей (индикаторов) ГП-13(1) (87,4 %), эффективности реализации основных мероприятий

(99,6 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (84,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (70,0 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-13(1) и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-13(1) за 2017 год соответствует «Среднему уровню эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 82,1 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 99 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 66,3 % (**низкий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**)). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ФАДН России за 2017 год **уменьшилась (высокий уровень)**.

### 8.3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по приоритетным проектам (программам)

**8.3.1.** Анализ исполнения федерального бюджета по приоритетным проектам (программам) осуществлен исходя из отчета об исполнении федерального бюджета за 2017 год, пояснительной записки к нему, утвержденных паспортов приоритетных проектов (программ) и запросов на их изменение, а также представленного в Счетную палату Сводного отчета о ходе реализации портфеля приоритетных проектов (программ) за 2017 год (письмо от 28 июня 2018 г. № 3744), подготовленного Федеральным проектным офисом и одобренного на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам<sup>1</sup> (протокол от 18 июня 2018 г. № 5) (далее – Сводный отчет), и Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2017 года (письмо от 19 июля 2018 г. № 5497п-П13).

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено, что в 2017 году вопросы формирования и реализации проектных механизмов регулируются постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1050).

Счетная палата отмечает, что **Бюджетный кодекс Российской Федерации не содержит положений** о формировании и реализации приоритетных проектов (программ).

Согласно Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» госпрограммы являются документами стратегического планирования. При этом в соответствии с пунктом 28 положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1050 (далее – положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации), приоритетный проект (программа) отражается в составе одной или нескольких госпрограмм. Однако Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ также **не содержит положений**, регламентирующих взаимосвязь и координацию деятельности участников стратегического планирования по вопросам определения целей и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, прогнозирования, планирования приоритетных проектов (программ) в составе госпрограмм.

---

<sup>1</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2018 г. № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации» Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам преобразован в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

В постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 281 «Об утверждении Положения о представлении в Правительство Российской Федерации ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета» изменения, обусловленные реализацией приоритетных проектов (программ), **не внесены**. В составе ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета самостоятельные формы отчетности в разрезе приоритетных проектов (программ) **не предусмотрены**.

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, также **не содержит обособленных форм отчетности** в разрезе приоритетных проектов (программ).

Пояснительная записка к отчету об исполнении федерального бюджета содержит информацию о ходе реализации приоритетных проектов (программ) в части кассового исполнения бюджетных ассигнований по направлениям стратегического развития, а также по приоритетным проектам (программам), структуры бюджетных ассигнований по направлениям стратегического развития. **Отсутствует информация о достижении всех основных показателей приоритетных проектов** (программ), утвержденных в их паспортах. Представлена информация лишь о количестве приоритетных проектов (программ) по которым значения показателей достигнуты, перевыполнены либо не выполнены, а также о достижении отдельных показателей и результатов приоритетных проектов (программ). При этом отсутствует анализ взаимосвязи между достижением показателей и финансовым обеспечением приоритетных проектов (программ).

В соответствии с пунктом 56 постановления Правительства Российской Федерации № 1050 **ежегодный сводный отчет** о ходе реализации портфеля приоритетных проектов (программ) подготавливается федеральным проектным офисом и **публикуется** по итогам одобрения президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Сводный отчет одобрен на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 18 июня 2018 г. № 5). Федеральному проектному офису поручено обеспечить его публикацию на официальном сайте Правительства Российской Федерации. Счетная палата **не располагает информацией об опубликовании Сводного отчета**.

**Методические рекомендации** по мониторингу приоритетных проектов (программ) (далее - методические рекомендации), разработанные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1050, содержат **форму отчета** о ходе реализации

приоритетного проекта и устанавливают **ежемесячную и ежеквартальную периодичность** подготовки разделов отчета. Форма и содержание разделов **ежегодных отчетов** о ходе реализации приоритетных проектов (программ) и **Сводного отчета о ходе реализации портфеля** приоритетных проектов (программ) **не установлены**.

**8.3.2.** Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам **одобрено 12 направлений стратегического развития Российской Федерации:** «Здравоохранение», «Образование», «Моногорода», «Безопасные и качественные дороги», «ЖКХ и городская среда», «Ипотека и арендное жилье», «Экология», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда», «Реформа контрольной и надзорной деятельности» «Цифровая экономика», реализация которых должна позволить максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы, усилить ответственность за решение поставленных задач, увеличить отдачу от использования финансовых ресурсов.

**8.3.2.1.** В целях реализации указанных направлений стратегического развития Российской Федерации по состоянию **на 1 января 2018 года** Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам **утверждено 25 паспортов приоритетных проектов и 3 паспорта приоритетных программ**, которые включают приоритетные проекты. Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р утверждена **программа «Цифровая экономика Российской Федерации»**.

Так, в рамках направления «Образование» предусматривается реализация 5 приоритетных проектов, «Здравоохранение» - 7, «Международная кооперация и экспорт» - 4, «ЖКХ и городская среда» - 2, «Безопасные и качественные дороги» - 1, «Ипотека и арендное жилье» - 1, «Экология» - 3, «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 1. В рамках направлений «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и «Моногорода» предусматривается реализация по 1 приоритетной программе, в рамках направления «Производительность труда» - 1 приоритетной программы и 1 приоритетного проекта, в рамках направления «Цифровая экономика» - 1 программы. В рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» предусматривается реализация 8 приоритетных проектов, паспорта которых также утверждены.

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 30 мая 2017 года утвержден паспорт приоритетного проекта «Развитие экспортного потенциала российской системы образования», 26 июля 2017



года - паспорта приоритетных проектов «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами» и «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», 30 августа 2017 года - паспорт приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги», бюджетные ассигнования на реализацию которых предусматриваются с **2018 года**. Объемы и источники финансирования расходов на реализацию программы «Цифровая экономика Российской Федерации» распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р **не установлены**.

На заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 13 декабря 2017 года принято решение о подготовке приоритетного проекта «Цифровая школа», паспорт которого по состоянию на 1 августа 2018 года не утвержден.

**8.3.2.2. Реализация** отдельных мероприятий приоритетных проектов (программ) **осуществлялась ранее** в рамках иных проектов (программ).

Так, в сфере здравоохранения 6 из 7 приоритетных проектов **реализовывались ранее в ходе мероприятий, включенных в иные проекты (программы)**. Вновь разработанным и утвержденным является только приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации».

Мероприятия приоритетных проектов «Формирование здорового образа жизни» и «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами» ранее реализовывались Минздравом России в рамках подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» и подпрограммы 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» госпрограммы «Развитие здравоохранения».

Фактическое осуществление мероприятий приоритетного проекта «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» (Электронное здравоохранение) было начато еще в 2011 – 2013 годах в рамках реализации региональных программ модернизации здравоохранения.

Мероприятия приоритетного проекта «Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации» (Технологии и комфорт – матерям и детям) реализуются с 2013 года за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Мероприятия приоритетного проекта «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь на принципах бережливого производства» являются продолжением мероприятий, реализуемых госкорпорацией «Росатом» с 2016 года в отдельных субъектах Российской Федерации.

**8.3.3.** В соответствии с паспортами приоритетных проектов (программ) в 2017 году на их реализацию за счет всех источников финансирования планировалось направить 2 101,8 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 198,2 млрд. рублей (9,4 % общего объема бюджетов проектов (программ), бюджетов субъектов Российской Федерации – 116,9 млрд. рублей (5,6 %), внебюджетных источников – 1 793,1 млрд. рублей (85 %).

Однако в Сводном отчете о реализации приоритетных проектов (программ) информация **о выполнении в 2017 году бюджетов проектов**, в том числе по источникам финансирования, **не представлена**.

**8.3.3.1.** Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) в рамках структурных элементов 10 госпрограмм: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Охрана окружающей среды», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие транспортной системы», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, «Развитие внешнеэкономической деятельности» **на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов (программ) в сумме 173 227,5 млн. рублей (расчетно), сводной росписью по состоянию на 1 января 2018 года – 187 266,7 млн. рублей (расчетно).**

В соответствии с **паспортами приоритетных проектов (программ)** бюджетные ассигнования на их реализацию на 2017 год составляют **198 196,7 млн. рублей (расчетно)**, что **превышает** бюджетные ассигнования, установленные **сводной росписью с изменениями, на 10 930,0 млн. рублей**. При этом в пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета и в Сводном отчете **не содержится информации** о мероприятиях приоритетных проектов (программ), **финансирование которых за счет средств федерального бюджета в 2017 году не осуществлено**.

**8.3.3.2.** Федеральным законом № 157-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов (программ) **увеличены по 3 приоритетным проектам**

(программам) на **68,0 млн. рублей**, или на 0,04 %, и составили **176 923,8 млн. рублей** (расчетно).<sup>2</sup>

Так, в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы по **приоритетному проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»** предусмотрено **увеличение бюджетных ассигнований на 17,5 млн. рублей.**

В рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» Федеральным законом № 157-ФЗ **предусмотрены бюджетные ассигнования по приоритетной программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сумме 50,5 млн. рублей**, при этом **паспортом** указанной программы ее **финансовое обеспечение предусматривается** на 2017 год за счет бюджетных ассигнований соответствующих федеральных органов исполнительной власти **в объеме 150,0 млн. рублей.**

В рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» по **приоритетному проекту «Международная кооперация и экспорт в промышленности»** предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований.

Федеральным законом № 326-ФЗ предусматривается **уменьшение расходов по 5 приоритетным проектам (программам) в сумме 8 042,3 млн. рублей, или 4,4 % годовых бюджетных ассигнований:**

«Вузы как центры пространства создания инноваций» - на 113,4 млн. рублей, или на 0,8 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию указанного приоритетного проекта Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями);

«Чистая страна» – на 104,5 млн. рублей, или на 3,6 %;

«Международная кооперация и экспорт в промышленности» – на 6 813,0 млн. рублей, или на 42,1 %;

«Системные меры развития международной кооперации и экспорта» – на 1 011,3 млн. рублей, или на 6,1 %;

«Экспорт продукции агропромышленного комплекса» – на 0,04 млн. рублей, или на 0,01 %.

Федеральным законом № 326-ФЗ в рамках реализации приоритетных проектов (программ) **предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по ряду расходов,**

---

<sup>2</sup> Без учета бюджетных ассигнований, не классифицированных по целевым статьям как средства на реализацию приоритетных проектов (программ).

которые корректировались Федеральным законом № 157-ФЗ, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования бюджетных ассигнований на указанные цели.

Общее уменьшение законодательно установленных бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов (программ) осуществлено в сумме 7 974,2 млн. рублей.

**8.3.3.3.** В 2017 году отдельные бюджетные ассигнования, предусматриваемые на реализацию приоритетных проектов (программ), **не были классифицированы по целевым статьям** как средства на реализацию приоритетных проектов (программ), что приводило к снижению прозрачности и отсутствию возможности оценки всех расходов федерального бюджета, направляемых на реализацию приоритетных проектов (программ).

Так, в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» Федеральным законом № 157-ФЗ предусматривались бюджетные ассигнования по приоритетной программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сумме 50,5 млн. рублей. Однако паспортом указанной программы ее финансовое обеспечение предусматривалось на 2017 год за счет бюджетных ассигнований соответствующих федеральных органов исполнительной власти в объеме 150,0 млн. рублей на финансовое обеспечение расходов, связанных с основным видом деятельности АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», не классифицированных по целевым статьям как средства на реализацию приоритетных проектов (программ).

В соответствии с письмом Минфина России (от 7 ноября 2017 г. № 16-06-12/66396) приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» **подлежит отражению в составе подпрограммы «Совершенствование системы государственного управления»** госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» в рамках основного мероприятия «Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (КБК 15 4 П1 00000). Вместе с тем финансирование АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» в целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» **осуществлялось в 2017 году по непрограммному направлению деятельности** (КБК 0104 89 9 01 60500), что **не соответствует** положениям пункта 28 положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и **затрудняет учет и контроль бюджетных ассигнований, направленных на реализацию приоритетной программы.**

В Федеральном законе № 157-ФЗ по приоритетным проектам «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и

недоброкачественных препаратов» (247,0 млн. рублей), «Доступное дополнительное образование для детей» (1 560,0 млн. рублей) и «Дикая природа России: сохранить и увидеть» (754,0 млн. рублей) бюджетные ассигнования не были классифицированы по кодам целевой статьи как средства приоритетных проектов.

Следует отметить, что Федеральным законом № 326-ФЗ бюджетные ассигнования по указанным приоритетным проектам по-прежнему не были классифицированы как средства на их реализацию.

При этом приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями) по указанным приоритетным проектам предусматриваются коды целевых статей расходов.

**8.3.4. Реализация приоритетных проектов (программ) осуществляется в условиях многочисленных изменений как параметров, содержащихся в паспортах, так и показателей их сводных планов,** что приводит к недостижению запланированных результатов и затрудняет мониторинг хода исполнения приоритетных проектов (программ).

Так, например, паспорта приоритетных проектов направления стратегического развития «ЖКХ и городская среда»: «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Формирование комфортной городской среды», **первоначально утвержденные 21 ноября 2016 года** (протокол № 10 президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее – президиум Совета), **18 апреля 2017 года утверждены** президиумом Совета **в новой редакции** (протокол № 5). При этом внесены изменения в сроки окончания проектов, перечень исполнителей и соисполнителей, цели, значения показателей, результаты, контрольные точки, бюджет и описание приоритетных проектов. Протоколом заседания президиума Совета от 30 августа 2017 г. № 9 утверждены запросы на изменение паспортов приоритетных проектов «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Формирование комфортной городской среды», а также изменения сводного плана проекта «Формирование комфортной городской среды».

По приоритетному проекту «Системные меры международной кооперации и экспорта» по состоянию на 1 января 2018 года Минэкономразвития России **инициировано 6 запросов на изменение приоритетного проекта.** Основные изменения паспорта приоритетного проекта связаны с **исключением ряда результатов и контрольных точек** приоритетного проекта, **изменением бюджета** проекта. В сводный план указанного приоритетного проекта также внесены изменения, касающиеся развития институциональной среды поддержки экспорта, а также включены мероприятия, направленные на создание системы поддержки сертификации на внешних рынках российской продукции, на

сокращение срока получения документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации в области экспортного контроля и создания института экспортного таможенного представителя.

В сводный план приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» **изменения вносились 6 раз**, действующая редакция утверждена на заседании проектного комитета 23 октября 2017 года (протокол № 70(7)).

В рамках реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» протоколами заседания президиума Совета от 11 апреля 2017 г. № 4, от 28 июня 2017 г. № 7 и от 20 октября 2017 г. № 11 утверждены изменения в паспорт программы. Корректировка произведена в части **изменения результатов, этапов и контрольных точек, перечня проектов и мероприятий, а также бюджета программы**. Протоколами заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Комплексное развитие моногородов» от 13 марта 2017 г. № 16 (2), от 20 апреля 2017 г. № 29 (3), от 26 мая 2017 г. № 36 (4) от 12 сентября 2017 г. № 60 (6) и от 24 ноября 2017 г. № 74(7) в сводный план указанной приоритетной программы внесены изменения.

В паспорт и сводный план приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» неоднократно вносились изменения (протоколы от 30 мая 2017 г. № 6 и от 30 августа 2017 г. № 9), протокол проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт» от 2 октября 2017 г. № 67 (7). Корректировка произведена в части **дополнения и исключения контрольных точек проекта, переноса срока их реализации**.

Президиумом Совета (протокол от 30 августа 2017 г. № 9) утвержден запрос на изменение приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» № 1. Изменения внесены в части **уточнения значений показателя «Экспорт продукции автомобилестроения», включения 5 новых контрольных точек, изменения показателей бюджета** приоритетного проекта, исключения из состава исполнителей (соисполнителей) Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, ОАО «Российские железные дороги». Соответствующие изменения внесены в сводный план приоритетного проекта на основании решения проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт в промышленности» (протокол от 2 октября 2017 г. № 67 (7)).

**8.3.5.** В соответствии с пунктом 32 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств на реализацию приоритетного проекта (программы) доводятся до соответствующих главных

распорядителей средств федерального бюджета в течение 3 рабочих дней после утверждения сводного плана приоритетного проекта (программы).

**ЛБО на реализацию приоритетных проектов на 2017 год доведены** казначейскими уведомлениями до соответствующих главных распорядителей средств федерального бюджета в период с **22 по 29 декабря 2016 года при отсутствии утвержденных сводных планов по большинству приоритетных проектов.** Так, **ЛБО на реализацию приоритетных проектов (программ) по состоянию на 1 января 2017 года на 2017 год утверждены** и доведены до главных распорядителей бюджетных средств в объеме **117 811,4 млн. рублей**, из них распределено по получателям средств федерального бюджета 114 399,8 млн. рублей (97,1 % объема доведенных ЛБО). Объем **заблокированных ЛБО** на 1 января 2017 года согласно подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» составлял **59 044,5 млн. рублей, или 33,4 %** общего объема ЛБО на приоритетные проекты (программы).

По состоянию на **1 февраля 2017 года ЛБО на реализацию приоритетных проектов (программ) на 2017 год утверждены** и доведены до главных распорядителей бюджетных средств в объеме **89 133,8 млн. рублей**, из них распределено по получателям средств федерального бюджета 86 566,9 млн. рублей (97,1 % объема доведенных ЛБО). Объем **заблокированных ЛБО** на 1 февраля 2017 года согласно подсистеме «Бюджетное планирование» составлял **87 722,1 млн. рублей, или 49,6 %** общего объема ЛБО на приоритетные проекты (программы).

Таким образом, по сравнению с 1 января 2017 года **объем утвержденных ЛБО уменьшился, а заблокированных ЛБО - увеличился на 28 677,6 млн. рублей.**

Следует отметить, что **протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 25 января 2017 г. № 1 установлено, что норма, предусмотренная пунктом 32 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, применяется начиная с 1 декабря 2017 года.**

Информация о ЛБО на реализацию приоритетных проектов (программ) на 2017 год по данным подсистемы «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

ЛБО на реализацию приоритетных проектов (программ)*	Общий объем ЛБО на приоритетные проекты (программы)	Утвержденные и доведенные до ГРБС ЛБО на приоритетные проекты (программы)	Заблокированные ЛБО на приоритетные проекты (программы)	Заблокированные ЛБО в % к общему объему ЛБО на приоритетные проекты (программы)
на 1 января 2017 года	176 855,9	117 811,4	59 044,5	33,4
на 1 февраля 2017 года	176 855,9	89 133,8	87 722,1	49,6
на 1 марта 2017 года	176 855,8	148 130,3	28 725,5	16,2
на 1 апреля 2017 года	183 241,3	154 515,8	28 725,5	15,7
на 1 мая 2017 года	183 240,5	154 515,0	28 725,5	15,7
на 1 июня 2017 года	189 592,7	173 698,8	15 893,9	8,4
на 1 июля 2017 года	189 935,9	177 342,0	12 593,9	6,6
на 1 августа 2017 года	190 003,9	190 003,9	-	-
на 1 сентября 2017 года	190 921,4	190 921,4	-	-
на 1 октября 2017 года	190 921,4	190 921,4	-	-
на 1 ноября 2017 года	190 021,4	190 921,4	-	-
на 1 декабря 2017 года	182 879,1	172 879,1	10 000,0	5,5
на 1 января 2018 года	182 920,7	182 920,7	-	-

\* Без учета ЛБО, не классифицированных по целевым статьям как средства на реализацию приоритетных проектов (программ).

По состоянию на 1 января 2018 года ЛБО на приоритетные проекты (программы) утверждены и доведены до главных распорядителей в полном объеме (182 920,7 млн. рублей).

**8.3.6. По состоянию на 1 января 2018 года расходы на реализацию приоритетных проектов (программ) исполнены в сумме 174 982,3 млн. рублей, или 93,4 % показателя сводной росписи с изменениями (расчетно), что на 3,1 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (96,5 % показателя сводной росписи с изменениями). Бюджетные ассигнования сводной росписи предусмотрены на реализацию 20 приоритетных проектов (программ), из них по 14 – бюджетные ассигнования в полном объеме классифицированы по целевым статьям как средства на реализацию приоритетных проектов (программ).**

Предварительная информация об исполнении приоритетных проектов (программ) приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Бюджет приоритетного проекта (программы) за счет расходов федерального бюджета, согласно паспорту приоритетного проекта (программы) на 2017 год	Бюджетные ассигнования (расчетно),		Исполнено по состоянию на 1 января 2018 года		
		утвержденные на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	на 2017 год, установленные сводной росписью по состоянию на 1 января 2018 года	сумма	в % к бюджетным ассигнованиям,	
					утвержденным на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	установленным сводной росписью по состоянию на 1 января 2018 года
<b>Направление стратегического развития «Ипотека и арендное жилье», всего</b>	<b>20 000,0</b>	<b>20 000,0</b>	<b>20 347,9</b>	<b>19 584,6</b>	<b>97,9</b>	<b>96,2</b>
Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»	20 000,0	20 000,0	20 347,9	19 584,6	97,9	96,2
<b>Направление стратегического развития «Моногорода», всего</b>	<b>11 337,0</b>	<b>6 500,0</b>	<b>11 337,0</b>	<b>4 432,3</b>	<b>68,2</b>	<b>39,1</b>



Наименование	Бюджет приоритетного проекта (программы) за счет расходов федерального бюджета, согласно паспорту приоритетного проекта (программы) на 2017 год	Бюджетные ассигнования (расчетно),		Исполнено по состоянию на 1 января 2018 года		
		утвержденные на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	на 2017 год, установленные сводной росписью по состоянию на 1 января 2018 года	сумма	в % к бюджетным ассигнованиям,	
					утвержденным на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	установленным сводной росписью по состоянию на 1 января 2018 года
Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов»	11 337,0	6 500,0	11 337,0	4 432,3	68,2	39,1
<b>Направление стратегического развития «Образование», всего</b>	<b>46 369,1</b>	<b>46 284,7</b>	<b>46 326,2</b>	<b>45 721,5</b>	<b>98,8</b>	<b>98,7</b>
Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников»	25 000,0	25 000,0	25 041,5	24 443,7	97,8	97,6
Приоритетный проект «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»	400,0	400,0	400,0	400,0	100,0	100,0
Приоритетный проект «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий»	3 604,7	3 604,7	3 604,7	3 604,4	100,0	100,0
Приоритетный проект «Вузы как центры пространства создания инноваций» *	15 804,4	15 720,0	15 720,0	15 719,3	100,0	100,0
Приоритетный проект «Доступное дополнительное образование для детей» *	1 560,0	1 560,0	1 560,0	1 554,1	99,6	99,6
<b>Направление стратегического развития «Безопасные и качественные дороги», всего</b>	<b>31 319,6</b>	<b>30 000,0</b>	<b>31 250,0</b>	<b>30 997,2</b>	<b>103,3</b>	<b>99,2</b>
Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»	31 319,6	30 000,0	31 250,0	30 997,2	103,3	99,2
<b>Направление стратегического развития «ЖКХ и городская среда», всего</b>	<b>30 107,4</b>	<b>25 006,9</b>	<b>30 108,3</b>	<b>29 423,5</b>	<b>117,7</b>	<b>97,7</b>
Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» **	25 101,4	20 000,0	25 101,4	24 416,6	122,1	97,3
Приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»	5 006,0	5 006,9	5 006,9	5 006,9	100,0	100,0
<b>Направление стратегического развития «Экология», всего</b>	<b>3 657,7</b>	<b>2 847,9</b>	<b>2 828,2</b>	<b>2 700,8</b>	<b>94,8</b>	<b>95,5</b>
Приоритетный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов» («Чистая страна»)	2 903,7	2 818,9	2 799,2	2 700,8	95,8	96,5
Приоритетный проект «Дикая природа России: сохранить и увидеть» *	754,0	29,0	29,0			

Наименование	Бюджет приоритетного проекта (программы) за счет расходов федерального бюджета, согласно паспорту приоритетного проекта (программы) на 2017 год	Бюджетные ассигнования (расчетно),		Исполнено по состоянию на 1 января 2018 года		
		утвержденные на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	на 2017 год, установленные сводной росписью по состоянию на 1 января 2018 года	сумма	в % к бюджетным ассигнованиям,	
					утвержденным на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	установленным сводной росписью по состоянию на 1 января 2018 года
<b>Направление стратегического развития «Международная кооперация и экспорт», всего</b>	<b>37 668,9</b>	<b>25 740,6</b>	<b>26 658,1</b>	<b>24 568,5</b>	<b>95,4</b>	<b>92,2</b>
Приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	16 775,5	15 614,2	15 764,2	14 130,4	90,5	89,6
Приоритетный проект «Международная кооперация и экспорт в промышленности»	20 047,5	9 380,5	10 048,0	9 743,8	103,9	97,0
Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	845,9	745,9	845,9	694,4	93,1	82,1
<b>Направление стратегического развития «Здравоохранение», всего</b>	<b>4 267,0</b>	<b>3 547,0</b>	<b>5 095,5</b>	<b>4 266,5</b>	<b>120,3</b>	<b>83,7</b>
Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»	3 300,0	3 300,0	3 300,0	3 299,6	100,0	100,0
Приоритетный проект «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий»	720,0		1 548,5	719,9		46,5
Приоритетный проект «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных лекарственных препаратов» *	247,0	247,0	247,0	247,0	100,0	100,0
<b>Направление стратегического развития «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», всего</b>	<b>13 100,0</b>	<b>13 100,0</b>	<b>13 100,0</b>	<b>13 082,4</b>	<b>99,9</b>	<b>99,9</b>
Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	13 100,0	13 100,0	13 100,0	13 082,4	99,9	99,9
<b>Направление стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», всего</b>	<b>150,0</b>	<b>200,5</b>	<b>215,5</b>	<b>205,0</b>	<b>102,3</b>	<b>95,1</b>

Наименование	Бюджет приоритетного проекта (программы) за счет расходов федерального бюджета, согласно паспорту приоритетного проекта (программы) на 2017 год	Бюджетные ассигнования (расчетно),		Исполнено по состоянию на 1 января 2018 года		
		утвержденные на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	на 2017 год, установленные сводной росписью по состоянию на 1 января 2018 года	сумма	в % к бюджетным ассигнованиям,	
					утвержденным на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	установленным сводной росписью по состоянию на 1 января 2018 года
Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» *	150,0	200,5	215,5	205,0	102,3	95,1
<b>Направление стратегического развития «Производительность труда»</b>	<b>220,0</b>					
Приоритетный проект «Федеральный центр компетенций в области производительности труда»	220,0					
<b>Итого по направлениям стратегического развития</b>	<b>198 196,7</b>	<b>173 227,5</b>	<b>187 266,7</b>	<b>174 982,3</b>	<b>101,0</b>	<b>93,4</b>

\* По информации Минфина России.

\*\* В соответствии с паспортом приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» расходы на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в объеме 500,0 млн. рублей учитываются в бюджете отдельно и не классифицированы по целевой статье как средства на реализацию приоритетных проектов (программ). Исполнение указанных расходов по состоянию на 1 января 2018 года составило 492,8 млн. рублей, или 98,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

Следует отметить, что исполнение расходов на реализацию приоритетных проектов за январь – сентябрь 2017 года составило 96 696,7 млн. рублей, или 50,1 % сводной росписи с изменениями. Всего в IV квартале 2017 года в целях реализации приоритетных проектов было **необходимо исполнение практически 50 % расходов**, предусмотренных на их реализацию **сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2017 года**.

В результате по итогам 2017 года общий **объем неисполненных назначений** по приоритетным проектам составил **12 284,4 млн. рублей**, или **6,6 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений установлен по следующим приоритетным проектам (программам): «Комплексное развитие моногородов» - **6 904,7 млн. рублей**, «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» – **1 633,8 млн. рублей**, «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» – **828,6 млн. рублей**, «Формирование комфортной городской среды» – **684,8 млн. рублей**, «Создание современной образовательной среды для школьников» – **597,8 млн. рублей**.

**На низком уровне** исполнены расходы на реализацию **приоритетных проектов** (программ) «Комплексное развитие моногородов» - **39,1 %** показателя сводной росписи с изменениями, «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» - **46,5 %**, «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» - **82,1 %**, «Системные меры развития международной

кооперации и экспорта» - **89,6 %**, «Реформа контрольной и надзорной деятельности» - **95,1 %**, «Ипотека и арендное жилье» - **96,2 %**, «Чистая страна» - **96,5 %**.

**8.3.7. Перечень приоритетных проектов (программ) согласно Сводному отчету о ходе реализации портфеля приоритетных проектов (программ) за 2017 год сгруппирован по 3 направлениям реализации:** «Человеческий капитал» (13 приоритетных проектов); «Комфортная среда для жизни» (6 приоритетных проектов); «Экономический рост» (9 приоритетных проектов (программ)).

(млн. рублей)

Наименование направления	Бюджет приоритетного проекта (программы) за счет расходов федерального бюджета, согласно паспорту приоритетного проекта (программы) на 2017 год	Структура направления в бюджете приоритетного проекта (программы) за счет расходов федерального бюджета на 2017 год (%)	Бюджетные ассигнования (расчетно),				Исполнено по состоянию на 1 января 2018 года			
			утвержденные на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	структура направления в бюджетных ассигнованиях, утвержденных по приоритетным проектам (программам) на 2017 год в Федеральном законе № 415-ФЗ (с изменениями) (%)	на 2017 год, установленные сводной росписью по состоянию на 1 января 2018 года	структура направления в бюджетных ассигнованиях, утвержденных по приоритетным проектам (программам) на 2017 год в сводной росписи на 1 января 2018 года (%)	сумма	структура направления в бюджетных ассигнованиях, исполненных на реализацию приоритетных проектов (программ) на 1 января 2018 года (%)	в % к бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	установленным сводной росписью по состоянию на 1 января 2018 года
<b>ИТОГО ПО НАПРАВЛЕНИЯМ</b>	<b>198 196,7</b>	<b>100</b>	<b>173 227,6</b>	<b>100</b>	<b>187 266,7</b>	<b>100</b>	<b>174 982,3</b>	<b>100</b>	<b>101</b>	<b>93,4</b>
<b>ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ (13 приоритетных проектов)</b>	<b>70 636,1</b>	<b>35,6</b>	<b>69 831,7</b>	<b>40,3</b>	<b>71 769,6</b>	<b>38,3</b>	<b>69 572,6</b>	<b>39,8</b>	<b>99,6</b>	<b>96,9</b>
Направление стратегического развития «Здравоохранение»	4 267,0	2,2	3 547,0	2	5 095,5	2,7	4 266,5	2,4	120,3	83,7
Направление стратегического развития «Образование»	46 369,1	23,4	46 284,7	26,7	46 326,2	24,7	45 721,5	26,1	98,8	98,7
Направление стратегического развития «Ипотека и арендное жилье»	20 000,0	10,1	20 000,0	11,5	20 347,9	10,9	19 584,6	11,2	97,9	96,2
<b>КОМФОРТНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ (6 приоритетных проектов)</b>	<b>65 084,7</b>	<b>32,8</b>	<b>57 854,8</b>	<b>33,4</b>	<b>64 186,5</b>	<b>34,3</b>	<b>63 121,5</b>	<b>36,1</b>	<b>109,1</b>	<b>98,3</b>
Направление стратегического развития «Безопасные и качественные дороги»	31 319,6	15,8	30 000,0	17,3	31 250,0	16,7	30 997,2	17,7	103,3	99,2
Направление стратегического развития «ЖКХ и городская среда»	30 107,4	15,2	25 006,9	14,4	30 108,3	16,1	29 423,5	16,8	117,7	97,7
Направление стратегического развития «Экология»	3 657,7	1,8	2 847,9	1,6	2 828,2	1,5	2 700,8	1,5	94,8	95,5
<b>ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ (9 приоритетных проектов (программ))</b>	<b>62 475,9</b>	<b>31,5</b>	<b>45 541,1</b>	<b>26,3</b>	<b>51 310,6</b>	<b>27,4</b>	<b>42 288,2</b>	<b>24,2</b>	<b>92,9</b>	<b>82,4</b>
Направление стратегического развития «Моногорода»	11 337,0	5,7	6 500,0	3,8	11 337,0	6,1	4 432,3	2,5	68,2	39,1
Направление стратегического развития «Международная кооперация и экспорт»	37 668,9	19	25 740,6	14,9	26 658,1	14,2	24 568,5	14	95,4	92,2
Направление стратегического развития «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	13 100,0	6,6	13 100,0	7,6	13 100,0	7	13 082,4	7,5	99,9	99,9
Направление стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности»	150,0	0,1	200,5	0,1	215,5	0,1	205,0	0,1	102,2	95,1
Направление стратегического развития «Производительность труда»	220,0	0,1								

Наибольший объем расходов федерального бюджета на 2017 год исполнен по направлению **«Человеческий капитал»** - 69,6 млрд. рублей, или 39,8 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов (программ). При этом в структуре расходов по направлению «Человеческий капитал» **доля расходов** по направлению стратегического развития **«Здравоохранение»** составила **лишь 2,4 %** (4,3 млрд. рублей). Наибольшая доля расходов по направлению «Человеческий капитал» исполнена по направлению стратегического развития «Образование» - 26,1 % (45,7 млрд. рублей).

Объем расходов федерального бюджета на 2017 год по направлению «Комфортная среда для жизни» исполнен в сумме 63,1 млрд. рублей, или 36,1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов (программ). В структуре расходов по направлению «Комфортная среда для жизни» **наименьшая доля расходов** отмечается по направлению стратегического развития **«Экология»**, которая составила **1,5 %** (2,7 млрд. рублей).

Объем расходов федерального бюджета на 2017 год по направлению «Экономический рост» исполнен в сумме 42,3 млрд. рублей, или 24,2 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов (программ). В структуре расходов направления «Экономический рост» **незначительная доля расходов** отмечается по направлению стратегического развития **«Моногорода»**, которая составила за 2017 год **2,5 %** (4,4 млрд. рублей). Необходимо отметить, что сводной бюджетной росписью (с изменениями) доля расходов по направлению стратегического развития «Моногорода» **предусматривалась 6,1 %** (11,3 млрд. рублей).

**8.3.8.** Значительная часть мероприятий приоритетных проектов (программ) реализуется субъектами Российской Федерации, в том числе за счет предоставленных из федерального бюджета **межбюджетных трансфертов**.

Счетная палата неоднократно обращала внимание на длительность процедур заключения соглашений с субъектами Российской Федерации и позднее предоставление межбюджетных трансфертов, что приводит к неосвоению средств федерального бюджета.

Сводной росписью по состоянию на 1 января 2018 года на реализацию семи приоритетных проектов предусматривается предоставление **деяти субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации и **трех иных межбюджетных трансфертов** в сумме **108 478,6 млн. рублей**. Исполнение расходов на их реализацию составило **106 080,8 млн. рублей**, или **97,8 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе приоритетных проектов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Предусмотрено сводной бюджетной росписью состоянию на 1 января 2018 года	Исполнено по состоянию на 1 января 2018 года	% к сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2018 года
<b>Приоритетный проект «Чистая страна»</b>				
Субсидии на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба	2 415,0	2 395,4	2 296,9	95,9
<b>Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»</b>				
Субсидии на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации	3 300,0	3 300,0	3 299,6	100
<b>Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»</b>				
Субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды	20 000,0	20 000,0	19 726,8	98,6
Субсидии на поддержку государственных программ субъектом и муниципальных программ формирования современной городской среды за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		5 101,4	4 689,8	91,9
<b>Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»</b>				
Субсидии на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы	20 000,0	19 420,3	18 657,0	96,1
Субсидии на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		927,6	927,6	100
<b>Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников»</b>				
Субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации		41,5	41,5	100
Субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях	25 000,0	25 000,0	24 402,2	97,6
<b>Приоритетный проект «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий»</b>				
Субсидии на финансовое обеспечение мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы	0,0	692,5	692,3	99,9
Субсидии на финансовое обеспечение мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы	0,0	4,0	4,0	100

Наименование показателя	Предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Предусмотрено сводной бюджетной росписью состоянию на 1 января 2018 года	Исполнено по состоянию на 1 января 2018 года	% к сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2018 года
Субсидии на финансовое обеспечение мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы	696,5	0,0	0,0	0
Иные межбюджетные трансферты на реализацию основных мероприятий по подготовке мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в г. Казани в 2019 году	345,9	345,9	345,9	100
<b>Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»</b>				
Иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности		1 250,0	1 250,0	100
Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности (Межбюджетные трансферты)	30 000,0	30 000,0	29 747,2	99,2
<b>ИТОГО межбюджетные трансферты по приоритетным проектам</b>	<b>101 757,4</b>	<b>108 478,6</b>	<b>106 080,8</b>	<b>97,8</b>

Федеральным законом № 415-ФЗ на 2017 год на реализацию семи приоритетных проектов предусматривалось предоставление **шести субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации и **двух иных межбюджетных трансфертов** в сумме 101 757,3 млн. рублей. По состоянию на 1 апреля 2017 года **заключено 214 соглашений с субъектами Российской Федерации** о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и **35 соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов** на реализацию приоритетных проектов (программ). При этом не были заключены соглашения по двум субъектам Российской Федерации на общую сумму 328,5 млн. рублей, соглашения с восьмью субъектами Российской Федерации заключены в меньшем объеме на общую сумму 270,9 млн. рублей, чем предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ. Таким образом, бюджетные ассигнования в объеме **599,4 млн. рублей** в соответствии с нормами Федерального закона № 409-ФЗ направлены на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По имеющейся в Счетной палате информации, по состоянию на 1 января 2018 года заключено **269 соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе **заключено 232 соглашения с субъектами Российской Федерации** о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и **37 соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов** на реализацию приоритетных проектов (программ).

**8.3.8.1.** По данным единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», по состоянию на 1 января 2018 года в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» **не заключено**

**соглашение с Тюменской областью на сумму 172,9 млн. рублей.** По информации Минстроя России, Тюменская область отказалась от получения указанной субсидии.

В целях более эффективного применения механизмов проектного управления приоритетными проектами (программами) Счетная палата полагает целесообразным **обеспечить согласование с субъектами Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований, выделяемых на их реализацию.**

**8.3.8.2.** В рамках реализации приоритетного проекта «Чистая страна» при отборе региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба для финансирования в 2017 году Минприроды России **допущены нарушения Правил предоставления и распределения субсидий** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 г. № 790, и **критериев отбора проектов** в области обращения с отходами и ликвидации накопленного вреда окружающей среде, являющихся приложением к указанным Правилам (далее – критерии).

Так, отбор субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии осуществлен по заявкам, в которых отсутствовала информация, позволяющая провести оценку по критериям. При отборе проектов на 2017 год не производилась оценка уровня экологической безопасности природоохранного проекта, в том числе не определялся минимальный балл по указанному критерию. Предоставлены субсидии на реализацию природоохранных мероприятий пяти субъектам Российской Федерации (Кабардино-Балкарская, Чеченская, Удмуртская и Карачаево-Черкесская республики, Нижегородская область), не соответствующих требованиям критериев в 2017 году.

Установленные Минприроды России **в соглашениях** на предоставление субсидий **показатели** по отдельным субъектам Российской Федерации **занижены.**

Так, в соглашении от 20 февраля 2017 г. № 051-08-162 на предоставление субсидии Калининградской области показатели оценки эффективности использования субсидии в 2017 году «Объем свалочных масс, перемещенных при формировании откосов и планировке поверхности» в размере 598,5 тыс. куб. метров (по мероприятию «Рекультивация городского полигона ТБО, расположенного в пос. им. А. Космодемьянского г. Калининграда») и «Объем разработанного грунта» (по мероприятию «Ликвидация ущерба окружающей среде, накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности целлюлозно-бумажного предприятия АОЗТ «Дарита» (золоотвал) г. Калининграда») в размере 87,4 тыс. куб. метров, которые были **выполнены по итогам 2017 года, не**



**характеризуют** полноту тех работ, которые предусмотрены к выполнению календарным графиком на 2017 год (в стоимостном выражении составляют 6,4 % и 10,6 % общего объема работ на 2017 год соответственно).

Кроме того, в соглашении от 20 февраля 2017 г. № 051-08-152, заключенном Минприроды России и Правительством Нижегородской области, установлены показатели, которые в соответствии с проектной документацией соответствующих мероприятий могли быть **достигнуты только к 2020 году**. Таким образом, в указанном соглашении отражены **заведомо невыполнимые значения показателей результативности**.

Допущенные нарушения влияют как на эффективность расходов средств федерального бюджета, так и на выполнение работ в установленные сроки.

**8.3.8.3.** В рамках реализации субъектами Российской Федерации приоритетной программы **«Реформа контрольной и надзорной деятельности»** отмечаются следующие проблемы системного характера:

отсутствие кадровой обеспеченности;

отсутствие в регионах информационных систем для осуществления учета подконтрольных объектов и оценки эффективности результатов деятельности органов государственного контроля (надзора);

несвоевременное принятие нормативных правовых актов, методических материалов и иных документов на федеральном уровне, что затягивает организацию работы в субъектах Российской Федерации.

**8.3.9.** Анализ сведений о перечнях и значениях показателей приоритетных проектов и показателей, содержащихся в госпрограммах (подпрограммах), свидетельствует об имеющихся **отдельных несоответствиях**.

В паспорте приоритетного проекта «Технологии и комфорт – матерям и детям» значение показателя «Снижение показателя младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми)» установлено на 2017 год на уровне **6,1** человека. При этом значение показателя «Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)» госпрограммы «Развитие здравоохранения» установлено на 2017 год на уровне **5,8** человека.

Утвержденные паспортом **приоритетного проекта «Современная цифровая образовательная среда»** показатели «Число обучающихся по основным или дополнительным образовательным программам, прошедших обучение на онлайн-курсах для формального образования с получением документа, подтверждающего результаты обучения» и «Количество онлайн-курсов, обеспечивающих освоение дисциплин (модулей) образовательных программ среднего, высшего и дополнительного образования, доступных

для освоения в текущем году» **не были предусмотрены в действовавшей в 2017 году госпрограмме «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы.**

В паспорте приоритетного проекта **«Вузы как центры пространства создания инноваций»** значение показателя «Количество ведущих российских университетов, входящих не менее двух лет подряд в ТОП-100 мировых рейтингов университетов» установлено на 2017 год на уровне **4 единиц**. При этом значение показателя госпрограммы **«Развитие образования»** на 2013 – 2020 годы «Число российских университетов, входящих в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов» установлено на 2017 год на уровне **1 единицы**.

В составе показателей (индикаторов) подпрограммы «Инвестиционный климат» госпрограммы **«Экономическое развитие и инновационная экономика»** предусмотрено три целевых показателя, характеризующих степень выполнения основного мероприятия по развитию моногородов. При этом **показатель** «Количество моногородов, получивших поддержку за счет субсидии, перешедших из категории моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией в иные категории, определенные Правительством Российской Федерации (нарастающим итогом)» **приоритетной программой «Комплексное развитие моногородов» не предусмотрен**. Вместе с тем **два основных показателя, предусмотренных указанной приоритетной программой** («Снижение количества муниципальных образований, относящихся к монопрофильным» и «Реализация мероприятий «Пять шагов благоустройства»), **не нашли отражение в госпрограмме.**

В соответствии с паспортом подпрограммы «Дорожное хозяйство» госпрограммы «Развитие транспортной системы» одним из ожидаемых результатов ее реализации является доведение доли протяженности дорожной сети **37** крупнейших городских агломераций с численностью населения не менее 800 тыс. человек, соответствующих требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, до 67 %. Согласно данным паспорта приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в нем участвуют **38** городских агломераций.

**8.3.10.** В 2017 году в рамках федерального бюджета предусматривается **реализация госпрограмм, ФЦП и приоритетных проектов (программ).**

Так, в рамках **приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье»** предусмотрено предоставление **субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» **ФЦП «Жилище»** на 2015 - 2020 годы. Счетная палата обращает внимание, что предоставление указанной субсидии предусматривается **как в рамках ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы, так и в рамках приоритетного проекта.**

Указанные программно-целевые инструменты регламентируются самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном **не взаимосвязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности.**

**8.3.11.** По результатам анализа хода реализации **плана первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности** в Правительстве Российской Федерации на 2016 и 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 2165-р (далее – план первоочередных мероприятий), **отмечены факты несоблюдения установленных сроков и невыполнения отдельных мероприятий.**

Так, **пунктом 16 плана первоочередных мероприятий** к 21 ноября 2016 года предусматривалось утверждение положений об организации проектной деятельности в федеральных органах исполнительной власти.

Приказ Минэкономразвития России от 30 ноября 2017 г. № 646 «Об организации проектной деятельности в Минэкономразвития России», утверждающий Положение об организации проектной деятельности и функциональную структуру системы управления проектной деятельностью в Минэкономразвития России, разработан и **утвержден Минэкономразвития России с нарушением срока, установленного пунктом 16 плана первоочередных мероприятий.**

**Пунктом 17 плана первоочередных мероприятий** к 15 декабря 2016 года предусматривалась подготовка предложений по внесению изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации в части, касающейся вопросов организации проектной деятельности. Однако в 2017 году соответствующие изменения в бюджетное законодательство Российской Федерации **не внесены.**

**Пунктом 19 плана первоочередных мероприятий** к 31 марта 2017 года предусматривалось внесение изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, относящиеся к сфере стратегического планирования в Российской Федерации, в части, касающейся вопросов организации проектной деятельности. Однако в 2017 году соответствующие изменения в Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» **не внесены.**

При этом необходимо отметить, что **отсутствие положений, раскрывающих взаимосвязь проектной деятельности и деятельности в области стратегического планирования,** может привести к возникновению **рисков несоответствия мероприятий** приоритетных проектов (программ) и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования.

**Пунктом 20 плана первоочередных мероприятий** к 15 декабря 2016 года предусматривалась подготовка предложений по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, относящиеся к сфере реализации госпрограмм, в части, касающейся вопросов организации проектной деятельности. Следует отметить, что в 2017 году в законодательные акты Российской Федерации указанные изменения **не внесены**. В постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» **введена лишь отсылочная норма**, предусматривающая, что разработка, реализация и изменение госпрограмм в части их основных мероприятий (подпрограмм), входящих в состав утвержденных приоритетных проектов (программ), осуществляются с учетом Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1050).

Не принят нормативный акт о сроках **ввода в эксплуатацию автоматизированной информационной системы проектной деятельности**.

**Пунктами 24 и 25 плана первоочередных мероприятий** предусматриваются подготовка и развертывание прототипа автоматизированной информационной системы проектной деятельности в сроки к 1 декабря 2016 года и к 1 февраля 2017 года соответственно.

Прототип 1-й очереди автоматизированной информационной системы проектной деятельности (АИСПД), целью разработки которой является создание и обеспечение эффективной информационно-аналитической поддержки деятельности Правительства Российской Федерации при решении задач управления выделенными программами и проектами, входящими в состав портфеля приоритетных программ и проектов, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1050 и планом первоочередных мероприятий в 2017 году **не введен в эксплуатацию как федеральная государственная информационная система**.

**8.3.12.** Результаты анализа, проведенного Счетной палатой, показывают, что отдельные **контрольные точки**, предусмотренные паспортами приоритетных проектов и сводными планами, **не выполнены, выполнены не в полном объеме либо с нарушением сроков**. При невыполнении отдельных контрольных точек отмечаются случаи их переноса на более поздний срок или исключения из паспортов и сводных планов.

На 2017 год в соответствии с утвержденными паспортами приоритетных проектов установлено более 440 контрольных точек реализации мероприятий, в соответствии со сводными планами – более 1 200 единиц.

По оценке Счетной палаты, из 441 контрольной точки, утвержденной **в паспортах** проектов на 1 января 2018 года, **с нарушением срока** выполнено более **27 %** (121 точка), **не выполнено** более **15 %** (69 точек). Из утвержденных **сводными планами** по состоянию на 1 января 2018 года 1 211 контрольных точек **с нарушением срока** выполнено около **24 %** (291 точка), **не выполнено** около **12 %** (145 точек). Реализация **47 контрольных точек** паспортов приоритетных проектов (программ) и **108 контрольных точек** сводных планов приоритетных проектов (программ) **перенесена**.

Наиболее значительный уровень **невыполнения контрольных точек**, установленных сводными планами приоритетных проектов, и их **выполнения с нарушением сроков** отмечен по направлению стратегического развития «**Здравоохранение**» (36,8 % и 26,4 %).

По приоритетному проекту «**Безопасные и качественные дороги**» с нарушением сроков выполнено значительное количество контрольных точек - 65,8 %, по приоритетному проекту «**Чистая страна**» с нарушением сроков - **39 %**, **не выполнено - 22 % контрольных точек**.

Установлены многочисленные **факты инициирования запросов на изменения сроков исполнения контрольных точек, их исключения, обусловленные несвоевременным исполнением**.

Так, в 2017 году по двум контрольным точкам паспорта приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» и трем контрольным точкам сводного плана указанного проекта срок исполнения перенесен. Кроме того, из сводного плана проекта исключено девять контрольных точек.

В рамках реализации приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» исключено пять контрольных точек, сроки исполнения по которым истекли в первом полугодии 2017 года.

При невыполнении отдельных контрольных точек приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» отмечены случаи внесения изменений как в паспорт приоритетной программы, так и в сводный план, предусматривающие перенос сроков выполнения контрольных точек на более поздний период или их исключение.

В 2017 году реализация 10 контрольных точек паспорта приоритетной программы и 13 контрольных точек сводного плана перенесена, реализация 7 и 25 контрольных точек, соответственно, исключена.

В рамках приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» предусматривалась контрольная точка «Разработан проект модельного документа «Стандарт использования земельных участков и объектов капитального строительства, находящихся в федеральной собственности» со сроком реализации 9 июня 2017 года. Запрос на удаление контрольной точки утвержден протоколом заочного голосования членов проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Ипотека и арендное жилье» от 26 июня 2017 г. № 42 (5). Также запрос на удаление данной контрольной точки положительно рассмотрен на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, состоявшемся 28 июня 2017 года.

Одним из результатов приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» является создание и реализация 7 пилотных проектов «Школы нового типа» на основе функциональных требований к современной образовательной среде. Протоколом президиума указанного Совета от 30 мая 2017 г. № 6 принято решение об исключении из паспорта проекта контрольной точки «Созданы и утверждены Функциональные требования к современной образовательной среде». Таким образом, контрольная точка «Созданы и реализованы семь пилотных проектов «Школы нового типа» в регионах Российской Федерации. Обеспечено создание 46 997 новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации, исходя из прогнозируемой потребности на 2017 год» не выполнена.

Счетная палата отмечает, что **корректировка плановых дат неисполненных контрольных точек, исключение контрольных точек создает риски нарушения сроков исполнения взаимосвязанных этапов и мероприятий**, запланированных паспортами и сводными планами приоритетных проектов.

**8.3.13. В ходе проведенного анализа отдельных приоритетных проектов (программ) выявлен ряд недостатков и нарушений.**

**8.3.13.1. В рамках реализации приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»** установлены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, согласно которому расходы на оказание услуг скорой медицинской помощи и обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих скорую медицинскую помощь, а также на оказание медицинской помощи нуждающимся в ней в экстренном порядке подлежат отражению по подразделу КБК расходов **0904 «Скорая медицинская помощь»**. Минздравом

России лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 909,9 млн. рублей доведены в 2017 году до 16 субъектов Российской Федерации по подразделам КБК **0901** «Стационарная медицинская помощь» и **0909** «Другие вопросы в области здравоохранения».

Кроме того, анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по данному приоритетному проекту показал, что в ряде субъектов Российской Федерации в региональных программах на момент их отбора отсутствовали мероприятия по оказанию медицинской помощи в экстренной форме с использованием санитарной авиации (Республика Калмыкия, Омская область). Изменения в региональные программы указанных субъектов Российской Федерации внесены в феврале 2017 года, то есть после принятия распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 г. № 126-р о распределении субсидий на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации на 2017 год.

Показателем результативности предоставления указанной субсидии является «Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток». Необходимо отметить, что данный показатель результативности использования субсидии не соответствует цели предоставления субсидии - закупке авиационной услуги в целях оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации, так как не позволяет оценить прирост вызовов скорой медицинской помощи, осуществленных с помощью воздушных судов, что неоднократно отмечалось Счетной палатой.

Так, запланированный плановый показатель достигнут в республиках Саха (Якутия) и Бурятия уже в первом полугодии 2017 года еще до начала реализации мероприятий приоритетного проекта и заключения договоров с организациями-перевозчиками, что подтверждает вывод о несоответствии наименования целевого показателя целям предоставления субсидий.

Минздрав России не анализировал сведения о структуре заболеваний и патологических состояний, являвшихся причиной вылета. При этом, по данным Минздрава России, в 2017 году в рамках приоритетного проекта дополнительно эвакуировано более 8 тыс. человек, в том числе 1,6 тыс. детей.

В ходе проверки выявлены основные проблемы при реализации приоритетного проекта в 2017 году:

недостаточность нормативно-правового регулирования, в том числе порядка расчета стоимости авиационной услуги (летного часа и часа дежурства вертолета);

отсутствие должного контроля со стороны Минздрава России и Федерального казначейства за расходованием регионами предоставленных бюджетных средств;

отдельные нарушения, допускаемые субъектами Российской Федерации при закупке авиационных услуг.

**8.3.13.2. В рамках реализации приоритетного проекта «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий», несмотря на принятие Федерального закона № 242-ФЗ, которым регламентированы особенности внедрения информационных технологий в здравоохранение, подзаконные нормативные правовые акты для обеспечения функционирования подраздела «Мое здоровье» раздела «Личный кабинет пациента» на ЕПГУ не приняты, то есть реализация мероприятий приоритетного проекта осуществляется в отсутствие необходимых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, что привело к недостижению в 2017 году отдельных результатов указанного приоритетного проекта.**

**8.3.13.3. По приоритетному проекту «Современная цифровая образовательная среда»** выявлены следующие основные проблемы и недостатки его реализации.

Так, в паспорте проекта установлены целевые показатели на 2017 год (140 тыс. человек пройдут обучение на онлайн-курсах, 20 тыс. человек пройдут обучение на онлайн-курсах с получением документа, подтверждающего результаты обучения, будет обеспечено функционирование 450 доступных для освоения онлайн-курсов). Согласно Сводному отчету в 2017 году на онлайн-курсах для формального и неформального образования прошли обучение 241 тыс. человек, обеспечен доступ к более чем 450 онлайн-курсам. При этом в федеральном статистическом наблюдении отсутствует информация об указанных показателях.

Одной из задач указанного приоритетного проекта является полное замещение устаревших форм заочного и очно-заочного образования предоставлением всем гражданам равного доступа к образованию в течение всей жизни.

Вместе с тем обучение на онлайн-курсах не относится к формам получения образования, установленным статьей 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В соответствии с законодательством Российской Федерации обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется в очной, очно-заочной или заочной форме.

**8.3.13.4. По приоритетному проекту «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий»** выявлены следующие основные проблемы и недостатки его реализации.



Не выполнено поручение Президента Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № Пр-1921 по созданию аккредитованной инфраструктуры для массовой подготовки высококвалифицированных рабочих: ни один из 7 созданных межрегиональных центров не аккредитован, специализированные центры созданы только в 34 из 85 регионов, созданный Всероссийский учебно-тренировочный центр профессионального мастерства до настоящего времени не оснащен в полном объеме.

В утвержденных Минобрнауки России ФГОС СПО<sup>3</sup> по профессиям, входящим в перечень ТОП-50, не содержится конкретных требований к материально-техническим условиям реализации основных образовательных программ, что не соответствует положениям части 3 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В связи с этим возникают риски отсутствия единых подходов к материально-техническому обеспечению организаций СПО.

**8.3.13.5. Сохраняются риски и проблемы при реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей», связанные с отсутствием возможности определения общей численности детей, обучающихся по программам дополнительного образования.** Исходя из данных по форме федерального статистического наблюдения № 1-ДОП «Сведения о дополнительном образовании и спортивной подготовке детей» не представляется возможным определить общую численность детей, обучающихся по программам дополнительного образования. Сведения о ребенке, занимающемся по нескольким дополнительным образовательным программам, **повторяются по количеству программ, по которым он обучается.**

По данным официальной статистики, на 1 января 2017 года численность детей в Российской Федерации в возрасте от 5 до 18 лет составляла порядка **20 млн. человек** (19 992 234 человека). При этом, по данным формы № 1-ДОП, численность обучающихся по дополнительным образовательным программам за 2016 год составила **21,1 млн. человек** (21 111 286 человек). Таким образом, на основании статистических данных охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования составляет **более 100 %**, что свидетельствует об имеющихся **рисках удвоения численности детей.**

**8.3.13.6. По приоритетному проекту «Вузы как центры пространства создания инноваций»** выявлены следующие основные проблемы и недостатки его реализации.

В рамках указанного приоритетного проекта планируется функционирование не менее 40 университетских центров инновационного, технологического и социального развития, соответствующих критериям эффективности. Перечень университетских центров утвержден

---

<sup>3</sup> ФГОС - федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования.

распоряжением Минобрнауки России от 19 декабря 2017 г. № Р-1002. При этом **критерии эффективности**, по которым проведена оценка университетских центров, **не определены**.

Участником отбора образовательных организаций высшего образования по созданию университетских центров могла стать образовательная организация высшего образования, соответствующая следующим критериям: численность студентов университета, обучающихся по очной форме (без учета филиалов) не менее 1000 человек; университет расположен вне Москвы и Московской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области; университет является участником проекта 5/100, федеральным или опорным университетом. При этом **качественные критерии оценки образовательных организаций не предусмотрены, требования к программам развития университетских центров отсутствуют, понятие «университетских центров» нормативно не установлено, их статус не определен**.

Кроме того, **нормативно не установлено понятие «опорный университет»**, отсутствует нормативное правовое регулирование порядка проведения конкурсного отбора для включения в проект опорных университетов, критерии их оценки, требования к наличию программ развития университетов, показателей эффективности деятельности, их содержанию, механизму распределения субсидий между университетами, порядка принятия решения об отборе, источниках финансирования реализации таких программ, что свидетельствует об имеющихся рисках неэффективного использования средств федерального бюджета на их поддержку.

**8.3.13.7. По приоритетному проекту «Создание современной образовательной среды для школьников»** выявлены следующие основные проблемы и недостатки его реализации.

По результатам контрольного и экспертно-аналитического мероприятия установлено, что субъектами Российской Федерации в 2016 году было заявлено строительство (приобретение) 62 зданий общеобразовательных организаций мощностью от 140 до 2 425 мест. По состоянию на 1 января 2017 года введены в эксплуатацию 54 объекта, приняты по актам приемки законченного строительством объекта, однако не введены в эксплуатацию в установленные сроки 6 объектов. По состоянию на 1 января 2017 года уровень технической готовности по 2 объектам в республиках Калмыкия и Тыва составлял 68 % и 63,2 % соответственно.

Минобрнауки России на должном уровне не обеспечен контроль за исполнением регионами обязательств по соглашениям о предоставлении субсидии. Так, в 2016 году 16 субъектов Российской Федерации допустили нарушения условий соглашения в части объема финансирования из региональных бюджетов. В результате средства в объеме 2,2 млрд.

рублей подлежат возврату в федеральный бюджет (по данным фактам в соответствии со статьей 306<sup>8</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации направлено уведомление в Минфин России о мерах бюджетного принуждения). Минфином России приняты соответствующие решения о беспорном взыскании средств, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, нарушивших законодательство Российской Федерации.

Установлена недостоверность расчетов, произведенных Минобрнауки России при определении размера субсидии (расчет субсидий в 2016 - 2017 годах производился без учета ряда коэффициентов). В результате в 2017 году 28 регионов получили завышенные субсидии, 29 – заниженные (в 2016 году 36 – завышенные, 20 – заниженные).

**8.3.13.8.** По приоритетному проекту «**Дикая природа России: сохранить и увидеть**» в нарушение пункта 34 постановления Правительства Российской Федерации № 1050, согласно которому реализация приоритетного проекта осуществляется в соответствии со сводным планом и рабочим планом приоритетного проекта, **сводный план** в 2017 году **не утвержден** (срок утверждения сводного плана установлен паспортом приоритетного проекта до 15 июня 2017 года, утвержден 25 января 2018 года).

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета согласно первоначальной редакции паспорта приоритетного проекта был **установлен на 2017 год** в размере **754,0 млн. рублей** (в том числе по приоритету «Развитие экотуризма» – 29,0 млн. рублей, по приоритету «Сохранение редких видов» – 725,0 млн. рублей). Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями от 14 ноября 2017 года) бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта в 2017 году **не предусмотрены**. Соответственно, федеральным государственным бюджетным учреждениям - участникам приоритетного проекта субсидии на его реализацию в 2017 году не направлялись.

Согласно утвержденным 28 февраля 2018 года изменениям паспорта приоритетного проекта его финансирование в 2017 году как за счет средств федерального бюджета, так и внебюджетных источников не предусматривается.

При этом в пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год (таблица 178 «Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию приоритетных проектов (программ) в 2017 году» раздела пояснительной записки 5.10 «Информация о ходе реализации приоритетных проектов (программ)» приведены сведения, согласно которым на реализацию приоритетного проекта «Дикая природа России: сохранить и увидеть» в 2017 году Федеральным законом № 415-ФЗ и уточненной росписью **предусмотрено 29,0 млн. рублей**.

С учетом изложенного указанная информация в пояснительной записке к отчету об

исполнении федерального бюджета за 2017 год нуждается в корректировке.

**8.3.13.9.** По приоритетному проекту **«Международная кооперация и экспорт в промышленности»** выявлены следующие основные проблемы и недостатки его реализации.

Минпромторгом России допускались систематические нарушения сроков принятия решений о заключении соглашения о предоставлении субсидий (либо об отказе) (от 15 до 124 календарных дней), сроков перечисления субсидий (от 15 до более 100 рабочих дней). АО «РЭЦ» обязанности агента Правительства Российской Федерации также выполнялись ненадлежащим образом, в результате комиссией Минпромторга России принимались решения об отказе в отношении отдельных организаций, подавших заявки на получение субсидии и получивших положительные заключения АО «РЭЦ». Также Минпромторгом России и АО «РЭЦ» допущены нарушения пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления производителю подакцизного товара субсидии из федерального бюджета. Указанные факты свидетельствуют о том, что установленная многоступенчатая система контроля не позволила обеспечить должный уровень контроля за предоставлением субсидий.

Анализ реализации приоритетного проекта в 2017 году не выявил существенного влияния бюджетных ассигнований на достижение его показателей. Меры, принятые в рамках приоритетного проекта в виде оказания финансовой поддержки организаций-экспортеров в 2017 году, не привели к значительному увеличению объемов поддержанного экспорта.

Сведения о показателях экспорта продукции формируются АО «РЭЦ» на основании данных ФТС России. При этом ФТС России не ведет отдельные расчеты (например, расчет по физическому объему несырьевого экспорта в общем объеме экспорта). При этом АО «РЭЦ» также не формирует сведения о физических объемах по несырьевому экспорту, включая данные по пилотным отраслям, обосновывая это неоднородностью продукции.

В рамках реализации приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» Правительством Российской Федерации утверждены нормативные правовые акты, регламентирующие установление государственных инструментов финансовой поддержки российского несырьевого экспорта в целях создания благоприятной экспортно ориентированной среды для ведения экспортной деятельности.

**8.3.13.10.** По состоянию на 1 января 2018 года расходы на реализацию приоритетной программы **«Реформа контрольной и надзорной деятельности»** составили 95,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации на 2017 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое

обеспечение реализации приоритетной программы в объеме 150 000,00 тыс. рублей. В 2017 году АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» заключены договоры на общую сумму 146 278,4 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов по состоянию на 1 января 2018 года составило 143 095,1 тыс. рублей, или 95,4 %.

В целях финансового обеспечения реализации мероприятий приоритетных проектов «Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности» и «Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» в составе приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 1129-р Минэкономразвития России предоставлены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме **15 000,0 тыс. рублей** на финансовое обеспечение выполнения подведомственными Минэкономразвития России учреждениями государственного задания на выполнение экспертно-аналитических и научно-методических работ по совершенствованию контрольной и надзорной деятельности по 46 видам государственного контроля (надзора). Ответственным за выполнение указанных работ Минэкономразвития России определило ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли (ВАВТ) при Министерстве экономического развития Российской Федерации» (далее – ФГБОУ ВО «ВАВТ Минэкономразвития России»).

Проверкой установлено, что Минэкономразвития России не разработано и не утверждено техническое задание (задание) на выполнение экспертно-аналитических и научно-методических работ. ФГБОУ ВО «ВАВТ Минэкономразвития России» подготовлено методическое обеспечение **по 39 из 46 видов** государственного контроля.

Кроме того, Минэкономразвития России в 2017 году заключено два государственных контракта на выполнение научно-исследовательских работ в целях достижения двух контрольных точек мероприятий приоритетной программы от 25 сентября 2017 года: № ГК132-СШ/Д21 по теме «Разработка предложений для подготовки Стандарта зрелости управления результативностью и эффективностью, предусматривающая поэтапное совершенствование системы управления результативностью и эффективностью с характеристиками этапов и методов их достижения с учетом специфики деятельности контрольно-надзорных органов Российской Федерации» на сумму **24 960,7 тыс. рублей** и № ГК 135-СШ/Д21 по теме «Разработка предложений для подготовки Стандарта зрелости ведомственных систем управления рисками, разработанного с учетом передового международного опыта, а также поэтапного совершенствования систем управления рисками

в деятельности контрольно-надзорных органов Российской Федерации» на сумму **23 000,0 тыс. рублей.**

В установленный срок контрольные точки результатов реализации мероприятий приоритетных проектов «Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности» и «Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» проектной комиссией определены как **невыполненные**, средства федерального бюджета в общей сумме **62 960,7,0 тыс. рублей** израсходованы **без достижения заданного результата.**

При реализации **приоритетных проектов в рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»** отмечаются следующие риски, заявленные в паспорте приоритетной программы:

отсутствие необходимого финансирования проектов или снижение его объемов;

отсутствие соответствующих компетенций сотрудников контрольно-надзорных органов, необходимых для осуществления реформы;

отсутствие коммуникаций между различными участниками реализации приоритетной программы;

отсутствие ответственности участников реализации приоритетной программы за сроки и результаты реализации проектов.

Фактически не решен вопрос с предоставлением бюджетных ассигнований на дополнительное стимулирование участников проектной деятельности, что обуславливает отношение к реализации приоритетной программы и приоритетных проектов исключительно как к дополнительной нагрузке сверх текущей деятельности ведомств и их должностных лиц. Как следствие, отмечается слабая вовлеченность в данную деятельность федеральных органов исполнительной власти - участников приоритетного проекта. Кроме того, не в полной мере организована работа по указанному направлению деятельности в ведомствах, осуществляющих как контрольно-надзорные мероприятия, так и наделенных полномочиями по осуществлению нормативного правового регулирования в соответствующих сферах общественных отношений.

Исполнение отдельных контрольных точек указанных приоритетных проектов с нарушением установленных сроков связано с низким качеством подготовки проектов контрольно-надзорными органами, в том числе в части правильной идентификации риска (проекты возвращались на доработку). Кроме того, задержка в принятии постановлений Правительства Российской Федерации обусловлена в ряде случаев необходимостью внесения изменений в законодательство Российской Федерации, а также наличием разногласий при их рассмотрении и согласовании.

**8.3.14. Анализ Сводного отчета** о реализации приоритетных проектов (программ) в 2017 году, **ежегодных отчетов** о ходе их реализации и **оценка уровня достижения** установленных значений **показателей** приоритетных проектов (программ) показали следующее.

**8.3.14.1.** По оценке Счетной палаты, **в паспортах** приоритетных проектов (программ) для достижения их целей на 2017 год **установлены значения по 128 показателям**. Представленный в Счетную палату Сводный отчет о реализации приоритетных проектов (программ) в 2017 году содержит информацию о **достижении значений 66 показателей**, из которых **лишь по 30 показателям** установлены значения **в паспортах** проектов.

Сводный отчет и пояснительная записка к отчету об исполнении федерального бюджета **не содержат** аналитическую информацию о **достигнутых значениях** показателей **во взаимосвязке с финансовым обеспечением** приоритетных проектов (программ). Кроме того, по отдельным показателям их фактические значения в Сводном отчете **отличаются** от значений показателей, представленных в пояснительной записке.

Необходимо отметить, что по ряду приоритетных проектов установлен план достижения показателей проекта на 2017 год, при этом бюджетом проекта его финансирование за счет различных источников планируется лишь с 2018 года. По отдельным проектам при планировании бюджета проекта на 2017 год показатели его результативности на 2017 год не установлены.

Так, в соответствии с **паспортом** приоритетного проекта «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами» **в 2017 году предусматривается достижение 5 показателей**, значения которых превышают базовые (доля специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации; доля врачей, получающих дополнительное профессиональное образование с использованием интерактивных образовательных модулей; число разработанных интерактивных образовательных модулей; число актуализированных образовательных стандартов подготовки кадров высшей квалификации по программам ординатуры с учетом требований профессиональных стандартов; увеличение численности врачей «участковой службы»). **Сводный отчет** содержит информацию о достижении лишь **одного показателя «Получение допуска** к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации» (31,1 тыс. специалистов), при этом **паспортом проекта** на 2017 год установлено плановое значение основного показателя «**Доля специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации**» (6,3 %). Необходимо отметить, что бюджет проекта предусматривает его **финансирование лишь начиная с 2018 года**, что свидетельствует о

**наличии показателей, достижение которых не взаимосвязано с объемами финансирования.**

По приоритетному проекту «Лекарства. Качество и безопасность» срок начала его реализации установлен 25 октября 2016 года, срок окончания реализации - **до 1 марта 2019 года**. При этом **единственный основной показатель** проекта «Охват индивидуальной маркировкой зарегистрированных лекарственных препаратов, находящихся в гражданском обороте, с возможностью проверки неограниченным кругом потребителей (граждан) их легальности» **установлен на 2018 год и на 2025 год**. Значение показателя **на 2017 год не установлено**, при этом согласно паспорту проекта **бюджетные ассигнования** на его реализацию предусмотрены **лишь на 2017 год** по ФНС России в рамках текущего бюджетного финансирования в сумме 247,0 млн. рублей. По мнению Счетной палаты, отсутствие комплекса показателей результативности свидетельствует об имеющихся рисках полноценной оценки промежуточных итогов реализации проекта.

В первоначально утвержденном паспорте приоритетного проекта «Электронное здравоохранение» (протокол президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 25 октября 2016 года) основной показатель «Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами), доступными в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ в отчетном году» установлен на 2017 год на уровне **6 млн. человек**. В соответствии с запросом на изменение (от 20 октября 2017 года) значение указанного показателя в 2017 году **существенно уменьшено** и составляет **0,5 млн. человек**. В соответствии со Сводным отчетом в 2017 году сервисами личного кабинета «Мое здоровье» воспользовались более **800 тыс. человек**, что свидетельствует о **перевыполнении скорректированного** показателя, однако его фактический уровень **значительно ниже первоначально утвержденного значения**.

По приоритетному проекту «Технологии и комфорт – матерям и детям» основной показатель «Число перинатальных центров третьей группы» должен составить в 2017 году 94 единицы и увеличиться по сравнению с базовым значением показателя на **25 единиц**. Согласно Сводному отчету **лишь 9 перинатальных центров** введены в эксплуатацию и начали прием пациентов в 2017 году.

Согласно **Сводному отчету** по приоритетному проекту «Технологии и комфорт – матерям и детям» по итогам 2017 года, по данным Росстата, удалось достичь рекордного снижения младенческой смертности, которая составила **5,6** на 1 000 родившихся живыми (плановое значение – **6,1** на 1 000 родившихся живыми).

Следует отметить, что в соответствии с **приложением № 1** «О достижении в 2017 году значений показателей (индикаторов) уровня государственных программ Российской



Федерации» к Сводному годовому докладу о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм показатель «Младенческая смертность (на 1 000 родившихся живыми)» по итогам 2017 года составил **5,5** человека (плановое значение – **5,8** на 1 000 родившихся живыми), при этом в соответствии с **подразделом 2.1** «Сведения об основных результатах реализации государственных программ за 2017 год» Сводного годового доклада оценочное значение ключевого индикатора «Младенческая смертность» в 2017 году составило **4,5** человека на 1 000 родившихся живыми (плановое значение - **5,9** на 1 000 родившихся живыми).

Таким образом, в Сводном отчете и в Сводном годовом докладе приведены различные фактические и плановые значения показателя младенческой смертности на 1 000 родившихся живыми.

Счетная палата отмечает, что, несмотря на положительную динамику показателя младенческой смертности, **число родившихся** в 2017 году, по данным Росстата, составило 1 690 307 человек, что на 198 422 человек **меньше, чем в 2016 году** (1 888 729 человек), естественная убыль населения составила 135 818 человек (в 2016 году - 2 286 человек).

В соответствии с паспортом приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации» одним из его результатов является строительство 34 вертолетных площадок. Согласно Сводному отчету в 2017 году в рамках проекта в 34 регионах построено или реконструировано 38 вертолетных площадок, что **на 4 единицы превышает** плановый показатель на 2019 год, при этом **информация о достижении основного показателя** проекта «Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток» **отсутствует**.

Согласно Сводному отчету выполнено **6 090 вылетов вертолетов санитарной авиации**. При этом в соответствии с пояснительной запиской к отчету об исполнении федерального бюджета в 2017 году за счет выделения дополнительных бюджетных ассигнований выполнено **около 8,5 тысячи санитарно-авиационных вылетов**. Отсутствие сопоставительного **анализа плановых и фактических значений** показателей в указанных документах, а также частичное **несоответствие наименований** показателей **затрудняет оценку достижения** результатов реализации приоритетных проектов (программ).

По приоритетному проекту «Вузы как центры пространства создания инноваций» в Сводном отчете представлена информация лишь о фактических значения **двух из четырех** запланированных показателей. Так, в ТОП-100 входит **7** российских вузов, при этом согласно пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета в 2017 году в ТОП-100 мировых институциональных, предметных и отраслевых рейтингов вошло **11** российских университетов.

По приоритетному проекту «Доступное дополнительное образование для детей» согласно Сводному отчету **открыто 26** детских технопарков «Кванториум», при этом согласно пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета в 2017 году реализовывались мероприятия **по созданию и функционированию около 40** детских технопарков «Кванториум».

По приоритетному проекту «Ипотека и арендное жилье» паспортом проекта на 2017 год установлены значения по 9 показателям, из которых в Сводном отчете представлена информация лишь по 3 показателям. При этом в Сводном отчете **отсутствует сопоставительный анализ плановых и фактических значений** показателей, что **не позволяет оценить степень их достижения**. Так, паспортом проекта предусматривается ввод в 2017 году жилья в объеме **81 млн. кв. м**. В соответствии со Сводным отчетом в 2017 году построено **79,2 млн. кв. м жилья**, при этом согласно пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета годовой объем ввода жилья в 2017 году составил **78,6 млн. кв. м**, что свидетельствует **о недостижении** на 2,4 млн. кв. м, или на 3 %, основного показателя приоритетного проекта.

Паспортом приоритетного проекта «Оздоровление Волги» в 2017 году предусматривается расчистить и восстановить 45 км водных объектов бассейна реки Волги, в том числе Волго-Ахтубинской поймы, при этом согласно Сводному отчету в 2017 году расчищено 20,3 км водных объектов бассейна реки Волга, что свидетельствует о существенном **недостижении** основного показателя приоритетного проекта. **Информация о причинах недостижения значений показателей и планируемых мерах по дальнейшей реализации приоритетных проектов в полном объеме в Сводном отчете отсутствует.**

Паспортом приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год установлены значения по двум основным показателям. В Сводном отчете **информация о достигнутых значениях** указанных показателей **не отражена**.

Паспортом приоритетного проекта «Повышение производительности труда и поддержки занятости» на 2017 год установлены значения по двум основным показателям. В Сводном отчете представлена информация о достигнутом значении лишь одного показателя **«Количество предприятий – участников региональных программ»**. Сведений о достижении показателя **«Прирост производительности труда в Российской Федерации по сравнению с базовым годом» не содержится**.

По приоритетному проекту «Развитие экспортного потенциала российской системы образования» в Сводном отчете представлена лишь информация **о запуске** в 2017 году **проектов**, завершение реализации которых запланировано к концу 2025 года. Информация о достижении **7 показателей**, установленных в паспорте проекта, **отсутствует**.

**8.3.14.2.** В соответствии с пунктом 55 постановления Правительства Российской Федерации № 1050 руководителем приоритетного проекта (программы) подготавливается ежегодный отчет о ходе его реализации, который после одобрения проектным комитетом публикуется функциональным заказчиком приоритетного проекта (программы). При этом **способ публикации ежегодных отчетов не установлен**. По оценке Счетной палаты, на официальных сайтах министерств - функциональных заказчиков приоритетных проектов (программ) в сети «Интернет» **опубликовано лишь 10 ежегодных отчетов** о ходе реализации приоритетных проектов (программ) за 2017 год из 28 приоритетных проектов (программ), по которым утверждены паспорта.

**Ежегодные отчеты** о ходе реализации приоритетных проектов (программ), размещенные в сети «Интернет», **имеют различный формат и содержание**, что **не позволяет в полной мере оценить результативность их реализации**.

Так, по направлению стратегического развития Российской Федерации «Образование» заочным голосованием членов проектного комитета (протокол от 16 апреля 2018 г. № 2) одобрен отчет о реализации приоритетных проектов по указанному направлению (функциональный заказчик приоритетных проектов – Минобрнауки России) **в формате пояснительной записки**, при этом информация о **фактически достигнутых** показателях **в сравнении с их плановыми** значениями, а также **об объеме финансового обеспечения** мероприятий проекта за счет всех источников финансирования в отчете **не представлена**.

Отчеты о реализации приоритетных проектов «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Ипотека и арендное жилье», размещенные на официальном сайте министерства - функционального заказчика (Минстрой России), **имеют различный формат представления и содержание**.

Так, отчет о реализации приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» представлен в формате **пояснительной записки и графических материалов** (инфографики), которые не содержат информации о фактических значениях показателей в сравнении с плановыми значениями и об исполнении бюджета проекта. Кроме того, в указанном отчете содержится информация о выполнении отдельных мероприятий **за период с 2011 по 2015 год**, при этом начало проекта согласно его паспорту – 15 октября **2016 года**. В отчете представлена также информация о реализации отдельных мероприятий **в 2018 году**.

Отчеты о реализации приоритетных проектов «Безопасные и качественные дороги» и «Ипотека и арендное жилье» подготовлены на основе **графических материалов** (инфографики), **пояснительные записки не представлены**.

**8.3.14.3. Анализ исполнения показателей по отдельным приоритетным проектам (программам)** показал следующее.

Фактические значения 11 показателей **приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»**, установленных паспортом указанного приоритетного проекта, достигли плановых значений на 2017 год, при этом **по 9 из них фактические значения выше запланированных.**

В рамках реализации **приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»** в 2017 году благоустроено 23 016 объектов, включая дворовые, общественные территории и городские парки, или 103,2 % запланированного количества объектов, в том числе 20 232 дворовые территории, или 103,4 % (план - 19 570), 2 572 общественные территории, или 102,8 % (план – 2 502) и 212 городских парков, или **96,4 %** (план – 220).

По итогам 2017 года не достигнуты плановые значения по 2 показателям приоритетной программы **«Комплексное развитие моногородов».**

Так, показатель «Объем инвестиций в основной капитал, в том числе внебюджетных, за счет прямой поддержки Фонда моногородов (нарастающим итогом)» по состоянию на 1 января 2018 года составил 40,1 млрд. рублей, или 91,4 % плана. Недостижение указанного показателя обусловлено низкой инвестиционной активностью субъектов Российской Федерации, неисполнением субъектами Российской Федерации графика освоения капитальных вложений, невыполнением в срок условий, заявленных в соглашениях, а также переносом сроков реализации инвестиционных проектов.

По состоянию на 1 января 2018 года не выполнен показатель «Обучение команд, управляющих проектами развития моногородов, число команд». В период с 2015 по 2017 год обучены команды 314 моногородов при плановом значении 319 команд.

Не выполнена контрольная точка «Создано 56 территорий опережающего социально-экономического развития (нарастающим итогом)» (далее – ТОСЭР) со сроком реализации 25 декабря 2017 года. По состоянию на 1 января 2018 года создано 36 ТОСЭР, что составляет 64,3 % планового значения на 2017 год.

По результатам оценки степени достижения показателей приоритетного проекта **«Чистая страна»** в 2017 году установлено следующее.

Подпрограммой «Приоритетный проект «Чистая страна» госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы в редакции от 31 марта 2017 года (приложение № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы, подпрограмм, федеральных целевых программ и их значениях») предусмотрены целевые показатели «Численность населения,

качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде» (план - **104 тыс. человек**) и «Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического вреда» (план - **1,03 тыс. гектаров**).

Паспортом приоритетного проекта «Чистая страна» по приоритету «Накопленный вред окружающей среде» предусмотрены показатели «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде» (план - **126,25 тыс. человек**) и «Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического ущерба» (план - **0,03 тыс. гектаров**).

Фактическое значение показателя «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде» за 2017 год в соответствии с представленной отчетностью (приложение № 16) составило **126,25 тыс. человек**. Таким образом, указанный показатель **выполнен** по отношению к плановым значениям, установленным в **госпрограмме «Охрана окружающей среды»** и в паспорте **приоритетного проекта «Чистая страна»**.

Фактическое значение показателя «Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического ущерба» за 2017 год составило **0,03 тыс. гектаров**. Таким образом, указанный показатель **не выполнен** по отношению к плановому значению, установленному в **госпрограмме «Охрана окружающей среды»**, и **выполнен** по отношению к плановому значению, установленному паспортом **приоритетного проекта «Чистая страна»**.

В паспорте приоритетной программы **«Реформа контрольной и надзорной деятельности»** определено пять показателей, в том числе **три основных** показателя «Снижение количества смертельных случаев по контролируемым видам рисков», «Снижение числа заболеваний и отравлений, пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков», «Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков» и **два аналитических** показателя «Снижение уровня административной нагрузки» и «Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций».

По основным показателям проведены работы по расчету и уточнению базовых и прогнозных значений по годам, предполагается утверждение значений показателей на очередном заседании Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам. По аналитическим показателям подготовлены методологии расчета, осуществлен расчет базовых значений, проводятся работы по расчету показателей за 2017 год. Таким образом, **фактическое исполнение**

**показателей** приоритетной программы отсутствует.

Основными направлениями дальнейшего развития проектной деятельности является реализация с 2019 года национальных и федеральных приоритетных проектов, включающих мероприятия приоритетных проектов (программ), а также интеграция национальных проектов (программ) и приоритетных проектов (программ) в государственные программы Российской Федерации в целях формирования единого документа стратегического и бюджетного планирования.

Однако анализ реализации приоритетных проектов (программ) в 2017 году свидетельствует **о наличии ряда нерешенных проблем и недостатков** в части порядка подготовки ежегодных и сводного отчетов о ходе реализации приоритетных проектов (программ), способов их публикации; порядка корректировки плановых дат контрольных точек и значений показателей, приводящих к нарушению сроков исполнения взаимосвязанных этапов и мероприятий и перевыполнению плановых значений показателей; наличия не классифицированных по целевым статьям средств федерального бюджета на реализацию приоритетных проектов (программ); низкого уровня исполнения расходов на реализацию приоритетных проектов (программ) и значительного объема неисполненных назначений; отсутствия взаимосвязи перечня и значений показателей приоритетных проектов и показателей, содержащихся в госпрограммах (подпрограммах); наличия различных программно-целевых инструментов не взаимоувязанных по содержанию, имеющих различные порядки формирования и представления отчетности; несоблюдения установленных сроков и невыполнения отдельных мероприятий плана первоочередных мероприятий и других.

Счетная палата обращает внимание на необходимость принятия Правительством Российской Федерации **дополнительных мер по совершенствованию проектной деятельности**, направленных на формирование и функционирование **полноценной системы государственных программ Российской Федерации**, позволяющей с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий и межотраслевого взаимодействия **в рамках реализации национальных и приоритетных проектов (программ) достигать поставленные ключевые национальные цели и решать намеченные стратегические задачи** социально-экономического развития Российской Федерации.

## 9. Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по непрограммным направлениям

**9.1.** В соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на осуществление **непрограммных направлений деятельности** (открытая часть) на 2017 год утверждены по 14 направлениям в объеме **5 667 707,4 млн. рублей, или 41,5 %** общего объема утвержденных бюджетных ассигнований.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям: «Развитие пенсионной системы» - 3 462 847,4 млн. рублей, или 61,1 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) по непрограммным направлениям, и «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» - 1 771 826,4 млн. рублей (31,3 %).

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности (открытая часть) утверждены 54 главным распорядителям средств федерального бюджета, из них 81,4 % утвержденных показателей приходится на два главных распорядителя: Минфин России (2 984 307,2 млн. рублей, или 52,7 %) и Минобороны России (1 629 231,5 млн. рублей, или 28,7 %).

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по непрограммным направлениям деятельности (открытая часть) представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)								
№ п/п	Наименование показателя	НПН	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	<b>Итого (открытая часть)</b>		<b>5 667 707,4</b>	<b>5 634 173,5</b>	<b>-33 533,9</b>	<b>5 564 581,2</b>	<b>98,8</b>	<b>69 592,3</b>
1	Развитие пенсионной системы	71	3 462 847,4	3 462 431,5	-416,0	3 436 275,1	99,24	26 156,3
2	Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации	77	9 772,6	10 477,6	705,1	10 362,4	98,90	115,2
3	Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации	78	6 022,2	6 063,2	41,0	5 652,8	93,23	410,3
4	Следственный комитет Российской Федерации	88	38 968,7	39 026,2	57,5	37 653,3	96,48	1 372,8
5	Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	89	83 486,9	87 670,6	4 183,7	82 367,3	93,95	5 303,4
6	Государственная судебная власть	90	183 810,5	197 291,0	13 480,5	195 683,4	99,19	1 607,6

№ п/п	Наименование показателя	НПН	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
7	Прокуратура Российской Федерации	91	64 615,0	65 023,2	408,1	64 859,1	99,75	164,1
8	Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	92	209,4	315,4	106,0	313,9	99,53	1,5
9	Счетная палата Российской Федерации	93	3 576,3	3 589,5	13,3	3 571,2	99,49	18,4
10	Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	94	23 940,7	24 098,6	157,9	6 073,7	25,20	18 024,9
11	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	95	5 215,9	5 217,8	1,9	5 074,8	97,26	143,0
12	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	96	9 860,7	9 864,7	4,0	9 155,2	92,81	709,4
13	Государственная корреспонденция	97	3 554,7	3 581,8	27,1	3 566,5	99,57	15,3
14	Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	99	1 771 826,4	1 719 522,5	-52 303,9	1 703 972,6	99,10	15 550,0

Показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений по непрограммным направлениям деятельности составили 5 634 173,5 млн. рублей, что на 33 533,9 млн. рублей, или на 0,6 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

Наибольшее уменьшение расходов произведено по непрограммному направлению «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» в сумме 52 303,9 млн. рублей.

**9.2. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по непрограммным направлениям деятельности составило 5 564 581,2 млн. рублей, или 98,8 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений.**

Основной объем бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям был направлен на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 2 746 010,7 млн. рублей (49,3 % общего объема расходов по непрограммным направлениям), выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями – 1 123 399,0 млн. рублей (20,2 %), из них 686 549,9 млн. рублей приходится на Минобороны России.

Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений, по непрограммным направлениям составили 69 592,3 млн. рублей, или 1,2 %, и в основном образовались по направлениям «Развитие пенсионной системы» - 26 156,3 млн. рублей (37,6 % неисполненных назначений), «Центральная избирательная



комиссия Российской Федерации» - 18 024,9 млн. рублей (25,9 % неисполненных назначений), «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» - 15 550,0 млн. рублей (22,3 % неиспользованных назначений).

### 9.3. Непрограммное направление деятельности «Развитие пенсионной системы»

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году по направлению деятельности «Развитие пенсионной системы» составило 3 436 275,1 млн. рублей, или 99,24 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

По данному направлению деятельности исполнение расходов федерального бюджета осуществляли 9 главных распорядителей. Наибольший объем произведенных расходов приходится на Минфин России (79,7 %) и Минобороны России (9,9 %).

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по направлению «Развитие пенсионной системы» представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изме- нения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмот- ренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Развитие пенсионной системы</b>	<b>71</b>		<b>3 462 847,4</b>	<b>3 462 431,5</b>	<b>-416,0</b>	<b>3 436 275,1</b>	<b>99,24</b>	<b>26 156,3</b>
Министерство финансов Российской Федерации	71	92	2 765 786,4	2 765 049,2	-737,2	2 738 649,2	99,05	26 400,0
Федеральная таможенная служба	71	153	7 107,6	7 104,3	-3,3	7 087,8	99,77	16,6
Министерство обороны Российской Федерации	71	187	338 497,3	338 831,2	333,9	339 327,8	100,15	-496,6
Министерство внутренних дел Российской Федерации	71	188	232 362,1	233 110,6	748,5	233 054,2	99,98	56,4
Федеральная служба безопасности Российской Федерации	71	189	59 316,8	59 316,8	0,0	59 308,7	99,99	8,0
Федеральная служба исполнения наказаний	71	320	43 984,0	43 984,0	0,0	43 935,4	99,89	48,6
Генеральная прокуратура Российской Федерации	71	415	7 600,1	6 935,0	-665,1	6 896,9	99,45	38,1
Следственный комитет Российской Федерации	71	417	789,7	696,9	-92,8	688,5	98,80	8,4
Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»	71	725	7 403,4	7 403,4	0,0	7 326,6	98,96	76,8

В рамках непрограммного направления в 2017 году предоставлены межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в объеме 2 746 010,7 млн. рублей (79,9 % объема расходов непрограммного направления), которые направлены на повышение материального обеспечения пенсионеров. В течение 2017 года проиндексированы страховые пенсии и пенсии по государственному пенсионному

обеспечению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (с 1 февраля 2017 года страховые пенсии выросли на 5,4 %, а также с 1 апреля 2017 года - на 0,38 %); с 1 апреля 2017 года увеличены социальные пенсии на 1,5 %, проиндексирован размер ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на 5,4 %.

#### **9.4. Непрограммное направление деятельности «Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации»**

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году по направлению деятельности «Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации» составило 10 362,4 млн. рублей, или 98,9 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

Исполнение расходов федерального бюджета по данному направлению деятельности осуществляло Управление делами Президента Российской Федерации.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по направлению «Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации» представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации</b>	77		9 772,6	10 477,6	705,1	10 362,4	98,90	115,2
Управление делами Президента Российской Федерации	77	303	9 772,6	10 477,6	705,1	10 362,4	98,90	115,2

Основной объем расходов по данному направлению составили расходы на выплаты персоналу государственных органов – 8 000,9 млн. рублей (77,2 %) и закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд – 2 361,4 млн. рублей (22,8 %).

Объем неисполненных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, составил 115,2 млн. рублей, или 1,1 %.

#### **9.5. Непрограммное направление деятельности «Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации»**

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году по направлению

деятельности **«Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации»** составило 5 652,8 млн. рублей, или 93,2 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

Исполнение расходов федерального бюджета по данному направлению деятельности осуществляло Управление делами Президента Российской Федерации.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по данному направлению представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Испол- нено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполнен ные назначения, предусмот- ренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации</b>	78		6 022,2	6 063,2	41,0	5 652,8	93,23	410,3
Управление делами Президента Российской Федерации	78	303	6 022,2	6 063,2	41,0	5 652,8	93,23	410,3

Наибольший объем расходов по данному направлению составили расходы на выплаты персоналу государственных органов – 4 743,0 млн. рублей (83,9 %).

Объем неисполненных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, составил 410,3 млн. рублей, или 6,8 %, что в основном связано с применением пониженных тарифов по страховым взносам, определенных Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ, в связи с превышением предельной величины базы для начисления страховых взносов, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 1265; оплатой работ по государственным контрактам «по факту» на основании актов выполненных работ.

#### **9.6. Непрограммное направление деятельности «Следственный комитет Российской Федерации»**

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году по направлению деятельности **«Следственный комитет Российской Федерации»** составило 37 653,3 млн. рублей, или 96,48 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом

изменений. Исполнение расходов федерального бюджета по данному направлению деятельности осуществлял Следственный комитет Российской Федерации.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по направлению «Следственный комитет Российской Федерации» представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Следственный комитет Российской Федерации</b>	<b>88</b>		<b>38 968,7</b>	<b>39 026,2</b>	<b>57,5</b>	<b>37 653,3</b>	<b>96,48</b>	<b>1 372,8</b>
Следственный комитет Российской Федерации	88	417	38 968,7	39 026,2	57,5	37 653,3	96,5	1 372,8

В части направлений финансового обеспечения наибольшую долю в объеме расходов по данному направлению составили расходы на выплаты персоналу государственных органов (78,9 %).

Объем неисполненных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, составил 1 372,8 млн. рублей, или 4,52 %.

#### **9.7. Непрограммное направление деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов»**

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году по направлению деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» составило 82 367,3 млн. рублей, или 93,95 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. По данному направлению деятельности исполнение расходов федерального бюджета осуществляло Управление делами Президента Российской Федерации.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по направлению «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов</b>	<b>89</b>		<b>83 486,9</b>	<b>87 670,6</b>	<b>4 183,7</b>	<b>82 367,3</b>	<b>93,95</b>	<b>5 303,4</b>

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Управление делами Президента Российской Федерации	89	303	83 486,9	87 670,6	4 183,7	82 367,3	93,95	5 303,4

Наибольший объем расходов по данному направлению составили субсидии подведомственным Управлению делами Президента Российской Федерации учреждениям (65,9 %), кроме того, предоставлен имущественный взнос Российской Федерации в Госкорпорацию «Ростех» в объеме 15 545,1 млн. рублей (18,9 %) для целей обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов.

Объем неисполненных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, составил 5 303,4 млн. рублей, или 6,05 %, которые в основном приходятся на расходы, предусмотренные на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности Управлению делами Президента Российской Федерации (86,8 % общего объема неисполненных расходов), что связано с недостатками в планировании, несвоевременным выполнением работ подрядными организациями и недостаточным контролем со стороны главных распорядителей средств федерального бюджета, расторжением государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ, медленными темпами выполнения работ по заключенным контрактам.

В ходе проведения контрольных мероприятий по данному направлению установлено, что приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» подлежит отражению в составе подпрограммы «Совершенствование системы государственного управления» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в рамках основного мероприятия «Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (КБК 15 4 П1 00000). Вместе с тем финансирование АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» в целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» осуществлялось в 2017 году по непрограммному направлению деятельности (КБК 0104 89 9 01 60500), что не соответствует положениям пункта 28 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и затрудняет учет и контроль бюджетных ассигнований, направленных на реализацию приоритетной программы.

### 9.8. Непрограммное направление деятельности «Государственная судебная власть»

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году по направлению деятельности «Государственная судебная власть» составило 195 683,4 млн. рублей, или 99,19 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

По направлению деятельности «Государственная судебная власть» исполнение расходов федерального бюджета осуществляли 4 главных распорядителя средств федерального бюджета. Наибольший объем произведенных расходов приходится на Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (97,2 %).

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по направлению «Государственная судебная власть» представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Государственная судебная власть</b>	<b>90</b>		<b>183 810,5</b>	<b>197 291,0</b>	<b>13 480,5</b>	<b>195 683,4</b>	<b>99,19</b>	<b>1 607,6</b>
Министерство обороны Российской Федерации	90	187	0,0	2,3	2,3	2,3	100,0	0,0
Конституционный Суд Российской Федерации	90	436	632,4	771,3	139,0	761,1	98,7	10,3
Верховный Суд Российской Федерации	90	437	4 698,3	5 236,0	537,7	4 718,3	90,1	517,7
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	90	438	178 479,8	191 281,3	12 801,6	190 201,7	99,4	1 079,7

Наибольший объем расходов по данному направлению составили расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов – 131 577,8 млн. рублей (67,2 %), расходы на выплату пожизненного содержания судьям – 30 221,5 млн. рублей (15,4 %).

### 9.9. Непрограммное направление деятельности «Прокуратура Российской Федерации»

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году по направлению деятельности «Прокуратура Российской Федерации» составило 64 859,1 млн. рублей, или 99,75 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. По данному направлению деятельности исполнение расходов федерального бюджета осуществляла Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по направлению «Прокуратура

Российской Федерации» представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Прокуратура Российской Федерации</b>	<b>91</b>		<b>64 615,0</b>	<b>65 023,2</b>	<b>408,1</b>	<b>64 859,1</b>	<b>99,75</b>	<b>164,1</b>
Генеральная прокуратура Российской Федерации	91	415	64 615,0	65 023,2	408,1	64 859,1	99,75	164,1

Наибольший объем расходов по данному направлению составили расходы на выплаты персоналу государственных органов – 82,3 %, закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 12,9 %.

**9.10. Непрограммные направления деятельности «Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации», «Счетная палата Российской Федерации», «Центральная избирательная комиссия Российской Федерации», «Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации», «Государственная корреспонденция»**

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по указанным направлениям деятельности представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации</b>	<b>92</b>		<b>209,4</b>	<b>315,4</b>	<b>106,0</b>	<b>313,9</b>	<b>99,53</b>	<b>1,5</b>
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	92	302	209,4	315,4	106,0	313,9	99,53	1,5
<b>Счетная палата Российской Федерации</b>	<b>93</b>		<b>3 576,1</b>	<b>3 589,4</b>	<b>13,3</b>	<b>3 571,1</b>	<b>99,49</b>	<b>18,3</b>
Счетная палата Российской Федерации	93	305	3 576,3	3 589,5	13,3	3 571,2	99,49	18,4
<b>Центральная избирательная комиссия Российской Федерации</b>	<b>94</b>		<b>23 940,7</b>	<b>24 098,6</b>	<b>157,9</b>	<b>6 073,7</b>	<b>25,20</b>	<b>18 024,9</b>
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	94	308	23 940,7	24 098,6	157,9	6 073,7	25,20	18 024,9

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</b>	<b>95</b>		<b>5 215,9</b>	<b>5 217,8</b>	<b>1,9</b>	<b>5 074,8</b>	<b>97,26</b>	<b>143,0</b>
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	95	333	5 215,9	5 217,8	1,9	5 074,8	97,26	143,0
<b>Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации</b>	<b>96</b>		<b>9 860,7</b>	<b>9 864,7</b>	<b>4,0</b>	<b>9 155,2</b>	<b>92,81</b>	<b>709,4</b>
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	96	330	9 860,7	9 864,7	4,0	9 155,2	92,81	709,4
<b>Государственная корреспонденция</b>	<b>97</b>		<b>3 554,7</b>	<b>3 581,8</b>	<b>27,1</b>	<b>3 566,5</b>	<b>99,57</b>	<b>15,3</b>
Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации	97	89	3 554,7	3 581,8	27,1	3 566,5	99,57	15,3

Наиболее низкий уровень исполнения расходов установлен в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (25,2 %), что в основном связано с использованием средств, предоставленных из федерального бюджета в 2017 году на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации, на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании в 2018 году в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», возвратом неиспользованных средств, предусмотренных на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, отзывом лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551, экономией в результате проведения конкурсных процедур, а также с выставлением поставщиками счетов на оплату в январе 2018 года.

Низкий уровень исполнения расходов отмечается в Государственной Думе (92,81 %), что в основном связано с экономией средств федерального бюджета, предусмотренных на оплату труда и на выплаты по оплате труда депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников, неиспользованными



бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на обеспечение вновь избранных депутатов Государственной Думы гостиничными номерами до предоставления служебного жилья в г. Москве, на оказание услуг залов официальных лиц и делегаций для депутатов Государственной Думы и иностранных делегаций, а также экономией в результате проведения процедур размещения заказов.

#### 9.11. Непрограммное направление деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году по направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» составило 1 703 972,6 млн. рублей, или 99,1 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

По данному направлению деятельности исполнение расходов федерального бюджета осуществляли 52 главных распорядителя. Наибольший объем произведенных расходов приходится на Минобороны России (77,9 %), Росгвардию (12,5 %) и Минфин России (5,8 %).

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по направлению «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)								
Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 – гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Реализация функций иных федеральных органов государственной власти</b>	<b>99</b>		<b>1 771 826,4</b>	<b>1 719 522,5</b>	<b>-52 303,9</b>	<b>1 703 972,6</b>	<b>99,10</b>	<b>15 550,0</b>
Федеральное агентство научных организаций	99	7	1 070,2	1 303,1	232,9	1 040,0	79,81	263,1
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	99	20	2 831,2	3 192,1	360,9	3 044,0	95,36	148,1
Министерство энергетики Российской Федерации	99	22	8 805,2	10 007,0	1 201,8	8 764,0	87,58	1 243,0
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	99	51	1 081,8	1 260,4	178,6	1 237,3	98,17	23,1
Федеральное агентство водных ресурсов	99	52	1,5	1,5	0,0	0,6	42,23	0,9
Федеральное агентство лесного хозяйства	99	53	13,6	13,6	0,0	11,9	87,53	1,7
Министерство культуры Российской Федерации	99	54	25,2	25,5	0,3	4,2	16,27	21,4
Министерство здравоохранения Российской Федерации	99	56		2 824,9	2 824,9	2 824,9	100,00	0,0

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 – гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	99	71	13,5	13,5	0,0	13,5	100,00	0,0
Министерство образования и науки Российской Федерации	99	74	1 503,0	1 723,0	220,0	1 663,5	96,55	59,5
Федеральное агентство по рыболовству	99	76	4,3	4,3	0,0	4,3	100,00	0,0
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	99	82	4,5	4,5	0,0	2,1	45,90	2,4
Федеральное агентство связи	99	84	4,0	4,0	0,0	4,0	100,00	0,0
Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации	99	89	3,0	3,2	0,2	3,1	96,41	0,1
Министерство финансов Российской Федерации	99	92	218 520,8	104 459,7	-114 061,1	98 453,1	94,25	6 006,5
Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	99	96	1,3	1,3	0,0	1,3	97,82	0,0
Федеральное казначейство	99	100	19,5	19,5	0,0	19,1	97,74	0,4
Федеральное агентство воздушного транспорта	99	107	1,8	99,8	98,0	1,8	1,80	98,0
Федеральное дорожное агентство	99	108	3,1	3,1	0,0	3,1	99,91	0,0
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	99	109	6,8	6,8	0,0	0,0	0,00	6,8
Федеральное агентство морского и речного транспорта	99	110	5,0	5,0	0,0	5,0	100,00	0,0
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям	99	135	4,3	4,3	0,0	4,3	100,00	0,0
Министерство экономического развития Российской Федерации	99	139	10 718,1	27 003,3	16 285,2	26 033,6	96,41	969,7
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	99	141	6,7	60,5	53,8	60,4	99,90	0,1
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	99	149	1 237,2	1 242,2	4,9	1 168,1	94,04	74,1
Федеральная служба по труду и занятости	99	150	3,2	3,2	0,0	3,2	99,81	0,0
Федеральная таможенная служба	99	153	7,7	7,7	0,0	7,7	99,99	0,0
Федеральная служба государственной статистики	99	157	22,0	22,0	0,0	22,0	99,95	0,0
Федеральное агентство по государственным резервам	99	171	24,8	24,8	0,0	22,7	91,41	2,1
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	99	172	19,4	19,4	0,0	19,4	100,00	0,0

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 – гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	99	177		23,6	23,6	23,6	100,00	0,0
Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	99	180	222 648,6	212 840,0	-9 808,6	212 330,1	99,76	509,8
Федеральная налоговая служба	99	182	9,9	9,9	0,0	9,9	100,00	0,0
Министерство обороны Российской Федерации	99	187	1 290 734,2	1 329 754,5	39 020,3	1 327 321,3	99,82	2 433,2
Министерство внутренних дел Российской Федерации	99	188	-4,1	9 016,0	9 020,2	8 633,3	95,75	382,8
Федеральное агентство специального строительства	99	279	643,2	0,0	-643,2	0,0	#ДЕЛ/0!	0,0
Управление делами Президента Российской Федерации	99	303	11,7	11,7	0,0	11,7	99,53	0,1
Счетная палата Российской Федерации	99	305	0,1	0,1	0,0	0,1	93,59	0,0
Министерство юстиции Российской Федерации	99	318	577,8	755,6	177,8	525,8	69,59	229,8
Федеральная служба исполнения наказаний	99	320	0,7	0,7	0,0	0,7	96,78	0,0
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	99	321	0,7	0,7	0,0	0,4	59,10	0,3
Федеральная служба судебных приставов	99	322	388,7	419,1	30,4	262,6	62,66	156,5
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока	99	350	4,4	4,4	0,0	4,0	92,37	0,3
Федеральное медико- биологическое агентство	99	388	54,4	89,9	35,5	43,7	48,67	46,1
Генеральная прокуратура Российской Федерации	99	415	5,5	5,5	0,0	4,6	84,74	0,8
Следственный комитет Российской Федерации	99	417	15,8	11,8	-4,0	10,1	85,33	1,7
Верховный Суд Российской Федерации	99	437	116,8	116,8	0,0	115,4	98,85	1,3
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	99	438	9 428,7	11 753,2	2 324,5	8 982,9	76,43	2 770,3
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	99	498	1,8	1,8	0,0	0,5	26,03	1,3
Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству	99	721	554,1	669,0	114,9	610,5	91,25	58,5
Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»	99	725	13,2	13,2	0,0	12,3	93,29	0,9

Наименование	НПН	ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 – гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Государственная корпорация космической деятельности «Роскосмос»	по 99	730	657,7	661,9	4,3	626,9	94,70	35,1

По данному направлению деятельности осуществлялись расходы на реализацию мероприятий федеральных целевых программ (14 474,1 млн. рублей), мобилизационную подготовку органов государственной власти (1 734,9 млн. рублей) и иные непрограммные расходы федеральных органов государственной власти, не предусмотренные иными целевыми статьями расходов федерального бюджета (1 687 763,5 млн. рублей, или 30,3 % общего объема всех непрограммных расходов).

**9.11.1.** В рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» в 2016 году предусматривалась реализация **4 федеральных целевых программ** (открытая часть), не включенных в государственные программы.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по федеральным целевым программам представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	НПН	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	4	5	6	7	8	9
<b>Итого</b>		<b>16 112,0</b>	<b>18 883,3</b>	<b>2 771,3</b>	<b>14 474,1</b>	<b>76,65</b>	<b>4 409,1</b>
<b>ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы»</b>	<b>9910000000</b>	<b>10 506,5</b>	<b>12 999,2</b>	<b>2 492,7</b>	<b>9 841,3</b>	<b>75,71</b>	<b>3 157,9</b>
Министерство юстиции Российской Федерации	318	572,7	710,5	137,8	480,8	67,67	229,7
Федеральная служба судебных приставов	322	388,7	419,1	30,4	262,6	62,66	156,5
Верховный Суд Российской Федерации	437	116,4	116,4	0,0	115,0	98,85	1,3
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	438	9 428,7	11 753,2	2 324,5	8 982,9	76,43	2 770,3

Наименование	НПН	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Изменения (гр. 5 - гр. 4)	Исполнено	Уровень исполнения к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений
1	2	4	5	6	7	8	9
<b>ФЦП «Создание системы базирования Черноморского флота на территории Российской Федерации в 2005 - 2020 годах»</b>	<b>9920000000</b>	<b>2 539,9</b>	<b>2 539,9</b>	<b>0,0</b>	<b>2 539,9</b>	<b>100,00</b>	<b>0,0</b>
Министерство обороны Российской Федерации	187	2 539,9	2 539,9	0,0	2 539,9	100,00	0,0
<b>ФЦП «Промышленная утилизация вооружения и военной техники на 2011 - 2015 годы и на период до 2020 года»</b>	<b>9940000000</b>	<b>2 709,4</b>	<b>2 988,0</b>	<b>278,6</b>	<b>1 736,8</b>	<b>58,13</b>	<b>1 251,2</b>
Министерство обороны Российской Федерации	187	2 010,2	2 284,6	274,4	1 102,9	48,28	1 181,6
Федеральное медико-биологическое агентство	388	54,4	54,4	0,0	13,0	23,81	41,4
Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»	730	644,8	649,1	4,3	620,9	95,66	28,2
<b>ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»</b>	<b>9980000000</b>	<b>356,1</b>	<b>356,1</b>	<b>0,0</b>	<b>356,1</b>	<b>100,00</b>	<b>0,0</b>
Министерство экономического развития Российской Федерации	139	356,1	356,1	0,0	356,1	100,00	0,0

Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ФЦП, не включенных в государственные программы, утверждены в объеме 16 112,0 млн. рублей, наибольший объем бюджетных ассигнований утвержден по ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы» - 10 506,5 млн. рублей (65,2 % утвержденных ассигнований).

В соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом изменений объем бюджетных ассигнований на реализацию всех ФЦП составил 18 883,3 млн. рублей, что на 2 771,3 млн. рублей, или 17,2 %, больше показателей, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ. Наибольшее увеличение осуществлено по ФЦП «Развитие судебной системы

России на 2013 – 2020 годы» - на 2 492,7 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов по ФЦП составило 14 474,1 млн. рублей, что на 4 409,1 млн. рублей, или на 23,3 %, меньше показателей, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

Наибольший объем неисполненных назначений установлен по ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы» - 3 157,9 млн. рублей (71,6 %) в связи с неполным освоением Минюстом России, ФССП России и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию указанной ФЦП в связи с недостатками в планировании, несвоевременным выполнением работ подрядными организациями, отсутствием надлежащего контроля за деятельностью территориальных органов по осуществлению функций заказчиков (застройщиков) и неисполнением подрядчиками обязательств по заключенным государственным контрактам.

**9.11.2.** Наибольший объем расходов по **иным непрограммным мероприятиям** непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» составили расходы на выплаты персоналу – 876 422,0 млн. рублей (51,9 % расходов иных непрограммных мероприятий), на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - 331 483,8 млн. рублей (19,6 %), субсидии некоммерческим организациям, юридическим лицам, государственным корпорациям (компаниям) в виде имущественного вноса на иные цели – 97 724,4 млн. рублей (5,8 %).

В рамках иных непрограммных мероприятий в нарушение пункта 27 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, Минтрудом России осуществлено финансирование за счет средств федерального бюджета мероприятий по информатизации в общей сумме 5 720,2 тыс. рублей до утверждения плана информатизации на 2017 год (утвержден приказом Минтруда России от 26 мая 2017 г. № 451) (КБК 149 10 06 9990090019 242).

В нарушение пункта 2.8 государственного контракта от 2 ноября 2017 г. № МТ/02/11/2017/17-К-10-250, заключенного с ФГБУ «Поликлиника № 3» Управления делами Президента Российской Федерации на оказание медицинских услуг по диспансеризации работников центрального аппарата в 2017 году, согласно которому оплата оказанных услуг осуществляется заказчиком по факту оказанных услуг на основании акта сдачи-приемки оказанных услуг, Минтрудом России произведена оплата услуг по диспансеризации в размере 2 090,1 тыс. рублей на основании акта о выполненных работах к

счету-фактуре от 3 ноября 2017 г. № 9759, форма которого не соответствовала акту сдачи-приемки оказанных услуг. Кроме того, в нарушение пункта 4.9 контракта акт сверки расчетов сторонами не составлялся и не подписывался (КБК 149 1006 9990090019 244).

В нарушение Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н (далее – Порядок Минфина России № 112н), в результате недостаточного контроля со стороны Минфина России за деятельностью казенных учреждений ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» внесены изменения по непрограммным мероприятиям в показатели бюджетной сметы в 2017 году в связи с уменьшением лимитов бюджетных обязательств на 0,2 млн. рублей по КБК 092 0705 9990090059 244 в ГИИС «Электронный бюджет» и на бумажном носителе до внесения в установленном порядке изменений Минфином России в бюджетную роспись главного распорядителя средств бюджета и лимиты бюджетных обязательств.

В нарушение пункта 1 Порядка Минфина России № 112н формирование сметы ФКУ «Объект № 5066» в 2016 году осуществлено на бумажном носителе, без использования ГИИС «Электронный бюджет».

В нарушение пункта 8 раздела III Порядка Минфина России № 112н, пункта 2.7 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, утвержденного приказом Минвостокразвития России от 29 мая 2017 г. № 135, при доведении лимитов бюджетных обязательств расходным расписанием от 27 декабря 2016 г. № 1 (на 2017 год – 4 368,5 тыс. рублей, на 2018 год – 4 305,2 тыс. рублей, на 2019 год – 4 263,0 тыс. рублей) утверждение бюджетных смет, а также утверждение изменений в показатели бюджетных смет получателя бюджетных средств ФКУ «Объект № 5066» в системе ГИИС «Электронный бюджет» осуществлены позднее 10 рабочих дней со дня доведения указанных лимитов бюджетных обязательств Минвостокразвития России (КБК 0113 99 9 00 92041).

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» при внесении изменений в Федеральный закон № 415-ФЗ Минфином России не учитывались объемы отозванных лимитов бюджетных обязательств, перераспределение бюджетных ассигнований на иные направления расходов федерального бюджета не осуществлялось. В 2017 году отклонение показателей сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи Минфина России по объемам бюджетных

ассигнований и лимитов бюджетных обязательств от лимитов бюджетных обязательств по расходным расписаниям Казначейства России (в части отозванных лимитов бюджетных обязательств) составило по КБК 092 0705 9990090059 244 в сумме (-) 0,2 млн. рублей.



# **10. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и ведомственной структуре расходов федерального бюджета**

**10.1.** Исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями и показателями сводной бюджетной росписи с учетом изменений представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	РзПр	Утверждено		Исполнено	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений	% исполнения к:		
		Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводной бюджетной росписью с учетом изменений			Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Сводной бюджетной росписи с учетом изменений за 2016 год (справочно)
<b>Всего</b>		<b>16 728 363,8</b>	<b>17 016 913,7</b>	<b>16 420 303,1</b>	<b>596 610,6</b>	<b>98,2</b>	<b>96,5</b>	<b>98,7</b>
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<b>0100</b>	<b>1 248 311,8</b>	<b>1 248 250,9</b>	<b>1 162 427,2</b>	<b>85 823,7</b>	<b>93,1</b>	<b>93,1</b>	<b>97,1</b>
Функционирование Президента Российской Федерации	0101	18 895,6	20 007,7	19 235,9	771,7	101,8	96,1	96,8
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	14 591,4	14 595,0	13 762,1	832,9	94,3	94,3	93,9
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	6 442,8	6 490,1	6 067,9	422,3	94,2	93,5	96,3
Судебная система	0105	161 589,5	176 921,2	172 682,9	4 238,4	106,9	97,6	98,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	213 946,9	263 224,4	256 651,4	6 573,0	120,0	97,5	98,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	23 940,7	24 098,3	6 073,4	18 024,9	25,4	25,2	94,2
Международные отношения и международное сотрудничество	0108	255 302,3	323 088,7	314 277,2	8 811,4	123,1	97,3	100,6
Государственный материальный резерв	0109	85 086,7	95 695,6	91 862,2	3 833,4	108,0	96,0	99,9
Фундаментальные исследования	0110	119 542,8	117 869,0	116 977,6	891,4	97,9	99,2	99,5
Резервные фонды	0111	68 499,0	18 900,2	0,0	18 900,2	0,0	0,0	0,0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0112	16 852,8	18 342,7	18 315,7	27,0	108,7	99,9	99,8
Другие общегосударственные вопросы	0113	263 621,2	169 018,0	146 520,7	22 497,2	55,6	86,7	88,9
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>	<b>0200</b>	<b>3 049 822,4</b>	<b>3 059 634,6</b>	<b>2 852 274,9</b>	<b>207 359,6</b>	<b>93,5</b>	<b>93,2</b>	<b>99,2</b>
Вооруженные Силы Российской Федерации	0201	2 358 649,7	2 334 699,8	2 219 074,8	115 625,0	94,1	95,0	99,8
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	7 010,7	6 651,7	6 635,8	15,9	94,7	99,8	99,5
Мобилизационная подготовка экономики	0204	3 373,1	3 363,9	3 351,1	12,9	99,3	99,6	99,9
Ядерно-оружейный комплекс	0206	44 439,7	44 439,7	44 437,2	2,5	100,0	100,0	100,0
Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества	0207	9 301,3	9 926,8	8 823,0	1 103,8	94,9	88,9	96,9
Прикладные научные исследования в области	0208	335 655,1	345 206,4	270 498,6	74 707,7	80,6	78,4	99,1

Наименование показателя	РзПр	Утверждено		Исполнено	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений	% исполнения к:		
		Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводной бюджетной росписью с учетом изменений			Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводной бюджетной росписью с учетом изменений	Сводной бюджетной росписью с учетом изменений за 2016 год (справочно)
национальной обороны								
Другие вопросы в области национальной обороны	0209	291 392,9	315 346,4	299 454,5	15 891,9	102,8	95,0	93,4
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	<b>0300</b>	<b>2 026 523,6</b>	<b>1 960 751,5</b>	<b>1 918 018,8</b>	<b>42 732,7</b>	<b>94,6</b>	<b>97,8</b>	<b>100,4</b>
Органы прокуратуры и следствия	0301	100 985,9	99 989,3	98 586,6	1 402,7	97,6	98,6	98,9
Органы внутренних дел	0302	644 422,1	652 546,5	647 674,2	4 872,3	100,5	99,3	99,4
Внутренние войска	0303	223 935,4	223 577,7	222 588,2	989,6	99,4	99,6	99,6
Органы юстиции	0304	43 899,1	56 674,5	53 983,8	2 690,7	123	95,3	95,6
Система исполнения наказаний	0305	185 535,7	187 257,5	218 502,7	- 31 245,2	117,8	116,7	115,3
Органы безопасности	0306	308 504,2	305 023,6	295 427,4	9 596,2	95,8	96,9	98,2
Органы пограничной службы	0307	139 078,0	140 751,9	140 385,5	366,4	100,9	99,7	100,2
Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ	0308							99,9
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	77 909,7	80 980,7	78 876,3	2 104,5	101,2	97,4	99,1
Обеспечение пожарной безопасности	0310	117 031,6	118 079,5	117 397,4	682,0	100,3	99,4	99,1
Миграционная политика	0311	2 366,6	2 403,0	2 357,7	45,3	99,6	98,1	96,6
Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0313	28 022,9	33 163,3	32 288,9	874,4	115,2	97,4	88,3
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	154 832,5	60 304,0	9 950,3	50 353,8	6,4	16,5	78,5
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	<b>0400</b>	<b>2 370 380,2</b>	<b>2 580 207,8</b>	<b>2 460 059,8</b>	<b>120 148,0</b>	<b>103,8</b>	<b>95,3</b>	<b>95,9</b>
Общэкономические вопросы	0401	19 736,9	23 824,9	22 976,0	848,9	116,4	96,4	56,5
Топливо-энергетический комплекс	0402	32 555,5	30 752,5	28 489,3	2 263,2	87,5	92,6	99
Исследование и использование космического пространства	0403	113 462,2	98 611,8	83 295,0	15 316,8	73,4	84,5	93,4
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	0404	31 367,7	33 214,8	29 525,7	3 689,1	94,1	88,9	93,1
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	206 122,7	226 746,3	214 092,8	12 653,6	103,9	94,4	97,9
Водное хозяйство	0406	18 818,3	18 260,8	16 081,1	2 179,7	85,5	88,1	90
Лесное хозяйство	0407	27 052,7	27 834,2	27 610,3	224,0	102,1	99,2	95,9
Транспорт	0408	269 394,5	301 213,7	283 445,1	17 768,7	105,2	94,1	93,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	675 660,1	704 878,5	684 580,2	20 298,3	101,3	97,1	96,9
Связь и информатика	0410	32 982,8	38 901,4	34 965,2	3 936,2	106	89,9	98,4
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	211 905,9	226 037,0	209 537,0	16 500,0	98,9	92,7	98,6
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	731 321,0	849 931,8	825 462,3	24 469,6	112,9	97,1	96,7
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	<b>0500</b>	<b>72 476,9</b>	<b>124 940,0</b>	<b>119 480,2</b>	<b>5 459,8</b>	<b>164,9</b>	<b>95,6</b>	<b>95,5</b>
Жилищное хозяйство	0501	21 561,4	24 145,3	21 797,6	2 347,7	101,1	90,3	89,6
Коммунальное хозяйство	0502	11 767,6	37 008,2	35 004,1	2 004,0	297,5	94,6	99,2
Благоустройство	0503	20 131,1	42 769,7	42 084,9	684,8	209,1	98,4	100,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	19 016,8	21 016,8	20 593,5	423,3	108,3	98,0	98,8
<b>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>	<b>0600</b>	<b>92 350,4</b>	<b>93 103,6</b>	<b>92 358,2</b>	<b>745,4</b>	<b>100</b>	<b>99,2</b>	<b>99,6</b>
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	401,4	401,4	341,4	60,0	85,1	85,1	17,5

Наименование показателя	РзПр	Утверждено		Исполнено	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений	% исполнения к:		
		Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводной бюджетной росписью с учетом изменений			Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Сводной бюджетной росписи с учетом изменений за 2016 год (справочно)
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	9 519,2	9 483,5	9 482,9	0,6	99,6	100	100
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	0604	629,1	653,5	653,2	0,3	103,8	100	99,1
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	81 800,8	82 565,2	81 880,6	684,5	100,1	99,2	99,9
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	<b>0700</b>	<b>611 949,7</b>	<b>623 107,4</b>	<b>614 960,2</b>	<b>8 147,2</b>	<b>100,5</b>	<b>98,7</b>	<b>99,1</b>
Дошкольное образование	0701	11 114,7	8 594,1	6 511,6	2 082,5	58,6	75,8	99,5
Общее образование	0702	45 225,3	48 794,3	46 946,1	1 848,2	103,8	96,2	98,8
Дополнительное образование детей	0703	17 252,6	19 588,7	19 166,7	422,0	111,1	97,8	
Среднее профессиональное образование	0704	9 192,2	10 584,9	10 491,4	93,5	114,1	99,1	99,7
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	6 524,2	7 452,2	7 266,9	185,3	111,4	97,5	99,1
Высшее и послевузовское профессиональное образование	0706	490 636,3	494 822,3	491 988,0	2 834,3	100,3	99,4	99,3
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	6 927,1	7 630,4	7 535,5	94,9	108,8	98,8	98,9
Прикладные научные исследования в области образования	0708	12 321,3	12 899,8	12 695,6	204,1	103	98,4	94,4
Другие вопросы в области образования	0709	12 756,0	12 740,8	12 358,5	382,4	96,9	97	96,5
<b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ</b>	<b>0800</b>	<b>95 543,2</b>	<b>98 407,4</b>	<b>89 690,1</b>	<b>8 717,3</b>	<b>93,9</b>	<b>91,1</b>	<b>96,3</b>
Культура	0801	82 373,0	84 834,9	76 386,5	8 448,4	92,7	90,0	96,1
Кинематография	0802	8 592,4	8 855,5	8 740,8	114,8	101,7	98,7	97,5
Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии	0803	323,0	374,9	374,8	0,1	116	100	100
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	4 254,8	4 342,1	4 188,1	154,0	98,4	96,5	98,8
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>	<b>0900</b>	<b>389 719,3</b>	<b>451 930,7</b>	<b>439 845,8</b>	<b>12 084,9</b>	<b>112,9</b>	<b>97,3</b>	<b>97,6</b>
Стационарная медицинская помощь	0901	128 332,9	127 886,8	125 841,8	2 044,9	98,1	98,4	97,7
Амбулаторная помощь	0902	97 125,9	139 277,3	138 049,8	1 227,5	142,1	99,1	99
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	45,0	95,6	95,6	0,0	212,2	100	100
Скорая медицинская помощь	0904	3 731,4	3 927,6	3 926,5	1,1	105,2	100	100
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	37 124,2	38 184,7	35 936,8	2 247,9	96,8	94,1	96,2
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	4 251,1	4 269,4	3 733,8	535,6	87,8	87,5	100
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	0907	14 991,4	20 227,0	19 546,1	680,9	130,4	96,6	99,1
Прикладные научные исследования в области здравоохранения	0908	18 217,9	20 081,3	18 895,5	1 185,8	103,7	94,1	98
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	85 899,4	97 981,1	93 819,9	4 161,2	109,2	95,8	96
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	<b>1000</b>	<b>5 055 632,3</b>	<b>5 031 311,0</b>	<b>4 991 986,3</b>	<b>39 324,7</b>	<b>98,7</b>	<b>99,2</b>	<b>99,7</b>
Пенсионное обеспечение	1001	3 623 757,1	3 624 479,6	3 596 788,8	27 690,8	99,3	99,2	100
Социальное обслуживание населения	1002	12 056,7	13 711,8	13 329,1	382,8	110,6	97,2	99,1
Социальное обеспечение населения	1003	977 440,2	949 978,9	941 151,8	8 827,1	96,3	99,1	99
Охрана семьи и детства	1004	432 761,9	432 962,1	430 669,3	2 292,8	99,5	99,5	99,6
Прикладные научные исследования в области социальной политики	1005	178,0	180,2	178,1	2,1	100,1	98,8	91,9
Другие вопросы в области социальной политики	1006	9 438,3	9 998,4	9 869,2	129,2	104,6	98,7	95,5
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	<b>1100</b>	<b>93 805,7</b>	<b>102 456,4</b>	<b>96 141,5</b>	<b>6 314,9</b>	<b>102,5</b>	<b>93,8</b>	<b>88,7</b>
Физическая культура	1101	3 882,0	4 043,2	4 037,4	5,7	104	99,9	100

Наименование показателя	РзПр	Утверждено		Исполнено	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений	% исполнения к:		
		Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводной бюджетной росписью с учетом изменений			Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводной бюджетной росписи с учетом изменений	Сводной бюджетной росписи с учетом изменений за 2016 год (справочно)
Массовый спорт	1102	6 328,2	6 522,2	5 655,9	866,2	89,4	86,7	96,2
Спорт высших достижений	1103	82 548,0	90 041,6	84 986,8	5 054,8	103,0	94,4	86,8
Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта	1104	254,9	254,9	254,7	0,3	99,9	99,9	99,4
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	792,5	1 594,6	1 206,7	387,9	152,3	75,7	89,2
<b>СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ</b>	<b>1200</b>	<b>83 225,5</b>	<b>83 246,4</b>	<b>83 210,6</b>	<b>35,9</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>99,9</b>
Телевидение и радиовещание	1201	68 681,7	68 655,7	68 648,7	6,9	100	100	99,9
Периодическая печать и издательства	1202	4 994,9	5 002,2	4 984,0	18,2	99,8	99,6	99,8
Прикладные научные исследования в области средств массовой информации	1203							100
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	9 548,9	9 588,6	9 577,8	10,7	100,3	99,9	99,9
<b>ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА</b>	<b>1300</b>	<b>730 276,7</b>	<b>730 276,7</b>	<b>709 157,4</b>	<b>21 119,3</b>	<b>97,1</b>	<b>97,1</b>	<b>97,1</b>
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	553 467,1	543 467,1	527 608,3	15 858,9	95,3	97,1	96,5
Обслуживание государственного внешнего долга	1302	176 809,6	186 809,6	181 549,1	5 260,4	102,7	97,2	99
<b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>1400</b>	<b>808 346,0</b>	<b>829 289,3</b>	<b>790 692,0</b>	<b>38 597,4</b>	<b>97,8</b>	<b>95,3</b>	<b>99,8</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	614 599,7	614 599,7	614 465,4	134,3	100	100	99,8
Иные дотации	1402	164 341,7	181 256,2	144 510,5	36 745,7	87,9	79,7	99,9
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	29 404,6	33 433,4	31 716,0	1 717,4	107,9	94,9	96,3

**10.1.1.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов показал следующее.

**10.1.1.1.** Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** составило 1 162 427,2 млн. рублей, или 93,1 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Расходы по данному разделу на 66,7 % осуществлялись в рамках программных направлений деятельности.

Наиболее низкий уровень исполнения расходов образовался по подразделам 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 25,2 %, что обусловлено в основном осуществлением исполнения расходов, предусмотренных на подготовку и проведение

выборов Президента Российской Федерации после официального опубликования решения о назначении выборов. Следует отметить, что в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» средства, предоставленные из федерального бюджета в 2017 году на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации используются на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании в 2018 году.

Наибольший объем неисполненных показателей, предусмотренных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, установлен по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 22 497,2 млн. рублей, или 6,9 %, который образовался в основном по Минфину России – 14 277,7 млн. рублей, Управлению делами Президента Российской Федерации – 1 388,2 млн. рублей, Росгидромету – 1 072,6 млн. рублей, что в основном связано с отсутствием решения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов по строительству и (или) реконструкции объектов капитального строительства в рамках мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации, медленными темпами реализации проектов, в том числе в рамках соглашений с международными финансовыми организациями, а также переносом срока начала реализации проектов на 2018 год и последующие периоды в рамках государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», невостребованностью средств федерального бюджета на осуществление выплат физическим лицам-резидентам бывшего СССР, являющихся владельцами валютных счетов, открытых во Внешэкономбанке до 1 января 1992 года; длительностью процедур получения разрешения местных властей на строительство объекта за пределами территории Российской Федерации, оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ (Управление делами Президента Российской Федерации); с изменением сроков начала реализации проекта МБРР «Модернизация и техническое перевооружение организаций и учреждений Росгидромета-2» (Росгидромет).

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** исполнение расходов федерального бюджета не осуществлялось. Бюджетные ассигнования, предусмотренные по данному подразделу, были зарезервированы за Минфином России и распределялись по главным распорядителям средств федерального бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Так, бюджетные ассигнования, предусмотренные по подразделу, перераспределены в ходе внесения изменений в сводную бюджетную роспись по 60 главным распорядителям средств

федерального бюджета в объеме 205 967,4 млн. рублей.

Объем невострєбованных средств резервных фондов в 2017 году составил 18 900,2 млн. рублей (в 2016 году – 2 603,0 млн. рублей), в том числе объем средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 15 651,0 млн. рублей, или 82,8 % общего объема невострєбованных средств резервных фондов (в 2016 году – 494,3 млн. рублей, или 19 %), объем средств резервного фонда Президента Российской Федерации составил 1 868,4 млн. рублей, или 9,9 % (в 2016 году - 174,1 млн. рублей, или 6,7 %), объем средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий составил 1 380,8 млн. рублей, или 7,3 % (в 2016 году – 1 934,6 млн. рублей, или 74,3 %), в связи с отсутствием соответствующих решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

**Анализ отчета об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации (форма 0507012), представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год на основании статей 264<sup>9</sup> и 264<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, показал следующее.**

В 2017 году из резервного фонда Президента Российской Федерации на основании 19 распоряжений Президента Российской Федерации 8 главным распорядителям выделены бюджетные ассигнования в объеме 8 626,9 млн. рублей, или 82,2 % законодательно утвержденных показателей.

Наибольший объем средств резервного фонда был направлен на капитальный ремонт и реконструкцию учреждений здравоохранения, культуры, образования, спорта, организаций социального обслуживания (2 275,1 млн. рублей), приобретение медицинского оборудования (898,8 млн. рублей), Росавтодору на работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту улично-дорожной сети и автомобильных дорог в г. Севастополе (800,0 млн. рублей), Минфину России на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов двух субъектов Российской Федерации (4 300,0 млн. рублей).

Кассовое исполнение составило 8 067,5 млн. рублей, или 93,5 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

Низкий уровень использования средств резервного фонда Президента Российской Федерации установлен по Росавтодору (32,5 % бюджетных ассигнований выделенных на финансовое обеспечение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту улично-дорожной сети и автомобильных дорог в г. Севастополе), что связано с некачественно разработанной проектной документации, невыполнением условий по вводу в

эксплуатацию объектов после завершения капитального ремонта. Так, из планируемых к вводу 4 объектов протяженностью 6,32 км введено 3 объекта мощностью 5,35 км.

**Анализ формирования и использования резервного фонда Правительства Российской Федерации показал следующее.**

В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации утверждены в объеме 22 901,7 млн. рублей.

Федеральными законами № 157-ФЗ и № 326-ФЗ объем резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличен на 30 023,2 млн. рублей и составил 52 924,9 млн. рублей.

Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ установлены дополнительные источники формирования резервного фонда Правительства Российской Федерации. Так, на основании принятых в 2017 году 5 распоряжений Правительства Российской Федерации объем резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличен на 156 368,6 млн. рублей.

Информация об увеличении объема резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ представлена в следующей таблице.

<b>Решение Правительства Российской Федерации</b>	<b>Основания увеличения объема резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ</b>	<b>Объем увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации</b>
распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1068-р	Бюджетные ассигнования, предусмотренные в федеральном бюджете на 2017 год на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 1 февраля 2017 года отсутствуют акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие распределение этих субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, и (или) на 1 марта 2017 года отсутствуют соглашения, заключенные между главным распорядителем средств федерального бюджета, осуществляющим предоставление указанных субсидий, и органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации - получателями указанных субсидий (подпункт «б» пункта 6 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ)	8 248,1
распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1608-р	Средства от возврата в доход федерального бюджета 2017 года остатков субсидий, предоставленных в 2016 году федеральным бюджетным и автономным учреждениям (часть 2 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ)	3 765,8
распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 марта 2017 г. № 454-р	Бюджетные ассигнования в пределах фактического поступления доходов федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (пункт 4 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ)	6 249,4
	Остатки средств федерального бюджета на 1 января 2017 г. (пункт 4 части 1	117 252,3

<b>Решение Правительства Российской Федерации</b>	<b>Основания увеличения объема резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ</b>	<b>Объем увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации</b>
	статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ)	
распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. № 629-р	Остатки средств федерального бюджета на 1 января 2017 г. (пункт 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ)	16 218,1
распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 1207-р	Остатки средств федерального бюджета на 1 января 2017 г. (пункт 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ)	4 634,9
Итого		156 368,6

Таким образом, в ходе исполнения федерального бюджета за 2017 год **объем резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличился на 156 368,6 млн. рублей** и составил 209 293,5 млн. рублей.

Средства от возврата в доход федерального бюджета 2017 года остатков субсидий, предоставленных в 2016 году федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сумме 277,7 млн. рублей, образовавшихся в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), направлены Минфином России в 2017 году на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации Федеральным законом № 326-ФЗ, то есть более чем через 7 месяцев после их возврата и с нарушением требований Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 230 (далее - Положение № 230), предусматривающего представление Минфином России в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об увеличении резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В 2017 году из **резервного фонда Правительства Российской Федерации** на основании 136 решений Правительства Российской Федерации 60 главным распорядителям выделены бюджетные ассигнования в объеме 193 642,5 млн. рублей.

В соответствии с положением пункта 4 Положения № 230, бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году направлены на финансовое обеспечение следующих мероприятий:



на реализацию утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации перечня мероприятий № 256п-П13, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году в сумме 107 500,0 млн. рублей (подпункт «а» пункта 4 Положения № 230);

на реализацию мероприятий программы содействия созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях и на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации, в объемах не менее остатков неиспользованных в 2016 году указанных субсидий в соответствии с частью 9 статьи 21 Федерального закона в сумме 45,4 млн. рублей (подпункт «б» пункта 4 Положения № 230);

на оказание иной финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 43 170,3 млн. рублей (подпункт «в» пункта 4 Положения № 230);

на реализацию иных мероприятий по решениям Председателя Правительства Российской Федерации в сумме 42 926,8 млн. рублей (подпункт «г» пункта 4 Положения № 230).

Кассовое исполнение составило 184 439,3 млн. рублей, или 95,2 % бюджетных ассигнований в соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

**Анализ результатов реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что отдельными главными распорядителями не обеспечено достижение показателей, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации о предоставлении бюджетных ассигнований резервного фонда.**

Так, Минсельхозу России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № 1665-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 100,0 млн. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом, имея в виду транспортировку до 40 тыс. тонн указанной продукции. Расходы Минсельхозом России составили 49,3 % предусмотренных средств, фактическое исполнение целевого показателя по транспортировке сельскохозяйственной продукции составило 30,48 тыс. тонн, или 76,2 % установленного указанным распоряжением.

Кроме того, Минсельхозом России не обеспечено достижение целевого показателя, определенного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2017 г. № 2911-р, в соответствии с которым в целях компенсации сельскохозяйственным

товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2017 году на территории Красноярского края, предоставлялись межбюджетные трансферты, имея в виду достижение результата - осуществление компенсации ущерба 160 сельскохозяйственным товаропроизводителям Красноярского края, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного характера. В результате компенсация ущерба в связи с чрезвычайной ситуацией природного характера осуществлена в отношении 125 сельхотоваропроизводителей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2017 г. № 2129-р Росводресурсам выделены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии бюджету Кемеровской области на софинансирование объекта «Строительство защитной дамбы с участком берегоукрепления на реке Кондома в Калтанском городском округе Кемеровской области. Корректировка» (в результате строительства будет обеспечена защита населения численностью 2305 человек, объектов экономики и инженерной инфраструктуры от негативного воздействия вод). В 2017 году в эксплуатацию объект не введен, что вызвано невыполнением Кемеровской областью обязательств, предусмотренных соглашением.

Минкомсвязи России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1604-р выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 5 459,5 млн. рублей на обеспечение подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения (3 942 точек подключения). В целях реализации распоряжения между Минкомсвязью России и ПАО «Ростелеком» заключен государственный контракт на оказание услуги по обеспечению подключения медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сумму 1 932,9 млн. рублей, что составляет 35,4 % объема бюджетных ассигнований.

В результате в 2017 году обеспечено подключение 3 134 медицинских организаций к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 63 субъектах Российской Федерации.

Минэнерго России из резервного фонда Правительства Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2017 г. № 2564-р в 2017 году выделены средства в размере 1 201,8 млн. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Коми на финансовое обеспечение мер по возобновлению стабильной работы акционерного общества «Интауголь» в 2018 – 2019 годах и запуска лавы № 843.

Правила предоставления в 2017 году иных межбюджетных трансфертов бюджету

Республики Коми утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 1434. Соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Коми заключено между Минэнерго России и Министерством промышленности, природных ресурсов, энергетики и транспорта Республики Коми 4 декабря 2017 г. № 022-01-001.

В связи с поздним утверждением Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов и заключением соглашения по состоянию на 1 января 2018 года у получателя средств АО «Интауголь» образовался остаток субсидии в сумме 462,8 млн. рублей, или 38,5 %.

Росавиации в 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с двумя распоряжениями Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в сумме 29,3 млн. рублей в целях повышения к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе. Средства резервного фонда перечислены на лицевые счета подведомственных Росавиации учреждений образования и здравоохранения в полном объеме, при этом показатель по доведению средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе двумя подведомственными Росавиации учреждениями не достигнут.

Росавиацией в полном объеме не востребованы средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 98,0 млн. рублей, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2017 г. № 2067-р, на предоставление субсидий организациям для оплаты поставки авиационных горюче-смазочных материалов, оказанных услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов в целях осуществления с 28 сентября 2017 года перевозок пассажиров ООО «Авиакомпания «ВИМ АВИА», что свидетельствует о недостаточной обоснованности выделения указанных средств.

В 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на основании 50 распоряжений Правительства Российской Федерации и одного постановления Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования 3 главным распорядителям и высшим органам исполнительной власти 20 субъектов Российской Федерации в объеме 3 697,9 млн. рублей, или 72,8 % законодательно утвержденных показателей.

Средства резервного фонда направлялись на оплату расходов по доставке гуманитарной помощи населению зарубежных стран, восполнение в государственном материальном резерве материальных ценностей, выпущенных для обеспечения оказания гуманитарной помощи населению зарубежных стран, осуществление мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, произошедших на территориях субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что из 35 распоряжений Правительства Российской Федерации, предусматривающих выделение бюджетных ассигнований на оказание гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости, а также выплату единовременного пособия, предусмотренного подпунктом «е» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 в 2017 году, Минфином России в 17 случаях были допущены нарушения 10-дневного срока перечисления бюджету субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов, как это предусмотрено указанными Правилами.

Также МЧС России совместно с Минфином России допускались нарушения сроков рассмотрения вопросов выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, установленные указанными Правилами.

Неиспользованные остатки денежных средств, выделенные Минфином России субъектам Российской Федерации на осуществление мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в 2018 году возвращены в федеральный бюджет 8 субъектами Российской Федерации в размере 91,2 млн. рублей.

В 2017 году из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий Минфину России выделено 150,0 млн. рублей на погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями.

Фактически на погашение 90 сертификатов в 2017 году по заявкам 10 субъектов Российской Федерации перечислено 113,4 млн. рублей.

При этом первые платежи произведены Минфином России 20 февраля 2017 года с нарушением срока перечисления межбюджетных трансфертов на погашение сертификатов,

установленного пунктом 24 Порядка (один месяц с даты получения документов). Всего с **нарушением срока** Минфином России перечислены иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации **на погашение 3 сертификатов**. При этом максимальный срок превышения составил 22 дня.

**10.1.1.2.** Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по разделу **02 «Национальная оборона»** составило 2 852 274,9 млн. рублей, или 93,2 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Расходы по данному разделу на 9,3 % осуществлялись в рамках программных направлений деятельности.

Наибольший объем неисполненных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, установлен по подразделу 0201 «Вооруженные Силы Российской Федерации» - 115 625,0 млн. рублей, что составляет 55,8 % неисполненных назначений по данному разделу.

**10.1.1.3.** Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составило 1 918 018,8 млн. рублей, или 97,8 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Расходы по данному разделу осуществлялись в основном (на 76,4 %) в рамках программных направлений деятельности.

По подразделу 0304 «Органы юстиции» неисполненные назначения составили 2 690,7 млн. рублей, что в основном связано с низким уровнем использования средств, предусмотренных на финансирование объектов капитального строительства в рамках федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы», применением пониженных тарифов по страховым взносам, определенных Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ, в связи с превышением предельной величины базы для начисления страховых взносов, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 1265, уменьшением сумм налога на имущество в результате изменения кадастровой стоимости по земельным участкам, а также предоставлением налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество, поздним предоставлением подтверждающих документов по договорам, по которым оплата производилась по факту выполненных работ (услуг).

Превышение кассовых расходов федерального бюджета над показателями, установленными сводной бюджетной росписью с учетом изменений по подразделу 0305 «Система исполнения наказаний», составило 31 245,2 млн. рублей, или 16,7 %, и обусловлено тем, что в составе расходов по данному подразделу отражены в том числе средства, полученные казенными учреждениями ФСИН России от привлечения осужденных к труду и направленные на финансовое обеспечение осуществления функций указанных

казенных учреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете. **Объем использованных средств, полученных от привлечения осужденных к труду, составил 33 295,5 млн. рублей.**

**10.1.1.4.** Исполнение расходов федерального бюджета по разделу **04 «Национальная экономика»** составило 2 460 059,8 млн. рублей, или 95,3 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Расходы по данному разделу осуществлялись в основном (на 96,2 %) в рамках программных направлений деятельности.

Наибольший объем расходов федерального бюджета по данному разделу приходится на подразделы 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 33,6 % и 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 27,8 %.

Низкий уровень исполнения расходов по подразделу 0403 «Исследование и использование космического пространства» - 84,5 % связан с **поздним принятием постановления** Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2017 г. № 1124 «Об утверждении федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017 – 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации».

По подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» неисполненные бюджетные ассигнования составили 3 689,1 млн. рублей, что обусловлено невыполнением АО «Росгеология» обязательств по государственным контрактам (3 193,7 млн. рублей), а также **поздним утверждением Правил** предоставления из федерального бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с ремонтом научно-исследовательского судна «Бавенит» (постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 1489) (493,8 млн. рублей);

Уровень исполнения расходов по подразделу 0406 «Водное хозяйство» составил 88,1 %, что вызвано, прежде всего, низким уровнем использования межбюджетных трансфертов, в том числе в связи с **поздними сроками утверждения проектной документации** на объекты ФАИП в рамках реализации мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», а также бюджетных инвестиций вследствие позднего внесения изменений в ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации» (постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1641).

По подразделу 0408 «Транспорт» объем неисполненных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, составил 17 768,7 млн. рублей, или 5,9 %, в том числе по Росавиации не исполнено 10 601,0 млн. рублей, в основном в рамках мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации, что связано с **недостатками в планировании**

**бюджетных инвестиций**, недостаточным контролем за использованием средств федерального бюджета и выполнением обязательств по контрактам, **с нарушением сроков выполнения работ** по государственным контрактам на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, некачественной разработкой проектной документации и, как следствие, получением отрицательных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Минтрансом России по указанному подразделу не исполнены назначения в сумме 1 828,4 млн. рублей, предусмотренные на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Транспортная дирекция чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации», по причине осуществления Дирекцией расходов по оплате заключенных в 2017 году договоров в 2018 году за счет остатка неиспользованной субсидии.

По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» неисполненные назначения составили 20 298,3 млн. рублей, или 2,9 %, из них по Росавтодору – 16 519,6 млн. рублей, которые в основном обусловлены **неиспользованием средств федерального бюджета по результатам проведения конкурсных процедур**, в связи с завышением суммы необходимых средств вследствие недостаточно качественного определения начальной (максимальной) цены контракта, а также **с нарушением подрядными организациями сроков исполнения** и иных условий контрактов; по Минтрансу России – 2 396,7 млн. рублей, что связано с непредставлением субсидии на осуществление деятельности по организации ГК «Автодор» строительства и реконструкции автомобильных дорог Компании, в связи с непредставлением в отчетном периоде документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, установлен по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 24 469,6 млн. рублей (в 2015 году - 25 019,2 млн. рублей), что составляет 20,4 % неисполненных назначений по разделу 04 «Национальная экономика»). Так, Минэкономразвития России не предоставлены субсидии в сумме 6 904,7 млн. рублей некоммерческой организации «Фонд развития моногородов», что обусловлено перечислением Фондом средств по «фактической потребности» в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации; Минпромторгом России не использованы средства в объеме 2 228,8 млн. рублей **из-за позднего заключения государственных контрактов** на покупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов.

**10.1.1.5.** Кассовое исполнение расходов по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составило 119 480,2 млн. рублей, или 95,6 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Доля расходов по данному разделу в

рамках программных направлений деятельности составила 58,2 %.

Объем неисполненных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью с учетом изменений по данному разделу, составил 5 459,8 млн. рублей, или 4,4 %, который в основном образовался по Минстрою России - 1 961,6 млн. рублей, Минэкономразвития России - 1 027,6 млн. рублей, ГК «Роскосмос» - 628,3 млн. рублей.

Основными причинами неисполнения расходов по Минстрою России являются перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации в рамках ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы; экономия средств по результатам конкурсных процедур при заключении муниципальных контрактов, а также при заключении соглашений с органами государственной власти субъектов Российской Федерации; **необходимость корректировки проектной документации** по ряду строительных объектов; **уменьшение доли финансирования** мероприятий за счет заемных средств в соответствии с изменениями от 14 июля 2017 года к Соглашению о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития; оплата работ, услуг «по факту» их выполнения в соответствии с заключенными государственными контрактами; перечисление субсидий российским кредитным организациям и АО «АИЖК» на основании представленных отчетов, а также с учетом поэтапного снижения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

**10.1.1.6.** Кассовое исполнение расходов по разделу **07 «Образование»** составило 614 960,2 млн. рублей, или 98,7 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Расходы по данному разделу осуществлялись в основном (на 85,9 %) в рамках программных направлений деятельности.

**Неисполненные бюджетные назначения**, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений по данному разделу, составили **8 147,2 млн. рублей**, или 1,3 %, из них наибольший объем неисполненных назначений образовался по подразделам 0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование» - 2 834,3 млн. рублей, 0701 «Дошкольное образование» - 2 082,5 млн. рублей.

По Минэкономразвития России объем неисполненных назначений составил 2 544,2 млн. рублей, который в основном образовался из-за низкого уровня предоставления субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», так как **перечисление межбюджетных трансфертов осуществлялось в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств** по расходам получателей средств



бюджета субъекта Российской Федерации.

По Минобрнауки России объем неисполненных назначений составил 2 481,9 млн. рублей, в основном по причине уменьшения бюджетных ассигнований при проведении конкурсных процедур; **снижения целевого контингента** получателей социальных и иных выплат; нарушения исполнителями государственных контрактов сроков и условий их выполнения; несвоевременного представления исполнителями подтверждающих документов на оплату в территориальные органы Федерального казначейства при казначейском сопровождении расчетов.

**10.1.1.7.** Кассовое исполнение расходов по разделу **08 «Культура, кинематография»** в 2017 году составило 89 690,1 млн. рублей, или 91,1 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Расходы по данному разделу осуществлялись в основном (на 93,3 %) в рамках программных направлений деятельности.

Объем **неисполненных назначений** по данному разделу составил **8 717,3 млн. рублей, в том числе** по подразделу 0801 «Культура» - 8 448,4 млн. рублей.

По Минкультуры России по подразделу 0801 «Культура» объем неисполненных расходов составил 8 325,4 млн. рублей. Низкий уровень расходов установлен на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)», на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы.

**10.1.1.8.** Кассовое исполнение расходов по разделу **09 «Здравоохранение»** в 2017 году составило 439 845,8 млн. рублей, или 97,3 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Расходы по данному разделу осуществлялись в основном (на 80,4 %) в рамках программных направлений деятельности.

**Неисполненные бюджетные назначения**, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений по данному разделу, составили **12 084,9 млн. рублей**, или 2,7 %, в том числе по подразделам 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» - 4 161,2 млн. рублей, 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» - 2 247,9 млн. рублей.

Значительный объем неисполнения установлен по расходам, направленным на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 6 932,4 млн. рублей, или 22,5 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, в том числе по Управлению делами Президента Российской Федерации – 2 736,6 млн. рублей, или 30,8 %, Минздраву России – 1 607,1 млн. рублей, или

21,6 %, ФМБА России – 1 290,8 млн. рублей, или 24,6 %, что в основном связано **неисполнением подрядными организациями обязательств** по государственным контрактам и в отдельных случаях невыполнением предусмотренных в 2017 году работ по строительству и реконструкции объектов, отсутствием положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектной документации, уменьшением объема бюджетных ассигнований по результатам размещения заказов в отношении объектов капитального строительства.

**10.1.1.9.** Кассовое исполнение расходов по разделу **10 «Социальная политика»** составило 4 991 986,3,9 млн. рублей, или 99,2 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Осуществление расходов по данному разделу в рамках программных направлений деятельности составило 27,8 %.

**Неисполненные бюджетные назначения**, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений по данному разделу, составили **39 324,7 млн. рублей**, или 0,8 %.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований установлен по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» - 27 690,8 млн. рублей, или 0,8 % в связи с тем, что Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено увеличение доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за счет поступления страховых взносов на сумму 30 000,0 млн. рублей (с пропорциональным уменьшением объема межбюджетного трансферта на обязательное пенсионное страхование, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации).

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» неисполненные назначения составили 8 827,1 млн. рублей, или 0,9 % показателя бюджетной росписи с изменениями (в 2016 году - 8 254,7 млн. рублей, или 1 %, в 2015 году - 12 990,7 млн. рублей, или 1,3 %) и связаны в основном с заявительным характером выплат, пособий и компенсаций, а также **уменьшением фактической численности** получателей по сравнению с запланированной.

Так, остаток субвенций региональным бюджетам на оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан составил 6 562,1 млн. рублей в связи с **отсутствием потребности у субъектов Российской Федерации** в данных средствах с учетом фактически начисленной платы за жилищно-коммунальные услуги гражданам отдельных категорий, установленных федеральным законодательством, и снижением численности получателей льгот.

Счетной палатой неоднократно указывалось, что одним из резервов в планировании и

исполнении расходов федерального бюджета является совершенствование механизма определения реальной потребности в социальных выплатах через осуществление более точного расчета прогнозной численности их получателей.

**10.1.1.10.** Неисполненные назначения по разделу 11 «Физическая культура и спорт» составили 6 314,9 млн. рублей, или 6,2 % показателя бюджетной росписи с изменениями.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» - 5 054,8 млн. рублей, или 5,6 % (в 2016 году – 7 278,9 млн. рублей, или 13,2 %), что обусловлено в том числе несвоевременным предоставлением генеральными подрядчиками актов выполненных работ, либо оформление их с нарушениями установленных требований по государственным контрактам на строительство и реконструкцию стадионов чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации; необходимостью корректировки проектно-сметной документации строительства (реконструкции) ряда спортивных объектов к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, что свидетельствует о недостаточно качественном уровне планирования Минспортом России расходов федерального бюджета.

Не использованы средства федерального бюджета в сумме 98,1 млн. рублей на выполнение публичных нормативных обязательств по предоставлению ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, учрежденных Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 368, в связи с уменьшением численности стипендиатов.

**10.1.1.11.** Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» составило 709 157,4 млн. рублей, или 97,1 % бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Исполнение расходов по данному разделу осуществлял Минфин России в рамках государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

**Неисполненные назначения**, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений по данному разделу, составили **21 119,3 млн. рублей**, или 2,9 %, в том числе по подразделу по подразделу «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» в сумме **15 858,8 млн. рублей**, в связи с тем, что в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы на обслуживание

государственного внутреннего долга Российской Федерации в части государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, были уменьшены на общую сумму 46 679,8 млн. рублей, из них 4 759,0 млн. рублей составило уменьшение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в рамках проведенной некассовой операции обмена ОФЗ в соответствии с приказами Минфина России от 15 августа 2017 г. № 593 «Об обмене государственных ценных бумаг Российской Федерации» и от 24 августа 2017 г. № 621 «Об отражении операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации и признании исполненными обязательств по облигациям федерального займа с амортизацией долга».

**10.1.1.12. Кассовое исполнение по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» составило 790 692,0 млн. рублей, или 95,3 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Расходы по данному разделу осуществлялись в основном в рамках программных направлений деятельности (на 99,8 %).**

**Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений по данному разделу, составили 38 597,4 млн. рублей, или 4,7 %, из них по подразделу 1402 «Иные дотации» - 36 745,7 млн. рублей.**

Предусмотренные Минфином России по подразделу 1402 «Иные дотации» бюджетные ассигнования в объеме 36 744,2 млн. рублей на предоставление дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций в 2017 году не использовались, так как были зарезервированы на поощрение в 2018 году субъектов Российской Федерации, обеспечивших прирост поступлений в федеральный бюджет 2 % налога на прибыль в 2017 году в соответствии с пунктом 4 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 11 июля 2017 г. № ДМ-П13-41прс.

Подробная информация об исполнении расходов федерального бюджета по данному разделу представлена в разделе 16 Заключения Счетной палаты.

## **10.2. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета**

**10.2.1.** В соответствии с ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2017 год (приложения 9, 10 (секретно) и 11 (совершенно секретно) к Федеральному закону от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ) предусмотрены бюджетные ассигнования 96 главным распорядителям средств федерального бюджета (в том числе упраздненному Спецстрою России).

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 727

«Об упразднении Федерального агентства специального строительства» упразднен Спецстрой России. Бюджетные ассигнования в ходе исполнения федерального бюджета были перераспределены Минобороны России, являющемуся правопреемником функций упраздняемого ведомства.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений Спецстрою России бюджетные ассигнования не предусмотрены.

**10.2.2.** В соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом изменений в 2017 году исполнение расходов федерального бюджета осуществляли 95 главных распорядителей средств федерального бюджета.

**10.2.3.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета (открытая часть) представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Код	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Исполнено	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений	% исполнения к:	
						закону	росписи
<b>ВСЕГО</b>		<b>13 649 971,0</b>	<b>13 926 060,5</b>	<b>13 587 161,0</b>	<b>338 899,6</b>	<b>99,5</b>	<b>97,6</b>
Федеральное агентство научных организаций	007	76 063,3	85 242,8	84 330,9	911,9	110,9	98,9
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	020	278 922,9	374 864,9	363 540,5	11 324,5	130,3	97
Министерство энергетики Российской Федерации	022	32 728,5	34 422,7	32 315,5	2 107,2	98,7	93,9
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	048	4 026,3	4 479,8	4 277,6	202,2	106,2	95,5
Федеральное агентство по недропользованию	049	31 398,1	33 245,6	29 556,1	3 689,5	94,1	88,9
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	051	13 814,0	13 981,1	13 588,5	392,6	98,4	97,2
Федеральное агентство водных ресурсов	052	13 005,8	13 447,9	12 486,7	961,2	96,0	92,9
Федеральное агентство лесного хозяйства	053	27 186,4	27 999,1	27 938,4	60,7	102,8	99,8
Министерство культуры Российской Федерации	054	93 728,0	97 591,4	88 649,3	8 942,1	94,6	90,8
Министерство здравоохранения Российской Федерации	056	192 178,0	235 555,2	230 389,9	5 165,3	119,9	97,8
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения	060	3 547,9	3 918,9	3 825,3	93,6	107,8	97,6
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	069	97 204,4	106 434,9	102 582,6	3 852,3	105,5	96,4
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	071	13 604,8	19 511,3	15 589,0	3 922,2	114,6	79,9
Министерство образования и науки Российской Федерации	074	391 483,5	391 563,9	386 601,7	4 962,1	98,8	98,7
Федеральное агентство по рыболовству	076	14 327,8	14 424,5	13 751,6	672,9	96	95,3
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки	077	2 321,5	2 398,5	2 306,3	92,2	99,3	96,2
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	081	11 467,9	13 108,1	12 749,0	359,1	111,2	97,3

Наименование	Код	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Исполнено	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений	% исполнения к:	
						закону	росписи
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	082	222 752,0	250 755,1	238 387,3	12 367,9	107	95,1
Федеральное агентство связи	084	15 634,5	15 947,2	15 946,5	0,7	102	100
Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации	089	3 590,2	3 616,9	3 601,0	15,8	100,3	99,6
Федеральное агентство по делам молодежи	091	6 943,6	7 481,9	7 381,1	100,9	106,3	98,7
Министерство финансов Российской Федерации	092	5 893 327,1	5 661 806,0	5 506 187,5	155 618,5	93,4	97,3
Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству	095	2 644,0	2 954,1	4 046,3	-1 092,2	153	137
Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	096	8 126,2	8 527,5	8 506,9	20,6	104,7	99,8
Федеральное казначейство	100	38 309,2	45 223,9	43 125,4	2 098,5	112,6	95,4
Министерство транспорта Российской Федерации	103	152 292,7	155 843,5	150 413,7	5 429,8	98,8	96,5
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	106	4 075,2	4 861,3	4 553,6	307,8	111,7	93,7
Федеральное агентство воздушного транспорта	107	48 710,9	68 387,4	57 094,9	11 292,5	117,2	83,5
Федеральное дорожное агентство	108	544 707,2	564 618,1	548 086,9	16 531,1	100,6	97,1
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	109	123 046,3	132 486,5	130 415,1	2 071,4	106	98,4
Федеральное агентство морского и речного транспорта	110	54 764,3	56 314,9	53 750,0	2 564,9	98,1	95,4
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям	135	80 072,2	80 096,0	80 047,5	48,4	100	99,9
Министерство экономического развития Российской Федерации	139	178 542,6	196 700,7	179 492,3	17 208,4	100,5	91,3
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	141	23 102,3	30 905,7	30 049,2	856,4	130,1	97,2
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	149	263 976,2	273 542,8	265 130,2	8 412,7	100,4	96,9
Федеральная служба по труду и занятости	150	79 557,9	80 581,6	79 309,9	1 271,8	99,7	98,4
Федеральная таможенная служба	153	66 617,7	73 209,9	71 319,4	1 890,5	107,1	97,4
Федеральное архивное агентство	155	1 926,3	2 532,1	2 446,5	85,6	127	96,6
Федеральная служба государственной статистики	157	14 543,2	17 209,2	16 805,0	404,3	115,6	97,7
Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	160	1 523,6	2 166,2	2 158,3	7,9	141,7	99,6
Федеральная антимонопольная служба	161	2 794,0	3 438,8	3 430,6	8,2	122,8	99,8
Федеральная служба по аккредитации	165	516,8	732,7	604,0	128,7	116,9	82,4
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	167	4 668,0	5 591,7	5 300,7	291,0	113,6	94,8
Федеральная служба по интеллектуальной собственности	168	2 232,9	2 493,1	2 482,8	10,3	111,2	99,6

Наименование	Код	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Исполнено	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений	% исполнения к:	
						закону	росписи
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	169	15 876,2	16 130,0	14 985,4	1 144,6	94,4	92,9
Федеральное агентство по государственным резервам	171	19 278,9	19 734,5	18 817,6	916,9	97,6	95,4
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	172	4 884,0	4 959,9	4 881,7	78,2	100	98,4
Федеральное агентство по туризму	174	4 230,6	4 247,4	4 164,3	83,1	98,4	98
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	177	167 274,3	172 226,3	168 860,1	3 366,2	100,9	98
Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	180	224 550,2	214 418,8	213 907,2	511,6	95,3	99,8
Федеральная налоговая служба	182	124 428,2	161 328,1	159 091,0	2 237,0	127,9	98,6
Служба внешней разведки Российской Федерации	184	0,05	9,0	9,0	0,0	19 256,4	100
Министерство обороны Российской Федерации	187	1 656 971,3	1 700 624,6	1 694 172,2	6 452,4	102,2	99,6
Министерство внутренних дел Российской Федерации	188	904 415,1	927 512,9	921 225,8	6 287,1	101,9	99,3
Федеральная служба безопасности Российской Федерации	189	60 697,8	63 017,0	62 998,0	19,0	103,8	100
Федеральная служба охраны Российской Федерации	202	552,5	632,2	632,2	0,0	114,4	100
Федеральное государственное бюджетное учреждение «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»	226	5 998,1	5 998,1	5 998,1	0,0	100	100
Федеральное агентство специального строительства	279	643,2	0,0	0,0	0,0	0,0	
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	302	240,2	346,2	344,7	1,5	143,5	99,6
Управление делами Президента Российской Федерации	303	113 108,5	120 515,1	114 684,5	5 830,6	101,4	95,2
Счетная палата Российской Федерации	305	3 576,3	3 589,5	3 571,2	18,4	99,9	99,5
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	308	23 940,7	24 098,6	6 073,7	18 024,9	25,4	25,2
Министерство иностранных дел Российской Федерации	310	85 177,8	89 212,7	82 950,6	6 262,1	97,4	93
Министерство юстиции Российской Федерации	318	5 069,0	7 136,4	6 745,2	391,2	133,1	94,5
Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российская академия наук"	319	4 016,9	4 015,0	3 997,9	17,1	99,5	99,6
Федеральная служба исполнения наказаний	320	257 592,8	259 951,2	290 859,7	-30 908,6	112,9	111,9
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	321	33 813,8	39 237,0	38 639,1	597,9	114,3	98,5
Федеральная служба судебных приставов	322	39 426,2	46 488,8	46 179,7	309,1	117,1	99,3
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	330	9 860,7	9 864,7	9 155,2	709,4	92,8	92,8
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	333	5 215,9	5 217,8	5 074,8	143,0	97,3	97,3

Наименование	Код	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Исполнено	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений	% исполнения к:	
						закону	росписи
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока	350	12 649,8	12 839,7	12 563,8	275,9	99,3	97,9
Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа	370	17 658,5	17 408,6	17 128,6	279,9	97	98,4
Федеральное агентство по делам национальностей	380	2 133,2	2 538,9	1 562,7	976,2	73,3	61,5
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»	384	7 484,9	8 139,4	8 135,8	3,6	108,7	100
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»	385	7 974,1	8 932,0	8 931,9	0,0	112	100
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»	386	12 189,1	13 908,9	13 668,9	240,0	112,1	98,3
Федеральное медико-биологическое агентство	388	37 144,3	43 193,3	40 435,4	2 757,9	108,9	93,6
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный академический Большой театр России»	409	4 156,2	4 693,1	4 693,1	0,0	112,9	100
Генеральная прокуратура Российской Федерации	415	72 795,1	72 763,9	72 543,1	220,8	99,7	99,7
Следственный комитет Российской Федерации	417	40 006,8	39 973,4	38 590,2	1 383,2	96,5	96,5
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»	424	216,1	241,3	241,3	0,0	111,7	100
Конституционный Суд Российской Федерации	436	632,4	771,3	761,1	10,3	120,4	98,7
Верховный Суд Российской Федерации	437	4 827,9	5 365,6	4 846,0	519,6	100,4	90,3
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	438	187 911,4	203 037,4	199 186,7	3 850,7	106	98,1
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	498	4 939,9	6 101,3	5 901,5	199,8	119,5	96,7
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю	587	56,2	56,5	56,5	0,0	100,6	100
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации»	591	610,4	672,7	672,7	0,0	110,2	100
Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»	595	13 498,2	14 828,5	14 826,9	1,6	109,8	100
Федеральное государственное бюджетное учреждение	597	2 543,5	2 811,3	2 811,3	0,0	110,5	100



Наименование	Код	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Исполнено	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений	% исполнения к:	
						закону	росписи
культуры «Государственный Эрмитаж»							
Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский фонд фундаментальных исследований»	693	11 578,0	11 578,0	11 578,0	0,0	100	100
Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству	721	572,2	687,1	628,5	58,5	109,9	91,5
Федеральная служба по финансовому мониторингу	724	1 549,4	1 801,0	1 790,0	11,0	115,5	99,4
Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»	725	75 361,8	75 714,6	75 068,1	646,5	99,6	99,1
Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»	730	130 318,8	150 981,9	138 150,6	12 831,3	106	91,5
Министерство спорта Российской Федерации	777	94 317,4	106 293,5	99 818,0	6 475,5	105,8	93,9

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета (закрытая часть) представлен в закрытой части Заключения Счетной палаты.

**Ниже 100 % исполнены расходы** федерального бюджета, установленные приложениями 9, 9<sup>1</sup>, 9<sup>2</sup>, 10 (секретно), 10<sup>1</sup> (секретно), 10<sup>2</sup> (секретно), 11 (совершенно секретно), 11<sup>1</sup> (совершенно секретно) 11<sup>2</sup> (совершенно секретно) к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями), по 30 из 96 главных распорядителей средств федерального бюджета, 31,3 % (в 2016 году – по 25 из 102 главных распорядителей средств федерального бюджета, 24,5 %), из них наиболее низкий уровень допущен по Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – 25,4 %, ФАДН России – 73,3 %, ФСТЭК России – 85,7 %, Минфину России – 91 %, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации – 92,8 %.

В 2017 году Спецстрой России не осуществлял кассовое исполнение расходов.

**Более чем на 100 % исполнены расходы** федерального бюджета, установленные приложениями 9, 9<sup>1</sup>, 9<sup>2</sup>, 10 (секретно), 10<sup>1</sup> (секретно), 10<sup>2</sup> (секретно), 11 (совершенно секретно), 11<sup>1</sup> (совершенно секретно) 11<sup>2</sup> (совершенно секретно) к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями), **по 63 из 95** главных распорядителей средств федерального бюджета (в 2016 году – по 68 из 102 главных распорядителей средств федерального бюджета), из них наибольшее перевыполнение осуществлено по Минюсту России – в 1,7 раза, Россотрудничеству – в 1,5 раза, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации – в 1,4 раза, Росалкогольрегулированию – в 1,4 раза.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями по ряду главных распорядителей средств

федерального бюджета связан с тем, что исполнение указанных расходов осуществлялось в соответствии с приложениями 9, 9<sup>1</sup>, 9<sup>2</sup>, 10 (секретно), 10<sup>1</sup> (секретно), 10<sup>2</sup> (секретно), 11 (совершенно секретно), 11<sup>1</sup> (совершенно секретно) 11<sup>2</sup> (совершенно секретно) к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) и статьями указанного Федерального закона, которыми не были установлены объемы увеличения утвержденных бюджетных ассигнований.

**Ниже 100 % исполнены расходы федерального бюджета, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений, по 81 из 95 главных распорядителей средств федерального бюджета** (в 2016 году – по 83 из 98 главного распорядителя средств федерального бюджета), из них **наибольший** процент недовыполнения допущен Центральной избирательной комиссией Российской Федерации – 25,2 %, ФАДН России – 61,5 %, Минюстом России – 78,3 %, Минкомсвязью России – 79,9 %, Росаккредитацией – 82,4 %, Росавиацией – 83,5 %.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений в 2017 году, образовался у **Минфина России – 155 618,5 млн. рублей** (без учета средств, связанных с исполнением министерством функций финансового органа, включая резервные средства – 88 367,2 млн. рублей), **Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – 18 024,9 млн. рублей**, **Минэкономразвития России – 17 208,4 млн. рублей**, **Росавтодора – 16 531,1 млн. рублей**, **Госкорпорации «Роскосмос» – 12 831,3 млн. рублей**, **Минсельхоза России – 12 367,9 млн. рублей**.

Основными причинами неполного освоения бюджетных средств являются:

по Минфину России – не востребованность зарезервированных бюджетных ассигнований в связи с отсутствием соответствующих решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также не предоставление субъектам Российской Федерации дотаций в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций;

по Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – особенность законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, так исполнение расходов, предусмотренных на проведение выборов Президента Российской Федерации осуществляется после официального опубликования решения о назначении выборов (18 декабря 2017 года);

по Минэкономразвития России – непредоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в связи с отсутствием подтвержденной Фондом фактической потребности в бюджетных ассигнованиях 2017 года, а также низкий уровень предоставления субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы

«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», в основном в связи с экономией средств в результате проведения электронных аукционов, а также отсутствие или поздние сроки получения положительных заключений государственной экспертизы проектной документации по объектам;

по Росавтодору – не использованы средства федерального бюджета по результатам проведения конкурсных процедур, что свидетельствует **о завышении суммы необходимых средств вследствие недостаточно качественного определения начальной (максимальной) цены контракта при подготовке к осуществлению соответствующих закупок**, а также с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов;

по Госкорпорации «Роскосмос» – низкий уровень исполнения расходов на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017 - 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации», а также мероприятий, связанных с созданием космодрома «Восточный», что связано с невыполнением работ подрядными организациями, недостаточностью и низкой квалификацией занятых на строительстве кадров и неудовлетворительной организацией строительного производства на площадках;

**по Минсельхозу России** – низкий уровень предоставления межбюджетных трансфертов, в основном в связи с отсутствием потребности субъектов Российской Федерации в отдельных видах государственной поддержки, а также субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, по льготной ставке.

Недостаточно высокий уровень исполнения расходов также отмечался у Минфина России, Минэкономразвития России, Роскосмоса и Росавтодора и в 2016 году.

**По 11 главным распорядителям средств федерального бюджета** годовые бюджетные назначения исполнены **на уровне 100 %** (в 2016 году – по 13 главным распорядителям).

**10.2.4. Более чем на 100 % исполнены расходы, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений, по 3 из 95 главных распорядителей средств федерального бюджета** (в 2016 году – по 2 из 98 главных распорядителей средств федерального бюджета), в том числе по МИДу России – на 10,1 %, Россотрудничеству – на 37,3 %, ФСИН России – на 11,9 %.

**Превышение кассовых расходов федерального бюджета над показателями сводной бюджетной росписи с учетом изменений на 2017 год по 3 главным распорядителям бюджетных средств составило 41 413,9 млн. рублей, или 11,6 %**

(в 2016 году – **37 702,3 млн. рублей**), в том числе по ФСИН России – на 30 908,6 млн. рублей.

Превышение ФСИН России кассовых расходов над показателями сводной бюджетной росписи с учетом изменений обусловлено использованием средств, полученных от привлечения осужденных к оплачиваемому труду, федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказание в виде лишения свободы, на финансовое обеспечение осуществления функций указанных казенных учреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии с частью 10 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) и частью 10 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Превышение расходов по МИДу России и Россотрудничеству объясняется действием части 20 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ), в соответствии с которой федеральные государственные заграничные учреждения вправе использовать доходы, получаемые в текущем финансовом году от разрешенных видов деятельности, а также остатки указанных средств на начало текущего финансового года в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных заграничных учреждений сверх бюджетных ассигнований, установленных статьей 6 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями).

В отчете об исполнении федерального бюджета за 2017 год указанные доходы были отражены (в составе показателей бюджетной отчетности по МИДу России, Россотрудничеству и Минэкономразвития России) в сумме 14 338,7 млн. рублей, что на 443,0 млн. рублей, или на 3 %, меньше, чем в 2016 году (14 781,7 млн. рублей).

Средства использовались заграничными учреждениями, подведомственными МИДу России, Минэкономразвития России и Россотрудничеству, по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Использование полученных за рубежом доходов, остатков средств доходов и остатков средств бюджетного финансирования прошлых лет отражено в отчете (в составе показателей бюджетной отчетности МИДа России, Минэкономразвития России и Россотрудничества) в общей сумме **17 628,7 млн. рублей**, что на **2 525,8 млн. рублей**, или на **12,5 %**, меньше, чем в 2016 году (**20 154,5 млн. рублей**).

Остатки средств на счетах заграничных учреждений МИДа России, Минэкономразвития России и Россотрудничества на 1 января 2017 года составили 8 904,7 млн. рублей. В течение

2017 года остатки сократились на 1 919,2 млн. рублей, или на 21,6 %, и на 1 января 2018 года составили 6 985,5 млн. рублей. Так, остатки средств на счетах загранучреждений Россотрудничества сократились на 794,5 млн. рублей, или на 69,1 %.

Так, пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 предусмотрено, что главные распорядители распределяют подведомственным получателям средств федерального бюджета, находящимся за пределами Российской Федерации, лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение осуществления функций и оказания государственных услуг в объеме, уменьшенном на объем положительной разницы между фактически сложившимися по состоянию на 1 января 2017 г. и спрогнозированными при формировании федерального бюджета на 2017 год остатками средств (в рублевом эквиваленте), источником образования которых являются средства федерального бюджета и средства, полученные от приносящей доход деятельности соответствующими получателями средств федерального бюджета (за исключением остатка средств, необходимых для оплаты принятых и не использованных в 2016 году бюджетных обязательств, и остатка средств, необходимых для оплаты обязательств с учетом имеющихся поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что МИДом России Россотрудничеством, Минэкономразвитием России не было обеспечено своевременное выполнение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 в части уменьшения объема лимитов бюджетных обязательств 2017 года на финансовое обеспечение осуществления функций загранучреждений на фактически сложившиеся остатки средств на их по состоянию на 1 января 2017 года (объем бюджетных ассигнований был окончательно скорректирован только Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ).

**11. Результаты проверки и анализа предоставления целевых субсидий юридическим лицам, в том числе государственным корпорациям (государственной компании), публично-правовым компаниям, взносов в уставные капиталы юридических лиц, перечисления остатков неиспользованных средств**

**11.1.** В соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом изменений в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **323 субсидий юридическим лицам** в сумме 591 669,7 млн. рублей, **14 субсидий государственным корпорациям (компаниям)** в сумме 276 620,0 млн. рублей, **47 взносов в уставные капиталы акционерных обществ** в сумме 190 329,5 млн. рублей по **41 главному распорядителю средств федерального бюджета** в общей сумме **1 058 619,2 млн. рублей** (открытая часть).

В 2017 году главными распорядителями были предоставлены субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам **в сумме 1 026 438,1 млн. рублей**, или 97 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, в том числе субсидии юридическим лицам - 562 389,9 млн. рублей, или 95,1 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, субсидии государственным корпорациям (компаниям) – 273 861,4 млн. рублей, или 99 %, взносы в уставные капиталы акционерных обществ – 190 186,8 млн. рублей, или 99,9 %.

В 2017 году главными распорядителями не предоставлены субсидии, предусмотренные сводной бюджетной росписью, юридическим лицам в сумме **29 279,8 млн. рублей**, в том числе:

**Росжелдором** не предоставлены субсидии юридическим лицам в сумме 1 006,8 млн. рублей, из них 1 000,0 млн. рублей - **ОАО «Российские железные дороги»** на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна в 2017 году, в связи с **поздним утверждением правил** предоставления в 2017 и 2018 годах субсидий из федерального бюджета ОАО «Российские железные дороги» (постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1595); 6,8 млн. рублей – на содержание специальных объектов, что также связано с поздним утверждением правил предоставления из федерального бюджета субсидии на финансовое обеспечение расходов на содержание специального объекта ОАО «РЖД», которые утверждены с нарушением срока более чем на 11 месяцев (11 декабря 2017 года);

**Росавиацией** в полном объеме не предоставлены субсидии организациям на возмещение недополученных ими доходов от поставки авиационных горюче-смазочных материалов, оказания услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов ООО «Авиакомпания «ВИМ-АВИА» в сумме 98,0 млн. рублей в связи с отсутствием потребности в них;

**Минэкономразвития России** не представлены субсидии некоммерческой организации «**Фонд развития моногородов**» (далее – Фонд моногородов) в сумме 6 904,7 млн. рублей в связи с отсутствием подтвержденной указанной некоммерческой организацией фактической потребности в бюджетных ассигнованиях на 2017 год, а также акционерному обществу «**Российский экспортный центр**» - в сумме 263,0 млн. рублей на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческим банкам, в связи с поздним утверждением изменений в правила предоставления указанной субсидии;

**Минпромторгом России** не предоставлены субсидии российским предприятиям радиоэлектронной промышленности на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на цели реализации проектов по созданию инфраструктуры отрасли, в том числе кластеров в сфере радиоэлектроники, в сумме 20,0 млн. рублей, на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства микроэлектронной продукции, предназначенной для производства платежных карт, - в сумме 100,0 млн. рублей по причине **отсутствия заявок организаций** о предоставлении субсидий;

**Минсельхозом России**, как и в прошлом году, не предоставлена субсидия в объеме 2,4 млн. рублей на возмещение расходов по содержанию специальных объектов в связи с поздним заключением соглашения о предоставлении субсидии.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений установлен по Минкавказу России – 16 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, ФАДН России – 46,9 %, Минтрансу России – 58 %, Росрыболовству – 76,9 %, Роснедрам – 79,5 %.

**Минкавказу России** были предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления субсидий резидентам туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным на финансовое обеспечение строительства (реконструкции, технического перевооружения) объектов капитального строительства, а также на приобретение оборудования, в сумме 57,1 млн. рублей. Объем предоставленных средств составил 9,1 млн. рублей, или 16 %, что связано с отсутствием претендентов на участие в отборе резидентов и свидетельствует о низкой активности резидентов туристического кластера по привлечению заемных ресурсов для создания объектов туристической индустрии. В 2016 году также отмечались низкие инвестиционные возможности резидентов (уровень исполнения составлял 7 %).

**ФАДН России** были предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления

субсидий на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности в сумме 1 787,3 млн. рублей. В 2017 году некоммерческим организациям предоставлено 837,9 млн. рублей, или 46,9 % объема субсидий. **Низкий уровень использования указанных субсидий связан с поздним распределением субсидии, а также с длительным согласованием проектно-сметной документации** некоммерческими организациями.

**Роснедрам** Федеральным законом № 326-ФЗ были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 621,0 млн. рублей для предоставления субсидии ОАО «Арктические морские инженерно-геологические экспедиции» на финансовое обеспечение затрат в связи с ремонтом научно-исследовательского судна «Бавенит». Объем предоставленных средств составил 493,8 млн. рублей, или 79,5 %. Низкий уровень использования указанной субсидии связан с **поздним сроком утверждения правил** ее предоставления (постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 1489). Соглашение о предоставлении субсидии заключено 26 декабря 2017 года.

Результаты проверки показали **недостаточно качественное планирование главными распорядителями бюджетных ассигнований на предоставление субсидий.**

Так, Минсельхозу России Федеральным законом № 415-ФЗ были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 21 295,5 млн. рублей на предоставление субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке. Федеральным законом № 157-ФЗ бюджетные ассигнования на указанные цели были увеличены на 4 080,0 млн. рублей, или на 19,1 %, и составили 25 375,5 млн. рублей. Следует отметить, что в ходе проверки установлено, **что расчеты, обосновывающие суммы дополнительного финансирования, в Минсельхозе России отсутствуют.**

Федеральным законом № 326-ФЗ бюджетные ассигнования на предоставление субсидии были сокращены на 10 843,7 млн. рублей, или на 42,7 % (до 14 531,8 млн. рублей), в связи с наличием остатка бюджетных ассигнований, предусмотренных Минсельхозу России на реализацию механизма льготного кредитования, а также с неосвоением уполномоченными банками в 2017 году бюджетных ассигнований по причине снижения размера ключевой ставки Банка России, несоответствия заемщиков требованиям уполномоченных банков на момент выдачи кредитов, отказа заемщиков заключать кредитные договоры, отсрочки выдачи уполномоченными банками кредитных средств.

При значительном сокращении финансирования в течение года уровень исполнения



расходов в 2017 году составил только 62,7 % (5 427,3 млн. рублей).

Росрыболовству предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии в объеме 17,7 млн. рублей на возмещение рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на строительство и модернизацию объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции сроком до 5 лет. Уровень исполнения расходов в 2017 году на указанные цели составил 74,1 % бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями, что связано с отсутствием соответствующих кредитных договоров по реализуемым инвестиционным проектам.

**По отдельным субсидиям отмечается отсутствие взаимоувязки показателей результативности с финансовым обеспечением.**

Так, субсидия акционерному обществу «**Российский экспортный центр**» (далее – АО «РЭЦ») на финансирование части затрат, связанных с продвижением продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности, исполнена на **70,8 %** (132,8 млн. рублей). При этом все показатели результативности, предусмотренные соглашением, заключенным **Минсельхозом России** с АО «РЭЦ», выполнены или перевыполнены. Вместе с тем АО «РЭЦ» подтверждена потребность в увеличении бюджетных ассигнований в 2018 году на предоставление субсидий на указанные цели в размере 53,3 млн. рублей, или 97,2 % неисполненных бюджетных ассигнований (соответствующие изменения в части увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных Минсельхозу России, внесены в 2018 году в сводную бюджетную роспись).

Федеральным законом № 415-ФЗ Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 6 500,0 млн. рублей на предоставление субсидий Фонду моногородов, при внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования были увеличены на 4 837,0 млн. рублей за счет не использованных в 2016 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели. В 2017 году субсидии Фонду моногородов предоставлены в объеме 4 432,3 млн. рублей, или 39,1 % общего объема предусмотренных средств на их предоставление. Неисполненные бюджетные обязательства **Минэкономразвития России** по предоставлению субсидий Фонду моногородов по состоянию на 1 января 2018 года составили 6 904,7 млн. рублей, из них 1 817,3 млн. рублей – по субсидии 2016 года, 5 087,4 млн. рублей – по субсидии 2017 года. Низкий уровень исполнения расходов обусловлен отсутствием у Фонда моногородов подтвержденной потребности в выделенных средствах.

Анализ отчета о достижении значений целевых показателей эффективности

использования субсидии (совокупности субсидий) Фонда моногородов показал, что в основном целевые значения показателей перевыполнены, что свидетельствует о занижении их плановых значений. Плановое значение показателя «Количество моногородов, подлежащих исключению из перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р, на 2017 год не установлено. Оценка фактического значения показателя «Количество моногородов, получивших поддержку за счет субсидии, перешедших из категории моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией в иные категории, определенные Правительством Российской Федерации» не осуществлялась.

**11.2. В ходе проведения контрольных мероприятий установлены нарушения и недостатки при предоставлении субсидий юридическим лицам и использовании субсидий.**

**11.2.1.** В ходе проверки установлены факты предоставления субсидий юридическим лицам **с нарушением сроков перечисления**, установленных правилами и соглашениями об их предоставлении, а также **сроков рассмотрения документов и принятия решений** о предоставлении субсидий.

Так, в нарушение пункта 16 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1242 (в редакции, действовавшей до 2 марта 2018 года), субсидия за декабрь 2017 года в сумме 34,7 млн. рублей перечислена **Росавиацией** с нарушением установленных сроков от 7 до 9 дней.

В нарушение пункта 3.3 соглашений о предоставлении субсидий в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении субсидии в общей сумме 584,8 млн. рублей перечислены Росавиацией 6 авиаперевозчикам с нарушением установленного срока от 1 до 53 дней, 3 авиаперевозчикам в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров из г. Калининграда в европейскую часть России и в обратном направлении в сумме 99,8 млн. рублей – с нарушением срока от 3 до 40 дней.

В нарушение пункта 12 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2014 г. № 388, решение

о предоставлении субсидии 5 авиакомпаниям на сумму 70,5 млн. рублей **Росавиацией** принималось с задержкой от 13 до 24 дней.

**Минприроды России** в нарушение пункта 20 Правил предоставления субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350, субсидии перечислены с нарушением установленного срока от 4 до 24 дней.

**11.2.2. В ходе проверки установлены факты предоставления субсидий с нарушением положений нормативных правовых актов, определяющих правила их предоставления.**

**11.2.2.1.** Так, согласно пункту 3.1.1. договора о предоставлении субсидии на возмещение затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, привлеченным в 2015 - 2016 годах с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 1/2016/18 (далее – договор) для получения субсидии получатель **должен представить** в Минпромторг России заявление на предоставление субсидии, с приложением документов, в том числе отчета о достижении показателей эффективности использования субсидии за предшествующий период.

В ходе проверки Минпромторгом России были представлены заявления АО «Объединенная двигателестроительная корпорация» с приложением копий платежных поручений о перечислении денежных средств для выплаты купонного дохода по облигациям, справок налогового органа, подтверждающих отсутствие у АО «ОДК» неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и писем АО «ОДК» об отсутствии просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом, а также о непроведении конвертации в иностранную валюту полученных из федерального бюджета средств. **Отчеты АО «ОДК» о достижении показателей эффективности использования субсидии за предшествующий период в данных комплектах документов отсутствовали.**

Следует отметить, что отчеты АО «ОДК» о достижении показателей эффективности использования субсидии в 2016 году, которые были подписаны только со стороны АО «ОДК» без указания даты, **были представлены** инспекторам Счетной палаты в ходе проверки **отдельно.**

Таким образом, **в нарушение** пункта 9 Правил предоставления субсидий организациям авиационной промышленности, осуществляющим деятельность в области двигателестроения, на возмещение затрат на уплату купонного дохода по облигационным

займам, привлеченным в 2015 - 2016 годах с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 267, и **пункта 3.1.1. договора в отсутствие отчетов** акционерного общества о достижении показателей эффективности использования субсидии за предшествующий период, которые должны представляться в пакете документов для получения субсидии, Минпромторгом России в 2017 году **принимались решения** о предоставлении АО «Объединенная двигателестроительная корпорация» субсидий и предоставлены субсидии в общей сумме 2 407,8 млн. рублей.»

**11.2.2.2.** В нарушение подпункта «и» пункта 3 и подпункта «а» пункта 4 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета организации на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие служебно-прикладных видов спорта, совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности и поддержку массового физкультурно-спортивного движения в рамках Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 798, **Минспортом России** в соглашении от 10 марта 2017 г. № 42, заключенном с общественно-государственным объединением «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо», **не установлено значение показателя результативности** предоставления субсидии «Освоение средств, предусмотренных в текущем финансовом году на реализацию мероприятий», что не позволяет оценить эффективность использования субсидии в 2017 году.

**11.2.2.3.** При заключении соглашения о предоставлении субсидии **Минобрнауки России** Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» **были установлены направления расходования** средств субсидии, **не в полной мере соответствующие** целям ее предоставления. При заключении дополнительного соглашения на предоставление субсидии с ООО «Управляющая компания СКОЛКОВО менеджмент» показатели результативности на 2017 год были установлены без указания их планового значения, что не позволяет оценить эффективность использования субсидии.

**11.2.2.4.** В нарушение подпункта «г» пункта 4 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1135 (далее – Правила № 1135), **Минтрудом России** заключено соглашение о предоставлении фонду «Центр защиты прав граждан» субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку фонда в размере 120,0 млн. рублей,

которое **не содержит значений целевых показателей**.

Однако при отсутствии установленных в соглашении значений указанных показателей фондом в Минтруд России представлялись ежеквартальные отчеты за 2017 год, плановые значения целевых показателей которых установлены фондом самостоятельно, что привело к невозможности осуществления должного контроля за целевым использованием субсидии, предусмотренного пунктом 8 Правил № 1135. Проверки представляемых организацией документов (ежеквартальных отчетов), соблюдения организацией условий, целей и порядка предоставления субсидии Минтрудом России **не проводились**.

**11.2.2.5.** В нарушение пунктов 3 и 4 Правил предоставления в 2012 - 2019 годах субсидий из федерального бюджета на поддержку организаций, осуществляющих имущественное страхование рисков при запусках и летных испытаниях космических аппаратов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 804, согласно которым субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в размере уплаченной страховой премии, рассчитанной на основании страхового тарифа, определенного договором страхования, но не превышающего рекомендуемого максимального размера страхового тарифа в отношении определенных объектов страхования, в соответствии с договором, заключенным Госкорпорацией «Роскосмос» с получателем субсидии, при отсутствии оснований Госкорпорацией «Роскосмос» **предоставлена субсидия** ПАО «РКК «Энергия» им. С.П.Королева» в объеме, не соответствующем договору страхования на сумму 2,9 млн. рублей.

**11.2.2.6.** В нарушение пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям на создание и ведение федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 478, и подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 соглашения о предоставлении субсидии от 23 июня 2017 г. № 172-11-012 Росстандартом предоставлена субсидия ФГУП «Стандартинформ» за IV квартал 2017 года в сумме 1,3 млн. рублей в целях финансового обеспечения затрат предприятия **при отсутствии документов, подтверждающих факт** произведенных ФГУП «Стандартинформ» затрат.

Аналогичное нарушение установлено в рамках выполнения работ по формированию и ведению Федерального информационного фонда стандартов. Так, при отсутствии документов, подтверждающих факт произведенных затрат, ФГУП «Стандартинформ» предоставлена субсидия за IV квартал 2017 года в сумме 11,9 млн. рублей.

Также Росстандартом в 2017 году предоставлены субсидии в сумме 131,1 млн. рублей ФГУП «ВНИИФТРИ» в целях возмещения затрат получателя, связанных с выполнением

работ в области обеспечения единства измерений, **при отсутствии документов, подтверждающих факт произведенных ФГУП «ВНИИФТРИ» затрат**, а также копий платежных поручений, подтверждающих осуществленные затраты. Согласно финансовым отчетам о фактически произведенных затратах, утверждаемых Росстандартом в течение 2017 года, фактически произведенные затраты в сумме 131,1 млн. рублей на момент предоставления субсидий у ФГУП «ВНИИФТРИ» отсутствовали.

**11.2.3.** В ходе проверок установлено, что отдельные **нормативные правовые акты**, регламентирующие предоставление субсидий юридическим лицам, **не соответствовали требованиям, установленным статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551.**

В Правилах предоставления из федерального бюджета субсидий цирковым организациям, организациям, осуществляющим деятельность по производству анимационных фильмов, на поддержку кинематографии (постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1250, от 26 января 2016 г. № 38, от 30 декабря 2011 г. № 1251, от 3 марта 2012 г. № 186) **не определены требования**, которым должны соответствовать получатели субсидии, **условия и порядок заключения** между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения (договора), **размер субсидии и (или) порядок расчета** размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер, и источника ее получения Минкультуры России).

Правила предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1147, от 20 декабря 2007 г. № 907, от 26 июня 2002 г. № 466, от 17 декабря 2012 г. № 1321, от 29 декабря 2009 г. № 1095, от 25 января 2013 г. № 37 **не содержали положений** об обязательной проверке **Росавиацией** соблюдения **условий, целей и порядка предоставления субсидий**. Изменения, включающие положения об обязательной проверке, включены в нормативные правовые акты только в конце 2017 года или в 2018 году.

В нарушение пункта 33 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 Росжелдором утверждены правила предоставления субсидий на финансовое обеспечение расходов на содержание специального объекта ОАО «РЖД» с нарушением срока более чем на 11 месяцев.

**11.2.4.** В ходе проверки установлено, что отдельными главными распорядителями **не приняты меры по приведению правил предоставления субсидий в соответствие с общими требованиями** к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а

также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 (далее – Общие требования к нормативным правовым актам).

Так, Правила предоставления субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2016 г. № 902, **не содержат предусмотренных подпунктом «з» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам** показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности, права **Минвостокразвития России** как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка, а также порядка и сроков возврата субсидий в бюджет в случае недостижения показателей результативности.

Ряд главных распорядителей **не обеспечили приведение до 1 июня 2017 года** в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам отдельных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам.

Так, в правила предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам сроком до 5 лет, полученным в российских кредитных организациях, на строительство и модернизацию рыбопромысловых судов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 1181, и на строительство и модернизацию объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 1182 (**Росрыболовство**), изменения внесены только в сентябре 2017 года (постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2017 г. № 1163 и от 28 сентября 2017 г. № 1171 соответственно).

Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление **Минобрнауки России** субсидий юридическим лицам, **не соответствуют общим требованиям** к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 541.

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета Общероссийской

общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание» в целях обеспечения ее деятельности» утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2016 г. № 823, Правила предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям, на проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 г. № 795, **не содержат требований** к отчетности, категорий и критериев отбора получателей субсидии, порядка и сроков рассмотрения документов, предоставляемых получателем субсидии для получения субсидии, сроков (периодичности) предоставления субсидии, меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидии.

**11.2.5. В ходе проверки установлены факты нарушений** Правил казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1552.

В нарушение пункта 7 указанных Правил, согласно которому при казначейском сопровождении целевых средств в государственные контракты, контракты учреждений, договоры, соглашения включается в том числе условие о запрете на перечисление целевых средств в целях размещения средств на депозиты, а также в иные финансовые инструменты, если федеральными законами или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также актами Правительства Российской Федерации, принимаемыми в отношении указанных средств, не установлено иное (с последующим возвратом указанных средств на лицевые счета для учета операций не участника бюджетного процесса, включая средства, полученные от их размещения), в заключенном **Минкультуры России** соглашении о предоставлении в 2017 году из федерального бюджета субсидии Общероссийской общественно-государственной организации «Российский фонд культуры» указанное выше **условие отсутствует**.

В нарушение подпунктов «в», «г» и «д» пункта 7 указанных Правил в заключенном **Минвостокразвития России** соглашении о предоставлении субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» **не предусмотрены условия** о представлении в территориальные органы Федерального казначейства сведений об исполнителях (соисполнителях) соглашения, документов, предусмотренных порядком санкционирования целевых средств, а также об указании в платежных и расчетных документах и документах, подтверждающих



возникновение денежных обязательств, идентификатора соглашения, порядок формирования которого установлен Федеральным казначейством.

**11.2.6.** В ходе проверок установлены **факты несоблюдения отдельными главными распорядителями требований Порядка ведения реестра соглашений (договоров)** о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 6 февраля 2017 г. № 20н (далее – Порядок ведения реестра соглашений (договоров) № 20н).

В нарушение пункта 3.5 Порядка ведения реестра соглашений (договоров) № 20н, согласно которому главные распорядители в течение трех рабочих дней со дня внесения изменений в соглашение (договор), получения отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, представляют в Федеральное казначейство в электронном виде информацию и документы об изменении соглашения (договора), о расторжении соглашения (договора), **Минкультуры России** информация и документы о расторжении соглашения от 1 декабря 2015 г. № 6438-01-41/03-15 (соглашение от 22 января 2018 г. № 5-01.1-41/03-18) в Федеральное казначейство в электронном виде не представлены, **Росжелдором** не сформированы и не направлены в Федеральное казначейство в электронном виде для размещения в реестре соглашений (договоров) копии отчетности, предоставленные получателями субсидий и межбюджетных трансфертов, предусмотренные подпунктом «с» пункта 2.1 Порядка № 20.

**11.3.** Частью 2 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) установлено, что в 2017 году **казначейскому сопровождению** подлежат субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям), бюджетные инвестиции юридическим лицам, авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями указанных субсидий и бюджетных инвестиций, а также авансовые платежи по указанным контрактам (договорам), заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения контрактов (договоров).

В федеральных законах о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также в планируемых изменениях в Бюджетный кодекс Российской Федерации содержатся положения, наделяющие Правительство Российской Федерации правом устанавливать иные случаи казначейского сопровождения бюджетных средств.

Так, пунктом 5 части 2 статьи 5 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

установлено, что казначейскому сопровождению в 2017 году подлежат в том числе средства, получаемые юридическими лицами по государственным контрактам (контрактам, договорам), в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

В 2017 году принято 3 распоряжения Правительства Российской Федерации об обеспечении казначейского сопровождения средств, получаемых юридическими лицами:

по договорам (контрактам), источником финансового обеспечения которых являются средства, полученные государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в виде имущественного взноса Российской Федерации и предоставленные в целях оказания финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации республиканской адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Тыва на 2013 - 2017 годы;

по концессионным соглашениям, в рамках которых реализуются проекты модернизации систем коммунальной инфраструктуры, на реализацию которых государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2017 году предоставляется финансовая поддержка за счет средств, полученных фондом в виде имущественного взноса Российской Федерации, а также средств, получаемых юридическими лицами по договорам, заключенным в рамках исполнения концессионных соглашений, если условиями таких договоров предусмотрены авансовые платежи;

по государственным контрактам на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения, которые заключены подведомственными Росавтодору федеральными казенными учреждениями, в том числе до 1 января 2015 года, и в отношении которых имеется отставание от календарного графика производства подрядных работ на протяжении 3 истекших календарных месяцев подряд.

Кроме того, Правительством Российской Федерации 3 марта 2017 года принято постановление № 249 «О казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации, получаемых при осуществлении расчетов в целях исполнения государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу», согласно которому Федеральное казначейство осуществляет казначейское сопровождение средств в валюте Российской Федерации, получаемых при осуществлении расчетов в целях исполнения государственных контрактов по государственному оборонному заказу, за исключением государственных контрактов, заключаемых Министерством обороны Российской Федерации, иными государственными заказчиками, если при исполнении государственных контрактов осуществляется банковское сопровождение по решениям, принятым в установленном порядке, государственными заказчиками в целях обеспечения органов внешней разведки

Российской Федерации средствами разведывательной деятельности, обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности, борьбы с терроризмом, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» в целях обеспечения товарами, работами, услугами по разработке, испытаниям, производству, разборке и утилизации ядерных боеприпасов и ядерных зарядов, обеспечению их надежности и безопасности на всех стадиях жизненного цикла, поддержанию базовых и критических технологий на всех стадиях жизненного цикла ядерных боеприпасов, ядерных зарядов, в том числе по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, формированию государственного запаса специального сырья и делящихся материалов.

Отмечая, что данные решения не носят системного характера, Счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о закреплении в Бюджетном кодексе Российской Федерации критериев установления таких случаев.

При этом частью 3 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) установлены нормы, на которые не распространяется требование казначейского сопровождения бюджетных средств. Так, казначейскому сопровождению не подлежат средства, предоставляемые банкам, государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», если условиями предоставления данных средств не установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления; юридическим лицам в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг; социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, предусмотренную статьей 31<sup>1</sup> Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», организациям кинематографии, региональным и муниципальным средствам массовой информации, а также политическим партиям в целях компенсации финансовых затрат по итогам их участия в выборах; юридическим лицам за заслуги перед государством в области науки и техники, образования, культуры, искусства и средств массовой информации (гранты, включая гранты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, премии, стипендии и иные поощрения); юридическим лицам в целях последующего предоставления грантов юридическим и физическим лицам.

При этом, как и в 2016 году, не подлежат казначейскому сопровождению средства федерального бюджета по решениям Правительства Российской Федерации.

Так на основании части 3 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 8 февраля 2017 г. № 218-р, согласно которому положения о казначейском сопровождении **не распространяются** в течение 2017 - 2019 годов на средства, получаемые юридическими лицами в рамках

исполнения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий организациям кинематографии и некоммерческой организации, учредителем которой выступает Правительство Российской Федерации, основными целями деятельности которой являются поддержка отечественной кинематографии, повышение ее конкурентоспособности, обеспечение условий для создания качественных фильмов, соответствующих национальным интересам, и популяризация национальных кинофильмов в Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) территориальные органы Федерального казначейства осуществляют казначейское сопровождение средств в валюте Российской Федерации, указанных в части 2 указанной статьи (с учетом положений части 3), предоставление которых должно осуществляться с последующим подтверждением их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления указанных средств.

В целях обособления в рамках казначейского сопровождения расходов по предоставлению субсидий юридическим лицам – коммерческим и некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в порядке финансового обеспечения затрат (авансом), либо возмещения (компенсации) недополученных доходов или фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, приказом Минфина России от 7 декабря 2016 г. № 230н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные **приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н**» предусмотрена детализация кодов видов расходов 631, 632, 633, 811, 812, 813 для предоставления субсидий юридическим и физическим лицам.

При исполнении федерального бюджета в 2017 году предоставление субсидий, не требующих последующего подтверждения их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления (**не подлежащих казначейскому сопровождению**), осуществлялось **по кодам видов расходов 631 и 811** при предоставлении субсидий в порядке возмещения, **633 и 813** при предоставлении субсидий в порядке финансового обеспечения затрат.

Анализ предоставленных в 2017 году целевых субсидий юридическим лицам и взносов в уставные капиталы акционерных обществ показал, что в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи с учетом изменений **не подлежали казначейскому сопровождению** субсидии и взносы на сумму **561 709,6 млн. рублей, или 53,1 % объема средств, предоставляемых юридическим лицам**, из них 384 144,4 млн. рублей - субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а также субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение

затрат, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления; 107 565,2 млн. рублей - имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации; 50 000,0 млн. рублей - взнос в уставный капитал акционерного общества «Россельхозбанк», 20 000,0 млн. рублей - взнос в уставный капитал РОССИЙСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА.

В ходе контрольных мероприятий **установлены факты предоставления бюджетных средств с нарушением Указаний** о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н.

Так, **Минкультуры России** в соответствии с соглашением, предметом которого является предоставление субсидии в целях финансового обеспечения затрат получателя, предоставлена субсидия ООО «Монарх» в объеме 6,0 млн. рублей по виду расходов 812 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления». При этом фактически субсидия предоставлена **на возмещение** понесенных ООО «Монарх» затрат, связанных с уже проведенным за 3 месяца до даты заключения соглашения XXI кинофестивалем архивного кино «Белые столбы – 2017».

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг отражаются по виду расходов 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».

Минкультуры России предоставлена субсидия некоммерческой организации «Федеральный фонд социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии» в объеме 4 000,0 млн. рублей по виду расходов 812 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в

соответствии с условиями и (или) целями предоставления».

При этом Указаниями о порядке применения бюджетной классификации субсидии некоммерческим организациям предусмотрены по виду расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений».

**11.4.** Частью 4 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) установлено, что **остатки средств в валюте Российской Федерации**, находящиеся на счетах, открытых в Центральном банке Российской Федерации, в кредитных организациях, источником образования которых являются предоставленные из федерального бюджета субсидии юридическим лицам в целях финансового обеспечения их затрат и бюджетные инвестиции, предусмотренные частями 3 и 6 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ, не использованные по состоянию на 1 января 2017 года, **подлежат не позднее 1 апреля 2017 года перечислению на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Банка России.**

Согласно информации Минфина России от 30 марта 2018 г. № 16-04-20/20384 **остатки** целевых средств, образовавшиеся по состоянию на **1 января 2017 года** на счетах юридических лиц, открытых в Центральном банке Российской Федерации, в кредитных организациях составили **116 146,3 млн. рублей**. Наибольший объем остатков целевых средств приходится на получателей целевых средств Росжелдора (ОАО «РЖД» - 55 707,4 млн. рублей), Росимущества (АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» - 38 455,9 млн. рублей), Минстроя России (ГК - фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 17 593,7 млн. рублей).

Юридическими лицами на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, **перечислены остатки** неиспользованных субсидий и взносов на сумму **112 950,2 млн. рублей** (по состоянию на 1 января 2016 года перечислено 147 866,5 млн. рублей), или 97,2 % объема целевых средств, образовавшихся на счетах в кредитных организациях, из них **3 612,5 млн. рублей**, или 3,2 %, перечислены **с нарушением срока**, то есть после 1 апреля 2017 года (после 1 апреля 2016 года - 5 559,4 млн. рублей).

Объем остатков целевых средств, образовавшихся по состоянию на 1 января 2017 года на счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства, составил 68 682,1 млн. рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) главные распорядители средств федерального бюджета должны до 1 мая 2017 года принять решения об использовании в 2017 году полностью или частично остатков целевых средств. При отсутствии указанных решений по состоянию на 1 мая 2017 года остатки целевых средств должны быть перечислены в доход федерального бюджета.

По информации Минфина России, объем остатков целевых средств, в отношении которых главными распорядителями **приняты решения об их использовании**, составил **173 976,9 млн. рублей**, или 95,8 % объема остатков неиспользованных субсидий и взносов, перечисленных на счета территориальных органов Федерального казначейства (181 632,3 млн. рублей).

**Объем остатков целевых средств, перечисленных в доход федерального бюджета, составил 6 927,6 млн. рублей (в 2016 году – 5 866,3 млн. рублей).**

Ряд главных распорядителей **не приняли меры по обеспечению перечисления** в срок до 1 апреля 2017 года не использованных юридическими лицами остатков целевых средств на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации. Также **установлены факты использования** получателями субсидий **средств в 2017 году при отсутствии решений** главных распорядителей об использовании полностью или частично остатков средств.

На лицевых счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства АО «Российская корпорация ракетно-космического приборостроения и информационных систем» (далее – АО «РКС»), остаток целевых средств составил 65,2 млн. рублей неиспользованных бюджетных инвестиций, предоставленных Федеральным космическим агентством. Согласно решению правления Госкорпорации «Роскосмос» (протокол от 27 апреля 2017 г. № ПК-26-пр) прекращена реализация проекта и подлежат возврату в полном объеме в федеральный бюджет бюджетные инвестиции, полученные для реализации проекта, в сумме 65,2 млн. рублей.

Указанные средства на момент проверки в федеральный бюджет не перечислены, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении **Госкорпорацией «Роскосмос»** полномочий главного распорядителя бюджетных средств и главного администратора доходов бюджета, предусмотренных пунктом 7 статьи 6 Федерального закона № 215-ФЗ.

**Минкультуры России** как главным распорядителем бюджетных средств не выполнялись надлежащим образом полномочия по соблюдению получателями субсидий, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, фондом «Российско-польский центр диалога и согласия» **не перечислены в доход федерального бюджета остатки субсидий в сумме 9,4 млн. рублей**. При отсутствии решения главного распорядителя бюджетных средств (Минкультуры России) остатки целевых средств были использованы фондом в 2017 году.

## **12. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд**

Расходы федерального бюджета по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (далее - контрактные расходы) включают в себя расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В общем объеме расходов федерального бюджета **контрактные расходы составляют 4 557 130,7 млн. рублей, или 27,8 % средств федерального бюджета.**

По состоянию на 1 января 2017 года лимиты бюджетных обязательств на 2017 год по контрактным расходам утверждены и доведены до главных распорядителей средств федерального бюджета в объеме 4 125 576,4 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 главные распорядители средств федерального бюджета должны были обеспечить в пределах доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств распределение и доведение до подведомственных распорядителей и (или) получателей средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ и услуг не позднее 6 февраля 2017 года, на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, а также на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации – не позднее 10 марта 2017 года.

Отдельными главными распорядителями **не обеспечено своевременное доведение** указанных лимитов до подведомственных получателей средств федерального бюджета.

**По 7 главным распорядителям** (Росприроднадзор, Росздравнадзор, Росгвардия, Роснедра, МВД России, ФМБА России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации) уровень доведения до получателей **ЛБО на 2017 год** на осуществление закупок товаров, работ и услуг **составил менее 100 %.**

**По 3 главным распорядителям** (Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Минобрнауки России и Росрыболовство) уровень доведения до получателей **ЛБО на 2017 год** на осуществление бюджетных инвестиций и на



предоставление отдельных видов субсидий **составил менее 100 %**.

По состоянию на 1 января 2018 года лимиты бюджетных обязательств на 2017 год по контрактным расходам доведены до главных распорядителей средств федерального бюджета в объеме 4 869 553,9 млн. рублей.

Информация о доведении лимитов бюджетных обязательств и об исполнении контрактных расходов за 2017 год представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код ВР	Наименование	Лимиты бюджетных обязательств, доведенные до главных распорядителей на 01.01.2018	Исполнено	Уровень исполнения, %	Структура, %
1	2	3	4	5	6
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	3 605 581,6	3 379 183,4	93,7	74,2
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	5 951,9	5 966,0	100,2	0,1
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	986 271,5	932 804,2	94,6	20,5
410	Бюджетные инвестиции	676 923,7	624 081,0	92,2	
450	Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам	289 557,1	289 205,1	99,9	
460	Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям	19 790,7	19 518,1	98,6	
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	129 167,6	114 379,0	88,6	2,5
880	Специальные расходы	142 581,3	124 798,1	87,5	2,7
	<b>Итого</b>	<b>4 869 553,9</b>	<b>4 557 130,7</b>	<b>93,6</b>	<b>100</b>

Фактическое исполнение контрактных расходов в 2017 году составило 4 557 130,7 млн. рублей, или 93,6 % доведенных до главных распорядителей лимитов бюджетных обязательств. Объем неисполненных расходов составил 312 423,2 млн. рублей, или 6,4 %.

В общем объеме исполненных расходов по государственным контрактам наибольший удельный вес в 2017 году приходится на группы видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (74,2 %) и «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (20,5 %).

Наиболее низкий уровень исполнения установлен по элементу подгруппы вида расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» (88,6 %) и подгруппе 880 «Специальные расходы» (87,5 %).

Контрактные расходы в 2017 году осуществляли 89 главных распорядителей

средств федерального бюджета. Уровень исполнения указанных расходов по 43 главным распорядителям средств федерального бюджета составил ниже 95 % доведенных лимитов бюджетных обязательств. Наиболее низкий уровень исполнения контрактующих расходов установлен по Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – 19,7 % (в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» неиспользованные остатки средств, предоставленные из федерального бюджета в 2017 году на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации, используются на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании в 2018 году), Росгидромету – 65,7 %, Росаккредитации – 66 %, Минприроды России – 67,5 %, Минкультуры России – 68 %.

**Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований** являются недостатки в планировании, несвоевременное выполнение работ подрядными организациями, недостаточный контроль со стороны главных распорядителей средств федерального бюджета, расторжение государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ, медленные темпы выполнения работ по заключенным контрактам.

По результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов **Счетной палатой выявлено 1 036 нарушений законодательства о контрактной системе** в сфере закупок и закупках отдельных видов юридических лиц в 71 главном распорядителе бюджетных средств и 45 подведомственных учреждениях (территориальных органах, организациях), из них процедурного характера – 816 нарушений (78,8 %), финансового характера – 220 нарушений (21,2 %), на сумму 38 986,7 млн. рублей.

Отмечается увеличение доли нарушений финансового характера в общей структуре выявленных нарушений в сфере закупок в 2017 году (с 16,2 % до 21,3 %) и суммы финансовых нарушений относительно аналогичных показателей за 2016 год (с 17 136,5 млн. рублей до 38 986,7 млн. рублей)<sup>1</sup>.

В рамках проведенных контрольных мероприятий нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и закупках отдельных видов юридических лиц выявлены на всех этапах закупочного цикла, начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов (договоров). Всего в ходе проверки

---

<sup>1</sup> По результатам проверки исполнения федерального бюджета за 2016 год Счетной палатой выявлено 414 нарушений в сфере государственных закупок в 74 главных распорядителях бюджетных средств и 37 подведомственных учреждениях (территориальных органах, организациях), из них процедурного характера – 347 нарушений (83,8 %), финансового характера – 67 нарушений (16,2 %), на сумму 17 136,5 млн. рублей.

согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренному Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года (протокол № 2-СКСО), выявлено 43 различных вида нарушений в сфере закупок (из 55 возможных видов нарушений).

Проведенный анализ показал, что **наибольшее количество нарушений** в сфере закупок по итогам проверок исполнения бюджета за 2017 год выявлены в части:

неприменения мер ответственности по контракту (договору) (отсутствует взыскание неустойки (пеней, штрафов) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) (140 фактов, в 2016 году – 24);

непредставления, несвоевременного представления информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (109, в 2016 году – 29);

организации и проведения ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (86);

отсутствия экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора) о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (75, в 2016 году - 33);

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе (68, в 2016 году - 35);

нарушений при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (58).

Так, **Минобрнауки России** по двум государственным контрактам на выполнение работ по информационно-аналитическому обеспечению и мониторингу закупок подведомственных организаций не направлялись исполнителю требования об уплате штрафов на общую сумму 4,0 млн. рублей за непривлечение к исполнению контракта соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

**Минприроды России** не направлялись исполнителям требования об уплате пеней и штрафов на общую сумму 1,0 млн. рублей в связи с несвоевременным выполнением работ по двум государственным контрактам на выполнение научно-исследовательских работ.

**ФГБОУ «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»** не направляло исполнителю требование об уплате неустойки в размере 3,0 млн. рублей в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по договору.

**ФГКУ «Рослесресурс»** не направляло исполнителям требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) на общую сумму 2,0 млн. рублей за ненадлежащее исполнение обязательств по пяти государственным контрактам.

**Минздравом России** ненадлежащим образом осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок. В результате подведомственными учреждениями и предприятиями допускались нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Так, в 60 случаях подведомственными учреждениями не соблюдены сроки размещения извещения о проведении электронного аукциона от 1 до 3 дней, в 41 случае установлены сроки подачи заявок на участие в электронном аукционе менее 15 дней, по 220 электронным аукционам подведомственными учреждениями не соблюдены сроки размещения протокола подведения итогов электронного аукциона, по 69 электронным аукционам подведомственными учреждениями не соблюдены сроки проведения электронного аукциона.

**Наиболее характерными (типичными) нарушениями** законодательства в сфере закупок по сумме нарушений, выявленных по итогам проверок исполнения бюджета за 2017 год, являлись следующие нарушения:

нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (39,1 % общей суммы выявленных нарушений);

внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством (27,9 %);

нарушение условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (17 %);

нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (7,9 %);

неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) (7 %);

нарушения при приемке и оплате поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) (0,7 %).

Так, **Роспатентом** неправомерно изменены существенные условия государственного контракта на оказание эксплуатационных, коммунальных и административно-хозяйственных услуг в части изменения объекта закупки путем добавления не предусмотренных контрактом услуг стоимостью 4,1 млн. рублей.

**ФГБУ «Краснодарское водохранилище»**, подведомственным **Росводресурсам**,

неправомерно изменены существенные условия контракта на выполнение работ по реконструкции и улучшению технического состояния объектов Краснодарского водохранилища путем увеличения цены контракта на 3,0 млн. рублей и включения дополнительных видов работ, превышающих предусмотренный контрактом объем работ более чем на 10 %.

ФКУ «Ространсмодернизация», подведомственное **Минтрансу России**, в нарушение условий государственного контракта, заключенного с ОАО «РЖД», осуществило авансирование работ на общую сумму 6 619,3 млн. рублей без подтверждения выполнения работ в объеме ранее произведенного авансового платежа.

В нарушение условий контрактов ФГБОУ ВО «Московский технический университет связи и информатики» (**Россвязь**) осуществлялась оплата по 13 контрактам с нарушением срока, установленного условиями контракта. Общая сумма оплаты, произведенной ФГБОУ ВО «Московский технический университет связи и информатики» с нарушением установленного срока, составила 15,2 млн. рублей.

**ФСИН России** в 2017 году заключено три государственных контракта с единственным поставщиком на общую сумму 339,3 млн. рублей, в которых отсутствовали расчеты и обоснования цены контракта.

**Минобрнауки России** неправомерно выбран способ определения закупки у единственного поставщика при заключении государственного контракта на сумму 15,7 млн. рублей без проведения конкурентных процедур, а именно в связи с отсутствием обстоятельств, связанных с закупкой определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме.

**ФТС России** принято и оплачено 462 000 штук запорно-пломбировочных устройств повышенной надежности «KORDON» на общую сумму 19,3 млн. рублей, не соответствующих условиям контракта.

ФГБУ «Управление «Калмелиоводхоз» (**Минсельхоз России**) приняты и оплачены за счет бюджетных инвестиций фактически не выполненные работы в части получения положительного заключения экспертизы на общую сумму 2,8 млн. рублей.

ФГБУ «Краснодарское водохранилище» (**Росводресурсы**) начальная (максимальная) цена контрактов на выполнение работ по реконструкции и улучшению технического состояния объектов Краснодарского водохранилища определялась в отсутствие проверки достоверности определения сметной стоимости. Общая начальная (максимальная) цена контрактов составила 39,3 млн. рублей.

**Наибольшее количество нарушений** (без учета сведений, составляющих государственную тайну) в сфере закупок как процедурного, так и финансового характера установлено у **следующих главных распорядителей и подведомственных им учреждений** (территориальных органов, организаций): Минпромторг России (174), Роспечать (112), Роспатент (66), ФАС России (50), Росимущество (44), МИД России (38).

При этом **наибольший стоимостной объем нарушений** (без учета сведений, составляющих государственную тайну) выявлен у **следующих главных распорядителей и подведомственных им учреждений** (территориальных органов, организаций): ГК «Роскосмос» (10 851,7 млн. рублей), Минтранс России (6 844,0 млн. рублей), Минпромторг России (365,9 млн. рублей), ФСИН России (339,3 млн. рублей), ГК «Росатом» (160,2 млн. рублей), Минэкономразвития России (156,3 млн. рублей), Росводресурсы (76,7 млн. рублей), Минстрой России (66,1 млн. рублей).

**13. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий и использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели. Анализ приносящей доход деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений**

**13.1.** Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителей которых осуществляют главные распорядители средств федерального бюджета, по состоянию на 1 января 2018 года составило 2 930 учреждений (открытая часть) и сократилось по сравнению с 2016 годом на 156 единиц, или на 5,1 %.

Количество бюджетных учреждений уменьшилось на 160 единиц, или на 5,7 %, и составило 2 714 учреждений, что в основном обусловлено проведенной в 2017 году реорганизацией учреждений путем присоединения к другим учреждениям, а также ликвидацией отдельных учреждений, в том числе: ФАНО России – 124 бюджетных учреждений, МСЧ России – 7 бюджетных учреждений, Управлением делами Президента Российской Федерации – 6 бюджетных учреждений и Росрыболовством – 4 бюджетных учреждений.

Количество автономных учреждений увеличилось на 4 единицы, или на 1,9 %, и составило 216 учреждений в связи с изменением типа бюджетных учреждений Минздрава России, Минпромторга России, ФАНО России и Роснедр на автономные учреждения.

В 2017 году бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), субсидии на иные цели.

Общий объем предоставленных в 2016 - 2017 годах субсидий из федерального бюджета бюджетным и автономным учреждениям представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями) на 01.01.2018	Исполнение, 2017 год	Уровень исполнения, 2017 год	Исполнение, 2016 год	Увеличение/уменьшение объема субсидий в 2017 году по сравнению с 2016 годом	Уровень увеличения/уменьшения объема субсидий в 2017 году по сравнению с 2016 годом
1	2	3	4	5	6 = гр. 3 - гр. 5	7 = гр. 6/5
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	747 943,0	747 150,9	99,9%	770 950,8	-23 799,9	-3,1%
Субсидии на иные цели	219 812,4	219 512,5	99,9%	192 631,6	26 880,9	14,0%
<b>Итого</b>	<b>967 755,4</b>	<b>966 663,4</b>	<b>99,9%</b>	<b>963 582,4</b>	<b>3 081,0</b>	<b>0,3%</b>

**13.2.** Субсидии на выполнение государственного задания в 2017 году предоставлялись бюджетным и автономным учреждениям, полномочия учредителя которых осуществляли 54 главных распорядителя, и 11 бюджетным учреждениям, наделенным полномочиями главных распорядителей средств федерального бюджета.

**13.2.1. Анализ соблюдения** главными распорядителями средств федерального бюджета **порядка формирования государственного задания** в отношении подведомственных федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений показал, что главные распорядители средств федерального бюджета не в полной мере осуществляли полномочия, предусмотренные подпунктом 9 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части формирования государственного задания.

В ряде случаев **формирование государственных заданий** на 2017 год осуществлялось **с нарушением требований Положения о формировании государственного задания** на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания).

**13.2.1.1.** В нарушение пункта 2 Положения о формировании государственного задания **в государственные задания** отдельных учреждений, находящихся в ведении Минобрнауки России, Минстроя России, Рособнадзора, Рослесхоза, **включены государственные услуги (работы), не предусмотренные учредительными документами.**

Так, в государственное задание на 2017 год ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (**Минобрнауки России**) включена государственная услуга «Содержание детей», а в государственное задание ФГБУ «Федеральный центр тестирования» (**Рособнадзор**) – работа «Осуществление функции Удостоверяющего центра», которые не предусмотрены уставами данных учреждений.

Рослесхозом утверждено государственное задание ФГБУ «Рослесинфорг», включающее выполнение государственных работ «Ведение информационных ресурсов и баз данных», «Техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры», «Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры», не соответствующих основным видам деятельности, предусмотренным уставом учреждения.



Анализ информации, представленной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)), показал, что ФГБУ «Рослесинфорг» и ФГБУ «Федеральный центр тестирования» во втором полугодии 2017 года внесли изменения в уставы и включили указанные работы в государственные задания на 2018 год.

Следует отметить, что по итогам проверки исполнения федерального бюджета за 2016 год Счетная палата обращала внимание, что по отдельным учреждениям **Минобрнауки России и Рослесхоза** также были **установлены факты** включения в государственные задания государственных услуг (работ), не предусмотренных учредительными документами.

**13.2.1.2.** В нарушение пункта 4 Положения о формировании государственного задания **государственное задание** на 2017 год для ФГБУ «Научно-исследовательский испытательный центр подготовки космонавтов имени Ю.А.Гагарина» (**Госкорпорация «Роскосмос»**) было **составлено и утверждено на бумажном носителе, а не сформировано в форме электронного документа** в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»).

**13.2.1.3.** В нарушение пункта 5 Положения о формировании государственного задания 4 главных распорядителя средств федерального бюджета (**Минкультуры России, Росархив, Управление делами Президента Российской Федерации, Рослесхоз**) утвердили **государственное задание** по отдельным подведомственным учреждениям **с нарушением установленного срока** (не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителям средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания).

Указанное нарушение было допущено **Рослесхозом** также **в 2016 году**.

**13.2.1.4.** В нарушение пункта 7 Положения о формировании государственного задания (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 2016 г. № 1006) **отдельными учреждениями Минтруда России** осуществлено **распределение показателей объема государственных услуг (работ)**, содержащихся в государственных заданиях, утвержденных этим учреждения, **между** созданными ими в установленном порядке **обособленными подразделениями с нарушением установленного срока** (не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения государственного задания федеральному государственному учреждению или внесения изменений в государственное задание).

**13.2.1.5.** В нарушение пункта 11 Положения о формировании государственного задания **объемы финансового обеспечения выполнения государственных заданий** на

2017 год для ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (Росрыболовство) и ФГБУ «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения» (Роспатент) **рассчитаны при отсутствии утвержденных нормативных затрат.**

**Нормативные затраты, использованные для расчета объема финансового обеспечения выполнения государственных заданий на 2017 год для учреждений Роспечати, не соответствовали нормативным затратам, утвержденным Агентством.**

**13.2.1.6.** В нарушение пункта 14 Положения о формировании государственного задания Росреестр не утвердил значения нормативных затрат на оказание государственных услуг для ФГБУ «Федеральная кадастровая плата Росреестра» и ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных».

**13.2.1.7.** В нарушение пункта 20 Положения о формировании государственного задания Роспечать не включила в состав базовых нормативов затрат для ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии» **затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества.**

**13.2.1.8.** В нарушение пункта 22 Положения о формировании государственного задания значения базовых нормативов затрат по государственным услугам «Испытания стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа в области обеспечения единства измерений» и «Поверка средств измерений, входящих в перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии» Минпромторгом России не утверждены.

**13.2.1.9.** Согласно пункту 27 Положения о формировании государственного задания (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 2016 г. № 1006) значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов подлежат размещению в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

Учитывая, что в 2017 году указанный порядок отсутствовал, главные распорядители средств федерального бюджета не имели возможности размещать на указанном сайте значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов.

Согласно письму Минфина России от 28 августа 2018 г. № 01-02-01/16-61264 проект нормативного правового акта, определяющего указанный порядок, размещен Минфином

России для проведения процедуры общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы на официальном сайте [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) с 24 августа по 7 сентября 2018 года.

**13.2.1.10.** В нарушение пункта 28 Положения о формировании государственного задания **нормативные затраты на выполнение работ**, применяемые при расчете объема финансового обеспечения государственного задания на 2017 год, для **отдельных учреждений Минкомсвязи России, Рослесхоза, Росморречфлота, Роспатента, а также для ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»** были **определены при отсутствии установленного порядка определения нормативных затрат на выполнение работ**.

**13.2.1.11.** По отдельным учреждениям Минфина России, Минкультуры России, Минстроя России, Минюста России, Минсельхоза России и Роспечати установлены факты **расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2017 год с использованием некорректно рассчитанного коэффициента платной деятельности или без его применения, что привело к завышению затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждений**.

Пунктом 33 Положения о формировании государственного задания (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 г. № 464) установлено, **что в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания включаются затраты на уплату налогов**, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

В случае, если федеральное бюджетное или автономное **учреждение оказывает государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату (далее - платная деятельность) сверх установленного государственного задания, затраты по налогу на имущество учреждения рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, который определяется как отношение** планируемого объема финансового обеспечения выполнения государственного задания исходя из объемов субсидии, полученной из федерального бюджета в отчетном финансовом году на указанные цели, к общей сумме, включающей **планируемые поступления от субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и доходов от платной деятельности** исходя из указанных поступлений, **полученных в отчетном финансовом году**.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчетным финансовым годом является год, предшествующий текущему финансовому году.

При расчете затрат на уплату налогов, которые включаются в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2017 год, для ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» и ФГБУ «Многофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации» был **применен коэффициент платной деятельности, при расчете которого были использованы данные по состоянию на 1 июля 2016 года вместо данных по состоянию на 1 января 2016 года**, что привело к завышению указанных затрат на 830,5 тыс. рублей.

Определение объема **финансового обеспечения выполнения государственных заданий** на 2017 год **без применения коэффициента платной деятельности** по двум учреждениям Минкультуры России **привело к завышению затрат** на уплату налогов на 15,8 млн. рублей, по двум учреждениям Минстроя России – на 5,5 млн. рублей.

Также не был применен коэффициент платной деятельности при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания для отдельных учреждений Минсельхоза России, Роспечати и судебно-экспертных учреждений Минюста России.

**13.2.1.12. В состав затрат на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества** ФБУ «Российское технологическое агентство» (Минпромторг России) и ФГБНУ «Научно-исследовательский институт – Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы» (Минобрнауки России) **включены затраты на потребление электрической и тепловой энергии без учета соотношения, предусмотренного пунктом 34 Положения о формировании государственного задания** (на потребление электрической энергии в размере 10 % общего объема, тепловой – 50 %).

В нарушение пункта 34 Положения о формировании государственного задания в **объем финансового обеспечения выполнения государственного задания** ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии» и ФГБУ «Российский государственный музыкальный телерадиоцентр» **включены затраты на содержание не используемого** указанными учреждениями для выполнения государственного задания **имущества при отсутствии решения Роспечати.**

**13.2.1.13. В нарушение пункта 44 Положения о формировании государственного задания соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания** на оказание государственных услуг (выполнение работ) ФГАУ «Ресурсный центр универсального дизайна и реабилитационных технологий» (Минпромторг России) **не было сформировано в системе «Электронный бюджет».**

**13.2.1.14.** Статьей 15.15<sup>15</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка

формирования государственного (муниципального) задания в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тыс. рублей до 30 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных **в 2016 году, по 35 делам об административных правонарушениях**, возбужденным инспекторами Счетной палаты на основании статьи 15.15<sup>15</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, **судами вынесены решения о назначении административных наказаний в виде штрафов** должностным лицам Минтруда России, Минэнерго России, Минпромторга России, МИДа России, МЧС России, Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Россвязи, ФАНО России, Роспатента, министерства лесного хозяйства Тверской области.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных **в 2017 году, по 50 делам об административных правонарушениях**, возбужденным инспекторами Счетной палаты на основании статьи 15.15<sup>15</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, **судами вынесены решения о назначении административных наказаний в виде штрафов** должностным лицам Минпромторга России, МЧС России, Минкомсвязи России, Минкультуры России, МИДа России, Минобрнауки России, Минстроя России, Минприроды России, ФМБА России, Росавтодора, Росрыболовства, ФАНО России, Роспатента, Росморречфлота, минобрнауки Республики Алтай, минобрнауки Камчатского края, минздрава Камчатского края, ФГБНУ «Атлантический научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии», Комитета по молодежной политике, физкультуре и спорту Республики Алтай.

Также следует отметить, что Федеральным законом от 7 июня 2017 г. № 118-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» по предложению Счетной палаты в целях усиления ответственности учреждений за нарушения при выполнении государственных заданий в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях введена статья 15.15<sup>5-1</sup>, предусматривающая административную ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на должностных лиц за невыполнение государственного (муниципального) задания.

**13.2.2. В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения порядка определения нормативных затрат на выполнение работ.**

Пунктом 2 приказа Минобрнауки России от 15 декабря 2016 г. № 1596 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными или автономными учреждениями, в отношении которых Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет функции и

полномочия учредителя» установлено, что **затраты на приобретение движимого имущества** (основных средств и нематериальных активов), не отнесенного к особо ценному движимому имуществу и используемого в процессе выполнения работы, с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества **включаются в состав нормативных затрат только с 2018 года.**

Вместе с тем указанные затраты **включены в расчет финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2017 год** по 88 подведомственным учреждениям Минобрнауки России на **сумму 3,0 млрд. рублей.**

**13.2.3. Анализ перераспределения и изменения объемов бюджетных ассигнований, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий в 2017 году, показал следующее.**

В результате внесения в течение 2017 года изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств первоначальный общий **объем** бюджетных ассигнований, **предусмотренный в федеральном бюджете на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий**, был увеличен на 57 105,7 млн. рублей, или на 8,3 %, и составил **747 943,0 млн. рублей.** При этом **уменьшение** по 9 главным распорядителям составило 31 416,6 млн. рублей, или 4,5 % первоначального объема, **увеличение** по 49 главным распорядителям – 88 522,3 млн. рублей, или 12,8 % первоначального объема. Наибольшее **увеличение** отмечается по объемам субсидий, предусмотренных учреждениям Минобороны России (на 45 075,9 млн. рублей, или на 110,5 %), ФАНО России (на 13 575,9 млн. рублей, или на 21,9 %), Управления делами Президента Российской Федерации (на 7 201,8 млн. рублей, или на 17,9 %). Наибольшее **уменьшение** объемов субсидий отмечается по учреждениям Минобрнауки России (на 16 070,7 млн. рублей, или на 7,5 %), Минздрава России (на 12 621,4 млн. рублей, или на 20,8 %) и Росморречфлота (на 1 442,7 млн. рублей, или на 6,3 %).

**Кассовое исполнение расходов** федерального бюджета на предоставление федеральным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2017 году составило **747 150,9 млн. рублей, или 99,9 %** бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями), что на 23 799,9 млн. рублей, или на 3,1 %, меньше, чем в 2016 году.

В общем объеме субсидий на финансовое обеспечение государственного задания **объем субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям, полномочия учредителя которых осуществляли главные распорядители средств федерального бюджета, составил 710 541,8 млн. рублей, или 95,1 %** общего объема субсидий. Объем субсидий

бюджетным учреждениям, наделенным полномочиями главных распорядителей средств федерального бюджета, составил 36 609,1 млн. рублей, или 4,9 % общего объема субсидий.

Объем неисполненных кассовых расходов в 2017 году составил 792,1 млн. рублей, или 0,1 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью (с изменениями), что в 3 раза меньше, чем в 2016 году (2 423,0 млн. рублей).

**13.2.4. Анализ выполнения государственных заданий**, осуществленный по данным отчетов 61 главного распорядителя средств федерального бюджета, составленных по форме 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания», утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, показал следующее.

**13.2.4.1.** В 2017 году из 4 556 видов услуг (работ) показатели выполнены по 4 193 видам услуг (работ), или 92 % (в 2016 году – 83,1 %), выполнено не в полном объеме 96 видов услуг (работ), или 2,1 % (в 2016 году – 7,2 %), перевыполнение показателей установлено по 267 видам услуг (работ), или 5,9 % (в 2016 году – 9,7 %).

**13.2.4.2. Анализ выполнения государственных заданий в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета** показал, что в целом учреждениями, подведомственными 51 главному распорядителю средств федерального бюджета, государственные задания выполнены в пределах от 90 % до 105 % установленных плановых показателей государственного задания. Свыше 105 % выполнены плановые показатели государственных заданий учреждениями 9 главных распорядителей средств федерального бюджета, в том числе Минтранса России, по учреждениям которого средний уровень выполнения плановых показателей государственных заданий составил 211,6 %, Рособнадзора – 181,5 %, а также Фондом содействия инновациям – 149,9 %.

При этом выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием **по 267 государственным услугам (работам) (5,7 % общего объема услуг (работ), подлежащих анализу)**, на более чем 105 % установлено по учреждениям, находящимся в ведении **27 главных распорядителей средств федерального бюджета, и по 5 бюджетным учреждениям**, наделенным полномочиями главного распорядителя средств федерального бюджета.

Значительное **перевыполнение показателей**, установленных государственным заданием, связано, по мнению Счетной палаты, с установлением в государственном задании заниженных плановых показателей и недостаточно качественным планированием.

Так, государственные работы «Организация работ по функционированию тахографов, устанавливаемых на транспортных средствах, эксплуатируемых на территории Российской Федерации» и «Организация функционирования системы цифровых контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах», выполняемые учреждениями Минтранса

России, перевыполнены в более чем два раза (план – 352 500 штук, факт – 805 570 штук; план – 220 штук, факт – 498 штук соответственно). В 2016 году указанные работы были перевыполнены в 1,9 раза и в 1,8 раза соответственно.

Фонд содействия инновациям выполнил работу «Проведение экспертизы научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов по фундаментальным, прикладным научным исследованиям, экспериментальным разработкам» в объеме 12 826 единиц, что на 4 326 единиц, или на 50,9 %, больше, чем запланировано государственным заданием, в связи с отсутствием анализа объема работ за предыдущие периоды.

Перевыполнение плановых показателей государственных заданий, установленных учреждениям Рособрнадзора, обусловлен выполнением плановых показателей работы «Информационно-технологическое обеспечение управления системой образования» на уровне 191,8 % в связи с увеличением количества заявителей.

По отдельным главным распорядителям **установлены факты невыполнения** показателей, установленных государственным заданием. По 96 государственным услугам (работам), оказываемым (выполняемым) учреждениями, находящимися в ведении 18 главных распорядителей средств федерального бюджета, а также ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», уровень выполнения плановых показателей не достиг 90 %. Менее чем на 50 % выполнено 11 государственных услуг (работ) учреждениями, находящимися в ведении Минздрава России, Минсельхоза России, МИДа России, Минспорта России, Росприроднадзора, Россельхознадзора, а также ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет».

Так, в связи с неисполнением подрядчиком условий договора учреждением Россельхознадзора не выполнены государственные работы «Создание и развитие информационных систем и компонентов и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» и «Техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры».

**13.2.4.3.** Уровень выполнения государственных заданий в разрезе сфер деятельности представлен в следующей таблице.

(%)

Отрасль и сфера деятельности	Уровень выполнения государственного задания в 2017 году	Уровень выполнения государственного задания в 2016 году	Увеличение/уменьшение
1	2	3	4 = гр. 2 – гр. 3
Деятельность в области юстиции	126,4	100	26,4
Транспорт и дорожное хозяйство	116,2	107,4	8,8
Обеспечение предоставления государственных услуг в сфере интеллектуальной собственности	115,5	114,3	1,2



Отрасль и сфера деятельности	Уровень выполнения государственного задания в 2017 году	Уровень выполнения государственного задания в 2016 году	Увеличение/уменьшение
1	2	3	4 = гр. 2 – гр. 3
Государственные (муниципальные) услуги (работы), осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации, и не отнесенные к иным видам деятельности	114,5	124,9	-10,4
Воспроизводство и использование природных ресурсов	113,9	107,2	6,7
Связь, информатика и средства массовой информации	112,8	108,9	3,9
Наука	106,9	101,3	5,6
Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственный кадастровый учет объектов недвижимости	105	108,5	-3,5
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и безопасность людей на водных объектах, гражданская оборона	105	112,6	-7,6
Защита прав потребителей	103,7	106,3	-2,6
Молодежная политика	103,5	100,3	3,2
Здравоохранение	102,7	103,8	-1,1
Охрана окружающей среды	102,7	97,8	4,9
Социальная защита населения	102,6	101,4	1,2
Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния окружающей среды, ее загрязнения	102,5	100	2,5
Геодезия и картография	101,9	103,3	-1,4
Образование	101,1	103,2	-2,1
Культура, кинематография, туризм	100,8	109	-8,2
Сельское хозяйство, ветеринария и рыболовство	100,3	99,4	0,9
Жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, градостроительная деятельность, строительство и архитектура	100	101,3	-1,3
Технологический и атомный надзор	100	-	
Энергоэффективность и энергетика	100	100	0,0
Лесное и водное хозяйство	100	101,2	-1,2
Управление государственными (муниципальными) финансам, ведение бухгалтерского (бюджетного) учета, составление и представление бухгалтерской (финансовой) отчетности, налоговое консультирование	100	-	
Космическая деятельность	100	100	0,0
Физическая культура и спорт	99,8	109,5	-9,7
Национальная оборона	96,1	102,1	-6,0
Опека и попечительство	94,9	95,7	-0,8

Невыполнение плановых показателей государственных заданий в сфере «Национальная оборона», в том числе в пределах допустимого отклонения, связано с отчислением граждан при обучении по программам военной подготовки по собственному желанию, или за неуспеваемость.

Выполнение плановых показателей государственных заданий в сфере «Опека и попечительство несовершеннолетних граждан» не в полном объеме обусловлено снижением

количества нуждающихся в услугах «Содержания и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и «Психолого-медико-педагогическая реабилитация детей».

По 23 государственным услугам (работам) уровень выполнения плановых показателей, установленных государственными заданиями, составил менее 70 %, в том числе в сфере образования - 14 услуг, в сфере здравоохранения – 4 услуги.

Установление заниженных плановых показателей учреждениями **Минюста России** привело к перевыполнению плановых показателей государственного задания в сфере «Деятельность в области юстиции» по государственным работам «Производство судебных экспертиз по уголовным, гражданским, арбитражным делам и по делам об административных правонарушениях, судебных экспертиз и экспертных исследований при проверке сообщения о преступлении» на 26,5 %, «Подготовка и аттестация работников судебно-экспертных учреждений Минюста России по экспертным специальностям в области судебной экспертизы» – на 35,5 %.

Фактический показатель государственной работы «Техническая поддержка и обеспечение постоянного функционирования программно-технических средств интернет-портала ГАС «Правосудие», официальных сайтов», выполненной ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» (**Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации**), превысил плановый показатель в 86 раз (план – 2 единицы, факт 173 единицы), что может свидетельствовать об установлении в государственном задании заниженных плановых показателей.

**13.2.4.4.** В ходе контрольных мероприятий установлены факты **нарушения сроков перечисления субсидий** на финансовое обеспечение государственного задания, недостоверное отражение фактических исполненных количественных показателей в отчетах о выполнении государственных заданий, несоответствие ф. 0503762 «Сведения о результатах деятельности по исполнению государственного задания» данным отчетов учреждений об исполнении государственного задания на 2017 год.

Так, **Минобрнауки России, Минпромторг России, Россвязь** в отношении отдельных подведомственных учреждений **нарушали сроки перечисления субсидий**, установленные графиками перечисления субсидий в приложениях к соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии, что не соответствует пункту 45 Положения о формировании государственного задания.

Указанное нарушение было допущено **Минобрнаукой России и Минпромторгом России** также в 2016 году.

**13.2.4.5.** **Минприроды России, Росводресурсы, Рослесхоз, Ростехнадзор и Роспечать** в отношении отдельных учреждений **не выполнили требование о перечислении субсидии в объеме, не превышающем 50 % годового размера субсидии в течение**

**первого полугодия и 75 % годового объема в течение 9 месяцев**, что не соответствует пункту 45 Положения о формировании государственного задания.

**13.2.4.6.** По отдельным учреждениям Минюста России и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации установлено **несоответствие данных бухгалтерской отчетности**, отраженных в ф. 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» **данным фактического выполнения государственного задания.**

Так, согласно отчетам об исполнении государственного задания судебно-экспертными учреждениями Минюста России на 2017 год запланировано выполнение 69 078 судебных экспертиз и экспертных исследований, фактически выполнено 87 392 экспертизы и исследования. При этом согласно ф. 0503762 плановое значение указанного показателя составляет 67 337 единиц, а фактическое – 84 539 единиц. Кроме того, в ф. 0503762 плановые и фактические значения по указанной государственной работе приведены в трех разных единицах измерения, которые не соответствуют единицам измерения, установленным в государственном задании.

В Сведениях о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания (ф. 0503762) ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации» в пунктах 2.1 и 5.9 отражены запланированные и фактически достигнутые показатели государственного задания по работам, отсутствующим в государственном задании.

При этом в ходе проверки Счетной палатой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за **2016 год** по ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации» также был установлен факт **несоответствия данных ф. 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» данным фактического выполнения государственного задания.**

**13.2.4.7.** Подведомственными учреждениями **Минприроды России, Минобрнауки России, Росприроднадзора** допускалось **нарушение сроков представления отчетов** о выполнении государственного задания, установленных пунктом 47 Положения о формировании государственного задания. **Рослесхозом, Россвязью** в 2017 году **не утверждены правила осуществления контроля** за выполнением государственного задания, что не соответствует пункту 48 Положения о формировании государственного задания.

**13.2.5.** Анализ показал, что в 2017 году стоимость отдельных видов государственных услуг, оказываемых в рамках государственных заданий бюджетными

учреждениями, **по сравнению с 2016 годом увеличилась в сферах образования и культуры** за счет роста нормативных затрат.

Так, значения нормативных затрат на оказание услуги по библиотечному и библиографическому и информационному обслуживанию пользователей библиотек в стационарных условиях в 2017 году выросли по сравнению с 2016 годом в 1,2 – 2,4 раза.

Увеличение нормативных затрат в 2017 году в сфере образования привело к росту стоимости услуг на 3 - 14,3 %.

Стоимость обучения в ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный технический университет» по программе бакалавриата по направлениям «Информатика и вычислительная техника», «Физика», «Экономика» увеличилась в 2017 году на 10 - 11,5 тыс. рублей, или в среднем на 14,2 % и составила 80,3 - 91,8 тыс. рублей. Стоимость услуг образования в ФГБОУ ВО «Саратовский государственный технический университет имени Ю.А.Гагарина» по программе бакалавриата по направлениям «Информатика и вычислительная техника», «Техническая физика», «Строительство» увеличилась в 2017 году на 4,5 - 8,3 тыс. рублей, или в среднем на 6,1 % и составила 85,8 - 134,0 тыс. рублей.

Нормативные затраты образовательных учреждений, подведомственных Росавиации, снизились по сравнению с показателями 2016 года в связи с тем, что расходы, характеризующие отраслевые особенности подготовки авиационного персонала, были исключены из расчета субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и отнесены к объему субсидии на иные цели.

**13.2.6.** В ходе контрольных мероприятий выявлены факты **существенного расхождения стоимости однотипных услуг (работ), оказанных (выполненных) в рамках государственных заданий разными учреждениями в 2017 году.**

Так, значение нормативных затрат по санаторно-курортному лечению ФБУЗ «Лечебно-оздоровительный центр Министерства экономического развития Российской Федерации» на 2017 год составило 7 856,78 рублей за 1 койко-день, что превышает размер нормативных затрат на аналогичные услуги в учреждениях Минздрава России в 4,9 раза.

Кроме того, в ФБУЗ «Лечебно-оздоровительный центр Министерства экономического развития Российской Федерации» **при оказании услуг на платной основе** стоимость лечения в санатории за 1 койко-день в одноместном номере в 2017 году составляла от 2,9 тыс. рублей, что в 2,7 раза **меньше, чем в рамках государственного задания.**

Нормативные затраты однотипных видов государственных услуг (работ), оказанных (выполненных) в 2017 году в рамках государственных заданий подведомственными учреждениями ФМБА России, значительно различаются.

Так, в 2017 году по государственной работе «Заготовка, хранение, транспортировка и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» превышение наибольшего размера нормативных затрат над наименьшим размером (на одну условную единицу

продукта) составило 4 раза (от 7 797,0 до 30 860,0 рублей), по государственной работе «Заготовка, транспортировка, переработка, хранение и обеспечение безопасности гемопоэтических стволовых клеток и костного мозга» - 3,4 раза (от 8 754,0 рублей до 29 658,0 рублей).

Значения нормативных затрат по государственной услуге «Медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» для разных учреждений ФМБА России в 2017 году составляли от 242,44 рубля до 12 329,56 рубля за одно освидетельствование (превышение – 50,9 раза).

### **13.3. Проверка и анализ уровня использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на иные цели, показали следующее.**

Субсидии на иные цели в 2017 году предоставлялись бюджетным и автономным учреждениям, полномочия учредителя которых осуществляли 46 главных распорядителей, и 10 бюджетным учреждениям, наделенным полномочиями главных распорядителей средств федерального бюджета.

В результате внесенных в течение 2017 года изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств первоначальный общий **объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидий на иные цели, был увеличен** на 47 088,5 млн. рублей, или на **27,3 %**, и **составил 219 812,4 млн. рублей**. В 2017 году объем субсидий на иные цели увеличен по 34 главным распорядителям средств федерального бюджета на сумму 55 536,1 млн. рублей, в том числе по учреждениям Минпромторга России – на 33 294,2 млн. рублей, или в 30,3 раза, по учреждениям Управления делами Президента Российской Федерации - на 7 903,4 млн. рублей, или в 2,4 раза. Уменьшение объемов субсидии на иные цели осуществлено по 9 главным распорядителям на общую сумму 8 447,6 млн. рублей, в том числе по учреждениям ФАНО России – на 4 509,3 млн. рублей, или на 44,5 %, по учреждениям Минобрнауки России – на 1 856,8 млн. рублей, или на 2,7 %.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на предоставление федеральным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2017 году составило 219 512,5 млн. рублей, или 99,9 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями), что на 26 880,9 млн. рублей, или на 14 %, больше, чем в 2016 году. В общем объеме субсидий на иные цели объем субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям, полномочия учредителя которых осуществляли главные распорядители средств федерального бюджета, составил 191 369,0 млн. рублей, или 87,2 % общего объем субсидий, бюджетным учреждениям, наделенным полномочиями главных распорядителей средств федерального бюджета, – 27 993,5 млн. рублей, или 12,8 %.

Данные об использовании бюджетных ассигнований, выделенных из федерального

бюджета в виде субсидий на иные цели по учреждениям, находящимся в ведении 43 главных распорядителей, и 10 учреждениям, наделенным полномочиями главного распорядителя средств федерального бюджета, приведены в следующей таблице.

Наименование целевой субсидии	Средства субсидии, запланированные к использованию в 2017 году (в том числе с учетом остатка)	Использовано средств субсидии в 2017 году (млн. рублей)	Уровень использования средств субсидии в %
<b>Итого</b>	<b>220 568,2</b>	<b>190 610,3</b>	<b>86,4</b>
Мероприятия специализированных программ	70 414,3	57 678,6	81,9
Стипендия	60 988,2	60 640,0	99,4
Капитальный ремонт, текущий ремонт	25 593,9	18 346,9	71,7
Приобретение основных средств	25 337,8	19 942,0	78,7
Гранты	17 330,1	17 118,3	98,8
Мероприятия по оформлению прав на объекты недвижимого имущества	9 252,0	5 996,4	64,8
Организация мероприятий: конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов, мониторинги, экспертизы	5 177,7	5 102,4	98,5
Прочие	2 938,7	2 809,7	95,6
Премии, выплаты стимулирующего характера	2 148,2	1 819,1	84,7
Компенсационные выплаты, пособия	1 387,4	1 156,9	83,4

Общий уровень использования в 2017 году бюджетных ассигнований, предоставленным в виде субсидий на иные цели, с учетом остатка прошлых лет составил 86,4 %, что меньше на 12,3 процентного пункта, чем в 2016 году (98,7 %).

Наименьший уровень использования субсидий (64,8 %) установлен по средствам, направленным на мероприятия по оформлению прав на объекты недвижимого имущества. Основной причиной неполного использования указанных средств является длительность процедур согласования межевых планов.

Причинами низкого уровня освоения средств субсидий, направленных на проведение капитального и текущего ремонта, а также на приобретение основных средств, также как и в прошлом году, является длительность конкурсных процедур, позднее заключение соглашений о предоставлении субсидий.

По учреждениями, находящимся в ведении 6 главных распорядителей средств федерального бюджета, и по одному бюджетному учреждению, наделенному полномочием главного распорядителя средств федерального бюджета, уровень использования средств субсидии на иные цели составил менее 60 %, в том числе учреждениями Росздравнадзора – 27,3 %, Минфина России – 32 %, а также ФГБУК «Государственный Эрмитаж» – 37,3 %.

**13.3.1.** В ходе проверок установлены **нарушения и недостатки**, связанные с предоставлением и использованием бюджетными и автономными учреждениями субсидий на иные цели.

**13.3.1.1.** В нарушение пунктов 11 и 12 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся

в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденных приказом Минприроды России от 1 июня 2012 г. № 141, были **предоставлены целевые субсидии ФГБУ «Воронежский ГПБЗ» и ФГБУ «ДОСЗ» на увеличение основных средств и на проведение капитального ремонта** недвижимого и особо ценного движимого имущества в сумме 15,6 млн. рублей и 29,1 млн. рублей соответственно **при отсутствии отдельных обосновывающих документов.**

**13.3.1.2. Минкультуры России** в отношении отдельных подведомственных учреждений **нарушало сроки перечисления субсидий**, установленные графиками перечисления субсидий в приложениях к соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели: по ФГБОУ «Санкт-Петербургский государственный академический художественный лицей им. Б.В.Иогансона при Российской академии художеств» на 22 дня (0,9 млн. рублей), ФГБОУ ВО «Ростовская государственная консерватория им. С.В.Рахманинова» на 6 дней (4,8 млн. рублей), ФГБУК «Московская государственная академическая филармония» на 11 дней (1,8 млн. рублей).

**13.3.1.3. ФГБУК «Московская государственная академическая филармония» (Минкультуры России)** представила сведения об операциях с целевыми субсидиями и годовой отчет о расходах с нарушением срока, установленного соглашением о предоставлении субсидии, на 3,5 месяцев и на 15 дней соответственно.

**13.3.1.4. Отдельными бюджетными учреждениями Минкультуры России** остатки целевых субсидий за 2016 год, не подтвержденные решением министерства, были перечислены в доход федерального бюджета **с нарушением срока**, установленного пунктом 27 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**13.3.1.5. В нарушение пункта 1 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации Росморречфлотом** в 2017 году **не был установлен порядок определения объема и условия предоставления** бюджетным учреждениям субсидий на иные цели – для осуществления мероприятий по капитальному ремонту недвижимого имущества. Вместе с тем в 2017 году учреждениям Росморречфлота были предоставлены субсидии на указанные цели в сумме 1 919,5 млн. рублей.

**13.3.1.6. ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»** за счет средств субсидии на иные цели осуществил оплату затрат по ремонту помещений в сумме 227,1 млн. рублей, которые не используются для эксплуатации установок и стендов ядерно-физического комплекса учреждения при этом указанная цель расходов не предусмотрена Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» в соответствии с абзацем вторым пункта

1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденными приказом Минобрнауки России от 17 августа 2016 г. № 1050.

**13.4. Анализ данных о неиспользованных остатках денежных средств на счетах федеральных бюджетных и автономных учреждений показал следующее.**

По состоянию на 1 января 2018 года **общий объем неиспользованных остатков** на счетах бюджетных и автономных учреждений (без учета средств в пути и остатков в кредитных организациях и кассе) (далее – на счетах бюджетных и автономных учреждений) составил **229,5 млрд. рублей**, или 14,2 % соответствующих кассовых расходов, **что на 43,5 млрд. рублей, или на 23,4 %, больше**, чем на 1 января 2017 года (186,0 млрд. рублей).

Следует отметить, что за последние шесть года общий объем остатков на счетах бюджетных и автономных учреждений увеличился в 2,1 раза.

При этом наибольший удельный вес в общем объеме остатков на счетах бюджетных и автономных учреждений занимают остатки по приносящей доход деятельности (62,6 % в 2012 году, 47,1 % в 2017 году).

**Остаток** денежных средств бюджетных и автономных учреждений **по приносящей доход деятельности** на 1 января 2018 года составил 108,1 млрд. рублей, или 47,1 % общего объема остатков, что на 16,5 млрд. рублей, или на 18 %, больше, чем по состоянию на 1 января 2017 года.

Объем остатков на счетах бюджетных и автономных учреждений по приносящей доход деятельности за шесть лет увеличился в 1,6 раза. При этом ежегодный прирост остатков за 2012-2016 годы составлял 6,3 – 10,3 %.

**Остаток неиспользованных субсидий на выполнение государственного задания** по состоянию на 1 января 2018 года на счетах бюджетных и автономных учреждений (без учета средств в пути и остатков в кредитной организации и кассе) составляет 32,0 млрд. рублей, или 13,9 % общего объема остатков, что на 9,7 млрд. рублей, или на 43,3 %, больше, чем по состоянию на 1 января 2017 года.

Следует отметить, что если за 2015 и 2016 годы наблюдалась тенденция к снижению остатка неиспользованных субсидий на выполнение государственного задания (на 1 января 2016 года по сравнению с 1 января 2015 годом уменьшение составило 9,5 млрд. рублей, или 26,3 %, на 1 января 2017 года по сравнению с 1 января 2016 годом уменьшение составило 4,3 млрд. рублей, или 16,2 %), то остаток на 1 января 2018 года сложился практически на уровне остатка за 2014 год (36,1 млрд. рублей), который являлся самым большим объемом за последние шесть лет.

Основная доля остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 1 января 2018 года была установлена по учреждениям, находящимся в ведении Минобрнауки России (7,7 млрд. рублей, или 24 % остатка субсидии), Минобороны



России (6,3 млрд. рублей, или 19,6 %), ФАНО России (4,1 млрд. рублей, или 13 %) и Управления делами Президента Российской Федерации (2,9 млрд. рублей, или 9,2 %).

По учреждениям, находящимся в ведении 29 главных распорядителей средств федерального бюджета, и по 7 учреждениям, наделенным правами главных распорядителей, в 2017 году отмечается увеличение указанного остатка.

Так, по учреждениям МИДа России остаток увеличился на 47,7 млн. рублей, или в 13,3 раза, Роспатента – на 22,7 млн. рублей, или в 5,4 раза, Роспечати – на 3,1 млн. рублей, или в 5,1 раза, Росводоресурсов – на 95,5 млн. рублей, или в 4,6 раза, а также по ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» на 11,6 млн. рублей, или в 7,7 раза.

Основными причина увеличения остатков являются экономия по результатам конкурсных процедур, принятие бюджетных обязательств с предполагаемой оплатой в 2018 году, а также невыполнение государственных заданий в полном объеме, что может свидетельствовать о недостаточно эффективном управлении финансовыми ресурсами со стороны федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных или автономных учреждений.

Также в ходе контрольных мероприятий установлено, что образование неиспользованных остатков субсидии на выполнение государственного задания связано с недостатками при расчетах объема субсидии.

Так, у подведомственного **Росгидромету** ФГБУ «Главный авиационный метеорологический центр Росгидромета» остаток средств на уплату налога на имущество на начало 2017 года, по данным ф. 0503737, составил 5,7 млн. рублей. В 2017 году учреждением уплачен налог в размере 2,2 млн. рублей. При этом учреждению, несмотря на наличие у него достаточного объема средств на уплату налога, были дополнительно предоставлено на указанные цели 0,4 млн. рублей. Таким образом, остаток средств на уплату налога на имущество на конец 2017 года составил 3,9 млн. рублей, что в 1,9 раза больше объема субсидии на выполнение государственного задания, предоставленной учреждению в 2017 году.

**Отсутствие со стороны** главного распорядителя средств федерального бюджета **должного контроля** за деятельностью подведомственных учреждений приводит к нарушениям учреждениями положений нормативных правовых актов.

**Пунктом 40 постановления** Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. **№ 1551** «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлено, что федеральные бюджетные и автономные учреждения **не позднее 1 апреля 2017 года обеспечивают возврат** в федеральный бюджет средств в объеме остатков субсидий, **предоставленных им в 2016 году** на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением

установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ).

**Нарушение срока возврата** указанных средств установлено в отношении отдельных учреждений **Минфина России** в сумме 63,7 млн. рублей, **Минкультуры России** – 2,0 млн. рублей, **Минздрава России** – 5,4 млн. рублей.

Необходимо отметить, что **сроки и порядок возврата средств** в объеме остатков субсидий, **предоставленных** им **в 2017 году** на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), в настоящее время нормативными правовыми актами **не установлены**.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации порядки формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, должны определять в том числе правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, включая возврат субсидии в объеме, соответствующем показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты.

Однако Положение о формировании государственного задания не содержит правила и сроки определения возврата субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного задания, которые не были достигнуты.

В связи с этим Счетная палата **полагает целесообразным доработать** Положение о формировании государственного задания с учетом требований подпункта 2 пункта 5 статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Остаток субсидий на иные цели** по состоянию на 1 января 2018 года на счетах бюджетных и автономных учреждений (без учета средств в пути и остатков в кредитной организации и кассе) составляет 61,6 млрд. рублей, или 26,8 % общего объема остатков, что больше, чем по состоянию на 1 января 2017 года, на 16,5 млрд. рублей, или на 36,5 %.

Увеличение остатков средств субсидий на иные цели установлено по учреждениям, находящимся в ведении 22 главных распорядителей средств федерального бюджета, и по 6 бюджетным учреждениям, наделенным правами главного распорядителя.

По состоянию на 1 января 2018 года неиспользованные остатки средств субсидий на иные цели учреждений, подведомственных 6 главным распорядителям средств федерального бюджета, составили более 60 % полученных ими в 2017 году субсидий на иные цели, в том числе по учреждениям, подведомственным Росимуществу, – 60,9 млн. рублей, или 106 %, Росакредитации – 150,0 млн. рублей, или 100 %, Росздравнадзору – 668,5 млн. рублей, или 95 %, а также ФГБУК «Государственный Эрмитаж» – 425,4 млн. рублей, или 89,7 %.

Увеличение остатков в основном связано с заключением соглашений о предоставлении дополнительных объемов субсидий в конце года, экономией по результатам конкурсных процедур, отчислением студентов, обучающихся в высших учебных заведениях, принятием бюджетных обязательств с предполагаемой оплатой в 2018 году.

Основная доля остатков субсидий на иные цели по состоянию на 1 января 2018 года была установлена по учреждениям, подведомственным Минпромторгу России (30 млрд. рублей, или 48,7 %), Управлению делами Президента Российской Федерации (7,0 млрд. рублей, или 11,4 %), Минобрнауки России (6,0 млрд. рублей, или 9,8 % остатка субсидии), ФАНО России (3,2 млрд. рублей, или 5,1 %).

В 2017 году общий объем остатка субсидий на иные цели по отношению к объему предоставленных учреждениям субсидий на иные цели составил 28 %, что на 4,6 процентного пункта больше, чем в 2016 году.

Наибольший объем остатка субсидий на иные цели по отношению к объему предоставленных субсидий в 2017 году отмечается по учреждениям Росимущества – 106 %, Росакредитация – 100 %, Росздравнадзор – 95 %, Минпромторга России – 87,1 %, Росреестр – 82,2 %, Минфин России – 87,1 %, а также по ФГБУ «Государственный Эрмитаж» – 89,7 %.

**13.5. Анализ порядка составления, утверждения и выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений показал следующее.**

Уровень выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности по видам деятельности федеральных учреждений (по данным бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, представленной в Счетную палату) представлен в таблице.

(млрд. рублей)

Вид деятельности учреждения	Доходы			Расходы		
	утверждено плановых назначений	исполнено плановых назначений	уровень исполнения	утверждено плановых назначений	исполнено плановых назначений	уровень исполнения
По приносящей доход деятельности	660,7	635,1	96,1	707,2	624,5	88,3
Субсидии на выполнение государственных заданий	840,2	839,9 <sup>1</sup>	100	859,1	829,4	96,5
Субсидии на иные цели	219,7	220,2 <sup>2</sup>	100,2	210,5	181,0	86
<b>Итого</b>	<b>1 720,6</b>	<b>1 695,2</b>	<b>98,5</b>	<b>1 776,8</b>	<b>1 634,9</b>	<b>92</b>

Анализ показал, что исполнение плановых показателей по доходам по всем видам деятельности в целом составило 98,5 %.

<sup>1</sup> Включая сумму субсидий из федерального фонда обязательного медицинского страхования, в том числе учреждениям ФАНО России (5,3 млрд. рублей) и Минздрава России (76,7 млрд. рублей).

<sup>2</sup> Включая сумму процентов по займам (субсидии для целей финансового обеспечения проектов, направленных на внедрение наилучших доступных технологий и импортозамещение в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» путем предоставления займов на их реализацию российским юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке и на условиях, установленных ФГАУ «РФТР» по согласованию с Минпромторгом России и Минэкономразвития России).

Вместе с тем отмечается невысокий уровень выполнения плановых показателей по расходам – 92 %. Так, средний уровень выполнения плановых показателей по расходам, осуществляемым в рамках субсидий на иные цели, составил в 2017 году 86 % (в 2016 году – 85,4 %). По учреждениям 24 главных распорядителей средств федерального бюджета и по 3 учреждениям, наделенным правами главных распорядителей, уровень исполнения расходов составил менее 86 %, в том числе по учреждениям Росздравнадзора – 27,6 %, Минфина России – 31,9 %, Росреестра – 49 %, по ФГБУК «Государственный Эрмитаж» уровень составил 37,3 %.

Уровень исполнения расходов, осуществленных за счет субсидий на выполнение государственных заданий, в 2017 году по учреждениям, подведомственным Минпромторгу России, составил 81,3 %, ФАС России – 85,1 %.

Исполнение расходов в 2017 году за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, на уровне менее 88,3 % установлено по учреждениям, подведомственным 27 главным распорядителям средств федерального бюджета, и по 2 учреждениям, наделенным правами главных распорядителей. Наименьший уровень исполнения расходов установлен по учреждениям, находящимся в ведении Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, – 61,6 %, Госкорпорации «Роскосмос» – 64,4 %, Росмолодежи – 65,4 %.

В ходе контрольных мероприятий **установлены факты нарушения Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности** государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н (далее – Требования), а также порядков составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений.

В нарушение пункта 7 раздела 2 Требований, в плане финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ «СОЦУГОЛЬ», утвержденном **Минэнерго России** 8 декабря 2017 года, отсутствует информация об общей балансовой стоимости движимого государственного имущества на дату составления плана, в том числе балансовой стоимости особо ценного движимого имущества.

В нарушение пункта 11 Требований ФГБУ «Управление «Калмелиководхоз» при утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности не формировало обоснования (расчеты) плановых показателей по выплатам, использованные при его составлении. Кроме того, план был утвержден руководителем учреждения без согласования с департаментом **Минсельхоза России**, осуществляющим координацию его деятельности.

В нарушение пункта 8 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Росморречфлота, утвержденного приказом от 15 октября 2010 г. № 102, планы финансово-хозяйственной деятельности 15 федеральных бюджетных

учреждений - администрации внутренних водных путей, а также 5 высших учебных заведений Росморречфлотом не утверждались.

План финансово-хозяйственной деятельности ФАУ «Национальный институт аккредитации» на 2017 год был утвержден **Росаккредитацией** только 20 декабря 2017 года.

**13.6. По результатам проверок установлено несоблюдение** отдельными учреждениями, находившимися в ведении Минобрнауки России, Минкультуры России, Минздрава России, Минэкономразвития России, Минюста России, Минприроды России, Минсельхоза России, Минспорта России, Минтруда России, Росархива, Росморречфлота, Росавиации, Росприроднадзора, Роснедр, Россельхознадзора, Ростехнадзора, ФАНО России, а также Госфильмофондом и Российской академией наук **Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет** и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н.

В 2016 году нарушения указанного порядка также были установлены в отношении учреждений, находящихся в ведении Минобрнауки России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, Росморречфлота, Росприроднадзора, Россельхознадзора.

**13.7. Анализ приносящей доход деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений показал следующее.**

Пунктом 2 статьи 24 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в ее учредительных документах.

**13.7.1.** Анализ динамики доходов и расходов учреждений по приносящей доход деятельности за период 2009 – 2011 годов осуществлен по данным отчетов об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0507017), представленных в составе отчетов об исполнении федеральных бюджетов, и за период 2012 – 2017 годов – по данным отчетов бюджетных и автономных учреждений об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737), представленных в Счетную палату.

Динамика объема доходов учреждений по приносящей доход деятельности в 2009 – 2017 годах по данным указанной отчетности представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Год	Объем поступлений по приносящей доход деятельности	Отклонение объемов поступлений по отношению к предыдущему году	Уровень отклонения объемов поступлений по отношению к предыдущему году (в %)	Отношение объема доходов по приносящей доход деятельности к общему объему доходов федерального бюджета (в %)	Отклонение объемов поступлений по отношению к доходам 2017 года	Уровень отклонения объемов поступлений по отношению к доходам 2017 года (в %)
2009	463,5	х	х	6,3	171,6	37
2010	476,1	12,6	2,7	5,7	159,0	33,4
2011	484,3	8,2	1,7	4,3	150,8	31,1

Год	Объем поступлений по приносящей доход деятельности	Отклонение объемов поступлений по отношению к предыдущему году	Уровень отклонения объемов поступлений по отношению к предыдущему году (в %)	Отношение объема доходов по приносящей доход деятельности к общему объему доходов федерального бюджета (в %)	Отклонение объемов поступлений по отношению к доходам 2017 года	Уровень отклонения объемов поступлений по отношению к доходам 2017 года (в %)
2012	515,6	31,2	6,5	4	119,5	23,2
2013	492,1	-23,5	-4,6	3,8	143,0	29,1
2014	514,0	21,9	4,5	3,5	121,1	23,6
2015	565,0	51,0	9,9	4,1	70,1	12,4
2016	600,3	35,3	6,3	4,5	34,8	5,8
2017	635,1	34,8	5,8	4,2	х	х

С 2010 по 2017 год объем поступлений по приносящей доход деятельности ежегодно увеличивался (за исключением 2013 года, в котором поступления сократились на 4,6 %).

В 2017 году по сравнению с 2016 годом рост доходов учреждений по приносящей доход деятельности составил 34,8 млрд. рублей, или 5,8 %, по сравнению с 2010 годом – 159,0 млрд. рублей, или 33,4 %.

Объем доходов учреждений по отношению к общему доходу доходов федерального бюджета составил в 2017 году 4,2 %, что на 2,1 процентного пункта меньше, чем в 2009 году, при этом общий объем доходов федерального бюджета в 2017 году на 7 751,1 млрд. рублей, или на 105,6 %, больше, чем в 2009 году.

**13.7.1.1.** Объемы доходов учреждений за 2014 – 2017 годы и их доля в общем объеме средств учреждений приведены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	сумма	доля в общем объеме (в %)	сумма	доля в общем объеме (в %)	сумма	доля в общем объеме (в %)	сумма	доля в общем объеме (в %)
Приносящая доход деятельность	514	34,1	565	37,2	600,3	38	635,1	39,2
в % к предыдущему году			109,9		106,3		105,8	
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	685,8	45,5	744,8	49,0	770,9	48,8	747,2	46,1
в % к предыдущему году			108,6		103,5		96,9	
Субсидии на иные цели	258,7	17,2	183,4	12,1	193,5	12,2	219,5	13,6
в % к предыдущему году			70,9		105		113,4	
субсидии на осуществление капитальных вложений и приобретение объектов недвижимого имущества	48	3,2	26,7	1,8	15,6	1	17,9	1,1
в % к предыдущему году			55,6		58,4		114,7	
<b>Итого</b>	<b>1 506,50</b>		<b>1 519,80</b>		<b>1 580,30</b>		<b>1 619,70</b>	

В 2017 году в общем объеме средств учреждений объем доходов по приносящей доход деятельности составил 635,1 млрд. рублей, или 39,2 %, что на 1,2 процентного пункта больше, чем в 2016 году.

Таким образом, ежегодно увеличивается объем доходов бюджетных и автономных учреждений по приносящей доход деятельности в общем объеме средств учреждений (в 2015 году – увеличение на 3,1 процентного пункта, в 2016 году – увеличение на 0,8 процентного пункта, в 2017 году – на 1,2 процентного пункта). В целом доля дохода

бюджетных и автономных учреждений по приносящей доход деятельности по итогам 2017 года не превысила 40 %. Сокращение доли субсидий предоставляемым бюджетным и автономным учреждениям из федерального бюджета за период 2014 – 2017 годов составило 5,1 процентного пункта.

По учреждениям, подведомственным 19 главным распорядителям средств федерального бюджета, поступления по приносящей доход деятельности превысили объем субсидий, предоставленных в 2017 году из федерального бюджета.

Так, **доходы учреждений**, подведомственных Ростехнадзору, по приносящей доход деятельности за 2017 год составили 921,6 млн. рублей, что в 8,5 раз **больше, чем объем полученных субсидий** (109,0 млн. рублей), Минстрою России – 8 290,2 млн. рублей, что в 6,3 раза больше полученных субсидий (1 317,6 млн. рублей), Росавтодору – 856,3 млн. рублей, что в 5,2 раза больше полученных субсидий (165,8 млн. рублей), Минтранса России – 10 527,0 млн. рублей, что в 4,5 раза больше полученных субсидий (2 345,7 млн. рублей), Верховного Суда Российской Федерации – 1 912,3 млн. рублей, что в 3 раза больше полученных субсидий (632,9 млн. рублей). Доходы по приносящей доход деятельности по учреждениям, подведомственным Минкомсвязи России, Минэкономразвития России, Росприроднадзору и Россельхознадзору, превысили объем субсидий из федерального бюджета в 2 раза.

Доля поступлений по приносящей доход деятельности свыше 50 % объема полученных субсидий за 2017 год установлена в учреждениях, подведомственных 16 главным распорядителям средств федерального бюджета (в 2016 году по 14 главным распорядителям средств федерального бюджета), в том числе: Минздрав России (86,2 %), ФНС России (84,5 %), Минюст России (83,5 %), ФАНО России (79,6 %), а также по ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» (83,8 %), ФГБУК «Государственный Эрмитаж» (80,2 %), ФГБУК «Государственный академический Большой театр России» (70,2 %).

Незначительная доля доходов по приносящей доход деятельности в общем объеме средств учреждений установлена в отношении учреждений, находящихся в ведении Минвостокразвития России (0,4 %), Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (0,5 %), Росмолодежи (1,6 %), а также по ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» и ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» – 0,3 % и 0,1 % соответственно. Доля доходов по приносящей доход деятельности в пределах от 10 % до 15 % установлена по учреждениям Роспатента, а также по ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» и ФГБУ «Российская академия наук».

**13.7.1.2.** Структура, объемы и динамика доходов учреждений по приносящей доход деятельности в 2015 – 2017 годах приведены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование	2015 год	2016 год	Прирост/уменьшение (2016 год - 2015 год)		2017 год	Прирост/уменьшение (2017 год - 2016 год)	
			сумма	в %		сумма	в %
<b>Доходы - всего</b>	<b>565,0</b>	<b>600,3</b>	<b>35,3</b>	<b>6,3</b>	<b>635,1</b>	<b>34,8</b>	<b>5,8</b>
Доходы от оказания платных услуг (работ)	486,5	515,2	28,7	5,9	559,5	44,3	8,6
доля в общем объеме (в %)	86,1	85,8			88,1		
Прочие доходы (гранты и пожертвования, иные безвозмездные перечисления, поступления от внешнеэкономической деятельности)	57,6	64,6	6,9	12,0	54,7	-9,9	-15,3
доля в общем объеме (в %)	10,2	10,8			8,6		
Доходы от собственности (аренда)	12,1	13,3	1,2	9,9	13,3	0,0	0
доля в общем объеме (в %)	2,1	2,2			2,1		
Доходы от операций с активами (от выбытий основных средств, материальных запасов, ценных бумаг, кроме акций)	7,2	6,3	-0,9	-12,5	6,3	0,0	0
доля в общем объеме (в %)	1,3	1			1		
Доходы от штрафов, пеней, иных сумм принудительного изъятия	1,6	1,0	-0,6	-37,5	1,3	0,3	30
доля в общем объеме (в %)	0,3	0,2			0,2		

Общий объем поступлений по приносящей доход деятельности ежегодно увеличивается: в 2016 году – на 35,3 млрд. рублей, или на 6,3 %, в 2017 году – на 34,8 млрд. рублей, или на 5,8 %.

При этом в 2017 году доходы учреждений, подведомственных 21 главному распорядителю средств федерального бюджета, и 3 бюджетных учреждений, наделенных полномочиями главных распорядителей средств федерального бюджета, по сравнению с 2016 годом уменьшились на 19,5 млрд. рублей, из них по учреждениям, подведомственным Минобороны России, - на 8,0 млрд. рублей, или на 30,1 %, Роснедрам – на 3,2 млрд. рублей, или на 66 %, Росжелдору - на 4,1 млрд. рублей, или на 30,7 %.

**Доходы по приносящей доход деятельности учреждений, подведомственных 33 главным распорядителям, и 8 бюджетных учреждений, наделенных полномочиями главных распорядителей средств федерального бюджета, увеличились в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 54,3 млрд. рубле** и составили в том числе по учреждениям Минтранса России – на 9,8 млрд. рублей, или на 14 %, Минобразования России – на 7,6 млрд. рублей, или на 4,2 %, Минспорта России – на 5,1 млрд. рублей, или в 2,6 раза.

Наибольший объем доходов в 2017 году установлен по учреждениям Минобразования России – 188,1 млрд. рублей, или 26,9 % общего объема поступлений по приносящей доход деятельности, ФАНО России – 64,6 млрд. рублей, или 10,2 %, Минздрава России – 61,4 млрд. рублей, или 9,7 %, Управления делами Президента Российской Федерации – 37,8 млрд. рублей, или 6 %, Минкультуры России – 25,7 млрд. рублей, или 4,1 %.

В 2017 году в рамках приносящей доход деятельности увеличились поступления от оказания платных услуг на 44,3 млрд. рублей, или на 8,6 %. Уменьшились поступления прочих доходов (гранты и пожертвования, иные безвозмездные поступления, поступления от внешнеэкономической деятельности) на 9,9 млрд. рублей, или на 15,3 %.



**В общем объеме поступлений по приносящей доход деятельности в 2017 году доходы от оказания платных услуг (работ) составили 88,1 % (в 2016 году – 85,8 %, в 2015 году – 86,1 %).**

**13.7.2.** Анализ динамики расходов учреждений, произведенных за счет средств от приносящей доход деятельности, за период 2009 – 2011 годов осуществлен по данным отчетов об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0507017), представленных в составе отчетов об исполнении федеральных бюджетов, и за период 2012 – 2017 годов – по данным отчетов бюджетных и автономных учреждений об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737).

Динамика расходов учреждений, произведенных в 2009 – 2017 годах за счет средств от приносящей доход деятельности, представлена в следующей таблице.

(в млрд. рублей)

Год	Расходы по приносящей доход деятельности	Отклонение объемов расходов к предыдущему году	Уровень отклонения объемов поступлений по отношению к предыдущему году (в %)	Отношение объема расходов по приносящей доход деятельности к общему объему расходов федерального бюджета (в %)	Отклонение расходов по отношению к расходам 2017 года	Уровень отклонения расходов по отношению к расходам 2017 года (в %)
2009	450,9	х	х	4,7	173,6	38,5
2010	464,5	13,6	3	4,6	160,0	34,4
2011	500,2	35,7	7,7	4,6	124,3	24,9
2012	449,9	-50,3	-10,1	3,5	174,6	38,8
2013	483,6	33,7	7,5	3,6	140,9	29,1
2014	502,5	18,9	3,9	3,4	122,0	24,3
2015	555,1	52,6	10,5	3,6	69,4	12,5
2016	584,9	29,8	5,4	3,6	39,6	6,8
2017	624,5	39,6	6,8	3,8	х	х

С 2010 по 2017 год расходы, осуществленные учреждениями за счет доходов от приносящей доход деятельности, ежегодно увеличивались (за исключением 2012 года, в котором расходы сократились на 10 %).

В 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличение расходов учреждений за счет доходов от приносящей доход деятельности составило 39,6 млрд. рублей, или 6,8 %, по сравнению с 2010 годом – 160,0 млрд. рублей, или 34,4 %.

**13.7.2.1.** Структура, объемы и динамика расходов учреждений по приносящей доход деятельности в 2014 – 2017 годах приведены в следующей таблице.

(в млн. рублей)

Наименование	2015 год	2016 год	Отклонение (2016 год - 2015 год)		2017 год	Отклонение (2017 год - 2016 год)	
			сумма	в %		сумма	в %
<b>Расходы - всего</b>	<b>555,1</b>	<b>584,9</b>	<b>29,8</b>	<b>5,4</b>	<b>624,5</b>	<b>39,6</b>	<b>6,8</b>
Оплата труда и начисления	305,9	329,5	23,6	7,7	350,5	21,0	6,4
доля в общем объеме (в %)	55,1	56,3			56,1		
Закупка товаров, работ и услуг	237,4	241,6	4,2	1,8	253,8	12,2	5
доля в общем объеме (в %)	42,8	41,3			40,7		
Иные расходы (обслуживание долговых обязательств, безвозмездные перечисления бюджетам, социальное обеспечение, приобретение финансовых активов, налоги, сборы, иные платежи)	11,8	13,8	2,0	16,9	20,2	6,4	46,4
доля в общем объеме (в %)	2,1	2,4			3,2		

Наименование	2015 год	2016 год	Отклонение (2016 год - 2015 год)		2017 год	Отклонение (2017 год - 2016 год)	
			сумма	в %		сумма	в %
<i>в том числе налоги, сборы и иные платежи</i>	-	10,8			11,2	0,4	3,7
<i>доля в общем объеме (в %)</i>	-	1,8			1,8		

Анализ структуры расходов учреждений по приносящей доход деятельности показал, что ежегодно расходы увеличиваются по всем видам затрат, например, затраты на оплату труда в 2016 году – на 23,6 млрд. рублей, или на 7,7 %, в 2017 году – на 21,0 млрд. рублей, или на 6,4 %.

Основную долю расходов составляют расходы на оплату труда, уровень которых в 2017 году составил 56,1 %, расходы на приобретение работ, услуг – 40,7 % и иные расходы – 3,2 %.

#### **14. Результаты проверки и анализа осуществления взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании**

**14.1.** Федеральным законом № 415-ФЗ на 2017 год бюджетные ассигнования на осуществление взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественные взносы в государственные корпорации и Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании **первоначально предусматривались** в общей сумме **390 287,8 млн. рублей** (открытая часть), в том числе на предоставление **39 взносов** в уставные капиталы **28 акционерных обществ** в сумме 87 841,2 млн. рублей в соответствии с приложением 33 к Федеральному закону № 415-ФЗ, **восемью имущественных взносов** Российской Федерации в три государственные корпорации («Внешэкономбанк», «Росатом», «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства») и Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» в сумме 198 262,6 млн. рублей, четырех субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор», ГК «Росатом» и ГК «Роскосмос» в сумме 104 184,0 млн. рублей.

Следует отметить, что имущественные взносы в государственные корпорации и Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании в отличие от 2016 года **не обособлены в отдельных приложениях к Федеральному закону № 415-ФЗ**, их анализ осуществлялся на основе приложений к Федеральному закону № 415-ФЗ, утвердивших ведомственную структуру расходов федерального бюджета, исходя из наименований целевых статей расходов.

Федеральными законами № 157-ФЗ и № 326-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон № 415-ФЗ.

В результате Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) установлены бюджетные ассигнования в сумме **439 869,6 млн. рублей**, что **на 49 581,8 млн. рублей**, или на 12,7 %, **больше первоначально запланированного объема**, в том числе на предоставление **46 взносов** в уставные капиталы **32 АО** в объеме 163 917,5 млн. рублей, что **больше на 76 076,3 млн. рублей**, или в 1,9 раза, **10 имущественных взносов** Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию на сумму

172 138,6 млн. рублей, что **меньше на 26 124,0 млн. рублей**, или на 13,2 %, трех субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор» и ГК «Росатом» в объеме 103 813,5 млн. рублей, что **меньше на 370,5 млн. рублей**, или на 0,4 %, соответственно.

Приложениями 33, 33<sup>1</sup> и 33<sup>2</sup> к Федеральному закону № 415-ФЗ (с учетом изменений) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 163 917,5 млн. рублей (открытая часть) на предоставление взносов в уставные капиталы АО, в том числе бюджетные ассигнования на инвестиции в объекты капитального строительства предусмотрены в объеме 4 329,9 млн. рублей (или 2,6 %), бюджетные инвестиции юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, – 154 145,6 млн. рублей (или 94,1 %), бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства дочерних обществ – 5 442 млн. рублей (3,3 %).

**14.2.** Сводной бюджетной росписью с учетом изменений по состоянию на 1 января 2018 года бюджетные ассигнования на осуществление **47 взносов в уставный капитал 33 АО по 12 главным распорядителям средств федерального бюджета утверждены в объеме 190 329,5 млн. рублей, что на 26 412 млн. рублей, или на 16,1 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 102 488,3 млн. рублей, или в 2,2 раза, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели.** По сравнению с 2016 годом утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями) на 2017 год бюджетные ассигнования на осуществление взносов в уставные капиталы АО увеличились на 77 019,2 млн. рублей, или в 1,7 раза.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2017 г. № 670-р принято решение о докапитализации **РОССИЙСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА (ПАО)** (далее – РНКБ (ПАО)) на 15 000,0 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1579-р принято решение о направлении Минстрою России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 2 000,0 млн. рублей на осуществление взноса в уставный капитал АО «Агентство ипотечного жилищного кредитования» в целях реализации программы помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 г. № 2098-р принято решение об увеличении уставного капитала ОАО «Российские железные дороги» на 9 412,0 млн. рублей в целях строительства дополнительных остановочных пунктов Московской железной дороги и интеграции Савеловского направления Московской

железной дороги и Московского центрального кольца.

**14.3.** Сводной бюджетной росписью по состоянию на **1 января 2018 года** бюджетные ассигнования на предоставление **11 имущественных взносов** в четыре государственные корпорации (ГК «Внешэкономбанк», ГК «Росатом», ГК «Ростех», ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – ГК «Фонд ЖКХ») и ГК «Автодор» утверждены в сумме **172 806,5 млн. рублей**, что на 667,9 млн. рублей, или на 0,4 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). По сравнению с 2016 годом утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями) на 2017 год бюджетные ассигнования на предоставление имущественных взносов в государственные корпорации и государственную компанию уменьшились на 48 096,4 млн. рублей, или на 21,8 %.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 и пунктом 3 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации имущественный взнос Российской Федерации в ГК «Автодор» увеличен на 0,4 млн. рублей в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в 2016 году.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № 1660-р принято решение о выделении Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 667,5 млн. рублей на предоставление субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Внешэкономбанк» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции, в целях обеспечения дополнительной поддержки производства высокотехнологичной продукции.

**14.4.** Сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2018 года бюджетные ассигнования по **3 субсидиям на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности** ГК «Автодор» и ГК «Росатом» утверждены в сумме **103 813,5 млн. рублей**, что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). По сравнению с 2016 годом утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями) на 2017 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании увеличились на 3 020,3 млн. рублей, или на 3 %.

**14.5.** Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании за 2017 год приведено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование расходов	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год	Утверждено сводной рописью на 01.01.2018	Кассовое исполнение за 2017 год			
			сумма	в % к показателю, утвержденному Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	в % к показателю сводной рописи на 01.01.2018	в % к 2016 году
1	2	3	4	5	6	7
Взносы в уставные капиталы АО	163 917,5	190 329,5	190 186,8	116	99,93	в 1,7 р.
Имущественные взносы	172 138,6	172 806,5	172 332,8	100,1	99,7	78
Субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности	103 813,5	103 813,5	101 528,6	97,8	97,8	100,8
<b>Всего</b>	<b>439 869,6</b>	<b>466 949,5</b>	<b>464 048,3</b>	<b>105,5</b>	<b>99,4</b>	<b>106,7</b>

По состоянию на 1 января 2018 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании в целом за 2017 год составило 464 048,3 млн. рублей, или 99,4 % показателя сводной бюджетной росписи (в 2016 году - 434 879,0 млн. рублей, или 99,97 % показателя сводной бюджетной росписи).

**14.6.** Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год	Утверждено сводной рописью на 01.01.2018	Объемы предоставленных бюджетных ассигнований в 2017 году			
			сумма	в % к общему объему	в % к показателю, утвержденному Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	в % к показателю сводной рописи на 01.01.2018
1	2	3	4	5	6	7
<b>Всего</b>	<b>439 869,6</b>	<b>466 949,5</b>	<b>464 048,3</b>	<b>100</b>	<b>105,5</b>	<b>99,4</b>
<i>в том числе:</i>						
ГК «Внешэкономбанк»	119 565,2	120 232,8	119 870,9	25,8	100,3	99,7
ГК «Российские автомобильные дороги»	105 460,7	105 461,1	103 064,4	22,2	97,7	97,7
ОАО «Российские железные дороги»	51 216,3	60 628,3	60 628,3	13,1	118,4	100
АО «Россельхозбанк»	50 000,0	50 000,0	50 000,0	10,8	100	100
ГК «Росатом»	23 862,4	23 862,4	23 862,4	5,1	100	100
РНКБ (ПАО)	5 000,0	20 000,0	20 000,0	4,3	в 4 раза	100
ГК «Ростех»	16 685,1	16 685,1	16 685,1	3,6	100	100
ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация»	13 677,0	13 677,0	13 677,0	2,9	100	100
АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	12 800,0	12 800,0	12 800,0	2,8	100	100
ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	11 375,1	11 375,1	11 375,1	2,5	100	100
ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания»	11 278,3	11 278,3	11 278,3	2,4	100	100

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год	Утверждено сводной росписью на 01.01.2018	Объемы предоставленных бюджетных ассигнований в 2017 году			
			сумма	в % к общему объему	в % к показателю, утвержденному Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	в % к показателю сводной росписи на 01.01.2018
1	2	3	4	5	6	7
АО «Объединенная судостроительная корпорация»	4 283,3	4 283,3	4 283,3	0,9	100	100
Иные	14 666,2	16 666,1	16 523,5	3,6	112,7	99,1

По итогам 2017 года наибольший объем бюджетных ассигнований предоставлен следующим организациям:

ГК «Внешэкономбанк» предоставлено четыре имущественных вноса в объеме 119 870,9 млн. рублей (25,8 % общей суммы взносов в уставный капитал АО, имущественных взносов и субсидий государственным корпорациям и государственной компании);

ГК «Российские автомобильные дороги» предоставлены имущественный взнос и две субсидии – 103 064,4 млн. рублей (22,2 %) (на содержание и осуществление деятельности компании);

ОАО «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») предоставлены взносы в уставный капитал для реализации инвестиционных проектов – 60 628,3 млн. рублей (13,1 %);

АО «Россельхозбанк» предоставлены два вноса в уставный капитал – 50 000,0 млн. рублей (10,8 %);

ГК «Росатом» предоставлены два имущественных вноса и субсидия – 22 866,0 млн. рублей (4,9 %) (на развитие атомного энергопромышленного комплекса и выполнение возложенных государственных полномочий) и 996,4 млн. рублей (0,2 %) на осуществление взносов в уставные капиталы АО в рамках реализации госпрограммы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»;

РНКБ (ПАО) предоставлен взнос в уставный капитал в целях кредитования реального сектора экономики и финансирования инфраструктурных проектов в Республике Крым и г. Севастополе – 20 000,0 млн. рублей (4,3 %);

ГК «Ростех» предоставлены два имущественных вноса – 16 685,1 млн. рублей (3,6 %);

ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (далее – ПАО «ОАК») предоставлены три вноса в уставный капитал – 13 677,0 млн. рублей (2,9 %);

АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» предоставлены два вноса в уставный капитал – 12 800,0 млн. рублей (2,8 %);

ГК «Фонд ЖКХ» предоставлены два имущественных вноса – 11 375,1 млн. рублей (2,5 %) (для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации);

ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» (далее – ПАО «ГТЛК») предоставлены три вноса в уставный капитал – 11 278,3 млн. рублей (2,4 %).

ПАО «Объединенная судостроительная корпорация» (далее – ПАО «ОСК») предоставлены три вноса в уставный капитал – 4 283,3 млн. рублей (0,9 %).

**14.7.** В январе – декабре 2017 года кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление 47 взносов в уставные капиталы 33 АО составило **190 186,8 млн. рублей**, или 116 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и 99,99 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

По сравнению с 2016 годом расходы на предоставление взносов в уставные капиталы АО увеличились в 1,7 раза.

**Кассовое исполнение бюджетных ассигнований** федерального бюджета на осуществление взносов в уставные капиталы АО в разрезе главных распорядителей представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код главы	Наименование	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2018	Кассовое исполнение	Кассовое исполнение, в %		Количество взносов, фактическое исполнение (единиц)
					к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями)	к сводной бюджетной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8
109	Росжелдор	51 216,3	60 628,3	60 628,3	118,4	100	2
092	Минфин России	45 000,0	45 000,0	45 000,0	100	100	1
139	Минэкономразвития России	22 026,5	37 026,5	37 026,5	168,1	100	4
020	Минпромторг России	21 423,3	21 423,3	21 423,3	100	100	10
103	Минтранс России	11 278,3	11 278,3	11 278,3	100	100	3
082	Минсельхоз России	5 000,0	5 000,0	5 000,0	100	100	1
730	ГК «Роскосмос»	3 067,7	3 067,7	2 925,1	95,4	95,35	13
370	Минкавказ России	2 372,5	2 372,5	2 372,5	100	100	1
069	Минстрой России	0,0	2 000,0	2 000,0	-	100	1
022	Минэнерго России	1 215,6	1 215,6	1 215,6	100	100	1
725	ГК «Росатом»	996,4	996,4	996,4	100	100	9
071	Минкомсвязь России	321,0	321,0	321,0	100	100	1
	<b>Всего</b>	<b>163 917,5</b>	<b>190 329,5</b>	<b>190 186,8</b>	<b>116</b>	<b>99,93</b>	<b>47</b>

**Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований** федерального бюджета на осуществление взносов в уставные капиталы АО показывает, что уровень исполнения



показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) составляет 100 % по всем главным распорядителям, за исключением ГК «Роскосмос» (95,35 %). Следует отметить, что по итогам 2016 года по ГК «Роскосмос» уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) составлял 99,99 %.

Взносы в уставные капиталы АО в целях осуществления инвестиций на цели, не связанные с осуществлением инвестиций в объекты капитального строительства, осуществлены в объеме **180 557,6 млн. рублей** (100 % показателя сводной бюджетной росписи), что составляет **94,9 %** общего объема предоставленных в 2017 году взносов в уставные капиталы АО. **Взносы в объекты капитального строительства**, включая дочерние общества, составили **9 629,2 млн. рублей** (98,5 % показателя сводной бюджетной росписи), или **5,1 %** общего объема взносов в уставные капиталы АО.

Наибольшие суммы взносов в уставные капиталы АО в 2017 году на общую сумму 172 666,9 млн. рублей (90,8 % общей суммы взносов в уставные капиталы АО) предоставлены следующим организациям:

ОАО «РЖД» – взносы на общую сумму 60 628,3 млн. рублей (31,9 %) (в целях реализации инвестиционных проектов по развитию железнодорожной инфраструктуры);

АО «Россельхозбанк» – два взноса на общую сумму 50 000,0 млн. рублей (26,3 %);

РНКБ (ПАО) – взнос на общую сумму 20 000,0 млн. рублей (10,5 %);

ПАО «ОАК» – три взноса на общую сумму 13 677,0 млн. рублей (7,2 %);

АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» – два взноса на общую сумму 12 800,0 млн. рублей (6,7 %);

ПАО «ГТЛК» – три взноса на общую сумму 11 278,3 млн. рублей (5,9 %);

АО «ОСК» – три взноса на общую сумму 4 283,3 млн. рублей (5,7 %).

**14.8. Анализ отдельных нарушений и недостатков при предоставлении и использовании бюджетных средств, направленных в виде взносов в уставный капитал АО, показал следующее.**

**14.8.1. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО свидетельствует о недостаточном качестве их планирования при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете, а также при внесении в него изменений.**

Так, федеральными законами от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ и от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ исключены в полном объеме взносы в ПАО «ОАК» (1 126,77 млн. рублей и 676,06 млн. рублей соответственно) в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов, предусмотренные Минпромторгу России, Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ уменьшен взнос в уставный капитал

АО «Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов» (ГК «Росатом») на 3 506,5 млн. рублей, или на 98,5 %.

В 2016 году Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ также были уменьшены взносы в ПАО «ОАК» (Минпромторг России) в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов на 1 671,4 млн. рублей, или на 61,3 %, АО «Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов» (ГК «Росатом») на 1 414,6 млн. рублей, или на 46,3 %.

По итогам 2017 года ГК «Роскосмос» не исполнены в полном объеме взносы в уставный капитал АО «Научно-исследовательский институт электромеханики» и АО «Конструкторское бюро «Арсенал» имени М.В.Фрунзе» (70 млн. рублей и 46,4 млн. рублей соответственно).

Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ уменьшен взнос в уставный капитал АО «Российская корпорация ракетно-космического приборостроения и информационных систем» (ГК «Роскосмос») в рамках ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 - 2020 годы» на 125,0 млн. рублей, или на 62,5 %, до 75,0 млн. рублей (по итогам 2017 года кассовое исполнение составило 48,8 млн. рублей, или 65 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями).

**14.8.2.** По результатам контрольных мероприятий установлены факты **недостаточного уровня эффективности использования взносов в уставные капиталы АО на осуществление бюджетных инвестиций.**

Планирование потребности в бюджетных ассигнованиях на осуществление взносов в уставный капитал **ОАО «РЖД»** в 2017 году осуществлялось **Росжелдором** на основании предложений **ОАО «РЖД»** без учета хода реализации инвестиционных проектов и неосвоенных остатков бюджетных средств на их реализацию.

Вследствие недостаточно качественного планирования **Росжелдором** объемов бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставный капитал **ОАО «РЖД»** и низких темпов исполнения работ у **ОАО «РЖД»** по состоянию **на 31 декабря 2017 года** образовался **неиспользованный остаток** средств, сложившийся за период 2011 – 2017 годов, в сумме **35 858,1 млн. рублей**, в том числе за 2017 год – 26 996,3 млн. рублей, или 44,5 % общей суммы взноса. Аналогичная ситуация наблюдалась по итогам 2016 года, когда остаток неиспользованных средств за 2016 год составил 24 749,1 млн. рублей, или 40,5 % общей суммы взноса в **ОАО «РЖД»**.

Федеральным законом № 415-ФЗ **Минэкономразвития России** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление взноса в уставный капитал **АО «Особые**

**экономические зоны»** (далее – АО «ОЭЗ») для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе в сумме **4 226,45 млн. рублей**.

Необходимо отметить, что на развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, находящегося под управлением АО «Курорты Северного Кавказа» (далее – АО «КСК»), за весь период реализации по состоянию на 1 января 2018 года направлено 27 130,35 млн. рублей (по состоянию на 1 января 2017 года – 22 903,9 млн. рублей). При этом, по данным Отчета о результатах функционирования особых экономических зон за 2016 год и за период с начала функционирования особых экономических зон, направленного Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643, по состоянию на 1 января 2017 года объем осуществленных инвестиций резидентами туристического кластера Северо-Кавказского федерального округа составил 1 114,6 млн. рублей, объем налогов, уплаченных резидентами в бюджеты всех уровней, – 73,6 млн. рублей, количество созданных рабочих мест – 378 единиц.

Счетная палата неоднократно обращала внимание, что **в АО «КСК» имеются значительные объемы неиспользованных средств федерального бюджета**. По состоянию на 1 января 2018 года, по данным АО «КСК», их объем составил **8 056,1 млн. рублей**, по состоянию на 1 января 2017 года – 6 693,8 млн. рублей.

В соответствии с договором об участии Российской Федерации в собственности субъекта бюджетных инвестиций от 27 марта 2017 г. № Д-10-АЦ/Д14, заключенным между Минэкономразвития России, Росимуществом и АО «ОЭЗ», в качестве вноса в уставный капитал перечислено 4 226,45 млн. рублей на лицевой счет АО «ОЭЗ».

В целях реализации указанного договора заключен договор купли-продажи ценных бумаг от 30 марта 2017 г. № ОД-00/17076 между АО «ОЭЗ» и АО «КСК», которым установлены следующие показатели эффективности на 2017 – 2021 годы: коэффициент концентрации собственного капитала – не менее 0,75; коэффициент соотношения заемных и собственных средств – не более 0,05; коэффициент обеспеченности оборотного капитала собственными источниками финансирования – не менее 0,32.

**Указанные показатели начиная с 2016 года устанавливаются на одном уровне, представляют собой результаты анализа бухгалтерского баланса АО «КСК», носят формальный характер и не позволяют оценить эффективность использования средств федерального бюджета, вложенных в реализацию проекта создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе.**

В соответствии с договорами от 27 марта 2017 г. № Д-10-АЦ/Д14 и от 30 марта 2017 г. № ОД-00/17076 целевым назначением предоставляемого вноса АО «ОЭЗ» в уставный капитал АО «КСК» является создание следующих объектов инфраструктуры ОЭЗ «Архыз» в

Карачаево-Черкесской Республике: объекты Северного склона поселка Романтик на сумму 3 492,55 млн. рублей (срок – 2017 – 2018 годы); магистральные сети инженерно-технического обеспечения и устройство автодороги поселка «Лунная поляна» – 130,7 млн. рублей (срок 2016 – 2017 годы); пассажирская подвесная канатная дорога, горнолыжная инфраструктура в поселке «Лунная поляна» – 630 211,6 тыс. рублей (срок – 2017 – 2018 годы).

**По итогам 2017 года АО «КСК» не использованы средства в объеме 2 619,8 млн. рублей, или 62 %, из 4 226,45 млн. рублей, полученных от АО «Особые экономические зоны» в качестве вноса в уставный капитал. Кроме того, строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ «Архыз» – магистральных сетей инженерно-технического обеспечения и устройство автодороги поселка «Лунная поляна» стоимостью 130,7 млн. рублей в установленные сроки (2016 – 2017 годы) не завершено.**

**14.8.3. Предоставление главными распорядителями бюджетных средств взносов в уставные капиталы АО в конце года не обеспечивает их своевременное и результативное использование.**

Так, Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ Минпромторгу России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление взносов в уставный капитал АО «ОСК» в целях реализации проектов лизинга транспортных судов, а также в целях последующего перечисления его дочернему обществу для погашения убытков, возникших у этого общества в связи с завершением строительства линейного дизельного ледокола «Виктор Черномырдин», в объеме **1 220,0 млн. рублей и 870,0 млн. рублей** соответственно. Минпромторгом России указанные взносы перечислены на счета АО «ОСК» только 28 декабря 2017 года в соответствии с договорами от 22 декабря 2017 г. № 01-09/222 и № 01-09/223. Согласно данным автоматизированной системы Федерального казначейства **не использованы по состоянию на 1 января 2018 года** АО «ОСК» указанные средства федерального бюджета в сумме 2 090,0 млн. рублей, по состоянию **на 1 августа 2018 года** – 870,0 млн. рублей.

**В заключении Счетной палаты на проект федерального закона № 278888-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» отмечалось, что обоснования бюджетных ассигнований на предоставление указанных взносов в уставный капитал АО «ОСК» носили общий характер и не позволяли сделать вывод об обоснованности выделяемых объемов бюджетных ассигнований.**

Следует отметить, что в отношении взноса в уставный капитал АО «ОСК» в целях

последующего перечисления его дочернему обществу для погашения убытков, возникших у этого общества в связи с завершением строительства линейного дизельного ледокола «Виктор Черномырдин», **аналогичная ситуация наблюдалась в 2016 году**, а именно, по состоянию на 1 января 2017 года не были использованы средства федерального бюджета на указанные цели в сумме 700,0 млн. рублей. Внесение денежных средств в уставный капитал дочернего общества было осуществлено АО «ОСК» 30 января 2017 года.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона № 415-ФЗ (с учетом изменений) и распоряжениями Правительства Российской Федерации **от 16 декабря 2017 г. № 2839-р и № 2840-р Минпромторгу России** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление взносов в уставный капитал **АО «Объединенная двигателестроительная корпорация»** (далее – АО «ОДК») для финансирования затрат по разработке двигателя ТВ7-117 и по разработке, созданию перспективного двигателя ПД-35 в объеме **1 407,2 млн. рублей и 1 800,0 млн. рублей** соответственно. Минпромторгом России указанные взносы перечислены на счета АО «ОДК» 28 декабря 2017 года на основании договоров от 25 декабря 2017 г. № 01-09/235 и № 01-09/233. Согласно данным автоматизированной системы Федерального казначейства по состоянию **на 1 января 2018 года** АО «ОДК» средства федерального бюджета в сумме 3 207,2 млн. рублей **не использованы**. Следует отметить, что **аналогичная ситуация наблюдалась по итогам 2016 года**, а именно, по состоянию на 1 января 2017 года не были использованы средства федерального бюджета на указанные цели в сумме 2 283,0 млн. рублей. При этом Счетная палата по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отмечала целесообразность уточнения объемов финансирования, предусмотренных на указанные цели.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона № 415-ФЗ (с учетом изменений) и постановлением Правительства Российской Федерации **от 25 декабря 2017 г. № 1635** предусмотрено осуществление в 2017 году бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере **4 000,0 млн. рублей** в форме взноса в уставный капитал ПАО «ГТЛК» для приобретения объектов недвижимого имущества - двух самолетов Ил-96-400М. **Минтранс России** взнос в уставный капитал **ПАО «ГТЛК»** в объеме 4 000,0 млн. рублей предоставлен 28 декабря 2017 года в соответствии с договором от 27 декабря 2017 г. № 01-08/240/09-14/6. Следует отметить, что по состоянию **на 1 января 2018 года** ПАО «ГТЛК» указанные средства федерального бюджета в сумме 4 000,0 млн. рублей **не использованы** в связи с отсутствием заключенного договора поставки с ПАО «Объединенная авиастроительная компания».

Средства в размере 2 372,5 млн. рублей, предусмотренные Федеральным законом

№ 157-ФЗ **Минкавказу России** на предоставление вноса в уставный капитал **АО «Корпорация развития Северного Кавказа»** (далее – АО «КРСК») в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа, поступили на лицевые счета АО «КРСК» в УФК по Ставропольскому краю **27 декабря 2017 года** в соответствии с договором от 21 декабря 2017 г. № КРСК/1.

Согласно данным автоматизированной системы Федерального казначейства по состоянию **на 1 января 2018 года** средства в сумме 2 372,5 млн. рублей находились на лицевом счете АО «КРСК» в УФК по Ставропольскому краю и **не использовались** на цели создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа. Аналогичная ситуация наблюдалась по итогам 2016 года, когда АО «КРСК» по состоянию на 1 января 2017 года не были использованы средства федерального бюджета на указанные цели в сумме 2 070,0 млн. рублей, которые по состоянию на 1 января 2018 года также находились на лицевом счете АО «КРСК» в УФК по Ставропольскому краю.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от **25 июля 2017 г. № 1579-р** принято решение о направлении **Минстрою России** из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере **2 000,0 млн. рублей** на осуществление вноса в уставный капитал **АО «Агентство ипотечного жилищного кредитования»** (далее – АО «АИЖК») в целях реализации программы помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации.

Минстрой России в соответствии с платежным поручением от **22 ноября 2017 г. № 511890** **направил АО «АИЖК»** в установленном порядке средства федерального бюджета в размере 2 000,0 млн. рублей в качестве вноса Российской Федерации в уставный капитал АО «АИЖК». **В 2017 году** указанные средства федерального бюджета, перечисленные АО «АИЖК» на установленные при их предоставлении цели, **использованы не были.**

Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ **Минкомсвязи России** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление вноса в уставный капитал **АО «Хайпарк Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики»** (далее – АО «Хайпарк») в объеме 321,0 млн. рублей.

В соответствии с заключенным Минкомсвязью России, Росимуществом и

АО «Хайпарк» трехсторонним договором от 19 декабря 2017 г. № 01-08/194 о предоставлении бюджетных инвестиций Минкомсвязью России на лицевой счет АО «Хайпарк», открытый в УФК г. Санкт-Петербурга, перечислены 22 декабря 2017 года средства федерального бюджета в сумме 321,0 млн. рублей в качестве взноса в уставный капитал в целях реализации комплексного проекта на территории Пушкинского района г. Санкт-Петербурга, предусматривающего в том числе создание и развитие университетского кампуса ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики». В нарушение условий указанного договора **отчет от получателя бюджетных инвестиций за 2017 год в Минкомсвязь России не поступал.**

По состоянию на **1 января 2018 года сумма остатков** на лицевом счете АО «Хайпарк» для учета операций неучастника бюджетного процесса в УФК по г. Санкт-Петербургу составила **321,0 млн. рублей.**

Заявленная Минкомсвязью России потребность в полученных и неиспользованных в 2017 году средствах федерального бюджета на указанные цели в размере 321,0 млн. рублей 12 апреля 2018 года подтверждена Минфином России. Вместе с тем по состоянию на 1 июля 2018 года средства в сумме 321,0 млн. рублей находились на лицевом счете АО «Хайпарк» в УФК по г. Санкт-Петербургу и не использовались на цели предоставления взноса.

**ГК «Роскосмос»** взнос в уставный капитал **АО «Научно-производственный центр «Полюс»** в рамках Федеральной космической программы России на 2016 – 2025 годы в объеме **73,2 млн. рублей**, предусмотренный Федеральным законом № 415-ФЗ, **предоставлен только 29 декабря 2017 года.** Согласно данным автоматизированной системы Федерального казначейства по состоянию на **1 января 2018 года** АО «Научно-производственный центр «Полюс» указанные средства федерального бюджета в сумме 73,2 млн. рублей **не использованы.**

**14.8.4. В 2017 году ОАО «РЖД» не обеспечено достижение значений верхнеуровневых показателей** по объемам освоения средств, предусмотренных в договорах передачи акций в собственность Российской Федерации в счет бюджетных инвестиций, в том числе **не освоены бюджетные ассигнования** в размере:

5 417,5 млн. рублей, из них: 3 752,2 млн. рублей – в рамках реализации проектов по развитию Московского транспортного узла; 1 443,8 млн. рублей – по объектам инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция участка им. М.Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного

узла»; 221,5 млн. рублей – по инвестиционному проекту «Строительство железнодорожной линии Прохоровка – Журавка – Чертково – Батайск»;

600,8 млн. рублей – на строительство объекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Московской железной дороги на Курском направлении. Реконструкция участка Люблино-Подольск в связи с изменением специализации III и IV главных путей».

В нарушение пункта 4.4 договоров передачи акций в собственность Российской Федерации, согласно которым в случае недостижения ОАО «РЖД» плановых значений верхнеуровневых показателей использования предоставленных бюджетных инвестиций в соответствующий период ОАО «РЖД» уплачивает штраф в размере 5 % общей суммы сделки по договору, **Росжелдором по состоянию на 1 июня 2018 года не обеспечено предъявление требований об уплате штрафа к ОАО «РЖД» за недостижение плановых значений показателей использования предоставленных бюджетных инвестиций.** Согласно расчету Счетной палаты сумма штрафа должна составить **1 519,4 млн. рублей.**

По итогам 2016 года в целях выполнения представления Счетной палаты от 25 мая 2017 г. № ПР 10-56/10-01 Росжелдором 13 июня 2017 года были направлена претензия ОАО «РЖД» в связи с недостижением плановых значений показателей использования предоставленных бюджетных инвестиций, 20 октября 2017 года – исковое заявление в Арбитражный суд города Москвы о взыскании в федеральный бюджет штрафа с ОАО «РЖД». Согласно расчету Счетной палаты сумма штрафа составляет 3 051,7 млн. рублей.

**14.8.5. Отмечается недостаточный уровень использования остатков средств, направленных в уставные капиталы АО, подтвержденных к использованию в 2017 году** рядом главных распорядителей бюджетных средств.

Приказами Минэкономразвития России от 10 июня 2016 г. № 368 и от 6 февраля 2017 г. № 39 подтверждалась потребность в остатках бюджетных инвестиций, предоставленных АО «ОЭЗ», которые в последующие периоды не были использованы. Так, на 2016 год подтверждена потребность в остатках бюджетных инвестиций в размере 3 516,6 млн. рублей, на 2017 год – 1 586,2 млн. рублей, из которых в 2016 году **не было использовано 1 586,2 млн. рублей, или 45,1 % остатков, в 2017 году – 299,1 млн. рублей, или 18,9 %.**

Из общей суммы остатков средств, предоставленных в виде взносов в уставные капиталы АО и подтвержденных к использованию Минтрансом России, до конца 2017 года **не освоено 524,0 млн. рублей, внесенных в уставный капитал ПАО «ГТЛК», или 4,6 %.**

По состоянию на 1 января 2018 года остатки средств неиспользованных взносов в уставный капитал ПАО «РусГидро», предоставленных Минэнерго России до 2017 года,



составили **899,3 млн. рублей** по договорам о предоставлении бюджетных инвестиций, заключенным между Минэнерго России, Росимуществом и ОАО «РусГидро».

При этом Минэнерго России в срок до 1 мая 2017 года **не обеспечено** внесение изменений в договоры (соглашения) в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 4 июля 2016 г. № 1415-р, от 28 декабря 2016 г. № 2865-р, что позволило бы использовать ПАО «РусГидро» средства неиспользованного вноса в уставный капитал ПАО «РусГидро» на завершение строительства соответствующих объектов.

**14.8.6.** По итогам 2017 года установлены **нарушения** по предоставлению бюджетных инвестиций АО в части **сроков заключения договоров** об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций и **требований к договорам**.

В нарушение пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации договоры об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций с **АО «ОСК» Минпромторгом России** заключены в **сроки, превышающие три месяца** после дня вступления в силу Федерального закона № 415-ФЗ.

В нарушение подпункта «н» пункта 3 Требований к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2017 г. № 190, в договоре об участии Российской Федерации в акционерном обществе от 23 мая 2011 г. № К.4ф.4.6.90.11.3И 046, заключенном между **ГК «Росатом»** и АО «Высокотехнологический научно-исследовательский институт неорганических материалов имени академика А.А.Бочвара», **отсутствуют положения о порядке возврата юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, полученных средств в случае установления факта несоблюдения им целей, условий и порядка предоставления бюджетных инвестиций.**

**14.9.** По итогам 2017 года кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление 11 имущественных взносов Российской Федерации составило **172 332,8 млн. рублей**, или 100,1 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и 99,7 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

По сравнению с 2016 годом расходы на предоставление имущественных взносов Российской Федерации сократились на 22 %.

Данные о кассовом исполнении бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации за 2017 год 8 главными распорядителями средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код главы	Наименование	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ	Изменения в Федеральный закон № 415-ФЗ	Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2018	Кассовое исполнение	Исполнено, в %		Количество взносов, фактическое исполнение (единиц)
							к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями)	к сводной бюджетной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
092	Минфин России	150 000,0	-42 434,8	107 565,2	107 565,2	107 565,2	100	100	1
725	ГК «Росатом»	22 719,0	-0,0004	22 719,0	22 719,0	22 719,0	100	100	2
303	Управление делами Президента РФ	0,0	15 545,1	15 545,1	15 545,1	15 545,1	100	100	1
069	Минстрой России	11 375,1	-	11 375,1	11 375,1	11 375,1	100	100	2
139	Минэкономразвития России	10 000,0	-	10 000,0	10 000,0	10 000,0	100	100	1
020	Минпромторг России	0,0	3 140,0	3 140,0	3 807,5	3 445,6	109,7	90,5	3
103	Минтранс России	1 796,1	-1,9	1 794,2	1 794,6	1 682,8	93,8	93,8	1
370	Минкавказ России	2 372,5	-2 372,5	0,0	0,0	0,0	-	-	-
	<b>Всего</b>	<b>198 262,6</b>	<b>-26 124,1</b>	<b>172 138,6</b>	<b>172 806,5</b>	<b>172 332,8</b>	<b>100,1</b>	<b>99,7</b>	<b>11</b>

**Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований** федерального бюджета на осуществление имущественных взносов Российской Федерации показывает, что уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) составляет практически 100 % по всем главным распорядителям, за исключением Минпромторга России (90,5 %) и Минтранса России (93,8 %). Следует отметить, что по Минпромторгу России аналогичная ситуация наблюдалась по итогам 2016 года – уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) составлял 96,7 %.

Имущественные взносы Российской Федерации в 2017 году предоставлены:

ГК «Внешэкономбанк» в объеме 119 870,9 млн. рублей (69,6 % общей суммы имущественных взносов), при этом Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ имущественный взнос в объеме 2 372,5 млн. рублей был перераспределен на предоставление взноса в уставный капитал АО «Корпорация развития Северного Кавказа» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа. Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ объем имущественных взносов на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, уменьшен на 42 434,8 млн. рублей, предоставлены 10 000,0 млн. рублей на цели приобретения акций АО «Российский экспортный центр»;

ГК «Росатом» в объеме 22 719,0 млн. рублей (13,2 %) на развитие атомного энергопромышленного комплекса;

ГК «Ростех» в объеме 16 685,1 млн. рублей (9,7 %), из которых Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ Управлению делами Президента Российской Федерации предусмотрены 15 545,1 млн. рублей в целях обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов и Минпромторгу России – 1 140,0 млн. рублей на реализацию проекта создания нового электронно-лучевого компьютерного томографа с двойным источником излучения;

ГК «Фонд ЖКХ» в объеме 11 375,1 млн. рублей (6,6 %) для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации;

ГК «Автодор» в объеме 1 682,8 млн. рублей (1 %), при этом объем имущественных взносов Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ уменьшен на 1,9 млн. рублей.

**14.10. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты отмечены следующие недостатки при предоставлении субсидий в виде имущественных взносов.**

**14.10.1. В 2017 году не выполнены условия предоставления субсидии в виде имущественного взноса, установленные подпунктом «в» пункта 4 Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом» на развитие атомного энергопромышленного комплекса (в части завершения строительства энергоблоков высокой степени готовности и строительства новых энергоблоков атомных электростанций), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2017 г. № 313 (далее – проект АЭС, Правила АЭС), в связи с недостижением показателя эффективности реализации указанного проекта, а именно по достижению общей мощности действующих энергоблоков атомных электростанций, расположенных на территории Российской Федерации (фактическое значение показателя составило 27 890 МВт, что на 15,4 МВт меньше планового значения).**

В 2017 году предусмотренные на реализацию проекта АЭС средства в полном объеме (21 189,6 млн. рублей) были перечислены АО «Концерн Росэнергоатом». При этом средства в объеме расчетно **419,2 млн. рублей** (стоимостной эквивалент не достигнутой доли прироста мощности в 2017 году) **были использованы.**

**14.10.2. В 2017 году Минстроем России предоставлена субсидия ГК «Фонд ЖКХ» в виде имущественного взноса Российской Федерации для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение**

доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в объеме 11 375,1 млн. рублей.

В соответствии с годовым отчетом ГК «Фонд ЖКХ» за 2017 год, утвержденным наблюдательным советом ГК «Фонд ЖКХ» (протокол от 26 апреля 2018 г. № 67), **ГК «Фонд ЖКХ» не было обеспечено достижение запланированных на 2017 год показателей финансового плана в части расходов.**

Так, в соответствии с показателями сводной росписи с учетом изменений в 2017 году за счет средств имущественного взноса Российской Федерации в общем объеме 11 375,1 млн. рублей предусматривалось направить на цели переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения **6 368,2 млн. рублей** и на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры – **5 006,9 млн. рублей**.

В соответствии с данными по исполнению финансового плана доходов и расходов (бюджета) государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за 2017 год на финансирование программ переселения ГК «Фонд ЖКХ» фактически направлено **9 041,03 млн. рублей**, в то время как на финансирование программ модернизации – **2 693,06 млн. рублей**.

**14.11.** По состоянию на 1 января 2017 года кассовое исполнение **по субсидиям на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности** ГК «Автодор» и ГК «Росатом» составило **101 528,6 млн. рублей**, или 97,8 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

По сравнению с 2016 годом расходы на предоставление субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании увеличились на 0,8 %.

ГК «Автодор» в 2017 году были предоставлены субсидии на общую сумму 101 381,6 млн. рублей, или 97,8 % показателя сводной бюджетной росписи, в том числе:

на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами – 19 772,8 млн. рублей (99,98 % показателя сводной бюджетной росписи);

на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог – 81 608,8 млн. рублей (97,3 %).

ГК «Росатом» предоставлена субсидия на выполнение возложенных на нее государственных полномочий на общую сумму 147 млн. рублей, или 100 % показателя сводной бюджетной росписи.

**14.11.1.** По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты выявлены отдельные **недостатки в предоставлении и использовании субсидий** на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор».

На осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог ГК «Автодор» в 2017 году предоставлена субсидия из федерального бюджета в объеме 81 608,8 млн. рублей, или 97,3 % показателя сводной бюджетной росписи.

Освоение субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог составило 80 853,9 млн. рублей, или 99,1 %. **Общий остаток субсидии** на строительство и реконструкцию автодорог ГК «Автодор» по итогам 2017 года составил **754,9 млн. рублей**, или 0,9 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями) на 1 января 2018 года.

Следует отметить, что перечень мероприятий и финансовый план, утвержденные соглашением о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета ГК «Автодор» на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог ГК «Автодор», **не содержали сведений о мощности объектов капитального строительства, сроках ввода объектов в эксплуатацию, а также наличии проектной документации** или сроках ее разработки. Кроме того, **соглашением не установлен перечень** объектов, за счет которых обеспечивается выполнение показателя эффективности использования субсидии.

ГК «Автодор» при осуществлении строительства и реконструкции автомобильных дорог **осуществлялось авансирование подрядчиков в объемах, превышающих максимальные размеры авансов**, установленные заключенными договорами и соглашениями.

Так, долгосрочным инвестиционным соглашением по реконструкции автодороги М-3 «Украина» на участке км 124 – км 194 определено, что ГК «Автодор» вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30 % от общего размера государственного финансирования строительства. При этом в период с декабря 2014 года по декабрь 2017 года ГК «Автодор» предоставила исполнителю (АО «ДСК «Автобан») 12 авансовых платежей на общую сумму 16 652,3 млн. рублей или 98,4 % от общего размера государственного финансирования строительства (16 927,2 млн. рублей). Аналогичные факты установлены еще по трем соглашениям, в результате которых объем авансовых платежей превысил предельный объем на величину от 21 % до 53 %.

По итогам 2017 года не обеспечено привлечение внебюджетных средств в размере, предусмотренном соглашением. Так, фактически привлечено только 36 517,8 млн. рублей, или 47,1 % установленного показателя.

Кроме того, **не достигнуто** установленное соглашением **значение показателя** по строительству автомобильных дорог: плановое значение – 51,7 км, фактическое значение в соответствии с отчетом о выполнении Программы деятельности ГК «Автодор» в 2017 году – 47,9 км.

Несмотря на отсутствие разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, шесть участков автомобильных дорог общей протяженностью 47,9 км отражены в отчете о деятельности ГК «Автодор» за 2017 год как введенные в эксплуатацию. В связи с этим **целевой индикатор** Программы деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010 - 2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р, «Протяженность автомобильных дорог федерального значения, находящихся в доверительном управлении Госкомпании» **завышен в 2017 году на 99,8 км** (с учетом не введенных в установленном порядке участков автодорог ГК «Автодор» в 2014 году – 10,1 км, в 2015 году – на 1,1 км, 2016 году – на 40,7 км, 2017 году – 47,9 км).

#### **14.12. Анализ инвестирования временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании показал следующее.**

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации (государственная компания) получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию на 1 января 2018 года составил порядка 155 млрд. рублей (на 1 января 2017 года – порядка 140 млрд. рублей). При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств за 2017 год составили около 7 млрд. рублей (за 2016 год – порядка 7,6 млрд. рублей).

Таким образом, итоги 2017 года свидетельствуют о необходимости повышения качества планирования и эффективности использования бюджетных ассигнований на взносы в уставные капиталы АО и имущественные взносы государственным корпорациям (государственной компании). Так, в ряде случаев взносы в уставные капиталы указанных

организаций перечислялись на счета АО в конце года и либо не были использованы, либо перечислены в виде авансов на поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ. Порядку государственных корпораций и государственной компании планируемые объемы субсидий превышают реальную потребность организаций, поскольку значительные объемы средств используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях.

### **15. Результаты проверки и анализа исполнения федеральной адресной инвестиционной программы, объемов и объектов незавершенного строительства**

**15.1.** В соответствии со статьей 14 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» в рамках осуществления полномочий в сфере экономики Правительство Российской Федерации вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, и осуществляет координацию деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации **федеральной адресной инвестиционной программы** (далее – ФАИП), федеральных целевых программ, долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ и инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

Результаты анализа формирования и реализации ФАИП исходя из принципов приоритетности решения стратегических задач развития страны и задач, определенных в том числе в поручениях Президента Российской Федерации, свидетельствуют о том, что **Минэкономразвития России не в полном объеме обеспечило в 2017 году выполнение указанных полномочий.**

Президентом Российской Федерации с учетом результатов проверок, проведенных Счетной палатой, в целях организации работы по повышению эффективности использования бюджетных средств дан **перечень поручений от 18 августа 2015 г. № Пр-1659**, которым в том числе предусматривалось Правительству Российской Федерации еще при формировании ФАИП на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов **обеспечить финансирование в приоритетном порядке объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, а также объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства** (подпункт «з» пункта 1).

Счетная палата отмечает **наличие в утвержденной ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, как и в ФАИП на 2016 год, значительных объемов**



**бюджетных ассигнований, по которым были установлены ограничения на финансирование и выполнение работ** в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), значительных объемов таких ограничений в ФАИП, не снятых по итогам 2017 года, а также бюджетных ассигнований в ФАИП на инвестиционные проекты строительства, реконструкции, технического перевооружения, по которым отсутствовали нормативные правовые акты, что **свидетельствует о включении в ФАИП объектов, не готовых к началу строительства в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации.**

Правительству Российской Федерации также было поручено **обеспечить внесение в установленном порядке в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих включение в ФАИП объектов** капитального строительства, строительство, реконструкция, техническое перевооружение и (или) приобретение которых осуществляются за счет бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также инвестиционных мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), реализуемых указанными юридическими лицами в рамках этой программы (подпункт «к» пункта 1).

Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, в том числе в части предоставления в соответствии с ФАИП бюджетных инвестиций юридическим лицам в целях предоставления взносов в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ.

Длительная подготовка указанных изменений в законодательство Российской Федерации, а также проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разработанных в целях реализации Федерального закона от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ (проекты были внесены в Правительство Российской Федерации лишь 4 декабря 2017 года), привела к тому, что **в 2017 году не было обеспечено включение в ФАИП всех объектов капитального строительства, строительство, реконструкция, техническое перевооружение и (или) приобретение которых осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований**

**федерального** бюджета в качестве имущественного взноса Российской Федерации в уставные капиталы юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также инвестиционных мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), реализуемых указанными юридическими лицами в рамках этой программы.

Так, не были включены в ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов инвестиционные проекты строительства и реконструкции объектов, финансируемые за счет взноса в уставный капитал ПАО «Российские сети», имущественного взноса ГК «Росатом» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства дочерних обществ этих корпораций (компаний), взноса в АО «Особые экономические зоны», и, следовательно, **исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на указанные цели в 2017 году осуществлено не в соответствии с правилами и процедурами, установленными для ФАИП.**

Президентом Российской Федерации дано поручение от 25 марта 2016 г. № Пр-539 о проработке предложений Счетной палаты по **повышению эффективности осуществления капитальных вложений** в объекты государственной собственности.

Вместе с тем до настоящего времени процесс реформирования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве не завершен, в том числе не в полном объеме размещены в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС), введенной в эксплуатацию 30 сентября 2017 года, данные сметных цен строительных ресурсов, необходимые для ее функционирования; не завершено формирование порядка определения предельной стоимости объекта капитального строительства, а также совершенствование порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта (договора) на его строительство.

Имеется отставание в выполнении утвержденного Правительством Российской Федерации плана мероприятий по совершенствованию механизма принятия решений о направлении инвестиций в объекты капитального строительства от 31 августа 2016 г. № 6495п-П9.

Так, пунктом 1 указанного плана предусмотрено внесение в Правительство Российской Федерации в срок 1 ноября 2016 года законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в том числе в

части введения механизма обоснования инвестиций).

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» был внесен в апреле 2018 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2018 г. № 629-р) и принят Государственной Думой в первом чтении 20 июня 2018 года.

Итоги исполнения ФАИП и ввода объектов в эксплуатацию в 2017 году также свидетельствуют о необходимости продолжения работы по повышению эффективности осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности согласно поручению Президента Российской Федерации от 25 марта 2016 г. № Пр-539.

**15.2. Федеральным законом № 415-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП в 2017 году предусмотрены в объеме 738 541,3 млн. рублей.**

В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2017 года объем бюджетных ассигнований на ФАИП составил 738 541,3 млн. рублей.

Федеральным законом № 157-ФЗ объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП **уменьшен на сумму 3 365,2 млн. рублей, или на 0,5 %**, в основном за счет уменьшения объемов бюджетных ассигнований на объекты ФАИП, не готовые в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации к строительству, реконструкции, в том числе не обеспеченные утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы.

Федеральным законом № 326-ФЗ объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП **уменьшен на сумму 39 403,6 млн. рублей, или на 5,3 %**, в основном в связи с изменением сроков строительства ряда объектов по причине расторжения государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ, низких темпов работ, а также с необходимостью корректировки проектной документации, и составил 695 772,5 млн. рублей.

В 2017 году в сводной бюджетной росписи с учетом изменений **увеличены бюджетные ассигнования** отчетного финансового года на оплату заключенных государственных контрактов, связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты ФАИП, **в объеме, не превышающем остатка не использованных в 2016 году лимитов бюджетных обязательств** на исполнение указанных государственных контрактов, на общую сумму **44 843,3 млн. рублей**, что составило 6,1 % объема бюджетных ассигнований в утвержденной ФАИП на 2017 год (в 2016 году - 32 031,9 млн. рублей, или

3,9 %).

В 2017 году Правительством Российской Федерации принято **26 распоряжений, устанавливающих иной срок** завершения расчетов по оплате государственных контрактов на строительство (реконструкцию) объектов ФАИП **по неисполненным обязательствам 2016 года** на общую сумму 34 141,9 млн. рублей, **или 53,8 %** общего объема (по 22 распоряжениям – до **31 декабря 2017 года**, по 3 распоряжениям – до 29 декабря 2017 года, по 1 – до 1 декабря 2017 года).

Вместе с тем рядом главных распорядителей средств федерального бюджета указанные **расчеты в установленные сроки в полном объеме не завершены.**

Например, **ФСИН России** не завершены в срок 31 декабря 2017 года, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 1109-р, расчеты по неисполненным обязательствам 2016 года по строительству (реконструкции) объектов ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)» на сумму 451,3 млн. рублей, **или 28,9 %** общего объема неисполненных обязательств, неиспользованные остатки возвращены в федеральный бюджет. В результате не обеспечен ввод в эксплуатацию 12 объектов, из которых 4 объекта по состоянию на 1 января 2018 года имели техническую готовность менее 70 %.

Следует отметить, что по 16 объектам капитального строительства 7 главных распорядителей **продление сроков завершения расчетов предыдущего года осуществлялось как в 2017 году, так и в 2016 году**, в том числе **Росавиации** (реконструкция аэропортовых комплексов в г. Зей (Амурская область), «Баратаевка» (г. Ульяновск) и «Чертовицкое» (г. Воронеж), **Росморречфлота** (реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Певек), **ФНС России** (административное здание Управления ФНС России по Приморскому краю, г. Владивосток), **ФМБА России** (строительство лабораторного корпуса на базе ФГУП НПЦ «Фармзащита» ФМБА России, г. Химки), **ФАНО России** (солнечный телескоп-коронограф (Республика Бурятия) и строительство блока «Ц» административной части лабораторного корпуса, г. Москва), **Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации** (здания для Кемеровского и Московского областных судов, Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Сыктывкарского и Лабытнангского городских судов, Малоярославецкого и Автозаводского (г. Нижний Новгород) районных судов), а по реконструкции существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» **Минфина России** с созданием на его базе учебно-оздоровительного центра (Московская область) продление указанных сроков имело место в

2015 и 2016 годах.

Это свидетельствует о **недостатках в планировании бюджетных инвестиций и приводит к увеличению объемов незавершенного строительства.**

В 2018 году **остаток не использованных в 2017 году лимитов** бюджетных обязательств на оплату заключенных государственных контрактов на строительство (реконструкцию) объектов составил 33 719,0 млн. рублей, что на 11 124,3 млн. рублей, или на 24,8 %, меньше, чем в 2017 году.

На начало 2017 года в ФАИП была включена 141 позиция с **ограничениями на право выполнения работ и финансирование** (не утверждена в установленном порядке проектная документация, отсутствуют положительное заключение государственной экспертизы, детализация мероприятия или укрупненного инвестиционного проекта) **на общую сумму 68 984,0 млн. рублей, или 11,5 %** общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ФАИП на начало 2017 года (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ) (в 2016 году – 10,1 %).

Кроме того, в ФАИП были включены бюджетные ассигнования в объеме **32 935,6 млн. рублей** (в 2016 году – 11 190,6 млн. рублей) на инвестиционные проекты строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов капитального строительства, по которым имелаась ссылка на **необходимость принятия нормативного правового акта.**

**Наличие в ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов укрупненных инвестиционных проектов (мероприятий), по которым требуется принятие нормативного акта, не соответствует пункту 5 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716,** согласно которому в ФАИП включаются объекты (мероприятия), бюджетные ассигнования на строительство которых предусмотрены нормативными актами (решениями) Правительства Российской Федерации и решениями федеральных государственных органов (либо согласованными со всеми заинтересованными органами проектами нормативных актов (решений).

Объем бюджетных ассигнований на ФАИП согласно сводной бюджетной росписи с учетом изменений и **лимитов бюджетных обязательств на реализацию ФАИП** по состоянию на 31 декабря 2017 года, по данным Минфина России, составил 761 667,5 млн. рублей, что на 65 895,0 млн. рублей, или на 9,5 %, больше законодательно утвержденных показателей (в 2016 году – меньше на 58 190,0 млн. рублей, или на 7,1 %).

Наибольший удельный вес в объеме бюджетных ассигнований на ФАИП составили **бюджетные инвестиции** в строительство объектов государственной (муниципальной) собственности – 436,1 млрд. рублей, или **57,3 %**, а также **бюджетные инвестиции** в объекты **в рамках государственного оборонного заказа** – 158,8 млрд. рублей, или **20,9 %**. Кроме того, бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества предусматривались в объеме 5,3 млрд. рублей, или 0,7 %.

Объем **субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации** на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности составил 129,2 млрд. рублей, или **17 %**. Кроме того, объем расходов на реализацию ФАИП **в рамках консолидированных субсидий** составил 7,2 млрд. рублей, или **1 %**.

Общий объем **субсидий на осуществление капитальных вложений** составил 19,5 млрд. рублей, или **2,6 %** бюджетных ассигнований на ФАИП, бюджетных инвестиций иным юридическим лицам в объекты капитального строительства – 4,3 млрд. рублей, или **0,6 %**.

**15.3.** ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утверждена Министром экономического развития Российской Федерации 28 декабря 2016 года: на 2017 год – в объеме 738 541,3 млн. рублей, на 2018 год – 677 299,1 млн. рублей и на 2019 год – 570 751,1 млн. рублей (без учета сведений, составляющих государственную тайну).

В 2017 году бюджетные ассигнования на ФАИП были выделены в рамках **32 государственных программ Российской Федерации и 4 непрограммных направлений** деятельности.

Наибольший объем бюджетных ассигнований федерального бюджета в рамках ФАИП на 2017 год был предусмотрен на объекты и мероприятия в составе госпрограммы «Развитие транспортной системы», в рамках которой осуществлялся целый ряд значимых инфраструктурных проектов строительства (234 801,7 млн. рублей, или 30,9 %); на объекты и мероприятия госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя на период до 2020 года» было предусмотрено 147 916,8 млн. рублей, или 19,5 %; на объекты и мероприятия непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» - 135 467,9 млн. рублей, или 17,8 %.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 1281 «О внесении изменений в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» начиная с формирования ФАИП на

2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в отношении каждого объекта в ФАИП отражается наименование государственной программы Российской Федерации или указание на направление деятельности, не входящее в государственные программы Российской Федерации.

**15.3.1.** В заключении Счетной палаты на проект федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов отмечалось, что в данные по ФАИП были включены бюджетные ассигнования на объекты, не готовые в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства: при отсутствии утвержденного нормативного правового акта, утвержденной проектной документации с положительными заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза России», правоустанавливающих документов на земельные участки под строительство объектов; а также объекты с низким уровнем технической готовности.

Счетная палата неоднократно отмечала, что **включение в ФАИП объектов, не готовых к началу строительства (реконструкции) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, приводит к увеличению или срыву сроков или невозможности осуществления строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП.**

Так, объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП по объектам и мероприятиям **Управления делами Президента Российской Федерации** по итогам 2017 года составил 14 726,7 млн. рублей, что в 2,6 раза меньше объема бюджетных ассигнований указанного главного распорядителя в утвержденной 28 декабря 2016 года ФАИП (37 931,7 млн. рублей). Уменьшение объема бюджетных ассигнований произошло в результате внесения в ФАИП порядка 100 изменений, в том числе по причине отсутствия документов, необходимых для осуществления работ по объектам.

**ФАНО России** не использованы в полном объеме бюджетные ассигнования в сумме 340,0 млн. рублей на проведение проектно-изыскательских работ для создания центра разработки иммунобиологических лекарственных препаратов на базе Федерального научного центра исследований и разработки иммунобиологических препаратов имени М.П.Чумакова РАН (г. Москва), включенных в ФАИП до оформления земельных правоотношений и внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Москвы.

В связи с отсутствием положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию и положительного заключения о достоверности определения

сметной стоимости объекта строительства в течение 2017 года сокращены бюджетные ассигнования в объеме 222,7 млн. рублей на строительство объекта **Росморречфлота** «Реконструкция студенческого общежития (г. Москва, ул. Речников, д. 16)».

Исключение в течение финансового года полностью или частично бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ФАИП, особенно в связи с неготовностью объектов и мероприятий к строительству (реализации), свидетельствует **о системных недостатках при планировании расходов на ФАИП главными распорядителями средств федерального бюджета и Минэкономразвития России как координатором программы, что явилось одной из причин невыполнения показателей реализации ФАИП в 2017 году.**

Из ФАИП исключен подлежавший вводу в эксплуатацию в 2017 году объект «Строительство пускового комплекса Томмот - Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит - Томмот - Якутск в Республике Саха (Якутия)» в связи с расторжением **Росжелдором** государственного контракта с ЗАО «Инжиниринговая корпорация «Трансстрой» по причине банкротства генерального подрядчика, бюджетные ассигнования в объеме 1 951,0 млн. рублей перераспределены на другие объекты.

В течение 2017 года из ФАИП в полном объеме исключены бюджетные ассигнования по подлежавшим в 2017 году вводу в эксплуатацию 5 объектам **Росавтодора** на сумму 475,9 млн. рублей, в том числе «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» от Москвы через Ярославль, Вологду до Архангельска» на участках: км 29 - км 47, Московская область и км 135 - км 167, Ярославская область», «Реконструкция автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» автомобильная дорога М-4 «Дон» - Владикавказ - Грозный - Махачкала - граница с Азербайджанской Республикой на участке км 705+000 - км 718+800, Чеченская Республика, Республика Дагестан» и «Реконструкция автомобильной дороги М-56 «Лена» от Невера до Якутска, Республика Саха (Якутия), на участках км 444 - км 455 и км 455 - км 460».

Имело место существенное **увеличение сроков строительства объектов.**

Так, с 2017 года на более поздний период перенесен срок ввода в эксплуатацию 22 объектов **Росавтодора** общей протяженностью 24,0 км, бюджетные ассигнования на реализацию указанных объектов на 2017 год сокращены на 3 369,6 млн. рублей, кроме того, перенесен срок разработки проектной документации по 32 объектам.

На 2018 - 2019 годы перенесены сроки ввода в эксплуатацию 4 объектов: строительство Федерального центра цереброваскулярной патологии и инсульта ФГБОУ ВО «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени



Н.И.Пирогова» **Минздрава России**, строительство НИИ детской онкологии и гематологии РОНЦ имени Н.Н.Блохина РАМН ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н.Блохина» Минздрава России, реконструкция и строительство комплекса зданий и сооружений (1-я очередь) НИИ урологии и интервенционной радиологии имени Н.А.Лопаткина - филиала ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Минздрава России, строительство лечебно-диагностического корпуса, реконструкция и развитие комплекса корпусов ФГБУ «Национальный медико-хирургический центр имени Н.И.Пирогова» Минздрава России.

Установлены **факты внесения в ФАИП изменений** в части исключения из ФАИП объектов, переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию с 2017 года на более поздние сроки **в IV квартале и в декабре отчетного года.**

Так, в соответствии с предложениями **Минтранса России** 21 декабря 2017 года Минэкономразвития России были внесены изменения в ФАИП по перераспределению в 2017 году бюджетных ассигнований с объектов «Развитие транспортного узла «Восточный - Находка» (Приморский край). Этап II. Объекты морского транспорта» (Россия, Приморский край, Находкинский городской округ в районе порта Восточный, Партизанский район) в сумме 100,0 млн. рублей и «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край). Строительство железнодорожных парков и развитие железнодорожной станции Новороссийск Северо-Кавказской железной дороги» в сумме 1 059,4 млн. рублей на объект «Создание сухогрузного района морского порта Тамань (объекты федеральной собственности) (мыс Тузла, Таманский полуостров, Краснодарский край)» с последующим обратным перераспределением в том же объеме в 2018 и 2019 годах.

**Росморречфлотом** в декабре 2017 года перенесен на 2018 год срок ввода в эксплуатацию объекта «База обеспечивающего флота в МТП Усть-Луга, строительство причала», по которому срок ввода ранее уже был перенесен с 2016 на 2017 год.

**Ряд объектов был включен в ФАИП лишь в IV квартале и в декабре 2017 года, что привело к неиспользованию или неосвоению** предусмотренных на отчетный год средств.

Так, по 6 объектам **Росавтодора**, включенным в ФАИП в IV квартале 2017 года, не выполнены мероприятия по размещению государственного заказа, не завершена процедура определения подрядной организации («Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа на участке км 761+500 - км 771+246, Республика Татарстан», «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-7

«Волга» от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы», «Строительство моста через реку Сура на км 582+300 автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа, Чувашская Республика (1-ая очередь строительства). Этап 2В», «Установка шумозащитного экрана на автомобильной дороге А-135 подъездная дорога от автомобильной дороги М-4 «Дон» Южный подъезд к г. Ростову-на-Дону км 11+350 – км 13+940, Ростовская область», «Устройство искусственного электроосвещения на 12 участках автомобильной дороги А-119 Вологда - Медвежьегорск - автомобильная дорога Р-21 «Кола»).

Анализ изменений, внесенных в финансовое обеспечение отдельных объектов ФАИП в 2017 году, показал следующее.

Объем бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию автомобильной дороги Симферополь – Евпатория – Мирный в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года» был увеличен в 2017 году на 1 885,1 млн. рублей (в 2,9 раза), однако показатель результативности исполнения мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Симферополь – Евпатория – Мирный» был снижен с 25,109 км до 24,47 км, или на 0,64 км (на 2,5 %), в связи с получением заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России». При этом строительно-монтажные работы по указанному объекту в 2017 году не осуществлялись по причине отсутствия разрешения на строительство.

В связи с некачественной разработкой проектной документации по ряду объектов **Минэнерго России** в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года» потребовалось проведение дополнительных работ по ее корректировке и государственной экспертизе. В результате не введено в эксплуатацию 96 км линий электропередачи, фактическое значение целевого индикатора (показателя) «прирост протяженности линий электропередачи (годовой ввод)» составило 938,049 км вместо планового значения 1 034,049 км, показатель не выполнен на 9,3 %.

**15.3.2.** В материалах Минэкономразвития России, представленных одновременно с отчетом Правительства Российской Федерации, приведена информация о кассовом исполнении расходов на реализацию ФАИП по итогам 2017 года в общем объеме 697,8 млрд. рублей.

Счетная палата отмечает, что в настоящее время **не предусмотрено формирование и представление** главными администраторами бюджетных средств **отдельной формы бюджетной отчетности об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП.**

В 2017 году софинансирование капитальных вложений в ряд объектов

государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации осуществлялось в рамках предоставления субъектам Российской Федерации консолидированных субсидий, включающих в себя бюджетные ассигнования как на капитальное строительство, включаемые в ФАИП, так и на иные, не подлежащие включению в ФАИП, расходы. Это затрудняет оценку кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП в рамках консолидированных субсидий.

Согласно данным, определенным расчетным путем исходя из показателей формы 0507011 «Отчет об исполнении федерального бюджета», **кассовое исполнение** бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и осуществление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты и мероприятия ФАИП в 2017 году (без сведений, составляющих государственную тайну) составило **697 762,8 млн. рублей**, или **91,8 %** объема доведенных лимитов бюджетных обязательств (в 2016 году – 690 734,6 млн. рублей, или 90,7 %). **Объем неисполнения указанных расходов** составил **62 678,8 млн. рублей**, что на 8 184,8 млн. рублей, или на 11,6 %, меньше, чем в 2016 году.

Анализ показал, что **уровень кассового исполнения** по средствам федерального бюджета на предоставление **субсидий на осуществление капитальных вложений** за 2017 год составил **99,5 %**, субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – **88,3 %**, **бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности – 92,2 %**, бюджетных инвестиций юридическим лицам на осуществление инвестиционных проектов в рамках ФАИП – **96,7 %**.

На уровне ниже 50 % исполнены расходы на реализацию ФАИП **Росреестром** – 11,1 млн. рублей, или 7,9 %, **Минюстом России** – 137,8 млн. рублей, или 37,5 %, **Роспотребнадзором** – 552,7 млн. рублей, или 41,8 %, **ФССП России** – 117,8 млн. рублей, или 43 %, **Следственным комитетом Российской Федерации** – 828,0 млн. рублей, или 43,2 %. Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП **ФТС России** составило 555,0 млн. рублей, или 56,3 %, **Минкультуры России** – 6 879,1 млн. рублей, или 59,6 %.

В рамках ФЦП «Промышленная утилизация вооружения и военной техники на 2011 - 2015 годы и на период до 2020 года» кассовые расходы на реализацию ФАИП в 2017 году не осуществлялись.

На уровне ниже среднего уровня кассового исполнения ФАИП на 2017 год в целом (91,8 % годового объема лимитов бюджетных обязательств) исполнены расходы в рамках 16 ФЦП. При этом по ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)» (уровень кассового исполнения –

7,9 %), ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы» (14,2 %), ФЦП «Развитие российских космодромов на 2006 - 2015 годы» (17,3 %) и ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года» (40,2 %) кассовые расходы на реализацию ФАИП на 2017 год исполнены на уровне ниже 50 %.

На уровне ниже среднего уровня кассового исполнения ФАИП на 2017 год в целом (91,8 %) исполнены расходы в рамках 22 государственных программ и 3 непрограммных направлений деятельности, при этом на уровне ниже 50 % исполнены кассовые расходы на ФАИП на 2017 год по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (уровень кассового исполнения – 14,2 %), госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» (18,3 %), непрограммному направлению деятельности «Следственный комитет Российской Федерации» (37,5 %) и госпрограмме «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» (40,2 %).

Как и в предыдущие годы, **не обеспечивалось равномерное исполнение расходов по ФАИП в течение 2017 года. В IV квартале 2017 года** исполнение расходов по ФАИП составило **45,5 % годового объема** лимитов бюджетных обязательств (в IV квартале 2016 года - 39,8 %).

Исполнение в IV квартале 2017 года расходов на реализацию ФАИП в размере 100 % осуществлено **Росреестром**. Исполнение расходов на реализацию ФАИП в размере более 26,9 % годового объема лимитов бюджетных обязательств осуществлено 21 главным распорядителем бюджетных средств, или 38,2 % общего количества главных распорядителей бюджетных средств, которым были предусмотрены средства федерального бюджета на реализацию ФАИП в 2017 году.

Объем кассовых расходов на ФАИП, осуществленных в декабре 2017 года, составил 187 645,7 млн. рублей, или 26,9 % кассовых расходов за год (24,7 % годового объема лимитов бюджетных обязательств).

Основными причинами низкого уровня кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП стали позднее проведение конкурсных процедур, некачественная разработка проектной документации и невыполнение обязательств подрядными организациями при отсутствии надлежащего контроля со стороны государственных заказчиков.

**15.3.3.** По данным Минэкономразвития России, в 2017 году выделение бюджетных ассигнований ФАИП предусматривалось на 1 354 стройки, объекта и мероприятия (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ). Сохраняется тенденция

снижения количества объектов ФАИП: в 2017 году количество объектов на 14 % меньше, чем в 2016 году (1 574 объекта), в 2016 году - на 14,2 % меньше, чем в 2015 году (1 834 объекта), в 2015 году - на 26,4 % меньше, чем в 2014 году (2 492 объекта), в 2014 году - на 19,2 % меньше, чем в 2013 году (3 086 объектов).

К вводу в эксплуатацию в 2017 году, по данным Минэкономразвития России, было предусмотрено **408 объектов, или 30,1 %** объектов, входящих в состав ФАИП (с изменениями), в том числе 296 строек и объектов ФЦП, 112 объектов, не включенных в ФЦП.

Следует отметить **снижение** в ФАИП доли объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию, в общем количестве объектов ФАИП: в 2011 году она составила 43,6 %, начиная с 2013 года не превышает 31 %.

В установленные сроки **введено в эксплуатацию лишь 263 объекта, или 64,5 %** предусмотренных к вводу в 2017 году объектов. Доля введенных объектов ФЦП составила 68,2 %, объектов, не включенных в ФЦП, - 54,5 %. **Не введено 145 объектов, или 35,5 %** общего количества объектов, подлежавших вводу (в 2016 году – **44,9 %**), из них 18 объектов завершены строительством.

Счетная палата неоднократно отмечала низкую динамику ввода в эксплуатацию объектов в течение года. Так, по итогам первого полугодия 2017 года было введено в эксплуатацию лишь 14 объектов, или 3 % количества, предусмотренного к вводу в 2017 году, по итогам 9 месяцев 2017 года – 38 объектов, или 7,9 % (за первое полугодие и 9 месяцев 2016 года введено 10 (2 %) и 21 (4,1 %).

**Минкультуры России** не введено в эксплуатацию 11 из 18 объектов, или 61,1 % объектов, подлежавших вводу в 2017 году, при этом уровень технической готовности 4 объектов составил 100 %, 2 объектов – более 90 %, 4 объектов - от 72 % до 89,9 %, 1 объекта – 34 %.

Из 7 объектов **Росморречфлота**, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2017 году, в установленные сроки не введен ни один объект, не выполнены все 5 проектно-изыскательских работ, подлежавших завершению в 2017 году.

**Управлением делами Президента Российской Федерации** не завершены работы по реконструкции 13 объектов и строительству 3 объектов со сроком ввода в эксплуатацию в 2017 году, не выполнены проектно-изыскательские работы по 17 объектам, подлежавшие завершению в 2017 году.

**Минобрнауки России** не введено в эксплуатацию 4 объекта, положительные заключения государственной экспертизы на проектную документацию и по проверке

достоверности определения сметной стоимости не получены по 18 проектам из 38 запланированных к завершению в 2017 году (47,4 %).

Не разработана проектная документация по 16 из 36 объектов **Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации**, или 44,4 % объектов, по которым завершение планировалось в 2017 году.

**15.3.4.** Бюджетные ассигнования на предоставление вноса в уставный капитал ОАО «РЖД» для строительства железнодорожных путей общего пользования, предусмотренные в 2017 году Росжелдору в общей сумме 60 628,3 млн. рублей, в том числе в целях реализации инвестиционных проектов по развитию железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла – 17 379,6 млн. рублей, по строительству высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань – 93,5 млн. рублей, по комплексной реконструкции участка им. М. Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла – 17 585,5 млн. рублей, по строительству железнодорожной линии Прохоровка – Журавка – Чертково – Батайск – 16 157,8 млн. рублей, реализации проекта интеграции Савеловского направления Московской железной дороги и Московского центрального кольца и проектов строительства дополнительных остановочных пунктов на Курском, Октябрьском и Киевском направлениях Московской железной дороги – 9 412,0 млн. рублей, не были включены в ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, что **не соответствует пункту 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Согласно абзацу восьмому пункта 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» бюджетные инвестиции, предоставляемые организациям железнодорожного транспорта, не подлежат включению в федеральную адресную инвестиционную программу **в случаях, предусмотренных актами Правительства Российской Федерации.**

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», в соответствии с которым указанные инвестиционные проекты по строительству железнодорожных путей общего пользования были включены в **приложение № 6 «Перечень объектов и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), не подлежащих включению в федеральную адресную инвестиционную программу»** к

государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы», **вступило в силу только 1 января 2018 года.**

Минтранс России осуществлены взносы в уставный капитал ПАО «ГТЛК» в сумме 11 278,3 млн. рублей по виду расходов 452 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства», в том числе:

1 978,3 млн. рублей на софинансирование строительства двух автомобильно-железнодорожных паромов в целях лизинга (аренды) для эксплуатации на линии Ванино – Холмск в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1487;

5 300,0 млн. рублей для софинансирования приобретения объектов недвижимого имущества в целях пополнения парка воздушных судов российских авиакомпаний со сроком ввода в эксплуатацию в 2018 году в целях их дальнейшей передачи по договорам лизинга, из них: 4 300,0 млн. рублей – 31 вертолета производства АО «Вертолеты России» и 1 000,0 млн. рублей – 5 самолетов Л-410 производства АО «Уральский завод гражданской авиации», в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 октября 2017 г. № 1304 и от 28 октября 2017 г. № 1309;

4 000,0 млн. рублей в целях приобретения 2 самолетов Ил-96-400М производства ПАО «ОАК» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2017 г. № 1635.

Вместе с тем Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, установлено, что расходы федерального бюджета по предоставлению бюджетных инвестиций иным юридическим лицам на приобретение ими объектов недвижимого имущества отражаются по виду расходов 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства».

Согласно положениям пункта 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств федерального бюджета осуществляются в соответствии с ФАИП, за исключением объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества, строительство или приобретение которых осуществляется за счет субсидий и бюджетных инвестиций, предоставляемых организациям железнодорожного транспорта, в случаях, предусмотренных актами Правительства Российской Федерации, за счет субсидий на осуществление деятельности по организации строительства (реконструкции) автомобильных

дорог общего пользования федерального значения, переданных (подлежащих передаче) в доверительное управление, а также за пределами территории Российской Федерации.

Указанной нормой Бюджетного кодекса Российской Федерации **исключений в отношении субсидий на приобретение воздушных судов не предусмотрено.**

Таким образом, **бюджетные инвестиции, предоставленные Минтрансом России ПАО «ГТЛК» на приобретение объектов недвижимого имущества (воздушных судов), в общей сумме 9 300,0 млн. рублей (вид расходов 452 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства») не были включены в ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, что не соответствует пункту 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н.**

Следует отметить, что в заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечалось аналогичное замечание в части предоставления взноса в уставный капитал ПАО «ГТЛК» в целях приобретения объектов недвижимости (воздушных судов).

С учетом предложений Счетной палаты при формировании федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов бюджетные ассигнования на предоставление взноса в уставный капитал ПАО «ГТЛК» в целях приобретения воздушных судов отнесены к новому виду расходов бюджетов бюджетной системы 815 «Субсидии юридическим лицам на осуществление капитальных вложений в объекты недвижимого имущества», введенному приказом Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 210н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н».

Счетная палата отмечает, что реконструкция отдельных объектов государственной собственности Российской Федерации в 2017 году осуществлялась за счет средств федерального бюджета, выделенных на капитальный ремонт недвижимого имущества, а не за счет бюджетных инвестиций в соответствии с ФАИП, **что не соответствует пункту 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также содержит признаки нецелевого использования средств федерального бюджета.**

Так, проведение в 2017 году работ по реконструкции здания, состоящего на балансовом учете центрального аппарата ФСИН России, расположенного по адресу: г. Москва, Щепкина, д. 22, осуществлялось без включения указанного объекта в ФАИП.



При проведении указанных работ в рамках исполнения государственного контракта от 21 марта 2017 г. № 87 ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России приняты по акту формы КС-2 от 25 сентября 2017 г. № 1 и оплачены работы по реконструкции здания – замене несущих строительных конструкций на сумму 3,0 млн. рублей за счет средств, предусмотренных на проведение капитального ремонта (КБК 320 0305 42 3 08 90049 243).

Управление Федерального казначейства по г. Москве за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на капитальный ремонт здания по адресу: г. Москва, Большой Златоустинский пер., д. 6, строение 1, произвело оплату ООО «Управляющая компания «Кредо» по государственному контракту от 29 декабря 2016 года № 315-Зл/С работ по реконструкции объекта в общей сумме 1 280,4 млн. рублей. По итогам указанных работ осуществлена надстройка мансардного этажа к двухэтажной пристройке и приспособление чердака основного здания под эксплуатируемое подкровельное пространство. Увеличились площадь и объем зданий, заменены несущие строительные конструкции, что в соответствии с частью 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации является реконструкцией объекта капитального строительства. Выявленные факты содержат признаки нецелевого использования средств федерального бюджета в особо крупном размере, в связи с чем в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 28 мая 2018 г. № 30К (1251) направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**15.3.5. В ходе реализации ФАИП были допущены иные нарушения и недостатки.**

Согласно пунктам 43-45 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (с изменениями), Минэкономразвития России **формирует и ведет информационный ресурс ФАИП** в отношении объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, включенных (включаемых) в ФАИП, за исключением предназначенных для нужд обороны и безопасности Российской Федерации.

В нарушение пункта 5.3.7 раздела II Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 (с изменениями), пунктов 44 и 47 раздела V «Порядок формирования и ведения информационного ресурса» правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (с изменениями), и пункта 8 Порядка формирования и ведения информационного ресурса ФАИП, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 19 мая 2014 г. № 278, Минэкономразвития России **информационный ресурс ФАИП велся ненадлежащим**

образом.

Так, ряд объектов и укрупненных мероприятий Минстроя России, подлежащих включению в информационный ресурс ФАИП, не включены в него, несмотря на неоднократное направление Минстроем России в Минэкономразвития России в 2017 году в установленном порядке необходимых сведений.

В нарушение частей 1 и 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации **при отсутствии разрешения на строительство** осуществлялись строительно-монтажные работы на объекте «Проектирование, строительство и техническое оснащение здания ФГУ НИИ пульмонологии **ФМБА России**». Общая стоимость работ, выполненных при отсутствии разрешения на строительство, в 2017 году составила 360,6 млн. рублей.

В нарушение требований части 1 и 2 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обязан получить разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, Государственной инспекцией труда в Краснодарском крае (**Роструд**) **при отсутствии** оформленного в установленном порядке **разрешения на ввод объекта в эксплуатацию начата эксплуатация** объекта, не завершено строительство, в здании были размещены сотрудники.

В нарушение требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», пункта 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, **Судебным департаментом** при Верховном Суде Российской Федерации не приняты меры по консервации 6 объектов незавершенного строительства, работы на которых не осуществляются более 2 лет, **ФСИН России** не обеспечена консервация 5 объектов незавершенного строительства, работы на которых прекращены на срок более 6 месяцев.

В нарушение пункта 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» ФКУ «Центр государственного имущества и жилищно-бытового обеспечения Федеральной службы исполнения наказаний» **не обеспечено проведение государственной экспертизы проектной документации для осуществления работ по сохранению выявленного объекта культурного наследия «Доходный дом, 1910 - 1911 гг.**

архитектор Г.А.Гельрих, г. Москва, ул. Щепкина, д. 22». В нарушение пункта 5.1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ **работы** на указанном объекте культурного наследия **проводились без соответствующего разрешения на проведение работ** Мосгорнаследия и без согласованной с ним проектной документации.

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» ГУФСИН России по Красноярскому краю в государственный контракт от 4 июля 2017 г. № 132 на сумму 200,0 млн. рублей не включены виды и объемы работ по строительству, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств.

В нарушение пункта 11 Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13, **Минкультуры России** не передало в установленном порядке полномочия государственного заказчика ФГКУ «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» по объекту «ФБУК «Государственный историко-археологический музей-заповедник «Херсонес Таврический» - выполнение берегоукрепительных работ по сохранению территории объекта культурного наследия по адресу: г. Севастополь, в районе бухты Карантинная - бухты Песочная (I этап - первоочередные работы)». При этом в 2017 году ФГКУ «Дирекции по строительству, реконструкции и реставрации» доведены лимиты бюджетных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций на сумму 12,4 млн. рублей.

Установлены **нарушения и недостатки при использовании субсидий на осуществление капитальных вложений** бюджетным учреждениям, что обусловлено как отсутствием контроля со стороны главных распорядителей средств федерального бюджета за

использованием субсидий, так и недостаточной эффективностью указанного механизма финансового обеспечения капитальных вложений.

На реализацию ФАИП в 2017 году **ФГБУК «Государственный Эрмитаж»** предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 585,5 млн. рублей в форме субсидии на осуществление капитальных вложений в 2 объекта, входящих в комплекс зданий производственной базы и фондохранилища. Указанная субсидия перечислена в полном объеме и кассовое исполнение составило 585,5 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года остаток не использованных **ФГБУК «Государственный Эрмитаж»** субсидий на осуществление капитальных вложений составил 1 215,2 млн. рублей, в том числе: переходящий остаток 2016 года – 629,7 млн. рублей, субсидия за 2017 год – 585,5 млн. рублей, что свидетельствует об отвлечении бюджетных средств без достижения результата.

По договору с ООО «МехСтройТранс» на проведение строительно-монтажных работ V этапа строительства комплекса зданий производственной базы и фондохранилища, заключенному в 2015 году по результатам открытого электронного аукциона на сумму 3 667,4 млн. рублей и сроком окончания работ в течение 1 120 календарных дней с начала работ (до 3 января 2019 года), **ФГБУК «Государственный Эрмитаж»** в 2015 году выплачен подрядчику аванс в сумме 916,9 млн. рублей.

Однако строительно-монтажные работы по указанному договору не ведутся, техническая готовность объекта составляет 6,3 %.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 30 января 2018 года (дело № А40-96744/16-38-122 «Б») ООО «МехСтройТранс» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство, утвержден конкурсный управляющий. Требование **ФГБУК «Государственный Эрмитаж»** о возврате ООО «МехСтройТранс» остатка выплаченного по договору аванса в размере 856,4 млн. рублей включено в третью очередь реестра требований кредиторов должника, в связи с чем существует риск невозврата указанных средств.

Недостатки выявлены также и **при использовании субсидий** на софинансирование капитальных вложений в объекты собственности субъектов Российской Федерации.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление Ростуризмом субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» на софинансирование капитальных вложений в строительство 33 туристско-рекреационных (автотуристских) кластеров составил 3 372,3 млн. рублей, кассовые расходы - 3 301,0 млн.

рублей, или 97,9 %.

Введено в эксплуатацию 22 объекта обеспечивающей инфраструктуры кластеров из 30 объектов, подлежавших вводу в 2017 году, или 73,3 % общего количества, не введено 8 объектов. Кроме того, продолжались работы по завершению объектов, не введенных в эксплуатацию в предыдущие годы: лишь в 2017 году завершено 8 объектов, предусмотренных к вводу в 2016 году, 3 – в 2015 году и 3 – в 2013 году.

Кроме того, инвесторами в 2017 году не выполнены мероприятия по созданию 52 объектов туристской инфраструктуры из 108, предусмотренных к завершению в 2017 году сводными инвестиционными планами развития туристско-рекреационных (автотуристских) кластеров в 2017 году, или 48,1 %.

Счетная палата отмечает, что **при формировании ФАИП не осуществляется проведение проверки наличия в документах территориального планирования Российской Федерации объектов и мероприятий, планируемых к включению в ФАИП.**

Согласно пункту 1 статьи 10 Градостроительного кодекса Российской Федерации документами территориального планирования Российской Федерации являются схемы территориального планирования в следующих областях: федеральный транспорт (железнодорожный, воздушный, морской, внутренний водный, трубопроводный транспорт), автомобильные дороги федерального значения; оборона страны и безопасность государства; энергетика; высшее образование и здравоохранение. При этом пунктом 6 статьи 10 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что на картах планируемого размещения объектов федерального значения отображаются планируемые для размещения объекты федерального значения в соответствующих областях.

Установлено, что не все объекты ФАИП, относящиеся к указанным областям, своевременно включены в схемы территориального планирования.

Так, в нарушение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 247-р об утверждении схемы территориального планирования Российской Федерации в области высшего профессионального образования **Минобрнауки России** как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, не обеспечено предварительное, до принятия решений о направлении бюджетных инвестиций из федерального бюджета в объекты капитального строительства, внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложений о внесении изменений в схему территориального планирования Российской Федерации в области высшего профессионального образования, предусматривающих

размещение 58 объектов капитального строительства, которые включены в ФАИП на 2017 год.

**15.3.6. Счетная палата отмечает, что, несмотря на принимаемые Правительством Российской Федерации меры, существенное улучшение ситуации с незавершенным строительством, в том числе сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, в 2017 году не произошло.**

**15.3.6.1. Общий объем незавершенного строительства** по состоянию на 1 января 2018 года согласно отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2017 год составил **2 482 871,9 млн. рублей**, что на 296 831,0 млн. рублей, или **на 13,6 %, больше, чем по итогам 2016 года** (2 186 040,9 млн. рублей).

Количество объектов незавершенного строительства по 60 главным распорядителям средств федерального бюджета составило **12 072 объекта** (в 2016 году – 11 968 объектов по 62 главным распорядителям средств федерального бюджета), в том числе:

3 320 объектов не начаты строительством, что составляет 27,5 % общего количества (в 2016 году – 3 412 объектов);

2 901 объект, или 24 %, строительство которых ведется (в 2016 году – 2 455 объектов);

1 983 приостановленных объекта, или 16,4 % (в 2016 году – 2 021 объекта), в основном без консервации, законсервировано лишь 59 объектов;

2 340 объектов, или **19,4 %**, завершены строительством и введены в эксплуатацию, но **государственная регистрация прав на которые не начата либо не завершена** (в 2016 году – 2 374 объекта);

362 объекта (3 %), предусмотренных к выбытию (списанию, сносу, передаче) (в 2016 году отсутствовали);

**1 166 объектов, или 9,7 %, по которым информация о статусе отсутствует** (в 2016 году – 1 706 объектов).

По состоянию на 1 января 2018 года, по данным Росстата, техническую готовность менее 51 % имели 337 строек и объектов ФАИП (без учета проектных и изыскательских работ), еще по 165 стройкам и объектам строительство в 2017 году не велось.

**15.3.6.2. В 2017 году в рамках выполнения Правительством Российской Федерации перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659, от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС по вопросам незавершенного строительства продолжалось проведение инвентаризации объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и создание информационного ресурса, который должен содержать полную**

информацию по указанным объектам, на платформе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»).

Согласно поэтапному плану снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденному Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И. 31 января 2017 г. № 727п-П13, в срок до 1 апреля 2017 года предусматривалось утверждение главными распорядителями средств федерального бюджета ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс, на основании результатов проведенной инвентаризации и с учетом проведения оценки технического состояния объектов.

Установлены факты **нарушения сроков утверждения планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, несоответствия показателей указанных планов показателям годовой бюджетной отчетности ряда главных распорядителей средств федерального бюджета, а также невыполнения запланированных мероприятий по итогам 2017 года, что свидетельствует о недостаточном уровне их подготовки и реализации.**

Планы поэтапного снижения объемов и количества незавершенного строительства в части объектов незавершенного строительства образовательных учреждений высшего образования и научно-исследовательских учреждений, объектов незавершенного строительства федеральных государственных бюджетных учреждений в сфере мелиорации, подведомственных **Минсельхозу России**, утверждены с нарушением установленного срока на 187 дней (от 6 октября 2017 г. № ИК-17-19/12713). **Минтрудом России** в 2017 году план снижения объемов незавершенного строительства не утвержден, соответствующие мероприятия не проводились.

По 4 объектам, в отношении которых в плане снижения объемов незавершенного строительства **ФСИН России**, утвержденном 30 марта 2017 года, предусмотрено проведение консервации, в ф. 0503190 указаны иные способы вовлечения в инвестиционный процесс (завершение строительства, списание и снос объекта незавершенного строительства), 3 объекта не включены в указанный план, при этом согласно ф. 0503190 подлежат консервации, также имеются расхождения в количестве объектов, подлежащих завершению строительством (в плане 127 объектов, в ф. 0503190 за 2017 год – 60 объектов).

План **ФАНО России** по снижению объема и количества объектов незавершенного строительства содержал решения о способе вовлечения в инвестиционный процесс в отношении 163 объектов, но не охватывал все числящиеся в учете объекты незавершенного

строительства.

Из 3 мероприятий Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства **ФССП России** в 2017 году выполнены 2, не осуществлена доработка проектной документации по объекту «Строительство административного здания УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (г. Сургут)» и направление ее в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

План **Минэкономразвития России** по итогам 2017 года также не выполнен.

Подпунктом «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 17 мая 2016 года, Правительству Российской Федерации и высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено в срок до 1 февраля 2017 года провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей, и по ее итогам принять решение о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов, а также разработать порядок и установить сроки их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них.

Поэтапным планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденным поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 31 января 2017 г. № 727п-П13, предусматривалось утверждение ответственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в срок до 1 апреля 2017 года результатов проведенной инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей.

Результаты проведенных Счетной палатой проверок свидетельствуют, что **в ряде субъектов Российской Федерации в 2017 году отсутствовали утвержденные положения по учету объектов незавершенного строительства, планы поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, не обеспечен контроль** выполнения ответственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства на уровне субъектов и муниципальном уровне.

Кроме того, органами государственной власти ряда субъектов **не в полном объеме**



**обеспечено создание и функционирование** региональных автоматизированных информационных систем, информационные ресурсы которых предназначены для их последующей интеграции в систему ГАС «Управление», а также **не обеспечена передача данных**, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, в систему ГАС «Управление».

Таким образом, в 2017 году **создание соответствующего информационного ресурса, содержащего полную информацию по объектам незавершенного строительства, завершено не было.**

**15.3.6.3.** Сбор информации об объектах незавершенного строительства осуществляется в составе отчетности организаций сектора государственного управления, ежегодно представляемой ими в Федеральное казначейство.

В соответствии с изменениями, внесенными приказом Минфина России от 2 ноября 2017 г. № 176н в Инструкцию № 191н о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с отчета за 2017 год форма бюджетной отчетности «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества» (ф. 0503190) представляется главными распорядителями средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Выявлены **факты некорректного отражения информации** в ф. 0503190 отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета, а также дублирования объектов в учете государственного заказчика и учреждения-застройщика.

Так, **Минэкономразвития России** неверно отразило в ф. 0503190 сведения о годах реализации целевой функции и о сметной стоимости по ряду объектов. **Росрыболовством** в ф. 0503190 за 2017 год в отношении объекта незавершенного строительства «Реконструкция Барабашевского лососевого рыбоводного завода, Хасанский район, Приморский край» (застройщик (заказчик) ФГБУ «Главрыбвод») неверно указан код статуса объекта (13 «государственная регистрация права хозяйственного ведения пройдена» вместо 12 «государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена»). **Минстроем России** не обеспечено надлежащее раскрытие информации о предполагаемых сроках завершения капитальных вложений по 45 объектам, включенным в отчет.

**Росстатом** осуществляется формирование данных по форме федерального

**статистического наблюдения № С-1** в целях определения количества объектов капитального строительства, количества зданий и сооружений, находящихся в незавершенном строительстве, которое в целом по Российской Федерации (объекты федеральной собственности без учета объектов, по которым осуществлена только разработка проектной документации) составило по состоянию на конец 2017 года **4 011 единиц**, в том числе 1 534 – приостановленные или законсервированные объекты, или **38,2 %** (на конец 2016 года – 4 447 и 1 432 единицу (32,2 %) соответственно).

Согласно официальной статистической информации по объектам и объемам незавершенного строительства, их сметной стоимости, периодам фактического строительства, процентам технической готовности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств за 2017 год, сформированной Росстатом<sup>1</sup>, объем капитальных вложений в объекты, не заверенные строительством, сведения о которых представлены главными распорядителями средств федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2017 года в форме федерального статистического наблюдения № 1-БЗ (инвестиции) (далее – ф. 1-БЗ (инвестиции), составил **1 844 383,1 млн. рублей** (на конец 2016 года – 1 351 235,5 млн. рублей), в том числе 1 805 301,0 млн. рублей (1 304 029,5 млн. рублей) – объекты, строительство которых продолжается, 38 892,6 млн. рублей (36 781,1 млн. рублей) – временно приостановленные (законсервированные), 189,5 млн. рублей (10 424,8 млн. рублей) – окончательно прекращенные строительством.

В ходе проведенных Счетной палатой проверок установлены **факты нарушения главными распорядителями** средств федерального бюджета и подведомственными им организациями **требований по заполнению форм федерального статистического наблюдения**, установленных приказом Росстата от 15 августа 2016 г. № 427 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством» (с изменениями), а также **факты непредставления отчетности в органы государственной статистики**, что является одной из причин отклонения показателей Росстата по объемам и количеству объектов незавершенного строительства от данных в отчете Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2017 год.

Например, в отчетности по ф. 1-БЗ (инвестиции) за 2017 год **ФАНО России, ФМБА России и Росреестра** приведена неполная информация об объектах, сведения о капитальных вложениях в отдельные объекты незавершенного строительства не

<sup>1</sup> Источник - официальный сайт Росстата gks.ru:Официальная статистика\Государство и общественные организации\ Показатели реализации государственных и федеральных целевых программ (подпрограмм)

соответствуют данным бухгалтерского учета (счет 10610 «Вложения в недвижимое имущество учреждения»). **Росрыболовством** приведены недостоверные данные о сметной стоимости строительства и объеме капитальных вложений с начала строительства по 3 объектам. Ежемесячный отчет по форме С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу» ФГУП «Нацрыбресурс» (**Росрыболовство**) в 2017 году не представлялся.

Установлены факты несоответствия отраженных в статистической отчетности данных показателям ф. 0503190.

**15.3.6.4.** По результатам проверок Счетной палаты установлено, что в 2017 году произошло **значительное увеличение объемов незавершенного строительства** у ряда главных распорядителей средств федерального бюджета.

Так, прирост объемов незавершенного строительства за 2017 год **Росавиации** составил 57 %, **Минэнерго России** - 51,5 %, **Росавтодора** - 30,9 %, **Росморречфлота** - 29,4 %, **Минтранса России** - 23,3 %, **Судебного департамента** при Верховном Суде Российской Федерации - 17,5 %, **Минсельхоза России** - 11,6 %, **ФАНО России** – 11,6 %.

По состоянию на 1 января 2018 года у отдельных главных распорядителей средств федерального бюджета в составе незавершенного строительства числятся **затраты на проектные и изыскательские работы, не востребованные для дальнейшей реализации.**

Так, в составе незавершенного строительства **Росавиации** по состоянию на 1 января 2018 года числятся затраты в сумме 1 292,5 млн. рублей по разработке в период 2011 - 2017 годов проектной документации по 18 объектам, строительство (реконструкция) которых не осуществлялось, а также планируемые к списанию с учета затраты на проектную документацию по 2 объектам в сумме 201,4 млн. рублей.

На учете **Минтранса России** и находящихся в его ведении организаций числятся затраты на разработку проектной документации и обоснований привлечения средств федерального бюджета для реализации инвестиционных проектов, которые до настоящего времени не востребованы, в объеме 1 006,8 млн. рублей. **Росморречфлота** – в объеме 467,2 млн. рублей по 13 объектам.

По состоянию на 1 января 2018 года на балансе учреждений **ФСИН России** числится проектная документация на строительство и реконструкцию объектов уголовно-исполнительной системы на общую сумму 432,9 млн. рублей (57 комплектов), разработанная за счет средств федерального бюджета в рамках «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)», с использованием которой не созданы объекты строительства (объекты незавершенного строительства) и не предполагается их дальнейшее

возведение.

В 2017 году в рамках мер по снижению количества объектов незавершенного строительства отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета планировалась и осуществлялась передача объектов незавершенного строительства в собственность субъектов Российской Федерации либо в муниципальную собственность.

Порядок передачи имущества из федеральной собственности в муниципальную собственность установлен частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которой находящееся в федеральной собственности имущество, которое может находиться в муниципальной собственности, подлежит безвозмездной передаче в муниципальную собственность в случае, если указанное имущество используется органами местного самоуправления, муниципальными унитарными предприятиями, муниципальными учреждениями для целей, установленных в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Однако, по мнению Счетной палаты, целесообразно разработать методические рекомендации по подготовке необходимых пакетов документов для оперативного принятия решений о передаче объектов незавершенного строительства между публично-правовыми образованиями.

В 2017 году главными распорядителями средств федерального бюджета осуществлялось списание капитальных вложений, а также передача объектов незавершенного строительства в государственную казну Российской Федерации.

Так, **ФАНО России** списаны капитальные вложения на общую сумму 73,4 млн. рублей по 32 объектам, приняты решения о передаче 3 объектов незавершенного строительства в муниципальную собственность и государственную казну Российской Федерации. К передаче в государственную казну Российской Федерации планируется 3 из 10 объектов незавершенного строительства **Росреестра**.

Объем незавершенного строительства **Управления делами Президента Российской Федерации** по состоянию на 1 января 2018 года составил 58 727,7 млн. рублей

(145 объектов) и снизился на 5 725,0 млн. рублей, или на 8,9 %, ввод в эксплуатацию ряда подлежавших вводу объектов не осуществлен, при этом в 2017 году и предшествующий период переданы в государственную казну Российской Федерации 40 объектов незавершенного строительства на общую сумму 3 170,7 млн. рублей.

Счетная палата отмечает, что принятие объекта в государственную казну не способствует вовлечению объекта в инвестиционный процесс.

**15.3.7. Основными причинами незавершения в установленные сроки, приостановления либо прекращения строительства или реконструкции объектов за счет средств федерального бюджета являются системные недостатки при формировании и реализации ФАИП.**

Реализация положений Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в части **вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов**, находящихся в государственной собственности, сдерживается из-за отсутствия соответствующих нормативных правовых актов.

**Минэкономразвития России**, осуществляющее функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности, а также координацию деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации ФАИП, **не в полном объеме обеспечивает исполнение указанных функций**, в том числе **в части сокращения объемов незавершенного строительства**, особенно по объектам, ранее реализуемым в рамках ФАИП.

**Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства свидетельствует о недостатках бюджетного планирования государственных инвестиций при формировании и реализации ФАИП**, создает риски удорожания объектов, в том числе за счет дополнительных расходов на консервацию или хранение недостроенных объектов.

В ФАИП включаются объекты капитального строительства **без утвержденной в установленном порядке проектной документации** и положительного заключения государственной экспертизы, объекты, по которым бюджетные ассигнования планируются одновременно на проведение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ. Допускается включение в ФАИП объектов, не готовых в соответствии с требованиями,

предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства, но **без установления ограничений** на финансирование и выполнение работ.

Кроме того, причинами срыва сроков ввода в эксплуатацию объектов являются низкий уровень подготовки и реализации проектных решений, неудовлетворительная работа подрядных организаций, отсутствие необходимых правовых актов и решений, а также отсутствие оформленных прав собственности, в том числе на земельные участки.

В соответствии с пунктом 38 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (с изменениями), Минэкономразвития России обязано представлять в Правительство Российской Федерации в сводной информации о ходе реализации ФАИП за I квартал текущего финансового года **сведения об объектах капитального строительства, ввод которых был предусмотрен, но не был осуществлен в установленные сроки в рамках реализации ФАИП в предшествующем году.**

Анализ показал, что сведения об объектах капитального строительства, ввод которых был предусмотрен, но не был осуществлен в установленные сроки в рамках реализации ФАИП в 2016 году, в составе сводной информации о ходе реализации ФАИП по итогам I квартала 2017 года, Минэкономразвития России **были представлены не в полном объеме.**

Так, конкретные причины не ввода объектов в эксплуатацию в 2016 году, а также их актуальное состояние указано в отношении 173 из 200 объектов капитального строительства, не введенных в 2016 году, сведения о которых были включены в сводную информацию, или 86,5 %. Отсутствовала информация по ряду объектов в связи с ее непредставлением МЧС России.

Согласно информации Минэкономразвития России о ходе реализации ФАИП за 2017 год порядка 49 объектов из числа не введенных в 2016 году, завершение работ по которым планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета, были включены в ФАИП на 2017 год, что составило не более четвертой части общего количества невведенных в 2016 году объектов, сведения о которых были включены в сводную информацию.

По мнению Счетной палаты, **Минэкономразвития России и главными распорядителями средств федерального бюджета надлежащий контроль за дальнейшим обеспечением ввода таких объектов в эксплуатацию утрачен.**

**15.4.** В целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, в 2017 году использовались средства **Инвестиционного фонда Российской Федерации** (далее – Инвестиционный фонд).

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 г. № 695 «О Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение» (с изменениями).

Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда на 2017 год не утверждался.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 и статьей 179<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации сводной бюджетной росписью с учетом изменений ассигнования увеличены на сумму **неиспользованных остатков** средств Инвестиционного фонда 2016 года в размере **1 011,3 млн. рублей** (в 2016 году – 2 632,2 млн. рублей).

**Росжелдор** в 2017 году осуществлял реализацию 2 транспортных инфраструктурных проектов на принципах государственно-частного партнерства при государственной поддержке за счет средств Инвестиционного фонда в размере 1 011,3 млн. рублей: «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края» и «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги».

**Кассовое исполнение** расходов по государственной поддержке общегосударственных и региональных инвестиционных проектов за счет Инвестиционного фонда в целом составило 212,8 млн. рублей, или **21 %** объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями, что значительно ниже уровня кассового исполнения данных расходов за 2016 год (1 620,9 млн. рублей, или 61,6 %). Не исполнены бюджетные назначения в сумме 798,5 млн. рублей, или 79 % (в 2016 году – 1 011,3 млн. рублей, или 38,4 %).

## **16. Межбюджетные отношения**

### **16.1. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации**

**16.1.1.** Проверка и анализ реализации полномочий Минфина России по разработке проектов методик распределения и порядка предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, по обеспечению предоставления бюджетных кредитов, по разработке прогноза консолидированного бюджета Российской Федерации, а также по организации перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации показали следующее.

В 2017 году изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусмотрено, что распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период устанавливается федеральными законами о федеральном бюджете (о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете), за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; установлены условия и сроки распределения и предоставления субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с федеральным законом о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете (заключение соглашений в течение 30 дней после вступления в силу соответствующего закона); сокращен предельный срок заключения соглашений о предоставлении субсидий (до 15 февраля текущего финансового года).

Устанавливается необходимость распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации до 1 апреля 2018 года Правительством Российской Федерации (за исключением иных межбюджетных трансфертов распределенных федеральным законом о бюджете и отдельных иных межбюджетных трансфертов); утверждены требования к предоставлению иных межбюджетных трансфертов на основании соглашений, а также к содержанию указанных соглашений.

В целях снижения долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году проведена реструктуризация задолженности бюджетов 73 субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам. На 7 лет продлен срок возврата бюджетных кредитов, предоставленных регионам в 2015 – 2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018 – 2019 годах и в 2021 – 2022 годах. В случае обеспечения субъектом Российской Федерации темпов роста в 2018 – 2019 годах налоговых и неналоговых доходов консолидированных



бюджетов не ниже темпов инфляции будет предусмотрено продление общего срока реструктуризации до 12 лет (до 2029 года).

В 2017 году создана автоматизированная система сбора реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации. На основании анализа указанных реестров за 2016 год проведена инвентаризация расходных полномочий субъектов Российской Федерации. Полученные результаты инвентаризации расходных обязательств использованы при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2018 год.

Минфином России по итогам 2016 года в 2017 году была проведена оценка качества управления региональными финансами. Согласно данным Минфина России 26 субъектам Российской Федерации присвоена I степень качества управления региональными финансами, характеризующая высокое качество управления региональными финансами, 44 субъектам Российской Федерации присвоена II степень качества управления региональными финансами, характеризующая надлежащее качество управления региональными финансами, и **15 субъектам** Российской Федерации присвоена III степень качества управления региональными финансами, характеризующая **ненадлежащее качество** управления региональными финансами. Следует отметить, что 9 субъектам Российской Федерации (из 15) присваивалась III степень качества управления региональными финансами и в 2016 году по итогам 2015 года (республикам Дагестан, Ингушетия, Марий Эл, Мордовия, Хакасия, Курганской, Орловской, Псковской областям и Еврейской автономной области). При оценке качества управления региональными финансами особое внимание уделено выполнению показателей по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и заключенных с Минфином России соглашений о предоставлении бюджетных кредитов.

**16.1.2.** В Федеральном законе № 415-ФЗ не утверждена сумма межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты), что не соответствует статье 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой законом о бюджете должен быть утвержден объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

Следует отметить, что в приложениях 31 и 32 к Федеральному закону от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконур на 2018 - 2020 годы.

Федеральным законом № 415-ФЗ расходы на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрены по 12 разделам классификации расходов (не предусмотрены по разделам «Средства массовой информации» и «Обслуживание государственного и муниципального долга») в объеме **1 599 699,9 млн. рублей**, в том числе в форме **дотаций** бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – дотации) – **728 263,4 млн. рублей**, **субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – субсидии) – **414 540,7 млн. рублей**, **субвенций** бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – субвенции) – **311 503,3 млн. рублей** и **иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – иные межбюджетные трансферты) – **145 392,5 млн. рублей**.

В 2017 году в Федеральный закон № 415-ФЗ дважды вносились изменения в части, касающейся изменения объема межбюджетных трансфертов, что свидетельствует о **недостатках бюджетного планирования указанных расходов**.

Федеральным законом № 157-ФЗ межбюджетные трансферты были увеличены на 31 115,5 млн. рублей, или на 1,9 %. Федеральным законом № 326-ФЗ межбюджетные трансферты были увеличены на 38 526,9 млн. рублей, или на 2,4 %.

С учетом внесенных изменений в Федеральный закон № 415-ФЗ объем межбюджетных трансфертов составил **1 669 342,3 млн. рублей**, что на **69 642,4 млн. рублей**, или на **4,4 %**, больше первоначально утвержденного показателя, в том числе:

по дотациям – **778 941,4 млн. рублей**, что на **50 678,0 млн. рублей**, или на **7 %**, больше первоначального показателя;

по субсидиям – **426 217,6 млн. рублей**, что на **11 676,9 млн. рублей**, или на **2,8 %**, больше первоначального показателя;

по субвенциям – **300 183,0 млн. рублей**, что на **11 320,3 млн. рублей**, или на **3,6 %**, меньше первоначального показателя;

по **иным межбюджетным трансфертам** – **164 000,3 млн. рублей**, что на **18 607,8 млн. рублей**, или на **12,8 %**, больше первоначального показателя.

По дотациям увеличены расходы федерального бюджета в части дотаций за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала на **10 000,0 млн. рублей**, что в **2 раза** больше первоначальной суммы и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – на **3 933,8 млн. рублей**, или на **31,7 %**.

Кроме того, Федеральным законом № 326-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций в объеме **36 744,2 млн. рублей**.

По субсидиям увеличены бюджетные ассигнования федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов

агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования – на 5 182,5 млн. рублей, что на 44,9 % больше первоначальной суммы; на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса – на 3 000,0 млн. рублей, или на 8,3 %; на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» – на 1 649,5 млн. рублей (указанные расходы не были предусмотрены в первоначальном бюджете); на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» – на 914,4 млн. рублей, или на 1,4 %; на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – на 707,2 млн. рублей, или на 1,2 %. При этом были уменьшены бюджетные ассигнования на возмещение затрат по созданию инфраструктуры индустриальных парков или технопарков, за исключением технопарков в сфере высоких технологий – на 1 272,5 млн. рублей, или на 29,3 % соответственно.

По субвенциям сокращение осуществлено в основном за счет уменьшения бюджетных ассигнований на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» – на 6 672,7 млн. рублей, что на 15,4 % меньше первоначальной суммы, и на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» – на 3 549,4 млн. рублей, или на 4,5 % соответственно.

По иным межбюджетным трансфертам увеличены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение дорожной деятельности – на 12 530,1 млн. рублей, что на 62,7 % больше первоначальной суммы; бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области – на 4 926,9 млн. рублей, или на 11 %, а также на выплату региональной доплаты к пенсии – на 1 000,0 млн. рублей, или на 15,6 % соответственно.

**16.1.3.** Согласно таблицам приложения № 41 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) межбюджетные трансферты распределены бюджетам субъектов

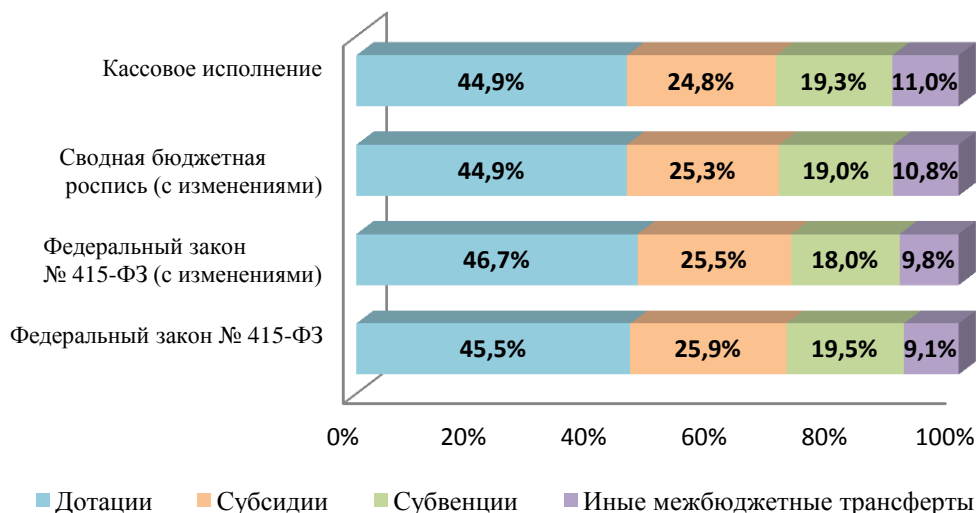
Российской Федерации на общую сумму **1 228 050,2 млн. рублей**, или **73,6 %** общего объема предоставленных межбюджетных трансфертов, что является наибольшим показателем по сравнению с предыдущими годами (в 2016 году – 65,4 %, в 2015 году – 71,9 %, в 2014 году – 68,4 %). Из указанной суммы 4 222,5 млн. рублей, или 0,3 % утверждены в качестве нераспределенного резерва для предоставления 6 видов субвенций.

В целом общая сумма распределенных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) межбюджетных трансфертов (включая трансферты, предоставленные конкретным субъектам Российской Федерации) составила **1 343 071,9 млн. рублей**, или **80,5 %** объема, предусмотренного законом, что на 7,1 процентных пункта выше показателя 2016 года (в 2016 году – 73,4 %, в 2015 году – 77,7 %, в 2014 году – 72,5 %).

Распределение оставшейся нераспределенной суммы межбюджетных трансфертов (326 270,4 млн. рублей, или 19,5 % общего объема межбюджетных трансфертов) осуществлялось нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в течение 2017 года, в основном в соответствии с утвержденными методиками исходя из принятых единых показателей, отражающих факторы, определяющие потребность в финансировании расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации.

**16.1.4.** В соответствии со **сводной бюджетной росписью** (с изменениями) расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов в 2017 году составили **1 772 505,7 млн. рублей**, что на **103 163,4 млн. рублей**, или на **6,2 %**, больше расходов, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). В том числе объем дотаций увеличен на 16 914,5 млн. рублей, или на 2,2 %, субсидий – на 21 907,7 млн. рублей, или на 5,1 %, субвенций – на 36 720,5 млн. рублей, или на 12,2 %, иных межбюджетных трансфертов – на 27 620,7 млн. рублей, или на 16,8 %.

Структура межбюджетных трансфертов в 2017 году представлена на следующей диаграмме.



**16.1.5. Кассовые расходы** на предоставление межбюджетных трансфертов в 2017 году составили **1 690 065,5 млн. рублей**, что на **20 723,2 млн. рублей**, или на **1,2 %**, больше расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на **82 440,2 млн. рублей**, или на **4,7 %**, меньше расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в 2017 году представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Утверждено:		Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	в % к показателям:	
	Федеральный закон № 415-ФЗ	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)			федерального закона (с изменениями)	сводной бюджетной росписи (с изменениями)
<b>Межбюджетные трансферты - всего</b>	<b>1 599 699,9</b>	<b>1 669 342,3</b>	<b>1 772 505,7</b>	<b>1 690 065,5</b>	<b>101,2</b>	<b>95,3</b>
в % к ВВП	1,8	1,8	1,9	1,8		
в % к общим расходам федерального бюджета	9,8	10,0	10,4	10,3		
из них:						
<b>Дотации - всего</b>	<b>728 263,4</b>	<b>778 941,4</b>	<b>795 855,9</b>	<b>758 975,9</b>	<b>97,4</b>	<b>95,4</b>
в % к ВВП	0,8	0,8	0,9	0,8		
в % к общим расходам федерального бюджета	4,5	4,7	4,7	4,6		
в % к общей сумме трансфертов	45,5	46,7	44,9	44,9		
<b>Субсидии - всего</b>	<b>414 540,6</b>	<b>426 217,6</b>	<b>448 125,3</b>	<b>419 806,2</b>	<b>98,5</b>	<b>93,7</b>
в % к ВВП	0,5	0,5	0,5	0,5		
в % к общим расходам федерального бюджета	2,6	2,5	2,6	2,6		
в % к общей сумме трансфертов	25,9	25,5	25,3	24,8		
<b>Субвенции - всего</b>	<b>311 503,3</b>	<b>300 183,0</b>	<b>336 903,5</b>	<b>326 145,6</b>	<b>108,6</b>	<b>96,8</b>
в % к ВВП	0,4	0,3	0,4	0,4		
в % к общим расходам федерального бюджета	1,9	1,8	2,0	2,0		
в % к общей сумме трансфертов	19,5	18,0	19,0	19,3		
<b>Иные межбюджетные трансферты - всего</b>	<b>145 392,5</b>	<b>164 000,3</b>	<b>191 621,0</b>	<b>185 137,8</b>	<b>112,9</b>	<b>96,6</b>
в % к ВВП	0,2	0,2	0,2	0,2		
в % к общим расходам федерального бюджета	0,9	1,0	1,1	1,1		
в % к общей сумме трансфертов	9,1	9,8	10,8	11,0		

По сравнению с 2016 годом **расходы федерального бюджета** на предоставление **межбюджетных трансфертов** **увеличились на 7,8 %** за счет дотаций (на 15,7 %) и субсидий (на 17,7 %). Вместе с тем объем субвенций снизился на 2,4 %, а иных межбюджетных трансфертов – на 16,1 %.

По отношению к ВВП расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов не изменились и остались на уровне 2016 года (1,8 %).

**Доля межбюджетных трансфертов составила 10,3 %** общих расходов федерального бюджета и увеличилась по сравнению с 2016 годом (9,5 %) на **0,8 процентного пункта**.

Информация о поквартальном исполнении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в 2017 году приведена в следующей таблице.

(проценты)

Наименование показателя	Перечисление межбюджетных трансфертов в 2017 году				
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	в том числе: декабрь
<b>Межбюджетные трансферты - всего, в том числе:</b>	<b>19,2</b>	<b>24,1</b>	<b>24,5</b>	<b>32,2</b>	<b>15,5</b>
<b>Дотации</b>	<b>25,2</b>	<b>23,3</b>	<b>23,5</b>	<b>28,0</b>	<b>12,5</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	25,8	25,5	24,4	24,2	7,5
Иные дотации	22,6	13,8	19,5	44,1	33,9
<b>Субсидии</b>	<b>7,5</b>	<b>25,7</b>	<b>24,8</b>	<b>42,0</b>	<b>23,9</b>
Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	7,6	29,1	26,1	37,2	20,0
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	0,9	12,4	23,9	62,8	38,0
Консолидированные субсидии	12,7	32,3	24,1	30,9	17,1
<b>Субвенции</b>	<b>25,2</b>	<b>26,0</b>	<b>23,1</b>	<b>25,7</b>	<b>10,6</b>
<b>Иные межбюджетные трансферты</b>	<b>10,3</b>	<b>20,5</b>	<b>30,9</b>	<b>38,3</b>	<b>17,5</b>

Наибольший объем межбюджетных трансфертов (32,2 %) перечислен субъектам Российской Федерации в IV квартале 2017 года. При этом необходимо отметить **неравномерность перечисления регионам субсидий (42 %) и иных межбюджетных трансфертов (38,3 %)**. Перечисление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в конце финансового года приводит к образованию остатков межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2017 году предоставлялись в рамках 29 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы), в том числе дотации – по 2 госпрограммам, субсидии – по 26, субвенции – по 13 и иные межбюджетные трансферты – по 14 госпрограммам. Объем расходов, перечисленных в рамках госпрограмм, составляет 1 675 236,7 млн. рублей, или 99,1 % объема межбюджетных трансфертов. По непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 14 828,8 млн. рублей, или 0,9 %.

**Распределение межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов** в 2017 году представлено в следующей таблице.

Наименование	Код раз-дела	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)		Сводная бюджетная роспись (с изменениями)		Кассовое исполнение		в % к показателям	
		млн. рублей	структура, %	млн. рублей	структура, %	млн. рублей	структура, %	федерального закона (с изменениями)	бюджетной росписи (с изменениями)
Общегосударственные вопросы	01	<b>12 704,0</b>	0,8	<b>13 923,4</b>	0,8	<b>13 212,0</b>	0,8	104,0	94,9
Национальная оборона	02	<b>2 516,0</b>	0,2	<b>2 516,0</b>	0,1	<b>2 499,9</b>	0,1	99,4	99,4

Наименование	Код раз-дела	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)		Сводная бюджетная роспись (с изменениями)		Кассовое исполнение		в % к показателям	
		млн. рублей	структура, %	млн. рублей	структура, %	млн. рублей	структура, %	федерального закона (с изменениями)	бюджетной росписи (с изменениями)
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	<b>679,1</b>	0,04	<b>679,1</b>	0,04	<b>638,7</b>	0,04	94,0	94,0
Национальная экономика	04	<b>397 154,0</b>	23,8	<b>426 555,0</b>	24,1	<b>404 919,3</b>	24,0	102,0	94,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	<b>32 938,7</b>	2,0	<b>39 485,6</b>	2,2	<b>36 802,6</b>	2,2	111,7	93,2
Охрана окружающей среды	06	<b>4 032,2</b>	0,2	<b>4 318,7</b>	0,2	<b>3 845,8</b>	0,2	95,4	89,1
Образование	07	<b>42 322,2</b>	2,5	<b>43 410,8</b>	2,4	<b>40 032,4</b>	2,4	94,6	92,2
Культура, кинематография	08	<b>6 623,7</b>	0,4	<b>7 722,7</b>	0,4	<b>6 967,2</b>	0,4	105,2	90,2
Здравоохранение	09	<b>29 949,3</b>	1,8	<b>72 529,4</b>	4,1	<b>69 679,5</b>	4,1	в 2,3 раза	96,1
Социальная политика	10	<b>306 121,4</b>	18,3	<b>309 110,0</b>	17,4	<b>298 816,5</b>	17,7	97,6	96,7
Физическая культура и спорт	11	<b>25 955,6</b>	1,6	<b>22 965,8</b>	1,3	<b>21 959,5</b>	1,3	84,6	95,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	<b>808 346,0</b>	48,4	<b>829 289,3</b>	46,8	<b>790 692,0</b>	46,8	97,8	95,3
<b>Итого</b>		<b>1 669 342,3</b>	<b>100,0</b>	<b>1 772 505,7</b>	<b>100,0</b>	<b>1 690 065,5</b>	<b>100,0</b>	<b>101,2</b>	<b>95,3</b>

Основной объем межбюджетных трансфертов приходится на **три раздела** бюджетной классификации расходов: **14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», 04 «Национальная экономика» и 10 «Социальная политика»,** общая доля которых в расходах составила **88,5 %**.

**16.1.6. Доля межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** (раздел 14) в структуре расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов увеличилась по сравнению с 2016 годом на 3,9 процентного пункта и **составила 46,8 %** (в 2016 году – 42,9 %, в 2015 году – 42,5 %, в 2014 году – 50,8 %), при этом в структуре всех расходов федерального бюджета увеличилась на 0,7 процентного пункта и составила 4,8 % (в 2016 году – 4,1 %, в 2015 году – 5,4 %, в 2014 году – 5,5 %).

**В целом по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** кассовые расходы составили **790 692,0 млн. рублей, или 97,8 %** расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и **95,3 %** показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета по разделу 14 увеличились на 17,7 %.

Данные о бюджетных ассигнованиях по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Раздел/ подраздел	Утверждено:		Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	в % к показателям:	
		Федеральным законом 415-ФЗ	Федеральным законом 415-ФЗ (с изменениями)			федерального закона (с изменениями)	бюджетной росписи (с изменениями)
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации - всего</b>	<b>1400</b>	<b>757 394,4</b>	<b>808 346,0</b>	<b>829 289,3</b>	<b>790 692,0</b>	97,8	95,3
в том числе:							
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	614 599,7	614 599,7	614 599,7	614 465,4	99,98	99,98
в % к общей сумме раздела		81,1	76,0	74,1	77,7		
Иные дотации	1402	113 663,7	164 341,7	181 256,2	144 510,5	87,9	79,7
в % к общей сумме раздела		15,0	20,3	21,9	18,3		
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	29 131,0	29 404,6	33 433,4	31 716,0	107,9	94,9
в % к общей сумме раздела		3,9	3,7	4,0	4,0		

В 2017 году изменилась структура расходов федерального бюджета по разделу 14 в сторону увеличения доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований до 77,7 % (в 2016 году – 76,4 %, в 2015 году – 71,5 %, в 2014 году – 53,9 %) и прочих межбюджетных трансфертов общего характера, удельный вес которых составил 4 % (в 2016 году – 2,4 %, в 2015 году – 4,6 %, в 2014 году – 5,1 %), за счет снижения доли иных дотаций до 18,3 % (в 2016 году – 21,2 %, в 2015 году – 23,9 %, в 2014 году – 41 %).

Минфин России являлся главным распорядителем более 96,4 % средств федерального бюджета, предусмотренных по разделу 14, и единственным распорядителем средств федерального бюджета по предоставлению дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации (подразделы 1401 и 1402). Исполнение расходов по предоставлению прочих межбюджетных трансфертов общего характера (подраздел 1403) осуществлялось 11 главными распорядителями средств федерального бюджета, из которых 6 не в полном объеме исполнили указанные расходы, предусмотренные сводной бюджетной росписью (с изменениями). Неисполненные бюджетные ассигнования в 2017 году по разделу 14 составили 38 597,3 млн. рублей, или 4,7 %.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по данному разделу сложился по Минэкономразвития России (67 %), Минобрнауки России (94,5 %), МВД России (95,7 %), Минфину России (95,3 %). Неисполненные Минфином России бюджетные назначения в 2017 году по разделу 14 составили 37 050,5 млн. рублей, или 96 % общего объема неисполненных назначений по указанному разделу.



**16.1.7. Кассовые расходы** на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации **дотаций** составили **758 975,9 млн. рублей**, или **97,4 %** расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и **95,4 %** показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета по дотациям увеличились на 102 811,6 млн. рублей, или на 15,7 %.

В 2017 году бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконуру предоставлено 12 дотаций. Из них по 10 дотациям кассовые расходы исполнены в полном объеме (100 %).

В общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации доля дотаций увеличилась по сравнению с 2016 годом на 3 % и составила 44,9 % (в 2016 году – 41,9 %, в 2015 году – 40,6 %, в 2014 году – 48,2 %).

Информация об исполнении в 2017 году расходов по дотациям, предоставляемым бюджетам субъектов Российской Федерации, представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	% исполнения	Неисполненные назначения
<b>Дотации, всего</b>	<b>778 941,4</b>	<b>795 855,9</b>	<b>758 975,9</b>	<b>95,4</b>	<b>36 880,0</b>
в том числе:					
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	614 599,7	614 599,7	614 465,4	99,98	- 134,3
Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы	40 000,0	40 000,0	39 998,5	99,996	- 1,5
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	16 350,4	20 650,4	20 650,4	100,0	
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала	20 000,0	20 000,0	20 000,0	100,0	
Дотация в целях обеспечения сбалансированности бюджета Республики Крым	18 653,4	18 653,4	18 653,4	100,0	
Дотация в целях обеспечения сбалансированности бюджета Чеченской Республики	16 406,9	16 406,9	16 406,9	100,0	
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		12 614,5	12 614,5	100,0	
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований	9 449,4	9 449,4	9 449,4	100,0	
Дотация в целях обеспечения сбалансированности бюджета города федерального значения Севастополя	5 165,4	5 165,4	5 165,4	100,0	
Дотации на содержание объектов инфраструктуры города Байконура, связанных с арендой космодрома Байконур	1 224,2	1 224,2	1 224,2	100,0	
Дотации бюджету Приморского края в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень	294,5	294,5	294,5	100,0	
Дотации бюджету Мурманской области в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Мурманск	53,4	53,4	53,4	100,0	
Дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций	36 744,2	36 744,2			- 36 744,2

Основная доля дотаций предоставлена на выравнивание бюджетной обеспеченности (81 % общего объема дотаций), на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы субъектов Российской Федерации и г. Байконура (5,3 %), на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации включая дотации за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации (4,4 %).

**16.1.7.1.** Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) утверждено распределение на 2017 год **дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности** 72 субъектам Российской Федерации в сумме **614 599,7 млн. рублей** (в 2016 году - 71 субъекту в сумме 514 599,7 млн. рублей, в 2015 году – 71 субъекту в сумме 487 711,2 млн. рублей, в 2014 году – 72 субъектам в сумме 439 771,9 млн. рублей). По сравнению с 2016 годом объем указанной дотации был увеличен на 100 000,0 млн. рублей, или на 19,4 % (в 2016 году объем указанных дотаций к 2015 году был увеличен на 5,5 %).

В 2017 году дотация предусмотрена Ярославской области (571,6 млн. рублей), которой в 2016 году указанная поддержка не предоставлялась. Объем дотации увеличен 61 субъекту Российской Федерации, из них наибольшее увеличение сложилось в Красноярском крае – в 3 раза, Липецкой области – в 1,9 раза, Астраханской области – в 1,8 раза, бюджетам 10 субъектов Российской Федерации дотации уменьшены, из них Республике Коми – в 2 раза, Республике Мордовия – в 1,5 раза, Республике Крым – на 17,2 %.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации распределяются между субъектами Российской Федерации с целью выравнивания финансовых возможностей органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении своих полномочий.

Определение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (исходя из необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации) и распределение указанных дотаций между субъектами Российской Федерации осуществлялись в соответствии с единой методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1505) (далее – Методика). В 2017 году согласно Методике при расчете объема дотаций региональным бюджетам уточнены подходы к расчету налогового потенциала по акцизам на алкогольную продукцию, а также учитывались объемы расходов

на компенсацию выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по налогу на прибыль организаций.

Во исполнение пункта 10 статьи 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации 72 субъекта Российской Федерации, являющиеся в 2017 году получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, заключили соглашения с Минфином России об условиях предоставления и использования дотации, а также о мерах ответственности за невыполнение субъектами Российской Федерации данных обязательств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1506 (далее – постановление № 1506) утверждены требования к указанным соглашениям, а также предусмотрены меры, направленные на снижение уровня дотационности и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, выполнение показателей экономического развития регионов в 2017 году и мер бюджетной консолидации. Меры ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации установленных обязательств по результатам выполнения регионами обязательств в 2017 году будут применяться в 2018 году в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам анализа представленных Минфином России данных о выполнении субъектами Российской Федерации условий указанных соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, **выявлены следующие нарушения.**

**Не выполнено условие об обеспечении роста налоговых и неналоговых доходов** консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за 2017 год по сравнению с аналогичными показателями 2016 года (в сопоставимых условиях) **12 субъектами** Российской Федерации: Республикой Дагестан (снижение составило 24,2 %), Кабардино-Балкарской Республикой (20,7 %), Чукотским автономным округом (15 %), Курганской областью (10,8 %), Томской областью (10,6 %), Новгородской областью (7,2 %), Магаданской областью (6,7 %), Республикой Карелия (5,4 %), Тамбовской областью (4,4 %), Республикой Саха (Якутия) (4,2 %), Республикой Северная Осетия – Алания (3,6 %), Смоленской областью (2,8 %).

Кроме того, Республикой Дагестан **не выполнено условие об утверждении до 1 июля 2017 года плана** по отмене с 1 января 2018 года установленных субъектом Российской Федерации расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям

органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Объем дотации, предоставленной Республике Дагестан в 2017 году, составил 52 419,9 млн. рублей.

Пермским краем **не выполнено обязательство** по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и на рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта, в части утверждения до 1 июля 2017 года высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации плана по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) и обеспечения вступления в силу законов субъекта Российской Федерации, направленных на реализацию указанного плана, до 1 декабря 2017 года. Объем дотации, предоставленной Пермскому краю в 2017 году, составил 4 795,0 млн. рублей.

**В 4 субъектах** (Республика Карелия, Новгородская область, Республика Дагестан, Пермский край), допустивших **неисполнение взятых на себя обязательств**, произошла смена высших должностных лиц, вследствие чего согласно пункту 6 Постановления № 1506 они **освобождены от ответственности** за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств по соглашению.

**Кассовые расходы** на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации составили **614 465,4 млн. рублей**, или **99,98 %** расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Неисполнение бюджетных ассигнований в 2017 году связано с **сокращением лимитов** бюджетных обязательств по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности по решениям Минфина России (2 приказа) бюджетам Республики Хакасия (на 98,0 млн. рублей) и Костромской области (на 36,3 млн. рублей) в соответствии с пунктом 5 статьи 130 и статьи 306<sup>8</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации на общую сумму **134,3 млн. рублей** в связи с превышением по итогам 2016 года **предельного объема дефицита** бюджета субъекта Российской Федерации, установленного пунктом 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, и превышением **предельного объема государственного долга** субъекта Российской Федерации, установленного пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате выравнивания уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2017 году **дифференциация доходов 10 наиболее и 10 наименее финансово-обеспеченных субъектов** Российской Федерации с учетом предоставления дотаций сократилась с **5,7 до 2,6 раз**.

**16.1.7.2.** Федеральным законом № 415-ФЗ дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов первоначально утверждены в сумме 12 416,6 млн. рублей. Федеральным законом № 157-ФЗ указанные дотации были увеличены на 3 933,8 млн. рублей, или на 31,7 %, и составили **16 350,4 млн. рублей**. Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью (с изменениями), **составили 20 650,4 млн. рублей**, что на 4 300,0 млн. рублей, или на 26,3 %, больше утвержденного объема (увеличение по сравнению с первоначально утвержденным объемом составило 8 233,8 млн. рублей, или 66,3 %).

**Распределение** между субъектами Российской Федерации **дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов** в общей сумме 20 650,4 млн. рублей **осуществлялось** в соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 415-ФЗ на основании 4 распоряжений Правительства Российской Федерации (от 23 февраля 2017 г. № 346-р, от 18 июля 2017 г. № 1517-р, от 11 ноября 2017 г. № 2507-р, от 19 декабря 2017 г. № 2865-р), а также распоряжения Президента Российской Федерации от 17 декабря 2017 г. № 438-рп **в отсутствие методики**, предусмотренной пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 231).

Счетной палатой неоднократно отмечался указанный факт.

В 2017 году распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2017 г. № 438-рп Минфину России из резервного фонда Президента Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования для предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации бюджету Республики Дагестан в размере 3 200,0 млн. рублей и бюджету Новгородской области в размере 1 100,0 млн. рублей.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации № 231 предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на основании отдельных поручений и указаний Президента Российской Федерации осуществляется в соответствии с соглашением, заключаемым Минфином России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Минфином России соглашения о предоставлении указанных дотаций с Республикой Дагестан и Новгородской областью не заключались.

**Кассовые расходы по дотации на поддержку мер по обеспечению**

**сбалансированности бюджетов** составили **20 650,4 млн. рублей**, или 100 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями) (в 2016 году – 63 155,8 млн. рублей, или 99,99 %, в 2015 году – 52 705,2 млн. рублей, или 100 %, в 2014 году – 165 924,4 млн. рублей, или 99,8 %).

**16.1.7.3.** В 2017 году в сводную бюджетную роспись внесены изменения в связи с выделением бюджетных ассигнований **из резервного фонда Правительства Российской Федерации** на предоставление бюджетам 25 субъектов Российской Федерации **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов** в объеме **12 614,5 млн. рублей**.

Перечисление указанных дотаций осуществлялось в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 5 июля 2017 г. № 1427-р и от 25 ноября 2017 г. № 2619-р на сумму 11 579,7 млн. рублей (бюджетам 23 субъектов Российской Федерации), от 10 июля 2017 г. № 1461-р и от 22 ноября 2017 г. № 2578-р на общую сумму 534,8 млн. рублей (бюджету Ростовской области), от 14 января 2018 г. № 2258-р на сумму 500,0 млн. рублей (бюджету г. Севастополя).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2578-р принято решение о предоставлении из резервного фонда Правительства Российской Федерации дотации бюджету Ростовской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в объеме 259,2 млн. рублей на оказание помощи в обеспечении жилыми помещениями гражданам, пострадавшим в ходе чрезвычайной ситуации (пожара) 21 августа 2017 года в г. Ростове-на-Дону.

Однако выделение бюджетных ассигнований в связи с чрезвычайной ситуацией **не из резервного фонда** Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий **освобождает субъекты Российской Федерации от обязательного представления обоснований объемов запрашиваемых средств**.

Кассовые расходы по дотации на **поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации** составили **12 614,5 млн. рублей**, или 100 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписи (с изменениями).

**16.1.7.4.** **Общий объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (включая дотации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации)** в 2017 году составил **33 264,9 млн. рублей**, что в **2,7 раза больше** первоначально утвержденного объема.

Счетной палатой неоднократно **отмечались факты значительного увеличения в течение финансового года объемов дотаций** на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (за 2016 год – в 1,4 раза, за 2015 год – в 1,4 раза и за 2014 год – в 7,9 раза).

**16.1.7.5. Кассовые расходы** по дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы составили **39 998,5 млн. рублей**, что на 1,5 млн. рублей, или на 0,004 %, меньше расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). Неисполнение бюджетных ассигнований на 1,5 млн. рублей связано с применением мер бюджетного принуждения в соответствии с пунктом 5 статьи 130, пунктом 3 статьи 306<sup>4</sup>, статьей 306<sup>8</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с превышением по итогам 2016 года Ненецким автономным округом предельного объема дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, установленного пунктом 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (приказ Минфина России от 29 августа 2017 г. № 627).

**16.1.7.6. В нарушение пункта 7** Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в случае несоблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий их предоставления, утвержденного приказом Минфина России от 12 ноября 2007 г. № 105н, **изменения в сводную бюджетную роспись**, предусматривающие сокращение лимитов бюджетных обязательств по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета в связи с несоблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий их предоставления на основании приказов Минфина России от 29 августа 2017 г. № 627, № 628, № 629 по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (на сумму 134,3 млн. рублей) и дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (на сумму 1,5 млн. рублей) **не вносились**.

**16.1.7.7.** Федеральным законом № 326-ФЗ предусмотрено предоставление дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций в объеме 36 744,2 млн. рублей. Указанные средства были предусмотрены на предоставление нового вида дотаций в целях поощрения в очередном финансовом году субъектов Российской Федерации, обеспечивающих прирост поступлений в федеральный бюджет 2 % налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, в 2017 году. В 2017 году кассовое исполнение не осуществлялось.

**16.1.8. Кассовые расходы** на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации **субсидий** составили **419 806,2 млн. рублей**, или **98,5 %** расходов, утвержденных

Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и **93,7 %** показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Объем указанных субсидий приходится на три вида расходов классификации расходов: 521 «субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме 158 852,1 млн. рублей (37,8 % общего объема субсидий)», 522 «субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 114 379,0 млн. рублей (27,3 %) и 523 «консолидированные субсидии» – 146 575,1 млн. рублей (34,9 %).

По сравнению с 2016 годом расходы на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий увеличились на 17,7 % (в 2016 году по сравнению с 2015 годом общий объем субсидий снизился на 10,9 %).

В общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, доля субсидий составила 24,8 % и по сравнению с 2016 годом увеличилась на 2,1 процентного пункта.

В 2017 году из федерального бюджета было предоставлено бюджетам субъектов Российской Федерации **78 субсидий** (в 2016 году – 97, в 2015 году – 94, в 2014 году – 92).

**16.1.8.1. Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и их исполнение по разделам классификации расходов** в 2017 году представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Код раздела	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	в % к показателям		
					федерального закона (с изменениями)	бюджетной росписи (с изменениями)	2016 года
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	679,1	679,1	638,7	94,1	94,1	79,0
Национальная экономика	04	245 544,4	258 118,5	242 387,7	98,7	93,9	104,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	32 938,7	39 485,6	36 802,6	111,7	93,2	в 2,4 раза
Охрана окружающей среды	06	4 027,8	4 314,3	3 841,7	95,4	89,0	в 3 раза
Образование	07	41 968,5	38 110,0	34 753,9	82,8	91,2	94,4
Культура, кинематография	08	6 123,7	6 813,5	6 075,0	99,2	89,2	в 1,9 раза
Здравоохранение	09	18 120,3	24 003,3	22 049,8	121,7	91,9	134,4
Социальная политика	10	36 618,6	36 780,8	35 867,7	97,9	97,5	102,8
Физическая культура и спорт	11	12 608,8	13 579,7	12 680,7	100,6	93,4	в 1,8 раза
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	27 587,7	26 240,3	24 708,4	89,6	94,2	в 2,8 раза
<b>Субсидии - всего</b>		<b>426 217,6</b>	<b>448 125,3</b>	<b>419 806,2</b>	<b>98,5</b>	<b>93,7</b>	<b>117,7</b>



Основной объем субсидий (57,7 %) приходится на **раздел** классификации расходов бюджетов – **04 «Национальная экономика»**.

По сравнению с 2016 годом отмечается снижение кассовых расходов на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий по двум разделам: 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 21 % и 07 «Образование» – на 5,6 %. Наибольший рост отмечается по разделам: 06 «Охрана окружающей среды» в 3 раза, 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – в 2,8 раза, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в 2,4 раза, 08 «Культура и кинематография» – в 1,9 раза и 11 «Физическая культура и спорт» - в 1,8 раза.

**16.1.8.2.** Основной объем субсидий исполнен в рамках 26 госпрограмм и составляет 411 792,3 млн. рублей, или 98,1 % общего объема межбюджетных субсидий, в рамках непрограммных направлений деятельности – 8 013,9 млн. рублей, или 1,9 % общего объема субсидий.

При этом 79,9 % общего объема субсидий приходится на 6 госпрограмм: «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» (36 % общего объема субсидий в рамках госпрограмм; «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (13,7 %), «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» (13 %), «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы (7 %); «Социальная поддержка граждан» (5,4 %); «Развитие транспортной системы» (4,8 %).

Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации **по госпрограммам** в 2017 году представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование государственной программы Российской Федерации	Федеральный закон 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	Объем неисполнения	в % к показателям		
					федерального закона (с изменениями)	бюджетной росписи (с изменениями)	2016 года
Госпрограмма развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы	154 539,7	158 507,6	151 303,6	-7 204,0	97,9	95,5	95,6
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	55 167,9	60 415,5	57 703,7	-2 711,8	104,6	95,5	в 4,1 раза
Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 г.	65 351,2	62 395,5	54 510,3	-7 885,2	83,4	87,4	в 2,6 раза
Развитие образования на 2013 - 2020 годы	29 658,7	30 039,6	29 421,0	-618,6	99,2	97,9	99,2
Социальная поддержка граждан	22 536,8	23 435,1	22 838,9	-596,2	101,3	97,5	92,8

Наименование государственной программы Российской Федерации	Федеральный закон 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	Объем неисполнения	в % к показателям		
					федерального закона (с изменениями)	бюджетной росписи (с изменениями)	2016 года
Развитие транспортной системы	18 324,0	22 834,5	20 018,6	-2 815,9	109,2	87,7	в 1,6 раза
Развитие здравоохранения	10 230,8	17 377,7	16 146,4	-1 231,3	в 1,6 раза	92,9	126,5
Развитие физической культуры и спорта	12 491,3	13 462,2	12 568,7	-893,5	100,6	93,4	в 1,8 раза
Развитие культуры и туризма на 2013 - 2020 годы	8 701,2	9 275,8	8 526,4	-749,4	98,0	91,9	139,9
Экономическое развитие и инновационная экономика	7 614,6	7 691,5	7 513,5	-178,0	98,7	97,7	64,7
Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года	6 717,8	6 376,2	6 178,2	-198,0	92,0	96,9	76,0
Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года	5 565,6	5 565,6	5 560,4	-5,2	99,9	99,9	66,4
Воспроизводство и использование природных ресурсов	5 141,4	5 362,5	4 850,1	-512,4	94,3	90,4	97,8
Охрана окружающей среды на 2012 - 2020 годы	4 259,9	4 588,3	4 078,1	-510,2	95,7	88,9	в 3 раза
Доступная среда на 2011 - 2019 годы	2 882,5	2 882,5	2 861,6	-20,9	99,3	99,3	109,8
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	3 075,9	3 075,9	2 771,4	-304,5	90,1	90,1	137,2
Информационное общество (2011 - 2020 годы)	1 264,2	1 264,2	1 005,0	-259,2	79,5	79,5	в 1,9 раза
Энергоэффективность и развитие энергетики	1 000,0	956,7	956,7		95,7	100,0	
Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы		546,2	546,2			100,0	
Реализация государственной национальной политики	506,3	506,3	498,7	-7,6	98,5	98,5	
Содействие занятости населения	300,0	642,5	495,2	-147,3	в 1,7 раза	77,1	20,1
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	457,4	457,4	429,1	-28,3	93,8	93,8	16,5
Развитие науки и технологий на 2013 - 2020 годы	403,8	390,0	356,4	-33,6	88,3	91,4	
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013 - 2020 годы	270,0	270,0	260,2	-9,8	96,4	96,4	
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	228,1	221,8	209,6	-12,2	91,9	94,5	
Развитие рыбохозяйственного комплекса	372,5	327,6	184,3	-143,3	49,5	56,3	69,3
<b>Итого</b>	<b>417 061,6</b>	<b>438 868,7</b>	<b>411 792,3</b>	<b>-27 076,4</b>	<b>98,7</b>	<b>93,8</b>	<b>119,8</b>

В 2017 году отмечается низкое исполнение субсидий, предоставленных из федерального бюджета в рамках реализации мероприятий госпрограмм «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (56,3 %), «Содействие занятости населения» (77,1 %), «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» (79,5 %), «Энергоэффективность и развитие энергетики» (87,3 %), «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» (87,4 %), «Развитие транспортной системы» (87,7 %), «Охрана окружающей среды на 2012 - 2020 годы» (88,9 %).

При этом необходимо отметить, что низкий уровень исполнения субсидий отдельных госпрограмм был отмечен и в 2016 году («Развитие рыбохозяйственного комплекса» (67,2 %), «Развитие транспортной системы» (73,7 %), «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» (80,2 %), «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года» (80,4 %), «Содействие занятости населения» (83,5 %), «Охрана окружающей среды на 2012 - 2020 годы» (84,4 %).

По сравнению с 2016 годом расходы на предоставление субсидий бюджетам субъектам Российской Федерации увеличились по 10 госпрограммам, из них существенное увеличение расходов отмечено по госпрограммам «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – в 4,1 раза, «Охрана окружающей среды на 2012 - 2020 годы» – в 3 раза, «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» – в 2,6 раза, «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» - в 1,9 раза.

Одновременно кассовые расходы на предоставление межбюджетных субсидий уменьшились по сравнению с показателями 2016 года по госпрограммам «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 83,5 %, «Содействие занятости населения» – на 79,9 %, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – на 35,3 %, «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» – на 33,6 %, «Развитие рыбохозяйственного комплекса» – на 30,7 %.

**16.1.8.3. Кассовые расходы федерального бюджета на предоставление субсидий на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы,** составили **151 303,6 млн. рублей**, что на 7 204,0 млн. рублей, или на 4,5 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные межбюджетные трансферты уменьшились на 4,4 %.

Основной объем кассовых расходов на предоставление указанных субсидий (94,6 %) приходится на Минсельхоз России в сумме 143 082,8 млн. рублей, или 95,9 % показателя предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями), а также на Росавтодор – 7 927,1 млн. рублей, или 88,3 % и Минкультуры России – 293,7 млн. рублей, или 98,3 %.

В целях реализации задачи по предоставлению субъектам Российской Федерации большей самостоятельности при использовании субсидий, выделяемых в рамках указанной госпрограммы, федеральный бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован с учетом укрупнения субсидий, предоставляемых из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку сельского хозяйства. Так, в рамках субсидии на содействие достижения целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (далее – АПК) консолидированы 26 видов субсидий.

В результате принятых мер по консолидации субсидий по Минсельхозу России межбюджетные трансферты в форме субсидий предусмотрены по 7 видам (в 2016 году – по 41), из них 4 вида – консолидированные субсидии.

**Основными причинами неисполнения расходов федерального бюджета на государственную поддержку и развитие сельского хозяйства по Минсельхозу России (6 144,9 млн. рублей) являются следующие:**

**планирование расходов с нераспределенным между субъектами Российской Федерации резервом средств федерального бюджета** (субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК (неисполнение составило – 669,7 млн. рублей (4,2 %), нераспределенный резерв – 323,6 млн. рублей), субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК (неисполнение составило – 4 819,0 млн. рублей (8,1 %), нераспределенный резерв – 4 545,4 млн. рублей);

**отсутствие потребности у сельхозтоваропроизводителей** по отдельным видам субсидий (субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК – исполнение расходов составило 91,9 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями); субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» (на развитие общеобразовательных организаций) – 65,7 %; субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК – 99,6 %);

**непредставление соответствующего пакета документов** инвесторами для получения субсидии; **досрочное погашение кредитов; несоответствие пакета документов, представленных сельхозтоваропроизводителями, требованиям** нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих предоставление субсидий (субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК – 91,9 %; субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК – 99,6 % соответственно).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

**16.1.8.3.1. Контроль** за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий и других обязательств, установленных в соглашениях, Минсельхозом России осуществлялся в 2017 году не в полной мере.

Так, субъектами Российской Федерации **не выполнены обязательства** в части **достижения показателей результативности** использования субсидий, установленные в соглашениях о предоставлении субсидий, в том числе субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК – 69 субъектами Российской Федерации; субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве – 8 субъектами Российской Федерации; субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК – 2 субъектами Российской Федерации; субсидий на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства – 31 субъектом Российской Федерации; субсидий на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» – 1 субъектом Российской Федерации; субсидий на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» – 12 субъектами Российской Федерации.

**16.1.8.3.2.** В отдельных случаях Минсельхозом России были нарушены требования в части передачи полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов территориальным органам Федерального казначейства, установленные правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Так, Минсельхозом России в 2017 году переданы полномочия получателя средств по двум видам субсидий, предоставленным за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (на повышение продуктивности в молочном скотоводстве и на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК), при этом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 января 2017 г. № 47-р<sup>1</sup> передача полномочий по указанным субсидиям не предусмотрена.

**16.1.8.3.3.** В 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлялись бюджетные ассигнования на оказание иной финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по одному и тому же виду субсидий решения Правительства Российской Федерации об оказании иной финансовой помощи субъектам Российской Федерации принимались в ряде случаев одновременно с утверждением распределения субсидий между регионами в результате внесения изменений в федеральный закон о бюджете, при этом объем субсидий на оказание иной финансовой

---

<sup>1</sup> Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 января 2017 г. № 47-р утвержден перечень межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на которые не распространяются положения абзацев первого и второго части 7 статьи 10 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

помощи соотносился с объемом нераспределенного резерва субсидий, подлежащего перечислению в резервный фонд.

Так, по субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК первоначально установленный Федеральным законом № 415-ФЗ объем субсидий (58 842,9 млн. рублей) был распределен между регионами в полном объеме (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 января 2017 г. № 136-р). Федеральным законом № 326-ФЗ объем бюджетных ассигнований был увеличен на 707,2 млн. рублей и составил 59 550,1 млн. рублей. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 2941-р<sup>2</sup> между регионами распределено 55 004,7 млн. рублей, нераспределенный резерв составил 4 545,4 млн. рублей (7,6 %). Анализ показал, что указанный нераспределенный резерв образовался за счет сокращения субсидий по 39 субъектам Российской Федерации. Одновременно распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 2942-р дополнительно предоставлены бюджетные ассигнования на субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 3 689,2 млн. рублей.

В течение 2017 года расходы по субсидиям на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК, а также на приобретение техники и оборудования увеличивались дважды (Федеральным законом № 157-ФЗ – на 2 250,0 млн. рублей, Федеральным законом № 326-ФЗ – на 2 932,5 млн. рублей). Распределение указанной субсидии между регионами с учетом нераспределенного резерва утверждалось трижды:

распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 г. № 122-р – на сумму 11 530,9 млн. рублей, из них не распределено 876,2 млн. рублей. При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1068-р указанный нераспределенный резерв (876,2 млн. рублей) был перечислен в резервный фонд Правительства Российской Федерации;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2017 г. № 2130-р – на сумму 12 617,1 млн. рублей, из них не распределено 287,6 млн. рублей;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 2943-р – на сумму 15 549,6 млн. рублей, из них не распределено 323,7 млн. рублей.

Одновременно 26 декабря 2017 года было дополнительно предоставлено из резервного фонда Правительства Российской Федерации на указанные цели (распоряжение Правительства Российской Федерации № 2944-р) 280,4 млн. рублей 10 субъектам Российской Федерации.

---

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 января 2017 г. № 136-р утратило силу.

**16.1.8.3.4.** Положительная динамика сокращения остатков межбюджетных трансфертов в рамках госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, наметившаяся к 2016 году, в 2017 году не сохранилась. По Минсельхозу России в 2017 году отмечается значительный рост объема неиспользованных субъектами Российской Федерации остатков субсидий на оказание государственной поддержки сельского хозяйства (с 183,4 млн. рублей до 945,0 млн. рублей), из которых за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации приходится 909,2 млн. рублей (или 22,9 % общего объема субсидий на оказание государственной поддержки сельского хозяйства за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации).

Неиспользованные субъектами Российской Федерации остатки в основном образовались по субсидиям, предоставленным в конце финансового года (в декабре 2017 года) по решениям Правительства Российской Федерации. При этом Минсельхозом России межбюджетные трансферты, источником предоставления которых являлись средства резервного фонда Правительства Российской Федерации, исполнены в полном объеме (за исключением субсидий, предоставленных Кабардино-Балкарской Республике (распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июня 2017 г. № 1173-р).

Так, по субсидиям на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 2942-р) субъектами Российской Федерации не перечислено сельхозтоваропроизводителям 905,1 млн. рублей, или 24,5 % (из них Воронежской областью 837,2 млн. рублей, Республикой Марий Эл – 40,6 млн. рублей, Курской областью – 27,4 млн. рублей); по субсидиям, связанных с возмещением части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК, а также на приобретение техники и оборудования (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 2944-р) – 4,0 млн. рублей, или 4 % (Омской областью).

**16.1.8.3.5.** В 2017 году переход к распределению межбюджетных трансфертов исключительно законом о федеральном бюджете не завершен. Так, приложением № 41 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) утверждено распределение субсидий между субъектами Российской Федерации на государственную поддержку и развитие сельского хозяйства на сумму 58 310,7 млн. рублей, или 40 % утвержденного федеральным законом объема субсидий на указанные цели (по Минсельхозу России).

При этом значительный объем бюджетных ассигнований распределяется на основании актов Правительства Российской Федерации – 86 747,4 млн. рублей (без учета средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации). В течение года

отмечается увеличение объема субсидий, утвержденного правовыми актами Правительства Российской Федерации, но нераспределенного между субъектами Российской Федерации (с 876,2 млн. рублей до 4 869,1 млн. рублей). Наличие нераспределенного резерва в конце финансового года способствует образованию неисполненных бюджетных ассигнований.

**16.1.8.3.6.** Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета **Росавтодором** по субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» (88,3 %), предоставленной 49 субъектам Российской Федерации на строительство дорог межрегионального значения общего пользования. В результате 15 субъектами Российской Федерации не достигнуты показатели по вводу автомобильных дорог в соответствии с заключенными соглашениями в объеме 222,2 км.

Установлено несоблюдение 7 субъектами Российской Федерации условий софинансирования из регионального бюджета при использовании предоставленных субсидий в сумме 50,8 млн. рублей.

Так, правительством Республики Башкортостан в нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии и пункта 3 Правил предоставления указанных субсидий, утвержденных в приложении 8 к постановлению Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598, перечислено из регионального бюджета на реализацию мероприятий программы 377,4 млн. рублей (39,4 % объема финансирования мероприятия) вместо предусмотренных 439,6 млн. рублей (40,9 %). Аналогичные факты установлены при использовании субсидий в республиках Бурятия, Марий Эл, Забайкальском крае, Кировской, Воронежской и Ленинградской областях.

Следует отметить, что в 2016 году Счетной палатой также отмечались факты несоблюдения 10 субъектами Российской Федерации условий софинансирования из регионального бюджета при использовании предоставленных субсидий в сумме 259,5 млн. рублей, из них указанное нарушение второй год подряд наблюдается в Забайкальском крае.

**Росавтодором не в полной мере осуществлен контроль**, предусмотренный соглашениями о предоставлении субсидии, за соблюдением субъектами Российской Федерации условий софинансирования из регионального бюджета при использовании предоставленных субсидий.

**16.1.8.4.** **Кассовые расходы на предоставление субсидий на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», составили 57 703,7 млн. рублей, что на 2 711,8 млн. рублей, или на 4,5 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).** По



сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на предоставление субъектам Российской Федерации субсидий увеличились в 4,1 раза.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минстроем России не на должном уровне исполнялись полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Выявлены факты **отсутствия в заключенных соглашениях Минстроем России с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных условий и обязательств**, которые предусмотрены в соответствующих порядках, а также заключение дополнительного соглашения после окончания срока действия основного соглашения.

Так, в нарушение подпункта «з» пункта 7 Правил предоставления субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2014 г. № 255<sup>3</sup>, Минстроем России заключено соглашение с Правительством Хабаровского края о предоставлении указанной субсидии, которое не содержит порядка внесения изменений в график перечисления субсидий, а также положений о контроле за исполнением графика.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2017 г. № 1171-р Минстроем России заключено дополнительное соглашение к соглашению от 17 февраля 2017 г. с администрацией Волгоградской области о предоставлении субсидии на завершение строительства объекта «Подводный переход через р. Волгу основного и резервного напорных коллекторов в Центральном районе г. Волгограда (строительство)» (далее - объект) только 25 сентября 2017 года. Согласно Графику выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства (приложение № 6 к соглашению в редакции дополнительного соглашения от 25 сентября 2017 года) срок ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом установлен в июле 2017 года. При этом на дату заключения дополнительного соглашения обязательства, гарантированные администрацией Волгоградской области, по завершению

---

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2014 г. № 255 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов».

строительства объекта в июле 2017 года уже были выполнены. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 7 июля 2017 года.

**16.1.8.5. Кассовые расходы на предоставление субсидий на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»** (включая средств резервного фонда Правительства Российской Федерации) составили **54 510,3 млн. рублей**, что на 7 885,2 млн. рублей, или на 12,6 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на предоставление субъектам Российской Федерации субсидий увеличились в 2,6 раза.

Основной объем бюджетных ассигнований (91,6 %) приходится на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации. Кассовые расходы, которые составили 49 944,2 млн. рублей, что на 7 728,9 млн. рублей, или на 13,4 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Всего в 2017 году Минэкономразвития России заключено 25 соглашений о предоставлении указанной субсидии (из них 14 соглашений с Республикой Крым и 11 соглашений с г. Севастополь) и 60 дополнительных соглашений (в том числе 3 дополнительных соглашения к соглашениям 2015 и 2016 годов). Из 11 объектов, срок ввода в эксплуатацию которых планировался в 2017 году, ни один из объектов в эксплуатацию не введен (4 объекта введено в январе - марте 2018 года). Шесть объектов не введены в эксплуатацию в связи с прогнозируемым превышением сметной стоимости. Отставания от графика производства работ от 3 до 9,5 месяцев отмечается по остальным объектам.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № 1465-р Минэкономразвития России выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году бюджетные ассигнования в размере 331,1 млн. рублей для предоставления субсидий бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года». В нарушение пункта 2 указанного распоряжения, согласно которому внесение изменений в заключенные с органами государственной власти Республики Крым и г. Севастополя соглашения о предоставлении указанной субсидии необходимо осуществить **в месячный срок** со дня вступления в силу распоряжения, Минэкономразвития России внесены изменения в соглашения 7 и 10 ноября 2017 года, то есть **с нарушением установленного срока** на 86 и 89 дней соответственно.

**В нарушение пункта 12** Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее - Правила № 999),<sup>4</sup> Минэкономразвития России внесены изменения в соглашение о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету г. Севастополя на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», согласно которым увеличен срок реализации мероприятия «Подготовка документов территориального планирования и градостроительного зонирования г. Севастополя» с 2017 года на 2018 год, в отсутствии исключений, указанных в пункте 12 Правил № 999.

**В нарушение пункта 10** Правил № 999 Минэкономразвития России заключены 10 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя, в которых **значения показателей результативности** использования субсидии **не соответствуют** значениям целевых показателей и индикаторов ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

Также Минэкономразвития России **не был осуществлен надлежащий контроль** за обеспечением субъектами **достижения значений показателей результативности** исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в результате из 133 объектов капитального строительства, в целях софинансирования которых субсидии были предоставлены в 2016 – 2017 годах с плановым сроком ввода в эксплуатацию в 2017 году, по состоянию на 1 января 2018 года введено в эксплуатацию только 10 объектов (или 7,5 %).

**16.1.8.6. Кассовые расходы на предоставление субсидий на мероприятия в рамках госпрограммы «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы составили 29 421,0 млн. рублей**, что на 618,6 млн. рублей, или на 2,1 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные субсидии уменьшились на 0,8 %.

Основной объем бюджетных ассигнований в рамках указанной госпрограммы приходится на **субсидии на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях**

<sup>4</sup> Пунктом 12 Правил № 999 установлено, что внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, **не допускается, за исключением** случаев, если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, изменения значений целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации, а также в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.

(24 402,2 млн. рублей, или 82,9 % общего объема субсидий на развитие образования). Кассовые расходы указанных субсидий в 2017 году исполнены на 97,6 %.

В 2017 году в ходе контрольного мероприятия<sup>5</sup> установлена недостоверность расчетов, произведенных Минобрнауки России при определении размера субсидии (расчет субсидий в 2016 - 2017 годах производился без учета ряда коэффициентов). В результате в 2017 году 28 регионов получили завышенные субсидии, 29 – заниженные (в 2016 году 36 регионов – завышенные, 20 – заниженные).

В целях выполнения представления Счетной палаты,<sup>6</sup> направленного в Минобрнауки России по результатам контрольного мероприятия, внесены изменения в Правила предоставления и распределения указанной субсидии,<sup>7</sup> в части учета реальной потребности в создании новых мест в общеобразовательных организациях при распределении субсидии субъекта Российской Федерации.

**В нарушение пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку реализации мероприятий ФЦП развития образования на 2016 - 2020 годы** (постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2015 г. № 497, приложение № 6), согласно которому субсидии предоставляются по результатам отбора на софинансирование мероприятий региональных программ в соответствии с порядком отбора, установленным Минобрнауки России, по состоянию на 1 января 2018 года порядок отбора не разработан.

**16.1.8.7. Кассовые расходы на предоставление субсидий на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан», составили 22 838,9 млн. рублей, что на 596,2 млн. рублей, или на 2,5 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).** По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на предоставление субъектам Российской Федерации субсидий уменьшились на 7,2 %.

**Неисполнение расходов в основном связано с субсидиями на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений** в сумме 471,9 млн. рублей, или 6,7 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью

<sup>5</sup> Контрольное мероприятия «Проверка реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в 2016 году, а также порядка предоставления и распределения субсидий на реализацию указанных мероприятий в 2017 году» в Минобрнауки России.

<sup>6</sup> Представление Счетной палаты Российской Федерации от 20 сентября 2017 г. № 12-203/12-04.

<sup>7</sup> Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря № 1642 (приложение №3).

(с изменениями) (из них за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенных бюджету Забайкальского края, – 111,9 млн. рублей, или 57,5 %).

Основными причинами неисполнения расходов по информации Минобрнауки России являются: признание аукционов несостоявшимися, что влечет изменения в планы-графики закупок и объявление повторных конкурсных процедур; нарушение застройщиками (поставщиками) сроков исполнения заключенных контрактов; отсутствие достаточного количества предложений благоустроенного жилья, отвечающего установленным требованиям, на вторичном рынке жилья и другие.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Из 84 субъектов Российской Федерации, с которыми Минобрнауки России в 2017 году заключило соглашения о предоставлении **субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений**, плановое значение показателя результативности не достигнуто двумя субъектами: Забайкальский край (план – 264 человека, факт – 158 человек) и Республика Тыва (план - 163 человека, факт – 34 человека). Минобрнауки России подготовлены расчеты о применении в отношении указанных регионов бюджетных мер принуждения. Рассчитанный объем средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет, составляет 6,0 млн. рублей и 11,2 млн. рублей соответственно. Согласно данным, полученным от Минобрнауки России, соответствующая информация направлена в Минфин России (письмо Минобрнауки России от 13 апреля 2018 г. № ВП-1002-18).

Минтрудом России **в нарушение пункта 19** Правил № 999 и условий Соглашения о предоставлении **субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации**, заключенного с Правительством Новгородской области, **не направлялось требование о возврате субсидии** (части субсидии) за невыполнение условий соглашения (несоблюдение Графика выполнения мероприятий). В результате в 2017 году при фактическом 100 % освоении средств федерального бюджета (42,4 млн. рублей перечислены подрядной организации) реконструкция объекта государственной собственности Новгородской области - автономное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» не завершена. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию на момент окончания проверки не получено в связи с предписанием контролирующих и надзорных органов.

**В нарушение пункта 10** Правил № 999 и **пункта 13** Правил предоставления **субсидий** из федерального бюджета в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» госпрограммы «Социальная поддержка граждан» **на**

**софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации**, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296, Минтрудом России заключено соглашение с Правительством Удмуртской Республики, которое **не содержит показателя результативности** использования субсидии и его значения, предусмотренного указанной госпрограммой.

**16.1.8.8. Кассовые расходы** федерального бюджета на предоставление **субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)»** составили **20 018,6 млн. рублей**, что на 2 815,9 млн. рублей, или на 12,3 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные субсидии увеличились в 1,6 раза.

В 2017 году из федерального бюджета субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» предоставлены 16 субъектам Российской Федерации, из них 5 субъектам Российской Федерации в сумме 9 326,0 млн. рублей на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации. При этом субъектами Российской Федерации не обеспечен ввод в эксплуатацию 6,1 км автомобильных дорог в рамках реализации программных мероприятий, а также Волгоградской областью не введено 13,7 км дорог, предусмотренных к вводу программой подготовки к чемпионату мира по футболу.

Следует отметить, что значительный объем субсидий на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации 5 292,3 млн. рублей, или 56,8 % годового объема, предоставлен Росавтодором регионам в IV квартале 2017 года, из них в декабре – 3 164,1 млн. рублей (33,9 %).

**16.1.8.9. Кассовые расходы** на предоставление **субсидий на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения»**, составили **16 146,4 млн. рублей**, что на 1 231,3 млн. рублей, или на 7,1 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные цели увеличились на 26,5 %.

Низкое кассовое исполнение связано в основном с неполным исполнением бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы «Развитие здравоохранения»** (86 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями), что обусловлено в основном с предоставлением субсидии в конце 2017 года. Так, в IV квартале 2017 года

Минздравом России перечислено субъектам Российской Федерации 54,7 % годового объема указанных субсидий.

В 2017 году Минздраву России были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 3 300,0 млн. рублей на предоставление субсидий 34 субъектам Российской Федерации **на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации**. Кассовое исполнение составило 3 299,6 млн. рублей, или 99,9 % утвержденного объема.

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представленных в ходе контрольного мероприятия, показал, что в ряде субъектов Российской Федерации в региональных программах на момент их отбора отсутствовали мероприятия по оказанию медицинской помощи в экстренной форме с использованием санитарной авиации (Республика Калмыкия, Омская область)<sup>8</sup>. Изменения в региональные программы указанных субъектов Российской Федерации были внесены только в феврале 2017 года, после утверждения распределения на 2017 год указанной субсидии (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 г. № 126-р).

**16.1.8.10. Кассовые расходы на предоставление субсидий на мероприятия в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» составили 12 568,7 млн. рублей**, что на 893,5 млн. рублей, или на 6,6 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные субсидии увеличились в 1,8 раза.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

**В нарушение пункта 10** Правил № 999 Минспортом России заключено соглашение о предоставлении субсидии на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта, с Правительством г. Севастополя, которое **не содержит значения показателей результативности** исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия («единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в результате использования субсидии (человек)» и «уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии (проценты)»).

Также в нарушение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 1080-р Минспорт России не внес изменения в соглашение с

<sup>8</sup> В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294 (приложение № 8).

Правительством г. Севастополя в части установления значений целевых показателей эффективности.

По итогам 2017 года Минспортом России проведена оценка результативности использования субсидий из федерального бюджета на строительство и реконструкцию 4 спортивных объектов отдельных субъектов Российской Федерации (Республика Карачаево-Черкессия, Республика Тыва, Республика Алтай, Калужская область), в соответствии с которой отмечено недофинансирование объектов капитального строительства за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации (в равных долях) республиками Алтай и Тыва и не достижение показателей результативности использования субсидий во всех регионах, кроме Республики Алтай.

В нарушение условий заключенных с Минспортом России соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета отдельными субъектами Российской Федерации не соблюдались (от 1 до 294 дней) сроки предоставления отчетов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и о достижении значений показателей результативности (республики Тыва, Крым и Алтай, а также Калужская, Орловская и Тамбовская области).

**16.1.8.11. Кассовые расходы на предоставление субсидий на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках госпрограммы «Развитие культуры и туризма на 2013 - 2020 годы», составили 8 526,4 млн. рублей, что на 749,4 млн. рублей, или на 8,1 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные субсидии увеличились на 39,9 %.**

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

**Минкультуры России не обеспечено принятие мер по возврату средств из бюджетов Псковской, Нижегородской и Омской областей в доход федерального бюджета, предусмотренных пунктами 16 - 19 Правил № 999 в связи с нарушением указанными регионами обязательств по достижению значений показателей результативности предоставления субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, а также в связи с необеспечением исполнения графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества, установленных соглашениями.**

Согласно соглашениям, заключенным Ростуризмом с субъектами Российской Федерации, о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие



**внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации»** внесение изменений в графики перечисления субсидий осуществляется на основании письменных мотивированных обращений субъектов Российской Федерации, которые при внесении изменений в указанные графики не всегда представлялись. При этом внесение изменений в графики перечисления субсидий повлияло на неисполнение бюджетных ассигнований (97,9 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По Ростуризму кассовые расходы в IV квартале 2017 года составили 45,2 %.

Также Ростуризмом не на должном уровне осуществлялся контроль за созданием туристско-рекреационных кластеров. В 2017 году из подлежащих вводу 30 объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров фактически введено в эксплуатацию 22 объекта (73,3 % предусмотренного количества).

**16.1.8.12. Кассовые расходы на предоставление субсидий на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика»,** составили **7 513,5 млн. рублей**, что на 178,0 млн. рублей, или на 2,3 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные субсидии уменьшились на 35,3 %.

Основной объем (98,4 %) указанных расходов приходится на **субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства**, кассовое исполнение которых составило 7 394,3 млн. рублей, или 98,5 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Не в полном объеме использовали предоставленные субсидии 18 из 82 субъектов Российской Федерации, получивших средства федерального бюджета в 2017 году, что связано с отсутствием заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства на выполнение отдельных мероприятий; неисполнением поставщиком 2 контрактов на поставку оборудования, а также в связи с принятием Администрацией Приморского края решения о нецелесообразности создания и развития инжиниринговых центров за счет бюджетных средств (в субъекте имеется аналогичный центр).

С 2017 года указанные субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, отобранных в порядке и на условиях, установленных Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, на реализацию мероприятий государственных программ (подпрограмм) субъектов

Российской Федерации и (или) муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, согласованных с комиссией по рассмотрению и согласованию мероприятий субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии (далее – Комиссия)<sup>9</sup>.

По результатам анализа протокола заседания Комиссии от 16 января 2017 г. № 1 отмечается согласование объемов финансирования в полном объеме при неустановленных значениях показателей.

Так, Удмуртской Республикой представлены паспорта двух мероприятий («создание и (или) развитие центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» и «создание и развитие центров поддержки предпринимательства»), в которых по двум показателям из пяти установлены нулевые значения. В то же время Удмуртской Республике в полном объеме предоставлены запрашиваемые суммы субсидии из федерального бюджета (6,0 млн. рублей и 7,5 млн. рублей соответственно).

Также установлено, что Минэкономразвития России согласовало предоставление субсидии на 2017 год на реализацию мероприятия при недостижении показателей аналогичного мероприятия в 2016 году.

Так, Тверской области в 2016 году выделена субсидия из федерального бюджета в размере 0,8 млн. рублей на создание многофункциональных центров для бизнеса (далее – МФЦ), которая не использована в полном объеме. В 2017 году заявка Тверской области в размере 9,0 млн. рублей на создание МФЦ удовлетворена в полном объеме.

По результатам анализа достижения значений показателей результативности за 2017 год по состоянию на 1 января 2018 года в соответствии с отчетами, представленными субъектами Российской Федерации в Минэкономразвития России, установлено, что при неполном использовании субъектами Российской Федерации федеральных и региональных средств показатели, установленные в соглашениях, перевыполняются.

Данные факты свидетельствуют о необходимости повышения качества прогнозирования значений плановых показателей результативности предоставления указанной субсидии.

При этом по 176 (22,1 %) из 798 показателей, предусмотренных в соглашениях с 82 субъектами Российской Федерации, в 61 субъекте Российской Федерации фактические значения превышают плановые более чем в 2 раза. Аналогичная ситуация отмечалась и в 2016 году. В 2017 году не достигнуто значение только 12 показателей (1,5 % от

---

<sup>9</sup> Указанная Комиссия образована приказом Минэкономразвития России от 16 января 2017 г. № 7

798 показателей) по 4 субъектам Российской Федерации (Камчатский край, Красноярский край, Свердловская область, Ярославская область).

**16.1.8.13. Кассовые расходы** на предоставление субсидий на мероприятия по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского округа, составили **6 178,2 млн. рублей**, что на 198,0 млн. рублей, или на 3,1 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные субсидии снизились на 24 %.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по итогам 2017 года республиками Кабардино-Балкария, Ингушетия, Дагестан и Чеченской Республикой не обеспечена реализация инвестиционных проектов в соответствии с утвержденными графиками выполнения мероприятий по соглашениям, заключенным с Минкавказом России, о предоставлении субсидии в 2017 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. При этом в 2017 году указанными регионами бюджетные ассигнования использованы в полном объеме.

**16.1.8.14. Кассовые расходы** на предоставление субсидий на реализацию мероприятий ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года составили **5 560,4 млн. рублей**, что на 5,2 млн. рублей, или на 0,1 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные субсидии уменьшились на 33,6 %.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Минэкономразвития России **не в полной мере обеспечило выполнение условие пункта 16** Правил № 999, направив требование Правительству Калининградской области о возврате в федеральный бюджет средств в связи с недостижением Калининградской областью значений показателей результативности использования субсидий только в сентябре 2017 года, в результате возврат указанных средств в федеральный бюджет осуществлен Калининградской областью позже установленного срок (до 1 июня 2017 года) на 5,5 месяцев.

**В нарушение пункта 8 (1)** Правил № 999 Минэкономразвития России дополнило перечень объектов капитального строительства, в целях софинансирования которых предоставляется указанная субсидия, новым объектом, уменьшив при этом объем финансового обеспечения мероприятия по строительству другого объекта, реализация которого не была завершена (разрешение на ввод в эксплуатацию объекта получено только 30 марта 2018 года).

**16.1.8.15. Кассовые расходы на предоставление субсидий на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах»** составили **4 553,7 млн. рублей**, что на 505,5 млн. рублей, или на 10 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные субсидии уменьшились на 8,2 %. Низкое кассовое исполнение сложилось в связи с невыполнением обязательств подрядными организациями (Республика Алтай), а также с погодными условиями (Самарская область).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

**Росводресурсами ненадлежащим образом осуществлялся контроль** за соблюдением субъектами Российской Федерации **условий предоставления субсидий** и других обязательств, установленных в соглашениях.

Так, в нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий на финансирование реализации мероприятия в ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах», заключенных Росводресурсами в 2017 году с субъектами Российской Федерации, **не обеспечено достижение значений показателей результативности** по следующим направлениям:

по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидация бесхозяйных гидротехнических сооружений – 7 субъектами Российской Федерации;

по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов, утративших способность к самоочищению, предотвращению истощения водных объектов, ликвидации их засорения и загрязнения – 2 субъектами Российской Федерации;

по строительству, реконструкции объектов инженерной защиты и берегоукрепления – 8 субъектами Российской Федерации.

**16.1.8.16. Кассовые расходы на предоставление субсидий на возмещение затрат по созданию инфраструктуры промышленных парков или технопарков, за исключением технопарков в сфере высоких технологий** в рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», составили **2 771,4 млн. рублей**, что на 304,5 млн. рублей, или на 9,9 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные субсидии увеличились на 50,6 %.

Неисполнение расходов, по информации Минпромторга России, связано с особенностями планирования и мониторинга размера НДС, который фактически

уплачивается резидентом в течение года, и внешнеэкономическими условиями, влияющими на деятельность резидентов индустриальных парков и промышленных технопарков.

Низкое исполнение расходов свидетельствует о завышенной оценке субъектами Российской Федерации ожидаемых поступлений федеральных налогов и таможенных пошлин, уплаченных резидентами индустриального парка или технопарка, указанных в утвержденных главами регионов паспортах комплексных инвестиционных проектов.

Следует отметить, что на 2018 год объем бюджетных ассигнований предусмотрен в сумме 3 191,3 млн. рублей, что на 419,9 млн. рублей, или на 15,2 %, больше объема указанных субсидий, предоставленных в 2017 году.

В ходе проверки соглашений, заключенных Минпромторгом России с субъектами Российской Федерации на предоставление указанных субсидий, установлено, что в ряде случаев **в плановые значения сводных показателей вносились существенные изменения**, которые затем использовались при формировании отчета об их достижениях<sup>10</sup>.

В соответствии с пунктом 23.3 Правил отбора субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков, промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1119 (далее – Правила № 1119), субъект Российской Федерации вправе не чаще одного раза в год обратиться к ответственному исполнителю с мотивированным заявлением о внесении изменений в паспорт комплексного инвестиционного проекта, представленный в составе заявки на возмещение затрат.

В целях реализации проекта по созданию индустриального парка «Масловский» между Минпромторгом России и Воронежской областью заключено соглашение от 23 июня 2016 г. Дополнительным соглашением от **30 марта 2018 г. № 3 скорректированы плановые значения** сводных показателей за весь период реализации проекта, которые были включены в отчет о достижении плановых значений сводных показателей.

В результате согласно отчету о достижении плановых значений сводных показателей по состоянию на 1 января 2018 года показатели исполнены на 100 % и более, так как при его формировании в качестве плановых использовались скорректированные **30 марта 2018 года значения**. В то же время **до корректировки из 11 значений показателей по 9 показателям**

---

<sup>10</sup> Подпунктом «е» пункта 4.3.2 соглашений о реализации проектов по созданию индустриальных парков и технопарков, заключенных Минпромторгом России с субъектами Российской Федерации, предусмотрено представление в Минпромторг России не позднее 1 апреля отчетов о достижении плановых значений сводных показателей паспорта проекта по созданию индустриального парка (технопарка), значений показателей консолидированного прогноза и об исполнении обязательств по соглашению.

**не достигнуты** (достижение от 2,4 % до 65,9 %), по одному показателю уровень достижения составил 100 %.

Аналогичная ситуация сложилась по другим субъектам Российской Федерации: Тульская область (индустриальный парк «Узловая»), Калужская область (создание и развитие индустриальных парков «Ворсино» и «Рава»).

Таким образом, целесообразно рассмотреть вопрос о **внесении изменений** в пункт 23.3 Правил № 1119 в части **определения периода**, в течение которого субъект Российской Федерации вправе не чаще одного раза в год обратиться к ответственному исполнителю с мотивированным заявлением о внесении изменений в паспорт комплексного инвестиционного проекта (финансовый год), а также **порядка применения значений плановых показателей** при формировании годового отчета о достижении плановых значений сводных показателей паспорта проекта по созданию индустриального парка (технопарка), значений показателей консолидированного прогноза и об исполнении обязательств по соглашению.

**16.1.8.17. Кассовые расходы на предоставление субсидий на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»** составили **1 726,6 млн. рублей**, что на 110,7 млн. рублей, или на 6 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями), в том числе по Минстрою России - 1 190,7 млн. рублей, или 98,9 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями), Минприроды России - 341,4 млн. рублей, или 85,1 %, Росводресурсам - 194,5 млн. рублей, или 83,8 %.

Низкое исполнение расходов обусловлено длительностью передачи в собственность Иркутской области карт-накопителей отходов ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (Минприроды России); подготовкой решения Президента Российской Федерации об определении единственного исполнителя для реализации мероприятий в части ликвидации последствий деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (Минприроды России); экономией по результатам проведения конкурсных процедур (Росводресурсы).

Следует отметить, что значительный объем указанных субсидий – 1 385,6 млн. рублей, или 80,3 % годового объема, предоставлен субъектам Российской Федерации в IV квартале 2017 года, из них в декабре – 1 123,4 млн. рублей, или 65,1 % (в том числе по Минстрою России – 82,9 % и 67,1 % соответственно, по Минприроды России – 91,6 % и 82,6 %, по Росводресурсам – 43,8 % и 22 %), что обусловлено поздним внесением изменений в ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной

территории на 2012 - 2020 годы» (постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2017 г. № 1366, от 9 декабря 2017 г. № 1508).

**16.1.8.18. Кассовые расходы на предоставление субсидии на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках госпрограммы «Информационное общество (2011-2020 годы)», составили 1 005,0 млн. рублей, что на 259,2 млн. рублей, или на 20,5 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные субсидии увеличились в 1,9 раза.**

Неисполнение расходов связано с субсидиями:

**бюджету Красноярского края на софинансирование мероприятий в области информационно-коммуникационных и телекоммуникационных технологий для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске** (неисполнение составило 22,6 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованный остаток в объеме 98,8 тыс. рублей Красноярским краем в доход федерального бюджета в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года не перечислен;

**на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий** (14,7 %) в связи с экономией по итогам проведения конкурсных процедур; невыполнением работ исполнителем; обеспечения за счет средств бюджета Республики Крым мероприятия по популяризации получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде в 2017 году.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2017 году на основании данных Росстата значения показателей результативности субсидии на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий, установленные соглашениями, не достигнуты в 9 субъектах Российской Федерации.

Так, значение показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме», которое в 2017 году должно составлять 60 %, не достигнуто: в Республике Дагестан (38,3 %); Республике Крым (41,4 %); Чеченской Республике (54 %); Пермском крае (48,4 %); Брянской области (54,4 %); Иркутской области (54,5 %); Кемеровской области (45,7 %); Новосибирской области (51,9 %); Тверской области (40 %). Объем средств, подлежащий возврату субъектами Российской Федерации в доход федерального бюджета в 2018 году в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидий, составил 1,4 млн. рублей.

Фактические расходы из средств бюджетов субъектов Российской Федерации составили 110,0 млн. рублей, или 98,5 % запланированного объема (111,4 млн. рублей).

**В нарушение пункта 16** Правил № 999 возврат в доход федерального бюджета из бюджетов субъектов Российской Федерации субсидии, предоставленной в 2016 году на поддержку региональных проектов, в связи с недостижением субъектами Российской Федерации значений показателей результативности субсидии осуществлялся с нарушением срока. В доход федерального бюджета в 2017 году перечислены средства в размере 3,3 млн. рублей, из них 2,6 млн. рублей с нарушением срока.

**16.1.8.19. Кассовые расходы на предоставление субсидий на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»** составили **356,1 млн. рублей**, что на 0,01 млн. рублей, или на 0,004 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные субсидии увеличились на 78 %.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минэкономразвития России из федерального бюджета бюджету Республики Карелия предоставлена субсидия на софинансирование мероприятий ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» при отсутствии заявки субъекта Российской Федерации на ее перечисление, что является несоблюдением соглашения о предоставлении указанной субсидии.

**16.1.8.20. Кассовые расходы на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства** в рамках госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» составили **184,3 млн. рублей**, что на 143,3 млн. рублей, или на 43,7 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на указанные субсидии уменьшились на 30,7 %.

Причинами низкого исполнения субсидий являются отсутствие кредитного договора у инвестора на строительство установки замкнутого водоснабжения для выращивания индустриальной аквакультуры (Калужская область), а также досрочное погашение заемщиком полученного кредита (Мурманская область).

Распределение субсидий между субъектами Российской Федерации **Росрыболовством** было сформировано без учета требования о передаче полномочия по отбору инвестиционных проектов с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации, установленного начиная с 2017 года Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на



возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 (приложение № 5) (далее – Правила № 314), и без учета изменения остатков ссудной задолженности по кредитным договорам, которые были перезаключены или прекратили свое действие в связи с досрочным погашением в предыдущем году.

Кроме того, показатели результативности использования субсидий, предусмотренные Правилами № 314 и соглашениями с субъектами Российской Федерации, в ряде случаев недостаточно объективно характеризуют их использование. Так, несмотря на неполное освоение Калужской областью представленных из федерального бюджета субсидий (18,5 %) показатели результативности согласно отчету выполнены.

**16.1.8.21.** Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год предусмотрены 25 главным распорядителям, сводной бюджетной росписью (с изменениями) - 26 главным распорядителям.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в 2017 году в разрезе 26 главных распорядителей бюджетных средств представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	Объем неисполнения	% исполнения к показателям	
					сводной бюджетной росписи (с изменениями)	2016 года
<b>Субсидии</b>	<b>426 217,6</b>	<b>448 125,3</b>	<b>419 806,2</b>	<b>-28 319,1</b>	<b>93,7</b>	<b>117,7</b>
в том числе:						
Минсельхоз России	145 916,9	149 227,7	143 082,9	-6 144,8	95,9	93,2
Минэкономразвития России	76 329,2	73 492,4	65 485,4	-8 007,0	89,1	в 1,8 раза
Минстрой России	57 713,1	63 813,0	60 787,0	-3 026,0	95,3	в 3 раза
Минобрнауки России	37 027,9	37 572,9	36 439,2	-1 133,7	97,0	93,5
Росавтодор	29 093,0	34 260,5	30 387,8	-3 872,7	88,7	90,0
Минтруд России	18 228,7	18 942,8	18 797,6	-145,2	99,2	92,6
Минздрав России	12 414,8	19 561,7	18 291,0	-1 270,7	93,5	123,8
Минспорт России	12 491,3	13 462,2	12 568,7	-893,5	93,4	в 1,8 раза
Минэнерго России	9 800,0	9 756,7	8 513,7	-1 243,0	87,3	70,3
Минкультуры России	5 563,5	6 138,1	5 499,0	-639,1	89,6	в 2,4 раза
Росводресурсы	5 373,5	5 594,6	5 044,6	-550,0	90,2	99,9
Ростуризм	3 372,3	3 372,3	3 301,0	-71,3	97,9	91,7
Минпромторг России	3 075,9	3 075,9	2 771,4	-304,5	90,1	119,4
Минкавказ России	3 200,0	2 858,4	2 700,0	-158,4	94,5	в 6,6 раз
Минприроды России	2 816,5	2 796,8	2 638,3	-158,5	94,3	в 60,8 раза
Минкомсвязь России	1 264,2	1 264,2	1 005,0	-259,2	79,5	в 1,9 раза
Рособрнадзор	540,0	540,0	540,0		100,0	в 1,9 раза

Наименование	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	Объем неисполнения	% исполнения к показателям	
					сводной бюджетной росписи (с изменениями)	2016 года
Роструд	300,0	642,5	495,2	-147,3	77,1	23,1
ФАДН России	467,7	467,7	460,2	-7,5	98,4	126,6
МЧС России	457,4	457,4	429,1	-28,3	93,8	87,9
МВД России	221,8	221,8	209,6	-12,2	94,5	65,5
Росрыболовство	372,5	327,6	184,3	-143,3	56,3	69,3
Росмолодежь	64,9	64,9	64,9		100,0	23,1
Росреестр	48,5	107,3	48,5	-58,8	45,3	11,0
Росгидромет		41,9	41,9		100,0	
Росархив	64,0	64,0	20,0	-44,0	31,3	20,0

Анализ уровня кассового исполнения по субсидиям в разрезе главных распорядителей бюджетных средств по сравнению с показателями, предусмотренными сводной бюджетной росписью (с изменениями), показывает, что **низкий уровень исполнения (менее 90 %)** сложился по следующим главным распорядителям бюджетных средств: **Росархиву** – 31,3 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями), **Росреестру** – 45,3 %, **Росрыболовству** – 56,3 %, **Роструд**у – 77,1 %, **Минкомсвязи России** – 79,5 %, **Минэнерго России** – 87,3 %, **Росавтодору** – 88,7 %, **Минкультуры России** – 89,6 %, **Минэкономразвития России** – 89,1 %.

В полном объеме в 2017 году предоставлены субсидии Рособннадзором, Росгидрометом, Росмолодежью.

Следует отметить, что низкий уровень исполнения по отдельным главным распорядителям бюджетных средств был отмечен и в 2016 году (Росрыболовству – 67,2 %, Росреестру – 77,5 %, Минкомсвязи России – 80,2 %, Роструду – 84,1 %, Росавтодору – 84,9 %, Минэкономразвития России – 86,9 %, Минкультуры России – 89,6 %).

По сравнению с 2016 годом расходы на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий увеличились по 12 главным распорядителям. Наибольшее увеличение расходов по субсидиям наблюдается по Минприроды России – в 60,8 раза, Минкавказу России – 6,6 раза, Минстрою России – 3 раза, Минкультуры России – 2,4 раза. При этом по Росреестру расходы на предоставление субсидий снизились на 89 %, Росархиву – на 80 %, Роструду и Росмолодежи на 76,9 %.

**16.1.8.22.** Пунктом 3 статьи 10 Федерального закона № 415-ФЗ установлено, что до **1 февраля 2017 года** Правительством Российской Федерации должно быть утверждено **распределение субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год (за исключением субсидий, распределение которых утверждено приложением 41 к Федеральному закону № 415-ФЗ, а также **субсидий на возмещение фактически осуществленных расходов** бюджетов субъектов Российской Федерации).

Пунктом 20 постановления Правительства Российской Федерации № 1551 установлено, что главным распорядителям средств федерального бюджета как получателям средств федерального бюджета **не позднее 1 марта 2017 года** необходимо **заключить** с высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации **соглашения** о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

В целях реализации подпункта «б» пункта 6 части 5 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1068-р объем резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличен **на 8 248,1 млн. рублей** за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2017 год на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым **на 1 февраля отсутствуют акты** Правительства Российской Федерации, устанавливающие распределение указанных субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации (2 600,1 млн. рублей), и (или) **на 1 марта 2017 года отсутствуют соглашения**, заключенные между главными распорядителями средств федерального бюджета, осуществляющими предоставление указанных субсидий, и органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации (5 648,0 млн. рублей), в том числе за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Минэкономразвития России (3 461,4 млн. рублей), Минстрою России (2 837,9 млн. рублей), Минсельхозу России (878,7 млн. рублей), Росавтодору (398,7 млн. рублей), Минкавказу России (341,6 млн. рублей), Роструду (96,7 млн. рублей), Росводресурсам (82,2 млн. рублей), Росрыболовству (44,9 млн. рублей), Минэнерго России (43,3 млн. рублей), Минобрнауки России (30,5 млн. рублей), Минприроды России (19,7 млн. рублей), ФАДН России (8,9 млн. рублей), Минкультуры России (3,5 млн. рублей).

Одновременно в 2017 году в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие предоставление из резервного фонда Правительства Российской Федерации межбюджетных субсидий в объеме 17 313,3 млн. рублей, исполнение по которым составило 15 485,3 млн. рублей, или 89,4 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Необходимо отметить неравномерность перечисления субсидий субъектам Российской Федерации: в I квартале 2017 года – 31 640,0 млн. рублей (7,5 % общего перечисленного за 2017 год объема субсидий), во II квартале 2017 года – 107 771,7 млн. рублей (25,7 %), в III квартале 2017 года – 104 123,7 млн. рублей (24,8 %), в IV квартале 2017 года – 176 270,7 млн. рублей (42 %), из них в декабре 2017 года – 100 328,4 млн. рублей, или 23,9 % общего объема субсидий.

Также анализ показал, что 8 из 26 главных распорядителей бюджетных средств (30,8 %) наибольший объем (более 50 %) субсидий перечислили в регионы в IV квартале

2017 года (Росгидромет – 100 %, Роструд – 97 %, Минкомсвязь России – 96 %, МЧС России – 90,1 %, Минприроды России – 81 %, Минспорт России – 64,3 %, Минэкономразвития России – 63,2 %, Росархив – 50 %).

**16.1.9.** Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на предоставление **субвенций** утверждены в объеме **300 183,0 млн. рублей**. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования были увеличены на 36 720,5 млн. рублей, или на 12,2 %, и составили **336 903,5 млн. рублей**.

В соответствии с внесением изменений в сводную бюджетную роспись предусмотрены бюджетные ассигнования на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в объеме 34 272,1 млн. рублей; на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в объеме 1 878,2 млн. рублей; бюджету Республики Крым на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, землеустройства, государственного мониторинга земель, а также функций государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 40,2 млн. рублей.

**Кассовые расходы** на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации **субвенций** составили **326 145,6 млн. рублей**, или **108,6 %** расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и **96,8 %** показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями), из них в рамках 13 госпрограмм перечислено 323 624,7 млн. рублей, или 99,2 % общего объема субвенций.

По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на предоставление субвенций уменьшились на 2,4 %.

Данные об объеме субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в 2008 – 2017 годах приведены на следующей диаграмме.



В общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, доля субвенций составила 19,3 % и по сравнению с 2016 годом уменьшилась на 2 процентных пункта.

В 2017 году из федерального бюджета были предоставлены бюджетные ассигнования по **29 субвенциям** (в 2016 году – 30, в 2015 году – 27, в 2014 году – 21).

**Распределение субвенций** бюджетам субъектов Российской Федерации и их исполнение по разделам классификации расходов в 2017 году представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Код раздела	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	в % к показателям		
					федерального закона (с изменениями)	бюджетной росписи (с изменениями)	2016 года
Общегосударственные вопросы	01	11 165,3	11 165,3	10 913,2	97,7	97,7	100,7
Национальная оборона	02	2 516,0	2 516,0	2 499,9	99,4	99,4	99,8
Национальная экономика	04	24 291,9	24 981,8	24 505,8	100,9	98,1	102,8
Охрана окружающей среды	06	4,4	4,4	4,1	93,7	93,7	105,1
Здравоохранение	09	119,7	34 272,1	33 624,7	в 280,8 раза	98,1	103,9
Социальная политика	10	262 085,7	263 963,9	254 597,8	97,1	96,5	96,2
<b>Субвенции – всего</b>		<b>300 183,0</b>	<b>336 903,5</b>	<b>326 145,6</b>	<b>108,6</b>	<b>96,8</b>	<b>97,6</b>

Основной объем субвенций (78,1 %) приходится на **раздел** классификации расходов бюджетов – **10 «Социальная политика»** (14 субвенций).

По сравнению с 2016 годом отмечается снижение кассовых расходов на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций по разделам

10 «Социальная политика» – на 3,8 % и 02 «Национальная оборона» – на 0,2 %. Наибольший рост расходов отмечается по разделам 06 «Охрана окружающей среды» на – 5,1 % и 09 «Здравоохранение» – на 3,9 %.

**16.1.9.1. Кассовые расходы на предоставление субвенций в рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан»** составили **203 756,5 млн. рублей**, что на 8 473,3 млн. рублей, или на 4 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

**Неисполненные назначения** сложились в основном по бюджетным ассигнованиям на предоставление **субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан**, которые составили **6 562,2 млн. рублей**, или **6 %** показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По информации Минтруда России, остаток субвенций образовался в связи с отсутствием потребности у субъектов Российской Федерации в данных средствах с учетом фактически начисленной платы за жилищно-коммунальные услуги гражданам отдельных категорий, установленных федеральным законодательством, и снижением численности получателей льгот.

Счетной палатой неоднократно указывалось **на необходимость совершенствования порядка определения реальной потребности субъектов Российской Федерации в межбюджетных трансфертах социального характера путем более точного расчета численности их получателей.**

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В нарушение сроков, установленных Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура (не позднее 15 октября текущего финансового года), Минтрудом России принимались решения о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации средств из нераспределенного резерва по обращениям субъектов Российской Федерации, направленным в Минтруд России после 15 октября 2017 года.

Так, с нарушением сроков были приняты решения (в декабре 2017 года) о предоставлении из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)**, на общую сумму **165,3 млн. рублей** (нарушение пунктов 10 и 11 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 г. № 893); **субвенций на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную**

службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81 ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» на общую сумму 7,3 млн. рублей (нарушение пунктов 7 и 8 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 97).

Следует отметить, что 23 июня 2018 года внесены изменения в Правила предоставления субвенций, предусматривающие возможность субъектам Российской Федерации обращаться в Минтруд России с просьбой о выделении средств нераспределенного резерва в течение всего года.

**16.1.9.2. Кассовые расходы на предоставление субвенции на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения» составили 36 112,1 млн. рублей, что на 417,7 млн. рублей, или на 1,1 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).**

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В 2017 году общее уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субвенций на социальные выплаты безработным гражданам составило 10 484,7 млн. рублей, или 22,3 % первоначально утвержденной суммы в федеральном бюджете, из них уменьшены бюджетные ассигнования Минфину России – на 3 812,0 млн. рублей (указанный объем средств был предусмотрен (зарезервирован) Минфину России). При этом отсутствовала потребность не только в выделении дополнительных бюджетных ассигнований на выплату пособия по безработице, но и в объемах, предусмотренных непосредственно Роструду, которые были сокращены на 6 672,7 млн. рублей, или на 15,4 %. Численность безработных граждан в 2017 году уменьшилась с 895,0 тыс. человек на начало года до 732,4 тыс. человек на конец года и составила 819,9 тыс. человек в среднегодовом исчислении (956,3 тыс. человек в 2016 году, 968,1 тыс. человек в 2015 году).

Также Рострудом в 2017 году **ненадлежащим образом осуществлялся контроль** за расходами бюджетов субъектов Российской Федерации, связанными с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, источником финансового обеспечения которых являются субвенции (пункт 8 Правил предоставления указанных субвенций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2007 г. № 36).

По результатам анализа отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации за 2017 год (форма № 0503642), связанных с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению указанных социальных выплат, представленных в Роструд 40 субъектами Российской Федерации, установлено, что объемы социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными меньше объемов по данным регистра получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

Так, по выплатам материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице у 17 регионов разница кассовых расходов отчетов по форме 0503642 и выплаченных сумм регистра получателей государственных услуг составляет 2 008,4 тыс. рублей; по выплатам материальной помощи в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлениям органов службы занятости у 23 регионов – 2 614,2 тыс. рублей.

**16.1.9.3. Кассовые расходы на предоставление субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений** в рамках госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы **составили 22 504,9 млн. рублей**, что **на 159,6 млн. рублей** или **0,7 %**, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Рослесхозом в нарушение пункта 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, Республиканскому агентству лесного хозяйства Республики Бурятия выделены дополнительные средства нераспределенного резерва в виде авансового платежа в объеме 50,0 млн. рублей на финансовое обеспечение расходов, не связанных с тушением лесных пожаров (мероприятия по авиационному и наземному мониторингу лесных пожаров), при отсутствии документов, обосновывающих размер дополнительно запрашиваемых средств.

Вследствие необоснованного предоставления Рослесхозом указанной субвенций из нераспределенного резерва Республиканское агентство лесного хозяйства Республики Бурятия направило выделенные средства на цели, не соответствующие условиям предоставления субвенций, в объеме 21,4 млн. рублей (погашение кредиторской задолженности за выполнение работ по тушению лесных пожаров в 2016 году), что имеет признаки нецелевого использования средств федерального бюджета.



**16.1.9.4. Кассовые расходы** на предоставление субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в рамках госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» составили **1 465,1 млн. рублей**, что на **294,1 млн. рублей**, или на **16,7 %**, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Низкий уровень исполнения, по информации Росводресурсов, обусловлен экономией средств, образовавшейся по итогам проведения торгов на выполнение водохозяйственных мероприятий, невыполнением работ недобросовестными подрядчиками, поздними сроками начала работ в связи с доработкой материалов проектной документации, несостоявшимися торгами, отсутствием согласованного с Росводресурсами перечня мероприятий.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Росводресурсами при расчете субвенции субъектам Российской Федерации не учтен коэффициент учета объема забора (изъятия) воды из подземных источников и морей, расчет которого предусмотрен Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 668, что повлияло на размер указанной субвенции, предоставляемой субъектам Российской Федерации для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений (уменьшение или увеличение в разрезе субъектов Российской Федерации).

Указанный факт отмечен в представлении Счетной палаты Российской Федерации,<sup>11</sup> направленном в Росводресурсы.

**16.1.9.5. Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью (с изменениями)** бюджетные ассигнования на предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год предусмотрены 17 главным распорядителям.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на предоставление субвенций в разрезе 17 главных распорядителей средств в 2017 году представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	Объем неисполне ния	в % к показателям	
					сводной бюджетной росписи (с изменениями)	2016 года
<b>Субвенции - всего</b>	<b>300 183,0</b>	<b>336 903,5</b>	<b>326 145,6</b>	<b>10 757,9</b>	<b>96,8</b>	<b>97,6</b>
в том числе:						
Минтруд России	192 052,3	193 930,5	186 198,4	-7 732,1	96,0	в 2,2 раза

<sup>11</sup> Представление Счетной палаты Российской Федерации от 10 мая 2018 г. № ПР 09-96/09-03, направленное в Росводресурсы по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в Росводресурсах.

Наименование	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная ропись (с изменениями)	Кассовое исполнение	Объем неисполне ния	в % к показателям	
					сводной бюджетной рописи (с изменениями)	2016 года
Роструд	51 486,8	51 486,8	50 825,9	-660,9	98,7	92,2
Минздрав России	128,7	34 281,1	33 629,6	-651,5	98,1	103,9
Рослесхоз	22 031,9	22 681,6	22 519,9	-161,7	99,3	103,4
Минфин России	11 120,1	11 120,1	10 885,3	-234,8	97,9	9,7
Минстрой России	9 050,1	9 050,1	8 645,0	-405,1	95,5	63,6
ФМБА России	8 119,8	8 119,8	7 668,9	-450,9	94,4	105,7
Минобороны России	2 516,0	2 516,0	2 499,9	-16,1	99,4	99,8
Росводресурсы	1 792,1	1 792,1	1 495,9	-296,2	83,5	93,1
Минобрнауки России	1 393,1	1 393,1	1 279,6	-113,5	91,9	104,1
Росреестр	299,8	340,0	324,8	-15,2	95,5	108,6
Россельхознадзор	75,0	75,0	73,7	-1,4	98,2	106,0
Роснедра	51,5	51,5	50,2	-1,3	97,5	96,4
Судебный департамент при Верховном Суде	34,7	34,7	21,0	-13,7	60,5	12,2
Ростехнадзор	16,4	16,4	16,4		99,9	118,5
Росимущество	10,5	10,5	7,0	-3,5	66,4	57,9
Росприроднадзор	4,4	4,4	4,1	-0,3	93,7	104,4

Анализ уровня кассового исполнения бюджетных ассигнований на предоставление субвенций в разрезе главных распорядителей бюджетных средств по сравнению с показателями, предусмотренными сводной бюджетной росписью (с изменениями), показывает, что **низкий уровень исполнения (менее 90 %)** сложился по: **Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации** – 60,5 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями), **Росимуществу** – 66,4 %, **Росводресурсам** – 83,5 %.

Низкий уровень исполнения по Росимуществу (67,4 %), Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (87,6 %), Росводресурсам (89,5 %) отмечался и в 2016 году.

По сравнению с 2016 годом кассовые расходы на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций увеличились по 9 главным распорядителям. Наибольшее увеличение расходов по субвенциям наблюдается по Минтруду России – в 2,2 раза, Ростехнадзору – на 18,5 %, Росреестру – на 8,6 %. При этом расходы на предоставление субвенций снизились по Минфину России – на 90,3 %, Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации – на 87,8 %, Росимуществу – на 42,1 %, Минстрою России – на 36,4 %.

**16.1.10. Кассовые расходы** на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации **иных межбюджетных трансфертов** составили **185 137,8 млн. рублей**, или **112,9 %** расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и **96,6 %** показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями), из

них в рамках 14 госпрограмм перечислено 180 843,9 млн. рублей, или 97,7 % общего объема иных межбюджетных трансфертов.

По сравнению с 2016 годом кассовые расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов уменьшились на 16,1 %.

В общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, доля иных межбюджетных трансфертов по сравнению с 2016 годом уменьшилась на 3,1 процентного пункта и составила 11 %.

**Распределение иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации и их исполнение **по разделам классификации расходов** в 2017 году представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Код раздела	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	в % к показателям		
					федерального закона (с изменениями)	бюджетной росписи (с изменениями)	2016 года
Общегосударственные вопросы	01	1 538,8	2 758,1	2 298,7	149,4	83,3	94,2
Национальная экономика	04	127 317,7	143 454,7	138 025,8	108,4	96,2	89,4
Образование	07	353,8	5 300,7	5 278,5	в 14,9 раза	99,6	104,2
Культура, кинематография	08	500,0	909,2	892,2	178,4	98,1	48,8
Здравоохранение	09	11 709,3	14 253,9	14 005,0	119,6	98,3	36,6
Социальная политика	10	7 417,1	8 365,2	8 351,0	112,6	99,8	109,4
Физическая культура и спорт	11	13 346,7	9 386,0	9 278,9	69,5	98,9	в 4,4 раза
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	1 816,9	7 193,1	7 007,6	384,0	97,4	77,5
<b>Иные межбюджетные трансферты - всего</b>		<b>164 000,3</b>	<b>191 621,0</b>	<b>185 137,8</b>	<b>112,9</b>	<b>96,6</b>	<b>83,9</b>

Основной объем иных межбюджетных трансфертов приходится на **два раздела** классификации расходов бюджетов – **04 «Национальная экономика»** – 74,6 % (11 иных межбюджетных трансфертов) и **09 «Здравоохранение»** – 7,6 % (13 иных межбюджетных трансфертов).

По сравнению с 2016 годом отмечается снижение кассовых расходов на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов по разделам 09 «Здравоохранение» на 63,4 %, 08 «Культура и кинематография» – на 51,2 %, 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 22,5 %. Наибольший рост отмечается по разделу 11 «Физическая культура и спорт» – в 4,4 раза.

Количество иных межбюджетных трансфертов в 2017 году составило 90 (в 2016 году – 57, в 2015 году – 50, в 2014 году – 72).

Наибольшие суммы иных межбюджетных трансфертов перечислены на реализацию

мероприятий подпрограммы «Дорожное хозяйство» в рамках госпрограммы «Развитие транспортной системы» – 77 499,2 млн. рублей, или 41,9 % общего объема иных межбюджетных трансфертов (в 2016 году – 40,4 %), бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области – 48 998,1 млн. рублей, или 26,5 % (в 2016 году – 11,7 %), на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 11 507,4 млн. рублей, или 6,2 % (в 2016 году – 7,1 %).

В 2017 году сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на предоставление **иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации были увеличены на **27 620,7 млн. рублей**, или на 16,8 % утвержденного годового объема и составили 191 621,0 млн. рублей. **Иные межбюджетные трансферты из резервного фонда Правительства Российской Федерации** составили **12 879,1 млн. рублей** (или 46,6 %), кассовое исполнение – **12 704,2 млн. рублей**, или **98,6 %** показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписи (с изменениями); **иные межбюджетные трансферты из резервного фонда Президента Российской Федерации** составили **3 954,0 млн. рублей (14,3 %)**, кассовое исполнение – **3 406,7 млн. рублей**, или **86,2 %**.

**16.1.10.1. Кассовые расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности** составили **65 008,7 млн. рублей**, что на **4 179,8 млн. рублей**, или на **4,7 %**, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями), в том числе на реализацию мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» - в сумме 34 011,5 млн. рублей (из них 1 543,9 млн. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации) и мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» - в сумме 30 997,2 млн. рублей (1 250,0 млн. рублей соответственно).

Указанные иные межбюджетные трансферты предусмотрены на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих осуществление крупных, особо важных для социально-экономического развития Российской Федерации проектов и приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В 2017 году 35 субъектами Российской Федерации **не достигнуты плановые показатели** по вводу автомобильных дорог в результате строительства и реконструкции,

капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, а также по приведению автомобильных дорог в нормативное состояние.

Так, не введено в установленный срок 77 км (6,7 %) автомобильных дорог после строительства и 99,5 км (13 %) дорог после реконструкции.

Кроме того, **не введено 3 объекта** протяженностью 314,5 пог. метра Брянской и Орловской областями, реализуемых с привлечением межбюджетных трансфертов, предоставленных для достижения целевых показателей региональных программ, предусматривающих мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту уникальных искусственных дорожных сооружений.

Установлено **использование субъектами** Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов **при несоблюдении условий их предоставления**. Так, Ульяновской областью **не соблюден минимальный уровень софинансирования** мероприятий за счет регионального бюджета, установленный Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов на финансирование приоритетного национального проекта «Безопасные и качественные дороги», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2017 г. № 47. Фактически обеспечено финансирование из консолидированного бюджета на 31,8 % (398,7 млн. рублей) вместо минимальных 50 % (625,0 млн. рублей).

**16.1.10.2. Кассовые расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий** составили **3 285,5 млн. рублей**, что на **152,3 млн. рублей**, или на **4,4 %**, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

На основании **40 распоряжений** Правительства Российской Федерации 2017 года и одного распоряжения Правительства Российской Федерации 2016 года (от 5 сентября 2016 г. № 1860-р) на осуществление мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, произошедших на территории **20 субъектов** Российской Федерации, субъектам Российской Федерации выделено 3 287,9 млн. рублей, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, произошедших в 2012 – 2015 годах.

Анализ своевременности исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении средств федерального бюджета из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Резервный фонд по ЧС) показал следующее.

В нарушение пункта 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 (далее – Правила № 110), **Минфин России** перечислил межбюджетные трансферты **по 17 распоряжениям** Правительства Российской Федерации, предусматривающим выделение бюджетных ассигнований на оказание гражданам единовременной материальной помощи, финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости и единовременного пособия в 2017 году, **с нарушением 10-дневного срока** перечисления бюджету субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов.

В нарушение пункта 15 Правил № 110 Минфин России перечислил межбюджетные трансферты **по 2 распоряжениям** Правительства Российской Федерации, предусматривающим выделение бюджетных ассигнований на проведение аварийно-спасательных работ, неотложных аварийно-восстановительных работ, а также развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан в 2017 году, **с нарушением установленного срока** (в течение 20 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения Правительства Российской Федерации).

Также МЧС России совместно с Минфином России допускались нарушения сроков рассмотрения вопросов выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда по ЧС, установленных Правилами № 110.

Так, распоряжение Правительства Российской Федерации **от 13 октября 2017 г. № 2227-р** о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда по ЧС на оказание единовременной материальной помощи и финансовой помощи, выплату единовременного пособия гражданам, предусмотренного подпунктом «е» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда по ЧС, **издано спустя 479 дней (1 год 3 месяца 22 дня)** с даты подписания соответствующего поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации **от 21 июня 2016 г. № АХ-П4-3607**.

Следует отметить, что 12 июля 2017 года Минфином России рассмотрены **предложения МЧС России** по проекту распоряжения, **представленного 7 июля 2017 года**, и направлены на доработку. Доработанный проект распоряжения представлен МЧС России 9 августа 2017 года и согласован Минфином России 21 августа 2017 года.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. **№ 1891-р** о выделении бюджетных ассигнований на оказание единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам, на выплату единовременного пособия гражданам, на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ **издано спустя 322 дня**

**(10 месяцев 18 дней)** с даты подписания соответствующего поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от **13 октября 2016 г. № РД-П4-6116**.

Следует отметить, что Минфином России проект указанного распоряжения с документами, подготовленный МЧС России, **3 раза возвращался на доработку** (письма от 1 февраля 2017 года, от 14 апреля 2017 года, от 5 мая 2017 года). Доработанный проект распоряжения представлен МЧС России 12 мая 2017 года и согласован Минфином России 5 июня 2017 года.

Минфином России из зарезервированных в 2017 году **150,0 млн. рублей** на погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями (далее – ГЖС), за счет средств Резервного фонда по ЧС перечислено 113,4 млн. рублей 10 субъектам Российской Федерации на погашение 90 ГЖС.

При этом первые платежи произведены Минфином России 20 февраля 2017 года с нарушением месячного срока (с даты получения документа) перечисления межбюджетных трансфертов на погашение ГЖС, установленного пунктом 24 Порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. № 982.

**С нарушением срока Минфином России перечислен иной межбюджетный трансферт в бюджет Кемеровской области на погашение 2 государственных жилищных сертификатов.** При этом просрочка составила 22 дня.

Следует отметить, что количество фактов нарушения Минфином России сроков перечисления межбюджетных трансфертов на погашение ГЖС, установленного пунктом 24 Порядка, в 2017 году по сравнению с 2016 годом сократилось с 9 (на погашение 13 ГЖС) до одного (на погашение 2 ГЖС).

**16.1.10.3. Кассовые расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате паводка, произошедшего в 2016 году на территориях Приморского края и Магаданской области, составили 1 700,3 млн. рублей, что на 943,0 млн. рублей, или на 35,7 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).** Сводной бюджетной росписью объем указанных иных межбюджетных трансфертов был увеличен на сумму не использованных в отчетном

финансовом году (972,5 млн. рублей) бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда.

Следует отметить, что средства в объеме 942,5 млн. рублей не направлены Приморскому краю в связи с тем, что соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2017 г. № 336 «О предоставлении и распределении в 2017 году из федерального бюджета бюджетам Приморского края и Магаданской области иных межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате паводка, произошедшего в 2016 году на территориях Приморского края и Магаданской области» не внесены.

**16.1.10.4. Кассовые расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Коми на финансовое обеспечение мер по возобновлению стабильной работы акционерного общества «Интауголь» и запуску лавы № 843 за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составили 1 201,8 млн. рублей, или 100 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).**

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в связи с **поздним утверждением** Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов (постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 1434) и заключением Минэнерго России соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Коми (4 декабря 2017 года) по состоянию на 1 января 2018 года у получателя средств АО «Интауголь» **образовался остаток субсидии в сумме 462,8 млн. рублей, или 38,5 % объема предоставленных иных межбюджетных трансфертов.**

**16.1.10.5. Кассовые расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности бюджету города федерального значения Севастополя за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации составили 259,9 млн. рублей, что на 540,1 млн. рублей, или на 67,5 %, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).**

Низкое кассовое исполнение, по информации Росавтодора, сложилось по причине некачественно разработанной проектной документации, в результате не выполнены условия по вводу в эксплуатацию объектов после завершения капитального ремонта, из планируемых к вводу 4 объектов протяженностью 6,32 км введено 3 объекта мощностью 5,35 км.

**16.1.10.6. Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам**



субъектов Российской Федерации 13 главным распорядителям, сводной бюджетной росписью (с изменениями) – 20 главным распорядителям.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов в разрезе 20 главных распорядителей средств в 2017 году представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	Объем неисполнения	% исполнения к показателям	
					сводной бюджетной росписи (с изменениями)	2016 года
<b>Иные межбюджетные трансферты - всего</b>	<b>164 000,3</b>	<b>191 621,0</b>	<b>185 137,8</b>	<b>-6 483,2</b>	<b>96,6</b>	<b>83,9</b>
из них:						
Росавтодор	70 552,5	82 189,3	77 499,2	-4 690,1	94,3	86,9
Минэкономразвития России	49 647,5	49 647,5	48 998,1	-649,4	98,7	в 1,9 раза
Минздрав России	11 613,3	14 290,5	14 042,8	-247,7	98,3	36,6
Минспорт России	13 346,7	10 086,0	9 978,9	-107,1	98,9	в 4,8 раза
Минтруд России	7 417,1	7 645,3	7 631,2	-14,1	99,8	65,4
Росжелдор	7 037,8	7 037,8	7 037,8		100,0	115,8
Минобрнауки России	485,9	5 478,6	5 456,3	-22,3	99,6	в 11 раз
Минфин России		4 608,4	4 437,9	-170,5	96,3	11,7
Минсельхоз России		3 800,2	3 710,7	-89,5	97,6	в 31,5 раза
Минэнерго России	1 684,8	2 886,6	2 886,3	-0,3	99,99	81,3
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	1 217,6	1 433,6	988,7	-444,9	69,0	в 1,5 раза
Минстрой России		980,4	966,5	-13,9	98,6	115,2
Минкультуры России	500,0	946,9	929,9	-17,0	98,2	47,7
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	321,1	321,1	306,6	-14,5	95,5	138,7
ФМБА России	96,0	96,0	94,8	-1,2	98,8	94,5
Рослесхоз	80,0	80,0	80,0		100,0	100,0
Минюст России		40,0	40,0		100,0	
МЧС России		23,6	23,6		100,0	
МВД России		19,9	19,1	-0,9	95,7	2,1
ФАДН России		9,3	9,3		100,0	7,0

Анализ уровня кассового исполнения по иным межбюджетным трансфертам в разрезе главных распорядителей бюджетных средств по сравнению с показателями, предусмотренными сводной бюджетной росписью (с изменениями), показывает, что на **низком уровне (менее 90 %)** исполнены расходы по: **Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** – 69 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями) (в 2016 году 83,6 %), в связи с экономией средств фонда оплаты труда и взносов по обязательному социальному страхованию, а также средств, предусмотренных на транспортные услуги, услуги связи, коммунальные услуги, что

связано в основном с прогнозированием объемов бюджетных ассигнований без учета фактической потребности субъектов Российской Федерации.

По сравнению с 2016 годом расходы на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов увеличились по 10 главным распорядителям. Наибольшее увеличение расходов по иным межбюджетным трансфертам наблюдается по Минсельхозу России – в 31,5 раза, Минобрнауки России – в 11 раз, Минспорту России – в 4,8 раза, Минэкономразвития России – в 1,9 раза, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации – в 1,5 раза. При этом расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов снизились по МВД России – на 97,9 %, ФАДН России – на 93 %, Минфину России – на 88,3 %, Минздраву России – на 63,4 %, Минкультуры России – на 52,3 %.

**16.1.11.** По состоянию на 1 января 2018 года **остатки межбюджетных трансфертов** на счетах субъектов Российской Федерации составили **4 731,5 млн. рублей**, из них по субсидиям – 2 666,1 млн. рублей (56,3 %), субвенциям – 292,6 млн. рублей (6,2 %), иным межбюджетным трансфертам – 1 655,5 млн. рублей (35 %), а также целевым межбюджетным трансфертам прошлых лет, полученным из федерального бюджета, – 117,3 млн. рублей (2,5 %). По сравнению с 2016 годом их объем сократился на 1 505,6 млн. рублей, или на 24,1 %.

Сведения об объемах остатков межбюджетных трансфертов за 2012 – 2017 годы приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	По состоянию на 1 января:					
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Остатки межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации	<b>242 605,1</b>	<b>200 346,7</b>	<b>125 980,1</b>	<b>72 276,7</b>	<b>6 237,1</b>	<b>4 731,5</b>
из них подлежащие возврату в федеральный бюджет	<b>75 495,5</b>	<b>200 248,0</b>	<b>125 954,9</b>	<b>72 263,3</b>	<b>6 278,4</b>	<b>3 476,7</b>

Необходимо отметить, что объем остатков межбюджетных трансфертов имеет тенденцию к снижению. По сравнению с 2012 годом объем остатков межбюджетных трансфертов на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, сложившийся по состоянию на 1 января 2018 года, сократился более чем в 50 раз.

Снижению образования остатков межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации способствовало внедрение с 2014 года механизма перечисления региональным и местным бюджетам субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств.

**16.1.11.1.** Информация об объемах остатков межбюджетных трансфертов на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2014 - 2017 годах в разрезе предоставивших их главных распорядителей бюджетных средств приведена в следующей таблице.

Наименование	По состоянию на 1 января							
	2015 года		2016 года		2017 года		2018 года	
	млн. рублей	%	млн. рублей	%	млн. рублей	%	млн. рублей	%
<b>Всего</b>	<b>125 980,1</b>	<b>100,0</b>	<b>72 276,7</b>	<b>100,0</b>	<b>6 237,1</b>	<b>100,0</b>	<b>4 731,5</b>	<b>100,0</b>
в том числе:								
Минстрой России	16 625,9	13,2	9 866,1	13,7	921,8	14,8	956,2	20,2
Минсельхоз России	6 726,8	5,3	577,8	0,8	183,4	2,9	955,7	20,1
Минобрнауки России	6 929,6	5,5	2 934,3	4,1	146,7	2,4	741,8	15,7
Минэкономразвития России	12 363,6	9,8	4 390,0	6,1	627,7	10,1	442,2	9,4
Росавтодор	32 742,7	26,0	37 970,5	52,5	2 403,3	38,5	435,9	9,2
Минздрав России	10 656,8	8,5	3 450,9	4,8	151,7	2,4	317,5	6,7
Минкультуры России	3 889,3	3,1	950,7	1,3	373,9	6,0	312,4	6,6
Прочие	36 045,4	28,6	12 136,4	16,7	14 428,6	22,9	569,8	12,1

Наибольший объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов по состоянию на 1 января 2018 года сложился по следующим главным распорядителям.

По **Минстрою России** неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации, составили **956,2 млн. рублей** (20,2 % общего объема остатков межбюджетных трансфертов).

Наибольший объем остатков сложился по следующим межбюджетным трансфертам:

субсидиям на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды – 403,4 млн. рублей (8,5 % общего объема остатков межбюджетных трансфертов, или 42,2 % общего объема остатков Минстроя России). Наибольший объем остатков сложился в Тверской области (98,8 млн. рублей, или 24,5 % общего объема остатков указанной субсидии), Ростовской области (66,8 млн. рублей, или 16,6 %), Нижегородской области (42,4 млн. рублей, или 10,5 %);

субсидиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 166,0 млн. рублей (3,5 % или 17,4 %). Наибольший объем остатков сложился в Воронежской области (161,8 млн. рублей, или 97,5 % общего объема остатков указанной субсидии);

целевым межбюджетным трансфертам прошлых лет, полученным из федерального бюджета, – 108,5 млн. рублей (2,3 %, или 11,3 %), основной объем остатков образовался в Томской области.

По **Минсельхозу России** неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации, составили **955,7 млн. рублей** (20,1 %).

Наибольший объем остатков сложился по субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 905,2 млн. рублей (19,1 % общего объема остатков межбюджетных трансфертов, или 94,7 % общего объема остатков Минсельхоза России), что связано с перечислением указанных субсидий субъектам Российской Федерации 28 декабря 2017 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 2942-р. Остатки сложились по трем регионам: Воронежской области (837,2 млн. рублей, или 92,5 % общего объема остатков указанной субсидии), Республике Марий Эл (40,6 млн. рублей, или 4,5 %), Курской области (27,4 млн. рублей, или 3 %).

По **Минобрнауки России** неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации, составили **741,8 млн. рублей** (15,7 %).

Наибольший объем остатков сложился по следующим межбюджетным трансфертам:

иным межбюджетным трансфертам за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации на капитальный ремонт зданий – 245,7 млн. рублей (5,2 % общего объема остатков межбюджетных трансфертов, или 33,1 % общего объема остатков Минобрнауки России). Наибольший объем остатков сложился в Белгородской области (113,4 млн. рублей, или 46,2 % общего объема остатка указанных иных межбюджетных трансфертов), Рязанской области (39,1 млн. рублей, или 15,9 %), Кировской области (38,2 млн. рублей, или 15,5 %);

субсидиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий госпрограммы «Развитие образования» – 134,0 млн. рублей (2,8 %, или 18,1 %), данные остатки образовались в Хабаровском крае;

субсидиям на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях – 112,8 млн. рублей (2,4 %, или 15,2 %). Наибольший объем остатков сложился в Иркутской области (85,6 млн. рублей, или 75,9 % общего объема остатка указанной субсидии).

По **Минэкономразвития России** неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации, составили **442,2 млн. рублей** (9,4 %). Наибольший объем остатков сложился по субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя

до 2020 года» – 417,8 млн. рублей (8,8 % общего объема остатков, или 94,5 % общего объема остатков Минэкономразвития России), что связано с наличием неиспользованных средств субсидий прошлых лет в Республике Крым (остатки межбюджетных трансфертов по данной ФЦП на 1 января 2017 года составляли 585,3 млн. рублей).

По **Росавтодору** неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации, составили **435,9 млн. рублей** (9,2 %).

Наибольший объем остатков сложился по следующим межбюджетным трансфертам:

иным межбюджетным трансфертам на финансовое обеспечение дорожной деятельности – 291,3 млн. рублей (6,2 % общего объема остатков межбюджетных трансфертов, или 66,8 % общего объема остатков Росавтодора). Наибольший объем остатков сложился в Республике Крым (272,4 млн. рублей, или 93,5 % общего объема остатков указанных иных межбюджетных трансфертов);

субсидиям на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» – 141,2 млн. рублей (3 %, или 32,4 %). Наибольший объем остатков сложился по двум субъектам: Республике Бурятия (101,4 млн. рублей, или 71,8 % общего объема остатков указанной субсидии) и Республике Башкортостан (36,7 млн. рублей, или 26 %).

По **Минздраву России** неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации, составили **317,5 млн. рублей** (6,7 %).

Наибольший объем остатков сложился по следующим межбюджетным трансфертам:

иным межбюджетным трансфертам за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации на капитальный ремонт зданий на реализацию мероприятий подпрограммы «Содействие развитию дошкольного и общего образования» рамках госпрограммы «Развитие образования» – 107,9 млн. рублей (2,3 % общего объема остатков межбюджетных трансфертов, или 34 % общего объема остатков Минздрава России). Остатки сложились по четырем регионам: Республике Северная Осетия – Алания (61,8 млн. рублей, или 57,3 % общего объема остатков указанных иных межбюджетных трансфертов), Карачаево-Черкесской Республике (19,8 млн. рублей, или 18,4 %), Белгородской области (16,6 млн. рублей, или 16,4 %), Пензенской области (6,6 млн. рублей, или 6,1 %);

иным межбюджетным трансфертам на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в 2017 году гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, за счет средств резервного фонда Правительства

Российской Федерации – 81,6 млн. рублей (1,7 %, или 25,7 %). Наибольший объем остатков сложился в Московской области (37,2 млн. рублей, или 45,6 % общего объема остатков указанных иных межбюджетных трансфертов) и Ростовской области (18,7 млн. рублей, или 22,9 %).

По **Минкультуры России** неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации, составили **312,4 млн. рублей** (6,6 %).

Наибольший объем остатков сложился по следующим межбюджетным трансфертам:

иным межбюджетным трансфертам на реконструкцию здания и благоустройство территории за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации – 147,4 млн. рублей (3,1 % общего объема остатков межбюджетных трансфертов, или 47,2 % остатков межбюджетных трансфертов Минкультуры России). Остатки сложились по трем регионам: Еврейской автономной области (60,0 млн. рублей, или 40,7 % общего объема остатков указанных иных межбюджетных трансфертов), Рязанской области (45,0 млн. рублей, или 30,5 %), Республике Бурятия (42,4 млн. рублей, или 28,8 %);

иным межбюджетным трансфертам за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации на капитальный ремонт зданий – 101,9 млн. рублей (2,2 %, или 32,6 %). Остатки сложились по четырем регионам: Республике Мордовия (55,0 млн. рублей, или 54 % общего объема данного иного межбюджетного трансферта), Калининградской области (23,3 млн. рублей, или 22,9 %), Новосибирской области (12,9 млн. рублей, или 12,7 %), Кировской области (10,6 млн. рублей, или 10,4 %).

**Наличие не использованных субъектами Российской Федерации остатков межбюджетных трансфертов свидетельствует о недостаточном качестве планирования расходов при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год со стороны главных распорядителей средств межбюджетных трансфертов, а также о необходимости повышения качества управления финансовыми ресурсами отдельными субъектами Российской Федерации.**

При этом необходимо отметить, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств остатки межбюджетных трансфертов выросли более чем в 2 раза: Минкомсвязи России в 76,9 раза, Минсельхозу России – в 5,2 раза, Минобрнауки России – в 5,1 раза, Минздраву России – в 2,1 раза, Минэнерго России – в 2 раза. Кроме того, за 2017 год образовались остатки межбюджетных трансфертов в Минюсте России, Рособrnаздоре и Росреестре.

**16.1.11.2.** Анализ объема остатков межбюджетных трансфертов в 2016 - 2017 годах в разрезе субъектов Российской Федерации приведен в следующей таблице.

Наименование субъекта Российской Федерации	Остаток на 1 января 2017 года	Поступило из федерального бюджета в 2017 году	Остаток на 1 января 2018 года	% остатка к поступившим средствам	Удельный вес в общем объеме остатков на конец отчетного периода	Увеличение/снижение остатков по сравнению с 1 января 2017 года
<b>Всего</b>	<b>6 237,1</b>	<b>931 082,4</b>	<b>4 731,5</b>	<b>0,5</b>	<b>100,0</b>	<b>-1 505,6</b>
в том числе:						
Воронежская область	0,9	17 376,1	1 045,2	6,0	22,1	1 044,4
Республика Крым	564,5	63 055,3	740,4	1,2	15,6	175,9
Республика Бурятия	9,4	8 576,5	159,5	1,9	3,4	150,2
Хабаровский край	112,8	12 412,0	145,2	1,2	3,1	32,4
Белгородская область	3,2	14 094,3	141,4	1,0	3,0	138,2
Республика Мордовия	0,7	8 253,6	139,9	1,7	3,0	139,2
Томская область	7,1	5 561,7	120,9	2,2	2,6	113,8
Приморский край	563,5	13 782,1	110,1	0,8	2,3	-453,4
Тверская область	20,0	7 263,3	100,7	1,4	2,1	80,7
Прочие	4 955,1	780 707,7	2 028,1	0,3	42,9	-2 926,9

Наибольший объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов сложился в следующих субъектах Российской Федерации:

**в Воронежской области** в сумме 1 045,2 млн. рублей (22,1 % общего объема остатков), из которых 837,2 млн. рублей, или 80,1 %, составляют субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минсельхоз России), что связано с поздним поступлением средств из федерального бюджета;

**в Республике Крым** в сумме 740,4 млн. рублей (15,6 %), из которых 417,8 млн. рублей, или 56,4 %, составляют субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (Минэкономразвития России), что связано с наличием неиспользованных средств субсидии прошлых лет (остатки субсидии на 1 января 2017 года по указанной ФЦП составляли 509,5 млн. рублей);

**в Республике Бурятия** в сумме 159,5 млн. рублей (3,4 %), из которых 101,4 млн. рублей, или 63,6 %, составляют субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» (Минсельхоз России);

**в Хабаровском крае** в сумме 145,2 млн. рублей (3,1 %), из которых 134,0 млн. рублей, или 92,3 %, составляют субсидии на софинансирование капитальных вложений в

объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий госпрограммы «Развитие образования» (Минобрнауки России);

**в Белгородской области** в сумме 141,4 млн. рублей (3 %), из которых 133,4 млн. рублей, или 94,3 %, составляют иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации на капитальный ремонт зданий в рамках госпрограммы «Развитие образования» (Минобрнауки России);

**в Республике Мордовия** в сумме 139,9 млн. рублей (3 %), из которых 103,2 млн. рублей, или 73,8 %, составляют иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации на капитальный ремонт зданий (Минкультуры России – 55,0 млн. рублей, или 39,3 %, Минобрнауки России – 48,2 млн. рублей, или 34,4 %);

**в Томской области** в сумме 120,9 млн. рублей (2,6 %), из которых 108,5 млн. рублей, или 89,7 %, составляют целевые межбюджетные трансферты прошлых лет, полученные из федерального бюджета (Минстрой России);

**в Приморском крае** в сумме 110,1 млн. рублей (2,3 %), из которых 54,2 млн. рублей, или 49,2 %, составляют иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (Минфин России);

**в Тверской области** в сумме 100,7 млн. рублей (2,1 %), из которых 98,8 млн. рублей, или 98,1 %, составляют субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (Минстрой России).

Необходимо отметить значительный рост в течение 2017 года остатков межбюджетных трансфертов (более чем в 30 раз) в республиках Адыгея, Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Камчатском крае, Белгородской, Воронежской, Кировской, Курганской, Пензенской областях.

**16.1.11.3.** Одной из причин образования остатков межбюджетных трансфертов, не использованных субъектами Российской Федерации, как и в прошлые годы, является перечисление из федерального бюджета значительных объемов средств в конце года. Всего в декабре 2017 года было перечислено 262 401,4 млн. рублей, или 15,5 % общего объема межбюджетных трансфертов (в 2016 году – 249 409,0 млн. рублей, или 15,9 %), из которых средства субсидий составили 100 328,4 млн. рублей, или 23,9 % общего объема субсидий, иных межбюджетных трансфертов – 32 450,6 млн. рублей, или 17,5 % общего объема иных межбюджетных трансфертов.

Следует отметить, что 48,9 % общего объема остатков межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2018 года приходится на



остатки межбюджетных трансфертов, предоставляемых субъектам Российской Федерации из резервного фонда Президента Российской Федерации (1 085,6 млн. рублей, или 22,9 % общего объема остатков межбюджетных трансфертов) и резервного фонда Правительства Российской Федерации (1 227,1 млн. рублей, или 25,9 %).

Так, в декабре 2017 года в бюджеты регионов были перечислены:

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации<sup>12</sup> (Минсельхоз России) – 3 689,2 млн. рублей, или 100 % годового объема (неиспользованный остаток указанной субсидии по состоянию на 1 января 2018 года составил 905,2 млн. рублей, или 24,5 % объема перечисленного в декабре 2017 года);

субсидии на мероприятия ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации<sup>13</sup> (Росводресурсы) – 268,6 млн. рублей, или 100 % годового объема (неиспользованный остаток указанной субсидии по состоянию на 1 января 2018 года составил 68,1 млн. рублей, или 25,4 % объема, перечисленного в декабре 2017 года);

иные межбюджетные трансферты на реконструкцию здания и благоустройство территории за счет резервного фонда Президента Российской Федерации<sup>14</sup> (Минкультуры России) – 147,4 млн. рублей, или 100 % годового объема (неиспользованный остаток по состоянию на 1 января 2018 года составил 147,4 млн. рублей, или 100 % объема, перечисленного в декабре 2017 года).

Счетной палатой неоднократно отмечалось, что **перечисление средств из федерального бюджета в конце финансового года приводит к образованию остатков межбюджетных трансфертов и рискам неэффективного использования средств федерального бюджета.**

**16.1.11.4.** В соответствии с положениями части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 **не использованные по состоянию на 1 января 2017 года остатки межбюджетных трансфертов подлежат возврату в федеральный бюджет в первые 15 рабочих дней 2017 года (27 января 2017 года).**

По состоянию на 1 февраля 2017 года в федеральный бюджет были зачислены **доходы от возврата остатков** субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января

<sup>12</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 № 2942-р.

<sup>13</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2017 № 2129-р.

<sup>14</sup> Распоряжения Президента Российской Федерации от 29 сентября 2017 № 331-рп, № 333-рп.

2017 года) в сумме **4 686,6 млн. рублей** (75,1 % общего объема остатков межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2017 года), по состоянию **на 1 марта 2017 года – 5 362,7 млн. рублей** (86 %), **на 1 апреля 2017 года – 5 929,2 млн. рублей** (95,1 %), **на 1 июля 2017 года – 6 343,9 млн. рублей** (101,7 %).

Анализ ежемесячных объемов доходов от возврата остатков межбюджетных трансфертов, поступивших в федеральный бюджет в 2017 году, показывает, что **возврат остатков** субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществлялся **в течение первого полугодия**, то есть после сроков, установленных нормативным правовым актом (в первые 15 рабочих дней 2017 года).

Так, в нарушение подпункта 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министром России не обеспечен возврат не использованных по состоянию на 1 января 2017 года остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в федеральный бюджет в установленный срок. После 27 января 2017 года в федеральный бюджет поступили доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов на общую сумму 24,3 млн. рублей (45 платежных поручений об осуществлении возврата межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение).

**16.1.12.** В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России осуществляет бюджетные полномочия по разработке прогноза консолидированного бюджета Российской Федерации.

По результатам анализа исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году в условиях сложившейся социально-экономической ситуации прослеживаются тенденции к сдерживанию регионами расходных обязательств и незначительному снижению уровня долговой нагрузки.

Прогноз **основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** на 2017 год, представленный одновременно с законопроектом о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, составил по доходам 9 774,1 млрд. рублей, расходам – 9 957,0 млрд. рублей, дефицит – 182,9 млрд. рублей.

Сравнительные данные прогноза основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2017 год и фактического исполнения в 2017 году представлены в следующей таблице.

Показатели	2017 год				Справочно: 2016 год		
	прогноз*	исполнено	в % к прогнозу	темп роста 2017 года к 2016 году, %	исполнено	в % к прогнозу	темп роста 2016 года к 2015 году, %
Доходы	9 774,1	10 758,1	110,1	108,4	9 923,8	102,6	106,6
Расходы	9 957,0	10 810,0	108,6	108,8	9 936,4	98,5	104,8
Профицит(+), дефицит (-)	-182,9	-51,9	28,4	в 4,1 раза	-12,6	3,1	7,3

\* В соответствии с прогнозом основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Запланированный субъектами Российской Федерации прогноз доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2017 год по сравнению с первоначально утвержденным был увеличен на 1 166,2 млрд. рублей, или на 12,4 %, и составил **10 592,7 млрд. рублей**. Исполнение за 2017 год составило 101,6 % предусмотренных объемов доходов. Объем расходов также был увеличен на 1 336,4 млрд. рублей, или на 13,2 %, и составил **11 439,5 млрд. рублей**. Исполнение составило 94,5 % предусмотренного объема. Объем неисполнения расходов составил 629,5 млрд. рублей. Запланированный субъектами Российской Федерации дефицит составил **846,8 млрд. рублей**.

На 1 января 2018 года консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом в объеме 51,9 млрд. рублей. При этом еще на 1 декабря 2017 года складывался профицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 695,9 млрд. рублей. Таким образом, за декабрь в регионах образовался дефицит в сумме 747,8 млрд. рублей, что свидетельствует о недостаточно эффективном управлении финансовыми ресурсами в регионах.

В 2017 году прослеживается тенденция, сложившаяся в 2015 - 2016 годах, в части «сдерживания» регионами в течение финансового года исполнения расходов при стремительном наращивании расходов в декабре. Следует отметить, что бюджетные назначения по доходам исполнены в объеме 101,6 %, а по расходам – 94,5 %. Таким образом, если бы регионы исполнили запланированные на 2017 год расходные обязательства (11 439,5 млрд. рублей) при фактически полученных доходах (10 758,1 млрд. рублей), дефицит превысил 680,0 млрд. рублей.

Информация о поквартальном исполнении доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году приведена в следующей таблице.

	Исполнено в 2017 году							
	в I квартале		во II квартале		в III квартале		в IV квартале	
	млрд. рублей	в % к годовому исполнению	млрд. рублей	в % к годовому исполнению	млрд. рублей	в % к годовому исполнению	млрд. рублей	в % к годовому исполнению
Доходы	2 325,6	21,6	2 723,3	25,3	2 535,3	23,6	3 173,9	29,5

	Исполнено в 2017 году							
	в I квартале		во II квартале		в III квартале		в IV квартале	
	млрд. рублей	в % к годовому исполнению	млрд. рублей	в % к годовому исполнению	млрд. рублей	в % к годовому исполнению	млрд. рублей	в % к годовому исполнению
Справочно: 2016 год		20,1		26,5		24,3		29,1
Расходы	1 976,7	18,3	2 634,9	24,4	2 469,2	22,8	3 729,3	34,5
Справочно: 2016 год		18,6		25,1		23,4		32,9

Наибольший объем расходов консолидированными бюджетами субъектов Российской Федерации осуществлен в IV квартале 2017 года – 3 729,3 млрд. рублей, или 34,5 % годового объема, в том числе в декабре – 1 920,4 млрд. рублей, или 17,8 %, что свидетельствует о неравномерности исполнения расходов в 2017 году при относительно равномерном поступлении доходов. Аналогичная ситуация складывалась и в 2016 году (32,9 % и 16,1 % соответственно).

**16.1.12.1. Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** предусматривались в 2017 году в сумме **9 774,1 млрд. рублей**. Фактический объем указанных доходов составил **10 758,1 млрд. рублей**, что на **984,0 млрд. рублей**, или на **10,1 %**, больше прогнозируемого объема. По сравнению с 2016 годом поступления доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации **увеличились на 834,3 млрд. рублей**, или на **8,4 %**. В 2016 году увеличение составило 6,6 %, в 2015 году – 4,5 %, в 2014 году – 9,1 %.

**16.1.12.1.1.** Данные о прогнозе и фактическом исполнении доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2008 - 2017 годах представлены на следующей диаграмме.



В 2008 – 2017 годах (за исключением 2009, 2013 и 2015 годов) **фактические доходы превышали их прогнозируемый объем**: в 2007 году – на 11,4 %, в 2008 году – на 32,5 %, в 2010 году – на 18,7 %, в 2011 году – на 17,6 %, в 2012 году – на 5 %, в 2014 году – на 0,1 %, в 2016 году – на 2,6 %, в 2017 году – на 10,1 %. **В 2009, 2013 и 2015 годах** доходы оказались **ниже прогнозируемого показателя** на 11,9 %, на 9,9 % и на 0,4 % соответственно.

Аналогичные отклонения сложились по расходам и по источникам финансирования дефицита консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, что свидетельствует **о необходимости повышения точности прогнозирования Минфином России основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации в целом.**

**16.1.12.1.2. Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** в 2017 году составили **11,7 % ВВП**, что на 0,2 процентного пункта выше показателя в 2016 году. Несмотря на незначительное увеличение начиная с 2009 года, наблюдается тенденция к снижению указанного показателя до 2016 года (2009 год – 15,3 %, 2010 год – 14,1 %, 2011 год – 12,7 %, 2012 год – 11,8 %, 2013 год – 11,2 %, 2014 год – 11,2 %, 2015 год – 11,2 %, 2016 год – 11,5 %).

**Без учета межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **составили 9 068,0 млрд. рублей**, или 9,9 % ВВП, что на 0,2 процентного пункта выше показателя 2016 года.

Доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации составила 44,5 %, что на 1 процентный пункт ниже уровня 2016 года (в 2016 году – 45,5 %, в 2015 году – 43,6 %, в 2014 году – 40,8 %), а без учета межбюджетных трансфертов – 37,5 %, что на 0,8 процентного пункта ниже, чем в 2016 году (38,3 %).

Снижение доходов наблюдалось в 10 регионах (в Республике Ингушетия – на 19,8 %, Сахалинской области – на 16,6 %, Чукотском автономном округе – на 8,5 %, Ханты-Мансийском автономном округе – на 6,8 %, Еврейской автономной области – на 6,4 %, Кабардино-Балкарской Республике – на 5,9 %, Республике Мордовия – на 5,3 %, Тамбовской области – на 5,1 %, Томской области – на 3 %, Ленинградской области – на 2 %).

Увеличение доходов отмечено в 75 субъектах Российской Федерации. Наибольший рост доходов отмечен в г. Севастополе – на 42 %, Республике Крым – на 37,4 %, Ненецком автономном округе – на 37,3 %, Калининградской области – на 29,8 %, Кемеровской области – на 23,1 %, Ямало-Ненецком автономном округе – на 18,8 %.

**16.1.12.1.3.** В 2017 году налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации увеличились по сравнению с 2016 годом на

8,4 %. В общей сумме доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации доля налоговых и неналоговых доходов не изменилась и осталась на уровне 2016 года (83,5 %).

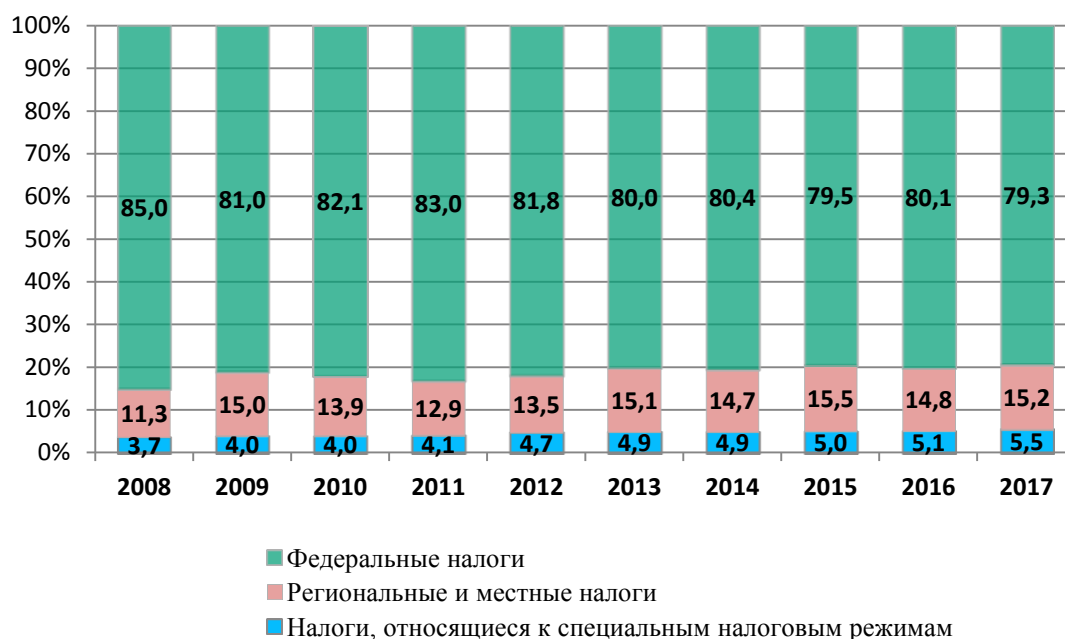
Более чем на 90 % за счет налоговых и неналоговых поступлений были сформированы доходы 11 регионов, в числе которых Ямало-Ненецкий автономный округ (98 %), г. Москва (97,8 %), Сахалинская область (96,3 %), г. Санкт-Петербург (96 %), Тюменская область (95,5 %), Ханты-Мансийский автономный округ (95,1 %), Ленинградская область (94,3 %), Московская область (93,9 %), Свердловская область (93,2 %), Ненецкий автономный округ (92,3 %), Республика Коми (91,8 %).

**16.1.12.1.4. Поступления налоговых платежей** в доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **составили 8 205,5 млрд. рублей**, или **76,3 %** общего объема доходов указанных бюджетов. Доля налоговых платежей осталась на уровне 2016 года, а темп роста составил 108,3 % (в 2016 году – 109,4 %, в 2015 году – 106,7 %, в 2014 году – 108,8 % к предыдущему году соответственно).

**Налоговые доходы** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **составили 8,9 % ВВП**, что выше показателя 2016 года (8,8 %) на 0,1 процентного пункта и показателя 2015 года (8,3 %) на 0,6 процентного пункта.

Структура налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2008 – 2017 годах приведена на следующей диаграмме.

**Структура налоговых доходов консолидированных бюджетов  
субъектов Российской Федерации  
в 2008 - 2017 годах**



В общей сумме налоговых поступлений **доля федеральных налогов** составила в 2017 году 79,3 %, что на 0,8 процентного пункта меньше, чем в 2016 году (80,1 %). При этом увеличились **доли региональных налогов** с 11,9 % до 12,3 %, **местных налогов** с 2,8 % до 2,9 % и **налогов, относящихся к специальным налоговым режимам**, с 5,1 % до 5,5 %.

**На снижение доли поступлений федеральных налогов** в 2017 году оказало влияние существенное уменьшение поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (на 7,6 % к 2016 году).

Налоговые доходы сформированы в основном за счет поступлений налога на прибыль организаций, доля которого в налоговых доходах составила 30,8 %, и налога на доходы физических лиц – 39,6 %.

Поступления **налога на прибыль организаций** по сравнению с 2016 годом увеличились на 10,9 % и составили 2 527,7 млрд. рублей (в 2016 году темп роста составлял 108,1 %). Исполнение прогнозируемого объема на 2017 год по данному налогу, представленного субъектами Российской Федерации, составило 102,6 %.

Рост поступлений по налогу на прибыль организаций отмечен в 65 регионах, из них значительный в Республике Калмыкия (в 3,4 раза), Республике Крым (в 3,2 раза), Ненецком автономном округе (в 2,1 раза), Белгородской и Кемеровской областях (в 2 раза). Положительный темп роста в большинстве регионов обеспечен в основном установлением с 1 января 2017 года ограничений по переносу убытков прошлых лет на прибыль текущего периода в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ.

Вместе с тем снижение поступлений по данному налогу произошло в 20 регионах, из них значительное в Чукотском автономном округе – на 42,4 %, Сахалинской области – на 41,5 %, Томской области – на 34,1 %, Республике Саха (Якутия) – на 32,1 % Ханты-Мансийском автономном округе – на 31 %, Магаданской области – на 28,8 %, Новгородской области – на 18,3 %.

Негативное влияние на поступления данного налога оказало изменение налогового законодательства в части снижения с 18 % до 17 % ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации. Также в отчетном периоде на объем поступлений налога на прибыль организаций продолжали оказывать влияние действие консолидированных групп налогоплательщиков и значительные суммы возвратов переплат (зачетов в счет текущих платежей).

Поступления **налога на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ) в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличились на 7,7 % и составили 3 252,3 млрд. рублей (темп роста в 2016 году составлял 107,5 %). Исполнение прогнозируемого объема по данному налогу, представленного субъектами Российской Федерации, составило 101,2 %, при этом в

24 регионах плановые назначения выполнены в объеме менее 100 %.

Рост поступлений НДФЛ обеспечивался в основном за счет роста в указанный период номинальной и реальной среднемесячной начисленной заработной платы и проводимой работы по легализации трудовых отношений, противодействию нарушений трудового и налогового законодательства. По оценке Росстата, темп роста номинальной среднемесячной начисленной заработной платы составил 107,2 % по сравнению с 2016 годом (в 2016 году отмечался темп роста 107,9 %), реальной среднемесячной начисленной заработной платы – 103,4 % по сравнению с 2016 годом (в 2016 году – 100,8 %).

Снижение поступлений НДФЛ по сравнению с 2016 годом отмечается в Тамбовской области – на 17,3 %, Ненецком автономном округе – на 2,5 %, Республике Мордовия – на 1,2 %, Чеченской Республике – на 0,8 %, Кабардино-Балкарской Республике – на 0,4 %, Карачаево-Черкесской Республике – на 0,4 %.

Поступления **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшились на 50,0 млрд. рублей, или на 7,6 %, и составили 611,7 млрд. рублей (темп роста в 2016 году составлял 136 %) в связи со снижением норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации с 88 % до 61,7 % в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

**16.1.12.1.5.** Общая сумма поступлений **региональных и местных налогов** в 2017 году увеличилась по сравнению с 2016 годом на 11,9 % и составила 1 250,5 млрд. рублей (в 2016 году темп роста составил 104,5 %, в 2015 году – 111,6 %, в 2014 году – 106,3 %), из них поступления по налогу на имущество организаций – 856,3 млрд. рублей (увеличились по сравнению с 2016 годом на 12 %), по земельному налогу – 186,0 млрд. рублей (увеличились на 5,4 %), по транспортному налогу – 154,9 млрд. рублей (увеличились на 11,4 %), по налогу на имущество физических лиц – 52,2 млрд. рублей (увеличились на 44,7 %).

**Поступления по данной группе по-прежнему оказывают незначительное влияние на формирование доходной базы регионов.** Их удельный вес в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляет только **11,6 %** (доля региональных налогов – **9,4 %**, местных налогов – **2,2 %**).

Рост поступлений по налогу на имущество физических лиц обусловлен реализацией налоговыми органами технической возможности исчисления налога на имущество физических лиц от суммарной инвентаризационной стоимости объектов в целом по муниципальному образованию, а также применением при расчете налоговой базы по налогу



коэффициента-дефлятора в размере 1,425 (в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 3 ноября 2016 г. № 698).

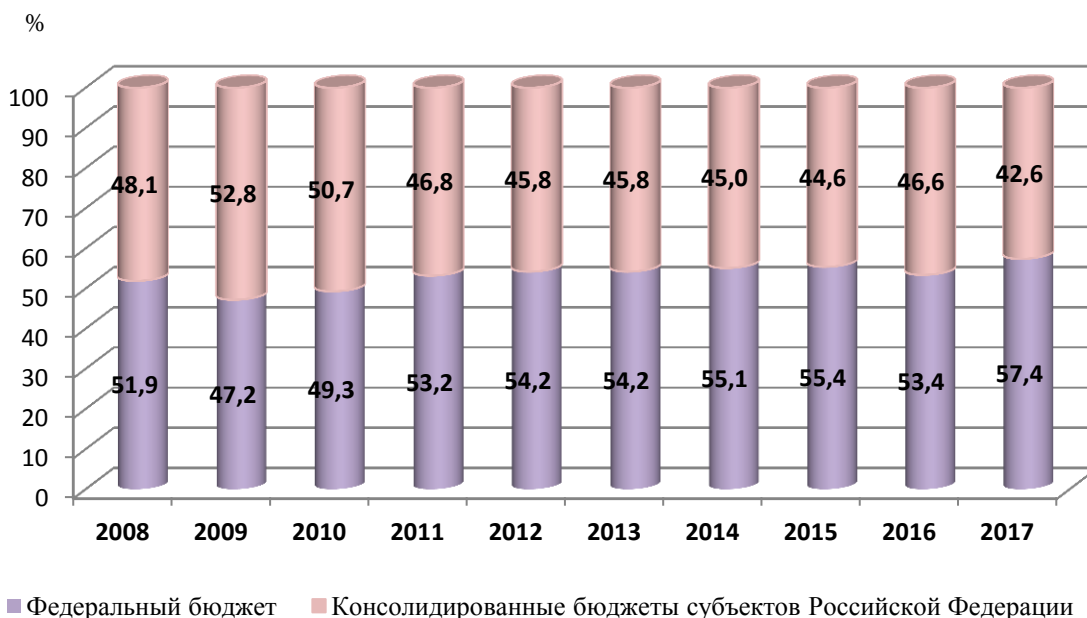
По налогу на имущество организаций рост поступлений сложился за счет увеличения стоимости основных фондов, а также увеличения размера налоговой ставки в отношении магистральных трубопроводов, линий электропередач, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, в связи с поэтапной отменой льгот и увеличением ставки налога с 1 % в 2015 году до 1,6 % в 2017 году.

На динамику поступления транспортного налога оказывает влияние увеличение количества транспортных средств, зарегистрированных юридическими и физическими лицами, а также погашение задолженности прошлых лет.

В общих налоговых доходах консолидированного бюджета Российской Федерации **доля налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составила 42,6 %**, что на 4 процентных пункта меньше, чем в 2016 году (в 2016 году – 46,6 %, в 2015 году – 44,6 %, в 2014 году – 45,0 %).

Сведения о доле налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и федерального бюджета в налоговых доходах консолидированного бюджета Российской Федерации в 2008 – 2017 годах приведены на следующей диаграмме.

**Доля налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и федерального бюджета в налоговых доходах консолидированного бюджета Российской Федерации в 2008 - 2017 годах**



С 2006 по 2009 год включительно **доля налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в общих налоговых доходах**

консолидированного бюджета Российской Федерации постоянно увеличивалась (с 45,6 % в 2006 году до 52,8 % в 2009 году). Начиная с 2010 года прослеживается обратная тенденция – **снижение доли налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** в налоговых доходах консолидированного бюджета Российской Федерации (с 50,7 % в 2010 году до 42,6 % в 2017 году).

Анализ исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации показывает, что **неналоговые доходы не оказывают существенного влияния на формирование доходов бюджетов регионов**. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году составила 7,3 %, что на 0,1 процентного пункта больше показателя 2016 года (в 2016 году – 7,2 %, в 2015 году – 7,5 %, в 2014 году – 7,7 %).

Общий объем неналоговых поступлений в доходы бюджетов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 780,9 млрд. рублей (109,2 % к 2016 году). Основной объем неналоговых доходов (более 82 %) формировался за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, а также доходов от продажи материальных и нематериальных активов, штрафов, санкций, возмещения ущерба.

**16.1.12.1.6.** В структуре доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **доля безвозмездных поступлений** осталась на уровне 2016 года и составила **16,5 %** (в 2016 году – 16,5 %, в 2015 году – 18,1 %, в 2014 году – 19,4 %).

Из общей суммы безвозмездных поступлений (1 771,7 млн. рублей) поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации **составили 1 703,0 млрд. рублей**, или 96,1 % общей суммы, в том числе 1 690,1 млрд. рублей из федерального бюджета, или 95,4 %. По сравнению с 2016 годом объем поступлений от бюджетов других уровней увеличился на 7,9 %. При этом их доля в общих доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации снизилась с 15,9 % до 15,8 %.

Необходимо отметить, что **зависимость многих бюджетов субъектов Российской Федерации от помощи из федерального бюджета продолжает сохраняться**. Доходы 18 субъектов Российской Федерации более чем на 40 % сформированы за счет безвозмездных поступлений от бюджетов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них у 8 регионов указанная доля составляет свыше 60 % (Республика Ингушетия (81,5 %), Чеченская Республика (80,1 %), Республика Тыва (74,1 %), Республика Дагестан (69,7 %), Республика Алтай (68,9 %), Карачаево-Черкесская Республика (65,1 %), Республика Крым (62,9 %), Калининградская область (60,1 %).

**16.1.12.2.** Прогнозом основных параметров бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год, представленным одновременно с законопроектом о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, **расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** предусматривались в сумме **9 957,0 млрд. рублей**. Исполнение расходов составило **10 810,0 млрд. рублей**, что на **853,0 млрд. рублей**, или на **8,6 %**, больше прогнозируемого показателя. В 2017 году указанные расходы по сравнению с 2016 годом **увеличились на 8,8 %**.

При этом снижение расходов отмечается в 9 субъектах Российской Федерации: в Республике Ингушетия – на 17,7 %, Сахалинской области – на 13,8 %, Республике Хакасия – на 7,3 %, Кабардино-Балкарской Республике – на 6 %, Еврейской автономной области – на 5,8 %, Тамбовской области – на 4,9 %, Удмуртской Республике – на 3,9 %, Ханты-Мансийском автономном округе – на 3,3 %, Смоленской области – на 0,3 %.

Рост расходов отмечается в 76 субъектах Российской Федерации, при этом в 13 субъектах Российской Федерации расходы выросли более чем на 10 %, из них наибольшие показатели роста сложились в г. Севастополе (на 32,4 %), Калининградской области (на 28,9 %), Республике Крым (на 23,2 %), г. Москве (на 20,6 %).

Данные о прогнозе и фактическом исполнении расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2008 - 2017 годах представлены на следующей диаграмме.



В 2008 - 2017 годах (за исключением 2009, 2013, 2015 и 2016 годов) **фактические расходы существенно превышали их прогнозируемый объем**: в 2008 году – на 35,6 %, в 2010 году – на 13,9 %, в 2011 году – на 13 %, в 2012 году – на 7,9 %, 2014 году – на 1,1 %, в 2017 году – на 8,6 % (в 2009, 2013, 2015 и 2016 годах – расходы ниже прогнозируемого показателя на 6,3 %, на 4,1 %, на 4,2 % и 1,5 % соответственно).

**Объем расходов** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил **11,7 % ВВП**, что на 0,2 процентного пункта выше соответствующего показателя за 2016 год (11,5 %). Начиная с 2009 года наблюдается устойчивая тенденция к снижению указанного показателя (2009 год – 16,1 %, 2010 год – 14,3 %, 2011 год – 12,7 %, 2012 год – 12,2 %, 2013 год – 12 %, 2014 год – 11,8 %, 2015 год – 11,4 %).

**Без учета межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили **9 120,0 млрд. рублей**, что на **9 % больше** расходов в 2016 году, а по отношению к **ВВП – 9,9 %**, что на 0,2 процентного пункта выше этого показателя за 2016 год.

**16.1.12.2.1. Доля расходов** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации составила 42,3 %, что на 2,2 процентного пункта больше, чем в 2016 году (40,1 %), а **без учета межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета – **35,7 %**, что на 1,9 процентного пункта больше, чем в 2016 году (33,8 %).

Показатели удельного веса расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации в 2008 – 2017 годах приведены на следующей диаграмме.

**Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без учета межбюджетных трансфертов и федерального бюджета в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации 2008 - 2017 годах**



**16.1.12.2.2.** Несмотря на экономическую ситуацию и сокращение части расходов, финансирование социально значимых расходов в 2017 году осуществлялось в первоочередном порядке. Удельный вес затрат консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на социальные обязательства в общем объеме расходов в ходе исполнения бюджетов составил 53,1 %.

В структуре общего объема расходов наибольшая доля, как и в предыдущие годы, приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (24,9 %), 04 «Национальная экономика» (21,2 %), 10 «Социальная политика» (20,4 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (10,4 %) и 09 «Здравоохранение» (7,8 %).

По сравнению с показателями 2016 года рост расходов произошел по всем разделам бюджетной классификации, за исключением раздела 09 «Здравоохранение», снижение расходов по которому составило 33,9 %, связи с переносом расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения с подраздела 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения», раздела 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 26,4 %, раздела 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 12,9 % и раздела 02 «Национальная оборона» – 6,1 %.

Расходы на здравоохранение снизились в 75 субъектах Российской Федерации, из них в 7 регионах – в 3 раза и более (в Республике Ингушетия – в 4,5 раза, Республике Хакасия и Забайкальском крае – в 4,2 раза, Кировской области – в 3,7 раза, Саратовской области – в 3,6 раза, Еврейской автономной области – в 3,2 раза и Тамбовской области – в 3,1 раза).

В структуре расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации наибольший удельный вес составили расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 36,1 %, или 3 898,7 млрд. рублей (в 2016 году – 34,6 %, или 3 434,3 млрд. рублей), и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 17,4 %, или 1 876,4 млрд. рублей (в 2016 году – 18,7 %, или 1 855,9 млрд. рублей).

Удельный вес расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности составил 12,3 %, на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 12,5 %, на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 9,5 % общего объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Формирование расходов бюджетов большинства регионов в отчетном году

осуществлялось с учетом их оптимизации, что связано с необходимостью обеспечения мероприятий в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, с исполнением требований и условий предоставления бюджетных кредитов, установленных соглашениями, заключенными Минфином России и регионами, о поэтапном снижении объема долговых обязательств, а также соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

**16.1.12.2.3. Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на обслуживание государственного и муниципального долга** составили **133,9 млрд. рублей**, что на 19,8 млрд. рублей, или на 12,9 %, меньше, чем в 2016 году (153,7 млрд. рублей). В 2016 году по отношению к показателям 2015 года отмечался рост указанных расходов на 3,2 %.

Снижение расходов на обслуживание государственного и муниципального долга обусловлено его структурным изменением в пользу бюджетных кредитов. Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на замещение более «дорогих» коммерческих кредитов позволило получить экономию по ассигнованиям на обслуживание государственного внутреннего долга.

При этом в 21 субъекте Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу. Наибольший рост наблюдается в Кабардино-Балкарской Республике в 2 раза, Республике Калмыкия – в 1,6 раза, Курганской области – на 40,7 %, Архангельской области – на 30,7 %, Республике Хакасия – на 29,6 %, Волгоградской области – на 25,7 %, Костромской области – на 22,6 % и Орловской области – на 20,2 %.

В общих расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации расходы на **обслуживание государственного и муниципального долга составили 1,2 %** (в 2016 году – 1,5 %, в 2015 году – 1,6 %, в 2014 году – 1,3 %).

По состоянию на 1 января 2018 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 1,5 % объема налоговых и неналоговых доходов (на 1 января 2017 года они составляли 1,9 %).

В 12 субъектах Российской Федерации отношение указанных расходов к объему налоговых и неналоговых доходов превысило 5 % (республики Карелия, Марий Эл, Мордовия, Хакасия, Кабардино-Балкарская Республика, Удмуртская Республика, Астраханская, Волгоградская, Костромская, Курганская и Магаданская области, Еврейская автономная область).

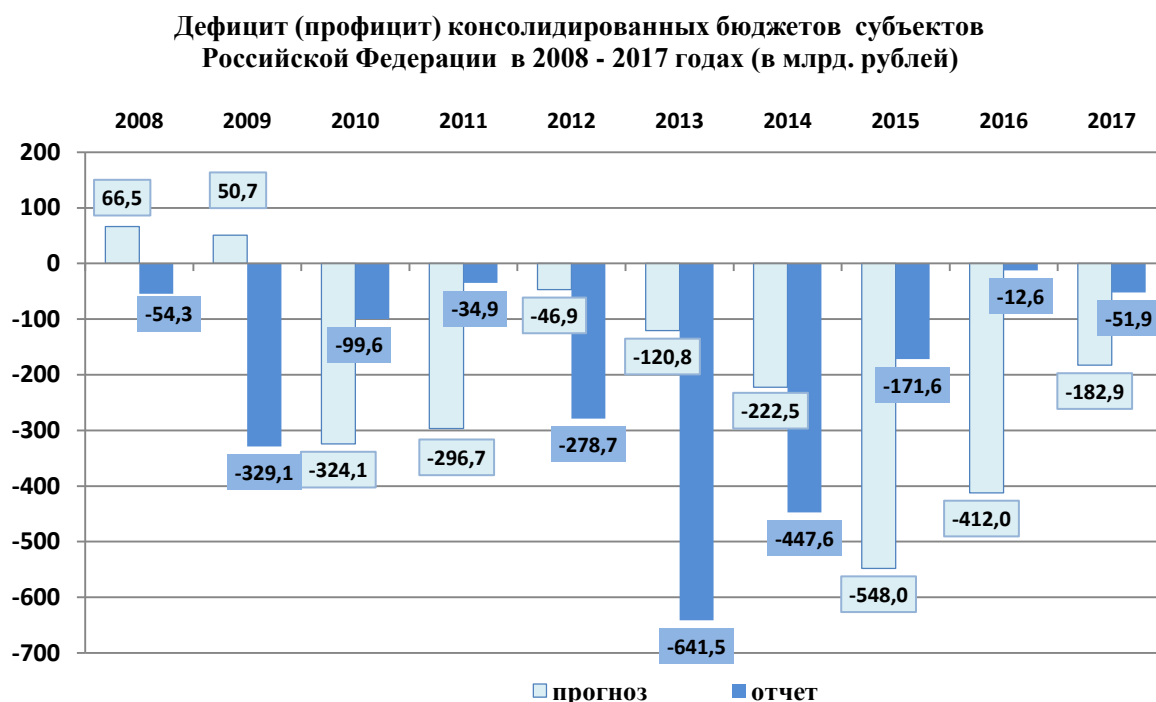
**16.1.12.3.** Прогнозом основных параметров бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год, представленным одновременно с законопроектом о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, **предусматривался дефицит**

консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме **182,9 млрд. рублей**.

По отчету, за 2017 год консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации **исполнены с дефицитом в сумме 51,9 млрд. рублей**, что на 131,0 млрд. рублей, или **на 71,6 %, меньше его прогнозируемого объема** (182,9 млрд. рублей).

По сравнению с 2016 годом дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации увеличился в 4,1 раза (в 2016 году – 12,6 млрд. рублей).

Данные о профиците (дефиците) консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2008 - 2017 годах приведены на следующей диаграмме.



Следует также отметить, что начиная с 2008 года консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполняются с дефицитом, при этом начиная с 2014 года объем дефицита снижается, что обусловлено сдерживанием регионами расходной части своих бюджетов.

**Консолидированные бюджеты 47 субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом на общую сумму 188,6 млрд. рублей** (в 2016 году – 56 регионов с дефицитом в сумме 201,6 млрд. рублей, в 2015 году – 76 регионов с дефицитом в сумме 370,6 млрд. рублей, в 2014 году – 74 региона с дефицитом в сумме 523,6 млрд. рублей).

Из 47 субъектов Российской Федерации бюджеты 37 регионов были исполнены с дефицитом и в 2016 году, при этом увеличение дефицита по сравнению с 2016 годом отмечается в 18 регионах, из них значительное в Тульской области (в 13,2 раза), Томской области (в 10,3 раза), Пензенской области (5,5 раза), Республике Мордовия (в 2,3 раза),

Ульяновской области, Сахалинской области, г. Санкт-Петербурге (в 2,2 раза).

В 2017 году с дефицитом исполнены бюджеты 10 регионов, у которых в 2016 году был профицит (в 2016 году с дефицитом исполнены бюджеты 5 регионов, у которых в 2015 году был профицит). Таким образом, наблюдается тенденция к исполнению бюджетов с дефицитом в ранее благополучных регионах.

**Количество субъектов Российской Федерации, исполнивших консолидированный бюджет с профицитом, увеличилось до 38 регионов** (в 2016 году – 29, в 2015 году – 9, в 2014 году – 11). Общая **сумма профицита** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **составила 136,7 млрд. рублей** (в 2016 году – 189,0 млрд. рублей, в 2015 году – 199,0 млрд. рублей, в 2014 году – 76,0 млрд. рублей).

Из сложившегося суммарного профицита более 57 % приходится на профицит Кемеровской области (20,9 млрд. рублей), Краснодарского края (17,5 млрд. рублей), Ямало-Ненецкого автономного округа (15,2 млрд. рублей), Республики Татарстан (13,7 млрд. рублей и Республики Башкортостан (11,7 млрд. рублей). Без учета профицита по указанным регионам (79,0 млрд. рублей) дефицит составляет 127,9 млрд. рублей.

Следует отметить, что первоначально запланированный субъектами Российской Федерации дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на 2017 год составил 676,6 млрд. рублей. В результате увеличения прогноза доходов и расходов дефицит увеличился на 170,2 млрд. рублей и на 1 января 2018 года прогноз субъектов Российской Федерации дефицита составил 846,8 млрд. рублей.

**Несоблюдение положений статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации**, устанавливающей ограничения (15 %) на размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, по итогам исполнения бюджетов субъектами Российской Федерации в 2017 году выявлено в 2 регионах (в 2016 году – в 3 регионах): Республике Мордовия отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений составило 43,2 % с превышением на 28,2 процентного пункта, Кабардино-Балкарской Республике – 27,4 % с превышением на 12,4 процентного пункта.

**16.1.13. Результаты проверки и анализа предоставления бюджетных кредитов** бюджетам субъектов Российской Федерации показали следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ установлен объем бюджетных ассигнований **на предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме до 200 000,0 млн. рублей** для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией



последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

В соответствии подпунктом «а» пункта 6 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», распоряжениями Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 1564-р и от 18 декабря 2017 г. № 2857-р объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **увеличен на 146 000,0 млн. рублей.**

По состоянию на 1 января 2018 года общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных **сводной бюджетной росписью** на предоставление бюджетных кредитов в 2017 году, составил **346 000,0 млн. рублей.**

В 2017 году объем предоставленных бюджетных кредитов из федерального бюджета составил **333 810,0 млн. рублей**, или 96,5 % предусмотренного объема, и по сравнению с 2016 годом (355 000,0 млн. рублей) уменьшился на 21 190,0 млн. рублей, или на 6 %. В 2017 году бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации были предоставлены 75 субъектам Российской Федерации, в том числе для погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций.

Более 50 % всех предоставленных в 2017 году бюджетных кредитов в объеме 171 731,9 млн. рублей предоставлены 14 субъектам Российской Федерации: Саратовской области – 20 648,1 млн. рублей (6,2 % общей суммы выданных бюджетных кредитов), Волгоградской области – 20 288,6 млн. рублей (6,1 %), Удмуртской Республике – 18 187,5 млн. рублей (5,4 %), Республике Хакасия – 13 751,3 млн. рублей (4,1 %), Костромской области – 12 098,4 млн. рублей (3,6 %), Астраханской области – 11 983,3 млн. рублей (3,6 %), Московской области – 11 840,0 млн. рублей (3,5 %), Архангельской области – 11 249,5 млн. рублей (3,4 %), Кемеровской области – 10 862,4 млн. рублей (3,3 %), Красноярскому краю – 8 840,0 млн. рублей (2,6 %), Ростовской области – 8 780,1 млн. рублей (2,6 %), Калужской области – 8 172,7 млн. рублей (2,4 %), Республике Мордовия – 8 095,1 (2,4 %), Республике Коми – 6 935,1 млн. рублей (2,1 %).

**Объем возврата бюджетных кредитов**, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, в 2017 году составил **313 455,8 млн. рублей**, что на 140 865,3 млн. рублей, или на 81,6 %, больше уровня 2016 года (172 590,5 млн. рублей).

Из общего объема возврата бюджетных кредитов 312 006,8 млн. рублей, или 99,5 %, в

2017 году приходится на кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, и 1 449,0 млн. рублей, или 0,5 %, на кредиты, предоставленные на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

**В 2017 году погашение бюджетных кредитов осуществлено 78 субъектами Российской Федерации. В связи с нарушением обязательств по соглашениям о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов 16 субъектов Российской Федерации досрочно погасили в 2017 году задолженность по предоставленным бюджетным кредитам на общую сумму 91 735,0 млн. рублей.** Субъектами Российской Федерации в ходе исполнения региональных бюджетов в 2017 году не были соблюдены условия соглашений в части сохранения дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне, не превышающем установленное значение на отчетный период, а также в части поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам субъекта Российской Федерации.

Объемы досрочно возвращенных бюджетных кредитов в 2017 году субъектами Российской Федерации приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Возвращено бюджетных кредитов	№ п/п	Субъект Российской Федерации	Возвращено бюджетных кредитов
1	Волгоградская область	13 723,2	9.	Республика Коми	4 481,4
2	Удмуртская Республика	11 656,0	10	Псковская область	4 086,6
3	Саратовская область	10 837,7	11	Кабардино-Балкарская Республика	3 150,5
4	Архангельская область	10 153,0	12	Республика Марий Эл	2 185,3
5	Кемеровская область	9 251,6	13	Республика Хакасия	1 784,3
6	Астраханская область	6 926,6	14	Курганская область	1 452,6
7	Орловская область	5 385,2	15	Республика Дагестан	1 338,8
8	Костромская область	5 253,3	16	Республика Калмыкия	68,9

**16.1.14.** В 2017 году проведена реструктуризация обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Частями 5 и 7 статьи 16 Федерального закона № 415-ФЗ предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе провести в 2017 году реструктуризацию обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в пределах расходов бюджетов

субъектов Российской Федерации на подготовку к проведению в 2015 и 2016 годах международных спортивных соревнований по олимпийским видам спорта, решения о проведении которых приняты Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации, и бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, срок погашения которых наступает в 2018 - 2019 и в 2021 - 2022 годах.

В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2017 г. № 1195 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, а также о порядке определения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, указанных в части 5 статьи 16 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», проведена реструктуризация задолженности по 5 обязательствам Республики Татарстан перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным в 2014 – 2015 годах, в общем объеме **12 189,5 млн. рублей.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» утверждены Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее – Правила проведения реструктуризации), в соответствии с которыми, по данным Минфина России, **проведена реструктуризация задолженности по 410 обязательствам 73 субъектов Российской Федерации** перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015 - 2017 годах, в общем объеме **722 409,0 млн. рублей.**

**Общий объем реструктуризированной в 2017 году задолженности по 415 обязательствам 73 субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам составил 734 598,5 млн. рублей, или 72,7 % объема задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, по состоянию на 1 января 2018 года.**

В 2017 году **не приняли участие в реструктуризации** задолженности по бюджетным кредитам **7 субъектов Российской Федерации** (Республика Саха (Якутия), Московская, Ростовская, Тюменская области, Ханты-Мансийский автономный округ, г. Москва, г. Санкт-Петербург), имевшие по состоянию на 1 декабря 2017 года задолженность перед Российской

Федерацией по бюджетным кредитам в общем объеме 67 642,6 млн. рублей.

Информация о субъектах Российской Федерации, в которых отмечен наибольший объем задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, реструктуризированным в 2017 году, представлена в следующей таблице.

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Объем реструктуризированной задолженности по бюджетным кредитам в 2017 году, млн. рублей	Доля в общем объеме реструктуризированной задолженности по бюджетным кредитам в 2017 году, %
	<b>Российская Федерация</b>	<b>734 598,5</b>	<b>100</b>
	из них:		
1	Калужская область	26 592,5	3,6
2	Саратовская область	25 031,5	3,4
3	Красноярский край	23 429,8	3,2
4	Республика Мордовия	21 560,5	2,9
5	Волгоградская область	21 388,6	2,9
6	Нижегородская область	20 041,2	2,7
7	Удмуртская Республика	19 433,2	2,6
8	Свердловская область	18 101,0	2,5
9	Республика Татарстан	17 920,7	2,4
10	Краснодарский край	17 629,4	2,4

В соответствии с пунктом 11 Правил проведения реструктуризации Минфином России заключены с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительные соглашения к действующим соглашениям о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе в целях погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации и кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, предусматривающие следующие обязательства субъектов Российской Федерации:

на основании подпункта «а» пункта 11 Правил проведения реструктуризации 73 субъектами Российской Федерации приняты обязательства по утверждению и обеспечению реализации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации, включающего программу оптимизации расходов и мероприятия, направленные на рост доходов бюджета субъекта Российской Федерации и сокращение государственного долга субъекта Российской Федерации;

на основании подпункта «б» пункта 11 Правил проведения реструктуризации 73 субъектами Российской Федерации приняты обязательства по обеспечению в 2018 - 2024 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 % суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации в 2017 - 2024 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации;

на основании подпункта «в» пункта 11 Правил проведения реструктуризации субъектами Российской Федерации приняты обязательства по обеспечению в 2018 - 2024 годах на уровне установленных для каждого субъекта Российской Федерации параметров доли государственного долга субъекта Российской Федерации от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений;

на основании подпункта «г» пункта 11 Правил проведения реструктуризации субъектами Российской Федерации приняты обязательства по обеспечению в 2018 - 2024 годах на уровне установленных для каждого субъекта Российской Федерации параметров доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений.

В связи с проведенной в 2017 году реструктуризацией задолженности по бюджетным кредитам объем возврата бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации составит в 2018 и 2019 годах по 36 861,8 млн. рублей ежегодно, в 2020 году – 73 723,6 млн. рублей, что по сравнению с объемами погашения задолженности, предусмотренными действовавшими соглашениями до проведения в 2017 году реструктуризации, меньше в 2018 году в 7,4 раза, в 2019 году – в 5,5 раза. В соответствии с действовавшими соглашениями до проведения в 2017 году реструктуризации объемы погашения задолженности по бюджетным кредитам, предоставленных в 2015 – 2017 годах из федерального бюджета, в 2018 году составляли 272 910,8 млн. рублей, в 2019 году – 200 942,8 млн. рублей, в 2020 году – погашение бюджетных кредитов не предусматривалось.

По информации Минфина России, на основе данных об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и данных долговых книг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2018 года проведен мониторинг

выполнения субъектами Российской Федерации основных параметров дополнительных соглашений, по результатам которого **отмечено превышение 9 субъектами Российской Федерации предельных значений, установленных дополнительными соглашениями по отношению к дефициту регионального бюджета**, государственному долгу и долговым обязательствам в виде государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации и кредитов, полученных субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, а именно Орловской областью, Республикой Карелия, Псковской областью, Кабардино-Балкарской Республикой, Республикой Мордовия, Ульяновской областью, Курганской областью, Республикой Бурятия, Хабаровским краем.

**16.1.15. Общий объем долга** субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 1 января 2018 года **составил 2 683,4 млрд. рублей и уменьшился** по сравнению с 1 января 2017 года (2 717,5 млрд. рублей) **на 34,1 млрд. рублей, или на 1,3 %**, по сравнению с 1 января 2016 года (2 660,7 млрд. рублей) **увеличился на 22,7 млрд. рублей, или на 0,9 %**.

**16.1.15.1. Государственный долг субъектов Российской Федерации** на 1 января 2018 года **составил 2 315,4 млрд. рублей и уменьшился** по сравнению с 1 января 2017 года (2 353,2 млрд. рублей) **на 37,8 млрд. рублей, или на 1,6 %**, с 1 января 2016 года (2 318,6 млрд. рублей) **на 3,2 млрд. рублей, или на 0,1 %**. Государственный долг субъектов Российской Федерации составил 86,3 % объема общего долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Снижение государственного долга субъектов Российской Федерации обусловлено уменьшением госдолга по кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 141,5 млрд. рублей, или на 17,5 %, и по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации – на 6,8 млрд. рублей, или на 7,7 %, при увеличении госдолга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на 19,8 млрд. рублей, или на 2 %, и по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации – на 91,0 млрд. рублей, или на 19,9 %.

На 1 декабря 2017 года долговые обязательства субъектов Российской Федерации составляли 2 141,8 млрд. рублей. Таким образом, за декабрь они увеличились на 173,6 млрд. рублей, или на 8,1 % (в декабре 2017 года темп роста по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, составил 112,3 %, государственным ценным бумагам – 111,7 %, бюджетным кредитам – 105,6 %).

Наиболее значительные суммы долговых обязательств имеют Краснодарский край (149,1 млрд. рублей, что составляет 77,8 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации), Московская область (97,3 млрд. рублей и 23,5 %), Республика Татарстан (93,3 млрд. рублей и 43,7 %), Красноярский край (99,6 млрд. рублей и 57,4 %).

Рост объема долговых обязательств отмечен в 31 регионе, при этом значительный в г. Санкт-Петербурге – в 2,5 раза, Камчатском крае – на 37,9 %, Республике Мордовия – на 24,3 %, Республике Адыгея – на 21,7 %, Тульской области – на 18,7 %, Кабардино-Балкарской Республике – на 18,2 %, Орловской области – на 16,1 %, Республике Саха (Якутия) – на 15,4 %, Республике Калмыкия и Тамбовской области – на 14,7 %. Снижение отмечено в 52 регионах, при этом превышение среднероссийского значения отмечено в 36 субъектах Российской Федерации.

По-прежнему не имеют государственного долга Сахалинская область и г. Севастополь.

**Оценка состояния долговой устойчивости регионов показывает значительный объем накопленных обязательств, приближающийся у отдельных регионов к объему их годовых доходов, что свидетельствует о высокой текущей долговой нагрузке на региональные бюджеты.**

В целом государственный долг субъектов Российской Федерации в 2017 году составил 30,5 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов регионов (в 2016 году – 33,8 %, в 2015 году – 36,5 %, в 2014 году – 35,4 %). При этом **объем госдолга субъекта Российской Федерации превысил 100 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджета региона в 7 субъектах Российской Федерации** (Республике Мордовия (225,7 %), Республике Хакасия (136,4 %), Костромской области (135 %), Республике Карелия (124,1 %), Кабардино-Балкарской Республике (124,1 %), Орловской области (106,5 %), Псковской области (101,7 %)). Выше 50 % указанное отношение сложилось в 40 регионах.

**16.1.15.2.** Данные о структуре государственного долга субъектов Российской Федерации представлены в следующей таблице.

(в процентах)

Наименование	По состоянию на 1 января				
	2014 года	2015 года	2016 года	2017 года	2018 года
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации	25,9	21,2	18,7	19,4	23,7
Кредиты, полученные субъектами Российской Федерации от кредитных организаций	39,8	42,5	41,6	34,4	28,8
Государственные гарантии субъекта Российской Федерации	7,2	5,3	4,4	3,8	3,5
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	27,1	31,0	34,9	42,1	43,6

Наименование	По состоянию на 1 января				
	2014 года	2015 года	2016 года	2017 года	2018 года
Иные долговые обязательства субъекта Российской Федерации	0,01	0,03	0,4	0,4	0,3

Анализ показал, что за 2017 год в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась по сравнению с началом года на 1,5 процентного пункта (с 42,1 % до 43,6 %). При этом доля задолженности по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, снизилась на 5,6 процентного пункта (с 34,4 % до 28,8 %), а также доля задолженности по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации увеличилась на 4,3 процентного пункта (с 19,4 % до 23,7 %), а по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации сократилась на 0,3 процентного пункта (с 3,8 % до 3,5 %).

Вместе с тем за 10 лет в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации произошли значительные изменения. Так, доля государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации снизилась с 44,7 % на 1 января 2009 года до 23,7 % на 1 января 2018 года, а доля государственных гарантий субъекта Российской Федерации снизилась с 20,5 % на 1 января 2009 года до 3,5 % на 1 января 2018 года.

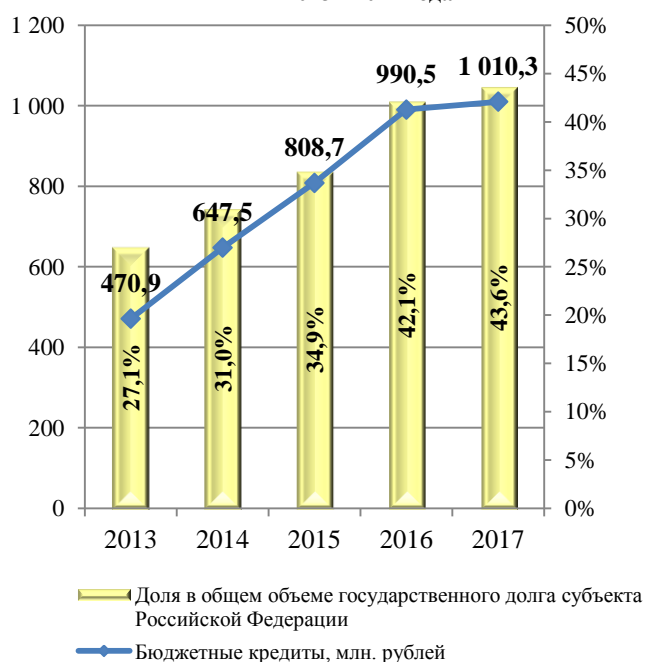
При этом значительно вырос удельный вес бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с 6,8 % на 1 января 2009 года до 43,6 % на 1 января 2018 года. Объем задолженности по бюджетным кредитам за 10 лет вырос в 24,6 раза.

Это свидетельствует о том, что субъекты Российской Федерации при осуществлении государственных заимствований недостаточно широко используют такие инструменты, как государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации и государственные гарантии субъектов Российской Федерации, а привлекают заемные денежные средства в виде коммерческих и бюджетных кредитов.

**16.1.15.3.** Данные об объемах и структуре задолженности по бюджетным и коммерческим кредитам субъектов Российской Федерации представлены на следующих диаграммах.



Сведения о бюджетных кредитах, полученных субъектами Российской Федерации в 2013 - 2017 годах



Сведения о кредитах, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, в 2013 - 2017 годах



По состоянию на 1 января 2018 года объем задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вырос на 19,8 млрд. рублей, или на 2 %, и составил 1 010,3 млрд. рублей. **Рост задолженности произошел в 38 субъектах Российской Федерации**, при этом превышение среднероссийского значения, сложившегося на уровне 2 %, отмечено в 35 субъектах Российской Федерации. Наибольший рост отмечается в Республике Хакасия (в 5,1 раза), Магаданской области (в 1,8 раза), Ульяновской, Курганской, Ростовской областях и Республике Марий Эл (в 1,7 раза), Еврейской автономной области и Костромской области (в 1,5 раза). По состоянию на 1 января 2018 года просроченная задолженность по бюджетным кредитам отсутствовала.

Информация о субъектах Российской Федерации, по которым объем долговых обязательств по бюджетным кредитам на 1 января 2018 года составляет более 25 % общего объема госдолга субъекта Российской Федерации, представлена в следующей таблице.

Наименование субъекта Российской Федерации	Объем задолженности по бюджетным кредитам, млн. рублей		Отношение задолженности на 1 января 2018 года. к задолженности на 1 января 2017 года, %	Удельный вес задолженности в общем объеме задолженности на 1 января 2018 года, %
	на 1 января 2017 года	на 1 января 2018 года		
<b>Всего</b>	<b>990 494,1</b>	<b>1 010 337,7</b>	<b>105,6</b>	<b>100,0</b>
в том числе:				
Республика Татарстан	84 860,9	84 870,4	100,01	8,4
Краснодарский край	65 204,1	60 584,6	92,9	6,0
Республика Мордовия	22 630,0	30 185,0	133,4	3,0

Наименование субъекта Российской Федерации	Объем задолженности по бюджетным кредитам, млн. рублей		Отношение задолженности на 1 января 2018 года. к задолженности на 1 января 2017 года, %	Удельный вес задолженности в общем объеме задолженности на 1 января 2018 года, %
	на 1 января 2017 года	на 1 января 2018 года		
Калужская область	28 444,2	29 707,6	104,4	2,9
Саратовская область	26 170,5	27 276,8	104,2	2,7
Красноярский край	24 802,4	24 292,9	97,9	2,4

Высокая доля бюджетных кредитов свидетельствует, что в сложной экономической ситуации регионы испытывают трудности с погашением и рефинансированием своих долговых обязательств без финансовой помощи Правительства Российской Федерации.

**16.1.15.4.** Задолженность по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, снизилась на 141,5 млрд. рублей, или на 17,5 %, и составила 667,0 млрд. рублей. При этом на 1 декабря 2017 года задолженность по указанным кредитам составляла 593,7 млрд. рублей. За декабрь 2017 года значительно выросла задолженность в Чувашской Республике – в 20,6 раза, Пермском крае – в 9 раз, Новосибирской области – в 6,2 раза, Самарской области – в 4,9 раза, Ставропольском крае – в 3,8 раза, Воронежской области – в 2,9 раза, Свердловской области – в 2,4 раза.

В 2017 году рост задолженности по коммерческим кредитам отмечен в 21 субъекте Российской Федерации. Доля кредитов от кредитных организаций в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2018 года превышала среднероссийское значение (28,8 %) в 45 субъектах Российской Федерации, при этом наибольшее значение отмечено в Ненецком автономном округе (81,2 %), Республике Бурятия (75,4 %), Хабаровском крае (68,9 %), Архангельской области (62,7 %), Псковской области (62,5 %).

Обязательства по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации имеют 45 субъектов Российской Федерации, государственные гарантии предоставили 42 субъекта Российской Федерации.

**16.1.15.5.** По итогам исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году всеми регионами соблюдена норма статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой расходы на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году не должны превышать 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществлялись за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Несоблюдение положений статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации,**

устанавливающей ограничения по предельным объемам заимствований, по итогам исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году **установлены в 9 субъектах Российской Федерации**, информация о которых представлена в следующей таблице.

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, %
1	Владимирская область	149,32
2	Камчатский край	124,46
3	Новгородская область	103,96
4	Тульская область	102,67
5	Республика Адыгея (Адыгея)	102,64
6	Орловская область	100,85
7	Псковская область	100,30
8	Республика Калмыкия	100,18
9	Республика Мордовия	100,17

При этом в 3 регионах указанные нарушения были выявлены и в 2016 году (республиках Калмыкия и Мордовия, Орловской области).

**Несоблюдение положений статьи 107 Бюджетного кодекса** Российской Федерации, устанавливающей ограничения по предельному объему государственного долга субъектов Российской Федерации, по итогам исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году выявлено у 3 субъектов Российской Федерации: Кабардино-Балкарской Республике - на 24,1 %, или на 2 370,1 млн. рублей, Орловской области – на 6,5 %, или на 1 122,9 млн. рублей, Псковской области – на 1,7 %, или на 271,7 млн. рублей.

В 2017 году Федеральным казначейством в соответствии со статьей 93<sup>6</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и правилами, утвержденными постановлением Правительством Российской Федерации от 20 августа 2014 г. № 721, осуществлялось предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

В 2017 году территориальными органами Федерального казначейства были заключены с субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями договоры о предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) по 71 субъекту Российской Федерации. Бюджетные кредиты в 2017 году предоставлялись на срок от 7 до 50 дней с взиманием платы за пользование по ставке, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (0,1 % годовых).

Всего в 2017 году по кредитным договорам субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям было предоставлено кредитов на общую сумму **838 879,6 млн. рублей**. Наибольший объем бюджетных ассигнований был предоставлен

бюджету субъекта и муниципальным образованиям Нижегородской области – 60 776,4 млн. рублей, Новосибирской области – 51 460,4 млн. рублей, Свердловской области – 37 554,0 млн. рублей, Красноярского края – 35 100,0 млн. рублей и Ставропольского края – 34 908,4 млн. рублей.

Все кредиты в соответствии с законодательством Российской Федерации были возвращены субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями в 2017 году.

**16.1.15.6.** В 2017 году продолжился рост объема долга муниципальных образований. По состоянию на 1 января 2018 года указанный долг составил 368,0 млрд. рублей, что на 3,7 млрд. рублей, или на 1 %, больше, чем на 1 января 2017 года (364,3 млрд. рублей), или на 7,6 % больше, чем на 1 января 2016 года (342,1 млрд. рублей).

Рост долговых обязательств муниципальных образований по сравнению с началом 2017 года отмечен в 46 субъектах Российской Федерации, при этом наибольший рост наблюдался в Курганской области – в 10,5 раза, Чеченской Республике – в 1,7 раза, Орловской области – в 1,6 раза.

В структуре долговых обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, с начала текущего года доля задолженности по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций, увеличилась с 62,3 % на 1 января 2017 года до 65,6 % на 1 января 2018 года. Вместе с тем отмечено снижение удельного веса задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет муниципальных образований от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с 28,5 % на 1 января 2017 года до 24,6 % на 1 января 2018 года.

**16.1.16.** В 2017 году местные бюджеты исполнены по доходам в сумме **3 849,2 млрд. рублей**, или на **5,5 %, больше**, чем в 2016 году (3 648,2 млрд. рублей), по **расходам** в сумме **3 885,6 млрд. рублей**, или на **6,2 %, больше**, чем в 2016 году (3 658,4 млрд. рублей).

Дефицит местных бюджетов составил **36,4 млрд. рублей** (в 2016 году – 10,2 млрд. рублей, в 2015 году – 61,2 млрд. рублей, в 2014 году – 54,7 млрд. рублей) и увеличился в 3,6 раза по сравнению с 2016 годом.

**Поступления налоговых доходов в местные бюджеты** составили **1 125,3 млрд. рублей** и по сравнению с 2016 годом увеличились на 69,8 млрд. рублей, или на 6,6 %. **Налоговые доходы бюджетов муниципальных образований** составили 36,2 % в общих доходах указанных бюджетов, что на 7,3 процентного пункта больше, чем в 2016 году (28,9 %).

Основным доходом, формирующим доходную часть местных бюджетов, остается НДФЛ. При поступлении указанного налога в 2017 году в объеме 702,4 млрд. рублей его

доля в налоговых доходах местных бюджетов составила 62,4 % (в 2016 году – 62,7 %, в 2015 году – 66 %, в 2014 году – 63,5 %).

Доходы от местных налогов (земельный налог и налог на имущество физических лиц) составляют 18 % общих поступлений налоговых доходов в бюджеты муниципальных образований (в 2016 году – 17,6 %, в 2015 году – 13,2 %, в 2014 году – 18,4 %) и **не обеспечивают финансовую самостоятельность органов местного самоуправления.**

**Объем предоставленных безвозмездных поступлений** местным бюджетам составил 2 454,2 млрд. рублей и по сравнению с предыдущим годом увеличился на 139,2 млрд. рублей, или на 15 % (в 2016 году – 2 315,0 млрд. рублей, в 2015 году – 2 037,9 млрд. рублей, в 2014 году – 2 239,3 млрд. рублей).

**Доля безвозмездных поступлений в доходах местных бюджетов** по сравнению с 2016 годом **уменьшилась** незначительно – на 0,3 процентного пункта и составила **63,8 %**. Таким образом, **расходные полномочия на территории муниципальных образований реализуются органами местного самоуправления в основном за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.**

**16.1.17.** Анализ показателей социально-экономического развития Российской Федерации за 2017 год подтверждает **сохранение высокого уровня различия в темпах экономического развития, основных показателях по доходам населения, объемах инвестиций в основной капитал, а также по уровню безработицы.** По-прежнему имеет место высокий уровень межрегиональных различий в бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

**16.1.17.1.** Индекс **промышленного производства** в целом по Российской Федерации в 2017 году по сравнению с 2016 годом составил 102,1 % (в 2016 году – 102,2 %), при этом по субъектам Российской Федерации его значение колебалось в широком диапазоне (от 89,2 % до 141,9 %). Промышленное производство снизилось в 9 субъектах Российской Федерации, в одном субъекте – не изменилось, в остальных – выросло.

Наибольший темп роста промышленного производства в 2017 году отмечался в Еврейской автономной области – на 41,9 %, которому предшествовало снижение на 7,5 % в 2016 году. Также высокие темпы роста показало промышленное производство в Астраханской области – на 37,2 %, продолжив динамику предыдущего года (в 2016 году – на 12 %), и Хабаровском крае – на 20 % (на 1,1 %).

После рекордного роста в предыдущие годы (в 2015 году – на 65,5 %, 2016 году – на 20,1 %) наибольшее снижение промышленного производства отмечено в г. Севастополе (2017 году – 10,8 %).

В ряде субъектов Российской Федерации снижение промышленного производства продолжается на протяжении нескольких лет: в Чукотском автономном округе – на 8,3 % (в 2016 году – на 6,7 %), Республике Бурятия – на 7,8 % (на 13,7 %), Орловской области – на 4,3 % (на 1,1 %), Республике Коми – на 3 % (на 3,5 %).

Отмечаются существенные различия в динамике промышленного производства как между федеральными округами, так и в их пределах. Лидером по росту промышленного производства в 2017 году стал Южный федеральный округ (на 3,4 %), при этом среди субъектов округа данный показатель колебался в широком диапазоне: от спада на 10,8 % в г. Севастополе до роста на 37,2 % в Астраханской области.

Также высокие темпы роста промышленного производства отмечались в Северо-Кавказском федеральном округе (на 2,7 %). Следует отметить, что только в данном округе не было зафиксировано снижение промышленного производства.

Самые низкие темпы роста промышленного производства в 2017 году были в Центральном федеральном округе (на 0,9 %).

**Инвестиции в основной капитал** в 2017 году в целом по Российской Федерации показали рост на 4,4 % после трех лет снижения (за 2014 - 2016 годы спад составил 11,6 %).

При этом в 31 субъекте Российской Федерации зафиксировано снижение инвестиций в основной капитал. Наибольший спад инвестиций в основной капитал отмечен в Республике Коми – на 36,9 % (при этом в 2016 году был рост на 12,7 %), Республике Ингушетия – на 34,6 %, Республике Башкортостан – на 30 %.

Лидерами по росту инвестиций в основной капитал в 2017 году стали Республика Крым – в 2,3 раза и г. Севастополь – на 65 %, где данный показатель растет опережающими темпами с 2015 года. Также высокий рост отмечался в Архангельской области – на 45 %, Амурской области – на 36,6 %, Республике Саха (Якутия) – на 35,4 %.

**Уровень безработицы** (в возрасте 15 лет и старше) в среднем по Российской Федерации за 2017 год составил 5,2 % (в 2016 году – 5,5 %).

Критически высокий уровень безработицы в 2017 году зафиксирован в Северо-Кавказском федеральном округе – 11 %, в частности, в Республике Ингушетия – 26,4 %, Чеченской Республике – 14 %, Карачаево-Черкесской Республике – 13,5 %, Республике Дагестан – 12 %. Также высокий уровень безработицы отмечался в Республике Тыва – 18,3 % и Республике Алтай – 12 %.

Наиболее благоприятная ситуация с безработицей сложилась в г. Москве, где ее уровень составил 1,4 %, г. Санкт-Петербурге – 1,6 % и Чукотском автономном округе – 2,9 %.

**Реальные располагаемые денежные доходы населения** в 2017 году в целом по Российской Федерации и по сравнению с 2016 годом продолжили снижаться – на 1,7 % (в 2016 году – снижение на 5,8 %).

Наибольшее снижение реальных денежных доходов населения отмечено в Еврейской автономной области – на 8,2 %, Вологодской области – на 7,9 %, Томской области – на 7,7 % и Республике Коми – на 7,5 %.

При этом в 11 субъектах отмечался прирост реальных располагаемых денежных доходов в диапазоне от 0,5 % до 9,6 %, в частности, в Республике Крым он составил 9,6 %, Республике Адыгея – 4,7 %, Республике Дагестан – 3 %.

## **16.2. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов**

**16.2.1.** Федеральным законом № 415-ФЗ бюджетные ассигнования на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (далее - трансферты государственным внебюджетным фондам) предусматривались в общей сумме **3 851 058,6 млн. рублей**, в том числе по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

0900 «Здравоохранение» - 27 385,4 млн. рублей;

1000 «Социальная политика» - 3 823 673,2 млн. рублей.

В течение 2017 года в Федеральный закон № 415-ФЗ по разделу 1000 «Социальная политика» внесены изменения объема бюджетных ассигнований на предоставление трансфертов государственным внебюджетным фондам на общую сумму (минус) 28 938,6 млн. рублей. Так, Федеральным законом № 157-ФЗ бюджетные ассигнования на указанные цели были увеличены на **960,5 млн. рублей** и Федеральным законом № 326-ФЗ - уменьшены на **29 899,1 млн. рублей**.

Таким образом, предусмотренный Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) общий объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2017 году трансфертов государственным внебюджетным фондам составил **3 822 120,0 млн. рублей**, что на **0,8 %** меньше первоначального утвержденного показателя.

Изменение объема межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов связано как с **увеличением** объема межбюджетных трансфертов бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) **на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий**, так и с **уменьшением** предоставляемых из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) межбюджетных трансфертов **на обязательное пенсионное страхование, на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния и на материальное обеспечение специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации**.

**16.2.2.** Сводной бюджетной росписью на 1 января 2017 года бюджетные ассигнования на предоставление трансфертов государственным внебюджетным фондам предусмотрены в общей сумме **3 851 058,6 млн. рублей**. В течение 2017 года в сводную бюджетную роспись расходов федерального бюджета по разделу 1000 «Социальная политика» в части



трансфертов государственным внебюджетным фондам внесены изменения (как в сторону уменьшения, так и увеличения) на общую сумму (минус) 72 591,0 млн. рублей. Сумма внесенных отрицательных изменений составила 80 508,1 млн. рублей, сумма положительных изменений – 7 917,1 млн. рублей.

Согласно **сводной бюджетной росписи** (с учетом изменений) объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов, составил **3 778 467,6 млн. рублей**, что на **43 652,4 млн. рублей**, или на **1,1 %**, меньше объема, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**16.2.3. Кассовые расходы** на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов **составили 3 751 990,1 млн. рублей**, что на **70 130,0 млн. рублей**, или на **1,8 %**, меньше расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на **26 477,6 млн. рублей**, или на **0,7 %**, меньше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Исполнение расходов федерального бюджета на предоставление **трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов** по разделам 0900 «Здравоохранение» и 1000 «Социальная политика» представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателей	Утверждено:		Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	Исполнено в % к показателям:	
	Федеральный закон № 415-ФЗ	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изм.)			Федерального закона № 415-ФЗ (с изм.)	сводной бюджетной росписи (с изм.)
1	2	3	4	5	6	7
По разделу 0900 «Здравоохранение»	<b>27 385,4</b>	<b>27 385,4</b>	<b>27 385,4</b>	<b>27 385,4</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	27 385,4	27 385,4	27 385,4	27 385,4	100,0	100,0
По разделу 1000 «Социальная политика» в том числе:	<b>3 823 673,2</b>	<b>3 794 734,6</b>	<b>3 751 082,2</b>	<b>3 724 604,7</b>	<b>98,2</b>	<b>99,3</b>
Пенсионный фонд Российской Федерации (открытая часть)	3 780 699,0	3 749 159,1	3 700 999,6	3 674 522,0	98,0	99,3
Фонд социального страхования Российской Федерации	42 974,2	45 575,6	50 082,6	50 082,6	1,1 раза	100,0
<b>Всего</b>	<b>3 851 058,6</b>	<b>3 822 120,0</b>	<b>3 778 467,6</b>	<b>3 751 990,1</b>	<b>98,2</b>	<b>99,3</b>
в % к ВВП	4,2	4,2	4,1	4,1		
в % к сумме расходов федерального бюджета	23,7	22,8	22,2	22,8		

Бюджету ПФР за 2017 год перечислены межбюджетные трансферты в сумме

3 674 522,0 млн. рублей, что составило 99,3 % показателя сводной бюджетной росписи, бюджету ФСС – 50 082,6 млн. рублей (100 % сводной бюджетной росписи) и бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) – 27 385,4 млн. рублей (100 % сводной бюджетной росписи). Расходы федерального бюджета на предоставление трансфертов государственным внебюджетным фондам по разделу 0900 «Здравоохранение» произведены в полном объеме (100 % сводной бюджетной росписи) и по разделу 1000 «Социальная политика» произведены объеме 3 724 604,7 млн. рублей, что составило 99,3 % сводной бюджетной росписи.

Следует отметить, что в объеме перечисленных межбюджетных трансфертов доля Минфина России как главного распорядителя средств федерального бюджета сохранилась на уровне предыдущих нескольких лет и составила 99,1 % общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели, 0,7 % приходится на Минтруд России, на Минобороны России и Госкорпорацию «Росатом» – 0,2 %.

Доля расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам ПФР и ФСС в общем объеме осуществленных расходов по разделу 1000 «Социальная политика» составляет в 2017 году 74,7 % (в 2016 году – 73,6 %, в 2015 году – 73,1 %, в 2014 году – 70,8 %), в том числе по ПФР – 73,7 % (в 2016 году – 73,1 %, в 2015 году – 72,4 %, в 2014 году – 69,8 %) и по ФСС – 1 % (в 2016 году - 0,5 %, в 2015 году – 0,7 %, в 2014 году – 1 %).

В общем объеме расходов федерального бюджета по разделу 0900 «Здравоохранение» на долю расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ФФОМС приходится 6,4 % (в 2016 году - 5,2 %, в 2015 году – 4,7 %, в 2014 году - 5,5 %).

**16.2.4. На компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов** для отдельных плательщиков страховых взносов бюджетам государственных внебюджетных фондов из федерального бюджета предоставлены межбюджетные трансферты в объеме **476 495,4 млн. рублей**, что на 59 017,6 млн. рублей, или на 14,1 %, больше, чем в 2016 году (в 2016 году - 417 477,8 млн. рублей, в 2015 году – 366 758,3 млн. рублей, в 2014 году – 331 612,7 млн. рублей).

**16.2.5. По сравнению с законодательно утвержденным объемом бюджетных ассигнований в меньшем объеме** утверждены показатели сводной бюджетной росписи (с изменениями) на предоставление ряда трансфертов **бюджету ПФР**, в том числе:

на осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам – на 43 057,8 млн. рублей (на 12 %);

на осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам – на 4 905,1 млн. рублей (на 6,6 %);

на ежемесячные выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы, – на 786,5 млн. рублей (на 2,4 %);

на ежемесячные денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС, Семипалатинском полигоне и на производственном объединении «Маяк», – на 188,6 млн. рублей (на 1,1 %);

на выплата дополнительного материального обеспечения, доплат к пенсиям, пособий и компенсаций – на 12,3 млн. рублей (на 0,3 %);

на материальное обеспечение специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации – на 8 млн. рублей (на 18,3 %);

на осуществление пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия, – на 4,4 млн. рублей (на 0,6 %);

на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению – на 1,6 млн. рублей (на 0,0004 %).

В то же время сводной бюджетной росписью (с изменениями) **были увеличены бюджетные ассигнования** на предоставление межбюджетных трансфертов **бюджету ПФР:**

на компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, – на 786,5 млн. рублей (на 2,1 %);

на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы – на 1,6 млн. рублей (на 4,8 %).

Кроме того, выделены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов на осуществление пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Южная Осетия, на 16,7 млн. рублей.

**16.2.5.1. Кассовые расходы** федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов **бюджету ПФР** (открытая часть) **составили 3 674 522,0 млн. рублей**, что на 74 637,0 млн. рублей, или на 1,8 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 26 477,6 млн. рублей, или на 0,7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями). **По сравнению с 2016 годом** указанные расходы **увеличились на 325 586,4 млн. рублей, или на 9,7 %**. В частности, в связи с установлением единовременной денежной выплаты гражданам, получающим пенсию в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию», межбюджетный трансферт на указанные цели составил 221 697,1 млн. рублей. Кроме того, в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличился объем межбюджетных трансфертов, направленных в бюджет ПФР на осуществление ежемесячной

денежной выплаты инвалидам, ветеранам в связи с индексацией 1 февраля 2017 года средних размеров ежемесячных денежных выплат, а также увеличением численности получателей указанных выплат.

В общей сумме расходов федерального бюджета на трансферты государственным внебюджетным фондам расходы на трансферты бюджету ПФР составляют 97,9 %, из них:

на обязательное пенсионное страхование – 932 729,9 млн. рублей (24,9 %);

на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала - 688 373,9 млн. рублей (18,3 %);

на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению – 438 577,8 млн. рублей (11,7 %);

на компенсацию выпадающих доходов бюджету ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 433 970,0 млн. рублей (11,6 %);

на предоставление материнского (семейного) капитала - 330 207,0 млн. рублей (8,8 %);

на осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам – 316 417,9 млн. рублей (8,4 %);

на единовременную выплату пенсионерам – 221 697,1 млн. рублей (5,9 %);

на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии – 109 584,0 млн. рублей (2,9 %).

Указанные межбюджетные трансферты составляют 92,5 % объема средств, предоставленных бюджету ПФР в 2017 году из федерального бюджета.

Доля поступлений межбюджетных трансфертов в доходной части бюджета ПФР составила 44,5 % (в 2016 году – 43,9 %, в 2015 году – 43,3%, в 2014 году - 39,1 %), что свидетельствует о сохраняющейся устойчивой зависимости формирования доходной части бюджета ПФР от поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и связано со снижением поступления в бюджет ПФР страховых взносов на выплату страховых пенсий относительно объема, предусмотренного Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 416-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», при одновременном росте расходов на выплату пенсий в связи с индексацией страховых пенсий на фактический уровень инфляции за 2016 год.

Межбюджетные трансферты бюджету ПФР на выплату страховой пенсии и на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния, составили 2 077 552,5 млн. рублей, или 56,5 % общей суммы межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету ПФР

(в 2016 году – 62 %, в 2015 году – 60,3 %, в 2014 году - 52,6 %).

Данные об объемах предоставленных межбюджетных трансфертов на указанные цели представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)								
Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2017 год в % к 2016 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Валоризация расчетного капитала	505 684,8	566 228,5	587 392,3	624 307,2	680 098,0	676 877,5	688 373,9	101,7
Обеспечение сбалансированности бюджета ПФР	924 410,0	1 033 141,0	942 809,7	336 317,0	0	0	0	-
Компенсация выпадающих доходов бюджету ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов	69 550,0	304 388,9	330 090,6	288 222,7	342 898,3	392 036,8	433 970,0	110,7
Возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	3 158,2	3 632,5	5 523,2	6 559,8	9 065,3	12 078,9	16 934,9	140,20
Софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния	3 402,9	3 863,3	5 923,3	12 422,6	9 428,1	6 765,9	5 543,8	81,9
Межбюджетные трансферты на обязательное пенсионное страхование	-	-	-	-	814 180,6	988 588,3	932 729,9	94,3
<b>Итого</b>	<b>1 506 205,9</b>	<b>1 911 254,2</b>	<b>1 871 739,1</b>	<b>1 267 829,3</b>	<b>1 855 670,3</b>	<b>2 076 347,4</b>	<b>2 077 552,5</b>	<b>100,1</b>

**16.2.5.2.** В 2017 году межбюджетные трансферты бюджету ПФР предоставлены на пенсионное и социальное обеспечение населения в рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан» в сумме 928 511,3 млн. рублей (25,3 % общей суммы межбюджетных трансфертов бюджету ПФР) и непрограммного направления деятельности «Развитие пенсионной системы» - 2 746 010,7 млн. рублей (74,7 %).

В 2017 году продолжена реализация мероприятий, направленных на повышение материального обеспечения пенсионеров. Проиндексированы страховые пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (с 1 февраля 2017 года страховые пенсии выросли на 5,4 % и с 1 апреля 2017 года на 0,38 %). В результате средний размер страховой пенсии по старости на конец 2017 года составил 13 762 рубля (104,5 % к концу предыдущего года), средний размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих – 18 225,7 рублей (104,1 % к концу предыдущего года). С 1 апреля 2017 года увеличены социальные пенсии на 1,5 %. Средний размер социальной пенсии на конец 2017 года составил 8 797 рублей, что на 1,8 % больше, чем на конец 2016 года. Также с 1 апреля 2017

года был проиндексирован размер ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на 5,4 %.

В 2017 году на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, в бюджет ПФР направлены средства федерального бюджета в сумме 1 000,0 млн. рублей.

В 2017 году размер материнского (семейного) капитала составил 453 026,0 рублей, сохранившись на уровне 2015 – 2016 годов (статья 43 Федерального закона от 6 апреля 2015 г. № 68-ФЗ «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»).

За 2017 год выдано 727,2 тысяч государственных сертификатов, что на 205,9 тыс. сертификатов, или на 21,7 %, меньше, чем было выдано за 2016 год (929,3 тыс. сертификатов). Согласно статье 9 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» средства материнского (семейного) капитала перечисляются из федерального бюджета в бюджет ПФР ежеквартально по заявке ПФР. В 2017 году на указанные цели в бюджет ПФР было направлено 330 207,0 млн. рублей. Всего по состоянию на 1 января 2018 года выдано 8 338,9 тыс. государственных сертификатов.

Кассовое исполнение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ПФР на **софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния** в рамках непрограммного направления деятельности «Развитие пенсионной системы» в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» осуществлялось согласно фактической заявке ПФР, формировавшейся в зависимости от объема уплаченных застрахованными лицами дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, и составило 5 543,8 млн. рублей, или 100 % сводной бюджетной росписи (с изменениями).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня

2011 г. № 456 «О порядке финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» субсидии из бюджета ПФР бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели предоставляются в соответствии с соглашениями, заключенными между ПФР и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. За 2017 год в бюджет ПФР по указанным основаниям перечислено 1 000,0 млн. рублей, или 100 % годового объема.

В соответствии со сводной бюджетной росписью в 2017 году **на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно** один раз в два года было перечислено 3 164,5 млн. рублей, или 100 % годового объема согласно заявке, представленной ПФР.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1351 «О порядке компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, лицам, являющимся получателями трудовых пенсий и (или) пенсий по государственному пенсионному обеспечению, и членам их семей», регламентирующим порядок выплаты **компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей** в другую местность на территории Российской Федерации, бюджетные ассигнования на компенсацию фактически произведенных расходов перечислены в бюджет ПФР в объеме 297,2 млн. рублей.

Следует отметить, что по ряду расходов, осуществляемых ПФР, источником которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, **кассовое исполнение в 2017 году сложилось на достаточно низком уровне.**

Так, исполнение расходов ПФР, направленных на осуществление пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Южная Осетия, составило 11,79 млн. рублей (70,72 % объема средств, перечисленных ПФР на эти цели в 2017 году), на осуществление дополнительного ежемесячного материального обеспечения инвалидов вследствие военной травмы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» - 565,9 млн. рублей (77,38 %).

Кассовое исполнение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ПФР на материальное обеспечение специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации в рамках непрограммного направления деятельности «Развитие

пенсионной системы» составило 7 361,5 млн. рублей, или 98,9 % расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и 99,0 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

**16.2.6.** В результате неполного использования в 2017 году межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных государственным внебюджетным фондам Российской Федерации, по состоянию **на 1 января 2018 года образовались остатки средств межбюджетных трансфертов бюджету ПФР на общую сумму 69 930,3 млн. рублей** (на 1 января 2017 года - 22 457,8 млн. рублей).

Статьей 8 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 363-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» установлено, что остатки межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по состоянию на 1 января 2018 года, образовавшиеся в бюджете ПФР в результате неполного их использования в 2017 году, **направляются фондом в 2018 году на те же цели.**

При этом анализ остатков межбюджетных трансфертов ПФР показал, что процентное соотношение по ряду остатков на 1 января 2018 года и расходов 2017 года составляет от 13,5 % («Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» код целевой статьи расходов 03 1 07 30570) до 936,73 % («Оплата компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках социальных выплат по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», код целевой статьи расходов 03 6 02 31150).

**16.2.7.** Бюджетные ассигнования на предоставление **межбюджетных трансфертов бюджету ФСС** утверждены Федеральным законом № 415-ФЗ в объеме **42 974,2 млн. рублей.** В течение 2017 года **внесены изменения** в Федеральный закон № 415-ФЗ в части увеличения объема бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, **на общую сумму 2 601,3 млн. рублей.** Так, федеральными законами № 157-ФЗ и № 326-ФЗ бюджетные ассигнования на указанные цели были увеличены на 960,5 млн. рублей и на 1 640,8 млн. рублей соответственно.

Таким образом, предусмотренный Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) общий объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2017 году трансфертов бюджету ФСС составил **45 575,6 млн. рублей**, что на **6,1 %** больше первоначального утвержденного



показателя.

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) на 1 января 2018 года бюджетные ассигнования на предоставление трансфертов бюджету ФСС утверждены в объеме **50 082,6 млн. рублей**, что на 4 507,1 млн. рублей, или в 1,1 раза, превышает законодательно утвержденные бюджетные ассигнования. Изменение связано с увеличением бюджетных ассигнований на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно на сумму 4 507,1 млн. рублей, не предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ.

**16.2.7.1.** Кассовые расходы на предоставление в 2017 году межбюджетных трансфертов бюджету ФСС составили **50 082,6 млн. рублей**, что на 4 507,1 млн. рублей, или в 1,1 раза, больше расходов, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и соответствуют показателю, предусмотренному сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Указанное отклонение связано с увеличением бюджетных ассигнований на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно на сумму 4 507,1 млн. рублей.

По сравнению с 2016 годом расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ФСС увеличились на 25 051,0 млн. рублей, или в 2 раза. Увеличение объема межбюджетных трансфертов бюджету ФСС в основном связано с выделением бюджетных ассигнований на компенсацию выпадающих доходов бюджету ФСС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов и увеличением бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий.

В 2017 году межбюджетные трансферты бюджету ФСС направлены в рамках государственных программ «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы» - 26 726,5 млн. рублей (53,4 % общей суммы межбюджетных трансфертов бюджету Фонда) и «Социальная поддержка граждан» - 23 356,2 млн. рублей (46,6 %).

В общей сумме расходов федерального бюджета на предоставление трансфертов государственным внебюджетным фондам расходы бюджету ФСС составляют 1,3 %.

Следует отметить, что по ряду расходов, осуществляемых ФСС, источником которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, **кассовое исполнение в 2017 году сложилось на достаточно низком уровне.**

Так, исполнение расходов ФСС, направленных на пособия по беременности и родам

отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов, составило 0,02 млн. рублей (79,5 % объема средств, перечисленных ФСС на указанные цели); на пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» - 0,18 млн. рублей (64,0 %); на пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» - 13,9 млн. рублей (79,2 %).

**16.2.7.2.** Основной объем расходов федерального бюджета на предоставление трансфертов бюджету ФСС составляют трансферты:

на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий - 26 726,5 млн. рублей, или 53,4 % общего объема межбюджетных трансфертов бюджету ФСС;

на компенсацию выпадающих доходов бюджету ФСС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов – 15 140,0 млн. рублей, или 30,2 % общего объема межбюджетных трансфертов бюджету ФСС;

на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно - 4 507,1 млн. рублей, или 9 % общего объема межбюджетных трансфертов бюджету ФСС;

на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами - 3 008,5 млн. рублей, или 6,0 % общего объема межбюджетных трансфертов бюджету ФСС.

Доля поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в доходной части бюджета ФСС в 2017 году увеличилась и составила 7,2 % (в 2016 году – 4,1 %; в 2015 году – 5,6 %, в 2014 году – 6,2 %).

**16.2.8.** Бюджетные ассигнования на предоставление **межбюджетных трансфертов бюджету ФФОМС** утверждены Федеральным законом № 415-ФЗ по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» по целевой статье расходов «Иной межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов в рамках подпрограммы «Организация обязательного

медицинского страхования граждан Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в объеме **27 385,4 млн. рублей**. В течение 2017 года изменения в Федеральный закон № 415-ФЗ в части межбюджетных трансфертов бюджету ФФОМС не вносились. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 1 января 2018 года на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ФФОМС на указанные цели, соответствует показателю Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями).

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» (далее – Федеральный закон № 243-ФЗ) в Налоговый кодекс Российской Федерации были внесены изменения.

Согласно статье 426 Налогового кодекса Российской Федерации тариф страхового взноса в ФФОМС для основной категории плательщиков определен в размере **5,1%**.

По отдельным категориям плательщиков статьей 427 Налогового кодекса Российской Федерации установлены пониженные тарифы страховых взносов на обязательное медицинское страхование:

**4 %** - для плательщиков, указанных в подпунктах 1, 2, 3 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (российские организации, которые осуществляют деятельность в области информационных технологий, разрабатывают и реализуют разработанные ими программы и базы данных; хозяйственные общества (хозяйственные партнерства), применяющие или внедряющие результаты интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат их учредителям (участникам) - бюджетным (автономным) учреждениям; организации и индивидуальные предприниматели, заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашения об осуществлении технико-внедренческой деятельности и производящие выплаты физическим лицам, работающим в технико-внедренческой особой экономической зоне (далее – ОЭЗ) или промышленно-производственной ОЭЗ, для организаций и индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), заключивших соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности и производящих выплаты физическим лицам, работающим в туристско-рекреационных ОЭЗ, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер);

**0 %** - для плательщиков, указанных в подпунктах 4 - 10 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (организации, производящие выплаты и иные вознаграждения членам экипажей судов; организации и индивидуальные предприниматели,

применяющие упрощенную систему налогообложения; аптечные организации и индивидуальные предприниматели - плательщики единого налога на вмененный доход, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность; некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), применяющие упрощенную систему налогообложения; благотворительные организации, применяющие упрощенную систему налогообложения; индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения; организации, получившие статус участников проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»);

**0,1 %** - для плательщиков, указанных в подпунктах 11-13 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (организации и индивидуальные предприниматели, получившие статус участника свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города Севастополя; организации и индивидуальные предприниматели, получившие статус резидента территории опережающего социально-экономического развития; организации и индивидуальные предприниматели, получившие статус резидента свободного порта Владивосток (далее - резидент свободного порта Владивосток).

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 16 июня 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» объем компенсации выпадающих доходов определяется как разница между суммой страховых взносов, которую могли бы уплатить плательщики страховых взносов в соответствии с установленными тарифами для ФФОМС на год, и суммой страховых взносов, рассчитанных по пониженным тарифам страховых взносов для отдельных категорий плательщиков страховых взносов.

Федеральным законом № 243-ФЗ с **1 января 2017 года** введена категория плательщика – **резидент свободного порта Владивосток**, применяющего пониженные тарифы страховых взносов.

**Минфином России** при осуществлении расчета предоставляемого межбюджетного трансферта, передаваемого из федерального бюджета бюджету ФФОМС на компенсацию выпадающих доходов в 2017 году, **не была учтена категория плательщика – резидент свободного порта Владивосток**, установленная статьей 20 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования». **Расчетный объем межбюджетного трансферта на компенсацию выпадающих доходов по категории плательщика – резидент свободного порта Владивосток за 2017 год, не учтенный Минфином России, составил 15,6 млн. рублей.**

Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ФФОМС в 2017 году составили **27 385,4** млн. рублей, или 100 % расходов, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и 100 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями). По сравнению с 2016 годом расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ФФОМС увеличились на 1 944,4 млн. рублей, или на 7,6 %.

В общей сумме расходов федерального бюджета на трансферты государственным внебюджетным фондам расходы на трансферты бюджету ФФОМС составляют 0,7 %. Указанный межбюджетный трансферт в полном объеме направлен на компенсацию выпадающих доходов бюджету ФФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование.

Доля поступлений **межбюджетных трансфертов в доходной части бюджета ФФОМС** в 2017 году увеличилась и составила 1,6 % (в 2016 году – 1,5 %, в 2015 году – 1,5 %, в 2014 году – 2,3 %).

## 17. Результаты проверки и анализа исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета

**17.1.** Федеральный бюджет в 2017 году, по данным отчета, исполнен **с дефицитом в размере 1 331 388,2 млн. рублей, или 1,4 % ВВП** (в 2014 году – с дефицитом 334 695,4 млн. рублей, или 0,4 % ВВП, в 2015 году – 1 961 009,6 млн. рублей, или 2,4 % ВВП, в 2016 году – 2 956 406,1 млн. рублей, или 3,4 % ВВП).

**Первичный дефицит** федерального бюджета (превышение расходов бюджета над доходами без учета расходов на обслуживание государственного долга) составил **622 230,9 млн. рублей, или 0,7 % ВВП** (в 2013 году первичный профицит составил 0,1 % ВВП, в 2014 году – 0,1 % ВВП, в 2015 году первичный дефицит составил 1,7 % ВВП, в 2016 году – 2,7 % ВВП).

Ежеквартальные значения дефицита (профицита) федерального бюджета, а также отношение его к ВВП в 2017 году представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Утверждено на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция)	Утверждено на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями)	Исполнение в 2017 году за				
			I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	год
Дефицит (-), профицит (+)	-2 753,2	-2 008,1	-192,2	-215,6	188,0	-1 111,6	-1 331,4
в % к ВВП	-3,2	-2,2	-1,0	-1,0	0,8	-4,2	-1,4
Справочно: ВВП	86 806,0	92 224,0	19 544,3	22 517,2	23 520,5	26 455,2	92 037,2

Динамика объемов дефицита (профицита) федерального бюджета и ВВП за 2015 – 2017 годы представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

	2015 год			2016 год			2017 год		
	Федеральный закон № 384-ФЗ (с изм.)	исполнение	% исполнения	Федеральный закон № 359-ФЗ (с изм.)	исполнение	% исполнения	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изм.)	исполнение	% исполнения
Дефицит (-), профицит (+)	-2 165,9	-1 961,0	90,5	-3 034,4	-2 956,4	97,4	-2 008,1	-1 331,4	66,3
в % к ВВП	2,9	2,4		3,7	3,4		-2,2	-1,4	
Первичный дефицит (-), (профицит (+)),	-1 572,9	-1 442,3	91,7	-2 394,8	-2 335,1	97,5	-1 277,8	-622,2	48,6
в % к ВВП	2,1	1,7		2,9	2,7		-1,4	-0,7	
Справочно: ВВП	73 515,0	83 387,2	113,4	82 815,0	86 148,6	104,0	92 224,0	92 037,2	99,8

**17.2.** Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2017 году составило 1 331 388,2 млн. рублей (показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений – (-) 1 961 687,1 млн. рублей).

Федеральным законом № 157-ФЗ статья 21 Федерального закона № 415-ФЗ дополнена частью 13, которой установлено, что Правительство Российской Федерации в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета в 2017 году вправе использовать средства Фонда национального благосостояния в размере до 200 000,0 млн. рублей сверх

объема, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ. Счетная палата в заключении на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» отмечала, что полагает необходимым исключить из законопроекта положения об использовании средств ФНБ. В 2017 году в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета средства ФНБ сверх объема, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ, не использовались.

**Источники внутреннего финансирования дефицита составили 1 457 733,7 млн. рублей** (показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений – (-) 1 272 551,7 млн. рублей), при этом источники внутреннего финансирования дефицита без учета изменения остатков составили 2 091 291,0 млн. рублей (показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений – (-) 1 195 431,7 млн. рублей) и изменение остатков средств федерального бюджета – (-) 633 557,2 млн. рублей.

**Источники внешнего финансирования дефицита составили (-) 126 345,5 млн. рублей** (показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений – (-) 689 135,4 млн. рублей).

Динамика источников финансирования дефицита в 2011 – 2017 годах представлена на следующей диаграмме.



Одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год в соответствии со статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации представлена информация об исполнении приложений 44 к Федеральному закону № 415-ФЗ в части

Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и 46 – в части Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Статьей 13 Федерального закона № 415-ФЗ утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и статьей 14 Федерального закона № 415-ФЗ – Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

**17.3. Согласно отчету в 2017 году средства по операциям с государственными ценными бумагами, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации (сальдо), составили 1 123 479,0 млн. рублей, или 99,96 % показателя Федерального закона № 415-ФЗ.**

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита без учета остатков средств федерального бюджета составил 2 091 291,0 млн. рублей, при этом иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов составили **967 812,0 млн. рублей (сальдо)**, в том числе средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, – **14 284,5 млн. рублей**, государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней – **2 549,4 млн. рублей (сальдо)**, бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации, – **(-) 20 354,2 млн. рублей (сальдо)**, прочие источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (компенсационные выплаты по сбережениям граждан) – **(-) 4 998,6 млн. рублей**, бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), – **1 123,5 млн. рублей**, прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны (возврат), – **2 901,2 млн. рублей**, а также курсовая разница – **59 085,6 млн. рублей**, изменение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств ФНБ, размещенных в депозитах в кредитных организациях и Внешэкономбанке, – **(-) 5 118,4 млн. рублей.**

**17.3.1. Анализ исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) по основным источникам внутреннего финансирования дефицита за 2017 год приведен в следующей таблице.**



(млн. рублей)

Наименование источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и показатели в расчетах к нему	Показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр.4/гр.2)
1	2	3	4	5
<b>ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА - всего</b>	<b>2 225 840,9*</b>	<b>-1 272 551,7</b>	<b>1 457 733,7</b>	<b>65,5</b>
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	1 123 903,3*	x	1 123 479,0	100,0
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	1 952 625,7	x	1 756 430,4	90,0
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-828 722,4*	-828 722,4	-632 951,4	76,4
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации	18 356,6	x	14 284,5	77,8
Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	2 532,0	x	2 549,4	100,7
Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	-6 000,0*	-6 000,0	-5 982,4	99,7
Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	8 532,0	x	8 531,7	100,0
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-9 202,9*	-9 202,9		
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	26 228,6	x	-20 354,2	
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	-200 000,0*	-346 000,0	-333 810,0	166,9
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	226 228,6	x	313 455,8	138,6
Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	1 131,3	x	1 123,5	99,3
Предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	-6,4*	-6,4		
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	1 137,7	x	1 123,5	98,7
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные федеральным бюджетом внутри страны, из них:	2 860,9	x	2 901,2	101,4
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны	2 860,9	x	2 901,2	101,4
Прочие источники внутреннего финансирования (без учета уменьшения иных финансовых активов в федеральной собственности (долговых обязательств и акций) за счет средств ФНБ), в том числе:	-5 500,0	-5 500,0	-4 998,6	
компенсационные выплаты по сбережениям граждан	-5 500,0*	-5 500,0	-4 998,6	90,9
Курсовая разница по средствам федерального бюджета, в том числе:			59 085,6	
курсовая разница по средствам Резервного фонда			28 286,5	
курсовая разница по средствам ФНБ			37 723,5	
курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета			-6 924,4	
Увеличение финансовых активов в государственной (муниципальной) собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством Российской Федерации			954 800,5	
во временном распоряжении федеральных казенных			55 018,7	

Наименование источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и показатели в расчетах к нему	Показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр.4/гр.2)
1	2	3	4	5
учреждений				
иных организаций			539 748,7	
государственных внебюджетных фондов			360 033,1	
<b>Изменение финансовых активов в федеральной собственности за счет приобретения ценных бумаг по договорам репо</b>			<b>-41 580,0</b>	
увеличение			-41 921 785,0	
уменьшение			41 880 205,0	
<b>ИТОГО источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета без учета изменения остатков</b>	<b>1 160 309,8</b>	<b>-1 195 431,7</b>	<b>2 091 290,9</b>	
<b>Изменение остатков денежных средств федерального бюджета, в том числе:</b>	<b>1 065 531,2</b>	<b>-77 120,0</b>	<b>-633 557,2</b>	
<b>изменение остатков денежных средств Резервного фонда</b>	<b>1 045 145,7*</b>		<b>972 131,5</b>	
увеличение остатков средств Резервного фонда			-1 632 537,1	
уменьшение остатков средств Резервного фонда	1 045 145,7		2 604 668,5	
<b>изменение остатков средств ФНБ</b>	<b>662 276,78*</b>		<b>589 595,7</b>	
увеличение остатков средств ФНБ			-2 450 004,7	
уменьшение остатков средств ФНБ	662 276,8*		3 039 600,3	
<b>изменение прочих остатков денежных средств бюджета</b>	<b>-641 891,2*</b>		<b>-709 574,7</b>	<b>110,5</b>
увеличение остатков средств	-649 330,9		-93 994 810,2	
уменьшение остатков средств	7 439,6		93 285 235,5	
<b>Изменение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных в депозиты в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях</b>			<b>-638 830,7</b>	
увеличение			-4 370 245,6	
уменьшение			3 731 414,9	
<b>Изменение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств ФНБ, размещенных в депозиты в кредитных организациях и Внешэкономбанке</b>		<b>x</b>	<b>-5 118,4</b>	
увеличение		-77 120,0	-58 458,3	
уменьшение			53 339,9	
<b>Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)</b>			<b>0,0</b>	
Предоставление за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)			-838 879,6	
Возврат бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), предоставленных за счет средств федерального бюджета			838 879,6	
<b>Изменение финансовых активов в федеральной собственности по операциям купли (продажи) иностранной валюты</b>			<b>-841 760,6</b>	
увеличение			-1 027 914,8	
уменьшение			186 154,2	

\* Утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**17.3.2.** Согласно информации об исполнении приложения 44 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) внутренние заимствования в 2017 году составили 1 123 479,0 млн. рублей (сальдо), или 99,96 % показателя программы внутренних заимствований.

С учетом положений статьи 17 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) о направлении бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг

Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в сумме 828 722,4 млн. рублей планируемый объем привлечения государственных внутренних заимствований в 2017 году, выраженный в государственных ценных бумагах, составил **1 952 625,7 млн. рублей**. При этом в указанном объеме заемных средств учитывалась «некассовая» операция в сумме 200 000,0 млн. рублей, предусмотренная в 2017 году на операцию обмена на государственные ценные бумаги Российской Федерации иных выпусков в валюте Российской Федерации по согласованию с их владельцами в соответствии с частью 6 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями).

По результатам проверки установлено, что размещение государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации в 2017 году составило **1 756 430,4 млн. рублей**, или 89,95 % расчетного показателя (в том числе через финансовые органы – 1 702 572,2 млн. рублей, некассовая операция – 53 858,2 млн. рублей).

Во исполнение части 6 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ в 2017 году была осуществлена операция по обмену государственных ценных бумаг Российской Федерации. Операция обмена являлась «некассовой», то есть осуществлялась без прохождения через счета Федерального казначейства, открытые в Банке России, при этом размещение за счет облигаций с постоянным купонным доходом составило 53 858,2 млн. рублей, что обусловлено размещением указанных облигаций по цене ниже их номинальной стоимости (номинальная стоимость ОФЗ-ПД - 54 903,1 млн. рублей).

Таким образом, по итогам 2017 года **фактическое привлечение** денежных средств за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, с учетом норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (без учета операции по обмену государственных ценных бумаг) составило 1 702 572,2 млн. рублей, то есть 97,1 % объема размещения государственных ценных бумаг, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), за исключением операции обмена (в 2012 году – 911 874,3 млн. рублей, или 69,6 %, в 2013 году – 821 684,2 млн. рублей, или 74,9 %, в 2014 году – 348 933,5 млн. рублей, или 53 %, в 2015 году – 700 769,5 млн. рублей, или 100 %, в 2016 году - 999 504,2 млн. рублей, или 100 %).

В 2017 году **фактическое привлечение средств** за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации (без учета некассовой операции), **увеличилось на 703 068,0 млн. рублей, или на 70,3 %**, по сравнению с 2016 годом (999 504,2 млн. рублей). С учетом результатов некассовой операции привлечение по государственным облигациям увеличилось

на 701 516,5 млн. рублей, или на 66,5 %, по сравнению с 2016 годом (1 054 913,9 млн. рублей).

В соответствии с **Основными направлениями государственной долговой политики Российской Федерации** на 2017 - 2019 годы, разработанными Минфином России, по мере исчерпания средств, накопленных в Резервном фонде и ФНБ, в 2017 – 2019 годах **будут последовательно увеличиваться объемы заимствований**, прежде всего на внутреннем рынке долгового капитала. Планируется, что к концу указанного периода государственные заимствования будут являться основным источником финансирования дефицита федерального бюджета.

Долговая политика будет направлена на осуществление заимствований Российской Федерации в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, а также на дальнейшее развитие внутреннего рынка долгового капитала. При этом, как отмечается, фактический объем государственных заимствований будет определяться результатами исполнения федерального бюджета, а также конъюнктурой внутреннего и внешнего долговых рынков.

В 2017 году объем привлечения денежных средств за счет размещения государственных ценных бумаг составил 1 756 430,4 млн. рублей (с учетом некассовой операции обмена ОФЗ), в том числе: облигаций федерального займа с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК) – на общую сумму 210 445,7 млн. рублей, облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом – на общую сумму 1 506 857,5 млн. рублей (ОФЗ-ПД) и облигаций федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н) – на общую сумму 39 127,2 млн. рублей.

Размещение облигаций федерального займа с амортизацией долга (ОФЗ-АД) в 2017 году **не осуществлялось**.

В рамках осуществления государственных заимствований Российской Федерации на внутреннем рынке в 2017 году эмитентом была **продолжена политика увеличения объемов выпуска долгосрочных государственных ценных бумаг**.

Размещение выпусков государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в валюте Российской Федерации, со сроками погашения **до одного года** в 2017 году Минфином России **не осуществлялось**.

В 2017 году Минфин России провел всего **98 аукционов** по размещению ОФЗ, в том числе: по ОФЗ-ПК – 16 аукционов и по ОФЗ-ПД – 82 аукциона.

Кроме того, в 2017 году Минфином России проведено **6 доразмещений ОФЗ-ПД на вторичном рынке** без проведения аукционов на общую сумму 0,015 млн. рублей по номинальной стоимости.

В 2017 году в условиях благоприятной динамики цен на нефть, стабилизации курса рубля и снижения инфляции Банк России **шесть раз понижал ключевую ставку**, установленную с 19 сентября 2016 года в размере 10,00% годовых, до 7,75 % годовых – с 18 декабря 2017 года.

Среднемесячная фактическая ставка по кредитам в рублях, предоставленным московскими банками (MIACR - 1 день) в декабре 2017 года составила 7,73 % годовых, снизившись на 2,43 процентного пункта по сравнению с декабрем 2016 года. По состоянию на 29 декабря 2017 года ставка MIACR - 1 день сложилась на уровне 7,35 % годовых (на 30 декабря 2016 года – 10,13 % годовых) (источник <http://www.cbr.ru>).

В этих условиях в 2017 году отмечался **повышенный спрос на государственные ценные бумаги на аукционах** Минфина России по размещению облигаций федеральных займов. Совокупный **объем спроса** по номиналу на аукционах по размещению облигаций федеральных займов в 2017 году составил 4 004 267,0 млн. рублей, **в 2,2 раза превысив объем предложения** (1 784 667,8 млн. рублей).

По данным Банка России, по состоянию на 1 января 2018 года **доля нерезидентов** на рынке облигаций федеральных займов увеличилась **до 33,1 %** (на 1 января 2017 года - 26,9 %, на 1 января 2016 года - 21,5 %, на 1 января 2015 года – 18,7 %), что **свидетельствует о росте спроса** на государственные ценные бумаги Российской Федерации со стороны иностранных инвесторов, несмотря на усиление геополитической напряженности.

Таким образом, по итогам 2017 года объем ОФЗ, находящихся в портфелях нерезидентов, составил более одной трети совокупного объема облигаций федеральных займов, обращающихся на внутреннем долговом рынке. Так, по данным Банка России, по состоянию на 1 января 2018 года номинальный объем ОФЗ, принадлежащих нерезидентам, достиг 2 230 млрд. рублей при совокупном объеме рынка ОФЗ 6 740 млрд. рублей.

При этом высокая доля нерезидентов на рынке ОФЗ **свидетельствует о наличии определенных рисков для федерального бюджета, связанных с возможным ростом доходности** государственных ценных бумаг в случае масштабной реализации нерезидентами находящихся в их портфелях ОФЗ, и, как следствие, **с ухудшением условий осуществления государственных внутренних заимствований** Российской Федерации.

Следует отметить, что в Основных направлениях государственной долговой политики Российской Федерации на 2017 – 2019 годы отмечается, что «доля нерезидентов на долговом рынке **будет планомерно «размываться», опускаясь ниже текущих значений, оцениваемых на уровне 26 %** (по состоянию на конец 2016 года по данным Банка России)», что будет способствовать минимизации указанных выше рисков.

Однако по итогам 2017 года **доля нерезидентов на рынке ОФЗ выросла** и на

7,1 процентных пункта превысила уровень, предусмотренный Основными направлениями государственной долговой политики Российской Федерации на 2017 – 2019 годы.

Показатель результативности проведенных в 2017 году аукционов, коэффициент активности (отношение объема спроса к объему предложения), по облигациям федеральных займов составил: по ОФЗ-ПК в среднем за 2017 год – 2,19; по ОФЗ-ПД в среднем за 2017 год – 2,34.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе в 2017 году в целях снижения объема государственного внутреннего долга Российской Федерации, и (или) сокращения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации, и (или) снижения объемов выплат по государственному внутреннему долгу Российской Федерации в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов **принимать решения о размещении государственных ценных бумаг** Российской Федерации в валюте Российской Федерации номинальной стоимостью до **200 000,0 млн. рублей в рамках операции обмена** на государственные ценные бумаги Российской Федерации иных выпусков в валюте Российской Федерации по согласованию с их владельцами. Центральный банк Российской Федерации вправе получать государственные ценные бумаги Российской Федерации при их первичном размещении в рамках обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации, принадлежащих Центральному банку Российской Федерации, на государственные ценные бумаги Российской Федерации иных выпусков.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 891-р об организации обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации и приказом Минфина России от 15 августа 2017 г. № 593 «Об обмене государственных ценных бумаг Российской Федерации» **18 августа 2017 года** между Минфином России и Банком России **проведен обмен ОФЗ-АД на ОФЗ-ПД.**

Минфином России в августе 2017 года проведен обмен **ОФЗ-АД**, находящихся в портфеле Банка России и характеризующихся нестандартной структурой и низкой ликвидностью, на стандартные выпуски ОФЗ-ПД, регулярно размещаемые Минфином России на аукционах среди неограниченного круга инвесторов.

В результате проведенной операции обмена ОФЗ досрочно погашены ОФЗ-АД на общую сумму 58 438,1 млн. рублей по номинальной стоимости (29,2 % из 200 000,0 млн. рублей, предусмотренных частью 6 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ на операцию обмена ОФЗ), в том числе: ОФЗ-АД № 46005RMFS – 3 864,4 млн. рублей, ОФЗ-АД № 46018RMFS – 13 043,5 млн. рублей, ОФЗ-АД № 46019RMFS – 4 765,4 млн.

рублей, ОФЗ-АД № 46020RMFS – 27 828,0 млн. рублей, ОФЗ-АД № 46021RMFS – 1 333,5 млн. рублей, ОФЗ-АД № 46022RMFS – 61,4 млн. рублей и ОФЗ-АД № 48001RMFS – 7 542,0 млн. рублей и размещены облигации федерального займа с постоянным купонным доходом на общую сумму 54 903,1 млн. рублей по номинальной стоимости, в том числе: ОФЗ-ПД № 26207RMFS – 10 636,7 млн. рублей, ОФЗ-ПД № 26214RMFS – 11 258,5 млн. рублей, ОФЗ-ПД № 26220RMFS – 11 054,4 млн. рублей, ОФЗ-ПД № 26221RMFS – 10 740,9 млн. рублей и ОФЗ-ПД № 26222RMFS – 11 212,6 млн. рублей.

**Операция по обмену** государственных ценных бумаг Российской Федерации **не является кассовой**, то есть не проходит через счета Федерального казначейства, открытые в Банке России, и отражена в отчете об исполнении федерального бюджета в соответствии с приказами Минфина России от 15 августа 2017 г. № 593 «Об обмене государственных ценных бумаг Российской Федерации» и от 24 августа 2017 г. № 621 «Об отражении операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации и признании исполненными обязательств по облигациям федерального займа с амортизацией долга» следующим образом:

по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета:

по коду бюджетной классификации 092 01 01 00 00 01 0000 710 «Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» (размещение ОФЗ-ПД) на общую сумму 53 858,2 млн. рублей;

по коду бюджетной классификации 092 01 01 00 00 01 0000 810 «Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» (погашение ОФЗ-АД) на общую сумму 58 000,0 млн. рублей;

по расходам федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга», подразделу 13 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга», целевой статье 39 5 02 92788 «Процентные платежи по государственному долгу Российской Федерации», виду расходов 710 «Обслуживание государственного долга Российской Федерации»:

уменьшение расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации по ОФЗ-АД в сумме 2 783,2 млн. рублей (в том числе: (-) 3 400,4 млн. рублей – разница, возникшая при выкупе ОФЗ-АД по цене ниже цены размещения облигаций, 617,2 млн. рублей - сумма накопленного купонного дохода);

уменьшение расходов на обслуживание государственного долга Российской

Федерации по ОФЗ-ПД в сумме 1 358,6 млн. рублей (в том числе: 956,7 млн. рублей – сумма накопленного купонного дохода и 401,9 млн. рублей – поступление в сумме, превышающей номинальную стоимость).

В результате проведенной обменной операции и в соответствии с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год погашение облигаций федерального займа с амортизацией долга в рамках некассовой операции составило (-) 58 000,0 млн. рублей. Размещение за счет облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом составило 53 858,2 млн. рублей, что обусловлено размещением указанных облигаций по цене ниже их номинальной стоимости (номинальная стоимость ОФЗ-ПД - 54 903,1 млн. рублей).

В соответствии со статьей 98<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Минфина России от 24 августа 2017 г. № 621 «Об отражении операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации и признании исполненными обязательств по облигациям федерального займа с амортизацией долга» обязательства по ОФЗ-АД, полученным Минфином России в ходе обмена, были **признаны исполненными 18 августа 2017 года.**

В результате обмена **государственный внутренний долг** Российской Федерации **уменьшился** на дату проведения обмена 18 августа 2017 года **на 3 535,0 млн. рублей.** **Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга** Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, **за период до** даты погашения в **2036 году** в результате указанной операции обмена **сократились на 7 381,9 млн. рублей.** В соответствии с положениями статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы в 2017 году сократились на 4 141,8 млн. рублей.

**Снижение объемов выплат по государственному внутреннему долгу Российской Федерации в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов** в результате проведенного обмена **составило 22 622,6 млн. рублей.**

При этом необходимо отметить, что несмотря на указанное снижение объемов выплат по государственному внутреннему долгу Российской Федерации в 2017 – 2019 годах в результате проведенного в августе 2017 года обмена, **график совокупных платежей по погашению и обслуживанию государственного внутреннего долга** Российской Федерации по размещенному в рамках обмена портфеля ОФЗ-ПД **характеризуется неравномерностью и долговая нагрузка** на федеральный бюджет по погашению и обслуживанию долга **в 2020 -2024 годах возросла.**

Данные об объемах размещения и средневзвешенной доходности облигаций федеральных займов на аукционах в 2017 году представлены в следующей таблице.



Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинированные в валюте Российской Федерации	Объем размещения по номиналу, млн. рублей	Удельный вес в общем объеме размещения, %	Средневзвешенная доходность по средневзвешенной цене (к номиналу), % годовых
<b>ОФЗ</b>	<b>1 688 062,6</b>	<b>100</b>	<b>8,16</b>
в том числе:			
среднесрочные инструменты (1 - 5 лет)	244 181,2	14,5	8,33
долгосрочные инструменты (более 5 лет)	1 443 881,4	85,5	8,13

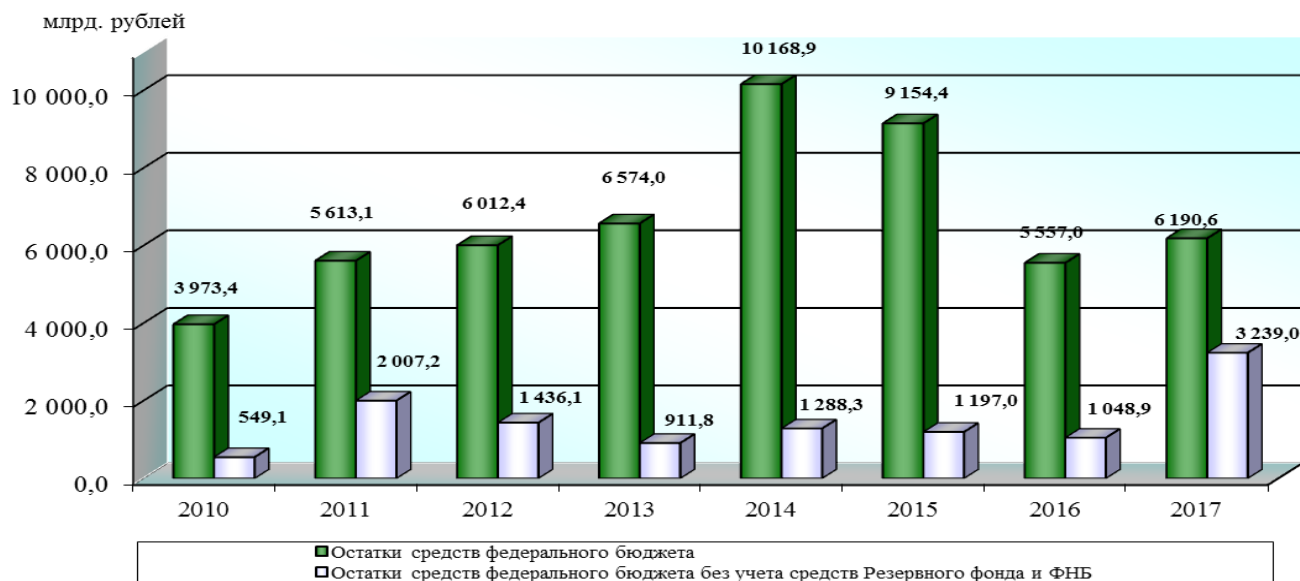
**17.3.3.** В ходе проверки установлено, что в 2017 году погашение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации (с учетом обменной операции на сумму 58 000,0 млн. рублей), составило (-) **632 951,4 млн. рублей**, или 76,4 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений (828 722,4 млн. рублей), и 100 % указанного показателя составили облигации федеральных займов, что соответствует показателям отчета об исполнении федерального бюджета за 2017 год.

В общей сумме погашения основного долга в 2017 году выплаты по ОФЗ-ПД составили 47 % общего объема погашения, по ОФЗ-ПК – 31 %, по ОФЗ-АД – 22 %.

**17.3.4.** По данным отчета, **остатки средств федерального бюджета** на счетах по учету средств федерального бюджета, включая финансовые активы в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенные на депозиты в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, составили на 1 января 2018 года **6 190 606,4 млн. рублей** и по сравнению с 1 января 2017 года (5 557 049,2 млн. рублей) увеличились на **633 557,2 млн. рублей**, или на 11,4 %.

Динамика объемов остатков средств федерального бюджета и объемов остатков средств федерального бюджета без учета средств Резервного фонда и ФНБ за 2009 – 2017 годы приведена на следующей диаграмме.

Динамика объемов остатков средств федерального бюджета и объемов остатков средств федерального бюджета без учета средств Резервного фонда и ФНБ за 2010 - 2017 годы



**17.3.4.1. Остатки средств федерального бюджета на рублевых счетах** по учету средств федерального бюджета на 1 января 2018 года составили **1 427 077,2 млн. рублей** и по сравнению с показателем на 1 января 2017 года (753 829,1 млн. рублей) **увеличились на 673 248,1 млн. рублей**, или на 89,3 %.

В состав остатков средств федерального бюджета на рублевых счетах на 1 января 2018 года включены остатки средств федерального бюджета на счете Федерального казначейства (далее – УФК) в сумме **1 402 667,4 млн. рублей** (98,3 % остатков средств на рублевых счетах), остатки средств на счетах получателей средств федерального бюджета в сумме **24 409,8 млн. рублей** (1,7 %).

По сравнению с показателем на 1 января 2017 года остатки на рублевом счете Федерального казначейства **увеличились на 652 052,2 млн. рублей** (на 86,9 %), остатки средств на рублевых счетах бюджетополучателей в кредитных организациях – на 21 195,9 млн. рублей (в 7,6 раза).

Кроме того, остатки средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации **на депозитных счетах кредитных организаций** (средства ФНБ, размещенные на депозиты в банках и во Внешэкономбанке, и временно свободные остатки средств федерального бюджета, размещенные на депозиты в банках) на 1 января 2018 года составили 1 246 199,2 млн. рублей (386 903,2 млн. рублей и 859 296,0 млн. рублей соответственно) и по сравнению с показателем на 1 января 2017 года (503 668,2 млн. рублей) увеличились на 742 531,0 млн. рублей, или на 147,4 % (на 6,7 % и в 6,1 раза соответственно).

**17.3.4.2. Остатки средств в иностранной валюте на счетах федерального бюджета** по учету средств федерального бюджета (в рублевом эквиваленте) на 1 января 2018 года составили **3 145 578,3 млн. рублей** и по сравнению с показателем на 1 января 2017 года (3 829 218,2 млн. рублей) **уменьшились на 683 639,9 млн. рублей**, или на 17,9 %.

В состав остатков средств в иностранной валюте на счетах федерального бюджета, по данным отчета, на 1 января 2018 года включены остатки средств в иностранной валюте на счетах загранучреждений в сумме **5 109,0 млн. рублей** (0,2 % остатков средств в иностранной валюте на счетах федерального бюджета); на валютных счетах Межрегионального операционного управления Федерального казначейства (далее – МОУ ФК) – в сумме **94 259,8 млн. рублей** (3,0 %); на счетах Федерального казначейства по учету средств ФНБ – в сумме **2 204 449,0 млн. рублей** (70,1 %); на счетах по учету средств нефтегазовых доходов – **841 760,6 млн. рублей** (26,8 %). Остатки на счетах Федерального казначейства по учету средств Резервного фонда в 2017 году использованы в полном объеме.

По сравнению с показателями на 1 января 2017 года остатки средств на счетах Федерального казначейства в иностранной валюте в рублевом эквиваленте **уменьшились**

на счетах заграничных учреждений на 6 181,3 млн. рублей, или на 54,7 %; на счетах по учету средств ФНБ – на 589 595,7 млн. рублей, или на 21,1 %; на валютных счетах МОУ ФК – **увеличились** на 42 507,9 млн. рублей, или на 82,1 %; остатки по учету средств нефтегазовых доходов, направленных на покупку иностранной валюты составили 841 760,6 млн. рублей (с учетом курсовой разницы).

Остатки средств на счетах по учету средств Резервного фонда уменьшились на 972 131,5 млн. рублей, или на 100,0 %. Средства Резервного фонда израсходованы в полном объеме.

Кроме того, остатки средств федерального бюджета в иностранной валюте на депозитных счетах кредитных организаций (средства ФНБ во Внешэкономбанке и средства федерального бюджета, размещенные на депозиты в банках) на 1 января 2018 года составили 371 751,7 млн. рублей и по сравнению с показателями на 1 января 2017 года (470 333,6 млн. рублей) уменьшились на 98 582,0 млн. рублей, или на 21,0 %.

**17.3.4.3. Остатки средств на счетах по учету средств федерального бюджета** (далее - остатки средств) на 1 января 2018 года по сравнению с 1 января 2017 года **увеличились** на **633 557,2 млн. рублей** за счет формирования остатков средств на счетах по учету средств нефтегазовых доходов в объеме **841 760,6 млн. рублей**, **увеличения остатков** денежных средств на едином счете Федерального казначейства – на **652 052,2 млн. рублей**, на счетах бюджетополучателей – на **21 195,9 млн. рублей**, на валютных счетах МОУ ФК – на **42 507,9 млн. рублей**, на депозитных счетах кредитных организаций в валюте Российской Федерации – на **718 296,0 млн. рублей**, на депозитных счетах за счет средств ФНБ – на 5 188,4 млн. рублей **при уменьшении остатков** на счетах заграничных учреждений в иностранной валюте на **6 181,3 млн. рублей**, на счетах Федерального казначейства по учету средств Резервного фонда – на **972 131,5 млн. рублей**, на счетах по учету средств ФНБ – на **589 595,7,3 млн. рублей**, на депозитных счетах кредитных организаций в иностранной валюте – на **79 465,4 млн. рублей**.

**17.3.4.4. Уменьшение остатков денежных средств Резервного фонда** в соответствии с приложением 48 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) предусматривалось в размере 1 045 145,8 млн. рублей. Остатки денежных средств Резервного фонда за 2017 год уменьшились на **972 131,5 млн. рублей**.

На 1 января 2018 года **остатки на счетах по учету средств Резервного фонда** не числятся.

**17.3.4.5. Уменьшение остатков денежных средств ФНБ** в соответствии с приложением 48 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) предусматривалось в 2017 году в размере **662 276,8 млн. рублей**. Остатки денежных средств ФНБ за 2017 год на

счетах Федерального казначейства уменьшились на **589 595,7 млн. рублей** и в рублевом эквиваленте на 1 января 2018 года составили **2 204 449,0 млн. рублей**.

Кроме того, остатки денежных средств ФНБ на депозитных счетах во Внешэкономбанке и других банках увеличились на **5 118,4 млн. рублей** и на 1 января 2018 года составили **747 134,8 млн. рублей**.

**17.3.4.6. Остатки денежных средств федерального бюджета без учета остатков средств Резервного фонда и ФНБ за 2017 год увеличились на 2 190 165,9 млн. рублей, или в 3,1 раза, и на 1 января 2018 года составили 3 239 022,5 млрд. рублей.**

Приложением 48 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрено увеличение иных остатков средств федерального бюджета **в объеме (-) 641 891,3 млн. рублей** за счет зачисления дополнительных нефтегазовых доходов.

В 2017 году дополнительные нефтегазовые доходы направлены на покупку иностранной валюты (6 411,4 млн. долларов США, 5 624,6 млн. евро и 1 095,8 млн. фунтов стерлингов) в размере **829 130,0 млн. рублей** (форма 0507051 «Отчет о формировании и использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета»).

**Прочие остатки денежных средств федерального бюджета за 2017 год увеличились** за счет остатков денежных средств на счетах Федерального казначейства в валюте Российской Федерации (включая УФК) на сумму **652 052,2 млн. рублей**, остатков денежных средств на счетах бюджетополучателей на сумму **21 195,9 млн. рублей**, на валютных счетах МОУ ФК – на сумму **42 507,9 млн. рублей**, на депозитах Федерального казначейства – на сумму **638 830,7 млн. рублей** и **уменьшились** за счет остатков денежных средств на счетах заграничных учреждений в иностранной валюте на сумму **6 181,3 млн. рублей**.

В состав остатков средств федерального бюджета без учета остатков средств Резервного фонда, ФНБ и дополнительных нефтегазовых доходов на 1 января 2018 года (**2 397 262,0 млн. рублей**) включены остатки средств на счетах органов Федерального казначейства в валюте Российской Федерации в сумме 1 402 667,4 млн. рублей (58,5 % остатков денежных средств), остатки на счетах бюджетополучателей в валюте Российской Федерации – в сумме 24 409,8 млн. рублей (1,0 %), остатки средств на валютных счетах заграничных учреждений – в сумме 5 109,0 млн. рублей (0,2 %), остатки средств на валютных счетах МОУ ФК – в сумме 94 259,8 млн. рублей (3,9 %), средства федерального бюджета на депозитах в рублях – 859 296,0 млн. рублей (35,8 %) и в иностранной валюте – 11 520,0 млн. рублей (0,5 %).

На 1 января 2018 года остатки средств на счетах Федерального казначейства в валюте Российской Федерации в сумме **1 402,7 млрд. рублей** включали остатки средств Федерального дорожного фонда в сумме **20,3 млрд. рублей**, обязательства на оплату

заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в отчетном году, в сумме **275,3 млрд. рублей**, средства на создание единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета ФОМС, в размере **0,8 млрд. рублей**, лимиты бюджетных обязательств по контрактам, расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского аккредитива, в сумме **11,1 млрд. рублей**, субсидии юридическим лицам, предоставление которых осуществлялось под потребность, в сумме **15,9 млрд. рублей** и другие остатки средств на счетах Федерального казначейства и УФК в сумме **1 079,3 млрд. рублей**.

Изменение остатков средств федерального бюджета в 2017 году (без учета остатков средств Резервного фонда и ФНБ) представлено в следующей таблице.

Наименование	На 01.01.2017		На 01.01.2018		Изменение, млрд. рублей
	объем, млрд. рублей	структура, %	объем, млрд. рублей	структура, %	
<b>Всего</b>	<b>1 048,9</b>	<b>100</b>	<b>3 239,0</b>	<b>100</b>	<b>+2 190,1</b>
в том числе:					
дополнительные нефтегазовые доходы, подлежащие зачислению в Резервный фонд (Фонд национального благосостояния) в очередном финансовом году			841,8	26	+841,8
остатки бюджетных ассигнований федерального бюджета, подлежащие использованию в очередном финансовом году на те же цели	124,5	11,9	391,4	12,1	+266,9
из них					
Инвестиционный фонд	1,0	0,1			-1,0
Федеральный дорожный фонд	16,6	1,6	20,3	0,6	+3,7
обязательства на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в отчетном финансовом году	71,2	6,8	275,3	8,5	+204,1
бюджетные ассигнования на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности, исследования и использования космического пространства и правоохранительной деятельности	25,0	2,4	77,2	2,4	+52,2
ЛБО по контрактам, расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского аккредитива	1,6	0,2	11,1	0,3	+9,5
субсидии юридическим лицам, предоставление которых осуществлялось «под потребность»	7,6	0,7	15,9	0,5	+8,3
создание единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета ФОМС	1,5	0,1	0,8	0,02	-0,7
остатки не использованные получателями бюджетных средств, находящиеся на едином счете бюджета, предоставленные в 2017 году на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации			17,6	0,5	+17,6

Наименование	На 01.01.2017		На 01.01.2018		Изменение, млрд. рублей
	объем, млрд. рублей	структура, %	объем, млрд. рублей	структура, %	
увеличение резервного фонда Президента Российской Федерации в связи неполным использованием			1,9	0,1	+1,9
<b>Иные остатки, подлежащие направлению в Резервный фонд Правительства Российской Федерации</b>	<b>138,1</b>	<b>13,2</b>	<b>241,1</b>	<b>7,4</b>	<b>+103,0</b>
изменение иных остатков средств федерального бюджета, предусмотренное приложением 39 к Федеральному закону № 362-ФЗ			6,5	0,2	+6,5
остатки средств федерального бюджета на счетах без учета дополнительных нефтегазовых доходов, подлежащих зачислению в Резервный фонд (Фонд национального благосостояния) в очередном финансовом году, и остатков бюджетных ассигнований федерального бюджета, подлежащих использованию в очередном финансовом году на те же цели	786,3	74,9	1 758,2	54,3	+971,9
в том числе:					
остатки средств на валютных счетах Федерального казначейства	51,8	4,9	94,3	2,9	+42,5
остатки на счетах бюджетополучателей в кредитных организациях (с учетом средств в пути)	3,2	0,3	24,4	0,8	+21,2
остатки на счетах заграничных учреждений в иностранной валюте	11,3	1,1	5,1	0,2	-6,2
остатки Федерального казначейства на депозитных счетах в кредитных организациях	232,0	22,1	870,8	26,9	+638,8
прочие остатки на едином счете Федерального казначейства в рублях (временно свободные)	488,0	46,5	763,6	23,6	+275,6

**Прочие остатки** средств федерального бюджета на едином счете Федерального казначейства в рублях (временно свободные остатки) **увеличились на 275,6 млрд. рублей**, или в 1,6 раза, и составили **763,6 млрд. рублей**.

По сравнению с предыдущим годом остатки средств федерального бюджета (без учета средств Резервного фонда и ФНБ, бюджетных ассигнований федерального бюджета, подлежащих использованию в очередном финансовом году на те же цели, и дополнительных нефтегазовых доходов) **увеличились на 971,9 млрд. рублей** и составили **1 758,2 млрд. рублей**.

Основным фактором увеличения остатков является положение Федерального закона от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» **об исключении обязательного требования по возврату Федеральным казначейством остатков средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, средств, поступающих во временное распоряжение федеральных казенных учреждений, средств юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся участниками бюджетного процесса,**

лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, **не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года** на счета, с которых они были ранее перечислены (статья 166<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации).

**17.3.4.7.** По результатам проверки, проведенной Счетной палатой, остатки средств федерального бюджета на счетах по учету средств федерального бюджета составляли на 1 января 2017 года **5 557 049,2 млн. рублей** и на 1 января 2018 года – **6 190 606,4 млн. рублей**.

**17.3.5.** В соответствии с приложением 8 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета по коду бюджетной классификации 01 06 01 00 01 000 630 «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» определены Росимущество и Минобороны России.

Прогноз по поступлениям средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, установлен Федеральным законом № 415-ФЗ на 2017 год в сумме 138 211,9 млн. рублей.

При подготовке изменений в Федеральный закон № 415-ФЗ объем указанных поступлений был уменьшен на 119 855,3 млн. рублей, или на 86,7 %, и составил 18 356,6 млн. рублей.

Фактические поступления в федеральный бюджет в 2017 году средств от приватизации федерального имущества составили 14 284,5 млн. рублей, или 10,3 % первоначально утвержденного прогнозного значения (77,8 % уточненного показателя).

В 2017 году объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, по сравнению с 2016 годом (406 795,2 млн. рублей) уменьшился на 392 510,7 млн. рублей, или в 28,5 раза.

Достоверность бюджетной отчетности Росимущества по источникам финансирования дефицита федерального бюджета подтверждается.

Динамика плановых и фактических поступлений средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, за 2012 – 2017 годы приведена на следующей диаграмме.



Приватизация пакетов акций в 2017 году осуществлялась на основании прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2017 - 2019 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р.

**Общая сумма перечисления в федеральный бюджет средств от продажи пакетов акций**, за исключением крупнейших, **по данным бюджетного учета, составила 5 752,8 млн. рублей**, в том числе 5 582,6 млн. рублей – по продажам, осуществленным непосредственно Росимуществом и привлеченным инвестиционным консультантом – АО «Российский аукционный дом» и 170,1 млн. рублей – по продажам, осуществленным территориальными органами Росимущества.

Согласно данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» Росимущества неисполнение в полном объеме планового показателя связано с тем, что не все запланированные сделки по продаже акций состоялись в отчетном году.

Проверкой установлено, что помимо указываемых причин неисполнение вызвано поступлением не в полном объеме средств в счет погашения задолженности по оплате акций акционерной компании «Система Шиям Телесервисез Лтд».

Счетная палата отмечает, что в **нарушение требований** Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 366-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» **об оплате услуг организаторов торгов за счет средств победителей торгов** распоряжениями Правительства Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 1718-р и № 1720-р **оплата услуг продавцов-консультантов предусматривается не только за счет средств покупателей, но и на условиях выплаты**



**вознаграждения за счет средств бюджета<sup>1</sup>.**

**В нарушение требований Положения о порядке ведения оперативного и бюджетного учета** доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Росимуществом, утвержденного приказом Росимущества от 7 декабря 2012 г. № 287, **ведение реестра начисленных и поступивших сумм** по источникам финансирования дефицита федерального бюджета осуществляется ненадлежащим образом: **не ведется реестр по проведенным электронным торгам**; сверка по продажам, осуществленным АО «Российский аукционный дом», проведена формально, так как **расхождения** между данными оперативного и бухгалтерского учета по ее итогам **не устранены**; **реестр корректировки** начисленных и поступивших сумм **не составлялся**.

Проверкой установлено **завышение на 79,5 млн. рублей** данных финансовой отчетности (ф. 0508032) «Сведения о поступлениях от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности», **направленной в Счетную палату** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413 «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации», а также **сведений годового отчета Росимущества** о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества в 2017 году в части продажи пакетов акций.

С учетом искажения данных годового отчета о приватизации Росимущества являются некорректными и данные доклада Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации от 14 февраля 2018 г. № 3844-АТ/Д06И.

Согласно замечаниям Счетной палаты были внесены соответствующие изменения в годовую бюджетную отчетность за 2017 год в части Росимущества, по результатам которых завышения устранены.

**17.3.6. Статьей 17 «Отдельные операции по источникам финансирования дефицита федерального бюджета» Федерального закона № 415-ФЗ в первоначальной редакции утверждены реализация** в установленном порядке в 2017 году драгоценных металлов и драгоценных камней из Госфонда России на сумму **до 10 411,0 млн. рублей** и приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней в Госфонд России на сумму **до 6 000,0 млн. рублей**.

Федеральным законом № 326-ФЗ показатель поступлений от **реализации**

---

<sup>1</sup> Росимуществом оплата услуг инвестиционных консультантов в 2017 году производилась по продажам, осуществленным до августа 2017 года.

**драгоценных металлов и драгоценных камней из Госфонда России уменьшен с 10 411,0 млн. рублей до 8 532,0 млн. рублей, то есть на 1 879,0 млн. рублей или на 18 %.**

С учетом внесенных изменений в Федеральный закон № 415-ФЗ в качестве источника финансирования дефицита бюджета в 2017 году **сальдо от операций с государственными запасами драгоценных металлов и драгоценных камней** уменьшилось в 1,7 раза и составило **2 532,0 млн. рублей.**

**Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней за 2017 год составили (-) 5 982,4 млн. рублей (99,7 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений).**

**Поступления от реализации** государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней за 2017 год составили 8 531,7 млн. рублей, или 100,0 % значения, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), в том числе:

7 656,4 млн. рублей - на внутреннем рынке (100,5 %);

875,3 млн. рублей - на внешнем рынке (100,0 %).

Сальдо по государственным запасам драгоценных металлов и драгоценных камней в 2017 году составило 2 549,3 млн. рублей, или 100,7 % показателя, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**Таким образом, выполнение показателей поступлений от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, а также выплат на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней по итогам 2017 года было достигнуто только с учетом измененных в течение 2017 года плановых объемов реализации ценностей Госфонда России.**

В 2017 году было запланировано **приобретение исключительно драгоценных металлов** в целях **восполнения их запасов** в Госфонде России.

При этом приобретение драгоценных **камней не планировалось** поскольку запасы драгоценных камней в Госфонде России сформированы в значительных объемах в связи с большими объемами закупок природных алмазов и бриллиантов в период 2008 - 2016 годов.

В 2017 году в Госфонд России **помимо драгоценных металлов** было приобретено **2 уникальных природных необработанных алмаза** у АК «АЛРОСА» (ПАО) по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 г. № 120-р и от 4 марта 2017 г. № 400-р (с изменениями), а также ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней на сумму 71,5 млн. рублей.

С учетом изложенного **приобретение в 2017 году драгоценных камней** в рамках реализации части 3 статьи 17 Федерального закона № 415-ФЗ **не соответствует**

**обоснованиям** показателей по операциям с ценностями Госфонда России, которые представлялись Минфином России при формировании проекта федерального бюджета на 2017 год.

**17.3.7. Курсовая разница по средствам федерального бюджета** в иностранной валюте за 2017 год составила **59 085,6 млн. рублей** (в 2013 году – 481 277,3 млн. рублей, в 2014 году – 3 487 024,7 млн. рублей, в 2015 году – 1 775 621,2 млн. рублей, в 2016 году – (-) 1 344 996,8 млн. рублей), в том числе за счет переоценки:

средств на счетах **Резервного фонда** – в сумме **28 286,5 млн. рублей;**

средств на счетах **ФНБ** – в сумме **37 723,5 млн. рублей** (переоценки остатков средств на счетах Федерального казначейства в Банке России по учету средств ФНБ в иностранной валюте – 56 840,1 млн. рублей и переоценки средств ФНБ, размещенных на долларовых депозитах во Внешэкономбанке, – (-) 19 116,6млн. рублей);

**прочих средств федерального бюджета** – в сумме **(-)6 924,4 млн. рублей** и включает в себя курсовую разницу по средствам на счетах Федерального казначейства в сумме (-) 6 378,5 млн. рублей, на счетах Минфина России – 709,4 млн. рублей и на счетах других администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 1 255,4 млн. рублей.

Кроме того, необходимо отметить, что курсовая разница по операции по размещению средств ФНБ в долговые обязательства иностранных государств на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности, составила (-) 9 170,1 млн. рублей, а курсовая разница по номинированным в иностранной валюте ценным бумагам российских эмитентов, связанным с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, – (-) 12 573,2 млн. рублей.

**17.3.8. Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации** в 2017 году не осуществлялось.

Вместе с тем, по информации Минфина России, в 2017 году поступили требования бенефициара (ПАО «Сбербанк России») об исполнении государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, предоставленных в соответствии с Правилами предоставления в 2011 - 2017 годах государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 338, по обязательствам ООО «Севкавтрентген-Д»

и ООО «СтавСталь» в общем объеме до **2 685,44 млн. рублей**. Требование ПАО «Сбербанк России» отозвано в связи с исполнением принципалом (ООО «Севкавментген-Д») обязательств после направления требования в Минфин России. В удовлетворении требований бенефициара по обязательствам ООО «СтавСталь» Минфином России отказано, так как требование и приложенные к нему документы **признаны агентом Правительства Российской Федерации (Внешэкономбанком) необоснованными и не соответствующими условиям государственной гарантии.**

В соответствии с утвержденной **Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации** на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 45 к Федеральному закону № 415-ФЗ) в первоначальной редакции **общий объем бюджетных ассигнований на исполнение в 2017 году государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации предусмотрен в размере 91 743,3 млн. рублей**, в том числе: за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета – на сумму 80 573,4 млн. рублей, за счет расходов федерального бюджета – на сумму 11 169,9 млн. рублей.

По сравнению с аналогичными показателями 2016 года<sup>2</sup> объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, **в 2017 году увеличился на 46 114,4 млн. рублей, или практически в 2 раза**, в том числе за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета - на сумму 39 635,2 млн. рублей, а также за счет расходов федерального бюджета увеличился на 6 479,2 млн. рублей.

При внесении изменений в Федеральный закон № 415-ФЗ объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации по возможным гарантийным случаям в 2017 году **уменьшен на 82 540,4 млн. рублей**, или на 90,0 %, в связи со своевременным исполнением принципалами своих обязательств, включая обязательства принципалов в рамках реализации государственного оборонного заказа, в том числе: **за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета уменьшен на 71 370,5 млн. рублей**, или на 88,6 %, и составил 9 202,9 млн. рублей; за счет расходов федерального бюджета уменьшен на 11 169,9 млн. рублей, или на 100 %.

**17.3.9.** В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) **бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных**

<sup>2</sup> В соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий был предусмотрен в общем объеме 45 628,9 млн. рублей, в том числе: за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета – 40 938,2 млн. рублей, за счет расходов федерального бюджета – 4 690,7 млн. рублей.

ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на эти цели, в 2017 году в сумме до 200 000,0 млн. рублей для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» **после предварительного рассмотрения трехсторонней комиссией** по вопросам межбюджетных отношений в связи с **увеличением бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 1564-р и от 18 декабря 2017 г. № 2857-р увеличен в 2017 году объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 91 000,0 млн. рублей в пределах поступлений от возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, и до 55 000,0 млн. рублей в пределах неиспользованных бюджетных ассигнований по источникам внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, соответственно.

В 2017 году кассовое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в части **бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации**, составило **20 354,2 млн. рублей (сальдо)**, в том числе предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации – **(-) 333 810 млн. рублей** (96,5 % показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью с учетом изменений). Объем бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, **уменьшился по сравнению с 2016 годом** на 21 190,0 млн. рублей, или на 6 %.

В 2017 году бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации предоставлены 75 субъектам Российской Федерации в том числе для погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта

Российской Федерации и кредитам, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций.

Более 50 % всех предоставленных в 2017 году бюджетных кредитов в объеме 171 731,9 млн. рублей предоставлены 14 субъектам Российской Федерации: Саратовской области – 20 648,1 млн. рублей (6,2 % общей суммы выданных бюджетных кредитов), Волгоградской области – 20 288,6 млн. рублей (6,1 %), Удмуртской Республике – 18 187,5 млн. рублей (5,4 %), Республике Хакасия – 13 751,3 млн. рублей (4,1 %), Костромской области – 12 098,4 млн. рублей (3,6 %), Астраханской области – 11 983,3 млн. рублей (3,6 %), Московской области – 11 840,0 млн. рублей (3,5 %), Архангельской области – 11 249,5 млн. рублей (3,4 %), Кемеровской области – 10 862,4 млн. рублей (3,3 %), Красноярскому краю – 8 840,0 млн. рублей (2,6 %), Ростовской области – 8 780,1 млн. рублей (2,6 %), Калужской области – 8 172,7 млн. рублей (2,4 %), Республике Мордовия – 8 095,1 (2,4 %), Республике Коми – 6 935,1 млн. рублей (2,1 %).

**Возврат бюджетных кредитов**, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, **в 2017 году составил 313 455,8 млн. рублей**, что на 140 865,3 млн. рублей, или на 81,6 %, больше уровня 2016 года (172 590,5 млн. рублей) и соответствует данным Информации о предоставлении бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 января 2018 года (ф. 0507053). В 2017 году погашение бюджетных кредитов осуществлено 78 субъектами Российской Федерации, в том числе досрочное погашение бюджетных кредитов в связи с несоблюдением субъектами Российской Федерации условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов осуществлено 16 субъектами Российской Федерации в объеме 91 735,0 млн. рублей.

Анализ бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации, в разрезе субъектов Российской Федерации представлен в разделе 16.1.13 Заключения Счетной палаты.

**17.3.10. Кассовое исполнение в части прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** в 2017 году составило (-) **4 998,6 млн. рублей**, или 90,9 %, и включает только **компенсационные выплаты по сбережениям граждан**.

Указанные выплаты осуществлены в сумме 4 537,9 млн. рублей или 90,76 % бюджетных ассигнований, по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации»; по главе 100 «Федеральное казначейство» – 460,7 млн. рублей, или 92,1 % бюджетных ассигнований, что **ниже чем в 2016 году** на 9,2 % и на 4,0 % соответственно.

Неисполненные бюджетные ассигнования с учетом фактической явки граждан Российской Федерации составили 462,1 млн. рублей и 39,3 млн. рублей соответственно

по Минфину России и Федеральному казначейству.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 415-ФЗ на осуществление в 2017 году компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (Публичное акционерное общество Страховая Компания «Росгосстрах» и общества системы Росгосстраха) и выкуп имеющихся в наличии у владельцев - граждан Российской Федерации Государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР, являющихся гарантированными сбережениями в соответствии с Федеральным законом от 10 мая 1995 г. № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации», предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 500,0 млн. рублей.

Остатки средств, не использованные ПАО Сбербанк на осуществление компенсационных выплат по вкладам граждан Российской Федерации в Сберегательном банке Российской Федерации в сумме 34,6 млн. рублей, на выкуп сертификатов Сбербанка СССР в сумме 0,08 млн. рублей, на выкуп государственных казначейских обязательств СССР в сумме 0,02 млн. рублей, ПАО Сбербанк 28 декабря 2017 года возвращены в федеральный бюджет.

**17.3.11.** В 2017 году кассовое исполнение по **бюджетным кредитам, предоставленным федеральным бюджетом внутри страны за счет целевых иностранных кредитов (заимствований)**, составило **1 123,5 млн. рублей (сальдо)** или 98,8 % прогноза кассовых поступлений (1 137,7 млн. рублей), что на 322,0 млн. рублей, или на 22,3 %, меньше показателя исполнения 2016 года – 1 445,5 млн. рублей, что связано с завершением обязательств заемщиков в соответствии с графиками платежей по погашению задолженности.

Кассовое исполнение по **предоставлению** бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет целевых иностранных кредитов (заимствований) **в 2017 году не осуществлялось.**

По состоянию на 1 января 2018 года имеется **просроченная задолженность** по основному долгу по 8 заемщикам (ФГУП ВНИЦ «Государственный оптический институт им. Вавилова», ОАО «Росстанкоинструмент», ООО «Совбутитал», ГУП «Туймазинский завод медицинского стекла», ЗАО «Серпуховский текстиль», ЗАО Фирма «СОЯ», «Bergen Industries and Fishing Corporation», муниципальное образование г. Трехгорный) **в сумме 17 048,9 млн. рублей.**

По сравнению с 1 января 2017 года объем просроченной задолженности **уменьшился на 19 556,3 млн. рублей, или на 53,4 %**, что обусловлено переводом Минфином России

**безнадежной к взысканию** в судебном порядке просроченной задолженности в соответствии с приказом Минфина России от 18 января 2017 г. № 15 «Об учете безнадежной (бесперспективной) к взысканию в судебном порядке задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом (Российской Федерацией)» в сумме 9 969,5 млн. рублей **на забалансовый учет, списанием** Минфином России в соответствии с Порядком списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом (Российской Федерацией), утвержденным приказом Минфина России от 2 августа 2007 г. № 68н, **просроченной задолженности** по ОАО «Международная технологическая корпорация «Сирена», ОАО «Солстек», ОАО «Инвестсибуголь», ОАО «Угольные активы», ЗАО «Часпром» **на общую сумму 10 008,9 млн. рублей, а также изменением курса доллара США по отношению к рублю.**

Просроченная задолженность по основному долгу по кредитам, предоставленным за счет средств международных финансовых организаций, балансовый учет которой осуществляется Минфином России, по состоянию на 1 января 2018 года составила 313,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года просроченная задолженность по основному долгу по кредитам, предоставленным за счет средств международных финансовых организаций, балансовый учет которой осуществляется Минфином России, по сравнению с объемом просроченной задолженности на 1 января 2017 года (2 094,5 млн. рублей) уменьшилась на 1 781,3 млн. рублей, или на 85,0 %, что обусловлено переводом Минфином России безнадежной к взысканию в судебном порядке просроченной задолженности в соответствии с приказом Минфина России от 18 января 2017 г. № 15 «Об учете безнадежной (бесперспективной) к взысканию в судебном порядке задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом (Российской Федерацией)» в сумме 585,5 млн. рублей на забалансовый учет, списанием Минфином России в соответствии с Порядком списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом (Российской Федерацией), утвержденным приказом Минфина России от 2 августа 2007 г. № 68н, просроченной задолженности по ОАО «Городской электрический транспорт», ОАО «Агроинвестпром», ФГУП «Российское объединение Росздрава «Медтехснаб» на общую сумму 1 089,7 млн. рублей, а также изменением курса доллара США по отношению к рублю.

**17.3.12.** В 2017 году кассовое исполнение по **прочим бюджетным кредитам (ссудам), предоставленным федеральным бюджетом внутри страны,** составило **2 901,2 млн. рублей (сальдо),** при этом возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд),



предоставленных федеральным бюджетом внутри страны, составил 2 901,2 млн. рублей. Предоставление указанных кредитов **не планировалось и не осуществлялось**.

Объем задолженности по прочим бюджетным кредитам (ссудам), предоставленным федеральным бюджетом внутри страны, **балансовый учет которой осуществляется Минфином России**, за 2017 год **уменьшился на 11 660,1 млн. рублей (23,3 %) – с 50 067,0 млн. рублей (по состоянию на 1 января 2017 года) до 38 406,9 млн. рублей (по состоянию на 1 января 2018 года)**. При этом объем просроченной задолженности сократился на 5 835,0 млн. рублей (43,5 %) – с 13 410,6 млн. рублей (по состоянию на 1 января 2017 года) до 7 575,6 млн. рублей (по состоянию на 1 января 2018 года).

**Остаток общего объема** задолженности по основному долгу по прочим бюджетным кредитам (ссудам), предоставленным федеральным бюджетом внутри страны, балансовый учет которой осуществляется Минфином России, в проверяемом периоде **уменьшился на 4 691,5 млн. рублей (16,5 %) – с 28 398,6 млн. рублей (по состоянию на 1 января 2017 года) до 23 707,1 млн. рублей (по состоянию на 1 января 2018 года)**.

Уменьшение задолженности по прочим бюджетным кредитам (ссудам), предоставленным федеральным бюджетом внутри страны, в 2017 году обусловлено в основном переводом безнадежной к взысканию в судебном порядке просроченной задолженности на забалансовый учет Минфина России в соответствии с приказом Минфина России от 18 января 2017 г. № 15, погашением и списанием задолженности, а также курсовой разницей.

Объем задолженности по прочим бюджетным кредитам (ссудам), предоставленным федеральным бюджетом внутри страны, забалансовый учет которой осуществляется Минфином России, по состоянию на 1 января 2018 года составляет 2 236,8 млн. рублей, в том числе по основному долгу – 317,4 млн. рублей. Указанная задолженность в полном объеме является просроченной.

По состоянию на 1 января 2018 года, **по данным Внешэкономбанка (форма BCR118)**, совокупный объем задолженности **по бюджетным кредитам предприятий топливно-энергетического комплекса**, аналитический учет которой осуществляется Внешэкономбанком, составляет в рублевом эквиваленте **198 466,9 млн. рублей**. Указанная задолженность в полном объеме относится к просроченной.

Согласно пояснительной записке **Минпромторга России** к бюджетной отчетности за 2017 год (форма № 0503160) по состоянию на 1 января 2018 года на забалансовом учете Минпромторга России отражена **зadolженность предприятий ТЭК** в сумме **200 342,0 млн. рублей**, в том числе:

198 466,9 млн. рублей (зadolженность по валютным кредитам в сумме 2 935,5

млн. долларов США и рублевым кредитам в сумме 29 379,0 млн. рублей) в соответствии с данными аналитического учета Внешэкономбанка как агента Правительства Российской Федерации в аналитическом разрезе состава задолженности (основной долг, начисленные проценты и штрафные санкции);

1 875,1 млн. рублей (задолженность по валютным кредитам в сумме 32,5 млн. долларов США и рублевым кредитам 5,8 млн. рублей), не числящаяся на аналитическом учете Внешэкономбанка, которая была принята Минпромэнерго России (правопродшественником Минпромторга России) от Минэнерго России по актам приема-передачи (отсутствие документов для передачи кредитных досье во Внешэкономбанк).

Указанная задолженность отражена в бюджетной отчетности Минпромторга России за 2017 год в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма № 0503130).

Таким образом, по итогам 2017 года **данные аналитического учета Внешэкономбанка** (форма BCR118) по задолженности по бюджетным кредитам предприятий топливно-энергетического комплекса по состоянию на 1 января 2018 года **не соответствуют данным бюджетной отчетности Минпромторга России** за 2017 год (форма № 0503160, № 0503130) на общую сумму 1 875,1 млн. рублей - задолженности по бюджетным кредитам, не числящейся на аналитическом учете Внешэкономбанка, которая была принята Минпромэнерго России (правопродшественником Минпромторга России) от Минэнерго России по актам приема-передачи (отсутствие документов для передачи кредитных досье во Внешэкономбанк).

С учетом изложенного Минфину России и Минпромторгу России совместно с Внешэкономбанком как агентом Правительства Российской Федерации необходимо провести работу по урегулированию данного вопроса.

**17.3.13. В 2017 году изменение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на депозиты в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, составило (-) 638 830,7 млн. рублей (сальдо).**

Согласно отчету общая сумма размещенных на депозитах бюджетных средств (увеличение активов) составила (-) 4 370 245,6 млн. рублей, или в 1,9 раза меньше суммы размещения в 2016 году (-) 8 139 824,7 млн. рублей); общая сумма возвращенных средств (уменьшение активов) – 3 731 414,9 млн. рублей, или в 2,2 раза меньше суммы возвращенных средств в 2016 году (8 157 839,3 млн. рублей).

Всего в 2017 году было проведено 99 отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита, из которых 44 признаны несостоявшимися

в связи с отсутствием заявок кредитных организаций.

В соответствии с «Отчетом о размещении средств федерального бюджета на банковских депозитах, на депозитах в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (ф. 0507029), представленном согласно статье 264<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **одновременно с годовым отчетом об исполнении** федерального бюджета Правительством Российской Федерации, общая сумма **размещенных в 2017 году на рублевых и валютных депозитах** бюджетных средств составила **4 363 734,2 млн. рублей** с учетом курсов соответствующих иностранных валют, установленных Центральным банком Российской Федерации на дату их зачисления на счет по учету средств федерального бюджета, что на 3 760 425,4 млн. рублей, или в 1,9 раза, меньше объема размещения на депозиты в 2016 году (8 124 159,6 млн. рублей), сумма возвращенных средств – 3 720 318,5 млн. рублей, что на 4 421 855,7 млн. рублей, или в 2,2 раза, меньше объема возвращенных средств в 2016 году (8 142 174,2 млн. рублей).

В том числе общий объем размещенных в 2017 году средств на депозиты **в валюте Российской Федерации снизился** по сравнению с 2016 годом (7 802 678,0 млн. рублей) в 1,9 раза и составил 4 012 373,0 млн. рублей, сумма возвращенных средств – 3 294 077,0 млн. рублей, что в 2,4 раза меньше чем в 2016 году (7 911 678,0 млн. рублей).

Остаток средств, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2018 года составил 859 296,0 млн. рублей, что в 6,1 раза превышает остаток средств по состоянию на 1 января 2017 года (141 000,0 млн. рублей).

При размещении в 2017 году бюджетных средств на банковские депозиты в валюте Российской Федерации объем предложения Федерального казначейства составил 13 343 000,0 млн. рублей и в 3,0 раза превысил спрос со стороны кредитных организаций – 4 482 073,0 млн. рублей, что обусловлено наличием профицита ликвидности российского банковского сектора в 2017 году (по состоянию на 29 декабря 2017 года – 2 051,1 млрд. рублей, по состоянию на 11 января 2017 года – 541,7 млрд. рублей) и активным размещением временно свободных остатков средств в ценные бумаги по договорам репо.

В 2016 году объем предложения Федеральным казначейством средств на банковские депозиты в валюте Российской Федерации составил 10 626 000,0 млн. рублей при спросе со стороны кредитных организаций – 11 364 504,0 млн. рублей, на 6,9 % превысившим объем предложения Федерального казначейства.

В 2017 году **средневзвешенная процентная ставка размещения средств на банковские депозиты в валюте Российской Федерации по фиксированной процентной ставке составила 8,6 % годовых** (в 2016 году – 10,4 % годовых),

что обусловлено снижением процентных ставок на российском финансовом рынке в отчетном периоде.

**С 8 декабря 2017 года** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 956 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральным казначейством проводятся размещения средств федерального бюджета **на банковских депозитах** в кредитных организациях не только по фиксированной процентной ставке, но и **по плавающей процентной ставке**.

Объем указанного размещения составил 505 500,0 млн. рублей, или 12,6 % общего объема размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в кредитных организациях в валюте Российской Федерации.

Сроки размещения Федеральным казначейством остатков средств на банковских депозитах в кредитных организациях в валюте Российской Федерации в 2017 году увеличились по сравнению с предыдущим годом и составили от 7 до 124 дней (в 2016 году – от 7 до 35 дней).

Общий объем средств, размещенных в 2017 году на банковских депозитах в иностранной валюте, увеличился по сравнению с 2016 годом (5 300,0 млн. долларов США) в 1,2 раза и составил 6 100,0 млн. долларов США, сумма возвращенных средств – 7 400,0 млн. долларов США, что в 2 раза больше, чем в 2016 году (3 800,0 млн. долларов США).

Остаток средств, размещенных на банковских депозитах в иностранной валюте, по состоянию на 1 января 2018 года составил 200,0 млн. долларов США, что в 7,5 раза меньше остатка средств по состоянию на 1 января 2017 года (1 500,0 млн. долларов США).

При размещении в 2017 году бюджетных средств на банковских депозитах в иностранной валюте объем предложения Федерального казначейства составил 17 400,0 млн. долларов США и в 2,4 раза превысил спрос со стороны кредитных организаций – 7 200,0 млн. долларов США, что обусловлено, как уже отмечалось выше, наличием профицита ликвидности российского банковского сектора в 2017 году.

В 2016 году объем предложения Федерального казначейства средств на банковские депозиты в иностранной валюте составил 10 000,0 млн. долларов США, спрос со стороны кредитных организаций – 6 823,0 млн. долларов США, что в 1,5 раза больше объема предложения Федерального казначейства.

В 2017 году **средневзвешенная процентная ставка размещения средств на банковские депозиты в иностранной валюте составила 1,0 % годовых** (в 2016 году – 0,8 % годовых).

Сроки размещения средств на валютные банковские депозиты в 2017 году

сократились по сравнению с предыдущим годом и составили от 12 до 28 дней (в 2016 году – от 20 до 28 дней).

Доходы от размещения в 2017 году средств на банковские депозиты составили 44 865,1 млн. рублей, что на 9 857,9 млн. рублей, или на 18,0 %, меньше аналогичного показателя 2016 года (54 723,0 млн. рублей), в том числе доходы по депозитам в валюте Российской Федерации составили 44 689,0 млн. рублей (в 2016 году 54 596,8 млн. рублей) и 176,1 млн. рублей (или 3,0 млн. долларов США) по банковским депозитам в иностранной валюте (в 2016 году 126,1 млн. рублей, или 2,0 млн. долларов США).

Снижение поступлений доходов от размещения средств на банковские депозиты в 2017 году по сравнению с 2016 годом связано с уменьшением объемов размещения средств на депозиты в отчетном году, а также со снижением процентных ставок.

**17.3.14.** В соответствии с «Отчетом о результатах покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо» (ф. 0507072), представленном в соответствии со статьей 264<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **одновременно с годовым отчетом об исполнении** федерального бюджета Правительством Российской Федерации, в 2017 году общий объем размещения средств по заключенным договорам репо составил 41 921 785,0 млн. рублей, что на 4 507 141,1 млн. рублей, или в 1,1 раза, больше объема размещения средств по договорам репо в 2016 году (37 414 643,9 млн. рублей), объем возврата – 41 880 205,0 млн. рублей, что в 1,1 раза больше, чем в 2016 году (37 360 723,9 млн. рублей).

Остаток средств, размещенных по договорам репо, по состоянию на 1 января 2018 года составил 95 500,0 млн. рублей, что в 1,8 раза превышает остаток средств по состоянию на 1 января 2017 года (53 920,0 млн. рублей).

При размещении в 2017 году средств по договорам репо объем предложения Федерального казначейства составил 108 071 000,0 млн. рублей, спрос со стороны кредитных организаций – 45 916 632,0 млн. рублей, что в 2,4 раза меньше объема предложения Федерального казначейства (в 2016 году объем предложения Федерального казначейства – 54 910 000,0 млн. рублей, спрос со стороны кредитных организаций – 43 844 565,0 млн. рублей, что на 20,1 % меньше объема предложения Федерального казначейства). Низкий спрос в 2017 году со стороны кредитных организаций обусловлен значительным профицитом ликвидности банковского сектора в 2017 году.

В 2017 году **средневзвешенная процентная ставка размещения по договорам репо** за 2017 год составила **8,7 % годовых**, снизившись на 1,4 процентного пункта по сравнению с 2016 годом (10,1 % годовых), что обусловлено снижением процентных ставок на российском финансовом рынке.

Сроки размещения Федеральным казначейством средств по договорам репо в 2017 году увеличились по сравнению с предыдущим годом и составили от 1 до 92 дней (в 2016 году – от 1 до 35 дней).

Доходы от размещения средств по договорам репо в 2017 году составили 28 784,0 млн. рублей, что на 905,9 млн. рублей, или на 3,3 %, больше аналогичного показателя 2016 года (27 878,1 млн. рублей).

Увеличение объема полученного дохода от покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо связано с ростом объема размещения временно свободных остатков средств по договорам репо, а также с увеличением средневзвешенного срока размещения средств по договорам репо – с 2,73 дней в 2016 году до 2,89 дней в 2017 году.

**17.3.15. По результатам проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия** «Проверка эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах и покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо, осуществляемых Федеральным казначейством в 2014 - 2017 годах» **было установлено** следующее.

**Постановлением** Правительства Российской Федерации от 19 августа 2017 г. **№ 986** утверждены Правила осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части размещения средств федерального бюджета на банковских счетах в кредитных организациях и открытия счетов для осуществления таких операций, **постановлением** Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. **№ 1449** утверждены Правила осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части купли-продажи иностранной валюты и заключения договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, **предметом которых является иностранная валюта, на организованных торгах соответственно.**

Однако в 2017 году **инструментарий** управления временно свободными средствами на едином казначейском счете Федеральным казначейством **расширен не был**, такие инструменты как **валютный своп, депозиты до востребования**, предусмотренные указанными постановлениями Правительства Российской Федерации, **не применялись.**

Кроме того, установлено, что в условиях наблюдавшегося в течение 2017 года профицита ликвидности российского банковского сектора спрос кредитных организаций на временно свободные остатки средств в отдельные даты превышал предложение Федерального казначейства, которое не осуществляло анализ текущей конъюнктуры финансовых рынков и не учитывало реальную потребность российской банковской системы дополнительных финансовых ресурсов.

Так, например, объемы заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита с датами внесения средств 15 февраля (230,0 млрд. рублей) и 17 февраля 2017 года (120,0 млрд. рублей) превысили в 1,2 раза максимальные размеры средств, предложенных Федеральным казначейством к размещению на банковские депозиты в российских рублях (200,0 млрд. рублей и 100,0 млрд. рублей соответственно).

В сентябре 2017 года объем заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита с датой внесения средств 20 сентября 2017 года составил 909,7 млрд. рублей, что в 1,7 раза превысило максимальный размер средств, предложенный Федеральным казначейством к размещению на банковские депозиты в российских рублях в указанную дату (550,0 млрд. рублей).

Аналогичная ситуация имела место в 2017 году с операциями по покупке ценных бумаг по договорам репо.

Так, объемы заявок кредитных организаций на заключение договоров репо с датами исполнения первой части договора репо 3 мая (643,6 млрд. рублей) и 4 мая 2017 года (622,5 млрд. рублей) превысили в 2,1 раза максимальные размеры средств, предложенных Федеральным казначейством к размещению по договорам репо (300,0 млрд. рублей).

Кроме того, Федеральное казначейство предложило к размещению по договорам репо остатки средств в объеме 300,0 млрд. рублей с датой исполнения первой части договора репо 5 июня 2017 года, при этом спрос на временно свободные остатки средств составил 596,8 млрд. рублей, в 2,0 раза превысив предложение Федерального казначейства.

В июле и сентябре 2017 года объемы заявок кредитных организаций на заключение договоров репо с датой исполнения первой части договора репо 26 июля 2017 года (465,1 млрд. рублей) и 20 сентября 2017 года (480,1 млрд. рублей) превысили в 1,6 раза максимальные размеры средств, предложенных Федеральным казначейством к размещению по договорам репо (300,0 млрд. рублей).

По результатам проверки установлено, что **в течение 2017 года регулярно наблюдалось превышение верхней границы (300,0 млрд. рублей) перспективного целевого ориентира для минимального остатка средств на едином счете федерального бюджета** (без учета средств в иностранных валютах, при наличии спроса). В отдельные даты в течение 2017 года превышение составляло от 1 003,6 млрд. рублей до 1 778,4 млрд. рублей.

В 2017 году Федеральное казначейство в большинстве случаев не следовало рекомендациям Банка России по поддержанию остатка средств на едином счете федерального бюджета в Банке России, необходимого для обеспечения бесперебойности бюджетных платежей, в диапазоне 0,15 - 0,3 трлн. рублей.

**17.4. Источники внешнего финансирования** дефицита в 2017 году исполнены

в сумме **(-) 126 345,5 млн. рублей** (показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и показатели в расчетах к нему составили (-) 217 754,3 млн. рублей; показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений – (-) 689 135,4 млн. рублей) и сформированы за счет государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в сумме **40 856,9 млн. рублей** (сальдо), кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), МФО, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте (далее – кредиты в иностранной валюте) в сумме **(-) 19 999,1 млн. рублей** (сальдо), государственных финансовых и государственных экспортных кредитов – в сумме **(-) 147 203,3 млн. рублей** (сальдо).

**17.4.1.** Анализ исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) по основным источникам внешнего финансирования дефицита за 2017 год приведен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и показатели в расчетах к нему)	Показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр. 4/ гр. 2)
1	2	3	4	5
<b>ИСТОЧНИКИ ВНЕШНЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА</b>	<b>-217 754,3</b>	<b>-689 135,4</b>	<b>-126 345,5</b>	
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	41 043,7*	x	40 856,9	99,5
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	414 330,1	x	405 555,3	97,9
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-373 286,5*	-373 286,5	-364 698,5	97,7
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), МФО, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте	-18 299,9	x	-19 999,1	109,3
Получение Российской Федерацией кредитов в иностранной валюте	5 816,7	x	3 758,7	64,6
Погашение Российской Федерацией кредитов в иностранной валюте	-24 116,7*	-24 116,7	-23 757,8	98,5
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте	-1 995,9	-1 995,9		
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-238 502,1	x	-147 203,3	61,7
Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета	-289 736,4	-289 736,4	-199 103,4	68,7
Возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, в федеральный бюджет	51 234,2	x	51 900,1	101,3

\* Установлено Федеральным законом № 415-ФЗ



Согласно информации об исполнении приложения 46 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) исполнение Программы внешних заимствований (с изменениями) составило 184,7 млн. долларов США, или 88,5 % планового показателя.

Анализ исполнения показателей Программы внешних заимствований на 2017 год представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	Предусмотрено Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2017 год (Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями))		Исполнено за 2017 год			
			Сумма		%	
	млн. рублей	млн. долл. США	млн. рублей	млн. долларов США	млн. рублей	млн. долларов США
<b>ВСЕГО</b>	<b>22 743,7</b>	<b>208,7</b>	<b>20 857,8</b>	<b>184,7</b>	<b>91,7</b>	<b>88,5</b>
<b>Государственные ценные бумаги</b>	<b>41 043,7</b>	<b>523,5</b>	<b>40 856,9</b>	<b>525,5</b>	<b>99,5</b>	<b>100,4</b>
Привлечение (размещение)	414 330,1	6 904,6	405 555,3	6 904,6	97,9	100,0
Погашение	-373 286,5	-6 381,1	-364 698,5	-6 379,1	97,7	100,0
<b>Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц, полученные в иностранной валюте</b>	<b>-18 299,9</b>	<b>-314,8</b>	<b>-19 999,1</b>	<b>-340,8</b>	<b>109,3</b>	<b>108,3</b>
Привлечение (использование)	5 816,8	90,6	3 758,7	64,6	64,6	71,3
Погашение	-24 116,7	-405,4	-23 757,8	-405,4	98,5	100,0

**17.4.2.** В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 415-ФЗ, Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 2776-р, приказами Минфина России от 20 июня 2017 г. № 464 и № 465 «Об эмиссии облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации» и от 20 сентября 2017 г. № 853 «Об эмиссии дополнительного выпуска облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации с регистрационным номером 12840078V» и № 854 «Об эмиссии дополнительного выпуска облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации с регистрационным номером 12840079V» Минфином России в 2017 году **выпущены и размещены** в форме закрытой подписки **облигации внешних облигационных займов Российской Федерации** (далее – ОВОЗ, еврооблигации) **на общую сумму по номинальной стоимости 6 904,6 млн. долларов США** (34 523 облигаций номинальной стоимостью 200 000 долларов США каждая).

**В июне 2017 года** выпущены и размещены еврооблигации на общую сумму по номинальной стоимости **3 000,0 млн. долларов США**, в том числе:

облигации выпуска № 12840078V на сумму по номинальной стоимости 1 000,0 млн. долларов США со сроком до погашения десять лет (дата погашения облигаций – 23 июня 2027 г.), ценой размещения облигаций – 100 % номинальной стоимости, ставкой купонного

дохода 4,25 % годовых и доходностью к погашению 4,25 % годовых;

облигации выпуска № 12840079V на сумму по номинальной стоимости 2 000,0 млн. долларов США со сроком до погашения тридцать лет (дата погашения облигаций – 23 июня 2047 г.), ценой размещения облигаций – 100 % номинальной стоимости, ставкой купонного дохода 5,25 % годовых и доходностью к погашению 5,25 % годовых.

В июне 2017 года сложился **значительный спрос со стороны инвесторов** на предложенные к размещению облигации внешних облигационных займов Российской Федерации. **Общий объем заявок на размещение облигаций составил более 6,6 млрд. долларов США, что более чем в 2 раза превысило объем размещения** (заявки подали более 200 инвесторов).

Более 85 % совокупного объема двух выпусков была выкуплена **иностранными инвесторами**: доля инвесторов из США составила 32 %, Великобритании – 31 %, континентальной Европы – 10 %, Азии – 14 %. На долю **российских инвесторов** (банков, управляющих компаний и организаций, оказывающих брокерские услуги) пришлось **менее 15 % совокупного объема двух выпусков**.

Высокий спрос на облигации со стороны инвесторов позволил установить **доходность 10-летнего выпуска на уровне 4,25 %, что ниже доходности аналогичного по сроку выпуска 2016 года (в части основного выпуска)**. В 2016 году были размещены 10-летние облигации внешнего облигационного займа основного и дополнительного выпусков № 12840077V с датой погашения 27 мая 2026 года и годовой ставкой купонного дохода 4,75 %. Доходность к погашению облигаций основного выпуска составила 4,75 % годовых, облигаций дополнительного выпуска – 3,9 % годовых.

**Доходность 30-летнего выпуска была установлена на уровне 5,25 %, что также ниже доходности последнего выпуска облигаций с аналогичным сроком до погашения, осуществленного в 2013 году.**

**В сентябре 2017 года** выпущены и размещены еврооблигации на общую сумму по номинальной стоимости **3 904,6 млн. долларов США**, в том числе:

облигации дополнительного выпуска облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации с регистрационным номером 12840078V на сумму по номинальной стоимости 1 404,6 млн. долларов США (с ценой размещения облигаций – 101,997285 % номинальной стоимости и доходностью к погашению 4,0 % годовых);

облигации дополнительного выпуска облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации с регистрационным номером 12840079V на сумму по номинальной стоимости 2 500,0 млн. долларов США (с ценой размещения облигаций – 100,744275 % номинальной стоимости и доходностью к погашению 5,2 % годовых).

**Общий объем заявок на размещение облигаций дополнительных выпусков составил более 6 млрд. долларов США, что более чем в 1,5 раза превысило объем размещения.** Заявки подали более 130 инвесторов из России, Великобритании, США, континентальной Европы и Азии.

**Доходность облигаций 10-летнего и 30-летнего выпусков составила 4,0 % и 5,2 % годовых соответственно, что ниже соответствующих показателей при первичном размещении** обоих выпусков в июне 2017 года.

В соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона № 415-ФЗ, Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2017 г. № 1694-р и приказом Минфина России от 12 сентября 2017 г. № 826 «Об обмене государственных ценных бумаг Российской Федерации» в сентябре 2017 года **осуществлен обмен облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-0-СМ-128 с окончательной датой погашения в 2030 году на облигации дополнительных выпусков № 12840078V и № 12840079V.**

Таким образом, в 2017 году **размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, составило 405 555,3 млн. рублей (97,9 % показателя, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), или 6 904,6 млн. долларов США, в том числе размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в целях обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте – 225 110,7 млн. рублей, или 3 904,6 млн. долларов США.**

**В 2017 году размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, увеличилось по сравнению с 2016 годом на 211 256,2 млн. рублей (в 2,1 раза), или на 3 904,6 млн. долларов США (в 2,3 раза),** что связано с проведением операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

**Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте составило (-) 364 698,5 млн. рублей (97,7 % показателя сводной бюджетной росписи), или (-) 6 379,1 млн. долларов США, в том числе в результате проведения операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте - (-) 190 786,8 млн. рублей, или (-) 3 309,2 млн. долларов США (некассовая операция).**

В результате операции обмена были выкуплены 6 552 956 936 облигаций внешних

облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-0-CM-128 на сумму **3 309,2 млн. долларов США** (по номинальной стоимости за вычетом частичного погашения). Выкуп указанных облигаций осуществлялся по цене 117,227722772277 % (592 доллара США за 1 тыс. долларов США номинальной стоимости за вычетом частичного погашения).

Исполнение бюджетных ассигнований **на погашение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации** в 2017 году составило **364 684,0 млн. рублей, или 6 378,9 млн. долларов США**, в том числе:

на погашение основной суммы долга по облигациям выпуска № 12840059V (за вычетом суммы дисконта) – 111 894,1 млн. рублей, или 1 993,14 млн. долларов США;

на погашение основной суммы долга по облигациям выпуска № SK-0-CM-128 – 252 789,9 млн. рублей, или 4 385,74 млн. долларов США (на осуществление платежей по частичному погашению долга – 62 003,1 млн. рублей, или 1 076,5 млн. долларов США, на погашение долга в результате некассовой операции обмена на облигации дополнительных выпусков № 12840078V и № 12840079V – 190 786,8 млн. рублей, или 3 309,24 млн. долларов США).

Бюджетные ассигнования, направленные **на погашение основной суммы долга, по ОВГВЗ V** серии составили 14,0 млн. рублей, или 0,2 млн. долларов США, на выплату остатков средств на блокированных валютных счетах клиентов Внешэкономбанка в размере менее 1 тыс. долларов США – 0,4 млн. рублей, или 0,007 млн. долларов США.

Исполнение не в полном объеме планового показателя погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, связано в том числе с тем, что фактический объем платежей по погашению ОВГВЗ и остатков средств на блокированных валютных счетах в размере менее 1,0 тыс. долларов США был ниже запланированной суммы, что связано с более низкими фактическими объемами обращений юридических лиц – владельцев средств на блокированных и специальных валютных счетах во Внешэкономбанке в сравнении с принятыми в расчетах плановых ассигнований на погашение долга.

**В 2017 году погашение** государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, **увеличилось по сравнению с 2016 годом на 280 220,7 млн. рублей (в 4,3 раза), или на 5 105,9 млн. долларов США (в 5 раз)**, что связано главным образом с проведением операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и единовременным погашением облигаций внешнего облигационного займа Российской Федерации выпуска № 12840059V.

Разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение, по итогам 2017 года составила **40 856,9 млн. рублей (525,5 млн. долларов США).**

Следует отметить, что частью 6 статьи 14 Федерального закона № 415-ФЗ Правительству Российской Федерации предоставлено право принимать в 2017 году решения о размещении государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте в рамках операции обмена на государственные ценные бумаги Российской Федерации иных выпусков **в целях снижения объема государственного внешнего долга Российской Федерации и (или) сокращения расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации и (или) снижения объемов выплат по государственному внешнему долгу Российской Федерации в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов.** Таким образом, указанным положением Федерального закона № 415-ФЗ установлена необходимость достижения в результате операции обмена хотя бы одной из указанных целей.

По итогам проведения операции обмена в 2017 году Минфином России была достигнута третья из указанных целей: **снижение объема выплат по государственному внешнему долгу Российской Федерации составило** в 2017 году - 225,2 млн. долларов США, в 2018 году - 428,3 млн. долларов США, в 2019 году - 527,4 млн. долларов США.

Однако необходимо иметь в виду, что операция обмена привела к **существенному увеличению расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации** – на 4 039,9 млн. долларов США (за период по дату погашения в 2047 году облигаций, размещенных в рамках обмена). **Увеличение** в результате операции обмена **расходов на обслуживание государственного внешнего долга в 2017 году составило 435,2 млн. долларов США.** При этом увеличение указанных расходов **в соответствии с положениями статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило 595,3 млн. долларов США.**

Таким образом, проведение операции обмена в 2017 году было ориентировано на сокращение выплат по государственному внешнему долгу Российской Федерации в ближайшем трехлетнем периоде путем отнесения выплат по погашению основной суммы долга на будущие периоды, в том числе на максимально длительный срок, допускаемый Бюджетным кодексом Российской Федерации (30 лет).

Кроме того, в рамках операции обмена произошло **увеличение объема государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на дату обмена (25 сентября 2017 года) на 595,4 млн. долларов США.**

**17.4.3.** Кассовое исполнение по кредитам иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), МФО, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте, в 2017 году составило (-) **19 999,1 млн. рублей (сальдо)**, или 109,3 % планового объема, привлечение средств осуществлено в объеме **3 758,7 млн. рублей** (64,6 % предусмотренного объема), погашение – (-) **23 757,8 млн. рублей** (98,5 % бюджетных ассигнований).

Статьей 14 Федерального закона № 415-ФЗ утверждена Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2017 год, в соответствии с которой предусмотрено привлечение Российской Федерацией средств займов МФО **по 17 проектам, включая 8 новых проектов МБРР**, по которым **соглашения** о займах по состоянию на 1 января 2018 года **не подписаны**, на общую сумму 117,7 млн. долларов США (эквивалент 7 944,1 млн. рублей).

В течение 2017 года объем привлечения Российской Федерацией средств займов МФО по сравнению с первоначально запланированным объемом привлечения сокращен на 27,1 млн. долларов США, или на 23,0 %, и утвержден по 16 проектам в сумме 90,6 млн. долларов США (эквивалент 5 816,7 млн. рублей), включая 6 новых проектов МБРР и один новый проект Нового банка развития, соглашения по которым в 2017 году не подписаны.

**Привлечение кредитов** в иностранной валюте **составило 3 758,7 млн. рублей** (64,6 млн. долларов США), или 64,6 % уточненного объема привлечения средств займов МФО (5 816,7 млн. рублей).

Средства займов МБРР в сумме 23,8 млн. долларов США **не были привлечены** по 8 действующим проектам («Содействие совершенствованию системы государственных финансов Российской Федерации» в объеме 6,4 млн. долларов США, «Реформирование лесоправления и меры по борьбе с лесными пожарами в России» – 2,3 млн. долларов США, «Поддержка судебной реформы» – 0,2 млн. долларов США, «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» – 2,0 млн. долларов США, «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России» – 3,5 млн. долларов США, «Сохранение и использование культурного наследия в России» – 0,9 млн. долларов США, «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета-2» – 8,4 млн. долларов США и «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» – 0,1 млн. долларов США), а также по 7 новым проектам, соглашения по которым между Российской Федерацией и МФО (МБРР и НБР) в 2017 году не подписаны («Развитие единой государственной системы экологического мониторинга» – 0,1 млн. долларов США, «Дополнительное финансирование проекта «Экономическое

развитие г. Санкт-Петербурга» – 0,1 млн. долларов США, «Программа по совершенствованию городских транспортных систем в Российской Федерации» – 0,1 млн. долларов США, «Подготовка рабочих кадров для социально-экономического развития регионов» – 0,1 млн. долларов США, «Содействие развитию судебной системы Российской Федерации» – 1,5 млн. долларов США, «Вовлечение в регулярные занятия физической культурой и спортом социально незащищенных слоев населения» – 0,1 млн. долларов США, «Инновационное развитие дошкольного образования Республики Саха (Якутия)» – 0,1 млн. долларов США).

**Погашение** Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, полученных в иностранной валюте, **составило (-) 23 757,8 млн. рублей** (405,4 долларов США), или 98,5 % бюджетных ассигнований.

В 2017 году платежи по погашению основной суммы долга в части займов МФО осуществлялись Российской Федерацией по 30 займам, в том числе по 23 займам Международного банка реконструкции и развития, 4 займам Европейского банка реконструкции и развития, 1 займу Европейского инвестиционного банка и 2 займам Северного инвестиционного банка.

Сумма платежей по погашению основного долга по займам МФО в 2017 году составила 12 209,4 млн. рублей (210,3 млн. долларов США).

**Погашение государственного внешнего долга Российской Федерации перед правительствами иностранных государств в 2017 году составило 11 548,4 млн. рублей**, или 195,1 млн. долларов США.

**17.4.4.** В соответствии с Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 47 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) общий объем бюджетных ассигнований на исполнение в 2017 году государственных гарантий в иностранной валюте предусмотрен в размере 33,4 млн. долларов США за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Выплаты на **исполнение обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте** за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в 2017 году не осуществлялись.

По информации Минфина России, **требования об исполнении государственных гарантий** Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2017 году **не поступали**.

**17.4.5.** Кассовое исполнение по **государственным финансовым и государственным экспортным кредитам** в 2017 году составило (-) **147 203,3 млн. рублей** (61,7 % планового объема).

Возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов составил **51 900,1 млн. рублей**, или 101,3 % показателя в расчетах к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями).

Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов составило (-) **199 103,4 млн. рублей**, или 68,7 % показателя сводной бюджетной росписи.

Неисполнение показателя предоставления в 2017 году государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета составило 90 633,0 млн. рублей, или 31,3 % уточненного показателя, что связано с незаключением в течение 2017 года российскими организациями контрактов на поставки товаров, работ и услуг в рамках реализации межправительственных соглашений.



## 18. Результаты проверки и анализа формирования, использования и управления средствами Резервного фонда, Фонда национального благосостояния

**18.1.** В соответствии со статьями 96<sup>11</sup> и 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России в 2017 году осуществлял полномочия по нормативному и методическому обеспечению управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и управлению этими средствами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Движение средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) в 2017 году по результатам контрольного мероприятия проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год в Министерстве финансов Российской Федерации представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Остатки средств фондов на 1 января 2017 года	Поступление средств	Использование средств	Размещение в финансовые активы	Курсовая разница	Остатки средств фондов на 1 января 2018 года
						всего
<b>Средства Резервного фонда – всего,</b>	<b>972 131,5</b>		<b>1 000 418,0</b>		<b>28 286,5</b>	<b>0,0</b>
в том числе:						
в Банке России	972 131,5		1 000 418,0		28 286,5	0,0
<b>Средства ФНБ – всего,</b>	<b>4 359 156,2</b>		<b>622 200,9</b>		<b>15 980,2</b>	<b>3 752 935,5</b>
в том числе:						
в Банке России	2 794 044,6		622 200,9	-24 235,0	56 840,1	2 204 449,0
на софинансирование пенсионных накоплений	-		5 543,8			
на сбалансированность (покрытие дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации			616 657,1			
размещено средств ФНБ на депозиты в 2017 году				-32 865,7		
возврат Внешэкономбанком средств с депозитов				8 630,7		
во Внешэкономбанке	577 582,6			24 235,0	-19 116,6	582 700,9
размещено средств ФНБ на депозиты в 2017 году				32 865,7		
возврат Внешэкономбанком средств с депозитов				-8 630,7		
в ценных бумагах российских эмитентов, связанных с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов	362 132,4	-	-	-	-12 573,2	349 559,1
в долговых обязательствах иностранных государств на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности	181 970,7	-	-	-	-9 170,1	172 800,6
в привилегированных акциях кредитных организаций	278 992,0	-	-	-	-	278 992,0
на субординированный депозит в ПАО «Банк ВТБ»	100 000,0	-	-	-	-	100 000,0
на субординированный депозит в «Газпромбанк» (АО)	38 433,9	-	-	-	-	38 433,9
на депозит в ПАО «Банк ВТБ»	26 000,0	-	-	-	-	26 000,0

**18.2.** Совокупный объем Резервного фонда по состоянию на 1 января 2017 года составлял 972 131,5 млн. рублей (эквивалент 7 624,7 млн. долларов США, 6 706,4 млн. евро и 1 095,8 млн. фунтов стерлингов, находившихся на счетах по учету средств Резервного

фонда в иностранной валюте), по состоянию на 1 января 2016 года – 3 640 569,7 млн. рублей (эквивалент 22 706,8 млн. долларов США, 20 256,2 млн. евро и 3 438,3 млн. фунтов стерлингов).

**18.2.1.** Статьей 96<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции, действовавшей до принятия Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» (далее – Федеральный закон № 262-ФЗ), установлено, что Резервный фонд представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету, управлению и использованию в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета.

В соответствии с Федеральным законом № 262-ФЗ **статья 96<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации утратила силу с 30 июля 2017 года** (со дня вступления в силу указанного федерального закона).

Пунктом 5 статьи 3 Федерального закона № 262-ФЗ также установлено, что средства Резервного фонда в полном объеме зачисляются в Фонд национального благосостояния **не позднее 1 февраля 2018 года.**

Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрено использование средств Резервного фонда на финансирование дефицита федерального бюджета в 2017 году в объеме 1 045 145,8 млн. рублей.

В целях реализации Федерального закона № 415-ФЗ Минфином России издан приказ от 7 декабря 2017 г. № 1109 «Об использовании средств Резервного фонда в валюте Российской Федерации на покрытие дефицита федерального бюджета в 2017 году», согласно которому средства Резервного фонда **направляются на покрытие дефицита** федерального бюджета **в пределах доступного остатка средств Резервного фонда** в объемах, обеспечивающих образование нулевых остатков на счетах по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте в Банке России.

Так, в декабре 2017 года остатки средств Резервного фонда в иностранной валюте на счетах в Банке России в результате продажи иностранной валюты **в полном объеме зачислены на счет по учету средств Резервного фонда** в валюте Российской Федерации (в общей сумме 1 000 418,0 млн. рублей). Перечисление средств Резервного фонда на единый счет федерального бюджета завершено **22 декабря 2017 года.**

Таким образом, **статья 96<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации утратила силу почти за 5 месяцев до завершения использования средств Резервного фонда.**

**18.2.2.** Федеральным законом № 415-ФЗ изменение остатков средств Резервного

фонда установлено в сумме 1 151 887,6 млн. рублей. **В течение 2017 года указанный показатель дважды корректировался** – Федеральным законом № 157-ФЗ показатель уменьшен до 1 060 799,2 млн. рублей и Федеральным законом № 326-ФЗ – до 1 045 145,8 млн. рублей. **Изменение составило (-) 106 741,8 млн. рублей, или 9,3 %.**

Уменьшение указанного планового показателя связано с получением в январе 2017 года дополнительных нефтегазовых доходов, не подлежавших направлению на счет по зачислению дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте, а также с уточнением прогнозируемой Минфином России курсовой разницы по средствам Резервного фонда в 2017 году при подготовке проектов федеральных законов № 157-ФЗ и № 326-ФЗ.

Следует отметить, что **в период с 1 января по 22 марта 2017 года порядок использования средств Резервного фонда Минфином России не был установлен.**

**В период действия приказа Минфина России от 23 марта 2017 г. № 287 «Об использовании средств Резервного фонда в 2017 году на финансирование дефицита федерального бюджета» (далее – приказ Минфина России от 23 марта 2017 г. № 287) (с 23 марта 2017 года до 1 декабря 2017 года) использование средств Резервного фонда на финансирование дефицита федерального бюджета не осуществлялось** (в отличие от 2016 года, когда в соответствии с приказом Минфина России от 1 апреля 2016 г. № 104 на финансирование дефицита федерального бюджета средства Резервного фонда использованы в объеме 1 170,0 млрд. рублей).

**18.2.3. Приказом Минфина России от 7 декабря 2017 г. № 1109 «Об использовании средств Резервного фонда в валюте Российской Федерации на покрытие дефицита федерального бюджета в 2017 году» (далее – приказ Минфина России от 7 декабря 2017 г. № 1109) предусмотрено направить в декабре 2017 года средства Резервного фонда на покрытие дефицита федерального бюджета в пределах доступного остатка средств Резервного фонда, но не более 1 045 145,8 млн. рублей.**

В период со 2 по 6 декабря 2017 года порядок использования средств Резервного фонда Минфином России **не был установлен.**

Объем средств в валюте Российской Федерации, полученных от продажи в декабре 2017 года иностранной валюты, находившейся на счетах по учету средств Резервного фонда, составил **1 000 418,0 млн. рублей, что на 44 727,8 млн. рублей, или на 4,3 %, меньше объема** использования средств Резервного фонда, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

По результатам продажи иностранной валюты со счетов по учету средств Резервного

фонда в иностранной валюте и последующего перечисления средств Резервного фонда на единый счет федерального бюджета на счетах по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте и в валюте Российской Федерации сложились нулевые остатки.

Таким образом, **по состоянию на 1 января 2018 года средства Резервного фонда полностью израсходованы.**

**18.2.4.** В целях реализации части 1 статьи 17 Федерального закона № 415-ФЗ Минфином России издан приказ от 23 марта 2017 г. № 287, в соответствии с которым предусматривалось, что в случае снижения рассчитанных (с учетом положений указанного приказа) Федеральным казначейством остатков средств в валюте Российской Федерации на едином счете федерального бюджета до уровня ниже целевого ориентира – 300 млрд. рублей Минфином России должно приниматься решение о необходимости продажи средств Резервного фонда в иностранной валюте за рубли (с зачислением полученных средств на счет Резервного фонда в рублях и дальнейшим перечислением на единый счет федерального бюджета).

Положения приказа Минфина России от 23 марта 2017 г. № 287 являются аналогичными положениям приказа Минфина России от 1 апреля 2016 г. № 104 «Об использовании средств Резервного фонда в 2016 году на финансирование дефицита федерального бюджета» в части безусловного принятия решения о необходимости продажи средств Резервного фонда в иностранной валюте за валюту Российской Федерации в случае снижения рассчитанных Федеральным казначейством остатков средств в валюте Российской Федерации на едином счете федерального бюджета до уровня ниже целевого ориентира.

Целевой ориентир установлен приказом Минфина России от 1 апреля 2016 г. № 104 (действовавшим с 1 апреля до 1 декабря 2016 года) в размере 500 млрд. рублей, приказом Минфина России от 23 марта 2017 г. № 287 (действовавшим с 23 марта до 1 декабря 2017 года) – в размере 300 млрд. рублей. **Таким образом, приказом Минфина России от 23 марта 2017 г. № 287 с учетом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации целевой ориентир снижен в 1,7 раза.**

Остатки средств в валюте Российской Федерации на едином счете федерального бюджета, рассчитываемые ежедневно по состоянию на начало рабочего дня в соответствии с приказом Минфина России от 23 марта 2017 г. № 287, в 2017 году не снижались до уровня ниже целевого ориентира (300 млрд. рублей).

**В декабре 2017 года наблюдалась тенденция 2015 - 2016 годов по одновременному использованию средств Резервного фонда и размещению временно свободных остатков средств единого счета федерального бюджета на банковские депозиты и в ценные**

**бумаги по договорам репо.**

Так, например, 12 декабря, 13 декабря, 18 декабря, 19 декабря и 20 декабря 2017 года средства Резервного фонда привлекались для финансирования дефицита федерального бюджета в объеме 127,0 млрд. рублей ежедневно с одновременным размещением остатков средств на банковские депозиты и/или в ценные бумаги по договорам репо в рамках управления ликвидностью единого казначейского счета в объеме от 272,9 млрд. рублей до 378,9 млрд. рублей.

**Таким образом, поступившие в 2017 году доходы от операций по размещению остатков средств на банковские депозиты и по договорам репо в размере 73,7 млрд. рублей получены с учетом проведения операций по размещению временно свободных остатков средств на едином счете федерального бюджета в те же даты, в которые использовались средства Резервного фонда.**

**18.2.5.** Счетная палата отмечает, что суверенные фонды (Резервный фонд и Фонд национального благосостояния) созданы с целью снижения зависимости бюджетной системы от внешнеэкономической конъюнктуры и создания дополнительных возможностей для исполнения социальных обязательств государства в условиях существенного ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры.

Введение в действие механизма Резервного фонда и Фонда национального благосостояния фактически означало переход от краткосрочного сглаживания эффекта колебаний внешней конъюнктуры к долгосрочной стабилизации условий развития российской экономики. Условием такой стабильности должен служить последовательный перевод части природных активов в финансовую форму. Это являлось залогом их последующего использования для замещения выпадающих нефтегазовых доходов.

**Федеральным законом от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ** предусмотрено, что до 1 февраля 2020 года **доходы от управления средствами Резервного фонда направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.** В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ указанная статья утратила силу.

**18.2.6. За пользование средствами Резервного фонда, размещенными в иностранной валюте на счетах Банка России, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 955 «О порядке управления средствами Резервного фонда» (с изменениями) в доход федерального бюджета уплачивались проценты.**

**Сумма процентного дохода от размещения средств Резервного фонда на счетах**

в иностранной валюте в Банке России за процентный период с 15 декабря 2016 года по 15 декабря 2017 года составила **652,0 млн. рублей** и в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации зачислена в федеральный бюджет в объеме 652,0 млн. рублей. План по поступлению в 2017 году доходов от размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России **не выполнен на 1 219,3 млн. рублей, или на 65,2 % прогнозного показателя на 2017 год (1 871,3 млн. рублей)**. Отклонение обусловлено уменьшением фактической доходности размещения средств Резервного фонда на счетах в Банке России в евро и фунтах стерлингов, вызванное снижением котировок ценных бумаг правительств стран ЕС и Великобритании в сентябре – декабре 2017 года.

**Доходность** размещения средств Резервного фонда в иностранной валюте на счетах в Банке России за процентный период с 15 декабря 2016 года по 15 декабря 2017 года составила по счету в долларах США **0,72 % годовых**, по счету в евро – **(-) 0,6 % годовых** и по счету в фунтах стерлингов – **0,14 % годовых**. Совокупная доходность размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России, выраженная в корзине разрешенных иностранных валют, за процентный период с 15 декабря 2016 года по 15 декабря 2017 года составила **0,07 % годовых**.

**Совокупная доходность** размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России, выраженная в корзине разрешенных иностранных валют, составила за 2017 год (с 1 января по 31 декабря) **(-) 0,10 % годовых и уменьшилась** по сравнению с доходностью за 2016 год (**0,64 % годовых**) на **0,74 процентного пункта**.

**Совокупная доходность** размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России, выраженная в корзине разрешенных иностранных валют, впервые с момента создания Резервного фонда (в 2008 году) составила отрицательную величину по результатам года.

**18.2.7. Курсовая разница** от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте в Банке России за 2017 год составила **28 286,5 млн. рублей** (за 2016 год – **(-) 531 536,4 млн. рублей**).

**18.3. Совокупный объем ФНБ** в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 января 2018 года составил **3 752 935,5 млн. рублей** и по сравнению с объемом на 1 января 2017 года (4 359 156,2 млн. рублей) уменьшился на **606 220,7 млн. рублей, или на 13,9 %**.

На изменение совокупного объема ФНБ в 2017 году оказали влияние следующие факторы: использование средств ФНБ в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в общей сумме **616 657,1 млн. рублей**, использование средств ФНБ в размере **5 543,8 млн. рублей**

на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию; **положительная курсовая разница в размере 15 980,2 млн. рублей** за счет переоценки средств ФНБ (по итогам 2017 года рубль укрепился по отношению к доллару США (конец декабря 2017 года к концу декабря 2016 года) на 5 % и ослабел по отношению к евро на 7,2 %, к фунту стерлингов на – 4,2 %).

**18.3.1. Федеральным законом № 415-ФЗ не предусмотрен прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2017 г. № ДМ-П13-585р Минфину России поручено подготовиться к исполнению операций на валютном рынке во взаимодействии с Центральным банком Российской Федерации.

Во исполнение указанного поручения издан приказ Минфина России от 1 марта 2017 г. № 252 «О проведении операций по покупке (продаже) иностранной валюты в 2017 году».

Так, в течение 2017 года поступающие **дополнительные нефтегазовые доходы** в связи с превышением цены на нефть марки «Юралс» базового уровня направлялись на приобретение иностранной валюты на внутреннем валютном рынке.

Всего за счет **дополнительных нефтегазовых доходов**, полученных в 2017 году, **на покупку иностранной валюты направлено 829 130,0 млн. рублей (запланировано – 649 330,9 млн. рублей).**

Информация об объеме средств, направленных в 2017 году на покупку иностранной валюты на внутреннем валютном рынке, представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Период зачисления приобретенной иностранной валюты на счета Федерального казначейства	Объем средств, направленных на покупку иностранной валюты
С 8 февраля по 7 марта	113 059,2
С 9 марта по 7 апреля	70 481,7
С 10 апреля по 10 мая	69 914,0
С 11 мая по 7 июня	8 502,3
С 8 июня по 7 июля	45 094,0
С 10 июля по 7 августа	74,3
С 8 августа по 7 сентября	47 602,9
С 8 сентября по 6 октября	71 668,3
С 9 октября по 8 ноября	75 973,3
С 9 ноября по 7 декабря	122 826,2
С 8 декабря по 29 декабря	203 933,7
<b>Итого в 2017 году</b>	<b>829 130,0</b>

К совершению операций покупки иностранной валюты привлекался Банк России для заключения сделок покупки иностранной валюты на организованных торгах Московской

биржи каждый рабочий день в течение указанного периода.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816 «Об осуществлении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) иностранной валюты» приобретенная иностранная валюта зачислялась на счета Федерального казначейства в Банке России.

Указанные дополнительные нефтегазовые доходы (форма 0507051 «Отчет о формировании и использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета») **не были использованы на финансирование расходов федерального бюджета** и в соответствии с действующим законодательством **подлежат зачислению в ФНБ до 1 октября 2018 года.**

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ и приказом Минфина России от 9 июня 2018 г. № 955 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в 2017 году, на формирование Фонда национального благосостояния» **27 июня 2018 года** средства в иностранных валютах в суммах 6 411,4 млн. долларов США, 5 624,6 млн. евро и 1 095,8 млн. фунтов стерлингов, **приобретенные за счет средств федерального бюджета в 2017 году в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета, зачислены на счета по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах. **Эквивалент зачисленных средств** по официальным курсам доллара США, евро и фунта стерлингов, установленных Банком России на дату зачисления (27 июня 2018 года), составил **906 721,6 млн. рублей**, что с учетом положительной курсовой разницы **на 9,4 % больше объема** дополнительных нефтегазовых доходов, **направленных в 2017 году на покупку иностранной валюты** (829 130,0 млн. рублей).

**18.3.2.** Федеральным законом от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ действие абзаца третьего пункта 3 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (Фонд национального благосостояния формируется за счет доходов от управления его средствами) приостановлено до 1 февраля 2021 года.

Таким образом, в 2017 году **поступление в ФНБ нефтегазовых доходов и доходов от управления его средствами не осуществлялось.**

Средства ФНБ в 2017 году в соответствии со статьей 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации использовались на осуществление **софинансирования добровольных пенсионных накоплений застрахованных лиц**, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, а также на обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.



Федеральному закону № 415-ФЗ изменение остатков средств ФНБ установлено в сумме 668 235,4 млн. рублей. **В течение 2017 года в указанный показатель дважды корректировался** – Федеральным законом № 157-ФЗ показатель уменьшен до 663 498,9 млн. рублей и Федеральным законом № 326-ФЗ – до 662 276,8 млн. рублей. **Изменение составило (-) 5 958,6 млн. рублей, или 0,9 %.**

**В целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию,** в соответствии с приказом Минфина России от 14 февраля 2008 г. № 25н «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства при проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием нефтегазовых доходов федерального бюджета, нефтегазового трансферта, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» в апреле 2017 года часть средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России в сумме 98,6 млн. долларов США была реализована за **5 543,8 млн. рублей**, а вырученные средства перечислены на единый счет федерального бюджета. Использование средств ФНБ в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений составило на 1 222,1 млн. рублей, или на 18,1 %, меньше объема, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ в первоначальной редакции (6 765,9 млн. рублей).

**В целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации** в сентябре - декабре 2017 года в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ и приказом Минфина России от 22 августа 2017 г. № 610 «О порядке взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства при проведении расчета объема использования и перечислении средств Фонда национального благосостояния в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» часть средств ФНБ в иностранной валюте со счетов в Банке России в сумме 3 707,4 млн. долларов США, 5 195,0 млн. евро и 466,9 млн. фунтов стерлингов реализована за **608 751,4 млн. рублей**, после чего средства ФНБ в сумме **616 657,1 млн. рублей** (включая 7 905,7 млн. рублей, возвращенные Внешэкономбанком) зачислены на счет по учету средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации.

Общая сумма средств ФНБ, перечисленных на единый счет федерального бюджета **в целях софинансирования** формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, и средств ФНБ, перечисленных на счет по учету средств федерального бюджета в валюте Российской

Федерации **в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита)** бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, **составила 622 200,9 млн. рублей**, что на 40 075,9 млн. рублей, или на 6,1 %, меньше показателя «Изменение остатков средств Фонда национального благосостояния» (662 276,8 млн. рублей), предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

Отклонение от прогнозного плана связано с дополнительными поступлениями страховых взносов в течение 2017 года и как результат образовавшимися остатками на счетах по учету средств Пенсионного фонда Российской Федерации.

**18.3.3.** Управление средствами ФНБ в 2017 году осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» (с изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18).

**Остатки средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России на 1 января 2018 года** составили 15 649,3 млн. долларов США, 15 136,9 млн. евро и 3 355,2 млн. фунтов стерлингов (на 1 января 2017 года – 19 510,7 млн. долларов США, 20 759,2 млн. евро и 3 834,8 млн. фунтов стерлингов).

**По состоянию на 1 января 2018 года средства ФНБ размещены в долговые обязательства иностранных государств** на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности – 3 000,0 млн. долларов США (в эквиваленте 172 800,6 млн. рублей); **в ценные бумаги российских эмитентов, связанных с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов**, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, – 112 630,0 млн. рублей и 4 113,3 млн. долларов США (в эквиваленте 349 559,1 млн. рублей); **в привилегированные акции кредитных организаций** – 278 992,0 млн. рублей, **на субординированных депозитах в ПАО «Банк ВТБ» и «Газпромбанк» (АО)** в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, – 138 433,9 млн. рублей, а также на депозите в ПАО «Банк ВТБ» – 26 000,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года **на депозиты во Внешэкономбанке** размещены средства ФНБ в суммах 198 234,3 млн. рублей и 6 254,0 млн. долларов США.

Объем средств ФНБ, размещенных на депозиты в долларах США, в 2017 году не изменился и составил на 1 января 2018 года 6 254,0 млн. долларов США.

По результатам 2017 года сумма средств ФНБ, размещенных на депозиты в рублях во Внешэкономбанке, увеличилась до 222 469,3 млн. рублей, или на 24 235,0 млн. рублей (на 12,2 %), в том числе в результате:

размещения средств ФНБ в сумме 32 865,7 млн. рублей на депозиты во Внешэкономбанке в целях финансирования проектов Внешэкономбанка в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» (в 2017 году Внешэкономбанк осуществил возврат ранее размещенных средств в сумме 30,7 млн. рублей);

возврата Внешэкономбанком средств ФНБ на общую сумму 8 600,0 млн. рублей, размещенных в 2009 году на депозитах во Внешэкономбанке в целях предоставления субординированных кредитов (займов) российским кредитным организациям в соответствии с Федеральным законом от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации».

С учетом положения пункта 4<sup>1</sup> статьи 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации из 300 млрд. рублей средств ФНБ, предусмотренных на цели финансирования проектов Внешэкономбанка в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, общая сумма средств ФНБ, которые могут быть размещены на указанные депозиты во Внешэкономбанке в соответствии с заключенными депозитными договорами, составляет 74 328,0 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2018 года **сумма размещенных средств ФНБ составила 36 039,4 млн. рублей (48,5 % общей суммы), остаток средств, которые могут быть размещены на указанные депозиты, составил 38 288,6 млн. рублей (51,5 % общей суммы), что свидетельствует о низком уровне кредитования Внешэкономбанком реального сектора экономики за счет средств ФНБ.**

**18.3.4. Курсовая разница** от переоценки средств ФНБ в иностранной валюте за 2017 год **составила 15 980,2 млн. рублей, в том числе:**

на счетах по учету средств ФНБ в иностранной валюте в Банке России – 56 840,1 млн. рублей;

средств ФНБ, размещенных на депозитах в долларах США во Внешэкономбанке, – (-) 19 116,6 млн. рублей;

средств ФНБ, размещенных в долговые обязательства иностранных государств на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности, – (-) 9 170,1 млн. рублей;

по номинированным в иностранной валюте ценным бумагам российских эмитентов, связанным с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, – (-) 12 573,2 млн. рублей.

**18.3.5. За пользование средствами ФНБ, размещенными на счетах в иностранной валюте в Банке России, в 2017 году уплачивались проценты.**

**Сумма процентного дохода** от размещения средств ФНБ на валютных счетах в Банке России за период с 15 декабря 2016 года по 15 декабря 2017 года составила **645,7 млн. рублей** и в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации зачислена в федеральный бюджет в объеме 645,7 млн. рублей. **План по поступлению в 2017 году доходов от размещения средств ФНБ** на счетах в иностранной валюте в Банке России **не выполнен на 4 525,3 млн. рублей, или на 87,5 %** прогнозного показателя на 2017 год (5 171,0 млн. рублей). Отклонение от прогнозного показателя обусловлено снижением котировок ценных бумаг США, стран зоны евро и Великобритании в сентябре – декабре 2017 года.

**Доходность от размещения средств ФНБ**, как и средств Резервного фонда, на счетах в иностранной валюте в Банке России за **2017 год составила:** на счете в долларах США – 0,57 % годовых, на счете в евро – (-) 0,76 % годовых, на счете в фунтах стерлингов – (-) 0,16 % годовых.

**Совокупная доходность размещения средств ФНБ**, как и средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России, выраженная в корзине разрешенных иностранных валют, **составила за 2017 год (-) 0,10 % годовых** и уменьшилась по сравнению с доходностью за 2016 год (0,64 % годовых) на 0,74 процентного пункта. **Совокупная доходность размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России**, выраженная в корзине разрешенных иностранных валют, впервые с момента создания ФНБ (в 2008 году) **составила отрицательную величину по результатам года.**

Отмечается, что **сохранена негативная тенденция снижения доходности размещения средств Резервного фонда и ФНБ** на отдельных счетах в иностранной валюте в Банке России в 2017 году, а доходности размещения средств Резервного фонда и ФНБ на счетах в евро и фунтах стерлингов в Банке России за 2017 год составили отрицательные величины.

**Сумма дохода от размещения средств ФНБ на депозиты во Внешэкономбанке**, зачисленного в федеральный бюджет в 2017 году, составила **13 387,7 млн. рублей** и **увеличилась** по сравнению с 2016 годом на 467,4 млн. рублей.

Информация о зачислении в федеральный бюджет за период с 2015 года по 2017 год **доходов от размещения средств ФНБ в иные разрешенные финансовые активы** представлена в следующей таблице:

(млн. рублей)

№	Финансовый актив	Объем размещенных средств ФНБ	Доход от размещения средств ФНБ в ценные бумаги, на депозиты и субординированные депозиты			
			в 2015 году	в 2016 году	в 2017 году	ВСЕГО в 2015 - 2017 годах
ВСЕГО		824 651,8	17 021,3	26 595,0	36 805,7	80 422,0
в том числе:						
1	Ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов	381 225,9	2 909,1	9 363,8	9 574,9	21 847,7
2	Депозиты и субординированные депозиты в кредитных организациях в целях финансирования самоокупаемых инфраструктурных проектов	164 433,9	11 263,2	14 743,7	13 684,6	39 691,5
3	Привилегированные акции кредитных организаций	278 992,0	2 849,1	2 487,5	13 546,1	18 882,7

Сумма доходов, зачисленных в федеральный бюджет в 2017 году (36 805,7 млн. рублей), от размещения средств ФНБ в указанные финансовые активы по сравнению с суммой доходов, зачисленных в 2016 году (26 595,0 млн. рублей), увеличилась на 10 210,7 млн. рублей.

Доход от размещения средств ФНБ в привилегированные акции ОАО «РЖД» уплачен в 2016 и 2017 годах в одинаковых суммах – по 5 млн. рублей ежегодно. По привилегированным акциям ОАО «РЖД», выпущенным в целях реализации проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей», доходность инвестирования средств ФНБ, предусмотренная паспортом проекта, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 2116-р, составляет 0,01 % в 2015 - 2019 годах и 2,98 % начиная с 2020 года и не соответствует уровню дохода, который установлен для долговых обязательств («инфляция + 1 %») Требованиями к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18.

**Совокупный доход от управления средствами ФНБ в 2017 году составил 50 839,0 млн. рублей, или 91,9 % оценки на 2017 год (55 340,1 млн. рублей).**

**18.3.6.** В перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (с изменениями), включены **12 инфраструктурных проектов** с общим объемом средств ФНБ в сумме **972 460 млн. рублей.**

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации федеральными законами от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ и от 14 ноября 2017 г. № 315-ФЗ, положения пункта 4<sup>1</sup> статьи 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации

предусматривают, что **до достижения объема средств ФНБ**, размещенных на депозитах и банковских счетах в Банке России, на конец очередного финансового года и (или) первого года планового периода и (или) второго года планового периода **7 % прогнозируемого объема ВВП**, указанного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, **размещение средств ФНБ в иные финансовые активы не допускается, за исключением финансирования начатых до 1 января 2018 года** самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации, и начатых до 1 января 2018 года проектов Внешэкономбанка, а также паев инвестиционных фондов, доверительное управление которыми осуществляется управляющей компанией, действующей в соответствии с Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 154-ФЗ «О Российском Фонде Прямых Инвестиций».

Остаток средств ФНБ, которые могут быть направлены согласно пункту 4<sup>1</sup> статьи 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с паспортами проектов на финансирование **восьми самокупаемых инфраструктурных проектов**, финансирование которых было начато за счет средств ФНБ, по состоянию на 1 января 2018 года составляет **327 016,1 млн. рублей**, в том числе:

«Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» - 111 566,1 млн. рублей (профинансировано за счет ФНБ на сумму 38 433,9 млн. рублей);

«Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» - 100 000,0 млн. рублей (профинансировано за счет ФНБ на сумму 50 000,0 млн. рублей);

«Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России» - 22 950,0 млн. рублей (профинансировано за счет ФНБ на сумму 4 050,0 млн. рублей);

«Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии» - 92 500,0 млн. рублей (профинансировано за счет ФНБ на сумму 57 500,0 млн. рублей).

**18.3.6.1.** В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 5 ноября 2013 г. № 990 по состоянию **на 1 января 2018 года осуществлено инвестирование средств ФНБ** в финансовые активы юридических лиц, на депозиты и субординированные депозиты в целях финансирования инфраструктурных проектов на общую сумму **545 659,8 млн. рублей** (по сравнению с 1 января 2017 года сумма не изменилась), что составляет **64,5 %** предельного объема средств ФНБ, направляемых на финансирование восьми самокупаемых инфраструктурных проектов, финансирование которых было начато за счет средств ФНБ, по состоянию на 1 января 2018 года

**(845 780,0 млн. рублей), или 56,1 % предельного объема средств ФНБ, направляемых на финансирование самоокупаемых инфраструктурных проектов (972 460,0 млн. рублей).**

В 2017 году объем средств ФНБ, **размещенных в ценные бумаги российских эмитентов**, связанные с реализацией восьми самоокупаемых инфраструктурных проектов (в том числе средств, размещенных российскими кредитными организациями за счет привлеченных на субординированные депозиты средств ФНБ), **увеличился на 16 706,5 млн. рублей, или на 3,6 %, и составил 479 859,8 млн. рублей** (за счет направления АО «Газпромбанк» в августе 2017 года средств в сумме 16 706,5 млн. рублей на покупку облигаций ГК «Автодор» в целях финансирования инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»).

**18.3.6.2.** По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и оценка эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, в том числе направленных на финансирование инфраструктурных проектов за счет средств Фонда национального благосостояния» в 2017 году в реализации самоокупаемых инфраструктурных проектов «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (далее – проект ЦКАД) и «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» (далее – проект БАМ и Транссиб), осуществляемых с привлечением средств ФНБ, Счетной палатой Российской Федерации выявлен **ряд нарушений и недостатков**, в том числе:

**несоблюдение сроков реализации мероприятий**, предусмотренных паспортом инвестиционного проекта, инвестиционными и иными соглашениями, приведшее к увеличению стоимости (увеличение в 2017 году на 13 426,5 млн. рублей (4,48 %) общего объема финансирования **проекта ЦКАД**, в частности, вследствие удлинения сроков строительства пусковых комплексов № 3 и № 4 ЦКАД на один год (с декабря 2018 года на декабрь 2019 года);

**нарушение подрядчиками договорных обязательств** по поставкам оборудования и выполнению работ по проекту ЦКАД. По состоянию на 1 января 2018 года общая сумма неисполнения календарного графика работ составила по пусковому комплексу № 1 25 789,5 млн. рублей, или 77,1 % объема работ, предусмотренного графиком, по пусковому комплексу № 5 - 5 914,5 млн. рублей, или 29,8 % предусмотренного объема работ, по пусковому комплексу № 3 ГК «Автодор» работы не принимались и не оплачивались, по пусковому комплексу № 4 по состоянию на 15 января 2018 года строительно-монтажные работы не начаты;

**выполнение подрядчиками работ с отклонением от** надлежащим образом утвержденной **проектной документации**, получившей положительное заключение государственной экспертизы (по проектам ЦКАД и БАМ и Транссиб);

**несоблюдение принципа государственно-частного партнерства** в области финансирования проекта (отсутствие привлечения средств инвесторов и концессионеров по проекту ЦКАД на 1 января 2018 года составило 8 754,7 млн. рублей);

**предоставление подрядчику авансовых платежей с нарушением условий** долгосрочного инвестиционного соглашения (проект ЦКАД). В нарушение условий долгосрочного инвестиционного соглашения (по пусковому комплексу № 1 ЦКАД) ГК «Автодор» предоставлены авансовые платежи АО «Крокус интернэшнл» в общей сумме 14 634,9 млн. рублей, что составляет 34,7 % общего размера государственного финансирования строительства (42 116,5 млн. рублей), тогда как согласно инвестиционному соглашению ГК «Автодор» вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30 % общего размера указанного государственного финансирования;

**авансирование подрядчиков в объеме, превысившем потребность на 2017 год**, и, как следствие, неосвоение авансов (проект БАМ и Транссиб). ОАО «РЖД» для выполнения условия предоставления второго транша средств ФНБ, установленного подпунктом «г» пункта 6 правил размещения средств ФНБ (использование ранее привлеченных средств ФНБ в полном объеме), произведено авансирование в объеме, превышающем потребность на 2017 год. По состоянию на 31 декабря 2017 года сумма неосвоенного аванса составила 165 612,2 тыс. рублей и отражена в составе дебиторской задолженности ОАО «РЖД»;

**заключение договора с подрядчиком без проведения конкурентных процедур** (проект БАМа и Транссиба). Договор ОАО «РЖД» с ООО «Севинвестстрой» от 27 июля 2017 г. № 276/и стоимостью 1 191,1 млн. рублей заключен без проведения конкурентных процедур.

**18.3.6.3.** По результатам указанного экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата Российской Федерации отметила, что вопросы **направления инициаторами проектов** соответствующих **процентных доходов** **нормативно не урегулированы**.

**По проекту «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)».**

В рамках генерального соглашения о порядке поддержания минимального неснижаемого остатка на счетах клиента от 30 апреля 2015 г. № М1-23847/2015 АО «Газпромбанк» начислены проценты по размещенным на специальном счете остаткам средств за 2015 год в сумме 1 337,1 млн. рублей, за 2016 год – 764,4 млн. рублей.



**Проценты перечислены** на расчетный счет ГК «Автодор» № 40503810392000003847 в АО «Газпромбанк» и **отражены как доходы от осуществления иных видов деятельности.**

Согласно пункту 3 части 3 статьи 22 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ **доходы от иных видов** деятельности являются средствами, связанными с собственной деятельностью ГК «Автодор», и **направляются на финансовое обеспечение деятельности**, не относящейся к деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами ГК «Автодор».

Решением наблюдательного совета ГК «Автодор» от 18 апреля 2016 года (протокол от 25 апреля 2016 г. № 86) проценты, перечисленные на расчетный счет ГК «Автодор» № 40503810392000003847 в АО «Газпромбанк», **направляются на финансирование инвестиционного проекта** (за вычетом налога на прибыль).

Доходы от размещения средств ФНБ (за вычетом налога на прибыль) составили 1 681,2 млн. рублей (за 2015 год - 1 069,7 млн. рублей, за 2016 год - 611,5 млн. рублей), из них направлено в 2017 году **на реализацию проекта 1 675,75 млн. рублей.**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 1454-р утверждено изменение структуры источников реализации проекта, связанное в том числе с принятием решения наблюдательным советом ГК «Автодор» (протокол от 25 апреля 2016 г. № 86) о направлении собственных средств ГК «Автодор» в сумме 1 069,7 млн. рублей, полученных за счет доходов в виде процентов, начисленных по соглашению с АО «Газпромбанк» **на финансирование проекта ЦКАД** (за вычетом налога на прибыль).

За 2017 год на расчетный счет ГК «Автодор» № 40503810392000003847 в АО «Газпромбанк» перечислены проценты от размещения средств ФНБ в сумме 203 млн. рублей (с учетом остатка по процентам и уплаты налога на прибыль).

**По проекту «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей».**

В паспорт проекта, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 2116-р, внесены изменения в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 2958-р. В структуре финансирования инфраструктурного проекта **учтена сумма процентов в размере 7 928,2 млн. рублей, начисленных на остаток первого транша средств ФНБ в сумме 50,0 млрд. рублей, поступившего в 2015 году. На указанную сумму уменьшен объем средств федерального бюджета** (в форме вноса в уставный капитал), направляемых на реализацию проекта, и увеличен объем собственных средств ОАО «РЖД».

**По проекту «Приобретение тягового подвижного состава»**

По состоянию на 1 января 2018 года Банк ВТБ (ПАО) перечислил ОАО «РЖД» проценты в размере 1 065,3 млн. рублей, из которых 1 034,9 млн. рублей начислены за 2015 год, 29,5 млн. рублей за 2016 год и 0,9 млн. рублей за 2017 год. Поступившие средства расходуются ОАО «РЖД» на осуществление своей финансово-хозяйственной деятельности, не связанной с реализацией инвестиционного проекта «Приобретение тягового подвижного состава».

Также отмечено, что **единый порядок использования процентов**, начисляемых на остатки денежных средств, находящихся на специальных счетах инициаторов проектов, открытых в кредитных организациях для учета средств ФНБ, на цели реализации проектов **отсутствовал**.

**Предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 1008 «О порядке осуществления мониторинга и контроля реализации самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, целевого использования средств Фонда национального благосостояния при финансировании указанных проектов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», положения в части уменьшения остатка средств ФНБ, подлежащих перечислению инициатору проекта, на сумму процентов, полученных инициаторами проектов за пользование денежными средствами, размещенными на специальном счете и временно не направленными на реализацию проектов, и в части осуществления обратного выкупа ценных бумаг при отсутствии остатка средств ФНБ не применялись.**

## 19. Результаты проверки и анализа государственного долга Российской Федерации и расходов на его обслуживание, внешних долговых требований Российской Федерации

**19.1.** В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России обладает бюджетными полномочиями по управлению государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации на основании полномочий, предоставленных Правительством Российской Федерации.

На основании отчета о состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Российской Федерации на начало и конец отчетного финансового года, представленному одновременно с отчетом Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2017 год на основании статей 264<sup>9</sup> и 264<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, подтвержденным проверкой, **общий объем государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации (далее – государственный долг Российской Федерации) в рублевом эквиваленте на 1 января 2017 года составлял 11 109 803,1 млн. рублей, или 12,9 % ВВП за 2016 год, на 1 января 2018 года – 11 559 701,4 млн. рублей, или 12,6 % ВВП за 2017 год.**

Сведения об изменении величины государственного долга Российской Федерации за 2017 год представлены в следующей таблице.

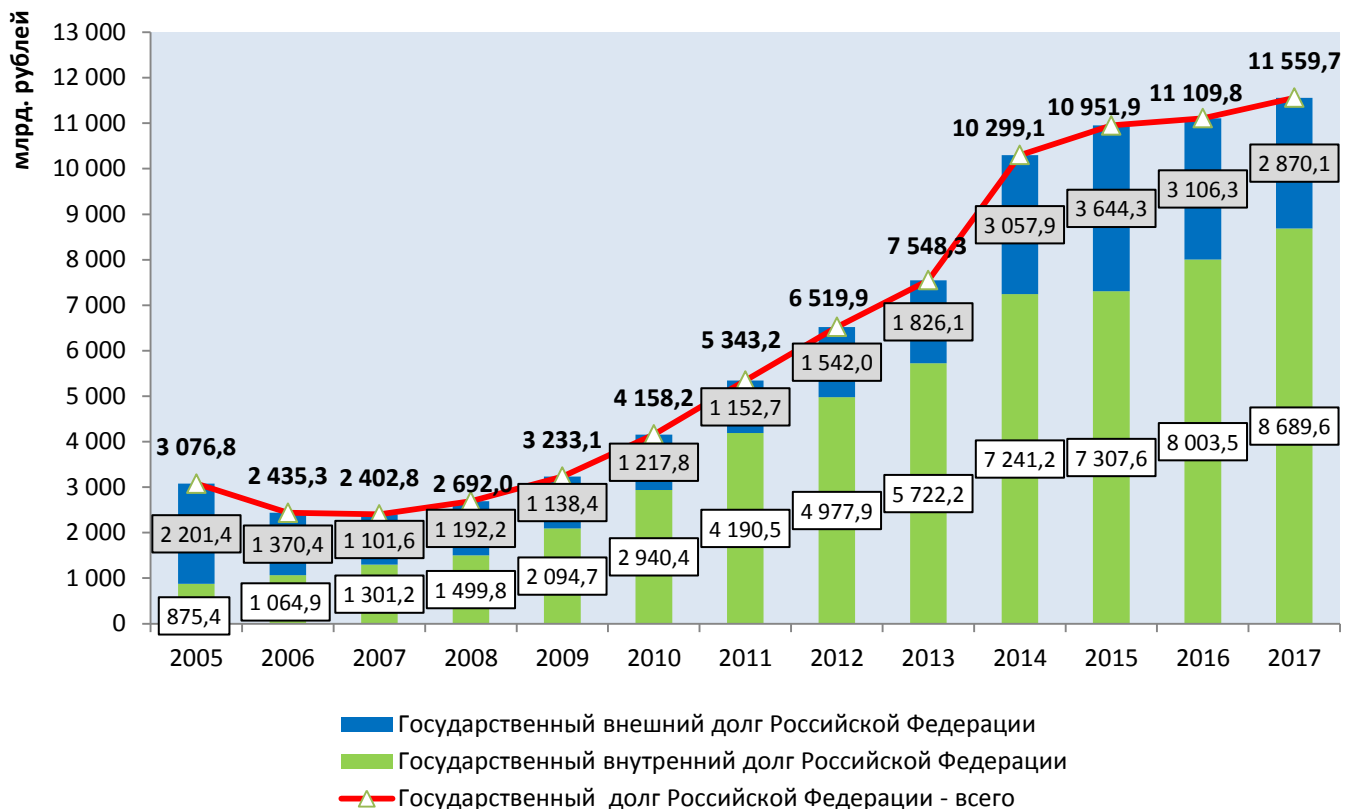
Показатели	На 1 января 2017 года	На 1 января 2018 года	(млн. рублей) Изменение (+/-)	
			сумма	%
<b>Государственный долг Российской Федерации</b>	<b>11 109 803,09</b>	<b>11 559 701,43</b>	<b>449 898,33</b>	<b>4,0</b>
<b>в % к ВВП</b>	<b>12,9</b>	<b>12,6</b>		
в том числе:				
государственный внутренний долг	8 003 455,0	8 689 638,5	686 183,5	8,6
в % к ВВП	9,3	9,4		
государственный внешний долг	3 106 348,1	2 870 062,9	-236 285,2	-7,6
в % к ВВП	3,6	3,1		
Справочно: ВВП (млрд. рублей)	86 148,6	92 037,2	5 888,6	6,8

**Увеличение объема государственного долга Российской Федерации в 2017 году составило 449 898,3 млн. рублей, или 4 %. При этом государственный внутренний долг Российской Федерации вырос на 686 183,5 млн. рублей, или на 8,6 %, государственный внешний долг Российской Федерации в рублевом эквиваленте сократился на 236 285,2 млн. рублей, или на 7,6 %.**

Доля государственного внутреннего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации за 2017 год увеличилась с 72 % до 75,2 %, доля государственного внешнего долга уменьшилась с 28 % до 24,8 %.

Динамика и структура государственного долга Российской Федерации в 2005 – 2017 годах представлены на диаграмме.

### Государственный долг Российской Федерации в 2005 - 2017 годах



Объем государственного долга в рублевом эквиваленте за период с 2005 по 2017 год вырос в 3,8 раза, при этом за 2005 – 2007 годы государственный долг уменьшился в 1,3 раза, за 2008 – 2017 годы – вырос в 4,3 раза. Значительно изменилась структура государственного долга: в 2005 году внешний долг составлял 71,5 %, внутренний долг – 28,5 %, в 2017 году – 24,8 % и 75,2 % соответственно.

#### 19.2. Государственный внутренний долг Российской Федерации

**19.2.1.** Статьей 1 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) установлен **верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2018 года в сумме 9 276 418,3 млн. рублей.**

**19.2.2.** Государственный внутренний долг Российской Федерации на 1 января 2017 года составлял **8 003 455,0 млн. рублей** (9,3 % ВВП за 2016 год), увеличился за 2017 год на **686 183,5 млн. рублей**, или на 8,6 %, и на 1 января 2018 года составил **8 689 638,5 млн. рублей** (9,4 % ВВП за 2017 год).

Государственный внутренний долг Российской Федерации на 1 января 2018 года не превышает установленный статьей 1 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) верхний предел государственного внутреннего долга в сумме 9 276 418,3 млн. рублей.

Сведения об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2017 году приведены в таблице.

(млн. рублей)

Показатели	Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации				Изменение за 2017 год (+, -)	
	на 1 января 2017 года		на 1 января 2018 года		сумма	%
	сумма	структура, %	сумма	структура, %		
1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации – всего	6 100 340,7	76,2	7 247 123,9	83,4	1 146 783,2	18,8
в том числе:						
облигации федерального займа с постоянным купонным доходом (ОФЗ-ПД)	3 051 101,2	38,1	4 283 621,2	49,3	1 232 520,0	40,4
облигации федерального займа с амортизацией долга (ОФЗ-АД)	680 064,1	8,5	539 838,2	6,2	- 140 225,9	- 20,6
облигации федерального займа с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК)	1 737 993,3	21,7	1 748 438,9	20,1	10 445,6	0,6
облигации федерального займа с индексируемым номиналом (ОФЗ-ИН)	163 632,0	2,1	168 519,0	1,9	4 887,0	3,0
облигации федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н)	0,0	0,0	39 156,5	0,5	39 156,5	X
государственные сберегательные облигации (ГСО) – всего	377 550,0	4,7	377 550,0	4,3	0,0	0,0
в том числе:						
государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ППС)	245 550,0	3,1	245 550,0	2,8	0,0	0,0
государственные сберегательные облигации с фиксированной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ФПС)	132 000,0	1,6	132 000,0	1,5	0,0	0,0
облигации внутренних облигационных займов (ОВОЗ)	90 000,0	1,1	90 000,0	1,1	0,0	0,0
государственный внутренний заем Российской Федерации 1991 года	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации	1 903 114,3	23,8	1 442 514,6	16,6	- 460 599,7	- 24,2
<b>ИТОГО</b>	<b>8 003 455,0</b>	<b>100,0</b>	<b>8 689 638,5</b>	<b>100,0</b>	<b>686 183,5</b>	<b>8,6</b>

**19.2.2.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации, на 1 января 2017 года составлял 6 100 340,7 млн. рублей, за отчетный год его объем увеличился на 1 146 783,2 млн. рублей, или на 18,8 %, и на 1 января 2018 года составил 7 247 123,9 млн. рублей в основном в результате увеличения объема государственного долга по облигациям федерального займа с постоянным купонным доходом (ОФЗ-ПД) на сумму 1 232 520,0 млн. рублей, или на 40,4 %, объема государственного долга по облигациям федерального займа с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК) на 10 445,6 млн. рублей, или на 0,6 %, а также размещения нового долгового инструмента для населения – облигаций федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н) 39 156,5 млн. рублей.**

Наибольшую долю в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2018 года составляли ОФЗ-ПД – 49,3 % (на 1 января 2017 года – 38,1 %, на 1 января 2016 года - 37,1 %, на 1 января 2015 года – 35,2 %).

Доля государственного внутреннего долга, выраженного в **государственных ценных бумагах**, в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации по состоянию на 1 января 2018 года по сравнению с 1 января 2017 года увеличилась с 76,2 % до 83,4 %.

**19.2.2.2.** Приоритетным направлением проводимой Минфином России в 2017 году эмиссионной политики, как и в предыдущие годы, являлся выпуск долгосрочных государственных ценных бумаг, на долю которых пришлось более 85 % общего объема размещения государственных облигаций на аукционах. В результате в течение последних трех лет темпы прироста долгосрочных обязательств в структуре государственного внутреннего долга Российской Федерации последовательно возрастали и составили в 2015 году – 11,2 %, в 2016 году - 14,9 %, в 2017 году – прирост составил 23,75 %.

В 2017 году Минфин России продолжил политику размещения облигаций федеральных займов в основном путем проведения аукционов, а также доразмещения государственных ценных бумаг на вторичном рынке без проведения аукционов.

В рамках проводимой аукционной политики в 2017 году Минфин России продолжил размещать облигации федеральных займов с переменным и постоянным купонным доходом, суммарный объем которых составил 1 688 062,6 млн. рублей по номиналу.

Доходность государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в валюте Российской Федерации, по средневзвешенной цене размещения на аукционе в отчетном периоде составила: по ОФЗ-ПД – от 6,90 % до 8,59 % годовых, по ОФЗ-ПК – от 9,41 % до 10,48 % годовых. Следует отметить, что доходность государственных облигаций в 2017 году снизилась по сравнению с 2016 годом (в 2016 году: по ОФЗ-ПД – от 8,05 % до 10,74 % годовых, по ОФЗ-ПК – от 10,02 % до 14,44 % годовых), отражая тенденцию снижения уровня процентных ставок на российском финансовом рынке.

Кроме того, в 2017 году Минфин России осуществил доразмещение на вторичном рынке облигаций выпусков ОФЗ-ПД на общую сумму 0,015 млн. рублей по номинальной стоимости и объемом выручки 0,015 млн. рублей.

По закрытой подписке в 2017 году облигации федеральных займов не размещались.

В 2017 году объем государственного долга по ОФЗ-ИН увеличился на 4 887,0 млн. рублей, или на 3 %, и по состоянию на 1 января 2018 года составил 168 519,0 млн. рублей. При этом необходимо отметить, что поскольку в 2017 году размещение ОФЗ-ИН Минфином России **не осуществлялось, увеличение объема государственного долга по облигациям федерального займа с индексируемым номиналом в 2017 году произошло исключительно за счет индексации номинальной стоимости по ОФЗ-ИН**, предусмотренной условиями эмиссии и обращения данного вида долговых обязательств. Поскольку в соответствии с

Условиями эмиссии и обращения облигаций федерального займа с индексируемым номиналом, утвержденными приказом Минфина России от 22 мая 2015 г. № 80н, номинальная стоимость ОФЗ-ИН, установленная на дату размещения в размере 1 000,0 рублей, для каждой последующей даты до даты погашения ОФЗ-ИН, рассчитывается ежемесячно на каждую дату предстоящего месяца Минфином России с учетом индекса потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации, сложившиеся за 3-4 месяца до расчетного месяца, к среднегодовым ценам 2000 года.

Таким образом, как ранее отмечалось Счетной палатой, рост государственного долга по облигациям федерального займа с индексируемым номиналом, а также расходов на его обслуживание происходит в отсутствие эмиссии государственных облигаций данного вида.

В апреле 2017 года Минфин России приступил к размещению **нового долгового инструмента для населения** – ОФЗ-н, объем размещения по открытой подписке составил 39 156,5 млн. рублей по номинальной стоимости.

Операция по обмену государственных ценных бумаг Российской Федерации осуществлялась в соответствии с пунктом 6 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) в целях снижения объема государственного внутреннего долга Российской Федерации и (или) сокращения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации и (или) снижения объемов выплат по государственному внутреннему долгу Российской Федерации. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 891-р, приказом Минфина России от 15 августа 2017 г. № 593 «Об обмене государственных ценных бумаг Российской Федерации» к обмену были предложены выпуски облигаций федерального займа с амортизацией долга № 46005RMFS, № 46018RMFS, № 46019RMFS, № 46020RMFS, № 46021RMFS, № 46022RMFS, № 48001RMFS номинальной стоимостью 58 438,1 млн. рублей на облигации федерального займа с постоянным купонным доходом выпусков № 26207RMFS, 26214RMFS, 26220RMFS, 26221RMFS, 26222RMFS совокупной номинальной стоимостью 54 903,1 млн. рублей. В соответствии с приказом Минфина России от 24 августа 2017 г. № 621 «Об отражении операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации и признании исполненными обязательств по облигациям федерального займа с амортизацией долга», отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год (форма № 0503127) погашение ОФЗ-АД в рамках некассовой операции обмена составило (-) 58 000,0 млн. рублей, размещение ОФЗ-ПД – 53 858,2 млн. рублей. Таким образом, в результате проведения данной операции государственный внутренний долг Российской Федерации сократился на 3 535,0 млн. рублей.

В результате проводимой в 2017 году политики государственных внутренних

заимствований Российской Федерации сложилась следующая структура государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, в разрезе сроков до погашения, установленных при выпуске.

(млн. рублей)

Сроки обращения ОФЗ/ГСО/ОВОЗ, установленные при выпуске	на 01.01.15	Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн.долга, %	на 01.01.16	Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн.долга, %	на 01.01.17	Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн.долга, %	на 01.01.18	Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн.долга, %
Государственный внутренний долг РФ, выраженный в государственных ценных бумагах РФ (ОФЗ/ГСО/ОВОЗ), всего:	5 475 713,7	100,0	5 573 094,5	100,0	6 100 340,6	100,0	7 247 123,9	100,0
в том числе:								
краткосрочные обязательства (до 1 года)	153 575,3	2,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
среднесрочные обязательства (от 1 года до 5 лет)	975 205,5	17,8	739 343,3	13,3	545 000,0	8,9	372 371,7	5,1
Темпы прироста	- 18,6%		- 24,2%		- 26,3%		-31,67%	
долгосрочные обязательства (от 5 лет до 30 лет)	4 346 932,9	79,4	4 833 751,2	86,7	5 555 340,6	91,1	6 874 752,2	94,9
Темпы прироста	34,4%		11,2%		14,9%		23,75%	

По итогам 2017 года объем среднесрочных государственных внутренних долговых обязательств уменьшился на 172 628,3 млн. рублей, или на 31,67 %, и составил на 1 января 2018 года 372 371,7 млн. рублей, объем долгосрочных долговых обязательств увеличился на 1 319 411,6 млн. рублей, или на 23,75 %, и составил на 1 января 2018 года 6 874 752,2 млн. рублей. При этом по состоянию на 1 января 2018 года доля долгосрочных обязательств в общем объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, составила 94,9 %, что выше на 3,8 % аналогичного показателя 2016 года (91,1 %), доля среднесрочных обязательств – 5,1% (в 2016 году – 8,9 %).

**19.2.2.3.** Проверкой установлено, что за 2017 год **объем ОФЗ-ПД** (с учетом некассовой операции по обмену государственных ценных бумаг) увеличился на 1 232 520,0 млн. рублей, или на 40,4 %, к 2016 году и на 1 января 2018 года составил 4 283 621,2 млн. рублей (на 1 января 2017 года – 3 051 101,2 млн. рублей, на 1 января 2016 года – 2 710 345,3 млн. рублей); доля ОФЗ-ПД в объеме государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах, увеличилась с 50 % до 59,1 %.

**Объем госдолга по ОФЗ-АД** в 2017 году (с учетом некассовой операции по обмену ОФЗ) сократился на 140 225,9 млн. рублей, или на 20,6 %, к 2016 году и на 1 января 2018 года составил 539 838,2 млн. рублей (на 1 января 2017 года – 680 064,1 млн. рублей, на 1 января 2016 года – 791 174,4 млн. рублей); доля ОФЗ-АД в объеме государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах, за 2017 год снизилась с 11,1 % до 7,5 %.



**Объем долга по ОФЗ-ПК** в 2017 году увеличился на 10 445,6 млн. рублей, или на 0,6 %, к 2016 году и на 1 января 2018 года составил 1 748 438,9 млн. рублей (на 1 января 2017 года – 1 737 993,3 млн. рублей, на 1 января 2016 года – 1 347 258,5 млн. рублей); доля ОФЗ-ПК в объеме государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах, за 2017 год снизилась с 28,5 % до 24,1 %.

**Объем долга по ОФЗ-ИН** в 2017 году увеличился на 4 887,0 млн. рублей, или на 3 %, к 2016 году и на 1 января 2018 года составил 168 519,0 млн. рублей (на 1 января 2017 года – 163 632,0 млн. рублей), что, как отмечалось выше, связано с индексацией номинальной стоимости облигаций в соответствии с Условиями эмиссии и обращения облигаций федерального займа с индексируемым номиналом, утвержденными приказом Минфина России от 22 мая 2015 г. № 80н. Размещение ОФЗ-ИН в 2017 году Минфином России не осуществлялось. Доля ОФЗ-ИН в объеме государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах, за 2017 год сократилась с 2,7 % до 2,3 %.

**Объем госдолга по ОФЗ-н** (новый вид долгового инструмента для населения) на 1 января 2018 года составил 39 156,5 млн. рублей; доля ОФЗ-н в объеме государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах, по итогам 2017 года составила 0,5 %.

Объемы долга по **ГСО, ОВОЗ** и государственному внутреннему займу Российской Федерации 1991 года **не изменились**.

В соответствии с пунктом 12 статьи 21 Федерального закона № 415-ФЗ, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № 1832-р и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2017 г. № 1151 «О принятии в казну Российской Федерации облигаций федерального займа с целью уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в имущество государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» **29 декабря 2017 года** ОФЗ-ПК выпусков № 29006RMFS в количестве 9 712 999 штук, № 29007RMFS в количестве 9 712 999 штук, № 29008RMFS в количестве 9 712 999 штук, № 29009RMFS в количестве 9 712 999 штук, № 29010RMFS в количестве 9 712 999 штук совокупной номинальной стоимостью 48 565,0 млн. рублей были зачислены на казначейский счет «депо» Минфина России в Небанковской кредитной организации акционерном обществе «Национальный расчетный депозитарий» (НКО АО НРД).

В соответствии с представленными Минфином России документами **проведенная 29 декабря 2017 года операция по принятию в казну Российской Федерации облигаций федерального займа с целью уменьшения имущественного взноса Российской Федерации**

в имущество ГК АСВ совокупной номинальной стоимостью 48 565,0 млн. рублей  
**в отчетности об исполнении бюджета за 2017 год отражена:**

в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета Минфина России на 1 января 2018 г. (ф. 0503130);

в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года Минфина России на 1 января 2018 г. (ф. 0503110);

в Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета Минфина России на 1 января 2018 г. (ф. 0503171);

в Отчете о финансовых результатах деятельности Минфина России на 1 января 2018 г. (ф. 0503121).

В феврале 2018 года в соответствии с приказом Минфина России от 16 февраля 2018 г. № 86 «О прекращении обязательств по облигациям федерального займа с переменным купонным доходом» обязательства по ОФЗ-ПК четырех из пяти указанных выпусков (№ 29007RMFS, № 29008RMFS, № 29009RMFS, № 29010RMFS) в количестве 38 851 996 штук (9 712 999 штук облигаций каждого выпуска) совокупной номинальной стоимостью 38 852,0 млн. рублей признаны исполненными, государственный внутренний долг Российской Федерации по указанным выпускам ОФЗ-ПК был уменьшен на сумму 38 852,0 млн. рублей.

По информации Минфина России (письмо от 23 марта 2018 г. № 04-01-19/18499), ОФЗ-ПК выпуска № 29006RMFS в количестве 9 712 999 штук продолжают учитываться на казначейском счете «депо» Минфина России в НКО АО НРД в целях последующего размещения на регулярных аукционах.

Таким образом, **в полном объеме не были востребованы облигации федерального займа в объеме 48 565,0 млн. рублей, внесенные Российской Федерацией в имущество ГК АСВ** в качестве имущественного взноса в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В 2017 году погашение основной суммы долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, было осуществлено на общую сумму 632 951,4 млн. рублей (с учетом проведения некассовой операции обмена ОФЗ в части погашения ОФЗ-АД на общую сумму

58 000,0 млн. рублей), в том числе по ОФЗ-ПД - на сумму 297 678,7 млн. рублей, по ОФЗ-АД – 139 072,2 млн. рублей и по ОФЗ-ПК – 196 200,5 млн. рублей.

**19.2.2.4. Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2017 года составлял 1 903 114,3 млн. рублей, за отчетный год уменьшился на 460 599,7 млн. рублей, или на 24,2 %, и на 1 января 2018 года составил 1 442 514,6 млн. рублей.**

По результатам проверки фактический объем государственного внутреннего долга по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2018 года не превысил показатель **верхнего предела**, установленного на указанную дату статьей 13 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) в сумме **2 018 947,7 млн. рублей.**

В связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2017 г. № 434-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» Минфином России применяется **новый подход к учету обязательств**, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации в валюте Российской Федерации. Так, согласно пункту 4 статьи 116 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные **обязательства** включаются в состав государственного внутреннего долга Российской Федерации **в сумме фактически имеющихся у принципала обязательств**, обеспеченных государственной гарантией Российской Федерации, но не более предельной суммы государственной гарантии Российской Федерации.

Следует отметить, что согласно инвентаризационной описи, представленной Минфином России, по состоянию на 1 января 2018 года действует 214 государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, предельная сумма по указанным государственным гарантиям составляет в размере 1 702 071,6 млн. рублей, объем государственного внутреннего долга без применения нового подхода по указанным гарантиям, по данным Внешэкономбанка (агента Правительства Российской Федерации), составлял 1 628 493,0 млн. рублей. Таким образом, **изменение порядка учета обязательств**, обеспеченных государственными гарантиями, **позволило уменьшить государственный внутренний долг** на 1 января 2018 года **на 185 978,4 млн. рублей.**

**19.2.2.4.1. Анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий по разработке программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте**

Российской Федерации, установленных статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, показал следующее.

Частью 4 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) утверждено приложение 45 «Программа государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Программа гарантий в валюте Российской Федерации), в соответствии с которым предусматривалось предоставление в 2017 году государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на сумму 190 123,9 млн. рублей.

Сумма фактически предоставленных гарантий за проверяемый период составила 101 297,2 млн. рублей, или 53,3 % предусмотренного Программой объема предоставления государственных гарантий. Объем предоставленных государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2017 году в сравнении с 2016 годом уменьшился на 1 099 189,5 млн. рублей, или в 11,9 раза (объем предоставленных в 2016 году гарантий составил 1 200 486,7 млн. рублей).

В 2017 году **предоставлено 20 государственных гарантий на общую сумму 101 297,2 млн. рублей**, в том числе: 16 гарантий на общую сумму 80 197,2 млн. рублей с наличием права регрессного требования и 4 гарантии на сумму 21 100,0 млн. рублей без права регрессного требования. При этом в 2016 году было предоставлено 115 государственных гарантий на общую сумму **1 200 486,7 млн. рублей**.

Сведения о предоставленных в 2017 году государственных гарантиях в валюте Российской Федерации по целям гарантирования приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Цели гарантирования в соответствии с Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов	Объем гарантий, предусмотренный Программой (млн. рублей)	Фактически предоставлено		Объем непредоставленных гарантий (млн. рублей)	Процент выполнения Программы (гр.3/гр.2*100), %
		Сумма гарантирования (млн. рублей)	Количество предоставленных гарантий		
1	2	3	4	5	6
1. По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации	100 000,0	71 258,2	10	28 741,8	71,3
2. По кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа	10 000,0	0,0	0	10 000,0	-
3. По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории	8 000,0	0,0	0	8 000,0	-

Цели гарантирования в соответствии с Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов	Объем гарантий, предусмотренный Программой (млн. рублей)	Фактически предоставлено		Объем непредоставленных гарантий (млн. рублей)	Процент выполнения Программы (гр.3/гр.2*100), %
		Сумма гарантирования (млн. рублей)	Количество предоставленных гарантий		
1	2	3	4	5	6
Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе					
4. По кредитам, привлекаемым организациями оборонно-промышленного комплекса на реализацию проектов, осуществляемых в рамках федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011 - 2020 годы»	43 724,7	8 039,8	5	35 684,9	18,4
5. По облигационным займам, привлекаемым акционерным обществом «Объединенная двигателестроительная корпорация» на финансирование работ по организации серийного производства деталей двигателей и мотогондол перспективных двигателей для гражданской авиации	899,2	899,2	1	0	100,0
6. По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым дочерними или зависимыми организациями государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех», а также дочерними и зависимыми организациями указанных юридических лиц на цели приобретения принадлежащих АО «РОСНАНО» пакетов акций российских акционерных обществ или долей в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью	6 400,0	0,0	0	6 400,0	-
7. По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым акционерным обществом «РОСНАНО» на реализацию инвестиционных проектов в сфере nanoиндустрии, финансирование инвестиционных фондов нанотехнологий, а также на погашение кредитов либо облигационных займов, привлеченных АО «РОСНАНО» ранее на реализацию целей, указанных в уставе АО «РОСНАНО»	21 100,0	21 100,0	4	0	100,0
<b>ИТОГО:</b>	<b>190 123,9</b>	<b>101 297,2</b>	<b>20</b>	<b>88 826,7</b>	<b>53,3</b>

Анализ выполнения Программы гарантий в валюте Российской Федерации по целям гарантирования показал, что **выполнение на 100 % осуществлено только по 2 целям гарантирования из 7, предусмотренных Программой:**

по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым акционерным обществом «РОСНАНО» на реализацию инвестиционных проектов в сфере nanoиндустрии, финансирование инвестиционных фондов нанотехнологий, а также на погашение кредитов либо облигационных займов, привлеченных АО «РОСНАНО» ранее на реализацию целей, указанных в уставе АО «РОСНАНО», с объемом 21 100,0 млн. рублей;

по облигационным займам, привлекаемым акционерным обществом «Объединенная двигателестроительная корпорация» на финансирование работ по организации серийного

производства деталей двигателей и мотогондол перспективных двигателей для гражданской авиации, с объемом 899,2 млн. рублей.

**По двум целям гарантирования выполнение составило 18,4 % и 71,3 %, включая гарантии:**

по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации, с объемом 71 258,2 млн. рублей (выполнение составило 71,3 %);

по кредитам, привлекаемым организациями оборонно-промышленного комплекса на реализацию проектов, осуществляемых в рамках федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011 - 2020 годы», с объемом 8 039,8 млн. рублей (выполнение составило 18,4 %).

**По 3 целям гарантирования в 2017 году государственные гарантии не представлены** в общем объеме 24 400,0 млн. рублей, в том числе:

по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа в объеме 10 000,0 млн. рублей;

по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе в объеме 8 000,0 млн. рублей;

по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым дочерними или зависимыми организациями государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех», а также дочерними и зависимыми организациями указанных юридических лиц на цели приобретения принадлежащих АО «РОСНАНО» пакетов акций российских акционерных обществ или долей в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью в объеме 6 400,0 млн. рублей.

**Всего объем не предоставленных в 2017 году государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации составил 88 826,7 млн. рублей, или 46,7 % объема, предусмотренного Программой (190 123,9 млн. рублей).**

Низкий процент выполнения Программы **свидетельствует об исполнении не в полном объеме одной из основных функций Минфина России** по разработке и утверждению методологии предоставления государственных гарантий Российской Федерации, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 185 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации».

**19.2.2.4.2.** Пунктом 1 статьи 115<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что **одним из условий** предоставления государственных гарантий Российской Федерации **является предоставление принципалом обеспечения исполнения обязательств** принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии.

Вместе с тем Программой на 2017 год предусмотрено предоставление гарантий по кредитам, привлекаемым организациями оборонно-промышленного комплекса на реализацию проектов, осуществляемых в рамках федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011 - 2020 годы», предоставляемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2013 г. № 97, с условием о непредоставлении **принципалом обеспечения** исполнения своих обязательств **по удовлетворению регрессного требования гаранта, возникающего** в связи с исполнением гарантии (в объеме 43 724,7 млн. рублей, или 23 % от общего объема по Программе), что **не соответствует одному из условий предоставления государственных гарантий** Российской Федерации – предоставление принципалом обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии, установленных пунктом 1 статьи 115<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем фактически предоставленных гарантий **с правом регрессного требования, но без предоставления принципалом обеспечения исполнения обязательств** принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии составил в 2017 году в **сумме 8 039,8 млн. рублей, или 7,9 % общего объема предоставленных** в 2017 году гарантий (101 297,2 млн. рублей), что формирует дополнительные **риски для федерального бюджета по исполнению обязательств** Российской Федерации.

Таким образом, Счетная палата полагает целесообразным уточнить положения абзацев 1 - 4 пункта 1 статьи 115<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью предоставления государственных гарантий Российской Федерации при обязательном соблюдении установленных условий предоставления государственных гарантий.

**19.2.2.4.3.** В отчетном году, как и в предыдущие годы, отмечалась **неравномерность предоставления государственных гарантий в течение года**. Так, из 20 государственных гарантий 17 гарантий, или 85 % общего количества выданных гарантий, были предоставлены в декабре 2017 года, гарантии выданы в период с 26 по 30 декабря 2017 года, из них 7 гарантий выдано 30 декабря 2017 года (или 35 % общего количества предоставленных гарантий).

Аналогичная ситуация отмечалась также в 2016 году: 86 гарантий, или 74 % общего количества выданных гарантий, были предоставлены в декабре 2017 года, из них 31 гарантия 30 декабря 2016 года; в 2015 году: 71 гарантия, или 64 % общего количества выданных гарантий, были предоставлены в декабре 2016 года, из них 41 гарантия – 31 декабря 2015 года; в 2014 году: 105 гарантий, или 88,2 % общего количества выданных гарантий, были предоставлены в декабре 2014 года, из них 53 гарантии – 31 декабря 2014 года.

**19.2.2.5.** В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 5.3.15 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации Минфин России ведет Государственную долговую книгу Российской Федерации.

**Проверка** представленных Минфином России Счетной палате **выписок из Государственной долговой книги Российской Федерации** в части государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации **соответствует отчетности Минфина России.**

### **19.3. Государственный внешний долг Российской Федерации**

**19.3.1.** Статьей 1 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями) установлен **верхний предел государственного внешнего долга на 1 января 2018 года в сумме 51,8 млрд. долларов США, или 45,0 млрд. евро.**

**19.3.2.** Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 января 2017 года составил 51 211,8 млн. долларов США, или 3 106 348,1 млн. рублей, на 1 января 2018 года - 49 827,3 млн. долларов США (41 675,6 млн. евро), или 2 870 062,9 млн. рублей, и не превысил установленный верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации.

**За 2017 год государственный внешний долг уменьшился на 1 384,5 млн. долларов США, или на 2,7 %. В рублевом эквиваленте государственный внешний долг уменьшился на 236 285,2 млн. рублей, или на 7,6 %, что связано с ростом курса рубля к иностранным валютам.**

Данные об объеме и структуре государственного внешнего долга Российской Федерации в долларовом и рублевом эквивалентах за 2017 год отражены в следующей таблице.



Показатели	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации									
	на 1 января 2017 года			на 1 января 2018 года			Изменение за 2017 год (+, -)			
	млн. долларов США	структура, %	млн. рублей	млн. долларов США	структура, %	млн. рублей	млн. долларов США		млн. рублей	
							сумма	%	сумма	%
<b>Государственный внешний долг Российской Федерации</b>	<b>51 211,8</b>	<b>100,0</b>	<b>3 106 348,1</b>	<b>49 827,3</b>	<b>100,0</b>	<b>2 870 062,9</b>	<b>- 1 384,5</b>	<b>- 2,7</b>	<b>- 236 285,2</b>	<b>- 7,6</b>
в том числе:										
1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	37 610,4	73,4	2 281 327,4	38 212,7	76,7	2 201 057,6	602,3	1,6	- 80 269,8	- 3,5
в том числе:										
Облигации внешних облигационных займов Российской Федерации	37 607,0	73,4	2 281 122,4	38 209,5	76,7	2 200 874,9	602,5	1,6	- 80 247,5	- 3,5
ОВГВЗ	3,4	0,0	205,0	3,2	0,0	182,7	- 0,2	- 5,9	- 22,3	- 10,9
2. Кредиты правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций в иностранной валюте	1 870,9	3,7	113 482,0	1 257,4	2,5	72 428,0	- 613,5	- 32,8	- 41 054,0	- 36,2
в том числе:										
кредиты правительств иностранных государств	1 029,2	2,0	62 426,2	559,4	1,1	32 219,4	- 469,8	- 45,6	- 30 206,8	- 48,4
займы МФО	822,1	1,61	49 867,5	677,6	1,4	39 029,1	- 144,5	- 17,6	- 10 838,4	- 21,7
кредиты иностранных коммерческих банков и фирм	19,6	0,04	1 188,3	20,5	0,0	1 179,5	0,9	4,6	- 8,8	- 0,7
3. Государственные гарантии в иностранной валюте	11 730,5	22,9	711 538,7	10 357,2	20,8	596 577,4	- 1 373,3	- 11,7	- 114 961,3	- 16,2

В 2017 году структура государственного внешнего долга Российской Федерации претерпела следующие изменения: доля рыночного долга (долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте) увеличилась с 73,4 % до 76,7 %, доля нерыночного долга (долга по кредитам правительств иностранных государств, МФО, иностранных коммерческих банков и фирм) уменьшилась с 3,7 % до 2,5 %, доля долга по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте снизилась с 22,9 % до 20,8 %.

**19.3.3. Государственный внешний долг Российской Федерации в долларовом эквиваленте** сократился на общую сумму 1 384,5 млн. долларов США, или на 2,7 %, в том

числе по кредитам правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, МФО - на 613,5 млн. долларов США, или на 32,8 %, по государственным гарантиям в иностранной валюте – на 1 373,3 млн. долларов США, или на 11,7 %. Долг по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана иностранной валюте, увеличился на 602,3 млн. долларов США, или на 1,6 %.

**19.3.4.** Проверкой Счетной палаты установлено следующее.

**19.3.4.1.** По данным Пояснительной записки к отчету, долг по **государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте**, в рублевом эквиваленте на 1 января 2017 года составил 37 610,4 млн. долларов США, или 2 281 327,4 млн. рублей. За 2017 год он увеличился на 602,3 млн. долларов США (1,6 %). При этом в рублевом эквиваленте указанный долг уменьшился на 80 269,8 млн. рублей (3,5 %). Так, по состоянию на 1 января 2018 года долг по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте составил 38 212,7 млн. долларов США, или 2 201 057,6 млн. рублей.

Увеличение долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в долларовом выражении связано с размещением в 2017 году облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации. Сокращение долга в рублевом эквиваленте объясняется более высокими курсами рубля к иностранным валютам на отчетную дату по сравнению с курсами, использованными для расчета долга на 1 января 2017 года.

Доля указанного долга в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации увеличилась с 73,4 % до 76,7 %. Свыше 99,99 % суммы долга по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, приходилось на долг по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации.

**19.3.4.1.1.** Долг по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации (далее – ОВОЗ) в рублевом эквиваленте на 1 января 2017 года составил 37 607,0 млн. долларов США, или 2 281 122,4 млн. рублей. За 2017 год он увеличился на 602,5 млн. долларов США (1,6 %), но сократился в рублевом эквиваленте – на 80 247,5 млн. рублей (3,5 %) и по состоянию на 1 января 2018 года составил 38 209,5 млн. долларов США, или 2 200 874,9 млн. рублей, то есть более 99,99 % общей суммы долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

В 2017 году были выпущены и размещены ОВОЗ основных и дополнительных выпусков № 12840078V и № 12840079V на общую сумму по номинальной стоимости в размере 6 904,6 млн. долларов США и осуществлено погашение долга по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации на общую сумму 6 409,8 млн. долларов США, в том числе:

единовременное погашение облигаций выпуска № 12840059V на сумму по номинальной стоимости в размере 2 000,0 млн. долларов США;

погашение основной суммы долга по облигациям выпуска № SK-0-СМ-128 на общую сумму 4 409,8 млн. долларов США (в результате осуществления платежей по частичному погашению долга на общую сумму 1 076,50 млн. долларов США, обмена на облигации дополнительных выпусков № 12840078V и № 12840079V – 3 309,24 млн. долларов США, а также на основании приказа Минфина России от 28 ноября 2017 г. № 1075 «О прекращении обязательств по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации с окончательной датой погашения в 2030 году» (в связи с совпадением должника и кредитора в лице Минфина России по облигациям выпуска № SK-0-СМ-128, полученным Минфином России в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 841) – 24,03 млн. долларов США).

Доля долга по ОВОЗ с окончательной датой погашения в 2030 году, выпущенным в целях урегулирования задолженности бывшего СССР перед кредиторами Лондонского клуба, иностранными коммерческими кредиторами, а также перед Международным банком экономического сотрудничества (МБЭС) и Международным инвестиционным банком (МИБ), в общем объеме долга по ОВОЗ снизилась с 30,2 % на 1 января 2017 года до 18,2 % на 1 января 2018 года (указанный долг составил на 1 января 2017 года – 11 351,7 млн. долларов США, на 1 января 2018 года – 6 942,0 млн. долларов США).

**19.3.4.1.2. Долг по облигациям внутреннего государственного валютного облигационного займа** (далее – ОВГВЗ) по состоянию на 1 января 2017 года составил 3,4 млн. долларов США, или 205,0 млн. рублей, на 1 января 2018 года - 3,2 млн. долларов США, или 182,7 млн. рублей. В долларовом выражении долг сократился на 0,2 млн. долларов США (5,9 %), в рублевом эквиваленте – на 22,3 млн. рублей (10,9 %). В 2017 году были осуществлены операции по выдаче ОВГВЗ V серии на общую сумму 38,0 тыс. долларов США и погашению облигаций указанной серии на общую сумму 245,0 тыс. долларов США.

**19.3.4.2. Государственный внешний долг Российской Федерации перед правительствами иностранных государств** по состоянию на 1 января 2017 года составил 1 029,2 млн. долларов США, или 62 426,2 млн. рублей. За 2017 год он сократился

на 469,8 млн. долларов США (45,6 %), или 30 206,8 млн. рублей (48,4 %), и на 1 января 2018 года составил 559,4 млн. долларов США, или 32 219,4 млн. рублей. Доля долга перед правительствами иностранных государств в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации за 2017 год сократилась с 2 % до 1,1 %.

Данные об уменьшении задолженности перед правительствами иностранных государств в 2017 году представлены в следующей таблице.

Наименование	На 1 января 2017 года		На 1 января 2018 года		Изменение			
	млн. долларов США	млн. рублей	млн. долларов США	млн. рублей	млн. долларов США		млн. рублей	
					сумма	%	сумма	%
<b>Государственный внешний долг Российской Федерации перед правительствами иностранных государств</b>	<b>1 029,2</b>	<b>62 426,2</b>	<b>559,4</b>	<b>32 219,4</b>	<b>-469,8</b>	<b>-45,6</b>	<b>-30 206,8</b>	<b>-48,4</b>
в том числе:								
задолженность кредиторам – не членам Парижского клуба	629,3	38 171,9	559,4	32 219,4	-69,9	-11,1	-5 952,5	-15,6
задолженность бывшим странам СЭВ	399,9	24 254,3	0,0	0,0	-399,9	-100,0	-24 254,3	-100,0

**19.3.4.3. Государственный внешний долг по займам МФО** в рублевом эквиваленте на 1 января 2017 года составил 822,1 млн. долларов США, или 49 867,5 млн. рублей. За 2017 год он сократился на 144,5 млн. долларов США (17,6 %), в рублевом эквиваленте – на 10 838,4 млн. рублей (21,7 %) и по состоянию на 1 января 2018 года составил 677,6 млн. долларов США, или 39 029,1 млн. рублей.

Сокращение долга в значительной степени обусловлено завершением погашения основной суммы долга по трем займам МБРР (для финансирования следующих проектов: № 4552-RU «Пилотный проект по устойчивому лесопользованию», № 4595-RU для финансирования проекта «Развитие транспортной инфраструктуры в г. Москве», № 4593-RU для финансирования проекта «Городское водоснабжение и канализация») и одному займу ЕБРР (для финансирования проекта № 17 559 «Строительство участков первой очереди транспортного обхода г. Санкт-Петербурга и автодороги Чита - Хабаровск»).

Доля долга по займам МФО в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации сократилась с 1,6 % до 1,4 %.

Государственный внешний долг по займам МФО по состоянию на 1 января 2018 года включал долговые обязательства по 29 займам на следующие суммы:

23 займам МБРР – 551,0 млн. долларов США (81,3 % суммы долга перед МФО), или 31 737,1 млн. рублей;

3 займам ЕБРР – 76,4 млн. долларов США (11,3 %), или 4 401,2 млн. рублей;

2 займам СИБ – 17,7 млн. долларов США (2,6 %), или 1 022,0 млн. рублей;

1 займу ЕИБ – 32,5 млн. долларов США (4,8 %), или 1 868,8 млн. рублей.

**19.3.4.4. Государственный внешний долг Российской Федерации по кредитам иностранных коммерческих банков и фирм** на 1 января 2017 года составил 19,6 млн. долларов США, или 1 188,3 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2018 года указанный долг увеличился на 0,9 млн. долларов США, или на 4,6 % (в рублевом эквиваленте сократился на 8,8 млн. рублей, или на 0,7 %) и составил 20,5 млн. долларов США, или 1 179,5 млн. рублей. Изменение объема долга связано с изменением курсов иностранных валют.

**19.3.4.5. По данным Пояснительной записки к отчету, государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте** по состоянию на 1 января 2017 года составлял сумму, эквивалентную 711 538,7 млн. рублей, за отчетный период уменьшился на 114 961,3 млн. рублей, или на 16,2 %, и на 1 января 2018 года составил 596 577,4 млн. рублей. В долларовом выражении долг уменьшился на 1 373,3 млн. долларов США, или на 11,7 %, и составил 10 357,2 млн. долларов США.

Доля долга по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации за 2017 год снизилась с 22,9 % до 20,8 %.

В соответствии с пунктом 6 статьи 116 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России ведет учет сокращения государственного долга по гарантиям в случае исполнения принципалами либо третьими лицами обязательств принципалов, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 434-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» изменен учет обязательств, вытекающих из государственной гарантии Российской Федерации в иностранной валюте в составе государственного внешнего долга Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 116 Бюджетного кодекса Российской Федерации обязательства, вытекающие из государственной гарантии Российской Федерации в иностранной валюте включаются в состав государственного внешнего долга Российской Федерации **в сумме фактически имеющихся у принципала обязательств**, обеспеченных государственной гарантией Российской Федерации, но не более предельной суммы государственной гарантии Российской Федерации.

Изменение объема долга по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте, выраженного в долларовом эквиваленте, в январе – декабре 2017 года сложилось за счет списания государственного внешнего долга Российской Федерации по указанным гарантиям в связи с исполнением обязательств принципала перед бенефициаром, а также в связи с новым подходом к учету обязательств, вытекающих из государственной гарантии Российской Федерации в иностранной валюте в составе государственного внешнего долга Российской Федерации (до принятия Федерального закона от 28 декабря 2017 г. № 434-ФЗ в состав государственного внешнего долга Российской Федерации включалась общая сумма обязательств, вытекающих из государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, после принятия указанного Федерального закона включается сумма фактически имеющихся у принципала обязательств, обеспеченных государственной гарантией Российской Федерации, но не более предельной суммы государственной гарантии Российской Федерации).

Программой государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2017 год предусмотрено предоставление государственных гарантий в общей сумме гарантирования до 600,0 млн. долларов США.

По состоянию на 1 января 2017 года долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте включал в себя обязательства по 11 государственным гарантиям. В 2017 году государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте не предоставлялись. В структуре государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации, выраженным в иностранной валюте, по состоянию на 1 января 2018 года числились 9 гарантий, номинированных в долларах США, на общую сумму гарантирования 10 357,2 млн. долларов США.

В январе – декабре 2017 года уменьшение остатка предела ответственности и, соответственно, государственного внешнего долга Российской Федерации в связи с исполнением принципалами своих обязательств и с учетом требований пункта 4 статьи 116 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило 1 373,2 млн. долларов США и 0,2 млн. евро.

Операции по изменению в январе – декабре 2017 года величины государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте отражены в Государственной долговой книге Российской Федерации в соответствии со статьями 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данные об уменьшении в 2017 году государственного долга по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте представлены в следующей таблице.

Наименование	На 1 января 2017 года		На 1 января 2018 года		Изменение			
	млн. долларов США	млн. рублей	млн. долларов США	млн. рублей	млн. долларов США		млн. рублей	
					сумма	%	сумма	%
<b>Государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте</b>	<b>11 730,5</b>	<b>711 538,7</b>	<b>10 357,2</b>	<b>596 577,4</b>	<b>- 1 373,3</b>	<b>- 11,7</b>	<b>- 114 961,3</b>	<b>- 16,2</b>
в том числе по гарантиям:								
на поддержку экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	1 330,5	80 706,9	1 073,8	61 853,5	- 256,7	- 19,3	- 18 853,4	- 23,4
на поддержку деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков	10 000,0	606 569,0	9 142,3	526 596,7	- 857,7	- 8,6	- 79 972,3	- 13,2
по кредиту на осуществление инвестиционного проекта	400,0	24 262,8	141,1	8 127,2	- 258,9	- 64,7	- 16 135,6	- 66,5

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте на 1 января 2018 года установлен в сумме 12,3 млрд. долларов США, или 10,7 млрд. евро.

Фактический объем государственного долга Российской Федерации по государственным гарантиям в иностранной валюте, сложившийся на 1 января 2018 года, составил сумму, эквивалентную 10,4 млрд. долларов США, или 8,7 млрд. евро, что не превысило верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте, установленный на 1 января 2018 года.

#### **19.4. Долг иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией**

**19.4.1. Объем долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией** (включая начисленные проценты) на 1 января 2017 года объем долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией (включая начисленные проценты) составил 2 159 957,2 млн. рублей (35 609,4 млн. долларов США) и за 2017 год в рублевом эквиваленте увеличился на 47 908,1 млн. рублей, или на 2,2 %. В долларовом выражении объем долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией за 2017 год вырос на 2 721,5 млн. долларов США, или на 7,6 %, и по состоянию на 1 января 2018 года составил 2 207 865,3 млн. рублей (38 330,9 млн. долларов США), что обусловлено предоставлением государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в рамках заключенных межправительственных соглашений о предоставлении государственных

кредитов.

**19.4.2. Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны, в том числе за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)**

По состоянию на 1 января 2017 года совокупный объем задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны, в том числе за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), балансовый учет которой осуществляется Минфином России, составлял в рублевом эквиваленте 167 390,1 млн. рублей, в том числе просроченная задолженность - 117 208,5 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года совокупный объем задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны, в том числе за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), балансовый учет которой осуществляется Минфином России, составляет в рублевом эквиваленте 97 984,7 млн. рублей, в том числе просроченная задолженность - 54 763,7 млн. рублей.

Таким образом, в 2017 году объем задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны, в том числе за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), балансовый учет которой осуществляется Минфином России, в рублевом эквиваленте снизился на 69 405,4 млн. рублей, или на 41,5 %, что обусловлено переводом безнадежной к взысканию в судебном порядке задолженности на забалансовый учет Минфина России в соответствии с приказом Минфина России от 18 января 2017 г. № 15, погашением и списанием задолженности, а также курсовой разницей.

По состоянию на 1 января 2018 года задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны, в том числе за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), забалансовый учет которой осуществляется Минфином России, составляет в рублевом эквиваленте 31 613,5 млн. рублей. Указанная задолженность в полном объеме является просроченной.

По состоянию на 1 января 2018 года, по данным Внешэкономбанка (форма ВСР118), совокупный объем задолженности по бюджетным кредитам предприятий топливно-энергетического комплекса, аналитический учет которой осуществляется Внешэкономбанком, составляет в рублевом эквиваленте 198 466,9 млн. рублей. Указанная задолженность в полном объеме является просроченной.

При этом согласно пояснительной записке Минпромторга России к бюджетной отчетности за 2017 год (форма № 0503160) по состоянию на 1 января 2018 года



на забалансовом учете Минпромторга России отражена **задолженность предприятий ТЭК** в сумме **200 342,0 млн. рублей**, в том числе:

**198 466,9 млн. рублей** (задолженность по валютным кредитам в сумме 2 935,5 млн. долларов США и рублевым кредитам в сумме 29 379,0 млн. рублей) в соответствии с данными аналитического учета Внешэкономбанка как агента Правительства Российской Федерации в аналитическом разрезе состава задолженности (основной долг, начисленные проценты и штрафные санкции);

**1 875,1 млн. рублей** (задолженность по валютным кредитам в сумме 32,5 млн. долларов США и рублевым кредитам 5,8 млн. рублей), не числящаяся на аналитическом учете Внешэкономбанка, которая была принята Минпромэнерго России (правопродшественником Минпромторга России) от Минэнерго России по актам приема-передачи (отсутствие документов для передачи кредитных досье во Внешэкономбанк).

Указанная задолженность отражена в бюджетной отчетности Минпромторга России за 2017 год в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма № 0503130).

Таким образом, по итогам 2017 года данные аналитического учета Внешэкономбанка (форма BCR118) по задолженности по бюджетным кредитам предприятий топливно-энергетического комплекса по состоянию на 1 января 2018 года не соответствуют данным бюджетной отчетности Минпромторга России за 2017 год (форма № 0503160, № 0503130) на общую сумму 1 875,1 млн. рублей - задолженности по бюджетным кредитам, не числящейся на аналитическом учете Внешэкономбанка, которая была принята Минпромэнерго России (правопродшественником Минпромторга России) от Минэнерго России по актам приема-передачи (отсутствие документов для передачи кредитных досье во Внешэкономбанк).

**С учетом изложенного Минфину России и Минпромторгу России совместно с Внешэкономбанком как агентом Правительства Российской Федерации необходимо провести работу по урегулированию данного вопроса.**

**19.5. Федеральным законом № 415-ФЗ в первоначальной редакции расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации утверждены** в сумме 728 670,4 млн. рублей, в том числе на обслуживание государственного внутреннего долга – в сумме 553 467,1 млн. рублей, государственного внешнего долга – 175 203,3 млн. рублей.

Федеральным законом № 157-ФЗ бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга уменьшены на 8 713,6 млн. рублей, или на 1,2 %, и составили 719 956,8 млн. рублей. При этом указанное уменьшение сложилось за счет уменьшения ассигнований на обслуживание государственного внешнего долга на 8 713,6 млн. рублей,

или на 5 %, и составило 166 489,7 млн. рублей в связи с изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам (с 67,5 рубля за доллар США до 64,2 рубля за доллар США).

Федеральным законом № 326-ФЗ бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга увеличены на 10 319,9 млн. рублей, или на 1,4 %, и составили 730 276,7 млн. рублей. При этом указанное увеличение сложилось за счет увеличения ассигнований на обслуживание государственного внешнего долга на 10 319,9 млн. рублей, или на 6,2 %, и составило 176 809,6 млн. рублей в связи с необходимостью отражения операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, проведенной в сентябре 2017 года (увеличением расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в связи с выкупом облигаций по цене, превышающей непогашенную часть номинальной стоимости облигаций, и выплатой накопленного купонного дохода по обмененным облигациям).

Таким образом, расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации, предусмотренные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) увеличились по сравнению с первоначальной редакцией федерального закона на 1 606,3 млн. рублей, или на 0,2 %, и составили 730 276,7 млн. рублей, в том числе на обслуживание государственного внутреннего долга не изменились и составили 553 467,1 млн. рублей, государственного внешнего долга увеличились на 1 606,3 млн. рублей и составили 176 809,6 млн. рублей.

Кроме того, в ходе исполнения федерального бюджета за 2017 год было проведено перераспределение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Российской Федерации в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на его обслуживание, в части увеличения бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета на обслуживание государственного внешнего долга на 10 000,0 млн. рублей за счет соответствующего уменьшения бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете. По информации Минфина России, указанное перераспределение обусловлено необходимостью отражения некассовой операции обмена внешних облигационных займов Российской Федерации за счет экономии по расходам на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации.

**Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2017 году составили 709 157,4 млн. рублей, или 97,1 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 4,3 % общего объема расходов федерального бюджета**

за 2017 год. При этом расходы на обслуживание государственного долга по сравнению с 2016 годом увеличились на 87 893,2 млн. рублей, или на 14,1 %, в том числе расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – на 68 657,2 млн. рублей, или на 15 %, и составили 527 608,3 млн. рублей, расходы на обслуживание государственного внешнего долга – на 19 236,0 млн. рублей, или на 11,9 %, и составили 181 549,1 млн. рублей.

Государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (с изменениями), установлено плановое значение показателя 6.1 «Доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета» подпрограммы 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» на 2017 год – **не более 10 %**.

В 2017 году доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета увеличилась на 0,5 процентных пункта по сравнению с 2016 годом (3,8 %), при этом в абсолютном выражении расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации выросли на 87 893,2 млн. рублей, или на 14,1 %, по сравнению с предыдущим годом.

Следует отметить, что в 2014 – 2017 годах доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета последовательно возрастала с 2,8 % в 2014 году до 4,3 % в 2017 году. При этом за последние 6 лет в абсолютном выражении расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации увеличились в 2,2 раза.

**Неисполненные бюджетные ассигнования** по расходам на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2017 году составили 21 119,3 млн. рублей, или 3 % сводной бюджетной росписи, при этом по ассигнованиям на обслуживание государственного внутреннего долга - 15 858,8 млн. рублей, или 2,9 %, по ассигнованиям на обслуживание государственного внешнего долга – 5 260,5 млн. рублей, то есть 2,8 %.

Наличие неисполненного бюджетного назначения по расходам на обслуживание государственного внутреннего долга обусловлено уменьшением расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в части государственных ценных бумаг, номинированных в валюте Российской Федерации, в соответствии со статьями 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> В соответствии со статьями 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относится на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

Следует отметить, что в Заключении Счетной палаты на проект федерального закона № 278888-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период на 2018 и 2019 годов» от 13 октября 2017 г. № ЗСП-178/16-09 отмечалось, что расчетная оценка Счетной палаты объема расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2017 году свидетельствует о наличии резервов по расходам на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации.

Так, по мнению Счетной палаты, с учетом возможного снижения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в соответствии с положениями статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, экономия по расходам на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации по итогам 2017 года могла составить до 15,0 млрд. рублей.

Таким образом, как указано в Заключении Счетной палаты Российской Федерации от 13 октября 2017 г. № ЗСП-178/16-09, за счет уменьшения расходов в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации фактические расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации за 2017 год на 15 858,8 млн. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Изменения объемов государственного долга Российской Федерации и расходов федерального бюджета на его обслуживание за 2008 – 2017 годы представлены в следующей таблице.

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
<b>Государственный долг Российской Федерации</b>	<b>2 692,0</b>	<b>3 233,1</b>	<b>4 158,2</b>	<b>5 343,22</b>	<b>6 519,9</b>	<b>7 548,3</b>	<b>10 299,12</b>	<b>10 951,92</b>	<b>11 109,80</b>	<b>11 559,7</b>
в том числе:										
государственный внешний долг	1 192,2	1 138,4	1 217,8	1 152,66	1 542,0	1 826,1	3057,95	3644,30	3 106,35	2 870,1
государственный внутренний долг	1 499,8	2 094,7	2 940,4	4 190,55	4 977,9	5 722,2	7241,17	7307,61	8 003,45	8 689,6
<b>Обслуживание государственного долга Российской Федерации</b>	<b>153,3</b>	<b>176,2</b>	<b>195</b>	<b>262,7</b>	<b>320</b>	<b>360,3</b>	<b>415,61</b>	<b>518,71</b>	<b>621,26</b>	<b>709,16</b>
в том числе:										
государственного внешнего долга	70,0	86	73,3	72,1	75,8	79,7	103,32	160,43	162,31	181,55
государственного внутреннего долга	83,3	90,2	121,7	190,6	244,2	280,6	312,29	358,28	458,95	527,61
Справочно: ВВП	41 276,8	38 807,2	46 308,50	60 282,5	68 163,9	73 133,9	79 199,7	83 387,2	86 148,6	92 037,2
Государственный долг Российской Федерации к ВВП, в %	6,52	8,33	8,98	8,86	9,56	10,32	13,00	13,13	12,90	12,56
Обслуживание государственного долга Российской Федерации к ВВП, в %	0,37	0,45	0,42	0,44	0,47	0,49	0,52	0,62	0,72	0,77

### 19.6. Совокупный внешний долг Российской Федерации

По данным Банка России, за 2017 год **совокупный внешний долг Российской Федерации** увеличился на 6,4 млрд. долларов США, или на 1,2 %, и на 1 января 2018 года составил **518,1 млрд. долларов США<sup>2</sup>** и превысил объем международных резервов Российской Федерации на 85,4 млрд. долларов США, или на 19,7 %, **а без учета средств ФНБ – на 150,5 млрд. долларов США, или на 40,9 %**. Следует отметить, что международные резервы Российской Федерации за 2017 год увеличились на 55 млрд. долларов США, или на 14,6 %, и составили 432,7 млрд. долларов США.

По состоянию на 1 января 2018 года величина совокупного внешнего долга Российской Федерации снизилась по отношению к его предкризисному объему (540,8 млрд. долларов США на 1 октября 2008 года) на 22,7 млрд. долларов США, или на 4,2 %.

Сведения об объеме и структуре совокупного внешнего долга Российской Федерации в 2016 – 2017 годах представлены в следующей таблице.

(млн. долларов США)

	01.01.2016	01.01.2017	Структура, %	01.01.2018	Структура, %	Изменение за 2017 год	
						сумма	%
<b>Всего</b>	<b>518 489</b>	<b>511 752</b>	<b>100</b>	<b>518 103</b>	<b>100</b>	<b>6 351,0</b>	<b>1,2</b>
<b>1. Органы государственного управления</b>	<b>30 517</b>	<b>39 143</b>	<b>7,6</b>	<b>55 628</b>	<b>10,7</b>	<b>16 485,0</b>	<b>42,1</b>
Федеральные органы управления	29 953	38 931	7,6	55 410	10,7	16 479,0	42,3
Новый российский долг	28 713	37 886	7,4	54 809	10,6	16 923,0	44,7
кредиты МФО	999	858	0,2	713	0,1	- 145,0	-16,9
МБРР	755	671	0,1	575	0,1	- 96,0	-14,3
прочие	244	187	0,0	138	0,0	- 49,0	-26,2
ценные бумаги в иностранной валюте	12 646	11 662	2,3	15 030	2,9	3 368,0	28,9
ценные бумаги в российских рублях	14 735	25 032	4,9	38 781	7,5	13 749,0	54,9
прочая задолженность	332	334	0,1	285	0,1	- 49,0	-14,7
Долг бывшего СССР	1 240	1 045	0,2	601	0,1	- 444,0	-42,5
задолженность перед бывшими социалистическими странами	414	395	0,1	20	0,0	- 375,0	-94,9
задолженность перед прочими официальными кредиторами	805	629	0,1	559	0,1	- 70,0	-11,1
прочая задолженность	21	21	0,0	21	0,0	-	0,0
Субъекты Российской Федерации	564	212	0,0	219	0,0	7,0	3,3
кредиты	445	0	0,0	0	0,0	-	-
ценные бумаги в российских рублях	119	212	0,0	219	0,0	7,0	3,3
<b>2. Центральный банк</b>	<b>11 716</b>	<b>12 077</b>	<b>2,4</b>	<b>14 480</b>	<b>2,8</b>	<b>2 403,0</b>	<b>19,9</b>
<b>3. Банки</b>	<b>131 733</b>	<b>119 395</b>	<b>23,3</b>	<b>103 385</b>	<b>20,0</b>	<b>- 16 010,0</b>	<b>-13,4</b>
<b>4. Прочие секторы</b>	<b>344 522</b>	<b>341 137</b>	<b>66,7</b>	<b>344 609</b>	<b>66,5</b>	<b>3 472,0</b>	<b>1,0</b>
долговые обязательства перед прямыми инвесторами и предприятиями прямого инвестирования	134 361	136 436	26,7	144 400	27,9	7 964,0	5,8
кредиты и депозиты	194 675	187 836	36,7	181 358	35,0	- 6 478,0	-3,4
долговые ценные бумаги	5 243	5 987	1,2	7 891	1,5	1 904,0	31,8
торговые кредиты	2 870	2 981	0,6	3 234	0,6	253,0	8,5
задолженность по финансовому лизингу	5 100	4 681	0,9	4 239	0,8	- 442,0	-9,4
прочая задолженность	2 273	3 217	0,6	3 487	0,7	270,0	8,4
Справочно: Международные резервы Российской Федерации	368 399	377 741		432 742		55 001,0	14,6

**Внешний долг органов государственного управления** в целом за 2017 год увеличился с 39,1 млрд. долларов США до 55,6 млрд. долларов США, или на 42,1 %, доля

<sup>2</sup> По данным Банка России, по состоянию на июнь 2018 года.

внешнего долга органов государственного управления в общем объеме совокупного внешнего долга за 2017 год увеличилась с 7,6 % до 10,7 %.

При этом внешний долг **федеральных органов государственного управления** увеличился на **16,5 млрд. долларов США, или на 42,3 %**, и составил 55,4 млрд. долларов США, в том числе: за счет нового российского долга, который увеличился на 44,7 % и составил 54,8 млрд. долларов США (в том числе ценные бумаги, номинированные в иностранной валюте, – 15,0 млрд. долларов США, ценные бумаги, номинированные в российской валюте, – 38,8 млрд. долларов США, кредиты международных финансовых организаций (МБРР и другие) – 0,7 млрд. долларов США); долг бывшего СССР сократился на 42,5 % и составил 0,6 млрд. долларов США.

Внешний долг **субъектов Российской Федерации** увеличился на 3,3 % и составил 0,2 млрд. долларов США.

Внешний долг **Центрального банка Российской Федерации** увеличился на 2,4 млрд. долларов США, или на 19,9 %, и составил 14,5 млрд. долларов США, его доля увеличилась с 2,4 % до 2,8 %.

Внешний долг **банков** уменьшился на 16 млрд. долларов США, или на 13,4 %, и составил 103,4 млрд. долларов США, его доля сократилась с 23,3 % до 20 %.

Внешний долг **прочих секторов** увеличился на 3,5 млрд. долларов США, или на 1 %, и составил 344,6 млрд. долларов США (из них кредиты и депозиты – 181,4 млрд. долларов США или 52,6 %), а его доля в общем объеме совокупного внешнего долга сократилась с 66,7 % до 66,5 %.

Объем совокупного внешнего долга Российской Федерации в сопоставлении с международными резервами в 2008 – 2017 годах представлен в следующей таблице.

(млрд. долларов США)

Дата	Международные резервы Российской Федерации	в том числе фонды			Международные резервы Российской Федерации без учета фондов	Совокупный внешний долг Российской Федерации	Отношение совокупного внешнего долга Российской Федерации (%) к:	
		Стаб. фонд	Резервный фонд	ФНБ			международным резервам	международным резервам без учета фондов
01.01.2008	478,76	156,81	0,0	0,0	321,95	464,38	97,0	144,2
01.01.2009	426,28		137,09	87,97	201,22	479,82	112,6	238,5
01.01.2010	439,45		60,52	91,56	287,37	466,29	106,1	162,3
01.01.2011	479,38		25,44	88,44	365,5	488,53	101,9	133,7
01.01.2012	498,65		25,21	86,79	386,65	538,88	108,1	139,4
01.01.2013	537,62		62,08	88,59	386,95	636,42	118,4	164,5
01.01.2014	509,59		87,38	88,63	333,58	728,86	143,0	218,5
01.01.2015	385,46		87,91	78,00	219,55	599,9	155,6	273,2
01.01.2016	368,4		49,95	71,72	246,73	518,48	140,7	210,1
01.01.2017	377,74		16,03	71,87	289,84	511,75	135,5	176,6
01.01.2018	432,74		0,0	65,15	367,59	518,1	119,7	140,9

**Международные резервы Российской Федерации** увеличились за 2017 год на 55 млрд. долларов США, или на 14,6 %, и составили на 1 января 2018 года 432,7 млрд. долларов США, что на 85,4 млрд. долларов США меньше совокупного внешнего

долга Российской Федерации на ту же дату. Совокупный внешний долг в 2017 году, как и в предыдущие годы, превышал объем международных резервов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в 2014 - 2017 годах существенным образом изменилось соотношение между совокупными объемами международных резервов Российской Федерации и объемами долговых обязательств, образующих совокупный внешний долг Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2014 года совокупный внешний долг Российской Федерации увеличился до 728,9 млрд. долларов США, объем совокупных международных резервов Российской Федерации составил 509,6 млрд. долларов США. В результате превышение объема долговых обязательств Российской Федерации на 1 января 2014 года сложилось в сумме 219,3 млрд. долларов США, что на 43 % выше совокупного объема международных резервов Российской Федерации. По результатам 2017 года объем совокупных требований к Российской Федерации превышает совокупный объем международных резервов Российской Федерации на 85,4 млрд. долларов США, или на 19,7 %.

## **20. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами, динамики и состояния дебиторской и кредиторской задолженности, исполнения судебных актов**

**20.1.** В составе материалов и документов, представляемых одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год, Минфином России представлен Отчет о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (далее в данном разделе – Отчет).

Отчет представлен в соответствии с Положением о представлении в Правительство Российской Федерации ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 281.

Отчет содержит информацию по показателям и оценкам качества финансового менеджмента (по основным группам показателей) в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета. К Отчету приложена пояснительная записка по состоянию на 1 января 2018 года (далее в данном разделе – Пояснительная записка).

**20.1.1.** В 2017 году Минфином России оценивалось качество финансового менеджмента по 95 главным администраторам средств федерального бюджета, осуществляющим исполнение расходов в 2017 году, или 100 %, (в 2016 году – по 94 из 98, или 95,9 %).

**20.1.2.** В Отчете приведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, по 8 группам показателей:

- 1) «Среднесрочное финансовое планирование»;
- 2) «Исполнение бюджета в части расходов»;
- 3) «Исполнение бюджета по доходам»;
- 4) «Учет и отчетность»;
- 5) «Контроль и аудит»;
- 6) «Исполнение судебных актов»;
- 7) «Кадровый потенциал экономического (финансово-экономического) подразделения ГРБС»;
- 8) «Управление активами».

Счетная палата отмечает, что в соответствии с рейтингом главных администраторов средств федерального бюджета средняя итоговая оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального



бюджета, за 2017 год составила **71,8 балла** при возможной максимальной итоговой оценке 100 баллов, что выше средней итоговой оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета за 2016 год, на 9,7 балла (в 2016 году средняя итоговая оценка составила 62,1 балла).

**Количество главных распорядителей средств федерального бюджета с итоговой оценкой ниже средней уменьшилось по сравнению с 2016 годом.** Так, в 2017 году по 44 главным распорядителям средств федерального бюджета, или по 46,3 % оцениваемых главных распорядителей средств федерального бюджета, установлена итоговая оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств федерального бюджета, ниже средней в диапазоне от 51,5 балла до 71,8 балла, что на 5 главных распорядителей средств федерального бюджета, или на 10,2 %, меньше, чем в 2016 году (49 главных распорядителей средств федерального бюджета, или 52,1 % оцениваемых главных распорядителей средств федерального бюджета, – в диапазоне от 35,1 балла до 61,8 балла).

В соответствии с рейтингом главных администраторов средств федерального бюджета наилучшие итоговые оценки (от 93,6 балла до 87,7 балла) за 2017 год имеют 5 главных администраторов средств федерального бюджета: ГК «Росатом», ФТС России, Совет Федерации, Верховный Суд Российской Федерации и Счетная палата, за 2016 год – ГК «Росатом», Совет Федерации, Росфинмониторинг, Верховный Суд Российской Федерации и ФТС России.

Согласно рейтингу главными администраторами средств федерального бюджета, имеющими **наиболее низкие итоговые оценки** (от 56,9 балла до 51,5 балла) за 2017 год, являются: ГК «Роскосмос», ФСВТС, Большой театр, Россотрудничество и Росархив, за 2016 год – Минстрой России, РАНХиГС, Минкультуры России, Росаккредитация и Росархив.

В Пояснительной записке указано, что основными причинами низких оценок главных администраторов средств федерального бюджета являлись плохая организация главным администратором процедур бюджетного планирования, исполнения бюджета, ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, а также представление не в полном объеме или непредставление сведений в соответствии с указанным Положением.

**20.2. Счетной палатой** в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (далее – Методика), **проведена оценка качества управления государственными финансами по 95 главным**

администраторам средств федерального бюджета, исполнявшим федеральный бюджет в 2017 году.

Главные администраторы средств федерального бюджета оценивались на основе следующих 9 групп показателей, характеризующих качество управления государственными финансами:

- 1) «Среднесрочное финансовое планирование»;
- 2) «Исполнение федерального бюджета по доходам»;
- 3) «Исполнение федерального бюджета по расходам»;
- 4) «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности»;
- 5) «ФАИП, незавершенное строительство»;
- 6) «Учет и отчетность»;
- 7) «Внутренний финансовый аудит»;
- 8) «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля»;
- 9) «Выполнение государственных заданий».

По результатам оценки качества управления государственными финансами, проведенной Счетной палатой, наилучшие оценки качества управления государственными финансами сложились по 5 главным распорядителям средств федерального бюджета: Госфильмофонду России – 53,5 балла, РФФИ – 53,3 балла, ГФС России – 53,0 балла, Россвязьнадзору – 52,0 балла, ФГБОУ «Санкт-Петербургский государственный университет», при максимально возможной оценке 60 баллов.

Вместе с тем самые низкие оценки сложились у следующих 5 главных администраторов: ГК «Роскосмос» – 30,5 баллов, Минкультуры России – 33 балла, Минпромторга России – 34,5 балла, Росаккредитация – 34,5 балла, Росаккредитация – 34,5 баллов.

В ведомствах, получивших, по оценке Минфина России, наиболее высокие показатели качества финансового менеджмента, в ходе контрольных мероприятий Счетной палаты были установлены финансовые нарушения.

ГК «Росатом», ФТС России, Минпромторгу России присвоено 93,6 балла, 92,6 балла и 86,8 балла, и согласно рейтингу главных администраторов средств федерального бюджета Минфина России они занимают 1-е, 2-е и 8-е места соответственно. В ходе контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, в указанных главных распорядителях установлены значительные объемы нарушений. По показателю «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного

финансового контроля» данным главным распорядителям Счетной палатой присвоен наименее низкий балл - 0 баллов из 2 возможных.

Основными причинами низких оценок главных администраторов средств федерального бюджета является низкое качество планирования доходов и расходов, неточное прогнозирование доходов федерального бюджета, низкое качество управления средствами дебиторской задолженности, неосуществление внутреннего финансового аудита (контроля), а также значительные объемы финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля.

С учетом предложения Счетной палаты Минфином России издан приказ от 29 декабря 2017 г. № 264н, согласно которому с 2018 года мониторинг качества финансового менеджмента будет проводиться с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, а также результатов осуществления внутреннего финансового контроля и аудита.

**20.2.1. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части среднесрочного финансового планирования расходов федерального бюджета** показали следующее.

Среднесрочное финансовое планирование расходов федерального бюджета по главным администраторам средств федерального бюджета оценивалось по следующим показателям:

«Соотношение объема положительных изменений сводной бюджетной росписи главного администратора средств федерального бюджета к общему объему положительных изменений»;

«Соотношение суммы положительных изменений сводной бюджетной росписи главного администратора средств федерального бюджета к собственным кассовым расходам».

В 2017 году количество изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, незначительно уменьшилось и составило 7 295 изменений, что на 492 изменения, или на 6,3 %, меньше, чем в 2016 году (в 2016 году – 7 787 изменений, в 2015 году – 11 075 изменений, в 2014 году – 8 272 изменения, в 2013 году – 10 577 изменений, в 2012 году – 11 881 изменение, в 2011 году – 6 017 изменений, в 2010 году – 6 397 изменений, в 2009 году – 13 770 изменений), из них связанных с принятием поправок к федеральному закону – 1 173 изменения, или 23,9 % общего количества.

Данные об объеме и количестве внесенных в сводную бюджетную роспись изменений в 2009 – 2017 годах представлены на следующей диаграмме.



Доля изменений сводной бюджетной росписи по 7 главным распорядителям средств в общем количестве изменений в 2017 году составила более 3 % (ФСИН России – 3,1 %, Росгвардия – 3,1 %, Минпромторг России – 3,4 %, Минобрнауки России – 4,2 %, МВД России – 4,9 %, Минобороны России – 6,4 %, ФСБ России – 6,4 %). По 21 главному распорядителю средств доля изменений составила от 1,1 % до 3 % и по 67 главным распорядителям средств – до 1 %.

В результате изменений, внесенных Минфином России в течение 2017 года по представлениям главных распорядителей средств федерального бюджета, **общий объем положительных изменений в сводную бюджетную роспись составил 2 012 992,2 млн. рублей, или 12,3 % кассовых расходов федерального бюджета** (по данным бюджетной отчетности главных распорядителей средств, представленной в Счетную палату), что **на 1 105 170,1 млн. рублей, или на 35,4 %, меньше, чем в 2016 году**. В 2016 году доля положительных изменений сводной бюджетной росписи составила 19 % кассовых расходов.

**Анализ объемов положительных изменений по главным распорядителям федерального бюджета показал, что доля изменений сводной бюджетной росписи по 78 главным распорядителям средств в общем объеме изменений в 2017 году составила до 1 %, по 11 главным распорядителям средств – от 1,1 % до 3 % и по 4 главным распорядителям средств изменения составили от 3,1 % до 4,2 %** (Минздрав России – 3,1 %, МЧС России – 3,5 %, Госкорпорация «Роскосмос» – 3,7 %, МВД России – 4,2 %). Наибольшие объемы изменений сводной бюджетной росписи составили по Минпромторгу России – 10 % и по Минобороны России – 19,2 %.

Пофакторные положительные изменения сводной бюджетной росписи, внесенные по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), представлены в следующей таблице.

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма	Структура, в %
011, 012	Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете	952 764,0	47,3
060	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	261 943,3	13
334	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, на основании решений Правительства Российской Федерации	138 105,3	6,9
051	Изменения, вносимые на основании решений Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации перечня мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации	107 500,0	5,3
391	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 процентов объема указанных бюджетных ассигнований в соответствии с пунктом 7 <sup>2</sup> статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; официальный интернет-портал правовой информации <a href="http://www.pravo.gov.ru">http://www.pravo.gov.ru</a> , 30 ноября 2016 года)	79 205,2	3,9
110	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	71 171,3	3,5
290	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере науки, образования, культуры, здравоохранения и социального обеспечения, в целях реализации решений Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда отдельных категорий работников	53 614,7	2,7
266	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на осуществление социальной поддержки отдельных категорий граждан после подтверждения в установленном порядке потребности в соответствующих бюджетных ассигнованиях	48 151,5	2,4
053	Изменения, вносимые в целях увеличения объема бюджетных ассигнований на оказание иной финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации	43 170,3	2,1
054	Изменения, вносимые на основании иных решений Правительства Российской Федерации, принятых в установленном порядке, об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	42 926,8	2,1

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма	Структура, в %
261	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на долевое участие в содержании международных организаций и объединений, созданных на пространстве Содружества Независимых Государств, оказание международной помощи развитию, выполнение обязательств Российской Федерации перед иностранными государствами, международными экономическими и финансовыми организациями и форумами, подготовку и проведение мероприятий международного значения, мероприятий, связанных с участием Российской Федерации в международных экономических и финансовых организациях и форумах, исполнение судебных актов международных судебных органов и судебных органов иностранных государств, оплату судебных издержек, связанных с представлением интересов Российской Федерации в международных судебных и иных юридических спорах, юридических и адвокатских услуг, мировых соглашений, заключенных в рамках судебных процессов в международных судебных органах и судебных органах иностранных государств, на реализацию мероприятий федерального значения, связанных с внешнеэкономической деятельностью	28 684,8	1,4
220	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями в целях обеспечения взаимных расчетов, связанных с содержанием и обслуживанием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, военных судов, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов Федеральной фельдъегерской связи, подготовкой военных кадров и другими видами обеспечения	25 042,7	1,2
331	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем сумму нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2016 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	24 999,5	1,2
	Прочие	135 712,9	6,7
	<b>Всего</b>	<b>2 012 992,2</b>	<b>100</b>

В 2017 году наибольшую долю изменений составили изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете (47,3 % общего объема), изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (13 %), и изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, на основании решений Правительства Российской Федерации (6,9 %).

В 2016 году наибольшую долю изменений составили изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете (38,1 % общего объема), изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (21,5 %), и изменения, вносимые на основании решений Правительства Российской Федерации (12,9 %).

Анализ по конкретным главным распорядителям (по данным бюджетной отчетности главных распорядителей средств, представленной в Счетную палату) показал, что по отношению к собственным кассовым расходам положительные изменения сводной бюджетной росписи от 50 % до 100 % произвели 3 главных администратора (ЦИК России – 60,1 %, Росмолодежь – 70,7 %, Минюст России – 73,6 %); от 10,1 % до 50 % – 53 главных администратора, до 10 % – 39 главных администраторов. Значительное количество и объемы внесенных изменений по ряду главных распорядителей средств федерального бюджета свидетельствуют о необходимости дальнейшего повышения качества планирования расходов федерального бюджета.

Наилучшая оценка качества среднесрочного финансового планирования, максимально возможная по показателю (6 баллов), сложились у 37 главных администраторов.

Наиболее низкая оценка по соответствующему показателю сложилась у Минобороны России (3 балла).

**20.2.2. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части исполнения бюджета по доходам показали следующее.**

Исполнение по доходам оценивалось по следующим показателям:

«Наличие нормативных правовых актов по администрированию доходов федерального бюджета»;

«Наличие нормативных правовых актов по прогнозированию администрируемых доходов федерального бюджета»;

«Своевременность представления Минфином России в Федеральное казначейство прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год»;

«Отклонение фактических поступлений доходов федерального бюджета в отчетном периоде от уточненного прогноза поступлений доходов федерального бюджета».

При проверке своевременности представления Минфином России в Федеральное казначейство прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год в соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (с изменениями) установлено, что в 2017 году только 52 главных администратора доходов, или 61,9 % оцениваемых главных администраторов доходов, своевременно представляли в Федеральное казначейство прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета.

В 2017 году по главным администраторам установлены значительные отклонения фактических поступлений доходов федерального бюджета в отчетном периоде от уточненного прогноза поступлений доходов федерального бюджета. В 2017 году

поступление доходов превысило показатели, утвержденные федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и предусмотренные уточненным прогнозом, на 368 637,7 млн. рублей, или на 2,5 %.

По 36 главным администраторам доходов федерального бюджета отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны: от недоисполнения 92,3 % до перевыполнения в 8,4 раза. По 53 главным администраторам доходов федерального бюджета отклонения фактических доходов не превышали 15 % прогнозных показателей.

Наилучшая оценка качества исполнения бюджета по доходам (5 баллов) сложилась у следующих 25 главных администраторов: Росгвардия, Минфин России, Минсельхоз России, Росаккредитация, Росимущество, Минкомсвязь России, ГФС России, Роструд, Росархив, Росалкогольрегулирование, Росжелдор, ФССП России, Ростехнадзор, Росгидромет, Россвязь, Рослесхоз, СВР России, Росрезерв, Россельхознадзор, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Росреестр, Следственный комитет Российской Федерации, ФСТЭК России, ФСВТС России, МИД России<sup>1</sup>.

Наиболее низкая оценка по соответствующему показателю (1 балл) сложилась у одного главного администратора (ЦИК России).

**20.2.3. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части исполнения федерального бюджета по расходам** показали следующее.

Исполнение по расходам оценивалось по следующим показателям:

«Недовыполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью»;

«Соотношение неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств к кассовым расходам отчетного периода»;

«Соотношение объема расходов, произведенных в IV квартале отчетного периода, к годовым кассовым расходам федерального бюджета».

**Общий объем расходов федерального бюджета составил 16 420 303,1 млн. рублей, или 98,2 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (в 2016 году – 100,1 %).**

**Общий объем неисполненных расходов федерального бюджета, установленных сводной бюджетной росписью (с изменениями), в 2017 году составил 596 610,6 млн. рублей, или 3,5 %, что на 379 671,8 млн. рублей, или в 2,7 раза, больше, чем в 2016 году (219 938,8 млн. рублей).**

По данным Минфина России, остатки бюджетных ассигнований федерального бюджета на 1 января 2018 года, подлежащие использованию в 2018 году на те же цели,

<sup>1</sup> Без учета доходов федерального бюджета от использования федерального имущества расположенного за пределами Российской Федерации, консульских сборов и иных доходов, получаемых за рубежом по МИДу России.



составили 596,6 млрд. рублей, из них:

обязательства на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном году, – 297,1 млрд. рублей;

иные остатки, подлежащие направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации, – 150,9 млрд. рублей;

реализация решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития ОПК – 77,3 млрд. рублей;

Федеральный дорожный фонд – 20,3 млрд. рублей;

субсидии юридическим лицам, предоставление которых осуществлялось в отчетном году «под потребность», - 19,6 млрд. рублей;

лимиты бюджетных обязательств по государственным контрактам, расчеты по которым в 2017 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, – 11,1 млрд. рублей;

Резервный фонд Президента Российской Федерации – 1,9 млрд. рублей.

Уровень исполнения кассовых расходов федерального бюджета в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями представлен в следующей таблице.

Наименование разделов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Исполнение расходов федерального бюджета к сводной бюджетной росписи с учетом изменений			Отклонение данных 2017 года от:	
	2015 год	2016 год	2017 год	2015 года (гр. 4 - гр. 2)	2016 года (гр. 4 - гр. 3)
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	98,6	97,1	93,1	-1,5	-5,5
Национальная оборона	99,8	99,2	93,2	-0,6	-6,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	98,8	100,4	97,8	1,6	-2,6
Национальная экономика	96,5	95,9	95,3	-0,6	-0,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	98,0	95,5	95,6	-2,5	0,1
Охрана окружающей среды	99,4	99,6	99,2	0,2	-0,4
Образование	99,2	99,1	98,7	-0,1	-0,4
Культура, кинематография	99,8	96,3	91,1	-3,5	-5,2
Здравоохранение	97,8	97,6	97,3	-0,2	-0,3
Социальная политика	99,6	99,7	99,2	0,1	-0,5
Физическая культура и спорт	97,8	88,7	93,8	-9,1	5,1
Средства массовой информации	99,9	99,9	100,0	0,0	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	87,5	97,1	97,1	9,6	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	99,7	99,8	95,3	0,1	-4,5
<b>Всего расходов</b>	<b>98,5</b>	<b>98,7</b>	<b>96,5</b>	<b>0,2</b>	<b>-2,2</b>

Наибольшее неисполнение расходов в 2017 году в относительном выражении

отмечается по разделам бюджетной классификации «Культура, кинематография», «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона» и «Физическая культура и спорт».

**20.2.3.1.** В 2017 году наибольший объем неисполненных показателей по расходам федерального бюджета, установленным сводной бюджетной росписью с изменениями (открытая часть), сложился по 5 главным распорядителям: (**Минфин России – 155 618,5 млн. рублей**, без учета средств, связанных с исполнением министерством функций финансового органа, включая резервные средства – **88 367,2 млн. рублей; Минэкономразвития России - 17 208,4 млн. рублей, Росавтодор - 16 531,1 млн. рублей, ГК «Роскосмос» - 12 831,3 млн. рублей и Минсельхоз России – 12 367,9 млн. рублей**).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями, исполнены полностью только 6 главными распорядителями средств федерального бюджета (6,3 % общего числа): Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Большой театр России, Российская академия живописи, ваяния и зодчества, Госфильмофонд России, Государственный Эрмитаж, РФФИ.

По 3 главным распорядителям средств федерального бюджета кассовое исполнение расходов превысило объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, в том числе по Россотрудничеству – на 37,3 %, по МИДу России – на 10,1 % и ФСИН России – на 11,9 % (в 2016 году - по 3 из 98, в том числе по МИДу России – на 8,1 % и ФСИН России – на 11,4 %).

Превышение ФСИН России кассовых расходов над показателями сводной бюджетной росписи с учетом изменений обусловлено использованием средств, полученных от привлечения осужденных к оплачиваемому труду, федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказание в виде лишения свободы, на финансовое обеспечение осуществления функций указанных казенных учреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии с частью 10 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

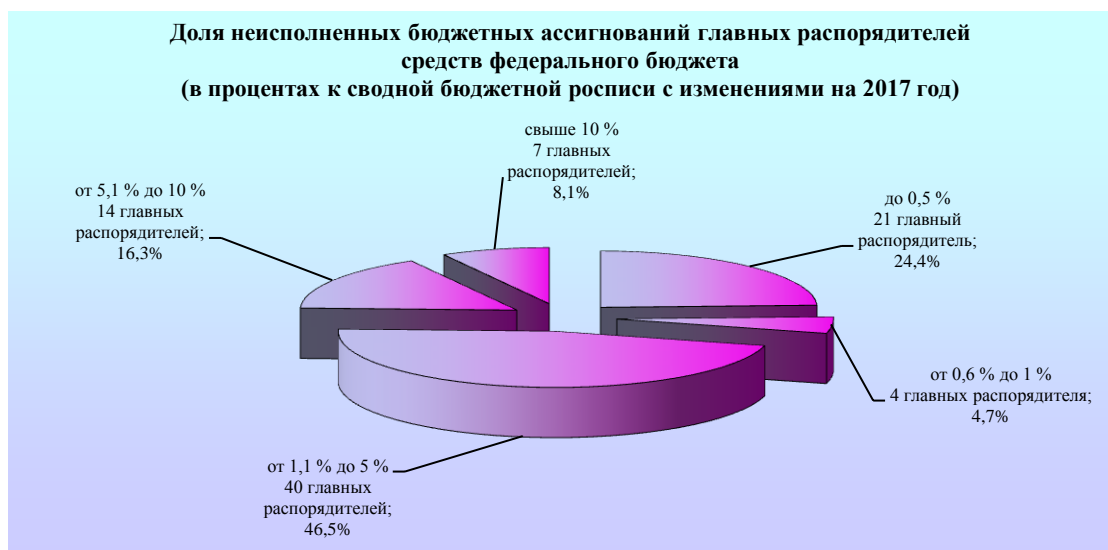
Превышение расходов по Россотрудничеству и МИДу России объясняется действием части 20 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации», в соответствии с которой федеральные государственные заграничные учреждения вправе использовать доходы, получаемые в текущем финансовом году от разрешенных видов деятельности, а также остатки указанных средств на начало текущего финансового года в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных заграничных учреждений сверх

бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 359-ФЗ.

На конец 2017 года неисполненные бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью (с изменениями), имели 86 главных распорядителей средств федерального бюджета (90,5 % общего числа) (в 2016 году - 85 из 98). Из них **наибольшая доля неисполненных бюджетных ассигнований** наблюдалась у 7 главных распорядителей средств федерального бюджета: **ЦИК России** – 74,8 % в связи с особенностями законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, **ФАДН России** – 38,5 %, **Минюст России** – 21,7 %, **Минкомсвязь России** – 20,1 %, **Росаккредитация** – 17,6 %, **Росавиация** – 16,5 %, **Роснедра** – 11,1 %.

У 21 главного распорядителя средств федерального бюджета (24,4 % главных распорядителей, имевших неисполненные бюджетные ассигнования на конец 2017 года) объем неисполненных бюджетных ассигнований не превышал 0,5 %.

Доля неисполненных бюджетных ассигнований главных распорядителей средств федерального бюджета (в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями на 2017 год) представлена на следующей диаграмме.



**20.2.3.2.** В результате анализа (оценки) соотношения неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств с кассовыми расходами отчетного периода по главным распорядителям средств федерального бюджета установлено, что по 22 главным распорядителям средств федерального бюджета доведенные лимиты бюджетных обязательств исполнены в полном объеме, по 12 указанное соотношение составило до 0,5 %, по 5 главным распорядителям - от 0,6 % до 1 %, по 36 главным распорядителям - от 1,1 % до 5 %, по 15 – от 5,1 % до 20 %, по 5 – более 20 % (ЦИК России – 296,8 % в связи с особенностями законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, ФАДН

России – 62,5 %, Минюст России – 27,7 %, Минкомсвязь России – 25,2 %, Росаккредитация – 21,3 %).

**20.2.3.3. Главные распорядители средств федерального бюджета в течение 2017 года осуществляли недостаточно равномерное расходование бюджетных средств.**

Кассовые расходы в IV квартале 2017 года составили 31,8 % объема расходов, произведенных в целом за год (2016 год – 34,2 %, 2015 год – 30,2 % (без учета некассовой операции по приобретению акций ПАО «Российские сети», ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания»), 2014 год – 31,1 % (без учета имущественного вноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Агентство по страхованию вкладов», 2013 год – 32,9 %).

При этом в декабре 2017 года кассовые расходы составили 15,5 % объема расходов, произведенных в целом за год (2016 год – 19,8 %, 2015 год – 15,8 %, 2014 год – 15,9 %, 2013 год – 16,7 %).

В абсолютном выражении кассовые расходы в IV квартале 2017 года составили 5 229 069,2 млн. рублей (в 2016 году - 5 611 549,0 млн. рублей, в 2015 году - 4 663 969,9 млн. рублей, в 2014 году - 4 302 559,3 млн. рублей, в 2013 году – 4 391 342,6 млн. рублей).

В том числе кассовые расходы в декабре 2017 года составили 2 539 617,2 млн. рублей (в 2016 году – 3 247 930,2 млн. рублей, в 2015 году – 2 437 285,6 млн. рублей, в 2014 году - 2 192 364,8 млн. рублей, в 2013 году - 2 226 233,8 млн. рублей).

Анализ ритмичности исполнения расходов федерального бюджета в 2017 году по отдельным группам видов расходов представлен на следующей диаграмме.



Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2017 году в разрезе групп видов расходов показал, что в IV квартале наблюдается наибольший объем расходов по капитальным вложениям в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности и по закупке товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (44,9 % и 39,9 % годовых расходов соответственно).

Наибольший объем расходов в IV квартале приходится на межбюджетные трансферты - 1 431 564,4 млн. рублей, или 27,4 %, и закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, которые составили 1 349 431,6 млн. рублей, или 25,8 % общих расходов IV квартала.

Анализ динамики исполнения расходов федерального бюджета в декабре 2017 года показал, что по некоторым группам видов расходов наибольший объем произведен в декабре: по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности – 32,9 %, по закупке товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд – 20,8 %.

Поквартальное исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году в разрезе групп видов расходов в процентах к фактическому исполнению расходов федерального бюджета за год представлено в следующей таблице.

Наименование	Исполнено в %					Структура расходов в %	
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	декабрь	IV квартал	2017 год
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (100)	19,7	24,3	24,2	31,8	15,9	16,2	<b>16,3</b>
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (200)	21,4	20,8	17,8	39,9	20,8	25,8	<b>20,6</b>
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	32,2	22,4	22,3	23,2	12,2	4,3	<b>5,8</b>
Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности (400)	10,9	22,7	21,5	44,9	32,9	8,0	<b>5,7</b>
Межбюджетные трансферты (500)	26,9	22,6	24,1	26,3	9,3	27,4	<b>33,2</b>
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600)	22,3	29,6	19,3	28,8	9,3	5,8	<b>6,5</b>
Обслуживание государственного (муниципального) долга (700)	27,2	19,0	30,2	23,6	8,9	3,2	<b>4,3</b>
Иные бюджетные ассигнования (800)	21,3	19,2	20,9	38,5	25,5	9,3	<b>7,7</b>
<b>Всего</b>	<b>23,3</b>	<b>22,6</b>	<b>22,3</b>	<b>31,8</b>	<b>15,5</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**В IV квартале 2017 года более 33,3 % годовых расходов исполнено 53 главными распорядителями**, в том числе более половины годовых расходов произведено 10 главными распорядителями. По Минвостокразвития России расходы в IV квартале 2017 года составили 72,7 %.

Наилучшая оценка качества исполнения бюджета по расходам максимально возможная оценка по показателю 15 баллов сложилась у 19 главных администраторов.

Наиболее низкая оценка по соответствующему показателю сложились у ЦИК России – 3 балла, ФАДН России, Минкомсвязи России, Росаккредитации – 4 балла.

**20.2.3.4. Остатки средств федерального бюджета** (без учета средств Резервного фонда, Фонда национального благосостояния) по состоянию на 1 января 2018 года **увеличились** по сравнению с 1 января 2017 года **на 1 330,9 млрд. рублей** и составили 2 379,7 млрд. рублей (на 1 января 2017 года - 1 048,8 млрд. рублей).

Остатки средств федерального бюджета на 1 января 2018 года без учета остатков средств федерального бюджета, подлежащих использованию в очередном финансовом году, **увеличились на 155,2 млрд. рублей** и составили **941,4 млрд. рублей** (на 1 января 2017 года – **786,2 млрд. рублей**).

**20.2.4. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части уровня дебиторской и кредиторской задолженности показали следующее.**

Оценка состояния дебиторской и кредиторской задолженности проводилась по следующим показателям:

«Динамика объема дебиторской задолженности»;

«Динамика объема кредиторской задолженности»;

«Соотношение дебиторской задолженности по доходам по состоянию на конец 2017 года и объема кассовых поступлений доходов федерального бюджета в 2017 году»;

«Соотношение дебиторской задолженности по расходам по состоянию на конец 2017 года и объема кассовых расходов федерального бюджета в 2017 году»;

«Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец 2017 года к кассовым расходам 2017 года»;

«Наличие просроченной дебиторской задолженности».

За 2017 год по 51 главному распорядителю средств федерального бюджета произошло увеличение объема дебиторской задолженности, однако ее общий объем сократился на 169 485,4 млн. рублей.

Увеличение кредиторской задолженности отмечено по 43 главным распорядителям средств федерального бюджета в общем объеме 1 547 714,1 млн. рублей.

Из них по 31 главному распорядителю средств федерального бюджета произошло увеличение дебиторской и кредиторской задолженности.

Наибольшее соотношение дебиторской задолженности по доходам по состоянию на конец 2017 года и объема кассовых поступлений доходов федерального бюджета в 2017 году составило: у ФТС - России 600,8 %, ФНС России - 659,3 %, ФССП России - 491,9 %.

Наибольшее соотношение объема дебиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к собственным кассовым расходам отчетного периода (более 50 %) составило: у ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» - 128,9 %, ГК «Роскосмос» – 121,4 %, ФГБУ «Государственный Эрмитаж» - 100,4 %, Минобороны России – 90,2 %.

Наибольшее соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец 2017 года к кассовым расходам 2017 года составило: у Федерального казначейства – 22,6 раза, ФНС России – 13,0 раза, Роснедр – 453,1 %.

Просроченную дебиторскую задолженность в 2017 году имели 73 главных распорядителей средств федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2018 года в общем объеме просроченной дебиторской задолженности задолженность ФНС России составляет 50,6 %, ФТС России – 19,2 %. Значительный объем просроченной дебиторской задолженности числится на балансе Минобороны России и МВД России.

Наилучшая оценка качества состояния дебиторской и кредиторской задолженности (максимально возможная оценка по показателю – 9 баллов) сложилась у 5 главных администраторов: Ростуризма, ЦИК России, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Минвостокразвития России и Конституционного Суда Российской Федерации.

Наиболее низкие оценки по соответствующему показателю сложились у следующих администраторов: ГУСП России – 1,5 балла, Ростехнадзора, Росводресурсов, Росприроднадзора - 2 балла, ФНС России и Минпромторга России – 2,5 балла.

**20.2.5. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части ФАИП, незавершенного строительства показали следующее.**

Оценка качества управления государственными финансами в части ФАИП и незавершенного строительства осуществлялась по следующим показателям:

«Уровень кассового исполнения по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП по отношению к объему соответствующих лимитов бюджетных обязательств»;

«Изменение объема (и наличие просроченной) дебиторской задолженности главного распорядителя средств федерального бюджета по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП по итогам отчетного года»;

«Наличие фактов переноса срока ввода объектов в эксплуатацию на периоды после отчетного по причине отсутствия по объекту документов, необходимых для начала строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

«Доля объектов ФАИП, введенных в эксплуатацию в установленные сроки, от количества подлежавших вводу в 2017 году».

Указанная оценка осуществлялась в отношении 55 главных распорядителей средств федерального бюджета из 95. Еще по 40 главным распорядителям средств федерального бюджета в 2017 году в ФАИП отсутствовали бюджетные ассигнования либо расходы на осуществление капитальных вложений за счет средств федерального бюджета осуществлялись в основном в рамках государственного оборонного заказа, по ним применен корректирующий коэффициент в размере среднего значения оценки (3) по данной группе показателей.

Уровень кассового исполнения по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП по отношению к объему соответствующих лимитов бюджетных обязательств в размере **100 % установлен лишь у 12 из 55 главных распорядителей** средств федерального бюджета, или у 21,8 %.

Снижение объема либо отсутствие дебиторской задолженности по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП по итогам 2016 года установлено по 33 главным распорядителям средств федерального бюджета, или по 57,1 %, отсутствие просроченной дебиторской задолженности по указанным расходам – по 35 (62,5 %).

По 36 главным распорядителям средств федерального бюджета (64,3 %) не установлены факты переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию на периоды после отчетного по причине отсутствия по объекту утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, правоустанавливающих документов на земельные участки под строительство, иных документов, необходимых для начала строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Введено в эксплуатацию в установленный срок 100 % подлежавших вводу объектов ФАИП в 2017 году лишь 12 главными распорядителями средств федерального бюджета (21,8 %). Введено в эксплуатацию от 55 % до 99,9 % подлежавших вводу объектов 11 главными распорядителями средств федерального бюджета (20 %). В отношении главных распорядителей средств федерального бюджета, по которым в 2017 году в ФАИП не



предусматривался ввод в эксплуатацию объектов, применен корректирующий коэффициент в размере среднего значения оценки (0,7) по данному показателю.

Наилучшая оценка качества (максимально возможная по соответствующему показателю – 6 баллов) сложилась у 2 главных распорядителей средств федерального бюджета: **Минфина России и ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт».**

Наиболее низкая оценка (0 баллов) по соответствующему показателю сложилась у **Росрыболовства, Минтранса России и Управления делами Президента Российской Федерации.**

**20.2.6. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части учета и отчетности показали следующее.**

Организация ведения бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности Минфина России оценивались по следующим показателям:

«Наличие утвержденной учетной политики»;

«Соблюдение состава бюджетной отчетности, представленной Минфином России»;

«Соблюдение сроков представления бюджетной отчетности, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации»;

«Наличие нарушений ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности».

По всем оцениваемым главным распорядителям средств федерального бюджета по показателю «Наличие учетной политики» оценка составила максимально возможные 3 балла.

Все оцениваемые главные распорядители средств федерального бюджета представили в Федеральное казначейство годовую бюджетную отчетность в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в полном объеме.

Все оцениваемые главные распорядители средств федерального бюджета по показателю «Сроки представления бюджетной отчетности, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» имеют максимальную оценку - 3 балла. Бюджетная отчетность об исполнении федерального бюджета за 2017 год (далее – бюджетная отчетность) представлена главными администраторами средств федерального бюджета в Счетную палату в сроки, соответствующие сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате проверок, проведенных Счетной палатой в главных распорядителях бюджетных средств, у 19 главных распорядителей установлены факты нарушений ведения

бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности, по которым требовалась корректировка бюджетной отчетности за 2017 год. В связи с тем что бюджетная отчетность указанных главных распорядителей средств федерального бюджета была скорректирована, оценка по показателю 6.4 «Наличие нарушений ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности» составила 1 балл.

Наилучшая оценка качества управления государственными финансами в части учета и отчетности (максимально возможная по показателю 11 баллов) сложилась у 77 главных администраторов.

Наиболее низкая оценка (8 баллов) сложилась у Минздрава России и Росимущества.

**20.2.7. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами** в части внутреннего финансового аудита показали следующее.

Внутренний финансовый аудит оценивался с точки зрения эффективности системы внутреннего финансового аудита в главном распорядителе средств федерального бюджета.

Оценка эффективности внутреннего финансового аудита в 2017 году в Минфине России проводилась Счетной палатой в два этапа в соответствии со стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита».

На первом этапе проанализирована подготовленность системы внутреннего финансового аудита к выполнению поставленных перед ней задач. Так, принимались во внимание группы показателей «Управление и структура внутреннего финансового аудита», «Организация планирования внутреннего финансового аудита», «Организация осуществления внутреннего финансового аудита, включая степень охвата аудиторскими проверками объектов внутреннего финансового аудита, подведомственных главному администратору бюджетных средств, администратору бюджетных средств», «Соблюдение субъектом внутреннего финансового аудита порядка составления и представления отчета о результатах аудиторских проверок объектов внутреннего финансового аудита и годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, проведенных субъектом внутреннего финансового аудита, реализация замечаний и рекомендаций субъектом внутреннего финансового аудита», «Взаимодействие субъекта внутреннего финансового аудита со Счетной палатой и другими органами государственного финансового контроля». В результате анализа определены интегральные оценки организации системы внутреннего финансового аудита в главных администраторах бюджетных средств.

На втором этапе по главным администраторам средств федерального бюджета с высокой и средней интегральной оценкой системы организации внутреннего финансового

аудита проведена оценка выполнения субъектом внутреннего финансового аудита поставленных перед ним задач в части оценки степени надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности, подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета установленным методологии и стандартам бюджетного учета, подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

По итогам 2 этапов оценки внутреннего финансового аудита сделан обобщающий вывод об эффективности внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета в соответствии с матрицей оценки эффективности внутреннего финансового аудита.

Эффективность внутреннего финансового аудита оценивается как высокая в 49 главных администраторах средств федерального бюджета.

Эффективность внутреннего финансового аудита оценивается как средняя в 28 главных администраторах средств федерального бюджета.

Эффективность внутреннего финансового аудита оценивается как низкая в 13 главных администраторах средств федерального бюджета.

**20.2.8. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами** в части уровня объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, показали следующее.

Уровень объема нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, оценивался как соотношение объемов выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий с собственными кассовыми расходами главного распорядителя средств федерального бюджета за 2017 год.

По результатам контрольных мероприятий, осуществленных Счетной палатой по проверке исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год, и тематических проверок исполнения федерального бюджета за 2017 год установлены **нарушения в сумме 547 287,1 млн. рублей** по 81 главному администратору средств федерального бюджета.

Соотношение объемов выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий, проводимых органами внешнего государственного финансового контроля, с собственными кассовыми расходами главного распорядителя средств федерального бюджета за отчетный финансовый год на уровне более 0,5 % установлено по 45 главным распорядителям средств федерального бюджета.

Наилучшая оценка качества управления государственными финансами в части уровня объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного

финансового контроля (максимально возможная по показателю 2 балла), сложилась у ГФС России, ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, ЦИК России, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, РАНХ и ГС, Большого театра России, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, РФФИ и ФСВТС России.

**Наиболее высокий уровень финансовых нарушений** установлен у следующих администраторов: **Росстандарта** – 132,2 %, **ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»** – 94,3 %, **ГК «Роскосмос»** - 36,6 %, **Государственного Эрмитажа** – 30,5 %.

**20.2.9. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части выполнения государственных заданий** показали следующее.

Выполнение государственных заданий оценивалось по следующим показателям:

«Соблюдение органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя порядка формирования государственного задания»;

«Соблюдение порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания»;

«Выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием».

При проверке соблюдения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания оценивалось соблюдение учреждениями и их учредителями требований Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640. Нарушение указанных требований установлено по ряду учреждений, находящихся в ведении Минпромторга России, Минэнерго России, Минприроды России, Минкультуры России, Минстроя России, Минкомсвязи России, Минобрнауки России, Минфина России, Минэкономразвития России, Минюста России, Минтруда России, Госкорпорации «Роскосмос», Ростехнадзора, Росводресурсов, Рослесхоза, Росрыболовства, Рособрнадзора, Россвязи, Росавтодора, Росморречфлота, Роспечати, Росархива, Роспатента, Росреестра, ФАНО России, Управления делами Президента Российской Федерации, ФМБА России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также ФГБУ «НИЦ

«Курчатовский институт» и ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова».

При проверке выполнения плановых показателей, установленных государственным заданием, установлено, что по отдельным государственным услугам (работам), оказываемым (выполняемым) учреждениями, находящимися в ведении 19 главных распорядителей, а также ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», уровень выполнения плановых показателей государственного задания не превысил 90 %. При этом по ряду государственных услуг (работ) отмечается значительное перевыполнение других, что в итоге сглаживает общий уровень выполнения показателя.

Выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием по отдельным государственным услугам (работам), более чем на 105 % выявлено по учреждениям, находящимся в ведении 27 главных распорядителей средств федерального бюджета, и шести бюджетным учреждениям, наделенным полномочиями главного распорядителя средств федерального бюджета.

Наилучшая оценка качества управления государственными финансами в части выполнения государственных заданий сложилась у Минвостокразвития России, Росмолодежи, Росжелдора, Росстата, ФАС России, Росимущества, ФНС России, а также ФГБУК «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации».

Наиболее низкая оценка сложилась по Минкультуры России, Минстрою России, Минтруду России.

**20.3.** В ходе исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) главными распорядителями средств федерального бюджета допускалось отвлечение бюджетных средств в **дебиторскую задолженность**.

**20.3.1.** По данным главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, полученным Счетной палатой в ходе проверок, по состоянию на 1 января 2018 года **объем дебиторской задолженности составил 5 841 985,3 млн. рублей и сократился по сравнению с 1 января 2017 года на 169 485,4 млн. рублей, или на 2,8 %.**

Информация о динамике дебиторской задолженности по федеральному бюджету по состоянию на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование и номер балансового счета по учету дебиторской задолженности	Дебиторская задолженность на 01.01.2017		Дебиторская задолженность на 01.01.2018		Изменения дебиторской задолженности			
		всего	в том числе просроченная задолженность	всего	в том числе просроченная задолженность	всего	%	в том числе просроченная задолженность	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Расчеты по доходам (020500000)	2 095 764,6	1 715 814,1	1 847 170,7	1 478 997,0	- 248 593,9	- 11,9	- 236 817,1	- 13,8
2	Расчеты по выданным авансам (020600000)	3 749 329,1	735 230,1	3 804 582,4	488 351,0	55 253,3	1,5	- 246 879,1	- 33,6
3	Расчеты с	21 062,3	13,9	25 860,8	-79,3	4 798,5	22,8	- 93,2	- 6,7

№ п/п	Наименование и номер балансового счета по учету дебиторской задолженности	Дебиторская задолженность на 01.01.2017		Дебиторская задолженность на 01.01.2018		Изменения дебиторской задолженности			
		всего	в том числе просроченная задолженность	всего	в том числе просроченная задолженность	всего	%	в том числе просроченная задолженность	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	подотчетными лицами (020800000)								раз
4	Расчеты по ущербу и иным доходам (020900000)	145 314,7	35 098,3	164 371,4	52 924,1	19 056,7	13,1	17 825,8	50,8
	Итого	6 011 470,7	2 486 156,5	5 841 985,3	2 020 192,8	- 169 485,4	- 2,8	- 465 963,7	

В структуре дебиторской задолженности расчеты по выданным авансам составляют 3 804 582,4 млн. рублей, или 65,1 %, расчеты по доходам – 1 847 170,7 млн. рублей, или 31,6 %, расчеты по ущербу и иным доходам – 164 371,4 млн. рублей, или 2,8 %, расчеты с подотчетными лицами – 25 860,8 млн. рублей, или 0,5 %.

Общий объем дебиторской задолженности федерального бюджета по доходам сократился за 2017 год на 229 537,2 млн. рублей, или на 10,2 %, и составил 2 011 542,1 млн. рублей.

Основными причинами образования дебиторской задолженности по доходам являются неуплата денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации (в основном за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля, а также за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренного статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), исполнительского сбора (в основном за счет увеличения количества документов, предъявляемых к исполнению ФССП России, а также сумм, подлежащих взысканию по ним).

Общий объем дебиторской задолженности федерального бюджета по расходам увеличился за 2017 год на 60 051,8 млн. рублей, или на 1,6 %, и составил 3 830 443,2 млн. рублей.

Объем просроченной дебиторской задолженности по расходам за 2017 год сократился на 256,8 млрд. рублей и по состоянию на 1 января 2018 года составил 478,4 млрд. рублей.

Основными причинами образования дебиторской задолженности по расходам являются предусмотренная законодательством Российской Федерации в рамках государственного оборонного заказа возможность осуществления авансирования государственных контрактов в размере от 50 % до 80 % их суммы, а в отдельных случаях в размере, превышающем 80 % суммы заключаемых государственных контрактов (в 2017 году объем указанных выданных авансов превысил половину общего объема выданных авансов), а также неисполнение поставщиками обязательств по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг.

**20.3.2.** По состоянию на 1 января 2018 года **дебиторская задолженность по расчетам по доходам (балансовый счет 02050000) составила 1 847 170,7 млн. рублей и сократилась по сравнению с 1 января 2017 года на 248 593,9 млн. рублей, или на 11,9 %.**

Основную долю задолженности (56,7 %) составляет дебиторская задолженность, образовавшаяся у **ФНС России**, в сумме 1 048 125,3 млн. рублей, которая увеличилась по сравнению с 1 января 2017 года на 114 904,1 млн. рублей, или на 12,3 %. Основная часть дебиторской задолженности приходится:

на задолженность по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – 703 227,5 млн. рублей (67,1 % общей суммы дебиторской задолженности ФНС России), налогу на доходы физических лиц – 131 864,1 млн. рублей (12,6 %), акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9 %, производимую на территории Российской Федерации, – 86 894,7 млн. рублей (8,3 %).

Просроченная дебиторская задолженность ФНС России увеличилась за 2017 год на 112 944,2 млн. рублей, или на 12,3 %, и составила 1 032 135,2 млн. рублей, в основном за счет увеличения задолженности по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (84 247,4 млн. рублей, или 74,6 % увеличения просроченной дебиторской задолженности ФНС России).

**В ФТС России** дебиторская задолженность сократилась по сравнению с 1 января 2017 года на 398 161,7 млн. рублей, или на 48,6 %, и составила 420 694,6 млн. рублей, что в **основном обусловлено списанием с баланса дебиторской задолженности ликвидированного Росфиннадзора** в сумме 435 142,4 млн. рублей, в том числе по доходам от денежных взысканий (штрафов) за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, а также законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля в сумме 411 212,5 млн. рублей, денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Просроченная дебиторская задолженность ФТС России сократилась за 2017 год на 364 060,1 млн. рублей, или на 48,5 %, и составила 387 132,1 млн. рублей.

**В ФССП России** дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 1 января 2017 года на 92 430,0 млн. рублей, или на 68,7 %, и составила 227 044,1 млн. рублей. Основной причиной роста дебиторской задолженности является увеличение количества документов, предъявляемых к исполнению ФССП России, а также сумм, подлежащих взысканию по ним, в основном в связи с начислением администрируемых доходов федерального бюджета.

**В МВД России** дебиторская задолженность сократилась по сравнению с 1 января 2017 года на 6 319,6 млн. рублей, или на 10,7 %, и составила 52 786,0 млн. рублей, в том

числе по штрафам, налагаемым подразделениями системы МВД России за правонарушения в области дорожного движения, – 51 887,6 млн. рублей (98,3 % общей суммы дебиторской задолженности), которая по сравнению с 1 января 2017 года сократилась на 6 319,6 млн. рублей, или на 10,7 %.

Просроченная дебиторская задолженность МВД России увеличилась за 2017 год на 19 263,2 млн. рублей, или в 1,6 раза, и составила 31 509,7 млн. рублей, в основном за счет увеличения задолженности по денежным взысканиям (штрафам) за правонарушения в области дорожного движения (31 461,6 млн. рублей, или 99,8 % просроченной дебиторской задолженности МВД России).

В **Роспатенте** дебиторская задолженность уменьшилась по сравнению с 1 января 2017 года на 1 041,4 млн. рублей, или на 7,8 %, и составила 12 243,3 млн. рублей. Задолженность образовалась в основном в связи с начислением доходов от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации, на основании лицензионных договоров между Российской Федерацией и предприятиями о предоставлении им права использования результатов интеллектуальной деятельности.

Просроченная дебиторская задолженность Роспатента уменьшилась за 2017 год на 363,3 млн. рублей, или на 11,6 %, ее образование в основном связано с тем, что поставки продукции по отдельным контрактам выполняются в течение длительного периода (несколько лет и более), что обуславливает сохранение в течение данного периода времени дебиторской задолженности по доходам от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации).

В **Росприроднадзоре** дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 1 января 2017 года на 5 171,5 млн. рублей, или на 39,3 %, в связи с увеличением начисленных и не оплаченных природопользователями штрафов за негативное воздействие на окружающую среду (14 711,6 млн. рублей). Наибольшее увеличение (3 893,0 млн. рублей) отмечается по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты сельских поселений (из них 3 553,8 млн. рублей приходится на ЗАО «Росэкопромпереработка» по факту порчи почв в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре). Задолженность по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежащая зачислению в бюджеты городских округов, увеличилась на 888,4 млн. рублей (иск за вред водным объектам ОАО «Международный аэропорт «Домодедово» на сумму 933,3 млн. рублей), в бюджеты муниципальных районов – на 788,3 млн. рублей (иск за разлив нефти ООО «Норд Империял» (Томск) на сумму 467,6



млн. рублей), и по состоянию на 1 января 2018 года составила 18 299,2 млн. рублей. Просроченная дебиторская задолженность Росприроднадзора увеличилась за 2017 год на 978,67 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2018 года составила 3 639,6 млн. рублей. Образование большей части просроченной дебиторской задолженности связано с ликвидацией предприятий природопользователей.

В **ФАС России** дебиторская задолженность сократилась по сравнению с 1 января 2017 года на 1 700,9 млн. рублей, или на 22,2 %, и составила 5 952,9 млн. рублей. Снижение дебиторской задолженности связано с корректировкой начислений денежных взысканий на основании вступления в силу судебных актов о признании постановлений о наложении штрафов по делу об административном правонарушении незаконным и их отмене, об изменении (уменьшении) суммы наложенного штрафа, вступления в силу решения по результатам рассмотрения жалобы на постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении и на основании решения комиссии по поступлению и выбытию активов.

Просроченная дебиторская задолженность по доходам **ФАС России** на 1 января 2018 года по сравнению с 1 января 2016 года сократилась на 989,0 млн. рублей и составила 1 996,1 млн. рублей.

**20.3.3.** По состоянию на 1 января 2018 года **дебиторская задолженность по выданным авансам (балансовый счет 02060000) увеличилась по сравнению с 1 января 2017 года на 55 253,3 млн. рублей, или на 1,5 %, и составила 3 804 582,4 рублей.**

Наибольшая дебиторская задолженность образовалась в **Минобороны России**, которая по сравнению с 1 января 2017 года сократилась на 0,8 % и составляет более половины дебиторской задолженности по выданным авансам. Основную долю задолженности составляют авансовые платежи по заключенным договорам и контрактам в рамках выполнения государственного оборонного заказа на закупку вооружения, военной и специальной техники в размере от 50 % до 80 % и свыше 80 % в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации о государственном оборонном заказе в целях обеспечения Государственной программы вооружения по приоритетным видам вооружений и военной техники. Просроченная дебиторская задолженность Минобороны России за 2017 год сократилась на 35,4 %.

В **ГК «Роскосмос»** дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 1 января 2017 года на 1,3 %, и составила более 6 % общего объема дебиторской задолженности по выданным авансам.

Основной причиной образования дебиторской задолженности является предусмотренная законодательством Российской Федерации возможность осуществления авансовых платежей по заключенным государственным контрактам на выполнение космических программ в рамках государственного оборонного заказа, при этом ограничение

объемов авансирования не устанавливалось. Кроме указанных причин на рост дебиторской задолженности существенное влияние оказывают длительный производственный (технологический) цикл изготовления закупаемой продукции и ее высокая и растущая из года в год себестоимость, а также наличие дебиторской задолженности, по которой расчеты не были завершены в установленный государственным контрактом срок, в основном по строительству космодрома «Восточный». Просроченная дебиторская задолженность Роскосмоса за 2017 год уменьшилась на 38,9 %.

В **Минпромторге России** дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 1 января 2017 года на 28 608,4 млн. рублей, или на 17,3 %, и составила 193 686,8 млн. рублей, или 3,3 % общего объема дебиторской задолженности по выданным авансам. Основной причиной образования существенных остатков дебиторской задолженности по расходам у Минпромторга России является единовременное предоставление целевых субсидий юридическим лицам в полном объеме суммы, предусмотренном соглашением и на длительный срок. Просроченная дебиторская задолженность Минпромторга России за 2017 год сократилась на 2 775,8 млн. рублей, или на 83,2 %, и составила 562,5 млн. рублей.

В **Росавтодоре** дебиторская задолженность уменьшилась по сравнению с 1 января 2017 года на 2 634,4 млн. рублей, или на 3,2 %, и составила 79 799,9 млн. рублей, или 1,4 % общего объема дебиторской задолженности по выданным авансам. Основными причинами образования дебиторской задолженности у Росавтодора является выплата авансов для приобретения металлоконструкций по государственному контракту с ООО «Стройгазмонтаж» по государственному контракту на строительство транспортного перехода через Керченский пролив.

Просроченная дебиторская задолженность Росавтодора за 2017 год увеличилась на 1 605,5 млн. рублей, или на 101,8 %, и составила 3 182,1 млн. рублей в связи с пересмотром порядка определения срока отнесения дебиторской задолженности в категорию «просроченной».

В **Минспорте России** дебиторская задолженность уменьшилась по сравнению с 1 января 2017 года на 6 981,0 млн. рублей, или на 18,3 %, и составила 31 124,9 млн. рублей, или 0,5 % общего объема дебиторской задолженности по выданным авансам. Дебиторская задолженность связана с использованием бюджетных ассигнований на подготовку к чемпионату мира по футболу 2018 года. В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями) при заключении контрактов на выполнение работ по строительству и (или) реконструкции стадионов для подготовки и проведения спортивных соревнований могут быть установлены авансы в размере до 50 %, фактически осуществлена доплата авансов до 98 % суммы

государственных контрактов.

**20.3.4.** По состоянию на 1 января 2018 года **дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами (балансовый счет 02080000) составила 25 860,8 млн. рублей** и увеличилась по сравнению с 1 января 2017 года на 4 798,5 млн. рублей, или на 22,8 %. Основную долю задолженности (более 95 %) составляет дебиторская задолженность Минобороны России, СВР России, МВД России и ФСБ России по расчетам с подотчетными лицами по оплате прочих расходов.

**20.3.5.** По состоянию на 1 января 2018 года **дебиторская задолженность по расчетам по ущербу имуществу (балансовый счет 02090000) составила 164 371,4 млн. рублей** и увеличилась по сравнению с 1 января 2017 года на 219 056,7 млн. рублей, или на 13,1 %. Основную долю задолженности (60,9 %) составляет задолженность Минобороны России, ГК «Роскосмос» и ФСБ России по расчетам по ущербу материальных запасов.

**20.3.6.** В 2017 году отдельными главными распорядителями бюджетных средств, министерствами и ведомствами допущен существенный рост дебиторской задолженности по сравнению с 2016 годом, в том числе:

**ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»** – в 74,3 раза за счет неиспользованного остатка субсидий на иные цели, предоставленных подведомственным учреждениям на иные цели;

**Рособрнадзором** – в 13,4 раза, что главным образом обусловлено назначением штрафов и неустоек по итогам выполнения исполнителями обязательств по государственным контрактам, а также авансами по государственным контрактам, подлежащими возврату в доход федерального бюджета по итогам фактического исполнения обязательств по государственным контрактам;

**Росмолодежью** – на в 11,9 раза, в основном за счет неиспользованных средств по выданным субсидиям с использованием казначейского сопровождения;

**Минтрудом России** – в 7,9 раза, в основном за счет неиспользованных средств федерального бюджета, полученных субъектами Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

**ФССП России** – на 68,6 % в связи с увеличением суммы исполнительского сбора, подлежащего взысканию в связи с увеличением количества поступающих исполнительных документов и безусловным вынесением постановлений о взыскании исполнительского сбора при наличии факта уведомления должника и отсутствия оплаты в установленный срок для добровольного исполнения.

**20.3.7.** По 22 главным распорядителям дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года составила до 1 % соответствующих кассовых расходов, по 23 составила от 1 % до 5 % кассовых расходов, по 50 – более 5 %, в том числе по Минспорту России – 31,2 %, Минпромторгу России – 31,8 %, Роспечати – 34,5 %, Росавиации – 37,9 %,

Управлению делами Президента Российской Федерации – 42,7 %, Минобороны России – 90,2 %. Превышение дебиторской задолженности соответствующих кассовых расходов установлено в ФГБУ «Государственный Эрмитаж» - 100,4 %, ГК «Роскосмос» – 121,4 %, ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» – 128,9 %, Роснедрах – 428,6 %, ФССП России - 491,9 %.

**20.4.** На организацию исполнения федерального бюджета в 2017 году оказали также влияние обязательства, возникшие в предыдущие годы (**кредиторская задолженность**).

**20.4.1.** По результатам проверок, проведенных Счетной палатой, **объем кредиторской задолженности** (расчеты по принятым обязательствам, расчеты по платежам в бюджеты, прочие расчеты с кредиторами) по главным распорядителям средств федерального бюджета **по состоянию на 1 января 2018 года составил 3 763 124,6 млн. рублей и увеличился по сравнению с началом отчетного периода на 1 578 106,0 млн. рублей, или на 72,2 %.**

**20.4.2.** Основной объем кредиторской задолженности составляют авансовые платежи участников внешнеэкономической деятельности, зачисленные в доход федерального бюджета в счет уплаты таможенных и иных платежей в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», а также образованная в рамках финансово-хозяйственной деятельности (ФТС России) задолженность по расчетам с дебиторами по доходам, которая обусловлена перечислением авансовых платежей в доход федерального бюджета в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (ФНС России), остаток задолженности по привлеченным средствам организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии со статьей 166<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и положениями приказа Минфина России от 14 декабря 2016 г. № 234н (Федеральное казначейство), а также кредиторская задолженность перед поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и выполненные работы, подлежащая уплате в следующем отчетном периоде в соответствии с условиями государственного контракта (Минобороны России).

**20.4.3.** По отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета **кредиторская задолженность оставалась значительной.**

По состоянию на 1 января 2018 года наибольшая кредиторская задолженность образовалась у ФНС России в сумме 2 066 510,5 млн. рублей, или 54,9 % общего объема кредиторской задолженности, Федерального казначейства – 976 573,9 млн. рублей, (26,0 %), Минобороны России (более 10 %), ФТС России – 206 983,7 млн. рублей, или 5,5 %, Росжелдора – 26 118,8 млн. рублей, или 0,7 %, общая сумма кредиторской задолженности которых составляет 98,9 % ее общего объема.

Кредиторская задолженность **ФНС России** по состоянию на 1 января 2018 года

увеличилась на 525 491,9 млн. рублей, или на 34,1 %, и в основном обусловлена перечислением авансовых платежей в доход федерального бюджета, а также перечислением НДФЛ, срок представления декларации по которому на отчетную дату не наступил в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Кредиторская задолженность Минобороны России за 2017 год увеличилась на 7,5 %.

Кредиторская задолженность **ФТС России** по состоянию на 1 января 2018 года увеличилась на 52 735,5 млн. рублей, или на 34,3 %, и ее наличие в основном обусловлено авансовыми платежами участников внешнеэкономической деятельности, зачисленными в доход федерального бюджета в счет уплаты таможенных и иных платежей в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Кредиторская задолженность **Федерального казначейства** по состоянию на 1 января 2018 года увеличилась на 953 631,2 млн. рублей, или в 43,5 раза, и составила 976 420,7 млн. рублей. Наибольший удельный вес (97,8 %) в структуре кредиторской задолженности приходится на невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет. Причинами отнесения платежей в разряд невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, являются: неверное указание реквизитов в заявках на кассовый расход, указание несуществующего кода бюджетной классификации, несоответствие кода классификации администратору поступлений, указание несуществующих реквизитов.

Кредиторская задолженность **Росжелдора** по состоянию на 1 января 2018 года увеличилась на 3 135,5 млн. рублей и составила 5 496,2 млн. рублей. Данная задолженность образовалась в связи с заключением соглашения с ОАО «РЖД», предметом и целью которого является компенсация потерь в доходах, возникших в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок в пригородном сообщении в 2011 - 2014 годах. Общая сумма потерь, подлежащих компенсации, составляла 27 150,7 млн. рублей. Указанная сумма подлежит компенсации в течение 10 лет, в период с 2015 по 2024 год.

**20.4.4.** По некоторым главным распорядителям средств федерального бюджета отмечается **существенный рост кредиторской задолженности**. По состоянию на 1 января 2018 года кредиторская задолженность Федерального казначейства увеличилась в 41,8 раза, ФСИН России - на 35,6%, ФНС России - на 34,1 %, Росприроднадзора - на 23 %.

По состоянию на 1 января 2018 года у 12 главных распорядителей кредиторская задолженность отсутствовала, у 58 главных распорядителей кредиторская задолженность не превысила 1 % кассового исполнения расходов, у 14 главных распорядителей кредиторская задолженность составила от 1 % до 4 % кассовых расходов, у 11 главных распорядителей средств федерального бюджета – более 4 % кассовых расходов.

**20.4.5.** Анализ динамики дебиторской и кредиторской задолженности в 2011 – 2017 годах приведен на следующей диаграмме.



Объемы дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета, установленные по результатам комплекса проверок, осуществленных Счетной палатой, приведены в приложении № 15 к Заключению Счетной палаты.

## **20.5. Анализ исполнения судебных актов о взыскании денежных средств по искам к Российской Федерации и по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений (открытая часть)**

**20.5.1.** Проверка и анализ исполнения судебных актов о взыскании денежных средств по искам к Российской Федерации показали следующее.

Исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации включает:

возмещение вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц (статья 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации);

взыскание убытков от предоставления льгот отдельным категориям граждан;

выплаты гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия;

возмещение вреда, причиненного в результате незаконных действий органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда (статья 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации);

прочие судебные дела (в том числе взыскание задолженности по векселям, индексация вкладов граждан, судебные расходы и др.).

Исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации в 2017 году в части расходов федерального бюджета было организовано в соответствии с приказом Минфина

России от 15 августа 2006 г. № 271 «Об организации работы в Министерстве финансов Российской Федерации по исполнению судебных актов о взыскании денежных средств по искам к Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации».

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) объем бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов федерального бюджета на 2017 год в части исполнения судебных актов по искам к Российской Федерации установлен по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 3923596 «Прочие выплаты по обязательствам государства в рамках подпрограммы «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами», виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений» в объеме 5 940,8 млн. рублей.

На основании статьи 242<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации для исполнения судебных актов по искам к Российской Федерации о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов Российской Федерации или их должностных лиц, в том числе в результате издания государственными органами Российской Федерации актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет казны Российской Федерации (за исключением судебных актов о взыскании денежных средств в порядке субсидиарной ответственности главных распорядителей средств федерального бюджета) исполнительные листы направлялись в Минфин России.

Исполнение судебных актов производилось на основании предъявленных исполнительных документов и в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации требованиями, предъявляемыми к исполнительным документам и срокам предъявления исполнительных документов. Поступившие исполнительные документы регистрируются в установленном приказом порядке, проверяются Правовым департаментом Минфина России и при отсутствии оснований для возврата представленных взыскателем или судом документов не позднее 75 дней со дня их поступления направляются в Административный департамент с отметкой «Решение вступило в законную силу и

подлежит исполнению».

Административный департамент не позднее 15 рабочих дней осуществляет их исполнение путем перечисления денежных средств по реквизитам, указанным взыскателем в его заявлении. Перечисление денежных средств осуществляется заявками на кассовый расход, сформированными Административным департаментом в пределах лимитов бюджетных обязательств, отраженных по соответствующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации на лицевом счете получателя средств федерального бюджета, открытом Минфину России в Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства.

Пунктом 7 статьи 242<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что органы, исполняющие судебные акты (Минфин России, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований), ведут учет и осуществляют хранение исполнительных документов, связанных с их исполнением.

**На 1 января 2017 года не исполнено 987 исполнительных листов на сумму 601 426,3 тыс. рублей.** В течение 2017 года в Минфин России поступило 12 220 исполнительных листов на сумму 4 026 970,5 тыс. рублей, возвращено 1 148 исполнительных листов (9,4 % поступивших исполнительных листов) на сумму 948 668,7 тыс. рублей (23,6 %) по причине несоответствия требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, оплачено 10 004 исполнительных листа на сумму 3 507 093,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года остались неисполненными **2 055 исполнительных листов на сумму 172 635,2 тыс. рублей, по которым не наступил срок исполнения** в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Исполнение расходов по судебным актам по искам к Российской Федерации составило 59 % бюджетных ассигнований.

**20.5.2. Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений,** осуществляется в соответствии со статьей 242<sup>3</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**20.5.2.1.** В целях обеспечения надлежащего исполнения вступивших в законную силу судебных актов и погашения бюджетной задолженности по неисполненным обязательствам казенных учреждений пунктом 7 статьи 242<sup>3</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что при неисполнении должником требований орган Федерального казначейства приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на всех лицевых счетах должника.

Всего исполнительные документы по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений, предусматривающим единовременные выплаты, в органы



Федерального казначейства предъявили 60 главных распорядителей средств федерального бюджета.

Согласно представленным Федеральным казначейством сведениям в 2017 году органами Федерального казначейства было направлено 2 029 уведомлений о приостановлении операций по расходованию средств на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства, получателям средств федерального бюджета в связи с нарушением процедур исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета.

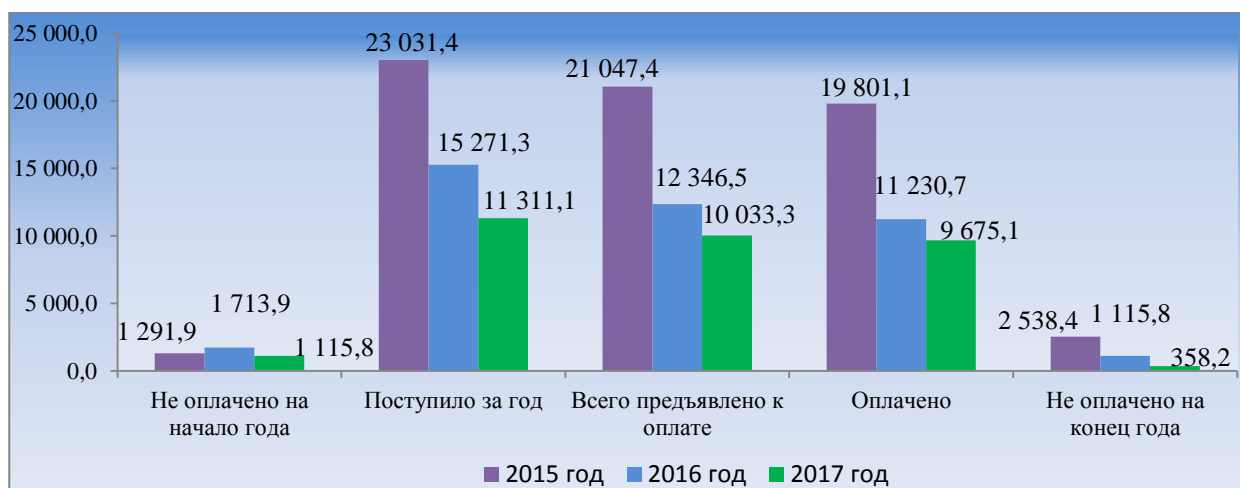
**20.5.2.2.** Согласно сводным сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам федерального бюджета на 1 января 2018 года (ф. 0507024) (открытая часть) по состоянию на **1 января 2017 года** не исполнены денежные обязательства на сумму **1 115,8 млн. рублей**.

За 2017 год исполнительные листы поступили на общую сумму **11 311,1 млн. рублей**. В отчетном периоде приняты решения об уменьшении денежных обязательств в размере **2 393,6 млн. рублей**. В 2017 году по исполнительным документам было взыскано **9 675,1 млн. рублей**, или **85,5 %** суммы, подлежащей взысканию.

**На 1 января 2018 года остались неисполненными исполнительные документы на общую сумму 358,2 млн. рублей, что в 3,2 раза меньше, чем на 1 января 2017 года.**

По состоянию на 1 января 2018 года основной объем (60,2 %) по неисполненным документам, подлежащим оплате за счет средств федерального бюджета, образовался у **Минфина России – 48,2 %** и **ФСИН России – 12 %**.

Анализ исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взысканий на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений, за 2015 - 2017 годы приведен на следующей диаграмме.



## **21. Результаты проверки и анализа осуществления внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета**

**21.1.** Положения об осуществлении главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита закреплены в Бюджетном кодексе Российской Федерации Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 252-ФЗ), который вступил в силу 4 августа 2013 года.

Вместе с тем меры по организации эффективной системы осуществления внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета приняты не в полном объеме. Так, только спустя 7 месяцев после вступления в силу Федерального закона № 252-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 утверждены Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее - Правила осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита).

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статье 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплены бюджетные полномочия Минфина России по методическому обеспечению осуществления внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, не являющимися органами, указанными в пункте 2 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Минфином России приказом от 30 декабря 2016 г. № 822 утверждены Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового аудита (далее – Методические рекомендации), то есть спустя практически 3 года и 5 месяцев после вступления в силу Федерального закона № 252-ФЗ.

Методические рекомендации направлены на обеспечение единого подхода к организации и проведению главными распорядителями (распорядителями) бюджетных

средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита.

Методические рекомендации регламентируют деятельность субъекта внутреннего финансового аудита в целях осуществления:

организации внутреннего финансового аудита, в том числе составления годового плана, подготовки и проведения аудиторских проверок, реализации результатов аудиторских проверок, отражения в отчете о результатах аудиторской проверки выводов;

оценки надежности внутреннего финансового контроля и качества осуществления внутренних бюджетных процедур;

оценки соответствия ведения бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности объектами аудита методологии и стандартам бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленным Минфином России;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности;

подготовки рекомендаций по повышению эффективности внутреннего финансового контроля.

Методические рекомендации также содержат примерную (рекомендуемую) форму плана внутреннего финансового аудита и пример расчета значения приоритетности направления аудита, объекта аудита; примерную (рекомендуемую) форму программы аудиторской проверки; примерную (рекомендуемую) форму акта аудиторской проверки; примерную (рекомендуемую) форму отчета о результатах аудиторской проверки.

**21.2.** Анализ результатов внешней проверки исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год показал, что в 2017 году главными администраторами средств федерального бюджета продолжена работа по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193. При этом выполнение требований указанного постановления Правительства Российской Федерации в части формирования систем внутреннего финансового аудита обеспечено не в полной мере.

**Самостоятельные структурные подразделения внутреннего финансового аудита, структурные подразделения в составе других подразделений, уполномоченные должностные лица, наделенные полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, созданы в 92 из 95 проверенных главных администраторов средств федерального бюджета, что составляет 96,8 % их общего количества.**

По состоянию на 1 января 2018 года в 34 из 92 главного администратора средств федерального бюджета (37 %), создавшего подразделения внутреннего финансового аудита, службы внутреннего финансового аудита находятся в составе подразделений центрального аппарата (в МИДе России, Минэкономразвития России, ФНС России, Росздравнадзоре, Роспотребнадзоре, Росавиации, Росстандарте и других). Так, в Росздравнадзоре внутренний финансовый аудит осуществляет отдел внутреннего контроля и аудита Финансово-экономического управления, в Росморречфлоте полномочия по проведению внутреннего финансового аудита возложены на отдел внутреннего аудита, тарифного регулирования и анализа деятельности предприятий Управления экономики и финансов, в Росстате полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены на отдел ведомственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита Финансово-экономического управления, внутренний финансовый аудит в Минэкономразвития России осуществляет контрольно-ревизионный отдел Финансового департамента.

Самостоятельные структурные подразделения внутреннего финансового аудита созданы в 27 главных администраторах средств федерального бюджета (29,3 %) (в Верховном Суде Российской Федерации, ФТС России, Российской академии наук, Российском фонде фундаментальных исследований и других). Так, в ФТС России внутренний финансовый аудит осуществляет Контрольно-ревизионное управление, в Рослесхозе полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены на отдел внутреннего финансового контроля и аудита.

В 31 главном администраторе средств федерального бюджета (33,7 %) внутренний финансовый аудит осуществляют уполномоченные должностные лица (в Минкомсвязи России, Минвостокразвития России, Росводресурсах, Рособрнадзоре, Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова и других). В Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере обязанности по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены на консультанта аппарата дирекции Фонда, в Государственной Думе внутренний финансовый аудит осуществлялся уполномоченным лицом – советником Председателя Государственной Думы, в Ростехнадзоре полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены на помощника руководителя.

**В 3 главных администраторах средств федерального бюджета (3,2 %) структурные подразделения внутреннего финансового аудита и (или) уполномоченные должностные лица, наделенные полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, в 2017 году отсутствовали (в Росавтодоре, Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации и ФГБУК «Государственный академический Большой театр России»).**

Нормативные акты о создании подразделений внутреннего финансового аудита принимались главными администраторами средств федерального бюджета в течение 2017 года. Так, в Минприроды России приказом от 12 сентября 2017 г. № 489 в Положение о Департаменте управления делами и кадров внесены изменения в части наделения департамента задачами по осуществлению внутреннего финансового аудита и в его составе создан субъект внутреннего финансового аудита – отдел по внутреннему финансовому аудиту. В Минтруде России приказом от 27 февраля 2017 года внесены изменения в структуру Минтруда России и создан отдел внутреннего финансового аудита Финансового департамента. В Санкт-Петербургском государственном университете приказом от 22 февраля 2017 г. № 1697/1 утверждено Положение о Контрольно-ревизионном управлении, наделяющее указанное управление полномочиями по осуществлению внутреннего аудита финансово-хозяйственной деятельности.

В 2017 году отдельными главными администраторами средств федерального бюджета приняты нормативные акты об осуществлении внутреннего финансового аудита. Так, в Росприроднадзоре Положение об осуществлении в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования внутреннего финансового аудита утверждено приказом от 27 апреля 2017 г. № 204. В Рослесхозе Положение об осуществлении Федеральным агентством лесного хозяйства внутреннего финансового аудита утверждено приказом от 30 мая 2017 г. № 233. В Росгидромете организация и осуществление внутреннего финансового аудита осуществляется в соответствии с приказом от 16 марта 2017 г. № 96 «О порядке организации и осуществления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды внутреннего финансового аудита». Приказом Минобрнауки России от 30 мая 2017 г. № 474 утверждено Положение об осуществлении Министерством образования и науки Российской Федерации внутреннего финансового аудита. Приказом Санкт-Петербургского государственного университета от 24 марта 2017 г. № 2434/1 утвержден Регламент осуществления внутреннего финансового аудита. В ФМБА России приказом от 5 июня 2017 года утверждено положение о внутреннем финансовом аудите. Приказом Россотрудничества от 28 февраля 2017 г. № 0024-пр утверждено Положение об осуществлении Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству внутреннего финансового аудита. В Росреестре Правила организации и осуществления внутреннего финансового аудита утверждены приказом от 9 января 2017 г. № П/0003.

**Фактическая численность сотрудников подразделений внутреннего финансового аудита** составляет от 1 (Росводресурсы, Рособрнадзор, Государственный фонд кинофильмов

Российской Федерации) до 31 человека (Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации).

Формирование структурных подразделений, обеспечивающих внутренний финансовый аудит, в 2017 году завершено не было. Так, по состоянию на 1 января 2018 года в Верховном Суде Российской Федерации укомплектованность подразделения внутреннего финансового аудита составила 33,3 %, Росавиации – 40 %, Росприроднадзоре – 50 %.

В Минкомсвязи России внутренний финансовый аудит осуществляется уполномоченным должностным лицом (советник Министра), которое является руководителем рабочей аудиторской группы, с привлечением внешних экспертов, сопровождающих внутренние аудиторские проверки, являющихся членами аудиторской группы.

В Роспатенте уполномоченный на осуществление внутреннего финансового аудита советник руководителя не имел дипломов высшего профессионального образования по экономическим, юридическим направлениям подготовки (специальностям). 17 марта 2017 года указанный советник руководителя уволился, в связи с чем внутренний финансовый аудит не осуществлялся.

В Росрыболовстве плановые аудиторские проверки в связи с увольнением уполномоченного должностного лица не проводились.

В ФАДН России организация и осуществление внутреннего финансового аудита возложена на советника руководителя. С 4 сентября 2017 указанная должность является вакантной.

В Росгидромете субъектом внутреннего финансового аудита является внутренний финансовый аудитор. При этом в плане внутреннего финансового аудита на 2017 год ответственным исполнителем за проведение аудиторских проверок определено подведомственное учреждение Росгидромета - ФГБУ «Гидрометсервис».

В 2017 году в 71 главном администраторе средств федерального бюджета (77,2 % общего количества создавших подразделения внутреннего финансового аудита) разработаны порядки составления, утверждения и ведения годового плана внутреннего финансового аудита (в Минэнерго России, Минкомсвязи России, Минтрансе России, Минэкономразвития России, Минтруде России, Минюсте России, Россвязи, Росмолодежи, Роспечати, Росрезерве, Росздравнадзоре и других).

В Конституционном Суде Российской Федерации порядок составления, утверждения и ведения годового плана внутреннего финансового аудита утвержден приказом от 9 января 2018 г. № 3.

**Разработаны и утверждены планы осуществления внутреннего финансового аудита** на 2017 год в 88 главных администраторах средств федерального бюджета (95,7 % общего количества, создавших подразделения внутреннего финансового аудита). В Минэкономразвития России план внутреннего финансового аудита утвержден 27 января 2017 года, в Россвязи – 2 февраля 2017 года, в Росжелдоре – 13 февраля 2017 года, в Росприроднадзоре – 21 февраля 2017 года, в Росрыболовстве – 2 мая 2017 года, в Минтруде России - 9 июня 2017 года, в Конституционном Суде Российской Федерации – 15 июня 2017 года, в Росавиации – 30 июня 2017 года, в Рособrnадзоре – 16 ноября 2017 года.

Несмотря на отсутствие в Росархиве и Ростуризме порядка составления, утверждения и ведения годового плана внутреннего финансового аудита, годовые планы внутреннего финансового аудита на 2017 год утверждены.

В Рослесхозе составление, утверждение и ведение плана в период до 10 июля 2017 года осуществлялось в отсутствие установленного порядка.

В Росводресурсах и Рослесхозе годовые планы внутреннего финансового аудита на 2017 год не содержат сведений о теме аудиторской проверки и об ответственных исполнителях.

Отчеты о результатах аудиторских проверок содержат выводы о надежности внутреннего финансового контроля, достоверности бюджетной отчетности, соответствии ведения бюджетного учета установленным методологии и стандартам, предложения по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств в Минфине России, Минюсте России, Счетной палате Российской Федерации, Федеральном казначействе, ФТС России, ФСИН России, Верховном Суде Российской Федерации, Росфинмониторинге.

В 56 главных администраторах средств федерального бюджета (60,9 % общего количества создавших подразделения внутреннего финансового аудита) **разработаны порядки составления и представления годовой (квартальной) отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита** (в Минэнерго России, Минкультуры России, Минздраве России, Минкавказе России, Роспечати, Росморречфлоте, Роскомнадзоре, Роснедрах, ФАНО России и других).

По результатам анализа годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита отмечается следующее.

Годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита содержит информацию, подтверждающую выводы о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля, достоверности сводной бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств в Минстroe России, Минфине России, Минобрнауки

России, Минтрансе России, Минюсте России, Минвостокразвития России, Счетной палате Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, Федеральном казначействе, Роснедрах, Росфинмониторинге, Ространснадзоре, ФАС России.

В Минкомсвязи России, Минтруде России, Рослесхозе, Росархиве, Ростехнадзоре, ФНС России, Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита не содержит информацию, подтверждающую выводы о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля и достоверности сводной бюджетной отчетности.

В Минкультуры России, ФСИН России, Конституционном Суде Российской Федерации, Государственном фонде кинофильмов Российской Федерации годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита содержит только информацию, подтверждающую выводы о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля.

В годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита в Государственной Думе и Росморречфлоте информация, подтверждающая выводы о достоверности сводной бюджетной отчетности, отсутствует.

В годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита в Совете Федерации сделаны выводы о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля и достоверности сводной бюджетной отчетности. При этом достоверность сводной бюджетной отчетности в 2017 году субъектом внутреннего финансового аудита не проверялась.

В 14 главных администраторах средств федерального бюджета (15,2 % общего количества создавших подразделения внутреннего финансового аудита) аудиторские проверки в структурных подразделениях центрального аппарата не проводились (в Минэкономразвития России, Роснедрах, Ространснадзоре, Росприроднадзоре, Росархиве, Росалкогольрегулировании, Рослесхозе, Россотрудничестве, Роскомнадзоре, Роструде, Ростуризме, ФАС России).

**21.3.** Анализ, осуществленный Счетной палатой, показал, что общий размер нарушений, выявленных в процессе аудиторских проверок, проведенных подразделениями внутреннего финансового аудита и (или) уполномоченными должностными лицами, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, в 2017 году составил 229 694,3 млн. рублей (в 2016 году - 43 221,3 млн. рублей).

Объем нарушений учета и отчетности составил 65 317,9 млн. рублей (28,4 %), нарушений условий предоставления бюджетных средств (бюджетных кредитов, межбюджетных трансфертов, бюджетных инвестиций, субсидий) – 45 271,6 млн. рублей



(19,7 %), нарушений при работе с государственной собственностью – 10 025,7 млн. рублей (4,4 %), нарушений при осуществлении государственных закупок – 9 537,0 млн. рублей (4,2 %), нарушений налогового, таможенного, бюджетного и иного законодательства, в результате которых образовались потери доходов бюджета, – 268,4 млн. рублей (0,12 %), нарушений указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации – 148,6 млн. рублей (0,06 %), нецелевого использования бюджетных средств – 19,1 млн. рублей (0,008 %), иных нарушений - 99 106,0 млн. рублей (43,1 % общего объема).

Отношение объема выявленных нарушений к сумме проверенных средств федерального бюджета составила в 2017 году от 0,00032 % (Роскомнадзор) до 78,5 % (Росприроднадзор).

В 2017 году по фактам нарушений, выявленных подразделениями внутреннего аудита, к административной и дисциплинарной ответственности привлечены 1 448 должностных лиц в 26 главных администраторах средств федерального бюджета (в ФСИН России – 114 должностных лиц), к уголовной ответственности - 11 человек в 2 главных администраторах средств федерального бюджета, к материальной ответственности – 11 679 должностных лиц на общую сумму 2,1 млн. рублей в 11 главных администраторах средств федерального бюджета (в ФТС России – 46 должностных лиц).

**21.4.** По результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год **Счетной палатой проведена оценка состояния внутреннего финансового аудита в 2017 году в главных администраторах средств федерального бюджета.**

Данная оценка осуществлена в соответствии со стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» (далее – стандарт СГА 311), утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

**На первом этапе проведен анализ организации системы внутреннего финансового аудита, в рамках которого оценена подготовленность подразделений внутреннего финансового аудита к исполнению установленных полномочий.**

В целях оценки организации внутреннего финансового аудита и формирования количественных оценок по соответствующим признакам использован перечень вопросов для оценки организации внутреннего финансового аудита. Так, принимались во внимание группы показателей «Управление и структура внутреннего финансового аудита», «Организация планирования внутреннего финансового аудита», «Организация осуществления внутреннего финансового аудита, включая степень охвата аудиторскими

проверками объектов внутреннего финансового аудита, подведомственных главному администратору бюджетных средств, администратору бюджетных средств», «Соблюдение субъектом внутреннего финансового аудита порядка составления и представления отчета о результатах аудиторских проверок объектов внутреннего финансового аудита и годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, проведенных субъектом внутреннего финансового аудита, реализацию замечаний и рекомендаций субъекта внутреннего финансового аудита», «Взаимодействие субъекта внутреннего финансового аудита со Счетной палатой и другими органами государственного финансового контроля». В результате получены следующие интегральные оценки организации системы внутреннего финансового аудита в главных администраторах бюджетных средств.

Организация системы внутреннего финансового аудита оценивается как высокая (интегральная оценка от 5 до 7 баллов) в 62 главных администраторах средств федерального бюджета (64,2 % общего количества проверенных главных администраторов средств федерального бюджета).

Организация системы внутреннего финансового аудита оценивается как средняя (интегральная оценка от более чем 2 до менее чем 5 баллов) в 28 главных администраторах средств федерального бюджета (29,5 % общего количества проверенных главных администраторов средств федерального бюджета).

Организация системы внутреннего финансового аудита оценивается как низкая (интегральная оценка от 1 до 2 баллов) в 5 главных администраторах средств федерального бюджета (5,3 % общего количества проверенных главных администраторов средств федерального бюджета).

**На втором этапе по главным администраторам средств федерального бюджета с высокой и средней интегральной оценкой системы организации внутреннего финансового аудита проведены проверка и анализ результатов осуществления внутреннего финансового аудита.**

В целях оценки результатов осуществления внутреннего финансового аудита и формирования количественных оценок по соответствующим признакам на втором этапе использован перечень вопросов в части оценки надежности внутреннего финансового контроля, подготовки рекомендаций по повышению эффективности внутреннего финансового контроля, подтверждения соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином России, подтверждения достоверности бюджетной отчетности, подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств. В результате определены следующие интегральные оценки осуществления внутреннего

финансового аудита в главных администраторах бюджетных средств.

Результаты осуществления внутреннего финансового аудита оцениваются как высокие в 53 главных администраторах средств федерального бюджета.

Результаты осуществления внутреннего финансового аудита оцениваются как средние в 24 главных администраторах средств федерального бюджета.

Результаты осуществления внутреннего финансового аудита оцениваются как низкие в 13 главных администраторах средств федерального бюджета.

В соответствии с положениями стандарта СГА 311 по итогам 2 этапов сделан обобщающий вывод об эффективности системы внутреннего финансового аудита в главных администраторах бюджетных средств.

Эффективность внутреннего финансового аудита оценивается как высокая в 49 главных администраторах средств федерального бюджета (51,6 % проверенных главных администраторов средств федерального бюджета).

Эффективность внутреннего финансового аудита оценивается как средняя в 28 главных администраторах средств федерального бюджета (29,5 % проверенных главных администраторов средств федерального бюджета).

Эффективность внутреннего финансового аудита оценивается как низкая в 13 главных администраторах средств федерального бюджета (13,7 % проверенных главных администраторов средств федерального бюджета): Минприроды России, Росводресурсы, Росавтодор, Росжелдор, Росаккредитация, Росстандарт, Ростуризм, Минобороны России, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, ФГБОУ ВПО «РАНХ иГС при Президенте Российской Федерации», ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», ГК «Роскосмос».

**21.5.** Счетная палата в заключениях на проекты федеральных законов об исполнении федерального бюджета неоднократно отмечала, что для обеспечения формирования полноценной системы внутреннего аудита в главных администраторах средств федерального бюджета принципиальное значение имеет обеспечение его функциональной независимости.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 325 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» закреплено подчинение субъекта внутреннего финансового аудита непосредственно и исключительно руководителю главного администратора (администратора) бюджетных средств. Вместе с тем, следует продолжить работу по дальнейшему обеспечению функциональной независимости внутреннего

финансового аудита.

Также Счетная палата отмечала, что важное значение для осуществления эффективного внутреннего финансового аудита имеет определение инструментов анализа бюджетных рисков, наличие системы управления рисками в главном администраторе (администраторе) бюджетных средств, которая должна включать в себя формирование перечня рисков, их оценку, в том числе оценку вероятности наступления рисков, их влияния, возможности управления рисками, а также содержать комплекс мер по минимизации прежде всего наиболее существенных рисков и преодолению их последствий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 325 определен порядок применения риск-ориентированного подхода по определению проверяемых данных и используемых в отношении них методов аудита в целях обеспечения достоверности бюджетной отчетности.

**21.6.** В целом результаты проверок показали, что в 2017 году **главными администраторами средств федерального бюджета не в полной мере обеспечена реализация полномочий, определенных положениями статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части осуществления внутреннего финансового аудита** в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности, подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета установленным методологии и стандартам бюджетного учета, подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

## 22. Анализ выявленных нарушений, а также реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, направленных главным распорядителям бюджетных средств, и обращениях в правоохранительные органы

**22.1.** По результатам контрольных мероприятий, осуществленных Счетной палатой по проверке исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности за 2017 год, установлены нарушения **в общей сумме 547 287,1 млн. рублей**, в том числе в ходе тематических проверок исполнения федерального бюджета за 2017 год выявлены нарушения на сумму **307 491,7 млн. рублей. По сравнению в 2016 годом общая сумма выявленных нарушений уменьшилась в 2,2 раза.**

Данные об объемах нарушений, установленных по результатам контрольных мероприятий, осуществленных Счетной палатой по проверке исполнения Федерального закона № 359-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности за 2016 год и по проверке исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности за 2017 год, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2016 год	2017 год	Изменение	
			гр.3 - гр. 2	гр.3 / гр.2*
1	2	3	4	5
Нарушения федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, а также при оказании услуг населению государственными учреждениями	409 548,3	107 704,2	-301 844,1	3,8
Неправильное отражение в учете фактов хозяйственной жизни	655 586,7	179 238,6	-476 348,1	3,7
Нарушения в сфере управления и распоряжения федеральной собственностью	837,5	3,5	-834,0	239,3
Нарушения при осуществлении государственных закупок	17 196,1	213 069,9	195 873,8	12,4
Иные нарушения	101 301,0	14 243,7	-87 057,3	7,1
Нарушения, имеющие признаки нецелевого использования средств	2 790,9	133,8	-2 657,1	20,9
Использования средств федерального бюджета без достижения социально-экономического результата	9 978,0	32 893,4	22 915,4	3,3
<b>Итого</b>	<b>1 197 238,5</b>	<b>547 287,1</b>	<b>-649 951,4</b>	<b>2,2</b>

\* В случае уменьшения показателя - гр.2 / гр.3.

Объем **нарушений, имеющих признаки нецелевого использования средств** федерального бюджета, в 2017 году составил **133,83 млн. рублей** и **уменьшился по сравнению с 2016 годом на 2 657,1 млн. рублей** (в 2016 году – 2 790,9 млн. рублей), нарушений федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, а также при оказании услуг населению государственными учреждениями составил 107 704,2 млн. рублей и уменьшился в 3,8 раза (в

2016 году – 409 548,3 млн. рублей); нарушений при осуществлении государственных закупок составил 213 069,9 млн. рублей и увеличился в 12,4 раза (в 2016 году – 17 196,1 млн. рублей); неправильного отражения в учете фактов хозяйственной жизни составил 179 238,6 млн. рублей и уменьшился в 3,7 раза (в 2016 году – 655 586,7 млн. рублей); использования средств федерального бюджета без достижения социально-экономического результата составил 32 893,4 млн. рублей и увеличился в 3,3 раза (в 2016 году – 9 978,0 млн. рублей); нарушений в сфере управления и распоряжения федеральной собственностью составил 3,5 млн. рублей и уменьшился в 239,3 раза (в 2016 году – 837,5 млн. рублей); иных нарушений составил 14 243,7 млн. рублей и уменьшился в 7,1 раза (в 2016 году – 101 301,0 млн. рублей).

Сводные данные о выявленных недостатках и нарушениях по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета за 2017 год по главным администраторам средств федерального бюджета представлены в приложении № 10 к ЗаклЮчению Счетной палаты.

**22.2.** Счетной палатой установлены 10 фактов нарушений, имеющих признаки **нецелевого использования средств федерального бюджета, на сумму 133,8 млн. рублей** (в 2016 году – на сумму 2 790,8 млн. рублей), допущенных 9 главными распорядителями средств федерального бюджета и государственными учреждениями (в 2016 году – 8): Минобрнауки России - 96,5 млн. рублей, ФГБУК «Государственный Эрмитаж» – 1,7 млн. рублей, Росводресурсами – 29,9 млн. рублей, ФСИН России – 3,0 млн. рублей, Рослесхозом – 1,5 млн. рублей, Минприроды России – 0,8 млн. рублей, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации – 0,2 млн. рублей, Ростехнадзор – 0,2 млн. рублей, Росгидромет – 0,03 млн. рублей.

**ФГБУК «Государственный Эрмитаж»** за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания осуществлены расходы в общей сумме **1 662,5 тыс. рублей** на цели, не предусмотренные государственным заданием и основными видами деятельности, отраженными в уставе учреждения (содержание здравпункта, оказание медицинских услуг).

**Ростехнадзором** оплачены работы по замене асфальтобетонных оснований по адресу: г. Москва, ул. Лукьянова, дом 4, стр. 1 в размере **233,6 тыс. рублей** при отсутствии прав на земельный участок. Указанный земельный участок по акту приема-передачи Ростехнадзору не передавался, на балансовых (забалансовых) счетах не числится.

**ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»**, подведомственное Минобрнауки России, осуществлено размещение средств субсидии на выполнение государственного задания в сумме **96 477,6 тыс. рублей** на депозиты в кредитных организациях. При этом планом финансово-хозяйственной

деятельности размещение субсидии на выполнение государственного задания на депозиты в кредитных организациях не предусмотрено.

**Правительство Магаданской области** израсходовало средства субсидии, предоставленной **Росоводресурсами** на капитальный ремонт объекта «Водоограждающая дамба № 1 на р. Тауй в с. Балаганное Ольского района Магаданской области», на выполнение работ по реконструкции указанного объекта, которые подлежали финансированию за счет средств федеральной адресной инвестиционной программы, в размере **29 874,3 тыс. рублей**.

**ФКУ «Центр государственного имущества и жилищно-бытового обеспечения Федеральной службы исполнения наказаний»**, подведомственный ФСИН России, за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на проведение капитального ремонта государственного имущества, оплатили работы по реконструкции здания, состоящего на балансовом учете центрального аппарата ФСИН России, на сумму **3 008,0 тыс. рублей**.

**ФБУ «Авиалесоохрана»**, подведомственное Рослесхозу, за счет субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) осуществлены расходы в размере **1 485,1 тыс. рублей** на служебные командировки сотрудников, не предусмотренные государственными заданиями.

**ФГБУ «Дирекция по обслуживанию служебных зданий Минприроды России и подведомственных организаций»** за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2017 году, оплачены услуги по химической чистке и глажению одежды в размере **338,1 тыс. рублей**, которые не входят в содержание (описание) работ государственного задания, не были предусмотрены планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения и не учитывались при расчете объема финансового обеспечения государственного задания. За счет субсидии на иные цели указанным учреждением произведена частичная оплата стоимости автомобиля «Тойота-Камри» и двух автомобилей «Лада «Веста» в размере **441,5 тыс. рублей**.

**Арбитражным судом г. Москвы** произведена оплата денежных обязательств в сумме **247,7 тыс. рублей** за оказание услуг по добровольному страхованию 9 автомобилей, не предусмотренных Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной сметой Арбитражного суда на 2017 год, утвержденной Судебным департаментом 27 января 2017 года (с изменениями).

**ФГБУ «Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт»**, подведомственным **Росгидромету**, за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания осуществлены расходы в сумме **25,3 тыс. рублей** на цели, не

предусмотренные государственными заданиями (оказание образовательных услуг по программам послевузовского профессионального образования (аспирантура).

**22.3.** В целях повышения эффективности планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами и в соответствии с Положением о координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, предварительные проекты планов информатизации составляются не позднее 15 дней со дня доведения Минфином России проектировок предельных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Итоговые проекты планов информатизации формируются в течение 10 рабочих дней со дня доведения до государственных органов лимитов бюджетных обязательств. Предварительные проекты планов информатизации подлежат корректировке государственными органами в части финансирования и (или) перечня мероприятий по информатизации в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных обязательств и направлению в Минкомсвязи России на заключение.

Срок подготовки заключения Минкомсвязи России на проект плана информатизации не может превышать 10 рабочих дней со дня его поступления на заключение в Минкомсвязи России.

Итоговый проект плана информатизации, содержащий только мероприятия, получившие положительное заключение Минкомсвязи России, утверждается актом государственного органа и в 3-дневный срок размещается на официальном сайте государственного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также направляется в Минфин России, Минздрав России и Минтруд России (в части государственных внебюджетных фондов).

Кроме того, не допускается расходование органами государственной власти средств на мероприятия по информатизации, не включенные в утвержденный план информатизации, при этом контроль, а также ответственность за соблюдением госорганами положений указанного постановления правовыми актами не установлены.

По результатам контрольных мероприятий в государственных органах **выявлены нарушения** положений постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 **на общую сумму 2,2 млрд. рублей, или 2,2 % общего объема расходов на информатизацию** (в соответствии со сводной бюджетной росписью с изменениями расходы



по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» составляли 100,1 млрд. рублей).

Одним из основных нарушений является несоблюдение сроков направления федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами проектов планов информатизации в Минкомсвязь России на заключение об оценке мероприятий по информатизации и проектов планов информатизации (далее – план информатизации, государственные органы соответственно).

Так, 14 государственных органов с нарушением срока направили планы информатизации в Минкомсвязь России на заключение, в том числе Федеральное дорожное агентство – на 76 рабочих дня, ФТС России – на 82 рабочих дня, ФСИН России – на 89 рабочих дней, Россвязь - на 141 день.

Также одним из распространенных нарушений является заключение государственными органами государственных контрактов в целях реализации мероприятий по информатизации и расходование средств федерального бюджета до утверждения соответствующих планов информатизации и согласования их с Минкомсвязью России.

Так, например, при отсутствии утвержденного плана информатизации осуществлено расходование средств федерального бюджета на мероприятия по информатизации Минкомсвязью России на сумму 42,0 млн. рублей, Россвязью - на сумму 23,4 млн. рублей, Роскомнадзором - на сумму 1,3 млн. рублей.

Кроме того, выявлены нарушения положений постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 Минкомсвязью России, которое является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по проведению экспертной оценки документов, используемых в рамках планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов.

Так, Минкомсвязью России в 2017 году было дано положительное заключение на мероприятия по информатизации Федерального казначейства на общую сумму 2,6 млрд. рублей без проведения их стоимостной оценки.

Превышение Минкомсвязью России сроков подготовки заключений на проекты планов информатизации составило от 6 рабочих дней (заключение на план информатизации ФНС России) до 59 рабочих дней (заключение на план информатизации Ростуризма).

Выявленные нарушения и недостатки обусловлены отсутствием в нормативных правовых актах четкого запрета на принятие расходных обязательств по государственным контрактам без проведения стоимостной оценки Минкомсвязью России при отсутствии утвержденного плана информатизации, о чем Счетная палата неоднократно упоминала в своих заключениях.

В ходе контрольных мероприятий установлены технические сбои в работе системы ФГИС КИ, оператором которой является Минкомсвязь России, что повлекло нарушение государственными органами сроков направления планов информатизации на заключение в Минкомсвязь России. Также при подготовке плана информатизации ФАНО России были утрачены сведения о ряде мероприятий по информатизации при интеграции данных, находящихся в информационных системах ФГИС КИ и ГИИС «Электронный бюджет», оператором которой является Минфин России.

**22.4.** По результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета на 2017 год и бюджетной отчетности за 2017 год главным распорядителям бюджетных средств, подведомственным им учреждениям, организациям и территориальным органам направлено **138 представлений**.

По состоянию на 22 августа 2018 года 54 представления исполнены и сняты с контроля, 84 находятся на контроле, из них по 6 не наступил срок исполнения, 78 исполнено частично или находится в стадии рассмотрения.

Срок реализации мер по выполнению представлений, находящихся в стадии рассмотрения, Счетной палатой установлен до 28 декабря 2018 года.

**22.4.1.** Счетной палатой **предлагалось**, в частности, продолжить работу по обеспечению совершенствования системы внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита главными распорядителями бюджетных средств; принять меры по обеспечению соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; осуществить мероприятия по обеспечению регистрации права собственности Российской Федерации на объекты недвижимости; принять меры по развитию доходного потенциала бюджетной системы Российской Федерации, совершенствованию учета доходов федерального бюджета; провести работу по устранению нарушений и недостатков бухгалтерского учета и бюджетной отчетности, обеспечению своевременного формирования государственных заданий и предоставлению субсидий из федерального бюджета в целях его финансового обеспечения, принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации.

**22.4.2.** Анализ реализации представлений показал, что ГФС России, Россвязь, Росстат, Россельхознадзор, Росалкогольрегулирование, Росгидромет, Росавиация, Росжелдор, ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», Ространснадзор, РАН, ФМБА России, Роспотребнадзор, Минвостокразвития России, Роспатент Росмолодежь, ФГБОУ ВО «Московский технический университет связи и информатики», Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу, Региональное таможенное

управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры ФТС России, ФКУ «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы», Представительство МИДа России в г. Екатеринбурге, Представительство МИДа России в г. Самаре ФКУ «Государственное учреждение «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации», ФГБОУ «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации», Территориальный орган Росстата по Московской области, Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Сибирскому федеральному округу, ФКУ «Управление по охране ГНЦ им. В.П.Сербского Управления ФСИН по г. Москве», ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория», Департамент лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу, ФГБУ «Краснодарское водохранилище», Межрегиональное управление Росалкогольрегулирования по Южному федеральному округу, ФГБУ «Воронежский государственный природный биосферный заповедник», ФГБУ «Дирекция по обслуживанию служебных зданий Минприроды России и подведомственных организаций», Департамент по недропользованию по Северо-Кавказскому федеральному округу, ФГБУ «Гидроспецгеология», ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь», ФБУ «Администрация Азово-Донского бассейна внутренних водных путей», ФГУ «Соцуголь», ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма», ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Минтруда России, ФГБУК «Московская государственная академическая филармония», ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий ФМБА», ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский университет «МЭИ», ФГБУ «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», федеральное автономное учреждение «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве», федеральное казенное предприятие «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», ФГБУН Институт радиотехники и электроники им. В.А.Котельникова РАН, УФАС России по Московской области, ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных», ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», Центральное межрегиональное территориальное управление Росстандарта **выполнили все требования, содержащиеся в представлениях** Счетной палаты, в части разработки и внесения изменений в нормативные документы; соблюдения законодательства при размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; ведения бюджетного учета и составления отчетности в соответствии с установленными требованиями; обеспечения своевременного формирования государственных заданий и предоставления субсидий из федерального бюджета в целях его финансового обеспечения; по сокращению существующей дебиторской и кредиторской задолженности; обеспечения контроля за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных бюджетных учреждений, а также иные требования.

**22.4.3.** По результатам выполнения представлений Счетной палаты отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета в 2018 году **принимаются следующие меры.**

**22.4.3.1. В части нормативного регулирования в сфере бюджетных отношений**

Приказом ГФС России от 31 мая 2018 г. № 142 «О внесении изменения в нормативные затраты на обеспечение функций Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации и ее территориальных органов, утвержденные приказом ГФС России от 30 мая 2017 г. № 150 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации и ее территориальных органов» установлена цена служебного легкового транспортного средства, предоставляемого по вызову (без персонального закрепления) для центрального аппарата и территориального органа, в размере 1 000,0 тыс. рублей.

Федеральным казначейством издан приказ от 28 июня 2018 г. № 183 «Об утверждении порядка предоставления и использования служебного транспорта по вызову в Федеральном казначействе».

Федеральным казначейством внесены изменения в приказ от 15 июня 2017 г. № 136 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по главе 100 «Федеральное казначейство» в части исключения из перечня источников доходов кода доходов 100 1 16 90010 01 7000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные казенные учреждения)».

Федеральным казначейством внесены изменения в приказы от 23 декабря 2016 г. № 492 «О Порядке взаимодействия структурных подразделений (уполномоченных должностных лиц) центрального аппарата Федерального казначейства при выполнении функций администратора доходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное

казначейство» в части штрафов за административные правонарушения» и от 29 декабря 2015 г. № 383 «Об утверждении порядка прогнозирования кассовых выплат по расходам федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» на текущий (очередной) финансовый год, порядка прогнозирования кассовых поступлений по доходам федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» и порядка прогнозирования кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» на текущий (очередной) финансовый год» в части структурного подразделения центрального аппарата Федерального казначейства (Управление делами Федерального казначейства), на которое возложены полномочия главного администратора доходов с 15 июня 2017 года.

Минэкономразвития России разработаны и утверждены приказы Минэкономразвития России от 10 июля 2018 года № 360 «Об утверждении Методики оценки эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области» и № 359 «Об утверждении Методики оценки эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Приказом Росархива от 29 мая 2018 г. № 55-А дополнен приказ от 6 февраля 2013 г. № 15 «Об осуществлении федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Федерального архивного агентства, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» положением об определении порядка возврата денежных средств физическим и юридическим лицам в случаях осуществления ими платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Росархивом издан приказ от 18 июня 2018 г. № 67 «О закреплении за федеральным казенным учреждением «Российский государственный архив в г. Самара», подведомственным Федеральному архивному агентству, полномочий администратора доходов федерального бюджета».

Минюстом России издано распоряжение от 27 июня 2018 г. № 723-р «Об управлении реализацией государственной программы Российской Федерации «Юстиция».

ФССП России издан приказ от 27 июня 2018 г. № 296 «Об утверждении ведомственного перечня закупаемых Федеральной службой судебных приставов, ее территориальными органами отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним» в целях устранения превышения предельной цены на служебные транспортные средства, установленной приказом ФССП России от 27 сентября

2016 г. № 524, и приведения ее показателей в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927.

Ростехнадзором издан приказ от 16 мая 2018 г. № 217 «Об организации в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору работы по вопросам предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения», которым определены полномочия территориальных подкомиссий и порядок их взаимодействия с комиссией, образуемой в Ростехнадзоре для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

Росалкогольрегулированием приказом от 20 апреля 2018 г. № 100 «Об утверждении Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка перечня получателей средств федерального бюджета» утвержден перечень девяти подведомственных получателей бюджетных средств.

Распоряжением РАН утверждено новое Положение об оплате труда работников РАН, в котором виды выплат стимулирующего характера соответствуют Перечню выплат, утвержденному приказом Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2007 г. № 818.

#### **22.4.3.2. В части развития доходного потенциала бюджетной системы Российской Федерации, совершенствования учета доходов федерального бюджета**

Начиная со II квартала 2018 года ЦИК России формирует прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год в подсистеме «Кассовый план» Единой информационно-аналитической системы сбора и свода отчетности Минфина России в соответствии с Порядком составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденным приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н.

Кроме того, в соответствии с графиком подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 28 марта 2018 г. № ИШ-П13-1716), ЦИК России по состоянию на 7 мая 2018 года сформировала прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на 2019 - 2021 годы в подсистеме «Бюджетное планирование» Государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет».

Минюстом России в ГИИС «Электронный бюджет» в Перечень источников доходов бюджетов внесена уточненная информация о реквизитах правовых актов Российской Федерации, устанавливающих правовые основания возникновения источника дохода, а также порядок исчисления платежа по кодам бюджетной классификации 1 17 05010 01 6000 180 и 2 18 01010 01 0000 180.

В целях обеспечения требований постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 в части обеспечения утверждения перечня территориальных органов ФСИН России – главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов городов федерального значения ФСИН России подготовлен проект приказа «О внесении изменения в приложение № 1 к приказу ФСИН России от 31 мая 2013 г. № 292», который размещен с 21 июня 2018 года на официальном сайте [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) для общественного обсуждения и проведения антикоррупционной экспертизы и направлен в Минюст России на согласование.

Приказом Росстандарта от 17 мая 2018 г. № 931 внесены изменения в приказ Росстандарта от 30 сентября 2016 г. № 1426, которым утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемым Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, на очередной финансовый год и плановый период.

Центральным межрегиональным территориальным управлением Росстандарта открыты лицевые счета для осуществления полномочий администратора доходов в территориальных органах Федерального казначейства по Белгородской области, Брянской области, Владимирской области, Воронежской области, Ивановской области, Калужской области, Костромской области, Курской области, Липецкой области, Московской области, Орловской области, Рязанской области, Смоленской области, Тамбовской области, Тверской области, Тульской области и Ярославской области.

#### **22.4.3.3. В части соблюдения порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи**

ФСИН России в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н распоряжением от 27 июня 2018 г. № 191-р утвержден Порядок составления и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главе 320 «Федеральная служба исполнения наказаний».

Росавиацией приказом от 13 июня 2018 г. № 500-П «Об утверждении» утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств Федерального агентства воздушного транспорта.

ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» издан приказ от 17 апреля 2018 г. № 775 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств НИЦ «Курчатовский институт».

**22.4.3.4. В части совершенствования системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств**

Приказом Роскомнадзора от 15 июня 2018 г. № 94 введена должность советника руководителя с прямым функциональным подчинением руководителю Роскомнадзора, наделенная полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Представителем МИД в г. Екатеринбурге утверждена карта внутреннего финансового контроля, результаты внутреннего финансового контроля занесены в соответствующий журнал. В рамках внутреннего финансового контроля проведены проверки поступающих документов на соответствие требованиям законодательства о первичных учетных документах, правильность отражения бухгалтерских проводок в регистрах бухгалтерского учета, стоимости товаров, работ, услуг и расчетов по договору, правомерности и целесообразности приобретения товаров, работ и услуг по договору.

Представителем МИД России в г. Красноярске издан приказ от 18 сентября 2017 г. № 29 «Об организации внутреннего финансового контроля», которым утверждена карта внутреннего финансового контроля, порядок ведения, учета и хранения результатов внутреннего финансового контроля. В рамках внутреннего финансового контроля выполняются следующие внутренние бюджетные процедуры: составление, утверждение и ведение бюджетной сметы; принятие в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств процедуры ведения бюджетного учета.

В соответствии с распоряжением Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита наделен помощник Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

ЦИК России утвердила новую редакцию Плана внутреннего финансового аудита ЦИК России. Распоряжением ЦИК России назначена аудиторская проверка соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином России, в отношении процедуры ведения бюджетного учета, в том числе принятия к учету первичных учетных документов (составления сводных учетных документов), отражения информации, указанной в первичных учетных документах в регистрах бухгалтерского учета, проведения оценки имущества, обязательств, инвентаризации и эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении



расходов федерального бюджета на обеспечение выполнения функций Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл, утверждена программа указанной проверки.

Информация о проведении внутреннего финансового аудита в ЦИК России своевременно размещается в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

Центральным аппаратом ФСИН России в целях проверки и анализа причин недостатков в деятельности ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в План осуществления Федеральной службой исполнения наказаний контрольных мероприятий в сфере закупок на 2019 год включена комплексная проверка данного учреждения.

Приказом Росводресурсов утвержден план внутреннего финансового аудита в системе Росводресурсов на 2018 год, который содержит в том числе темы аудиторских проверок и ответственных исполнителей.

Кавказнедрами внесены изменения в приказ от 28 декабря 2016 г. № 185, предусматривающие ведение карт внутреннего финансового контроля на 2018 год, а также журнала внутреннего финансового контроля, порядок формирования и направления информации о результатах внутреннего финансового контроля.

ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» издан приказ от 8 мая 2018 г. № 980 «Об утверждении и введении в действие Положения о внутреннем финансовом контроле в НИЦ «Курчатовский институт».

Рособрнадзором приведена в соответствие требованиям пункта 10 Правил № 193 и утверждена заместителем Руководителя Рособрнадзора карта внутреннего финансового контроля. В актуализированную карту внесены сведения о должностном лице, осуществляющем контрольные действия методом контроля по уровню подчиненности путем подтверждения операций, осуществляемых начальником отдела прогнозирования и организации бюджетного процесса Рособрнадзора.

Госфильмофондом России приказом от 8 июня 2018 г. № 152 внесены изменения в Положение об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденное приказом Госфильмофонда от 12 сентября 2016 г. № 147/2, в части приведения его в соответствие требованиям пункта 44 Правил внутреннего финансового контроля и аудита, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193.

#### **22.4.3.5. В сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд**

Представителем МИД России в г. Самаре оформлено дополнительное соглашение к договору на оказание охранных услуг, в соответствии с которым цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, также было исключено условие контракта, которым предусматривалось автоматическое продление его срока действия.

Росаккредитацией сформирован реестр закупок, осуществленных в 2017 году без заключения государственных контрактов.

Издан приказ Рособрнадзора от 19 июня 2018 г. № 840 «О контрактной службе Рособрнадзора», которым утверждены: постоянный состав работников Рособрнадзора, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения; положение о контрактной службе; распределение полномочий и функциональных обязанностей контрактной службы; порядок действий контрактной службы для осуществления своих полномочий и ее взаимодействия со структурными подразделениями Рособрнадзора, комиссией по осуществлению закупок.

#### **22.4.3.6. В сфере выполнения государственного задания**

Приказом Россвязи от 27 июня 2018 г. № 133 «Об утверждении Правил осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства связи» утверждены Правила осуществления контроля за выполнением бюджетными учреждениями государственного задания.

Минсельхозом России уточнены ранее произведенные расчеты объема субсидии, подлежащего возврату в федеральный бюджет в связи с невыполнением ФГБОУ ВО «РГАЗУ» государственного задания за 2017 год, исходя из значений нормативных затрат на выполнение государственного задания с учетом изменений, утвержденных Минсельхозом России 22 декабря 2017 года. ФГБУ ВО «РГАЗУ» осуществило возврат субсидии в доход федерального бюджета в полном объеме на сумму 1 568,3 тыс. рублей.

ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному федеральному округу» осуществлен возврат в федеральный бюджет неиспользованной субсидии прошлых лет в сумме 519,0 тыс. рублей в связи с недостижением учреждением установленных государственным заданием показателей.

ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» приказом от 28 марта 2018 г. № 88 утвержден Порядок предоставления и распределения объемов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, содержащий в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных

государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, положения об объеме и периодичности предоставления субсидии в течение финансового года и порядок взаимодействия структурных подразделений учреждения по предоставлению субсидии.

ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» от 28 июня 2018 г. № 67 утверждено Положение «О порядке формирования и финансовом обеспечении выполнения государственного задания по фундаментальным научным исследованиям обособленными подразделениями ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», определяющее финансовое обеспечение оказания государственных услуг (выполнения работ) обособленными подразделениями федерального государственного учреждения.

Росстандартом утвержден Расчет размера нормативных затрат на выполнение государственного задания ФГАОУ ДПО «АСМС (учебная)» на оказание государственной услуги «Реализация дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки» на 2017 год.

**22.4.3.7. Счетная палата предлагала обеспечить соблюдение Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н.**

Приказом ФССП России от 15 июня 2018 г. № 277 утвержден порядок составления и утверждения бюджетных смет.

Для обеспечения выполнения Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н, центральным аппаратом ФСИН России обеспечена регистрация в модуле по формированию и ведению бюджетных смет ГИИС Минфина России «Электронный бюджет».

В 2018 году ФГКУ «Рослесресурс» осуществляется ведение сметы на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов в системе «Электронный бюджет». Обоснования (расчеты) показателей бюджетной сметы сформированы в соответствии с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденными приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112 н, и приложены к бюджетной смете.

Ведение и утверждение бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Росводресурсов осуществляется посредством ГИИС «Электронный бюджет».

Росавиацией издан приказ от 6 июня 2018 г. № 471-П, которым Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального агентства воздушного транспорта,

территориальных органов и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта, приведен в соответствие с Общими требованиями.

Росреестром издан приказ от 29 мая 2018 г. № П/0221, которым Положение об организации работ по составлению, утверждению и ведению бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии приведено в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н.

#### **22.4.3.8. Счетная палата предлагала обеспечить внесение в реестр федерального имущества сведений об объектах федерального имущества.**

Приказом Минкомсвязи России от 13 июня 2018 г. № 278 утвержден перечень особо ценного движимого имущества подведомственного ему ФГБУ «Центр экспертизы координации и информатизации».

ФГБУ «Краснодарская МВЛ» через МВ-портал в МТУ Росимущество Краснодарского края и Республики Адыгея были предоставлены карты сведений и документы по 3 объектам учета для внесения в реестр федерального имущества, находящимся по адресам: г. Абинск, ул. Набережная, 1; станица Староминская, ул. Щорса, 91; г. Краснодар, ул. Калинина, 15.

Ангаро-Байкальское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству направило необходимые документы для включения в реестр федерального имущества аэролодки Аллигатор А1 6.6 и лодочного мотора F350AETX. Росимущество внесло в реестр сведения об указанном имуществе.

ФГБУ «Дирекция по обслуживанию служебных зданий Минприроды России и подведомственных организаций» в систему учета федерального имущества направлены карты сведений и подтверждающие документы по 3 объектам особо ценного движимого имущества балансовой стоимостью 2 757,1 тыс. рублей, в соответствии с которыми в реестр федерального имущества внесена информация о 3 автомобилях.

ФГБУ «Гидроспецгеология» направлены документы в Территориальное управление Росимущества в г. Москве, в соответствии с которыми в реестр федерального имущества внесены сведения о земельном участке площадью 6 703 кв. м.

Росморречфлотом направлены в автоматизированную систему учета федерального имущества сведения о 6 объектах (технических проектах паромов и судов) балансовой стоимостью 240,1 млн. рублей для внесения в реестр федерального имущества.

ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Минтруда России направлены карты сведений об объектах учета и документы в отношении 10 объектов недвижимого имущества в автоматизированную систему учета федерального имущества.

ФГБУК «Московская государственная академическая филармония» направлены сведения в отношении трех объектов недвижимого имущества (помещения) в Автоматизированную систему учета для внесения в реестр федерального имущества.

Минстроем России в автоматизированную систему учета реестра федерального имущества представлены сведения по следующим объектам: аппаратная часть программно-аппаратного комплекса проекта «Реформа ЖКХ в России», структурированная кабельная система 1-го и 2-го, 4-го и 5-го этажей здания Минстроя России, узла учета тепловой энергии, горячего водо- и теплоснабжения, иного движимого имущества, стоимость единицы которого меньше 500 тыс. рублей, учитываемого как единый объект для внесения в реестр федерального имущества в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447

ФГБУН Институт радиотехники и электроники им. В.А.Котельникова РАН направлены в информационную систему в отношении 45 объектов особо ценного имущества документы и информация, необходимые для учета в реестре федерального имущества сведений об объектах особо ценного имущества и уточненных сведений об объектах недвижимого имущества.

ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» направлены сведения в автоматизированную систему учета федерального имущества в отношении 17 объектов особо ценного движимого имущества и движимого имущества, учитываемого на счете 102.30 «Нематериальные активы - иное движимое имущество учреждения».

#### **22.4.3.9. Счетная палата предлагала осуществить мероприятия по обеспечению регистрации права оперативного управления на объекты недвижимости.**

Минюстом России для государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок, расположенный в г. Москве по адресу ул. Житная, д. 14, стр. 2, подано заявление в Департамент имущества города Москвы на получение государственных услуг по уточнению границ земельного участка, проведению работ по приведению вида разрешенного использования земельного участка в соответствие с классификатором и с учетом функционального назначения здания.

Минюстом России направлено в ООО «Геокадастр» письмо о представлении в ТУ Росимущества в г. Москве межевого плана для подачи уполномоченным сотрудником ТУ Росимущества в г. Москве заявления в Управление Росреестра по г. Москве на

государственную регистрацию права собственности Российской Федерации на земельный участок, расположенный по адресу ул. Кржижановского, д. 13, корп. 1.

ФСИН России в 2018 году в целях осуществления контроля за ходом регистрации прав собственности Российской Федерации и иных прав на объекты недвижимости и земельные участки уголовно-исправительной системы (УИС) в территориальные органы ФСИН России направлены указания об актуализации информации в картах учета на МВ-портале и осуществлении контроля и ежеквартального отчета о результатах работ по оформлению объектов недвижимости и земельных участков. Согласно сведениям территориальных органов и учреждений УИС за 4 месяца 2018 года право оперативного управления и право постоянного бессрочного пользования оформлено на 2 441 объект. В целях организации действенного взаимодействия ФСИН России в Росимущество направлено письмо об оказании содействия в решении вопросов по оперативному согласованию новых учетных записей на МВ-портале, а также исключению из учетных карт объектов, не являющихся недвижимым имуществом ФСИН России.

ФГБУ «Краснодарское водохранилище» заключило с Администрацией муниципального образования «Теучежский район» договор аренды земельных участков общей площадью 208 412,0 кв. м.

ФГБУ «Краснодарское водохранилище» направлены документы в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти на 33 пьезометрические скважины на регистрацию права, по которым предоставлены 33 выписки из ЕГРН от 19 мая 2018 года, подтверждающие регистрацию права собственности Российской Федерации и права оперативного управления на пьезометрические скважины.

**22.4.3.10. Счетная палата предлагала взыскать штрафы, пени за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами, а также провести претензионно-исковую работу.**

Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» с целью взыскания суммы неустойки в полном размере направлены претензии в адрес исполнителя ООО «Онланта». В случае отказа в удовлетворении претензии будет подано исковое заявление о взыскании неустойки в судебном порядке.

По информации Мособлстата, на имя генерального директора ООО «Сервис Вей» направлено требование о перечислении в федеральный бюджет штрафа и пени в общей сумме 67,0 тыс. рублей.

ФГБУ «Краснодарская МВЛ» с целью взыскания с ООО «ЭЛЬБА-СТРОЙ» штрафа за неисполнение обязательств направлена претензия с требованием уплаты штрафа в размере 1 491,7 тыс. рублей. В случае неисполнения данного требования в течение 30 дней с даты его

получения ООО «ЭЛЬБА-СТРОЙ», учреждением будет направлен соответствующий иск в Арбитражный суд Краснодарского края.

ФГБУ «Краснодарская МВЛ» после принятых мер по досудебному урегулированию спора о взыскании денежных средств с ООО «РегионСнаб» в соответствии с контрактом на поставку лабораторного оборудования было направлено в Арбитражный суд Краснодарского края исковое заявление о взыскании неустойки в размере 549,3 тыс. рублей.

Росрыболовством в связи с ненадлежащим выполнением работ и просрочкой исполнения подрядчиком обязательств по государственному контракту в адрес ООО «СтройМонтажРесурс» направлена претензия с требованием оплатить неустойку в размере 251,6 тыс. рублей. По состоянию на 29 июня 2018 года оплата не осуществлена. Росрыболовством подготовлено исковое заявление в Арбитражный суд.

Минприроды России направлены требования об уплате пени за просрочку исполнения обязательств по госконтрактам, заключенным с ООО «Национальное Лесное Агентство» и с ООО «НПП «Кадастр». Минприроды России перечислены пени в сумме 247,4 тыс. рублей.

Росжелдором в ОАО «РЖД» направлена претензия с требованием об уплате штрафа в размере 1 494 784,5 тыс. рублей за недостижение значений показателей результативности (эффективности) использования предоставленных бюджетных инвестиций в соответствии с требованиями договоров передачи акций в собственность Российской Федерации.

ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Минтруда России направлено требование об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств ООО «СТРОЙСЕРВИС». Оплата пени поступила на лицевой счет ФГБУ «ВНИИ труда».

ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» направлена претензия ООО «БИЛЛИТИ» по уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств ООО «БИЛЛИТИ» по договору на выполнение строительно-монтажных работ.

Минобрнауки России выставлен счет на востребование неустойки (штрафа) с ООО «Вектор-К» в связи с ненадлежащим выполнением обязательств в рамках государственного контракта.

ФАС России приняты меры по возмещению в федеральный бюджет денежных средств в размере 1 194,5 тыс. рублей, полученных ФБУ «Информационно -технический центр ФАС России» в 2017 году в результате исполнения договоров с ПАО «Мегафон», с ООО «Т2 Мобайл» и с ПАО «Мобильные телесистемы», по размещению на кровле здания, находящегося в оперативном управлении ФАС России, оборудования базовых станций.

ФАС России направила требования об уплате неустоек в ООО «ПрофАльянс» в размере 90 160,79 рублей и в ООО «ЛТС» в размере 25 127,46 рублей.

Росреестром направлены требования об уплате пени в адрес ООО «БЮРО АЙТИ» и

ООО «Сервионика».

Генеральным директором ООО «ПМК-17» внесена в кассу ФГБУ «Калммелиоводхоз» сумма невыполненных объемов работ в размере 127,0 тыс. рублей. Бадмаевым С.П. в кассу ФГБУ «Калммелиоводхоз» внесена сумма необоснованно выплаченной компенсации в размере 101,8 тыс. рублей.

**22.4.3.11. Счетная палата предлагала федеральным органам исполнительной власти направить требования о возврате средств субсидий из региональных бюджетов в федеральный бюджет в связи с недостижением показателей результативности, с нарушением графика выполнения мероприятий по инвестиционному проекту.**

Минкавказом России направлены Правительству Республики Дагестан, Правительству Республики Ингушетия и Правительству Чеченской Республики требования о возврате субсидии в доход федерального бюджета в связи с недостижением показателей результативности из республиканских бюджетов в федеральный бюджет средств в объеме, рассчитанном в соответствии с пунктами 16–18 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

В связи с тем, что Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Чеченская Республика не обеспечили добровольный возврат субсидий до 1 июня 2018 года Минкавказ России направил в Федеральное казначейство письма для применения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных мер принуждения.

Минкавказом России в связи с неисполнением Кабардино-Балкарской Республикой графика выполнения мероприятий по инвестиционному проекту направлено письмо Правительству Кабардино-Балкарской Республики о необходимости возврата субсидии в доход федерального бюджета в размере 50 000,0 тыс. рублей в срок до 1 июня 2018 года.

В связи с тем, что Кабардино-Балкарская Республика не обеспечили добровольный возврат субсидий до 1 июня 2018 года Минкавказ России направил в Федеральное казначейство письмо для применения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных мер принуждения.

**22.4.3.12. Счетная палата предлагала осуществить размещение соответствующих сведений в реестре территориального размещения технических средств информационных систем.**

Минкомсвязью России размещены сведения об информационной системе, обеспечивающей независимую регистрацию (резервирование и хранение) истории проведения аукционов в электронной форме на электронных торговых площадках, а также о



ключевых элементах инфраструктуры Электронного правительства в реестре территориального размещения технических средств информационных систем.

Роскомнадзором внесены сведения в реестр территориального размещения технических средств информационных систем в Федеральную государственную информационную систему координации информатизации (ФГИС КИ) в раздел «Контроль ТР».

Федеральным казначейством внесены в реестр территориального размещения технических средств информационных систем сведения обо всех информационных системах, оператором которых Федеральное казначейство является, получено положительное заключение для пяти государственных информационных систем и пяти ведомственных информационных систем.

ФГБУ «Краснодарское водохранилище» в Ростехнадзор направлены сведения для внесения в Российский регистр гидротехнических сооружений: «Берегоукрепительные работы на левом берегу р. Кубань в п. Яблоновский Тахтамукайского района, Республика Адыгея» и «Берегоукрепительные работы на левом берегу р. Кубань в а. Старобжегокай Тахтамукайского района, Республика Адыгея».

Росавтодором обеспечено внесение в реестр территориального размещения технических средств информационных систем сведений о 37 используемых Росавтодором технических средствах информационных систем.

В реестр закупок, осуществленных ФКУ «Сибуправтодор» в 2017 году без заключения государственных контрактов, внесены сведения о наименовании и местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

Ростуризмом внесены в реестр федеральных государственных информационных систем 7 информационных систем.

**22.4.3.13. Счетная палата предлагала направить информацию об исполнении контракта для включения в реестр контрактов.**

ФГБОУ «Средняя школа-интернат Министерства иностранных дел Российской Федерации» информация об исполнении контракта включена в реестр контрактов и направлена в Федеральное казначейство.

УФК по г. Москве включена информация о начислении неустойки (пени) связи с просрочкой исполнения обязательств по государственному контракту в реестр контрактов.

**22.4.3.14. Счетная палата предлагала осуществить размещение соответствующих сведений на официальных сайтах Российской Федерации.**

Минкомсвязь России разместило на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) отчеты об исполнении (расторжении) государственных контрактов.

ФГБОУ дополнительного профессионального образования «Академия медиаиндустрии» разместило на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) электронные копии документов.

Минэкономразвития России размещены на официальном сайте [www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru) портала государственных программ годовые отчеты о ходе реализации и эффективности государственных программ Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области» и «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Росаккредитацией размещены в Единой информационной системе в сфере закупок отчеты об исполнении государственных контрактов, исполнение которых завершено в 2017 году.

УФСИН России по г. Москве направило в Территориальное управление Росимущества г. Москвы необходимые сведения о 6 транспортных средствах в целях внесения в реестр федерального имущества ФКУ УО ГНЦ им. В.П.Сербского.

ФГБУ «Краснодарская МВЛ» размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) сведения о проведенных в отношении ФГБУ «Краснодарская МВЛ» контрольных мероприятиях Государственной инспекцией труда в Краснодарском крае, Министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края и Россельхознадзором и их результатах.

Ростехнадзором обеспечено размещение информации о подведомственных Ростехнадзору учреждениях на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

Роснедрами размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) 15 июня 2018 года утвержденные значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов.

МГУ им. М.В.Ломоносова составлен и размещен на портале государственных и муниципальных учреждений [bus.gov.ru](http://bus.gov.ru) отчет результатах деятельности за 2017 год.

**22.4.3.15. В представлениях Счетной палаты содержатся требования об устранении нарушений ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и недостоверности годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности,** выявленных в ходе контрольных мероприятий, осуществленных Счетной палатой при проверке исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности за 2017 год. Анализ реализации требований Счетной палаты отражен в разделе 6 «Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского учета».

**22.4.4.** Проведенный анализ показал, что **по состоянию на 22 августа 2018 года** отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета **не были выполнены требования** Счетной палаты об устранении выявленных нарушений.

ФАДН России, Росприроднадзором, Минтрансом России, Росавтодором, Минэнерго России, ФАС России не проведены проверки по каждому из выявленных фактов законодательства Российской Федерации, не рассмотрен вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

ФАДН России, Минтрансом России, Росавтодором, Минэнерго России, ФАС России не приняты меры по устранению выявленных недостатков, а также устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации по состоянию на 29 июня 2018 года не подготовлен проект акта Правительства Российской Федерации о консервации объектов государственной собственности, указанных в представлении Счетной палаты от 25 мая 2018 г. № ПР 07-144/04-04.

Росприроднадзором не приняты меры по взысканию задолженности с АО «Пивоварня Эфес-Москва» по уплате экологического сбора в сумме 62 873,9 тыс. рублей.

Роснедрами не размещены сведения за 2016 год о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера первых заместителей руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров подведомственных Роснедрам организаций, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Минтрансом России не внесены изменения в приказ от 27 мая 2014 г. № 135 о назначении руководителя контрактной службы Министерства.

Росморречфлотом до настоящего времени не обеспечено согласование с Росимуществом предоставление в безвозмездное пользование помещений ФГБУ «Спасательно-координационный центр Росморречфлота», закрепленных на праве оперативного управления за Росморречфлотом, а также не обеспечено оформление договорных отношений.

Рособрнадзором не приняты меры к разработке порядка отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по софинансированию расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования, в рамках государственной программы «Развитие образования».

Минкультуры России не направило шести подведомственным Минкультуры России учреждениям требование о возврате в федеральный бюджет субсидии в сумме 2 013,8 тыс. рублей, соответствующей объему невыполненного государственного задания.

Ростуризмом не проведена проверка по фактам нарушений принятых обязательств, соглашений о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 -2018 годы)», допущенным субъектами Российской Федерации.

По результатам выполнения представлений Счетной палаты Коллегией Счетной палаты принято решение о продлении срока контроля за реализацией представлений. Главные распорядители средств федерального бюджета проинформированы о принятом Коллегией Счетной палаты решении.

**Счетная палата осуществляет контроль за реализацией представлений, направленных главным распорядителям средств федерального бюджета, подведомственным им учреждениям, организациям и территориальным органам до их выполнения в полном объеме.**

**22.5. Анализ реализации обращений Счетной палаты в правоохранительные органы по результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год показал следующее.**

По результатам контрольных мероприятий направлено 22 обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, 3 обращения в Следственный комитет Российской Федерации, 3 обращения в ФСБ России.

Сведения о принятых правоохранительными органами мерах реагирования приводятся в следующей таблице.

№ п/п	Дата, исходящий номер	Содержание предложения Счетной палаты о мерах реагирования	Результат рассмотрения материалов
1	2	3	4
Генеральная прокуратура Российской Федерации			
1	от 10.05.2018 № 01-1437/09-03	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Федеральном агентстве водных ресурсов, федеральном государственном бюджетном учреждении «Краснодарское водохранилище».	По сообщению Генеральной прокуратуры Российской Федерации (далее - Генеральная прокуратура) с целью уголовно-правовой оценки выявленных нарушений прокуратурой Карасунского округа г. Краснодара материалы проверки 21.06.2018 направлены в следственный отдел по указанному округу следственного управления СК России по Краснодарскому краю.

№ п/п	Дата, исходящий номер	Содержание предложения Счетной палаты о мерах реагирования	Результат рассмотрения материалов
2	от 11.05.2018 № 01-1451/09-03	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Федеральном агентстве лесного хозяйства, федеральном государственном казенном учреждении «Рослесресурс», Департаменте лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу.	По сообщению Генеральной прокуратуры прокуратурой Республики Бурятия 05.06.2018 руководителю регионального агентства лесного хозяйства внесено представление. В отношении Автономного учреждения РБ «Забайкальская база авиационной охраны лесов» 15.06.2018 возбуждено дело об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ, которое для рассмотрения по существу направлено в Управление Федерального казначейства по Республике Бурятия. С целью уголовно-правовой оценки доводов о нецелевом расходовании средств федерального бюджета на оплату кредиторской задолженности за выполненные в 2016 году работы по тушению лесных пожаров копия названного обращения и собранные материалы прокуратурой Республики Бурятия 06.06.2018 направлены в республиканское Следственное управление СК России для проведения процессуальной проверки.
3	от 17.05.2018 № 01-1512/09-02	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, федеральном государственном бюджетном учреждении «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Калмыкия».	По сообщению Генеральной прокуратуры прокуратурой Республики Калмыкия материалы проверки 07.06.2018 направлены в порядке статьи 37 УПК РФ в МВД по республике. Прокуратурой Республики Калмыкия руководителю ФГБУ «Управление «Калмелиоводхоз» внесено представление.
4	от 24.05.2018 № 02-1494/14-02	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Федеральном агентстве научных организаций, федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институт радиотехники и электроники им. В.А.Котельникова Российской академии наук.	По сообщению Генеральной прокуратуры от 26.06.2018 сроки проведения проверочных мероприятий продлены.
5	от 24.05.2018 № 126с	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Федеральном агентстве по государственным резервам, Управлении Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу, федеральном государственном казенном учреждении комбинат «Кристалл» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу.	Информация о результатах рассмотрения материалов не поступила.
6	от 24.05.2018 № 02-1550/10-03	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.	По сообщению Генеральной прокуратуры от 26.06.2018 сроки проведения проверочных мероприятий продлены.
7	от 25.05.2018 № 02-1590/11-03	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в федеральном	По сообщению Генеральной прокуратуры Замоскворецкой межрайонной прокуратурой г. Москвы президенту РАН 03.07.2018 внесено представление, материалы проверки для дачи уголовно-правовой оценки

№ п/п	Дата, исходящий номер	Содержание предложения Счетной палаты о мерах реагирования	Результат рассмотрения материалов
		государственном бюджетном учреждении «Российская академия наук».	04.07.2018 направлены в ОМВД России по району Якиманка г. Москвы.
8	от 25.05.2018 № 02-1608/13-04	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, автономной некоммерческой организации «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта».	По сообщению Генеральной прокуратуры материалы проверки переданы уполномоченному должностному лицу ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.30 (нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) КОАП РФ.
9	от 25.05.2018 № 02-1619/07-02	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Федеральной службе исполнения наказаний.	По сообщению Генеральной прокуратуры от 26.06.2018 сроки проведения проверочных мероприятий продлены.
10	от 25.05.2018 № 02-1638/07-04	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации.	По сообщению Генеральной прокуратуры материалы 17.07.2018 для дачи уголовно-правовой оценки прокуратурой Архангельской области направлены в СУ СК РФ по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. 20.06.2018 в отношении начальника отдела бухгалтерского учета и финансовой деятельности суда возбуждено дело об административном правонарушении по статье 15.15.10 (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств) КоАП РФ. Постановлением Управления Федерального казначейства по Пермскому краю от 05.07.2018 названное дело прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения. На данное решение 20.07.2018 прокуратурой Пермского края принесен протест.
11	от 25.05.2018 № 02-1683/10-03	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Федеральном агентстве морского и речного транспорта, федеральном бюджетном учреждении «Администрация Азово-Донского бассейна внутренних водных путей».	По сообщению Генеральной прокуратуры по результатам проверочных мероприятий руководителю ФБУ «Азово-Донская бассейновая администрация» внесено представление. Одновременно с этим в отношении должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Кроме того, в Ростовский следственный отдел на транспорте Южного следственного управления на транспорте СК РФ направлены материалы в порядке, предусмотренном п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, для решения вопроса об уголовном преследовании Гончарука С.П. по части 1 статьи 292 (служебный подлог) УК РФ.
12	от 30.05.2018 № 02-1702/02-05 ДСП	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, федеральном казенном учреждении «Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Министерства Российской Федерации по делам	По сообщению Генеральной прокуратуры от 27.06.2018 сроки проведения проверочных мероприятий продлены.

№ п/п	Дата, исходящий номер	Содержание предложения Счетной палаты о мерах реагирования	Результат рассмотрения материалов
		гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (Центр «Антистихия»).	
13	от 30.05.2018 № 02-1703/12-04	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет».	По сообщению Генеральной прокуратуры от 29.06.2018 сроки проведения проверочных мероприятий продлены.
14	от 31.05.2018 № 01-1740/12-04	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».	По сообщению Генеральной прокуратуры от 28.06.2018 сроки проведения проверочных мероприятий продлены
15	от 31.05.2018 № 01-1756/12-04	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Министерстве образования и науки Российской Федерации, федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Национальный исследовательский университет «МЭИ».	По сообщению Генеральной прокуратуры от 29.06.2018 сроки проведения проверочных мероприятий продлены.
16	от 31.05.2018 № 02-1765/04-01ДСП	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Министерстве иностранных дел Российской Федерации.	По сообщению Генеральной прокуратуры прокурорское реагирование не осуществлялось.
17	от 31.05.2018 № 01-1767/12-03	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Министерстве здравоохранения Российской Федерации».	По сообщению Генеральной прокуратуры от 29.06.2018 сроки проведения проверочных мероприятий продлены.
18	от 31.05.2018 № 01-1794/13-03	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, федеральном государственном бюджетном учреждении «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», федеральном государственном бюджетном учреждении «Научно-исследовательский институт строительной физики Российской академии архитектуры и строительных наук», федеральном автономном учреждении «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве», на федеральном казенном предприятии «Дирекция комплекса защитных	По сообщению Генеральной прокуратуры от 29.06.2018 сроки проведения проверочных мероприятий продлены.

№ п/п	Дата, исходящий номер	Содержание предложения Счетной палаты о мерах реагирования	Результат рассмотрения материалов
		сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».	
19	от 31.05.2018 № 02-1799/02/2-01ДСП	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, федеральном казенном учреждении «Центральное окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации».	Информация о результатах рассмотрения материалов не поступила.
20	от 31.05.2018 № 02-1801/12-02	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный Эрмитаж».	По сообщению Генеральной прокуратуры прокурорское реагирование не осуществлялось.
21	от 01.06.2018 № 02-1824/07-01	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Федеральном казначействе.	По сообщению Генеральной прокуратуры от 02.07.2018 сроки проведения проверочных мероприятий продлены.
22	от 07.06.2018 № 180сс	О проведении прокурорской проверки и принятии мер реагирования по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации должностными лицами в Минобороны России.	Информация о результатах рассмотрения материалов не поступила.
<b>Следственный комитет Российской Федерации</b>			
1	от 25.05.2018 № 02-1684/10-03	Направлено обращение по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в Федеральном агентстве морского и речного транспорта, федеральном бюджетном учреждении «Администрация Азово-Донского бассейна внутренних водных путей».	По сообщению заместителя Председателя СК России от 26.06.2018 в целях оперативного реагирования на возможные нарушения закона обращение и прилагаемые к нему материалы направлены в Московское межрегиональное следственное управление на транспорте Следственного комитета Российской Федерации.
2	от 30.05.2018 № 01-1736/07-03ДСП	Направлено обращение по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в Управлении делами Президента Российской Федерации.	Информация о результатах рассмотрения материалов не поступила.
3	от 31.05.2018 № 01-1769/12-03	Направлено обращение по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета за 2017 год в Министерстве здравоохранения Российской Федерации».	По сообщению заместителя Председателя СК России от 06.07.2018 оснований для проведения дополнительной процессуальной проверки в настоящее время не имеется.
<b>ФСБ России</b>			
1	от 25.05.2018 № 13-309/13-04 ДСП	Направлена копия заключения по результатам контрольного мероприятия проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.	Информация о результатах рассмотрения материалов не поступила.



№ п/п	Дата, исходящий номер	Содержание предложения Счетной палаты о мерах реагирования	Результат рассмотрения материалов
2	от 31.05.2018 № 01-1795/13-03	Направлено обращение по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, федеральном государственном бюджетном учреждении «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», федеральном государственном бюджетном учреждении «Научно-исследовательский институт строительной физики Российской академии архитектуры и строительных наук», федеральном автономном учреждении «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве», на федеральном казенном предприятии «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».	По сообщению Руководителя службы ФСБ РФ от 20.07.2018 осуществляется проверка содержащейся в материалах информации на предмет наличия признаков возможной противоправной деятельности. О результатах рассмотрения и принятых мерах будет сообщено дополнительно.
3	от 31.05.2018 № 02-1797/02/2-01 ДСП	Направлено информационное письмо о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, федеральном казенном учреждении «Центральное окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации».	Информация о результатах рассмотрения материалов не поступила.

По результатам рассмотрения материалов Счетной палаты органами прокуратуры внесены представления 4 должностным лицам, к административной ответственности привлечено 3 должностных лица, в органах предварительного следствия для решения вопроса об уголовном преследовании принято 6 процессуальных решений, по 6 материалам контрольной деятельности Счетной палаты проводится доследственная проверка, по 19 материалам контрольной деятельности Счетной палаты надзорные мероприятия правоохранительными органами не завершены.

#### **22.6. Привлечение к административной ответственности должностных лиц по результатам проверок Счетной палаты.**

По результатам проведения контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона 415-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год инспекторами Счетной палаты выявлено 279

административных правонарушений, по которым вынесены процессуальные решения о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Для рассмотрения дел об административных правонарушениях в суды общей юрисдикции направлено 218 протоколов об административных правонарушениях.

По делам об административных правонарушениях, выявленных в финансово-бюджетной сфере, возбужденным инспекторами Счетной палаты в ходе контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона 415-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год, судебными органами в 190 случаях вынесены постановления по делам об административных правонарушениях, вступившие в законную силу, с назначением административных штрафов, общий размер которых по состоянию на 22 августа 2018 года составил 22,4 млн. рублей.

По вступившим в законную силу судебным постановлениям в доход государства лицами, привлеченными к административной ответственности, в 2017 году перечислено 4,5 млн. рублей.

#### **22.7. Привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц по результатам проверок Счетной палаты.**

Главный бухгалтер, начальник отдела правового и кадрового обеспечения, начальник планово-финансового отдела ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», работник филиала 83 отряда (г. Назрань) ФКУ «ГУ Ведомственная охрана Минфина России», начальник отдела контрактной службы Управления делами и правового обеспечения Рослесхоза, заместитель начальника отдела анализа охраны, защиты лесов Департамента лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу, начальник отдела кадров ФГБОУ дополнительного профессионального образования «Академия медиаиндустрии», Председатель комиссии по поступлению и выбытию нефинансовых активов Регионального таможенного управления радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры ФТС России, Директор Департамента финансов, организации бюджетного процесса, методологии и экономики образования и науки, заместитель директора Департамента контрольно-ревизионной деятельности и профилактики правонарушений, начальник отдела Департамента науки и технологий Минобрнауки России уволены.

Проректору по экономике, финансам и развитию и главному бухгалтеру ФГБОУ ВО МТУСИ, главному бухгалтеру Волго-Вятского филиала ФГБОУ ВО МТУСИ, контрактному управляющему ФГБОУ «Средняя школа-интернат Министерства иностранных дел Российской Федерации», советнику отдела государственных закупок управления имущества, информатики и науки Росводресурсов, заместителю директора по капитальному

строительству и главному бухгалтеру ФГБУ «Калмелиоводхоз», начальнику отдела обеспечения службы ФКУ УО ГНЦ им. В.П.Сербского УФСИН России по г. Москве, заместителю директора и главному бухгалтеру ФГБУ «Дирекция по обслуживанию служебных зданий Минприроды России и подведомственных организаций» объявлены выговоры.

Начальнику отдела материально-технического обеспечения и специальной деятельности Административного управления Роскомнадзора, заместителю начальника отдела организации контроля и надзора в сфере информационных технологий и защиты информации Управления по надзору в сфере информационных технологий Роскомнадзора, заместителю начальника отдела административного обеспечения Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу объявлены замечания.

Ведущим инженером ФКУ «ГУ Ведомственная охрана Минфина России» возмещена в федеральный бюджет сумма ущерба в размере 3 225,14 рублей.

Начальнику и главному бухгалтеру ФКУ УО ГНЦ им. В.П.Сербского УФСИН России по г. Москве назначен административный штраф в размере 10,0 тыс. рублей.

## 23. Выводы

### **23.1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета**

В ходе исполнения Федерального закона № 415-ФЗ были **выявлены несовпадения прогноза социально-экономического развития**, использованного в расчетах к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», и отчетных данных за 2017 год. Вариант прогноза, использованный в расчетах к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», по своим параметрам был ближе к консервативному варианту и характеризовал основные макроэкономические параметры развития экономики в условиях достаточно низкой динамики цен на нефть марки «Юралс», более слабого курса рубля и высокой инфляции. Однако динамика большинства макроэкономических показателей в 2017 году развивалась по значительно более благоприятному сценарию, близкому к целевому.

Счетная палата в заключении на соответствующий законопроект, в ежеквартальных оперативных докладах о ходе исполнения федерального бюджета в 2017 году отмечала, что **в основу первоначального прогноза социально-экономического развития**, использованного в расчетах к Федеральному закону № 415-ФЗ, **была положена экономическая конъюнктура, сложившаяся во второй половине 2016 года**. Однако в начале 2017 года динамика ряда макроэкономических показателей улучшилась, и прогноз уже не в полной мере соответствовал реальной ситуации, во многом оставаясь излишне консервативным.

**Отчетные данные по итогам 2017 года подтвердили выводы Счетной палаты.** В 2017 году фактический уровень инфляции оказался на 1,5 процентного пункта ниже установленного в статье 1 Федерального закона № 415-ФЗ (4 %), а номинальный объем валового внутреннего продукта – больше на 6 %, или на 5 231,2 млрд. рублей (86 806 млрд. рублей).

В течение 2017 года в прогноз и в Федеральный закон № 415-ФЗ дважды вносились изменения (Федеральный закон № 157-ФЗ и Федеральный закон № 326-ФЗ).

Однако даже после внесения изменений в прогноз по ряду макроэкономических параметров **сохранились значимые отклонения.**

Не в полной мере была учтена сложившаяся благоприятная внешняя конъюнктура. Как следствие, по итогам года цена на нефть оказалась выше на 3,11 доллара США за баррель, а курс рубля укрепился сильнее (58,33 рубля за доллар США), чем это предполагалось в окончательном прогнозе (59,4 рубля за доллар США).

В то же время прирост ВВП после ускорения во II квартале 2017 года к IV кварталу замедлился до 0,9 % и по итогам года составил 1,5 %, что ниже ожидаемого значения (2,1 %).

По реальным располагаемым денежным доходам населения в прогнозе ожидался рост, несмотря на негативную динамику, наблюдавшуюся в течение всего 2017 года. В итоге реальные располагаемые денежные доходы населения снизились на 1,7 %.

Слабый потребительский спрос на фоне снижения реальных располагаемых доходов населения стал одним из факторов, сдерживающих инфляцию, которая по итогам года составила 2,5 %, что на 0,7 процентного пункта ниже установленного в статье 1 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями).

По итогам 2017 года сложились достаточно благоприятные макроэкономические условия, что способствовало решению задач, поставленных Банком России в Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики.

Годовая инфляция к концу 2017 года составила 2,5 %, что на 1,5 процентного пункта ниже целевого показателя Банка России (4 %). Таким образом, поставленная Банком России цель была достигнута в установленные сроки, а инфляция по итогам 2017 года находится на самом низком уровне за всю историю современной России.

Положительные тенденции, наблюдаемые в экономике, позволяют в целом позитивно оценить проводившуюся денежно-кредитную политику. Вместе с тем в денежно-кредитной сфере продолжает существовать ряд проблем. Прежде всего к ним относятся недостаточная инвестиционная активность, в том числе из-за дороговизны кредитных ресурсов, рост структурного профицита ликвидности, недостаточность текущего контроля за финансовым положением и деятельностью банков, а также профилактики нестабильности в банковской системе, что приводит к необходимости осуществлять крупномасштабные меры по финансовому оздоровлению кредитных организаций.

### **23.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года**

Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) **на обеспечение положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 – 606** в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 620 510,4 млн. рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2017 год предусмотрено 655 905,8 млн. рублей.

Данные о кассовом исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета приведены в пояснительной записке по отдельным мероприятиям и поручениям указов. Данные о кассовом исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных в целом на реализацию мероприятий указов в 2017 году, в пояснительной записке не содержатся.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что полноценная оценка необходимых затрат на реализацию указов, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации, не организована и не проводится.

Комплексный анализ реализации указов за счет всех источников финансирования не осуществляется. Не ведется отдельный учет средств на реализацию указов, не в полном объеме проводится оценка эффективности использования этих средств.

По результатам анализа выполнения задач **Указа № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»** по итогам 2017 года отмечается следующее.

Анализ динамики целевого показателя по созданию и модернизации 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году свидетельствует об имеющихся рисках недостижения показателя в установленные сроки. В 2016 году, по данным Росстата, количество высокопроизводительных рабочих мест составило 15,98 млн. единиц (в 2015 году - 16,80 млн. единиц).

Не обеспечено достижение показателя увеличения объема инвестиций не менее чем до 27 % внутреннего валового продукта к 2018 году. По данным Росстата, показатель доли инвестиций в объеме валового внутреннего продукта в 2017 году составил 21,2 % (в 2016 году – 20,8 %). Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте в 2017 году составила 21,7 % при целевом значении, предусматривающем увеличение к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года (в 2016 году - 21,6 %).

Показатели роста производительности труда не обеспечивают достижение задачи по повышению производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. По данным Росстата, индекс роста производительности труда в 2016 году составил 99,7 %. По информации Правительства Российской Федерации, в 2016 году темп роста производительности труда относительно уровня 2011 года составил 103,8 %.

В 2017 году реализовывались меры по обеспечению определенной **Указом № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»** задачи повышения уровня оплаты труда отдельных категорий работников.

Обеспечено достижение показателя по доведению средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, в 2017 году показатель составил 101 %.

По остальным категориям работников бюджетной сферы достижение показателей повышения средней заработной платы, установленных Указом № 597, в 2017 году не обеспечено. Это касается показателей повышения средней заработной платы преподавателей

образовательных учреждений высшего профессионального образования (по итогам 2017 года, по данным Росстата, показатель составил 184,6 %), преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования (93,2 %), педагогических работников дошкольных образовательных учреждений (94,6 %), работников учреждений культуры (93,9 %), научных сотрудников (183,5 %), врачей (163,3 %), среднего медицинского персонала (87,5 %), младшего медицинского персонала (61,9 %), социальных работников (74,2 %).

При этом значения показателей по субъектам Российской Федерации различаются.

Отмечаются следующие результаты выполнения мероприятий, предусмотренных **Указом № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»** по обеспечению к 2018 году снижения смертности от различных болезней, снижения младенческой смертности.

В 2017 году, по данным Росстата, смертность от болезней системы кровообращения составила 587,6 случая на 100 тыс. населения при целевом значении Указа № 598 к 2018 году до 649,4 случая на 100 тыс. населения и значении, установленном госпрограммой «Развитие здравоохранения», - к 2018 году до 583,7 случая на 100 тыс. населения.

По итогам 2017 года смертность от туберкулеза составила 6,5 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 к 2018 году до 11,8 случая на 100 тыс. населения); от дорожно-транспортных происшествий – 10,2 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 к 2018 году до 10,6 случая на 100 тыс. населения).

В 2017 году, по данным Росстата, смертность от новообразований составила 200,6 случая на 100 тыс. населения при целевом значении, установленном госпрограммой «Развитие здравоохранения» и Указом № 598, к 2018 году до 192,8 случая на 100 тыс. населения.

По итогам 2017 года, по данным Росстата, младенческая смертность составила 5,6 случая на 1 тыс. родившихся живыми (при целевом значении Указа № 598 к 2018 году до 7,5 случая на 1 000 родившихся живыми).

Выполняется задача, определенная **Указом № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»**, по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

Вместе с тем мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в установленный срок (до 1 сентября 2017 года) не были завершены в 31 субъекте Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2018 года в целом по Российской Федерации расселено 10,55 млн. кв. метров аварийного жилья, или 97,5 % общей площади

аварийного жилья (10,8 млн. кв. метров), подлежащей расселению, переселены 673,32 тыс. человек, или 97,6 % подлежащих переселению граждан.

В 2017 году значение показателя **Указа № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»** по увеличению доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», составило 96,0 % (при целевом значении к 2015 году не менее 90 %). На территории Российской Федерации на 1 января 2018 года создано 2 777 многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (на 1 марта 2018 года – порядка 3 000 центров).

Не достигнут показатель Указа № 601 по обеспечению доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году не менее 70 %. В 2017 году значение показателя составило 64,3 %

Реализуются меры по совершенствованию демографической ситуации. **Указом № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»** предусмотрено обеспечение повышения к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753. В 2017 году, по данным Росстата, суммарный коэффициент рождаемости составил 1,621 на одну женщину репродуктивного возраста.

В 2017 году, по данным Росстата, показатель ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации составил 72,70 года при целевом значении показателей, установленных государственной программой «Развитие здравоохранения» и Указом № 606, по увеличению к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет.

### **23.3. Основные показатели исполнения федерального бюджета за 2017 год**

**23.3.1. Показатели доходов, расходов и дефицита федерального бюджета в 2017 году, по результатам проверки Счетной палаты, соответствуют показателям отчета:** доходы федерального бюджета в 2017 году составили 15 088,9 млрд. рублей, что на 388,6 млрд. рублей, или на 2,5 %, больше показателя (14 720,3 млрд. рублей), установленного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), расходы – 16 420,3 млрд. рублей, что на 308,1 млрд. рублей, или на 1,8 %, меньше (16 782,4 млрд. рублей). Дефицит федерального бюджета составил 1 331,4 млрд. рублей при утвержденном годовом дефиците в сумме 2 008,1 млрд. рублей.

**23.3.2.** В соответствии с пунктом 2 статьи 213 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение утвержденного на текущий финансовый год общего объема расходов федерального бюджета не может превышать суммы увеличения прогнозируемого на



текущий финансовый год общего объема доходов федерального бюджета (без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета, доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния) и увеличения поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, по сравнению с объемами, учтенными в составе утвержденных на текущий финансовый год общего объема доходов федерального бюджета и общего объема источников финансирования дефицита федерального бюджета соответственно.

Федеральным законом № 157-ФЗ **увеличены расходы** федерального бюджета на 2017 год в объеме **361,8 млрд. рублей**, что на 110,0 млрд. рублей меньше суммы увеличения прогнозируемого общего объема доходов федерального бюджета (без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета, доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (**ненефтегазовые доходы - 471,8 млрд. рублей**) по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ и утверждены в объеме 16 602,6 млрд. рублей.

Федеральным законом № 362-ФЗ **увеличены утвержденные** Федеральным законом № 157-ФЗ **расходы** федерального бюджета в сумме **125,8 млрд. рублей**, что на 110,0 млрд. рублей превышает суммы увеличения прогнозируемого общего объема доходов федерального бюджета (без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния) (**ненефтегазовые доходы - 15,8 млрд. рублей**).

**Счетная палата** по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год в Минфине России **отмечала**, что **включение в прогноз доходов** федерального бюджета к Федеральному закону № 157-ФЗ и сохранение в прогнозе доходов федерального бюджета к Федеральному закону № 362-ФЗ **поступлений от принятия в казну Российской Федерации облигаций федерального займа** в связи с уменьшением имущественного вноса Российской Федерации в имущество ГК АСВ в сумме **48,6 млрд. рублей** привело к **завышению нефтегазовых доходов на 10,3 %**.

**По итогам 2017 года нефтегазовые доходы** федерального бюджета в сумме **48,6 млрд. рублей не поступили** и, соответственно, в Отчете об исполнении федерального бюджета за 2017 год не отражены.

Указанное завышение нефтегазовых доходов в Федеральном законе № 157-ФЗ фактически привело к завышению расходов федерального бюджета в Федеральном законе № 362-ФЗ в соответствующем объеме. **Указанные доходы были учтены в общем увеличении нефтегазовых доходов (487,6 млрд. рублей), за счет которых были**

увеличены расходы Федеральным законом № 157-ФЗ и Федеральным законом № 362-ФЗ.

#### **23.4. Доходы федерального бюджета**

Анализ исполнения доходов в 2017 году показал, что поступление доходов федерального бюджета (без учета некассовых операций за соответствующие годы) **превысило прогнозируемый общий объем доходов**, утвержденный Федеральным законом № 326-ФЗ, на **322,0 млрд. рублей, или на 2,2 %**.

**23.4.1.** В 2017 году **не в полном объеме исполнены предусмотренные уточненным прогнозом показатели объемов поступлений по ряду доходов и использованы не все имеющиеся резервы** дополнительных поступлений в федеральный бюджет.

Уточненный прогноз поступления доходов к Федеральному закону № 326-ФЗ (за исключением доходов, получаемых за рубежом и безвозмездных поступлений) **по 73 видам доходов превышен на более чем 15 %, в то же время по 63 видам доходов поступление составило менее 85 % прогнозируемых сумм.**

Одним из резервов поступления доходов в федеральный бюджет является **сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений**. В результате предоставления различного рода преференций от уплаты налоговых и таможенных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в 2017 году **не поступило доходов на общую сумму 11 069,6 млрд. рублей, в том числе налоговых платежей - на сумму 10 649,7 млрд. рублей (увеличение по сравнению с 2016 годом на 1 644,1 млрд. рублей, или на 18,3 %), таможенных платежей – 419,9 млрд. рублей (увеличение по сравнению с 2016 годом на 51,8 млрд. рублей, или на 14,1 %).**

**Отсутствие единых подходов к оценке эффективности применения льгот и освобождений не позволяет осуществлять комплексный анализ последствий их применения.**

**23.4.2.** В 2017 году **не в полном объеме исполнены предусмотренные уточненным прогнозом показатели объемов поступлений по налоговым доходам по сравнению с уточненным прогнозом к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменением) в части акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % – на сумму 4,2 млрд. рублей за счет снижения объемов реализации данного вида подакцизной продукции.**

**Показатели объемов поступлений по ряду неналоговых доходов, предусмотренные уточненным прогнозом, в 2017 году исполнены не в полном объеме. Наибольшее недопоступление отдельных неналоговых доходов по сравнению с уточненным прогнозом**

к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) сложилось по: **вывозным таможенным пошлинам на товары, выработанные из нефти**, – 16,3 млрд. рублей, в связи со снижением объема экспорта товаров, выработанных из нефти, и курса доллара США по отношению к рублю, при росте мировой цены на нефть марки «Юралс»; **доходам от управления средствами ФНБ** – 4,5 млрд. рублей в связи с ослаблением курсов доллара США, евро и фунтов стерлингов к рублю по сравнению с прогнозируемыми значениями.

Одним из основных резервов увеличения доходов федерального бюджета является **улучшение качества таможенного контроля**, проводимого таможенными органами, в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей; **организации единой системы таможенного контроля** правильности начисления и взимания таможенных платежей и налогов; **совершенствования контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров**.

Потенциальным резервом поступлений **доходов федерального бюджета в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**, является:

повышение качества администрирования указанного вида дохода; усиление контроля за правильностью начисления дивидендов с соблюдением нормативов, установленных решениями Правительства Российской Федерации;

минимизация количества индивидуальных решений Правительства Российской Федерации об уменьшении размера дивидендов, подлежащих перечислению в федеральный бюджет;

повышение эффективности администрирования задолженности по уплате дивидендных платежей, которая по состоянию на 1 января 2018 года по итогам деятельности обществ за 2016 год составила 0,5 млрд. рублей (с учетом задолженности по обществам, находящимся в ведении Росимущества, Минобороны России).

Резервом увеличения поступлений в федеральный бюджет **доходов от перечисления части прибыли ФГУП** является повышение эффективности администрирования задолженности по уплате доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП.

**Необходимо проведение мероприятий по повышению эффективности администрирования задолженности** по уплате доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных

государственных унитарных предприятий (по состоянию на 1 января 2018 года по 8 главным администраторам доходов числится задолженность по перечислению в федеральный бюджет части прибыли ФГУП в сумме 0,4 млрд. рублей).

**23.4.3. Правовые акты отдельных главных администраторов доходов,** регламентирующие порядок осуществления главными администраторами (администраторами) доходов бюджетных полномочий (Росморречфлот, Росприроднадзор, Росавтодор, Федеральное казначейство, Росводресурсы и другие), **имеют недостатки в части полноты отражения бюджетных полномочий, актуализации перечня администраторов доходов.** Имеют место факты несоблюдения сроков доведения соответствующих правовых актов до соответствующих администраторов доходов.

Отдельными главными администраторами (администраторами) доходов бюджета (Минсельхоз России, Росводресурсы, Рослесхоз, Росмолодежь, Росморречфлот, Росжелдор и другие) **не исполнялись бюджетные полномочия**, определенные частью 2 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части предоставления информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов федерального бюджета, в ГИС ГМП.

**23.4.4. По 72 федеральным органам исполнительной власти (84,7 %),** являющимся главными администраторами доходов, **разработаны методики (проекты методик),** из которых **по 59 администраторам (81,9 %) методики (проекты методик) соответствуют Общим требованиям и по 13 администраторам (18,1 %) не соответствуют;**

**из 13 администраторов доходов,** по которым разработка и утверждение методики прогнозирования носит рекомендательный характер, **по 11 методики утверждены (84,6 %),** из них **8 методик (проектов методик) соответствуют Общим требованиям (72,7 %) и 3 методики не соответствуют (27,3 %).** По 2 главным администраторам доходов (ЦИК России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) методики прогнозирования не утверждены.

В проверяемом периоде **работа с главными администраторами доходов по приведению методик прогнозирования доходов в соответствие с Общими требованиями проведена не на должном уровне.**

**Минфином России работа с главными администраторами доходов по приведению методик прогнозирования поступлений доходов должна быть продолжена в 2018 году,** при этом необходимо обращать **особое внимание** на наличие описания показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду

доходов, с указанием источника данных для соответствующего показателя (подпункт «б» пункта 3 Общих требований), на характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов (подпункт «в» пункта 3 Общих требований), на описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступления в бюджеты (подпункт «г» пункта 3 Общих требований).

**23.4.5.** Проверка работы, проведенной в 2017 году Минфином России по подготовке нормативных правовых актов, регламентирующих выполнение полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части ведения реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с 1 января 2017 года, показала, что **информация, содержащаяся в ГИИС «Электронный бюджет», не соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868.** В части формирования перечня источников доходов Российской Федерации Счетная палата рекомендовала Минфину России совместно с Федеральным казначейством привести перечень источников доходов федерального бюджета в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, нормативной и методической базы их формирования» Счетной палатой установлено, что **Минфином России не утвержден порядок формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, что не соответствует пункту 6 статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

По состоянию на 10 апреля 2018 года в перечень источников доходов Российской Федерации, сформированный в ГИИС «Электронный бюджет», включено **7 057 утвержденных реестровых записей источников доходов бюджета**, из них по ФНС России – 752 записи, ФТС России – 251 запись, Росимуществу – 39 записей.

**В настоящее время перечень источников доходов сформирован не в полном объеме, что не соответствует положениям постановления № 868.**

Минфином России не проводится должным образом работа по внесению изменений, например, в справочник кодов классификации доходов федерального бюджета, необходимых для включения источников доходов в перечень источников доходов.

При проведении анализа **содержащейся в перечне источников доходов информации выявлено следующее.**

В перечне источников доходов **по 751 источнику** неналоговых доходов и **2 источникам** безвозмездных поступлений **в сведениях о нормативных правовых актах** указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения данного Кодекса не распространяются на указанные доходы федерального бюджета.

Также **не в полном объеме включены** в перечень источников доходов **безвозмездные поступления.**

**Информация, содержащаяся в перечне источников доходов, не позволяет достоверно установить правовые основания возникновения источника дохода бюджета, а также информацию о порядке исчисления, размерах, ставках, льготах, сроках и (или) об условиях уплаты обязательных платежей, являющихся источником дохода бюджета.**

В рамках осуществления методологического руководства в области составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (абзац четвертый статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации) **Минфином России проводится работа с главными администраторами по своду, дополнению и корректировке информации, поступающей от главных администраторов доходов бюджетов по запросам Минфина России. При этом следует отметить, что данная работа в основном проводится при получении запросов Счетной палаты о предоставлении информации.**

**В 2017 году Минфином России осуществлялось ведение реестра источников доходов федерального бюджета на основании перечня источников доходов, который не соответствовал постановлению № 868.**

**23.4.6.** Согласно пункту 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками **неналоговых доходов** бюджетов, должны предусматривать **положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.**

В 2017 году Минфином России работа с главными администраторами доходов федерального бюджета в части обеспечения приведения нормативных правовых актов (договоров), в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, в соответствие с требованиями, установленными пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **проводилась не на должном уровне.**

Мониторинг информации, представляемой главными администраторами доходов федерального бюджета, о соответствии нормативных правовых актов, договоров, в

соответствии с которыми уплачиваются неналоговые платежи, требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России **осуществлялся не в полной мере.**

Отдельные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов федерального бюджета, не предусматривают положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты, что не соответствует требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ представленной информации также показал, что рядом администраторов не отражены все источники по иным доходам федерального бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции.

Так, **не отражены виды доходов**, закрепленные за следующими главными администраторами доходов федерального бюджета: **Минэнерго России, Рослесхоз, МИД России, Росрыболовство, Федеральное казначейство, Роспотребнадзор, ФТС России, Росимущество, МВД России, ФСБ России, ФМБА России, ФСТЭК России, ГК «Роскосмос».**

**23.4.7. В 2017 году по 31 главному администратору доходов федерального бюджета отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны: от недоисполнения на 92,3 % (ЦИК России) и на 80,8 % (ФМБА России) до перевыполнения в 8,4 раза (Минприроды России), в 6,8 раза (Минкавказ России), в 5,8 раза (Минтранс России), что свидетельствует о неточном прогнозировании доходов федерального бюджета и необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования доходов федерального бюджета.**

**19 главных администраторов доходов (22,4 %) не выполнили показатели, установленные уточненным прогнозом.**

По **66 администраторам (77,6 %)** объем поступивших доходов превысил прогнозные показатели на 2017 год на 426,7 млрд. рублей (без учета фактических доходов федерального бюджета, получаемых за рубежом, – на 412,5 млрд. рублей). Указанное превышение связано с поступлением неналоговых доходов, которые не были спрогнозированы администраторами доходов в 2017 году, в части доходов от использования имущества, доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, штрафов, санкций, возмещения ущерба, административных платежей и сборов, прочих неналоговых доходов, либо с занижением прогноза безвозмездных поступлений.

Значительное перевыполнение установленного прогноза (от 4,2 раза до 8,4 раза) в Минэкономразвития России, Минстрое России, Минтрансе России, Минкавказе России, Минприроды России образовалось вследствие недостаточно точного прогнозирования безвозмездных поступлений.

По **четырем главным администраторам доходов** федерального бюджета: Росжелдору и Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации) исполнение составило 100,1 %, по Росрезерву и Росаккредитации – 100,2 %.

При внесении изменений в федеральный бюджет 36 главными администраторами доходов суммы прогнозируемых ими поступлений были увеличены по сравнению с первоначальными объемами более чем в 1,5 раза, в том числе отдельными главными администраторами доходов прогноз был увеличен в десятки, а иногда и в сотни раз.

Одной из причин значительной корректировки прогноза поступлений является то, что при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год главными администраторами определяются прогнозы поступлений не по всему перечню администрируемых доходов.

**23.4.8. Потенциальным резервом увеличения доходов федерального бюджета является принятие более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам, пошлинам и сборам.**

На 1 января 2018 года совокупная задолженность по налогам, сборам, таможенным платежам, пеням и штрафам в бюджетную систему Российской Федерации, платежам в государственные внебюджетные фонды, в том числе задолженность по страховым взносам, составила **2 167,4 млрд. рублей**, в том числе по налогам и сборам, администрируемым **ФНС России** (включая задолженность по страховым взносам в сумме 522,7 млрд. рублей), – **2 120,0 млрд. рублей (97,8 %)**, по уплате таможенных платежей, пеням и штрафам, администрируемым **ФТС России**, – **47,4 млрд. рублей (2,2 %)**.

**Совокупная задолженность в бюджетную систему Российской Федерации по налогам и сборам, администрируемым ФНС России, пеням и налоговыми санкциям по ним (без учета задолженности по страховым взносам) на 1 января 2018 года составила 1 597,4 млрд. рублей, в том числе недоимка – 716,7 млрд. рублей. С начала 2017 года указанная задолженность увеличилась на 195,3 млрд. рублей, или на 13,9 %, недоимка увеличилась на 98,1 млрд. рублей, или на 15,8 %.**

Причиной роста задолженности является неуплата налогоплательщиками текущих платежей, а также доначисленных сумм по результатам камеральных и выездных налоговых проверок.



**Задолженность перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей составила на 1 января 2018 года 28,0 млрд. рублей, а с учетом пеней и штрафов – 47,4 млрд. рублей.** За 2017 год задолженность перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей, пеней и штрафов увеличилась **на 2,3 млрд. рублей, или на 5,1 %**, в том числе задолженность по уплате таможенных платежей – **на 1,8 млрд. рублей, или на 7 %**, задолженность по уплате пеней и штрафов - **на 456,5 млн. рублей, или на 2,4 %**.

Основными причинами образования задолженности по уплате таможенных платежей являлись недоставка товара по процедуре международной перевозки грузов, нарушение таможенных режимов, недостоверное заявление таможенной стоимости товаров.

**23.4.9. По результатам мониторинга плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам**, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 10 апреля 2016 г. № 2420п-П13 (далее - «дорожная карта»), по состоянию на 28 апреля 2018 года выявлено следующее.

По информации Минфина России (письмо от 18 апреля 2018 г. № 01-02-01/09-25625), по состоянию **на 1 апреля 2018 года из 69 мероприятий «дорожной карты»**, запланированных на 2016 – 2017 годы, выполнено **62 мероприятия, или 89,9 %**, **2 мероприятия, или 2,9 %, не выполнены** (находятся в работе), по 3 мероприятиям, или 4,3 %, предполагается перенос сроков исполнения на июль 2018 года (решение Правительства Российской Федерации о переносе срока не поступало), по 1 мероприятию предполагается перенос срока исполнения на июль 2018 года, **1 мероприятие снято с контроля** по решению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 7 июля 2016 года (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № П4-39910).

По оценке Счетной палаты, **по состоянию на 1 апреля 2018 года из 69 мероприятий «дорожной карты»**, запланированных на 2016 – 2017 годы, выполнено в полном объеме **49 мероприятий, или 71 %**, **не завершено выполнение 19 мероприятий, или 27,5 %**, **1 мероприятие снято с контроля** по решению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 7 июля 2016 года (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № П4-39910).

**С учетом изложенного Минфину России необходимо продолжить реализацию «дорожной карты»**, а также работу по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета, в рамках актуализированной «дорожной карты», дополнив ее мероприятиями, предусматривающими системные меры по повышению

эффективности работы всех главных администраторов доходов федерального бюджета, имеющих дебиторскую задолженность по доходам, а также усилить контроль за сроками выполнения мероприятий, предусмотренных «дорожной картой».

По состоянию на 1 января 2018 года дебиторская задолженность по доходам сократилась по сравнению с 1 января 2017 года на 229,6 млрд. рублей, или на 10,2 %, и составила 2 011,5 млрд. рублей. Объем просроченной дебиторской задолженности по доходам на 1 января 2018 года составил 1 531,9 млрд. рублей, что на 229,5 млрд. рублей, или на 13,1 %, меньше, чем на 1 января 2017 года.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности по доходам сложились у ФНС России (52,1 % общей суммы дебиторской задолженности), ФТС России (21,1 %), ФССП России (11,3 %), МВД России (3 %).

Основную долю задолженности (52,1 %) составляет дебиторская задолженность, образовавшаяся у ФНС России, в сумме 1 048,1 млрд. рублей, которая увеличилась по сравнению с 1 января 2017 года на 114,9 млрд. рублей, или на 12,3 %. Основная часть дебиторской задолженности приходится на задолженность по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – 703,2 млрд. рублей (67,1 % общей суммы дебиторской задолженности ФНС России), налогу на доходы физических лиц – 131,9 млрд. рублей (12,6 %), акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9 %, производимую на территории Российской Федерации, – 86,9 млрд. рублей (8,3 %).

Просроченная дебиторская задолженность ФНС России увеличилась за 2017 год на 112,9 млрд. рублей, или на 12,3 %, и составила 1 032,1 млрд. рублей, в основном за счет увеличения задолженности по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (84,3 млрд. рублей, или 74,6 % увеличения просроченной дебиторской задолженности ФНС России).

В ФТС России дебиторская задолженность сократилась по сравнению с 1 января 2017 года на 398,2 млрд. рублей, или на 48,6 %, и составила 420,7 млрд. рублей, что в основном обусловлено списанием с баланса дебиторской задолженности ликвидированного Росфиннадзора в сумме 435,1 млрд. рублей, в том числе по доходам от денежных взысканий (штрафов) за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, а также законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля в сумме 411,2 млрд. рублей, денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Просроченная дебиторская задолженность ФТС

России сократилась за 2017 год на 364,1 млрд. рублей, или на 48,5 %, и составила 387,1 млрд. рублей.

В ФССП России дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 1 января 2017 года на 92,4 млрд. рублей, или на 68,7 %, и составила 227,0 млрд. рублей. Основной причиной роста дебиторской задолженности является увеличение количества документов, предъявляемых к исполнению ФССП России, а также сумм, подлежащих взысканию по ним, в основном в связи с начислением администрируемых доходов федерального бюджета.

В МВД России дебиторская задолженность сократилась по сравнению с 1 января 2017 года на 6,3 млрд. рублей, или на 10,7 %, и составила 52,8 млрд. рублей, в том числе по штрафам, налагаемым подразделениями системы МВД России за правонарушения в области дорожного движения, – 51,9 млрд. рублей (98,3 % общей суммы дебиторской задолженности), которая по сравнению с 1 января 2017 года сократилась на 6,3 млрд. рублей, или на 10,7 %.

### **23.5. Расходы федерального бюджета**

**23.5.1. Расходы федерального бюджета исполнены в сумме 16 420 303,1 млн. рублей**, что на 308 060,7 млн. рублей, или на 1,8 %, меньше расходов федерального бюджета, утвержденных статьей 1 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), и на 596 610,6 млн. рублей, или на 3,5 %, меньше бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями.

В 2017 году не полностью исполнены **запланированные расходы федерального бюджета**: процентные расходы исполнены **на 97,1 %**, непроцентные расходы – **на 96,5 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

**Ниже 100 % исполнены непроцентные расходы**, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями, по 12 из 13 разделов классификации расходов.

**Ниже 100 % исполнены расходы федерального бюджета, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений, по 81 из 95 главных распорядителей средств федерального бюджета**, из них **наибольший** процент невыполнения допущен ЦИК России – 25,2 %, ФАДН России – 61,5 %, Минюстом России – 78,3 %, Минкомсвязью России – 79,9 %, Росаккредитацией – 82,4 %, Росавиацией – 83,5 %.

**23.5.2. Сводная бюджетная роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов** утверждена Министром финансов Российской Федерации 20 декабря 2016 года в сумме 16 240 809,1 млн. рублей, которая соответствует Федеральному закону № 415-ФЗ.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утверждены Министром финансов Российской Федерации в период с 21 по 29 декабря

2016 года.

По состоянию на 1 января 2017 года не утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму 1 118 020,2 млн. рублей. По итогам 2017 года **не утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму 2 139,1 млн. рублей.** Кроме того, сокращены лимиты бюджетных обязательств в объеме 187,8 млн. рублей на предоставление межбюджетных трансфертов по решениям Министерства финансов Российской Федерации в связи с нарушением бюджетного законодательства.

Главными распорядителями средств федерального бюджета не распределено **235 396,2 млн. рублей**, или 1,4 % общего объема лимитов бюджетных обязательств, из **них Минфином России не распределено 97 889,4 млн. рублей, или 41,6 %** общего объема нераспределенных лимитов, что в основном связано с отсутствием нормативных правовых актов, устанавливающих расходование средств по разделам 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», 01 «Общегосударственные вопросы», 04 «Национальная экономика», **Минсельхозом России не распределены** лимиты бюджетных обязательств в объеме **5 002,7 млн. рублей, или 2,1 %**, которые в основном были предусмотрены на предоставление субсидии в целях возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, **Минкомсвязью России не распределены** лимиты бюджетных обязательств в объеме 3 541,4 млн. рублей, или 1,5 %, которые были предусмотрены на реализацию мероприятий по обеспечению доступности услуг электросвязи на территории Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)».

Кассовый план исполнения федерального бюджета в 2017 году по расходам составлен в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ и на основе приказа Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (с изменениями).

Анализ внесенных изменений в показатели кассового плана по расходам федерального бюджета свидетельствует о **недостаточном качестве бюджетного планирования** главными распорядителями средств федерального бюджета.

Так, кассовым планом по состоянию на 1 декабря 2017 года первоначально утвержденные показатели на февраль 2017 года **уменьшены на 17,1 %**, а на декабрь 2017 года увеличены **на 65,5 %**. **Фактическое исполнение** расходов федерального бюджета в декабре 2017 года сложилось выше первоначально предусмотренного кассовым планом показателя на 767 025,9 млн. рублей, или **на 43,3 %**.

Объем расходов на 2017 год, утвержденный сводной бюджетной росписью с изменениями, **на 288 549,9 млн. рублей, или на 1,7 %**, превысил объем расходов

федерального бюджета, **установленный** статьей 1 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями).

Так, на основании пяти статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, одной статьи Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ произведено увеличение расходов федерального бюджета в объеме 288 549,9 млн. рублей, из них за счет остатков средств федерального бюджета на 1 января 2017 года, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета в 2016 году, увеличены бюджетные ассигнования: на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем сумму нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2016 году (24 999,5 млн. рублей); на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2016 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии (7 572,5 млн. рублей); на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2016 году осуществлялись с применением казначейского аккредитива (1 605,2 млн. рублей); резервного фонда Правительства Российской Федерации (138 105,3 млн. рублей).

Также в 2017 году на увеличение объемов резервного фонда Правительства Российской Федерации направлялись средства за счет поступления доходов федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ в сумме 6 249,5 млн. рублей и средства от возврата в федеральный бюджет остатков субсидий, предоставленных в 2016 году федеральным бюджетным и автономным учреждениям, в сумме 3 765,8 млн. рублей.

В 2017 году увеличены бюджетные ассигнования в сумме 71 171,3 млн. рублей на оплату заключенных государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2016 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2017 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных государственных контрактов; на сумму 16 564,3 млн. рублей в связи с неиспользованием бюджетных

ассигнований Федерального дорожного фонда и на сумму 1 011,3 млн. рублей – Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Минздраву России в 2017 году увеличены бюджетные ассигнования в сумме 6 000,0 млн. рублей для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет поступления дотации, передаваемой федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017 году в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ.

**23.5.3.** Проверкой Счетной палаты установлены факты **невыполнения в полном объеме бюджетных полномочий** отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета в части ведения **реестра расходных обязательств**, подготовки порядка составления, утверждения и ведения **бюджетной сметы**, формирования **перечня подведомственных** распорядителей и получателей бюджетных средств, порядка ведения бюджетной росписи, планирования расходов и составления обоснований бюджетных ассигнований, **распределения и доведения бюджетных ассигнований** и лимитов бюджетных обязательств до подведомственных распорядителей и получателей.

**23.5.4.** Результаты проверки свидетельствуют **о необходимости** повышения **качества управления государственными финансами**.

**23.5.4.1.** В 2017 году общий объем положительных изменений в сводную бюджетную роспись составил 2 013,0 млрд. рублей, или 12,3 % кассовых расходов федерального бюджета, что на 1 105,2 млрд. рублей, или на 35,4 %, меньше, чем в 2016 году.

По отношению к собственным кассовым расходам положительные изменения сводной бюджетной росписи от 50 % до 100 % произвели 3 главных администратора (ЦИК России – 60,1 %, Росмолодежь – 70,7 %, Минюст России – 73,6 %); от 10,1 % до 50 % – 53 главных администратора, до 10 % – 39 главных администраторов.

**23.5.4.2.** Пофакторный анализ объемов изменений сводной бюджетной росписи показывает, что наибольшую долю изменений составили изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете (47,3 % общего объема), изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (13 %), и изменения, вносимые на основании решений Правительства Российской Федерации, принятых в соответствии с положениями федерального закона о федеральном бюджете

(6,9 %).

**23.5.4.3.** Анализ соотношения объемов неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств с кассовыми расходами по главным администраторам средств федерального бюджета показал, что по 22 главным распорядителям средств федерального бюджета доведенные лимиты бюджетных обязательств исполнены в полном объеме, по 12 указанное соотношение составило до 0,5 %, по 5 главным распорядителям - от 0,6 % до 1 %, по 36 главным распорядителям - от 1,1 % до 5 %, по 15 – от 5,1 % до 20 %, по 5 – более 20 % (ЦИК России – 296,8 % (в связи с особенностями законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах), ФАДН России – 62,5 %, Минюст России – 27,7 %, Минкомсвязь России – 25,2 %, Росаккредитация – 21,3 %).

**23.5.4.4.** **Общий объем неисполненных расходов федерального бюджета,** установленных сводной бюджетной росписью с изменениями, в 2017 году составил **596,6 млрд. рублей**, или 3,5 % сводной бюджетной росписи с изменениями, что связано:

с отсутствием решений о перераспределении в ходе исполнения федерального бюджета средств резервных фондов, а также иным образом зарезервированных по Минфину России бюджетных ассигнований (**44 610,3 млн. рублей, или 7,5 %** общей суммы неиспользованных бюджетных ассигнований);

с непредоставлением межбюджетных трансфертов в виде дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций (**36 744,2 млн. рублей, или 6,2 %**);

с непредоставлением межбюджетных трансфертов на обязательное пенсионное страхование (**26 400,0 млн. рублей, или 4,4 %**) в связи с тем, что Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено увеличение доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за счет поступления страховых взносов на сумму 30 000,0 млн. рублей (с пропорциональным уменьшением объема межбюджетного трансферта на обязательное пенсионное страхование, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации);

с неполным использованием главными распорядителями бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» (**23 404,9 млн. рублей, или 3,9 %**), в основном в связи с неисполнением подрядными организациями обязательств по государственным контрактам по строительству объектов транспортной инфраструктуры, низкими темпами проведения работ при отсутствии надлежащего контроля со стороны

получателей средств федерального бюджета; длительностью сроков утверждения документации и принятия решений об изъятии земельных участков и иных объектов недвижимого имущества для государственных нужд;

с уточнением объемов взносов в международные организации, в том числе в Евразийский фонд стабилизации и развития (в связи с отсутствием решения Совета фонда об использовании средств), в ВПП ООН (в связи с переносом сроков реализации 2-го этапа проекта ВПП ООН по переоснащению парка грузовых автомобилей, используемых для транспортировки гуманитарной помощи, автомобилями российского производства на 2018 год), а также на реализацию мероприятий в рамках «дорожной карты» по присоединению и адаптации к членству в ЕАЭС Киргизской Республики в связи с их продлением до 2019 года (**22 056,1 млн. рублей, или 3,7 %**);

с уменьшением расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации (**21 119,3 млн. рублей, или 3,5 %**), в том числе с уменьшением расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации, в части государственных ценных бумаг, номинированных в валюте Российской Федерации в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

с неполным использованием ГК Роскосмос бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017 - 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» (**9 074,3 млн. рублей, или 1,5 %**), в основном по причине поздних сроков утверждения нормативных документов (ФЦП утверждена в сентябре 2017 года) и доведения лимитов бюджетных обязательств (декабрь 2017 года), а также заключения государственных контрактов на создание и развитие инфраструктуры космодромов;

с непредоставлением субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в связи с отсутствием подтвержденной ею фактической потребности в бюджетных ассигнованиях 2017 года (**6 904,7 млн. рублей, или 1,2 %**).

В 2017 году **86 из 95** главных распорядителей средств федерального бюджета **не исполнили в полном объеме** показатели по расходам федерального бюджета, установленные сводной бюджетной росписью с изменениями (в 2016 году – 85 из 98 главных распорядителей). Из них **наибольший объем неисполненных показателей** по расходам федерального бюджета, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями, имели 5 главных распорядителей средств федерального бюджета (Минфин России – 155,6 млрд. рублей (без учета средств, связанных с исполнением министерством функций финансового органа, включая резервные средства – 88,4 млрд. рублей), Минэкономразвития России – 17,2 млрд. рублей, Росавтодор – 16,5 млрд. рублей, ГК «Роскосмос» - 12,8 млрд. рублей, Минсельхоз России – 12,4 млрд. рублей).



Необходимо отметить сложившуюся тенденцию по ряду главных распорядителей бюджетных средств в части наибольшего объема неисполненных показателей по расходам. Так, расходы по Минфину России не исполнены в 2016 году в сумме 66,4 млрд. рублей, в 2015 году - в сумме 160,5 млрд. рублей, в 2014 году - в сумме 171,8 млрд. рублей; по Росавтодору: в 2016 году – 16,6 млрд. рублей, в 2015 году – в сумме 13,5 млрд. рублей, в 2014 году - в сумме 9,7 млрд. рублей; по Минэкономразвития России: в 2016 году – в сумме 12,5 млрд. рублей, в 2015 году – в сумме 2,5 млрд. рублей.

**23.5.4.5.** В ходе проверки установлены факты несоблюдения главными распорядителями постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**23.5.4.6. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году осуществлялось, как и в предыдущие годы, недостаточно равномерно.**

Кассовые расходы в **IV квартале 2017 года** составили **31,8 %** объема расходов, произведенных в целом за год (в 2016 году – 34,2 %, в 2015 году – 30,2 % (без учета некассовой операции), в 2014 году – 31,1 %, в 2013 году – 32,9 %).

В декабре 2016 года кассовые расходы составили 15,5 % объема расходов, произведенных в целом за год (2016 год – 19,8 %, 2015 год – 15,8 %, 2014 год – 15,9 %, 2013 год – 16,7 %).

В абсолютном выражении кассовые расходы в IV квартале 2017 года составили 5 229,1 млрд. рублей, (в 2016 году – 5 611,5 млрд. рублей, в 2015 году - 4 664,0 млрд. рублей, в 2014 году - 4 302,6 млрд. рублей, в 2013 году – 4 391,3 млрд. рублей).

В том числе кассовые расходы в декабре 2017 года составили 2 539,6 млрд. рублей (в 2016 году - 3 247,9 млрд. рублей, в 2015 году – 2 437,3 млрд. рублей, в 2014 году - 2 192,4 млрд. рублей, в 2013 году - 2 226,2 млрд. рублей).

**В IV квартале 2017 года более 33,3 % годовых расходов исполнено 53 главными распорядителями**, в том числе более половины годовых расходов произведено 10 главными распорядителями. По Минвостокразвития России расходы в IV квартале 2017 года составили 72,7 %.

Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2017 году в разрезе групп видов расходов показал, что в IV квартале наблюдается **наибольший объем расходов по капитальным вложениям в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности и по закупке товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (44,9 % и 39,9 % годовых расходов соответственно).**

Анализ динамики исполнения расходов федерального бюджета в декабре 2017 года

показал, что по некоторым группам видов расходов наибольший объем произведен в декабре: по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности – 32,9 %, по закупке товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд – 20,8 %.

Счетная палата в ходе исполнения федерального бюджета в 2016 году **неоднократно обращала внимание на неравномерность кассового исполнения расходов федерального бюджета в течение года** как в целом, так и по отдельным государственным программам и разделам классификации расходов, и отмечала, что выделение значительных объемов финансовых средств в конце года **негативно сказывается на уровне исполнения федерального бюджета и эффективности использования бюджетных средств.**

**23.5.4.7. Остается значительной** общая сумма задолженности, числящаяся на балансе Минфина России, по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, по состоянию на 1 января 2018 года составившая 3 305,9 млрд. рублей, в том числе просроченная задолженность – 804,2 млрд. рублей. По сравнению с началом отчетного периода **общий объем задолженности сократился на 1,1 млрд. рублей, или на 0,03 %, а объем просроченной задолженности увеличился на 107,7 млрд. рублей, или на 15,5 %, в основном за счет увеличения просроченной задолженности по основному долгу по задолженности иностранных заемщиков перед Российской Федерацией по предоставленным бывшим СССР и Российской Федерацией государственным кредитам.**

**23.5.4.8. По состоянию на 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расходам увеличилась по сравнению с 1 января 2017 года на 60 051,8 млн. рублей, или на 1,6 %, и составила 3 830 443,2 млн. рублей.**

Основную долю в составе дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета составляет задолженность по расчетам по выданным авансам, которая по состоянию на 1 января 2018 года составила 3 804 582,4 млн. рублей, или 99,3 %, и увеличилась за 2017 год на 55 253,3 млн. рублей, или на 1,5 %. Объем просроченной дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам на 1 января 2018 года составил 488 351,0 млн. рублей и сократился на 246 879,1 млн. рублей, или на 33,6 %.

Анализ динамики дебиторской задолженности по расходам показывает, что темпы ее прироста значительно превышают темпы прироста расходов федерального бюджета: за 2008 - 2017 годы средний прирост дебиторской задолженности составил 31,7 %, а средний прирост расходов федерального бюджета - 9,3 %.

Наибольший объем дебиторской задолженности по выданным авансам образовался у Минобороны России (более 70 % общего объема), ГК «Роскосмос» (более 6 % общего объема), Минпромторга России (185 320,4 млн. рублей, или 4,9 %), Росавтодора

(70 500,2 млн. рублей, или 1,9 %), ГК «Росатом» (более 1,5 %).

**Основными причинами образования дебиторской задолженности по расходам являются** предусмотренная законодательством Российской Федерации в рамках государственного оборонного заказа возможность осуществления авансирования государственных контрактов в размере от 50 % до 80 % их суммы, а в отдельных случаях в размере, превышающем 80 % суммы заключаемых государственных контрактов (в 2017 году объем указанных выданных авансов превысил половину общего объема выданных авансов), а также неисполнение поставщиками обязательств по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, по состоянию на 1 июля 2018 года по сравнению с 1 января 2018 года общий объем дебиторской задолженности по выданным авансам увеличился на 613,3 млрд. рублей, или на 16,1 %, и составил 4 417,1 млрд. рублей.

**23.5.4.9. Объем кредиторской задолженности на 1 января 2018 года по сравнению с предыдущим годом увеличился на 1 578 106,0 млн. рублей, или на 72,2 %, и составил 3 763 124,6 млн. рублей.**

Основную долю кредиторской задолженности (96,4 %) составляет задолженность по авансовым и залоговым платежам, перечисленным участниками внешнеэкономической деятельности (ФТС России), задолженность по авансовым платежам, перечисленным в доход федерального бюджета в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (ФНС России), остаток задолженности по привлеченным средствам организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии со статьей 166<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом Минфина России от 14 декабря 2016 г. № 234н (Федеральное казначейство), а также задолженность перед поставщиками и подрядчиками за поставленные товары и выполненные работы, подлежащая уплате в следующем отчетном периоде в соответствии с условиями государственного контракта (Минобороны России).

**23.5.5.** В целях реализации Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) предусматривалось принять и уточнить **102 нормативных правовых акта**, из них **до начала финансового года – 50**. По состоянию на **1 января 2017 года принято 29** из 39 нормативных правовых актов (73,4 %), предусмотренных графиком подготовки нормативных правовых актов, или 28,4 % их общего количества.

Счетная палата неоднократно подчеркивала, что несвоевременное принятие нормативных правовых актов, а также их принятие в середине либо в конце финансового года **негативно отражается на равномерном использовании средств федерального бюджета**, снижает эффективность использования бюджетных ассигнований, ведет к

образованию неиспользованных остатков на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

### **23.6. Государственные программы**

**23.6.1.** Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями) **сформирован в программной структуре расходов по 40 государственным программам** Российской Федерации, расходы на реализацию которых составили 8 291,9 млрд. рублей, или 59,5 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (открытая часть).

По состоянию на 1 января 2018 года расходы на реализацию госпрограмм исполнены в сумме 8 022,6 млрд. рублей, или 96,8 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (открытая часть).

Как и за 2014 – 2016 годы, пояснительная записка к отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год и Сводный годовой доклад представляют собой, по сути, **два разрозненных документа об исполнении госпрограмм, которые не дают комплексной и взаимосвязанной оценки достижения приоритетов и целей государственной политики и эффективности использования затраченных финансовых ресурсов.**

**23.6.2.** По ряду госпрограмм **показатели указов** Президента Российской Федерации и их значения **не полностью учтены**. По отдельным госпрограммам показатели и мероприятия **не соответствуют стратегическим документам**. По экспертной оценке Счетной палаты, **31 утвержденная госпрограмма (77,5 % общего количества утвержденных госпрограмм)** в той или иной степени **не соответствует** документам стратегического планирования.

**Цели многих госпрограмм неконкретны, содержат нечеткие формулировки, недостаточно согласованы их цели и задачи.** Значения отдельных **показателей** на период реализации госпрограмм остаются **неизменными** либо имеют **слабовыраженную динамику**. По ряду госпрограмм со значительной долей средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **показатели реализации для субъектов Российской Федерации не установлены**. Отсутствует анализ степени **взаимного влияния показателей** (индикаторов) конкретной госпрограммы и показателей (индикаторов) **других госпрограмм**.

Отсутствие согласованности нормативных правовых актов, регламентирующих формирование, исполнение и подготовку итоговых документов по реализации госпрограмм, а также постоянная корректировка нормативной правовой базы негативно влияют на качество подготавливаемых документов и их практическую реализацию.

Реализацию отдельных госпрограмм осуществляют **более 30 участников**, что на практике приводит к **отсутствию межведомственного взаимодействия**, несоблюдению сроков согласований и необходимости принятия ответственными исполнителями дополнительных решений по координации деятельности всех участвующих в реализации мероприятий госпрограмм.

**23.6.3.** Методическими указаниями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, **общие требования**, устанавливающие единые подходы к критериям и алгоритмам расчетов, перечню показателей, коэффициентам значимости, источникам данных, уровню оценки, интегральной оценке, а также к порядку, применяемому ответственными исполнителями при проведении оценки эффективности госпрограмм, **не установлены**.

Таким образом, **оценка эффективности** реализации госпрограмм, проводимая ответственными исполнителями **на основании самостоятельно установленных показателей** и разработанной ими **методики оценки эффективности**, является субъективной и **не позволяет реально оценить ход реализации госпрограмм**.

**Методика оценки эффективности** госпрограмм, применяемая в целях подготовки соответствующих разделов **Сводного годового доклада** о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм, включающая в том числе оценку эффективности деятельности ответственного исполнителя, до настоящего времени **не утверждена**, а представлена в составе Сводного годового доклада (приложение № 10).

Согласно Порядку разработки и оценки эффективности госпрограмм (пункт 32) оценка **эффективности госпрограммы** содержится в **годовом отчете**, подготовленном **ответственным исполнителем**. Наличие оценки эффективности госпрограмм в Сводном годовом докладе, подготовленном **Минэкономразвития России**, Порядком разработки и оценки эффективности госпрограмм (пункт 38) **не предусмотрено**.

Особенностью расчета Минэкономразвития России общей оценки достижения значений показателей является применение **понижающих (повышающих) коэффициентов**. Так, предлагается применять **понижающие коэффициенты** при расчете общей оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) **в случае представления прогнозных (предварительных) показателей (индикаторов) и отсутствия их фактических значений**.

**23.6.4.** В 2017 году **план реализации не утвержден** по одной госпрограмме («Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы).

Из 39 госпрограмм **в сроки утверждены** детальные планы-графики только **по 17 госпрограммам**. **По 9 госпрограммам** детальные планы-графики **не соответствуют**

утвержденным Правительством Российской Федерации **планам реализации** в части наименований, статуса и сроков наступления контрольных событий.

По оценке Счетной палаты, из 39 госпрограмм **без соответствующего согласования Минэкономразвития России** детальные планы-графики ответственными исполнителями утверждены по четырем госпрограммам.

**23.6.5.** В 2017 году отмечается низкий уровень финансового обеспечения реализации госпрограмм за счет **средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** (93,9 % планового показателя), что свидетельствует не только о **недостаточных объемах ресурсов региональных бюджетов** на реализацию госпрограмм, но в ряде случаев о **недостаточно эффективной деятельности ответственных исполнителей**.

**Привлечение средств юридических лиц осуществлено по 18 госпрограммам.** Доля участия юридических лиц в реализации госпрограмм составила 20,9 % (запланированная доля – 18,4 %).

По мнению Счетной палаты, требуется принятие дополнительных мер по активизации действий ответственных исполнителей в части координации деятельности всех участников госпрограмм.

**23.6.6.** По сравнению с оценкой, которая использовалась Минэкономразвития России при подготовке Сводного годового доклада по итогам 2016 года, оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя по итогам 2017 года осуществлялась с учетом следующих **трех новых критериев**:

оценка доли контрольных событий госпрограммы, фактический срок исполнения которых наступил раньше планового более чем на месяц;

отклонение рейтинговой оценки по критерию эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы на основе исполнения всех контрольных событий от контрольных событий, предусмотренных планом реализации госпрограммы;

подписание усиленной квалифицированной подписью годовых отчетов (уточненных годовых отчетов) о ходе реализации госпрограмм на Портале государственных программ.

Предлагаемые критерии оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя, за исключением предложений о дальнейшей реализации госпрограммы и о нейтрализации/минимизации отклонения по контрольным событиям, **характеризуют лишь исполнительскую дисциплину** ответственного исполнителя и **не позволяют оценить эффективность управления** со стороны ответственного исполнителя ходом реализации госпрограммы.

Минэкономразвития России в соответствии с Методикой **проведена интегральная оценка эффективности реализации госпрограмм**, основанная по-прежнему на степени

достижения показателей, эффективности реализации основных мероприятий, уровне кассового исполнения и эффективности деятельности ответственного исполнителя.

**23.6.7.** В Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм представлены **результаты оценки Минэкономразвития России эффективности реализации в 2017 году 36 госпрограмм (открытая часть).**

По результатам оценки Минэкономразвития России **высокая эффективность** реализации (свыше 92,7 %) установлена по **6 госпрограммам**, эффективность реализации **выше среднего уровня** (от 88,4 % до 92,3 %) – по **12 госпрограммам**, эффективность реализации **ниже среднего уровня** (от 82,8 % до 87,2 %) – по **12 госпрограммам**, **низкая степень** эффективности (от 78,4 % до 80,8 %) – по **6 госпрограммам**.

Таким образом, анализ оценки эффективности реализации госпрограмм за 2015 – 2017 годы свидетельствует о значительном **снижении доли госпрограмм с высокой и выше среднего** оценкой эффективности: с 59,4 % за 2015 год до **50 %** за 2017 год. При этом **увеличилась** доля госпрограмм с оценкой эффективности по всем уровням **ниже среднего** (ниже среднего, низкий): с 40,6 % за 2015 год до **50 %** за 2017 год.

Проведенная Минэкономразвития России оценка эффективности свидетельствует, что объем неэффективных расходов **в 2017 году составил 1 427,9 млрд. рублей** (18 из 36 госпрограмм, содержащих открытые сведения, а также для служебного пользования), **или 8,7 %** общего объема исполнения расходов федерального бюджета (в 2016 году только по открытой части данный показатель составил 3 659,3 млрд. рублей, или 22,3 % общего объема исполнения расходов федерального бюджета).

При этом **оценка эффективности семи госпрограмм на протяжении трех лет остается на низком уровне:** «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы, «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы, «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы», «Доступная среда» на 2011 – 2025 годы, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Социально-экономическое развитие Калининградской области».

Анализ результатов оценки эффективности реализации госпрограмм свидетельствует о **необходимости дальнейшего совершенствования применяемой Методики.**

По госпрограммам «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы, «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» и «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», по данным Сводного годового доклада, **при высокой оценке кассового исполнения** расходов (98,3 %, 95,8 %, 96,3 % и 99,3 % соответственно) отмечается **низкая и**

**ниже среднего оценка показателей (индикаторов) – 85,5 %, 73,8 %, 86,4 % и 81,1 % соответственно, что свидетельствует об осуществлении расходов без достижения запланированных результатов.**

В 2017 году осуществлялась реализация госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», оценка кассового **исполнения** расходов по которой установлена **выше среднего уровня (94,7 %)**. Вместе с тем **оценка достижения** плановых значений **показателей** госпрограммы составила лишь **66,2 %, не достигнуто 38 %** показателей, **деятельность ответственного исполнителя** - Минприроды России оценена **на уровне ниже среднего**. Таким образом, итоги реализации госпрограммы в 2017 году свидетельствуют об **исполнении расходов без достижения запланированных результатов и о неэффективном управлении госпрограммой**.

По ряду госпрограмм при недостаточном уровне оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя и реализации им основных мероприятий достигнут высокий уровень выполнения показателей, что свидетельствует о **наличии значительного количества легкодостижимых показателей**.

Так, по госпрограмме «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы **эффективность деятельности** ответственного исполнителя оценивается **на низком уровне (65 %)**, также установлена **оценка эффективности реализации им основных мероприятий ниже среднего (87,5 %)** и **кассового исполнения (83,6 %)**, при этом **достижение** плановых значений **показателей** оценено **на уровне выше среднего (93 %)**.

Указанные факты свидетельствуют как о недостатках предлагаемой Методики, так о **недостаточно напряженных показателях, достижение которых обеспечивается в условиях низкой активности ответственных исполнителей** по реализации основных мероприятий и контрольных событий.

**Счетной палатой проведена оценка эффективности госпрограмм по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на основе 7 показателей:**

уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм, ФЦП;

динамика достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом;

уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам;

уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи с изменениями;

оценка управления госпрограммой;

прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам;



уровень ввода объектов капитального строительства.

**По результатам оценки Счетной палаты средний уровень эффективности установлен по 20 госпрограммам (в 2016 году – по 14 госпрограммам), низкий уровень эффективности – по 8 госпрограммам (в 2016 году – по 8 госпрограммам).**

**Не подлежали оценке эффективности 11 госпрограмм (в 2016 году – 17 госпрограмм), у которых доля показателей, не имевших фактического значения, в общем объеме показателей превышает 10 %.**

**Результаты проведенной Счетной палатой оценки эффективности государственных программ отличаются от оценки Минэкономразвития России.**

Так, из 12 госпрограмм, степень эффективности реализации которых оценена **Минэкономразвития России выше среднего**, 2 госпрограммы, по мнению Счетной палаты, **не подлежат** оценке эффективности, 3 госпрограммы соответствуют **низкому уровню** эффективности.

При этом по 5 госпрограммам, степень эффективности реализации которых по методологии **Минэкономразвития России оценена на низком уровне** и ниже среднего, оценка эффективности с учетом подходов, примененных **Счетной палатой**, соответствует **среднему уровню**.

**23.6.8.** В 2017 году наибольший уровень исполнения (открытая часть) сложился по направлению «Новое качество жизни» - 98,6 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (за 2016 год – 98,6 %). Уровень расходов по направлению «Эффективное государство» составил 97,2 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (за 2016 год – 99,9 %), «Сбалансированное региональное развитие» – 95,3 % (98,7 %), «Инновационное развитие и модернизация экономики» - 94,9 % (96,8 %).

Вместе с тем анализ **эффективности реализации госпрограмм** свидетельствует, что лишь по одному направлению «**Эффективное государство**» все госпрограммы, по оценке Минэкономразвития России, имеют **высокий и выше среднего** уровень эффективности. При этом по указанному направлению **не выполнено** 14 показателей, или **10,7 %** их общего количества.

По направлению «**Инновационное развитие и модернизация экономики**», по оценке Минэкономразвития России, **более половины госпрограмм имеют низкую и ниже среднего степень** эффективности (11 из 17). Общий объем неэффективных расходов по данному направлению составляет 1 143,0 млрд. рублей, или **48,5 %, расходов**. Из 755 показателей, по которым предусмотрены плановые значения на 2017 год, **не выполнено** 242 показателя, или **23,5 %** общего количества.

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации

по результатам оценки эффективности реализации госпрограмм Правительством Российской Федерации может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе о необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы.

В соответствии с Порядком разработки и оценки эффективности госпрограмм **по результатам оценки эффективности** госпрограммы Правительство Российской Федерации может принять **решение о сокращении** на очередной финансовый год и плановый период **бюджетных ассигнований на ее реализацию или о досрочном прекращении реализации** основных мероприятий или госпрограммы в целом начиная с очередного финансового года, а также **о наложении** (о представлении Президенту Российской Федерации предложений о наложении) на руководителей федеральных органов исполнительной власти, иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – ответственных исполнителей, соисполнителей и участников госпрограммы **дисциплинарного взыскания** в связи с недостижением запланированных результатов ее реализации.

Правительство Российской Федерации **решения о прекращении дальнейшей реализации госпрограмм или о наложении дисциплинарных взысканий** за недостижение запланированных результатов **не принимало**.

**23.6.9. Анализ нормативной правовой базы**, регламентирующей разработку и реализацию госпрограмм, по-прежнему свидетельствует о постоянной **ее корректировке**, что оказывает **негативное влияние на качество подготавливаемых документов и их практическую реализацию**.

Так, по состоянию на 1 января 2018 года в Порядок разработки и оценки эффективности госпрограмм внесено 20 изменений, из которых 5 изменений внесены в 2017 году. При этом, несмотря на неоднократную корректировку как Порядка разработки и оценки эффективности госпрограмм, так и Методических указаний, отмечаются отдельные несогласованности положений указанных документов.

Кроме того, в госпрограммы по-прежнему не включаются меры государственного регулирования в сфере реализации госпрограммы, методики оценки эффективности госпрограммы, которые переведены в дополнительные и обосновывающие материалы. По мнению Счетной палаты, **отсутствие требования о необходимости утверждения Правительством Российской Федерации указанных документов существенно влияет на качество их подготовки**.

### **23.7. Приоритетные проекты (программы)**

**23.7.1.** Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам приняты решения о реализации приоритетных проектов (программ) в рамках 12 направлений стратегического развития Российской Федерации, которые отражаются в составе структурных элементов госпрограмм.

При этом требования к содержанию госпрограмм, утвержденные Порядком разработки и оценки эффективности госпрограмм, **не содержат положений о необходимости соответствия целей и показателей приоритетных проектов (программ) целям и показателям соответствующих подпрограмм. Соответствующие изменения в Методические указания не внесены.**

В 2017 году в рамках федерального бюджета предусматривается **реализация госпрограмм, ФЦП и приоритетных проектов (программ).** Счетная палата обращает внимание, что указанные программно-целевые инструменты регламентируются самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном **не взаимосвязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности.**

**23.7.2. Анализ реализации приоритетных проектов (программ)** в 2017 году свидетельствует **о наличии ряда нерешенных проблем и недостатков** в части порядка подготовки ежегодных и Сводного отчетов о ходе реализации приоритетных проектов (программ), способов их публикации; порядка корректировки плановых дат контрольных точек и значений показателей, приводящих к нарушению сроков исполнения взаимосвязанных этапов и мероприятий и перевыполнению плановых значений показателей; отсутствия взаимосвязи перечня и значений показателей приоритетных проектов и показателей, содержащихся в госпрограммах (подпрограммах); несоблюдения установленных сроков и невыполнения отдельных мероприятий плана первоочередных мероприятий и других.

**23.7.3.** В 2017 году вопросы формирования и реализации проектных механизмов регулировались постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1050).

В пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета **отсутствует информация о достижении всех основных показателей приоритетных проектов (программ).** Представлена информация лишь о количестве приоритетных проектов (программ) по которым значения показателей достигнуты, перевыполнены либо не выполнены, а также о достижении отдельных показателей и результатов приоритетных

проектов (программ). При этом **отсутствует анализ взаимосвязи между достижением показателей и финансовым обеспечением приоритетных проектов** (программ).

**Ежегодный сводный отчет** о ходе реализации портфеля приоритетных проектов (программ) **одобрен** на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 18 июня 2018 г. № 5) и в соответствии с принятым решением **подлежит публикации** на официальном сайте Правительства Российской Федерации. Счетная палата **не располагает информацией об опубликовании ежегодного сводного отчета** (далее – Сводный отчет).

Методические рекомендации по мониторингу приоритетных проектов (программ) содержат **форму отчета** о ходе реализации приоритетного проекта и устанавливают **ежемесячную и ежеквартальную периодичность** подготовки разделов отчета. Форма и содержание разделов **ежегодных отчетов** о ходе реализации приоритетных проектов (программ) и **Сводного отчета о ходе реализации портфеля** приоритетных проектов (программ) **не установлены**.

**23.7.4.** По состоянию на **1 января 2018 года** Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам **утверждено 25 паспортов приоритетных проектов и 3 паспорта приоритетных программ**, которые включают приоритетные проекты. Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р утверждена **программа «Цифровая экономика Российской Федерации»**.

**Реализация** отдельных мероприятий приоритетных проектов (программ) **осуществлялась ранее** в рамках иных проектов (программ).

В соответствии с паспортами приоритетных проектов (программ) в 2017 году на их реализацию за счет всех источников финансирования планировалось направить 2 101,8 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 198,2 млрд. рублей (9,4 % общего объема бюджетов проектов (программ), бюджетов субъектов Российской Федерации – 116,9 млрд. рублей (5,6 %), внебюджетных источников – 1 786,7 млрд. рублей (85 %).

Однако в Сводном отчете о реализации приоритетных проектов (программ) информация **о выполнении** в 2017 году **бюджетов проектов**, в том числе по источникам финансирования, **не представлена**.

На 2017 год сводной росписью с изменениями предусмотрены **бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов** (программ) в сумме **187,3 млрд. рублей** (расчетно), что на **10,9 млрд. рублей меньше** объема средств федерального бюджета, предусмотренного **паспортами** приоритетных проектов (программ) (198,2 млрд.

рублей). При этом в пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета и в Сводном отчете **не содержится информации** о мероприятиях приоритетных проектов (программ), **финансирование которых за счет средств федерального бюджета в 2017 году не осуществлено.**

В 2017 году отдельные бюджетные ассигнования, предусматриваемые на реализацию приоритетных проектов (программ), **не были классифицированы по целевым статьям** как средства на реализацию приоритетных проектов (программ), что приводило к снижению прозрачности и отсутствию возможности оценки всех расходов федерального бюджета, направляемых на реализацию приоритетных проектов (программ).

Финансирование АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» в целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» **осуществлялось в 2017 году по непрограммному направлению деятельности**, что **не соответствует** положениям пункта 28 положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и **затрудняет учет и контроль** бюджетных ассигнований, направленных на реализацию приоритетной программы.

**23.7.5.** Реализация приоритетных проектов (программ) осуществляется **в условиях многочисленных изменений как параметров, содержащихся в паспортах, так и показателей их сводных планов**, что приводит к недостижению запланированных результатов и затрудняет мониторинг хода исполнения приоритетных проектов (программ). По отдельным приоритетным проектам производилась неоднократная корректировка в части **изменения результатов, значений показателей, этапов, контрольных точек, перечня проектов и мероприятий, а также бюджета проектов.**

**23.7.6.** По состоянию на 1 января 2018 года расходы на реализацию приоритетных проектов (программ) исполнены **в сумме 175,0 млрд. рублей, или 93,4 %** показателя сводной росписи с изменениями (расчетно), что **на 3,1 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов** федерального бюджета (96,5 % показателя сводной росписи с изменениями).

В IV квартале 2017 года в целях реализации приоритетных проектов было **необходимо исполнение практически 50 % расходов**, предусмотренных на их реализацию сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2017 года. В результате по итогам 2017 года общий **объем неисполненных назначений** по приоритетным проектам составил **12,3 млрд. рублей, или 6,6 %** показателя сводной росписи с изменениями.

**Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений** установлен по приоритетным проектам (программам) «Комплексное развитие моногородов» - **6,9 млрд.**

**рублей, «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» – 1,6 млрд. рублей, «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» – 0,8 млрд. рублей, «Формирование комфортной городской среды» – 0,7 млрд. рублей, «Создание современной образовательной среды для школьников» – 0,6 млрд. рублей.**

**На низком уровне исполнены расходы на реализацию приоритетных проектов (программ) «Комплексное развитие моногородов» - 39,1 % показателя сводной росписи с изменениями, «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» - 46,5 %, «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» - 82,1 %, «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» - 89,6 %, «Реформа контрольной и надзорной деятельности» - 95,1 %, «Ипотека и арендное жилье» - 96,2 %, «Чистая страна» - 96,5 %.**

**23.7.7. Анализ сведений о перечнях и значениях показателей приоритетных проектов и показателей, содержащихся в госпрограммах (подпрограммах), свидетельствует об имеющихся отдельных несоответствиях.**

Так, в паспорте приоритетного проекта «Технологии и комфорт – матерям и детям» значение показателя «Снижение показателя младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми)» установлено на 2017 год на уровне **6,1** человека. При этом значение показателя «Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)» госпрограммы «Развитие здравоохранение» установлено на 2017 год на уровне **5,8** человека.

**23.7.8. Результаты анализа, проведенного Счетной палатой, показывают, что отдельные контрольные точки, предусмотренные паспортами приоритетных проектов и сводными планами, не выполнены, выполнены не в полном объеме либо с нарушением сроков. При невыполнении отдельных контрольных точек отмечаются случаи их переноса на более поздний срок или исключения из паспортов и сводных планов.**

По оценке Счетной палаты, из 441 контрольной точки, утвержденной в паспортах проектов на 1 января 2018 года, с нарушением срока выполнено более **27 %** (121 точка), не выполнено более **15 %** (69 точек). Из утвержденных сводными планами по состоянию на 1 января 2018 года 1 211 контрольных точек с нарушением срока выполнено около **24 %** (291 точка), не выполнено около **12 %** (145 точек). Реализация **47 контрольных точек** паспортов приоритетных проектов (программ) и **108 контрольных точек** сводных планов приоритетных проектов (программ) перенесена.

Наиболее значительный уровень невыполнения контрольных точек, установленных сводными планами приоритетных проектов, и их выполнения с нарушением сроков отмечен по направлению стратегического развития

**«Здравоохранение»** (36,8 % и 26,4 %).

По приоритетному проекту **«Безопасные и качественные дороги»** с нарушением сроков выполнено значительное количество контрольных точек - 65,8 %, по приоритетному проекту **«Чистая страна»** с нарушением сроков - 39 %, не выполнено - 22 % контрольных точек.

Установлены **факты инициирования запросов на изменения сроков исполнения контрольных точек, их исключения, обусловленные несвоевременным исполнением.**

**23.7.9.** По оценке Счетной палаты, в **паспортах** приоритетных проектов (программ) для достижения их целей на 2017 год **установлены значения по 128 показателям.** Представленный в Счетную палату Сводный отчет о реализации приоритетных проектов (программ) в 2017 году содержит информацию о **достижении значений 66 показателей,** из которых **лишь по 30 показателям** установлены значения в **паспортах** проектов.

Сводный отчет и пояснительная записка к отчету об исполнении федерального бюджета **не содержат** аналитическую информацию о **достигнутых значениях** показателей **во взаимоувязке с финансовым обеспечением** приоритетных проектов (программ). Кроме того, по отдельным показателям их фактические значения в Сводном отчете **отличаются** от значений показателей, представленных в пояснительной записке и в Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм.

По ряду приоритетных проектов установлен план достижения показателей проекта на 2017 год, при этом бюджетом проекта его финансирование за счет различных источников планируется лишь с 2018 года. По отдельным проектам при планировании бюджета проекта на 2017 год показатели его результативности на 2017 год не установлены.

**23.7.10.** В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1050 подготавливается ежегодный отчет о ходе реализации приоритетного проекта (программы), который после одобрения проектным комитетом публикуется функциональным заказчиком приоритетного проекта (программы). При этом **способ публикации ежегодных отчетов не установлен.** По оценке Счетной палаты, на официальных сайтах министерств - функциональных заказчиков приоритетных проектов (программ) в сети «Интернет» **опубликовано лишь 10 ежегодных отчетов** о ходе реализации приоритетных проектов (программ) за 2017 год из 28 приоритетных проектов (программ), по которым утверждены паспорта.

**Ежегодные отчеты** о ходе реализации приоритетных проектов (программ), размещенные в сети «Интернет», **имеют различный формат и содержание,** что **не позволяет в полной мере оценить результативность реализации** проектов (программ).

**23.7.11.** По результатам анализа исполнения показателей по отдельным приоритетным

проектам (программам) установлено, что **ряд плановых значений не достигнут** (например, приоритетные проекты «Формирование комфортной городской среды», «Комплексное развитие моногородов», «Чистая страна», «Реформа контрольной и надзорной деятельности», «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Оздоровление Волги»).

По отдельным приоритетным проектам (программам) **фактические значения ряда показателей выше запланированных** на 2017 год паспортом проекта (например, приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Развитие санитарной авиации»).

В первоначально утвержденном паспорте приоритетного проекта «Электронное здравоохранение» (протокол президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 25 октября 2016 года) основным показателем «число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами), доступными в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ в отчетном году» установлен на 2017 год на уровне **6 млн. человек**. В соответствии с запросом на изменение (от 20 октября 2017 года) значение указанного показателя в 2017 году **существенно уменьшено** и составляет **0,5 млн. человек**. В соответствии со Сводным отчетом в 2017 году сервисами личного кабинета «Мое здоровье» воспользовались более **800 тыс. человек**, что свидетельствует о **перевыполнении скорректированного** показателя, однако его фактический уровень **значительно ниже первоначально утвержденного значения**.

**23.7.12.** Счетная палата обращает внимание на необходимость принятия Правительством Российской Федерации **дополнительных мер по совершенствованию проектной деятельности**, направленных на формирование и функционирование **полноценной системы государственных программ Российской Федерации**, позволяющей с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий и межотраслевого взаимодействия **в рамках реализации национальных и приоритетных проектов (программ) достигать поставленные ключевые национальные цели и решать намеченные стратегические задачи** социально-экономического развития Российской Федерации.

### **23.8. Федеральная адресная инвестиционная программа**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию **ФАИП** в 2017 году, предусмотренный Федеральным законом № 415-ФЗ и сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2018 года, составил **738 541,3 млн. рублей** (без сведений, составляющих государственную тайну).

**23.8.1.** На начало 2017 года в ФАИП была включена 141 позиция **с ограничениями на право выполнения работ и финансирование на общую сумму 68 984,0 млн. рублей**,



или **11,5 % общего объема** бюджетных ассигнований на ФАИП (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ), а также бюджетные ассигнования в объеме **32 935,6 млн. рублей** на инвестиционные проекты строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов капитального строительства, по которым имела ссылка на **необходимость принятия нормативного правового акта**.

Счетная палата отмечает, что включение в ФАИП объектов, не обеспеченных утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, а также объектов, по которым бюджетные ассигнования на проведение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ планируются одновременно, приводит к увеличению (срыву) сроков или невозможности осуществления строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП.

Наличие в ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов укрупненных инвестиционных проектов (мероприятий), по которым требуется принятие нормативного акта не соответствует пункту 5 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, согласно которому в ФАИП включаются объекты (мероприятия), бюджетные ассигнования на строительство которых предусмотрены нормативными актами (решениями) Правительства Российской Федерации и решениями федеральных государственных органов (либо согласованными со всеми заинтересованными органами проектами нормативных актов (решений)).

По данным Минфина России, **объем бюджетных ассигнований на ФАИП** согласно сводной бюджетной росписи с учетом изменений по состоянию на 31 декабря 2017 года составил **761 667,5 млн. рублей**.

В 2017 году в сводной бюджетной росписи с учетом изменений увеличены бюджетные ассигнования отчетного финансового года на оплату заключенных государственных контрактов, связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты ФАИП, в объеме, не превышающем остатка **не использованных в 2016 году лимитов бюджетных обязательств** на исполнение указанных государственных контрактов, на общую сумму 44 843,3 млн. рублей (в 2016 году – 32 031,9 млн. рублей).

Следует отметить, что **завершение расчетов** по оплате государственных контрактов на строительство (реконструкцию) объектов **не осуществлено в установленные Правительством Российской Федерации сроки**.

Продление сроков завершения расчетов предыдущего года по ряду объектов

(Росавиации, Росморречфлота, ФНС России, ФМБА России, ФАНО России, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и Минфина России) осуществлено в 2017 году. При этом по этим объектам в 2016 году указанные сроки также продлевались, что свидетельствует о **недостатках в планировании бюджетных инвестиций и приводит к увеличению объемов незавершенного строительства.**

**23.8.2.** В материалах Минэкономразвития России, представленных одновременно с отчетом Правительства Российской Федерации, приведена информация о кассовом исполнении расходов на реализацию ФАИП по итогам 2016 года в общем объеме 697,8 млрд. рублей.

В 2017 году софинансирование капитальных вложений в ряд объектов государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации осуществлялось в рамках предоставления субъектам Российской Федерации консолидированных субсидий, включающих в себя бюджетные ассигнования как на капитальное строительство, включаемые в ФАИП, так и на иные, не подлежащие включению в ФАИП, расходы. Это затрудняет оценку кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП в рамках консолидированных субсидий.

Счетная палата отмечает, что в настоящее время **не предусмотрено формирование и представление** главными администраторами бюджетных средств **отдельной формы бюджетной отчетности об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП.**

Согласно данным, определенным расчетным путем исходя из показателей формы 0507011 «Отчет об исполнении федерального бюджета», **кассовое исполнение** бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и осуществление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты и мероприятия ФАИП в 2017 году (без сведений, составляющих государственную тайну) составило **697 762,8 млн. рублей**, или **91,8 %** объема доведенных лимитов бюджетных обязательств (в 2016 году – 690 734,6 млн. рублей, или 90,7 %). **Объем неисполнения указанных расходов составил 62 678,8 млн. рублей**, что на 8 184,8 млн. рублей, или на 11,6 %, меньше, чем в 2016 году.

На уровне ниже 50 % исполнены расходы на ФАИП **Росреестром – 7,9 %, Минюстом России – 37,5 %, Роспотребнадзором – 41,8 %, ФССП России – 43 %, Следственным комитетом Российской Федерации – 43,2 %.** Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП **ФТС России** составило 555,0 млн. рублей, или 56,3 %, **Минкультуры России – 6 879,1 млн. рублей**, или 59,6 %.

Основными причинами низкого уровня кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП стали позднее проведение конкурсных процедур, некачественная разработка проектной документации и невыполнение обязательств подрядными

организациями.

По сравнению с показателями, установленными сводной бюджетной росписью с изменениями, уровень кассовых расходов на ФАИП в 2017 году был **на 4,7 процентного пункта ниже** уровня исполнения расходов федерального бюджета в целом.

Счетная палата отмечает **неравномерное** исполнение расходов по ФАИП в течение 2017 года. Так, в **IV квартале 2017 года** исполнено **45,5 % годового объема** бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями (в IV квартале 2016 года - 39,8 %), при этом Росреестром исполнен годовой объем кассовых расходов на ФАИП.

Объем кассовых расходов на ФАИП, осуществленных в декабре 2017 года, составил 26,9 % кассовых расходов за год (24,7 % годового объема лимитов бюджетных обязательств).

**23.8.3.** Не устранены серьезные **недостатки в реализации ФАИП**: строительство отдельных объектов начиналось **при отсутствии разрешений на строительство**; предоставление средств федерального бюджета осуществлялось **при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы** и проверки достоверности определения сметной стоимости **утвержденной проектной документации и правоустанавливающих документов** на земельные участки.

Исключение в течение финансового года полностью или частично бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ФАИП, особенно в связи с неготовностью объектов и мероприятий к строительству (реализации), свидетельствует о **системных недостатках при планировании расходов на ФАИП** главными распорядителями средств федерального бюджета и Минэкономразвития России как координатором программы и явилось одной из причин невыполнения показателей реализации ФАИП в 2017 году.

Имело место **существенное увеличение сроков строительства объектов**, установлены многочисленные факты внесения в ФАИП изменений в IV квартале и в декабре отчетного года в части исключения из ФАИП объектов, переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию с 2017 года на более поздние сроки.

**Формирование и ведение информационного ресурса ФАИП** в отношении объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, включенных (включаемых) в ФАИП, за исключением предназначенных для нужд обороны и безопасности Российской Федерации, осуществлялось Минэкономразвития России в 2017 году ненадлежащим образом. Так, в нарушение порядка формирования и ведения информационного ресурса и правил, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (с изменениями), ряд объектов и укрупненных мероприятий Минстроя России, подлежащих включению в информационный ресурс ФАИП, не включены в него, несмотря на неоднократное направление Минстроем России в Минэкономразвития России в 2017 году в установленном порядке необходимых сведений.

Счетная палата отмечает, что реконструкция отдельных объектов государственной собственности Российской Федерации в 2017 году осуществлялась за счет средств федерального бюджета, выделенных на капитальный ремонт недвижимого имущества, а не за счет бюджетных инвестиций в соответствии с ФАИП, что **не соответствует пункту 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также содержит признаки нецелевого использования средств федерального бюджета.**

Так, проведение в 2017 году работ по реконструкции зданий без включения указанных объектов в ФАИП осуществлялось ФСИН России и Управлением Федерального казначейства по г. Москве за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на капитальный ремонт.

**23.8.4. Общий объем незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2018 года** согласно отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2017 год **составил 2 482,8 млрд. рублей, что на 13,6 % больше, чем по итогам 2016 года.**

Количество объектов незавершенного строительства по 62 главным распорядителям средств федерального бюджета составило **12,0 тыс. объектов**, в том числе: 3,3 тыс. объектов не начаты строительством (27,5 % общего количества); 2,9 тыс. объектов (24 %), строительство которых ведется; 2,0 тыс. приостановленных объектов (16,4 %), в основном без консервации; 2,3 тыс. объектов **(19,4 %) завершены строительством и введены в эксплуатацию, но государственная регистрация прав на которые не начата либо не завершена**; 1,2 тыс. объектов **(9,7 %)**, информация о статусе которых отсутствует; 0,4 тыс. объектов (3 %), предусмотренных к выбытию.

Счетная палата отмечает, что имеются **расхождения между данными об объемах и количестве объектов незавершенного строительства в отчете Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2017 год и данными Росстата. Установлены факты нарушения главными распорядителями средств федерального бюджета требований по заполнению форм статистического наблюдения, а также непредставления их в органы статистики, что является одной из причин отклонения показателей по объемам и количеству объектов незавершенного строительства.**

Установлены факты нарушения сроков утверждения **ведомственных планов**

снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс, несоответствия показателей указанных планов показателям годовой бюджетной отчетности ряда главных распорядителей средств федерального бюджета, а также невыполнения запланированных мероприятий по итогам 2017 года, что свидетельствует о **недостаточном уровне их подготовки и реализации.**

В 2017 году произошло **значительное увеличение объемов незавершенного строительства у ряда главных распорядителей средств федерального бюджета.**

Так, объем незавершенного строительства по **Росавиации** составил по состоянию на 1 января 2018 года 104 099,4 млн. рублей и увеличился за год на 37 779,0 млн. рублей, или на 57 %, по **Минэнерго России** – 41 496,8 млн. рублей и увеличился за год на 14 106,2 млн. рублей, или на 51,5 %, по **Росавтодору** – 367 809,1 млн. рублей и увеличился на 86 755,9 млн. рублей, или на 30,9 %, по **Росморречфлоту** – 110 551,0 млн. рублей и увеличился на 25 118,4 млн. рублей, или на 29,4 %, по **Минтрансу России** – 82 097,7 млн. рублей и увеличился на 15 490,5 млн. рублей, или на 23,3 %, по **Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации** – 17 838,4 млн. рублей и увеличился на 2 659,5 млн. рублей, или на 17,5 %.

В 2017 году продолжают оставаться низкими темпы строительства и ввода в эксплуатацию объектов государственными заказчиками. По данным Минэкономразвития России, из 408строек и объектов, предусмотренных к вводу в 2017 году (без учета объектов, по которым бюджетные средства предусматривались только на проведение проектных и изыскательских работ), **завершены строительством и введены в эксплуатацию 263 объекта, или 64,5 %** (в 2016 году – 244 объекта, или 55,1 %).

По мнению Счетной палаты, **Минэкономразвития России и главными распорядителями средств федерального бюджета утрачен надлежащий контроль за дальнейшим обеспечением ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, ввод которых был предусмотрен, но не был осуществлен в установленные сроки в рамках реализации ФАИП в предшествующем году.**

Так, в ФАИП на 2017 год включено не более четвертой части общего количества не введенных в 2016 году объектов. Сведения об объектах капитального строительства, ввод которых был предусмотрен, но не был осуществлен в установленные сроки в рамках реализации ФАИП в предшествующем году, не в полном объеме представлены в Правительство Российской Федерации в составе сводной информации о ходе реализации ФАИП.

В 2017 году в рамках мер по снижению количества объектов незавершенного строительства отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета

планировалась и осуществлялась передача объектов незавершенного строительства в собственность субъектов Российской Федерации либо в муниципальную собственность.

Вопрос передачи федерального имущества (в том числе объектов незавершенного строительства) урегулирован нормативными правовыми актами. Однако, по мнению Счетной палаты, целесообразно разработать методические рекомендации по подготовке необходимых пакетов документов для оперативного принятия решений о передаче объектов незавершенного строительства между публично-правовыми образованиями.

### **23.9. Взносы в уставные капиталы акционерных обществ, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании**

**23.9.1.** По состоянию на 1 января 2018 года **кассовое исполнение** расходов на взносы в уставные капиталы акционерных обществ, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании в целом **за 2017 год** составило **464 048,3 млн. рублей, или 99,4 %** показателя сводной бюджетной росписи (в 2016 году – 434 879,0 млн. рублей, или 99,97 % показателя сводной бюджетной росписи).

**23.9.2.** В 2017 году кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление **47 взносов в уставные капиталы 33 АО** составило **190 186,8 млн. рублей**, или 99,99 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью с изменениями. Наибольший объем расходов на указанные цели осуществлен Росжелдором – 60 628,3 млн. рублей (31,9 % общего объема бюджетных ассигнований, использованных на взносы в уставные капиталы АО), Минфином России – 45 000,0 млн. рублей (23,7 %), Минэкономразвития России – 37 026,5 млн. рублей (19,5 %), Минпромторгом России – 21 423,3 млн. рублей (11,3 %), Минтрансом России – 11 278,3 млн. рублей (5,9 %), Минсельхозом России – 5 000,0 млн. рублей (2,6 %).

По итогам 2017 года **ГК «Роскосмос» не исполнены в полном объеме** взносы в уставный капитал АО «Научно-исследовательский институт электромеханики» и АО «Конструкторское бюро «Арсенал» имени М.В.Фрунзе» (70 млн. рублей и 46,4 млн. рублей соответственно).

Взносы в уставные капиталы АО на цели, не связанные с осуществлением инвестиций в объекты капитального строительства, составили **94,9 %** общего объема предоставленных в 2017 году взносов в уставные капиталы АО, взносы на осуществление инвестиций **в объекты капитального строительства, включая дочерние общества, – 5,1 %.**

По результатам контрольных мероприятий установлены факты **недостаточного уровня эффективности использования взносов в уставные капиталы АО на осуществление бюджетных инвестиций.**

Так, планирование потребности в бюджетных ассигнованиях на осуществление

взносов в уставный капитал **ОАО «РЖД»** в 2017 году осуществлялось Росжелдором на основании предложений ОАО «РЖД» без учета темпов реализации инвестиционных проектов и неосвоенных остатков бюджетных средств на их реализацию. По ОАО «РЖД» остаток неиспользованных средств, сложившийся за период 2011 – 2017 годов, составил в сумме **35 858,1 млн. рублей**, в том числе за 2017 год – 26 996,3 млн. рублей, или 44,5 % общей суммы вноса.

На развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, находящегося под управлением АО «КСК», за весь период реализации по состоянию на 1 января 2018 года направлено **27 130,35 млн. рублей** (по состоянию на 1 января 2017 года – **22 903,9 млн. рублей**). При этом, по данным Отчета о результатах функционирования особых экономических зон за 2016 год и за период с начала функционирования особых экономических зон, направленного Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643, по состоянию на 1 января 2017 года объем осуществленных инвестиций резидентами туристического кластера Северо-Кавказского федерального округа составил 1 114,6 млн. рублей, объем налогов, уплаченных резидентами в бюджеты всех уровней, – 73,6 млн. рублей, количество созданных рабочих мест – 378 единиц.

Счетная палата неоднократно обращала внимание на то, что в АО «КСК» имеются **значительные объемы неиспользованных средств федерального бюджета**. По состоянию на 1 января 2018 года, по данным АО «КСК», их объем составил **8 056,1 млн. рублей**, по состоянию на 1 января 2017 года – **6 693,8 млн. рублей**. По итогам 2017 года АО «КСК» не использованы средства в объеме **2 619,8 млн. рублей**, или 62 % из **4 226,45 млн. рублей** млн. рублей, полученных в качестве вноса в уставный капитал.

Следует отметить, что предоставление главными распорядителями бюджетных средств **взносов в уставные капиталы АО в конце года не обеспечивает их своевременное и результативное использование**.

Так, согласно данным Автоматизированной системы Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2018 года АО «Объединенная судостроительная корпорация», АО «Объединенная двигателестроительная корпорация» и ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» **не использованы взносы** в уставный капитал в сумме **2,1 млрд. рублей, 3,2 млрд. рублей и 4 млрд. рублей** соответственно, перечисленные Минпромторгом России и Минтрансом России на их счета только **28 декабря 2017 года**.

**23.9.3.** По итогам 2017 года кассовые расходы на предоставление **11 имущественных взносов Российской Федерации** составили **172 332,8 млн. рублей**, или 99,7 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

ГК «Внешэкономбанк» предоставлено 119 870,9 млн. рублей (69,6 % общего объема на предоставление имущественных взносов Российской Федерации), ГК «Росатом» – 22 719,0 млн. рублей (13,2 %), ГК «Ростех» – 16 685,1 млн. рублей (9,7 %), ГК «Фонд ЖКХ» – 11 375,1 млн. рублей (6,6 %) и ГК «Автодор» – 1 682,8 млн. рублей (1 %).

По итогам 2017 года кассовое исполнение по субсидиям на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор» и ГК «Росатом» составило **101 528,6 млн. рублей**, или 97,8 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты отмечены недостатки при предоставлении субсидий в виде имущественных взносов.

Так, в 2017 году не выполнены условия предоставления субсидии в виде имущественного взноса, установленные подпунктом «в» пункта 4 Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом» на развитие атомного энергопромышленного комплекса (в части завершения строительства энергоблоков высокой степени готовности и строительства новых энергоблоков атомных электростанций), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2017 г. № 313 (далее – проект АЭС, Правила АЭС), **в связи с недостижением показателя эффективности реализации указанного проекта, а именно по достижению общей мощности действующих энергоблоков атомных электростанций, расположенных на территории Российской Федерации** (фактическое значение показателя составило 27 890 МВт, что на 15,4 МВт меньше планового значения).

В 2017 году предусмотренные на реализацию проекта АЭС средства в полном объеме (21 189,6 млн. рублей) были перечислены АО «Концерн Росэнергоатом». При этом средства в объеме расчетно **419,2 млн. рублей** (стоимостной эквивалент не достигнутой доли прироста мощности в 2017 году) **были использованы**.

Как следует из представленных Минстроем России отчетных данных об использовании субсидия ГК «Фонд ЖКХ» в виде имущественного взноса Российской Федерации для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, в 2017 году **ГК «Фонд ЖКХ» не было обеспечено достижение запланированных на 2017 год показателей**.

Так, в соответствии с показателями сводной росписи с учетом изменений в 2017 году за счет средств имущественного взноса Российской Федерации в общем объеме 11 375,1 млн. рублей предусматривалось направить на цели переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения, 6 368,2 млн. рублей и **на модернизацию систем**



**коммунальной инфраструктуры – 5 006,9 млн. рублей.**

В соответствии с данными по исполнению финансового плана доходов и расходов (бюджета) государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за 2017 год на финансирование программ переселения ГК «Фонд ЖКХ» **фактически направлено 9 041,03 млн. рублей**, в то время как **на финансирование программ модернизации – 2 693,06 млн. рублей.**

**23.9.4.** Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации (государственная компания) получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

**Общий объем временно свободных средств** государственных корпораций и государственной компании по состоянию **на 1 января 2018 года** составил порядка **155 млрд. рублей (на 1 января 2017 года – порядка 140 млрд. рублей)**. При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств за **2017 год** составили около **7 млрд. рублей (за 2016 год – порядка 7,6 млрд. рублей)**.

Таким образом, итоги 2017 года свидетельствуют о необходимости повышения качества планирования и эффективности использования бюджетных ассигнований на взносы в уставные капиталы АО и имущественные взносы государственным корпорациям (государственной компании). Так, в ряде случаев взносы в уставные капиталы указанных организаций перечислялись на счета АО в конце года и либо не были использованы, либо перечислены в виде авансов на поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ. По ряду госкомпаний планируемые объемы субсидий превышают реальную потребность организаций, поскольку значительные объемы средств используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях.

#### **23.10. Субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам**

В 2017 году главными распорядителями были предоставлены субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам **в сумме 1 026 438,1 млн. рублей**, или 97 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, в том числе субсидии юридическим лицам - 562 389,9 млн. рублей, или 95,1 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, субсидии государственным корпорациям (компаниям) – 273 861,4 млн. рублей, или 99 %, взносы в уставные капиталы акционерных обществ –

190 186,8 млн. рублей, или 99,9 %.

**23.10.1. Результаты проверки показали недостаточно качественное планирование главными распорядителями бюджетных ассигнований на предоставление субсидий.**

Так, бюджетные ассигнования в объеме 21 295,5 млн. рублей, предусмотренные Минсельхозу России Федеральным законом № 415-ФЗ на предоставление субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, Федеральным законом № 157-ФЗ увеличены на 4 080,0 млн. рублей, или на 19,1 %, Федеральным законом № 326-ФЗ сокращены на 10 843,7 млн. рублей, или на 42,7 %, в связи с наличием остатка бюджетных ассигнований, предусмотренных Минсельхозу России на реализацию механизма льготного кредитования, а также неосвоением уполномоченными банками в 2017 году бюджетных ассигнований по причине снижения размера ключевой ставки Банка России, несоответствия заемщиков требованиям уполномоченных банков на момент выдачи кредитов, отказа заемщиков заключать кредитные договоры, отсрочки выдачи уполномоченными банками кредитных средств.

При значительном сокращении финансирования в течение года уровень исполнения расходов в 2017 году составил только 62,7 % (5 427,3 млн. рублей).

**По отдельным субсидиям отмечается отсутствие взаимосвязки показателей результативности с финансовым обеспечением.**

Так, субсидия акционерному обществу «Российский экспортный центр» (далее – АО «РЭЦ») на финансирование части затрат, связанных с продвижением продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности, исполнена на 70,8 % (132,8 млн. рублей). При этом все показатели результативности, предусмотренные соглашением, заключенным Минсельхозом России с АО «РЭЦ», выполнены или перевыполнены. Вместе с тем АО «РЭЦ» подтверждена потребность в увеличении бюджетных ассигнований в 2018 году на предоставление субсидий на указанные цели в размере 53,3 млн. рублей, или 97,2 % неисполненных бюджетных ассигнований (соответствующие изменения в части увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных Минсельхозу России, внесены в 2018 году в сводную бюджетную роспись).

**23.10.2. В ходе проверок установлено, что отдельные нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление субсидий юридическим лицам, не соответствовали требованиям, установленным статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и**

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Также **установлены факты предоставления субсидий с нарушением положений нормативных правовых актов, определяющих правила предоставления субсидий.**

**23.10.3.** Частью 4 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) установлено, что остатки средств в валюте Российской Федерации, находящиеся на счетах, открытых в Центральном банке Российской Федерации, в кредитных организациях, источником образования которых являются предоставленные из федерального бюджета субсидии юридическим лицам в целях финансового обеспечения их затрат и бюджетные инвестиции, предусмотренные частями 3 и 6 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ, не использованные по состоянию на 1 января 2017 года, подлежат **не позднее 1 апреля 2017 года** перечислению на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Банка России.

Согласно информации Минфина России от 30 марта 2018 г. № 16-04-20/20384 юридическими лицами на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, **перечислены остатки неиспользованных субсидий и взносов на сумму 112 950,2 млн. рублей**, или 97,2 % объема целевых средств, образовавшихся на счетах в кредитных организациях, из них **3 612,5 млн. рублей**, или 3,2 %, перечислены **с нарушением срока**, то есть после 1 апреля 2017 года.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) главные распорядители средств федерального бюджета должны были **до 1 мая 2017 года принять решения об использовании** в 2017 году полностью или частично остатков целевых средств. При отсутствии указанных решений по состоянию на 1 мая 2017 года остатки целевых средств должны быть перечислены в доход федерального бюджета.

По информации Минфина России, объем остатков целевых средств, в отношении которых главными распорядителями **приняты решения об их использовании**, составил **173 976,9 млн. рублей**, или 95,8 % объема остатков неиспользованных субсидий и взносов, перечисленных на счета территориальных органов Федерального казначейства (181 632,3 млн. рублей).

**Объем остатков** целевых средств, **перечисленных в доход** федерального бюджета, составил **6 927,6 млн. рублей** (в 2016 году – 5 866,3 млн. рублей).

Ряд главных распорядителей **не приняли меры по обеспечению перечисления** в срок до 1 апреля 2017 года не использованных юридическими лицами остатков целевых средств на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в

подразделениях Центрального банка Российской Федерации. Также **установлены факты использования** получателями субсидий **средств в 2017 году при отсутствии решений** главных распорядителей об использовании полностью или частично остатков средств.

Так, на лицевых счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства АО «Российская корпорация ракетно-космического приборостроения и информационных систем», остаток целевых средств составил 65,2 млн. рублей неиспользованных бюджетных инвестиций, предоставленных Федеральным космическим агентством. Согласно решению правления Госкорпорации «Роскосмос» (протокол от 27 апреля 2017 г. № ПК-26-пр) в связи с прекращением реализации указанные средства подлежат возврату в полном объеме в федеральный бюджет. Однако на момент проверки бюджетные ассигнования в федеральный бюджет не перечислены, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении **Госкорпорацией «Роскосмос»** полномочий главного распорядителя бюджетных средств и главного администратора доходов бюджета, предусмотренных пунктом 7 статьи 6 Федерального закона № 215-ФЗ.

### **23.11. Контрактные расходы**

**Контрактные расходы в 2017 году составили 27,8 %** общего объема расходов федерального бюджета. Исполнение осуществляли 89 главных распорядителей средств федерального бюджета.

Отдельными главными распорядителями **не обеспечено своевременное доведение** лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ и услуг (не позднее 6 февраля 2017 года), на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, а также на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (не позднее 10 марта 2017 года) до подведомственных получателей средств федерального бюджета.

**По 7 главным распорядителям** (Росприроднадзор, Росздравнадзор, Росгвардия, Роснедра, МВД России, ФМБА России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации) уровень доведения до получателей **ЛБО на 2017 год** на осуществление закупок товаров, работ и услуг **составил менее 100 %**.

**По 3 главным распорядителям** (Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Минобрнауки России и Росрыболовство) уровень доведения до получателей **ЛБО на 2017 год** на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий **составил менее 100 %**.

**Исполнение** контрактных расходов в 2017 году **составило** 4 557 130,7 млн. рублей, или **93,6 %** **доведенных** до главных распорядителей **лимитов бюджетных обязательств**.

**Наиболее низкий уровень** исполнения контрактных расходов установлен по ЦИК России – 19,7 % (в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» неиспользованные остатки средств, предоставленные из федерального бюджета в 2017 году на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации, используются на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании в 2018 году), Росгидромету – 65,7 %, Росаккредитации – 66 %, Минприроды России – 67,5 %, Минкультуры России – 68 %.

**Наибольшее количество нарушений** (без учета сведений, составляющих государственную тайну) в сфере закупок как процедурного, так и финансового характера установлено у **следующих главных распорядителей и подведомственных им учреждений** (территориальных органов, организаций): Минпромторг России (174), Роспечать (112), Роспатент (66), ФАС России (50), Росимущество (44), МИД России (38).

При этом **наибольший стоимостной объем нарушений** (без учета сведений, составляющих государственную тайну) выявлен у **следующих главных распорядителей и подведомственных им учреждений** (территориальных органов, организаций): ГК «Роскосмос» (10 851,7 млн. рублей), Минтранс России (6 844,0 млн. рублей), Минпромторг России (365,9 млн. рублей), ФСИН России (339,3 млн. рублей), ГК «Росатом» (160,2 млн. рублей), Минэкономразвития России (156,3 млн. рублей), Росводресурсы (76,7 млн. рублей), Минстрой России (66,1 млн. рублей).

#### **23.12. Субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели**

**23.12.1. Объем предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2017 году** уменьшился по сравнению с 2016 годом на 3,1 % и составил 747 150,9 млн. рублей, **объем субсидий на иные цели** увеличился на 14 % и составил 219 512,5 млн. рублей.

**23.12.2.** В ходе проверок **выявлены системные нарушения и недостатки**, обусловленные недостаточно эффективным выполнением главными распорядителями бюджетных средств полномочий по формированию государственных заданий и контролю за их исполнением. Отдельными главными распорядителями бюджетных средств допускались те же нарушения, которые были выявлены проверками Счетной палаты за 2016 год.

**Несвоевременное утверждение государственного задания** установлено в

отношении ряда федеральных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении **Минкультуры России, Росархива, Управления делами Президента Российской Федерации, Рослесхоза.**

**В государственные задания отдельных учреждений, находящихся в ведении Минобрнауки России, Минстроя России, Рособнадзора, Рослесхоза, включены государственные услуги (работы), не предусмотренные учредительными документами.**

**Государственное задание на 2017 год для ФГБУ «Научно-исследовательский испытательный центр подготовки космонавтов имени Ю.А.Гагарина» (Госкорпорация «Роскосмос») было составлено и утверждено на бумажном носителе, а не сформировано в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».**

**Объемы финансового обеспечения выполнения государственных заданий на 2017 год для ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи»» (Росрыболовство), ФГБУ «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения» (Роспатент) и 2 учреждений Росреестра рассчитаны при отсутствии утвержденных нормативных затрат.**

**Нормативные затраты, использованные для расчета объема финансового обеспечения выполнения государственных заданий на 2017 год для учреждений Роспечати, не соответствовали нормативным затратам, утвержденным Агенством.**

**Нормативные затраты на выполнение работ, применяемые при расчете объема финансового обеспечения государственного задания на 2017 год, для отдельных учреждений Минкомсвязи России, Рослесхоза, Росморречфлота, Роспатента, а также для ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» были определены при отсутствии установленного порядка определения нормативных затрат на выполнение работ.**

**По отдельным учреждениям Минфина России, Минкультуры России, Минстроя России, Минюста России, Минсельхоза России и Роспечати установлены факты расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2017 год с использованием некорректно рассчитанного коэффициента платной деятельности, или без его применения, что привело к завышению затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждений.**

**При расчете затрат на уплату налогов, которые были включены в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2017 год, для ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» и ФГБУ «Многофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации» был применен коэффициент платной**

деятельности, при расчете которого были использованы данные по состоянию на 1 июля 2016 года вместо данных по состоянию на 1 января 2016 года, что привело к завышению указанных затрат на 830,5 тыс. рублей.

Определение объема **финансового обеспечения выполнения государственных заданий** на 2017 год **без применения коэффициента платной деятельности** по двум учреждениям Минкультуры России **привело к завышению затрат** на уплату налогов на 15,8 млн. рублей, по двум учреждениям Минстроя России – на 5,5 млн. рублей.

**В состав затрат на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества ФБУ «Российское технологическое агентство» (Минпромторг России) включены затраты на потребление электрической энергии и на потребление тепловой энергии без учета соотношения предусмотренного пунктом 34 Положения о формировании государственного задания.**

**В объем финансового обеспечения выполнения государственного задания ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии» и ФГБУ «Российский государственный музыкальный телерадиоцентр» включены затраты на содержание не используемого указанными учреждениями для выполнения государственного задания имущества при отсутствии решения Роспечати.**

**Минобрнауки России, Минпромторг России, Россвязь** в отношении отдельных подведомственных учреждений **нарушали сроки перечисления субсидий**, установленные графиками перечисления субсидий в приложениях к соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии.

**Минприроды России, Росводресурсы, Рослесхоз, Ростехнадзор, Роспечать** в отношении отдельных учреждений **не выполнили требование о перечислении субсидии в объеме, не превышающем 50 % годового размера субсидии в течение первого полугодия и 75 % годового объема в течение 9 месяцев**, что не соответствует пункту 45 Положения о формировании государственного задания.

Установлено **несоответствие данных бухгалтерской отчетности, отраженных в ф. 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания», данным фактического выполнения государственного задания** по отдельным учреждениям Минюста России и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Подведомственными учреждениями **Минприроды России, Минобрнауки России, Росприроднадзора** допускались нарушения установленного срока представления отчетов о выполнении государственного задания.

**Рослесхозом, Россвязью** не утверждены правила осуществления контроля за

выполнением государственного задания.

**23.12.3. Минфином России до настоящего времени не разработан порядок размещения значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов** на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)), в результате чего главные распорядители средств федерального бюджета не имели возможность размещать в 2017 году на указанном сайте утвержденные значения базовых нормативы затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов.

**23.21.4.** По итогам проверки 2017 года инспекторами Счетной палаты возбуждено 50 дел об административных правонарушениях за несоблюдение порядка формирования государственного задания, что на 15 дел больше, чем по итогам 2016 года.

**23.12.5.** В целом по итогам 2017 года **не выполнены плановые показатели государственных заданий по 96 видам услуг (работ), или по 2,1 % государственных услуг (работ)**, в 2016 году указанный показатель составлял 7,2 %, в 2015 – 6,2 %.

**Выявлены факты низкого уровня выполнения или значительного перевыполнения учреждениями плановых показателей, установленных государственным заданием.**

Значительное **перевыполнение показателей**, установленных государственным заданием, связано, по мнению Счетной палаты, с установлением в государственном задании **заниженных плановых показателей и недостаточно качественным планированием.**

**23.12.6.** В 2017 году стоимость отдельных видов государственных услуг, оказываемых в рамках государственных заданий бюджетными учреждениями, **по сравнению с 2016 годом увеличилась в сферах образования и культуры** за счет роста нормативных затрат.

Так, значения нормативных затрат на оказание услуги по библиотечному и библиографическому и информационному обслуживанию пользователей библиотек в стационарных условиях в 2017 году возросли по сравнению с 2016 годом в 1,2 – 2,4 раза.

В ходе контрольных мероприятий выявлены факты **существенного расхождения стоимости однотипных услуг (работ), оказанных (выполненных)** в рамках государственных заданий **разными учреждениями в 2017 году.**

Так, значение нормативных затрат по санаторно-курортному лечению ФБУЗ «Лечебно-оздоровительный центр Министерства экономического развития Российской Федерации» на 2017 год составило 7 856,78 рублей за 1 койко-день, что превышает размер нормативных затрат на аналогичные услуги в учреждениях Минздрава



России в 4,9 раза.

**23.12.7. Общий уровень использования в 2017 году бюджетных ассигнований, предоставленных в виде субсидий на иные цели, с учетом остатка прошлых лет составил 86,4 %, что на 12,3 процентного пункта меньше, чем в 2016 году (98,7 %).**

Наименьший уровень использования субсидии (64,8 %) установлен по средствам, направленным на мероприятия по оформлению прав на объекты недвижимого имущества, в связи с длительностью процедур согласования межевых планов.

Как и в 2016 году причинами низкого уровня освоения средств субсидии, предоставленных на проведение капитального и текущего ремонта (71,7 %), а также приобретения основных средств (78,7 %) является длительность конкурсных процедур и позднее заключение соглашения о предоставлении субсидии.

По учреждениям, находящимся в ведении 6 главных распорядителей средств федерального бюджета, и по одному бюджетному учреждению, наделенным полномочиями главных распорядителей средств федерального бюджета, уровень использования средств субсидии на иные цели составил менее 60 %, в том числе учреждениями Росздравнадзора – 27,3 %, Минфина России – 32 %, а также ФГБУК «Государственный Эрмитаж» – 37,3 %.

**23.12.7. Проверками Счетной палаты установлены нарушения и недостатки, связанные с использованием бюджетными и автономными учреждениями субсидий на иные цели,** в том числе нарушение правил предоставления субсидий на иные цели, сроков их предоставления, а также возврата неиспользованных и неподтвержденных остатков субсидий.

В нарушение пунктов 11 и 12 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденных приказом Минприроды России от 1 июня 2012 г. № 141, были **предоставлены целевые субсидии ФГБУ «Воронежский ГПБЗ» и ФГБУ «ДОСЗ» на увеличение основных средств и на проведение капитального ремонта** недвижимого и особо ценного движимого имущества в сумме 15,6 млн. рублей и 29,1 млн. рублей соответственно **при отсутствии обосновывающих документов.**

**Минкультуры России** в отношении отдельных подведомственных учреждений **нарушало сроки перечисления субсидий,** установленные графиками перечисления субсидий в приложениях к соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Отдельными бюджетными учреждениями Минкультуры России остатки целевых субсидий за 2016 год, не подтвержденные решением министерства, были перечислены в

доход федерального бюджета с нарушением срока, установленного пунктом 27 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В нарушение пункта 1 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **Росморречфлотом** в 2017 году не установлен порядок определения объема и условия предоставления бюджетным учреждениям субсидии на иные цели.

**23.12.8.** По состоянию на 1 января 2018 года **общий объем неиспользованных остатков** на счетах бюджетных и автономных учреждений (без учета средств в пути и остатков в кредитных организациях и кассе) составил **229,5 млрд. рублей**, или 14,2 % соответствующих кассовых расходов, **что на 43,5 млрд. рублей, или на 23,4 %, больше,** чем на 1 января 2017 года (186,0 млрд. рублей).

**Остаток** денежных средств бюджетных и автономных учреждений **по приносящей доход деятельности** на 1 января 2018 года составил 108,1 млрд. рублей, или 47,1 % общего объема остатков, что на 16,5 млрд. рублей, или на 18 %, больше, чем по состоянию на 1 января 2017 года.

**Остаток неиспользованных субсидий на выполнение государственного задания** по состоянию на 1 января 2018 года на счетах бюджетных и автономных учреждений (без учета средств в пути и остатков в кредитной организации и кассе) составляет 32,0 млрд. рублей, или 13,9 % общего объема остатков, что на 9,7 млрд. рублей, или на 43,3 %, больше, чем по состоянию на 1 января 2017 года.

Следует отметить, что если за 2015 и 2016 годы наблюдалась тенденция к снижению остатка неиспользованных субсидий на выполнение государственного задания (на 1 января 2016 года по сравнению с 1 января 2015 годом уменьшение составило 9,5 млрд. рублей, или 26,3 %, на 1 января 2017 года по сравнению с 1 января 2016 годом уменьшение составило 4,3 млрд. рублей, или 16,2 %), то остаток на 1 января 2018 года сложился практически на уровне остатка за 2014 год (36,1 млрд. рублей), который являлся самым большим объемом за последние шесть лет.

По учреждениям, находящимся в ведении 29 главных распорядителей средств федерального бюджета, и по 7 учреждениям, наделенным правами главных распорядителей, в 2017 году отмечается увеличение указанного остатка.

Так, по учреждениям МИДа России остаток увеличился на 47,7 млн. рублей, или в 13,3 раза, Роспатента – на 22,7 млн. рублей, или в 5,4 раза, Роспечати – на 3,1 млн. рублей, или в 5,1 раза, Росводресурсов – на 95,5 млн. рублей, или в 4,6 раза, а также по ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» на 11,6 млн. рублей, или в 7,7 раза.

**Остаток субсидий на иные цели** по состоянию на 1 января 2018 года на счетах бюджетных и автономных учреждений (без учета средств в пути и остатков в кредитной организации и кассе) составляет 61,6 млрд. рублей, или 26,8 % общего объема остатков, что больше, чем по состоянию на 1 января 2017 года, на 16,5 млрд. рублей, или на 36,5 %.

Увеличение остатков средств субсидий на иные цели установлено по учреждениям, находящимся в ведении 22 главных распорядителей средств федерального бюджета, и по 6 бюджетным учреждениям, наделенным правами главного распорядителя.

По состоянию на 1 января 2018 года неиспользованные остатки средств субсидий на иные цели учреждений, подведомственных 6 главным распорядителям средств федерального бюджета, составили более 60 % полученных ими в 2017 году субсидий на иные цели, в том числе по учреждениям, подведомственным Росимуществу, – 60,9 млн. рублей, или 106 %, Росаккредитации – 150,0 млн. рублей, или 100 %, Росздравнадзору – 668,5 млн. рублей, или 95 %, а также ФГБУК «Государственный Эрмитаж» – 425,4 млн. рублей, или 89,7 %.

**23.12.9. Отсутствие со стороны** главного распорядителя средств федерального бюджета **должного контроля** за деятельностью подведомственных учреждений приводит к нарушениям учреждениями положений нормативных правовых актов.

Так, **нарушение срока возврата остатков субсидий за 2016 год в связи с невыполнением государственного задания**, установленного пунктом 40 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551, выявлено в отношении отдельных учреждений **Минфина России** в сумме 63,7 млн. рублей, **Минкультуры России** – 2,0 млн. рублей, **Минздрава России** – 5,4 млн. рублей.

**23.12.10. Доходы от приносящей доход деятельности учреждений за 2017 год составили 635,1 млрд. рублей**, или 39,2 % в общем объеме средств учреждений, что на 1,2 процентного пункта больше, чем в 2016 году.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом **рост доходов** учреждений по приносящей доход деятельности **составил 34,8 млрд. рублей, или 5,8 %**, по сравнению с 2010 годом – 159,0 млрд. рублей, или 33,4 %.

**Наибольший объем доходов** в 2017 году установлен по учреждениям Минобразования России – 188,1 млрд. рублей, или 26,9 % общего объема поступлений по приносящей доход деятельности, ФАНО России – 64,6 млрд. рублей, или 10,2 %, Минздрава России – 61,4 млрд. рублей, или 9,7 %, Управления делами Президента Российской Федерации – 37,8 млрд. рублей, или 6 %, Минкультуры России – 25,7 млрд. рублей, или 4,1 %.

**В общем объеме поступлений от приносящей доход деятельности в 2017 году доходы от оказания платных услуг (работ) составили 88,1 %** (в 2016 году – 85,8 %, в

**2015 году – 86,1 %).**

**Доходы учреждений**, подведомственных Ростехнадзору, по приносящей доход деятельности за 2017 год составили 921,6 млн. рублей, что в 8,5 раза **больше, чем объем полученных субсидий** (109,0 млн. рублей).

**Расходы учреждений, осуществленные за счет доходов от приносящей доход деятельности**, за 2017 год составили **624,5 млрд. рублей**, что на 29,6 млрд. рублей, или на 6,8 %, больше, чем в 2016 году, и на 160,0 млрд. рублей, или на 34,4 %, больше, чем в 2010 году.

Основную долю расходов составляют расходы на оплату труда, уровень которых в 2017 году составил 56,1 % (в 2016 году – 56,3 %), расходы на приобретение работ, услуг – 40,7 % (в 2016 году – 41,3 %).

**23.12.11. Несоблюдение Порядка предоставления информации** государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, установлено в отношении учреждений **Минобрнауки России, Минкультуры России, Минздрава России, Минэкономразвития России, Минюста России, Минприроды России, Минсельхоза России, Минспорта России, Минтруда России, Росархива, Росморречфлота, Росавиации, Росприроднадзора, Роснедр, Россельхознадзора, Ростехнадзора, ФАНО России, а также Госфильмофонда и Российской академии наук.**

### **23.13. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации**

**23.13.1. Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** составили 10 758,1 млрд. рублей, что на 10,1 % больше прогнозируемого объема.

**Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** за 2017 год составили 10 810,0 млрд. рублей, что на 8,6 % больше прогнозируемого показателя.

В 2017 году консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом в сумме **51,9 млрд. рублей**, что на 71,6 % меньше его прогнозируемого объема.

Данные о прогнозе и фактическом исполнении доходов, расходов и источников финансирования дефицита консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2008 – 2017 годах свидетельствуют о необходимости **повышения точности прогнозирования основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации в целом.**

**23.13.2. Поступления налоговых платежей** в доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **составили 76,3 %** общего объема доходов указанных

бюджетов и сформированы в основном за счет поступлений налога на прибыль организаций, доля которого в налоговых доходах составила 30,8 %, и налога на доходы физических лиц – 39,6 %.

В структуре общего объема расходов **наибольшая доля**, как и в предыдущие годы, **приходится на расходы** по разделам 07 «Образование» (24,9 %), 04 «Национальная экономика» (21,2 %), 10 «Социальная политика» (20,4 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (10,4 %) и 09 «Здравоохранение» (7,8 %).

Удельный вес затрат консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на социальные обязательства в общем объеме расходов в ходе исполнения бюджетов составил 53,1 %.

Наибольший объем произведенных расходов консолидированными бюджетами субъектов Российской Федерации осуществлен в IV квартале 2017 года – 3 729,3 млрд. рублей, или 34,5 % годового объема, в том числе в декабре – 1 920,4 млрд. рублей, или 17,8 %, что свидетельствует о неравномерности исполнения расходов в 2017 году при относительно равномерном поступлении доходов.

Количество субъектов Российской Федерации, консолидированные бюджеты которых **исполнены с дефицитом**, в отчетном году **снизилось до 47 субъектов Российской Федерации** (в 2016 году – 56 регионов). Количество субъектов Российской Федерации, **исполнивших консолидированный бюджет с профицитом**, **увеличилось до 38 регионов** (в 2016 году – 29 регионов).

По результатам анализа исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году в условиях сложившейся социально-экономической ситуации прослеживаются тенденции к сдерживанию регионами расходных обязательств и незначительному снижению уровня долговой нагрузки.

**Несоблюдение положений статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации**, устанавливающей ограничения (15 %) на размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, по итогам исполнения бюджетов субъектами Российской Федерации в 2017 году **выявлено в 2 регионах**: Республике Мордовия отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений составило 43,2 % с превышением на 28,2 процентного пункта, Кабардино-Балкарской Республике – 27,4 % с превышением на 12,4 процентного пункта.

**Расходы** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на **обслуживание государственного и муниципального долга** составили **133,9 млрд. рублей**, что на 19,8 млрд. рублей, или на 12,9 %, меньше, чем в 2016 году (153,7 млрд. рублей). В общих расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации расходы

на обслуживание государственного и муниципального долга составили **1,2 %** (в 2016 году – 1,5 %, в 2015 году – 1,6 %, в 2014 году – 1,3 %).

Снижение расходов на обслуживание государственного и муниципального долга обусловлено его структурным изменением в пользу бюджетных кредитов.

**23.13.3. Объем государственного долга субъектов Российской Федерации составил 2 315,4 млрд. рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2017 года (2 353,2 млрд. рублей) на 37,8 млрд. рублей, или на 1,6 %, объем государственного долга муниципальных образований составил 368,0 млрд. рублей, что на 3,7 млрд. рублей, или на 1 % больше, чем на 1 января 2017 года (364,3 млрд. рублей).**

Оценка состояния долговой устойчивости регионов показывает значительный объем накопленных обязательств, приближающийся у отдельных регионов к объему их годовых доходов, высокую текущую долговую нагрузку на региональные бюджеты.

За 2017 год в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации **доля бюджетных кредитов из федерального бюджета увеличилась** по сравнению с началом года на 1,5 процентного пункта (**с 42,1 % до 43,6 %**), при этом доля задолженности по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, снизилась на 5,6 процентного пункта (**с 34,4 % до 28,8 %**).

Высокая доля бюджетных кредитов говорит о том, что в сложной экономической ситуации регионы испытывают трудности с погашением и рефинансированием своих долговых обязательств без финансовой помощи Правительства Российской Федерации.

**Несоблюдение положений статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации**, устанавливающей ограничения по предельным объемам заимствований, по итогам исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году установлено в **9 субъектах** Российской Федерации (республиках Адыгея, Калмыкия, Мордовия, Камчатском крае, Владимирской, Новгородской, Тульской, Орловской, Псковской областях).

**Несоблюдение положений статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации**, устанавливающей ограничения по предельному объему государственного долга субъектов Российской Федерации, по итогам исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году выявлено у **3 субъектов** Российской Федерации (Кабардино-Балкарской Республики, Орловской, Псковской областей).

**23.13.4. Кассовые расходы** на предоставление межбюджетных трансфертов в 2017 году составили **1 690,1 млрд. рублей**, что на **20,7 млрд. рублей, или на 1,2 %, больше** расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на **82,4 млрд. рублей, или на 4,7 %, меньше** расходов, предусмотренных сводной бюджетной

росписью (с изменениями), в том числе:

**дотации** составили **759,0 млрд. рублей**, или **97,4 %** расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и **95,4 %** показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями);

**субсидии** составили **419,8 млрд. рублей**, или **98,5 %** расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и **93,7 %** показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями);

**субвенции** составили **326,2 млрд. рублей**, или **108,6 %** расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и **96,8 %** показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями);

**иные межбюджетные трансферты** составили **185,1 млрд. рублей**, или **112,9 %** расходов, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и **96,6 %** показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

**23.13.5. Сохраняется значительная зависимость региональных бюджетов от предоставления финансовой помощи из федерального бюджета.**

Доходы **18 субъектов** Российской Федерации **более чем на 40 %** сформированы за счет **безвозмездных поступлений** от бюджетов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них у **8 регионов** указанная доля составляет **свыше 60 %** (Республика Ингушетия (81,5 %), Чеченская Республика (80,1 %), Республика Тыва (74,1 %), Республика Дагестан (69,7 %), Республика Алтай (68,9 %), Карачаево-Черкесская Республика (65,1 %), Республика Крым (62,9 %), Калининградская область (60,1 %)).

**23.13.6. В 2017 году сохраняется большое количество субъектов Российской Федерации (72 субъекта), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (в 2016 и 2015 годах – 71, в 2014 году – 72 региона).**

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2017 году увеличился по сравнению с объемом 2016 года на 100,0 млрд. рублей, или на 19,4 % (в 2016 году объем указанных дотаций к 2015 году был увеличен на 5,5 %).

В результате выравнивания уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2017 году дифференциация доходов 10 наиболее и 10 наименее финансово обеспеченных субъектов Российской Федерации с учетом предоставления дотаций сократилась с 5,7 до 2,6 раза.

**Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов** первоначально утверждены Федеральным законом № 415-ФЗ в сумме 12,4 млрд. рублей. Федеральным законом № 157-ФЗ указанные дотации были увеличены на 3,9 млрд. рублей,

или на 31,7 %, и составили **16,4 млрд. рублей**. Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью (с изменениями), **составили 20,7 млрд. рублей**, что на 4,3 млрд. рублей, или на 26,3 %, больше утвержденного объема (увеличение по сравнению с первоначально утвержденным объемом составило 8,2 млрд. рублей, или 66,3 %).

В 2017 году в сводную бюджетную роспись внесены изменения в связи с выделением бюджетных ассигнований **из резервного фонда Правительства Российской Федерации** на предоставление **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов** в объеме **12,6 млрд. рублей**, кассовое исполнение составило 100 %.

**Общий объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (включая дотации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации)** в 2017 году составил **33,3 млрд. рублей**, что в **2,7 раза больше** первоначально утвержденного объема.

Счетной палатой неоднократно **отмечались факты значительного увеличения в течение финансового года объемов дотаций** на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которые свидетельствуют **о недостатках в бюджетном планировании указанных расходов**.

В 2017 году распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2017 г. № 438-рп Минфину России из резервного фонда Президента Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования для предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации бюджету Республики Дагестан в размере 3 200,0 млн. рублей и бюджету Новгородской области - в размере 1 100,0 млн. рублей.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на основании отдельных поручений и указаний Президента Российской Федерации осуществляется в соответствии с соглашением, заключаемым Минфином России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Минфином России соглашения о предоставлении указанных дотаций с Республикой Дагестан и Новгородской областью не заключались.

В нарушение пункта 7 Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в случае



несоблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий их предоставления, утвержденного приказом Минфина России от 12 ноября 2007 г. № 105н, **изменения в сводную бюджетную роспись**, предусматривающие сокращение лимитов бюджетных обязательств по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета **в связи с несоблюдением** органами государственной власти субъектов Российской Федерации **условий их предоставления** по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (на сумму 134,3 млн. рублей) и дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (на сумму 1,5 млн. рублей), **не вносились**.

**23.13.7.** В ходе контрольного мероприятия установлено, что ряд главных распорядителей бюджетных средств **не в полной мере обеспечили** выполнение условий предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и других обязательств, предусмотренных в Правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее - Правила № 999).

Так, заключены соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидии, которые **не содержат значения показателей результативности использования субсидии** (Минтруд России, Минспорт России), а также в которых **значения показателей результативности использования субсидий не соответствуют** значениям целевых показателей и индикаторов госпрограмм (ФЦП) (Минэкономразвития России).

Минкультуры России, Минкомсвязью России, Минтрудом России и Минэкономразвития России **не в полной мере обеспечено выполнение условий о возврате средств в федеральный бюджет из бюджетов субъектов Российской Федерации** в связи с недостижением субъектами Российской Федерации значений показателей результативности использования субсидий и невыполнением условий соглашений.

Минэкономразвития России, Минсельхозом России, Минкомсвязью России, Росводресурсами **не был осуществлен надлежащий контроль** за обеспечением субъектами Российской Федерации **достижения значений показателей результативности использования субсидий**, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий.

**Росавтодором не в полной мере осуществлен контроль**, предусмотренный соглашениями о предоставлении субсидии, за соблюдением субъектами Российской Федерации условий софинансирования из регионального бюджета при использовании предоставленных субсидий.

**Рослесхозом** выделены дополнительные средства нераспределенного резерва в виде авансового платежа в объеме 50,0 млн. рублей на финансовое обеспечение расходов, не связанных с тушением лесных пожаров (мероприятия по авиационному и наземному мониторингу лесных пожаров), при отсутствии документов, обосновывающих размер дополнительно запрашиваемых средств.

В 2017 году **Минфином России** с нарушением срока перечислен иной межбюджетный трансферт в бюджет Кемеровской области на погашение 2 государственных жилищных сертификатов.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов (32,2 %) перечислен субъектам Российской Федерации в IV квартале 2017 года. При этом необходимо отметить **неравномерность перечисления регионам субсидий (42 %) и иных межбюджетных трансфертов (38,3 %)**. Перечисление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в конце финансового года приводит к образованию остатков межбюджетных трансфертов.

**23.13.8.** По состоянию на 1 января 2018 года остатки межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации составили **4,7 млрд. рублей**, на 1 января 2017 года – **6,2 млрд. рублей**, на 1 января 2016 года – **72,3 млрд. рублей**, на 1 января 2015 года – **126,0 млрд. рублей**, на 1 января 2014 года – **200,3 млрд. рублей**, на 1 января 2013 года – **242,6 млрд. рублей**.

Наличие не использованных субъектами Российской Федерации остатков межбюджетных трансфертов свидетельствует о **недостаточном качестве планирования** расходов при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год со стороны главных распорядителей средств межбюджетных трансфертов, а также о **необходимости повышения качества** управления финансовыми ресурсами отдельными субъектами Российской Федерации.

Необходимо отметить, что **объем остатков межбюджетных трансфертов имеет тенденцию к снижению**. В целом за период с 2012 по 2017 год объем остатков межбюджетных трансфертов на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации сократился более чем в 50 раз.

Анализ ежемесячных объемов доходов от возврата остатков межбюджетных трансфертов, поступивших в федеральный бюджет в 2017 году, показывает, что **возврат остатков** субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществлялся **в течение первого полугодия 2017 года, то есть после сроков, установленных нормативными правовыми актами** (в первые 15 рабочих дней 2017 года).

**23.13.9.** В 2017 году из федерального бюджета **75 субъектам Российской Федерации предоставлены бюджетные кредиты на сумму 333,8 млрд. рублей**, что на 6 % меньше, чем в 2016 году (355,5 млрд. рублей). Погашение бюджетных кредитов осуществлено 78 субъектами Российской Федерации в объеме 313,5 млрд. рублей, в том числе досрочное погашение бюджетных кредитов в связи с несоблюдением субъектами Российской Федерации условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов осуществлено 16 субъектами Российской Федерации в объеме 91,7 млрд. рублей.

В целях снижения долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году **проведена реструктуризация обязательств (задолженности) бюджетов субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам. Общий объем реструктуризированной в 2017 году задолженности по 415 обязательствам 73 субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам составил 734,6 млрд. рублей, или 72,7 % объема задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2018 года.**

В результате объем возврата бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации составит в 2018 и 2019 годах по 36,9 млрд. рублей ежегодно, в 2020 году – 73,7 млрд. рублей, что по сравнению с объемами погашения задолженности, предусмотренными действовавшими соглашениями до проведения в 2017 году реструктуризации, в 2018 году меньше в 7,4 раза, в 2019 году – в 5,5 раза.

#### **23.14. Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов**

В 2017 году осуществлены кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов в общем объеме **3 751 990,1 млн. рублей**. По сравнению с 2016 годом указанные расходы увеличились на **352 581,8 млн. рублей**, или на **10,4 %**.

Межбюджетные трансферты бюджету ПФР составили **3 674 522,0 млн. рублей**, что на 325 586,4 млн. рублей больше, чем в 2016 году (на 9,7 %). При этом их доля в доходной части бюджета ПФР в 2017 году остается значительной – **44,5 %** (в 2016 году – 43,9 %, в 2015 году – 43,3 %, в 2014 году - 39,1 %), что свидетельствует о сохраняющейся устойчивой зависимости бюджета ПФР от поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

По состоянию на **1 января 2018 года образовались остатки средств межбюджетных трансфертов бюджету ПФР на общую сумму 69 930,3 млн. рублей** (на 1 января 2017 года - 22 457,8 млн. рублей). В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 363-ФЗ

указанные остатки **направляются фондом в 2018 году на те же цели.**

Межбюджетные трансферты бюджету **ФСС** составили **50 082,6 млн. рублей**, что на 25 051,0 млн. рублей, или в 2 раза, больше, чем в 2016 году. **Доля поступлений межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета в доходной части бюджета ФСС в 2017 году снизилась и составила 7,2 % (в 2016 году – 4,1 %, в 2015 году – 5,6 %, в 2014 году – 6,2 %).

Межбюджетные трансферты бюджету **ФФОМС** составили **27 385,4 млн. рублей**, что на 1 944,4 млн. рублей больше, чем в 2016 году (на 7,6 %). **Доля поступлений межбюджетных трансфертов** в доходной части бюджета ФФОМС в 2017 году увеличилась и составила 1,6 % (в 2016 году – 1,5 %, в 2015 году – 1,5 %, в 2014 году – 2,3 %).

При осуществлении расчета предоставляемого межбюджетного трансферта, передаваемого из федерального бюджета бюджету ФФОМС на компенсацию выпадающих доходов в 2017 году, **Минфином России не была учтена категория плательщика – резидент свободного порта Владивосток**, установленная статьей 20 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования». **Расчетный объем** указанного межбюджетного трансферта по категории плательщика – резидент свободного порта Владивосток за 2017 год, **не учтенный Минфином России, составил 15,6 млн. рублей.**

### **23.15. Источники финансирования дефицита федерального бюджета**

В 2017 году федеральный бюджет исполнен с **дефицитом в размере 1 331 388,2 млн. рублей, или 1,4 % ВВП** (в 2014 году бюджет исполнен с дефицитом в сумме 334 695,4 млн. рублей, или 0,4 % ВВП, в 2015 году - 1 961 009,6 млн. рублей, или 2,4 % ВВП, в 2016 году – 2 956 406,1 млн. рублей, или 3,4 % ВВП). Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусматривался дефицит в размере 2 008 086,6 млн. рублей.

Исполнение федерального бюджета **по источникам финансирования дефицита** в 2017 году составило 1 331 388,2 млн. рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования дефицита (с учетом остатков) – 1 457 733,8 млн. рублей и источникам внешнего финансирования дефицита – (-) 126 345,5 млн. рублей. Увеличение остатков средств федерального бюджета составило (-) 633 557,2 млн. рублей.

**23.15.1. В 2017 году Минфин России осуществил максимальный объем государственных внутренних заимствований Российской Федерации за последние три года (1 756 430,4 млн. рублей), при этом осуществлял размещение облигаций федеральных займов в основном путем проведения аукционов.**

**Приоритетным направлением проводимой Минфином России в 2017 году**

**эмиссионной политики**, как и в предыдущие годы, являлось осуществление **долгосрочных государственных заимствований**.

По состоянию на 1 января 2018 года **доля долгосрочных обязательств в общем объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации**, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, **составила 94,9 %**, что выше на 3,8 % аналогичного показателя 2016 года (91,1 %), доля среднесрочных обязательств – 5,1 % (в 2016 году – 8,9 %).

В связи с благоприятной динамикой мировых цен на нефть, снижением инфляции, а также с значительным объемом ликвидности в российской банковской системе в течение 2017 года наблюдался **повышенный спрос на облигации федеральных займов** со стороны инвесторов. Совокупный объем спроса по номиналу на аукционах по размещению облигаций федеральных займов в 2017 году составил 4 004 267,0 млн. рублей, **в 2,2 раза превысив объем предложения** (1 784 667,8 млн. рублей).

Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2017 год в части размещения государственных ценных бумаг выполнена в объеме 1 756 430,4 млн. рублей с учетом проведения некассовой операции обмена, или на 89,95 % показателя в расчетах к законопроекту о федеральном бюджете на 2017 год (без учета некассовой операции обмена - 1 702 572,2 млн. рублей, или 97,1 %).

С учетом некассовой операции по обмену государственных ценных бумаг исполнение в 2017 году Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации составило 99,96 %.

**23.15.2.** Во исполнение части 6 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ в августе 2017 года осуществлена операция по обмену государственных ценных бумаг Российской Федерации в валюте Российской Федерации в целях снижения объема государственного внутреннего долга Российской Федерации и (или) сокращения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации и (или) снижения объемов выплат по государственному внутреннему долгу Российской Федерации в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов.

В результате обмена **государственный внутренний долг Российской Федерации уменьшился на дату проведения обмена 18 августа 2017 года на 3 535,0 млн. рублей**. Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за период до даты погашения в 2036 году в результате указанной операции обмена сократились на 7 381,9 млн. рублей. В соответствии с положениями статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы в 2017 году сократились на 4 141,8 млн. рублей.

Снижение объемов выплат по государственному внутреннему долгу Российской Федерации в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов в результате проведенного обмена составило 22 622,6 млн. рублей.

При этом необходимо отметить, что несмотря на указанное снижение объемов выплат по государственному внутреннему долгу Российской Федерации в 2017 – 2019 годах в результате проведенного в августе 2017 года обмена, график совокупных платежей по погашению и обслуживанию государственного внутреннего долга Российской Федерации по размещенному в рамках обмена портфеля ОФЗ-ПД характеризуется неравномерностью и долговая нагрузка на федеральный бюджет по погашению и обслуживанию долга в 2020 - 2024 годах возросла.

**23.15.3. Доля нерезидентов на рынке облигаций федеральных займов** на 1 января 2018 года увеличилась до **33,1 %** с 26,9 % на 1 января 2017 года, что, с одной стороны, свидетельствует о **росте спроса на государственные ценные бумаги** Российской Федерации со стороны иностранных инвесторов, несмотря на сохранение геополитической напряженности.

С другой стороны, **высокая доля нерезидентов на рынке ОФЗ** свидетельствует о наличии определенных **рисков для федерального бюджета**, связанных с возможным ростом **доходности государственных ценных бумаг** в случае масштабной реализации нерезидентами принадлежавших им портфелей ОФЗ, и, как следствие, ухудшением условий осуществления государственных внутренних заимствований Российской Федерации.

**23.15.4.** С апреля 2017 года Минфин России приступил к **размещению нового долгового инструмента для населения – облигаций федерального займа для физических лиц**, разместив в отчетном периоде по открытой подписке **ОФЗ-н на общую сумму 39 156,5 млн. рублей** по номинальной стоимости.

Следует отметить, что условиями эмиссии и обращения ОФЗ-н предусмотрена возможность их досрочного выкупа (предъявления облигаций к выкупу по цене приобретения облигации, но не выше ее номинальной стоимости) до даты погашения облигаций без потери дохода, накопленного за период владения облигацией, только при досрочном возврате средств по истечении 12 месяцев владения.

Таким образом, размещаемый Минфином России новый вид облигаций федерального займа для физических лиц, предназначенный для инвестирования сбережений населения и возможности получения большего дохода по сравнению с банковскими депозитами при минимальных рисках, имеет низкую ликвидность по сравнению с облигациями федеральных займов, обращающимися на вторичном рынке. Кроме того, существуют инфляционные риски снижения дохода для инвесторов ОФЗ-н в случае ухудшения макроэкономической

ситуации.

**23.15.5.** В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 415-ФЗ и Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2017 год **размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте**, осуществлено на общую сумму по номинальной стоимости **6 904,6 млн. долларов США, или 405 555,3 млн. рублей** (97,9 % планового показателя).

**По сравнению с 2016 годом размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, увеличилось на 3 904,6 млн. долларов США (в 2,3 раза), или 211 256,2 млн. рублей (в 2,1 раза), что связано с проведением в 2017 году операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте: размещение еврооблигаций в целях обмена составило 3 904,6 млн. долларов США, или 225 110,7 млн. рублей.**

Частью 6 статьи 14 Федерального закона № 415-ФЗ предусмотрено осуществление обмена в целях снижения объема государственного внешнего долга Российской Федерации и (или) сокращения расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации и (или) снижения объемов выплат по государственному внешнему долгу Российской Федерации в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов. **Таким образом, указанным положением Федерального закона № 415-ФЗ установлена необходимость достижения в результате операции обмена хотя бы одной из указанных целей.**

По итогам проведения операции обмена в 2017 году Минфином России была достигнута третья из указанных целей: **снижение объема выплат по государственному внешнему долгу Российской Федерации составило в 2017 году - 225,2 млн. долларов США, в 2018 году - 428,3 млн. долларов США, в 2019 году - 527,4 млн. долларов США.**

Однако необходимо иметь в виду, что операция обмена привела к **существенному увеличению расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации** - на 4 039,9 млн. долларов США (за период по дату погашения в 2047 году облигаций, размещенных в рамках обмена). **Увеличение в результате операции обмена расходов на обслуживание государственного внешнего долга в 2017 году составило 435,2 млн. долларов США.** При этом увеличение указанных расходов **в соответствии с положениями статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило 595,3 млн. долларов США.**

Таким образом, проведение операции обмена в 2017 году было ориентировано на сокращение выплат по государственному внешнему долгу Российской Федерации в ближайшем трехлетнем периоде путем отнесения выплат по погашению основной суммы

долга на будущие периоды, в том числе на максимально длительный срок, допускаемый Бюджетным кодексом Российской Федерации (30 лет).

Кроме того, в рамках операции обмена произошло **увеличение объема государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на дату обмена (25 сентября 2017 года) на 595,4 млн. долларов США.**

**23.15.6.** В связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2017 г. № 434-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» Минфином России с 1 января 2018 года применяется **новый подход к учету обязательств, обеспеченных государственными гарантиями** Российской Федерации в валюте Российской Федерации или иностранной валюте. Так, согласно пункту 4 статьи 116 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные обязательства включаются в состав государственного внутреннего долга Российской Федерации или государственного внешнего долга Российской Федерации в сумме фактически имеющихся у принципала обязательств, обеспеченных государственной гарантией Российской Федерации, но не более предельной суммы государственной гарантии Российской Федерации.

**Изменение порядка учета обязательств, обеспеченных государственными гарантиями, позволило уменьшить государственный внутренний долг по государственным гарантиям на 1 января 2018 года на 185 978,4 млн. рублей, или на 11,4 %.**

**23.15.7.** Совокупный объем **Резервного фонда по состоянию на 1 января 2017 года составлял 972 131,5 млн. рублей** (эквивалент 7 624,7 млн. долларов США, 6 706,4 млн. евро и 1 095,8 млн. фунтов стерлингов, находившихся на счетах по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте), **по состоянию на 1 января 2018 года средства Резервного фонда полностью израсходованы.**

В декабре 2017 года наблюдалась **тенденция 2015 - 2016 годов по одновременному использованию средств Резервного фонда и размещению временно свободных остатков средств единого счета федерального бюджета на банковские депозиты и в ценные бумаги по договорам репо.**

Так, например, 12 декабря, 13 декабря, 18 декабря, 19 декабря и 20 декабря 2017 года средства Резервного фонда привлекались для финансирования дефицита федерального бюджета в объеме 127,0 млрд. рублей ежедневно с одновременным размещением остатков средств на банковские депозиты и/или в ценные бумаги по договорам репо в рамках



управления ликвидностью единого казначейского счета в объеме от 272,9 млрд. рублей до 378,9 млрд. рублей.

**23.15.7.1.** Совокупный объем **Фонда национального благосостояния** в рублевом эквиваленте **уменьшился** по сравнению с 1 января 2017 года (4 359 156,2 млн. рублей) **на 606 220,7 млн. рублей**, или на 13,9 %, и составил **3 752 935,5 млн. рублей**, в том числе за счет использования средств ФНБ в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в общей сумме 616 657,1 млн. рублей, использования средств ФНБ в размере 5 543,8 млн. рублей на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, положительной курсовой разницы в размере 15 980,2 млн. рублей за счет переоценки средств ФНБ.

**23.15.7.2.** В 2017 году **доходы от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в Банке России**, зачисленные в доход федерального бюджета в 2017 году, составили 652,0 млн. рублей и 645,7 млн. рублей, что на 1 219,3 млн. рублей и на 4 525,3 млн. рублей, или на 65,2 % и на 87,5 % соответственно, **меньше прогнозных показателей**.

Таким образом, **в 2017 году прогнозные поступления доходов от размещения средств Резервного фонда и ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России не выполнены**.

**Доходы от размещения средств ФНБ на депозиты во Внешэкономбанке**, зачисленные в федеральный бюджет в 2017 году, составили **13 387,7 млн. рублей** и уменьшились по сравнению с 2016 годом (12 920,3 млн. рублей) на 467,4 млн. рублей, или 3,6 %.

**Доходность** размещения средств Резервного фонда в иностранной валюте на счетах в Банке России за **процентный период с 15 декабря 2016 года по 15 декабря 2017 года** составила по счету в долларах США **0,72 % годовых**, по счету в евро – **(-) 0,6 % годовых** и по счету в фунтах стерлингов – **0,14 % годовых**. **Совокупная доходность** размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России, выраженная в корзине разрешенных иностранных валют, за процентный период **с 15 декабря 2016 года по 15 декабря 2017 года** составила **0,07 % годовых**.

**Совокупная доходность** размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России, **выраженная в корзине разрешенных иностранных валют**, составила за 2017 год (с 1 января по 31 декабря) **(-) 0,10 % годовых** и уменьшилась по сравнению с доходностью за 2016 год (0,64 % годовых) **на 0,74 процентного пункта**. **Совокупная доходность** размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной

валюте в Банке России, выраженная в корзине разрешенных иностранных валют, впервые с момента создания Резервного фонда (в 2008 году) **составила отрицательную величину по результатам года.**

Отмечается, что **сохранена негативная тенденция снижения доходности размещения средств Резервного фонда и ФНБ** на отдельных счетах в иностранной валюте в Банке России в 2017 году, а **доходность размещения средств Резервного фонда и ФНБ** на счетах в евро и фунтах стерлингов в Банке России за **2017 год составила отрицательные величины.**

**23.15.7.3.** С учетом положения пункта 4<sup>1</sup> статьи 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **из 300 млрд. рублей средств ФНБ**, предусмотренных на цели финансирования проектов Внешэкономбанка в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, **общая сумма средств ФНБ, которые могут быть размещены**, составляет 74 328,0 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2018 года **сумма размещенных средств ФНБ составила 36 039,4 млн. рублей, или 48,5 % средств, которые могут быть размещены**, что свидетельствует о низком уровне кредитования Внешэкономбанком реального сектора экономики за счет средств ФНБ.

**23.15.7.4.** Остаток средств ФНБ, которые могут быть направлены согласно пункту 4<sup>1</sup> статьи 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с паспортами проектов на финансирование восьми самокупаемых инфраструктурных проектов, финансирование которых было начато за счет средств ФНБ, по состоянию на 1 января 2018 года составляет **327 016,1 млн. рублей.**

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 5 ноября 2013 г. № 990 по состоянию **на 1 января 2018 года осуществлено инвестирование средств ФНБ** в финансовые активы юридических лиц, на депозиты и субординированные депозиты в целях финансирования инфраструктурных проектов на общую сумму **545 659,8 млн. рублей** (по сравнению с 1 января 2017 года сумма не изменилась), что составляет **64,5 %** предельного объема средств ФНБ, направляемых на финансирование восьми самокупаемых инфраструктурных проектов, финансирование которых было начато за счет средств ФНБ, по состоянию на 1 января 2018 года (**845 780,0 млн. рублей**), или **56,1 %** предельного объема средств ФНБ, направляемых на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов (**972 460,0 млн. рублей**).

**23.15.7.5.** В 2017 году в реализации самокупаемых инфраструктурных проектов «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» и «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей», осуществляемых с

привлечением средств ФНБ, Счетной палатой **выявлен ряд нарушений и недостатков**, в том числе: несоблюдение сроков реализации мероприятий, предусмотренных паспортом инвестиционного проекта, инвестиционными и иными соглашениями; нарушение подрядчиками договорных обязательств по поставкам оборудования и выполнению работ; выполнение подрядчиками работ с отклонением от надлежащим образом утвержденной проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы; несоблюдение принципа государственно-частного партнерства в области финансирования проекта; предоставление подрядчику авансовых платежей с нарушением условий долгосрочного инвестиционного соглашения; авансирование подрядчиков в объеме, превысившем потребность на 2017 год, и, как следствие, неосвоение авансов; заключение договора с подрядчиком без проведения конкурентных процедур.

**Единый порядок использования процентов**, начисляемых на остатки денежных средств, находящихся на специальных счетах инициаторов инфраструктурных проектов, открытых в кредитных организациях для учета средств ФНБ, **на цели реализации инфраструктурных проектов отсутствовал.**

**23.15.8. Анализ управления ликвидностью единого казначейского счета** Федеральным казначейством показал, что **в 2017 году инструментарий управления временно свободными средствами** на едином казначейском счете Федеральным казначейством **расширен не был**, такие инструменты, как **валютный своп, депозиты до востребования**, предусмотренные указанными постановлениями Правительства Российской Федерации, **не применялись.**

Кроме того, в условиях наблюдавшегося в течение 2017 года профицита ликвидности российского банковского сектора **спрос кредитных организаций на временно свободные остатки средств в отдельные даты превышал предложение Федерального казначейства**, которое, не осуществляло анализ текущей конъюнктуры финансовых рынков и не учитывало реальную потребность российской банковской системы дополнительных финансовых ресурсах.

В течение **2017 года** регулярно наблюдалось **превышение верхней границы (300,0 млрд. рублей) перспективного целевого ориентира для минимального остатка средств на едином счете федерального бюджета** (без учета средств в иностранных валютах, при наличии спроса). В отдельные даты в течение 2017 года **превышение составляло от 1 003,6 млрд. рублей до 1 778,4 млрд. рублей.**

**23.15.9. Объем государственного долга Российской Федерации на 1 января 2018 года по сравнению с 1 января 2017 года увеличился на 449 898,3 млн. рублей, или на 4 %, и составил 11 559 701,4 млн. рублей, или 12,6 % ВВП за 2017 год (на 1 января**

2015 года – 13 % ВВП, на 1 января 2016 года – 13,2 % ВВП, на 1 января 2017 года – 12,9 % ВВП), в том числе государственный **внутренний долг увеличился** на 8,6 %, **государственный внешний долг** сократился на 7,6 %.

Доля государственного внутреннего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации за 2017 год увеличилась с 72 % до 75,2 %, доля государственного внешнего долга уменьшилась с 28 % до 24,8 %.

**23.15.9.1. Государственный внутренний долг** в 2017 году увеличился на 686 183,5 млн. рублей, или на 8,6 %, в том числе государственный долг, выраженный в государственных ценных бумагах, номинированных в валюте Российской Федерации, увеличился на 1 146 783,2 млн. рублей, или на 18,8 %, государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации сократился на 460 599,7 млн. рублей, или на 24,2 %.

Увеличение объема государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, в 2017 году сложилось в результате увеличения объема облигаций федеральных займов, в том числе ОФЗ-ПД - на 1 232 520,0 млн. рублей, или на 40,4 %; ОФЗ-ПК - на 10 445,6 млн. рублей, или на 0,6 %; ОФЗ-ИН - на 4 887,0 млн. рублей, или на 3 %.

Необходимо отметить, что поскольку в 2017 году размещение **ОФЗ-ИН** Минфином России не осуществлялось, **увеличение объема государственного долга** по облигациям федерального займа с индексируемым номиналом **в 2017 году на 4 887,0 млн. рублей произошло исключительно за счет индексации номинальной стоимости** по ОФЗ-ИН, предусмотренной условиями эмиссии и обращения данного вида долговых обязательств.

Таким образом, как ранее отмечалось Счетной палатой, рост государственного долга по облигациям федерального займа с индексируемым номиналом, а также расходов на его обслуживание происходит при отсутствии эмиссии государственных облигаций данного вида.

**23.15.9.2. Государственный внешний долг** Российской Федерации в 2017 году в долларовом выражении сократился на 1 384,5 млн. долларов США, в рублевом выражении сократился на 236 285,2 млн. рублей.

**Уменьшение в 2017 году объема государственного внешнего долга Российской Федерации**, выраженного в долларах США, связано с сокращением долга по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте - на 1 373,3 млн. долларов США (в результате исполнения принципалами своих обязательств и с учетом требований пункта 4 статьи 116 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также долга по кредитам правительств иностранных государств - на 469,8 млн. долларов США и займам

международных финансовых организаций - на 144,5 млн. долларов США. Сокращение долга в рублевом эквиваленте объясняется укреплением курса рубля к иностранным валютам.

**23.15.10. В 2017 году фактические расходы на обслуживание государственного внутреннего долга составили 527 608,3 млн. рублей, что на 15 858,8 млн. рублей, или на 2,9 %, ниже объема бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью (с изменениями) (543 467,1 млн. рублей).**

В результате **неисполненные бюджетные назначения на 2017 год** по ассигнованиям на обслуживание государственного внутреннего долга **составили 25 858,8 млн. рублей, или 4,7 % бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга, утвержденного федеральным законом (553 467,1 млн. рублей).**

**23.15.11. Совокупный внешний долг Российской Федерации за 2017 год увеличился на 1,2 % и на 1 января 2018 года составил 518,1 млрд. долларов США, превысив объем международных резервов Российской Федерации на 85,4 млрд. долларов США, или на 19,7 %, а без учета средств ФНБ – на 150,5 млрд. долларов США, или на 40,9 %.**

По состоянию на 1 января 2018 года величина совокупного внешнего долга Российской Федерации снизилась по отношению к его предкризисному объему (540,8 млрд. долларов США на 1 октября 2008 года) на 22,7 млрд. долларов США, или на 4,2 %.

#### **23.16. Проверка и анализ осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита**

В 2017 году главными администраторами средств федерального бюджета продолжена работа по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита. При этом выполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 в части **формирования систем внутреннего финансового аудита обеспечено не в полной мере.**

Самостоятельные структурные подразделения **внутреннего финансового аудита**, структурные подразделения в составе других подразделений, уполномоченные должностные лица, наделенные полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, **созданы в 92 из 95** проверенных главных администраторов средств федерального бюджета, что составляет 96,8 % их общего количества.

**В 3 главных администраторах средств федерального бюджета (3,2 %) структурные подразделения внутреннего финансового аудита и (или) уполномоченные должностные лица, наделенные полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, в 2017 году отсутствовали (в Росавтодоре, Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации и ФГБУК «Государственный академический Большой театр России»).**

Формирование структурных подразделений, обеспечивающих внутренний финансовый аудит, в 2017 году завершено не было. Так, в Роспатенте уполномоченный на осуществление внутреннего финансового аудита советник руководителя не имел дипломов высшего профессионального образования по экономическим, юридическим направлениям подготовки (специальностям). 17 марта 2017 года указанный советник руководителя уволился, в связи с чем внутренний финансовый аудит не осуществлялся.

В Росрыболовстве плановые аудиторские проверки в связи с увольнением уполномоченного должностного лица не проводились.

В ФАДН России организация и осуществление внутреннего финансового аудита в период возложена на советника руководителя. С 4 сентября 2017 года указанная должность является вакантной.

**Разработаны и утверждены планы осуществления внутреннего финансового аудита** на 2017 год в 88 главных администраторах средств федерального бюджета (95,7 % общего количества, создавших подразделения внутреннего финансового аудита). В ряде главных администраторов средств федерального бюджета планы осуществления внутреннего финансового аудита утверждены в 2017 году. В Минэкономразвития России план внутреннего финансового аудита утвержден 27 января 2017 года, в Россвязи – 2 февраля 2017 года, в Росжелдоре – 13 февраля 2017 года, в Росприроднадзоре – 21 февраля 2017 года, в Росрыболовстве – 2 мая 2017 года, в Минтруде России - 9 июня 2017 года, в Конституционном Суде Российской Федерации – 15 июня 2017 года, в Росавиации – 30 июня 2017 года, в Рособrnадзоре – 16 ноября 2017 года.

Несмотря на отсутствие в Росархиве и Ростуризме порядка составления, утверждения и ведения годового плана внутреннего финансового аудита, годовые планы внутреннего финансового аудита на 2017 год утверждены.

В 56 главных администраторах средств федерального бюджета (60,9 % общего количества создавших подразделения внутреннего финансового аудита) **разработаны порядки составления и представления годовой (квартальной) отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита** (в Минэнерго России, Минкультуры России, Минздраве России, Минкавказе России, Роспечати, Росморречфлоте, Роскомнадзоре, Роснедрах, ФАНО России и других).

Годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита содержит информацию, подтверждающую выводы о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля, достоверности сводной бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств в Минстрое России, Минфине России, Минобрнауки России, Минтрансе России, Минюсте России, Минвостокразвития России, Счетной палате

Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, Федеральном казначействе, Роснедрах, Росфинмониторинге, Ространснадзоре, ФАС России.

В Минкомсвязи России, Минтруде России, Рослесхозе, Росархиве, Ростехнадзоре, ФНС России, Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита не содержит информацию, подтверждающую выводы о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля и достоверности сводной бюджетной отчетности.

В Минкультуры России, ФСИН России, Конституционном Суде Российской Федерации, Государственном фонде кинофильмов Российской Федерации годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита содержит только информацию, подтверждающую выводы о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля.

В годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита в Росморречфлоте информация, подтверждающая выводы о достоверности сводной бюджетной отчетности, отсутствует.

В **14** главных администраторах средств федерального бюджета (15,2 % общего количества создавших подразделения внутреннего финансового аудита) **аудиторские проверки в структурных подразделениях центрального аппарата не проводились** (в Минэкономразвития России, Роснедрах, Ространснадзоре, Росприроднадзоре, Росархиве, Росалкогольрегулировании, Рослесхозе, Россотрудничестве, Роскомнадзоре, Роструде, Ростуризме, ФАС России и других).

По результатам оценки эффективности внутреннего финансового аудита в 2017 году в главных администраторах средств федерального бюджета, проведенной в соответствии со стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, **эффективность системы внутреннего финансового аудита оценивается как высокая в 49** главных администраторах средств федерального бюджета.

**Эффективность внутреннего финансового аудита оценивается как низкая в 13** главных администраторов средств федерального бюджета (13,7 % проверенных главных администраторов средств федерального бюджета): Минприроды России, Росводресурсы, Росавтодор, Росжелдор, Росаккредитация, Росстандарт, Ростуризм, Минобороны России, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, ФГБОУ ВПО «РАНХиГС при Президенте Российской Федерации», ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи,

ваяния и зодчества Ильи Глазунова», ГК «Роскосмос».

**23.17. Нарушения, выявленные Счетной палатой по результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности за 2017 год**

**23.17.1. Объем нарушений, выявленных Счетной палатой, составил 547,3 млрд. рублей, в том числе в ходе тематических проверок исполнения федерального бюджета за 2017 год выявлены нарушения на сумму 307,5 млрд. рублей. По сравнению в 2016 годом общая сумма выявленных нарушений уменьшилась на 650,0 млрд. рублей, или в 2,2 раза.**

Объем нарушений, имеющих признаки нецелевого использования средств федерального бюджета, в 2017 году составил 0,1 млрд. рублей и уменьшился по сравнению с 2016 годом на 2,6 млрд. рублей (в 2016 году – 2,7 млрд. рублей), нарушений федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, а также при оказании услуг населению государственными учреждениями составил 107,7 млрд. рублей и уменьшился в 3,8 раза (в 2016 году – 409,5 млрд. рублей); нарушений при осуществлении государственных закупок составил 213,1 млрд. рублей и увеличился в 12,4 раза (в 2016 году – 17,2 млрд. рублей); неправильного отражения в учете фактов хозяйственной жизни составил 179,2 млрд. рублей и уменьшился в 3,7 раза (в 2016 году – 655,6 млрд. рублей); использования средств федерального бюджета без достижения социально-экономического результата составил 32,9 млрд. рублей и увеличился в 3,3 раза (в 2016 году – 10,0 млрд. рублей); иных нарушений составил 14,2 млрд. рублей и уменьшился в 7,1 раза (в 2016 году – 101,3 млрд. рублей).

**23.17.2. По итогам комплекса проверок исполнения Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год в федеральных государственных органах и подведомственных им организациях установлен 91 факт недостоверности бюджетной и бухгалтерской отчетности в 27 главных распорядителях и подведомственных им организациях.**

**23.17.2.1. Счетная палата проинформировала Минфин России о 50 факте недостоверности бюджетной отчетности в 19 главных распорядителях средств федерального бюджета.** Данные факты с требованием о внесении соответствующих изменений в бюджетную отчетность были включены в представления Счетной палаты, направленные руководителям федеральных государственных органов и иных объектов контроля.

**По 41 факту проведена корректировка бюджетной отчетности главных**



**распорядителей средств федерального бюджета за 2017 год на общую сумму 1 178,2 млн. рублей**, при этом нефинансовые активы уменьшились на 2 837,7 млн. рублей (Росимущество, МИД России), а финансовые активы увеличились на 1 659,5 млн. рублей (Федеральное казначейство), кредиторская задолженность уменьшилась на 26,9 млн. рублей, финансовый результат уменьшился на 1 151,3 млн. рублей (Росимущество, МИД России). Главными распорядителями средств федерального бюджета были представлены копии бухгалтерских справок, журналов операций, оборотно-сальдовых ведомостей, других первичных документов, а также уточненные формы бюджетной отчетности.

В результате корректировки бюджетной отчетности за 2017 год внесены изменения в 4 формы, представляемые одновременно с Отчетом об исполнении федерального бюджета за 2017 год, текстовую часть пояснительной записки к Отчету, а также в 8 приложений к пояснительной записке к Отчету.

Скорректированный Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год представлен в Счетную палату письмом Правительства Российской Федерации от 19 июля 2018 г. № 5501п-П13.

Анализ раздела 12 «Методика составления отчета об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в части подраздела 12.2 «Формирование отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» текстовой части пояснительной записки к Отчету об исполнении федерального бюджета за 2017 год показал, что в нем представлена лишь статистическая информация о корректировке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета по результатам внешней проверки, осуществленной Счетной палатой, отсутствует описание и анализ изменений, внесенных в Отчет, и не раскрывается информация о скорректированных показателях бюджетной отчетности. Аналогичное замечание содержалось в Заключение Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год.

**23.17.2.2. По 9 фактам** главными распорядителями средств федерального бюджета **произведено уточнение кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета**, проведены инвентаризации финансовых обязательств, дебиторской задолженности и забалансовых счетов, проведены сверки, проводится работа по выявлению способных к правовой охране результатов интеллектуальной деятельности, созданных при выполнении НИОКР, также организационно-методологические мероприятия по уточнению порядка ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности. По результатам проведенных мероприятий уточнения в регистрах бухгалтерского учета будут произведены операциями 2018 года и учтены в бюджетной отчетности главных распорядителей за 2018 год.

**23.17.2.3.** В результате проверок, проведенных Счетной палатой в главных распорядителях бюджетных средств, а также в их подведомственных организациях, был выявлен 41 факт недостоверности бухгалтерской отчетности в 16 главных распорядителях бюджетных средств, из них по 31 факту изменения внесены в отчетность за 2017 год, по 5 фактам установлена необходимость уточнения кодов бюджетной классификации доходов федерального бюджета, проведения главными распорядителями работы по выявлению способных к правовой охране результатов интеллектуальной деятельности, созданных при выполнении НИОКР, получения решений Росимущества о дальнейшем использовании объектов Минздрава России, в связи с чем корректировка отчетности возможна только операциями текущего года, по 5 фактам с учетом дополнительных материалов и документов, представленных Минфином России, корректировка данных годовой бухгалтерской отчетности за 2017 год не требуется.

**23.17.3.** По результатам контрольных мероприятий в государственных органах **выявлены нарушения** положений постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию **информационно-коммуникационных технологий** в деятельности государственных органов» на общую сумму **2,2 млрд. рублей**, или 2,2 % общего объема расходов на информатизацию (в соответствии со сводной бюджетной росписью с изменениями расходы по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» составляли 100,1 млрд. рублей).

В 2017 году 14 федеральными органами исполнительной власти допущены **нарушения установленных сроков утверждения планов информатизации** (от 1 до 4 месяцев). Кроме того, выявлены нарушения положений постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 **Минкомсвязью России**, который является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по проведению экспертной оценки документов, используемых в рамках планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов.

**23.18. Анализ реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, направленных руководителям главных распорядителей бюджетных средств, обращениях в правоохранительные органы, и уведомлений о применении бюджетных мер принуждения**

**23.18.1.** По результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета на 2017 год и бюджетной отчетности за 2017 год главным распорядителям бюджетных средств, подведомственным учреждениям,

территориальным органам направлено **138 представлений**.

Счетная палата **предлагала**, в частности, **продолжить работу** по обеспечению совершенствования системы внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита главными распорядителями бюджетных средств; **принять меры** по обеспечению соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; **осуществить мероприятия** по обеспечению регистрации права собственности Российской Федерации на объекты недвижимости; **принять меры** по развитию доходного потенциала бюджетной системы Российской Федерации, совершенствованию учета доходов федерального бюджета; **провести работу** по устранению нарушений и недостатков бухгалтерского учета и бюджетной отчетности, обеспечению своевременного формирования государственных заданий и предоставлению субсидий из федерального бюджета в целях его финансового обеспечения, **принять меры** по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации.

По состоянию на 22 августа 2018 года главными распорядителями средств федерального бюджета, подведомственными учреждениями и территориальными органами **выполнено 54 представления**, направленных по результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета на 2017 год и бюджетной отчетности за 2017 год, **84 находятся на контроле**, из них по 6 не наступил срок исполнения, 78 исполнены частично или находятся в стадии рассмотрения.

Счетная палата осуществляет контроль за **реализацией представлений**, направленных руководителям главных распорядителей средств федерального бюджета, подведомственных учреждений, территориальных органов, **до их выполнения в полном объеме**.

**23.18.2.** Как показал анализ, ГФС России, Россвязь, Росстат, Россельхознадзор, Росалкогольрегулирование, Росгидромет, Росавиация, Росжелдор, ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», Ространснадзор, РАН, ФМБА России, Роспотребнадзор, Минвостокразвития России, Роспатент, Росмолодежь, ФГБОУ ВО «Московский технический университет связи и информатики», Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу, Региональное таможенное управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры ФТС России, ФКУ «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы», Представительство МИДа России в г. Екатеринбурге, Представительство МИДа России в г. Самаре, ФКУ «Государственное учреждение «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации», ФГБОУ «Всероссийская академия внешней торговли

Министерства экономического развития Российской Федерации», Территориальный орган Росстата по Московской области, Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Сибирскому федеральному округу, ФКУ «Управление по охране ГНЦ им. В.П.Сербского Управления ФСИН по г. Москве», ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория», Департамент лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу, ФГБУ «Краснодарское водохранилище», Межрегиональное управление Росалкогольрегулирования по Южному федеральному округу, ФГБУ «Воронежский государственный природный биосферный заповедник», ФГБУ «Дирекция по обслуживанию служебных зданий Минприроды России и подведомственных организаций», Департамент по недропользованию по Северо-Кавказскому федеральному округу, ФГБУ «Гидроспецгеология», ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь», ФБУ «Администрация Азово-Донского бассейна внутренних водных путей», ФГУ «Соцуголь», ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма», ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Минтруда России, ФГБУК «Московская государственная академическая филармония», ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий ФМБА», ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский университет «МЭИ», ФГБУ «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», Федеральное автономное учреждение «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве», Федеральное казенное предприятие «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», ФГБУН Институт радиотехники и электроники им. В.А.Котельникова РАН, УФАС России по Московской области, ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных», ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», Центральное межрегиональное территориальное управление Росстандарта **выполнили все требования**, содержащиеся в представлениях Счетной палаты, в части разработки и внесения изменений в нормативные документы; соблюдения законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; ведения бюджетного учета и составления отчетности в соответствии с установленными требованиями; обеспечения своевременного формирования государственных заданий и предоставления субсидий из федерального бюджета в целях его финансового обеспечения; по сокращению существующей дебиторской и кредиторской задолженности; обеспечения контроля за

финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных бюджетных учреждений, а также иные требования.

**23.18.3.** По результатам контрольных мероприятий направлено **22 обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, 3 обращения в Следственный комитет Российской Федерации, 3 обращения в ФСБ России.**

По результатам рассмотрения материалов Счетной палаты органами прокуратуры внесены представления 4 должностным лицам, к административной ответственности привлечены 3 должностных лица, в органах предварительного следствия для решения вопроса об уголовном преследовании принято 6 процессуальных решений, по 6 материалам контрольной деятельности Счетной палаты проводится доследственная проверка, по 19 материалам контрольной деятельности Счетной палаты надзорные мероприятия правоохранительными органами не завершены.

**23.18.4.** По делам об административных правонарушениях, выявленных в финансово-бюджетной сфере, возбужденным инспекторами Счетной палаты в ходе контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона 415-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год, судебными органами **в 190 случаях вынесены постановления по делам об административных правонарушениях, вступившие в законную силу, с назначением административных штрафов, общий размер которых по состоянию на 22 августа 2018 года составил 22,4 млн. рублей.**

По вступившим в законную силу судебным постановлениям в доход государства лицами, привлеченными к административной ответственности, **в 2017 году перечислено 4,5 млн. рублей.**

## 24. Предложения

### **Правительству Российской Федерации предлагается:**

подготовить изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части закрепления нормы об обязательном представлении в составе материалов к законопроектам о внесении изменений в федеральный бюджет расчетов, обосновывающих предлагаемые изменения объемов поступлений по прогнозируемым видам доходов федерального бюджета;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления полномочия Минфина России по контролю за соблюдением главными администраторами доходов бюджетов требований, установленных пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении нормативных правовых актов, договоров, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов;

рассмотреть вопрос об установлении единых требований к нормативным правовым актам, регулирующим взимание неналоговых доходов;

обеспечить разработку и утверждение методики оценки эффективности льгот и иных преференций, предоставляемых в соответствии с налоговым и таможенным законодательством Российской Федерации;

продолжить работу по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета;

обеспечить принятие до начала финансового года нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

обеспечить проведение работы по внесению изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление субсидий юридическим лицам, в целях приведения их в соответствие с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации;

обеспечить утверждение методик распределения дотаций, предоставляемых для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации при недостатке собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, предусмотренных пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам

субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации»;

**поручить Министерству финансов Российской Федерации:**

утвердить порядок формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

с учетом требований подпункта 2 пункта 5 статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации подготовить проект изменений в Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, устанавливающих сроки и порядок возврата средств в объеме остатков субсидий, предоставленных в отчетном финансовом году на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ);

**поручить Министерству финансов Российской Федерации совместно с Федеральным казначейством:**

рассмотреть вопрос о разработке отдельной формы бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств об использовании бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП;

обеспечить при разработке методических указаний к федеральным стандартам бухгалтерского учета детальное отражение процедур постановки на учет объектов нефинансовых активов, их инвентаризации и списания;

рассмотреть вопрос о регулировании нормативными правовыми актами порядка отражения и документального оформления операций по учету акций, поступающих от государственной корпорации в порядке уменьшения имущественного взноса Российской Федерации, ранее предоставленного государственной корпорации, в казну Российской Федерации, и порядка отражения операций по учету акций, передаваемых из казны Российской Федерации в уставные капиталы акционерных обществ в порядке оплаты дополнительных акций, размещаемых этими акционерными обществами в связи с увеличением их уставных капиталов;

**поручить Министерству финансов Российской Федерации совместно с Федеральным казначейством при участии Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального агентства по управлению государственным имуществом:**

рассмотреть вопрос о методологическом регулировании отражения в бюджетном учете пакетов акций, принадлежащих Российской Федерации, в отношении которых права акционера от имени Российской Федерации осуществляются Росимуществом, другими органами исполнительной власти и уполномоченными организациями, осуществляющими права акционера от лица Российской Федерации;

**поручить Министерству экономического развития Российской Федерации:**

разработать и принять общие требования к методике оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, осуществляемой ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации;

разработать механизм контроля за обеспечением завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, по которым не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию, предусмотрев осуществление указанного механизма в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации;

внести в Порядок разработки и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, изменения, предусматривающие:

положения о представлении в Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации сведений об исполнении показателей на уровне подпрограмм государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ;

положение, согласно которому оценка эффективности государственных программ Российской Федерации проводится в соответствии с методическими рекомендациями по ее проведению, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации;

**поручить Министерству экономического развития Российской Федерации и Федеральному агентству по управлению государственным имуществом:**

разработать и утвердить комплекс мер, направленных на обеспечение своевременной актуализации и достоверности данных реестра федерального имущества;

**поручить федеральным органам исполнительной власти:**



принять исчерпывающие меры по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

усилить контроль за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления и использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в том числе условий финансирования).

Председатель Счетной палаты  
Российской Федерации

А.Л.Кудрин